

DESARROLLO HUMANO EN SAN JACINTO, BOLIVAR

Evaluación del desarrollo económico en San Jacinto, Bolívar  
desde el enfoque del índice de desarrollo humano  
(2005-2015)

Jenny Carolina Acevedo Díaz, María Fernanda Uparela Herrera

Trabajo de Grado para Optar el Título de Economista

Director

Fernando Estrada

Magister en Filosofía

Universidad Industrial de Santander

Facultad de Ciencias Humanas

Escuela de Economía

Bucaramanga

2019

**DESARROLLO HUMANO EN SAN JACINTO, BOLIVAR****Dedicatoria**

*A mi padre Antonio, a quien admiro por enseñarme su humildad, honradez y que con fuerte trabajo día a día se puede superar y aprender de cualquier circunstancia. A mi madre Irma, por apoyarme constantemente en todas las etapas y decisiones de mi vida, por inculcarme valores y enseñarme a tener independencia y autonomía para enfrentar el mundo. A mis hermanos María José y José Antonio a quienes amo, y quiero brindar el mejor ejemplo. A mi tía Chepi y abuela Carmen por tenerme presente en sus oraciones. A mi novio Miguel Ángel, por su amor, paciencia, cariño y apoyo en días oscuros donde no veía luz. A mis raíces paternas, Chema y Everlides que se han ido y siempre les recuerdo. Finalmente, a mis amigas y demás familiares gracias por escucharme y creer en mí.*

**MF****Dedicatoria**

*A Dios primeramente sin el nada soy, a mi madre Ruth Díaz por ser mi guiadora, amiga y gran tesoro que me apoyó inmensamente en este camino y me dio su gran amor y ánimo en los momentos donde no veía salida, a mi padre Luis Francisco, a mis tías Paola Díaz y Deisy Díaz, a mis abuelas Alicia González y Geny Rodríguez por creer en mí y brindarme su gran amor y ayuda prestada.*

*A mis seres queridos en general, los amo y aprecio mucho.*

**Jenny Carolina Acevedo Díaz**

## DESARROLLO HUMANO EN SAN JACINTO, BOLIVAR

**Agradecimientos**

*A sí que no temas, porque yo estoy contigo;*

*no te angusties,*

*porque yo soy tu Dios.*

*Te fortaleceré y te ayudaré;*

*te sostendré con mi diestra*

*Victoriosa.*

*Isaías 41:10*

*A Dios por blindarnos de fortaleza en momentos difíciles. A los profesores de la Universidad Industrial de Santander por su dedicación y enseñanza en la academia, en especial a nuestro director de proyecto Fernando Estrada por su orientación a lo largo de este proyecto, al profesor Jesús Rodríguez, por su colaboración en esta propuesta. Al grupo de funcionarios públicos de la alcaldía de San Jacinto, Bolívar, al arquitecto Robert Caro Díaz, del equipo de planeación, por compartirnos su conocimiento y facilitarnos información importante para la investigación. Al señor Antonio Uparela por brindarnos hospedaje en el municipio. A todos nuestros amigos por hacer los días más felices durante el pregrado.*

*A nuestras madres que han sido consejeras de nuestras vidas, guiándonos en este camino de retos, y a todos los seres queridos que nos han apoyado de alguna manera para que este sueño sea real. A nuestro lapso de amistad que estuvo muy unido durante toda la academia, en momentos tristes y felices.*

**J.C & M.F**

## DESARROLLO HUMANO EN SAN JACINTO, BOLIVAR

<b>Contenido</b>	<b>pág.</b>
Introducción .....	16
1.Objetivos .....	18
1.1 Objetivo general .....	18
1.2 Objetivos específicos .....	18
2. Antecedentes .....	19
3. Marco referencial .....	24
3.1 Marco conceptual .....	24
3.1.1 Desarrollo Económico .....	29
3.1.2 Enfoques actuales del desarrollo .....	29
3.1.2.1 El desarrollo como crecimiento .....	29
3.1.2.2 El subdesarrollo como etapa .....	29
3.1.2.3 El desarrollo como un proceso de cambio estructural global .....	30
3.1.3 Desarrollo Humano .....	31
3.1.4Índice de Desarrollo Humano .....	32
3.2 Marco teórico .....	34
3.2.1 La creación de una sociedad del aprendizaje: Joseph Stiglitz .....	34
3.2.2 Factores esenciales para el desarrollo: Albert Hirschman .....	35
3.2.3 Enfoque analítico sobre capacidades y el Índice de Desarrollo Humano (IDH): Amartya Sen .....	36
Resumen del capítulo .....	39
4. Metodología .....	42
4.1 Índice de Salud Municipal (ISM) .....	44
4.2 Índice de Educación Municipal (IEM) .....	44

## DESARROLLO HUMANO EN SAN JACINTO, BOLIVAR

4.3 Índice de Ingreso Municipal (IIM) .....	45
4.4 Índice de Violencia Municipal (IVM) .....	46
4.5 Índice de Desarrollo Humano Municipal (IDHM) .....	47
Resumen del capítulo .....	47
5. El municipio de San Jacinto, Bolívar .....	48
5.1 Contexto general .....	48
5.1.1 Posición geográfica .....	48
5.1.2 División política .....	50
5.1.3 Características sociodemográficas .....	51
5.1.4 Dinámica geográfica .....	51
5.2 Desempeño económico .....	53
5.2.1 Indicador de importancia económica .....	54
5.3 Análisis y caracterización de los sectores económicos de San Jacinto, Bolívar .....	56
5.3.1 Sector primario .....	57
5.3.2 Sector secundario .....	60
5.3.3 Sector terciario .....	62
5.4 Empleo y desempleo .....	63
5.5 Factores sociales que inciden en el desarrollo .....	65
5.5.1 Educación .....	65
5.5.2 Salud .....	67
5.5.3 Conflicto armado .....	69
5.5.4 Servicios públicos .....	71
5.5.4.1 Servicio de alcantarillado .....	72
5.5.4.2 Servicio de acueducto .....	73

## DESARROLLO HUMANO EN SAN JACINTO, BOLIVAR

5.5.4.3 Servicio de energía eléctrica .....	73
5.5.4.4 Servicio de gas .....	73
5.5.4.5 Servicio de telefonía, internet banda ancha .....	73
5.5.4.6 Servicio de aseo .....	74
5.6 Gobernabilidad .....	74
Resumen del capítulo .....	76
6. Análisis del Índice de Desarrollo Humano para San Jacinto, Bolívar (2005-2015).....	80
6.1 Indicador de salud .....	80
6.2 Indicador de Educación .....	82
6.3 Índice de ingreso (II) .....	89
6.4 Índice de violencia (IV) .....	92
6.5 Índice de Desarrollo Humano de San Jacinto, Bolívar.....	95
7. Conclusión .....	99
Referencia Bibliografía .....	104
Apéndices .....	109

## DESARROLLO HUMANO EN SAN JACINTO, BOLIVAR

**Lista de tablas**

	Pág.
Tabla 1. Comparación de la metodología tradicional con la nueva metodología del IDH.....	19
Tabla 2. Cuadro comparativo teoría económica del desarrollo .....	41
Tabla 3. Valores de calificación del IDH .....	43
Tabla 4. Grado de importancia económica .....	55
Tabla 5. Distribución del Valor Agregado municipal según DANE .....	56
Tabla 6. Resultados medición del desempeño municipal 2017 .....	75
Tabla 7. Calificación de componentes .....	76

## DESARROLLO HUMANO EN SAN JACINTO, BOLIVAR

<b>Lista de figuras</b>	<b>Pág.</b>
Figura 1. Ubicación de San Jacinto, Bolívar .....	49
Figura 2. Imagen satelital del Municipio San Jacinto Bolívar .....	51
Figura 3. Población total de San Jacinto, Bolívar año en el periodo 2005 a 2015 .....	52
Figura 4. Pirámides Poblacional del Municipio San Jacinto- DANE Proyecciones.....	53
Figura 5. Sectores de mayor importancia en el Valor Agregado del Municipio San Jacinto .....	54
Figura 6. Vocación del suelo de San Jacinto (%) año 2005.....	58
Figura 7. Exhibición de hamacas tejidas por habitantes de San Jacinto .....	61
Figura 8. Establecimientos Comerciales de San Jacinto Bolívar año 2012 .....	62
Figura 9. Empleos Generados por actividad productiva .....	64
Figura 10. Indicadores del Desempleo en San Jacinto año 2015 .....	65
Figura 11. Tasa de Cobertura en educación 2005-2017 .....	66
Figura 12. Aseguramiento de salud (2016).....	68
Figura 13. Cantidad de Víctimas (1994- 2015) .....	70
Figura 14. Numero de atención de víctimas (2018) .....	71
Figura 15. Tablero de control San Jacinto, Bolivar .....	79
Figura 16. Tasa de Mortalidad Infantil en de San Jacinto año 2005-2015 .....	81
Figura 17. Índice de Salud del Municipio de San Jacinto Bolívar año 2005-2015 .....	82
Figura 18. Años promedio de Escolaridad de San Jacinto periodo 2005-2015 .....	83
Figura 19. Alumnos Matriculados en San Jacinto Bolívar del año 2005 al 2015.....	84
Figura 20. Tasa de Eficiencia Educativa del Municipio de San Jacinto año 2005 al 2014 .....	86

## DESARROLLO HUMANO EN SAN JACINTO, BOLIVAR

Figura 21. Tasa de Cobertura de Educación en el año 2005 al 2015 .....	87
Figura 22. Evolución Índice de Educación Municipal año 2005 al 2015 .....	88
Figura 23. Comportamiento de los componentes que conforman el índice de Ingreso de San Jacinto Bolívar año 2005 a 2015 .....	89
Figura 24. Índice de Ingreso Municipal San Jacinto Bolívar año 2005 - 2015 .....	91
Figura 25. Tasa de intensidad de desplazamiento forzado en el Municipio de San Jacinto, Bolívar (2005-2015).....	92
Figura 26. Tasa de Intensidad de Homicidios en el Municipio de San Jacinto, Bolívar .....	93
Figura 27. Índice de Violencia en el Municipio de San Jacinto, Bolívar (2005-2015) .....	94
Figura 28. Índice de Desarrollo Humano corregido por la violencia .....	95

## DESARROLLO HUMANO EN SAN JACINTO, BOLIVAR

**Lista de Apéndices****Pág.**

Apéndice A. Índice de Educación .....	109
Apéndice B. Índice de ingreso .....	111
Apéndice C. Índice de violencia .....	112
Apéndice D. Índice de Salud .....	113
Apéndice E. Índice de desarrollo humano .....	114

## DESARROLLO HUMANO EN SAN JACINTO, BOLIVAR

### RESUMEN

**TITULO:** EVALUACION DEL DESARROLLO ECONOMICO EN SAN JACINTO, BOLIVAR, DESDE EL ENFOQUE DEL INDICE DE DESARROLLO HUMANO.

2005-2015\*

**AUTORAS:** JENNY CAROLINA ACEVEDO DIAZ, MARIA FERNANDA UPARELA HERRERA\*\*

**PALABRAS CLAVE:** Desarrollo humano, índice, desarrollo económico, municipio, conflicto.

**DESCRIPCIÓN:** Desde hace tiempo se ha discutido la manera de medir el desarrollo económico. Lo cierto es que al hablar de desarrollo es necesario incorporar aspectos sociales que inciden en el progreso de las localidades, además, externalidades como el conflicto armado que predomina en el proceso de desarrollo económico.

La presente investigación tiene como finalidad evaluar el desarrollo económico en San Jacinto, Bolívar, desde el enfoque del índice de desarrollo humano, particularmente, en su medida municipal durante el periodo 2005-2015. Usando la metodología propuesta por los informes mundiales de desarrollo humano del PNUD (longevidad, nivel educacional y nivel de vida), y, teniendo en cuenta la dimensión de seguridad humana trabajada por la misma entidad, se añade la variable violencia al análisis de este municipio víctima del conflicto. Para el análisis de los resultados, se tienen en cuenta, la matriz de planteamientos con base a las teorías del desarrollo, el contexto general del municipio y los índices de educación, salud, ingresos y violencia para el cálculo del IDH. Como resultado se encuentra que el IDH corregido por la violencia es más eficiente que el IDH en su forma básica, el rendimiento con calificación alta se debe a que en los años examinados se implementaron políticas de seguridad y paz para disminuir el número de homicidios y el número de desplazamientos. El marco teórico usado fue significativo para soportar demás problemáticas de desarrollo económico que no se abarcan en el cálculo del IDH.

---

\*Trabajo de Grado

\*\*Facultad de Ciencias Humanas, Escuela de Economía y Administración. Director: Fernando Estrada Gallego. Mg en Filosofía

## DESARROLLO HUMANO EN SAN JACINTO, BOLIVAR

**ABSTRACT**

**TITLE:** EVALUATION OF ECONOMIC DEVELOPMENT IN SAN JACINTO, BOLIVAR, FROM THE APPROACH OF THE HUMAN DEVELOPMENT INDEX.

2005-2015\*

**AUTHORS:** JENNY CAROLINA ACEVEDO DIAZ, MARIA FERNANDA UPARELA HERRERA\*\*

**KEYS WORDS:** Human development, index, economic development, municipality, conflict.

**DESCRIPTION:** The way to measure economic development has long been discussed. The truth is that when talking about development it is necessary to incorporate social aspects that influence the progress of the localities, in addition, externalities such as the armed conflict that predominates in the process of economic development.

The purpose of this research is to evaluate the economic development in San Jacinto, Bolívar, from the focus of the human development index, particularly in its municipal measure during the period 2005-2015. Using the methodology proposed by the PNUD global human development reports (longevity, educational level and standard of living), and taking into account the dimension of human security worked by the same entity, the variable violence is added to the analysis of this municipality victim of conflict. For the analysis of the results, the matrix of approaches based on development theories, the general context of the municipality and the education, health, income and violence indices for the calculation of the IDH are taken into account. As a result, it is found that the IDH corrected for violence is more efficient than the IDH in its basic form, the performance with high qualification is due to the fact that in the years examined, security and peace policies were implemented to decrease the number of homicides and the number of displacements. The theoretical framework used was significant to support other economic development problems that are not covered in the calculation of the IDH.

---

\*Bachelor Thesis

\*\*Facultad de Ciencias Humanas, Escuela de Economía y Administración. Director: Fernando Estrada Gallego. Mg en Filosofía

## DESARROLLO HUMANO EN SAN JACINTO, BOLIVAR

### **Introducción**

En Colombia cada que finaliza un año se mide el crecimiento de la economía mediante las variaciones alcanzadas del producto interno bruto (PIB). El gobierno y los gremios se muestran satisfechos cuando el PIB alcanza la meta propuesta por el Banco de la República. Sube la cantidad producida de bienes y servicios en el país, pero ¿qué pasa con los demás sectores? ¿se puede medir el desarrollo con el aumento o disminución de unos puntos porcentuales deseados? Pues en la realidad de muchas localidades predomina los niveles de vida precaria, desempleo, falta de oportunidades, pobreza, necesidades básicas insatisfechas, salud y educación ineficientes, entonces es justo preguntarse, ¿Cómo se está midiendo el desarrollo? Es importante examinar el desarrollo de comunidades vulnerables como las azotadas por el conflicto debido a que estas merecen mejoramiento en términos de oportunidades de calidad de vida y de bienestar. Las localidades afectadas por el conflicto armado se caracterizan por tener un desarrollo precario, muchas veces no se les da la atención requerida, otras veces los recursos no son manejados eficientemente y, sí existen, se les da otra dirección, entonces ¿cómo se puede medir el desarrollo? “para hablar de desarrollo económico no basta con observar el crecimiento del PIB, pues también se tiene que observar la influencia de las libertades y las capacidades de los ciudadanos”(Sen, 2000, pág. 188).

San Jacinto, Bolívar, es un municipio perteneciente a la región del caribe colombiano conocida como Montes de María, conformada por quince municipios de los departamentos de Sucre y Bolívar. La violencia ocasionó que campesinos partieran de sus tierras y obligados a buscar seguridad, desde la zona rural se trasladaban a la cabecera del municipio.

## DESARROLLO HUMANO EN SAN JACINTO, BOLIVAR

Es importante evaluar los procesos de desarrollo en localidades donde el conflicto armado causó un debilitamiento del tejido socioeconómico, con personas desplazadas, desempleo, pobreza y miseria.

La presente investigación tiene como propósito evaluar el desarrollo económico en San Jacinto, Bolívar desde el enfoque de desarrollo humano propuesto por Amartya Sen e implementado por el programa de Naciones Unidas (PNUD). Para lograr lo mencionado, el proyecto estará estructurado en tres capítulos: El primer capítulo será la base conceptual, analítica y teórica de la investigación. En el segundo capítulo, se realizará un análisis descriptivo del contexto de desarrollo del municipio, teniendo en cuenta sus aspectos demográficos y poblacionales. En el tercer capítulo, se evaluará el desarrollo del municipio mediante el índice de desarrollo humano teniendo en cuenta variables como ingreso, educación, salud y violencia.

## DESARROLLO HUMANO EN SAN JACINTO, BOLIVAR

### **1. Objetivos**

#### **1.1 Objetivo general**

Evaluar el desarrollo económico de San Jacinto Bolívar desde el enfoque del índice de desarrollo humano propuesto por Amartya Sen y el programa de Naciones Unidas para el periodo 2005-2015

#### **1.2 Objetivos Específicos**

Reconstruir sistemáticamente algunas teorías de la economía de desarrollo para contextualizarlas en el municipio de San Jacinto, Bolívar.

Describir el contexto y estado de desarrollo del municipio de San Jacinto, Bolívar.

Evaluar el desarrollo económico de San Jacinto Bolívar desde el enfoque del índice de desarrollo humano propuesto por Amartya Sen y el programa de Naciones Unidas para el periodo 2005-2015.

## DESARROLLO HUMANO EN SAN JACINTO, BOLIVAR

**2. Antecedentes**

En la presente investigación se ha definido como componente esencial el estudio del Índice de Desarrollo Humano (IDH), el cual estará fundamentado en el Informe de Desarrollo humano publicado en el año 2010 donde se expone a las personas como la verdadera riqueza de las naciones.

En la Tabla 1 se observan los cambios de contenido que ha tenido el IDH desde su creación en 1990 a comparación con el informe del IDH del 2010

*Tabla 1 Comparación de la metodología tradicional con la nueva metodología del IDH*

Dimensión	PNUD 1990		PNUD 2010			
	Indicador	Umbral Min	Umbral Máx	Indicador	Umbral Min	Umbral Máx
Salud	Esperanza de vida al nacer (años)	25	85	Esperanza de vida al nacer (años)	20	83.4
Educación	Alfabetismo (%)	0	100	Años promedio de escolaridad	0	13.1
	Tasa combinada de Matriculación (%)	0	100	Años esperados de escolarización	0	18
Ingreso	PIB per cápita (PPC US\$)	100	4000	INB Per cápita (PPCUS\$)	100	107,721
Agregación	Media aritmética			Media geométrica		

Fuente: Adaptado de PNUD, informe de desarrollo humano 2010

## DESARROLLO HUMANO EN SAN JACINTO, BOLIVAR

Habría que mencionar que (PNUD, 2010) incorpora los siguientes cambios en la metodología tradicional: se ajustan los valores máximos por los máximos observados de cada componente, la alfabetización fue sustituida por los años promedio de educación, la matrícula bruta combinada sustituida por los años esperados de instrucción, el PIB per cápita reemplazado por el ingreso nacional bruto INB per cápita. Además, se agregan las tres dimensiones a través de una media geométrica; así un mal desempeño en cualquiera de las dimensiones ahora se refleja directamente en el valor del índice. Este método permite capturar cuan equilibrado es el desempeño de un país en las tres dimensiones.

El desarrollo de los países va cambiando, por ello el cálculo del IDH debe centrarse en las necesidades y los desafíos planteados por la economía. El informe de desarrollo humano presentado en 2010 considera que para avanzar en el desarrollo humano no hay fórmulas mágicas, pero si es posible encontrar soluciones mediante la formulación de políticas públicas que fomenten el bienestar de las personas.

Desde el primer informe del IDH en 1990, se han desatado estudios a nivel nacional, departamental y municipal, condicionados a los elementos que vaya proponiendo el PNUD. A continuación, se mencionarán algunos de los estudios donde ha sido calculado el IDH a nivel nacional, departamental y municipal.

En el entorno nacional de ciudades colombianas según lo menciona (Alviar & López, 1996) evalúan el desarrollo humano vs crecimiento económico: el caso de cuatro ciudades colombianas. Aplicando la metodología usada por el PNUD estimaron el IDH para las principales ciudades del país: Bogotá, Medellín, Cali y Barranquilla, mencionan los autores que un trabajo realizado por FEDESARROLLO logró construir el IDH para Bogotá y Medellín realizando algunos ajustes metodológicos. En su trabajo, se observa la evolución

## DESARROLLO HUMANO EN SAN JACINTO, BOLIVAR

que tiene el desarrollo humano en el periodo 1980- 1994, que es contrastado con los últimos planes de desarrollo, en lo que verificaron que el carácter complementario entre desarrollo y crecimiento no estaba presente en el diseño de políticas económicas ni sociales, cabe decir que para el análisis de Medellín incluyeron la tasa de homicidios, debido a la incidencia que tiene la seguridad al momento de calcular el IDH. Debido a la falta de información de variables importantes para el cálculo, consideran que el IDH obtenido fue una aproximación en la que se presentan.

En el entorno departamental, según lo menciona (Ramírez, Avellaneda, & Pineda, 2015) se estiman el índice de desarrollo humano para los departamentos colombianos en el periodo 2002-2010 analizando a trece departamentos colombianos con el fin de revelar el efecto que produce la informalidad laboral en el desarrollo humano. La metodología de esta investigación es la presentada por el PNUD, pero que le incluyen una variante en la construcción de índices de logro educativo y el PIB per cápita. Los resultados concluyeron que a mayor informalidad laboral menor es el desarrollo humano y que si existe una mayor cobertura en educación la influencia será vista positivamente dentro de los resultados del IDH.

(PNUD, 2003) Publica un “Informe nacional de desarrollo humano Colombia-2003” al que llamó “El conflicto, callejón con salida” es una investigación realizada en las comunidades, en compañía de líderes locales y regionales evaluando así el IDH establecido por naciones unidas. El informe realiza una interpretación histórica y política del conflicto en Colombia, además establece la relación entre conflicto armado y desarrollo humano, precisando las consecuencias que el primero hace al segundo, la medición estuvo realizada para el periodo 1990-2001 examinando 26 departamentos del país y, además, fue calculado

## DESARROLLO HUMANO EN SAN JACINTO, BOLIVAR

el IDH corregido por la violencia debido a que el conflicto armado obstaculiza el desarrollo humano. Luego de la medición, el informe propone establecer acuerdos en materia de narcotráfico, financiación, negociaciones de paz y seguridad regional.

Un estudio del (PNUD, 2011) mediante un informe nacional de desarrollo humano para Colombia en 2011, examina la ruralidad del país, siguiendo la metodología implementada por el PNUD para el periodo 2000-2010. Para este análisis detallado, el PNUD calcula el índice de pobreza humana para países en desarrollo evaluando a Colombia, también se construye el índice de desarrollo humano relativo al género por departamentos, igualmente el IDH municipal pero solo para el año 2005 por falta de datos. IDH ajustado por la violencia y concentración de la propiedad hacen parte de la investigación, dado que la violencia está presente en las zonas rurales, al final se construyó el índice de ruralidad medido con la densidad poblacional (personas/km<sup>2</sup>) y la distancia promedio a las ciudades grandes (km). En las investigaciones realizadas, el Estado y sectores importantes de la sociedad reconocieron lo grave que fue haber dejado atrás una reforma agraria tradicional, y que al comenzar 2011 se registraba una concentración de la tierra tenaz. El 64% del campesinado vivía en condiciones pésimas y cerca de 3,6 millones de personas desplazadas en el periodo examinado.

(PNUD, 2014) realiza el cálculo del índice de desarrollo humano municipal en México ya que el IDH se adapta para su cálculo a nivel nacional, departamental y municipal. Con el objetivo de reflejar las condiciones de bienestar de los municipios y dada la disponibilidad de información a este nivel de desagregación, se ajustaron los indicadores empleados en cada índice componente del IDH municipal. En la dimensión de salud, se tomó la tasa de supervivencia infantil como base para aproximar la información que

## DESARROLLO HUMANO EN SAN JACINTO, BOLIVAR

proporcionaría la esperanza de vida al nacer. En el índice de educación se observaron los años promedio de escolaridad y los años esperados de escolarización. Y para aproximar la dimensión de ingreso se considera el ingreso municipal per cápita ajustado al ingreso nacional bruto anual en dólares estadounidenses ajustados por paridad de poder de compra. Los tres índices se agregaron mediante el uso de la media geométrica y dieron como resultado el IDH. Como consecuencia, en 2010, México es clasificado como país de alto nivel de desarrollo humano con un IDH 0.739. En el análisis municipal se encontró que para 2010 la delegación Benito Juárez, distrito federal cuenta con el mayor IDH del país 0.917 calificación máxima que considera un excelente IDH.

Por otro lado, dentro del entorno municipal hay una investigación de la Universidad del Valle titulada “Aproximación al índice de desarrollo humano para el municipio de Páez, Cauca. Periodo 2002-2014”, menciona(Tálaga, 2017)haber cumplido el objetivo planteado de calcular el IDH municipal, construyendo índices de expectativa de vida, ingreso, educación y violencia. La principal limitación de la investigación es que no se lograron establecer relaciones de causalidad entre las variables debido a la poca cantidad de observaciones, por lo que concluyó con un análisis descriptivo. Al incluir el indicador violencia, hay diferencias en el cálculo del IDH, puesto que esta variable tiene mayores efectos en el desarrollo humano, lo que demostró que la violencia incide directamente sobre el desarrollo humano.

Las investigaciones mencionadas fueron fundamentales para la realización de esta investigación puesto que van acorde con la metodología y el objetivo planteado del cálculo del IDH según el PNUD.

## DESARROLLO HUMANO EN SAN JACINTO, BOLIVAR

### 3. Marco referencial

Este capítulo tiene el propósito de presentar el marco referencial compuesto por una parte conceptual y teórica con base a los conceptos fundamentales de la economía del desarrollo, el Índice de Desarrollo Humano (IDH) y la matriz analítica en los autores trabajados a lo largo del proyecto. El objetivo de este capítulo es ofrecer los fundamentos analíticos para los planteamientos que posteriormente se pueden encontrar en el proyecto.

Este capítulo se divide en dos secciones: En la primera sección se aborda el marco conceptual donde se describen conceptos fundamentales de la economía del desarrollo, incluyendo los antecedentes históricos del desarrollo, las bases teóricas de la nueva teoría de la economía del desarrollo, los enfoques actuales del desarrollo económico y, por último, la descripción y las variables para el cálculo del índice de desarrollo humano (IDH).

En la segunda sección se presentan los planteamientos más recientes de la economía del desarrollo como la creación de una sociedad de aprendizaje de Stiglitz, el concepto de desarrollo y el crecimiento de Albert Hirschman, y el desarrollo argumentado en capacidades y libertades enlazados con el IDH propuesto por Sen.

#### 3.1 Marco conceptual

**3.1.1 Desarrollo económico.** El desarrollo económico es un proceso mediante el cual “la renta nacional real de una economía aumenta durante un largo periodo de tiempo, y si el ritmo del desarrollo es superior al ritmo del crecimiento de la población, la renta per cápita aumentará” (Meier & Baldwin, 1964, pág. 4)

No obstante, este concepto ha venido evolucionando a través de los años. Autores clásicos como Adam Smith, David Ricardo, Thomas Malthus y Karl Marx, comenzaban a

## DESARROLLO HUMANO EN SAN JACINTO, BOLIVAR

definir preliminarmente las bases de la teoría del desarrollo según (Smith, 1958) consideraba que para que una nación tuviera productividad era necesario intensificar la división del trabajo, pues si aumenta esta, consecuentemente aumenta la expansión de mercado y la acumulación de capital incluyendo a las inversiones y ganancias.

Por su parte, (Ricardo, 1987) expresa que la distribución del ingreso se da por el desarrollo de las fuerzas productivas: trabajadores, empresarios y terratenientes. (Marx, 1946) considera que las colonias debían independizarse y establecer aranceles a las importaciones, “estas mismas podrían superar su atraso ejerciendo una función primordial en el desarrollo del capitalismo de los países europeos, ya que podrían ofrecer materia prima barata y eran posibles mercados de exportación de los países desarrollados” (p.637).

(Malthus, 1951) Considera que “el crecimiento demográfico puede ser un obstáculo al desarrollo, por lo que era importante aumentar la producción” (p.21). Entonces, si un país posee tasas de crecimiento poblacional superiores a las permitidas, podría tener problemas al disminuir su renta per cápita.

El pensamiento neoclásico se compone de autores de toda Europa Occidental como Alfred Marshall, Carl Menger, León Walras que comparten ideas con los “clásicos”, se les atribuye el periodo que va desde 1880 a 1929. En la escuela neoclásica, consideran que:

Existen leyes económicas, por lo que la teoría económica era válida para naciones desarrolladas y subdesarrolladas y que los agentes económicos muestran un comportamiento similar en todos los países: maximización de utilidades y beneficios, dada una serie de restricciones presupuestarias. (De Maya, 2015, pág. 28)

## DESARROLLO HUMANO EN SAN JACINTO, BOLIVAR

Finalmente, en la etapa del pensamiento moderno del desarrollo, para el siglo XX exponen sus teorías autores como Keynes quien centra su análisis en una visión macro con el impulso de la demanda efectiva, y, por otro lado, Schumpeter quien integra al empresario y a la innovación como agentes vitales en el crecimiento de la economía.

Según lo anterior, se observa como los economistas a lo largo de la historia fueron conformando las bases teóricas para concebir el desarrollo económico. Lo que va llevando a otras incógnitas tales como: ¿Qué enfoques tiene el desarrollo hoy día? ¿Cómo se mide el desarrollo en los países? ¿Para qué sirve el desarrollo económico? ¿Por qué unos países son ricos y otros países son pobres? esta última pregunta ha sido cuestionada desde hace mucho tiempo, además, es la llave a muchas teorías contempladas en la resolución del problema que aqueja al mundo económico: la alta diferencia de las naciones en cuanto a desarrollo.

A lo largo de la historia se han presentado guerras, aglomeraciones demográficas, que produjeron millones de muertes, personas privadas de la libertad y hundidas en desnutrición y enfermedades ocasionando casi que un virus de necesidades insatisfechas y los países con un nivel de renta diferenciador de los países en desarrollo, en tiempo de crisis económicas se han encargado de cooperar con millones de dólares en ayudas.

Las economías de los países desarrollados son relacionadas con un tipo de “progreso” que está asociado a la variación positiva de las tasas de crecimiento de la producción nacional establecida en los entes económicos. La noción de desarrollo es heredera de la conceptualización occidental de progreso que surgió en la Grecia clásica.

Según lo menciona (Nisbet, 1986) en su forma más común, “la idea de progreso se ha referido, desde los griegos, al avance del conocimiento y, más especialmente, al tipo de conocimiento práctico contenido en las artes y las ciencias” (p.1).

## DESARROLLO HUMANO EN SAN JACINTO, BOLIVAR

De acuerdo con lo anterior, la idea de progreso del mundo occidental se fundamentaba en que la humanidad avanzaba mediante la práctica de conocimientos. Esta visión fue cambiando en el contexto y los acontecimientos de cada suceso de la historia, por ejemplo, en el periodo de la ilustración se reafirmaba en toda Europa la idea del mundo occidental, pues, mediante la razón sería posible un orden para las sociedades.

El concepto de desarrollo económico obtiene un significado particular con los diversos sucesos de la realidad económica de los países a partir del siglo XX, insinuando al problema económico de los países que no habían alcanzado a industrializarse.

La problemática del subdesarrollo económico consiste precisamente en “ese conjunto complejo e interrelacionado de fenómenos que se traducen y expresan en desigualdades flagrantes de riqueza y pobreza, en estancamiento, en retraso respecto de otros países, en potencialidades productivas desaprovechadas, en dependencia económica, cultural, política y tecnológica” (Sunkel , 1970, pág. 15).

La economía del desarrollo como disciplina independiente data desde los años cuarenta, este inicio surge por la adversidad generada por el crack de 1929 y los efectos ocasionados por el conflicto bélico. El capitalismo estaba en crisis en las décadas de 1920 y 1930, la teoría de crecimiento busca solución al desempleo y al estancamiento del sistema económico, se destaca la importancia que tiene la política económica que parte de la tesis de Keynes para lograr el pleno empleo.

El concepto de industrialización es en realidad, dentro de esta familia de nociones, el antecedente más inmediato del de desarrollo económico. “El desarrollo de la industria fue el aspecto más llamativo y dinámico tanto en los países avanzados como en los

## DESARROLLO HUMANO EN SAN JACINTO, BOLIVAR

subdesarrollados, de manera tal que durante algún tiempo el desarrollo industrial se consideró incluso sinónimo de desarrollo económico”(Sunkel , 1970, pág. 25).

De acuerdo con lo anterior, lo que se conoce como industrialización comienza con el atraso independiente de determinados países frente a otros que habían comenzado el proceso de industrialización que se lleva muy bien con el desarrollo económico puesto que deja efectos visibles como la monetización, el uso de tecnología, las transacciones económicas, trabajo asalariado, mayores oportunidades sociales, económicas y políticas.

Para el siglo XX, varios países de América latina comenzaron a implementar la industrialización por sustitución de importaciones, según lo menciona (Misas, 2002),“a partir de la posguerra se profundizó el proceso de sustitución de importaciones y la política económica se centraba, entonces, en proteger la producción nacional, fundamentalmente el sector manufacturero y en conservar los ingresos del sector agroexportador, específicamente el de los cafeteros” (p.22).

De acuerdo con lo anterior, esta política económica se centró básicamente en sentar las bases industriales en América Latina mediante la producción manufacturera, atendiendo la demanda interna de cada país.

**3.1.2 Enfoques actuales del desarrollo.** Los llamados enfoques del desarrollo constan de las teorías usadas para explicar la forma de interpretar el desarrollo, y que, tratan de enfocarse en la problemática del subdesarrollo como punto de partida para llegar al desarrollo. A continuación, entre los tres enfoques: El desarrollo como crecimiento, el desarrollo como etapa, el desarrollo como un proceso de cambio estructural global.

**3.1.2.1 El desarrollo como crecimiento.** Este tipo de desarrollo es señalado por los autores como el crecimiento en términos de ingreso por habitante, este indicador es considerado por muchos

## DESARROLLO HUMANO EN SAN JACINTO, BOLIVAR

como el más adecuado para identificar el nivel de desarrollo, dado a ser un criterio que permite determinar qué país está más desarrollado que otro mediante la comparación del ingreso por habitante.

La teoría del crecimiento ha estado influenciada por hipótesis macroeconómicas, por ende, la de Keynes quien vivió en una prolongada depresión económica. yexpone que “dentro de la economía se debe mantener una alta propensión a invertir para así fomentar el incremento de la demanda efectiva y consecuentemente aumentar el consumo e impedir que haya desempleo a largo plazo”(Keynes, 1943, pág. 269). De esta manera, la teoría del crecimiento establece la importancia que tiene la inversión en el crecimiento del ingreso y la ocupación, entonces la poca inversión se puede asociar con la escasez de capitales que caracteriza a los países subdesarrollados, Keynes mencionaba que era necesaria la intervención estatal mediante políticas que fomenten la inversión privada y pública para dinamizar el sistema económico.

El tema de la inversión ha tenido mucha influencia en los planes de desarrollo de países no desarrollados, los cuales elaboran programas a partir de la necesidad de inversión, pero de esto, se ignoran las consecuencias que tendrá el aumento de inversiones sobre la estructura económica, política y social, el manejo de la institucionalidad y las condiciones de la población, es decir, el desarrollo quedaría consolidado con el puro aumento de la tasa de inversión.

**3.1.2.2 El subdesarrollo como etapa.** Esta parte la hacen autores que analizaron y estudiaron las peculiaridades que tienen las economías subdesarrolladas buscando estrategias de desarrollo para las mismas. Los autores “intentan buscar solución al problema del subdesarrollo mediante teorías y recomendaciones. Por ejemplo, Albert Hirschman quien vivió casi cinco años en Colombia,

## DESARROLLO HUMANO EN SAN JACINTO, BOLIVAR

plantea una estrategia de desarrollo fundamentada en los enlaces de los sectores productivos y políticas de desarrollo que beneficien a la población” (Sunkel , 1970, pág. 33).

Este tipo de teorías parten de rasgos característicos de las sociedades subdesarrolladas y ven el análisis del subdesarrollo como elemento central de una secuencia de etapas descriptivas de las que nacen alternativas que podrían solucionar el problema, estas alternativas suelen estar asociadas a un cambio de ideología, o implementación de estrategias y políticas que lleven a las naciones a industrializarse, pues esta última es una característica de los países desarrollados de la modernidad.

**3.1.2.3 El desarrollo como un proceso de cambio estructural global.** Los países latinoamericanos han venido en una constante evolución en cuanto a desarrollo, han implementado proyectos de inversión en educación, salud, infraestructura, además de los avances significativos en el proceso de industrialización. No obstante, estos países poseen características propias del subdesarrollo, tales como la desigualdad económica, social y cultural, pocas oportunidades, entre otras. Según lo menciona Sunkel que:

los países latinoamericanos no llegan al tan anhelado desarrollo porque existen fallas estructurales en algunos sectores de la economía, adicional, se considera como ineficiente la administración de los recursos, dado que la inversión en educación es poca, el sistema no está brindando una mano de obra calificada que responda con las exigencias coyunturales que demanda cada país, por ello, se ha venido atribuyendo transformaciones de raíz como las reformas estructurales.(Sunkel , 1970, pág. 35)

Desde la CEPAL se ha estudiado una corriente que nace en los países latinoamericanos llamada “estructuralista”, la cual se basa en la política de desarrollo en

## DESARROLLO HUMANO EN SAN JACINTO, BOLIVAR

conjunto con reformas estructurales, de esta corriente se determinó que no examinaba la realidad económica porque se apoyaba básicamente en las hipótesis de los modelos de crecimiento.

De acuerdo con lo expresado, se hace un llamado a ver la realidad de la problemática latinoamericana desde un marco estructural histórico que visione soluciones mediante la comprensión y el análisis, alejándose de la descripción.

Como lo menciona(Sunkel , 1970), “ no se trata de descubrir la evolución de las economías y de las sociedades latinoamericanas por etapas y como entidades aisladas, ajenas a las relaciones internacionales, sino bien de explicar dicho proceso de cambio incorporando todas las variables socioeconómicas internas y externas que se consideres pertinentes, formuladas en función de un esquema analítico explicito “(p.37).

En el proceso global del desarrollo existen sistemas que poseen particularidades, una de ellas es que el desarrollo está arraigado a dominar sobre otros países por su capacidad de empujar hacia el crecimiento, y el subdesarrollo está dependiente de otros países y con poca capacidad autónoma de crecimiento.

Finalizando el siglo XX se van presentando otra serie de enfoques un poco más integrales, como por ejemplo el desarrollo sustentable valorando la importancia del medio ambiente, otro enfoque es el de las necesidades básicas insatisfechas del que se comienza a hablar a partir de los años setenta, y no muy lejos el enfoque del desarrollo humano que centra su atención en las capacidades de cada individuo y sus oportunidades.

**3.1.3Desarrollo Humano.** El desarrollo humano se define como " el aumento de las opciones para que los habitantes de un país puedan mejorar su vida., el concepto de desarrollo humano, como proceso de expansión de capacidades humanas surge a finales de la década de los ochenta y da un

## DESARROLLO HUMANO EN SAN JACINTO, BOLIVAR

giro trascendental a la concepción del progreso que se centraba en analizar la renta per cápita de los países” (PNUD, 2003, pág. 13).

Desde esta perspectiva, se resalta que:

Ahora no solo se centra en analizar el crecimiento de la renta per cápita de los países, sino que se considera un proceso donde involucra aspectos políticos, sociales, culturales, medioambientales, de pobreza, análisis y distribución de la riqueza, entre otros. Todos estos aspectos considerados esenciales para evaluar las condiciones de vida de la población (Ray, 1998, págs. 8-12)

**3.1.4 Índice de Desarrollo Humano (IDH).** Se refiere a tres opciones o “libertades positivas” esenciales en la existencia humana: vivir, saber y tener para los gastos básicos. Comparado con el convencional ingreso per capita como medición del “desarrollo”, el IDH ha demostrado muchas cosas importantes: que un país no tiene que ser rico para que su gente viva bien, “que las sociedades más ricas son aquellas que primero invirtieron en su gente, que educar a las niñas era la estrategia más eficaz para el desarrollo” (PNUD, 2003, pág. 102).

Sin embargo (Maldonado, 2015) menciona que para el año 1990 el Índice de Desarrollo Humano se construyó por parte del Plan de las Naciones Unidas con las asesorías de UI Haq, Sen y Nussbaum.

El IDH está comprendido en tres dimensiones básicas del desarrollo humano como: longevidad, logro educativo, ingreso.

La esperanza de vida al nacer: Mide la capacidad de llevar una vida larga y saludable.

Nivel de Educación: Mide las capacidades humanas y la conforma el nivel de alfabetización adulta y el nivel de estudios alcanzados (primaria, secundaria, estudios superiores)

Ingreso: Mide la capacidad de tener recursos para llevar una vida digna

## DESARROLLO HUMANO EN SAN JACINTO, BOLIVAR

El informe de desarrollo humano de 1994 propone el enfoque de la “seguridad humana”. En lo que expresa (PNUD, 2003) que el desarrollo humano es un proceso de ampliación de la gama de opciones que dispone la gente. La seguridad humana significa que la gente puede ejercer esas opciones de forma segura y libre.

De acuerdo con lo anterior, la seguridad humana es una condición que establece la protección de la vida para gozar de las dimensiones básicas del desarrollo humano. Entonces, un conflicto armado es una piedra en el camino del desarrollo humano dado que el conflicto genera muertes, usa la fuerza en vez de la razón, destruye la infraestructura física, impide el dialogo entre las partes.

Analistas del IDH proponen ajustes para comprender impactos como el desempleo, o variables que expresen la calidad ambiental, violencia y criminalidad, la discriminación de género, entre otras.

Lo mencionado se desprende de la justificación teórica de las libertades positivas a las que el ser humano tiene el derecho de preservar su vida, además, se contempla que la seguridad humana comienza por el hecho de preservar la vida, es la evidente condición para que haya desarrollo humano.

Con base en lo anterior, este proyecto incluye la variable sobre la violencia en el IDH, teniendo en cuenta la tasa de homicidios y la tasa desplazamiento, generadas en el municipio de San Jacinto Bolívar.

Básicamente, nuestro cálculo incluirá los datos correspondientes para el índice de salud (IS), índice de educación (IE), índice de ingreso (II) y una cuarta variable llamada índice de violencia (IV).

### 3.2 Marco teórico

## DESARROLLO HUMANO EN SAN JACINTO, BOLIVAR

**3.2.1 La creación de una sociedad del aprendizaje: Joseph Stiglitz.** Plantea la temática del desarrollo, centrándose en lo que carecen los países subdesarrollados a los que él se refiere como “países menos desarrollados” pues caracteriza a estos países con una esperanza de vida mínima y un nivel de educación pobre y que, elementos como el rápido crecimiento de la población, los trabajadores no calificados y la falta de empresarios contribuyen al subdesarrollo, además menciona que la planificación de los países menos desarrollados no ha tenido eficacia, puesto que no hay una idónea distribución de los recursos.

De la misma manera que relacionamos “el crecimiento con el aumento del capital físico (maquinas, fabricas) y del capital humano (educación), con la eficiencia que se utilizan los recursos y con el progreso tecnológico, así la falta de desarrollo de los países menos desarrollados está relacionada con la falta de máquinas, de equipos, de una población trabajadora preparada y con la incapacidad para utilizar de modo eficiente los recursos y aprovechar el progreso tecnológico”(Stiglitz J. , 1995, pág. 19).

Stiglitz describe al desarrollo como un factor de transformación, donde las políticas son esenciales para transformar las economías y sociedades que buscan un reconocimiento de cambio y que permita convertir la sociedad en una sociedad del aprendizaje, experimentando el desarrollo como una herramienta vital de aprendizaje continuo.

Según lo menciona(Stiglitz & Greenwald, 2015)el aprendizaje es de gran importancia debido a la elevación de mecanismos o procesos esenciales como las capacidades de aprendizaje, que se generan en cualquier sociedad donde los individuos estén dispuestos al saber y conocimiento, sin embargo, esta regla se retrasa en la actualidad en el caso de las

## DESARROLLO HUMANO EN SAN JACINTO, BOLIVAR

decisiones de los países, empresas y gobiernos donde se genera una asimetría de la información la cual muestra las problemáticas o diferencias de países desarrollados y en fase de desarrollo, por tanto es la capacidad de aprendizaje la que debe fomentar las políticas gubernamentales para mejorar la acumulación de capital y la eficiencia en la asignación de recursos.

En este aspecto, el aprendizaje de los individuos son las capacidades de aprender y de hacer lo que es esencial para la educación, teniendo en cuenta la regla esencial que es aprender a aprender. Sin embargo, como lo menciona (Stiglitz & Greenwald, 2015), " las verdaderas problemáticas que enfrentan actualmente muchos países en vía de desarrollo se deben a la débil institucionalidad y alta volatilidad, y, recomienda que se debe aprender a gestionar estas problemáticas para llegar a un desarrollo exitoso " (p.94).

**3.2.2 Factores esenciales para el desarrollo: Albert Hirschman.** La teoría del desarrollo económico de Hirschman cuestiona el desarrollo como un proceso que sería más fácil mediante los recursos disponibles, pero no es así debido a que el desarrollo es algo complejo de entender y se deriva de un factor de unión que resulta más eficiente en una situación de escaso desarrollo.

Hirschman cuestiona a la teoría del desarrollo económico al carecer de características esenciales que no se ocupan de uno, sino, de varios factores esenciales para el desarrollo, los cuales son: la educación, salud, capital, entre otros, y los denomina mecanismos necesarios de inducción. El proceso de desarrollo no se aprovecha acertadamente por el constante cambio y la deficiencia en la toma de decisiones para generar un desarrollo ágil y veraz. Esta situación no resuelve en su totalidad el problema generado dentro de la economía, sin embargo (Hirschman A. O., 1981) lo interpreta como una escasez de factores o prerequisites

## DESARROLLO HUMANO EN SAN JACINTO, BOLIVAR

de la producción, que abre un atraso y reduce las posibilidades de una escases que se genera principalmente por la falta de acción y dirección humana, además de que se generan diversos obstáculos para el desarrollo económico que producen inconvenientes en las fallas educativas, escases de ahorro, inestabilidad administrativa, lo que no permiten la correcta aplicación de una política monetaria que permita la eliminación del atraso.

Hirschman sin embargo dentro de su experiencia en Colombia, menciona una crítica del problema de la planeación que lo define como:

“la mala planeación” frase que se asemeja a los grandes dilemas cotidianos colombianos, donde en pocas ocasiones se ejecuta, como es el caso de la distribución de los recursos, inversiones y contratos. A diferencia de la buena planeación es sin duda un proyecto bien hecho, diseñado, estudiado y preparado con un excelente análisis de cuál es la verdadera necesidad de hacerla. Esta critica que presenta Hirschman es la realidad de algunos países que caen en vacíos económicos y sociales como la pobreza, la inseguridad y los escases.(Hirschman A. , 1998, pág. 341)

Finalmente, Hirschman expresa como los países subdesarrollados se distinguen no tan solo por una baja tasa de inversión, sino también, por la escasa eficiencia de las acciones que se llevan a cabo

### **3.2.3 Enfoque analítico sobre capacidades y el Índice de Desarrollo Humano (IDH): Amartya**

**Sen.** Amartya Sen concibe el desarrollo como un proceso de expansión de las libertades reales que disfrutan los individuos. Expresa que “la pobreza, las necesidades básicas insatisfechas, violación de derechos y de libertades básicas como la educación y la salud, son problemas que constituyen parte fundamental en el desarrollo”(Sen, 2000, pág. 19).

## DESARROLLO HUMANO EN SAN JACINTO, BOLIVAR

El desarrollo como libertad. El hecho de que centremos la atención en las libertades humanas contrasta con las visiones más estrictas del desarrollo, como su identificación con el crecimiento del producto nacional bruto, con el aumento de las rentas personales, con la industrialización, con los avances tecnológicos o con la modernización social. El crecimiento del PNB o de las rentas nacionales puede ser, desde luego, un medio muy importante para expandir las libertades que disfrutaban los medios de la sociedad, pero las libertades no solo son:

El fin principal del desarrollo, sino que se encuentran, además, entre sus principales medios las libertades políticas (en forma de libertad de expresión y elecciones libres) contribuyen a fomentar la seguridad económica. Las oportunidades sociales (en forma de servicios educativos y sanitarios) facilitan la participación económica. (Los servicios económicos (en forma de oportunidades para participar en el comercio y la producción) pueden contribuir a generar riqueza personal general, así como recursos públicos para financiar servicios sociales (Sen, 2000, pág. 28)

De acuerdo con lo anterior, Sen visiona el desarrollo desde el comienzo de la expansión de libertades, y que, mediante oportunidades sociales y económicas, las personas pueden guiar su destino debido a que la falta de libertades está relacionada con las privaciones sociales, políticas y económicas que tengan las personas.

Enfoque de las capacidades. Al hablar del desarrollo según Sen, es vital mencionar el enfoque de las capacidades permite explicar con más claridad cómo se evidencia el desarrollo para este autor. Sin embargo (Nussbaum, 2016) define que el enfoque de las capacidades son un reflejo de mayor importancia, es decir, lo define como una aproximación

## DESARROLLO HUMANO EN SAN JACINTO, BOLIVAR

particular a la evaluación de la calidad de vida, este concepto percibe a las personas como un fin mismo y concuerda con el pensamiento de Sen al reconocer a las capacidades en primer lugar, pertenecientes a las personas individuales y, en segundo lugar, pertenecientes al conjunto colectivo. Por ende, este enfoque se ocupa en otra medida de las fallas como la injusticia, la desigualdad social, y busca esencialmente una pronta asignación del estado en temas como son los mecanismos de la política pública, que fomentan la calidad y el bienestar de acuerdo con las capacidades.

La pobreza como privación de capacidades la define (Sen, 2000) como “la falta de ingresos de las personas no es la principal causa de la pobreza sino la falta de renta que priva a la persona de sus capacidades, es decir esta relación entre pobreza y capacidades se centra en dos grandes ítems que son las privaciones intrínsecamente importantes, a diferencia de la renta baja que son las instrumentales” (p.114)

Esta relación instrumental que define el enfoque de la pobreza basado en:

Las capacidades varían constantemente debido a que la relación instrumental entre la falta de renta y de capacidades no son iguales, por ende esta relación instrumental entre la falta de renta y la carencia de capacidades reales dificultan el cumplimiento de un conjunto de funciones que depende de un conjunto de hechos diferentes como la edad de las personas, del sexo, de la distribución de la riqueza en el seno de las familias, de las condiciones climáticas mismas del entorno” (Estrada, Patiño, & Pulido, 2014)

En este sentido, el Plan de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) tal como lo menciona en su informe (PNUD, 2016) que el desarrollo humano consiste en ampliar las

## DESARROLLO HUMANO EN SAN JACINTO, BOLIVAR

libertades de modo que los seres humanos puedan aprovechar las posibilidades que consideren valiosas, teniendo en cuenta los argumentos de Sen, entre ello se menciona las libertades de bienestar y las libertades de agencia, de esta manera (PNUD, 2016), recomienda que estas “libertades son necesarias para el desarrollo humano, por tal motivo se muestra ” que las capacidades o *capabilities* son un conjunto de funcionamientos como son el ser y hacer al que puede alcanzar una persona, adicionalmente la agencia o *agency* aquella capacidad para actuar está relacionada con una persona libre de hacer y lograr cuando logra sus objetivos o valores que considere importantes”(p.2).

### **Resumen de este capítulo**

El desarrollo económico es la capacidad de crecimiento en materia de ingresos de los países, capacidad que va acompañada de factores incidentes en el desarrollo como la cobertura y calidad de la educación, salud y porcentajes significativos del ingreso por habitante.

Las economías del desarrollo han venido evolucionando mediante el avance de sus teorías. Economistas clásicos como Smith consideraba que para que una nación tuviera productividad era necesario intensificar la división del trabajo, David Ricardo lo veía por el lado del desarrollo de las fuerzas productivas, Marx considera que las colonias debían independizarse y establecer aranceles a las importaciones y Malthus expresaba que el crecimiento demográfico podría ser obstáculo al desarrollo. Mientras que los autores neoclásicos pensaban que el crecimiento de los países está caracterizado el pleno empleo, aumento de la producción y de las rentas del trabajo, capital y de la tierra. Finalmente, para el siglo XX, Keynes quien centra su análisis en el impulso

## DESARROLLO HUMANO EN SAN JACINTO, BOLIVAR

de la demanda efectiva, y, por otro lado, Schumpeter integra al empresario y a la innovación como agentes vitales en el crecimiento de la economía.

El desarrollo humano comprende la creación de un entorno en el que las personas puedan desarrollar su máximo potencial y llevar adelante una vida productiva y creativa de acuerdo con sus necesidades e intereses. Las personas son la verdadera riqueza de las naciones.

El índice de desarrollo humano se creó con el objetivo de demostrar que la ampliación de oportunidades de las personas debería ser el criterio más importante para evaluar los resultados de desarrollo. Para el año 1990 el Índice de Desarrollo Humano se construyó por parte del Plan de las Naciones Unidas con las asesorías de UI Haq, Sen y Nussbaum. El IDH mide longevidad, educación y nivel de vida.

En la investigación se trabajará con base al IDH de 2010, cabe mencionar que el programa de Naciones Unidas incorpora cambios en la metodología tradicional: se ajustan los valores máximos por los máximos observados de cada componente, se agregan las tres dimensiones a través de una media geométrica; así un mal desempeño en cualquiera de las dimensiones ahora se refleja directamente en el valor del índice. Se realizará el IDH corregido por la violencia, teniendo en cuenta la tasa de homicidios y la tasa de desplazamiento, motivado por el conflicto armado generado en el municipio de San Jacinto Bolívar.

Entre los enfoques actuales del desarrollo se tiene: El desarrollo como crecimiento que es un indicador considerado por muchos, como el más indicado para medir el desarrollo mediante el ingreso por habitante, el subdesarrollo como etapa que son los problemas de países subdesarrollados que estudian y analizan los autores para concluir sus teorías mediante la resolución de los problemas de estos países, y por último, el desarrollo como proceso de cambio global que busca examinar el desarrollo desde su proceso, pues, el subdesarrollo hace parte del

## DESARROLLO HUMANO EN SAN JACINTO, BOLIVAR

proceso histórico global del desarrollo, existen peculiaridades como que el desarrollo está arraigado a dominar sobre otros países por su capacidad de empujar hacia el crecimiento, y el subdesarrollo está dependiente de otros países y con poca capacidad autónoma de crecimiento.

Las economías de los países desarrollados son relacionadas con un tipo de “progreso” que está asociado a la variación positiva de las tasas de crecimiento de la producción nacional establecida en los entes económicos, noción heredera de la Grecia Clásica.

El concepto de desarrollo económico obtiene un significado particular con los diversos sucesos de la realidad económica de los países a partir del siglo XX, insinuando al problema económico de los países que no habían alcanzado a industrializarse, señalándolos en su contexto como países subdesarrollados.

A continuación, el cuadro resumen del marco teórico comparativo con las teorías de cada autor incluyendo las variables que juegan un papel fundamental en el cuerpo de esta investigación:

*Tabla 2 Cuadro comparativo teoría económica del desarrollo*

Autores	Desarrollo	Educación	Salud	Estado	Conflictos
Albert Hirschman	Existen varios factores esenciales para el desarrollo: educación, salud, capital que los denomina mecanismos necesarios de inducción.	La mala calidad de la educación genera pobreza, se produce una fuerza laboral improductiva.	Necesario un plan que reorganice la economía y romper el círculo vicioso asociado a la mala inversión.	Se deben dar forma a las instituciones y las define como malas planeadoras en su verdadera labor.	Relacionado al orden liberal democrático que sería el único que produciría conflictos de más y menos, de negociación y conflictos divisibles.
Joseph Stiglitz	Es un factor de transformación donde las políticas	Educación, ciencia y tecnología son vitales	Redes de seguridad social y servicios de	Importante la acción y planeación y estrategias	La inequidad y genera conflicto;

## DESARROLLO HUMANO EN SAN JACINTO, BOLIVAR

	fomentadas por el gobierno son esenciales.	para el crecimiento de un país. La creación de una sociedad de aprendizaje.	salud deben ser garantizados, para que se mejore la calidad de vida.	para promover educación, salud, tecnología y apoyo al sistema financiero.	con esto los rumbos difícilmente podrían ser cambiados.
Amartya Sen	Lo concibe como un proceso de expansión de libertades reales que disfrutan los individuos.	No se pueden privar a los individuos de libertades como el acceso a la educación, permite integrarlos a la vida social, económica y política.	Una libertad que el individuo goza es la de no estar expuesto a enfermedades, y vivir bien y largo tiempo.	Arraigado por la democracia, solo ayuda contra desastres, pero es ineficaz contra la desnutrición y el analfabetismo.	Se unifican en un sistema de clasificación dominante: religión, raza, cultura, nación, civilización.

Nota. Tabla realizada con base a la investigación teórica de los autores - Adaptada de: Marco teórico

#### 4. Metodología

La metodología está enfocada en el punto de vista cuantitativo, puesto que se usan una serie de datos secuenciales y factibles en el objetivo de la investigación. Para analizar el desarrollo humano de San Jacinto, Bolívar, el presente trabajo usa como guía el Índice de Desarrollo humano convencional del PNUD de 1990 basado en los indicadores de longevidad, el logro educativo y el nivel de vida, en compañía de los ajustes metodológicos del informe de desarrollo humano del año 2010. Lo dicho anteriormente, debido a que el IDH de 1990 presentó ciertas críticas. Para medir el desarrollo humano sería ideal agregar muchas variables que vayan de acuerdo con la finalidad de cada informe o investigación.

En este caso, se utilizarán los indicadores claves: Índice de Salud (IS), Índice de Educación (IE), índice de Ingreso (II), por último, el Índice de Violencia (IV) para el caso San Jacinto, Bolívar.

## DESARROLLO HUMANO EN SAN JACINTO, BOLIVAR

En la siguiente tabla se encontrará la calificación que el PNUD establece para los resultados del IDH.

*Tabla 3 Valores de calificación del IDH*

IDH	Valor
Bajo	0.13 - 0.47
Medio	0.48- 0.66
Alto	0.67- 0.77
Máximo	0.78- 1

Nota. Tabla realizada de acuerdo con los valores establecidos por el PNUD.

El IDH puede resultar entre 0 y 1, esto quiere decir que si se obtiene el valor de 1 se alcanzarían los objetivos de desarrollo humano, mientras el valor de 0 no lo alcanza.

A continuación, se explicará la manera como se calculará cada índice hasta llegar a la formula final del IDHM.

**4.1 Índice de Salud Municipal (ISM).** El índice de salud mide la posibilidad de contar con una vida larga y saludable. Se calculará a nivel municipal utilizando la tasa de mortalidad infantil municipal para los años de estudio, que se reportan en el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE), como una aproximación de la esperanza de vida al nacer. Siendo que estas variables están altamente correlacionadas y reflejan la capacidad de las instituciones médicas para enfrentar los problemas de la salud que son evitables y tratables. Para poder expresar la tasa de mortalidad infantil en términos de supervivencia infantil, es necesario hacerlo mediante la fórmula

## DESARROLLO HUMANO EN SAN JACINTO, BOLIVAR

que realizo el (PNUD, 2014)de México para elaborar el Índice de Desarrollo Humano Municipal para todos los municipios.

$$SIM_t = 1 - \frac{TMIM_t}{1000}$$

$SIM_t$ = Supervivencia Infantil Municipal para el año t

$TMIM_t$ = Tasa de Mortalidad Infantil Municipal para el año t

A partir de este dato, se genera el Índice de Salud (IS), mediante la fórmula general que plantea el PNUD, en donde el valor Máximo es 0,998 y el valor Mínimo es 0,911. La cual se reseña a continuación:

$$ISM_t = \frac{SIM_t - \min}{\max - \min}$$

$ISM_t$ = Índice de Salud Municipal para el año t

$SIM_t$ = Supervivencia Infantil Municipal para el año t

**4.2 Índice de Educación Municipal (IEM).** El Índice de educación (IE) mide el progreso relativo mediante los años promedio de escolaridad para las personas mayores de 24 años, y años esperados de escolaridad para las personas entre 6 y 24 años, toma datos desde el inicio de la etapa escolar hasta la edad en la que el estudiante debería terminar la educación superior. Para la realización de este índice a nivel municipal, se tiene que tener en cuenta que por motivos de información para el dato de los años promedio de escolaridad se toman en cuenta las personas mayores a 18 años, debido a limitación de la información., y para la variable de años esperados de escolaridad el rango utilizado para este trabajo son los alumnos entre 5 y 16 años, esto debido también a la limitación de información y de cómo esta segregada por parte del Departamento Administrativo Nacional de

## DESARROLLO HUMANO EN SAN JACINTO, BOLIVAR

Estadística, debido a lo que decreto el Ministerio de Educación nacional: transición (5 años), primaria (6-10 años), media (11-14 años). Secundaria (15-16 años).

Los datos para el cálculo de este índice provienen de información de agregados municipales en educación del DANE en el periodo 2005-2015. Cabe decir que para este índice tuvo problemas en cuanto a la información de los años promedio de escolaridad de personas mayores a 15 años, por lo que se tuvo que realizar una proyección para los años siguientes al 2005, esto debido a que no se tenía este dato para el municipio de San Jacinto, esta proyección se hizo con las personas mayores de 18 años matriculadas en el año anterior, y con el índice de eficacia, de ese año, se puede hacer un aproximado de los años promedio de escolaridad acumulados para los años t.

El IEM se calcula mediante la siguiente expresión:

$$IEM_t = \frac{\sqrt{IAPEM_t * IAEEM_t} - \min}{\max - \min}$$

$IEM_t$  = Índice de Educación Municipal para el año t

$IAPEM_t$  = Índice de Años Promedio de Escolaridad Municipal para el año t

$IAEEM_t$  = Índice de Años Esperados de Escolarización Municipal para el año t

**4.3 Índice de Ingreso Municipal (IIM).** La dimensión de ingreso del IDH refleja el acceso a recursos que posibiliten gozar de una vida digna. El PNUD calcula el Índice de Ingreso mediante el Ingreso Nacional Bruto, sin embargo, por las limitaciones de información, se utiliza la fórmula que plantea el (PNUD, 2011) para Colombia a nivel municipal, en donde para calcular el Índice de Ingreso Municipal se utiliza los indicadores de; Ingreso per cápita por impuesto predial, Ingreso

## DESARROLLO HUMANO EN SAN JACINTO, BOLIVAR

per cápita por impuesto de industria y comercio y los ingresos corrientes per cápita del municipio en estudio. Los Datos provienen de Departamento Nacional de Planeación (DNP). La fórmula que planteo el PNUD para el IIM fue la siguiente:

$$IIM_t = \frac{IPIP_t + IPIC_t}{ICP_t}$$

$IIM_t$  = Índice de Ingreso Municipal en el año t

$IPIP_t$  = Ingresos Per cápita por Impuesto Predial en el año t

$IPIC_t$  = Ingresos Per cápita por Industria y Comercio en el año t

$ICP_t$  = Ingresos Corrientes Per cápita para el año t

**4.4 Índice de Violencia Municipal (IVM).** Según lo menciona el (PNUD, 2003), “el prevenir muertes violentas es un trabajo del desarrollo humano, pues la vida y la seguridad humana son condiciones fundamentales para que los individuos puedan ejercer el desarrollo “(p.100). es por ello por lo que este trabajo pretende calcular el IDHM ajustado para la violencia en el municipio de San Jacinto, Bolívar, teniendo en cuenta los estudios de seguridad humana del PNUD. Para este índice se necesita valorar la intensidad de desplazamiento del municipio que se construye comparando la población desplazada por cada 10000 habitantes, al obtenerla, se corrige por el valor de 0.08 y la intensidad de homicidios del municipio de acuerdo con el número de homicidios por años por cada 10000 habitantes corregido por el valor 0.01. Los valores de la corrección son establecidos por el PNUD.

El IVM se calcula con la siguiente expresión:

$$IVM_t = 1 - \frac{IDM_t + IHM_t}{2}$$

## DESARROLLO HUMANO EN SAN JACINTO, BOLIVAR

$IVM_t$  = Índice de Violencia Municipal para el año t

$IDM_t$  = Índice de Desplazamiento Municipal para el año t

$IHM_t$  = Índice de Homicidios Municipal para el año t

### 4.5 Índice de Desarrollo Humano Municipal (IDHM)

$$IDHM_t = ISM^{\frac{1}{4}} * IEM^{\frac{1}{4}} * IIM^{\frac{1}{4}} * IVM^{\frac{1}{4}}$$

#### Resumen de este Capitulo

En esta sección se evalúa el índice de desarrollo humano del Municipio de acuerdo con la metodología mencionada, teniendo en cuenta datos soportados por las entidades nacionales. La información recolectada del IDH se llevará a conclusiones en contraste con las teorías del marco teórico expresado.

Para determinar el IDH para San Jacinto Bolívar, primeramente, se sacarán los índices individuales del Índice de Educación (IE), Índice de Salud (IS) y el Índice de Ingreso (II) los cuales son fijos en cualquier medición de IDH.

Se añadirá el Índice de Violencia (IV) para conocer el impacto que tuvo esta variable en el Desarrollo Humano del municipio para el periodo 2005-2015.

Para llegar al cálculo del IDH corregido por la violencia, se tendrán que multiplicar los valores obtenidos en las dimensiones de educación, salud, ingreso y violencia, elevados a la potencia de un cuarto.

Luego del cálculo del IDH, es importante el análisis de la descripción del contexto general del municipio, la cual encierra características demográficas, económicas, de gobernabilidad y el estado en el que se encuentran las variables que se examinarán en el IDH (salud, educación,

## DESARROLLO HUMANO EN SAN JACINTO, BOLIVAR

ingreso y violencia). El análisis descriptivo a continuación aportará insumos valiosos al momento de realizar las apreciaciones de la evaluación del IDH para San Jacinto.

### 5. El municipio de San Jacinto, Bolívar

El presente capítulo tiene como propósito hacer una descripción general del territorio, sus características socio demográficas, territoriales, factores económicos y sociales que inciden directamente en el desarrollo, lo mencionado es con la finalidad de que el lector tenga una visión clara de las realidades del municipio.

Esta sección se divide de la siguiente manera: En la primera parte se hará un análisis del desempeño Económico y contextualización del Municipio San Jacinto Bolívar, en la sección dos analizar el impacto del ingreso del municipio, en la tercera sección el empleo y desempleo del municipio y en la última sección se analizarán factores que inciden en el desarrollo, tales como la educación, la salud, la gobernabilidad y el acceso a servicios públicos.

**5.1 Contexto general.** Al referirnos al Municipio de San Jacinto Bolívar, es necesario mencionar a sus primeros pobladores. Entre ellos se encuentra los aborígenes de la cultura Zenú que se extendieron hasta los Montes de María, caracterizados por sus labores en el campo, esencialmente en la agricultura y las artes como el tejido de la hamaca y derivados del algodón. En efecto, desde 1773 según lo menciona (Banco de la República, 1996) San Jacinto fue reconocido como resguardo por el gobierno colonial de entonces, según Cédula Real de 46 Cartagena de Indias N.º 1060.

Posteriormente, el municipio de San Jacinto Bolívar fue fundado por el Teniente Coronel de Infantería, agregado al Estado mayor del Puerto de Santa María, Don Antonio de

## DESARROLLO HUMANO EN SAN JACINTO, BOLIVAR

la Torre y Miranda, en el día 16 de agosto de 1776 y cabe señalar que la primera autoridad política administrativa que tuvo la población fue el señor Pedro de Lora ocupando el cargo de Cabo de Justicia, en la Montaña de María y designado su poblado en manzanas de 80 varas por cada lado y solares de 40 varas en cuadrado.

**5.1.1 Posición geográfica.** El municipio de San Jacinto se encuentra ubicado en el departamento de Bolívar, está dado según lo menciona el (PNUD , 2004) por una posición astronómica de: 9° 49' 46" latitud norte y 75° 06' 56" longitud oeste, y con una extensión territorial de 462 km<sup>2</sup>, una altura sobre el nivel del mar de 239 metros y la distancia de la cabecera municipal a la capital del departamento de Bolívar por carretera es de 120 Kilómetros.



Figura 1. Ubicación de San Jacinto, Bolívar

Fuente: CDIM- ESAP

De acuerdo con el ordenamiento jurídico nacional (Artículo 311 de la Constitución Política de Colombia de 1991, la ley 1551 de 2012, la ley 136 de 1994) el municipio de San Jacinto pertenece a la Asociación de Municipios de los Montes de María conformada por los municipios del departamento de Bolívar: San Juan Nepomuceno, El Carmen de Bolívar, El Guamo,

## DESARROLLO HUMANO EN SAN JACINTO, BOLIVAR

Córdoba, Zambrano, María la Baja y los municipios del departamento de Sucre: Ovejas, Los Palmitos, Morroa, Colosó, Chalan, Toluviejo, San Onofre y San Antonio de Palmito.

Dentro de las vías de comunicación se encuentran:

Terrestres: Tomando la carretera Troncal de Occidente, a 92 Km de la ciudad de Cartagena, se encuentra el municipio.

Fluviales: Por el Río Magdalena, tomando el puerto del municipio de Zambrano, luego la carretera Troncal del Norte hasta llegar al Carmen de Bolívar donde se toma la carretera Troncal de Occidente a 16 km.

**5.1.2 División Política.** Según (Alcaldía de San Jacinto, Bolívar, 2008) la cabecera municipal de San Jacinto Bolívar fue creciendo en forma reticular, como inicialmente lo delineó su fundador, desde la parte centro (parque principal), hacia afuera (periferia), donde se demarcan las etapas de crecimiento. En los últimos años se han presentado nuevos asentamientos con unas tendencias de crecimientos hacia el norte y el este del municipio.

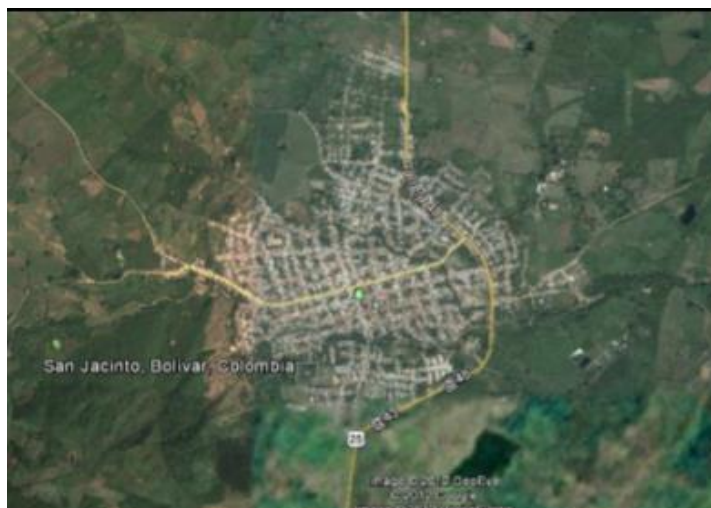


Figura 2. Imagen satelital del Municipio San Jacinto Bolívar

Fuente: Google maps

## DESARROLLO HUMANO EN SAN JACINTO, BOLIVAR

Según el(PNUD , 2004), el municipio cuenta con 42 barrios y un total de 393 manzanas en la zona urbana. Las áreas que conforman este suelo representan 290.58 hectáreas dentro del perímetro urbano. Sin embargo, la zona rural del municipio está constituida por seis corregimientos, once veredas y el suelo rural del territorio de San Jacinto Bolívar comprenden 44.200 hectáreas y se encuentra localizado en los corregimientos y las veredas o rural disperso.

**5.1.3 Características Sociodemográficas.** Según datos del (DANE, 2015), la evolución del crecimiento vegetativo fue lento pero creciente hasta los años 80, sin embargo, desde el año 1990 se mantuvo la tendencia creciente poblacional por encima de los 24.000 habitantes, esta propensión se modificó sustancialmente dado que la población total disminuyó y empezó a concentrarse en la cabecera, pasando de 24.204 habitantes en 1990, a 21.456 en el año 2011.

**5.1.4 Dinámica Demográfica.** La dinámica demográfica<sup>1</sup> del Municipio de San Jacinto Bolívar, según (DANE, 2005; DANE, 2005) los datos arrojados en el Censo de población y las proyecciones a largo plazo como cálculos del proyecto BIT-PASE en conjunto con la Universidad Externado de Colombia, la población de San Jacinto para el año 2005 era de 21.593 habitantes a diferencia del

---

<sup>1</sup>La Demografía (del griego “demos” que significa “pueblo” y “grafía” que significa “estudio, descripción”) es la ciencia que tiene como objetivo el estudio de las poblaciones humanas y que trata de su dimensión, estructura, evolución, distribución y características generales, considerados desde un punto de vista cuantitativo, tiene como objetivo el estudio de las poblaciones humanas y que trata de su tamaño, y sus patrones de cambio a lo largo de los años en función de nacimientos, defunciones y migraciones y los determinantes y consecuencias de estos cambios(León, 2015, pág. 6)

## DESARROLLO HUMANO EN SAN JACINTO, BOLIVAR

año 2015 que contaba con 21.536 de habitantes, es decir, el incremento de (De Maya, 2015) la población fue de 57 personas en diez años.

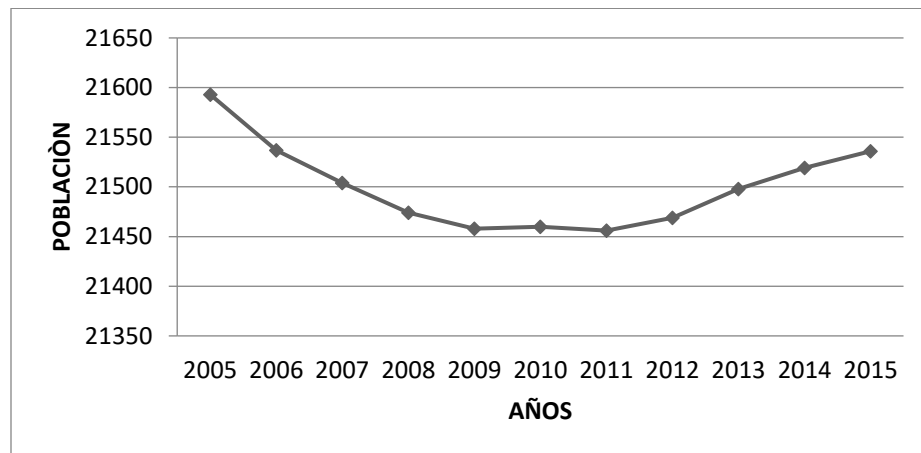


Figura 3. Población total de San Jacinto, Bolívar año en el periodo 2005 a 2015

Fuente: (DANE, 2005) y Cálculos del Proyecto BIT-PASE. Univ. Externado de Colombia

La situación de la población cabecera municipal y la zona rural se agudiza debido a los desplazamientos, para contrarrestar estos efectos del éxodo masivo de la zona rural hacia la urbana según lo menciona la (Alcaldía de San Jacinto, Bolívar, 2008) se implementarían acciones estratégicas para que las personas vuelvan a mirar el campo como un sector de la producción hacia la competitividad, así mismo, apoyar los procesos de retorno de las personas en condición de desplazamiento, apropiación y redistribución de la tierra a los pequeños productores.

Al observar la figura 4 de la pirámide poblacional, desde un enfoque diferencial por sexo, el porcentaje de la población femenina para el año 2005 fue de 48.02% (10.368 mujeres), y la masculina del 51.98% (11.225 hombres), distribuida de manera similar tanto para el área urbana como para la rural, tendencia que se ha mantenido y se mantendrá según

## DESARROLLO HUMANO EN SAN JACINTO, BOLIVAR

las proyecciones oficiales, ejemplo de ello se puede observar que para el año 2015 es de 51,44% (18.458 mujeres) y la masculina 48,56% (11.078 hombres).

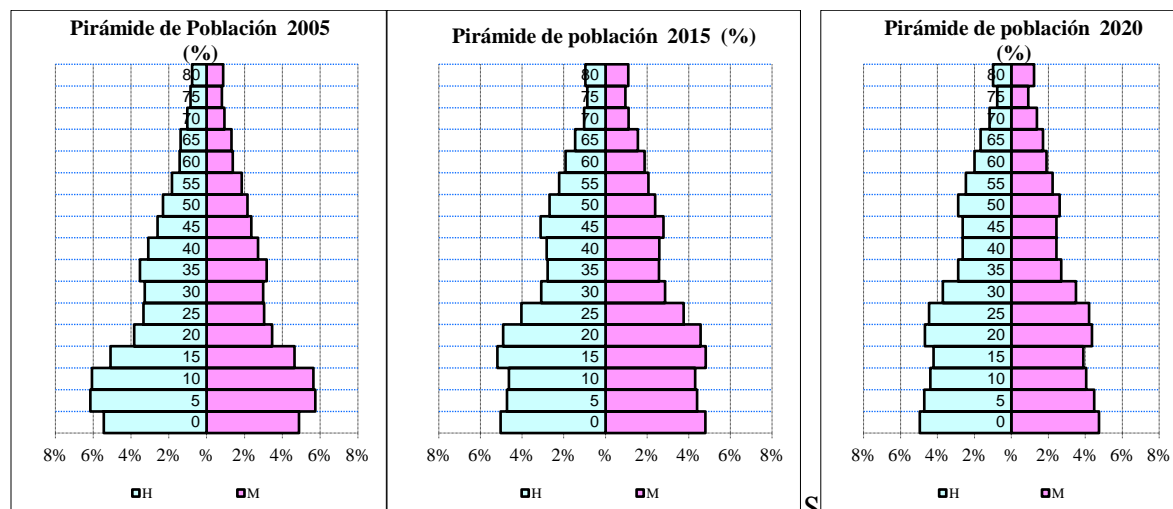


Figura 4. Pirámides Poblacional del Municipio San Jacinto- DANE Proyecciones

Fuente : (DANE, 2005) (DANE, 2015)

El análisis de las pirámides poblacionales muestra que el municipio está pasando por una transición demográfica, puesto que se tiene más población adulta y menos cantidad de jóvenes, lo mencionado está asociado a la movilidad por estudio y trabajo de la población flotante que llega a las grandes ciudades en busca de nuevas oportunidades. Entonces, para el año 2020 la población joven va a tener una disminución significativa, debido a que las mujeres se vienen incorporando al ámbito laboral, y por la aplicación de los procedimientos de la planificación familiar.

**5.2 Desempeño económico.** En la Figura 5 se evidencia que los sectores de mayor importancia (58%) para el valor agregado del municipio son de otras actividades, según lo menciona (Acosta, 2015) en el municipio de San Jacinto las actividades informales han permitido una mayor mano de obra en la población económicamente activa, de la cual no se tiene estadísticas oficiales, pero

## DESARROLLO HUMANO EN SAN JACINTO, BOLIVAR

que básicamente son actividades informales como el mototaxismo, vendedores ambulantes que ofrecen ventas de jugos y fritangas, los cuales se encuentran en la zona céntrica y a lo largo de la Troncal de occidente en el tramo que atraviesa la cabecera municipal de San Jacinto, especialmente en los paraderos de buses. Las actividades mencionadas catalogadas como actividades no legales, y que, además, generan una baja remuneración y no garantizan ningún tipo de prestación social.

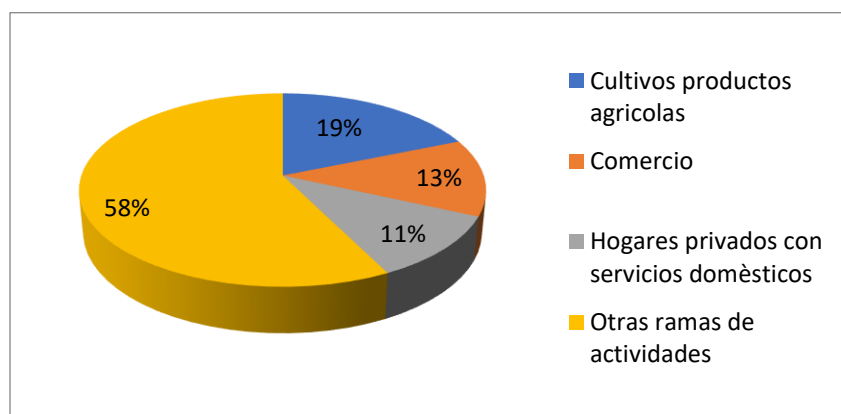


Figura 5. Sectores de mayor importancia en el Valor Agregado del Municipio San Jacinto Bolívar  
Fuente: (DNP, 2014)

**5.2.1 Indicador de importancia económica municipal.** Debido a que no existe el PIB desagregado para los municipios, (DANE, 2015) ha ideado el Indicador de Importancia Económica Municipal, el cual es una herramienta que permite identificar la jerarquía de cada uno de los municipios dentro de su departamento. Según menciona (DANE, 2015) su metodología para calcular el Indicador de Importancia Económica Municipal<sup>2</sup> se pondera el peso relativo municipal, por el peso relativo del PIB del departamento en el PIB nacional.

<sup>2</sup>A partir de 2013, las Cuentas departamentales publican el Indicador de Importancia económica municipal, con el propósito de dar cumplimiento a lo establecido en la Ley 1551 del 2012. Dicho indicador se construye con la misma coherencia económica de las Cuentas departamentales llegando hasta el cálculo de valor agregado por municipio a precios corrientes. (DANE, 2015)

## DESARROLLO HUMANO EN SAN JACINTO, BOLIVAR

La tabla a continuación presenta los grados de importancia económica, utilizados para representar los rangos de valor agregado de las economías municipales.

*Tabla 4. Grado de importancia económica*

Grados	Rango valor agregado (Miles de millones de pesos)	
1	Desde 11.553	Hasta 159.753
2	1.092	11.552
3	484	1.091
4	303	484
5	177	302
6	84	176
7	1	83

Fuente: (DANE, 2013, pág. 10)-Dirección de Síntesis y Cuentas Nacionales Provisional

Es mutuamente excluyente (un municipio pertenece a un único grado de importancia económica) y colectivamente exhaustivo (todos los municipios deben tener un grado de importancia económica) (DSCN). La tabla 4 infiere que el grado 5 va desde los 177 hasta los 302 miles de millones de pesos, es decir que este valor se presenta en el rango más bajo según lo estipulado en la categoría.

En la tabla 5 se evidencia el valor del grado de importancia económica del municipio de San Jacinto, Bolívar para el año 2015, con 188 millones de pesos, tiene un grado de 5 dentro de este análisis.

## DESARROLLO HUMANO EN SAN JACINTO, BOLIVAR

*Tabla 5 Distribución del valor agregado municipal según el DANE*

Año	Departamento	Municipio	Valor	Peso relativo	Grado de
			agregado (miles de millones de pesos)	municipal en el PIB departamental	importancia económica
2013	Bolívar	San Jacinto	146	0,7	6
2015	Bolívar	San Jacinto	188	0,7	5

Fuente: (DANE, 2015) (DANE, 2013)

**5.3 Análisis y caracterización de los Sectores Económicos de San Jacinto.** Se considera que la economía del municipio de San Jacinto está basada principalmente por las artesanías, micro empresas y un sector comercial de subsistencia a trabajos informales, según lo menciona (Alcaldía de San Jacinto, Bolivar, 2008) se debe a que este trabajo no le permite a los habitantes de San Jacinto obtener ingresos básicos y necesarios para su bienestar económico y social, es decir que se debe a problemáticas como el bajo ingreso debido a la baja producción y productividad que obtiene los productores agrícolas, artesanal, micro empresas al momento de realizar sus actividades o productos.

Para este análisis se tienen en cuenta 3 sectores de la economía: Sector primario, secundario y terciario.

## DESARROLLO HUMANO EN SAN JACINTO, BOLIVAR

**5.3.1 Sector Primario.** Este sector está representado por las actividades agrícolas y las actividades pecuarias que se analizarán a continuación:

Actividad agrícola. Según (Alcaldía de San Jacinto, Bolívar, 2008) este sector corresponde a la explotación de la tierra, generador de productos alimenticios del consumo de la familia campesina, y para abastecer el mercado local y los mercados de la región.

Vocación del suelo. Según lo menciona (DANE, 2014) la vocación del territorio representada en la figura 6, presenta un área dedicada a cultivos agrícolas de 11.320 hectáreas, equivalente a un 64%, un área de bosques de 5.103 hectáreas, correspondiente a un 29% y un área dedicada a otros usos de 1.228 hectáreas, lo que representa un 7%, esto quiere decir que se tiene una mayor cobertura del suelo para las actividades de cultivos agrícolas tales como maíz tradicional, ñame, yuca y aguacate. Finalmente, como lo menciona el diagnóstico Económico (Fundación Red desarrollo y paz Montes de María, 2013) la participación del municipio con estos cuatro productos en la producción agrícola departamental es bastante significativa para el desarrollo económico del municipio de San Jacinto.

## DESARROLLO HUMANO EN SAN JACINTO, BOLIVAR

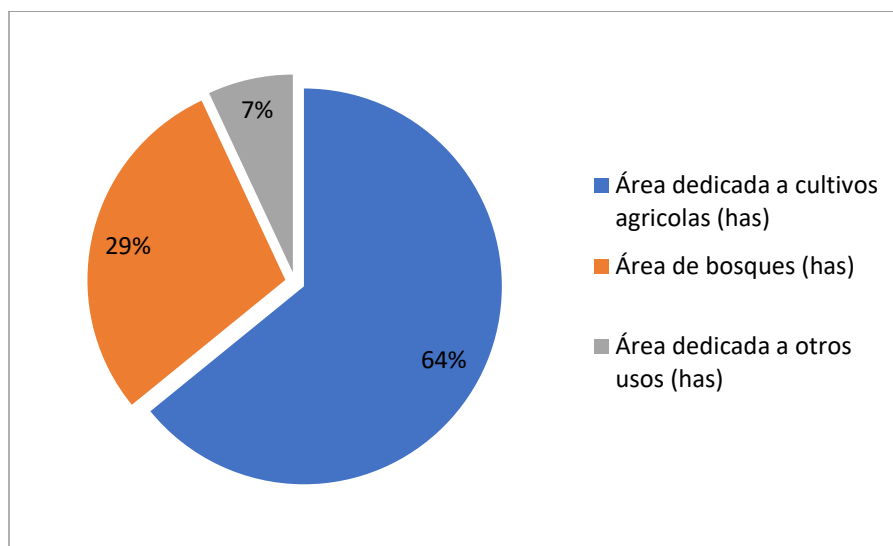


Figura 6. Vocación del suelo de San Jacinto (%) año 2005

Fuente: (DNP, 2014)

- Cultivos destacados.** De los cuatro productos más destacados (maíz tradicional, ñame, yuca y aguacate) se establece que muchos de los cultivos están siendo afectados por la edad del cultivo, esta situación se debe a problemas naturales como la falta de lluvia en la zona que no permite el crecimiento de sus frutos. La falta de sistema de riego en San Jacinto es otro factor que incide es el exceso de la lluvia debido a que incrementa la humedad relativa, que a su vez aumenta la presencia de hongos y plagas que afectan las flores y los frutos de los árboles y las plantas ocasionando caída de las flores y semillas.

Finalmente, en el sector analizado no existe organización por parte del gremio de los productores agropecuarios, no se cuenta con la infraestructura para almacenar los productos debido al deterioro de las vías de acceso al área rural, donde se encuentra los principales centros de producción agropecuaria, además de los intermediarios que según lo menciona (PNUD , 2004) penetran hacia las zonas de producción imponiendo el sistema de precios en desventaja con la inversión y las ganancias esperadas por los productores.

## DESARROLLO HUMANO EN SAN JACINTO, BOLIVAR

Por otro lado, los campesinos mantienen prácticas perjudiciales para la sostenibilidad del suelo productivo, donde utilizan arados de disco que desgastan la capa vegetal y eliminan la fauna y flora que es beneficiosa para el suelo, esta situación requiere en las zonas de protección una intervención institucional y acompañamiento para revisar las consecuencias en el corto, mediano y largo plazo en el ambiente y la economía municipal.

Cabe decir que en el Plan de Desarrollo Municipal de San Jacinto 2015 y según(Alcaldía de San Jacinto, Bolívar, 2012), es necesario el desarrollo de una estrategia para mejorar el acompañamiento institucional para implementar procesos de transferencia tecnológica, mejora de técnicas para la productividad, diversificación productiva en articulación con la academia (IETA, SENA, CERES) y los actores productivos (en San Jacinto se reportan 55 organizaciones locales de productores agropecuarios, ambientales y artesanales), que son propicios para mejorar y potenciar los negocios del rurales.

**2) Actividad Pecuaria.** El municipio presenta a la ganadería en relación con el tipo de explotación y la raza, o cruce predominante. Según lo menciona(Alcaldía de San Jacinto, Bolívar, 2008) para el año 2008, el 91% es ganado de cría con ordeño de doble propósito, el 5% es de lechería especializada y el 4% restante es ganado de ceba integral, siendo los rasgos que predominan son cebú x pardo y cebú x holstein<sup>3</sup>

Dentro de la población pecuaria, el Bovino representa el 73%, según lo menciona (Fundación Red desarrollo y paz Montes de Maria, 2013)en lo informado por el Grupo de

---

<sup>3</sup>Se definen como razas de ganado necesarias para cruzar brindando cualidades que debemos destacar está su habilidad para combinarse con otras razas, mejorando significativamente los índices productivos para los sistemas de producción de Doble Propósito, donde se explotan simultáneamente leche y carne en el trópico bajo Colombiano; pero tal vez su cualidad más destacada es su capacidad de adaptación la cual es un atributo genético de la raza, es decir que los cruzamientos con el ganado cebú presentan múltiples ventajas, entre ellas: buena adaptación a condiciones de trópico bajo, resistencia a enfermedades y parásitos, buena producción de leche de excelente calidad (Proteína, grasa, sólidos) entre otros.( Asopardo Colombia, 2016)

## DESARROLLO HUMANO EN SAN JACINTO, BOLIVAR

expertos Locales GELP&D de san Jacinto, recientemente desde el año 2010 comienza a ingresar con fines comerciales una especie exótica en los suelos de San Jacinto y tiene que ver con la explotación Bufalina muy importante en la producción de carne y leche, pero es una especie que ocasiona gran perjuicio a otras especies nativas, especialmente acuáticas porque son animales de gran tamaño que permanecen inmersos en los cuerpos de agua enturbiándola alterando el hábitat de las especies que se encuentra allí y por ende su subsistencia.

Finalmente, las especies avícola y porcina son utilizadas para consumo y generación de ingresos económicos por venta. La producción se realiza directamente en la granja o en los centros poblados más cercanos, pero para el municipio de San Jacinto no se tiene información confiable que permita hacer un análisis relacionado con estas especies.

**5.3.2 Sector Secundario.** Dentro de este sector están agrupadas las actividades artesanales y de pequeña empresa en las cuales predomina la industria ligera que ha convertido a San Jacinto como el primer centro artesanal de la costa atlántica mediante la elaboración de hamacas, mochilas, pellones y productos elaborados a base de hilos.

**Actividades Artesanales.** San Jacinto Bolívar es conocido por su riqueza cultural y artesanal, en las actividades artesanales se encuentra como el centro artesanal de la costa Atlántica, sin embargo como lo menciona (Alcaldía de San Jacinto, Bolívar, 2008) es uno de los municipios con el primer comercializador de productos elaborados en telar vertical, como las hamacas y su diversificación, también produce productos elaborados en croché y macramé, así como también productos de la madera, la talabartería y los instrumentos de los grupos de gaita entre otros.

## DESARROLLO HUMANO EN SAN JACINTO, BOLIVAR

Hoy en día los productos artesanales del municipio fueron certificados lo que ha generado consolidarlos en compañía de organizaciones internacionales y las capacidades de los hombres y mujeres del municipio, que exponen sus obras en todo el territorio nacional.

Se ha concentrado en estas actividades artesanales la población rural en el casco de la cabecera municipal debido a las grandes dificultades de obtener un empleo o labor en el campo por la inseguridad y falta de oportunidades, y como solución a esta problemática según lo menciona(Alcaldía de San Jacinto, Bolivar, 2012)las familias deciden exhibir sus productos a un kilómetro en las orillas de la carretera troncal occidente, por ello, hoy en día se ha consolidado en las familias sanjacinteras como forma de subsistencia los trabajos en el hogar y negocios familiares alrededor de las artesanías y elaboración de instrumentos musicales en madera.



*Figura 7. Exhibición de hamacas tejidas por habitantes de San Jacinto*

Fuente: Fotografía Alcaldía de San Jacinto Bolivar,2019

Para la fabricación de artesanías, cada artesano o artesana utiliza su casa como sitio de fabricación, allí tiene sus telares los cuales son construidos por ellos mismos con madera extraída de la región; el hecho de utilizar la casa donde viven como punto de fabricación permite que las niñas desde los doce años de edad aprendan el arte y ayuden a sus mamás en

## DESARROLLO HUMANO EN SAN JACINTO, BOLIVAR

este oficio, también ha permitido que el conocimiento en materia artesanal sea transferido de generación en generación garantizando esta tradición (Fundación Red desarrollo y paz Montes de Maria, 2013, pág. 11).

**5.3.3 Sector terciario.** La actividad comercial de San Jacinto gira entorno a la cabecera municipal en la compra y venta de productos agrícolas, bienes de consumo, tiendas, depósitos, farmacias, restaurantes, bares, cantinas, entre otros, lo que le permite a la comunidad adquirir sus artículos necesarios del día a día, también existe una variedad de tipología comercial.

Dentro del rublo terciario se encuentra el sector micro empresarial, que según cifras de (Alcaldía de San Jacinto, Bolívar, 2012) está conformado aproximadamente por 28 talleres de ebanistería, dedicados a la producción de sillas, mecedoras, camas, juegos de comedor, donde se ocupan en promedio tres personas de manera directa y un trabajador familiar sin remuneración; existen, además, siete productores de bloques y calados, como también un taller de confección, y la existencia de 5 talleres de metalmecánica y de estructuras metálicas

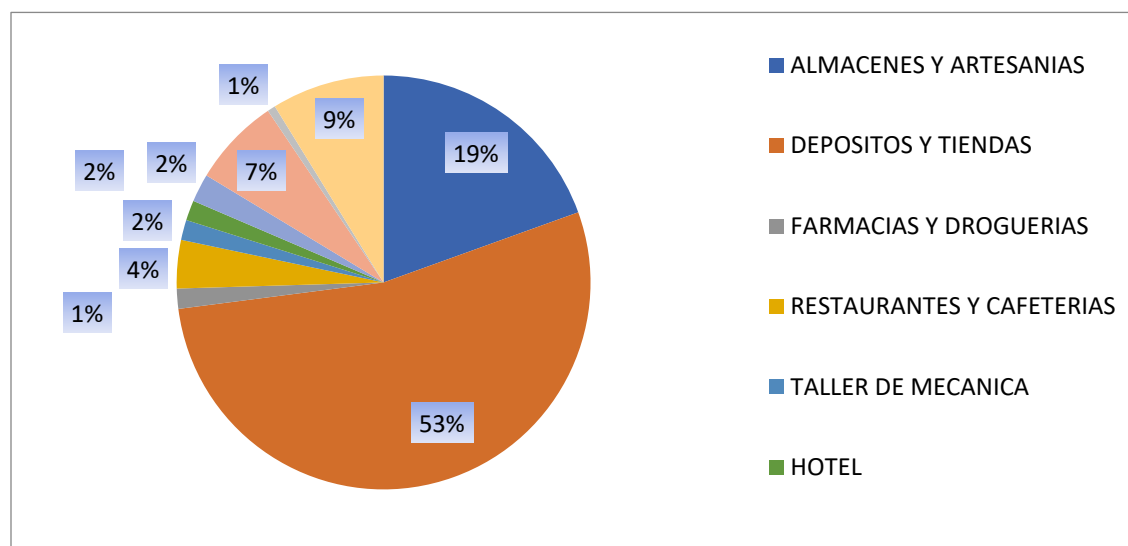


Figura 8. Establecimientos Comerciales de San Jacinto Bolívar año 2012

Fuente: Tesorería Municipal 2012, (Fundación Red desarrollo y paz Montes de Maria, 2013)

## DESARROLLO HUMANO EN SAN JACINTO, BOLIVAR

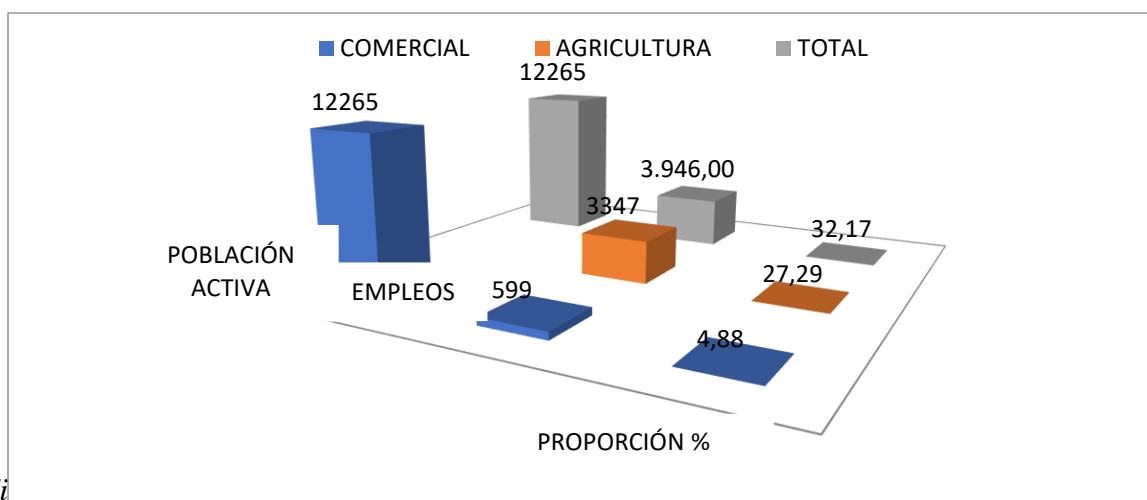
La figura 8 presenta que la mayor fuente la generan los depósitos y tiendas (53%), seguido de los almacenes y artesanías (19%), actividad que caracteriza al municipio, bares, cantinas y billares (7%).

Se tienen 62 negocios como almacenes y artesanías, pero al consultar a los pobladores de San Jacinto sobre las personas vinculadas a la labor artesanal sólo informan que un alto porcentaje de su población que involucra a hombres, mujeres y jóvenes se dedican a labores artesanales, pero esto lo alternan con otras labores, como las domésticas, estudios, trabajo en el campo entre otros. Atendiendo lo expuesto, se puede decir que no se cuenta con información específica que permita establecer cuantos empleos genera la industria artesanal.

**5.4 Empleo- Desempleo.** Entre los factores generadores del empleo están las actividades comerciales y agropecuarias, según el informe de diagnóstico económico de la (Fundación Red desarrollo y paz Montes de Maria, 2013) el empleo en el sector agropecuario se calcula a partir de los jornales por hectárea cultivada. Este cálculo se realiza mediante la conversión de los jornales por hectárea en número de ocupados; para ello, se utilizaron las estadísticas del DANE (Encuesta Nacional Agropecuaria) y del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural sobre áreas cultivadas por productos. El proceso consistió en estimar el número de puestos de trabajo generado por tipo de cultivos (transitorios, permanente, etc.).

Al analizar la dinámica del empleo para San Jacinto, según información del DANE proyectada al año 2012, se obtiene la figura 9 y figura 10 con una población laboralmente activa en el municipio de San Jacinto es de 12265 personas aproximadamente, de los cuales el 4,88% se dedica a labores comerciales y el 27.29 % a labores de agricultura quedando por fuera un total de 8319 personas equivalente al 67.83% de la población laboralmente activa del municipio de San Jacinto.

## DESARROLLO HUMANO EN SAN JACINTO, BOLIVAR



Fi

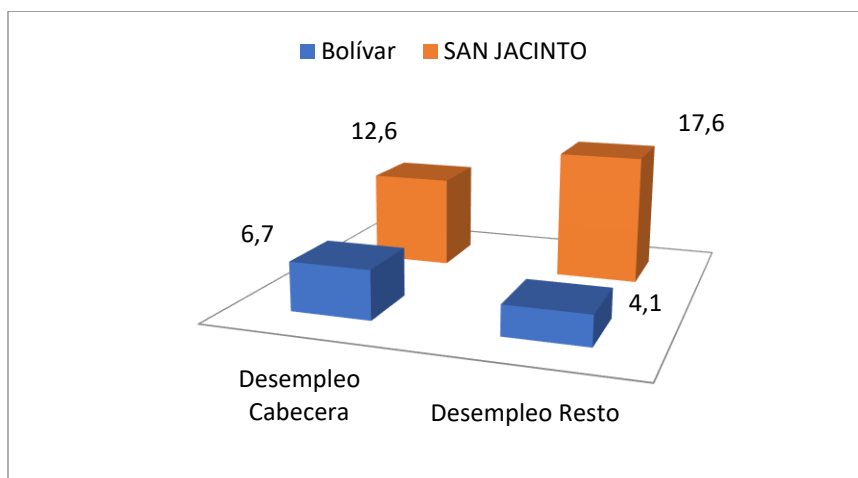
Fuente: Consultoría (Fundación Red desarrollo y paz Montes de Maria, 2013)

Este último porcentaje (67.83%) corresponde a otros sectores de la economía municipal y a las personas que se encuentran desempleadas o que están buscando trabajo, de las cuales una cantidad considerable podría estar incluido dentro de la producción artesanal, pero como no se encontró información que permitiera hacer el estimativo de empleo en este sector puede decirse que este porcentaje pertenece a otros sectores.

Para el año 2015 con una población potencialmente activa de 12.762 personas entre el rango (>15 o < 59 años) y una población inactiva de 8.774 personas dentro del rango de (<15 o > 59 años).

Según la información suministrada de figura 11 del indicador del desempleo, se observa que el desempleo en la cabecera del municipio y en la zona rural sobrepasa a las cifras establecidas en el departamento de Bolívar, es decir que un 17,6% de la población económicamente activa no tiene empleo y se ha aumentado en comparación a Bolívar en 13,5% el desempleo.

## DESARROLLO HUMANO EN SAN JACINTO, BOLIVAR



*Figura 10. Indicadores del Desempleo en San Jacinto año 2015*

Fuente: Gobernación de Bolívar basado en datos del SISBEN 2015 - (Fundación Red desarrollo y paz Montes de María, 2013)

**5.5 Factores sociales que inciden en el desarrollo.** Un país puede tener tasas altas de crecimiento y al mismo tiempo baja tasas de cobertura en educación y salud, esta situación no expresa el desarrollo, puesto que para que haya desarrollo económico, la salud y educación son factores determinantes. Por un lado, la educación crea una sociedad más equitativa, pues todos tienen el acceso al conocimiento y, por otro lado, la salud mejora los estándares de vida, sin embargo, estas mejoras no se ven reflejadas directamente en el PIB pero que tienen un impacto social en la calidad de vida de los individuos, y consecuentemente en la economía.

**5.5.1 Educación.** El municipio cuenta con 4 centros oficiales de educación, según lo menciona el (PNUD, 2015) afirma que la educación en el municipio de San Jacinto es de carácter público y está conformada por los niveles de transición, primaria, secundaria y media.

Sin embargo según lo menciona (Alcaldía de San Jacinto, Bolívar, 2016) expresa que

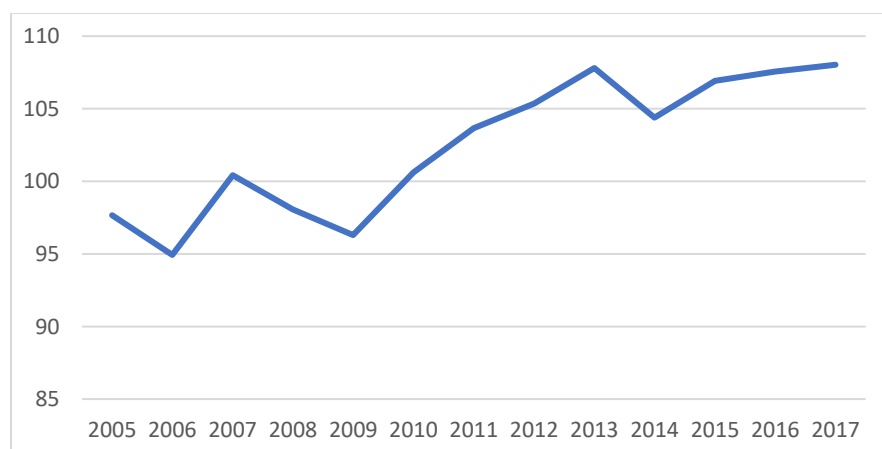
“la educación debe ser vista como un derecho que debe ser garantizado por el Estado, sin

## DESARROLLO HUMANO EN SAN JACINTO, BOLIVAR

embargo, en el municipio se ha evidenciado la poca inversión de recursos en materia de infraestructura física, de dotación de sillas, de espacios de laboratorios y canchas deportivas, los cuales fortalecen el campo de una adecuada asimilación de conocimientos”(p.36).

El sector rural del municipio no se escapa de la deficiente infraestructura física educativa, según lo menciona (Alcaldía de San Jacinto, Bolívar, 2008) todas estas fallas de gestiones e inversiones en el sector son las que han conllevado a desmejorar el nivel de cobertura educativa en el municipio puesto que por falta de recursos humanos y físicos no se les ha brindado a los estudiantes un mejor desempeño en sus actividades escolares lo que ocasiona un aumento de desescolaridad, ya sea por deserción o por falta de estímulo para entrar a la escuela.

En la figura 11 se muestra la cobertura neta en educación de 2005 - 2017, se pueden notar los aumentos y disminuciones de las matrículas, que, según el plan de desarrollo (Alcaldía de San Jacinto, Bolívar, 2016), estas últimas se deben a que los estudiantes desertan de la educación formal para trabajar, y, luego con una mayoría de edad ingresar a validar sus estudios y así obtener el título en menor tiempo.



*Figura 11. Tasa de Cobertura en educación 2005-2017*

Fuente: Elaboración propia con datos del Departamento Nacional de Planeación (TerriData, 2017)

## DESARROLLO HUMANO EN SAN JACINTO, BOLIVAR

La principal institución de “formación para el trabajo que opera en el municipio es el SENA. Esta ofrece cursos dirigidos a la población vulnerable, indiscriminadamente, en función de los programas que le soliciten las administraciones locales de acuerdo con los requerimientos de la población”(PNUD, 2015, pág. 38). En este mismo trabajo de campo realizado por naciones unidas, se encontró que para 2015 los jóvenes estaban demandando programas como vigilancia o enfermería las cuales no son actividades propias de municipio como si lo son ganadería y la agricultura. Así mismo, se encontró que el municipio no cuenta con mucha demanda de instituciones para el trabajo y por ello, los jóvenes prefieren buscar universidades en las ciudades cercanas al municipio.

Por ende, según lo menciona (Alcaldía de San Jacinto, Bolivar , 2016),se dan la tarea de impulsar la educación como” una estrategia de orden social, a razón de superar los valores de coberturas y lograr que los estudiantes puedan alcanzar más adelante una mejor calidad de vida para cerrar las brechas sociales que han sido prorrogadas a lo largo del tiempo, no solo en la ampliación de oportunidades de acceso de la población a la educación, sino, también en aumentar esfuerzos para mejorar la calidad” (p.73).

**5.5.2 Salud.** El municipio cuenta con “la E.S.E Hospital local de San Jacinto, con primer nivel de atención, esta empresa social del Estado que es dirigida por la Secretaria de Salud Municipal. El municipio cuenta con empresas sociales de salud como Mutual Ser, Salud Vida EPS, Comparta EPS y Caja de Compensación Familiar de Córdoba (Comfacor), quienes tienen la obligación de contratar a las Instituciones Prestadoras de Servicios de Salud (IPS), en este caso Asociación Médica la Fé S.A.S, Saluvig IPS, IPS Mundo Su Salud, y la E.S.E Hospital Local San Jacinto para garantizar la atención a sus usuarios” (Alcaldía de San Jacinto, Bolivar , 2016, pág. 82).

## DESARROLLO HUMANO EN SAN JACINTO, BOLIVAR

Para satisfacer los servicios demandados por la población, el hospital local cuenta con consultorios médicos, odontológicos y laboratorios clínicos.

En la figura 12 basado en los datos del SISBEN a corte 30 de noviembre de 2016, la población del municipio en la base certificada del SISBEN era de 28.479 personas, en relación con el número de afiliados en la BDUA, 23.827 personas en los regímenes contributivo y subsidiado, con una cobertura de 83.4%, cifra que no alcanza a llegar a la cobertura universal (95%).



*Figura 12. Aseguramiento de salud (2016)*

Fuente: elaboración propia con datos de (TerriData, 2017)

En cuanto a salud pública, según (Alcaldía de San Jacinto, Bolívar, 2016) en un análisis de la situación de salud en San Jacinto, se encontraron problemas evidentes como: “malnutrición infantil y deficientes conocimientos de una alimentación adecuada, dietas ricas en grasa y alta ingesta de sal y, como consecuencia entre 2009 y 2014: 10.071 personas fueron diagnosticadas con enfermedades respiratorias, 597 personas diagnosticadas con Diabetes, 3.535 personas diagnosticadas con enfermedades cardiovasculares, 18.157 personas acudieron a cita odontológica por problemas bucales”(p.85).

## DESARROLLO HUMANO EN SAN JACINTO, BOLIVAR

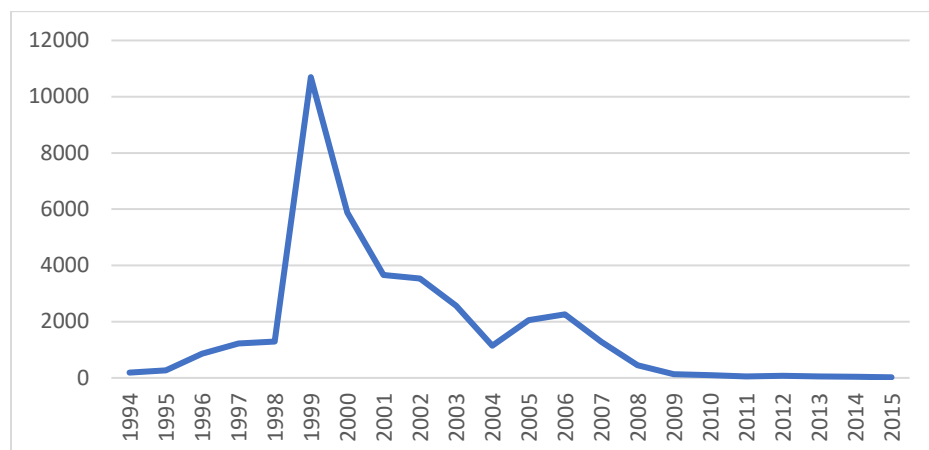
Lo anterior indica que San Jacinto se deben desarrollar acciones transectoriales y comunitarias encaminadas al fortalecimiento de la movilización, construcción de alianzas y redes a apoyo que promuevan y protejan la salud de la población.

**5.5.3 Conflicto armado.** El municipio de San Jacinto desde la década de los noventa fue denominado como “zona roja” por contar con la presencia de grupos al margen de la ley, entre ellos las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia - FARC-EP, Frente 37, el Ejército Popular de Liberación - EPL y los grupos de Autodefensas Unidas de Colombia - AUC y estructuras disidentes del Partido Revolucionario de Trabajadores – PRT.

La ubicación del municipio sirvió como “ estrategia de transito de la guerrilla dentro de la zona de montaña entre el municipio de El Carmen de Bolívar y de interconexión geográfica del área de operación y de influencia de las autodefensas con el Municipio de San Juan Nepomuceno, que ha sido una determinante en su grado de conflictividad, colocando al territorio en el centro de atracción de los actores armados al margen de la ley”(Alcaldía de San Jacinto, Bolivar , 2016, pág. 102).

Las masacres estuvieron concentradas fuertemente a finales del siglo XX y comienzos del siglo XXI por el control territorial disputado principalmente por las FARC (frentes 35 y 37), el ELN (Frente Bateman Cayón) y las AUC (Bloque Héroes de Montes de María) una de ellas, ocurrida en septiembre de 1999 en Las Palmas, corregimiento perteneciente a San Jacinto, donde paramilitares del bloque Montes de María de la AUC reunieron a la población, incluido niños y asesinaron a cuatro campesinos reconocidos por toda la comunidad.

## DESARROLLO HUMANO EN SAN JACINTO, BOLIVAR



*Figura 13. Cantidad de Víctimas (1994- 2015)*

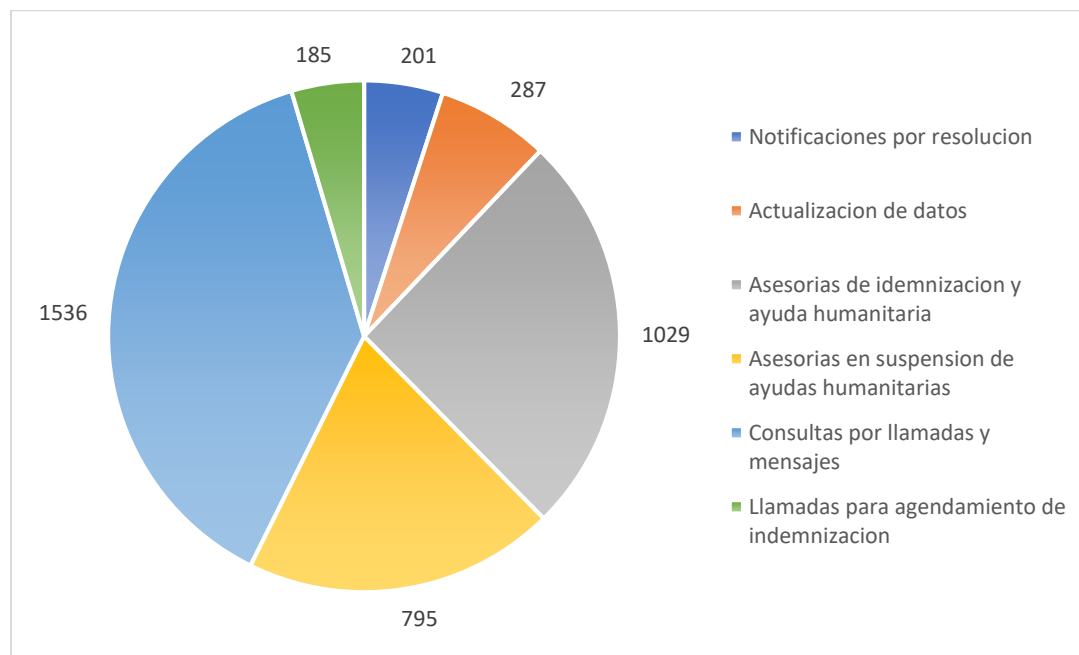
Fuente. (Registro Único de víctimas (RUV), 2018)

En el periodo mencionado se produjeron asesinatos, secuestros, despojos de tierras, afectación de las vías para transitar y destrucción de bienes, lo que fue generando un gran número de víctimas como se muestra en la figura 13. En el año 2002, el gobierno nacional incluyó a la región de los Montes de María dentro de la zona estratégica de rehabilitación para la recuperación del orden público.

Si bien a partir del año 2008, según lo menciona (ISLA, 2012) las actividades de estos grupos referenciados se vieron disminuidas por el arresto y dada de baja de sus principales cabecillas. Se ha identificado una recomposición de las antiguas AUC en grupos denominados los Paisas, los Urabeños, las Águilas Negras y el Ejército Revolucionario Popular antes comunista –ERPAC. R. Registrándose en el Municipio de San Jacinto, al igual que en El Carmen de Bolívar y San de Nepomuceno, como una de las zonas en las que operan estos grupos al parecer orientados al control de las rutas de entrada y salida de drogas y de insumos químicos para el procesamiento de hoja de coca, unido al interés de estos grupos

## DESARROLLO HUMANO EN SAN JACINTO, BOLIVAR

armados en el control de estos municipios mencionados, donde se concentra la producción minera de la región.



*Figura 14. Numero de atención de víctimas (2018)*

Fuente: Elaboración propia con datos de rendición de cuentas (*Alcaldía de San Jacinto, Bolívar, 2016*)

En la figura 14 se presenta el número de víctimas atendidas durante el año 2018 por el departamento de víctimas de San Jacinto, Bolívar, del cual hubo una óptima atención a 4033 personas referenciadas en las partidas del gráfico.

**5.5.4 Servicios públicos.** Los servicios públicos son un factor relevante en el desarrollo económico y social de las comunidades, pues permiten tener una calidad de vida y contrarrestan la pobreza. Entre los que mencionaremos en su orden: Sistema de alcantarillado, sistema de acueducto, servicio de energía eléctrica, servicio de telefonía, internet y banda ancha y el servicio de aseo.

## DESARROLLO HUMANO EN SAN JACINTO, BOLIVAR

**5.5.4.1 Servicio de Alcantarillado.** El municipio consta de un pozo séptico que hace las veces de alcantarillado, esta situación genera problemas en la disposición de aguas residuales y, por ende, crea consecuencias ambientales con la contaminación que se puede generalizar por a biodegradación de la biomasa existente en las letrinas. Además, que estas aguas se convierten en dificultades ambientales porque degradan las cuencas hidráulicas que pasan por el municipio.

Como lo menciona (Alcaldía de San Jacinto, Bolívar , 2016) en los años anteriores “ AGUAS DE BOLIVAR S.A E.S.P, suscribió un contrato con el Consorcio gerencia PDA Bolívar, quienes adelantaron la elaboración de los estudios y diseños del plan maestro de alcantarillado para el municipio de San Jacinto Bolívar “ (p.69). En este orden de ideas se indica que el proyecto fue radicado en el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, está en la fase II, por un valor que supera los sesenta y tres millones de pesos.

**5.5.4.2 Servicio de acueducto.** En el sistema de acueducto municipal según lo menciona la (Alcaldía de San Jacinto, Bolívar , 2016) existe una gran problemática en el suministro de agua potable a la población en términos generales, debido a que el servicio no se suministra con oportunidad, se presta una vez a la semana, además, asociado a la no facturación. En cuanto a la calidad del agua se tiene un IRCA del 15.6%, resultado que indica un agua no apta para consumo humano.

La baja cobertura en el suministro de agua potable recae en las áreas rurales por deficiencias de infraestructura, pues se deben buscar medios alternativos para suplir esta necesidad tan básica. Con frecuencia, los habitantes de San Jacinto compran agua en fincas cercanas al casco urbano, las cuales se abastecen de agua. Actualmente está prevista la construcción del acueducto regional de los municipios de San Juan Nepomuceno y San Jacinto del departamento de bolívar, según lo menciona (Ministerio de Vivienda , 2018) la

## DESARROLLO HUMANO EN SAN JACINTO, BOLIVAR

nación invirtió \$15 mil millones de pesos en este proyecto, y la gobernación de Bolívar aportó recursos adicionales por \$2.500 millones de pesos para sacar adelante la obra.

Sin embargo, otra de las problemáticas de la población es la falta de agua en sus casas y a raíz de esta situación la población “genera ingresos por medio de la comercialización del agua no potable, pero es necesaria para el consumo humano y es extraída de algunas lagunas aledañas al casco urbano y es embazado en potes o canecas y se venden a precios aproximadamente entre \$800 y \$1000 la unidad para el año 2015, esencialmente se realiza esta práctica en épocas de verano de cada año“(Acosta, 2015, pág. 55)

**5.5.4.3 Servicio de energía eléctrica.** En materia de energía eléctrica, el servicio es prestado normalmente en la cabecera municipal y en los corregimientos. Las diferentes variaciones del cambio climático afectan la capacidad de almacenamiento de agua en los embalses del país, esta situación incide en los apagones frecuentes en el municipio de San Jacinto.

**5.5.4.4 Servicio de gas.** El servicio de gas natural domiciliario se presta en el área urbana con una cobertura del 96,6% del total de las instalaciones domiciliarias. Según (Alcaldía de San Jacinto, Bolívar , 2016) este servicio es prestado “por la Empresa Surtigas S.A que subsidia a los estratos más bajos, siendo este servicio el más eficiente de todos” (p.69).

**5.5.4.5 Servicio de telefonía, internet banda ancha.** En San Jacinto la comunicación telefónica se compone de fija y móvil, solo se registran 35 líneas telefónicas fijas de la empresa Telefónica S.A según lo menciona la (Alcaldía de San Jacinto, Bolívar , 2016), y el servicio móvil es prestado por las empresas Tigo, Movistar y Claro. En cuanto a internet banda ancha, el municipio cuenta con un número significativo de suscriptores. El municipio se encuentra conectado a la red de fibra óptica, y el programa Vive Digital, del Ministerio de las Comunicaciones y las Tecnologías, que

## DESARROLLO HUMANO EN SAN JACINTO, BOLIVAR

lo convierte en una ventaja para la masificación de este servicio. Los servicios mencionados en esta sección solo tienen cobertura dentro de la cabecera municipal.

**5.5.4.6 Servicio de Aseo.** Años atrás el servicio de aseo no se suministraba en San Jacinto, pues el rumbo final de la materia sólida era en basureros ubicados a campo abierto a las afueras del casco urbano del municipio, lo que originaba una severa contaminación. Sin embargo, según la rendición de cuentas de la alcaldía municipal, para el año 2018 mediante una gestión administrativa, San Jacinto cuenta con una empresa prestadora del servicio público de aseo que figura con un vehículo recolector con las características reglamentadas para la prestación de este servicio en la zona urbana.

**5.6 Gobernabilidad.** Para hablar de gobernabilidad es necesario referirse a los datos de la Medición de desempeño Municipal (MDM) realizada por el Departamento de planeación Nacional (DPN). Según lo menciona el (DNP, 2017), la Medición de Desempeño Municipal (MDM) tiene como objetivo medir y comparar el desempeño municipal entendido como la gestión de las Entidades Territoriales y la consecución de resultados de desarrollo (el aumento de la calidad de vida de la población), teniendo en cuenta las capacidades iniciales de los municipios, para incentivar la inversión orientada a resultados y como instrumento para el diseño de políticas dirigidas al fortalecimiento de capacidades y al cierre de brechas territoriales.

Esta medición consta de tres componentes: El primero, es el componente de capacidades iniciales que evalúa aspectos económicos y urbanos. El segundo, es el componente de la gestión que incluye las acciones que realizan las administraciones locales como la movilización y ejecución de los recursos, la gestión de instrumentos de ordenamiento territorial para la transformación de esos recursos en el bienestar y desarrollo de la población. Por último, el componente de resultados que mide los elementos que

## DESARROLLO HUMANO EN SAN JACINTO, BOLIVAR

constituyen el bienestar de la población tales como la salud, educación, servicios públicos, seguridad y convivencia.

La siguiente tabla presenta la puntuación de los componentes gestión y resultado para el año 2017

*Tabla 6. Resultados medición del desempeño municipal 2017*

	Puntaje	Posición grupo CI	Posición nacional
Gestión	46,57	106	667
Resultados	69,37	63	351
Índice final desempeño municipal	46,97	100	645

Fuente: Elaboración propia con datos del (DNP, 2017)

En la evaluación de desempeño Municipal, los municipios están clasificados grupos según el resultado de las capacidades iniciales: muy alto, nivel medio alto, nivel medio, nivel medio bajo y nivel bajo, en este caso, San Jacinto se encuentra en el grupo de municipios denominado G4 (ubicado en el puesto cuatro de cinco grupos de municipios), caracterizado de nivel medio bajo en el componente de capacidades iniciales el cual se encarga de evaluar variables como el valor agregado per cápita municipal, ingreso tributario per cápita municipal, tamaño de la población, densidad poblacional, entre otras.

La tabla 7, presenta la calificación de los componentes de gestión y resultados, que, según los datos obtenidos, San Jacinto, Bolívar se encuentra en nivel medio para el componente gestión y nivel alto para el componente resultado.

## DESARROLLO HUMANO EN SAN JACINTO, BOLIVAR

*Tabla 7. Calificación de componentes*

Calificación	Puntaje
Bajo	Menos de 45 puntos
Medio	Entre 45 y 55 puntos
Alto	Más de 55 puntos

Fuente: Elaboración propia con datos de(DNP, 2017)

Los anteriores resultados son debido a que, en materia de gestión, el indicador para el año 2016, presentó una mejoría de 37,5 puntos a 46,6 puntos, sin embargo, se sigue posicionando en nivel medio por los resultados bajos en materia de rendición de cuentas, y en la ejecución de sus recursos. En materia de resultados el cual obtuvo un nivel alto, presenta mejoramiento en sus variables, como en la educación que obtuvo una mayor cobertura en el sistema educativo del municipio, y mejores puntajes en pruebas saber, en materia de salud, la cobertura se mantuvo en rangos muy significativos, en cuanto a los servicios, hubo un aumento en la cobertura en internet y la cobertura eléctrica rural. El indicador de resultados 2017 subió respecto al año 2016, de 67,9 puntos a 69,4 puntos.

### **Resumen de este capítulo**

El municipio de San Jacinto pertenece al departamento de Bolívar y a la subregión de los montes de maría, subregión del caribe colombiano conformada por siete municipios del departamento de Bolívar y ocho municipios del departamento de Sucre. La distancia de la cabecera municipal a la capital del departamento de Bolívar por carretera es de 120 Kilómetros.

## DESARROLLO HUMANO EN SAN JACINTO, BOLIVAR

Los primeros pobladores de San Jacinto, Bolívar fueron aborígenes de la cultura Zenú que se extendieron hasta los Montes de María, caracterizados por las labores en el campo, esencialmente en la agricultura y las artes como el tejido de hamaca y derivados del algodón.

La zona rural de San Jacinto, Bolívar está compuesta por seis corregimientos, once veredas y dos centros poblados, tipo caserío. El municipio cuenta con 42 barrios y un total de 393 manzanas en la zona urbana. Las áreas que conforman este suelo representan 290.58 hectáreas dentro del perímetro urbano

Dentro de las vías de comunicación de San Jacinto, Bolívar se encuentran las terrestre tomando la troncal del occidente a 92 km de la ciudad de Cartagena se encuentra el Municipio y fluviales por el río Magdalena tomando el puerto del Municipio de Zambrano hasta llegar al Carmen de Bolívar.

El Municipio está pasando por una transición demográfica, existe más población adulta que joven, y que para 2020 la población joven puede seguir disminuyendo, debido a la movilidad por estudios, o a los métodos de planificación familiar.

En el municipio de San Jacinto, Bolívar las actividades informales han permitido una mayor mano de obra en la población económicamente activa, de la cual no se tiene estadísticas oficiales, pero que básicamente son actividades informales como el mototaxismo y vendedores ambulantes.

La actividad económica de San Jacinto, Bolívar está conformada por el sector pecuario y agrícola que presentan serias faltas de apoyo, organización y control por parte del gobierno, pues, son necesarios los incentivos en inversión para que haya un eficiente desarrollo de tales sectores y dinamizar la economía. El compromiso también es con el sector de las artesanías

## DESARROLLO HUMANO EN SAN JACINTO, BOLIVAR

caracterizado por su empuje microempresarial, no dejando a un lado el sector comercial que es intensivo en la región, y demás sectores informales que requieren apoyos mediante políticas económicas que ayuden a mejorar sus ingresos y consecuentemente, gozar de un bienestar económico y social.

En cuanto a servicios públicos, el sistema es deficiente, es necesario fortalecer a gran escala las coberturas, y que, además, el acueducto y alcantarillado son servicios que aún no se prestan ni en cabecera municipal ni mucho menos en la zona rural, según la investigación descriptiva realizada, la construcción del sistema de acueducto está en proceso con un 80% de avance, lo que significaría contar con el servicio muy pronto. El servicio de gas es el más eficiente, el cual es prestado por la empresa Surtigas. El tema de los servicios públicos y saneamiento básico deben prioridad en los objetivos de las administraciones municipales.

En la siguiente figura, denominada por el DNP como “Tablero de Control” se podrán ver aspectos económicos del municipio de San Jacinto, Bolívar según la información del 2017, teniendo en cuenta los indicadores de servicios públicos, educación, salud, seguridad y convivencia, ambiente y gobernanza institucional. El diagnóstico de las dimensiones es representado por pétalos. Entre más lejos del centro esté cada uno de los pétalos, mejor se encuentra la entidad territorial en esa dimensión. Este ejercicio es útil en el seguimiento a las dimensiones de bienestar de los hogares.

## DESARROLLO HUMANO EN SAN JACINTO, BOLIVAR

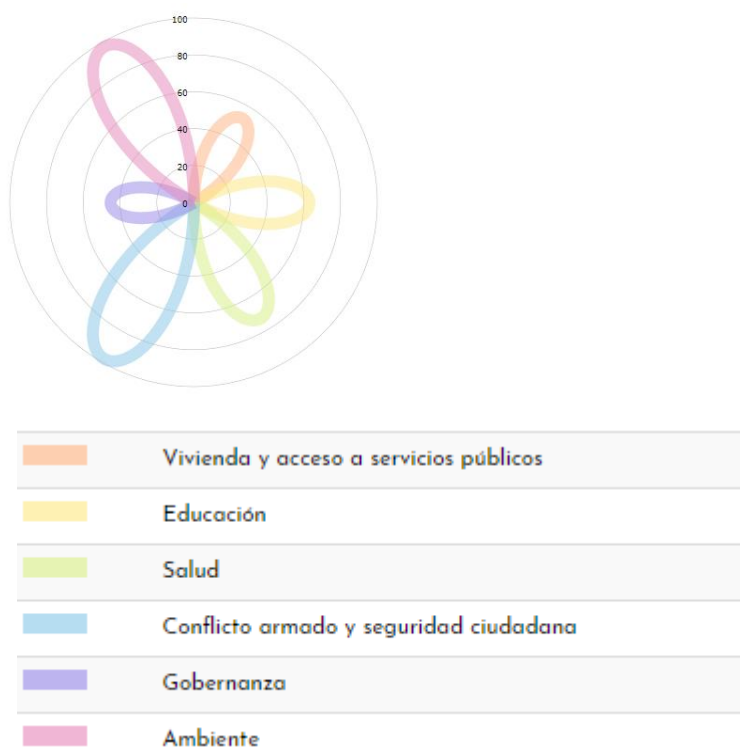


Figura 15. Tablero de control San Jacinto, Bolívar

Fuente: (DANE, 2014)

De acuerdo con lo dicho anteriormente, en la figura 15 de manera resumida se puede ver el estado de agentes estratégicos para el desarrollo, teniendo en cuenta los datos obtenidos para el año 2017. La educación, gobernanza, vivienda y servicios públicos demuestran debilitamiento en cuanto a calidad y cobertura, añadiéndole a ello, la poca gestión y logros en el cumplimiento de metas propuestas en los planes de desarrollo para el mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes de San Jacinto. El resultado de la salud se puede considerar como bueno, puesto que una cifra considerable de 22.880 son los afiliados al régimen subsidiado. El conflicto armado y seguridad es el que tiene un mejor comportamiento para 2017, esta situación se explica debido a que luego de ser firmada la

## DESARROLLO HUMANO EN SAN JACINTO, BOLIVAR

paz, hubo una disminución de los grupos al margen de la ley que rodeaban el municipio y, por ende, hubo disminución en el número de homicidios de la zona.

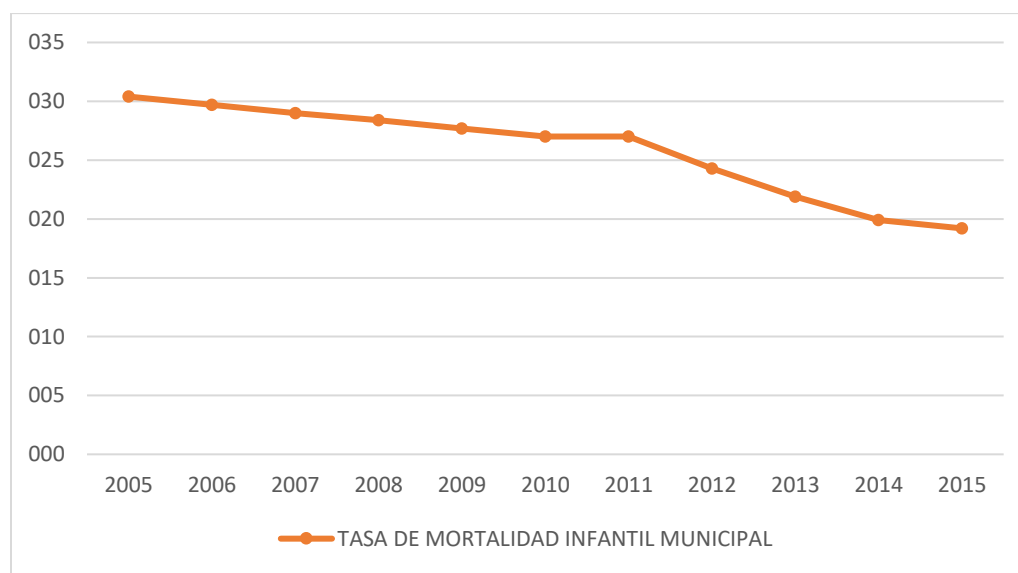
El análisis realizado en este capítulo será fundamental en la explicación del comportamiento del IDH de acuerdo con los acontecimientos ocurridos en el periodo en análisis y el marco teórico expresado con antelación. La evaluación del IDH para San Jacinto consta de análisis cualitativo realizado en este capítulo y análisis cuantitativo que se expresara a continuación, contrastando las ideas ya presentadas en lo que va del proyecto.

### **6. Análisis del Índice de desarrollo humano para el Municipio de San Jacinto, Bolívar (2005-2015)**

Luego de realizar el análisis descriptivo del municipio, se procede a observar los resultados obtenidos con la metodología implementada por el PNUD a nivel municipal. Se presentan los indicadores en su orden: salud, educación, ingreso, violencia, y, por último, el IDH como el producto de los indicadores mencionados. La figura final muestra las disparidades que presenta el IDH en su cálculo básico con el IDH corregido por la violencia, en este mismo capítulo se están evaluando las causalidades de los comportamientos de los indicadores referidos.

**6.1 Indicador Salud.** Al analizar este indicador, es necesario observar la tasa de mortalidad infantil puesto que “estimar la mortalidad en los primeros años de vida son estadísticas vitales, mediante el registro de nacimientos y defunciones, los censos de población y las encuestas por muestreo pertinente” (CEPAL, 2011, pág. 9).

## DESARROLLO HUMANO EN SAN JACINTO, BOLIVAR



*Figura 16. Tasa de Mortalidad Infantil en de San Jacinto año 2005-2015*

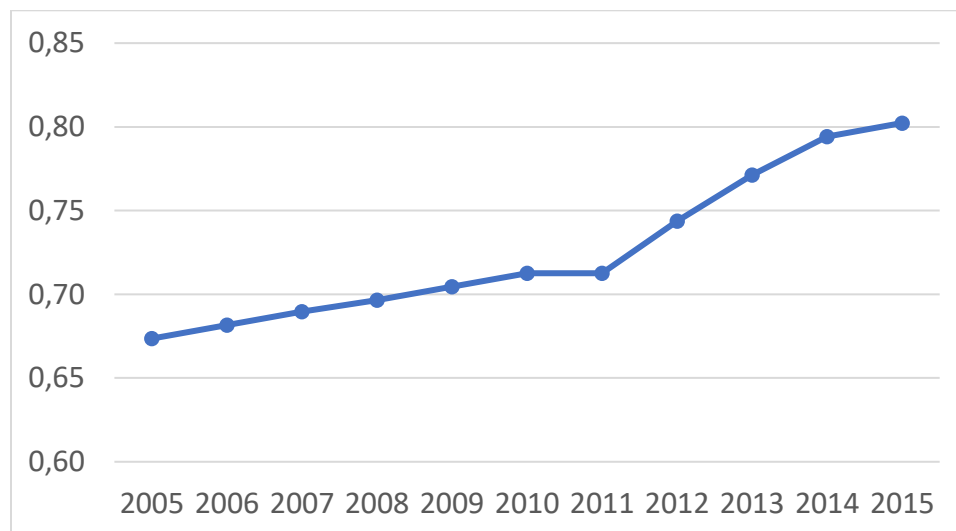
En la tasa de Mortalidad Infantil del Municipio de San Jacinto para el año 2005 al 2015 se muestra en la figura 16, la tensión de las altas tasas de Mortalidad infantil, la cual menciona (Alcaldía de San Jacinto, Bolívar, 2012) en comparación otros Municipios de los Montes de María, representa la segunda más alta tasa con 46,6% de la población afectada para el año 2008, lo que significa que se presenta una vulneración de la población infantil en sus derechos a la vida y existencia.

Para el año 2005 la tasa es del 30,4% a diferencia del año 2015 de 19,2%, esto quiere decir que en diez años el municipio ha presentado una disminución de la tasa de mortalidad infantil del 11,2% esta disminución puede incidir en los planes de alimentación fomentados por la administración municipal para evitar la desnutrición infantil.

Al analizar el Índice de Salud del Municipio de San Jacinto ( ver figura 17) se muestra que para el año 2005 el índice es de 0,67 puntos y se cataloga según los valores del IDH como nivel alto dentro del rango (0,67 - 0,77), a diferencia del año 2015 que presenta un

## DESARROLLO HUMANO EN SAN JACINTO, BOLIVAR

índice de Salud de 0,80 catalogado como IDH máximo dentro del rango (0,78 - 1), es decir que a lo largo de 10 años el Índice de Salud del Municipio aumentó 0,13 puntos.



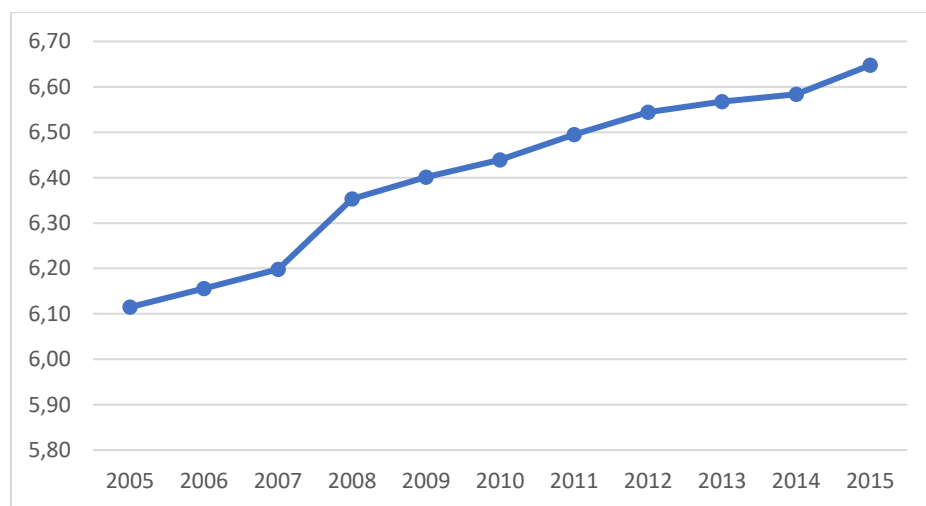
*Figura 17. Índice de Salud del Municipio de San Jacinto Bolívar año 2005-2015*

Dado que el índice pretende mirar la capacidad de las instituciones médicas para enfrentar los problemas de salud se considera importante mencionar la crisis en la que está sumida la entidad de salud Municipal, desde el mismo momento de su creación, en el 1998 según lo menciona (Alcaldía de San Jacinto, Bolívar, 2012), es necesario determinar explícitamente cuál es su capacidad ociosa y su proyección de servicios en la dinámica de contratación en la prestación de servicios y mayor planificación en el manejo de la oferta del portafolio, para garantizar su factibilidad técnica, y financiera a corto plazo.

**6.2 Indicador de Educación.** La educación permite obtener grandes oportunidades y frenar las grandes brechas de pobreza y desigualdades. En este sentido, menciona (London & Maria, 2006) que a partir de la teoría de Sen la educación se interpreta como una capacidad esencial y

## DESARROLLO HUMANO EN SAN JACINTO, BOLIVAR

vital para aquel individuo analfabeta que no posee esa capacidad, y que le puede brindar una habilidad para exigir sus derechos puesto que la falencia en educación ocasiona a la persona una clase de privaciones y derechos que desconoce, por consiguiente, es la educación la que permite a los individuos socializarse, obtener mejores oportunidades como empleo, aumento de sus libertades y disminuir la inseguridad.



*Figura 18. Años promedio de Escolaridad de San Jacinto periodo 2005-2015*

De acuerdo con la figura 18, se observa los años promedio de escolarización de las personas > de 15 años en el municipio de San Jacinto Bolívar. Para el año 2005 era de 6,11 años y se establece como el promedio más bajo en los diez años de análisis, debido a que los habitantes logran terminar su primaria y desertan en un 7.6% a diferencia del año 2015 se observa en 6.65 años lo que representa un aumento del 0,54% en los 10 años analizados.

En general, se observa que los años promedio de educación alcanzados en la población >15 años es consecuencia de la tasa de cobertura del municipio, presentando una media del 32,74% para el año 2005 y que es calificado según (Alcaldía de San Jacinto, Bolívar, 2012) como baja ya que indican los bajos esfuerzos municipales por insertar en la

## DESARROLLO HUMANO EN SAN JACINTO, BOLIVAR

edad escolar necesaria en el sistema educativo a la población joven del municipio, sin embargo en comparación al año 2015 aumentó en un 17,26%, es decir que esta situación se debe a la implementación y gestión de recursos para ampliar la cobertura educativa. Adicionalmente, con los datos de años promedio de escolaridad y años esperados de escolaridad se construye el Índice de Educación Municipal para periodo comprendido 2005 - 2015 según lo estipula la metodología del PNUD 2010.

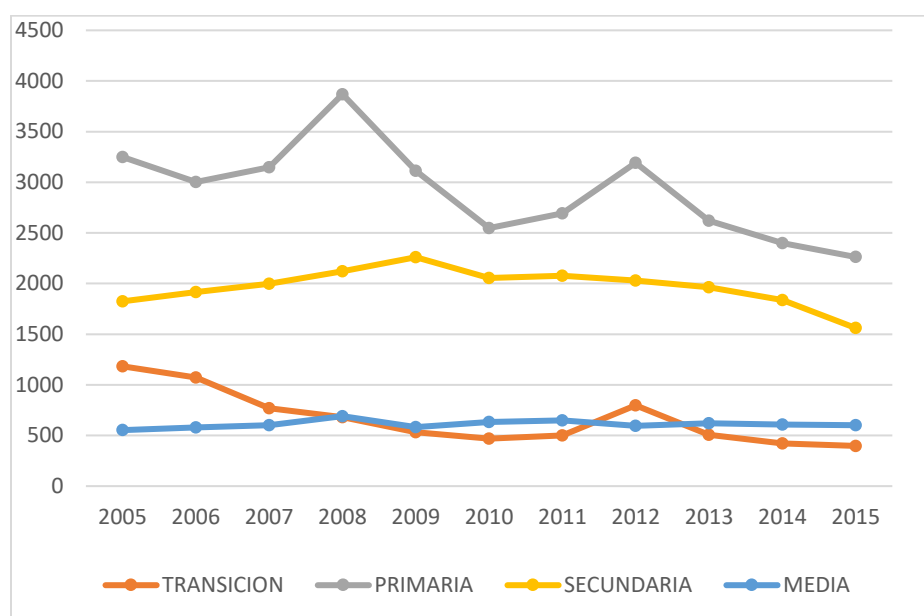


Figura 19. Alumnos Matriculados en San Jacinto Bolívar del año 2005 al 2015

Un componente que explican el comportamiento del Índice de Educación son los alumnos matriculados, observando la figura 19 se ven diversas problemáticas, en primer lugar, la educación de grado transición en el municipio inicia el año 2005 con una cantidad de 1.183 alumnos matriculados, pero que al terminar los diez años se presenta una disminución en la matrícula 2015 con 397 niños, esto pudo suceder porque la población de

## DESARROLLO HUMANO EN SAN JACINTO, BOLIVAR

San Jacinto, cada vez está siendo menos joven y por ello no habría tantos nacimientos ni nueva población.

En segundo lugar, la educación en primaria en el municipio de San Jacinto inicia en el año 2005 con una cantidad de 3.248 matriculados y se muestra una tendencia a la baja y para el año 2015 con una cantidad de 2.262 matriculados, situación generada por consecuencias sociales como el desplazamiento que se presentado según los datos del DNP.

Sin embargo, entre otro factor que explique la disminución del número de matriculados de primaria es la situación en este municipio y específicamente en la zona rural es crítica, debido a que el nivel educativo es bastante bajo; de un lado, el 18,28% de la población no sabe leer ni escribir, el 24,18% nunca ha asistido a algún centro educativo, mientras que el 41,58% a alcanzado como nivel máximo de estudios la primaria, y solo el 1,47% ha llegado a nivel superior.

La educación Secundaria al año 2005 presentó matriculas de 1.824 personas y disminuyo a lo largo de los 10 años de análisis, esencialmente para el periodo 2008 al 2011 se presentó un aumento aproximadamente de 2.000 matriculados, a diferencia de la educación media constituida por 10° y 11° donde al inicio del 2005 hubo 553 matriculados, y para 2015 finalizo con 601 matriculados.

En el análisis se presenta la baja matrícula para transición y media, otra razón del fenómeno de la baja matrícula se debe a que los estudiantes estuvieron desertando de la educación formal, para luego ingresar a la educación de adultos, alegando un menor tiempo para obtener el grado, o que ya era momento de iniciar la vida productiva.

## DESARROLLO HUMANO EN SAN JACINTO, BOLIVAR

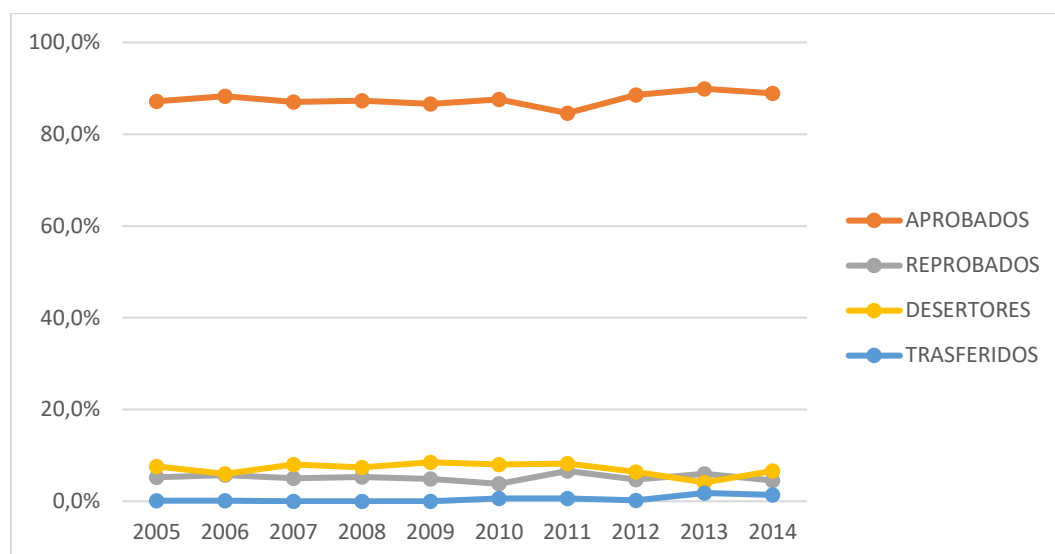


Figura 20. Tasa de Eficiencia Educativa del Municipio de San Jacinto año 2005 al 2014

Entre otros componentes del cálculo del Índice de Educación está la tasa de eficiencia de San Jacinto. En la figura 20 se evidencia que, del total de alumnos matriculados en el año 2005, el 87,2% logra aprobar el año, el 5,2 % reprueban el año, el 7,6% desertan y el 0.14% son transferidos a otra institución educativa fuera del municipio. Para el año 2014 la tasa de aprobación a nivel municipal aumenta a 88.9%, mientras que la tasa de alumnos que reprueban el año disminuye a 4,5%.

Entre los principales factores que inciden en la deserción estudiantil a nivel municipal se encuentra las condiciones económicas del hogar, por ello, programas como Familias en Acción y Red Unidos manejan líneas seguimiento con las familias y beneficiarios de los subsidios. Para 2011, se muestra un aumento elevado en las tasas de repitencia, que superan las históricas mostradas, a 6,6%, por consiguiente, entre las justificaciones de este incremento según lo menciona la (Alcaldía de San Jacinto, Bolívar, 2012) están basadas en el decreto 230 del 202 y la liberación de la tasa máxima de repitencia a las instituciones.

## DESARROLLO HUMANO EN SAN JACINTO, BOLIVAR

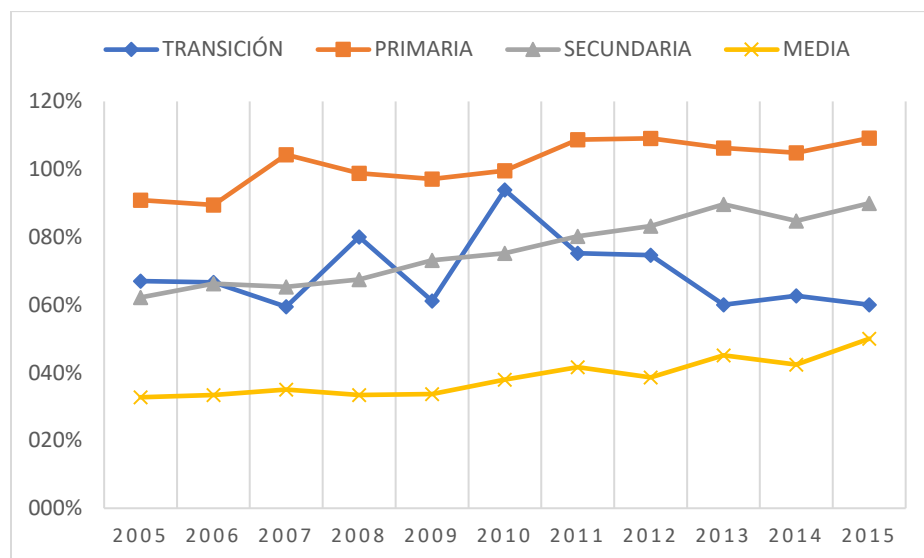


Figura 21. Tasa de Cobertura de Educación en el año 2005 al 2015

Otro componente para el cálculo del Índice de Educación es la tasa de cobertura de Educación de San Jacinto, al observar la figura 21 se muestra un aumento inicial en la cobertura en transición del 67% en el año 2005 a diferencia del año 2015 con una disminución del 6,95%. Al analizar la tasa de cobertura de Educación para primaria en el año 2005 se muestra un 90,85% de cobertura a diferencia del año 2015 con un aumento de 18,32% lo que representa el 109,17% a lo largo de los diez años, considerada como la tasa de cobertura más amplia a diferencia de las otras coberturas a analizar y de mayor impacto por parte de los habitantes de San Jacinto. La tasa de cobertura de secundaria aumentó en el último año 27,79%, y la cobertura media 17,26%.

## DESARROLLO HUMANO EN SAN JACINTO, BOLIVAR

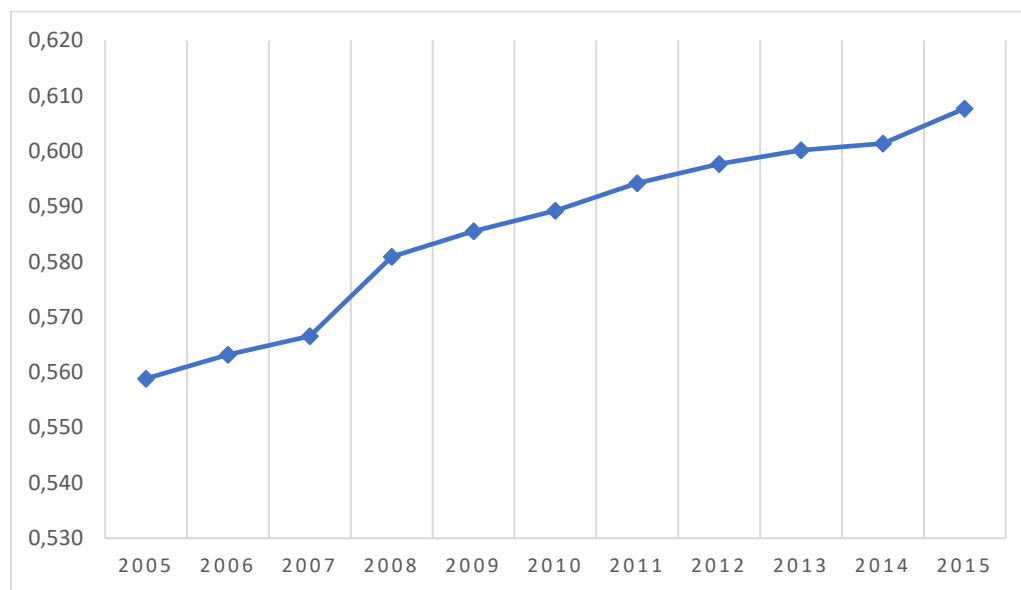


Figura 22. Evolución Índice de Educación Municipal año 2005 al 2015

En la figura 22 se muestra la evolución del Índice de Educación Municipal para San Jacinto, Bolívar en el año 2005 calificado como medio (0,559 puntos) a diferencia del año 2015 donde presentó un aumento de 0,049 puntos. A lo largo de los diez años se mantiene la calificación con IDH medio, esto indica que a nivel municipal se requiere de una política tal como lo menciona (Alcaldía de San Jacinto Bolívar, 2012) por medio de una formulación de un Plan Educativo Municipal que rediseñe y gestione las políticas de educación rural y urbana que cambie la problemática en el proceso de articulación de instituciones educativas, calidad y cobertura que deberían ser las metas prioritarias para el municipio.

Finalmente, la problemática por la que atraviesa la educación municipal de San Jacinto, Bolívar se debe a la falta de una sociedad del aprendizaje<sup>4</sup> debido a las políticas

<sup>4</sup>Se define Sociedad del Aprendizaje al estado de conocimiento de cada individuo dentro de la economía puede ser muy diferente, es decir que el conocimiento, al igual que la información, es asimétrico. (Stiglitz & Greenwald, 2015, pág. 87)

## DESARROLLO HUMANO EN SAN JACINTO, BOLIVAR

educativas y de cobertura. De esta manera, " A la hora de crear una sociedad del aprendizaje, no solo queremos identificar qué políticas llevarían a crear una sociedad de aprendizaje, sino, también, que se adopten. Esto requiere sistemas políticos y formas de pensar que reconozcan las virtudes de crear una sociedad de aprendizaje" (Stiglitz & Greenwald, 2015, pág. 476)

A continuación, se hace un análisis de las causas o características del sistema educativo del municipio San Jacinto, las cuales permiten explicar el comportamiento del Índice de Educación (IE) en el periodo 2005- 2015.

**6.3 Índice de Ingreso (II).** Este índice mide la capacidad de renta de los individuos para suplir sus necesidades. Para esta medición se tiene en cuenta el impuesto por concepto de industria y comercio y el impuesto por concepto de predial.

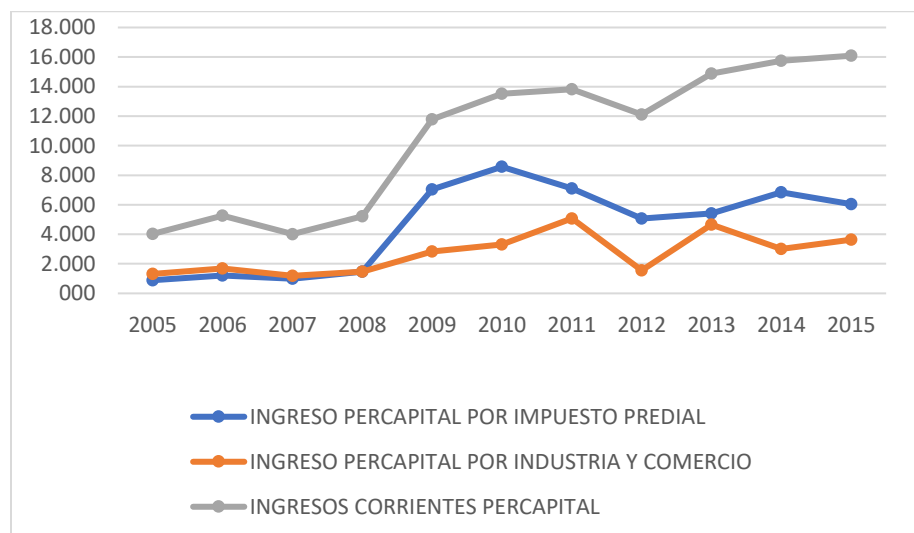


Figura 23. Comportamiento de los componentes que conforman el índice de Ingreso de San Jacinto Bolívar año 2005 a 2015

## DESARROLLO HUMANO EN SAN JACINTO, BOLIVAR

De acuerdo con la figura 23, los ingresos más representativos como en casi que todos los Municipios de sexta categoría han sido los correspondientes a las transferencias del Sistema General de Participaciones<sup>5</sup> para inversión y para libre destinación en el Municipio de San Jacinto Bolívar, por ello las transferencias del Sistema General de tuvo una participación del promedio del periodo 2012-2015, del 91% del total de ingresos, seguidos por los recaudos tributarios que son con los que se realiza este análisis, con los impuesto con concepto de renta y por concepto de industria y comercio los cuales han pesado en el total de ingresos en promedio 4.1 % para el mismo periodo.

Respecto al ingreso per cápita por industria y comercio se observa que entre el año 2005 a 2015 se presentó un incremento de \$12.059,5 millones de pesos( precio contrastante ) a lo largo de los años analizados, es decir que este crecimiento se debe a la composición de los ingresos corrientes de libre destinación entre el 2012 y 2015, se evidencia el esfuerzo en el último año por aumentar los ingresos propios, particularmente los tributarios en impuestos como predial, industria y comercio, sobretasa a la gasolina que pueden significar para el municipio recursos adicionales por concepto eficiencia fiscal de conformidad con los criterios de distribución establecidos por la Ley 715 de 2001 y 1176 de 2007.<sup>6</sup>

---

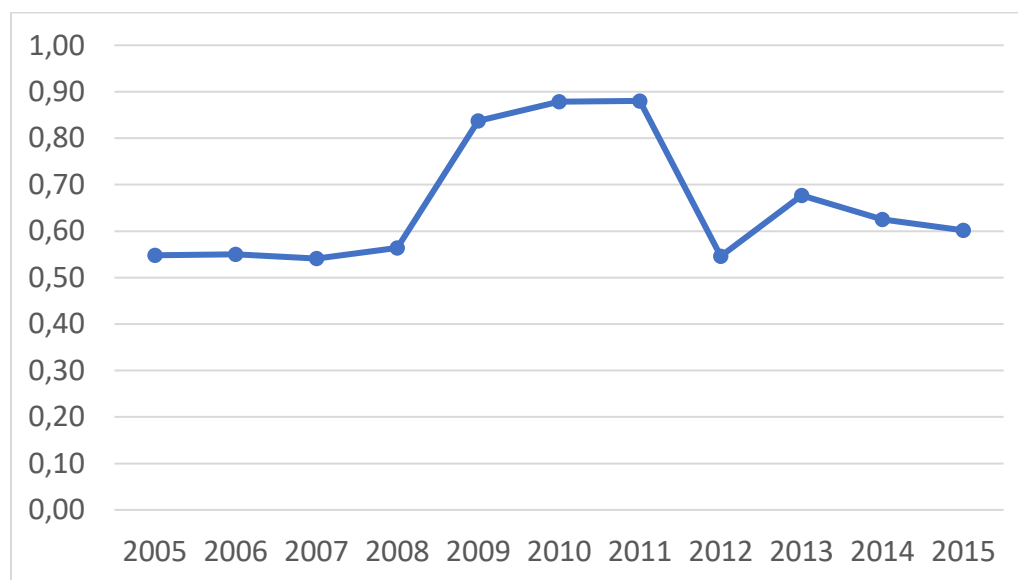
<sup>5</sup>El Sistema General de Participaciones –S.G.P. corresponde a los recursos que la nación transfiere, por mandato legal según los artículos 356 y 357 de la Constitución Política (reformados por los actos administrativos 01 de 2001 y 04 de 2007) a las entidades territoriales para la financiación de los servicios a su cargo, en Salud, Educación, Agua Potable y Saneamiento Básico(Alcaldía de San Jacinto, Bolívar , 2016, pág. 14)

<sup>6</sup>LEY 715 DE 2001 por la cual se dictan normas orgánicas en materia de recursos y competencias de conformidad con los artículos 151, 288, 356 y 357 (Acto Legislativo 01 de 2001) de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones. ( Ministerio de Hacienda y Crédito Público, 2001, pág. 1)

## DESARROLLO HUMANO EN SAN JACINTO, BOLIVAR

Finalmente, la meta recomendada según lo menciona la (Alcaldía de San Jacinto, Bolívar , 2016) para el futuro fiscal del municipio y como horizonte de las nuevas administraciones es que el Impuesto de Industria y comercio y el Impuesto predial sean la fuente principal de financiación propia del municipio.

Teniendo en cuenta que a nivel del municipio no existe información suficiente para calcular el producto interno bruto (PIB), se procede a utilizar la metodología que sigue el (PNUD, 2010) para construir el índice de ingreso municipal. Este índice indica el volumen de la actividad económica en el municipio y por ende se analiza las variables que conforman el Índice de ingreso del municipio de San Jacinto Bolívar.



*Figura 24. Índice de Ingreso Municipal San Jacinto Bolívar año 2005 – 2015*

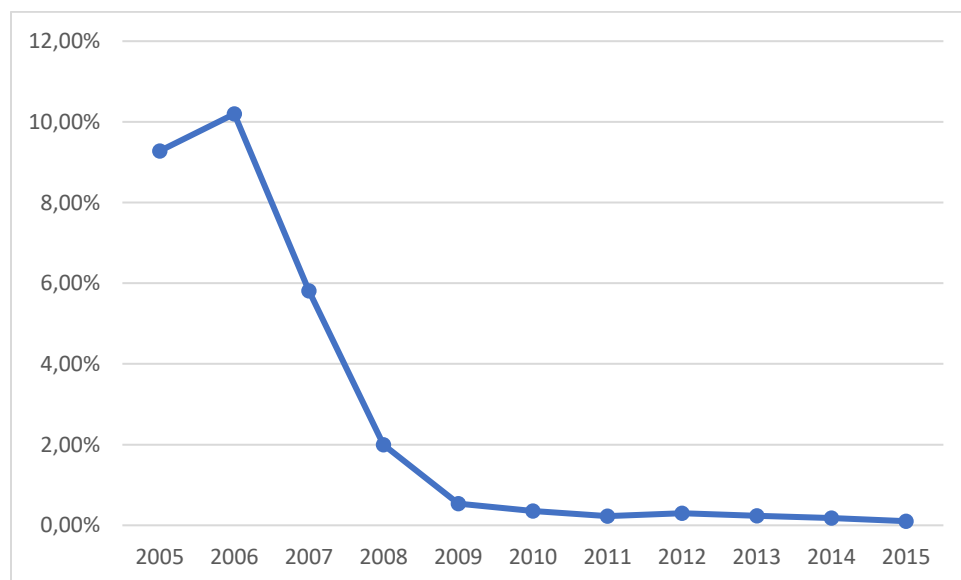
Al analizar el ingreso es crucial al hablar de desarrollo porque establece los recursos con los que cuentan los individuos para llevar una vida digna. En el análisis del II se muestra el comportamiento del II Municipal del municipio de San Jacinto Bolívar donde se presenta un

## DESARROLLO HUMANO EN SAN JACINTO, BOLIVAR

valor de 0,55 puntos en 2005 y se cataloga según los valores como medio. Existen dos periodos importantes de analizar.

1. Periodo 2005 al 2008 como no significativo debido a la disminución abrupta del Ingreso por impuesto predial, ingresos corrientes y generalmente el más crítico en impuesto por industria y comercio se debe a la dependencia absoluta de las transferencias del Sistema General de Participaciones y debido al endeudamiento del municipio.
2. Para el periodo 2012 ocasionò un aumento significativo debido a las políticas implementadas en el largo plazo por el deterioro en las finanzas Municipales de años pasados y permitió la recuperación económica del Municipio cobrarán los impuestos prediales y de Industria y Comercio por vía jurídica, puesto que cerrarian los establecimientos públicos cuyos propietarios no paguen sus obligaciones.

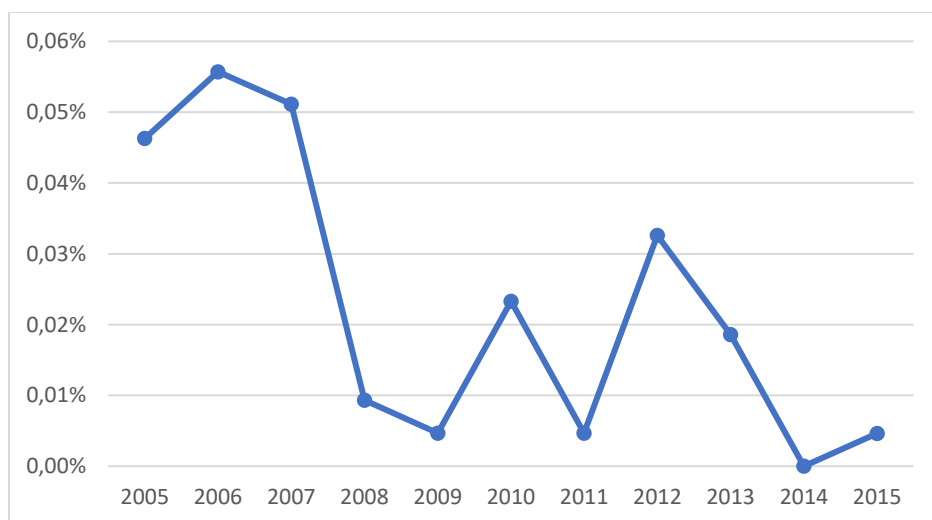
**6.4 Índice de Violencia (IV).** Este índice mide la capacidad de obtener la seguridad humana para ejercer el desarrollo.



*Figura 25. Tasa de intensidad de desplazamiento forzado en el Municipio de San Jacinto, Bolívar (2005-2015)*

## DESARROLLO HUMANO EN SAN JACINTO, BOLIVAR

En la figura 25 se presenta la evolución de la intensidad de desplazamiento (ID) a nivel municipal durante el periodo 2005-2015. La ID del municipio en el primer año pasó de 9,28% a 10,20% en el 2006, mientras que para los periodos que van seguido de este año el valor se fue disminuyendo de manera regular, tanto que para el periodo 2009 la intensidad fue de 0,54%, diferencia muy notoria y que se puede decir que se mantuvo prácticamente igual, con disminución visible en el año 2015 (0,10%). Mientras que para el primer año fueron desplazadas 2003 personas, para el final del periodo solo 22.



*Figura 26. Tasa de Intensidad de Homicidios en el Municipio de San Jacinto, Bolívar (2005-2015)*

La figura 26 presenta la tasa de intensidad de homicidios (IH) se muestra con variaciones notables, sin embargo, la intensidad de homicidio no fue tan elocuente como la intensidad de desplazamiento, esto se debe a que la proporción numérica de las tasas son distintas. La mayor intensidad de homicidios se presenta en el 2006 (0,06%) con 12 personas que fueron asesinadas. Para el 2014 llega al pico más bajo puesto que no hubo muerte alguna.

## DESARROLLO HUMANO EN SAN JACINTO, BOLIVAR

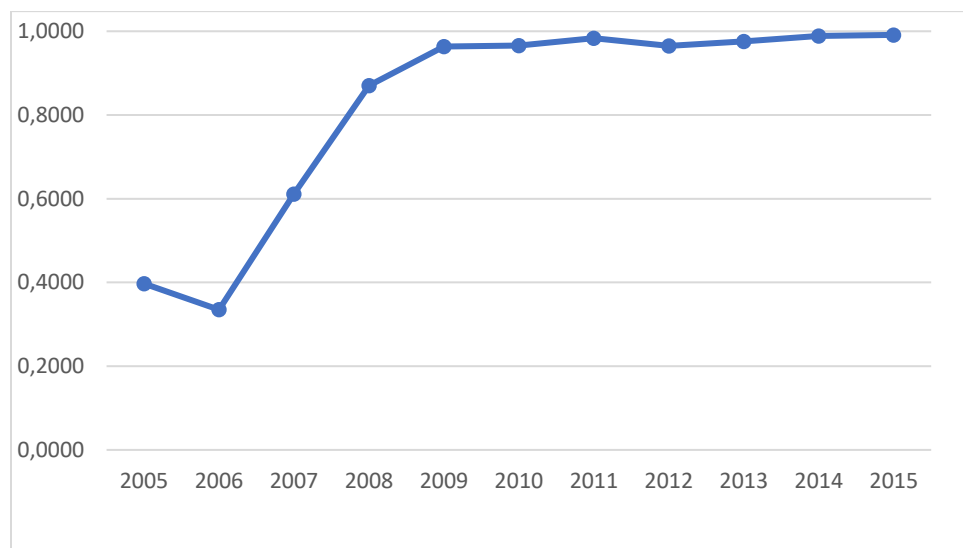


Figura 27. Índice de Violencia en el Municipio de San Jacinto, Bolívar (2005-2015)

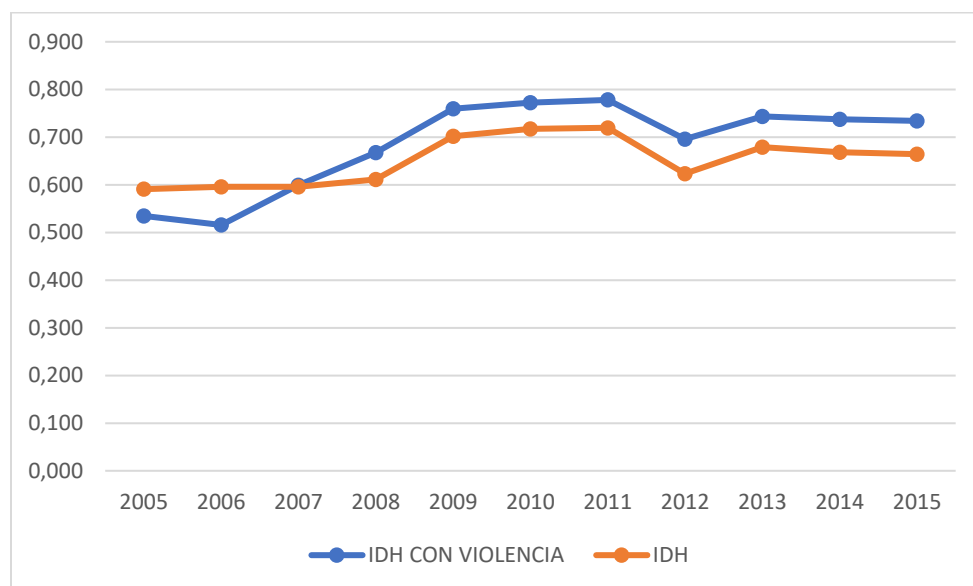
En la figura 27 se observa el comportamiento del índice de violencia. Al comenzar el periodo, el índice de violencia se precisa en 0,39 valor considerado como nivel medio en la calificación. Para los años que anteceden a 2005 el conflicto armado se agudiza, comportándose como un municipio expulsor de la población desplazada que provenía de zonas rurales. Para 2006 el índice disminuye 0,06 puntos, pero que a partir de ese año el índice tiene un aumento positivo, pues al llegar el año 2009 se obtiene un valor de 0,96 esto quiere decir que el índice es demasiado bueno, ubicándose en su nivel máximo, esta situación se presenta debido a que para esos años fueron dados de baja los principales cabecillas de los grupos al margen de la ley, este mismo ritmo de mejoría se mantiene hasta llegar el año 2015 que se sitúa con 0,99 de calificación, que es casi que un índice perfecto por su cercanía a 1.

Para el periodo de 1995-2005 las acciones de los grupos armados mantenían aterrorizados a los sanjacinteros puesto que se produjeron asesinatos, destrucción de bienes,

## DESARROLLO HUMANO EN SAN JACINTO, BOLIVAR

y, las personas que vivían en la zona rural del municipio se desplazaban hasta la cabecera municipal, creando un éxodo de desplazamiento que desataba pobreza, hambrunas y desempleo, esto explica el por qué el índice presenta un valor calificado como bajo para el comienzo del periodo en análisis.

**6.5 Índice de desarrollo humano de San Jacinto, Bolívar (2005-2015).** Este índice reúne todas las variables mencionadas anteriormente (salud, ingreso, educación y violencia), calculados mediante una media geométrica. A continuación, se presentan dos graficas: IDH corregido con la violencia, es decir, las variables convencionales mas la variable violencia y el IDH en su forma convencional, sin la variable violencia.



*Figura 28. Índice de desarrollo humano corregido por la violencia*

Como se puede observar en la figura 28 al incluir el índice de violencia al Índice de Desarrollo Humano, se evidencia que para el año 2005 y 2006 el IDH pierde puntos, debido a que la violencia para ese periodo es más agravante que en los periodos siguientes, esta situación se presenta porque para los años anteriores se había generado una mayor población

## DESARROLLO HUMANO EN SAN JACINTO, BOLIVAR

desplazada y un mayor número de homicidios respecto a los años siguientes donde el IDH corregido por la violencia mejora, incluso se localiza por encima del IDH tradicional (Salud, educación, ingreso), esto se explica también porque para Agosto de 2002, el ex presidente Álvaro Uribe recibe su mandato con un país con altos niveles de violencia, a lo que el mandatario responde con una Política de Seguridad Democrática en contra de todas las organizaciones al margen de la ley, en lo que a los siguientes años seguía golpeando fuertemente a estos grupos hasta el final de su mandato en 2010, entre tantos enfrentamientos por ambas partes, siguieron presentándose desplazamientos y homicidios pero en una medida más disminuida, esta violencia continúa fue perjudicial para el tejido social de las poblaciones ya que se generaba un miedo y temor en los enfrentamientos constantes a nivel nacional.

Con respecto a la violencia, Sen alude “Se fomenta la violencia cuando se cultiva el sentimiento de que tenemos una identidad supuestamente única, inevitable –con frecuencia beligerante–, que aparentemente nos exige mucho (a veces, cosas muy desagradables). La imposición de una identidad supuestamente única es a menudo un componente básico del “arte marcial “de fomentar el enfrentamiento sectario” (Sen, Amartya, 2007, pág. 11)

De acuerdo lo anterior, y teniendo en cuenta el caso colombiano, estas identidades se registran por la discrepancia de pensamientos, como lo sucedió en el enfrentamiento político entre conservadores y liberales presentado a partir de 1948.

El IDH corregido por la violencia fue mejorando de forma sucesiva, debido a los diálogos de paz entre las Farc y el Gobierno Nacional, en tanto que tuvieron una primera reunión en marzo de 2011 donde se inició el proceso de diálogos, y que para 2014 declararía un cese al fuego unilateral por parte del grupo ilegal. Es así como para 2011 se denota en la

## DESARROLLO HUMANO EN SAN JACINTO, BOLIVAR

figura 28 un IDH corregido por la violencia de 0,77 puntos, lo que indica un nivel alto de desarrollo humano, mientras que para 2014 se reduce 0,04 puntos, pero se sigue manteniendo en el mismo nivel de calificación.

En cuanto al IDH, en su medición con las variables convencionales de indicador de salud (IS), indicador de educación (IE), y el indicador de ingreso (II), representado como “IDH” en la figura 28, se evidencia el comienzo del periodo con 0,59 puntos que equivale a un IDH nivel medio, el cual se mantiene hasta el año 2008. La serie sube de manera regular para 2009 con 0,70 puntos que siguen reflejando un IDH alto, sin embargo, en el año 2012 disminuye y se ubica en un nivel medio de IDH con 0,62 puntos, y para los siguientes años sube la serie con 0,05 pero seguirá manteniéndose en nivel medio de calificación del IDH terminando con 0,66.

Esta situación se presenta debido a:

En cuanto al IDH total se evidencia una disminución para el año 2012 debido a la variable del Indicador Educación (IE) que según datos de (Alcaldía de San Jacinto, Bolívar, 2016) en la matrícula ha venido en descenso como se observa en el año 2003 con 7.228 matriculados del nivel preescolar a la media, disminución que se visualiza año tras año hasta llegar al año 2011 con un número de matrícula de 5.787 personas, en otras causas se debe este descenso a la repitencia educativa, que superan las históricas mostradas, a 6,5% (380 alumnos de 5835), y una tasa de deserción escolar de 5,96%. Las justificaciones de este incremento están basadas en el decreto 230 del 202 y la liberación de la tasa máxima de repitencia a las instituciones.

## DESARROLLO HUMANO EN SAN JACINTO, BOLIVAR

Y se debe generalmente a que:

“la situación en este municipio y específicamente en la zona rural es crítica, debido a que el nivel educativo es bastante bajo; de un lado, el 18,28% de la población no sabe leer ni escribir, el 24,18% nunca ha asistido a algún centro educativo, mientras que el 41,58% a alcanzado como nivel máximo de estudios la primaria, y solo el 1,47% ha llegado a nivel superior, es decir que esta situación de educación rural, tiene su fundamento en las reclamaciones que se manifestaron en el taller con comunidades desarrollado el día 24 de febrero de 2012, en el marco de la formulación de las base del Plan de desarrollo, en el cual las comunidades de la zona alta (Paraíso, San Cristóbal), relacionan la deficiencia en la prestación del servicio por las deficientes las instalaciones físicas, ausencia de computadores, internet y docentes que impartan tales conocimiento”(Alcaldia de San Jacinto, Bolivar, 2012, pág. 65)

Por otro lado, en el Índice Total se evidencia una disminución para el año 2012 y se debe entre otras causas a la variable del indicador del Ingreso (II) tuvo un aumento muy significativo en los periodos 2009 a 2011.

## DESARROLLO HUMANO EN SAN JACINTO, BOLIVAR

### 7. Conclusiones

La metodología de la investigación estuvo centrada en las libertades humanas evaluadas mediante el IDH, a pesar de que su resultado fue favorable (IDH alto), existen privaciones en San Jacinto que son expresadas en la necesidad de empleo y saneamiento básico, que según (Sen, 2000) “la superación de estos problemas constituye parte fundamental del ejercicio del desarrollo” (P.15).

Para el desarrollo económico es indispensable examinar el estado de acceso a servicios públicos para que la población del municipio satisfaga sus necesidades básicas, el hecho es que en la cabecera municipal y su área rural existen fallas en el sistema de alcantarillado y agua potable, los sanjacinteros no reciben este servicio, ante esta situación se deben buscar medios alternativos para solucionar la privación de libertades básicas, como lo expresa Amartya Sen, para que haya desarrollo, los individuos deben contar con un número de libertades, reguladas por el gobierno que les permitan cumplir con la ampliación de sus capacidades, estas últimas se hallan en el campo de las artesanías y la producción de grupos folclóricos, consideradas fortalezas productivas de los sanjacinteros, sin embargo, están debilitadas por la carencia de incentivos y programas que impulsen el crecimiento del sector “un aumento de las capacidades de una persona para vivir tendería normalmente a aumentar su capacidad para ser más productiva y recibir una renta más alta” (Sen, pág. 117) entonces, la falta de estímulos a la economía naranja de la cultura y el arte en San Jacinto, tiende a disminuir el bienestar de los habitantes, pues no existen capacidades expresadas en los procesos de conocimiento e innovación.

## DESARROLLO HUMANO EN SAN JACINTO, BOLIVAR

Por tal razón, una de las formas de enriquecer las capacidades es mediante la inversión en una “sociedad del aprendizaje” que reconoce que el estado del conocimiento de cada individuo dentro de la economía puede ser (y, típicamente, es) muy diferente. El conocimiento, al igual que la información, es asimétrico. Cada individuo sabe cosas que los demás no saben” (Stiglitz &Greenwald, 2015, pág. 87)en este sentido, Stiglitz y Bruce expresan la importancia del individuo para la contribución del desarrollo puesto que la brecha de países desarrollados y subdesarrollados se deben a diferencias de conocimiento.

Para San Jacinto, se pudo observar la amplia cobertura educativa, sin embargo, en los años analizados hubo tasas considerables de deserción estudiantil, en lo que se debe promover un debido control, cabe mencionar que el IDH no mide la educación en materia de calidad puesto que, en el ejercicio de investigación realizado, se encontró que las instituciones de San Jacinto poseen insuficiente infraestructura física, aulas no dignas para recibir clases, no existen unidades sanitarias, igualmente, las zonas rurales del municipio son las más perjudicadas con esta insuficiencia. Lo anterior impide que los habitantes del municipio tengan libertades necesarias para lograr un bienestar óptimo que produzca desarrollo en el municipio. Vista la problemática desde un punto más dirigente según lo menciona (Hirschman A. , 1998) “la aparición de ciertas escaseces y estrangulamientos en el proceso de desarrollo económico, se deben con frecuencia a una inadecuada planeación y administración”(p.345) como consecuencia de lo mencionado se encuentra la calificación “medio baja” de San Jacinto, establecida en el análisis de gestión y resultados de la medición de desempeño municipal (MDM). Por otro lado, el estado de gobernabilidad posee un debilitamiento en materia de logros teniendo en cuenta las metas propuestas en los planes de desarrollo, dificultad que está asociada a la mala planeación y gestión mencionada por

## DESARROLLO HUMANO EN SAN JACINTO, BOLIVAR

Hirschman que lo define como “un dilema en el que en pocas ocasiones se ejecuta correctamente para el caso de los recursos, inversiones y contratos”. La administración municipal tiene la misión de restablecerse en términos de planeación para el mejoramiento de sus resultados.

Sí el desarrollo humano es la ampliación de oportunidades para los individuos, el conflicto armado es un obstáculo para que los habitantes puedan mejorar su vida.

De esta manera, “las políticas públicas deben desincentivar la opción de la violencia y proveer opciones a las comunidades, a las víctimas y a los combatientes” (PNUD, 2003, pág. 13) dicho lo anterior, se evidencian mejoras significativas cuando el IDH es corregido por la violencia, esto obedece a que, en el transcurso de los años, exactamente a partir del año 2007, el número de desplazados comienza a reducirse, igual que la cantidad de homicidios por las medidas estratégicas implementadas por los periodos presidenciales 2005-2015, es aquí donde las oportunidades sociales, económicas y políticas participan en la gerencia de libertades a las que todo individuo tiene derecho.

De acuerdo con la información analizada en el capítulo dos, con un número mayor de la población en la cabecera municipal, debido al conflicto armado se presentaron ciertas diferencias para retornar la vida en el campo, entonces, para contrarrestar esta situación se deben implementar acciones estratégicas en el área rural del municipio, con visión hacia la productividad y competitividad de la agricultura, con inversiones eficientes que lleven su debida planificación y control según lo menciona (Stiglitz, Joseph, 1997) incluyendo a la ciencia y tecnología que son necesarias para el eficiente desarrollo y crecimiento de un país. El fenómeno del conflicto también estuvo asociado con la deserción de estudiantes observada en el análisis del indicador educación, pues, los jóvenes que comenzaban sus

## DESARROLLO HUMANO EN SAN JACINTO, BOLIVAR

estudios no los terminaban por el fenómeno del desplazamiento, o por querer adherirse al mundo laboral, constituyendo así la economía informal que es muy habitual en el municipio.

No obstante, de las limitaciones en el acceso a datos como la esperanza de vida, que no se obtuvo a nivel municipal; y por ello, se cambió esta variable por la tasa de mortalidad infantil adaptada en una investigación realizada por el PNUD para todos los municipios de México. Con el IDH desarrollado para San Jacinto, se puede concluir que se realizó una aproximación del IDH para San Jacinto con las variables que plantea el PNUD (Salud, educación, ingreso) para la medición del desarrollo, aunque el desarrollo debería ser un indicador que contemple más variables dentro de sus componentes, por ejemplo, que la salud no se mida solo con el factor de la esperanza de vida puesto que el nivel de salud se puede medir con muchos otros factores que asemejen la realidad, por planteamiento y metodología es establecido así, cabe decir, que el PNUD va mejorando y fortaleciendo su propuesta cada que publica los informes de desarrollo.

La evaluación del desarrollo económico bajo el enfoque de desarrollo humano permitió estimar el IDH, con sus variables habituales y el aporte novedoso de la variable del conflicto, de acuerdo con la metodología establecida por el PNUD y sujeta en las teorías de Amartya Sen, Hirschman y Stiglitz que dieron la facultad de un enfoque más sustancial a la investigación, por un lado la teoría de Sen como impulsor de la matriz conceptual del IDH, Hirschman que fundamenta en gran medida el aporte del gobierno para alcanzar el desarrollo y Stiglitz que parte del conocimiento para lograr una economía del aprendizaje. De esta manera, individuos, gobierno y educación como entes vitales para lograr el desarrollo económico de un tejido social quebrantado por el conflicto armado.

## DESARROLLO HUMANO EN SAN JACINTO, BOLIVAR

De acuerdo con el trabajo presentado, se infiere que el IDH es un apoyo significativo en el análisis del desarrollo económico que parte de los individuos, hogares y empresas en conjunto con las políticas implementadas por el gobierno.

Con los desafíos actuales en materia de desarrollo, el IDH podría formular una amplitud de variables que permitan establecer resultados que encierren características socioeconómicas como las mencionadas en este análisis y examinadas conforme a las teorías de los autores mencionados, respaldado en sus bases teóricas en cuanto al fortalecimiento de las libertades de las personas.

## DESARROLLO HUMANO EN SAN JACINTO, BOLIVAR

**Referencias Bibliográficas**

- Asopardo Colombia. (2016). Cruzamientos. Obtenido de <https://www.asopardocolombia.co/cruzamientos>
- Acosta, M. G. (2015). San Jacinto, Bolívar de lo rural a lo urbano : políticas culturales para la población desplazada. Cartagena de Indias: Universidad Tecnológica de Bolívar.
- Alcaldía de San Jacinto, Bolívar. (2008). Plan de Desarrollo Municipal de San Jacinto Bolívar 2008-2011. Obtenido de <http://cdim.esap.edu.co/bancomedios/documentos%20pdf/san%20jacinto%20-%20bolivar%20acuerdo%20015%20pdm%202008-2011.pdf>
- Alcaldía de San Jacinto, Bolívar. (2012). Plan de desarrollo Municipal San Jacinto 2012-2015. Obtenido de <http://www.sanjacinto-bolivar.gov.co/Transparencia/PlaneacionGestionControl/Plan%20de%20Desarrollo%20Municipal%202012-2015.pdf>
- Alcaldía de San Jacinto, Bolívar . (2016). Plan de desarrollo municipal de San Jacinto 2016-2019 . Obtenido de <http://www.sanjacinto-bolivar.gov.co/Transparencia/PlaneacionGestionControl/1.%20PLAN%20DE%20DESARROLLO%20MUNICIPAL%20SAN%20JACINTO%20BOLIVAR%202016%20-%202019%20-%20DIAGNOSTICO.pdf>
- Alcaldía de San Jacinto, Bolívar . (2016). Rendición de cuentas San Jacinto, Bolívar . Obtenido de <http://www.sanjacinto-bolivar.gov.co/transparencia/informes/forms/allitems.aspx>
- Alviar, M., & López, A. (1996). Desarrollo Humano vs Crecimiento Económico : el caso de cuatro ciudades colombianas. Universidad de Antioquia Colombia. Obtenido de <https://aprendeonline.udea.edu.co/revistas/index.php/lecturasdeeconomia/article/view/4961/4340?fbclid=IwAR3BUtKAK6L48tCvi3SzLX2cVKAA717zxGIS7SbVtBEpTdLJXvvrPpUrF0>
- Banco de la República. (1996). Sinú amerindio, los zenúes: la persistencia de la herencia étnica y cultural indígena zenú en el departamento de Córdoba. Santa fe de Bogotá: Editorial : Genesis.

## DESARROLLO HUMANO EN SAN JACINTO, BOLIVAR

- Banco de la República. (2004). El impuesto predial en Colombia: Factores explicativos del recaudo. Obtenido de <http://www.banrep.gov.co/docum/ftp/borra319.pdf>
- CEPAL. (2011). Mortalidad en la Niñez una base de datos en América Latina desde 1960. Obtenido de [https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/1425/S201185\\_es.pdf?sequence=1](https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/1425/S201185_es.pdf?sequence=1)
- DANE. (2005). Estimaciones de población 1985-2005 y proyecciones de población 2005-2020 nacional, departamental y municipal por sexo y edades de 0 a 26 años. Obtenido de <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/demografia-y-poblacion/proyecciones-de-poblacion>
- DANE. (2005). Estimaciones de población 1985-2005 y proyecciones de población 2005-2020 nacional, departamental y municipal por sexo y edades de 0 a 26 años. Obtenido de <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/demografia-y-poblacion/proyecciones-de-poblacion>
- DANE. (2013). Metodología para calcular el indicador de importancia económica CD. Obtenido de [https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/fichas/Met\\_indicador\\_de%20import\\_economica\\_mpal\\_08\\_13.pdf](https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/fichas/Met_indicador_de%20import_economica_mpal_08_13.pdf)
- DANE. (2014). Ficha de caracterización Territorial de San Jacinto . Obtenido de [https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/Fichas%20Caracterizacion%20Territorial/Bol%C3%ADvar\\_San%20Jacinto%20ficha.pdf](https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/Fichas%20Caracterizacion%20Territorial/Bol%C3%ADvar_San%20Jacinto%20ficha.pdf)
- DANE. (2015). Estadística por tema Demografía. Obtenido de [www.dane.gov.co](http://www.dane.gov.co). Obtenido de DANE. Estadísticas por tema. DEMOGRAFÍA
- DANE. (2015). Metodología para el indicador de importancia económica municipal . Obtenido de [https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/fichas/Met\\_indicador\\_import\\_economica\\_mpal\\_oct\\_2015.pdf](https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/fichas/Met_indicador_import_economica_mpal_oct_2015.pdf)
- De Maya, M. (2015). Universidad de Murcia, Factores diferenciales del desarrollo de la comarca, del Noroeste murciano. España: Universidad de Murcia.
- DNP. (2014). Ficha de caracterización territorial de San Jacinto, Bolivar. Obtenido de [https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/Fichas%20Caracterizacion%20Territorial/Bol%C3%ADvar\\_San%20Jacinto%20ficha.pdf](https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/Fichas%20Caracterizacion%20Territorial/Bol%C3%ADvar_San%20Jacinto%20ficha.pdf)
- DNP. (2017). Medición del Desempeño Municipal (MDM). Obtenido de [https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/MDM/Resultados\\_MDM\\_2017.pdf?fbclid=IwAR32-64GWPFjTMYH1HZUqmE9y1PjGL5Eom7q-C-mnxp7DLpsaNJ-hYYb9Uc](https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/MDM/Resultados_MDM_2017.pdf?fbclid=IwAR32-64GWPFjTMYH1HZUqmE9y1PjGL5Eom7q-C-mnxp7DLpsaNJ-hYYb9Uc)
- Estrada, F., Patiño, G., & Pulido, A. (2014). Economía del desarrollo y calidad de vida Estudio regional para Santander, Colombia. Munich Personal RepEc Archive, 270.

## DESARROLLO HUMANO EN SAN JACINTO, BOLIVAR

Fundación Red desarrollo y paz Montes de Maria. (2013). Diagnostico Economico de San Jacinto, Bolivar . Sincelejo, Colombia.

Hirschman , A. (1998). Albert O. Hirschman y el camino hacia el desarrollo económico: Una antología de ensayos anteriores a " la estrategia del desarrollo económico ". México: Fondo de cultura Económica.

Hirschman, A. O. (1981). La Estrategia del desarrollo Económico. México: Fondo de Cultura Económica.

ISLA. (2012). Instituto latinoamericano para una sociedad y un derecho alternativo. Montes de maría. Informe sobre la situación de derechos humanos 2012-2013. . Obtenido de 73. (ILSA, 2012) Instituto latinoamericano para una sociedad y un derecho alternativo. Montes de maría. Informe sobre la  
[sihttps://issuu.com/ilsaenred/docs/informe\\_ddhh\\_y\\_dih\\_-\\_mm\\_completo201](https://issuu.com/ilsaenred/docs/informe_ddhh_y_dih_-_mm_completo201)

Keynes, J. M. (1943). Teoría general de la ocupación. México: Fondo de cultura Económica.

León, L. A. (2015). Análisis Económico de la Población. Obtenido de  
[https://rua.ua.es/dspace/bitstream/10045/45026/1/Demografia\\_Peru.pdf](https://rua.ua.es/dspace/bitstream/10045/45026/1/Demografia_Peru.pdf)

London, S., & Maria, F. M. (2006). El concepto de desarrollo de Sen y su vinculación con la Educación. Economía y Sociedad. Obtenido de  
<https://www.redalyc.org/pdf/510/51001702.pdf>

Maldonado, P. (2015). Eficiencia departamental y componentes del Índice de Desarrollo Humano en los departamentos de Colombia 2006 – 2013. Bogotá: Universidad de la Salle.

Malthus, T. (1951). Ensayo sobre el principio de la población . México: Fondo de cultura económica .

Marx, K. (1946). El capital, critica de la economía política. . México: Fondo de Cultura Económica .

Ministerio de Hacienda y Crédito Público. (2001). Ley 715 de 2001. Obtenido de  
[http://www.minhacienda.gov.co/HomeMinhacienda/ShowProperty;jsessionid=qqF1xvgC LLqqkNg4IGZ8wI0wPRjrgjtLRcuB0v-P9vvdXWQ3vPmX!-1088947312?nodeId=%2FOCS%2FMIG\\_5817363.PDF%2F%2FidcPrimaryFile&revisio n=latestreleased](http://www.minhacienda.gov.co/HomeMinhacienda/ShowProperty;jsessionid=qqF1xvgC LLqqkNg4IGZ8wI0wPRjrgjtLRcuB0v-P9vvdXWQ3vPmX!-1088947312?nodeId=%2FOCS%2FMIG_5817363.PDF%2F%2FidcPrimaryFile&revisio n=latestreleased)

Ministerio de Vivienda . (2018). "El acueducto para San Jacinto Bolívar es una realidad": Minvivienda. Obtenido de <http://www.minvivienda.gov.co/sala-de-prensa/noticias/2018/agosto/el-acueducto-para-san-jacinto-bolivar-es-una-realidad-minvivienda>

## DESARROLLO HUMANO EN SAN JACINTO, BOLIVAR

- Misas, G. (2002). La ruptura de los años 90. Del gradualismo al colpaso. Bogotá: Ediciones Antopodos Ltda.
- Nisbet, R. (1986). Historia de la idea de progreso. Obtenido de [http://www.eseade.edu.ar/files/Libertas/45\\_2\\_Nisbet.pdf](http://www.eseade.edu.ar/files/Libertas/45_2_Nisbet.pdf)
- Nussbaum, M. C. (2016). Crear Capacidades : Propuesta para el desarrollo humano. Bogotá: Editorial Planeta.
- PNUD . (2004). Programa plan caribe - Acuerdo No 019 dE 29 de Diciembre de 2004 - Proyecto de apoyo al ordenamiento territorial y al fortalecimiento de la gobernabilidad de los municipios de los siete departamentos que integran el caribe colombiano. OT Caribe UT Consultores.
- PNUD (2003). El conflicto, callejón con salida : Informe Nacional de Desarrollo Humano para Colombia - 2003 / equipo coordinador Hernando Gomez Buendia, Director. Bogotá, colombia: undp .
- PNUD. (2010). Informe sobre Desarrollo Humano 2010 Edición del Vigésimo Aniversario La verdadera riqueza de las naciones:. Obtenido de [http://hdr.undp.org/sites/default/files/hdr\\_2010\\_es\\_summary.pdf](http://hdr.undp.org/sites/default/files/hdr_2010_es_summary.pdf)
- PNUD. (2011). Colombia rural. Razones para la esperanza. Informe Nacional de Desarrollo. Bogotá: Grafico Editores.
- PNUD. (2011). Informe nacional de Desarrollo Humano, Colombia rural razones para la esperanza. Obtenido de [https://www.undp.org/content/dam/colombia/docs/DesarrolloHumano/undp-co-resumen\\_ejecutivo\\_indh2011-2011.pdf](https://www.undp.org/content/dam/colombia/docs/DesarrolloHumano/undp-co-resumen_ejecutivo_indh2011-2011.pdf)
- PNUD. (2014). Índice de desarrollo humano para los municipios de México: nueva metodología. Obtenido de <https://www.undp.org/content/dam/mexico/docs/Publicaciones/PublicacionesReduccionPobreza/InformesDesarrolloHumano/UNDP-MX-PovRed-IDHmunicipalMexico-032014.pdf>
- PNUD. (27 de Agosto de 2015). Perfil Productivo de San Jacinto. Obtenido de [https://issuu.com/pnudcol/docs/perfil\\_productivo\\_san\\_jacinto?fbclid=IwAR350WU4F7Aj5XTrGP9rZ9lbGffsirfOMtE7R7vg7GxVepgHK\\_T\\_KwTX2Mg](https://issuu.com/pnudcol/docs/perfil_productivo_san_jacinto?fbclid=IwAR350WU4F7Aj5XTrGP9rZ9lbGffsirfOMtE7R7vg7GxVepgHK_T_KwTX2Mg)
- PNUD. (2016). Informe sobre Desarrollo Humano 2016- desarrollo humano para todas las personas. Nueva York, Estados Unidos: Propiedad del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo.
- Ramírez, J., Avellaneda, C., & Pineda, K. (2015). Estimación del Índice del Desarrollo Humano ajustado para los departamentos de Colombia. Obtenido de <https://dialnet.unirioja.es/descarga/articulo/5156997.pdf>

## DESARROLLO HUMANO EN SAN JACINTO, BOLIVAR

Ray, D. (1998). La renta y el crecimiento. España: Antoni Bosch.

Registro Único de víctimas (RUV). (2018). Unidad de víctimas- base de datos número de víctimas del conflicto armado . Obtenido de <https://www.unidadvictimas.gov.co/es/registro-unico-de-victimas-ruv/37394>

Ricardo, D. (1987). Principios de Economía política y tributación. México: Fondo de Cultura Económica , S.A.

Sen, A. (2000). Desarrollo y libertad . Barcelona: Planeta S.A.

Sen, Amartya. (2007). Identidad y Violencia: la ilusión del destino. Obtenido de <file:///C:/Users/Carolina%20Acevedo/Downloads/Sen-VIOLENCIA.pdf>

Smith, A. (1958). Investigación sobre la naturaleza y causa de la riqueza de las naciones. México : Fondo de Cultura Económica.

Stiglitz, & Greenwald. (2015). La creación de una sociedad del aprendizaje. México: Critica: Paidós.

Stiglitz, J. (1995). La economía del sector público. Barcelona: Antoni Bosch.

Stiglitz, Joseph. (1997). Obtenido de El papel del gobierno en el desarrollo Económico: [Dialnet-ElPapelDelGobiernoEnElDesarrolloEconomico-4934902%20\(1\).pdf](#)

Sunkel , O. (1970). Subdesarrollo latinoamericano y la teoría del desarrollo. México: Siglo XXI editores.

Tálaga, M. (2017). Aproximación al Índice de de Desarrollo para el municipio de Páez, Cauca. periodo 2002-2014. Obtenido de Universidad del Valle: <http://bibliotecadigital.univalle.edu.co/bitstream/10893/10423/1/3340-0534421.pdf>

TerriData. (2017). DNP- Estadística de afiliados al régimen contributivo . Obtenido de <https://terridata.dnp.gov.co/index-app.html#/comparaciones>

TerriData. (2017). DNP- Estadística de cobertura bruta de Educación . Obtenido de <https://terridata.dnp.gov.co/index-app.html#/comparaciones>

## DESARROLLO HUMANO EN SAN JACINTO, BOLIVAR

## Apéndices

## Apéndice A. Índice de Educación

## a. Número de Alumnos Matriculados en el Municipio de San Jacinto

Número de alumnos matriculados en el municipio de San Jacinto					
Año	Transición	Primaria	Secundaria	Media	Total
2005	1183	3248	1824	553	6808
2006	1072	3002	1915	581	6570
2007	768	3147	1999	601	6515
2008	681	3869	2122	691	7363
2009	531	3114	2260	583	6488
2010	468	2548	2055	634	5705
2011	501	2692	2077	650	5920
2012	799	3192	2031	595	6617
2013	506	2620	1963	620	5709
2014	423	2398	1837	609	5267
2015	397	2262	1561	601	4821

## b. Tasa de eficiencia de San Jacinto

Tasa de eficiencia de San Jacinto				
Año	Aprobados	Reprobados	Desertores	Trasferidos
2005	87,2%	5,2%	7,6%	0,1%
2006	88,3%	5,7%	6,0%	0,1%
2007	87,0%	5,0%	8,0%	0,0%
2008	87,3%	5,3%	7,4%	0,0%
2009	86,6%	4,9%	8,5%	0,0%
2010	87,6%	3,8%	8,0%	0,6%
2011	84,6%	6,6%	8,2%	0,6%
2012	88,6%	4,7%	6,4%	0,2%
2013	89,9%	6,0%	4,1%	1,8%
2014	88,9%	4,5%	6,6%	1,4%

## DESARROLLO HUMANO EN SAN JACINTO, BOLIVAR

## c. Tasa de Cobertura de San Jacinto

Tasa de Cobertura de San Jacinto				
Año	Transición	Primaria	Secundaria	Media
2005	67,00%	90,85%	62,18%	32,74%
2006	66,60%	89,47%	66,25%	33,37%
2007	59,43%	104,26%	65,35%	34,98%
2008	80,05%	98,86%	67,44%	33,44%
2009	61,14%	97,10%	73,19%	33,65%
2010	93,90%	99,58%	75,24%	37,98%
2011	75,25%	108,75%	80,22%	41,63%
2012	74,65%	109,15%	83,20%	38,64%
2013	60,05%	106,26%	89,71%	45,11%
2014	62,66%	104,84%	84,72%	42,40%
2015	60,05%	109,17%	89,97%	50,00%

## d. Años promedio de Educación en San Jacinto

Años promedio de educación en San Jacinto	
Año	Promedio
2005	6,11
2006	6,16
2007	6,20
2008	6,35
2009	6,40
2010	6,44
2011	6,49
2012	6,54
2013	6,57
2014	6,58
2015	6,65

## DESARROLLO HUMANO EN SAN JACINTO, BOLIVAR

## Apéndice B. Índice de Ingreso

## a. Ingresos del Municipio de San Jacinto

Año	Ingreso per-capital por impuesto predial	Ingreso per-capital por Industria y Comercio	Ingresos corrientes per-capital	índice de ingreso municipal
2005	892,14	1315,70	4029,78	0,55
2006	1205,65	1689,28	5261,79	0,55
2007	982,25	1189,04	4013,77	0,54
2008	1470,53	1475,54	5226,96	0,56
2009	7030,48	2836,15	11784,57	0,84
2010	8569,94	3301,40	13511,93	0,88
2011	7098,29	5073,55	13827,09	0,88
2012	5056,55	1552,19	12110,18	0,55
2013	5420,32	4650,71	14883,58	0,68
2014	6836,70	2999,72	15734,96	0,63
2015	6036,92	3639,81	16089,28	0,60

## DESARROLLO HUMANO EN SAN JACINTO, BOLIVAR

## Apéndice C. Índice de violencia

## a. Intensidad de Homicidios y Desplazamientos

Año	Personas desplazadas	Homicidios	Población total	Intensidad desplazamiento	Intensidad homicidios	Índice desplazamiento	Índice homicidios	Índice de violencia
2005	2003	10	21593	9,28%	0,05%	1,1595	0,0463	0,3971
2006	2196	12	21537	10,20%	0,06%	1,2746	0,0557	0,3349
2007	1250	11	21504	5,81%	0,05%	0,7266	0,0512	0,6111
2008	429	2	21474	2,00%	0,01%	0,2497	0,0093	0,8705
2009	116	1	21458	0,54%	0,00%	0,0676	0,0047	0,9639
2010	76	5	21460	0,35%	0,02%	0,0443	0,0233	0,9662
2011	49	1	21456	0,23%	0,00%	0,0285	0,0047	0,9834
2012	64	7	21469	0,30%	0,03%	0,0373	0,0326	0,9651
2013	50	4	21498	0,23%	0,02%	0,0291	0,0186	0,9762
2014	38	0	21519	0,18%	0,00%	0,0221	0,0000	0,9890
2015	22	1	21536	0,10%	0,00%	0,0128	0,0046	0,9913

## DESARROLLO HUMANO EN SAN JACINTO, BOLIVAR

## Apéndice D. Índice de Salud

## a. Tasa de Mortalidad Infantil Municipal

Año	Tasa de mortalidad infantil municipal	índice municipal de salud	índice de salud
2005	30,40	0,970	0,67
2006	29,70	0,970	0,68
2007	29,00	0,971	0,69
2008	28,40	0,972	0,70
2009	27,70	0,972	0,70
2010	27,00	0,973	0,71
2011	27,00	0,973	0,71
2012	24,30	0,976	0,74
2013	21,90	0,978	0,77
2014	19,90	0,980	0,79
2015	19,20	0,981	0,80

## DESARROLLO HUMANO EN SAN JACINTO, BOLIVAR

## Apéndice E. Índice de desarrollo humano

## a. Índices de Variables

Año	Ind. salud	Ind. educación	Ind. de ingresos	Ind. violencia	Idh con violencia	Idh
2005	0,67	0,559	0,548	0,397	0,535	0,5908
2006	0,68	0,563	0,550	0,335	0,516	0,5955
2007	0,69	0,567	0,541	0,611	0,599	0,5957
2008	0,70	0,581	0,564	0,870	0,667	0,6110
2009	0,70	0,586	0,837	0,964	0,760	0,7016
2010	0,71	0,589	0,879	0,966	0,773	0,7172
2011	0,71	0,594	0,880	0,983	0,778	0,7197
2012	0,74	0,598	0,546	0,965	0,696	0,6236
2013	0,77	0,600	0,677	0,976	0,744	0,6791
2014	0,79	0,601	0,625	0,989	0,737	0,6684
2015	0,80	0,608	0,601	0,991	0,734	0,6644

## DESARROLLO HUMANO EN SAN JACINTO, BOLIVAR

## b. Valores totales para el cálculo del

Año	Tasa de mortalidad infantil municipal	índice de salud municipal	Años promedio de educación	Años esperados de escolarización	índice de años promedio de educación	índice de años esperados de escolarización	índice de educación municipal	índice de ingreso municipal	índice de violencia municipal	índice de desarrollo humano	índice de desarrollo humano incluyendo violencia
2005	30,40	0,67	6,11	11,52	0,4668	0,6400	0,559	0,55	0,397	0,5908	0,535
2006	29,70	0,68	6,16	11,62	0,4699	0,6456	0,563	0,55	0,335	0,5955	0,516
2007	29,00	0,69	6,20	11,68	0,4732	0,6489	0,567	0,54	0,611	0,5957	0,599
2008	28,40	0,70	6,35	11,98	0,4850	0,6656	0,581	0,56	0,870	0,6110	0,667
2009	27,70	0,70	6,40	12,08	0,4886	0,6711	0,586	0,84	0,964	0,7016	0,760
2010	27,00	0,71	6,44	12,16	0,4916	0,6756	0,589	0,88	0,966	0,7172	0,773
2011	27,00	0,71	6,49	12,26	0,4958	0,6811	0,594	0,88	0,983	0,7197	0,778
2012	24,30	0,74	6,54	12,31	0,4996	0,6839	0,598	0,55	0,965	0,6236	0,696
2013	21,90	0,77	6,57	12,37	0,5013	0,6872	0,600	0,68	0,976	0,6791	0,744
2014	19,90	0,79	6,58	12,39	0,5026	0,6883	0,601	0,63	0,989	0,6684	0,737
2015	19,20	0,80	6,65	12,53	0,5074	0,6961	0,608	0,60	0,991	0,6644	0,734

DESARROLLO HUMANO EN SAN JACINTO, BOLIVAR