

**“PERSPECTIVAS ECONÓMICAS EN EL SUR DEL CESAR EN PRESENCIA DE  
MACROPROYECTOS REALIZADOS EN AGUACHICA Y GAMARRA”**

**CARLOS MAURICIO OJEDA TORRES**

**MARIA ISABEL MARTÍNEZ SOLANO**

**UNIVERSIDAD INDUSTRIAL DE SANTANDER  
FACULTAD DE CIENCIAS HUMANAS  
ESCUELA DE ECONOMÍA Y ADMINISTRACIÓN  
BUCARAMANGA**

**2015**

**“PERSPECTIVAS ECONÓMICAS EN EL SUR DEL CESAR EN PRESENCIA DE  
MACROPROYECTOS REALIZADOS EN AGUACHICA Y GAMARRA”**

**CARLOS MAURICIO OJEDA TORRES**

**MARIA ISABEL MARTÍNEZ SOLANO**

**Trabajo de grado para optar por el título de Economista**

**Director:**

**RAFAEL TÉLLEZ SÁNCHEZ**

**Economista y Magister en Planificación y Administración del Desarrollo  
Regional**

**UNIVERSIDAD INDUSTRIAL DE SANTANDER  
FACULTAD DE CIENCIAS HUMANAS  
ESCUELA DE ECONOMÍA Y ADMINISTRACIÓN  
BUCARAMANGA**

**2015**

## CONTENIDO

	<b>Pág.</b>
INTRODUCCIÓN .....	15
1. ENFOQUE METODOLÓGICO .....	17
1.1 ANTECEDENTES.....	17
1.1.1 Estudios Regionales en Colombia:.....	17
1.1.2 Tendencia económica y cambios urbanos de Aguachica: .....	19
1.1.3 La Crisis Productiva de 1977: .....	21
1.1.4 Segunda Crisis de los Noventa:.....	22
1.1.5 Programa de Desarrollo y Paz del Magdalena Medio (PDPMM): .....	24
1.2 JUSTIFICACIÓN.....	26
1.3 PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA.....	27
1.4 OBJETIVOS.....	29
1.4.1 General .....	29
1.4.2 Específicos.....	29
1.5 ENFOQUE TEÓRICO.....	30
1.5.1 Teoría de la Ubicación: .....	31
1.5.2 Áreas de Mercado:.....	32
1.5.3 Lugares Centrales:.....	33
1.5.4 Geografía Económica y Comercio Internacional:.....	33
1.5.5 Teoría del Crecimiento Endógeno: .....	34
2. CARACTERÍSTICAS GEOGRÁFICAS Y ESPACIALES DE AGUACHICA ....	39
2.1 DEMOGRAFÍA.....	41
2.1.1 Necesidades Básicas Insatisfechas:.....	46
2.2 CONFIGURACION ESPACIAL DE LA ECONOMÍA URBANO REGIONAL .	48
.....	48
2.2.1 Distribución y Uso de Suelos: .....	48
2.2.3 Espacio Homogéneo Centro:.....	54

2.2.4	Espacio Homogéneo Avenida Kennedy:.....	56
2.2.5	Zonas de Expansión Urbana 2000 – 2014:.....	58
2.2.6	Espacios De Aglomeración.....	60
3.	FUNCIONES ESPACIALES DE LAS ACTIVIDADES ECONÓMICAS .....	63
3.1	ESTRUCTURA ECONÓMICA Y EMPRESARIAL .....	64
3.1.1	Comercio al por Mayor y Menor:.....	67
3.1.2	Alojamiento y Servicios de restaurantes: .....	68
3.1.3	Manufacturas: .....	70
3.1.4	Transporte, Almacenamiento, Información y Comunicaciones: .....	71
3.1.5	Actividades Financieras, Seguros, Inmobiliarias y Servicios Empresariales:.....	73
3.2	DINÁMICA DE PARTICIPACIÓN DE LAS ACTIVIDADES ECONOMICAS.. .....	74
3.3	CLASIFICACIÓN DE EMPRESAS SEGÚN ACTIVOS .....	76
3.4	ANÁLISIS DE PERMANENCIA DE LOS ESTABLECIMIENTOS COMERCIALES. ....	77
3.5	SECTOR AGRICOLA .....	78
3.5.1	Cereales y Legumbres:.....	80
3.5.2	Agroindustriales, oleaginosas y otros cultivos: .....	85
3.5.3	Plátanos, Tubérculos y Frutas: .....	90
3.6	SECTOR PECUARIO .....	94
3.6.1	Lácteos: .....	98
3.7	FLUJOS DE COMERCIALIZACIÓN .....	101
4.	MACROPROYECTOS DE IMPACTO ECONÓMICO EN EL SUR DEL CESAR .....	104
4.1	AUTOPISTA RUTA DEL SOL SECTOR DOS Y TRANSVERSAL GAMARRA – AGUACLARA – OCAÑA .....	105
4.2	RECUPERACIÓN DE LA NAVEGABILIDAD DEL RÍO MAGDALENA Y CONSTRUCCIÓN DE PUERTOS MULTIPROPÓSITO EN GAMARRA .....	110
4.2.1	Sociedad Portuaria Inter-American Coal Puerto Capulco: .....	113
4.2.2	Terminal Fluvial Andalucía TFA:.....	114

4.2.3	Sociedad portuaria Las Marías: .....	115
4.3	REHABILITACIÓN DEL AEROPUERTO HACARITAMA DE AGUACHICA . .....	116
4.4	REACTIVACIÓN DE LA VÍA FÉRREA .....	120
4.5	CONSTRUCCIÓN DEL HOSPITAL REGIONAL DE AGUACHICA .....	122
4.6	RECONFIGURACIÓN ESPACIAL DE LA ECONOMÍA REGIONAL EN PRESENCIA DE MACROPROYECTOS .....	124
4.6.1	Dimensiones del Desarrollo: .....	125
4.6.2	Densidad – Aglomeración – Urbanización: .....	127
4.6.3	Distancia – Migración – Desarrollo Territorial: .....	129
4.6.4	División – Especialización – Integración Regional: .....	130
5.	RECOMENDACIONES .....	131
6.	CONCLUSIONES .....	132
	BIBLIORAFÍA .....	134

## LISTA DE TABLAS

	<b>Pág.</b>
Tabla 1. Tamaño de la Población de Aguachica 2000 – 2020 .....	41
Tabla 2. Desplazamientos Forzados en Aguachica 1996 - 2015 .....	43
Tabla 3. Espacios Homogéneos de la Zona Urbana de Aguachica .....	49
Tabla 4. Empresas Registradas en la Cámara de Comercio a Junio de 2015 .....	64
Tabla 5. Producción, Cosecha y Rendimiento de Arroz 2007 - 2013 .....	81
Tabla 6. Producción, Cosecha y Rendimiento de Maíz Tradicional 2007 - 2013 .....	82
Tabla 7. Producción, Cosecha y Rendimiento de Maíz Tecnificado 2007 - 2003 .....	83
Tabla 8. Producción, Cosecha y Rendimiento de Frijol 2007 – 2013 .....	84
Tabla 9. Producción, Cosecha y Rendimiento de Palma de Aceite 2007- 2013 .....	86
Tabla 10. Producción, Cosecha y Rendimiento de Algodón 2007 - 2013 .....	87
Tabla 11. Producción, Cosecha y Rendimiento de Café 2007 – 2013 .....	88
Tabla 12. Producción, Cosecha y Rendimiento de Cacao 2007 – 2013 .....	89
Tabla 13. Producción, Cosecha y Rendimiento de Plátano 2007 – 2013 .....	91
Tabla 14. Producción, Cosecha y Rendimiento de Yuca 2007 – 2013 .....	91
Tabla 15. Producción, Cosecha y Rendimiento de Mango 2007 - 2013 .....	92
Tabla 16. Inventario Ganadero ICA 2011 .....	99
Tabla 17. Jerarquías Espaciales de Bienes y Servicios .....	102
Tabla 18. Unidades Funcionales Intervenidas en el Río Magdalena .....	111
Tabla 19. Comparativo Intermodal de Costos de Movilización .....	112
Tabla 20. Población de los Municipios Beneficiados .....	119
Tabla 21. Información del Área de Influencia Directa (Aguachica - Cesar) 2013 .....	119
Tabla 22. Dimensiones del Desarrollo Según Escalas Geográficas .....	126

## LISTA DE GRÁFICAS

	<b>Pág.</b>
Gráfica 1. Tendencia del Tamaño de la Población Aguachica 2000 - 2020.....	42
Gráfica 2. Desplazamientos forzados en Aguachica 1996 - 2014 .....	44
Gráfica 3. Índice de Presión e Índice de Intensidad del Desplazamiento Forzado en Aguachica 1997 - 2014 .....	45
Gráfica 4. Necesidades Básicas Insatisfechas a Diciembre de 2011 .....	47
Gráfica 5. Componentes Espaciales de la Estructura Urbana .....	51
Gráfica 6. Localización de las Actividades Económicas .....	53
Gráfica 7. Participación de Establecimientos Según Actividades Económicas .....	65
Gráfica 8. Tipos de Servicio de Alojamiento .....	69
Gráfica 9. Manufacturas de Productos Alimenticios.....	70
Gráfica 10. Manufacturas de Textiles y Calzado.....	71
Gráfica 11. Actividades de Transporte.....	72
Gráfica 12. Actividades Económicas de Mayor Participación 2004 – 2015 .....	74
Gráfica 13. Actividades Económicas de Menor Participación 2004 – 2015 .....	75
Gráfica 14. Participación de Empresas Según Activos Totales .....	76
Gráfica 15. Registro de Operaciones Cámara de Comercio 2009 - 2014.....	77
Gráfica 16. Rendimiento de Cereales y Legumbres 2007 - 2013 .....	85
Gráfica 17. Rendimiento de Productos Agroindustriales, Oleaginosas y Otros Cultivos 2007 - 2013 .....	90
Gráfica 18 Rendimiento de Plátanos, Tubérculos y Frutas 2007 – 2013 .....	93
Gráfica 19. Predios para uso bovino 2004 – 2014 .....	95
Gráfica 20. Inventario Bovino Aguachica 2004 – 2014 .....	96
Gráfica 21. Total Bovino Aguachica 2004 - 2014.....	97
Gráfica 22. Producción de Leche Departamento del Cesar 2007 – 2014 .....	99
Gráfica 23. Precio de Comercialización de la Leche 2007 – 2014.....	100
Gráfica 24. Flujos de Comercialización de Aguachica .....	101
Gráfica 25. Alcance de Profundidad del Río Magdalena .....	112

## LISTA DE MAPAS

	<b>Pág.</b>
Mapa 1. Grupos Armados en el Sur del Cesar década del 90 .....	23
Mapa 2. Área de Influencia de Aguachica – Cesar .....	40
Mapa 3. Espacios Homogéneos de Aguachica 2014.....	50
Mapa 4. Espacio Homogéneo Centro Año 2000.....	55
Mapa 5. Espacio Homogéneo Centro Año 2014.....	55
Mapa 6. Espacio Homogéneo Avenida Kennedy Año 2000 .....	57
Mapa 7. Espacio Homogéneo Avenida Kennedy Año 2014 .....	57
Mapa 8. Zonas de Expansión Urbana de Aguachica 2000 - 2014.....	58
Mapa 9. Espacios de Aglomeración de Aguachica 2014 .....	60
Mapa 10. Tiendas y Supermercados en Aguachica 2014.....	68
Mapa 11. Flujos de Comercialización de Aguachica.....	103
Mapa 12. Autopista Ruta del Sol Sector Dos .....	106
Mapa 13. Flujos de Comercio Exterior en Colombia.....	107
Mapa 14. Transversal Gamarra - Aguaclara - Rio de Oro .....	108
Mapa 15. Carreteras Principales del Cesar .....	109
Mapa 16. Río Magdalena.....	110
Mapa 17. Puertos Inter American Coal Gamarra - Cesar 2015 .....	113
Mapa 18. Ubicación del Terminal Fluvial Andalucía TFA.....	114
Mapa 19. Localización del Aeropuerto Hacaritama de Aguachica .....	117
Mapa 20. Flujo de Carga del Modo Férreo en Colombia .....	120
Mapa 21. Red Férrea Nacional Departamento del Cesar .....	121
Mapa 22. Diseño del Hospital Regional de Aguachica .....	123
Mapa 23. Proyectos del Sistema de Transporte Nacional a 2020 .....	125

## RESUMEN

**TITULO:** PERSPECTIVAS ECONÓMICAS EN EL SUR DEL CESAR EN PRESENCIA DE MACROPROYECTOS REALIZADOS EN AGUACHICA Y GAMARRA\*

**AUTORES:** CARLOS MAURICIO OJEDA TORRES  
MARÍA ISABEL MARTÍNEZ SOLANO\*\*

**PALABRAS CLAVE:** Configuración espacial, área de influencia, desarrollo regional, perspectivas económicas, macroproyectos, Sur del Cesar.

**CONTENIDO:** El estudio de las regiones ha tomado relevancia en el desarrollo económico de los países desde finales del siglo XX. La conformación de regiones en Colombia se logra a partir de la interacción de factores económicos, sociales y culturales compartidos entre territorios cercanos, que en algunas ocasiones sobrepasan los límites políticos administrativos preestablecidos en la organización del país. Su desarrollo económico es resultado de la relación de dichos factores que complementan las condiciones geográficas y espaciales del territorio, generando ventajas estratégicas frente a otros territorios. La configuración espacial de las actividades económicas, sociales, políticas y culturales es la interacción que el individuo realizada en todos estos ámbitos con el propósito de alcanzar su bienestar, razón que permite un análisis más allá de las variables económicas tradicionales.

En Colombia existen varias regiones estratégicas para la realización de diversas actividades económicas. El Sur del Cesar, Sur de Bolívar, Santander y Norte de Santander conforman una región que aporta a las cuentas nacionales en producción mineras, agrícolas, industriales y comerciales. Sin embargo son territorios con altos índices de pobreza y violencia, lo que demuestra la dificultad para generar enfoques productivos que procuren la reducción en la brecha de desigualdad entre regiones.

Teniendo en cuenta lo anterior, este trabajo expone las características económicas de Aguachica y su área de influencia en los cuatro departamentos resaltando el análisis espacial en la conformación urbana y los flujos de comercialización. Además se presentan las perspectivas de la economía frente a la puesta en marcha de los macroproyectos que se realizan en los sectores de transporte y salud, con el propósito de resaltar su importancia en el desarrollo de una región clave para el país dado contexto de la globalización y comercio internacional.

---

\* Trabajo de grado

\*\* Facultad de Ciencia Humanas. Escuela de Economía y Administración. Director: Rafael Téllez Sánchez. Economista y Magister en Planificación y Administración del Desarrollo Regional.

## ABSTRACT

**TITLE:** ECONOMIC OUTLOOK IN SOUTH CESAR IN THE PRESENCE OF MADE IN AGUACHICA MACROPROJECTS AND GAMARRA\*

**AUTHORS:** CARLOS MAURICIO OJEDA TORRES  
MARÍA ISABEL MARTÍNEZ SOLANO\*\*

**KEYWORDS:** Spatial configuration, area of influence, Regional Development, Economic outlook, macro projects, South of Cesar

**CONTENT:** The study of the regions has gained importance in the economic development of countries since the late twentieth century. The formation of regions in Colombia is achieved from the interaction of shared economic, social and cultural factors between neighboring territories, which sometimes exceed preset limits administrative political organization in the country. That economic development is the result of the relationship of those factors that complement the geographic and spatial conditions of the territory, creating strategic advantages over other territories. The spatial configuration of economic, social, political and cultural activities is the interaction that the individual made in all these areas in order to achieve their welfare , because it allows an analysis beyond traditional economic variables.

In Colombia there are strategic regions for the implementation of various economic activities. South of Cesar, South of Bolivar, Santander and North of Santander are a region that contributes to national accounts in mining, agriculture, industrial production and trade. However they're territories With high rates of poverty and violence, that show the difficulty in generating productive Approaches That seek to reduce the inequality gap Between regions .

This paper describes the economic characteristics of Aguachica and its area of influence in the four departments highlighting the spatial analysis of urban formation and marketing flows . Besides the prospects of the economy are presented the implementation of macro-projects carried out in the sectors of transport and health , in order to highlight their importance in the development of a key region for the country given context of globalization and international trade.

---

\* Work of Grade

\*\* Faculty of Humanities. School of Economics. Director: Rafael Téllez Sánchez. Economist, Master in Regional Planning and Development Administration.

## INTRODUCCIÓN

La configuración de la economía mundial en la actualidad se desenvuelve bajo el proceso de la globalización que ha impactado la estructura productiva tanto en países desarrollados como en aquellos con economías en desarrollo. Esta tendencia implica cambios en la manera de producir, especialmente para la reducción en sus costos de mano de obra, materias primas, maquinarias, entre otros. Este fenómeno ha promovido la especialización de acuerdo las ventajas competitivas de las regiones y fortalecido la tendencia hacia la multilocalización del capital en los procesos de producción.

Colombia adquiere un enfoque estratégico de inserción a los mercados por medio de la apertura de su economía que se hace visible en la firma de los tratados de libre comercio. Esta situación toma en desventaja al país en materia de infraestructura agrícola, industrial, minera y comercial, especialmente en regiones que enfrentan dificultades para comunicarse entre sí. Teniendo en cuenta esta situación, el gobierno nacional presenta la estrategia de mejorar los sistemas de transporte a tal punto de competir con los países desarrollados que se refleja en la construcción de carreteras, puertos, aeropuertos, redes de ferrocarril, entre otros, que contribuye en la reducción de costos de producción y tiempos de movilización de carga. En ese sentido, este trabajo intenta explicar la dinámica económica que se genera a partir de la construcción de macroproyectos enfocados en los sectores de transporte y salud que se desarrollan en Aguachica – Cesar y los municipios que pertenecen a su área de influencia.

En el primer capítulo se expone el enfoque metodológico puesto en práctica, el cual está conformado por una síntesis de los antecedentes más influyentes en la región, donde se contrasta los hechos positivos presentados desde la década del setenta en materia de producción agrícola e industrial, con la inclemencia de la guerra y presencia de grupos armados en los años ochenta y noventa. De igual

manera se describe la problemática que se vive en la actualidad, los objetivos del documento y la justificación para la realización de un análisis con el enfoque teórico de la economía regional. Este capítulo finaliza con un repaso de la teoría económica espacial y del desarrollo endógeno regional, que son la base para determinar las perspectivas económicas en el Sur del Cesar en la medida que avancen los macroproyectos.

En el segundo capítulo se describen las características geográficas y espaciales de Aguachica como centro urbano más importante de la subregión estudiada, en el cual se presentan datos de demografía, desplazamiento forzado y necesidades básicas insatisfechas en el periodo 2004 – 2014. Seguidamente se realiza un análisis espacial de la composición urbana del municipio y su evolución durante los años estudiados, en el cual se muestran las zonas de expansión, áreas de mercados, nuevos centros de aglomeración y delimitación de zonas protegidas.

El tercer capítulo está dedicado al análisis de la economía local donde se elabora un diagnóstico de cada sector productivo y su relación con las funciones espaciales explicadas en el capítulo dos. Seguidamente se definen los flujos de comercialización de mayor impacto en la región y se presentan las dinámicas de permanencia de los establecimientos comerciales.

Finalmente en el cuarto capítulo se realiza la descripción de los macroproyectos que se están ejecutando en la actualidad, relacionando su impacto con las dimensiones del desarrollo económico respecto a sus variables espaciales como distancia, densidad y división, donde se establecen las nuevas dinámicas de la economía regional.

## 1. ENFOQUE METODOLÓGICO

### 1.1 ANTECEDENTES

El Sur del Cesar es una subregión del nororiente colombiano reconocida en el ámbito nacional e incluso internacional por hechos que marcaron positiva y negativamente a los habitantes de los municipios que la conforman. El conflicto armado, la bonanza productiva del algodón, sorgo, arroz, palma y demás cultivos, las migraciones de mano de obra en las décadas del 70´ y 80´, los programas de desarrollo y paz entre otros antecedentes son fundamentales para este análisis de economía regional, enfocado en el centro urbano más importante como es Aguachica y los proyectos que se ejecutan especialmente en materia de transporte y salud.

**1.1.1 Estudios Regionales en Colombia:** Los estudios regionales contemporáneos tienden a explicar las disparidades económicas y las brechas de desigualdad, por medio de la inclusión de aspectos como las condiciones geográficas y culturales que comparten ciertos territorios, es decir, no se concentra solamente en parámetros cuantitativos o disciplinares puros. Ahora bien, la región como concepto también se destaca por las cualidades culturales que la definen, siendo esta condición la que permita redefinir y explorar conceptos, métodos y perspectivas teóricas en torno a la idea de región. Entre los legados de esta idea aparecen de manera recurrente categorías homogenizantes y totalizadoras, sin embargo, con el paso del tiempo se han empezado a reconocer los procesos difusos que se dan en el espacio social y, por ende, en la inclusión de factores externos a la economía tradicional como la geografía y la cultura, generando un enfoque integral de las interacciones entre pobladores que permiten su construcción.

Colombia es un país que se divide en regiones debido a condiciones de su topografía, culturas y etnias, actividades económicas diversas, entre otros factores, lo cual ha significado tanto la concentración de buenos resultados en materia económica en unos pocas subregiones como la segregación y olvido de otras que son estratégicas para la inserción del país en la globalización de forma competitiva como las zonas costeras del Caribe y Pacífico.

Las investigaciones relacionadas con disparidades regionales y desigualdad del ingreso por regiones en Colombia realizadas por Adolfo Meisel\* describen las incidencias en temas como la pobreza, la calidad de la educación, y la productividad regional dada las brechas económicas entre las costas y el interior del país. En éstas se menciona la importancia de generar políticas económicas para reducir las brechas en las que se debe tener en cuenta las siguientes sugerencias:

- i. Deben ser políticas económicas de Estado que trasciendan los gobiernos de turno y coyunturas económicas
- ii. Las intervenciones del Estado en zonas de rezago deben estar orientadas a dinamizar el crecimiento y reducir la pobreza de los habitantes
- iii. La inversión estratégica en la Costa Caribe es la inversión en el capital humano de sus habitantes.
- iv. Se debe equilibrar las disparidades fiscales por medio de la creación de un fondo de compensación interregional.
- v. Las políticas para enfrentar la pobreza deben tener un componente espacial debido a que su distribución es más concentrada en algunas regiones.<sup>1</sup>

---

\* Adolfo Meisel estudia el caso de las disparidades regionales en Colombia con el propósito de generar ideas que contribuyan al desarrollo de políticas para la reducción de brechas económicas.

<sup>1</sup> MEISEL, Adolfo. ¿Por qué se necesita una política económica regional en Colombia? CEER. Cartagena. Diciembre de 2007. [en línea] <[http://www.banrep.gov.co/docum/Lectura\\_finanzas/pdf/DTSER-100.pdf](http://www.banrep.gov.co/docum/Lectura_finanzas/pdf/DTSER-100.pdf)>

Los estudios dedicados al fortalecimiento de la economía regional en Colombia son relativamente recientes, lo que implica un reto mayor para lograr definir la metodología que se debe abarcar según los propósitos en cada lugar. Un antecedente de gran importancia fue la realización del pacto para el desarrollo humano en el eje cafetero<sup>2</sup>, en donde se contribuyó a determinar la situación real de los 53 municipios de Caldas, Risaralda y Quindío por medio de la elaboración del Índice de Desarrollo Humano y su evolución en la década de los noventa hasta el 2002.

Para obtener un análisis de este tipo fue necesario definir en cada municipio los índices de longevidad, de logro educativo y la participación del PIB en la región, de igual forma dado el contexto de violencia, apertura económica y el terremoto que cambió totalmente la vida de los habitantes de la zona, se complementó con las políticas nacionales de reconstrucción en el marco de la búsqueda del pacto de desarrollo humano que le apuntara al aumento de las condiciones de vida y la disminución de la pobreza.<sup>3</sup>

**1.1.2 Tendencia económica y cambios urbanos de Aguachica:** En la actualidad, Aguachica adquiere ventajas geoestratégicas de su ubicación a partir de la construcción de la troncal de oriente, que se adhiere a la proximidad que existe hacia el Río Magdalena. De acuerdo a lo anterior se presentó entre los años 70 y 80 la migración de capital hacia el sur del Cesar que estuvo determinada, entre otros factores, por las ventajas comparativas regionales resultado de sus condiciones agroecológicas de suelos aptos para la agricultura y ganadería extensiva y comercial. Las profundas transformaciones económicas significaron un

---

<sup>2</sup> PNUD. Eje Cafetero: un pacto por la región. IRDH. Manizales, Junio de 2004. p.17.

<sup>3</sup> *Ibíd.*, p. 23.

cambio tecnológico y cultural traducido en la introducción de la agricultura moderna y la transformación social de campesinos en una nueva clase asalariada en la hacienda algodонера, arrocera, de sorgo y ganadera. Este factor fue el determinante de un proceso acelerado de urbanización concentrado en Aguachica, hasta convertirse en el principal centro de distribución y consumo moderno de la región, articulado al corredor vial, férreo y fluvial del sistema urbano regional Bucaramanga - Ocaña – Medellín – Barranquilla.

En este periodo la población de Aguachica creció por las constantes migraciones de campesinos, en su mayoría provenientes de Tolima, Santander y Antioquia con el propósito de organizar de forma independiente la producción y cultivo de algodón, para posteriormente crear una seccionales de las cooperativas de donde provenían, un ejemplo de este hecho fue la intención de crear la Cooperativa de Algodoneros del Tolima COOPALTOL en estos territorios. Sin embargo La Cooperativa de Algodoneros del Cesar COALCESAR marcó el curso de la vocación agrícola de la región, puesto que se conformó con proyecciones hacia el bien común, permitiendo facilidades en el acceso a créditos para los cultivadores y vendedores.<sup>4</sup>

La producción del cultivo algodonero a principios de la década del 70 estuvo ligada al desarrollo de políticas empresariales que velaban por el crecimiento progresivo de COALCESAR, se construyó una infraestructura de bodegas que respaldara las labores de campo y se generaron transformaciones sociales en beneficio de los trabajadores como la construcción del Colegio Cooperativo que posteriormente fue entregado al SENA. En 1976 se experimentó la cosecha más grande de algodón,

---

<sup>4</sup> HERNÁNDEZ, Carlos. Aguachica, Historia de un Camino, 1ra edición. Bogotá, Colombia, 1990. p. 228.

tanto por área de cultivo como por producción, sirviendo de precedente para determinar la cantidad de hectáreas sembradas en años siguientes.<sup>5</sup>

**1.1.3 La Crisis Productiva de 1977:** La crisis productiva obedeció principalmente al crecimiento de las plagas o insectos dañinos como la *Heliothis*\* que soportaron los medios de control implantados en la siembra. A partir del año siguiente a la mayor cosecha recogida en la región, comenzaron a surgir dificultades para los cultivadores desde dos ámbitos; en primera instancia se evidenció la poca preparación del campesinado para enfrentar problemáticas referentes al cuidado del cultivo y manejo de insumos agroquímicos, lo cual impactó definitivamente en la dinámica agrícola regional, generando efectos en la consolidación del centro urbano. El segundo ámbito es la discriminación por parte del Estado sobre COALCESAR dado que las ayudas materializadas en equipos de desmonte no se entregaron a través del IDEMA, favoreciendo a otros gremios importantes como FEDERALGODÓN, CORAL y ASOCESAR.<sup>6</sup>

Los resultados de la crisis se reflejaron en la reducción de las hectáreas sembradas y las personas dedicadas a la producción agrícola. Para 1977 solamente se sembró alrededor del 30% en el cultivo de algodón en referencia al año anterior, que paulatinamente continuó en esta dinámica causando efectos negativos en las familias dependientes de esta actividad. Por su parte COALCESAR implementó políticas de diversificación, especialmente en el cultivo de sorgo, arroz, trigo y ajonjolí teniendo en cuenta las ventajas adquiridas por las óptimas condiciones en la infraestructura de la planta de procesamiento de granos.<sup>7</sup>

---

<sup>5</sup> *Ibíd.*, p. 228.

\* La *Heliothis* es un género de polillas, cuyas larvas son plagas agrícolas para cultivos como el tabaco, algodón, soya o guandul.

<sup>6</sup> HERNÁNDEZ. *Óp. Cit.*, p. 231.

<sup>7</sup> *Ibíd.*, p. 233.

La diversificación representó para los años siguientes distintos comportamientos en los cultivos sembrados y su respuesta frente a la crisis. Por parte del algodón se consolidó la tendencia bajista de las hectáreas sembradas teniendo su punto mínimo en 1982 representado en un 50% menos del año anterior. El cultivo de arroz se mantenía en una situación desfavorable por externalidades referidas a la comercialización del sector privado, mientras que el sorgo mostró una notable recuperación hasta 1985 por la comercialización a través de la Bolsa Nacional Agropecuaria.<sup>8</sup>

**1.1.4 Segunda Crisis de los Noventa:** La crisis de productiva de los setenta fue causal e a diversificación de productos agrícolas para el sur del Cesar pero su incidencia en el fortalecimiento la estructura económica fue baja, es decir, las nuevas actividades económicas surgieron como alternativas de salida ante la crisis algodonera y no como una propuesta de desarrollo estructural que se consolidara en el tiempo. La nueva tendencia del aparato productivo hacia la diversificación en la agricultura frente a la crisis tuvo consecuencias en los noventa por factores como la apertura económica y la inclemencia del estado del tiempo en esa región influyendo en el debilitamiento de estos cultivos. En ese sentido el Sur del Cesar tomó relevancia en el aspecto geoestratégico por la proximidad a territorios potencialmente exportadores como Santander y Norte de Santander, sin embargo la apertura económica significó el deterioro de la producción agrícola que venía en declive durante la década anterior.

Debido a la segunda crisis del sector agrícola en el departamento del Cesar se optó por disponer del uso del territorio para la ganadería que actualmente se consolida fuertemente en el mercado pero que no tiene una incidencia que se destaque en materia de generación de empleo ni productividad, sino en

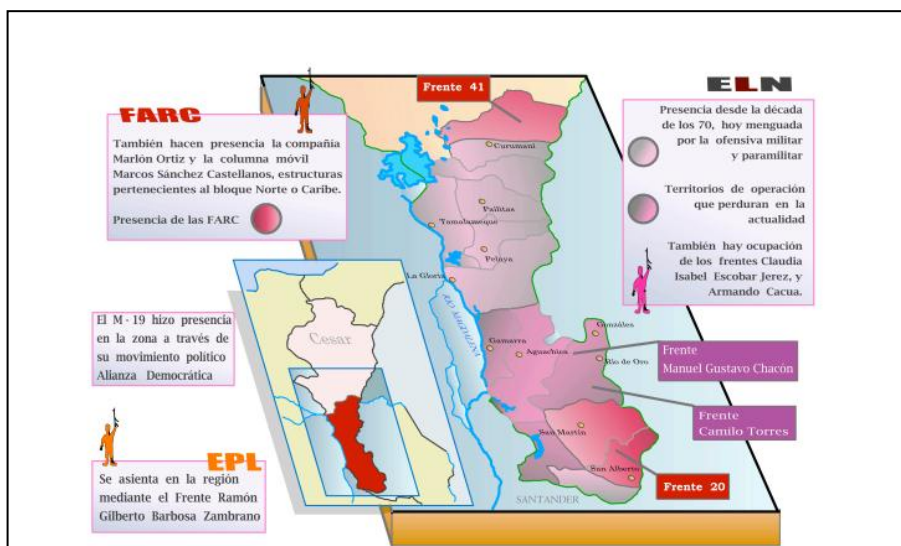
---

<sup>8</sup> Ibid., p. 234.

adecuación de terrenos para su valorización sin generar una contribución fiscal al municipio.

La realidad económica de los territorios en conflicto es la dependencia sobre decisiones de los grupos al margen de la ley, quienes someten a pequeños y grandes actores de la agricultura y ganadería. Este factor fue primordial en la crisis de la economía del Sur del Cesar a finales del siglo pasado puesto que el aumento en hechos vandálicos condicionó las perspectivas de seguridad, por ende repercutió en la confianza inversionista nacional y extranjera, acentuando las disparidades de bienestar social frente a otras regiones de Colombia, sin el peso del conflicto armado. Según el Proyecto Colombia Nunca Más, en la zona 5 perteneciente al Sur del Cesar hacían presencia tanto el ELN, las FARC y el EPL lo cual aumentaba la tensión y conflictividad por el territorio y las rutas del narcotráfico.<sup>9</sup>

### Mapa 1. Grupos Armados en el Sur del Cesar década del 90



Fuente: Informe Colombia Nunca Más. Pp. 24.

<sup>9</sup> COLOMBIA NUNCA MÁS. El Sur del Cesar, Entre la Acumulación de la Tierra y el Monocultivo de Palma. p 55 [En línea]. Disponible en: <<http://www.movimientodevictimas.org/~nuncamas/images/stories/zona5/SURDELCESAR.pdf>>

**1.1.5 Programa de Desarrollo y Paz del Magdalena Medio (PDPMM):** El conflicto armado se intensificó significativamente en los años noventa en Aguachica, especialmente por la presencia del grupo denominado Autodefensas Campesinas del Sur del Cesar quienes operaban en territorios comprendidos desde el sur de Bolívar y Sur del Cesar, hasta el occidente Santandereano, donde habitan alrededor de 400.000 pobladores que se vieron inmersos en las condiciones de pobreza y violencia a pesar de las grandes riquezas agrícolas y mineras de la zona.<sup>10</sup> El diagnóstico regional realizado por USO y ECOPETROL permitió establecer las causas estructurales que favorecían las condiciones de conflictividad territorial y las propuestas para generar alternativas de desarrollo y paz en la región.<sup>11</sup>

El PDPMM se extendió sobre 30 municipios de la región ubicada el valle del Magdalena medio, con el propósito de construir un desarrollo alternativo para la prevención y transformación de conflictos sobre estrategias de educación, cultura, salud, producción agropecuaria, gobernabilidad, equidad de género, perdón y reconciliación. El apoyo de las Naciones Unidas, el Banco Mundial y la Unión Europea repercutieron en los programas denominados fincas campesinas, donde se promovió la seguridad alimentaria de las familias y la capacitación sobre métodos de producción agrícola con fines locales y nacionales.<sup>12</sup>

El Programa de Desarrollo y Paz del Magdalena Medio partió desde la base, operando en todos los niveles: comunidades, municipios, subregiones y región como tal, y se vinculó con políticas e instituciones nacionales, y en función de las medidas que se adoptaron con respecto a los problemas del desarrollo, llevó a la práctica programas nacionales sobre políticas en los municipios y en la región y/o ayudó a definir políticas y programas nacionales a través de actividades locales y regionales. El PDPMM se basó en un

---

<sup>10</sup> *Ibíd.*, p. 55.

<sup>11</sup> CADAVID, Amparo. Comunicación: Desde las Regiones Construyendo Nación. Bogotá, p. 38.

<sup>12</sup> PDPMM. [Archivo de video] Disponible en: <[https://www.youtube.com/watch?v=53V5L\\_4F8vc](https://www.youtube.com/watch?v=53V5L_4F8vc)>

concepto de "desarrollo humano sostenible" referido a los seres humanos y no a la economía, la infraestructura, el sector financiero o las exportaciones. Esta forma de entender el desarrollo fue influenciada por el concepto de "Desarrollo a Escala Humana" estudiado por Manfred MaxNeef.<sup>13</sup>

Los créditos de innovación y aprendizaje por USD 10 millones suscritos entre el Banco Mundial y el gobierno Nacional para el PDPMM en los periodos 1998-2001 y 2001-2004, lograron la puesta en marcha de más de 200 iniciativas comunitarias generando alternativas de producción bajo los principios de paz aclamados por la sociedad civil. Esta iniciativa fue apoyada por socios vinculados en la zona como ECOPETROL y la iglesia católica que brindaron acompañamiento en las primeras fases de la propuesta, a tal punto que sirvió como precursor del primer y segundo laboratorio de paz financiado por la Unión Europea.<sup>14</sup>

En Aguachica y sus alrededores de acuerdo con datos de la OPI se registraban en esa época víctimas por violaciones a los Derechos Humanos, al DIH y por violencia Política y Social, todos estos conflictos dio inicio en 1995 una investigación de diagnóstico cuyos puntos principales eran la Agricultura, los Combustibles, el Desarrollo institucional, la coexistencia y desarrollo político y la Historia, cultura, comunicaciones y organizaciones sociales.<sup>15</sup>

---

<sup>13</sup> CADAVID. Óp. Cit., p. 38.

<sup>14</sup> BANCO MUNDIAL. Colombia, fortaleciendo los derechos humanos en los Programas Regionales de Desarrollo y Paz. p 3. [En línea]. Disponible en: <<http://www.bancomundial.org/content/dam/Worldbank/document/Sintesis%20proyecto%20NTF.pdf>>

<sup>15</sup> Ibid., p. 38.

## 1.2 JUSTIFICACIÓN

Es indispensable que se estudie la problemática sectorial que la construcción de los macro-proyectos dejen en el Municipio de Aguachica Cesar, y que se planteen alternativas de solución e impulso con la colaboración de las entidades regionales del pueblo como es la Alcaldía Municipal, otorgando apoyo a los programas de dinámica comercial, agroindustrial, de movilidad y salud, con el fin de impulsar el desarrollo de la región estudiada.

La incidencia de la teoría económica espacial enfocada a los lugares centrales, la conformación de ciudades y áreas de mercado permite ver con más claridad el futuro de zonas territoriales que han perdido la identidad productiva a lo largo del tiempo, en tanto que se identifican los cambios en las características propias del centro poblacional, haciendo visible la interacción con los lugares complementarios.

Se pretende con este proyecto dar una directriz, una orientación y una visión a las actividades de proyección regional por medio de una evaluación económica desarrollada en el área de influencia del Municipio de Aguachica en relación con los macro-proyectos, buscando que éstos realmente contribuyan al desarrollo del mismo, de modo que le permita realizar un estudio que caracterice y simplifique la manera de entender la región por medio de la integración de sus actividades económicas que impactan en más de 400.000 habitantes, sugiriendo el desarrollo de políticas públicas más incluyentes que repercutan en el mejoramiento de la confianza inversionista nacional y extranjera fuentes de crecimiento y desarrollo regional.

### 1.3 PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA

El desarrollo económico y urbano de Aguachica está siendo afectado por la localización de los macro-proyectos en el Sur del Cesar; la complejidad del impacto y los diferentes efectos socio-espaciales perjudican tanto positiva como negativamente los cambios presentados y no previsibles en la región. Con la presencia de economías o des-economías de escala se asocia a tamaños espaciales de mercado de orden regional, debido a la influencia que adquiere este municipio para el resto del Sur del Cesar y Sur de Bolívar.

Aguachica es un municipio donde no se ha realizado un análisis que permita establecer la importancia de los sectores y lo que representan para el crecimiento y desarrollo económico de la región.<sup>16</sup> La puesta en marcha de proyectos como los puertos multipropósito en Gamarra, la construcción de la vía que conecta al Sur del Cesar con Norte de Santander y el Aeropuerto de Aguachica modifica poco a poco la dinámica del transporte de carga y pasajeros de la zona, al igual que la modernización del hospital regional y centros educativos como la Universidad Popular del Cesar y el SENA repercuten en el aumento de la oferta de servicios de salud y educación para los municipios del área de influencia en Aguachica, que al no ser articulados al Plan de Desarrollo del Municipio de Aguachica-Cesar 2012-2015<sup>17</sup>, conlleva a efectos inerciales e indeseables generadores de tensiones espaciales y territoriales.

Un elemento clave de la problemática es la debilidad institucional en la capacidad de gestión de los gobiernos departamental y local. Al mismo tiempo, las dinámicas

---

<sup>16</sup> TORRES, Néstor. Diagnóstico Socioeconómico del Municipio de Aguachica – Cesar. Universidad Popular del Cesar (UPC). Aguachica. 2011, p. 17. [En línea] Disponible en: <[http://www.upc-aguachica.edu.co/municipios/gamarra/diagnostico\\_socioeconomico.pdf](http://www.upc-aguachica.edu.co/municipios/gamarra/diagnostico_socioeconomico.pdf)>

<sup>17</sup> AGUACHICA. ALCALDÍA MUNICIPAL. Plan de Desarrollo Municipio de Aguachica-Cesar El Cambio es Ahora 2012 – 2015. Aguachica, p. 188.

espaciales de los procesos económicos expresan una tendencia de segregación y dispersión que en el PBO reflejan uso ineficiente del espacio y los recursos del territorio, con impactos negativos sobre la calidad de vida de los pobladores urbanos y rurales.

En este sentido, no se aprovecha la ventaja geoestratégica del municipio respecto de los flujos económicos y demográficos de la región del Sur de Bolívar, Magdalena y el corredor vial troncal Bogotá- Bucaramanga- Costa Caribe y, por lo tanto, la dinámica económica queda subordinada a factores externos y este centro urbano limitado a cumplir funciones de distribución y consumo dentro del sistema urbano regional nororiental, dependiendo de centros productores de bienes y servicios como Bogotá, Bucaramanga y Barranquilla. Esta circunstancia impide la articulación y encadenamientos con capacidad de agregación de valor, de las actividades agrícolas y pecuarias medianas y pequeñas, en favor de la agricultura comercial a gran escala (Palma de aceite, et.) cuyo centro de acumulación está fuera de la región.

Teniendo en cuenta la problemática que se presenta en la región, el análisis espacial de su economía determinará hasta dónde estas actividades estarían positiva o negativamente afectadas, articuladas, una evaluación podría indicar las ventajas y desventajas del emplazamiento de infraestructura productiva como puerto seco, fluvial y aéreo.

## **1.4 OBJETIVOS**

### **1.4.1 General**

- Analizar el impacto socio espacial de los macroproyectos de inversión pública entre los años 2004-2014 en Aguachica y los municipios de su área de influencia.

### **1.4.2 Específicos**

- Identificar los principales rasgos de la economía del municipio de Aguachica, a través la actualización de bases de datos e información.
- Realizar el análisis de la estructura espacial del desarrollo.
- Establecer la relación entre conflictividad territorial y conformación de los espacios económicos de la región.
- Identificar los flujos de migraciones de bienes, servicios y población en presencia y ausencia de macro proyectos de inversión.
- Analizar el progreso de los macroproyectos que se ejecutan en la región para obtener un diagnóstico sobre la incidencia de su realización en los habitantes de cada sector.

## 1.5 ENFOQUE TEÓRICO

Sobre la base teórica de la geografía económica, el resurgimiento de los temas de economía espacial y la “ciencia regional”, se han elaborado investigaciones que buscan explicar el funcionamiento de los sistemas económicos en el espacio. Por ende, la geografía económica se pregunta por la localización de los factores de producción, distribución y consumo los cuales funcionan a través de la interacción espacio – individuo.<sup>18</sup>

Teniendo en cuenta las relaciones de producción respecto al espacio donde se ejecutan, se posibilita el análisis sobre los factores que generan disparidades regionales en cuanto a la distribución de la riqueza y crecimiento económico. Los aspectos meramente geográficos adquieren mayor relevancia en la actualidad, porque determinan la importancia del uso del suelo en regiones con problemáticas para el desarrollo de la productividad ya sea agrícola, comercial o industrial; por medio de la incidencia de modificaciones en el espacio como la entrada de capitales, las migraciones, los rasgos culturales, entre otros, el impacto en las regiones presenta características que desde punto de vista del crecimiento endógeno significan cambios positivos o negativos en las condiciones de vida de los habitantes.<sup>19</sup>

Por esta razón la importancia de la teoría económica espacial tiene elementos complementarios que se desarrollan desde la óptica del crecimiento endógeno regional, especialmente por el papel que desempeñan las externalidades del capital y su influencia sobre el conocimiento generado a través de las nuevas

---

<sup>18</sup> MÉNDEZ, Ricardo. Geografía Económica: La Lógica Espacial del Capitalismo Global. Ariel S.A. Barcelona., 1997, p 16.

<sup>19</sup> CALOCA, Oscar. CÁRDENAS, Antonio. ORTÍZ, Enrique. Costos de localización: una aproximación teórica a la economía espacial. Análisis Económico [en línea] 2010, p 11. Disponible en: <<http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=41316760002>>

inversiones empresariales en poblaciones que anteriormente no percibían estos cambios trascendentales.<sup>20</sup>

**1.5.1 Teoría de la Ubicación:** La teoría económica de Von Thünen introdujo el tema de la distribución del suelo para la minimización de costos de producción y transporte pero su análisis se limitó a una población que no tenía formas de comerciar con otras, es decir, que no tuvo en cuenta a las ventajas que se generan por medio del comercio interregional e internacional lo que implica la aceptación de supuestos poco aplicables a las condiciones económicas de la actualidad con economías abiertas, mercados crecientes, la multilocalización de capitales y producción de bienes y servicios a escala.<sup>21</sup>

Para determinar la influencia del un lugar central respecto a todas aquellas zonas complementarias que se abastecen de éste, se necesita definir y conceptualizar la existencia de jerarquías espaciales para corroborar si la tendencia a llegar a dicho centro obedece a funciones de producción, distribución o consumo. En ese sentido el autor identifica la variable distancia como la principal forma de entender la diferencia de rentas que existen entre los diversos productores agrícolas, argumentando que los costos de producción serán menores para el cultivo que se encuentre ubicado más cerca del mercado debido a la reducción en el costo de transporte.

La teoría de ubicación industrial desarrollada por Alfred Weber de la escuela alemana tiene en cuenta las variables establecidas en los modelos iniciales de Von Thünen y sus seguidores, tratando de adaptarlas más a la realidad de un sistema social y político. Por esta razón, los espacios identificados por Weber no adquieren características homogéneas sino que varían según su naturaleza y

---

<sup>20</sup> MÉNDEZ. Óp. Cit. p 18.

<sup>21</sup> FUJITA, Masahisa., KRUGMAN, Paul., VENABLES, Anthony. Economía espacial, las ciudades, las regiones y el comercio internacional. Ariel. Barcelona. 2010. p 125.

formas de producción que en estos se desarrollan, incluyendo los costos de mano de obra y los medios de transporte, en su caso el ferrocarril.

**1.5.2 Áreas de Mercado:** August Löesch en su teoría económica espacial desarrolló el modelo de áreas de mercado de acuerdo a los factores económicos para determinar la concentración productiva a escala y la variabilidad en los costes de transporte en función de la disputa por los consumidores a estar más cerca del lugar central donde los precios de los bienes son más baratos que en las zonas complementarias. Este enfoque permite establecer una dimensión de las variables que se analizan respecto a un territorio, es decir, que la conformación del mercado será una derivación de las fuerzas provenientes tanto de la oferta como la demanda que se acentuarán en un lugar central posteriormente.<sup>22</sup>

Löesch analiza la distribución geográfica de la demanda en función de la escala espacial en que las firmas operan, lo que implica una relación entre la forma de organización microeconómica y la escala espacial en que se organiza. Para la escala local usualmente se consideran las unidades domésticas y empresas individuales; en la escala regional las firmas familiares; mientras que para la escala nacional e internacional se conforman las corporaciones administrativas<sup>23</sup>.

Las teorías modernas de la localización abordan diversos enfoques para el estudio de la movilidad de la mano de obra tanto en el aspecto comercial como el agrícola, dado el proceso de desarrollo regional es analizado por medio del modelo de -competencia monopolística Dixit-Stiglitz, el cual define la incidencia de múltiples localizaciones de las actividades productivas y los costos de transporte en el tamaño del mercado. De igual forma se menciona el impacto de los productos diferenciados para cada consumidor y las funciones de utilidad desiguales.<sup>24</sup>

---

<sup>22</sup> LÖESCH, August. Teoría económica espacial. El ateneo. Buenos Aires, 1957. p. 7.

<sup>23</sup> *Ibíd.*, p. 7.

<sup>24</sup> FUJITA. *Óp. cit.*, p. 143.

**1.5.3 Lugares Centrales:** En el aporte de Walter Christaller se desarrolla la jerarquía de los lugares centrales en donde se tiene en cuenta factores como la distancia máxima a la que los clientes están dispuestos a desplazarse hacia ese lugar central y dada esa dinámica se posibilita la construcción del espacio según el capital que se transe<sup>25</sup>. Christaller analiza las consecuencias de la aglomeración y especifica que debe estar acompañada de un centro de mercado con recursos localizados, es decir, que la misma densidad de la población indica cómo evolucionan y se expanden los asentamientos urbanos en el tiempo.<sup>26</sup>

Para la conformación del lugar central es necesaria la aglomeración de habitantes y la capacidad de abastecimiento de primer orden en las necesidades de la demanda. Christaller hizo énfasis en dicha capacidad sobre la centralidad geométrica del lugar, definiendo las actividades comerciales que caracterizan la existencia de servicios de alto orden que generalmente se establecen en grandes áreas de mercado.

**1.5.4 Geografía Económica y Comercio Internacional:** Las teorías de comercio internacional indican el mejoramiento de las condiciones iniciales de producción a partir de la apertura de los mercados, especialmente por el impacto que genera la movilidad de capitales entre países. La influencia del comercio internacional prevalece sobre los países en vía de desarrollo por motivos de los tratados de libre comercio que se han firmado, condicionando sus niveles competitivos a la elite mundial. El impacto del comercio sobre la geografía de un país modifica su estructura natural en búsqueda del mejoramiento de las redes que conectan el transporte de las mercancías exportadas e importadas, dando lugar a la construcción de la infraestructura necesaria para la reducción en costos de

---

<sup>25</sup> BECERRA, Luis. Aproximaciones microeconómicas en la teoría de los lugares centrales de Christaller. Ensayos Sobre Política Económica (ESPE) [En línea]. Bogotá, 2013. P. 69. Disponible en: <[http://www.banrep.gov.co/sites/default/files/publicaciones/archivos/espe\\_art2\\_70.pdf](http://www.banrep.gov.co/sites/default/files/publicaciones/archivos/espe_art2_70.pdf)>

<sup>26</sup> Ibid., p. 135.

transporte. De acuerdo a este enfoque es previsible que los países en vía de desarrollo generen estrategias para la reducción de costos de transporte por medio de la conectividad interurbana de acuerdo las condiciones topográficas de cada región, especialmente en zonas que históricamente han estado aisladas de las costas y presentan dificultades en los flujos de comercialización.<sup>27</sup>

Paul Krugman trae nuevamente a la esfera de la economía actual los asuntos de espacialidad y lugares centrales en función de la economía internacional, que han tenido la tendencia de direccionar el capital hacia el sector de servicios y comercio impulsando la globalización de la economía y la multilocalización de capitales. A su vez Venebles identificó que las empresas se localizan cada vez más cerca del lugar donde se comercializa su producción para reducir los costos de transporte. Por ende la falta de industria en los lugares centrales, especialmente los que se proyectan como nuevos centros de producción que antes de estructurarse como tal sufren cambios más significativos si se piensan como centros de distribución y consumo.<sup>28</sup>

**1.5.5 Teoría del Crecimiento Endógeno:** La proyección de un nuevo paradigma económico a nivel mundial se presenta desde hace algunos años: el desarrollo endógeno se constituye como un camino para la transformación social, cultural y económica de una sociedad con base a los procesos de crecimiento y acumulación de capital que tiene una cultura e instituciones propias otorgando el poder a las comunidades organizadas para que desarrollen las potencialidades agrícolas, industriales y turísticas de cada una de las regiones.<sup>29</sup> Los sistemas productivos y los mercados adquieren, paulatinamente, dimensión global, las nuevas tecnologías de la información, los transportes y las comunicaciones

---

<sup>27</sup> FUJITA. Óp. Cit., p. 206.

<sup>28</sup> *Ibíd.*, p. 206.

<sup>29</sup> VÁZQUEZ, Antonio. Desarrollo endógeno. Teorías y Políticas de Desarrollo Territorial. [En línea]. Madrid, N° 11 de 2007. p. 2. Disponible en: <<http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=28901109>> ISSN 1695-7253

facilitan y refuerzan el funcionamiento y la interacción de las organizaciones, poniendo al servicio de toda la gente la infraestructura del Estado que había sido abandonada (campos industriales, maquinarias, tierras ociosas, entre otros) generando bienes y servicios.

Las teorías de crecimiento económico se han desarrollado a partir de supuestos que sostienen la viabilidad de los modelos neoclásicos que omiten el comportamiento de las variables exógenas sobre la producción de un país. Después de la segunda guerra mundial se fue creando un cuerpo de doctrina diferenciado del desarrollo económico, Solow (1956) esencialmente llevo la conceptualización del desarrollo como proceso de crecimiento y cambio estructural que perseguía satisfacer las necesidades y demandas de la población mejorando su nivel de vida, en concreto, propuso el aumento del empleo y la disminución de la pobreza.<sup>30</sup> Para lograrlo se precisó aumentar la productividad en todos los sectores productivos, es decir, aumentar la producción por trabajador en las actividades agrarias, industriales y de servicios, introduciendo cambios tecnológicos que permitan nuevas combinaciones de factores productivos diversificando la producción y satisfaciendo las nuevas demandas de bienes y servicios.

El inicio de la nueva fase de integración económica, a partir de los años ochenta, plantea un nuevo escenario para el desarrollo, de acuerdo a Solow, Romer y Lucas (1988) se da un paso adelante para entender el comportamiento de la productividad, ya que considera que los rendimientos decrecientes son tan solo uno de los resultados posibles del funcionamiento del proceso de acumulación de capital. Por otro lado, se acepta la inoperancia de los modelos de crecimiento basados en el fundamentalismo del capital, que como muestra Easterly (2003), inspiraron las políticas de desarrollo en muchos de los países menos avanzados,

---

<sup>30</sup> *Ibíd.*, p. 4.

apoyadas por los programas de la ayuda internacional, y cuyos resultados fueron pobres.<sup>31</sup>

Los trabajos de Romer (1986), basados en su tesis doctoral (1983), y el de Lucas (1988), devolvieron el tema del crecimiento al campo de la investigación teórica que da lugar a los modelos de crecimiento endógeno tomando impulso los últimos veinte años. Romer estudió el crecimiento per cápita de la producción por medio del análisis de rendimientos crecientes de los factores impulsados por las externalidades de capital, es decir, por inversiones sobre los ámbitos empresariales que adquieren conocimientos influyendo en actores externos y mejorando las condiciones iniciales ahorro.<sup>32</sup>

De acuerdo a Solow, Romer y Lucas (1988) se da un paso adelante para entender el comportamiento de la productividad, ya que considera que los rendimientos decrecientes son tan solo uno de los resultados posibles del funcionamiento del proceso de acumulación de capital. Existen otras vías de crecimiento económico cuando las inversiones en bienes de capital, incluido el capital humano, generan rendimientos crecientes, como consecuencia de la difusión de las innovaciones y del conocimiento entre las empresas y la creación de economías externas.<sup>33</sup>

Los factores que explican el crecimiento endógeno están condicionados al peso de las variables principales y su relación con el modelo; por ejemplo los niveles de ingresos, las instituciones y la apertura económica de los países son variables determinantes en el crecimiento endógeno, mientras que el tamaño del gobierno y el capital humano son variables de menor peso. La teoría de crecimiento endógeno desarrolla mecanismos para acelerar el proceso manteniendo

---

<sup>31</sup> *Ibíd.*, p. 5.

<sup>32</sup> JIMÉNEZ, Félix. Elementos de Teoría y Política Macroeconómica para una Economía Abierta. Cap. 17 Nuevas tendencias: la teoría del crecimiento endógeno. p. 11.

<sup>33</sup> VÁZQUEZ Óp. Cit., p. 5.

incentivos en el mercado para invertir, donde se definen principalmente los resultados de actividades del sector investigación y desarrollo, el aprendizaje que se genera dentro y fuera de las firmas por las inversiones establecidas, la productividad y disponibilidad de capital humano.

El capital humano implica una revisión sobre las condiciones en que se encuentra la mano de obra para que funcione como motor de crecimiento alternativo o complementario a los cambios tecnológicos, en la medida que se propician mejores escenarios para explotar el ritmo de crecimiento. Así pues, se consideran aspectos como la salud y educación en tanto que repercuten en las capacidades y destrezas de los trabajadores que tendrán una mejor adaptación a los cambios tecnológicos.

Por otra parte, el estudio de un desarrollo endógeno aplicado a las características socioeconómicas de regiones como el Sur del Cesar, Sergio Boiser con su teoría de desarrollo regional pone a prueba un proceso de cambio estructural localizado (en un ámbito territorial denominado “región”) que se asocia a un permanente proceso de progreso de la propia región, de la comunidad o sociedad que habita en ella y de cada individuo miembro de tal comunidad y habitante de tal territorio en este caso Sur del Cesar-Aguachica.

El “progreso” de la región debe entenderse como la transformación sistemática del territorio regional en un sujeto colectivo (cuestión que muchos, por razones ideológicas, discuten); el “progreso”<sup>34</sup> de la comunidad debe entenderse como el proceso de fortalecimiento de la sociedad civil y el logro de una percepción de pertenencia regional y el “progreso” de cada individuo debe interpretarse como la remoción de toda clase de barreras que impiden a una persona determinada,

---

<sup>34</sup> BOISER, Sergio. Desarrollo local: ¿De qué estamos hablando? Transformaciones Globales, Instituciones y Políticas de Desarrollo Local. Editorial Homo Sapiens. Rosario. 2001, p. 7.

miembro de la comunidad en cuestión y habitante de la región, alcanzar su plena realización como persona humana.

La “región” como concepto imprescindible pone a prueba como “territorio organizado que contiene, en términos reales o en términos potenciales, los factores de su propio desarrollo, con total independencia de la escala. Así, podrán existir regiones grandes o pequeñas, con continuidad espacial o con discontinuidad en la virtualidad del mundo actual.”<sup>35</sup>

---

<sup>35</sup> Ibid., p 7.

## 2. CARACTERÍSTICAS GEOGRÁFICAS Y ESPACIALES DE AGUACHICA

Aguachica es la segunda ciudad del Cesar ubicada en el sur de este departamento. La cabecera municipal está localizada aproximadamente a los 08°18'34" de latitud norte y 73°37'18" de longitud oeste, a una altura sobre el nivel del mar de 152 m. Dista de Valledupar la capital departamental 301 km por vía terrestre. El área municipal es de 917 km<sup>2</sup> y limita al Norte con La Gloria (Cesar), Ocaña y El Carmen (Norte de Santander), al Este con Río de Oro (Cesar), al Sur con San Martín (Cesar) y Puerto Wilches (Santander) y al Oeste con Gamarra (Cesar), Puerto Wilches (Santander) y Morales (Bolívar).<sup>36</sup>

La diversidad en riqueza natural sumado a la importancia de su ubicación permite una dinámica social y económica, dándole surgimiento a una serie de servicios de apoyo como los agro técnicos, los financieros, el transporte, entre otros servicios empresariales y personales dirigidos a los diferentes sectores económicos. A raíz de esta tendencia se han derivado problemáticas referentes a la generación de empleo en la región del sur del Cesar, los niveles de pobreza e inseguridad, la deficiencia en la cobertura de necesidades básicas insatisfechas como el servicio de acueducto, y otras dificultades que están directamente relacionadas con el crecimiento poblacional y desplazamientos de personas a causa del conflicto armado.

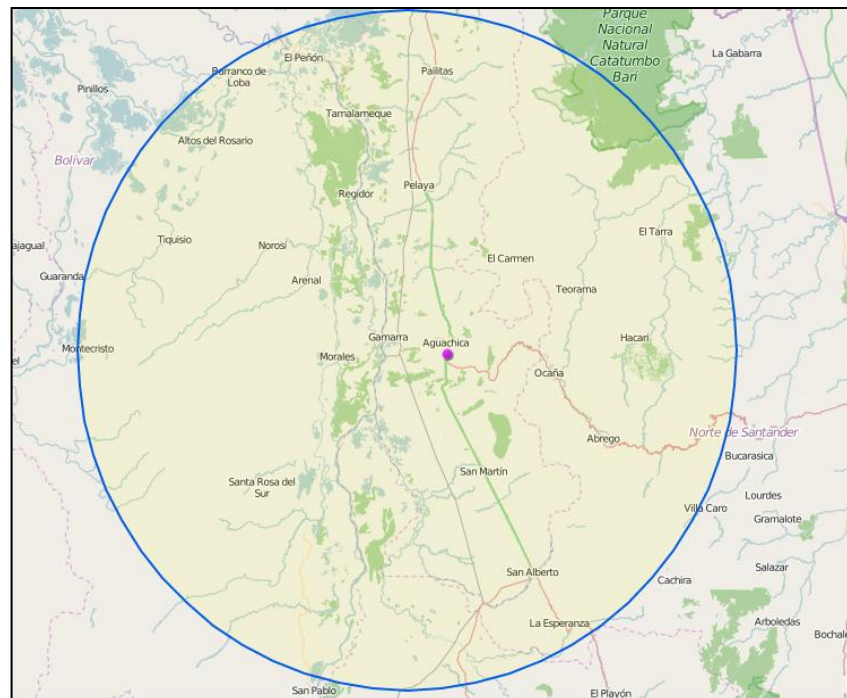
Aguachica se caracteriza por las condiciones geográficas de un lugar central que le permite equidistancia de todos los municipios sobre los cuales ejerce influencia, que ha sido el factor determinante para consolidar los flujos de comercialización en sistemas integrados a rutas nacionales y adquirir una mayor relevancia como centro de distribución de bienes y servicios. La ubicación geoestratégica del municipio le ha permitido convertirse en un centro nodal de desarrollo por la

---

<sup>36</sup> IGAC. Diccionario geográfico de Colombia. Tomo I. IGAC Ediciones 1996; p. 27

cercanía a municipios del Sur de Bolívar, Sur del Cesar, Norte de Santander y Santander, caracterizado por ser un punto de convergencia para la producción agrícola, abastecimiento de mercados regionales, así como un terminal de carga y pasajeros debido a que cuenta con sistemas de transporte terrestre, aéreo, fluvial y férreo.

## Mapa 2. Área de Influencia de Aguachica – Cesar



Fuente: Mapa base ARCGIS. Elaboración del Investigador<sup>37</sup>.

Aguachica ha sido históricamente el itinerario de un camino entre la costa norte de Colombia y Ocaña, que actualmente adquiere la misma función en la interconexión de ciudades del centro del país por rutas como Bogotá – Bucaramanga – Aguachica – Barranquilla, convirtiéndose en una ventaja geoestratégica para la consolidación de las actividades productivas relacionadas al transporte.

<sup>37</sup> OJEDA, Carlos. MARTÍNEZ, María. Área de Influencia de Aguachica - Cesar 2014 [Web Mapa]. Escala no vista. Septiembre de 2015. Software ARCGIS [Software GIS]. Versión en línea. <<http://arcg.is/1QIFJYy>>

## 2.1 DEMOGRAFÍA

Según datos preliminares obtenidos a partir del censo realizado en el 2005, el DANE proyectó para el 2015 una población en Aguachica de 92.957 habitantes, ubicados 80.978 en la zona urbana y 11.979 en el área rural. La tendencia de crecimiento interanual de la población es un aspecto fundamental para la nueva configuración espacial de las actividades económicas y sociales del municipio; por una parte su dinámica influencia el mercado de trabajo que se beneficia de la inversión de macroproyectos, mientras que por otra se consideran las problemáticas generadas por la migración campo-ciudad, especialmente por la ocupación de terrenos en la zona periférica del centro urbano.

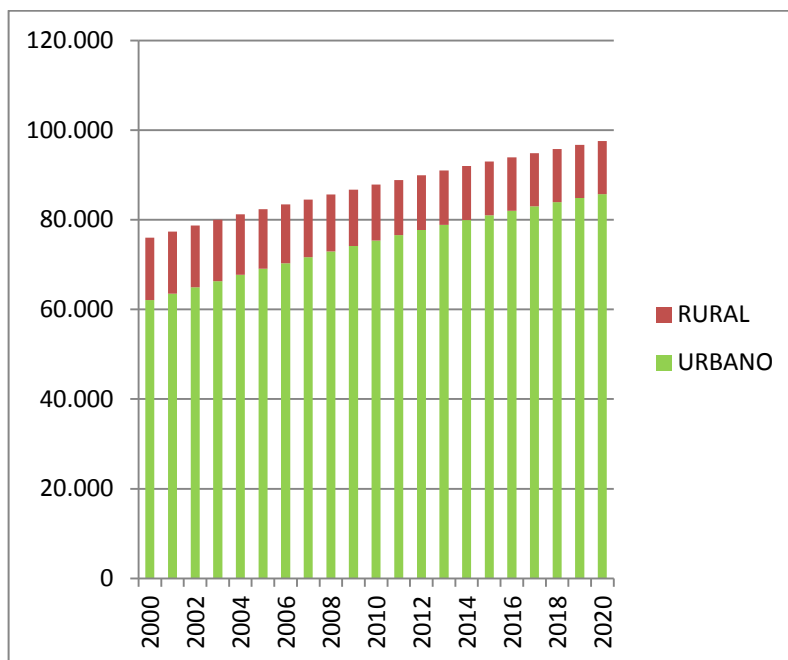
**Tabla 1. Tamaño de la Población de Aguachica 2000 – 2020**

AÑO	URBANO	RURAL	TOTAL
2000	62.104	13.930	76.034
2001	63.527	13.863	77.390
2002	64.932	13.773	78.705
2003	66.327	13.652	79.979
2004	67.692	13.495	81.187
2005	69.050	13.296	82.346
2006	70.323	13.085	83.408
2007	71.625	12.898	84.523
2008	72.912	12.729	85.641
2009	74.163	12.575	86.738
2010	75.383	12.438	87.821
2011	76.567	12.316	88.883
2012	77.724	12.211	89.935
2013	78.842	12.120	90.962
2014	79.933	12.044	91.977
2015	80.978	11.979	92.957
2016	81.990	11.927	93.917
2017	82.976	11.888	94.864
2018	83.924	11.858	95.782
2019	84.830	11.837	96.667
2020	85.701	11.824	97.525

Fuente: DANE 2010.

La tabla 1 indica la dinámica poblacional en el municipio donde se evidencia un crecimiento del 28% aproximadamente desde el 2000 hasta el 2015, también se observa que esta tendencia recae totalmente en la zona urbana puesto que en el espacio rural el total de habitantes pasa de 13.930 a 11.824 según la proyección al final del periodo.

**Gráfica 1. Tendencia del Tamaño de la Población Aguachica 2000 - 2020**



**Fuente: DANE 2010.**

En la gráfica N° 1 se observa la tendencia de crecimiento población y la proyección esperada para el año 2020, donde resulta un aumento del 28% aproximadamente, que está compuesto por dos comportamientos diferentes entre la zona urbana y la rural. En ese sentido, en la zona urbana del municipio se presenta un crecimiento poblacional alrededor del 37%, mientras que en la zona rural resulta una disminución del 15% evidenciando la problemática de migración del campo a la ciudad que es explicada tanto por la búsqueda del mejoramiento de

las condiciones de vida como por la obligación de dejar las tierras afectados por el desplazamiento forzado y el conflicto armado.

La problemática de migraciones del campo a la ciudad es de orden regional por las condiciones específicas del conflicto armado en territorios cercanos a Aguachica, como el Sur de Bolívar y parte de Norte de Santander. Según la tabla N° 2, se analizan los flujos migratorios durante los últimos 20 años a causa del desplazamiento forzado y el impacto que estos hechos generan en la reconfiguración espacial del territorio urbano de Aguachica, especialmente porque se generan necesidades de expansión para el asentamiento humano de estas personas vulneradas por la violencia en la región.

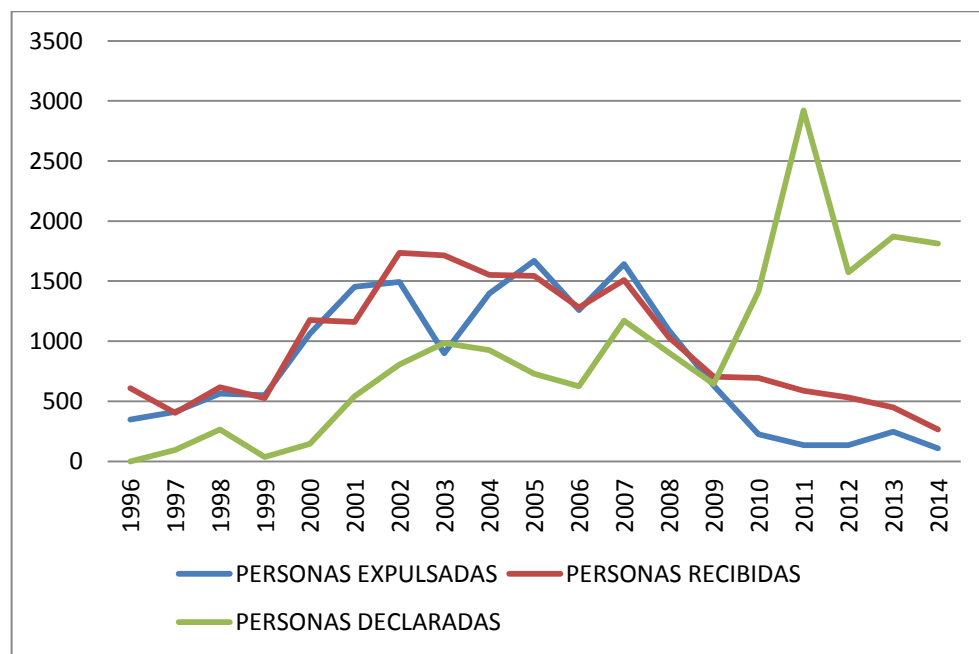
**Tabla 2. Desplazamientos Forzados en Aguachica 1996 - 2015**

<b>AÑO</b>	<b>PERSONAS EXPULSADAS</b>	<b>PERSONAS RECIBIDAS</b>	<b>PERSONAS DECLARADAS</b>
1996	348	608	0
1997	412	404	95
1998	564	616	266
1999	551	526	36
2000	1.062	1.177	145
2001	1.453	1.160	543
2002	1.493	1.736	807
2003	898	1.713	984
2004	1.398	1.551	926
2005	1.668	1.545	730
2006	1.258	1.279	624
2007	1.643	1.510	1.172
2008	1.092	1.032	905
2009	629	704	643
2010	226	695	1.412
2011	135	587	2.920
2012	134	531	1.573
2013	246	448	1.872
2014	109	265	1.813
2015	10	19	151

**Fuente: Unidad de Atención a Víctimas. Presidencia de la República 2015**

La movilización de personas entrantes a la zona urbana del municipio se agudizó a partir del año 2000 cuando se registraron cifras superiores a 1.000 personas y alcanzando su punto máximo en el 2002 y 2003 cuando la cifra de personas recibidas fue de 1.700 aproximadamente en cada uno. En ese sentido se desarrolló una problemática para la atención de la población vulnerable en materia de generación de empleo, oferta de servicios como salud y educación de calidad, acceso a vivienda digna y ocupación de terrenos, lo cual repercutió en la ubicación de esta población en zonas periféricas del municipio.

**Gráfica 2. Desplazamientos forzados en Aguachica 1996 - 2014**

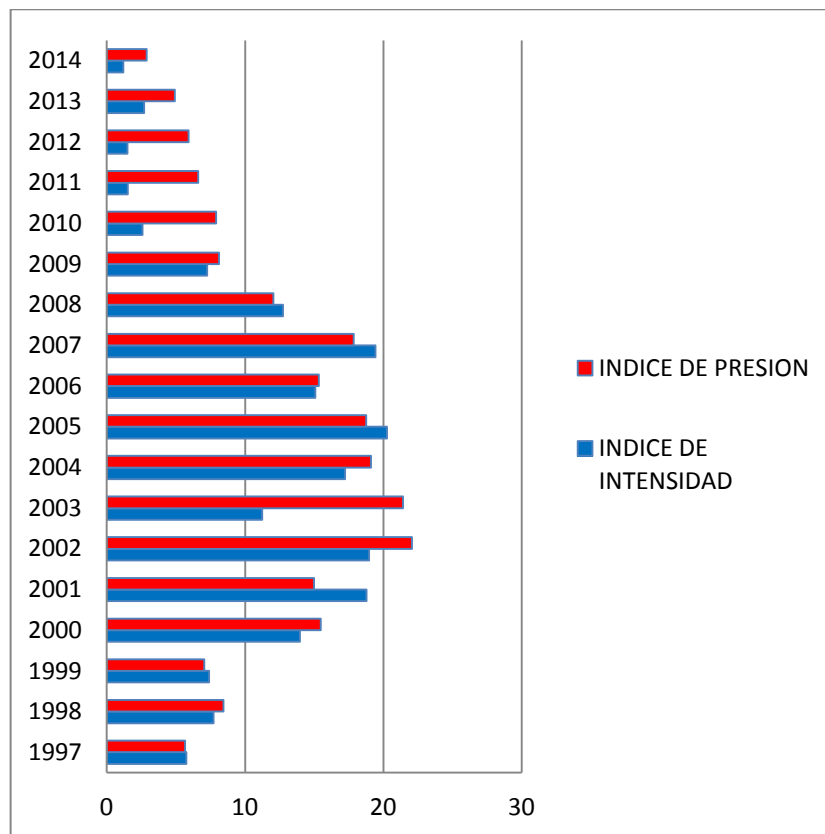


**Fuente: Unidad de Atención a Víctimas. Presidencia de la República 2014.**

La tendencia presentada en la gráfica 2 permite observar la situación de las personas expulsadas se relaciona con la disminución del tamaño en la población rural, es decir, que en promedio un 15% anual de los expulsados totales en Aguachica son provenientes de su propia zona rural impactando negativamente la estructura agrícola que es realizada por estas personas obligadas a dejar sus

tierras. Respecto a los resultados en el número de personas que anualmente declaran ser víctimas de desplazamiento forzado se debe tener en cuenta que los resultados al inicio del periodo eran inferiores a los flujos migratorios del municipio, es decir, que las cifras entre personas expulsadas y recibidas en algunos años duplicaban las denuncias presentadas, lo cual posiblemente obedezca a razones de temor e inseguridad por parte de los afectados. Desde el 2007 la tendencia de no denunciar cambió notablemente lo cual permite tener cifras más cercanas a la realidad de los hechos relacionados al desplazamiento y el conflicto por las tierras, presentando resultados entre 1.700 y 2.900 denuncias anuales.

**Gráfica 3. Índice de Presión e Índice de Intensidad del Desplazamiento Forzado en Aguachica 1997 - 2014**



**Fuente: Unidad de Atención a Víctimas. Presidencia de la República 2015.**

Teniendo en cuenta las cifras de personas expulsadas y recibidas por un municipio, la Unidad de Atención a Víctimas (UAV) en Colombia realiza un análisis a partir de dos índices que reflejan el impacto real sobre el tamaño de la población; el índice de presión del desplazamiento forzado se obtiene a partir del número de individuos expulsados sobre la población total, mientras que el índice de intensidad del desplazamiento forzado muestra la cantidad de individuos recibidos sobre la población total.\* En la gráfica N° 3 se observa el comportamiento que presentaron los dos índices de medición respecto al desplazamiento forzado en Aguachica, siendo el periodo 2002 – 2008 el de mayor impacto tanto para la entrada como salida de habitantes afectados por la violencia.

**2.1.1 Necesidades Básicas Insatisfechas:** La metodología de construcción del indicador de Necesidades Básicas Insatisfechas\* (NBI) permite vislumbrar la situación real de una población respecto a los componentes presentados en la siguiente gráfica, que son los más influyentes para la determinación de los niveles de pobreza en sus habitantes. En ese sentido el DANE presenta una serie estadística donde se tiene en cuenta los componentes de dependencia económica, inasistencia estatal, hacinamiento, carencia de servicios públicos y vivienda, que están directamente relacionados con las proporciones de personas en miseria y en NBI.

En la gráfica N° 4 se realiza la comparación de los componentes que influyen en el diseño de esta metodología en los alcances de orden municipal, departamental y

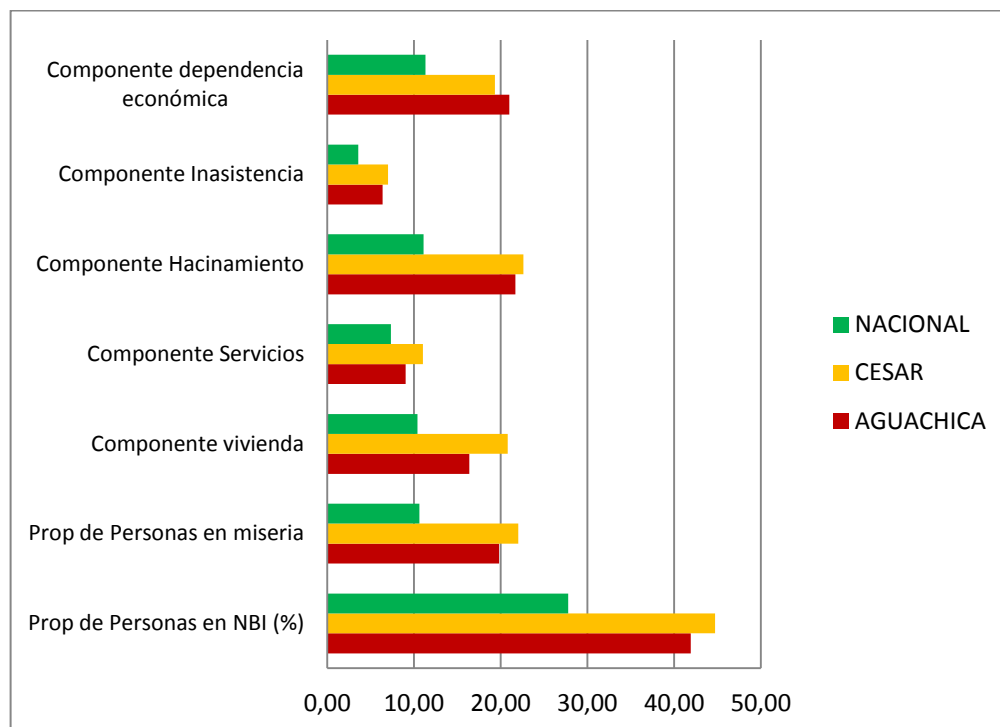
---

\* Estos índices son utilizados por la Unidad de Atención a Víctimas en Colombia y permiten una mejor descripción del impacto del desplazamiento sobre las entidades territoriales que expulsan y/o alojan población desplazada, con el fin de poder llevar a cabo la implementación de medidas de prevención que mitiguen dicho impacto en el territorio. La medición del índice se realiza con base en la información del municipio/departamento de expulsión o de ocurrencia del hecho declarado por la persona para su inclusión en el Registro Único de Víctimas (RUV), para cada vigencia.

\* El Banco Mundial tiene como meta reducir a la mitad el porcentaje de personas que sobreviven con menos de un dólar diario por medio de estrategias de erradicación de pobreza dirigidas a reducir la proporción de personas en NBI y miseria.

nacional respectivamente, donde se observa el comportamiento similar entre Aguachica y el departamento del Cesar superior al total nacional en todos los componentes.

**Gráfica 4. Necesidades Básicas Insatisfechas a Diciembre de 2011**



**Fuente: DANE 2011, Elaboración del Investigador.**

En ese sentido, la proporción de personas en NBI para Aguachica y el departamento del Cesar con una cifra superior al 40% mientras el total nacional son de menos de 30%. Esta diferencia de más del 10% se mantiene en la proporción de personas en miseria, resultando tanto para el departamento como para el municipio valores cercanos al 30% mientras el total nacional es de 20% aproximadamente.

La tendencia se repite en los demás componentes como se observa en la gráfica N° 4, exceptuando los servicios públicos que presentan carencias cercanas al 10%

en todas las dependencias. De la gráfica también es posible inferir la relevancia del departamento del Cesar para los resultados nacionales, en la medida que existe un rango diferenciador que jalona negativamente los indicadores del país, convirtiéndolo en uno de los departamentos con los más altos niveles de pobreza.

Según los datos observados en la gráfica N° 4, existe un distanciamiento entre los espacios productivos que no permiten el mejoramiento de los niveles de pobreza, la generación de empleo y reducción de las necesidades básicas insatisfechas, con cerca del 40% de los habitantes del municipio incluidos en la proporción de personas en NBI. En ese sentido la dinámica económica de Aguachica no está enfocada en la reducción de brechas de desigualdad ni desarrollo del bienestar social, especialmente en la población vulnerable que ocupa los espacios periféricos definidos en las zonas de expansión para la construcción de vivienda.

## **2.2 CONFIGURACION ESPACIAL DE LA ECONOMÍA URBANO REGIONAL**

El análisis de los espacios donde se desarrollan las actividades económicas de mayor importancia en Aguachica permite vislumbrar una perspectiva del impacto real sobre sus habitantes; de igual forma se determinan las áreas de mercado y los nuevos espacios de aglomeración que repercuten en la composición urbano regional, en la medida que se tengan claros los flujos de comercialización con los municipios del área de influencia establecida en el Mapa 2.

**2.2.1 Distribución y Uso de Suelos:** La configuración espacial de las actividades económicas en Aguachica ha experimentado modificaciones importantes durante el periodo 2000-2014 dado que responde a la tendencia de expansión poblacional y ocupación de terrenos para la construcción de asentamientos urbanos en las zonas periféricas del municipio. Esto conlleva a la descentralización de las áreas de mercado y la creación de nuevos lugares de aglomeración de sus habitantes, lo

cual impacta sitios destinados para el espacio público y preservación ambiental generando conflictos de uso y apropiación de terrenos.

Teniendo en cuenta la tabla 3, la morfología urbana de Aguachica se divide en 11 sectores homogéneos que presentan diversas características para el uso del suelo, equipamiento, sistema vial, sistema ambiental y espacio público. La evolución del comercio de bienes y servicios en el sector céntrico del municipio conlleva al fenómeno de la aglomeración que repercute en la ineficiente asignación de usos de suelo, permitiendo la inclusión de terrenos externos como fuentes de usos potenciales de suelo para dichas actividades en lugares no aptos para su expansión.<sup>38</sup>

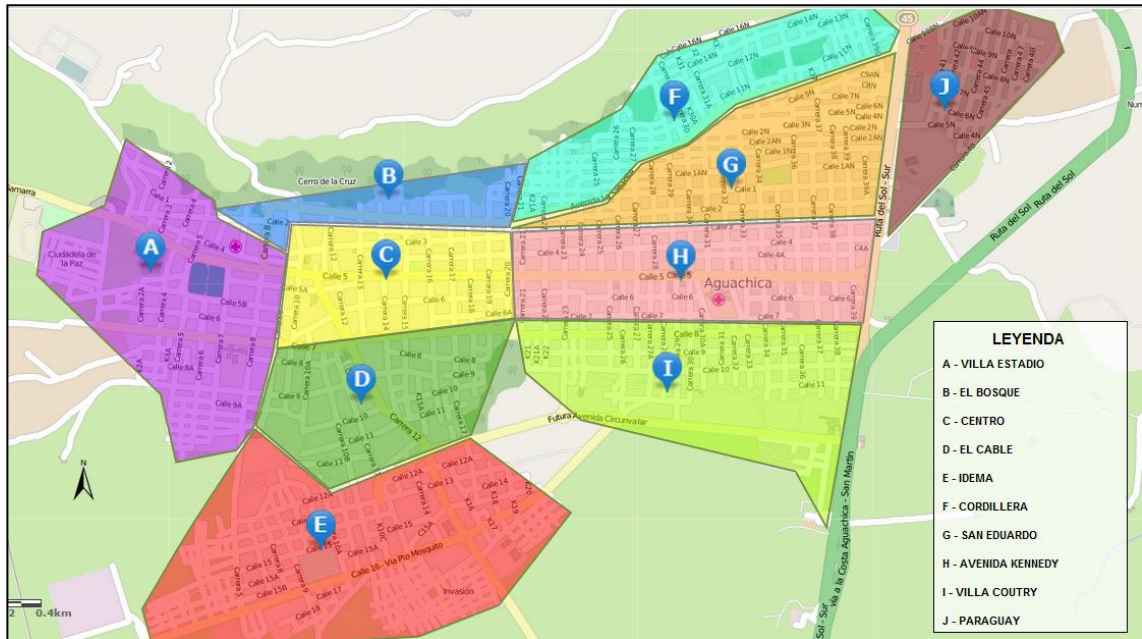
**Tabla 3. Espacios Homogéneos de la Zona Urbana de Aguachica**

ESPACIOS HOMOGÉNEOS		ÁREA
A	Estadio	117,3 Ha
B	El Bosque	44,0 Ha
C	Centro	92,2 Ha
D	El Cable	70,7 Ha
E	IDEMA	100,8 Ha
F	La Cordillera	79,5 Ha
G	San Eduardo	112,9 Ha
H	Av. Kennedy	66,1 Ha
I	Villa Country	127,1 Ha
J	Paraguay	74,2 Ha
K	El Cerro	36,7 Ha
<b>TOTAL</b>		<b>921,5 Ha</b>

**Fuente: Plan de Ordenamiento Territorial CER-UIS 2002**

<sup>38</sup> AGUACHICA. ALCALDÍA MUNICIPAL. Plan de Ordenamiento Territorial Aguachica 2001 – 2010. Centro de Estudios Regionales CER-UIS. Universidad Industrial de Santander. 2001. p. 12.

### Mapa 3. Espacios Homogéneos de Aguachica 2014



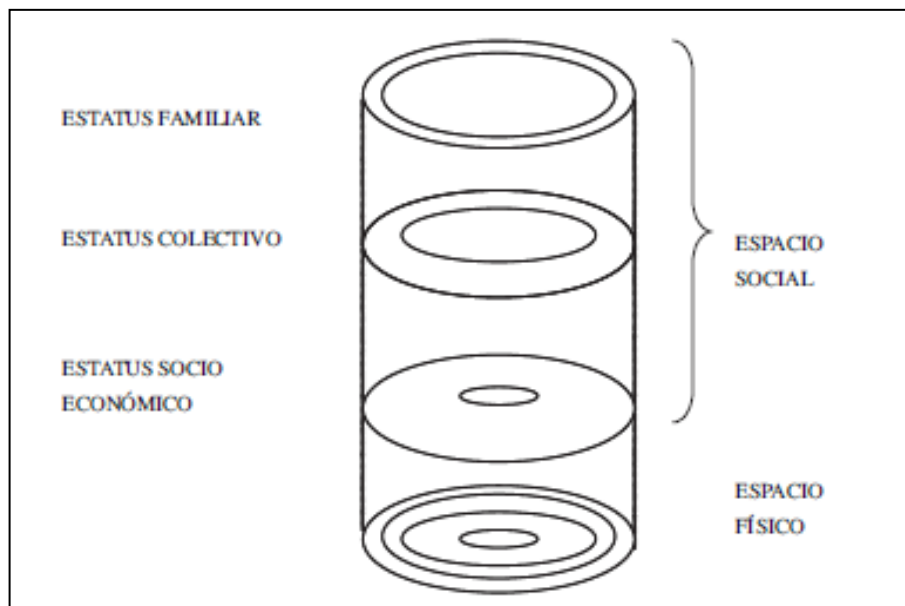
Fuente: PBOT AGUACHICA 2002. Mapa base ARCGIS, Elaboración del investigador<sup>39</sup>

**2.2.2 Localización de Actividades Económicas en la Zona Urbana:** La toma de decisiones por parte de los individuos a ubicar establecimientos comerciales o actividades económicas en un espacio determinado, depende de las perspectivas que éstos tengan en función de las interacciones socioeconómicas provenientes de fenómenos de aglomeración, que posteriormente se conviertan en ganancias para cada individuo según las características del espacio y la actividad económica escogida. Desde el punto de vista de Caloca, Cárdenas y Ortiz (2010) se establecen los componentes espaciales de la estructura urbana relacionadas con las actividades económicas (ver gráfica 5), donde se explica que no es recomendable pensar el desarrollo urbano de una ciudad sin contemplar la interacción espacio – individuo, quien está influenciado tanto por espacios sociales como por espacios físicos: el primero se compone por su estatus familiar y estatus

<sup>39</sup> OJEDA, Carlos. MARTÍNEZ, María. Espacios Homogéneos de Aguachica 2014 [Web Mapa]. Escala no vista. Septiembre de 2015. Software ARCGIS [Software GIS]. Versión en línea. <<http://arcg.is/1RTqQ6A>>

colectivo, mientras que el espacio físico es la interacción de las anteriores con el espacio socioeconómico.<sup>40</sup>

### Gráfica 5. Componentes Espaciales de la Estructura Urbana



Fuente: Caloca, Cárdenas y Ortiz (2010) Pp. 8

Otro factor que influye en la ubicación de las actividades económicas en espacios determinados son los costos de localización, que para el caso de una economía de composición agrícola y comercial como la de Aguachica, son explicados desde dos ópticas estudiadas en la economía espacial: la primera se refiere a la posición Ricardiana referente a la fertilidad de la tierra que modifica las tasas de ganancia de acuerdo a cultivos de mayor o menor fertilidad, en términos espaciales, son las tierras de mejor o peor ubicación respecto al centro de consumo más cercano. En ese sentido la segunda mirada que complementa el análisis Ricardiano es el modelo centro-periferia de von Thünen en donde se identifican patrones de las actividades productivas como el comercio, la industria y la agricultura, los cuales

---

40 CALOCA. Óp. Cit., p. 7.

responden a dinámicas de aglomeración que permiten su ubicación en ciertos espacios de la ciudad.<sup>41</sup>

El espacio, es una entidad donde se realizan interacciones socioeconómicas de los individuos con las actividades productivas o con el medio ambiente que los rodea, es decir, la noción de espacio y territorio es necesario para el estudio de las interacciones de las actividades económicas con los individuos.<sup>42</sup>

Teniendo en cuenta la importancia del espacio en el desarrollo urbano de la sociedad, se considera que las relaciones espacio – individuo en Aguachica durante el periodo 2004 – 2014 se ha visto inmersa en la tendencia hacia la expansión del territorio habitable de zonas periféricas, generando nuevos espacios de aglomeración e incipientes áreas de mercado que se establecen por las necesidades de dichas zonas de expansión. El aumento de la demanda por bienes y servicios intermedios trascendió en la intensificación de flujos de distribución desde Aguachica hacia su área de influencia, causando la transformación de algunos espacios homogéneos en la zona urbana del municipio que anteriormente eran zonas meramente residenciales, pasando a ser de uso mixto para el comercio local.

De acuerdo a las actividades económicas pertenecientes a los sectores comercio, industria y agricultura, la composición urbana se rige a través de patrones de aglomeración formando así diversas áreas de mercado adecuadas a las necesidades del consumidor. En la gráfica 6 se observa la forma de organización espacial en las ciudades según actividades económicas realizada por Richardson, donde se explica el comportamiento en economías de aglomeración, es decir, que

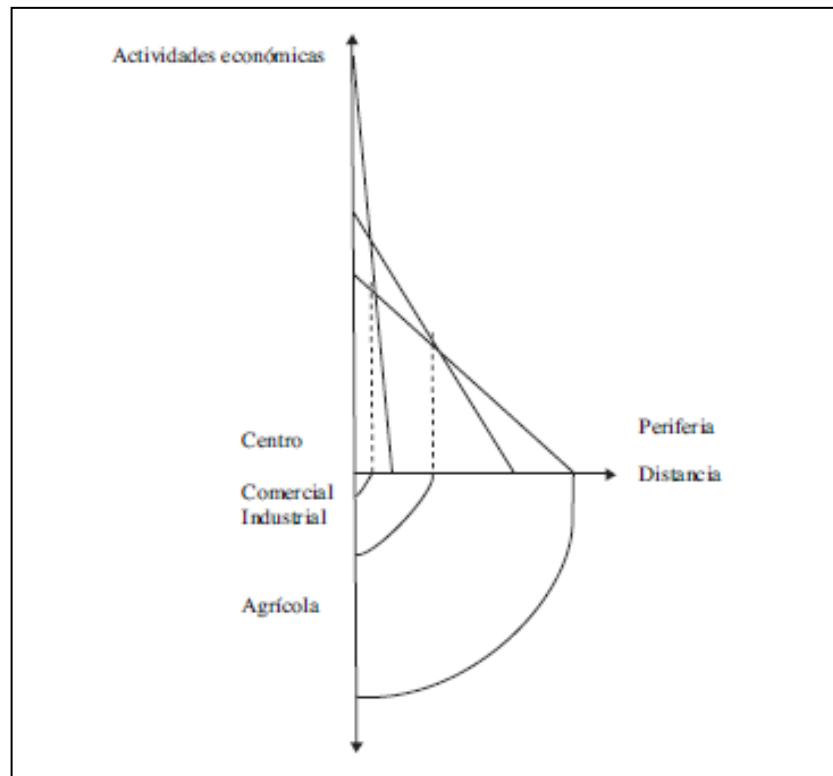
---

<sup>41</sup> *Ibíd.*, p. 7.

<sup>42</sup> *Ibíd.*, p. 8.

las pertenecientes al comercio y la industria tienden a estar más cerca del centro de mercado, mientras que las actividades agrícolas se establecen en la periferia.<sup>43</sup>

### Gráfica 6. Localización de las Actividades Económicas



Fuente: Caloca, Cárdenas y Ortiz (2010) Pp. 12.

Según los patrones de ubicación que se describen en la gráfica 6, se identifica la localización de actividades económicas de mayor concentración de personas en los espacios homogéneos Centro, Avenida Kennedy y San Eduardo, donde se consolidan las actividades comerciales, financieras, de salud y educación para los flujos micro regionales, formando así mini centros de mercado cada uno con características diferentes a los demás. Aguachica no se caracteriza por el desarrollo de las actividades industriales que permita corroborar el análisis presentado en la gráfica N° 6, pero los pocos establecimientos que existen se

<sup>43</sup> *Ibíd.*, p. 12.

ubicar a las afueras del municipio. Finalmente la ubicación de actividades para la agricultura depende de las características de la tierra, ya sea en zonas de ladera o en la parte llana.

**2.2.3 Espacio Homogéneo Centro:** De acuerdo al Mapa N° 4, se establece que en el año 2000 el centro de la ciudad comprendía el área del polígono entre las carreras 9 hasta la 20, y las calles 1 hasta la 7, con su arteria principal la calle 5, en donde se ubicaban actividades de comercio, servicios, financieros, oferta educativa, centros para la recreación y esparcimiento.<sup>44</sup> Este espacio se ha sido el de mayor transformación durante el periodo de estudio, debido al crecimiento comercial concentrado a partir de la unificación de pequeños locales que ha permitido formar parte de una jerarquía espacial para la distribución de bienes y servicios pertenecientes a una red de centros de orden superior comprendida en los flujos de comercialización: Bogotá – Bucaramanga – Aguachica – Barranquilla, y Aguachica – Cúcuta – Venezuela.

La dinámica que se evidencia en este sector de la ciudad es explicada por la ubicación de pequeños locales comerciales que se han trasladado hacia las calles aledañas de la arteria principal, generando una transformación del uso residencial al comercial disperso, especialmente en la calle 6 entre carreras 13 y 19. El perímetro céntrico (unidad de planificación N° 1) también se caracteriza por la presencia de oficinas de gobierno, judiciales, establecimientos educativos, servicios financieros y centros de aglomeración para el esparcimiento como los parques San Roque, El Morrocoy, Virgen del Carmen, entre otros, lo cual implica una alta densidad de la población que se moviliza por el sector.<sup>45</sup>

---

<sup>44</sup> AGUACHICA. ALCALDÍA MUNICIPAL. Plan de Ordenamiento Territorial Aguachica 2001 – 2010. Centro de Estudios Regionales CER-UIS. Universidad Industrial de Santander. 2001. p. 12

<sup>45</sup> *Ibíd.*, p. 12

**Mapa 4. Espacio Homogéneo Centro Año 2000**



Fuente: PBOT AGUACHICA, 2002 CER-UIS<sup>46</sup>

**Mapa 5. Espacio Homogéneo Centro Año 2014**



Fuente: Mapa base PBOT AGUACHICA 2002, CER-UIS. Modificado por el autor.

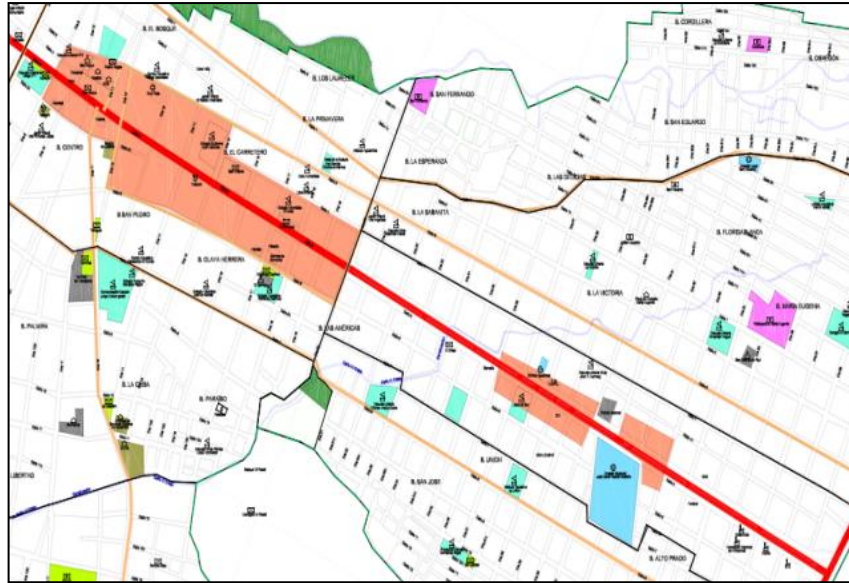
46 ALCALDÍA MUNICIPAL DE AGUACHICA. Estructura Urbana de la Cabecera Municipal de Aguachica. Escala 1:2000. Archivo Magnético Plano D04. Grupo CER-SIG, 2002.

**2.2.4 Espacio Homogéneo Avenida Kennedy:** El crecimiento comercial evidenciado en el centro de la ciudad hace que sea la zona con mayores flujos de personas e influencia económica, sin embargo existen varios polos de atracción sobre la arteria principal que pertenecen al sector homogéneo Avenida Kennedy, y se caracterizan por experimentar una dinámica de lugares centrales de segundo orden con límites en el área de mercado superiores a los del centro (ver mapas N° 6 y N° 7).

Los límites en áreas de mercado se expanden respondiendo a la importancia de las actividades económicas que se realizan en los establecimientos ubicados en este lugar de la ciudad. El sector Avenida Kennedy se caracteriza por la presencia consolidada de reconocidas entidades financieras como Banco Davivienda, Banco Agrario, BBVA, Crediservir, Fundacoop, Crezcamos, Bancamía, entre otras, que establecen relación con la producción agrícola y minera de los pobladores en el área de influencia de Aguachica.

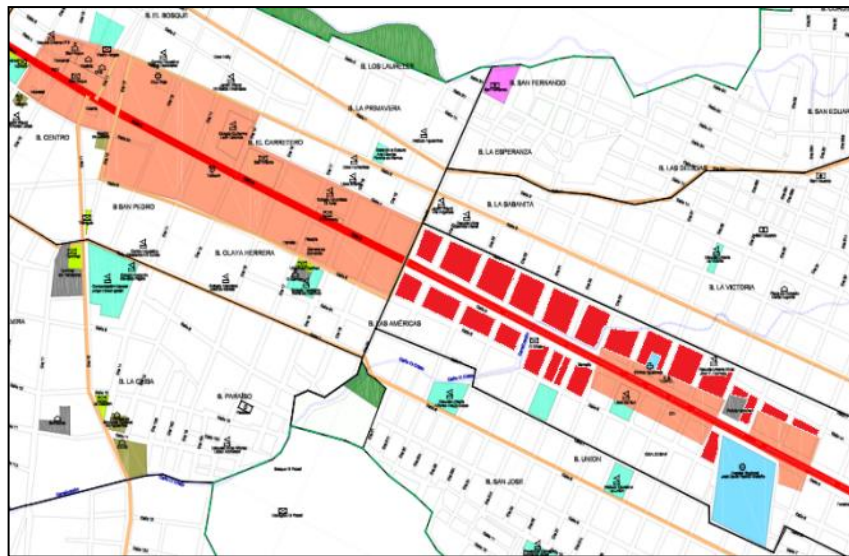
De igual manera están ubicados los centros de salud de mayor demanda y cobertura en la ciudad como el Hospital regional de Aguachica, la clínica María Auxiliadora, la clínica Aguachica, entre otros establecimientos de carácter privado como consultorios de tratamientos especializados en pediatría, medicina interna y oftalmología. También la influencia geoestratégica de la ubicación de Aguachica ha impactado en el crecimiento de la demanda por alojamiento temporal y servicios de comida, reflejados en el aumento de hoteles, residencias, restaurantes, cafeterías y bares que se establecen principalmente en el espacio homogéneo Avenida Kennedy. Estas características indican que en Aguachica se desarrollan nuevos espacios de aglomeración que establecen conexiones de orden regional de acuerdo a las necesidades de la demanda por bienes y servicios.

**Mapa 6. Espacio Homogéneo Avenida Kennedy Año 2000**



Fuente: PBOT AGUACHICA 2002, CER-UIS<sup>47</sup>

**Mapa 7. Espacio Homogéneo Avenida Kennedy Año 2014**

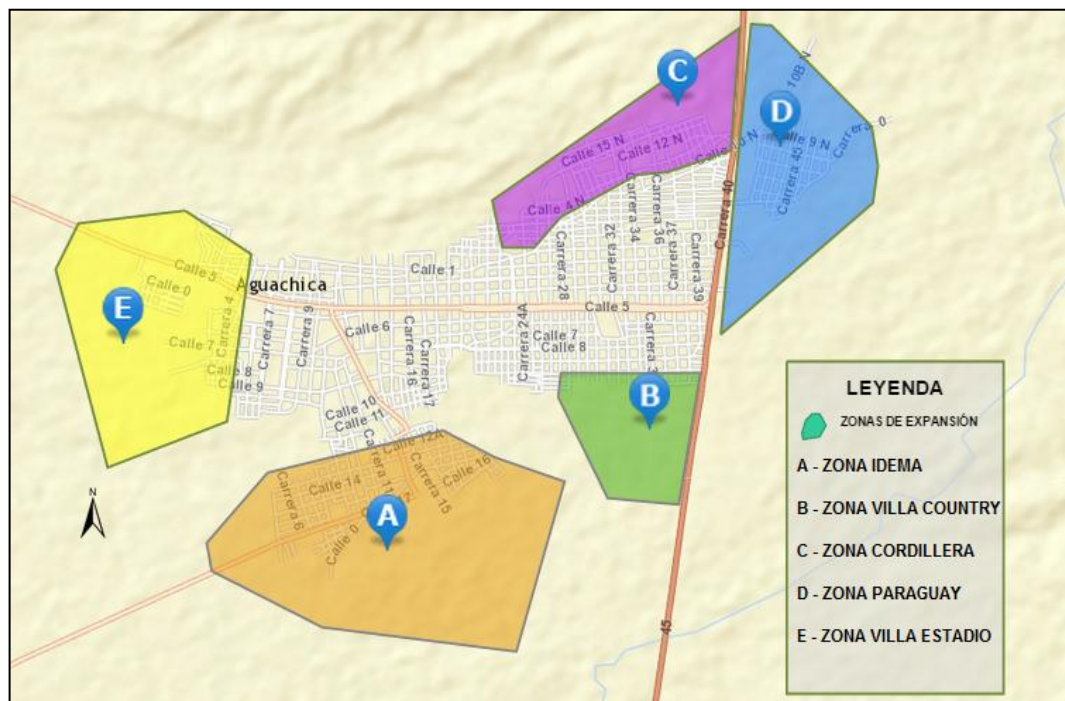


Fuente: Mapa base PBOT AGUACHICA 2002, CER-UIS. Actualizado por el investigador.

<sup>47</sup> ALCALDÍA MUNICIPAL DE AGUACHICA. Estructura Urbana de la Cabecera Municipal de Aguachica. Escala 1:2000. Archivo Magnético Plano D01. Grupo CER-SIG, 2002.

**2.2.5 Zonas de Expansión Urbana 2000 – 2014:** En la actualidad existen cinco zonas específicas\* en el casco urbano de Aguachica que presentan problemáticas para la expansión y creación de espacios habitables que respondan a la creciente demanda por vivienda, influenciada por las constantes migraciones de personas de la subregión. La expansión urbana se desarrolla en zonas periféricas del municipio, algunas presentando dificultades en la apropiación de terrenos y conformación de invasiones para la construcción de viviendas.

**Mapa 8. Zonas de Expansión Urbana de Aguachica 2000 - 2014**



Fuente: PBOT AGUACHICA 2002, Mapa base ARCGIS. Elaboración del investigador<sup>48</sup>

Las zonas de expansión que se encuentran las áreas demarcadas en el mapa N° 8, presentan problemáticas de aislamiento respecto a la concentración espacial de

\* Aguachica cuenta con territorios aptos para la expansión urbana, sin embargo no existen políticas encaminadas al desarrollo de nuevos espacios urbanísticos que respeten las zonas de protección ambiental.

<sup>48</sup> OJEDA, Carlos. MARTÍNEZ, María. Zonas de Expansión Urbana de Aguachica 2000 - 2014 [Web Mapa]. Escala no vista. Septiembre de 2015. Software ARCGIS [Software GIS]. Versión en línea. <<http://arcg.is/1QIIwAQ>>

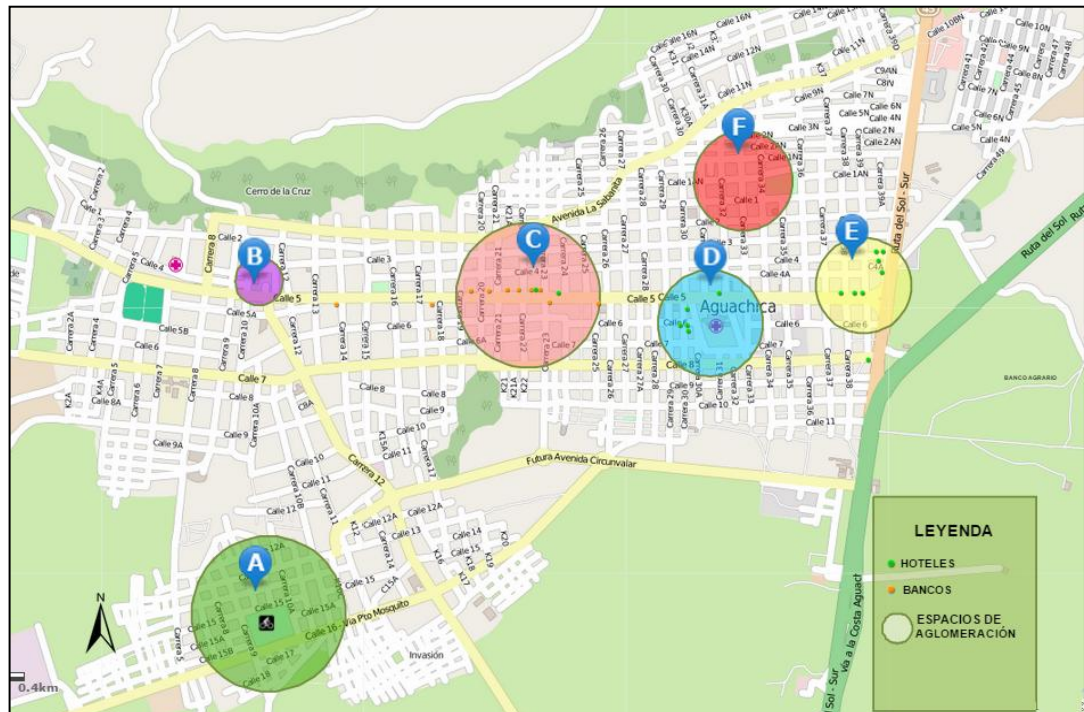
la economía local, que se desarrolla en el centro y la Avenida Kennedy. Sin embargo son lugares de alto impacto para el asentamiento de la población convirtiéndose en zonas con necesidades latentes en la proximidad de bienes y servicios.

De acuerdo al mapa N° 8, en la zona de expansión urbana “A” ubicada en el sur occidente de la ciudad presenta problemáticas para su conformación como área de mercado funcional, especialmente por la localización de población con mayores necesidades básicas insatisfechas determinadas por las condiciones de vivienda y servicios públicos deficientes en invasiones y barrios nacientes. Sin embargo, se consolidan dos espacios de aglomeración que posiblemente expliquen las dinámicas urbanas de este sector; en primer lugar se encuentra la iglesia María Auxiliadora que adquiere características de espaciales céntricas en un lugar periférico de la ciudad en ciertos momentos del día, y el segundo lugar la construcción del Patinódromo permitirá la concentración para el esparcimiento y diversión de los habitantes de los barrios cercanos e incluso de todo el municipio.

El área perteneciente al sector “B” es de alta concentración de viviendas significando una zona de expansión para la habitabilidad, especialmente de la clase media del municipio, en la cual se deben desarrollar estrategias para mejorar la movilidad del sector por medio de la construcción de una avenida circunvalar que servirá como alternativa para el transporte pesado que transita por este sector. En el sector “C” especificado en el mapa N° 8, se desarrollan nuevos espacios de comercio al por menor, donde se destaca la localización de ventas de comidas, cafeterías, bares y zonas de esparcimiento, impactando los flujos de movilidad por la Avenida Sabanita que se deben prestar atención inmediata puesto que es una vía de alta peligrosidad en el municipio. Los espacios “E” y “D” a pesar de ser distantes presentan dinámicas de crecimiento similares con características positivas para el asentamiento de personas como la presencia de parques y canchas para el uso común de sus habitantes.

**2.2.6 Espacios De Aglomeración:** La tendencia en ocupación de tierras hacia las zonas periféricas de la ciudad ha consolidado nuevos centros de aglomeración\* donde se desarrollan actividades económicas de diferente índole. En el anterior análisis de expansión urbana durante el periodo 2000-2014 tanto las zonas urbanas de expansión como las zonas urbanas consolidadas presentan nuevos espacios de aglomeración que posteriormente pueden convertirse en áreas de mercado según las dinámicas poblacionales de cada sector.

**Mapa 9. Espacios de Aglomeración de Aguachica 2014**



**Fuente: PBOT AGUACHICA 2002, Mapa base ARCGIS. Elaboración del investigador <sup>49</sup>**

\* Según el Informe de Desarrollo Mundial 2009 realizado por el Banco Mundial, alrededor de los Espacios de Aglomeración se generan las dinámicas económicas y sociales de una ciudad, en función de su organización y urbanización buscando el mejoramiento de las condiciones de bienestar por medio de estrategias de reubicación de viviendas, zonas de esparcimiento, zonas de producción, entre otros.

<sup>49</sup> OJEDA, Carlos. MARTÍNEZ, María. Espacios de Aglomeración de Aguachica 2014 [Web Mapa]. Escala no vista. Septiembre de 2015. Software ARCGIS [Software GIS]. Versión en línea. <<http://arcg.is/1kgZxIc>>

En el mapa N° 9 se describen los principales espacios de aglomeración de Aguachica, que responden a las dinámicas de expansión poblacional y asentamiento urbano repercutiendo en la consolidación de centros de mercado, centros educativos, zonas financieras, zonas de esparcimiento y flujos de transporte más transitados por los habitantes. Se debe tener en cuenta que estos espacios de aglomeración presentan problemáticas en materia de pobreza y desempleo de los pobladores, lo que implica una aglomeración que no genera transformaciones positivas en sus condiciones de vida.

El espacio de aglomeración “A” presentado en el mapa N° 9, adquiere mayor relevancia en el contexto de la presencia de macro-proyectos, puesto que aumentará el flujo de personal que pase por este sector, especialmente porque es la vía alterna para la entrada de vehículos de carga pesada y ruta más utilizada para el transporte de pasajeros. En la actualidad se construye un complejo deportivo que cuenta con Patinódromo, canchas múltiples y salones para el entrenamiento en actividades de lucha, impulsará el desarrollo de los barrios pertenecientes a este sector de la ciudad.

El espacio de aglomeración “B” es el parque principal ubicado en el centro de Aguachica, el cual ha sido históricamente el más influyente en los flujos de transporte de la ciudad, transcurrido por las labores de la administración municipal, y zonas de comercio en general que allí se desarrollan. La remodelación de la plaza principal generará condiciones más aptas para el esparcimiento de la población convirtiéndolo en un punto de atracción y aglomeración de mayor relevancia que el brindado anteriormente.

Existe un nuevo espacio de aglomeración que se caracteriza por la ubicación de bancos, supermercados y hoteles, los cuales localizan en el sector “C” y funcionan como atractivos para el consumo de sus bienes y servicios en el orden regional, es

decir, que este espacio funciona como punto de atracción sobre los pobladores de municipios pertenecientes al área de influencia de Aguachica.

El espacio “D” adquiere la misma importancia de orden regional que el anterior, sobre sus flujos de personal que lo visita diariamente por que allí se ubican los establecimientos que brindan servicios de salud como el Hospital Regional de Aguachica, la Clínica María Auxiliadora, la Clínica Aguachica, estando en cercanía con el espacio “F” donde se ubica el Hospital San Eduardo y la Plaza Principal de Mercado se consolidan como un nuevo mini centro de servicios específicos que en este caso son los relacionados con el sector salud, como farmacias, servicios de alojamiento y servicios de comidas.

En la zona oriental que comprende los sectores homogéneos Paraguay y Villa Country se establece el espacio de aglomeración E, donde se encuentran la Universidad Popular del Cesar y el SENA; dos puntos de atracción que determinan un flujo creciente de personas hacia ese sector e intensifica las actividades de transporte y servicios de papelería. A pesar de encontrarse hacia las afueras del municipio, desempeñan un rol fundamental en la relación espacio-educación puesto que su oferta educativa además de impactar la zona urbana de Aguachica, es acogida por estudiantes que vienen de los municipios vecinos.

El análisis pertinente a la incidencia del desarrollo o no en los espacios de aglomeración mencionados anteriormente debe responder a las necesidades de la población que se ubica alrededor de estos, es decir, que para el fortalecimiento de cada uno de estos espacios la comunidad debe ser partícipe de las estrategias que se implementen ya sea de orden local o departamental mejorando las condiciones de vida y la percepción positiva sobre la relación espacio – individuo por medio de la apropiación y sentido de pertenencia.

### 3. FUNCIONES ESPACIALES DE LAS ACTIVIDADES ECONÓMICAS

La economía de Aguachica es de características agropecuarias y agroindustriales, lo que ha permitido el desarrollo de importantes actividades comerciales que giran alrededor de estos subsectores potenciando el impacto positivo que genera la ubicación estratégica del municipio como parte fundamental en los sistemas de comunicaciones del país. Por esta razón, el sector terciario se ha fortalecido durante la última década permitiendo la consolidación de servicios financieros, de transporte, agro técnicos, educativos, empresariales, entre otros, para satisfacer una demanda aproximada de 500.000 habitantes que pertenecen al área de influencia de este municipio.<sup>50</sup>

Aguachica es el principal receptor de habitantes de la zona por sus características especiales de ubicación en donde convergen cuatro departamentos (Cesar, Bolívar, Santander y Norte de Santander), lo que permite tener un área de influencia en más de 25 municipios. Además es un punto estratégico para el transporte de carga y pasajeros del país, dado que por allí pasan todos los sistemas de comunicación que conectan el centro de Colombia con la costa Caribe y el exterior, incluyendo las rutas de aerolíneas y (redes).

La tendencia que presentan las actividades económicas predominantes como la agricultura y la agroindustria hacia la consolidación del sector servicios la convierte en el eje de distribución y consumo más importante del sur del Cesar durante el periodo de estudio, que repercute en acciones tanto positivas como negativas que influyen en la migración de personas y movilidad de capitales. Sin embargo, la riqueza y diversidad de sus suelos debido a la presencia de relieves altos y planos en la extensión del municipio, permiten la explotación agrícola y ganadera en las

---

<sup>50</sup> AGUILERA, María. Aguachica: Centro Agroindustrial del Cesar. Banco de la Republica, Cartagena de Indias. 2004. p. 12.

zonas de sabana, mientras que en la parte alta se presentan cultivos de café, maíz y frijol.

### 3.1 ESTRUCTURA ECONÓMICA Y EMPRESARIAL

Aguachica presentó modificaciones en su estructura económica durante el periodo de análisis, especialmente por el fortalecimiento del comercio al por mayor y menor, las actividades de transporte y el crecimiento de la infraestructura hotelera con sus servicios adicionales. Las actividades agrícolas y agroindustriales alcanzaron un crecimiento en la cantidad de establecimientos pero su participación en el total de la economía disminuyó.

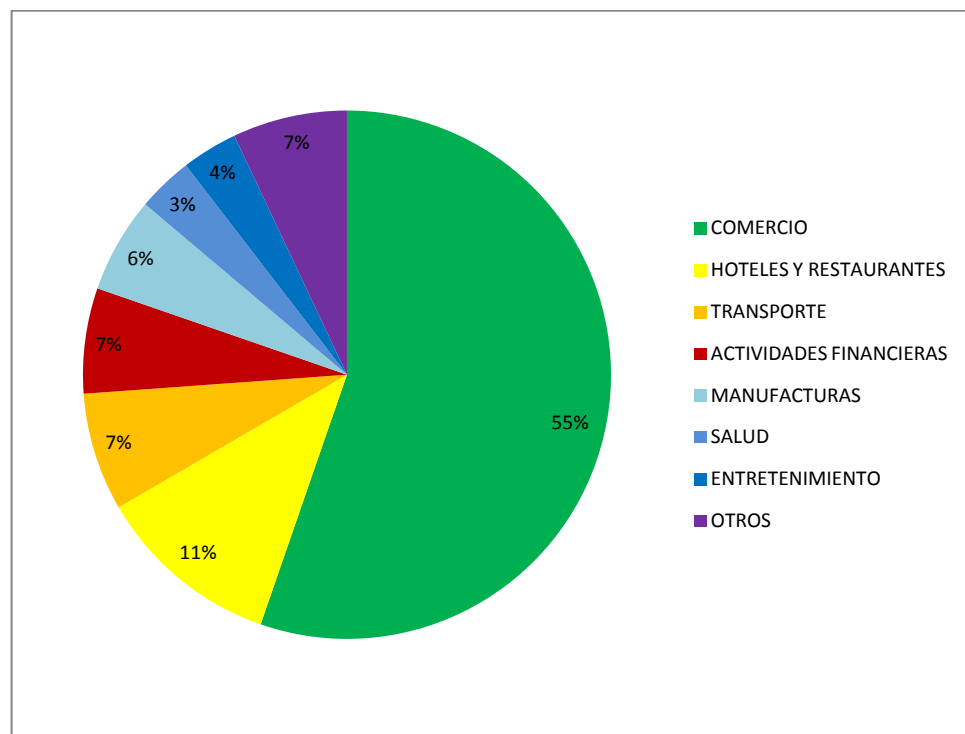
**Tabla 4. Empresas Registradas en la Cámara de Comercio a Junio de 2015**

ACTIVIDAD ECONÓMICA	NÚMERO DE ESTABLECIMIENTOS	PARTICIPACIÓN
AGRICULTURA, GANADERÍA, CAZA, SILVICULTURA Y PESCA	52	1,40%
EXPLOTACIÓN DE MINAS Y CANTERAS	7	0,20%
INDUSTRIAS MANUFACTURERAS	219	5,90%
DISTRIBUCIÓN DE AGUA; EVACUACIÓN Y TRATAMIENTO DE AGUAS RESIDUALES, GESTIÓN DE DESECHOS Y ACTIVIDADES DE SANEAMIENTO AMBIENTAL	26	0,70%
CONSTRUCCIÓN	98	2,60%
COMERCIO AL POR MAYOR Y AL POR MENOR	2066	55,30%
TRANSPORTE, ALMACENAMIENTO, INFORMACIÓN Y COMUNICACIONES	270	7,20%
ALOJAMIENTO Y SERVICIOS DE COMIDA	423	11,30%
ACTIVIDADES FINANCIERAS, DE SEGUROS, INMOBILIARIAS, EMPRESARIALES, CIENTÍFICAS Y TÉCNICAS	241	6,50%
ADMINISTRACIÓN PÚBLICA Y DEFENSA; PLANES DE SEGURIDAD SOCIAL DE AFILIACIÓN OBLIGATORIA	8	0,20%
ATENCIÓN DE LA SALUD HUMANA Y DE ASISTENCIA SOCIAL	127	3,40%
ACTIVIDADES ARTÍSTICAS, DE ENTRETENIMIENTO Y RECREACIÓN	128	3,40%
Otros	71	1,90%
TOTAL	3736	100,00%

**Fuente: Cámara de Comercio de Aguachica. Cálculos del investigador.**

Según la clasificación realizada de los establecimientos registrados en la cámara de comercio de Aguachica por actividad económica detallada en Tabla N° 4, se observa que el sector servicios se ha consolidado en la representación mayoritaria con una participación cercana al 80% de los establecimientos en la zona, destacándose el comercio en general, los servicios de transporte y servicios empresariales.

**Gráfica 7. Participación de Establecimientos Según Actividades Económicas**



**Fuente: Cámara de Comercio Aguachica 2015, Elaboración del investigador.**

El comercio al por mayor y menor de bienes y servicios es la actividad económica más influyente que modifica la estructura espacial y urbana del municipio debido a que supera el 50% del número de establecimientos dedicados a este subsector, lo cual repercute en el uso de espacios comunes como parques, alamedas, entre otros, en la zona Centro y Avenida Kennedy generando problemáticas de

movilidad, contaminación visual y auditiva, apropiación del espacio público, entre otros.

La actividad económica que ocupa el segundo lugar respecto a la cantidad de establecimientos registrados son los hoteles y restaurantes, con una participación aproximada del 11% la cual responde a dinámicas migratorias temporales o definitivas que aumentan la demanda por alojamiento y servicios de comida, relacionadas con la ejecución de obras como la Ruta del Sol, el Hospital regional, el Aeropuerto y las actividades mineras en general.

La industria manufacturera, los servicios de transporte y actividades financieras presentan resultados similares con una participación del 7% aproximadamente. Los servicios de salud y entretenimiento participan en un 3% y 4% respectivamente, complementando así las actividades económicas más influyentes en el municipio, mientras que las actividades en el sector agropecuario se debilitaron fuertemente, pasando del 13% al inicio del periodo al 1% de la participación en la economía actualmente.

Para el 2004 el número de empresas registradas en la cámara de comercio era de 333, mientras que en la actualidad hay 3736 aproximadamente en actividad, que se han organizado principalmente en el sector servicios. El aumento significativo de la cantidad de empresas dedicadas al comercio por mayor y menor ha impactado negativamente en la participación de las actividades financieras, de seguros, inmobiliario, los servicios de alojamiento, la agricultura y la construcción; sin embargo cada una de las anteriores responde a dinámicas diferentes que permite posicionarlas positiva o negativamente en el siguiente análisis de evolución durante el periodo de estudio.

**3.1.1 Comercio al por Mayor y Menor:** En el año 2004 la economía local se encaminaba hacia la consolidación del sector servicios dando lugar al fenómeno de expansión en los negocios dedicados al comercio por mayor y menor, jalonados por el enfoque que se vislumbraba para la región por medio de los proyectos a largo plazo que articulaban a Aguachica como centro geoestratégico de distribución de bienes y servicios para su zona de influencia conformada por la convergencia de cuatro departamentos.

Las actividades comerciales al por mayor y menor representaban el 21.3% en los registros para el año 2004, su ubicación se encontraba principalmente en el espacio céntrico de la ciudad donde la dinámica de compra y venta de estos artículos se ha mantenido hasta la actualidad. La participación para el año 2014 aumentó hasta 55% con una tendencia que volcó la economía urbana hacia dicha actividad, puesto que pasó de 71 establecimientos registrados a 2066 aproximadamente. Este fenómeno se repercutió en las zonas de comercialización habituales del municipio, generando nuevos centros de aglomeración y redes de servicios integradas a ciudades proveedoras como Bucaramanga, Barranquilla y Bogotá, lo cual impulsó actividades complementarias de transporte de carga y pasajeros para estos lugares del país.

La participación de las actividades de comercio al por mayor y menor se distribuyen de manera dispersa en los diferentes espacios homogéneos de la ciudad. Los mini, micro y supermercados principales se ubican en el centro, mientras que la plaza de mercado de mayor afluencia se encuentra en el espacio homogéneo San Eduardo (ver mapa N° 10). Estos establecimientos determinan las dinámicas de aglomeración dado que manejan pequeñas áreas de mercado, lo que implica una interacción constante con grupos de consumidores de características similares en distintos puntos de la ciudad evitando costos de movilización en la búsqueda de un producto de primera necesidad.

## Mapa 10. Tiendas y Supermercados en Aguachica 2014



Fuente: Mapa base ARCGIS 2015, Elaboración del investigador<sup>51</sup>.

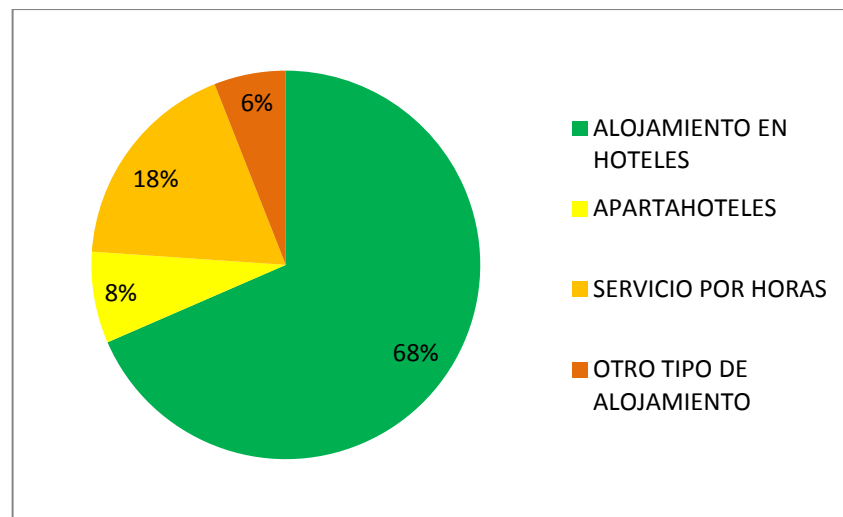
**3.1.2 Alojamiento y Servicios de restaurantes:** Esta actividad ha alcanzado un crecimiento importante en la cantidad de establecimientos debido al aumento de la demanda por vivienda y alojamiento temporal de los trabajadores que llegan a la ciudad para obras como la Ruta del Sol, el hospital regional y el aeropuerto. Los servicios de comida y restaurantes responden a la misma dinámica de crecimiento poblacional y la concentración del sector servicios en Aguachica. Estas actividades representan el 10.4% de los registros actuales convirtiéndose en la segunda en mayor importancia para el sector de servicios<sup>51</sup> en la ciudad.

De acuerdo a la clasificación se obtuvo un resultado de 423 establecimientos dedicados a este subsector, del cual 192 pertenecen a hoteles de diversos tamaños y características (ver gráfica N° 8), mientras que los 231 negocios

<sup>51</sup> OJEDA, Carlos. MARTÍNEZ, María. Tiendas y Supermercados en Aguachica 2014 [Web Mapa]. Escala no vista. Septiembre de 2015. Software ARCGIS [Software GIS]. Versión en línea. <<http://arcg.is/1kh0q3B>>

restantes conforman los servicios de comida y cafetería. Un factor clave para el auge hotelero es el punto equidistante que ubica a Aguachica entre el interior del país y la costa Caribe, especialmente para las personas provenientes de Bogotá, Medellín y Tolima, que realizan paradas en mitad del recorrido. Para el transporte de carga la infraestructura hotelera se complementa con amplios parqueaderos para tracto camiones en el espacio homogéneo el Cerro destinado a actividades de descanso en los trayectos estipulados.

**Gráfica 8. Tipos de Servicio de Alojamiento**



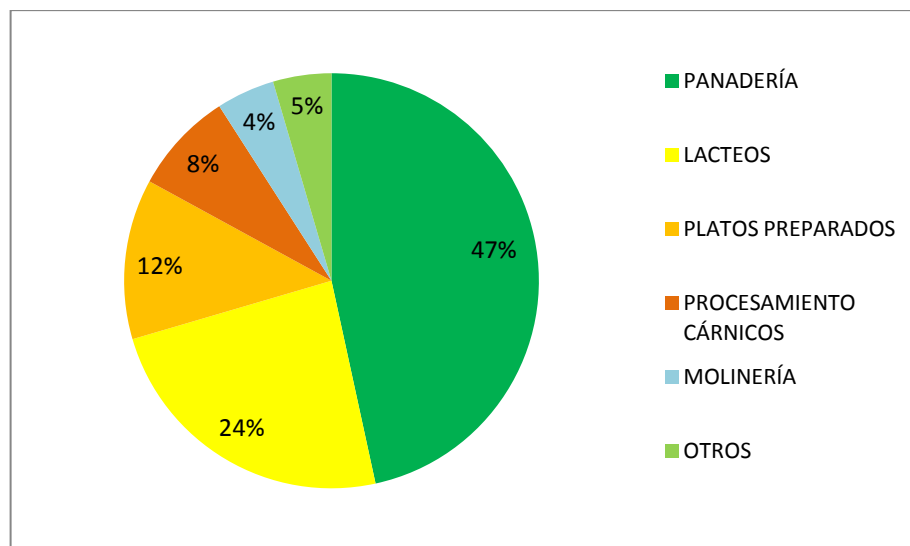
**Fuente: Cámara de Comercio Aguachica 2015, Elaboración del investigador.**

Respecto al servicio de comidas más de 200 establecimientos registrados en la actualidad entre los que se destaca la participación de los restaurantes y pequeñas cafeterías, así como los expendios de todo tipo de bebidas. En este componente se debe tener en cuenta la alta percepción de informalidad que es notoria por la ocupación del espacio público en sectores de impacto para la movilidad del municipio, por ende se desarrolla una problemática tanto en el mercado de trabajo como en las condiciones de competencia entre los establecimientos debidamente legalizados y los que no lo están.

**3.1.3 Manufacturas:** En la clasificación de establecimientos comerciales realizada, el subsector de las manufacturas ocupó el tercer lugar en la participación total con un 6% consolidando una tendencia de crecimiento comparable a las actividades financieras y de transporte que también se posicionan como elementos complementarios al comercio de bienes y servicios de la economía regional. Dentro de las actividades manufactureras se destaca la elaboración y procesamiento de productos alimenticios, la elaboración de textiles y calzados.

En la elaboración y procesamiento de alimentos se destacan las panaderías con un 47% posicionándose como la actividad con mayor participación, seguidamente se encuentran la producción derivada de la ganadería que representa el 32% y está conformado por los productos lácteos con 24% y los productos cárnicos con el 8%. También se consideran actividades importantes como la elaboración de platos especiales, la molinería, confitería frutas y legumbres que corresponde al 21% restante de las actividades clasificadas.

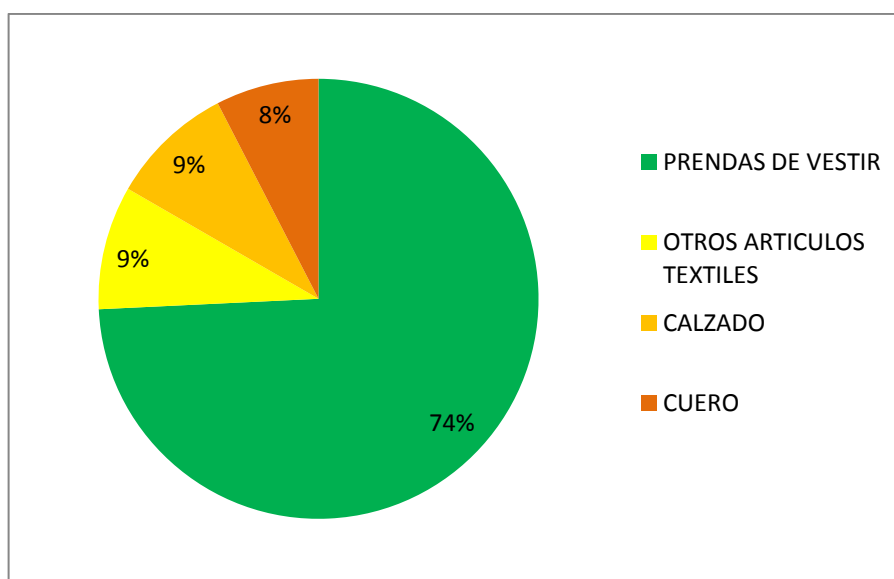
**Gráfica 9. Manufacturas de Productos Alimenticios**



**Fuente:** Cámara de Comercio Aguachica 2015, Elaboración del investigador.

Otro tipo de manufacturas que también son relevantes en la producción del municipio son las relacionadas con materiales textiles, calzados y cueros que componen el 15% del total de las manufacturas aproximadamente. En esta clasificación se encuentra como principal componente la fabricación y confección de prendas de vestir con el 74%, le siguen con una participación cercana al 9% las actividades dedicadas a la elaboración de calzado, bolsos y otros artículos textiles.

**Gráfica 10. Manufacturas de Textiles y Calzado**



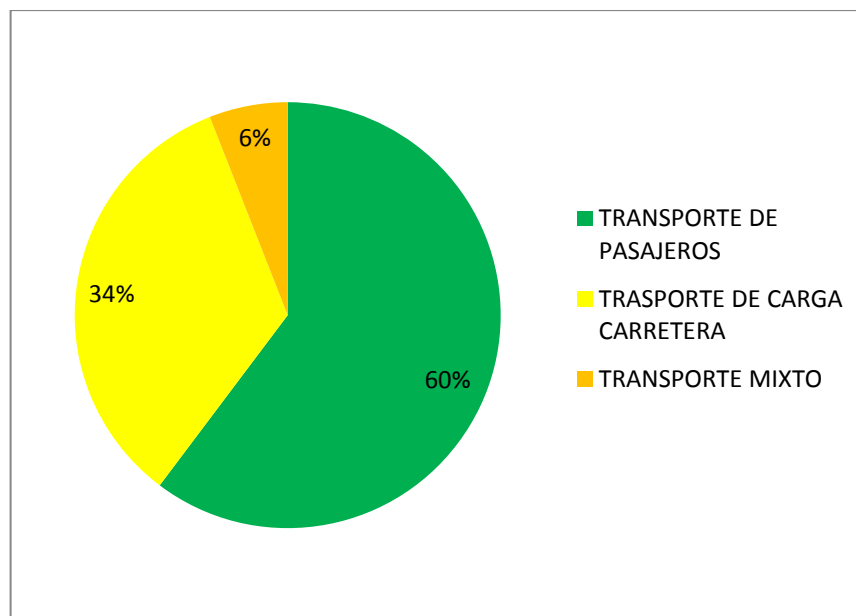
Fuente: Cámara de Comercio Aguachica 2015, Elaboración del investigador.

### **3.1.4 Transporte, Almacenamiento, Información y Comunicaciones:**

Aguachica cuenta con la posibilidad de acceder a los sistemas de transporte más importantes que interconectan las regiones de Colombia siendo un punto de paso recurrente entre el flujo que se dirige entre la costa y el interior del país. Los establecimientos registrados para el año 2014 en actividades de transporte se ven impactados por la transformación en las condiciones de infraestructura, dada la influencia de la ejecución de proyectos como la Ruta del Sol que pone en

competencia a nuevos actores que ingresan al mercado de transporte de carga y pasajeros que pasan por la región.

**Gráfica 11. Actividades de Transporte**



**Fuente: Cámara de Comercio Aguachica 2015, Elaboración del investigador.**

La participación del transporte de pasajeros es del 60% mientras que las actividades de carga por carretera son del 34%, y el transporte mixto del 6%. Respecto a los transportes de cargas complementarias hasta el momento solamente están en funcionamiento una entidad que presta el servicio de transporte férreo y dos para el transporte fluvial. Respecto a los servicios de información y comunicación en el municipio se obtuvo 196 registros de los cuales se destaca la participación de servicios técnicos para móviles y demás aparatos tecnológicos, que posiblemente estén ubicados en zonas de comercio al por menor fortaleciendo aún más las condiciones iniciales del subsector mencionadas anteriormente. Se debe tener en cuenta que este es el sector que potenciará las demás fortalezas económicas de la región si se cumplen los planes de recuperación de los medios de transporte, es decir, que la integración del sistema

aéreo, férreo, fluvial y de carreteras consolidará a Aguachica como puerto seco y a la región como el punto de carga multimodal más importante del Nororiente colombiano.

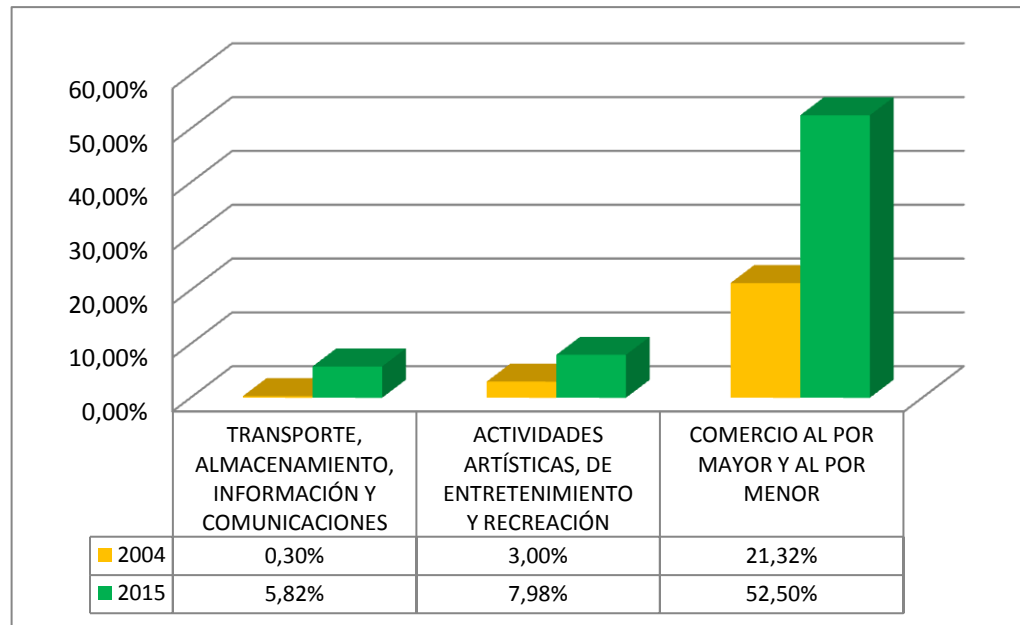
**3.1.5 Actividades Financieras, Seguros, Inmobiliarias y Servicios Empresariales:** Este subgrupo de actividades económicas se ha consolidado en Aguachica como pionero en la atracción de personas de los municipios cercanos, dado que son necesarios para el fortalecimiento del desarrollo económico regional enfocado a la producción agrícola, agroindustrial y minera que necesita de los servicios financieros, de seguros, empresariales, entre otros, para la consolidación de cada sector. Esta tendencia ha permitido la atracción de inversionistas que se han ubicado en los espacios homogéneos Centro y Avenida Kennedy propiciando una tendencia hacia el fortalecimiento del sector servicios.

Según la tabla N° 4 los establecimientos especializados en estas actividades han alcanzado una cifra cercana a 250, significando el 6.5% de la totalidad de registros. Aunque para el 2004 los servicios financieros y empresariales representaron el 23,12%, se debe tener en cuenta el auge que alcanzaron otros servicios como el comercio al por menor y transportes. Las entidades financieras más importantes del municipio son el Banco de Bogotá, Bancolombia, Davivienda, Banco Agrario y BBVA los cuales forman parte del 1% de establecimientos con activos totales mayores a 1.000.000.000 de pesos. Además de los 5 bancos comerciales ubicados en Aguachica, existen 31 entidades relacionadas con operaciones financieras y corredores de seguros, siendo las de mayor capital en relación a las otras actividades de la economía que se caracterizan por un gran número de establecimientos de poco capital.

### 3.2 DINÁMICA DE PARTICIPACIÓN DE LAS ACTIVIDADES ECONÓMICAS

La economía local se ha consolidado por los efectos de la migración hacia actividades económicas con bajos requerimientos de capital y trabajadores para su funcionamiento, generando un impacto en el crecimiento de las microempresas y pequeñas empresas. En ese sentido la dinámica de participación según la clasificación realizada, determina el comportamiento real más detallado de cada uno de los subsectores en la economía, algunos más favorecidos que otros por las condiciones actuales que posicionan a Aguachica como centro distribuidor de servicios para la región.

**Gráfica 12. Actividades Económicas de Mayor Participación 2004 – 2015**

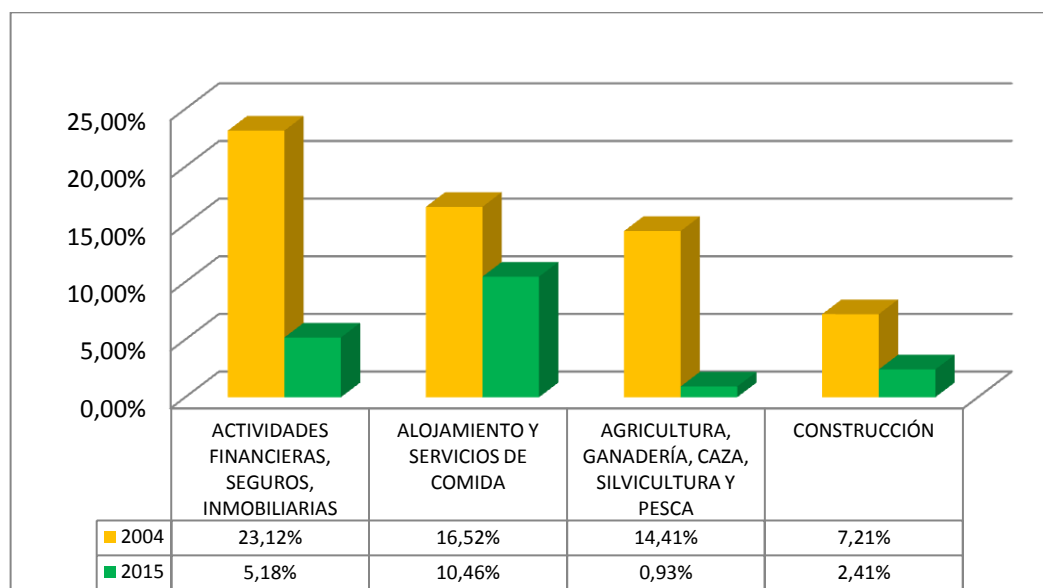


**Fuente: Cámara de Comercio Aguachica 2015, Elaboración del investigador.**

Los subsectores más favorecidos fueron el comercio al por mayor y menor de bienes y servicios, los servicios de transporte, información, comunicación, las actividades de entretenimiento y recreación. Las características de las actividades

económicas que a pesar de mantener una influencia de municipios aledaños representativa, aún presentan fallas en la consolidación del municipio como principal centro de concentración regional, especialmente por el retraso en aspectos como oferta educativa de calidad y servicios de salud.

**Gráfica 13. Actividades Económicas de Menor Participación 2004 – 2015**



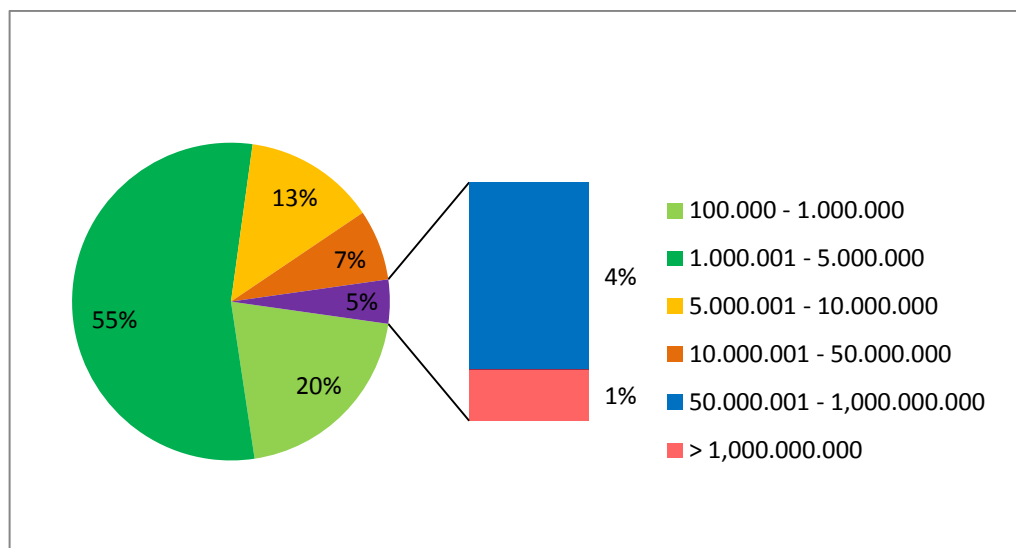
**Fuente: Cámara de Comercio Aguachica 2015, Elaboración del investigador.**

A pesar de haber disminuido la participación de los servicios de alojamiento, comidas, actividades financieras, seguros e inmobiliarias, este comportamiento negativo se explica por el crecimiento abismal del comercio al por mayor y menor y no por efectos que impliquen pensar en el deterioro o crisis de estos subsectores. La participación del sector de la construcción ha pasado del 7.21% al 2.41%, sin embargo se espera que la puesta en marcha de proyectos de alta complejidad civil, jalone todo tipo de actividad que esté relacionada con este sector para mejorar su posición actual entre los de mayor decrecimiento.

### 3.3 CLASIFICACIÓN DE EMPRESAS SEGÚN ACTIVOS

Según la clasificación de las empresas por activos se establecen rangos para la diferenciación entre micro, pequeñas, medianas y grandes empresas de acuerdo al entorno económico de Aguachica obteniendo los siguientes resultados visibles en la gráfica N° 14.

**Gráfica 14. Participación de Empresas Según Activos Totales**



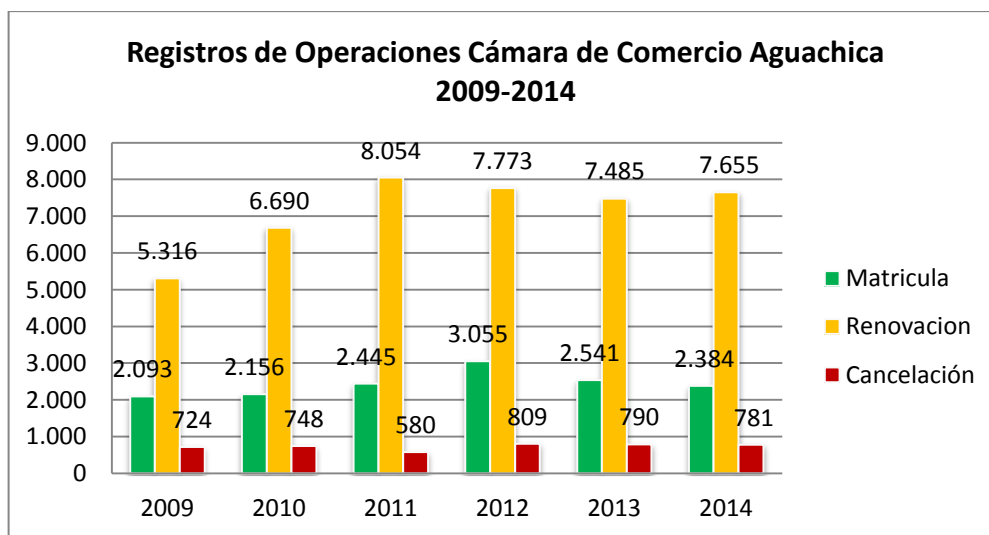
**Fuente: Cámara de Comercio Aguachica 2015, Elaboración del investigador.**

El 75% de los establecimientos registrados son micro empresas dado que se encuentran en el rango de activos totales entre \$100.000 y \$5.000.000; el 13 % son establecimientos que presentan activos entre \$5.000.000 y \$10.000.000 adquiriendo características de pequeñas empresas; Un 7% se considera que son medianas empresas debido al rango de activos manejados entre \$10.000.000 y \$50.000.000; mientras que el 4% restante son grandes empresas que representan activos superiores de \$50.000.000, también se destaca la participación de empresas mineras y entidades financieras con activos superiores a \$1.000.000.000 que representan el 1% de los establecimientos registrados.

### 3.4 ANÁLISIS DE PERMANENCIA DE LOS ESTABLECIMIENTOS COMERCIALES.

La economía de Aguachica experimenta un crecimiento en el número de establecimientos comerciales activos durante el periodo de estudio, donde se destaca el auge del comercio al por menor, los servicios financieros, hotelería y zonas de residencia, servicios de transporte, entre otros, reflejados en el aumento de las matriculas y renovaciones, mientras que las cancelaciones presentaron un comportamiento estable menor a 1.000 operaciones anualmente.

**Gráfica 15. Registro de Operaciones Cámara de Comercio 2009 - 2014\***



**Fuente: Superintendencia de Industria y Comercio 2014. Elaboración del Investigador.**

De acuerdo a la gráfica N° 15 se infiere que la dinámica de permanencia empresarial en la economía local es creciente por los resultados obtenidos en la serie renovación mercantil, de igual forma se observa la constante participación de

\* Los registros utilizados para esta gráfica pertenecen al número de matriculas, renovaciones y cancelaciones de municipios del Sur del Cesar y Sur de Bolívar quienes conforman el área de influencia de la Cámara de Comercio de Aguachica.

nuevas matriculas cada año superior a 2.000 registros y la estabilidad en rangos inferiores a 1.000 cancelaciones, posiblemente relacionadas con la migración de algunas actividades económicas a otras lo cual minimiza el impacto de su retiro. Se debe tener en cuenta la influencia de la informalidad en el área del comercio las cuales no registran sus operaciones, especialmente las mercancías provenientes de Venezuela de gran acogida en el mercado local.

Las matriculas de establecimientos comerciales registradas durante el periodo 2009-2014 presenta dos comportamientos marcados: en primera instancia se observa el crecimiento anual desde el 2009 llegando a su punto máximo en 2013 con el registro de 3.055 matriculas, durante este primer periodo se alcanzó un promedio de 13.79%, mientras que para los años siguientes hubo una reducción en las operaciones de matricula mercantil con cifras cercanas a 2.500. Las renovaciones presentaron resultados similares a las matriculas respecto a los tres primeros años donde se observa el aumento promedio del 22.5% cuando alcanzó su máximo nivel de registros con 8.054 en el 2011, para los periodos siguientes se renovaron registros mercantiles con totales superiores a las 7.000 por año.

### **3.5 SECTOR AGRICOLA**

La estructura económica de esta localidad y su evolución en la década del noventa del siglo XX, se encuentra que su economía gira alrededor del sector agropecuario, la agroindustria y el comercio, lo que ha permitido el surgimiento de una serie de servicios de apoyo. El sector agropecuario ha presentado un estancamiento en los principales cultivos debido a diversos factores: cambios climáticos, competencia de productos agrícolas importados a menor precio y el deterioro del orden público en su zona de influencia. La crisis de la agricultura orientó el uso del suelo hacia la ganadería, con efectos negativos en la utilización de los factores productivos. Actualmente el sector industrial se especializa en la agroindustria de productos alimenticios, cuyo potencial puede ser impulsado con

nuevos proyectos que le den valor agregado a la producción agropecuaria, genere riqueza y mejore el bajo nivel de vida de la población.<sup>52</sup>

A pesar de las características espaciales de Aguachica para el desarrollo de las actividades agrícolas, ganaderas, de caza y pesca, es el sector que más se ha afectado durante la última década con una reducción en la participación de los establecimientos comerciales que alcanza el 1%, siendo para el 2004 el sector más influyente en la economía de la zona con un 14.4%. Las razones que influyen en el deterioro del sector obedecen a factores de cambio climático y crisis en la productividad. La ganadería bovina, la palma de aceite y el cultivo de frutas, hortalizas y tubérculos constituyen las apuestas productivas de la región, las cuales se determinaron después de considerar una gama más amplia de alternativas que podían ser interesantes para la región, dentro de las cuales estaban los sistemas silvopastoriles, los cereales (arroz), el café especial y el cacao.<sup>53</sup>

Otros cultivos como el café, también ocupan un lugar importante en la economía del departamento, con 27.000 hectáreas sembradas, dinamizando \$100.000 mil millones en cada cosecha. El cultivo de arroz es otro jalonador de la economía. Cada año son sembradas 22.000 hectáreas que producen 121.000 toneladas, cuyo valor es de \$121.000 millones y genera 3.200 empleos de mano de obra no calificada. La producción total del departamento del Cesar supera 194.000 toneladas, cuyo valor aproximado es de \$388.000 millones, y genera 12.400 puestos de trabajo de mano de obra no calificada, constituye el 48% del valor total del sector agrícola del departamento, y ocupa el tercer lugar en el nivel nacional con el 15,05%, superado por Meta (24%) y Santander (22%).<sup>54</sup>

---

<sup>52</sup> AGUILERA. Óp. Cit., p. 20

<sup>53</sup> COLOMBIA. GOBERNACIÓN DEL CESAR. Plan de Desarrollo para el Departamento del Cesar Prosperidad a Salvo, 2012 – 2015. p. 10.

<sup>54</sup> *Ibíd.*, p. 35.

El Plan Agropecuario y Agroindustrial del municipio constituye una herramienta de planificación para la atención al sector primario de la producción conducente al mejoramiento de la calidad de vida de los productores, sus familias y a las comunidades asentadas en un territorio, con una mirada holística permite dimensionar y trazar un horizonte en el corto y mediano plazo, conduciendo sobre los sistemas productivos de mayor relevancia y las posibles transformaciones de los productos, la generación de ingreso de manera sostenible y sustentable, garantizando el bienestar productivo y ambiental de las generaciones futuras. En ese sentido el periodo 2010 – 2014 a nivel departamental se ha ido consolidado el cultivo permanente de palma de aceite, dando lugar a la inserción del departamento en el sector de la agroindustria energética. De acuerdo con las cifras de 2011, del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural y el CCI, en el Departamento del Cesar se encuentran plantadas 62.000 hectáreas de este cultivo, de las cuales 54.000 están en producción.<sup>55</sup>

**3.5.1 Cereales y Legumbres:** La producción de cereales y legumbres se ha destacado históricamente en la región, sin embargo los niveles de rendimiento en todos los cultivos viene decayendo durante la última década debido a las problemáticas relacionadas con el cambio climático y la baja competitividad de los agricultores respecto a los mercados internacionales desde la entrada en vigencia de los tratados de libre comercio. En Aguachica se siembran 14.000 hectáreas, en promedio anual, con los principales cultivos transitorios, destacándose el maíz que participa con el 65,3%, seguido del arroz (10,5%), sorgo (9,3%), frijol (8,8%) y algodón (5,1%), entre otros.<sup>56</sup>

---

<sup>55</sup> AGUACHICA. UMATA. Plan Agropecuario y Agroindustrial para el Municipio de Aguachica 2012 – 2015. p. 15.

<sup>56</sup> *Ibíd.*, p. 18.

**Tabla 5. Producción, Cosecha y Rendimiento de Arroz 2007 - 2013**

ARROZ				
AÑO	SEMESTRE	Área Cosechada (ha)	Producción (t)	Rendimiento (t/ha)
2007	I	140	742	5,30
2007	II	147	1.050	7,14
2008	I	114	738	6,47
2008	II	100	650	6,50
2009	I	100	620	6,20
2009	II	100	600	6,00
2010	I	100	550	5,50
2010	II	95	532	5,60
2011	I	70	315	4,50
2011	II	60	363	6,05
2012	I	30	147	4,90
2012	II	100	550	5,50
2013	I	424	2.011	4,74
2013	II	100	550	5,50

**Fuente: Base Agrícola Nacional, AGRONET 2014**

El arroz es considerado un producto importante en la zona del sur del Cesar, lo que Aguachica respecta se caracteriza por la producción de este cereal junto con el gremio de arroceros establecido FEDEARROZ. En los últimos años las hectáreas cosechadas han disminuido junto con su rendimiento, desde el 2010 del primer al segundo semestre se observa una caída considerable en comparación a la media que se manejó en años anteriores, esta situación se debe a la escasez de agua en primera causa al sector de palma de aceite que cada vez hace más profundos los pozos de agua para la siembra, en segundo lugar los macroproyectos que se están construyendo en la zona ya que la explotación sísmica afecta los ríos subterráneos y en tercera medida la importación de arroz

sin impuestos, traen de Estados Unidos 89.000 toneladas y cada año aumenta el volumen en un 4%.<sup>57</sup>

**Tabla 6. Producción, Cosecha y Rendimiento de Maíz Tradicional 2007 - 2013**

MAIZ TRADICIONAL				
AÑO	SEMESTRE	Área Cosechada (ha)	Producción (t)	Rendimiento (t/ha)
2007	I	1800	3600	2,00
2007	II	3200	6400	2,00
2008	I	1400	2660	1,90
2008	II	2485	4473	1,80
2009	I	1450	2465	1,70
2009	II	1720	3440	2,00
2010	I	1200	2160	1,80
2010	II	1000	1500	1,50
2011	I	1200	1920	1,60
2011	II	1100	1430	1,30
2012	I	1700	2550	1,50
2012	II	1600	2400	1,50
2013	I	1700	2550	1,50
2013	II	1700	2550	1,50

**Fuente: Base Agrícola Nacional, AGRONET 2014.**

El maíz por otro lado es un producto que ha ido aumentando sus áreas de cosecha en los últimos 5 años. En el cultivo de este grano se emplean técnicas de cultivo mecanizadas, empleando semillas mejoradas que proporcionan una mayor producción. Sin embargo el suelo sufre pérdida de nutrientes que es compensada

<sup>57</sup> COLOMBIA. GOBERNACIÓN DEL CESAR. Cesar en Cifras 2009. Oficina Asesora de Planeación Gobernación del Cesar. Valledupar. p. 45.

con el uso de fertilizantes, presentando la desventaja de ser cultivos susceptibles al ataque de plagas y enfermedades. El uso inadecuado de agroquímicos se estima en un 90% y la mayoría de estos productos no cumplen los objetivos de control, como consecuencia, la contaminación por plaguicidas es preocupante por su alta toxicidad y el deterioro que causa en los suelos. Otro efecto producido por el uso de agroquímicos se observa en las aguas que corren por efecto de escorrentías y drenajes, que llegan al colector común de la Quebrada Buturama completamente contaminadas lo que implica, una baja calidad en el agua que consumen los pobladores de Aguachica.<sup>58</sup>

**Tabla 7. Producción, Cosecha y Rendimiento de Maíz Tecnificado 2007 - 2003**

MAÍZ TECNIFICADO				
AÑO	SEMESTRE	Área Cosechada (ha)	Producción (t)	Rendimiento (t/ha)
2007	I	200	700	3,50
2007	II	250	825	3,30
2008	I	250	875	3,50
2008	II	300	990	3,30
2009	I	200	700	3,50
2009	II	320	1.120	3,50
2010	I	250	875	3,50
2010	II	200	660	3,30
2011	I	240	768	3,20
2011	II	180	576	3,20
2012	I	400	1.280	3,20
2012	II	315	1.008	3,20
2013	I	450	1.440	3,20
2013	II	400	1.280	3,20

**Fuente: Base Agrícola Nacional, AGRONET 2014.**

<sup>58</sup> AGUACHICA. UMATA. Óp. Cit., p. 28.

A pesar la rentabilidad de la producción del grano se fortalece siendo una base importante de la economía de la región, ha presentado un rendimiento estable en los últimos años su área cosechada a diferencia del arroz a partir del 2010 ha aumentado incentivando la producción del grano a pesar de la constante importación desde Estados Unidos a través del puerto Porto Acapulco ubicado en Gamarra que mantiene niveles de carga de aproximadamente 700 toneladas diarias.<sup>59</sup>

**Tabla 8. Producción, Cosecha y Rendimiento de Frijol 2007 – 2013**

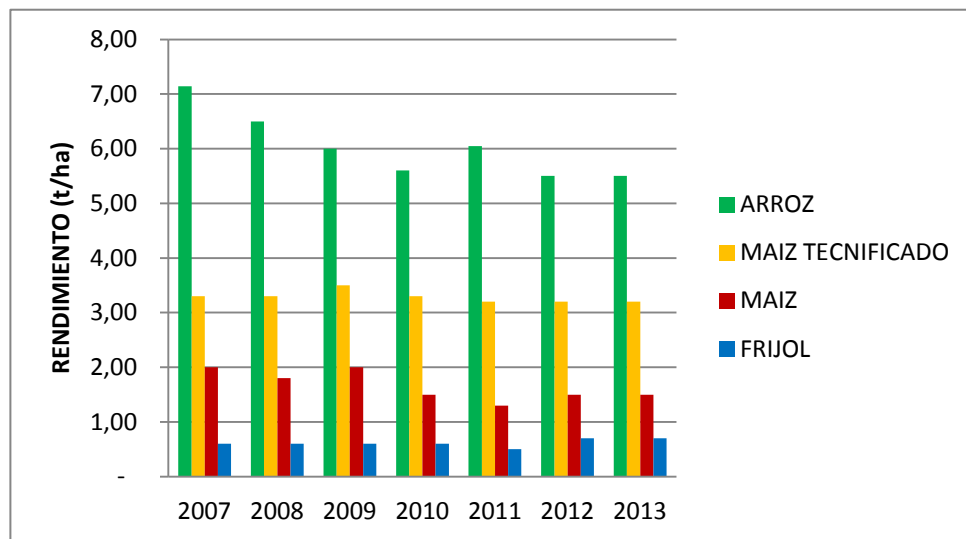
FRIJOL				
AÑO	SEMESTRE	Área Cosechada (ha)	Producción (t)	Rendimiento (t/ha)
2007	I	250	150	0,60
2007	II	250	150	0,60
2008	I	280	168	0,60
2008	II	300	180	0,60
2009	I	280	168	0,60
2009	II	250	150	0,60
2010	I	250	150	0,60
2010	II	100	60	0,60
2011	I	250	125	0,50
2011	II	110	55	0,50
2012	I	300	210	0,70
2012	II	320	224	0,70
2013	I	280	196	0,70
2013	II	320	224	0,70

**Fuente: Base Agrícola Nacional, AGRONET 2014.**

<sup>59</sup> *Ibíd.*, p. 22.

En el caso del frijol los datos de la Base Agrícola Nacional dan a conocer que su producción ha ido en aumento a pesar de sus pocas hectáreas cosechadas en comparación al arroz y maíz, su producción a partir del 2007 aumentó junto con su rendimiento y una disminución drástica en el segundo periodo del 2010 por un fenómeno natural que afecto la rentabilidad de la cosecha del frijol.<sup>60</sup>

**Gráfica 16. Rendimiento de Cereales y Legumbres 2007 - 2013**



Fuente: Base Agrícola Nacional, AGRONET 2014.

**3.5.2 Agroindustriales, oleaginosas y otros cultivos:** En esta clasificación se destaca la producción de Palma de Aceite, Algodón, Café y Cacao que han prevalecido a lo largo de los últimos 50 años consolidando diversos sistemas de producción agropecuaria, desde los pequeños cultivos tradicionales de las estribaciones de la cordillera oriental, pasando por las ganaderías extensivas del valle interandino del Río Magdalena hasta las extensas plantaciones agroindustriales de Palma Africana de aceite.

<sup>60</sup> NOVOA, Genhy. DOMINGO, Cristian. Asociación Municipal: Hacia una posibilidad de desarrollo Regional para Sur del Cesar. Universidad Industrial de Santander. 2013. p 55

Las plantaciones de Palma de Aceite establecidas en el municipio se encuentran manejadas por Palmas del Cesar, quien articula el sistema productivo con los medianos y pequeños productores. En la tabla 9 se puede observar que tanto la producción como hectáreas sembradas han aumentado, muy recientemente se ha ido consolidado el cultivo permanente de palma de aceite, dando lugar a la inserción del municipio en el sector de la agroindustria energética.<sup>61</sup>

El Área de cultivo de Palma de Aceite es aproximadamente 3.959 hectáreas, algunas de estas se establecen en veredas de influencia de otros municipio o fuera del municipio pero se contabilizan en Aguachica por cuanto el eje nodal del sistema es COALCESAR cuya sede y centro de proceso es en este municipio, en promedio la producción es de 2.5tn/ha de algodón semilla y alrededor de 60 productores, las explotaciones se distribuyen entre pequeños y medianos productores.<sup>62</sup>

**Tabla 9. Producción, Cosecha y Rendimiento de Palma de Aceite 2007- 2013**

PALMA DE ACEITE			
AÑO	Área Cosechada (ha)	Producción (t)	Rendimiento (t/ha)
2007	650	2275	3,50
2008	650	2308	3,55
2009	650	2324	3,58
2010	690	2415	3,50
2011	720	2520	3,50
2012	730	2555	3,50
2013	730	2555	3,50

**Fuente: Base Agrícola Nacional, AGRONET 2014.**

<sup>61</sup> AGUACHICA. UMATA. Óp. Cit., p. 42.

<sup>62</sup> *Ibíd.*, p. 45.

El comportamiento de la producción de Algodón en los diferentes sistemas de cultivo es negativo tanto en las hectáreas utilizadas como en las toneladas producidas, obteniendo los resultados más bajos en 2012 y 2013. En la actualidad se ve una situación similar debido a que los precios internacionales están muy bajos y Colombia bajo el TLC está en desventaja, en la cosecha inmediatamente anterior y en la que se está sembrando la situación difícil porque los márgenes de rentabilidad disminuyeron.<sup>63</sup>

**Tabla 10. Producción, Cosecha y Rendimiento de Algodón 2007 - 2013**

ALGODÓN			
AÑO	Área Cosechada (ha)	Producción (t)	Rendimiento (t/ha)
2007	897	2977	3,32
2008	217	538	2,48
2009	1023	2228	2,18
2010	1196	2973	2,49
2011	1753	3858	2,20
2012	1150	2513	2,19
2013	699	1747	2,50

**Fuente: Base Agrícola Nacional, AGRONET 2014.**

Los resultados en hectáreas, toneladas y rendimiento presentados en la Tabla N° 10, muestran hasta dónde ha llegado la influencia de factores negativos como el clima, las plagas y los tratados de libre comercio para la producción algodonera en la región, con cifras lejanas de los años prósperos en este sector. Se debe tener en cuenta el impacto en la estructura productiva que es causado por la migración de esta actividad hacia otros cultivos, evidenciando la problemática de identidad productiva y un desaprovechamiento de las ventajas competitivas de las tierras históricamente fértiles en la producción de Algodón.

---

<sup>63</sup> *Ibíd.*, p. 46.

Respecto a la producción de café, es considerado como uno de los principales cultivos presentes en el Municipio de Aguachica por su capacidad de rendimiento, calidad, ingresos y precios. De acuerdo a la tabla 11 se puede observar que según a estas capacidades climáticas de la zona las áreas entre el 2010 y 2012 se han mantenido constantes pero desde ese año a lo actual las hectáreas aumentan pero la producción disminuye considerablemente debido al sistema de comercialización del producto que no es homogéneo y se puede hallar una relación entre el subsector de producción y su correspondiente canal de comercialización.<sup>64</sup>

**Tabla 11. Producción, Cosecha y Rendimiento de Café 2007 – 2013**

CAFÉ			
AÑO	Área Cosechada (ha)	Producción (t)	Rendimiento (t/ha)
2007	960	540	0,56
2008	960	576	0,60
2009	960	576	0,60
2010	900	450	0,50
2011	900	450	0,50
2012	900	936	1,04
2013	968	717	0,74

**Fuente: Base Agrícola Nacional, AGRONET 2014.**

El cultivo de Cacao es de menor participación que los anteriores como se observa en la tabla N° 12, sin embargo son importantes para la diversificación de cultivos, especialmente en la zona de ladera del municipio. A través de APROCASUR, se ha desarrollado el Sistema Cacao desde hace aproximadamente 7 años, abriendo las posibilidades y la alternativa de producción a los campesinos del sector. Este sistema se ha caracterizado por el desarrollo de la ampliación del área de Cacao

<sup>64</sup> *Ibíd.*, p. 32.

en el municipio mediante la implementación del sistema productivo, la transferencia tecnológica, la gestión para la colocación de créditos para inversión en el sector, según la tabla N° 12 tanto las hectáreas cosechadas como la producción iban aumentando sustancialmente hasta el 2013 que tuvo una caída del 10% en su rendimiento.<sup>65</sup>

**Tabla 12. Producción, Cosecha y Rendimiento de Cacao 2007 – 2013**

CACAO			
AÑO	Área Cosechada (ha)	Producción (t)	Rendimiento (t/ha)
2007	115	69	0,6
2008	115	69	0,6
2009	115	69	0,6
2010	115	58	0,5
2011	120	60	0,5
2012	160	80	0,5
2013	100	40	0,4

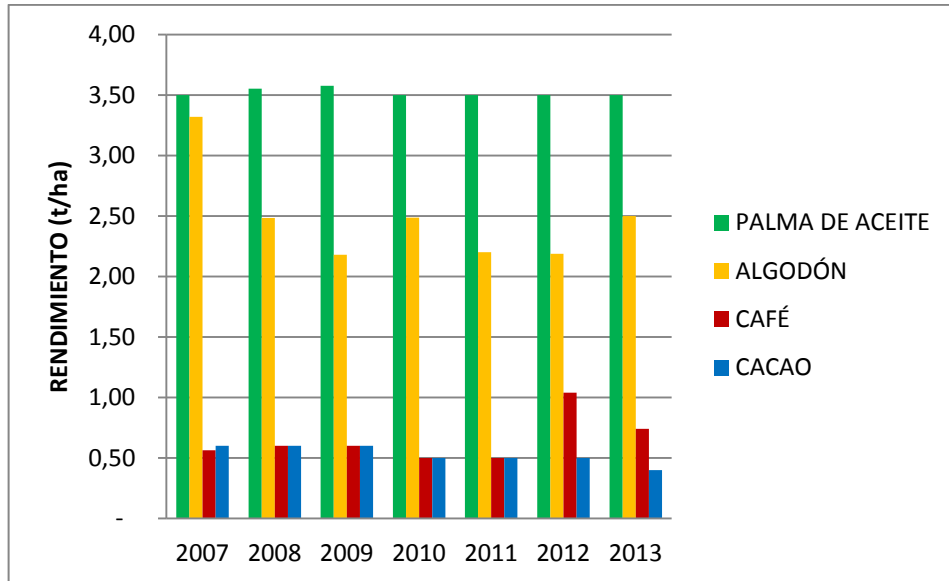
**Fuente: Base Agrícola Nacional, AGRONET 2014.**

La gráfica N° 17 presenta los resultados de rendimiento en los 4 productos pertenecientes a esta sección, donde se observa una tendencia dominante de los productos agroindustriales como la palma de aceite y el algodón, frente a cultivos de menor influencia productiva como el cacao y el café. Sin embargo, es visible que decrece el rendimiento del algodón, dejando de ser el pilar de economía local para convertirse en un cultivo complementario.

---

<sup>65</sup> *Ibíd.*, p. 34.

**Gráfica 17. Rendimiento de Productos Agroindustriales, Oleaginosas y Otros Cultivos 2007 - 2013**



Fuente: Base Agrícola Nacional, AGRONET 2014.

**3.5.3 Plátanos, Tubérculos y Frutas:** Estos cultivos no se consideran como los de mayor impacto en la economía de la región, puesto que no son comunes para la producción pero son altamente consumidos, convirtiéndolos en dinamizadores de los flujos de comercialización especialmente con la producción proveniente desde la costa Caribe y los municipios de Norte de Santander. El plátano es un producto de alta demanda en la zona por factores culturales pero no tiene terrenos de cosecha significativos dentro del municipio con tan solo 35 hectáreas cosechadas en el 2013 su producción está estimada según datos presentados en las tablas 13 y 14, en 175 toneladas anuales en comparación con la yuca que su producción anual esta en 3.440 toneladas con 430 hectáreas sembradas y un 8% de rendimiento con el tubérculo.

**Tabla 13. Producción, Cosecha y Rendimiento de Plátano 2007 – 2013**

PLATANO			
AÑO	Área Cosechada (ha)	Producción (t)	Rendimiento (t/ha)
2007	67	469	7,00
2008	65	488	8,00
2009	50	350	7,00
2010	20	80	4,00
2011	20	80	4,00
2012	35	175	5,00
2013	35	175	5,00

Fuente: Base Agrícola Nacional, AGRONET 2014.

**Tabla 14. Producción, Cosecha y Rendimiento de Yuca 2007 – 2013**

YUCA			
AÑO	Área Cosechada (ha)	Producción (t)	Rendimiento (t/ha)
2007	480	4800	10,00
2008	380	3800	10,00
2009	300	3000	10,00
2010	300	2400	8,00
2011	280	2240	8,00
2012	430	3440	8,00
2013	430	3440	8,00

Fuente: Base Agrícola Nacional, AGRONET 2014.

Según los resultados de producción de yuca en el periodo 2007 – 2013 presentados en la tabla N° 14, se observa que han sido afectados por las dificultades tanto por factores climáticos como por la migración del campesinado

hacia otras actividades de la economía. Se debe tener en cuenta que este cultivo no es tradicional en la economía local y que su mal desempeño contribuye mínimamente en la tendencia de producción agrícola total del municipio.

Frutas como el mango se destaca dentro de la producción del municipio, con terrenos estables para su cosecha anualmente se recogen para su respectiva comercialización 1.650 toneladas en el 2013 y un rendimiento superior al plátano y a la yuca con un 11%, debido a que la zona, el clima y terreno está dado a tener en promedio cuatro arboles de mango por cuadra culturalmente, siendo una de las frutas más consumidas y comercializadas de la región.<sup>66</sup>

**Tabla 15. Producción, Cosecha y Rendimiento de Mango 2007 - 2013**

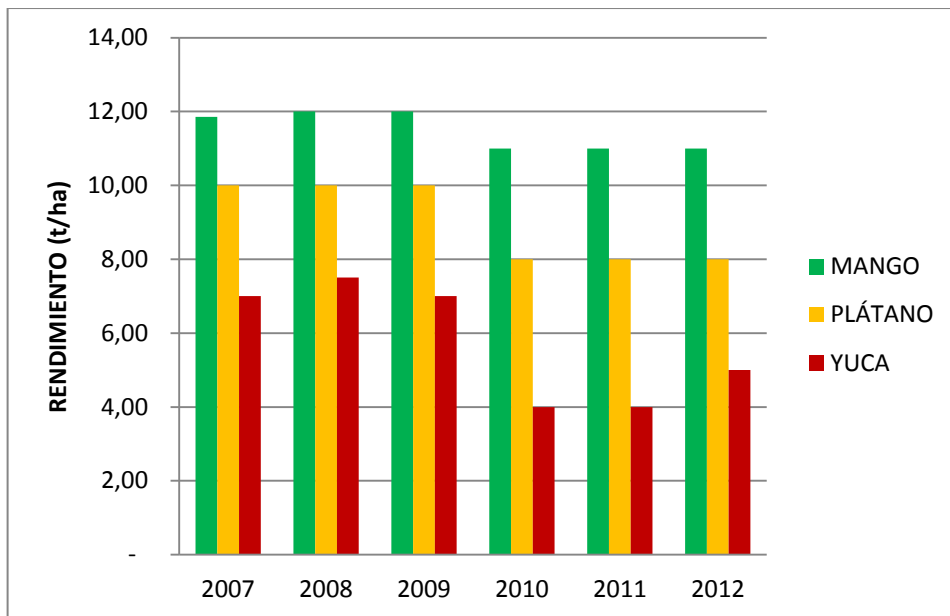
MANGO			
AÑO	Área Cosechada (ha)	Producción (t)	Rendimiento (t/ha)
2007	135	1.600	11,85
2008	140	1.680	12
2009	140	1.680	12
2010	140	1.540	11
2011	140	1.540	11
2012	150	1.650	11
2013	150	1.650	11

**Fuente: Base Agrícola Nacional, AGRONET 2014.**

En la tabla N° 15 se observa un comportamiento constante en la producción de esta fruta con cifras cercanas a las 1.600 toneladas por periodo, razón que demuestra su estabilidad en la demanda siendo clave para la generación de estrategias integradas a este sector, e incluso sentando las bases para ejecutar planes dirigidos a la producción de frutas en la región.

<sup>66</sup> *Ibíd.*, p. 70.

**Gráfica 18 Rendimiento de Plátanos, Tubérculos y Frutas 2007 – 2013**



**Fuente: Base Agrícola Nacional, AGRONET 2014.**

En la gráfica N° 18 se observa que el rendimiento de plátanos, tubérculos y frutas presentadas en esta sección, donde los resultados en la producción por hectáreas de mangos son superiores a la de plátanos y yuca, convirtiéndose en un cultivo atractivo para los planes productivos de la región. También se evidencia el debilitamiento de la producción del tubérculo y el plátano a partir del año 2010, tendencia que debe ser atendida puesto que son productos de alto consumo por los habitantes del municipio.

Teniendo en cuenta la clasificación de producción para el sector agrícola en Aguachica, presentada desde la tabla N° 5 hasta la N° 15, se concluye que la agricultura de escala comercial como es el caso de la Palma de Aceite, algodón, maíz y sorgo, arroz y café entre otros, le corresponden canales de comercialización cortos e integrados desde la producción hasta el consumo, mientras a la pequeña producción como es caso del frijol, la yuca, hortalizas y los

diferentes cítricos, le corresponde un sistema de comercialización caracterizado por la excesiva intermediación y la acumulación de riesgos e ineficiencia.<sup>67</sup> La agricultura comercial centralizada en Palma de Aceite, Algodón y Arroz, se caracteriza por la existencia de mayores excedentes comercializables. En cambio, la agricultura tradicional presenta menores excedentes, una oferta muy atomizada geográficamente, escaso nivel de integración, lo cual se manifiesta en la existencia de largos canales de comercialización carentes de infraestructura comercial y en general de servicios de apoyo.<sup>68</sup>

### **3.6 SECTOR PECUARIO**

La estructura productiva del sector pecuario está enfocada hacia la ganadería bovina de doble propósito, con un inventario de 1.650.000 cabezas de ganado de las cuales, 325.000 corresponden a vacas en ordeño que producen 1.200.000 litros diarios, que corresponden a 425.000.000 de litros al año.<sup>69</sup> Para el año 2014 la producción ganadera se consolidó como una de los renglones productivos de mayor relevancia del municipio, toda vez que ocupa el 87,55% del área del municipio, esto es 75.532,012 hectáreas, su distribución se organiza en 626 predios en un 75% en ganadería extensiva para la producción de leche obteniéndose producciones promedio anuales de 11 millones a 18 millones litros y el resto para cría, levante y ceba, con aproximadamente 39.384 hembras y 21.419 machos, con 3 UGG/ha, a fecha 2011 el municipio contaba un inventario ganadero de aproximadamente 72.325 cabezas de ganado bovino y 477 bufalinos. En Aguachica esta actividad ocupa entre el 40% y 70% del área total de la finca con pastos naturales en rastrojados y medianamente manejados.<sup>70</sup>

---

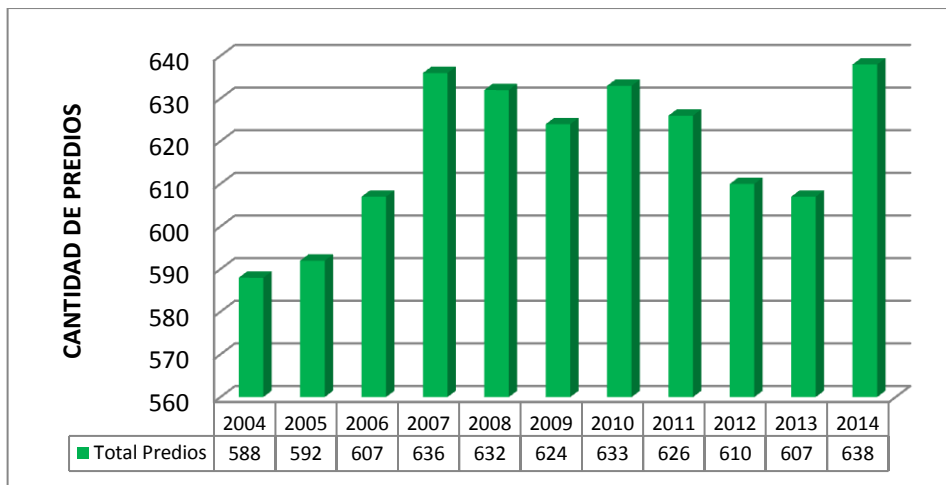
<sup>67</sup> *Ibíd.*, p. 17.

<sup>68</sup> *Ibíd.*, p. 18.

<sup>69</sup> COLOMBIA. GOBERNACIÓN DEL CESAR. *Óp. Cit.*, p. 40.

<sup>70</sup> AGUACHICA. UMATA. *Óp. Cit.*, p. 21.

**Gráfica 19. Predios para uso bovino 2004 – 2014**



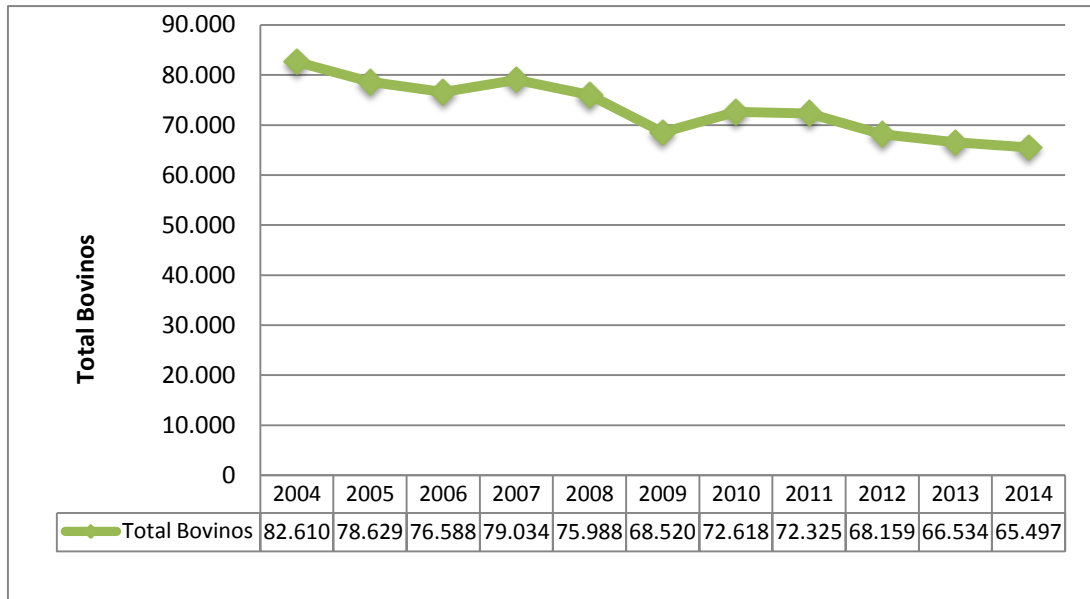
**Fuente: Inventario Bovino Nacional, FEDEGAN 2014.**

Durante el periodo 2004 – 2014 se presentaron variaciones en las cantidades de predios dedicados a actividades ganaderas; en el primer tercio del periodo hubo un crecimiento cercano al 18% que es explicado por los buenos resultados en materia de exportación especialmente el flujo que se establece entre el Sur del Cesar y Venezuela. Durante el segundo tercio se presenta una estabilidad en los predios para ganadería, mientras que en el último tercio hubo una reducción cercana al 5% que implica la misma tendencia negativa en el total bovino con una cifra de aproximadamente 7.200 menos que en los dos primeros tercios estudiados.\* La población ganadera en el 2014 es de 65.500 cabezas de ganado en 638 predios aproximadamente, en la gráfica 19 se puede observar cómo disminuye sustancialmente la cantidad de cabezas de ganado a través de los años en el sector, varios factores como la escasez del agua, del suelo, distintos tratados de libre comercio que beneficia productos cárnicos y lácteos de otros países.<sup>71</sup>

\* Cifras proyectadas por el autor, a partir del PGAT Aguachica – Cesar. p. 15.

<sup>71</sup> GUZMÁN, Karelys. La industria de lácteos en Valledupar: primera en la región Caribe. Banco de la República. Documentos sobre economía regional. Núm. 184. Marzo de 2013. p. 4.

**Gráfica 20. Inventario Bovino Aguachica 2004 – 2014**

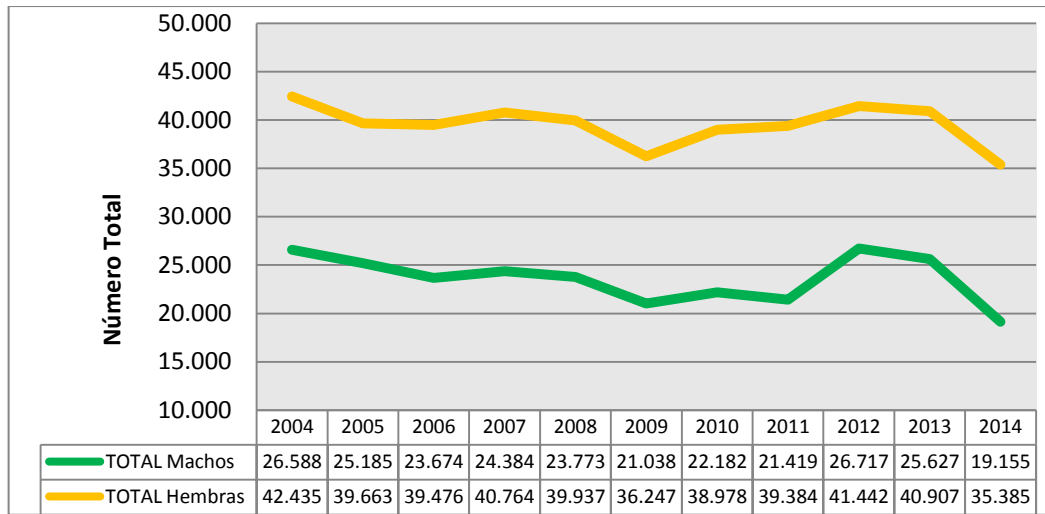


**Fuente: Inventario Bovino Nacional, FEDEGAN 2014.**

En el 2014 se presentó una excepción a la constante caída de población bovina, los suelos de los predios ganaderos en estas zonas del país se han cegado, los pozos profundos secos debido a la caída de lluvias esporádicas en 2014 y el primer semestre de 2015 y con ello los forrajes que nutren a los rumiantes. Ante la ausencia de pastos, los ganaderos han optado por suministrar suplementos, pero en la región el Ministerio de Agricultura no ha aprobado la apertura de la bodega ganadera y los fabricantes de ensilajes y henolajes, que por tradición comercializan este alimento, se han quedado sin mercancía por la alta demanda que ha tenido y porque algunos decidieron no sembrar ante el riesgo de perder los cultivos por la falta de agua para su crecimiento.<sup>72</sup>

<sup>72</sup> CONTEXTO GANADERO. Sur del Cesar en crisis: no hay pastos ni suplementos bovinos. Valledupar. 19 de Agosto de 2015. [En línea] Disponible en: <<http://www.contextoganadero.com/regiones/sur-del-cesar-en-crisis-no-hay-pastos-ni-suplementos-bovinos>>

**Gráfica 21. Total Bovino Aguachica 2004 - 2014**



**Fuente: Inventario Bovino Nacional, FEDEGAN 2014.**

La ganadería bovina que se explota en Aguachica es de doble propósito (carne y leche) y de levante, con gran potencial de producción lechera y cárnica. Se desarrolla en unidades entre 50 y 140 hectáreas. La relación de ganado vacuno para doble propósito, de especie criolla y cebú, oscila entre 40 y 150 animales, y para levante entre 70 y 140 cabezas por unidad productiva.<sup>73</sup> En el año 2014 se obtuvo una producción de 65.497 bovinos de los cuales 19.155 fueron Machos, 35.385 Hembras, según datos obtenidos de FEDEGAN se evidencia que el inventario ganadero ha ido disminuyendo. En términos de participación sectorial, la importancia de la producción de cárnicos y lácteos, radica en el fortalecimiento y crecimiento que ha presentado la adición de valor agregado a la carne y la leche a través de procesos agroindustriales.<sup>74</sup>

Dada la tendencia decreciente tanto de los predios como del total bovino observada en la Gráfica N° 21, posiblemente esté relacionada con factores

<sup>73</sup> AGUILERA. Óp. Cit., p. 34.

<sup>74</sup> AGUACHICA. UMATA. Óp. Cit., p. 32.

climáticos que afectan a la región, especialmente por sequías prolongadas y erosión de los terrenos afectando las condiciones en que se desarrolla esta actividad. La relación de factores climáticos con la ejecución de macroproyectos afecta la producción en actividades agropecuaria, en la medida que hay una modificación del ecosistema para la ampliación de vías y construcción de los puertos que evidenciarán problemáticas de mayor peso cuando no solo sea la ganadería bovina el sector en crisis.

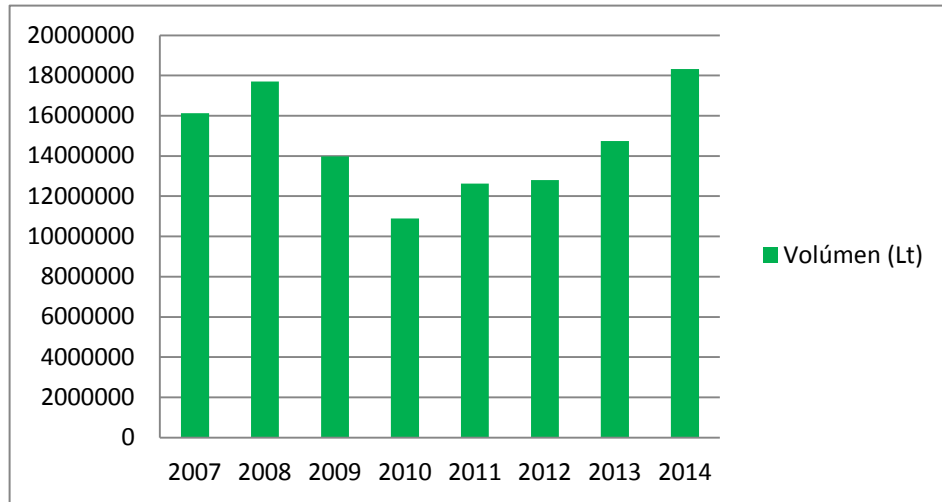
**3.6.1 Lácteos:** La cantidad de leche que puede obtenerse con las características naturales y tecnológicas existentes en el departamento está entre 6 y 14 litros diarios por vaca con lechería especializada, con lechería tradicional entre 3 y 5 litros diarios y con los bovinos doble propósito entre 1.8 y 4 litros diarios. La producción de leche en Aguachica es comprada y procesada en el mismo municipio por las empresas Fresca Leche y Pasteurizadora El Holandés, empresas que cuentan con plantas de tecnologías avanzada para pasteurizar más de 100.000 litros de leche. Fresca Leche recibe durante el verano 40.000 litros/día y en invierno entre 85.000 y 90.000 litros/día; la Pasteurizadora El Holandés tiene una capacidad diaria de procesamiento de 40.000 litros.<sup>75</sup>

En la producción departamental de leche expuesta en la gráfica N° 22 se observa que a partir del 2010 la producción de leche ha ido aumentando siendo Aguachica el sector de mayor relevancia en la Ganadería Bovina y entre los 4 sistemas de productivos de este sector, el de mayor relevancia se encuentre el sistema de producción de clima cálido en suelos ligeramente planos con pastos manejados para ganadería de Cría y Doble propósito en áreas de economía comercial. Con Base en el Inventario Ganadero proporcionado de la fuente del Fondo Ganadero y Reportes del ICA se presenta en la tabla 18 la producción de leche para el 2011 en el Municipio de Aguachica.

---

<sup>75</sup> GUZMÁN. Óp. Cit., p. 9.

**Gráfica 22. Producción de Leche Departamento del Cesar 2007 – 2014**



**Fuente: Base Agrícola Nacional, AGRONET 2014.**

**Tabla 16. Inventario Ganadero ICA 2011**

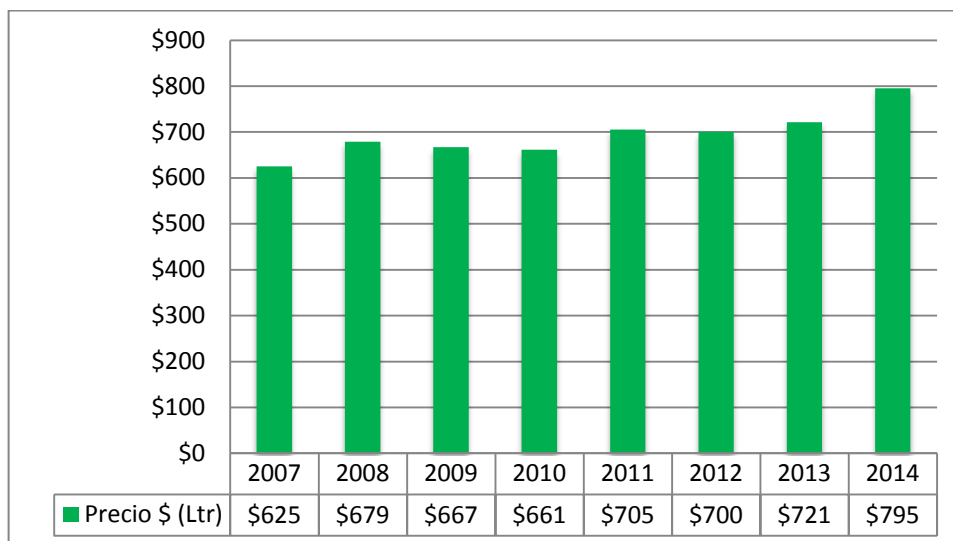
MUNICIPIO	TIPO DE EXPLOTACIÓN	TIPO DE LACTANCIA (DIAS)	VACAS PARA ORDEÑO	PRODUCCIÓN POR VACA LITRO/DIA	PRODUCCIÓN PROMEDIO ANUAL	PRECIO PROMEDIO	COMERCIALIZACIÓN PROMEDIO ANUAL
AGUACHICA	LECHERA ESPECIALIZADA, TRADICIONAL Y DOBLE PROPÓSITO	270,00	11522,00	3,50	10888290,00	850,00	9255046500,00

**Fuente: Recopilación de Datos FONDO GANADERO, Proyección 2011.**

Respecto a los Indicadores de competitividad actualmente la producción láctea cuenta con un factor crítico el cual es el de la demanda de insumos y asistencia técnica que en la mayoría de los casos sobre pasan los costos y los precios son equiparables a estos dejando muy pocos excedentes, el precio de litro de leche en finca se encuentra en \$795 y con bajas en periodos de lluvias que es cuando se aumenta la producción, o se garantizan limites promedios mensuales y el resto se orienta otro tipo de consumo como lo es lo quesos y las cuajadas o expendido en cruda, el monopolio del sector empresarial y la falta de canales de

comercialización más amplios hacen de la producción ganadera un poco insipiente en el municipio, no obstante cabe resaltar el interés del sector privado en el mejoramiento de la producción a través de avances tecnológicos en la producción, la reproducción y manejo de la ganadería, no obstante la calidad en la producción es muy buena y tendiente al mejoramiento.<sup>76</sup>

**Gráfica 23. Precio de Comercialización de la Leche 2007 – 2014**



**Fuente: Base Agrícola Nacional, AGRONET 2014.**

El rango de precios al productor ha aumentado 170 pesos por litro en el periodo 2007 – 2014, significando que los ganaderos de la zona afronten una crisis de inconformidad con la valoración del precio de un litro de leche en el mercado. Hace unos años se encontraba en \$700 pesos colombianos el litro y ahora se encuentra en aproximadamente \$800 pesos colombianos, el costo de la producción ha aumentado pero según la diferencia entre las cifras de su comercialización es tan mínima que llega al punto de generar pérdidas.<sup>77</sup>

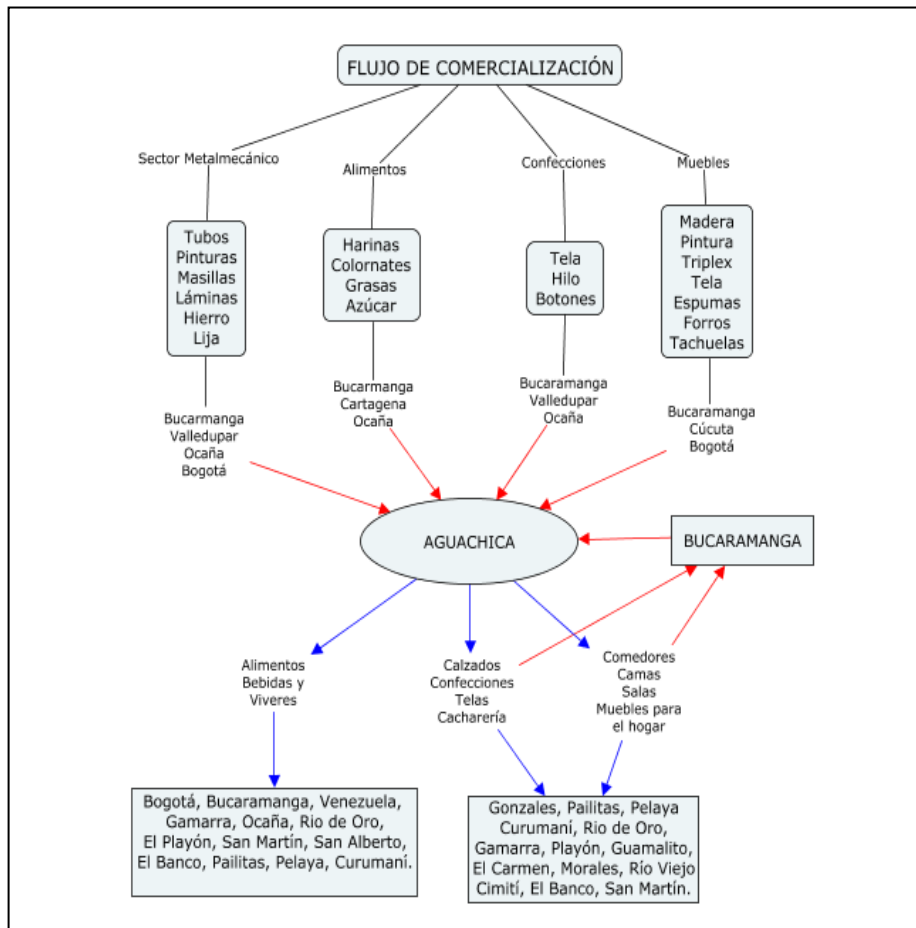
<sup>76</sup> AGUACHICA. UMATA. Óp. Cit. p. 21.

<sup>77</sup> *Ibíd.*, p. 26.

### 3.7 FLUJOS DE COMERCIALIZACIÓN

La transformación de las características económicas, demográficas, culturales y sociales de Aguachica en la última década ha fortalecido los flujos comerciales materias primas y productos finales. Bucaramanga se consolida como el principal centro de orden superior que se relaciona económicamente con el Sur del Cesar, especialmente en el sector metalmeccánico, alimentos, muebles y confecciones; otras ciudades que hacen parte de este flujo comercial son Valledupar, Barranquilla, Cartagena, Cúcuta y Bogotá.

**Gráfica 24. Flujos de Comercialización de Aguachica**



Fuente: Alcaldía Municipal de Aguachica 2002

En el esquema de flujos de comercialización presentado en la gráfica N° 24, se observan algunos de los bienes y servicios más comunes en las relaciones de distribución y consumo del área de influencia de Aguachica. En primera instancia, las flechas rojas indican la entrada del bien o servicio que provienen principalmente de Bucaramanga, Barranquilla, Bogotá, Valledupar y Ocaña. Los sectores de mayor influencia son el metalmecánico, alimentos, confecciones y muebles. Por su parte, las flechas azules indican la salida de bienes y servicios tanto para las principales ciudades como para los demás municipios pertenecientes a su área de influencia.

**Tabla 17. Jerarquías Espaciales de Bienes y Servicios<sup>78</sup>**

ORDEN DE BIENES Y SERVICIOS	MUY ALTO				SERVICIOS MÉDICOS ESPECIALIZADOS
	ALTO			SERVICIOS FINANCIEROS	SERVICIOS FINANCIEROS
	BAJO		SERVICIOS DE TELEFONÍA	SERVICIOS DE TELEFONÍA	SERVICIOS DE TELEFONÍA
	BÁSICOS	ALIMENTOS BÁSICOS	ALIMENTOS BÁSICOS	ALIMENTOS BÁSICOS	ALIMENTOS BÁSICOS
		CAMPO	GAMARRA	AGUACHICA	BUCARAMANGA

**Fuente: BECERRA 2013. Elaboración del investigador**

La ubicación geoestratégica de Aguachica es una ventaja para fortalecer estos flujos de comercialización e integrar un sistema de redes hacia la exportación de productos provenientes de Santander, Norte de Santander y Cesar. Las estrategias de inserción al mercado internacional desarrolladas por el gobierno nacional y la industria privada visualizan a Aguachica como puerto seco para las operaciones comerciales, es decir, que por medio de la reactivación del sistema

<sup>78</sup> BECERRA. Óp. Cit., p. 27.



#### **4. MACROPROYECTOS DE IMPACTO ECONÓMICO EN EL SUR DEL CESAR**

La puesta en marcha de los tratados de libre comercio en Colombia ha significado la modernización de los diversos sistemas de transporte que tiene como propósito reducir los tiempos y el costo de traslado de mercancía tanto exportada como importada. En ese sentido las estrategias de conectar el interior con las costas del país son fundamentales para la competitividad de los productores, que además de obtener cambios a largo plazo cuando entren en funcionamiento, generan impacto inmediato sobre las condiciones económicas, sociales y ambientales de las zonas intervenidas por estos megaproyectos.

La posición geoestratégica de Aguachica le permite contar con cuatro sistemas de transporte (Terrestre, Férreo, Aéreo, Fluvial) a un tiempo de recorrido promedio de 15 minutos del casco urbano, lo que convierte en una zona de alta importancia tanto para el flujo de capitales como de trabajadores que modifican las condiciones urbanas y socioeconómicas que contaba el municipio al inicio del periodo de estudio.

Los proyectos más relevantes en la actualidad se desarrollan entre los municipios de Aguachica y Gamarra, los cuales están ligados a las estrategias de conectividad del centro del país con la costa Caribe, donde quedan enmarcados los flujos de comercialización de Aguachica consolidándola como eje distribuidor regional de bienes y servicios perteneciente la red de centros de orden superior Bogotá – Bucaramanga – Aguachica – Barranquilla, y una red de flujos comerciales complementarias de orden regional que comprende a Aguachica – Ocaña – Cúcuta – Venezuela.

El análisis pertinente a este documento se concentra en los siguientes macroproyectos ubicados en Aguachica y Gamarra:

- i. Autopista Ruta del Sol y Transversal Gamarra – Aguaclara – Ocaña
- ii. Recuperación de la Navegabilidad del Río Magdalena y Construcción de Puertos multipropósito en Gamarra
- iii. Rehabilitación del Aeropuerto Hacaritama de Aguachica
- iv. Reactivación de la vía férrea
- v. Construcción del Hospital Regional de Aguachica

#### **4.1 AUTOPISTA RUTA DEL SOL SECTOR DOS Y TRANSVERSAL GAMARRA – AGUACLARA – OCAÑA**

El sur del Cesar se ha visto impactado por la puesta en marcha de la autopista Ruta del Sol sector dos, que se extiende desde Puerto Salgar Cundinamarca hasta San Roque, pasando por municipios importantes en materia productiva del Cesar como San Alberto, San Martín y Aguachica. Para el año 2014 este sector presentó un avance del 31,9%, al cual se le añadió el tramo Gamarra – Aguaclara – Ocaña, repercutiendo en las características urbanas de Aguachica debido a la centralidad que adquiere el municipio al situarse en medio de estos dos tramos que actualmente se están ejecutando.<sup>80</sup>

Los objetivos de este proyecto para el gobierno nacional son:

- i. Mejorar la infraestructura vial para incrementar la competitividad, promover el crecimiento económico y mejorar la calidad de vida de los colombianos.
- ii. Crear un modelo de concesión replicable que atraiga el financiamiento a largo plazo.
- iii. Optimizar el uso de los recursos públicos y asignación de riesgos
- iv. Consolidar mejores prácticas en los procesos de licitación

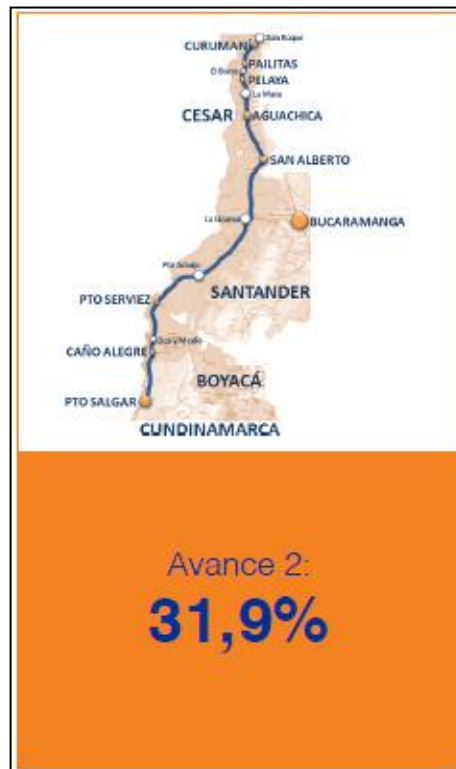
---

<sup>80</sup> COLOMBIA, DNP. Importancia Estratégica del Proyecto Vial Autopista Ruta del Sol. Documento CONPES 3571, Bogotá, 2009. p 6.

- v. Ejecutar un proceso de licitación que sea ágil, eficiente y transparente.<sup>81</sup>

El proyecto fue presentado con diferentes propuestas para la intervención vial entre las que se encuentra la rehabilitación y mejoramiento de la vía existente, la construcción de segunda calzada y construcción de nuevas vías transversales que conecten poblaciones aledañas con la autopista principal. La estimación inicial para la financiación del proyecto en este tramo es de tres billones quinientos cuarenta mil ciento veintitrés millones de pesos (\$3.540.123.000.000) constantes de 2008. Dada la magnitud del proyecto es necesario realizar contratación de una interventoría técnicas, operativas y financieras para cada contrato de concesión.<sup>82</sup>

### Mapa 12. Autopista Ruta del Sol Sector Dos



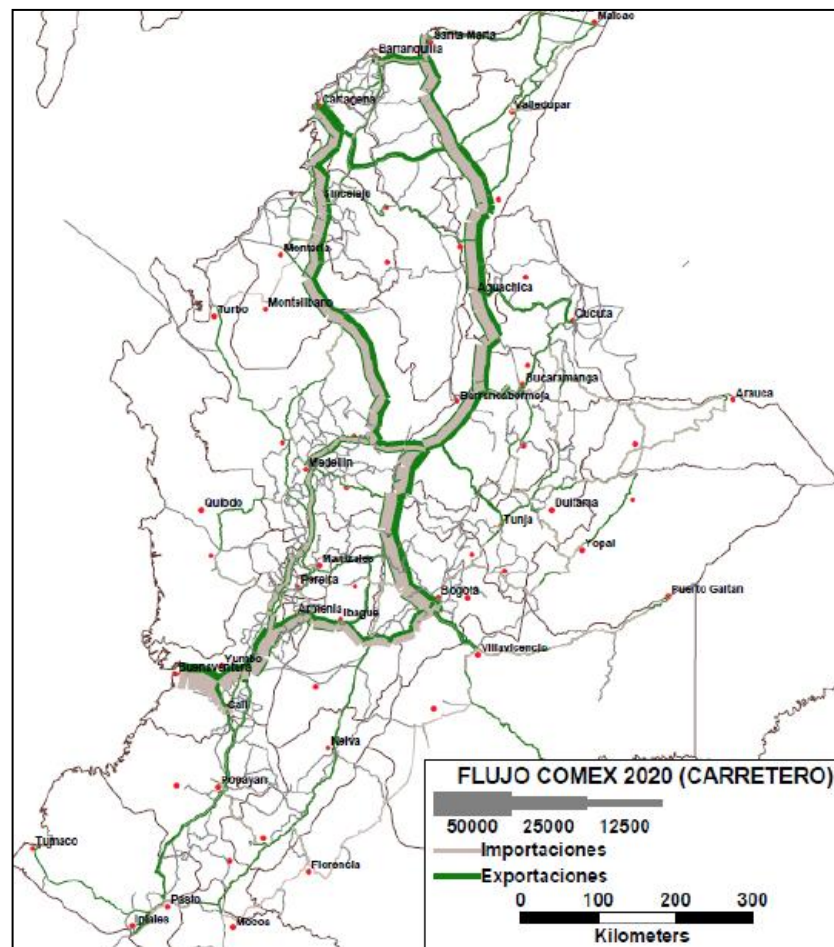
FUENTE: Ministerio de Transporte 2014.

<sup>81</sup> *Ibíd.*, p 7.

<sup>82</sup> *Ibíd.*, p 15.

Según proyecciones realizadas por el DNP respecto a los volúmenes de carga tanto exportados como importados se evidencia en el mapa 13 que los flujos comerciales de mayor volumen carretero pasan por el municipio de Aguachica, especialmente por el aumento que genera la interconexión del proyecto vial Ruta del Sol sector dos con la vía que conduce de Aguachica – Ocaña – Cúcuta – Venezuela.<sup>83</sup>

**Mapa 13. Flujos de Comercio Exterior en Colombia**



**Fuente: DNP con datos de IGAC, INVIAS, DANE Y DIAN 2008.**

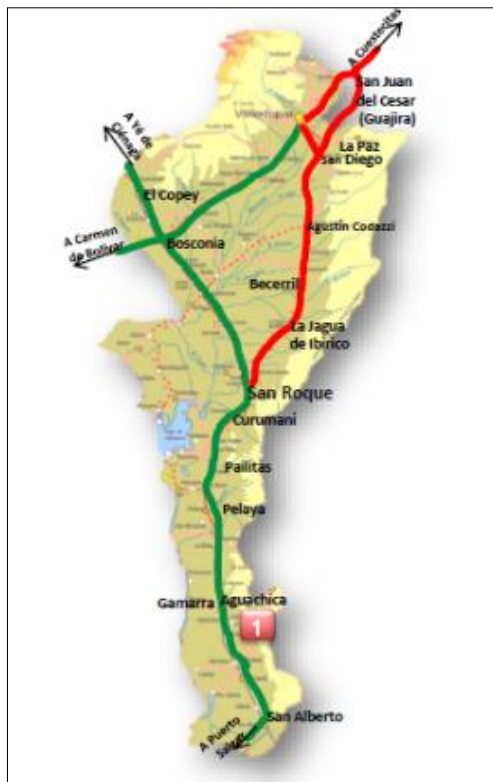
<sup>83</sup> RODA, Pablo; PERDOMO., Francisco y SANCHEZ, Jorge. Conectividad Interurbana en Colombia. Departamento Nacional de Planeación. Bogotá, 2012. p. 21.



directos e indirectos durante su construcción que en su pico más alto la concesionaria tiene un estimado de mil trabajadores en este sector<sup>84</sup>.

Además del impacto que tendrá sobre el transporte de mercancías, este proyecto permitirá que una de las regiones más importantes en los flujos de comunicación del país cuente con una infraestructura adecuada para atraer inversión de empresas, especialmente para la localización de bodegas que almacenen todo tipo de productos y así distribuirlos a toda la zona de influencia del municipio. Una de los ejemplos para este caso es la consolidación de distribuidoras importantes como Bavaria y la posible llegada del Grupo Nutresa en los próximos años.

### Mapa 15. Carreteras Principales del Cesar



**Fuente: Ministerio de Transporte 2012.**

<sup>84</sup> Periódico EnRutaDos Transversal Rio de Oro – Aguaclara - Gamarra. Bogotá D.C. 2 de Abril de 2015. Edición N° 2. Concesionaria Ruta del Sol. p. 4.

## 4.2 RECUPERACIÓN DE LA NAVEGABILIDAD DEL RÍO MAGDALENA Y CONSTRUCCIÓN DE PUERTOS MULTIPROPÓSITO EN GAMARRA

La estrategia más ambiciosa en materia de movilidad de carga en Colombia es la recuperación de la navegabilidad del Río Magdalena, en la cual se busca consolidar el sistema de transporte fluvial como generador de cambios estructurales que repercuten en el mejoramiento de la competitividad de los diversos sectores productivos. Este proyecto implica la ejecución de obras de encauzamiento y mantenimiento del canal navegable de tal magnitud que genera consecuencias tanto positivas como negativas en más de 5 millones de habitantes pertenecientes a cerca de 115 municipios en 9 departamentos, especialmente en aquellos donde la sostenibilidad económica gira en torno al río debido a la vocación pesquera.<sup>85</sup>

**Mapa 16. Río Magdalena**



**Fuente: Cormagdalena 2014. Pp. 31.**

<sup>85</sup> COLOMBIA. CORMAGDALENA. Recuperación de la navegabilidad en el Río Magdalena. Barrancabermeja. p. 31.

El proyecto se divide en cuatro unidades de navegabilidad especificadas en la tabla 15, que serán intervenidas de acuerdo a las características y necesidades de la geografía en los sectores, modificando la estructura funcional de algunos municipios tradicionalmente pesqueros puesto que se afecta el ecosistema en la etapa de construcción del proyecto.

**Tabla 18. Unidades Funcionales Intervenidas en el Río Magdalena**

N°	UNIDAD FUNCIONAL	LONGITUD UF (Km)	INTERVENCIÓN
1	Bocas de Ceniza - La Gloria	457	Obras de dragado
2	La Gloria - Barrancabermeja	195	Obras de dragado
3	Barrancabermeja - Puerto Berrío	100	Obras de encauzamiento
4	Puerto Berrío - Puerto Salgar	156	Obras de encauzamiento

**FUENTE: Cormagdalena 2014.**

Según el documento CONPES 3758 el gobierno nacional establece un plan para el restablecimiento de la navegabilidad en busca de diversificar los medios de transporte de carga y pasajeros, lo que sería ventajoso en materia de competitividad en el comercio internacional. Se debe tener en cuenta que este no es un proyecto aislado de los demás sistemas de transporte, puesto que se enfoca en el fortalecimiento del esquema intermodal que en la actualidad no es común en zonas como el Sur del Cesar que podrá desarrollar dicho esquema.

La importancia del proyecto de recuperación de la navegabilidad se establece a partir de la comparación en los costos de movilización respecto a los sistemas férreos y terrestres. Las variables más influyentes en esta competencia por acceder al mercado de transporte, son la capacidad de carga medida en toneladas, los costos de cada tonelada por kilometro recorrido y la velocidad promedio en el trayecto. Según la Tabla 16 es posible analizar las ventajas y desventajas que adquieren cada tipo de transporte respecto a una carga de 7.200 toneladas que se movilice, dada las condiciones actuales que el país presenta en

materia de infraestructura vial, como el estado de carreteras, del sistema férreo y de las condiciones de navegabilidad del río sin intervención del proyecto.

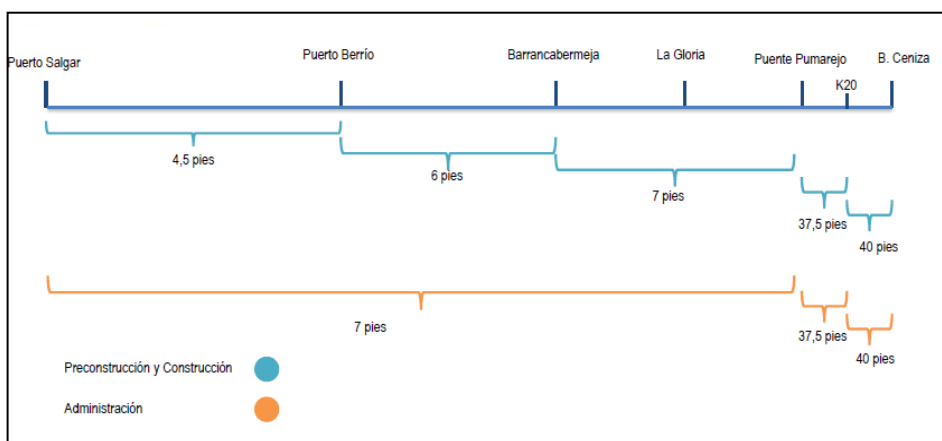
**Tabla 19. Comparativo Intermodal de Costos de Movilización**

MODO	TONELADAS POR UNIDAD	EQUIPO PARA 7200 TONELADAS (UNIDADES REQUERIDAS)	COSTO \$ (Ton/km)	VELOCIDAD (km/h)
CARRETERO	35	206 CAMIONES	266	50
FERREO	35 Ton/Vagón	204 VAGONES	176	25
FLUVIAL	1,200 Ton/Barcaza	6 BARCAZAS	144	14

**FUENTE: Ministerio de Transporte 2004 y Diseño de obras de Encauzamiento EMDEPA 2011**

La navegabilidad del río depende tanto de factores geográficos como climáticos que según estadísticas de CORMAGDALENA\* presentan optimas condiciones desde Gamarra hacia el norte del país en todas las épocas del año, significando su ubicación un punto estratégico para el establecimiento de puertos que concentren actividades de carga y pasajeros.

**Gráfica 25. Alcance de Profundidad del Río Magdalena**



**FUENTE: Cormagdalena 2014 Pp. 34.**

\* Los estudios de Alcance y Profundidad para la navegabilidad en el Río Magdalena realizados por CORMAGDALENA indican las óptimas condiciones presentadas en Gamarra en todas las épocas del año.

**4.2.1 Sociedad Portuaria Inter-American Coal Puerto Capulco:** Puerto Capulco está ubicado en el interior del país y es dedicado al manejo de cereales, carbón, acero y otros materiales a granel. Se puso en funcionamiento en el año 2014 y se encuentra estratégicamente localizado con acceso directo al río Magdalena, a una autopista nacional y a la principal línea ferroviaria que se extiende desde Bogotá hasta Santa Marta.

**Mapa 17. Puertos Inter American Coal Gamarra - Cesar 2015**



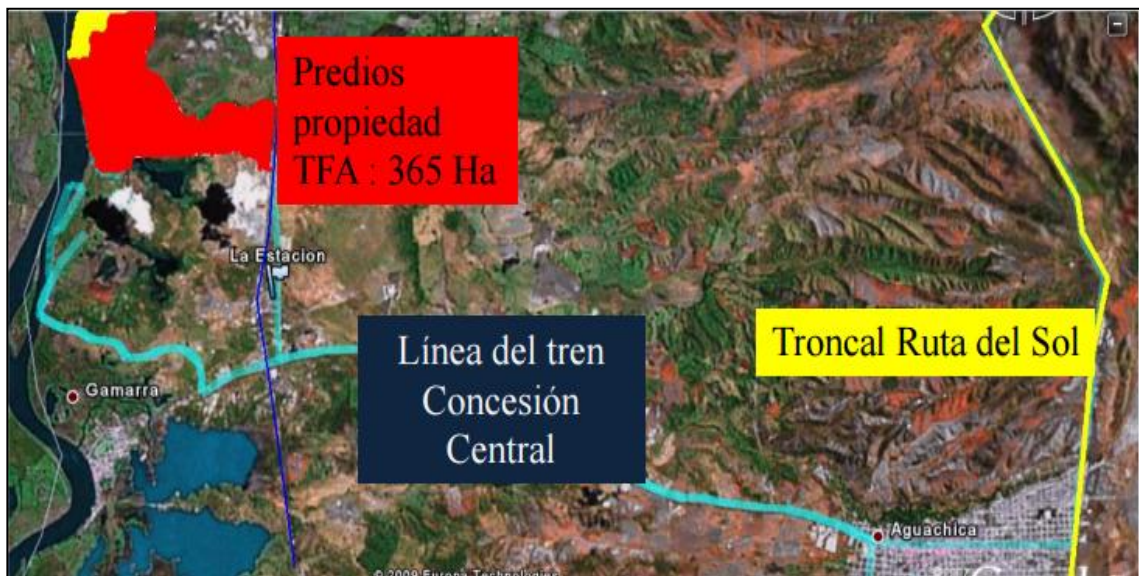
**Fuente:** Inter-American Coal 2015.

El puerto se encuentra a 507 km (315 millas) de los puertos de Barranquilla o Cartagena. Inter-American Coal tiene una concesión a largo plazo del puerto Capulco y continúa modernizando las instalaciones e infraestructuras. El puerto

tiene una capacidad de manejo de hasta 1.3 millones de toneladas de carbón o coque y de un millón de toneladas de otros materiales a granel por año. Puerto Capulco está estratégicamente ubicado para la exportación de carbón y coque del interior de Colombia.<sup>86</sup>

**4.2.2 Terminal Fluvial Andalucía TFA:** La construcción del Puerto Fluvial Andalucía en Gamarra es una estrategia de orden nacional que busca la reducción de costos de transporte de carga de las principales ciudades de Colombia y Venezuela. Este terminal contará con conexión terrestre a los centros productivos de Bogotá, Medellín, Manizales, Pereira, Bucaramanga, Cúcuta y San Cristóbal (Venezuela).<sup>87</sup> En el mapa N° 18 se observa la ubicación del TFA, la cual tiene acceso vía terrestre a la línea ferroviaria nacional a 10 minutos y a la troncal ruta del sol a 30 minutos aproximadamente.

#### Mapa 18. Ubicación del Terminal Fluvial Andalucía TFA



Fuente: Cormagdalena 2015. Pp. 35.

<sup>86</sup> INTER-AMERICAN COAL. [En línea] <http://www.interamericancoal.com/es/>

<sup>87</sup> CHACÓN. Jairo. Inversiones para Cartagena. En El Espectador. Bogotá D.C. 19 de Marzo de 2014. En línea < <http://www.elespectador.com/noticias/economia/inversiones-cartagena-articulo-481893>>

Según el informe presentado por Cormagdalena “El Río Magdalena navegable”, se estima una inversión inicial de USD \$7 millones en la construcción del terminal y centros logísticos en 365 Hectáreas, 1.500 metros de ribera y 6 metros de profundidad. Se espera la movilización de 1.200 toneladas de carga, con un impacto en el mercado laboral a través de la generación de 1.600 empleos directos e indirectos en la región.<sup>88</sup>

**4.2.3 Sociedad portuaria Las Marías:** El tercer terminal fluvial que se construirá en el municipio de Gamarra por la sociedad portuaria Las Marías, influenciada por los factores de navegabilidad y ubicación geoestratégica en los territorios conocidos como puerto viejo. La modalidad de operación portuaria prevista, está contemplada dentro de la legislación vigente y consistirá en la transferencia de cargas muelle-barco y barco-muelle, usando tanto equipos portuarios como equipos de barco. Dichas operaciones corresponden a labores de almacenamiento, consolidación y des-consolidación de contenedores, carga general, gráneles, operaciones terrestres, distribución y en servicios generales de un puerto multipropósito.<sup>89</sup>

Las condiciones que presenta el Río Magdalena para la navegabilidad en todas las épocas del año en el área de Gamarra – Cesar y su proximidad con la troncal Ruta del Sol se convierten en atractivos que otros lugares no ofrecen para la inversión portuaria. En ese sentido la construcción de 3 puertos multipropósito ubicados en el municipio de Gamarra impactará la dinámica de transporte de carga y pasajeros en la región, reduciendo los costos de producción en el sector agrícola, minero e industrial de los departamentos cercanos facilitando el proceso de exportación. De igual forma se intensificará la carga que llega del exterior, lo cual modificará la vocación económica pesquera del municipio.

---

<sup>88</sup> COLOMBIA. CORMAGDALENA. El Río Magdalena navegable. V Foro de logística de gráneles sólidos. Barranquilla. Marzo de 2015. p. 31.

<sup>89</sup> COLOMBIA. MINISTERIO DEL INTERIOR. Certificado N° 18 de 16 de Mayo de 2012. Sociedad Portuaria Las Marías. p. 14.

### 4.3 REHABILITACIÓN DEL AEROPUERTO HACARITAMA DE AGUACHICA

El Aeropuerto Hacaritama, se encuentra localizado a 15 kilómetros de la cabecera municipal de Aguachica, sobre la vía que de Aguas Claras conduce a Ocaña en el departamento de Norte de Santander. Dicho aeropuerto se encuentra en desuso por falta de líneas de vuelo constantes, es de aclarar que en el territorio municipal hay una decena de pistas de aterrizaje además del aeropuerto, sólo que estas no hacen parte del sistema de relación sino que son equipamiento de apoyo a la agricultura al ser utilizadas por aeronaves de fumigación. Su área de influencia directa la tiene en el municipio de Aguachica, y en especial su Corregimiento de Villa de San Andrés, antes conocido como Totumal.<sup>90</sup>

#### **Objetivos Específicos:**

- Proyectar la ciudad y la región a nivel nacional con un aeropuerto de altas especificaciones donde se puedan aterrizar aviones de tipo nacional e internacional
- Propiciar una infraestructura aeroportuaria, que sirva de soporte para el desarrollo de la Región en la próxima década; participar en la transformación urbana y arquitectónica mediante la adecuación y construcción del aeropuerto Hacaritama con excelentes especificaciones y gran impacto, que hagan de la infraestructura civil un referente para el ciudadano.
- Examinar el estado estructural de las infraestructura física existente
- Estudiar el impacto social, cultural y económico que se lograría con la puesta en marcha del aeropuerto Hacaritama.
- Rediseñar las instalaciones

---

<sup>90</sup> COLOMBIA. Gobernación del Cesar. Estudios y Diseños Arquitectónicos para la Remodelación de las Instalaciones del Aeropuerto Hacaritama del Municipio de Aguachica. 2014. p. 2.

El proyecto se desarrollará en el Departamento del Cesar en el municipio de Aguachica, ubicado en el área Rural correspondiente al Sur Oeste del Municipio de Aguachica a una distancia de 15 km de la aérea urbana, al oriente del centro poblado de Villa de San Andrés, sobre una extensión superficial de 62 hectáreas.<sup>91</sup>

### Mapa 19. Localización del Aeropuerto Hacaritama de Aguachica



**Fuente: Agencia Nacional de Infraestructura 2014**

Al predio se accede desde la vía nacional que de Aguas Claras conduce a Ocaña N.S., a través de un mangón entre dos predios rurales identificados como las fincas Bella Vista, y Villa Kaley. Goza de norma establecida en el Plan Básico de Ordenamiento Territorial del Municipio de Aguachica. El área del aeropuerto es de uso de infraestructura rural, y lo referencia dentro de las áreas especiales, pero no cuenta con ningún tipo de tratamiento. Villa de San Andrés, antes Totumal, es tal vez el centro poblado más consolidado y mejor equipado de Aguachica, ya que en él se encuentran las mayores empresas que se hayan constituido en el municipio,

---

<sup>91</sup> *Ibíd.*, p. 3.

COALCESAR, Frigorífico del Fondo Ganadero de Santander, hoy día FOGASA, Y FRESKALECHE.<sup>92</sup>

La necesidad está originada en la consolidación de la transformación social de la región a través del Transporte aéreo en sus diferentes manifestaciones. A la fecha el Sur del Cesar no cuenta con un aeropuerto óptimo y de alta calidad para las prestación del servicio de transporte aéreo en sus diferentes modalidades, a pesar que se ha convertido en una prioridad ya que en los últimos años se ha incrementado el volumen de pasajeros y cargas por medio terrestre aumentando su costo mientras que los aeropuertos existentes no son utilizados por su precaria condición de uso y su distancia no son los más acordes pues su estado es bastante regular.

La importancia de consolidar la transformación social de la región a través del aumento del establecimiento de nuevas empresas en el desarrollo de la región y por ende la capacidad de usuarios de transporte aéreo a otras ciudades del país desde el centro del departamento del cesar. El aeropuerto Hacaritama cuenta con unas instalaciones que no cumplen con las condiciones mínimas exigidas como terminal de pasajero aeronáutico o de carga establecida por la aeronáutica Civil para estos casos, carece de sala de espera y abordaje, los sistemas de controladores aéreos son obsoletos de acuerdo a las necesidades del servicio y nuevas tecnologías utilizadas para el transporte aéreo.<sup>93</sup>

La población beneficiaria directa para este tipo de proyecto será toda la población que en su momento utiliza el servicio de transporte aéreo y en especial los pertenecientes a las diferentes empresas establecidas en la región que tienen que desplazarse por motivos laborales para esto en la tabla 19 y 20 se puede observar

---

<sup>92</sup> *Ibíd.*, p. 3.

<sup>93</sup> *Ibíd.* p. 3.

el porcentaje de influencia directa de esta mega obra, al igual que la población beneficiada de los municipios aledaños.

**Tabla 20. Población de los Municipios Beneficiados**

DEPARTAMENTO	MUNICIPIO	PROYECCION DE POBLACION 2012
Cesar	Aguachica	89.935
Cesar	Gamarra	15.991
Cesar	Pailitas	16.834
Cesar	Pelaya	17.532
Cesar	Río de Oro	14.169
Cesar	San Alberto	23.224
Cesar	San Martín	18.213
Norte de Santander	Abrego	36.929
Norte de Santander	Ocaña	95.958
Bolívar	Arenal	17.704
Bolívar	Morales	20.278
Bolívar	Regidor	9.937
Bolívar	Río Viejo	17.242
Bolívar	San Pablo	31.197
Bolívar	Santa Rosa del Sur	39.346
Bolívar	Simití	19.487
<b>TOTAL DE POBLACION BENEFICIARIA</b>		<b>483.976</b>

**Fuente: Departamento Administrativo Nacional de Estadística, DANE 2012**

**Tabla 21. Información del Área de Influencia Directa (Aguachica - Cesar) 2013**

Nro. Habitantes de la población objetivo	89.935	DANE
Necesidades básicas insatisfechas (NBI) %	41,25%	CESAR EN CIFRAS
Producto Interno Bruto (PIB) Regional	4,89%	CESAR EN CIFRAS
PIB Per cápita Regional	\$1.724.268	CESAR EN CIFRAS
Tasa de Desempleo Regional	6,50%	CESAR EN CIFRAS

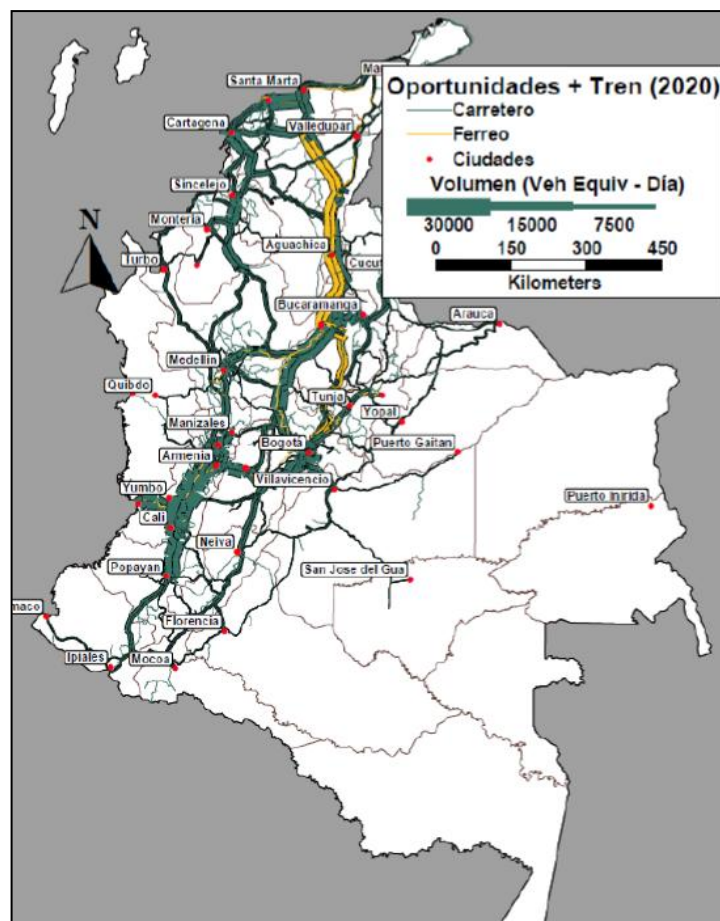
**Fuente: Departamento Administrativo Nacional de Estadística DANE, Cesar en Cifras, 2013.**

A la fecha el Sur del Cesar no cuenta con un aeropuerto óptimo y de alta calidad para la prestación de servicio de pasajeros en sus diferentes modalidades, donde es importante tener claro que la concepción de los proyectos aeronáuticos como elementos urbanos que conforman el espacio público, se convierten no solo en escenarios para el desarrollo de la región, si no en lugares de desarrollo del país.

#### 4.4 REACTIVACIÓN DE LA VÍA FÉRREA

Las condiciones en que se encuentra la red férrea nacional están ligadas con los niveles de producción que tienen las empresas privadas encargadas de su mantenimiento, es decir, que existe una desatención del gobierno por la consolidación de este sistema de transporte en la medida que no es previsible una demanda de cargas transportadas por ferrocarril. En ese sentido el auge productivo en minería de Santander, Norte de Santander y Cesar se establece como garante de la reactivación del modo férreo como principal transporte hacia la costa Caribe.

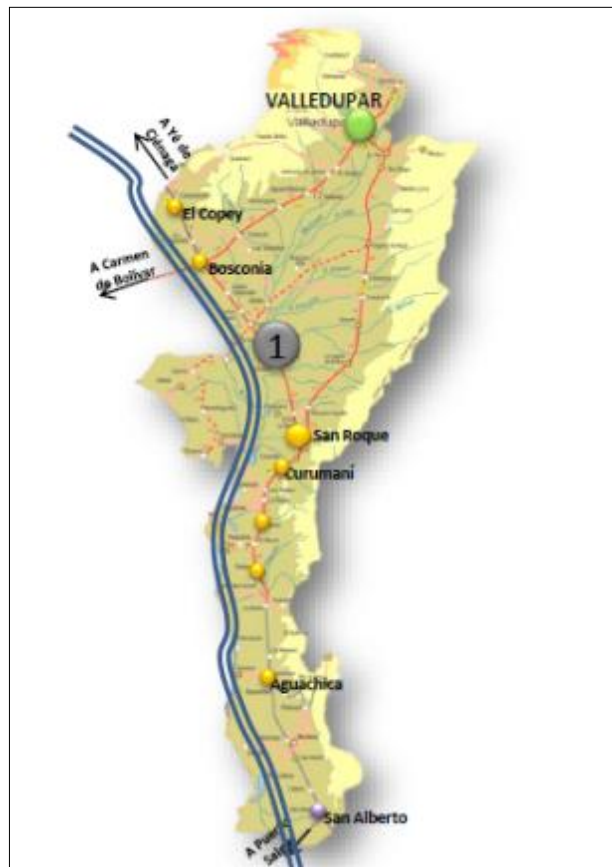
**Mapa 20. Flujo de Carga del Modo Férreo en Colombia**



FUENTE: DNP y Encuesta de Carga 2008

En el mapa N° 20 se presenta el análisis realizado en el proyecto de conectividad interurbana de Colombia para el año 2020, en el cual se observa que los volúmenes de carga de mayor proporción se presentan tanto en el Valle del Cauca como en el Cesar, sin embargo es en este último donde la red férrea tiene un papel fundamental dado que se une al sistema de carreteras y al Rio Magdalena. Una problemática que se evidencia en las vías férreas, es su control por quienes tienen las cargas aseguradas; por ejemplo El Cerrejón en La Guajira, Drummond, Glencore y Fenoco en el Cesar que hacen conexión con la salida al mar por Ciénaga Magdalena.<sup>94</sup>

### Mapa 21. Red Férrea Nacional Departamento del Cesar



Fuente: Ministerio de Transporte 2012.

<sup>94</sup> RODA. Óp. Cit., p. 24

#### 4.5 CONSTRUCCIÓN DEL HOSPITAL REGIONAL DE AGUACHICA

La ubicación equidistante de Aguachica respecto a municipios del Sur de Bolívar, Sur del Cesar, Santander y Norte de Santander, lo convierte en un municipio receptor de personas. Una de las necesidades presentadas por este fenómeno es la prestación de servicios de salud, debido a la facilidad de acceso y movilidad de enfermos hacia un centro asistencial más cercano. Sin embargo, Aguachica no cuenta con un hospital con la capacidad de atención especializada lo que genera una problemática en la remisión de pacientes hacia Bucaramanga, Valledupar, Barranquilla y Cartagena.

Esta necesidad es atendida con la puesta en marcha de la construcción del Hospital José David Padilla Villafañe de Aguachica, con una inversión de \$59.718.966.907 aprobados desde el Sistema General de Regalías. El objetivo principal de este proyecto es atender la demanda por servicios de salud de tercer y cuarto nivel en más de 500.000 habitantes provenientes de los cuatro departamentos mencionados anteriormente.

El proyecto consiste en realizar una construcción en un área total de 14.775,42 mt<sup>2</sup> dividido en dos etapas que reemplazará a la actual infraestructura física, donde se prestarán servicios de segundo nivel de complejidad en urgencias, consulta externa, apoyo diagnóstico, cirugía, obstetricia y hospitalización, contando a su vez con espacios de archivo, almacén, auditorio, administración, mantenimiento y depósito de cadáveres.<sup>95</sup>

Durante la etapa 1 se construyen 2 bloques en un área de 12.622 mt<sup>2</sup> donde se encuentran los siguientes espacios: el bloque número uno contiene la UCI de

---

<sup>95</sup> COLOMBIA. Gobernación del Cesar. Estudios de Conveniencia y Oportunidad para la Construcción del Hospital José David Padilla Villafañe del Municipio de Aguachica – Cesar. Secretaría de Infraestructura del Cesar. Valledupar, 2012. p 3.

pediatría, UCI de adultos, UCI neonatal, hospitalización, unidades de quemados, administración, Imagenología y laboratorio desangre, mientras que en el bloque número dos se ubicará la zona de urgencias, almacén, cocina, lavandería, cirugía, obstetricia y esterilización. La segunda etapa del proyecto consistirá en la construcción de espacios para consulta externa, auditorios, mantenimiento entre otros.<sup>96</sup>

### **Mapa 22. Diseño del Hospital Regional de Aguachica**



**Fuente: Gobernación del Cesar 2012.**

Es de vital importancia que la construcción del hospital de Aguachica esté inmersa en estrategias de mejoramiento del sistema de salud, en la medida que se generará un aumento de pacientes remitidos a este centro, generando así la necesidad de contratación de personal médico especializado. De igual forma se debe atender la necesidad por dotación hospitalaria dado que la construcción

---

<sup>96</sup> *Ibíd.*, p. 4.

tendrá la capacidad para 212 camas distribuidas en los bloques descritos anteriormente.

#### **4.6 RECONFIGURACIÓN ESPACIAL DE LA ECONOMÍA REGIONAL EN PRESENCIA DE MACROPROYECTOS**

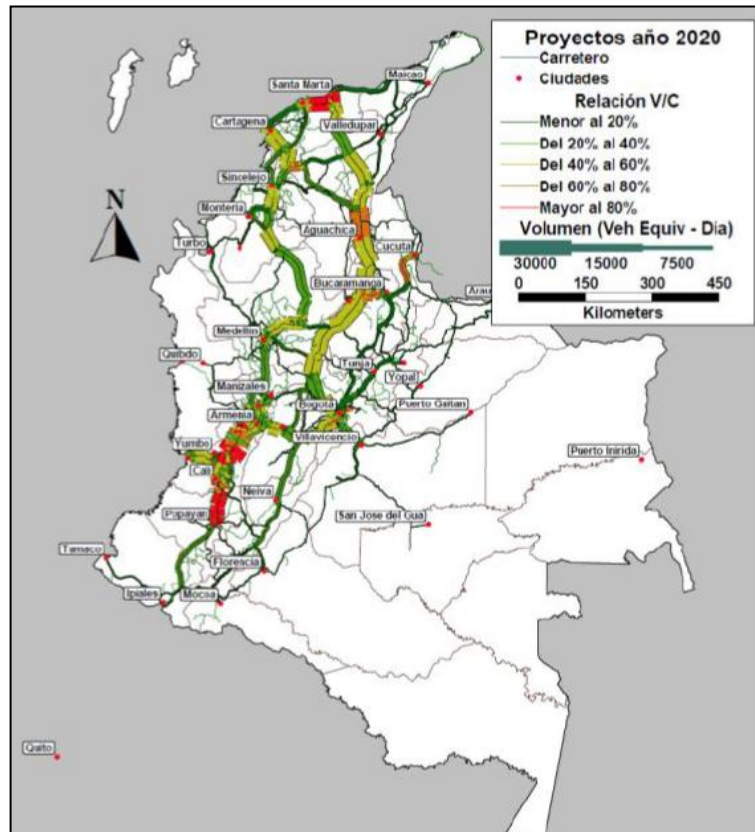
Retomando el análisis realizado en el capítulo 2 donde se presentan las tendencias en la reconfiguración espacial de las actividades económicas durante el periodo 2004 – 2014 en ausencia de macroproyectos, se determinó que la estructura urbano-espacial del municipio de Aguachica experimentó dos fenómenos de vital importancia: primero se pasó de una economía dependiente de la producción agrícola y agroindustrial a una de distribución de bienes y servicios intermedios, reflejados principalmente en el aumento de los establecimientos dedicados al comercio al por mayor y menor; y segundo en esta vocación hacia el comercio se consolidaron nuevos espacios de aglomeración como la Avenida Kennedy que se adhieren a la concentración habitual que presenta el espacio céntrico del municipio.

La puesta en marcha de los macroproyectos descritos anteriormente posiblemente acentúe la dependencia económica a las actividades de distribución de bienes y servicios en un espacio regional de 500.000 habitantes aproximadamente pertenecientes a su área de influencia. Esto se infiere a partir de las mejoras en los sistemas de transporte (Mapa 19), razón de peso para la atracción de inversionistas, teniendo en cuenta la creciente demanda por bienes y servicios en la zona.

La reconfiguración de la economía regional en presencia de macroproyectos es una transformación geográfica para el desarrollo económico, la cual es posible analizar desde las tres dimensiones del desarrollo propuestas por el banco

mundial: *Densidad, Distancia y División*. Cada una de estas dimensiones ayudan a determinar las principales fuerzas del mercado y las respuestas normativas pertenecientes a cada una de las tres escalas geográficas: local, nacional, internacional.<sup>97</sup>

**Mapa 23. Proyectos del Sistema de Transporte Nacional a 2020**



**FUENTE:** DNP con datos de IGAC, INVIAS, DANE Y DIAN 2008.

**4.6.1 Dimensiones del Desarrollo:** Los desequilibrios espaciales en el crecimiento económico de países como Colombia con una larga y diversa extensión del territorio son objeto de análisis desde las desigualdades geográficas

<sup>97</sup> BANCO MUNDIAL. Una nueva geografía económica. Informe de desarrollo mundial 2009. Madrid., p. 7.

debido a gobiernos que no están en capacidad de fomentar simultáneamente la producción económica y difundirla en forma homogénea. Según el informe sobre desarrollo mundial 2009 elaborado por el Banco Mundial, las transformaciones de la economía se presentan en tres dimensiones del desarrollo según el área de los territorios afectados, es decir, las tres dimensiones se diferencian si la incidencia es de orden regional, nacional o internacional.

**Tabla 22. Dimensiones del Desarrollo Según Escalas Geográficas**

ESCALAS GEOGRÁFICAS			
	LOCAL	NACIONAL	INTERNACIONAL
<b>Dimensión más importante</b>	<b>DENSIDAD</b> De los asentamientos rurales y urbanos	<b>DISTANCIA</b> Entre las zonas retrasadas y en vanguardia	<b>DIVISIÓN</b> Entre países
<b>Segunda dimensión más importante</b>	<b>DISTANCIA</b> Debido a la congestión	<b>DENSIDAD</b> De población y pobreza en las zonas retrasadas	<b>DISTANCIA</b> A los grandes mercados mundiales
<b>Tercera dimensión más importante</b>	<b>DIVISIÓN</b> Entre asentamientos formales y barrios de tugurios	<b>DIVISIÓN</b> Entre zonas dentro de los países	<b>DENSIDAD</b> Ausencia de un gran país vecino

**Fuente: BANCO MUNDIAL 2009.**

El análisis realizado hasta el momento permite ubicar a la región comprendida por los cuatro departamentos que pertenecen al área de influencia de Aguachica en la escala geográfica local, a pesar de la relevancia que adquieren los macroproyectos en los flujos comerciales nacionales e internacionales. Las dimensiones Densidad, Distancia y División desarrolladas en un entorno local conllevan a otros fenómenos\* que brindan una explicación del impacto real tanto

\* Según la dimensión del desarrollo estudiada se desarrollan fenómenos de Aglomeración, Urbanización, Migración, Desarrollo Territorial, Especialización e Integración Regional.

positivo como negativo sobre la sociedad ubicada en el espacio económico de transformación, que en el caso de estudio está comprendió por las zonas de influencia de cada macroproyectos descrito anteriormente.

**4.6.2 Densidad – Aglomeración – Urbanización:** La “*Densidad*”<sup>\*</sup> presenta las características esenciales en el desarrollo de las regiones y ciudades pequeñas, por ende es la dimensión de mayor importancia en el plano local, sumado que la *distancias* son cortas y no existen *divisiones* políticas o culturales marcadas razones que no favorecen la posición de las otras dos dimensiones en el primer plano local (Tabla 15). La densidad se determina a partir de la elaboración del índice de aglomeración, y éste a su vez permite clasificar las zonas pobladas en *urbanas* según los umbrales que se determinen en cada país.<sup>98</sup>

Teniendo en cuenta lo anterior, los umbrales promedio establecidos por el informe del Banco Mundial son:

- Población mínima de 50.000 habitantes
- 60 minutos de viaje terrestre hacia la ciudad más cercana
- Densidad de población mínima 150 hab/km<sup>2</sup>

Los umbrales promedios anteriores elaborados por el Banco Mundial, están dirigidos para que países con alto grado de desconcentración urbana como India y México tengan herramientas en el desarrollo de políticas incluyentes que superen los límites político administrativos de cada región. Colombia se caracteriza por la existencia de municipios con extensas áreas y población baja; sin embargo la tendencia poblacional en el periodo de estudio en Aguachica le permite alcanzar valores cercanos a los umbrales de aglomeración.

---

\* La Densidad se refiere a la masa económica por unidad de superficie terrestre, o la compactación geográfica de las actividades económicas.

<sup>98</sup>Ibíd., p. 48.

Según las proyecciones del DANE, Aguachica cuenta con 92.957 habitantes aproximadamente para el año 2015, siendo esta característica la primera en cumplirse en los umbrales establecidos por el Banco Mundial, al ser una ciudad de más de 50.000 habitantes. La ubicación equidistante de Aguachica respecto a las principales ciudades del país le ha permitido convertirse en un punto estratégico en la movilidad comercial, sin embargo no cumple con los tiempos establecidos anteriormente de máximo 60 minutos de estos centros urbanos, siendo Bucaramanga la ciudad más próxima a 3 horas de camina, siguiendo Valledupar a 4 horas, Barranquilla y Medellín a 9 horas y Bogotá a 12 horas aproximadamente en transporte por carretera. El área del municipio es de 917 km<sup>2</sup> que al ser divisor del tamaño de la población se obtiene la densidad o índice de aglomeración de 101,3 habitantes por km<sup>2</sup> siendo una cifra cercana a las propuestas por el Banco Mundial.

$$ID = \frac{92957 \text{ hab}}{917 \text{ km}^2} = 101,3 \text{ hab/km}^2$$

Sin la presencia de macroproyectos Aguachica experimentó cambios en su densidad poblacional que son explicados por la migración voluntaria de personas en busca de oportunidades o por los fenómenos del conflicto armado representados con los desplazamientos forzados en toda su área de influencia. El hecho de recibir nuevos habitantes en el municipio repercutió en el surgimiento de nuevos espacios de aglomeración mencionados en el capítulo 2 en donde se presentan problemáticas de tipo económico y social.

Existen pocos sectores en la ciudad que siguen la relación densidad-aglomeración-urbanización porque Aguachica presenta dificultades en materia de pobreza y necesidades básicas insatisfechas que impiden las condiciones óptimas de bienestar, sin embargo es un territorio con alto potencial para el desarrollo

económico y social gracias a las ventajas comparativas en los sectores productivos.

**4.6.3 Distancia – Migración – Desarrollo Territorial:** La *distancia*\* es la segunda dimensión del desarrollo que influye en la reconfiguración espacial de la economía local y regional puesto que mide la facilidad que se genera en la movilidad capital, mano de obra, bienes y servicios entre otros, donde se tiene en cuenta el acceso a los medios de transporte, su costo de movilización y los tiempos gastados. En este aspecto la equidistancia sobre los territorios pertenecientes al área de influencia de Aguachica e incluso la ubicación geoestratégica respecto a las grandes ciudades, son ventajas relevantes en los flujos de comercialización, permitiendo mayor facilidad en la interacción del productor con los bienes y servicios que se ofrecen en el centro urbano.

La relación distancia-migración representa la dinámica de crecimiento poblacional, en la medida que el espacio urbano central más cercano a las zonas periféricas es ocupado por los flujos de mano de obra. Las personas que migran hacia zonas económicamente más densas contribuyen a la producción y aumentan sus ingresos, sin embargo existe un descuido sobre las condiciones del mercado laboral en Aguachica en la medida que el aumento de la oferta laboral por la dinámica que genera la construcción y puesta en marcha de los macroproyectos no está acompañada por estrategias educativas enfocadas en la capacitación de la mano de obra local.<sup>99</sup>

El desarrollo territorial tiene competencia en temas más profundos que salen del enfoque teórico espacial, en la medida que deben converger condiciones económicas, políticas y sociales en el mejoramiento del bienestar de los

---

\* La distancia se refiere a la facilidad o dificultad con que bienes, servicios, mano de obra, capital, información e ideas viajan a través del espacio.

<sup>99</sup> *Ibíd.*, p. 73.

habitantes afectados por la realización de los macroproyectos descritos anteriormente. En ese sentido, los esfuerzos para el desarrollo territorial se encaminan a través de estrategias locales, regionales y nacionales en materia de salud, educación, empleo y demás necesidades de alta demanda en la región.

**4.6.4 División – Especialización – Integración Regional:** Finalmente la *división*\* es la tercera dimensión del desarrollo y es menos aplicable al ámbito local - regional, teniendo en cuenta que la configuración de dichos espacios se debe a sus similitudes territoriales, políticas, culturales y económicas; en tal caso se implementa este concepto para determinar la división entre las condiciones de bienestar de barrios formales, asentamientos de tugurios y zonas rurales.<sup>100</sup>

Las zonas de expansión delimitadas en el capítulo 2 permiten observar los espacios con mayores necesidades de atención, sin embargo no existe una división sobre el centro y los barrios ubicados en la periferia. Se debe tener es un municipio en crecimiento sin participación importante de industrias, razón que limita la tendencia a la especialización de los sectores productivos a pequeñas y micro empresas que desarrollan sus actividades en la zona comercial. Existe potencial de especialización en el sector pecuario por las ventajas competitivas de la región, que posibilitan la articulación con la producción de cárnicos y lácteos. La puesta en marcha de los macroproyectos dinamizará la integración regional por la disminución en los tiempos de traslado y la variabilidad en ofertas de transporte que se articulan a la red de comercio nacional donde Aguachica se consolida como centro de distribución regional.

---

\* El concepto de División se refiere a las características económicas, sociales y culturales que diferencian unos territorios de otros.

<sup>100</sup> *Ibíd.*, p. 96.

## **5. RECOMENDACIONES**

El plan de desarrollo municipal debe incorporar una visión regional actualizada del desarrollo territorial y local, así como políticas de organización espacio y ordenamiento territorial que incorporen las transformaciones derivadas de la implantación de los macro proyectos considerados en este trabajo. De igual manera, es indispensable atender la dinámica económica del comercio formal e informal dado que representa la actividad de mayor transformación e impacto en el periodo de estudio. Se debe tener claridad sobre la planificación urbana del municipio en función de la cercanía a los sistemas de transporte terrestre, férreo, fluvial y aéreo para generar ventajas competitivas en los sectores agrícolas y agroindustriales de la región.

## 6. CONCLUSIONES

La temática del desarrollo económico regional en Colombia toma mayor relevancia en el contexto de apertura de mercados y la globalización, dado que los territorios comparten características geográficas, políticas, sociales y culturales que se convierten en ventajas competitivas de cada espacio productivo a través de la especialización. Sin embargo la disparidad en las regiones y las brechas de desigualdad siguen siendo una problemática que no se adhiere positivamente a las dinámicas del mercado, es decir, que su proceso es aislado a las posibles transformaciones en el aparato productivo y el impacto no se refleja en las zonas intervenidas por la inversión pública y privada.

Este estudio de economía regional enfocado a las dinámicas socio espaciales en ausencia y presencia de macroproyectos en el Sur del Cesar, permite al lector identificar los principales rasgos de la economía de su centro urbano de mayor demanda como es Aguachica. La actualización de la base de datos de los establecimientos y actividades económicas indica la consolidación en la tendencia de una ciudad vista como centro de distribución intermedio en las redes de producción nacional y consumo interregional. En el análisis se evidenció el comportamiento del comercio al por mayor y menor como la actividad más influyente en la consolidación de nuevos espacios de aglomeración, permitiendo un enfoque dirigido al sector servicios, que debe estar integrado a los demás espacios de producción para evitar un exceso en la oferta que afecte el desarrollo urbanístico del municipio.

Respecto al análisis de la estructura espacial del desarrollo económico regional se describen las dinámicas de la ciudad, mencionando temas importantes como los nuevos centros de aglomeración, las zonas de expansión urbana, la consolidación de espacios homogéneos y su relación con la tendencia creciente de los

establecimientos comerciales, especialmente aquellos dedicados al sector servicios. En materia de organización espacial de las actividades económicas, se espera que continúe la tendencia a ubicar las zonas de comercio de bienes y servicios tanto en la zona Centro como en la Avenida Kennedy. Los nuevos espacios de aglomeración presentados en el capítulo 2 se convierten en puntos estratégicos para la puesta en marcha de planes de desarrollo municipales.

En el estudio se logra enfocar la relación entre conflictividad territorial y la conformación de los espacios económicos de la región, en la medida que la mayor parte de los municipios del área de influencia presentan antecedentes en las dinámicas de disputa de tierras que han condicionado el normal desarrollo productivo en los sectores agrícolas, industriales y mineros. De igual manera este documento permite identificar los principales flujos de comercialización de bienes y servicios, en la participación en redes de producción, distribución y consumo de acuerdo a los macroproyectos realizados en Aguachica y Gamarra.

Finalmente la estrategia de competitividad a través del transporte multimodal pone a la vanguardia a una región que necesita nuevos enfoques de producción directamente relacionados con el mejoramiento de las condiciones de vida de sus habitantes. La construcción de macroproyectos implica el aumento de inversión pública y privada en la región, que funciona como atractivo para el establecimiento de empresas con perspectivas hacia el comercio internacional en la medida que se generen los nuevos espacios multimodales para el transporte de carga.

## BIBLIORAFÍA

AGUILERA, María. Aguachica: Centro Agroindustrial del Cesar. Banco de la Republica, Cartagena de Indias. 2004. p. 81.

AGUACHICA. ALCALDÍA MUNICIPAL. Plan de Ordenamiento Territorial Aguachica 2001 – 2010. Centro de Estudios Regionales CER-UIS. Universidad Industrial de Santander. 2001. p. 12.

----- . Plan de Desarrollo Municipio de Aguachica-Cesar El Cambio es Ahora 2012 – 2015. Aguachica, p. 188.

AGUACHICA. UMATA. Plan Agropecuario y Agroindustrial para el Municipio de Aguachica 2012 – 2015. p. 148.

BANCO MUNDIAL. Una nueva geografía económica. Informe de desarrollo mundial 2009. Madrid., p. 322.

BECERRA, Luis. Aproximaciones microeconómicas en la teoría de los lugares centrales de Christaller. Ensayos Sobre Política Económica (ESPE). Bogotá, 2013. p. 69.

BANCO MUNDIAL. Colombia, fortaleciendo los derechos humanos en los Programas Regionales de Desarrollo y Paz. p. 3.

BOISER, Sergio. Desarrollo local: ¿De qué estamos hablando? Transformaciones Globales, Instituciones y Políticas de Desarrollo Local. Editorial Homo Sapiens. Rosario. 2001., p. 7.

CALOCA, Oscar. CÁRDENAS, Antonio. ORTÍZ, Enrique. Costos de localización: una aproximación teórica a la economía espacial. Análisis Económico. Ciudad de México 2010., p. 5 – 28.

CADAVID, Amparo. Comunicación: Desde las Regiones Construyendo Nación. Bogotá., p. 38.

CHACÓN. Jairo. Inversiones para Cartagena. En El Espectador. Bogotá D.C. 19 de Marzo de 2014.

COLOMBIA. CORMAGDALENA. El Río Magdalena navegable. V Foro de logística de gráneles sólidos. Barranquilla. Marzo de 2015. p. 31.

------. Recuperación de la navegabilidad en el Rio Magdalena. Barrancabermeja. p. 57.

COLOMBIA, DNP. Importancia Estratégica del Proyecto Vial Autopista Ruta del Sol. Documento CONPES 3571, Bogotá, 2009., p. 6.

COLOMBIA. GOBERNACIÓN DEL CESAR. Plan de Desarrollo para el Departamento del Cesar Prosperidad a Salvo, 2012 – 2015., p. 145.

------. Cesar en Cifras 2009. Oficina Asesora de Planeación Gobernación del Cesar. Valledupar 2010., p. 44.

------. Estudios de Conveniencia y Oportunidad para la Construcción del Hospital José David Padilla Villafañe del Municipio de Aguachica – Cesar. Secretaría de Infraestructura del Cesar. Valledupar, 2012., p. 15.

------. Estudios y Diseños Arquitectónicos para la Remodelación de las Instalaciones del Aeropuerto Hacaritama del Municipio de Aguachica. Secretaría de Infraestructura del Cesar. Valledupar, 2014., p. 12.

COLOMBIA. MINISTERIO DEL INTERIOR. Certificado N° 18 de 16 de Mayo de 2012. Sociedad Portuaria Las Marías. p. 24.

COLOMBIA NUNCA MÁS. El Sur del Cesar, Entre la Acumulación de la Tierra y el Monocultivo de Palma. 2004., p. 119.

CONTEXTO GANADERO. Sur del Cesar en crisis: no hay pastos ni suplementos bovinos. Valledupar. 19 de Agosto de 2015.

FUJITA, Masahisa., KRUGMAN, Paul., VENABLES, Anthony. Economía espacial, las ciudades, las regiones y el comercio internacional. Ariel. Barcelona. 2010., p. 326.

----- . La nueva geografía económica: pasado presente y futuro. Red de Revistas Científicas de América Latina, el Caribe, España y Portugal. 2004., p. 260.

GALVIZ, Luis y MESIEL. Adolfo. Persistencia de las desigualdades regionales en Colombia: un análisis espacial. Centro de Estudios Económicos Regionales. Banco de la República. Cartagena, 2010, p. 44.

GUZMÁN, Karelys. La industria de lácteos en Valledupar: primera en la región Caribe. Banco de la República. Documentos sobre economía regional. Núm. 184. Marzo de 2013. p. 58.

HERNÁNDEZ, Carlos. Aguachica, Historia de un Camino, 1ra edición. Bogotá, Colombia, 1990. p. 228.

IGAC. Diccionario geográfico de Colombia. Tomo I. IGAC Ediciones 1996; p. 27

JIMÉNEZ, Félix. Elementos de Teoría y Política Macroeconómica para una Economía Abierta. Cap17 Nuevas tendencias: la teoría del crecimiento endógeno. p. 11.

LÖESCH, August. Teoría económica espacial. El ateneo. Buenos Aires, 1957., p 370.

MEISEL, Adolfo. ¿Por qué se necesita una política económica regional en Colombia? CEER. Cartagena, Diciembre de 2007., p. 30.

MÉNDEZ, Ricardo. Geografía Económica: La Lógica Espacial del Capitalismo Global. Ariel S.A. Barcelona., 1997., p. 16.

NOVOA, Genhy. DOMINGO, Cristian. Asociación Municipal: Hacia una posibilidad de desarrollo Regional para Sur del Cesar. Universidad Industrial de Santander. 2013., p. 119.

Periódico EnRutaDos Transversal Rio de Oro – Aguaclara - Gamarra. Bogotá D.C. 2 de Abril de 2015. Edición N° 2. Concesionaria Ruta del Sol. p. 4.

PNUD. Eje Cafetero: un pacto por la región. IRDH. Manizales, Junio de 2004., p. 95.

PRETI, Alessandro; GONZALES Olga y VILLEGAS Elena. Cesar: análisis de la conflictividad. Área de Paz, Desarrollo y Reconciliación. PNUD Colombia, 2010., p. 64.

RODA, Pablo; PERDOMO., Francisco y SANCHEZ, Jorge. Conectividad Interurbana en Colombia. Departamento Nacional de Planeación. Bogotá, 2012., p. 57.

TÉLLEZ, Rafael. Metamorfosis espacial y fricciones territoriales en la construcción de la región nororiental. Corporación Compromiso. Bucaramanga, 2002., p. 320.

----- . Desarrollo social alternativo; un desafío. Universidad Industrial de Santander. Bucaramanga. Octubre de 2010., p. 434.

TORRES, Néstor. Diagnóstico Socioeconómico del Municipio de Aguachica – Cesar. Universidad Popular del Cesar (UPC). Aguachica. 2011., p. 17.

VÁZQUEZ, Antonio. Desarrollo endógeno. Teorías y Políticas de Desarrollo Territorial. Madrid, N° 11 de 2007., p. 20.