

Análisis de la seguridad alimentaria y la incidencia en la política pública de
Bucaramanga: estudio del asentamiento El Nogal.

JANNETH CÁCERES CARRILLO

UNIVERSIDAD INDUSTRIAL DE SANTANDER
FACULTAD DE CIENCIAS HUMANAS
ESCUELA DE TRABAJO SOCIAL
BUCARAMANGA
2013

Análisis de la seguridad alimentaria y la incidencia en la política pública de
Bucaramanga: estudio del asentamiento El Nogal.

JANNETH CÁCERES CARRILLO

Proyecto de grado como requisito para optar al título de
Trabajadora Social

Directora:

RUTH ZÁRATE RUEDA
Trabajadora Social

UNIVERSIDAD INDUSTRIAL DE SANTANDER
FACULTAD DE CIENCIAS HUMANAS
ESCUELA DE TRABAJO SOCIAL
BUCARAMANGA
2013

TABLA DE CONTENIDO

INTRODUCCIÓN	10
Disponibilidad.....	14
Acceso:	14
METODOLOGÍA.....	15
PRINCIPALES RESULTADOS.....	17
DISCUSIÓN	24
Importancia de Políticas Públicas.....	27
CONCLUSIONES.....	28
REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS.....	29

Lista de Tablas

Tabla 1. Servicios que tiene la vivienda	19
Tabla 2. Distribución de alimentos consumidos a la semana	23

Lista de Gráficos

Gráfico 1. Ingresos promedio mensuales.....	17
Gráfico 2. Responsable del sustento del hogar	18
Gráfico 3. Nivel de educación alcanzado por el encargado del Sustento.....	18
Gráfico 4. Principales actividades económicas	20
Gráfico 5. Otros medios utilizados para adquirir alimentos	20
Gráfico 6. Comidas preparadas al día	21
Gráfico 7. ¿En el último mes faltó dinero para comprar alimentos?	21
Gráfico 8. Distribución de lugares dónde adquieren los alimentos y regularidad de la compra	22

RESUMEN

TÍTULO: Análisis de la seguridad alimentaria y la incidencia en la política pública de Bucaramanga: estudio del asentamiento El Nogal.

AUTORA: JANNETH CÁCERES CARRILLO*

PALABRAS CLAVE: Seguridad alimentaria, disponibilidad, acceso, ingresos.

DESCRIPCIÓN

El presente artículo da cuenta del análisis de los principales resultados en el tema de seguridad alimentaria desde los ejes de disponibilidad y acceso, realizado en el asentamiento El Nogal del corregimiento uno del municipio de Bucaramanga - Santander, con el propósito de aportar en la elaboración una política pública al respecto, ya que no existe ninguna que beneficie a la población especialmente en los estratos 1 y 2, quienes se ven más afectados en este tema. Por tanto, en la investigación se analizan factores como el nivel de ingresos, de educación, el acceso a servicios de saneamiento básico, la disponibilidad para adquirir alimentos, puesto que son los principales determinantes de la seguridad alimentaria de las personas en estos dos ejes. El estudio es cuantitativo de tipo transversal descriptivo y se lleva a cabo mediante la aplicación de 65 encuestas, equivalentes al 32% de los hogares que pertenecen al asentamiento. Los resultados reflejan que la población no cuenta con seguridad alimentaria, debido a la ausencia de servicios de saneamiento básico además de las entradas económicas que no les alcanza para suplir sus necesidades básicas y especialmente por la falta de garantía al derecho a alimentarse y a una política pública en la ciudad que dé cumplimiento a éste derecho fundamental.

* Proyecto de Grado

** Facultad de Ciencias Humanas. Escuela de Trabajo Social. Directora: Ruth Zárate Rueda, Trabajadora Social.

ABSTRACT

TÍTULO: Analysis of food security and the impact on the public policy of Bucaramanga: study of the settlement of El Nogal.

AUTHOR: JANNETH CÁCERES CARRILLO*

KEY WORDS: Food security, availability, access, revenue.

DESCRIPTION

This article gives account of the analysis of the main results on the issue of food security from shafts of availability and access, in the settlement of El Nogal's the one corregimiento of the municipality of Bucaramanga - Santander, in order to contribute in developing a policy in this regard, since there is no that benefits the population especially in strata 1 and 2 who are most affected in this issue. Therefore research factors are analyzed as the level of income, education, access to basic sanitation services, the availability to purchase food, since they are the main determinants of food security of the people in these two axes. The study is quantitative descriptive cross-sectional and is carried out through the application of 65 surveys, equivalent to 32% of households belonging to the settlement. The results show that the population does not have food security, due to the absence of basic sanitation as well as economic inputs that can't afford to meet their basic needs and especially due to the lack of guarantee to the right to food and public policy in the city that makes compliance with this fundamental right.

*Research Project

**Humans Sciences Faculty. Social Work School. Director: Ruth Zárate Rueda, Social Worker

INTRODUCCIÓN

Existe seguridad alimentaria cuando todas las personas tienen en todo momento acceso físico y económico a suficientes alimentos inocuos y nutritivos para satisfacer sus necesidades alimenticias y sus preferencias en cuanto a los alimentos a fin de llevar una vida activa y sana. (Cumbre Mundial sobre la Alimentación, 1996)

El tema de seguridad alimentaria es una de las grandes preocupaciones del ser humano, puesto que es vital para su supervivencia. No obstante, no todas las personas cuentan con acceso y disponibilidad a la misma, debido a diferentes causas como la baja producción, la distribución desigual de los alimentos y la falta de garantías a este derecho.

Si bien es cierto, la seguridad alimentaria se relaciona con la capacidad de la tierra para producir, la disponibilidad de alimentos para abastecer a la población y la oportunidad de las personas para acceder a ésta. El estado de seguridad alimentaria en el mundo continúa siendo un desafío, a pesar de que en los últimos 20 años se han evidenciado avances en la reducción del hambre; pues diferentes organismos como la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura FAO y el Instituto Internacional de Investigación sobre Políticas Alimentarias IFPRI, se esmeran en la búsqueda de soluciones con el fin de superar dicha problemática (FAO, 2012).

Las naciones unidas establecieron los Objetivos de Desarrollo del Milenio ODM, donde el primero es “reducir a la mitad, entre el periodo 1990 y 2015, la proporción de personas que sufren hambre” (Naciones Unidas, 2000), debido a que es un problema que afecta especialmente a los países subdesarrollados. Se considera que aproximadamente de 850 millones de personas (15 % de la población) que viven en los países en vía de desarrollo se encuentran subnutridas (FAO, 2012).

Chávez y Romero (2008), tras realizar una investigación sobre Seguridad Alimentaria, publican un artículo titulado: “¿Hay salida a la crisis alimentaria?”, en

el cual analizan los principales países que se ven más afectados en el tema de seguridad alimentaria. Dentro de este estudio las autoras, muestran la situación de México donde en el 2006 el Consejo Nacional para la evaluación de la política de desarrollo Social (CONEVAL) del gobierno de la república reveló que cerca de 14.428.436 mexicanos sufrían de pobreza alimentaria.

Para el caso colombiano (Giraldo, Betancur & Arango, 2010) en su Análisis metodológico para la modelación de seguridad alimentaria a nivel nacional, muestran que “la seguridad alimentaria afecta a más de 1.020 millones de personas en el mundo y en Colombia a más de 6 millones”, dicho estudio busca realizar un modelo adecuado que permita mitigar el problema de seguridad alimentaria presentado en el país.

El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo PNUD, con el fin de cumplir con los ODM en cada departamento, buscó aliados estratégicos para desarrollar estudios para determinar el cumplimiento de éstos; siendo el caso para Santander, donde, como resultado se elabora el documento “Santander frente a los Objetivos del Milenio”, en el cual se demuestra que la pobreza es una de las causas principales de la desnutrición que se presenta en la región, con mayor influencia en los niños de familias de estratos 1 y 2 en situación de desplazamiento forzado (Universidad Industrial de Santander, et al, 2005).

Desde lo municipal, según (Osorio y Villamizar, 2008) la estabilidad alimentaria se encuentra afectada por factores relacionados con el conflicto armado, siendo Bucaramanga una de las ciudades con mayor recepción de población desplazada, ubicándose especialmente en la periferia de la ciudad, formando asentamientos ubicados según el Plan de Ordenamiento Territorial en los corregimientos que están conformados por Veredas y Asentamientos.

Ahora bien, la presente investigación tiene como objetivo analizar la seguridad alimentaria de los pobladores del asentamiento humano El Nogal perteneciente al corregimiento uno del municipio de Bucaramanga - Santander, a partir de la

disponibilidad y acceso de las personas a ésta, con el propósito de que los resultados obtenidos incidan en la definición de la política pública municipal.

Por tanto, es importante conocer teóricos con diferentes posturas a través de la historia sobre el tema; uno de ellos es Malthus³ autor del libro “Ensayo sobre el principio de la población”, donde señala que la capacidad de crecimiento de la población es mayor que la capacidad de producción de la tierra; lo que significa que si la población no encuentra obstáculos crece de forma geométrica, mientras que los alimentos lo hacen de forma aritmética, de esta forma, se puede decir que mientras la población crece, por ejemplo 1,2 4,8,16,32,64 128, 256...) la alimentación lo hace (1,2,3,4,5,6...) (Malthus, 1793) generando que en unos años no haya los medios de subsistencia necesarios para abastecer la sociedad.

No muy lejos de la anterior postura Marvin Harris⁴ intenta dar a conocer la relación existente entre bienestar material y espiritual, también las implicaciones y/o beneficios de otros sistemas para incrementar la producción y controlar el crecimiento de la población (Harris, 1988). El autor sugiere que para superar el problema de la alimentación se necesita avanzar tecnológicamente, en aras de mejorar la producción de la tierra. “Así un sistema sometido a una perpetua intensificación sólo puede sobrevivir si está igualmente sometido a un perpetuo cambio tecnológico”. (Ibíd. Pág. 242)

Por otro lado, Amartya Sen⁵ explica la relación que tiene la libertad y el desarrollo; dentro de las libertades y su relación con los derechos fundamentales y Sen a diferencia de Malthus indica que se pueden “adoptar medidas que puedan erradicar las hambrunas y reducir radicalmente la desnutrición crónica”. (Sen, 2000 p.199). Los estudios que hacía Malthus sobre el crecimiento de la población comparado con los medios para sobrevivir no alcanzarían, pero Sen argumenta que dos siglos después se ha multiplicado la población al igual que los medios, por

³(***) Thomas Robert Malthus (1766-1834), economista, demógrafo y escritor británico.

⁴(****) Harris (1927- 2001), Antropólogo estadounidense, fundador del materialismo cultural.

⁵(*****) Sen, economista, filósofo y profesor quien nació en 1933 de origen Hindú.

lo tanto el deber está en garantizarlos y lo ideal sería bajo una política pública que mejore la calidad de vida de las personas pero que ésta puede tener sus dificultades, “una es la carga fiscal y la otra que una provisión gratuita de un servicio público puede influir en el sistema de incentivos de la economía”. (Ibíd. p. 164). Sen, (2000) recomienda que se deben adoptar medidas en el tema de las hambrunas basadas en los estudios que han realizado sobre el tema e identificar las causas, pero de forma amplia para que estas puedan ser eficaces. También atribuye la responsabilidad que tiene el Estado en saber o no distribuir los alimentos en épocas de escasez, porque si lo sabe hacer puede abastecer a toda una región durante la crisis, pero entra otro factor fundamental que Sen señala y es la libertad económica que tienen las familias para comprar o no los alimentos.

La alimentación es un derecho de todas las personas, no obstante, para que este puede garantizarse debe existir una relación con la economía, puesto que es la medida que permite por un lado producir la tierra y por el otro, comprar los alimentos necesarios (Sen, 2000).

La seguridad alimentaria surge como respuesta a la crisis alimentaria en los años 70s orientada a la disposición y abastecimiento de alimentos a las personas, continuando así hasta la década de los 80s. Posteriormente, aparece otra preocupación en el tema, el acceso físico y económico de alimentos, determinado por Amartya Sen como una necesidad de bienestar humano. Para los 90s se hace un complemento con lo nutricional intentando aunar esfuerzos entre diferentes sectores (OSAN, 2013).

En este sentido, la seguridad alimentaria y nutricional se define como: La disponibilidad suficiente y estable de alimentos, el acceso y consumo oportuno y permanente de los mismos en cantidad, calidad e inocuidad por parte de todas las personas, bajo condiciones que permitan su adecuada utilización biológica, para llevar una vida saludable y activa. (Ministerio de Protección Social, et al, 2007)

Ahora bien, es importante ser enfáticos en la disponibilidad y acceso de alimentos, en este caso se mencionan los ejes que según la FAO y otras instituciones consideran que inciden en la seguridad alimentaria de una población:

Disponibilidad:

- La estructura agropecuaria hace referencia a la tierra y a las condiciones que permiten cultivarla, tales como el clima.
- Factores productivos: El uso que se le da a la tierra para producir cultivos transitorios y permanentes, (cereales, granos, vegetales, entre otros) y el pecuario, (huevos; carnes bovina, avícola y porcina; leche y pescado).
- Sistemas de comercialización internos y externos: De la canasta básica de un municipio a otro, una región a otra o de un país a otro. En este aspecto las vías para transportar los alimentos son trascendentales.

Acceso:

El precio de los alimentos es el primer factor que incide ya que cuando el precio de determinado alimento aumenta, imposibilita a personas que no tienen el dinero para acceder al mismo y como afirma la FAO “El precio de los alimentos, no solo afecta el acceso a los alimentos, sino que genera un deterioro en la calidad de la dieta y una reducción del acceso a otras necesidades básicas, tales como la salud y la educación” (Pág. 10).

- Servicio de saneamiento básico adecuado, como calidad del agua y el acceso a servicios públicos; gas, energía eléctrica, recolección de basuras. Puesto que estos elementos influyen en el estado nutricional de las personas. (OSAN, 2013).

Por otra parte, la FAO y el OSAN, señalan que además de los ejes mencionados existen otros, como lo son el consumo, el aprovechamiento y utilización biológica, la calidad e Inocuidad de los alimentos, además de la

posibilidad de las personas de trabajar y de las voluntades gubernamentales que garanticen una seguridad alimentaria en las poblaciones

Finalmente, la alimentación es un derecho fundamental que garantiza la calidad de vida de las personas y no depende solamente de la producción de alimentos sino de la libertad que tienen las personas para adquirirlos, cuando existen problemas para alcanzarlos genera otras consecuencias como el desempleo, la violencia, aumento así la pobreza. Se concibe como derecho para gozar de una alimentación balanceada que satisfaga las necesidades de cada uno, ya que ésta influye en otros ámbitos de la vida como la salud, educación, calidad de vida y economía (Naciones Unidas & FAO, 2010), por esta razón se abordará el tema desde los Derechos Humanos.

METODOLOGÍA

El presente artículo se fundamenta en el estudio realizado en el asentamiento El Nogal, perteneciente al corregimiento uno del municipio de Bucaramanga, Santander – Colombia; en el tema de Seguridad Alimentaria, el cual se lleva a cabo a través de una investigación cuantitativa de tipo no experimental, de diseño transversal - descriptivo.

Para el respectivo análisis el estudio se ha dotado de una herramienta clásica como la encuesta, ya que permite recoger información sociodemográfica, específicamente el nivel de acceso económico (ingresos) para el abastecimiento de alimentos, y disponibilidad con el fin de conocer las prácticas alimenticias y el dinero que se destina para éstas y de dónde las adquieren.

La población fue seleccionada de acuerdo a bases suministradas por la Alcaldía Municipal e investigaciones realizadas en el corregimiento uno está conformado por veredas y Asentamientos Humanos. Según Osorio y Villamizar (2008), en las

veredas el 80 % de sus actividades son dedicadas a la agricultura, pero no todos cuentan con una tierra para producir (siendo el caso para el Asentamiento el Nogal), ni con recursos para acceder a alimentos balanceados.

Por lo anterior, se genera la inquietud de investigar cómo están en cuanto a seguridad alimentaria en el asentamiento El Nogal. Para escoger a la población participante de la investigación se lleva a cabo un muestreo probabilístico, mediante selección aleatoria simple a través de la fórmula: Muestreo Aleatorio Simple MAS,

Formula M.A.S

$$n = N(p \cdot q) / \frac{e^2(N - 1)}{Z^2} + (p \cdot q)$$

Considerando que el nivel socioeconómico de los hogares es similar en el asentamiento, se estima un alto grado de homogeneidad, por lo cual, se toma el margen de error (e) tendiendo a ser 0,1. Para lo cual, se tiene un tamaño de la muestra de 65 hogares, como lo indica la aplicación de la fórmula.

Dónde:

N= Tamaño de la población (200 hogares)

p= Parámetro de la población (0,5)

q= Lo que le falta a p para llegar a 1 (0,5)

e= Margen de error (0,1)

Z²= Índice de confiabilidad (1.96)

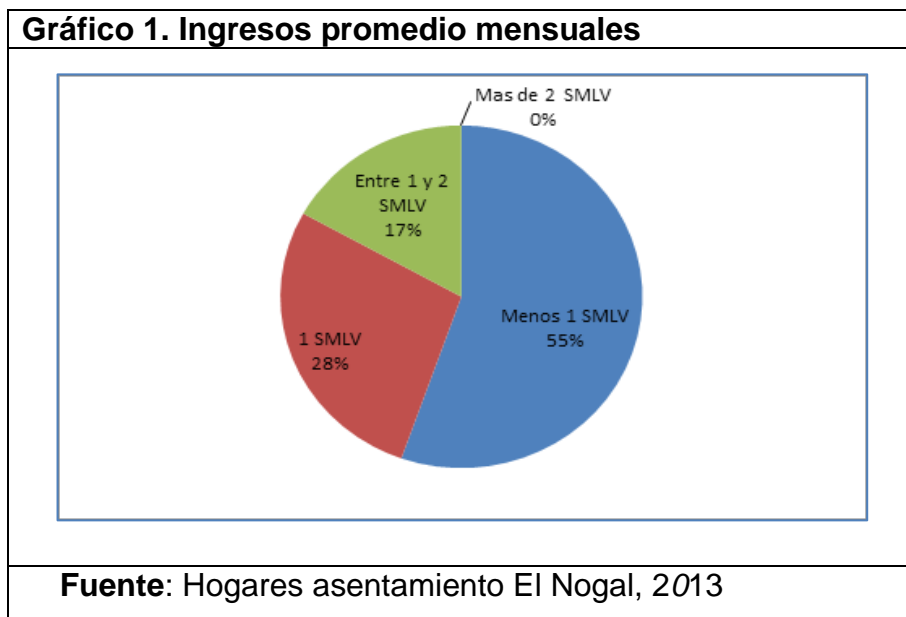
n final= (65 hogares)

A dicha población le fue aplicada una prueba piloto que constó de 10 encuestas, las cuales permitieron, hacer mejoras al instrumento inicial, ya que contenía preguntas poco útiles a la investigación, además de no aplicar a las

características propias del corregimiento y sus habitantes. Finalmente el instrumento mejorado se aplicó a 65 hogares, es decir el 32% de la población total de hogares.

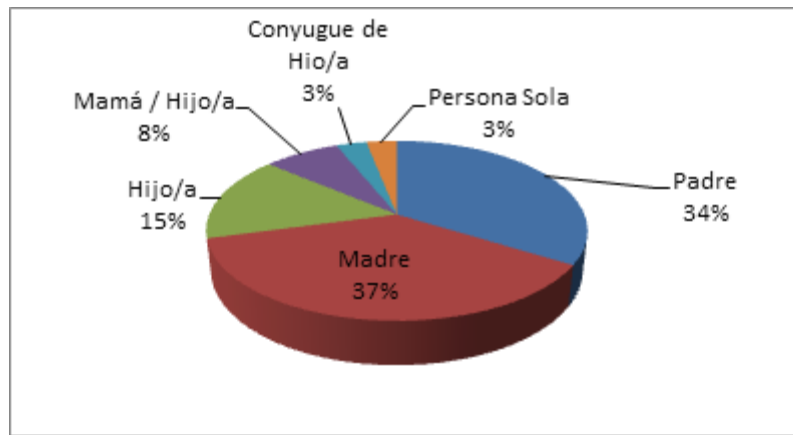
PRINCIPALES RESULTADOS

En la encuesta aplicada se indaga en aspectos tales como el nivel de ingresos, la ocupación de la/las personas que dan sustento al hogar, el nivel educativo alcanzado, además de los elementos relacionados con la disponibilidad y el acceso a la seguridad alimentaria.



La gráfica 1 muestra que el 55% de la población, el salario que reciben es menor al que puede llegar a suplir sus necesidades básicas; seguido de quienes reciben un salario mínimo, el 28%; entre 1 y 2 el 17 %, no existiendo ningún reporte para quienes reciben más de 2 Salarios Mínimos Legales Vigentes.

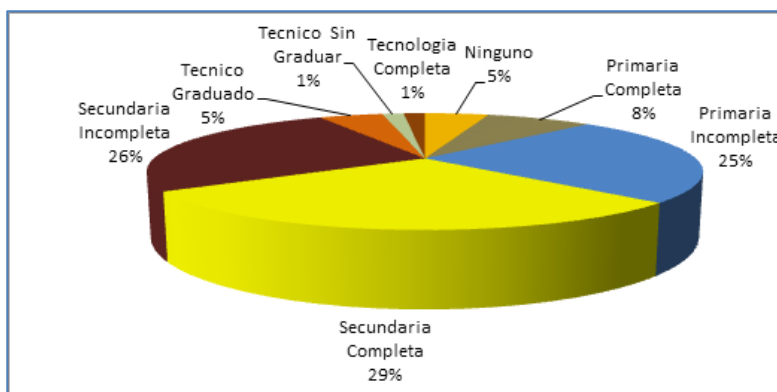
Gráfico 2. Responsable del sustento del hogar



Fuente: Hogares asentamiento El Nogal, 2013

El gráfico 2 refleja las personas responsables del sustento del hogar, predominando las mujeres (37%) quienes están más relacionadas con este deber, no muy lejos se encuentran los padres con un 34%, el 29 % restante está a cargo de los hijos (as), conyugue de los hijos (as) y madres e hijos(as).

Gráfico 3. Nivel de educación alcanzado por el encargado del Sustento



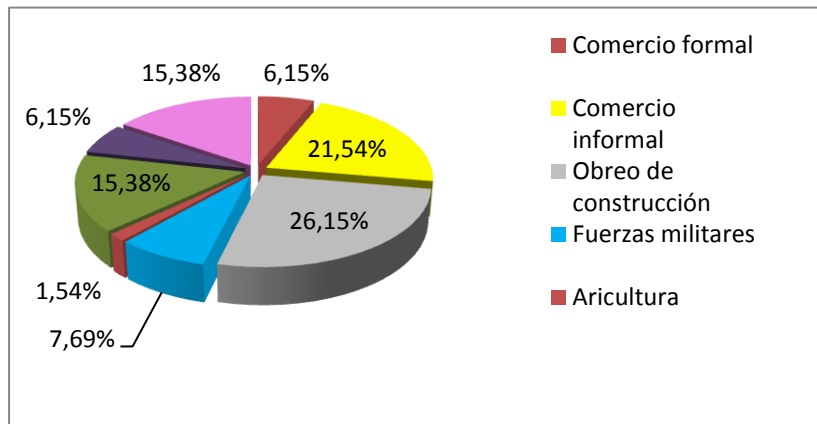
Fuente: Hogares asentamiento El Nogal, 2013

En el gráfico 3 presenta el nivel de educación alcanzado por el encargado del sustento del hogar porque es un factor clave en la generación de ingresos, correspondiendo el 29 % a educación media, el 24 y 25% no terminaron la primaria ni el bachillerato respectivamente. Del 7% que ingresaron a educación técnica sólo el 4% se graduó.

Tabla 1. Servicios que tiene la vivienda		
Servicio	Si	No
Energía eléctrica	64	1
Tanque comunitario	61	4
Recolección de Basuras	65	
Internet	1	64
TV por suscripción	60	5
Fuente: Hogares asentamiento El Nogal, 2013		

La tabla 1 muestra los servicios que tienen las viviendas de la muestra realizada; energía eléctrica 64, tanque comunitario 61, recolección de basuras 65, internet 1, TV por suscripción (parabólica) 60, reflejando la importancia que le dan a tener este último servicio. Los servicios básicos que no están plasmados en la gráfica, es porque las viviendas con cuentan mismos.

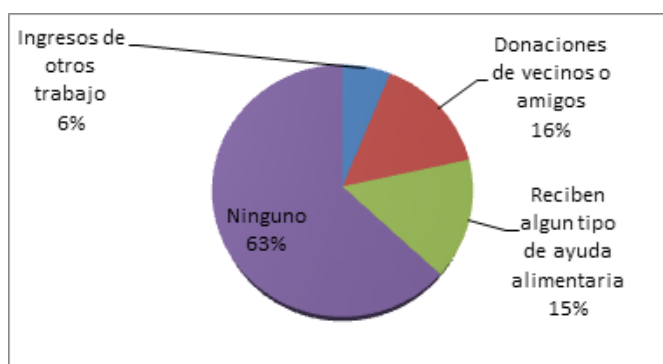
Gráfico 4. Principales actividades económicas



Fuente: Hogares asentamiento El Nogal, 2013

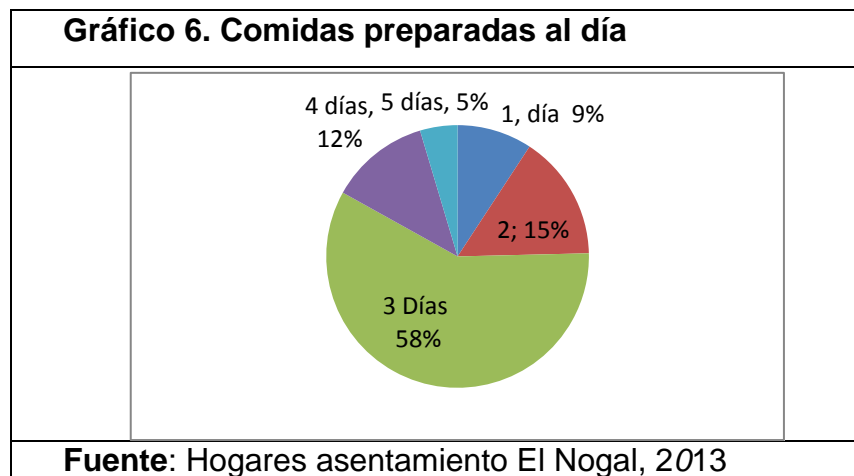
El gráfico 4 muestra las principales actividades económicas con un 26 % para el obrero de construcción, 21% el comercio informal; 15,38% corresponde a oficios varios y empleados por contrato laboral; los pensionados pertenecen al 7,69% el 6,15% representa el comercio formal respectivamente y el 1,54% desarrollan labores de agricultura.

Gráfico 5. Otros medios utilizados para adquirir alimentos

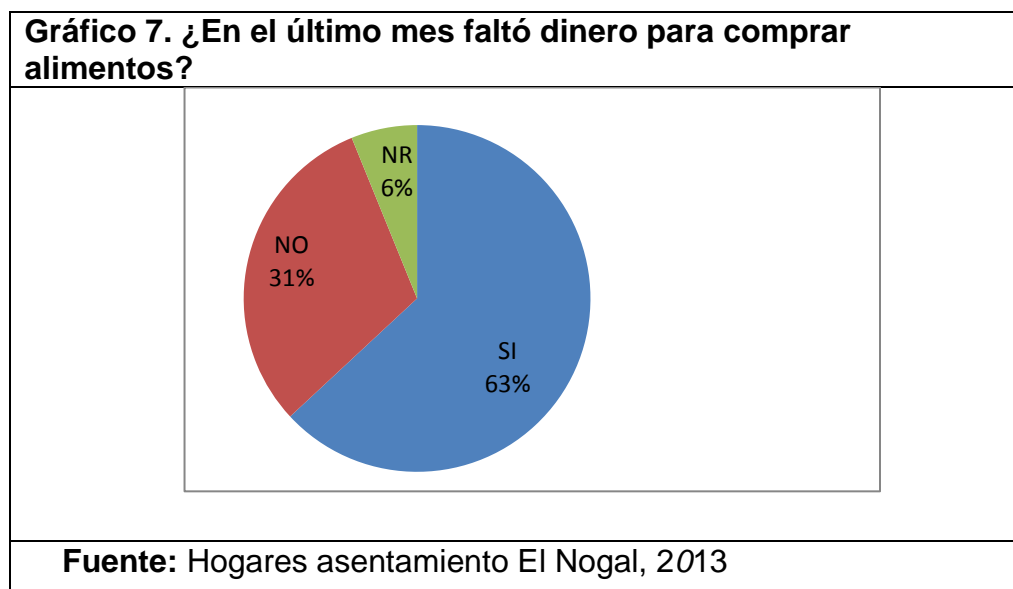


Fuente: Hogares asentamiento El Nogal, 2013

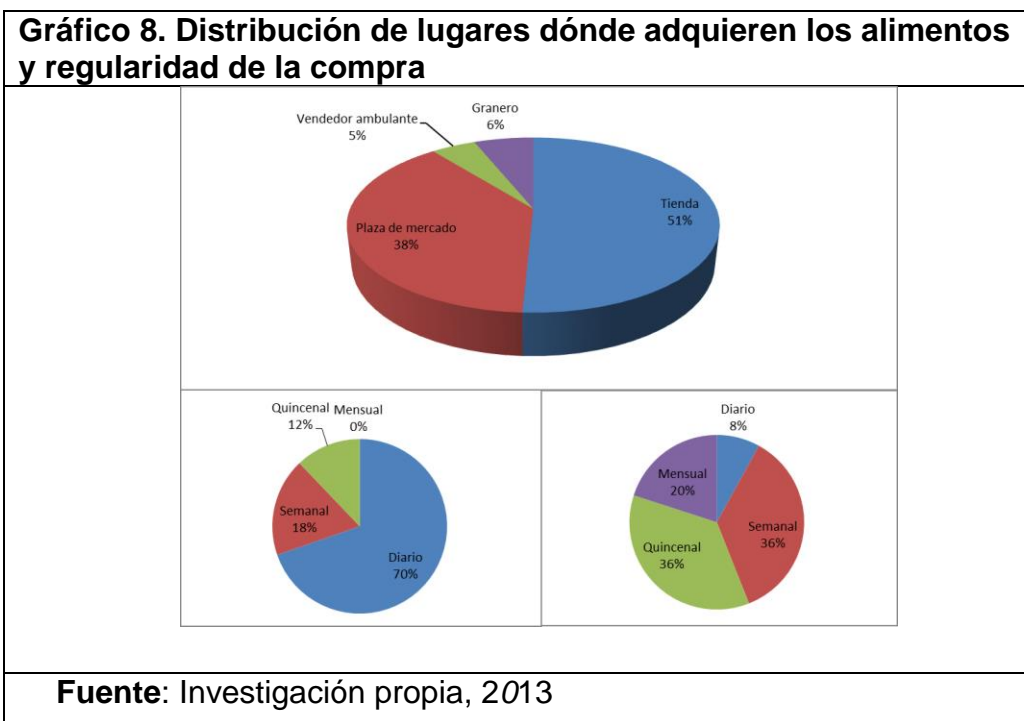
El gráfico 5 representa el 16 % de los hogares que recibe donaciones; el 15 % de la misma obtiene alguna ayuda alimentaria, bien sea de bonos o mercados; y el 63% restante no se beneficia de ninguna ayuda.



El gráfico 6 evidencia el número de comidas preparadas al día dentro del hogar, con un 58% tres veces al día, el 17 % come entre 4 y 5 veces al día; el 15 % está consumiendo 2 diarias y el 9 % 1 comida.



El gráfico 7 representa que el 63 % de la población durante el mes le faltaron ingresos para comprar sus alimentos, el 31% no le faltaron y el 6% prefirió no responder.



El gráfico 8 presenta la relación entre disponibilidad de alimentos y la frecuencia de la compra, el 51 % compra en tiendas pertenecientes al asentamiento, de quienes el 70% diariamente, el 18 % semanal y el 12% quincenal (sub gráfica 1); el 38 % compra en la plaza cada semana de los cuales 36% cada semana y cada quince días, el 20% compra mensual, el 8% diariamente (sub gráfico 2).

Tabla 2. Distribución de alimentos consumidos a la semana

	1-3 veces	4-7 veces	no consume
■ De Res	41	11	13
■ Pollo	44	6	15
■ Pescado	16	3	46
■ Huevos	7	31	27
■ Arroz	8	47	10
■ Trigo	22	15	28
■ Maíz	12	1	52
■ Papa	23	33	9
■ Yuca	30	17	18
■ Plátano	29	20	16
■ Granos	25	24	16
■ Frutas	9	30	26
■ Verduras	1	25	39
■ Leche	9	27	29
■ Queso	16	8	41
■ Soya	2	1	62

Fuente: Hogares asentamiento El Nogal, 2013

La tabla 2 representa los alimentos que se consumen por hogar, dividido de 1 a 3 veces por semana, de 4 a 7 y quienes no lo consumen, predominando la última tendencia para alimentos como la soya (62), el maíz (52), pescado (46), queso (41), verduras (39), el pollo (44) la carne (41), son más consumidos de 1 a 3 veces por semana; los alimentos más consumidos durante la semana (4 a 7 días) son: arroz (47), huevos (31), papa (33).

DISCUSIÓN

La investigación se centra en analizar la Seguridad Alimentaria desde los ejes de acceso y disponibilidad hallados en el asentamiento El Nogal. El acceso hace referencia al factor económico o nivel de ingresos que tienen las personas para alimentarse y la disponibilidad es entendida como la tierra con la que cuentan para producir, el estado de las vías para transportar los productos y el clima, así como el servicio de saneamiento básico adecuado.

En este orden de ideas, se analiza por medio de la investigación el eje de **Acceso** y se genera una contradicción en relación a los resultados presentados en el documento Estado de avance de los objetivos de desarrollo del milenio, puesto que señalan que: “Bucaramanga fue el municipio con menor pobreza extrema en Colombia medida por ingresos para 2010 con 1,2%”. Esta meta de los ODM es de 8,8% para el 2015, lo que representa que el municipio finalizó la primera década con una disminución en este indicador de 80,7%. (PNUD y Gobernación de Santander, 2012)

Lo anterior genera controversia con los presentes hallazgos, donde, como se refleja en la gráfica 1, para el 55% de la población del asentamiento el Nogal, los ingresos son menores a un salario mínimo legal vigente, en donde existe una influencia por variables de tipo educativo reflejadas en la gráfica tres, que evidencian que tan sólo el 36 % de la población terminó sus estudios secundarios, de los cuales un 5% de los mismos alcanzó un técnico y el 1% culminó una tecnología. Al tener un mejor nivel educativo, los sujetos adquieren una mejor posición social, puesto que el conocimiento se convierte en una herramienta de poder que permite obtener trabajo con mejor remuneración y de esta manera, mejorar la calidad de vida; incluyendo en sus componentes a la seguridad alimentaria.

En este sentido, se hace importante resaltar las actividades económicas a las cuales se dedica la población para dar sustento al hogar. En la gráfica 4, se refleja que el 26% de las personas se desempeñan como obreros de construcción informal, por tanto, no cuentan con un salario fijo. Asimismo, el 21 % representa al comercio informal y no cuentan con un respaldo gubernamental para laborar en condiciones dignas, siendo el caso también para las personas de oficios varios. Los casos mencionados reflejan la realidad de los hogares del Nogal, ya que si no se cuenta con ingresos dignos no se tiene calidad ni nivel de vida, por consiguiente se disminuye la posibilidades de acceder a la seguridad alimentaria, pues, los bajos ingresos no alcanzan a cubrir las necesidades de alimentación, servicios públicos, transporte, entre otros.

Otro factor importante al momento de hablar de acceso son los servicios de saneamiento básicos mencionados por la (Observatorio de Seguridad Alimentaria y Nutricional - OSAN, 2013) como fundamentales al referirse a Seguridad Alimentaria; la población en general no cuenta con alcantarillado, reemplazado por pozo séptico; el agua que consumen proviene de la quebrada y se recolecta en un tanque comunitario, no obstante, existe escasez de la misma. Por consiguiente, en el asentamiento no se cuenta con seguridad alimentaria.

Disponibilidad, un factor importante en cuanto al tema, fue que a pesar de ser una población más rural que urbana, no cuentan con tierras para producir; del estudio realizado, solo un hogar cuenta tierra para cultivar los productos, los demás deben comprar los productos de consumo como se muestra en el gráfico 8, que el 51% compran en la tienda del asentamiento y diariamente porque es donde pueden sacar fiado; la plaza de mercado se encontró como la segunda tendencia más alta comprando tanto semanal como quincenalmente; las más bajas se relacionaron con las compras en ventas ambulantes cada semana y las hechas en los graneros cada mes, teniendo en cuenta que cuando se hace referencia a graneros son los ubicados en el centro del municipio de Bucaramanga; es

importante relacionar el presente dato con los ingresos representados en el gráfico 1 donde reciben menos del salario mínimo.

Por otra parte, teniendo en cuenta que la seguridad alimentaria es un derecho fundamental de las personas, “El derecho a la alimentación adecuada se ejerce cuando todo hombre, mujer o niño, ya sea sólo o en común con otros, tiene acceso físico y económico, en todo momento, a la alimentación adecuada o a medios para obtenerla. (Observación General No. 12 al Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales). Se puede afirmar que el asentamiento el Nogal está privado de éste derecho, argumentándolo con los resultados expuestos en el gráfico 6 donde se reflejan las comidas preparadas por día y el gráfico 8 muestra la falta de dinero en el último mes para adquirir alimentos. También el gráfico 7 representa que al 63 % de la población durante el último mes le faltaron ingresos para comprar sus alimentos, relacionándose con el gráfico 6 donde el 24 % come de 1 a 2 veces al día, siendo preocupante en una ciudad donde según los (Naciones Unidas, 2000) se está cumpliendo la meta de erradicar el hambre y pobreza extrema. El 31% del gráfico 7 responde directamente al gráfico 6 donde el 75% de la población puede comer 3 o más veces al día, poniendo en entredicho la calidad de las comidas, como se refleja la tabla 2.

La descripción del mismo, refleja que durante la semana no se consumen alimentos que son fundamentales en la dieta de una persona, tales como las proteínas y la fibra, encontrándose hogares que durante la semana no consumen carnes, granos ni verduras, comiendo lo que es de más fácil acceso como el arroz, la papa, yuca, plátano y huevos. Afirmando la hipótesis de que están privados del derecho a una alimentación adecuada, además que su nivel nutricional está siendo afectado, puesto que no adquieren los alimentos necesarios ni balanceados para su cuerpo.

Importancia de Políticas Públicas

Colombia cuenta con una política de Seguridad Alimentaria desde el 2007 con el objetivo de “Garantizar que toda la población colombiana disponga, acceda y consuma alimentos de manera permanente y oportuna, en suficiente cantidad, variedad, calidad e inocuidad” CONPES (2007) p. 29. Por ende, en Santander se busca lograr una Seguridad Alimentaria, con la cual se pretende “Contribuir al mejoramiento de la situación alimentaria y nutricional de toda la población colombiana, en especial, de la más pobre y vulnerable” (pág. 21). (PNSAN, 2012 - 2019). Pero este fin no se ha alcanzado, ya que en asentamiento tal y como lo muestra el gráfico 6, sólo el 15% recibe ayuda alimentaria siendo una población vulnerable y a pesar que el (PNSAN, 2012) mencione que poblaciones como la mencionada son prioridad para el Estado.

Además, en Bucaramanga no se cuenta con una política en el tema y hasta el momento está en construcción, por lo que sería importante que se tuvieran en cuenta este tipo de estudios para elaborar un plan de apunte a dar solución a las necesidades sentidas de la población, siendo fundamental el componente de seguridad alimentaria.

CONCLUSIONES

El análisis permite identificar que el asentamiento humano el Nogal no cuenta con seguridad alimentaria debido a la falta de acceso económico y de servicios de saneamiento básico, resultando preocupante el no contar con alcantarillado y tener escasez de agua, pues esto puede conllevar a una emergencia sanitaria.

Por otra parte, para el eje de disponibilidad la población a pesar de ser considerada rural por el municipio no cuenta con tierras para cultivar y quienes las tienen (pequeñas) no cuentan con el apoyo del estado para cultivarlas. En este aspecto se evidencia que a pesar de que el municipio considere el asentamiento el Nogal de tipo rural, en la realización de la investigación se encuentra que es un asentamiento de tipo urbano.

Finalmente, es importante hacer énfasis en la importancia de una política pública de seguridad alimentaria municipal que prevenga y mitigue casos como el presentado en el asentamiento el Nogal, para ello es importante aunar esfuerzos gubernamentales y comunitarios buscando el beneficio de los dos.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Chávez & Romero. (2008) ¿Hay salida a la crisis alimentaria?
Consejo Nacional de Política Económica Social. (2007). Documento Conpes Social 113.
- FAO, O. d. (2012). Informe de seguridad alimentaria 2012.
- Giraldo, Betancur & Arango. (2010). Analisis metodológico para la modelación de la seguridad alimentaria a nivel nacional.
- Harris, M. (1988). *Caníbales y Reyes: Los orígenes de las culturas*. Madrid: alianza.
- Malthus, T. R. (1793). *Primer Ensayo Sobre la Población*. Barcelona: Altaya.
- Matsoglou, Dawe, Tasciotti. ((2010)). Análisis de impacto de la seguridad alimentaria en el Perú.
- Ministerio de Protección Social, de Agricultura y Desarrollo Rural, y otros. (2007). Naciones Unidas & FAO (2010). El derecho a la alimentación adecuada
- Objetivos de Desarrollo del Milenio, ODM. (2000). *ODM*.
- Observatorio de Seguridad Alimentaria y Nutricional - OSAN. (2013). *Documento técnico de la situación en seguridad alimentaria y nutricional*, SAN. Bogotá.
- PNUD y Gobernación de Santander. (2012). *Estado de avance de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, Provincia de Soto, Santander*.
- Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional (PSAN), Conpes 113*. Bogotá.
- Osorio y Villamizar. (2008). *Análisis de Seguridad Alimentaria e incidencia de la política pública en el municipio de Bucaramanga. Estudio de Casos: Asentamiento ciudadela Cafe Madrid y vereda la Esmeralda*. Bucaramanga.
- Universidad Industrial de Santander, et al. (2005). Santander Frente a los ODM.