

**DISEÑO DE ESTRATEGIAS PARA GENERAR EMPLEO EN EL
MUNICIPIO DE RIOHACHA**

CLARA BARRAGÁN DE ÁVILA

ALAN RAMÍREZ FERNÁNDEZ

LINDA DE JESÚS TROMP VILLARREAL

**UNIVERSIDAD INDUSTRIAL DE SANTANDER
FACULTAD DE CIENCIAS HUMANAS
ESCUELA DE ECONOMÍA Y ADMINISTRACIÓN
ESPECIALIZACIÓN EN GERENCIA PÚBLICA
RIOHACHA
2004**

**DISEÑO DE ESTRATEGIAS PARA GENERAR EMPLEO EN EL
MUNICIPIO DE RIOHACHA**

CLARA BARRAGÁN DE AVILA

ALAN RAMÍREZ FERNÁNDEZ

LINDA DE JESÚS TROMP VILLARREAL

**Trabajo presentado como requisito final para obtener el título de
Postgrado en Gerencia Pública**

**Director
ISAAC GUERRERO RINCÓN
Profesor**

**UNIVERSIDAD INDUSTRIAL DE SANTANDER
FACULTAD DE CIENCIAS HUMANAS
ESCUELA DE ECONOMÍA Y ADMINISTRACIÓN
ESPECIALIZACIÓN EN GERENCIA PÚBLICA
RIOHACHA
2004**

CONTENIDO

	Pág.
INTRODUCCIÓN	10
1. ENFOQUE METODOLÓGICO	12
1.1 PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA	12
1.1.1 Antecedentes	12
1.1.2 Elementos del problema	14
1.1.3 Formulación del problema	16
1.2 JUSTIFICACIÓN	17
1.3 OBJETIVOS	18
1.3.1 General	18
1.3.2 Específicos	18
1.4 MARCO DE REFERENCIA	19
1.4.1 Marco teórico	19
1.4.2 Marco conceptual	32
1.5 HIPÓTESIS	38
1.6 DEFINICIÓN CONCEPTUAL DE VARIABLE	39
1.6.1 Variable: Diseño de estrategias	39
1.6.2 Definición operacional	39
1.6.3 Mapa de variables	39
1.7 METODOLOGÍA	40

	Pág.
1.7.1 Tipo de investigación	40
1.7.2 Fuente de información	40
1.7.3 Población	41
1.7.4 Formulación de encuesta	41
2. CARACTERÍSTICAS SOCIODEMOGRÁFICA	44
2.1 ANÁLISIS DEL DESEMPLEO	46
2.1.1 Análisis del desempleo por cruce de variables	70
3. FACTORES QUE IMPIDEN LA CREACIÓN DE EMPLEOS	78
4. ESTRATEGIAS PARA LA CREACIÓN DE EMPLEO	82
5. CONCLUSIONES	90
BIBLIOGRAFÍA	93
ANEXOS	94

LISTADO DE TABLAS

	Pág.
Tabla 1. Edad	48
Tabla 2. Sexo	50
Tabla 3. Estado civil	51
Tabla 4. Personas a cargo	52
Tabla 5. Estrato	53
Tabla 6. Condiciones especiales	54
Tabla 7. Medios utilizados para buscar empleo	55
Tabla 8. Salario deseado	56
Tabla 9. Nivel de estudio	58
Tabla 10. Especialización	59
Tabla 11. Dominio de otros idiomas	60
Tabla 12. Situación ocupacional	62
Tabla 13. Situación laboral	63
Tabla 14. Ingresos laborales	64
Tabla 15. Desempeño actual	65
Tabla 16. Desempeño deseado	66
Tabla 17. Tiempo de búsqueda de empleo	67
Tabla 18. Principales causas del desempleo	69

	Pág.
Tabla 19. Edad – Nivel de desempeño	71
Tabla 20. Sexo – Nivel de desempeño	72
Tabla 21. Nivel de desempeño – Situación ocupacional	73
Tabla 22. Sexo – Nivel de preparación	74
Tabla 23. Sexo – Nivel de salario	75
Tabla 24. Edad – Situación laboral	76

RESUMEN

TÍTULO: ESTUDIO Y DISEÑO DE ESTRATEGIAS PARA GENERAR EMPLEO EN EL MUNICIPIO DE RIOHACHA*

AUTORES: CLARA BARRAGÁN DE ÁVILA, ALAN DAVID RAMÍREZ FERNÁNDEZ Y LINDA DE JESÚS TROMP VILLARREAL**

PALABRAS CLAVES: DANE, políticas nacionales, municipio, Riohacha, entidades públicas, entidades privadas

DESCRIPCIÓN

En este trabajo se plantean elementos metodológicos donde se contempla la problemática del desempleo bajo una perspectiva nacional, departamental y local. En la primera parte se observa cual ha sido el comportamiento de la políticas nacionales en materia de generación de empleo, tomando como base los datos del Departamento Nacional de Estadística DANE. En el nivel departamental se realizó un análisis de la situación focalizando los sectores económicos más vulnerables observando su trayectoria y su incidencia en la participación laboral regional y por último centrando la investigación en el nivel municipal en donde se profundizó el análisis realizado a muestras, aplicando indicadores, observando las variables y confrontándolos con la situación real del empleo en el Municipio. Luego de determinar las condiciones existentes, se proponen unas estrategias como plataforma que consolide la articulación de Entidades Públicas y Privadas en la Generación de empleo en el Municipio de Riohacha.

La primera parte del estudio consta de un análisis del comportamiento del desempleo a nivel nacional, departamental y en la segunda parte se realiza el análisis de las estrategias planteadas a partir de información directa de la población desempleada en éste Municipio en edad de trabajar, para concluir nuestro estudio con las posibles estrategias que deben implementarse para mejorar la limitada capacidad del sector productivo del Municipio de Riohacha para generar nuevos puestos de trabajo.

* Trabajo de grado.

** Especialización en Gerencia Pública. Escuela de Economía y Administración. Facultad de Ciencias Humanas. Director Isaac Guerrero Rincón

SUMMARY

TITLE: STUDY AND DESIGN OF STRATEGIES TO GENERATE EMPLOYMENT OPPORTUNITIES IN THE MUNICIPALITY OF RIOHACHA*

AUTHOR: CLARA BARRAGÁN DE AVILA, ALAN DAVID RAMIREZ FERNANDEZ AND LINDA DE JESUS TROMP VILLARREAL**

KEY WORDS: DANE, government policies, municipal, Riohacha, public organizations, privates organization

DESCRIPTION

This paperwork, presents methodological elements where it analyze the unemployment situation, not only local, but departmental and national.

In the first part, we observe which have been the government policies to improve the Generation of employment; we based our analysis in the data base of the National Department of Statistic (DANE).

Doing the research to the departmental level, we focused in the economics sectors more vulnerable, watching its tendency an how they participate in the labor market of the region.

Later, we center our investigation in the municipality of Riohacha, we made samples that were applied to some indicators, as a result, and the variables were confronted to the real situation of employment in the municipality.

Finally, we determine the existing conditions, and we propose some strategies to consolidate the articulation of Publics and Privates organization in the generation of employment in the Municipality of Riohacha.

The first part of the study consists of an analysis of the behavior from the unemployment to national, departmental level and in second o'clock he/she leaves he/she carries out the analysis of the strategies outlined starting from the population's unemployed direct information in this Municipality in age of working, to conclude our study with the possible strategies that should be implemented to improve the limited capacity of the productive sector of the Municipality of Riohacha to generate new work positions.

* Thesis for degree.

** Specialization in Public Administration. Escuela de Economía y Administración. Facultad de Ciencias Humanas. Director Isaac Guerrero Rincón.

INTRODUCCIÓN

El estudio “Diseño de Estrategias para la generación de empleo en el Municipio de Riohacha” que aquí se presenta, refleja la problemática social de la población observada, el nivel de desempeño y el efecto sobre la duración del desempleo. Bajo esta perspectiva, se centra el análisis del impacto social, que genera el desempleo de manera global en el Municipio.

La estimación de la oferta laboral es interesante en sí misma debido a que no existen estudios específicos sobre el tema en este Municipio. Adicionalmente es importante estimar la oferta de ciertos niveles ocupacionales que buscan mejorar sus perfiles a través de los programas de capacitación que ofrecen las entidades educativas, resaltando entidades como el SENA que día a día desarrollan estrategias con el sector empresarial para mejorar la mano de obra y ofrecer alternativas laborales a través de la formación empresarial.

La primera parte del estudio consta de un análisis del comportamiento del desempleo a nivel nacional, departamental y en la segunda parte se realiza el análisis de las estrategias planteadas a partir de información directa de la población desempleada en éste Municipio en edad de trabajar, para concluir nuestro estudio con las posibles estrategias que deben implementarse para

mejorar la limitada capacidad del sector productivo del Municipio de Riohacha para generar nuevos puestos de trabajo.

1. ENFOQUE METODOLÓGICO

1.1 PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA

1.1.1 Antecedentes. Riohacha capital del Departamento de la Guajira, ha sido en otros tiempos centro comercial muy activo, especialmente en el siglo pasado cuando se convirtió en epicentro de las transacciones comerciales del Caribe, especialmente en perlas y derivados del dividivi y otras especies que llegaban y salían de nuestro territorio.

Fue tal, el auge de las actividades que existían sucursales Bancarias en la ciudad, pero al ir produciéndose nuevas variedades sintéticas y artificiales sobre todo en Japón, el comercio y el intercambio empezó a decaer y el proceso del comercio se fue desplazando hacia otras ciudades de la Costa.

Además Riohacha como ciudad capital ha estado al frente de las diferentes bonanzas que se han presentado a través de la historia del Departamento de la Guajira, como son las bonanzas Perleras, Comercial, Maimbera (marihuana), entre otros aspectos económicos. Los anteriores factores, también han sido causas de grandes conflicto y el atraso económico, donde la principal actividad económica es el intercambio de productos y servicio, dejando de lado la producción de los mismos, la actividad industrial en la

ciudad es de un bajo nivel, donde se encuentran pequeñas fabricas manufactureras, con maquinarias obsoletas, bajo nivel de producción y poca planeación, organización y control de las actividades, que las hacen poco competitivas frente a los mercados externos.

También ha influido en el conflicto las directrices emanadas del aparato estatal, que bajo las indicaciones del Fondo Monetario Internacional han venido disminuyendo paulatinamente el tamaño de las instituciones, reduciendo personal especialmente en lo atinente a la Ley de ajuste Financiero (Ley 550) y (Ley 617) que realmente han puesto al Municipio en una especie de cuarentena y “Apretón Fiscal”, dejando pocas opciones para generar empleo. Además, se suma otro agravante, es que con la entrega de las rentas municipales a operadores privado, los recursos propios no permiten aumentar al municipio de categoría, nivel que incide directamente en la débil percepción de los recursos procedentes de la Nación, acompañado del problema del censo poblacional desactualizado que aún emite y certifica el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE).

Todos estos elementos han producido poco efecto en la generación del empleo en la comunidad Riohachera, por otro lado, el desplazamiento forzado a que se han vistos muchas familias últimamente a nivel Nacional,

Regional, Departamental y municipal han hecho de Riohacha una ciudad receptora de personas con éstas problemáticas, lo cual se traduce en un alto índice de crecimiento poblacional, que pone en dificultad a las autoridades municipales para atender las deficiencia que genera el desplazamiento, construyendo en la ciudad algunos cinturones de miserias, con poca atención en la prestación de los servicios.

El panorama, no es nada halagador cuando el Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas DANE explica que el 71% (106.500) de la población del municipio esta en condiciones de trabajar, es decir 75.615 personas y de ese porcentaje el 12,2% está desempleada, ascendiendo ese grupo a 12.993 personas y el subempleo esta en el orden del 21,6%, para un total de 23.004 personas que realizan actividades informales o que no están en concordancia con sus conocimientos. El empleo inadecuado por ingresos es del 18,9%, detectándose allí una sumatoria de 20.129 personas.

1.1.2. Elementos del Problema. La desaceleración de la actividad económica, el incremento del uso de las tecnologías de información y comunicación, la nueva organización del trabajo y los cambios de los mecanismos de contratación del personal han sido factores que influyen para la inestabilidad laboral. Las medidas asociadas a los procesos de la globalización han producido efectos relacionados con la exclusión de la

participación en el ciclo productivo de amplias franjas de población, ya no sólo de baja calificación sino incluso en personas con formación universitaria.

En el Departamento de la Guajira, las bonanzas socioeconómicas y la condición de frontera ocasionaron inmigraciones transitorias hasta los años ochenta. La situación actual es distinta, se acabaron las bonanzas y Venezuela dejó de ser el paraíso laboral, lo anterior sumado a la violencia social y política, presencia del narcotráfico y de los grupos armados al margen de la ley que aparece como otro elemento detonándote del éxodo y de la búsqueda de otras tierras para establecerse y trabajar de manera permanente.

Lo anterior ha traído como consecuencia el crecimiento desordenado de asentamientos urbanos del Departamento de la Guajira se ha acelerado debido al establecimiento de un volumen importante de personas que huyen de la violencia generalizada, la desolación y el cerco del desempleo que se produce en los campos y ciudades de sus lugares de procedencia. Estos inmigrantes con necesidades básicas insatisfechas despliegan su capacidad de trabajo en sectores de bajo impacto para el crecimiento de la economía departamental, levantan invasiones desbordan la demanda en la capacidad instalada de los servicios públicos domiciliarios y sociales, aumentan inseguridad social, miseria, la delincuencia, la violencia intra familiar, la

corrupción, la marginalidad, el analfabetismo, la drogadicción, prostitución y otros.

1.1.3. Formulación del Problema. La problemática que esta afrontando el Municipio de Riohacha en materia de empleo se explica por el comportamiento de variables tales como: Un ambiente económico municipal que no alcanza a generar los suficientes puestos de trabajo; la proliferación de actividades que generan empleo de baja calidad o en condiciones de subempleo para los trabajadores, con el consiguiente aumento de la tasa de desempleo; la insuficiente calificación de la fuerza de trabajo que impide la consecución de empleo o a actualización para conservarlo o para adaptarse a rápidos cambios y nuevos modelos de trabajo; la desigualdad de oportunidades que conducen a la exclusión de grupos de poblaciones más vulnerables económica y socialmente, como los jóvenes y las mujeres y la dispersión de actividades referidas a la orientación de políticas de empleo y capacitación.

Razones por las cuales surgen interrogantes que dan base para la formulación de unas estrategias para generar empleo en el Municipio de Riohacha.

¿Será posible establecer alianzas estratégicas con estamentos de orden públicos y privados para mejorar la empleabilidad y facilitar al desempleado la inserción en el mercado laboral?

¿Ayudará un plan de capacitación a jóvenes rurales y poblaciones especiales a crear unidades productivas que generen empleo?

1.2. JUSTIFICACIÓN

Las condiciones de los desempleados y subempleados en el Municipio de Riohacha confluyen en la imposibilidad de satisfacer sus aspiraciones laborales.

Sin embargo en el marco de la contribución a la política nacional de empleo, El Sena, entidad líder de la formación profesional integral para el trabajo viene realizando importantes inversiones para fortalecer a través de la capacitación de la mano de obra calificada y no calificada en el departamento de la Guajira , utilizando como estrategias las alianzas con agentes locales y regionales, desarrollando programas de capacitación destinados a poblaciones vulnerables tales como desplazados por la violencia, indígenas, madres cabeza de familia, jóvenes desempleados bachilleres y no bachilleres

de estratos socioeconómicos bajos y formulación ocupacional de los desempleados.

Todos los programas de capacitación en desarrollo empresarial y desarrollo tecnológico contribuyen a la disminución del desempleo o la generación de empleo, razón por la cual se deben formular unas estrategias de generación de empleo que estén relacionadas directa e indirectamente con el plan de desarrollo municipal y que faciliten al mercado laboral la vinculación de la población en edad de trabajar.

1.3. OBJETIVOS

1.3.1. **General.** Formular y diseñar estrategias de generación de empleo que conduzcan a buscar nuevas alternativas de empleo y otras posibilidades de ocupación laboral en el Municipio de Riohacha.

1.3.2. Específicos

➤ Realizar la descripción de las principales características sociodemográficas del desempleado, según datos personales, nivel educativo y situación ocupacional.

➤ Identificar factores que impiden la creación de empleo en el Municipio de Riohacha.

➤ Proponer estrategias que permitan afrontar los factores generadores de desempleo en la ciudad de Riohacha..

1.4. MARCO DE REFERENCIA

1.4.1. Marco Teórico. La literatura económica reconoce tres tipos de desempleo: el desempleo cíclico, el cual se relaciona directamente con reducciones temporales de demanda agregada, que obedecen a tendencias recesivas de tipo macroeconómico¹. Empíricamente existe correlación entre la desaceleración de la economía y la tasa de desempleo; en el desempleo estructural, las estructuras de la oferta y la demanda no coinciden, ya sea por que la oferta no está calificada para lo que la demanda requiere, o por que la demanda no presta la estructura adecuada para absorber la oferta de cierto tipo de calificación; el desempleo friccional radica en problemas de ajuste entre la oferta y la demanda, esencialmente es un problema de información asimétrica tanto en oferta como en demanda y contribuye sustancialmente a la tasa natural de desempleo.

¹ SENA. Indicadores De Mercado Laboral. Sistema de Información para el Empleo. p. 50.

El desempleo friccional se fundamenta en el tiempo de búsqueda de nuevos puestos por parte de los desempleados, afectando el número de empleos en equilibrio, la longitud de tiempo que la persona demora desempleada, está inversamente correlacionada con la probabilidad de encontrar trabajo y a la vez es una señal negativa.

Teóricamente las interpretaciones del desempleo comprenden modelos de tipo Micro y Macroeconómico. Entre los de tipo microeconómico se destacan los análisis del papel que cumplen los sindicatos, la teoría de los salarios de eficiencia, y finalmente los contratos implícitos².

La teoría de los salarios de eficiencia explica las razones del desempleo involuntario y los movimientos del desempleo, partiendo del supuesto que la productividad puede ser afectada por el salario pagado por parte de las empresas. Cuando la eficiencia de los trabajadores se ve afectada por los salarios, la reducción del salario puede superar la disminución de los costos a final del período.

De otro lado, los enfoques de tipo macroeconómico básicamente se refieren a paradigmas de tipo neoclásicos y keynesianos. En el modelo neoclásico los empresarios privados al maximizar sus utilidades sin enfrentar restricciones

² Ibid. P. 51

en la demanda efectiva genera un nivel de empleo igual al salario real pagado a la productividad marginal esperada con el último trabajador contratado. En este modelo un aumento en los niveles de empleo estará acompañado de una caída del salario real. Este mecanismo de determinación de salarios produce desequilibrio entre la oferta y la demanda, generando desempleo involuntario³.

Desde una óptica Keynesiana los empresarios maximizan ganancias pero sujetos a restricciones de demanda efectiva –ventas- en el corto plazo. Entonces los empresarios producen lo que pueden vender a precios corrientes y el empleo generado es únicamente función de las fluctuaciones en la demanda efectiva.

Adicionalmente se pueden señalar dos interpretaciones más. La primera tiene que ver con la presencia de dos sectores en la economía, un sector que emplea los trabajadores más productivos, con mejores salarios, y otro sector al que corresponden ocupaciones que requieren mano de obra con baja calificación. En el primer sector no existen suficientes vacantes bien remuneradas para los trabajadores para los trabajadores menos calificados, mientras que en el segundo sector la oferta laboral siempre se agota: no existe una larga lista de personas esperando por estos puestos y la vacante

³ Ibid P 51.

dura poco ya que los requisitos son mínimos. En este contexto el desempleo que se genera es de tipo involuntario, pues existen personas que prefieren estar desempleadas a trabajar en este sector.

La segunda interpretación adicional se refiere a los movimientos migratorios, en la medida en que los migrantes potenciales deciden regresar o quedarse en el país –Región- generando presiones en el mercado laboral. Las migraciones son ocasionadas por los diferenciales en nivel de empleo e ingresos entre los distintos mercados laborales⁴.

▪ **Antecedentes Históricos.** Las fuentes históricas evidencian que a principios del siglo XVI el escenario étnico en la Guajira era bastante heterogéneo y permitía identificar a distintas agrupaciones presentes en dicho territorio. Entre los grupos indígenas mencionados se encuentran los Guanebucanes, Coanoas, Anates, Caquetios, Eneales, Onotos, Macuiras y Cocinas. Tanto la ubicación precisa de los límites de sus territorios como la caracterización cultural de sus habitantes plantea grandes dificultades dadas las limitaciones de los datos históricos disponible como por la diversidad de gentilicios que se aplicaron a diferentes grupos indígenas o a uno sólo de ellos. En relación con dichos momentos es posible distinguir dos tipos de economías coexistente en el Departamento de la Guajira: La primera de

⁴Ibid. p. 52.

ellas, de tipo trashumante, basada en la caza, pesca y recolección de frutos silvestres; la segunda de tipo semisedentaria, se basaba en la agricultura y en la explotación de los recursos del medio costero.

Los atractivos geográficos, económicos y políticos de la península de la Guajira, ofrecidos a la Corona de Castilla, como a los particulares fueron muy diversos. Algunos de ellos se mantuvieron vigentes a lo largo de todo el siglo XVI, como es del caso de la existencia de sus ricos bancos de perlas y al hacerse tangibles van a determinar las características espaciales, económicas y sociales de los asentamientos hispanos establecidos en la Guajira. El período de asentamiento castellano iniciado en 1538 se halla ligado a la localización y explotación exitosa de los bancos de perlas existentes en las costa guajiras, por los habitantes de la isla de Cubagua, en el grupo insular margariteño, los cuales fundan durante ese año la ciudad de Nuestra Señora de los Remedios del Cabo de la Vela, la cual actuó como un enclave político, económico y cultural entre las Gobernaciones de Venezuela y Santa Marta. Los nuevos habitantes de la península de la Guajira obtuvieron de la corona un redimen de autonomía política y fiscal para sus asentamientos así como la dependencia en lo judicial de la Real Audiencia de Santo Domingo.

La ciudad fue trasladada a orillas del Río de la Hacha durante los primeros meses de 1545. Los alzamientos frecuentes de la población indígena (Cocinas, macuiras y Eneales) llevaron a la Corona a ponerle fin al régimen de autonomía política de Nuestra Señora de los Remedios del Río de la Hacha subordinándola a la Gobernación de Santa Marta.

Entrada la segunda mitad del Siglo XVI se hace evidente un profundo descenso en la producción de los ostrales. Los vecinos del Río de la Hacha emprendieron actividades sustitutivas de la explotación perlera levantando estancias y hatos ganaderos en la provincia de Orino y la Ramada. La transición de una economía extractiva a una economía agropecuaria puso fin a la condición de enclave económico y cultural, característico de la Colonia perlera de sus primeros años. La conversión al pastoralismo por los grupos indígenas de la península antecesores de los Wayuu contemporáneos, trajo consigo en primer lugar, el surgimiento de profundas desigualdades en el seno de estos con base en la tenencia de grandes rebaños y de otros elementos de origen occidental; en segundo lugar, la pérdida de la autosuficiencia y la inserción en el sistema económico colonial debido a la especialización en el pastoreo; en tercer lugar, la creación de circuitos de intercambio intra étnicos que permitieron el flujo de los nuevos elementos; en cuarto lugar, la complejidad del sistema normativo tradicional; y por último, el reforzamiento de su autonomía política.

Los alzamientos de los naturales les llevaron a tener el control de la explotación perlera. El control de los ostrales abrió un nuevo espacio para las relaciones económicas con los europeos en las cuales la perla utilizada como valor del cambio permitió a ceder a un mayor grado de contacto político e intercambio económico con grupos foráneos como los holandeses, franceses e ingleses hostiles la mayor parte del tiempo al dominio español. La participación en el contrabando a través de las perlas, el palo Brasil, la sal y el ganado, la incorporación del caballo a la actividad bélica, y la obtención de armas de fuego afianzo la capacidad de resistencia de los guajiros frente a los reiterados intentos de reducción de la Corona facilitando la conservación de su territorio ancestral y el mantenimiento de su autonomía política y cultural.

El interés de la corona por colocar al territorio guajiro bajo su efectiva jurisdicción pretendía, en primer lugar, poner fin al intercambio comercial de los guajiros con los ingleses y holandeses, así como obtener tierras apropiadas para la expansión agropecuaria de los vecinos hispanos, como la obtención de la mano de obra indígena con el fin de destinarla a las haciendas ganaderas o a simples servicios personales. Adicionalmente se pretendía imponer tributos a la población indígena dado que poseía una numerosa ganadería y recuperar el control de la explotación perlera.

Las rebeliones de la península de la Guajira contra el dominio español alcanzaron su clímax en Mayo de 1769 como respuesta a los desmanes cometidos por soldados contra asentamientos indígenas, los cuales incluyeron robo de ganado, la muerte de algunos jefes locales, y la remisión de otros en calidad de cautivos a Cartagena. En respuesta a estos abusos los guajiros destruyeron cerca de sesenta lugares y haciendas de vecinos hispanos y más de cien de estos aguerrieron en los encuentros armados. Dado que la supervivencia de la propia Riohacha se hallaba en peligro por lo cual hubo que pedir refuerzos a las ciudades de Cartagena, Santa Marta, Maracaibo y Valle de Upar. Todo ello culminó en la campaña de pacificación de Antonio de Arévalo en 1774 y 1776.

El fin del dominio Español significó que el nuevo gobierno republicano enfrentara todo un legado de problemas pendientes en el territorio guajiro. El primero de los cuales era la pacificación de estos, en lo que la corona había fracasado continuamente. En segundo lugar se hallaba la persistencia del contrabando del cual no solo se beneficiaban los indígenas puesto que en dicha actividad también participaban los criollos de Riohacha. Por último, era en extremo preocupante para Santafé la presencia de los ingleses en las costas de la península de la Guajira quienes proveían de armamento a los naturales y cuyas acciones parecían ir más allá del intercambio comercial

con estos y podrían crear un protectorado inglés en ese territorio apoyando la efectiva autonomía de la cual gozaban los guajiros.

Los esfuerzos del gobierno republicano buscaban atraer a los indígenas a la civilización mediante el aislamiento del territorio guajiro y la reducción de estos en pueblos fijos para facilitar la labor misionera. Con tal fin se creó en 1846 el territorio guajiro, en el cual actuarían como prefectos el gobernador de la Guajira quién tendría facultades para dirimir los conflictos suscitados entre los indígenas y los criollos. Dicha entidad territorial solo funcionó en la práctica a partir de 1866. El estancamiento en el comercio con los ingleses y el crecimiento demográfico de Riohacha, el cual pasó de 3.966 habitantes en 1778 a 16.734 en 1843, obligó a la población criolla a buscar nuevas áreas para las actividades agropecuarias, empresa que culminó con el desplazamiento de los indígenas hacia la banda norte del río Ranchería cuyo curso sirvió durante muchos años como frontera entre la población criolla y los indígenas.

A partir de la segunda mitad del siglo XIX algunos colonos de Riohacha se establecen en territorio Guajiro dedicado al comercio del dividivi, aguardiente y ganado como a la explotación de sal y perlas. El dividivi un producto natural recolectado por los nativos se utilizaba en las labores de curtiembres de cuero y como colorante natural cuya demanda había sido iniciada por una

casa comercial de Curazao. Como resultado de este proceso surge en la segunda mitad del siglo XIX los pobladores de Puerto Estrella, Taroa, Chimare y Punta Espada en la parte norte de la Guajira y son repoblados también por antiguos asentamientos coloniales como Portete, el Cardon de los Remedios y Carrizal.

La generación de empleo productivo es una de las constantes de cada uno de los gobiernos en sus distintas secciones territoriales, sin embargo, en esta área no se aprecia muchos resultados de la gestión y aplicación de recursos. Tampoco existe un plan coherente en esta materia y casi siempre la generación de algunos puestos de trabajo recae sobre el sector privado, en este sentido, Hernando José Gómez expresa: “El ajuste que necesitamos debe hacerse a una velocidad mínima y determinar su cuantía para que sea eficaz y genere credibilidad en los mercados y en los inversionistas, que son los que en esta economía generan el empleo”⁵.

Debemos revertir la tendencia de los últimos años: más madres de familia y más hijos han salido a buscar empleo por la pérdida de trabajo de los jefes de hogar, cuyo desempleo pasó del 3.5% en junio de 1994 al 10.5% en el

⁵GÓMEZ, Hernando José. Un Plan de Choque para el Desempleo. Revista de la Academia Colombiana de Ciencias Económicas, N° 60 – 69. Bogotá, Julio de 1999

mismo mes del 2000. Las mujeres normalmente han aumentado su participación en el mercado laboral.

Por otro lado, la violencia en el país ha generado el éxodo de colombianos de sus lugares de origen. "El documento CONPES 3057 de noviembre de 1997 estimó que para esa fecha existían en Colombia 400 mil personas desplazadas forzadas que requerían atención, y que desde 1996 se ha desplazado un número cercano a 25.000 familias (125 mil personas).⁶ Para el caso de Riohacha, la población desplazada se ubica en los barrios La Cosecha, Nazareth, La Enramada, alcanzado fácilmente una cifra de unos 20.000, ya que han llegado personas de todas partes de Colombia, del vecino país de Venezuela y los propios que se han venido de las zonas de Tomarrazón, El Limón, Campana Nuevo, La Punta de los Remedios y otras comunidades. Su situación es bastante precaria dedicándose la mayoría a una economía informal y de subsistencia.

De acuerdo con la última estimación oficial de las Naciones Unidas, Colombia ocupa el segundo lugar en el mundo en materia de número de ciudadanos desplazados, solamente superado por Sudán y por encima de países como Angola, El Congo, Sierra Leona e Indonesia.

⁶ Consejo Nacional De Política Económica. CONPES. Documento N° 3057 de 1997

Según el Ministerio de Hacienda, más de un millón de colombianos han salido del país en los últimos cinco años. En su mayoría han sido profesionales o técnicos que no encontraron trabajo. En el mismo período, por lo menos US\$4.500 millones han sido llevados al exterior. Algunos especialistas en Banca de Inversión aseguran que el total de activos de los colombianos fuera del país puede llegar a US\$30 mil millones.

Dentro de las consecuencias sociales del desempleo se encuentran el deterioro de nuestro capital humano, el freno a la movilidad social de los colombianos y, por ende, la perpetuación de la pobreza de muchos de nuestros compatriotas. La situación de desempleo de Colombia es la más grave de América Latina⁷. Además el movimiento migratorio interno del campo a la ciudad, ha generado un desequilibrio social, a esta problemática no escapa la capital del Departamento de la Guajira.

Para la ciudad capital es muy difícil la situación teniendo en cuenta que aquí no se dispone de grandes empresas a nivel industrial y el poco desarrollo lo ejercen las organizaciones de servicios que solo absorben mano de obra calificada y en poca proporción. Los obreros rasos tiene que dedicarse a actividades de “rebusque” y desarrollando una economía informal.

⁷ Citado por Álvaro Uribe Vélez, en su página web: alvarouribevelez.com

▪ **Marco legal.** La Constitución Política de Colombia 1991, en su Art. 25 establece “El trabajo es un derecho y una obligación social y goza, en todas sus modalidades, de la especial protección del Estado. Toda persona tiene derecho a un trabajo en condiciones digna y justa”.

Art. 26, “Toda persona es libre de escoger profesión u oficio. La ley podrá exigir título de idoneidad. Las autoridades competentes inspeccionaran y vigilaran el ejercicio de las profesiones. Las ocupaciones, artes y oficio que no exijan formación académica son de libre ejercicio, salvo aquellas que impliquen un riesgo social.

“La profesiones legalmente reconocidas pueden organizarse en colegios. La estructura interna y el funcionamiento de éstos deberán ser democráticos. La ley podrá asignarles funciones publicas y establecer los debidos controles”.

La Ley 789 de 2002 por la cual se dictan normas para apoyar el empleo y ampliar la protección social y se modifican algunos artículos del Código Sustantivo de Trabajo.

Ley 344 de 1999 por la cual se dictan normas tendientes a la racionalización del gasto público y se conceden unas facultades extraordinarias.

Ley 136 de 1995 por la cual se dictan normas tendientes a modernizar la organización y el funcionamiento de los Municipios.

Ley 617 de 2000 por la cual se reforma parcialmente la Ley 136 de 1994 y se dictan normas tendientes a fortalecer la descentralización.

Ley 715 de 2001 por la cual se dictan normas orgánicas en materia de recursos y competencias de conformidad con los artículos 151, 288, 356 y 357 (Acto Legislativo 01 de 2001) de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones para organizar la prestación de los servicios de educación y salud, entre otros.

Ley 731 de 2002 Por la cual se dictan normas para favorecer a las mujeres rurales.

1.4.2. Marco conceptual

Mercado laboral es el resultado del análisis de toda la información de empleo que permite consolidar y suministrar información sobre exceso y déficit de mano de obra, tendencias del desempleo, caracterización de la oferta y demanda laboral, y permite que los empresarios tengan un amplio conocimiento sobre la mano de obra disponible.

Desempleado: Persona que reuniendo las condiciones para desempeñarse como trabajador en el mercado laboral se encuentra sin una labor productiva que le genere ingresos.

Informalidad: Se consideran informales las unidades económicas de comercio, servicio e industria que son cuya forma de organización es “sociedades de hecho” y/o persona natural, que no llevan contabilidad completa ni tiene o presentan estados financieros, o que no tiene registro mercantil y que sean unidades pequeñas (menos de 10 personas ocupadas).

Subempleo se constituye en un complemento de las estadísticas de empleo y desempleo. La medición del desempleo no es suficiente para comprender las deficiencias e imperfecciones del mercado de trabajo. Muchos trabajadores en el mundo trabajan menos horas, ganan menos ingresos o utilizan parcialmente sus calificaciones es decir, realizan un trabajo menos productivo que el que podrían y desearían realizar.

Bajas tasa de desempleo no significan que el mercado de trabajo sea muy eficaz, sino más bien que el desempleo se constituye en solo una parte del problema, pues simultáneamente pueden estar ocurriendo situaciones como:

- Que ante la inexistencia de programas de asistencia (subsidio) a los desocupados, cuando un trabajador se encuentra sin empleo le resulta imposible permanecer sin trabajo por lo que debe dedicarse a cualquier otra actividad para sobrevivir, aun cuando ésta no le ofrezca un empleo de tiempo completo donde puede desarrollar sus capacidades sacar y obtener los ingresos que le permitan llevar un nivel de vida adecuado.
- Otros trabajadores, particularmente los independientes cuando se enfrentan a periodos de baja actividad, prefieren dedicarse a actividades alternativas que les generan menos ingresos, en vez de quedar desocupados.

El subempleo entonces se determina comparando la situación de empleo actual de una persona con una situación alternativa de empleo, es decir, una situación de empleo que los trabajadores desean y están disponible para desempeñar.

Población total (PT). Esta constituida por la población civil no institucional residente en hogares particulares. Esta población se estima con base en los resultados proyectados de los censos de población.

Población en edad de trabajar (PET). Esta constituida por las personas de 12 años y más en la zonas urbanas y 10 años y más en la zonas rurales. Se divide en población económicamente activa y población económicamente inactiva.

Población económicamente activa (PEA). También se le llama fuerza laboral y está conformada por las personas en edad de trabajar que trabajan o están buscando empleo.

Población Econonómicamente inactiva (PEI). Comprende a todas las personas en edad de trabajar que no participan en la producción de bienes y servicios porque no necesitan, no pueden o no están interesadas en tener actividad remunerada. A este grupo pertenecen estudiantes, amas de casa, pensionados, jubilados, rentistas, inválidos (incapacitados permanentemente para trabajar), personas que no les llama la atención o creen que no vale la pena trabajar, y trabajadores familiares sin remuneración que se encuentran laborando menos de 15 horas semanales.

Ocupados (OC). Son las personas que durante el periodo de referencia se encontraban en una de las siguientes situaciones: ejercieron una actividad en la producción de bienes y servicios de por lo menos una hora remunerada a la semana; los trabajadores familiares sin remuneración que laboraron por lo

menos 15 horas a la semana; y las que no trabajaron en la semana de referencia pero tenían un empleo o trabajo (estaban vinculadas a un proceso de producción cualquiera). Además los policías bachilleres y guardas penitenciarios bachilleres que regresan en las noches a sus hogares.

Ocupados Temporales. Están constituidos por las personas que ejercen un trabajo de forma esporádica o no continua, trabajando sólo por ciertas épocas o períodos o cuando tienen un contrato de trabajo hasta por un año.

Población ocupada en el sector Informal. Se consideran trabajadores del sector informal a las personas que cumplan con las siguientes características:

- Los empleados del servicio doméstico y los trabajadores familiares sin remuneración.
- Los trabajadores por cuenta propia excepto los independientes profesionales como médicos, abogados, odontólogos, ingenieros, etc.
- Los empleados y obreros particulares que laboran en empresas de hasta 10 trabajadores en todas sus agencias y sucursales.
- Los patronos o empleados que ocupen hasta 10 trabajadores (incluido este).
- Se excluyen de este sector los obreros y empleados del gobierno.

Desocupados (DS). Son desocupadas las personas que se encontraban en una de las siguientes situaciones:

- Realizaron cualquier actividad tendiente a la consecución de un empleo o trabajo.
- Buscaron trabajo en las últimas 52 semanas y aún están interesados en trabajar.
- Personas sin empleo que durante el período de referencia estuvieron esperando los resultados de solicitudes de un trabajo que deberán comenzar en época posterior al período de referencia de la encuesta.

Esta población se divide en dos grupos:

- **Cesante.** Es la persona que habiendo trabajado antes por lo menos durante dos semanas consecutivas se encuentra buscando empleo.
- **Aspirante.** Es la persona que busca trabajo por primera vez.

1.5 HIPÓTESIS

Las hipótesis son proposiciones o conjeturas que están sujetas a la demostración de su veracidad o falsedad, en este trabajo se plantearán las siguientes hipótesis de correlacionales:

H₁: A menor edad mayor oferta de mano de obra en cargos elementales.

H₂: El género masculino tiene mejor perfil ocupacional que los hombres.

H₃: Existe una mayor tasa de desempleo en los tecnólogos y técnicos masculino que en los femeninos.

H₄: Existe una mayor oferta de mano de obra en personas que aspiran por primera vez a ocupar cargos profesionales.

H₅: Existe una mayor mano de obra profesional desocupada en el sexo femenina.

H₆: La mano de obra cesante se concentra en personas de 25 años en adelante.

1.6 DEFINICIÓN CONCEPTUAL DE VARIABLE

1.6.1 Variable. Diseño de estrategias. Se define como el conjunto de pasos o etapas, a través de las cuáles se proponen unas reglas que permiten afrontar las causas del desempleo a partir de las posibilidades del medio.

1.6.2 Definición Operacional. En la presente investigación se busca plantear una serie de indicadores que puedan ser tenidas en cuenta dentro de la planeación estratégica de la administración local para afrontar la problemática del desempleo.

1.6.3. Mapa de Variables

VARIABLE	DIMENSIONES	INDICADORES
Diseño de estrategias para generar empleo	Información personal	Edad Sexo Estado civil Personas a cargo Estrato Condiciones especiales Medio de búsqueda de empleo Sueldo al que aspira
	Estudios realizados	Nivel educativo Especializaciones universitaria Dominio de otro idioma
	Experiencia laboral	Situación laboral Condición laboral Ingresos laborales Nivel de desempeño de ocupados. Nivel de desempeño deseado Tiempo de búsqueda de empleo Principal causa del desempleo

1.7 METODOLOGÍA

Este estudio surge de la necesidad de buscar nuevas alternativas que apoyen el esfuerzo de la política de estado en materia de generación empleo en el orden municipal.

1.7.1 Tipo de Investigación. Según el análisis y alcance de los resultados, la investigación es de tipo descriptiva y analítica, porque a través del diagnóstico a los desempleados se describirá y analizará la situación de éste sector de la población y a partir del análisis se propondrán estrategias para afrontar el desempleo.

1.7.2 Fuentes de Información: La información puede ser de dos tipos: Primaria y secundaria.

- **Información Primaria:** Es aquella obtenida directamente de los desempleados y que se han acercado al SPE (Servicio Público de Empleo del Sena) en Riohacha. Para lo cual se utilizará la base de datos del Servicio Público de Empleo y la información registrada allí por las personas que acuden a ésta bolsa de empleo única en la ciudad de Riohacha.

- **Información Secundaria:** Es también denominada documental debido a que dicha información se extrae de los análisis estadísticos e indicadores del mercado laboral realizados por el DANE, OIT, Fedesarrollo, DNP, SENA, Cámara de Comercio, Gobernación de la Guajira, y Universidades, Alcaldía Mayor de Riohacha y otros tipos de documentos que permiten obtener la información de fuente secundaria: textos, tesis, revistas, que permitan una visualización oportuna del mercado laboral.

1.7.3 Población. La población objeto de estudio la constituyen los desempleados ubicados en la ciudad de Riohacha, que según fuente DANE es de 12.993 personas para el año 2003 en edad de trabajar.

- **Muestra.** El tamaño de la muestra esta relacionado con los diferentes grupos ocupacionales que necesitan insertarse al mercado laboral, la muestra corresponde al 35.13% de la población desempleada, es decir 4.564 personas en edad de trabajar que se encuentran inscritos en la base de datos del servicio público de Empleo del Sena Regional Guajira.

1.7.4 Formulario de Encuesta: Se diseño siguiendo muy de cerca la estructura del registro de oferentes del Servicio Público de Empleo del Sena.

Dicha encuesta fue diseñada para ser contestada en un tiempo promedio de 10 minutos por persona y quedó estructurada en tres capítulos, así:

- **Datos Personales:** En este primer capítulo se recoge la información básica de los desempleados: Identificación, apellidos, nombre, género, fecha de nacimiento, estado civil, libreta militar, número de personas a cargo, estrato, país de residencia, departamento, municipio, zona o comuna, barrio, dirección domicilio, situación especial (Desplazado, mujer cabeza de familia, discapacitado, reinsertado, indígena, damnificado). Teléfono residencia, teléfono alternativo, dirección e mail, situación laboral (No ha trabajado antes, ha trabajado antes y está desempleado, está trabajando a actualmente). Medio de búsqueda (Tiempo de búsqueda de empleo, en meses), Sueldo que aceptaría.

- **Estudios Realizados:** Este capítulo se subdivide en cuatro secciones, la primera incluye la educación básica y media. La Segunda sección la educación superior (Pregrado y Postgrado). La Tercera sección en otros estudios y la cuarta idiomas extranjeros.

• **Experiencia Laboral:** Este capítulo indaga sobre la situación laboral de los (aspirantes, cesantes, ocupados), su desempeño en el medio y sus condiciones laborales. Se subdivide en:

- **Actividad actual:** en esta sección se determina y clasifica a la fuerza de trabajo.

- **Ocupados:** Esta sección únicamente debe ser diligenciada por las personas que se encuentran trabajando en el momento de diligenciar la encuesta, aquí se indaga sobre las condiciones del empleo, las características de la empresa, ingresos laborales, cargo y nivel administrativo, también se pregunta por un segundo empleo y sus características, adicionalmente se averigua por situaciones de subempleo.

- **Desocupados:** Esta sección está destinada solamente para las personas que se encuentran sin empleo y lo están buscando, allí se pide información sobre el último empleo, ingreso no laborales y duración del desempleo;

Esta encuesta fue aplicada directamente por los promotores del Servicio Público de Empleo del Sena (SPE) a los usuarios que demandan el servicio.

2. CARACTERÍSTICAS SOCIODEMOGRÁFICAS

La capital de la Guajira fundamenta su economía en gran porcentaje en la práctica del comercio informal, su mayor empleador es el Estado a través de la Gobernación, la Alcaldía y organismos e instituciones representantes del nivel central, se explota muy tenuemente el recurso marino a través de la pesca artesanal cuya producción a penas alcanza a abastecer la demanda de la cabecera urbana. Sus atractivos turísticos se reconocen en sitios como el Valle de los Cangrejos, el muelle turístico, playas, Laguna Salada y edificaciones consideradas como patrimonios históricos tales como la Catedral Nuestra Señora de los Remedios, casas de diseño y construcciones muy antiguas. Es una ciudad que disfruta de una gran biodiversidad representada por mangles, cactús, dividivi, trupíos, olivo santo, entre otras especies nativas de la región.

Cuenta con una plaza de mercado donde convergen comerciantes, pequeños y medianos productores agropecuarios de la región, un hospital de segundo nivel (Nuestra Señora de los Remedios), empresas prestadoras de servicios de salud, 8 A.R.S (Caprecom, Barrios Unidos de Quibdó, Comparta Salud, Salud Vida, Dusakawi, Caja Salud, Humanavivir y Anas Wayúu), 2 Cajas de Compensación Familiar (Comfamiliar de la Guajira y Comcaja); cuenta con universidades públicas y privadas (Universidad de la Guajira, Antonio Nariño,

San Martín, UNAD), oficinas de UNISUR y Universidad Javeriana. Posee 12 instituciones educativas en la zona urbana (Helión Pinedo Ríos, Liceo Almirante Padilla, Divina Pastora, Sagrada Familia, Denzil Escolar, Chonkay, Livio Reginaldo Fishioni, José Antonio Galán, Isabel María Cuesta, María Doraliza López de Mejía y Ecológico El Carmen)⁸.

Cuenta con una infraestructura en servicios públicos de alcantarillado y acueducto con una cobertura del 70% y 80% respectivamente estimada por área construida; en lo concerniente a aseo se presta en una forma artesanal y muy irregular proliferando los basureros en diferentes puntos de la ciudad, a pesar que se realiza un programa piloto en cuanto a la clasificación y recolección de los residuos sólidos a través de un equipo de caza basura en las principales calles y carreras (Avenida Primera hasta la Calle 15). Además se realiza un amplio e intensivo plan de sensibilización y culturización de las nuevas políticas de manejo de residuos sólidos al mismo tiempo que se planifica el montaje de un sistema integrado de aseo con mecanismo y tecnología de punta.

El servicio de gas es el de mayor grado de eficiencia pues el sistema no muestra ninguna irregularidad y la cobertura es de aproximadamente el 85% denotando que no es mayor por razones como la estratificación, delimitación

⁸ PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2004 – 2007.

de espacios públicos (líneas de bordillos) y nomenclaturas oficiales al igual a la falta de urbanismo. El sistema eléctrico presenta irregularidades muy frecuentes en la prestación del servicio y su cobertura alcanza un 80%, en algunos barrios no se presta este servicio por factores económicos que se manifiesta en la falta de pago de las facturaciones vencidas y por la falta de ampliación de redes ha generado las conexiones irregulares causando la sobrecarga en algunos sectores. El servicio telefónico convencional es bueno alcanzando una densidad telefónica del 12.14% aunque se presentan fallas en lo relacionado al mantenimiento preventivo de redes y subestaciones.

2.1 ANÁLISIS DEL DESEMPLEO

El desempleo y el subempleo es uno de los problemas mas grave que afronta la comunidad, especialmente en el sector urbano donde este flagelo del mundo moderno, sigue avanzando a unos altos niveles, del mismo modo la cantidad de personas que se encuentran subremuneradas es grande, y la inestabilidad preocupa a los entes gubernamentales.

En este sentido, la investigación aquí propuesta, plantea la elaboración de una serie de estrategias que permitan afrontar la problemática, teniendo como base de dato el Centro de Información para el Empleo, del SENA Regional Guajira.

Los datos se analizan a través de tres variables que permiten obtener una información amplia, y a partir estas se formulan los indicadores, objeto de interpretación.

VARIABLE: DATOS PERSONALES

A estas variables se le han asignado como indicadores los siguientes: Edad, sexo, estado civil, personas a cargo, estrato, procedencia, condiciones especiales, medio de búsqueda de empleo y sueldo al que aspira obtener en su nueva situación laboral.

Distribución Etárea: La composición por edades de un conglomerado establece en conjunción con su género y otras características básicas su posicionamiento global en términos de su identificación y proyección, es decir, son estos rasgos básicos los que van a reglamentar el resto de cualidades, capacidad y su situación frente al entorno.

Tabla 1. Edad

ÍTEM	CONCEPTO (AÑOS)	FRECUENCIA ABSOLUTA	FRECUENCIA RELATIVA
A	> 19	585	12.82%
B	Entre 20 – 24	1.306	28.62%
C	Entre 25 – 29	889	19.48%
D	Entre 30 – 34	583	12.77%
E	Entre 35 – 39	452	9.90%
F	Entre 40 – 44	330	7.23%
G	Entre 45 – 49	214	4.69%
H	Entre 50 – 54	96	2.10%
I	Entre 55 – 59	61	1.34%
J	<60	48	1.05%
TOTAL		4.564	100%

Fuente: Datos obtenidos del centro para el empleo SENA. 2003

De la información anterior se puede establecer que 28.62% de los desempleados están en edades que oscilan entre 20 y 24 años, el 19.48% entre 25 y 29 años, mientras el 12.82% de las personas que buscan empleo son menores de 19 años, el 12.77% de éstos están entre 30 y 34 años y el 26.31% restantes son persona de 35 años en adelante.

De acuerdo al análisis la mayoría de las personas que buscan empleo en la ciudad de Riohacha son menores de 35 años, esto significa que la tasa de desempleo es mayor en las personas jóvenes.

La edad de un individuo permite una primera aproximación a su caracterización general y lo enmarca en un cuadro categórico a partir del cual se reproduce el resto de sus atributos socioeconómicos. “La distribución de la población por grupos de edad influye sobre muchos fenómenos económicos, tales como la estructura de las necesidades de consumo, los requerimientos de diferentes tipos de gasto social, o las posibilidades de ahorro de una comunidad entre otros”⁹.

Distribución por género. Permite establecer cual de los dos grupos humanos presentan mas problema de desempleo, cual es su variación en el área de desempeño y nivel de preparación.

⁹LORA , Eduardo. Técnicas de medición económicas Metodología y aplicación en Colombia .P. 26

Tabla 2. Sexo

ÍTEM	CONCEPTO	FRECUENCIA ABSOLUTA	FRECUENCIA RELATIVA
A	Masculino	2.304	50.5%
B	Femenino	2.260	49.5%
TOTAL		4.564	100%

Fuente: Datos obtenidos del centro para el empleo SENA. 2003

El 50.5% de las personas que buscan empleo en la ciudad de Riohacha son del sexo masculino y el 49.5% del sexo femenino, es decir, el problema del desempleo abarca casi por igual a hombres y mujeres en la ciudad de Riohacha.

Distribución estado civil. Permite establecer en que condiciones se encuentran las personas en cuanto a la representación de hogar o cabeza de familia, dado que en estas condiciones, la urgencia de trabajo se hace muy urgente.

Tabla 3. Estado civil

ÍTEM	CONCEPTO	FRECUENCIA ABSOLUTA	FRECUENCIA RELATIVA
A	Casado(a)	1.249	27.37%
B	Soltero(a)	1.367	29.95%
C	Unión libre	1.102	24.14%
D	Viudo(a)	162	3.55%
E	Separado(a)	684	14.99%
TOTAL		4.564	100%

Fuente: Datos obtenidos del centro para el empleo SENA. 2003.

La distribución de estado civil muestra que el 29.95% de las personas que se inscribieron en el Centro de Empleo del SENA son personas solteras, seguidas por el 27.37% que son casados(as), mientras el 24.14% son personas que viven con parejas en unión libre, el 14.99% son separados y el 3.55% de los que buscan empleo son viudos(as).

El estado civil muestra que muchos de los que buscan empleo son personas que no han formalizado un compromiso matrimonial, sin embargo la mayor concentración de los aspirantes están entre aquellas personas que tienen un cónyuge ya sea casados(as) o en unión libre lo que demuestra que la situación es crítica por que son personas que tienen obligaciones de hogar.

Distribución personas a cargo. Permite establecer el grado de responsabilidad o compromiso que tienen los aspirantes en el sustento de otras personas, es decir, en este caso el desempleo no afecta únicamente al desempleado si no también a todos aquellos que dependan de él.

Tabla 4. Personas a cargo

ÍTEM	CONCEPTO	FRECUENCIA ABSOLUTA	FRECUENCIA RELATIVA
A	Uno	635	12.91%
B	Dos	945	20.71%
C	Tres	1.034	22.66%
D	Cuatro	1.065	23.33%
E	Mas de cuatro	885	19.39%
TOTAL		4.564	100%

Fuente: Datos obtenidos del centro para el empleo SENA. 2003

El 23.33% de las personas que aspiran a tener un puesto de trabajo, expresaron que tenían a su cargo cuatro persona, el 22.66% tres personas a cargo, el 20.71% dos personas, mientras que el 19.39% dijo que tenia mas de cuatro personas a cargo y el 12.91% de los inscritos en el centro expresaron que tenían una persona a cargo. Lo que significa que el problema del desempleo afecta una gran proporción de la población, por consiguiente

ésta situación puede considerarse como crítica para los habitantes de la ciudad de Riohacha.

Distribución estrato social. Brinda una serie de información que permite establecer las condiciones sociales del entorno donde reside la persona desempleada.

Tabla 5. Estrato donde reside

ÍTEM	CONCEPTO	FRECUENCIA ABSOLUTA	FRECUENCIA RELATIVA
A	Uno	933	20.44%
B	Dos	2.034	44.57%
C	Tres	1.141	25.00%
D	Cuatro	456	9.99%
E	Cinco	0	0%
F	Seis	0	0%
TOTAL		4.564	100%

Fuente: Datos obtenidos del censo para el empleo SENA. 2003

El 44.57% de las personas que buscan empleo pertenecen al estrato dos, el 25% al estrato tres, el 20.44% al estrato uno, mientras el 9.99% tienen sus residencias en el estrato tres.

Como se puede observar la distribución por estrato demuestra que la mayoría de las personas que buscan empleo corresponden a los estratos bajos, que es donde mas se acentúa la problemática del desempleo, sin embargo hay que tener en cuenta la estratificación en la ciudad de Riohacha no es uniforme por que se pueden encontrar lujosas mansiones en los estratos uno, dos y tres, lo cual no implica que sus propietarios pertenezcan a esos estratos.

Distribución de condiciones especiales. Permite medir algunos factores de riesgos por lo que está pasando el desempleado al no tener unos ingresos laborales.

Tabla 6. Condiciones especiales

ÍTEM	CONCEPTO	FRECUENCIA ABSOLUTA	FRECUENCIA RELATIVA
A	Desplazado	174	3.81%
B	Mujer cabeza de familia	1.232	26.99%
C	Discapacitado	32	0.70%
D	Reinsertado	85	1.86%
E	Damnificado	4	0.09%
F	Ningunas de las anteriores	3.037	66.54%
TOTAL		4.564	100%

Fuente: Datos obtenidos del centro para el empleo SENA. 2003

El 66.54% de las personas que buscan un puesto de trabajo, no presentan ninguna condición especial, mientras el 26.99% de los aspirantes y cesantes son mujeres cabeza de familia, 3.81% son personas que han sufrido el problema del desplazamiento, y una mínima proporción de ellos son personas discapacitadas, reinsertada o damnificada. Lo anterior indica que la mujer cabeza de familia es un sector de la población que está siendo muy afectada por la problemática del desempleo.

Distribución medios utilizados para buscar empleo. Esta es una información que permite medir la confiabilidad del método en la búsqueda de posibilidades laborales.

Tabla 7. Medios utilizados para busca empleo

ÍTEM	CONCEPTO	FRECUENCIA ABSOLUTA	FRECUENCIA RELATIVA
A	Visitas personales a empresas	450	9.86%
B	A través de amigos	340	7.45%
C	En bolsas de empleo	174	3.81%
D	Todas las anteriores	3.600	78.88%
TOTAL		4.564	100%

Fuente: Datos obtenidos del centro para el empleo SENA. 2003

El 78.88% de las personas registradas en el centro en busca de empleo han utilizado diferentes medio para tratar de encontrar una ocupación definida, mientras el 9.86% ha realizado anteriormente gestiones personales, el 7.45% ha hecho gestiones a través de amigos y un número mínimo es decir el 3.88% ha acudido a bolsas de empleo anteriormente. Lo anterior demuestras que las personas cesantes o aspirantes a ingresar al mercado laboral hacen diferentes diligencias antes de conseguir una oportunidad de empleo en ésta ciudad.

Distribución salario al que aspira. Permite determinar aspectos relacionados con el nivel de estudio, calificación de la mano de obra y grado de perspectivas de ingreso del aspirante a un empleo.

Tabla 8. Salario deseado

ÍTEM	CONCEPTO	FRECUENCIA ABSOLUTA	FRECUENCIA RELATIVA
A	Un Salario mínimo	840	18.40%
B	Dos salarios mínimo	3.186	69.81%
C	Tres salarios mínimos	345	7.56%
D	Cuatro salarios mínimos	129	2.83%
E	Mas de cuatro salarios mínimos	64	1.40%
TOTAL		4.564	100%

Fuente: Datos obtenidos del centro para el empleo SENA. 2003

La mayoría de las personas que buscan empleo en la ciudad de Riohacha, es decir el 69.81% aspiran a ganar dos salarios mínimos legal vigente, el 18.40% aspira ganar un salario mínimo y el 11.79% restante espera ganar de tres salarios mínimos en adelante.

Lo anterior significa que la mayoría de las personas que buscan empleo, son personas que pretenden ocupar puestos de bajas denominaciones y del nivel técnico. Estando en menor proporción los profesionales y personas especializadas.

VARIABLE: ESTUDIOS REALIZADOS

Esta variable mide aspectos socioeconómicos, y de ella se desprende una serie de información que dan paso al análisis sobre la mano de obra cesante en la ciudad de Riohacha, con lo cual se puede determinar el nivel educativo que tienen las personas que aspiran a un puesto de trabajo en ésta ciudad.

Distribución Nivel educativo. Permite identificar aspectos relacionados con los estudios realizados por el desempleado y la calificación de sus servicios.

Tabla 9. Nivel Educativo

ÍTEM	CONCEPTO	FRECUENCIA ABSOLUTA	FRECUENCIA RELATIVA
A	Primaria incompleta	292	6.40%
B	Primaria completa	471	10.32%
C	Bachiller incompleto	429	9.40%
D	Bachiller completo	2.122	46.49%
E	Bachiller técnico	332	7.27%
F	Técnico incompleto	17	0.37%
G	Técnico completo	143	3.13%
	Tecnólogo completo	33	0.72%
H	Universitarios incompleto	274	6.00%
	Universitarios completos	451	9.88%
TOTAL		4.564	100%

Fuente: Datos obtenidos del centro para el empleo SENA. 2003

De la tabla anterior se puede establecer que el 46.49% de las personas que buscan empleo han terminado el bachillerato, el 10.32% de éstos han terminado la primaria, el 9.88% han culminado sus estudios universitarios, el 9.40% no han culminado el bachillerato, el 7.27% son bachilleres técnicos, el 6.40% no han terminado básica primaria, mientras el 6% son personas que no han culminado su carrera universitaria, el 3.13% son personas con

estudios técnicos completo, el 072% tecnólogos completos y el 0.37% son personas con estudios técnicos incompletos.

Lo anterior demuestra que las personas que buscan trabajo en su mayoría son jóvenes bachilleres y tecnólogos, que en muchos de los veces aspiran ingresar por primera vez al mercado laboral.

Distribución especialización. Permite identificar cuanta mano de obra especializada y profesionales especializados se encuentran desempleado en esta ciudad.

Tabla 10. Especialización

ÍTEM	CONCEPTO	FRECUENCIA ABSOLUTA	FRECUENCIA RELATIVA
A	Si	184	4.03%
B	No	4.380	95.97%
TOTAL		4.564	100%

Fuente: Datos obtenidos del centro para el empleo SENA. 2003

El 95.97% de las personas que buscan un empleo no cuentan con especialización universitaria, mientras el 4.03% si han realizado algún tipo de

estudios avanzados, representados en maestrías, postgrados, doctorados y diplomados.

Lo cual muestra que existen profesionales especializados desempleados en esta ciudad.

Distribución manejo de otro idioma. Permite identificar que posibilidad tiene el aspirante de ingresar a empresas que exigen como requisito esta variable.

Tabla 11. Dominio de otros idiomas

ÍTEM	CONCEPTO	FRECUENCIA ABSOLUTA	FRECUENCIA RELATIVA
A	Si	25	0.55%
B	No	4.539	99.45%
TOTAL		4.564	100%

Fuente: Datos obtenidos del centro para el empleo SENA. 2003

El 99.45% de las personas que buscan empleo no tiene manejo de otro idioma diferente al de la lengua maternal, mientras el 0.55% si hablan otro idioma, es de tener en cuenta que en Riohacha existen personas de la etnia

Wayúu que hablan el español y el Wayunaiki que es su lengua maternal, si embargo la pregunta se refiere a idioma extranjero.

VARIABLE: EXPERIENCIA LABORAL

Permite identificar establecer calificación de mano de obra, que cantidad de personas ha trabajado con anterioridad, que cargo ha ocupado y el nivel de ingreso obtenido por la prestación de sus servicios, con el fin su situación laboral, actividad actual, condición de trabajo actual, nivel de desempeño entre otros factores.

Distribución por situación ocupacional. La situación ocupacional de la población objeto de estudio se encuentra representada en tres grandes grupos a saber: los aspirantes que nunca han trabajado, los cesantes que han trabajado antes y están desempleados y los ocupados que están trabajando pero quieren cambiar de oficio.

Tabla 12. Situación ocupacional

ÍTEM	CONCEPTO	FRECUENCIA ABSOLUTA	FRECUENCIA RELATIVA
A	Aspirantes	1.755	38.45%
B	Cesantes	2.801	61.37%
C	Ocupados	8	0.17%
TOTAL		4.564	100%

Fuente: Datos obtenidos del centro para el empleo SENA. 2003

La situación ocupacional de las personas que se han acercado al Centro para el Empleo del SENA, está distribuido de la siguiente manera: el 61.37% son personas que han esta empleados en alguna ocasión y están desempleados, el 38.45% son personas que aspiran por primera vez ingresar al mercado laboral 8y el 0.17% de las personas que han acudido al centro, están trabajando pero quieren cambiar de oficio.

De acuerdo al análisis anterior, la mayoría de los que buscan un trabajo son personas que aspiran por primera vez ingresar al mercado laboral, lo que está en concordancia, en el sentido que la mayoría de estas personas son jóvenes.

Distribución, condición laboral para los ocupados. En esta se trata de determinar, las causas por lo que las personas quieren cambiar de empleo.

Tabla 13. Situación laboral

ITEM	CONCEPTO	FRECUENCIA ABSOLUTA	FRECUENCIA RELATIVA
A	Empleado de planta	1	12.5%
B	Orden de servicios	2	25%
C	Contrato temporal	5	62.5%
TOTAL		8	100%

Fuente: Datos obtenidos del centro para el empleo SENA. 2003

De las personas que están ocupados en la actualidad y quieren cambiar de oficio el 62.5% lo hacen por que no tienen estabilidad laboral a través de un contrato temporal, el 25% de estas personas están por orden de servicios y el 12.5% de ellos son empleados de planta.

Distribución salarial para los ocupados. Esta distribución permite establecer las condiciones de ingresos y subremuneración de las personas empleadas en busca de nuevas oportunidades.

Tabla 14. Ingresos laborales

ÍTEM	CONCEPTO	FRECUENCIA ABSOLUTA	FRECUENCIA RELATIVA
A	Menos de un salario mínimo	6	75%
B	Un salario mínimo	2	25%
C	Dos salarios mínimos	0	0%
D	Tres salarios mínimos	0	0%
E	Cuatro salarios mínimos	0	0%
F	Mas de cuatro salarios mínimo	0	0%
TOTAL		8	100%

Fuente: Datos obtenidos del centro para el empleo SENA. 2003

La mayoría de las personas, que tienen una ocupación y quieren cambiar de oficio, es decir el 75% cuenta con ingresos por debajo del salario mínimo, el 25% ganan un salario mínimo, como se puede observar la relación de cambio de oficio y los ingresos tienen mucha relación, además aquí también se demuestra el problema del subempleo en ésta ciudad.

Distribución de desempeño para ocupados. En esto lo que se busca es establecer dentro del 0.17% de las personas que buscan empleo, cual es su desempeño en la empresa donde labora actualmente.

Tabla 15. Desempeño actual

ÍTEM	CONCEPTO	FRECUENCIA ABSOLUTA	FRECUENCIA RELATIVA
A	Ocupación de dirección	6	75%
B	Ocupación profesional	2	25%
C	Ocupación calificada	0	0%
D	Ocupación técnica	0	0%
E	Oficios elementales	0	100%
TOTAL		8	100%

Fuente: Datos obtenidos del centro para el empleo SENA. 2003

El 100% de las personas que desean cambiar de empleo, aunque poco significativo por que corresponde al 0.17% de la población objeto, son individuos que pertenecen al grupo de empleos elementales e inadecuados, con bajos ingresos salarial. Lo cual lo pone en todo sus derechos de buscar nuevas opciones.

Distribución para personas que buscan empleo aspirantes, cesantes y ocupados. Corresponde al 100% de la población, y se indagan aspectos relacionados con nivel de desempeño en cargos deseado, el tiempo de búsqueda de trabajo y causas del desempleo; para las personas aspirantes y

cesantes únicamente, con el fin de establecer la calificación del trabajo cesante y aspirante y el nivel de rotación de la ocupación en esta ciudad.

Distribución nivel de desempeño deseado. Se analiza con el fin de establecer, las preferencias ocupacionales y la calificación del trabajo requerido por los desempleados en ésta ciudad.

Tabla 16. Desempeño deseado

ÍTEM	CONCEPTO	FRECUENCIA ABSOLUTA	FRECUENCIA RELATIVA
A	Ocupación de dirección	3	0.06%
B	Ocupación profesional	570	12.49%
C	Ocupación calificada	2.215	48.53%
D	Ocupación técnica y tecnólogo	270	5.92%
E	Oficios elementales	1.506	33.00%
TOTAL		4.564	100%

Fuente: Datos obtenidos del centro para el empleo SENA. 2003

El 48.53% de los desempleados que aspiran obtener un empleo, son personas que cuentan con algún grado de calificación en la ocupación que buscan, el 33% buscan empleo en oficios elementales, es decir no cuentan con calificación ni estudios avanzados, el 12.49% son profesionales, el

5.92% son técnicos o tecnólogos cesantes o aspirantes y el 0.06% de las personas desempleadas buscan cargos de dirección en empresas.

Lo anterior demuestra que la mano de obra cesante y aspirante en esta ciudad proviene de personas profesionales o que cuentan con conocimiento sobre alguna actividad específica.

Distribución tiempo de búsqueda de empleo en meses. En esta se busca determinar la rotación de empleo y la creación de nuevos puestos de trabajo en la ciudad.

Tabla 17. Tiempo de búsqueda de empleo

ÍTEM	CONCEPTO	FRECUENCIA ABSOLUTA	FRECUENCIA RELATIVA
A	Menos de 1 mes	473	10.36%
B	Entre 1 y 3 meses	760	16.65%
C	Entre 3 y 6 meses	1.304	28.57%
D	Entre 6 y 12 meses	1.088	23.84%
E	Entre 12 y 18 meses	554	12.14%
F	Entre 19 y 24 meses	284	6.22%
G	Mas de 24 meses	101	2.21%
TOTAL		4.564	100%

Fuente: Datos obtenidos del centro para el empleo SENA. 2003.

Como se puede observar el 28.57% de la oferta de mano de obra, se ubica entre 3 y 6 meses de estar buscando empleo, 23.84% entre 6 y 12 meses, el 16.65% entre 1 y 3 meses, 12.14% entre 12 y 18 meses, el 10.36% tiene menos de un mes de estar buscando empleo, mientras el 7.43% tiene mas de 18 meses de estar buscando trabajo.

Una larga duración en la búsqueda de trabajo, es un factor que influye en los aspectos psicosociales, dado que las personas al no conseguir un puesto de trabajo a medida que va pasando el tiempo se desespera y puede incidir en las relaciones de familia y sociedad. En el análisis, se muestra que la mayor concentración de personas que buscan empleo en la ciudad de Riohacha tienen menos de 12 meses de estarlo haciendo, sin embargo un periodo superior a los dos meses es preocupante para una familia que no cuentan con otros ingresos.

Distribución causa del desempleo. En esta se deja escuchar al solicitante para que de su opinión sobre las principales causas del desempleo y a partir de estas opiniones emprender acciones en búsqueda de la solución.

Tabla 18. Principales causas del desempleo

ÍTEM	CONCEPTO	FRECUENCIA ABSOLUTA	FRECUENCIA RELATIVA
A	No existen industrias	120	2.63%
B	No hay apoyo para la creación de empresas	233	5.10%
C	No tiene recursos para montar su propio negocio	825	18.08%
D	Todas las anteriores	3.152	69.06%
E	Otras causas	234	5.13%
TOTAL		4.564	100%

Fuente: Datos obtenidos del centro para el empleo SENA. 2003.

Como se puede observar el 69.06% de las personas que buscan empleo creen que el principal factor que causa el desempleo es que en la ciudad no existen industria, no apoyan a la creación de empresas y no se cuenta con recursos para montar su propio negocio, mientras el 18.08% es que no se cuenta con recursos para montar su propio negocio, el 5.15% correspondiente a otras causas está relacionado con los despidos masivos que hacen los entes gubernamentales en el recorte de nomina, el 5.10% estiman que no hay apoyo para la creación de empresas y el 2.63% cree que la principal causa del desempleo es la ausencia de industrias en la ciudad.

La distribución causas del desempleo, muestra que muchas de las personas que buscan un trabajo también tienen perspectiva de creación de su propia empresa pero no cuentan con los recursos suficiente ni el apoyo gubernamental que permitan un impulso en estos sentidos.

2.1.1 Análisis del desempleo por cruces de variables. Esta sección tiene como objetivo, explicar la relación que existe entre dos variables, con el fin de profundizar en el análisis del desempleo en la ciudad de Riohacha.

Es necesario agregar, que el orden en que se efectúa el análisis, tiene relación con el planteamiento de las hipótesis, en consecuencia, esta parte de la investigación busca demostrar el grado de realidad o falsedad de las mismas. Por consiguiente, el problema del desempleo en la ciudad de Riohacha, se analizará haciendo las siguientes relaciones:

- Edad – Nivel de desempeño
- Sexo – Nivel de desempeño
- Nivel de desempeño – Situación ocupacional
- Nivel de preparación – Sexo
- Sexo – Salario aspirado
- Edad – Situación laboral.

Relación Edad – nivel de desempeño. Tiene como objetivo identificar, cuales son las ocupaciones en que se desean emplear los jóvenes y adultos mayores, en la ciudad de Riohacha.

Tabla 19. Edad – Nivel de desempeño

ÍTEM	EDAD	NIVEL DE DESEMPEÑO										
		TOTAL	Ocu. DIR		Ocu. PRO.		Ocu. T.T		Ocu. CAL.		Ocu. ELEM.	
A	>=19	585	0	0%	2	0.34%	25	4.27%	309	52.82%	249	42.56%
B	20-24	1.306	0	0%	78	5.97%	55	4.21%	734	56.20%	439	33.61%
C	25-29	889	1	0.11%	164	18.45%	54	6.07%	405	45.56%	265	29.81%
D	30-34	583	0	0%	123	21.10%	46	7.89%	248	42.54%	166	28.47%
E	35-39	452	1	0.22%	76	16.81%	30	6.64%	206	45.58%	139	30.75%
F	40-44	330	0	0%	61	18.48%	28	8.48%	125	37.88%	116	35.15%
G	45-49	214	1	0.47%	38	17.76%	12	5.61%	104	48.60%	59	27.57%
H	50-54	96	0	0%	15	15.63%	9	9.37%	40	41.67%	32	33.33%
I	55-59	61	0	0%	7	11.47%	7	11.47%	21	34.43%	26	42.62%
J	<=60	48	0	0%	6	12.5%	4	8.33%	23	47.92%	15	31.25%
TOTAL		4564	3	-	570	-	270	-	2.215	-	1.506	

Fuente: Datos obtenidos del centro para el empleo SENA. 2003 y cálculos de autores.

Haciendo un análisis de la mayor concentración de aspirante, se puede establecer que la fila de edades con un nivel mas alto de búsqueda de empleo se encuentra aquellos que están entre 20 y 24 años y por el lado de

las columnas la mayor concentración existe en el nivel de desempeño en oficio calificado, lo que demuestra que en el municipio existe una mano de obra desempleada joven y calificada.

Relación Sexo – Nivel de Desempeño. Esta relación sirve para medir la participación por género en el campo laboral y así identificar en cual de los dos sexos existe mayor aspiración a un puesto de trabajo por área de desempeño.

Tabla 20. Sexo – Nivel de desempeño

ÍTEM	SEXO	NIVEL DE DESEMPEÑO										
		TOTAL	OCU. DIR		OCU. PRO.		OCU. T.T		OCU. CAL.		OCU. ELEM.	
A	Masculino	2.304	3	0.13%	344	14.93%	147	6.38%	1.160	50.35%	650	28.21%
B	Femenino	2.260	0	0%	226	10%	123	5.44%	1.055	46.68%	856	37.88%
TOTAL		4564	3	0.13%	570	24.93%	270	11.82%	2.215	97.03%	1.506	66.09%

Fuente: Datos obtenidos del centro para el empleo SENA. 2003. Y cálculos de autores.

Como se puede observar el nivel de desempeño con mas porcentaje acumulado es la ocupación calificada, en ésta área se han inscrito mas hombre que mujeres, del mismo modo, en el área de oficios elementales existe una mayor oferta de mano de obra por parte del sexo femenino.

Relación Nivel de desempeño – Situación ocupacional. Sirve para medir la relación existente entre los aspirantes, cesantes y ocupados con respecto al área donde se pueden desempeñar.

Tabla 21. Nivel de desempeño – Situación ocupacional

ITEM	NIVEL DE DESEMPEÑO	NIVEL DE DESEMPEÑO										
		TOTAL	Ocu. DIR		Ocu. PRO.		Ocu. T.T		Ocu. CAL.		Ocu. ELEM.	
A	Aspirantes	1.755	0	0%	55	3.13%	75	4.27%	826	47.07%	799	45.53%
B	Cesantes	2.801	3	0.11%	509	18.17%	195	6.96%	1.388	49.55%	706	25.21%
C	Ocupados	8	0	0%	6	75%	0	0%	1	12.5%	1	12.5%
TOTAL		4564	3	0.11%	570	96.3%	270	11.23%	2.215	109.1%	1.506	83.24%

Fuente: Datos obtenidos del centro para el empleo SENA. 2003 y cálculos de autores.

La relación nivel de desempeño – situación ocupacional presenta un mayor porcentaje en los que desean desempeñar cargos calificados, en esta relación los cesantes son las personas que más se han inscrito, para ocupar cargos calificados.

Relación Sexo – Nivel de preparación. Permite establecer el nivel de preparación por género, en cuanto a oferta de mano de obra en la ciudad de Riohacha.

Tabla 22. Sexo – Nivel de preparación

ITEM	NIVEL DE PREPARACIÓN	TOTAL	SEXO			
			MASCULINO		FEMENINO	
A	Primaria incompleta	292	209	71.58%	83	28.42%
B	Primaria completa	471	335	71.13%	136	28.87%
C	Bachiller incompleto	429	256	59.67%	173	40.33%
D	Bachiller completo	2.122	985	46.42%	1.137	53.58%
E	Bachiller técnico	332	113	34.04%	219	65.96%
F	Técnico incompleto	17	9	52.94%	8	47.06%
G	Técnico completo	143	58	40.56%	85	59.44%
H	Tecnólogo completo	33	22	66.67%	11	33.33%
I	Universitarios incompleto	274	125	45.62%	149	54.38%
J	Universitarios completo	451	192	42.57%	259	57.43%
TOTAL		4.564	2.304	50.48%	2.260	49.52%

Fuente: Datos obtenidos del centro para el empleo SENA. 2003. Y cálculos de autores.

La relación Sexo – Nivel de desempeño, tiene su mayor concentración de personas del sexo femenino buscando trabajo teniendo un nivel de preparación de Bachillerato completo

Relación Sexo – Salario. Tiene como objetivo identificar cual es la variación entre el salario que aspiran las personas del sexo masculino y los que desean las del sexo femenino.

Tabla 23. Sexo – Nivel de salario

ITEM	NIVEL DE SALARIO	TOTAL	SEXO			
			MASCULINO		FEMENINO	
A	Un salario mínimo	840	380	45.24%	460	54.76%
B	Dos salarios mínimos	3.186	1.645	51.63%	1.541	48.37%
C	Tres salarios mínimos	345	188	54.49%	157	45.51%
D	Cuatro salarios mínimos	129	53	41.09%	76	58.91%
E	Más de 4 salarios mínimos	64	38	59.38%	26	40.62%
TOTAL		4.564	2.304	50.48%	2.260	49.52%

Fuente: Datos obtenidos del centro para el empleo SENA. 2003. Y cálculos de autores.

De la relación anterior se puede establecer que los hombres son mas exigente en cuanto a salarios que las mujeres, sin embargo en el nivel de los cuatros salarios mínimos existen mas personas del sexo femenino que lo exigen por su desempeño y en menor proporción los hombres.

Relación Edad - Situación laboral. Sirve para determinar en que relación de edad se encuentran los aspirantes, cesantes y ocupados, para establecer

uno de los problemas sociales, donde el adulto mayor le es, casi que imposible conseguir un puesto de trabajo en las empresa.

Tabla 24. Edad – Situación laboral

ITEM	EDAD	TOTAL	SITUACIÓN LABORAL					
			ASPIRANTES		CESANTES		OCUPADOS	
A	>= 19	585	425	72.65%	159	18.88%	1	0.17%
B	20-24	1.306	702	53.75%	602	46.09%	2	0.15%
C	25-29	889	142	15.97%	746	83.91%	1	0.11%
D	30-34	583	124	21.27%	458	78.56%	1	0.17%
E	35-39	452	124	27.43%	327	72.35%	1	0.22%
F	40-44	330	107	32.42%	223	67.58%	0	0%
G	45-49	214	62	28.97%	151	70.56%	1	0.47%
H	50-54	96	32	33.33%	64	66.67%	0	0%
I	55-59	61	20	32.77%	40	65.57%	1	1.64%
J	<= 60	48	17	35.42%	31	64.58%	0	0%
TOTAL		4564	1755	38.45%	2.801	61.37%	8	0.18%

Fuente: Datos obtenidos del centro para el empleo SENA. 2003. Y cálculos de autores.

Como se puede observar, los dos primeros niveles de edad, donde se ubican los mas jóvenes pertenecen a personas que están aspirando por primera vez a ingresar al mercado laboral, en su mayoría, mientras que en los rangos de

30 años en adelante, se ubican aquellas personas que han trabajado y por algunas circunstancias se encuentran cesantes.

3. FACTORES QUE IMPIDEN LA CREACIÓN DE EMPLEO

Desarrollo Empresarial. Dificultad en el acceso a la información, acompañado por deficiencia en los servicios públicos, el comercio informal basado en la compra y venta de productos de contrabando, hacen que los productos elaborados en la ciudad no sea competitivo frente a productos foráneos.

Falta de apoyo financiero, Los gobiernos departamental y municipal no realizan programa junto con las instituciones financieras para apoyar aquellas personas emprendedoras, de tal forma que éstos se apropien de recursos a través de la presentación de proyectos empresariales factible para ponerlos en marcha en esta ciudad, por su lado el municipio no pone en marcha políticas para mejorar y abaratar los servicios público, por que en la actualidad los inversionistas no quieren correr riesgo por éste factor.

Pesca. Este es otro renglón de la economía, que los entes gubernamentales no le han prestado atención como factor generador de empleo. Falta de vías de penetración a los sitios de desembarco pesquero, alto nivel de analfabetismo, Falta de infraestructura básica para el desarrollo de la actividad, tecnología de punta, Falta de crédito con intereses bajos, Escasos canales de comercialización para el pescado, Falta de presencia institucional

en las comunidades pesqueras para forjar a partir de esta actividad una verdadera industria.

Agropecuario. Falta de infraestructura de agua y riego, Falta de asistencia técnica y presencia institucional (UMATA), aplicabilidad de los programas agropecuarios, Poca participación comunitaria, Falta de voluntad política, Poca divulgación de los programas, Falta de titulación de las tierras y programas de reforma agraria, Falta de encadenamiento productivo, Vías terciarias en mal estado o veredales, Falta de continuidad en los programas y proyectos y ampliación de cobertura de los mismos, Deficiente comercialización, Falta de electrificación rural, Alta cartera morosa, Falta de organización asociativas, Poca acceso a la nueva tecnología de sistemas, subsidios o estímulos para la producción¹⁰.

Mujer, Infancia, Juventud, Adulto Mayor. Analfabetismo, Poca aplicación de los métodos de planificación familiar lo que repercute en el alto porcentaje de madres cabezas de familia a muy temprana edad, Falta de atención a las mujeres de la tercera edad o adulto mayor, Falta de programas de vivienda a mujeres cabezas de familia, Falta de apoyo familiar, Escasez de recursos económicos para inversión en este sector, Pobreza absoluta, Poca atención médica especializada y programas de alimentación a los sectores

¹⁰ PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2004-2007.

vulnerables, Presencia de problemas de salud, Falta de información para fomentar microempresas, Falta de control médico a la mujer, Falta de información oportuna y organización, Poca ejecución de proyecto, abandono de la familia a los de la tercera edad. Poca asistencia social y familiar, Desnutrición, Falta de orientación y promoción a la juventud, Abandono del gobierno, Poca intervención del Estado¹¹.

Otros de los factores que se está presentando últimamente y que impiden el desarrollo, es la alteración del orden público, Presencia de barcos pesqueros, Deterioro de los recursos naturales. Acompañado a éstos se presentan, Conflictos Intrafamiliares, Alcoholismo, Drogadicción, Debilitamiento de la calidad socioeconómica y de vida de la mujer, falta de apoyo del cónyuge y familia debilitando el autoestima de la mujer, Delincuencia, Poca ocupación del tiempo libre en actividades sanas, Desintegración familiar, falta de oportunidades, todo estos factores influye en los desarrollo de los pueblos.

Por otro lado, no se han aprovechado algunas voluntades políticas que ofrece la municipalidad, como también la presencia de organismos gubernamentales y no gubernamentales en la inversión de recursos, y acceso a programas de créditos. De igual manera no se han presentados programas y proyectos que permitan captar recursos a través de las políticas

¹¹Ibid.

de apoyo del gobierno nacional, departamental, municipal, la primera dama, para la Creación de nuevas fuentes de trabajo, y mejorar las actuales condiciones de vida.

4. ESTRATEGIAS PARA LA CREACIÓN DE EMPLEO

Realizado el análisis a la situación socioeconómica de la población del Municipio de Riohacha y proyectando los recursos económicos humanos, financieros como el apoyo de las instituciones públicas y privada disponible planteamos las siguientes estrategias como medidas posibles para lograr generar empleo:

- Fortalecimiento y ampliación de cobertura de la capacitación y formación laboral de las personas en edad de trabajar, mediante la implementación de programas de capacitación a nivel tecnológico que estimulen e incentiven desde las aulas de formación el espíritu empresarial y emprendedor en áreas pertinentes al desarrollo de los sectores productivos, a través del proceso de incubación de proyectos productivos. En este punto la educación se convierte en una instancia que contribuye al desarrollo de las competencias laborales generales para mejorar las condiciones de conseguir un empleo o generar una actividad productiva propia.

La anterior estrategia, surge como repuesta a los bajos niveles educativos entre aquellas personas que se encuentran desempleadas, donde existe un 16.72% de aspirante a un cargo que apenas cuentan con una primaria

incompleta o completa, además existe 9.40% de estas personas que no han culminado su bachillerato, en éste sentido, la educación de adultos es un programa que deben emprender los entes gubernamentales en muy corto plazo.

Del mismo modo, los programas de incubación de empresas debe estar dirigida a los jóvenes, bachilleres y universitarios, para que estos al culminar una carrera, sean personas que en vez de buscar trabajo profesional en un mercado ya saturado, sean parte de la solución, mediante la creación de su propio negocio y la generación de empleo en las mismas.

- Implantar programas educativos de alta pertinencia para trabajadores de rangos medios de edad y menos calificados para que ingresen a Centros de Formación para el trabajo. Esta estrategia se plantea por que mucha de la mano de obra aspirante y cesantes son personas jóvenes que por primera vez quieren ingresar al campo laboral, sin una experiencia ni formación para adecuarse a una cultura organizacional, lo que puede ser un factor negativo para permanecer en un puesto de trabajo.
- Establecer líneas claras de capacitación entre los empresarios y el sector académico definiendo claramente las necesidades de los empresarios. Gran

parte de la oferta de mano de obra es profesional, técnica y tecnológica, lo que indica que las personas se están formando sin tener un campo definido de desempeño.

- Crear líneas de investigación para el empleo, mediante convenios estimulados por el gobierno entre las universidades y los empresarios. En la actualidad no se está teniendo en cuenta las posibilidades del medio, se está gobernando de espaldas al mar, como factor de creación de empresas turísticas y pesqueras, además la investigación científica en esta área es un campo sin explorar. Esta estrategia debe ser tenida en cuenta dentro de la planeación estratégica del municipio para el desarrollo a mediano plazo.

- Crear premios o estímulos para los empresarios que generen empleos y patrocinen investigaciones y proyectos incubables empresarialmente. Esta es una política nacional que debe ser acompañada a muy corto plazo por las autoridades del orden Departamental y municipal, por que la problemática del desempleo en el municipio, es un detonador social que no da espera para tomar medidas.

- Crear en alianza con el SENA y Universidades un observatorio de Empleo Municipal como instrumento de consulta para facilitar las investigaciones y la

orientación de las políticas de tipo educativo, laboral y social. Esta estrategia debe ser puesta en marcha a mediano plazo, dado que las estadísticas que muestra el DANE son proyecciones que no refleja la realidad social del municipio, por consiguiente los Planes de Desarrollo No se preparan en relación directa a unos verdaderos indicadores sociales.

- Articular el sector productivo con la Alcaldía Municipal y el Departamento en proyectos de generación de empleo para la población especial y vulnerable. En primera instancia se debe agremiar estas personas y a partir de sus posibilidades, crear empresas asociativas para que ellos puedan desempeñarse y ser útil a la sociedad.

- Diseñar una política que permita incrementar la producción agropecuaria que cuentan con la posibilidad en el mercado interno y que tenga un significativo impacto en el desempeño sectorial rural. El campo es el renglón de la economía que puede generar grandes cantidades de empleo, por consiguiente, el municipio debe implementar, programas fitosanitario, y de regadíos, para fortalecer el sector pecuario y agrícola, de tal forma que a estos productos se le pueda agregar valor a través de empresas agroindustriales. Esta estrategia es a mediano y largo plazo.

- Impulsar programas de apoyo a los proyectos empresariales sociales, proyectos de adecuación de tierras y la creación de microempresas rurales con alianzas productivas. Debe efectuarse esta acción a mediano y largo plazo.
- Promoción del espíritu empresarial y la creación de empresas. Esta estrategia esta orientada a generar condiciones para que las propuestas productivas cuenten con asistencia y crédito, fortaleciendo la inversión en capacitación tecnológica, financiación de proyectos sostenibles para atender los emprendedores del municipio y para que las personas emprendedoras desarrollen las competencias y actitudes necesarias para que las iniciativas sean productivas y sostenibles, con esta se persigue disponer de herramientas necesarias para la creación de su propia empresa.

Para el complemento de la anterior acción es necesario que las autoridades municipales empiecen por solucionar el problema de los servicios público, dado que en las condiciones en que éstos funcionan actualmente se convierte en un riesgo para los emprendedores e inversionista de otras regiones.

- Gestionar ante el Consejo Municipal y ante las Autoridades Administrativas del Municipio la creación de un Fondo de Desarrollo Empresarial que promueva el crecimiento económico y humano del sector productivo, impulsando la formación integral, estudios y asesorías a través de la creación de otro fondo de garantías que se encargue de facilitar el acceso a las operaciones activas de crédito. Uno de los problemas que afectan a los empresario en la actualidad es la falta de apoyo gubernamental, en este municipio existen pequeñas empresas con limitaciones tecnológica, poca planeación en la producción, deficiente estudio de mercado que les permitan ampliar la cobertura y hacer de éstas unidades productiva negocios prósperos capaces de competir a nivel nacional e internacional, con lo cual se entraría a solucionar en gran parte la problemática del desempleo que vive la ciudad de Riohacha. Estas acciones deben emprenderse a corto plazo para que los resultados se puedan ver a mediano y largo plazo.

- Promocionar políticas acerca del ecoturismo como apoyo a los corregimientos turísticos del Municipio. Es una de las fortalezas que presenta el municipio como actividad económica futura, pero al igual que el mar, éste es otro sector que no se le ha prestado la debida atención por parte de las autoridades. En la actualidad se promociona el turismo de sol y playa, pero no se ha explotado el turismo ecológico a través de sus parque de flora y

fauna en el Corregimiento de Camarones, además se puede implementar el turismo étnico, a través de las diferentes cultura que existen en el municipio, como son; la Kogui, Aruhacos, Arsarios y Wayúu que representan un gran legado cultural. Esta estrategia se puede implementar a mediano y largo plazo.

- Promocionar la creación de empresas de Economía solidaria, cooperativas, famiempresas, empresas asociativas de trabajo (EAT). Uno de los principales renglones de la economía está en saber determinar que saben hacer las personas, donde viven para que a partir de conocimientos comunes se puedan implementar, proyectos de economía solidaria, para lograr un desarrollo en este sector se debe poner en marcha el observatorio para la generación de empresa y crear el fondo de ayuda para las personas emprendedoras.

- **Fuente de empleo para el adulto mayor y mujer cabeza de familia.** En el estudio se demostró que existe una mano de obra cesante en personas mayores de 40 años, equivalente al 16.41%, estas personas en su mayoría son jefes de hogar y con responsabilidades, en este sentido el gobierno municipal debe establecer acciones clara para implementar puestos de trabajo en este sector, dado que las empresas del orden financiero y

multinacionales que operan en este municipio no enganchan personas a esta edad. En éste sentido, la municipalidad al crear el fondo de apoyo para la generación de empleos, debe dar prioridades a la agremiación de el adulto mayor, para que estas personas cree sus propios negocios ya sean de producción de bienes y servicios y sirvan como facilitadores en la generación de empleos.

Una de las principales causas del desempleo es que los mandatarios no conozcan a quienes gobiernan, o si lo conocen no lo dan a demostrar, las riquezas de los pueblos está en sus propias gente y una de las fortalezas de este municipio es que cuenta con personas con espíritu de lucha. Por su lado el desempleo y el subempleo en cantidades alarmante como se está viendo en la ciudad de Riohacha, baja el autoestima, mina las voluntades, y hace del ser personas conformistas que se contentan con ganarse un salario mínimo, o dos como se pudo demostrar en la investigación, encontramos en nuestra ciudad, profesionales en cargos de mensajeros, fotógrafos, taxista y muchos jóvenes bachilleres que se conforman con el sueldo de medio salario mínimo y menos, trabajando en almacenes de ropa, electrodomésticos, perfumerías y variedades, en este sentido la estrategia también debe estar en el desarrollo de una investigación psicosocial que permita a las personas salir adelante, y emprender tareas que sean factor de desarrollo para la comunidad.

5. CONCLUSIONES

Del diagnóstico y análisis anterior se observa una crítica situación del mercado laboral en el municipio de Riohacha. A las altas tasas de desempleo, se presentan tendencias de tipo estructural que presionan la oferta laboral como son el aumento en la participación de las mujeres por diversos efectos.

En el mercado laboral del municipio de Riohacha se observa que la participación de la población en edad de trabajar es equitativa entre hombres y mujeres, variando la participación según género en los niveles de desempeño y nivel de preparación. La participación femenina en el mercado laboral ha crecido continuamente por efecto de la evolución cultural que ha experimentado la sociedad colombiana en las últimas décadas. Igualmente las mujeres incrementaron aún más su participación laboral debido a la caída de los ingresos familiares y a la pérdida del empleo de miembros primarios del hogar. Las mujeres que forman parte de la población económicamente activa son más educadas que los hombres, tendencia que se hace cada vez más fuerte.

Según el análisis de las hipótesis, la mayor oferta de mano de obra se concentra en personas de los 25 años en adelante y la ocupación mas

solicitada es el que tiene que ver con cargos calificados, tanto para el sector masculino como el femenino.

El perfil profesional entre la oferta de mano de obra en la ciudad de Riohacha es mas bien equitativo entre ambos géneros, sin embargo se ve una leve mayoría de oferta de mano de obra profesional entre los hombres, mientras en ocupaciones elementales hay una mayor oferta del sexo femenino.

En el campo de los tecnólogos y técnicos la oferta de mano de obra, también está ubicado un poco al lado de sexo masculino, donde existen mas personas inscritas con estos niveles de conocimiento buscando una oportunidad laboral.

Del mismo modo, el análisis de la situación laboral, con las aspiraciones a ocupar cargos profesionales, se demostró que existe mayor oferta de mano de obra profesional en aquellas personas mayores de 25 años, mientras los que se ubican entere 19 y 25 años requieren mas cargos con algún grado de conocimiento técnico o tecnológico.

Por último esta investigación plantea una serie de estrategias o factores que contrarresten el deterioro del mercado laboral, encaminadas a desarrollar

programas de tipo social y de emergencia que generen empleo y mejoren los ingresos de las familias.

BIBLIOGRAFÍA

BANCO DE LA REPÚBLICA, Informe de Coyuntura Económica regional de La Guajira. Semestre de 2003.

_____. Informe de la Junta Directiva al Congreso de la República. Colombia Marzo 2004.

BARBAGELATA, Héctor Hugo. Formación y Legislación del Trabajo. CINTERFOR 1996.

GOBERNACIÓN DE LA GUAJIRA, Agenda Prospectiva de Ciencia y Tecnología, La Guajira 2002 – 2012.

LEITE, Elenice Monteiro, El Rescate de la Calificación. CINTERFOR 1996.

REPÚBLICA DE COLOMBIA. Departamento de La Guajira Alcaldía Mayor de Riohacha, Plan de Desarrollo Municipal “Por una Riohacha Participativa, Solidaria y Productiva 2004 – 2007”.

_____. Departamento de La Guajira, Plan de Desarrollo Departamental “Vamos todos a reiniciar La Guajira 2004 – 2008”.

_____. Departamento Nacional de Planeación. Dirección de Desarrollo Social – SES, Desempeño del Mercado en el 2000 y perspectivas para el 2001. Bogotá D.C., junio de 2001.

_____. Departamento Nacional de Planeación, Empleo y Desempleo en Colombia. Primera Edición 2003.

_____. Ministerio de Trabajo y Seguridad Social. Dirección General de Empleo, Mercado de Trabajo y Gestión de Empleo. Anuario Estadístico 1989.

SERVICIO NACIONAL DE APRENDIZAJE – SENA, Formación y Trabajo. CINTERFOR 1997.

_____. Indicadores de Mercado Laboral. Sistema de Información para el Empleo.

_____. Informe de Actividades 2001.

ANEXO A

FORMULARIO N° _____

Únicamente debe ser llenado por personas que solicitan empleo en el Centro de Información para el Empleo del SENA.

Esta investigación tiene como objetivo el diseño de estrategias para la generación de empleo en el Municipio de Riohacha.

I DATOS PERSONALES

1. Edad:

a) menos de 19 años _____

b) Entre 20 – 24 _____

c) Entre 25 – 29 _____

d) Entre 30 – 34 _____

e) Entre 35 – 39 _____

f) Entre 40 – 44 _____

g) Entre 45 – 49 _____

h) Entre 50 – 54 _____

i) Entre 55 – 59 _____

j) 60 años o mas _____

2. Sexo: M _____ F _____

3. Estado civil: a) Casado(a) ____ b) Soltero(a) ____ c) Unión libre ____
d) Viudo(a) ____ e) Separado(a) _____

4. ¿Cuántas personas tiene a su cargo?

a) Uno __ b) dos _____ c) tres ____ d) Cuatro ____ e) mas de cuatro ____

5. ¿En que estrato se ubica su lugar de residencia en esta ciudad?

a) Uno ____ b) Dos ____ c) Tres _____ d) cuatro _____ e) Cinco _____

f) Seis ____

6. ¿En que condiciones vive en esta ciudad?

a) Desplazado ____

b) Mujer cabeza de familia _____

c) Discapacitado _____

d) Reinsertado _____

e) Damnificado _____

f) Ningunas de las anteriores ____

g) Otras ¿Cuál ¿ _____

7. ¿A través de que medio ha buscado empleo?

a) Visitas personales a empresas _____

b) A través de amigos _____

c) En bolsas de empleo _____

8. ¿Que sueldo aspira usted obtener?

a) Un Salario mínimo ____

b) Dos salarios mínimo ____

c) Tres salarios mínimos ____

d) Cuatro salarios mínimos ____

e) Mas de cuatro salarios mínimos _____

II ESTUDIOS REALIZADOS

9. ¿Cuál es su nivel educativo?

a) Analfabeta ____

b) Primaria incompleta _____

c) Primaria completa _____

d) Bachiller incompleto _____

e) Bachiller completo _____

f) Técnico incompleto _____

g) Técnico completo _____

h) Universitarios incompleto _____

i) Universitarios completos _____

j) Otros estudios _____

10. Cuenta usted con estudios avanzados o especializados?

a) Si ____ b) No ____

11. ¿Domina usted otro idioma al de su lengua natal?

a) Si ____ ¿Cuál? _____

b) No _____

III EXPERIENCIA LABORAL

12. ¿Cuál es su situación laboral?

a) Aspirante por primera vez a un empleo ____

b) Cesante ____

c) Ocupado con deseo de encontrar una mejor opción ____

(Preguntas 13 a la 15 únicamente para ocupados)

13. ¿Cuál es su condición laboral?

a) Empleado de planta ____

b) Orden de servicios ____

c) Contrato temporal ____

14. ¿Cuáles son sus ingresos laborales?

a) Menos de un salario mínimo ____

b) Un salario mínimo ____

- c) Dos salarios mínimos ____
- d) Tres salarios mínimos _____
- e) Cuatro salarios mínimos _____
- f) Mas de cuatro salarios mínimo _____

15. ¿Cual es el nivel de desempeño en la empresa donde labora?

- a) Ocupación de dirección _____
- b) Ocupación profesional _____
- c) Ocupación calificada _____
- d) Ocupación técnica _____
- e) Ocupación elemental _____

16. ¿Cual es la ocupación que desea tener en el cargo deseado?

- f) Ocupación de dirección _____
- g) Ocupación profesional _____
- h) Ocupación calificada _____
- i) Ocupación técnica _____
- j) Ocupación elemental _____

17. ¿Que tiempo tiene de estar buscando empleo?

- a) Menos de 1 mes ____
- b) Entre 1 y 3 meses _____

- c) Entre 3 y 6 meses _____
- d) Entre 6 y 12 meses _____
- e) Entre 1 y 2 años _____
- f) Entre 2 y 3 años _____
- g) Mas de 3 años _____

18. ¿Cuál cree usted que es la principal causa del desempleo en la ciudad?

- a) No existen industrias _____
- b) No hay apoyo para la creación de empresas_____
- c) No tiene recursos para montar su propio negocio _____
- d) Otras causas _____ ¿Cuál? _____