

**ANÁLISIS DE LA DINÁMICA SOCIOECONÓMICA DE LA PROVINCIA DE  
GARCÍA ROVIRA (2005 – 2010)**

Informe de la práctica empresarial desarrollada en la Asamblea Departamental de  
Santander

**LEIDY JOHANA CASTRO SIZA**

**UNIVERSIDAD INDUSTRIAL DE SANTANDER  
FACULTAD DE CIENCIAS HUMANAS  
ESCUELA DE ECONOMÍA Y ADMINISTRACIÓN  
BUCARAMANGA  
2012**

**ANÁLISIS DE LA DINÁMICA SOCIOECONÓMICA DE LA PROVINCIA DE  
GARCÍA ROVIRA (2005 – 2010)**

Informe de la práctica empresarial desarrollada en la Asamblea Departamental de  
Santander

**LEIDY JOHANA CASTRO SIZA**

**Trabajo de Grado para optar el título de  
ECONOMISTA**

**Director:**

Gonzalo Alberto Patiño Benavidez  
PHD en Economía

**Director de Práctica:**

Iván Fernando Aguilar Zambrano  
Presidente Asamblea Departamental de Santander

**UNIVERSIDAD INDUSTRIAL DE SANTANDER  
FACULTAD DE CIENCIAS HUMANAS  
ESCUELA DE ECONOMÍA Y ADMINISTRACIÓN  
BUCARAMANGA  
2012**

*A DIOS, POR UNA VIDA LLENA DE BEDICIONES.*

*A MIS PADRES, PORQUE SON EJEMPLO DE AMOR, LEALTAD  
Y PERMITIRME SOÑAR.*

*A MIS HERMANOS, POR BRINDARME APOYO  
Y CUIDAR MI VIDA.*

*A MIS SOBRINITOS: MARIA PAULA, THOMAS Y DANIEL  
POR LLENAR MI VIDA DE ILUSIONES  
Y FANTASIAS.*

**LEIDY JOHANA CASTRO SIZA.**

## TABLA DE CONTENIDO

<b>INTRODUCCIÓN</b> .....	<b>12</b>
<b>JUSTIFICACIÓN</b> .....	<b>14</b>
<b>1. ASPECTOS GENERALES</b> .....	<b>16</b>
1.1 PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA .....	16
1.2 PREGUNTA DE INVESTIGACIÓN .....	18
1.3 HIPÓTESIS .....	18
1.4 OBJETIVOS .....	19
1.4.1 Objetivo General .....	19
1.4.2 Objetivos específicos .....	19
<b>2. MARCO TEÓRICO</b> .....	<b>20</b>
2.1 El surgimiento del concepto de Desarrollo .....	20
2.2 Desarrollo como calidad de vida y bienestar social.....	21
2.3 Del Desarrollo Económico Local .....	23
2.4 Un enfoque sobre el Desarrollo Sostenible.....	25
2.5 Sobre los Perfiles Municipales .....	27
2.5.1 Características del perfil municipal. ....	28
2.5.2 Variables e indicadores socioeconómicos .....	29
<b>3. CARACTERIZACIÓN</b> .....	<b>30</b>

3.1	Caracterización Social .....	30
3.1.1	Caracterización Demográfica.....	30
3.1.2	Pobreza .....	36
3.1.3	Educación .....	41
3.1.4	Salud.....	46
3.2	Caracterización Económica .....	48
3.2.1	Sector Primario .....	49
3.2.2	Sector Secundario .....	54
3.2.3	Sector Terciario .....	58

**4. PERFILES MUNICIPALES DE LA PROVINCIA DE GARCIA ROVIRA (2005-2010) UNA VISION GENERAL. ....59**

4.1	MUNICIPIO DE CAPITANEJO.....	59
4.2	MUNICIPIO DE CARCASI .....	60
4.3	MUNICIPIO DE CERRITO .....	61
4.4	MUNICIPIO DE CONCEPCIÓN .....	62
4.5	MUNICIPIO DE ENCISO .....	62
4.6	MUNICIPIO DE GUACA .....	63
4.7	MUNICIPIO DE MACARAVITA.....	64
4.8	MUNICIPIO DE MÁLAGA .....	64
4.9	MUNICIPIO DE MOLAGAVITA.....	65
4.10	MUNICIPIO DE SAN ANDRES.....	66
4.11	MUNICIPIO DE SAN JOSE DE MIRANDA.....	67
4.12	MUNICIPIO DE SAN MIGUEL .....	67

**5. POLÍTICAS DE DESARROLLO Y TENDENCIAS EN LA PROVINCIA DE GARCÍA ROVIRA.....69**

5.1	Gobierno Departamental 2008-2011- Gobernador: Horacio Serpa Uribe ....	69
5.2	Gobierno Departamental 2012-2015 – Gobernador: Richard Aguilar Villa...	73
5.3	Tendencias .....	74
<b>6.</b>	<b>CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES .....</b>	<b>76</b>
	<b>BIBLIOGRAFÍA .....</b>	<b>79</b>

..

## LISTA DE TABLAS

Tabla 1.Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas y miseria – Municipios de la Provincia de García Rovira .....	16
Tabla 2. Población Provincia de Garcia Rovira.....	31
Fuente: DANE Censo 2005 y proyecciones de población 2011 .....	31
Tabla 3.Necesidades Básicas Insatisfechas Provincia de García Rovira. ....	40
Tabla 4.Cultivos anuales evaluación definitiva, año 2006.....	52
Tabla 5. Producción industrial más representativa por municipio en la provincia de García Rovira.....	55
Tabla 6.Priorización de la Red Vial Secundaria .....	72
Tabla 7.Escenarios de Pavimentación según Nivel de Prioridades . ....	72
Tabla 8.Proyectos estratégicos de interés regional . ....	74

## LISTA DE GRÁFICOS

Gráfica 1.Población urbana y rural Provincia de García Rovira .....	33
Gráfica 2.Composición de la Población urbana y rural Provincia de García Rovira . .....	33
Gráfica 3.Piramide Poblacional de la Provincia de García Rovira. ....	35
Gráfica 4.Composición de la Población por edades de la Provincia de García Rovira .....	35
Gráfica 5.Necesidades Básicas Insatisfechas: Provincia de García Rovira, Santander y Colombia .....	38
Gráfica 6.Necesidades Básicas Insatisfechas Rural: Provincia de García Rovira por Municipios.....	39
Gráfica 7.Analfabetismo Provincia de García Rovira y Colombia Urbano y Rural.	42
Gráfica 8.Cobertura Escolar en la Provincia de García Rovira por Municipios. ....	43
Gráfica 9. Logros Educativos en la Provincia de García Rovira nivel rural y cabecera .....	45
Gráfica 10.Cobertura del nivel 1, 2 y 3 del SISBEN en el Régimen Subsidiado y Contributivo de Salud en la provincia de García Rovira 2007-2010.....	47

## LISTA DE MAPAS

Mapa 1.Esquema de los perfiles municipales- Aspectos sociales y económicos. .29	
Mapa 2.Limite de la Provincia de García Rovira .....	30
Mapa 3.Vías Secundarias de la Provincia de García Rovira. ....	71

## RESUMEN

**TITULO: ANÁLISIS DE LA DINÁMICA SOCIOECONÓMICA DE LA PROVINCIA DE GARCÍA ROVIRA (2005 – 2010)<sup>1</sup>**

**AUTORA: LEIDY JOHANA CASTRO SIZA<sup>2</sup>**

**PALABRAS CLAVES:** Provincia de García Rovira, Desarrollo Sostenible, Desarrollo Sustentable, Desarrollo Económico Local.

## CONTENIDO

Históricamente, las provincias del Departamento de Santander han quedado en el olvido tanto en planeación estratégica territorial como en los proyectos de desarrollo del país. Estos problemas de desarrollo regional se manifiestan particularmente en la Provincia de García Rovira, ya que presenta los más altos índices de pobreza en el Departamento. Dicha situación se ve reflejada en los bajos niveles de vida que presentan sus habitantes, al igual que en el alto número de personas con Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI), lo cual hace de ésta región un escenario interesante para la búsqueda del desarrollo social y económico local.

En primera instancia, se presentan los argumentos y motivos por los cuales se dio inicio a la elaboración de este trabajo. En segundo lugar, un análisis sobre los planteamientos generales de las teorías de desarrollo económico local, al mismo tiempo que un enfoque sobre el desarrollo sostenible y sustentable, no solo como conceptos, sino también a sus alcances, con el fin de entender un marco de acción que pueda servir para ampliar el desarrollo de la investigación. En tercer lugar, el documento plantea un análisis social y económico general de la Provincia de García Rovira, seguido de una revisión de los perfiles municipales de los doce (12) municipios que conforman la Provincia de García Rovira, teniendo en cuenta la dinámica social y económica de cada uno. Finalmente, recoge algunas reflexiones a considerar de las políticas de desarrollo, tendencias y prospectivas relacionadas con la Provincia.

---

<sup>1</sup> Proyecto de Grado.

<sup>2</sup> Facultad de Ciencias Humanas. Escuela de Economía y Administración. Director: Gonzalo Alberto Patiño Benavidez. Tutor de Práctica: Iván Fernando Aguilar Zambrano.

## ABSTRACT

**TITLE: ANALYSIS OF SOCIOECONOMIC DYNAMICS THE PROVINCE OF GARCIA ROVIRA (2005 – 2010)<sup>3</sup>**

**AUTHOR: LEIDY JOHANA CASTRO SIZA<sup>4</sup>**

**KEY WORDS:** Province of Garcia Rovira, sustainable development, sustainable, local economic development.

## CONTENT

Historically, the Department of Santander Provinces has been forgotten in both strategic planning and territorial development projects in the country. These regional development problems are reflected particularly in the Province of Garcia Rovira, because it has the highest poverty rates in the Department. This situation is reflected in the low living standards that present inhabitants, as in the high number of people with unsatisfied basic needs (UBN), which makes this region an interesting scenery for the pursuit of social and economic development local.

The purpose of the economic analysis of the Province of Garcia Rovira (2005 -2010), essentially seeks to establish the relationship between the region and the global world, through the concept of sustainable development and sustainable.

First at all, the arguments and reasons why this work was developed are presented. Secondly, an analysis of the general approaches of theories of local economic development, while a focus on sustainable development and sustainable, not only as concepts, but also to its scope, in order to understand a framework action that may contribute to the development of the research are exposed. Thirdly, this paper presents a general economic and social analysis of the Province of Garcia Rovira, followed by a review of the municipal profiles of twelve (12) municipalities of the Province of Garcia Rovira, taking into account the social and economic aspects of each of them. Finally, some reflections about policy development, trends and forecasts related to the Province are included.

---

<sup>3</sup> Degree Project.

<sup>4</sup> Humanities faculty. School of Economics and Management Facultad de Ciencias Humanas. Director: Gonzalo Alberto Patiño Benavidez. Tutor de Práctica: Iván Fernando Aguilar Zambrano.

## INTRODUCCIÓN

Hablar en términos modernos de las dinámicas socioeconómicas de una determinada región en cualquier rincón del mundo, es establecer la relación que tiene la vocación de un territorio con la idea del mundo global. Desde este punto de vista, se funda una relación con las localidades inmersas en el desarrollo de una región en particular y sus potencialidades, las cuales van acompañadas de sus propias sinergias: grupos y agentes económicos; de poder político y social. Dinámicas, las cuales van moldeando no solo las relaciones entre las personas tanto sociales como económicas.

Por lo tanto, es importante realizar un análisis de las dinámicas socioeconómicas, ya que éste originará el estudio de determinada región de caras a conocer, cómo se proyecta ésta y sus potencialidades; sociales y económicas, de cara al establecimiento de su relación con el mundo global.

Si se toma como punto de partida la idea anterior, se debe enfocar a un territorio en particular, en este caso, la Provincia de García Rovira del Departamento de Santander, la cual está conformada por doce (12) municipios: Capitanejo, Carcasí, Cerrito, Concepción, Enciso, Guaca, Macaravita, Málaga, Molagavita, San Andrés, San José de Miranda y San Miguel. Sin embargo, es importante mencionar que es una de las provincias que más le apuesta a la disminución de la pobreza y la miseria, por ser grandes limitantes al propio desarrollo de la región y al mismo tiempo ser una de las grandes deudas que han tenido los gobiernos departamentales con la Provincia.

Este informe presenta un análisis de la dinámica socioeconómica de la Provincia de García Rovira del Departamento de Santander en el periodo 2005–2010, estableciendo una relación con la Región y el mundo global, a través del concepto de desarrollo sostenible y sustentable, con el objetivo de conocer si en la Provincia se han realizado políticas en pos de las mismas. Las bases del informe tienen sus orígenes en el desarrollo de la práctica realizada en la Asamblea Departamental de Santander durante los meses de Febrero y Agosto del presente año.

Con el ánimo de presentar un análisis de lo que ha sido la dinámica socioeconómica de la Provincia de García Rovira (2005-2010) del Departamento de Santander, se hace necesario dividir el documento en cinco (5) secciones. En primer lugar, se presentan los argumentos y motivos por los cuales se dio inicio a la elaboración de este trabajo; introducción, justificación, planteamiento del problema, hipótesis y objetivos. En el segundo lugar, un análisis sobre los planteamientos generales de las teorías de desarrollo económico local, al mismo tiempo que un enfoque sobre el desarrollo sostenible y sustentable, no solo como conceptos, sino también a sus alcances, con el fin de entender un marco de acción que pueda servir para ampliar el desarrollo de la investigación. En tercer lugar, se presenta una caracterización general de la Provincia de García Rovira, seguida de una revisión de los perfiles municipales de los doce (12) municipios que conforman la Provincia, teniendo en cuenta la dinámica social y económica de cada una. En cuarto lugar, un análisis de las políticas de desarrollo aplicadas en la Provincia de García Rovira en el periodo comprendido del 2005 al 2010. Finalmente, se presentan los resultados y conclusiones derivados del tema.

## JUSTIFICACIÓN

Un análisis socioeconómico no solo depara el conocimiento general de un territorio en sus aspectos estadísticos, al mismo tiempo depara el conocimiento de la política y el seguimiento desde los gobiernos departamentales, es decir, un análisis integral de la provincia de García Rovira.

De esta manera, es importante resaltar que muchas provincias de Santander comparten problemas estructurales de la misma contemporaneidad: exclusión, desempleo, violencia, desplazamiento etc. dinámicas propias del mismo sistema económico actual.

Sin embargo, es importante resaltar en primera medida, que de todas las provincias, ésta en particular, la de García Rovira, tiene condiciones que la hacen importante para un estudio: primero, la ausencia de planificación estratégica en una subregión caracterizada por elevados niveles de pobreza, con un índice de Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) de 57,7 % en la zona rural superior al que presenta el Departamento de Santander y el registrado en el país, 45,4 % y 53,5 % respectivamente en las zonas rurales según el censo del Dane de 2005 y con una población en estado de postración, marginalidad, desplazamiento y abandono. Segundo, en términos teóricos la apuesta en escena hacia el desarrollo sostenible<sup>5</sup> y mejora de la calidad de vida como bandera de desarrollo de la región.

---

<sup>5</sup> Departamento de Santander. Gobierno de la gente. Plan de Desarrollo Departamental 2012-2015.

Sin embargo, el contexto casi que completamente rural, posibilita que la lectura analítica del mismo territorio sea comprendida desde el punto de: ¿cómo se puede entender ese concepto de desarrollo sustentable en la ruralidad? y ¿cómo a partir de ello se logra estructurar las sinergias del territorio (iglesia, actores políticos y económicos) para mejorar la calidad de vida

En este sentido se debe resaltar que la teoría que tiene que soportar el análisis, y que en efecto, debe ser comprendida para un escenario rural, y las apuestas por lo menos en términos de turismo que se vienen incursionando en la región. Como estas nuevas dinámicas pueden llegar a afectar la actividad agropecuaria uno de los pilares de la economía de la provincia.

## 1. ASPECTOS GENERALES

### 1.1 PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA

La Provincia de García Rovira, dentro de sus problemas estructurales, no solo posee el del alto índice de Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI), el cual representa el 41,43 %, es decir 32.741 personas, sino también, el más elevado nivel de miseria, representado en un 17 %, sobrepasando a todas las provincias del Departamento de Santander.<sup>6</sup>

Según la actualización a 30 de Julio de 2010 de las estadísticas del DANE del censo 2005, los índices de NBI y miseria porcentuales en los doce (12) municipios de la Provincia de García Rovira se presentan a continuación:

*Tabla 1. Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas y miseria – Municipios de la Provincia de García Rovira.*

Nombre Municipio	NECESIDADES BASICAS INSATISFECHAS Y MISERIA – GARCIA ROVIRA - CENSO 2005					
	Cabecera		Rural		Total	
	NBI (%)	MISERIA (%)	NBI (%)	MISERIA (%)	NBI (%)	MISERIA (%)
<b>CAPITANEJO</b>	18,61	3,72	77,99	52,84	46,27	26,60
<b>CARCASI</b>	28,57	7,31	71,84	36,73	66,71	33,23

<sup>6</sup>SERPA, Uribe Horacio. Plan de Desarrollo Departamental de Santander 2008-2011. "Santander Incluyente".

Nombre Municipio	NECESIDADES BASICAS INSATISFECHAS Y MISERIA – GARCIA ROVIRA - CENSO 2005					
	Cabecera		Rural		Total	
	NBI (%)	MISERIA (%)	NBI (%)	MISERIA (%)	NBI (%)	MISERIA (%)
<b>CERRITO</b>	24,77	2,67	60,06	25,93	46,15	16,76
<b>CONCEPCION</b>	20,69	2,81	53,08	26,65	39,21	16,44
<b>ENCISO</b>	14,21	1,52	45,69	14,94	40,87	12,89
<b>GUACA</b>	26,91	3,40	51,51	19,49	44,71	15,04
<b>MACARAVITA</b>	31,84	3,75	73,54	42,64	69,27	38,66
<b>MALAGA</b>	14,65	1,38	49,70	18,89	21,24	4,67
<b>MOLAGAVITA</b>	9,60	0,00	54,31	26,23	49,00	23,12
<b>SAN ANDRES</b>	14,35	1,14	43,75	14,76	35,50	10,93
<b>SAN JOSE DE MIRANDA</b>	19,63	3,15	65,79	33,76	56,80	12,50
<b>SAN MIGUEL</b>	18,09	1,01	69,92	36,60	61,96	31,13

*Fuente: DANE Censo 2005*

Sin embargo, uno de los problemas investigativos más acertados para tratar en este análisis y que se distancia de la tarea de revelar unas cifras que ya se ha inferido en cuanto a sus resultados por el mismo desarrollo del sistema económico, el cual necesita tanto la pobreza como el de las Necesidades Básicas Insatisfechas para justificar algún tipo particular de política.

En este sentido, es apropiado hacer énfasis en el problema que quizás responde en común a todos los municipios de la Provincia, y es la falta de planificación y de desarrollo en términos de procesos de desarrollo sostenible y sustentable, los cuales parecen totalmente desorientados de la política regional en términos formales. Pareciese pues, que el presupuesto en cada uno de los municipios respondiera a los caprichos de los gobernantes de turno y no a un desarrollo en términos integrales (no se descarta pues, que no deban seguir unos lineamientos nacionales en materia de programas que deban ser ejecutados por los ministerios).

Desde este punto de vista, considerar la revisión del Plan de Desarrollo Santander en Serio, El Gobierno de la gente 2012-2015, y contrastarlo bajo la lupa de las cifras, resulta importante para la comprensión en términos de la relación real con la orientación real de la región. Pero este análisis no deberá caer en términos descriptivos, de muchos de los perfiles encontrados en términos socioeconómicos, sino por el contrario, se le suministra paralelamente un desarrollo de la misma teoría que soporta la orientación regional.

## **1.2 PREGUNTA DE INVESTIGACIÓN**

¿La provincia de García Rovira del Departamento de Santander, en el periodo 2005-2010, ha realizado políticas en pos de un desarrollo sostenible y sustentable?

## **1.3 HIPÓTESIS**

Se hace necesario, delimitar la pregunta de investigación en términos de los alcances que se esperan del mismo. En este sentido, si se espera analizar en

términos socioeconómicos las políticas departamentales de la provincia de García Rovira, se debe partir de que estas últimas tienen una relación con el sentido teórico de sostenibilidad y sustentabilidad.

En ella se espera recoger todos los aspectos de la investigación y además de velar, corroborar en términos de facto las políticas que deben ir de la mano en el contexto del plan de desarrollo actual frente a la provincia de García Rovira.

## **1.4 OBJETIVOS**

### **1.4.1 Objetivo General**

Realizar un análisis socioeconómico de la provincia García Rovira en el periodo de 2005 – 2010 a través del concepto de desarrollo sustentable.

### **1.4.2 Objetivos específicos**

Conocer e interpretar el concepto de desarrollo sostenible y sustentable desde la perspectiva de diversos autores: desde la Comisión Bruntland hasta la fecha, como enfoque analítico para la provincia de García Rovira.

1. Examinar, Comprender y analizar, en términos sociales y económicos la provincia de García Rovira desde la perspectiva de desarrollo sostenible y sustentable.
2. Analizar el impacto y evaluar la política pública regional en relación con la Provincia de García Rovira.

## 2. MARCO TEÓRICO

### 2.1 El surgimiento del concepto de Desarrollo

Es preciso decir que el concepto de Desarrollo presenta sus orígenes de manera más precisa en la economía Neoclásica que en la económica Clásica, puesto que el tema central de los neoclásicos, asociado principalmente a autores como Marshall, Walras, Pareto y otros, hacían énfasis al tema de la distribución. De otro lado los clásicos, Smith, Ricardo y Marx, hacen del crecimiento económico su tesis central.

Por su parte, desde sus inicios, las Naciones Unidas, específicamente a través de las Comisiones Regionales y muy en particular a través de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), toman como prioridad el análisis del concepto de desarrollo mediante la reflexión y estudios empíricos.

En su origen, el concepto de desarrollo económico fue asociado al crecimiento, como los cita Solari, Franco y Jutkowitz (1976; 91), José Medina Echeverría, los cuales afirmaban que:

“El desarrollo económico es un proceso continuado cuyo mecanismo esencial consiste en la aplicación reiterada del excedente en nuevas inversiones, y que tiene, como resultado la expansión asimismo incesante de la unidad productiva de que se trate. Esta unidad puede ser desde luego una sociedad entera...”.

La misma posición era tomada por Sunkel y Paz (1970), en cuanto hacían enfoques actuales de la época del concepto de desarrollo, enfocándolo al crecimiento. Durante dos décadas, el desarrollo como concepto permanecía siendo casi que un sinónimo de crecimiento.

Según Vázquez Barquero, el economista británico Dudley Seers (1970) provocó una revolución en materia de desarrollo con su famoso artículo acerca del significado de desarrollo, ya que la discusión sobre desarrollo tiene sus bases en el reconocimiento que “desarrollo” es un concepto normativo, lleno de juicios de valor.

Finalmente, Seers inspirando en el pensamiento de Gandhi, sostiene que debemos preguntarnos a nosotros mismos acerca de las condiciones necesarias para la realización del potencial de la personalidad humana, algo comúnmente aceptado como objetivo. A partir de esta pregunta Seers apunta a la alimentación, como una necesidad absoluta (inmediatamente traducida a pobreza y a nivel de ingreso). Una segunda condición básica para el desarrollo personal es el empleo y la tercera, es la igualdad entendida como equidad, aquí por tanto ya se introduce un elemento subjetivo e intangible puesto que el concepto de equidad tiene tales dimensiones.<sup>7</sup>

## **2.2 Desarrollo como calidad de vida y bienestar social**

El desarrollo de una región gira en torno al concepto de calidad de vida y bienestar social, según el análisis desarrollado por Boisier, Vázquez Barquero, Sen y Max

---

<sup>7</sup> BOISIER, Sergio. Desarrollo Local. ¿De Qué Estamos Hablando?. Disponible <<http://tecrenat.fcien.edu.uy/Economia/clases/boisier.pdf>>. Citado [10 de Junio de 2012]

Neef, los cuales lo definen como “la cantidad y la cualidad de las satisfacciones que los individuos reciben en correspondencia con los requerimientos que le han impuesto a la especie humana natural y culturalmente, como condición para conservar su existencia”<sup>8</sup>

Lo que se entiende como el grado de equivalencia entre las necesidades del ser humano y la cantidad de satisfactores que se encuentren disponibles para complacer dichas necesidades.

En este orden de ideas, el nivel de desarrollo de una región y/o territorio, se expresa en la dimensión promedio de la calidad de vida, es decir, en la relación promedio que existe entre los satisfactores y las necesidades, medido en términos de la masa social; por lo cual no se refiere a satisfacciones individuales, sino al promedio conjunto de los individuos que conforman el territorio.

A partir de estos supuestos, Seers en 1980 propone unos indicadores de desarrollo mediante tres hipótesis: alimentación, como una necesidad absoluta; el empleo, entendida como una condición fundamental para el desarrollo personal y la igualdad, expresada como equidad.

Educación, vivienda-servicios públicos y salud, son las nuevas variables que Sen y los desarrollos presentados por la ONU y la CEPAL, intentan incluir como nuevas variables necesarias para calcular el nivel de desarrollo, que ya es entendido como la satisfacción de las necesidades básicas de los individuos.

Por su parte, el DNP siguiendo los lineamientos internacionales relaciona aspectos más económicos: PIB per cápita, gasto público, empleo; dándole un sentido al concepto mucho más completo.

---

<sup>8</sup> PEREZ, Carlos Fernando. “Perfiles municipales de los 87 municipios del Departamento de Santander”. Universidad Santo Tomas, 2010.

Con lo que se ha mencionado anteriormente, se puede definir el concepto de calidad de vida, como la capacidad de correspondencia entre los satisfactores y el conjunto integral de las necesidades del ser humano. Al mismo tiempo que el grado de desarrollo se entiende como una posición promedia de la calidad de vida del conjunto de individuos que pertenecen al grupo social en referencia de los municipios.

### **2.3 Del Desarrollo Económico Local**

El concepto de Desarrollo se crea en un principio como un factor simplemente económico, el cual con el paso de los años evoluciona y abre paso a un concepto mas completo, que da cuenta en la reducción de la pobreza, el desempleo y la inequidad.

Desde hace mas de treinta (30) años, al mismo tiempo que se acrecentaba el proceso de integración económica a nivel mundial, surgieron y se desarrollaron un sin numero de teorías y experiencias sobre desarrollo local en los países del tercer mundo, con el propósito de reducir la pobreza, crear empleo y al mismo tiempo beneficiar el progreso económico y social de las regiones.

Actualmente, después de intensos avances teóricos y prácticos, el concepto de desarrollo local se manifiesta en un concepto formal, es decir, en una explicación de la idea misma demarcada y reducida, de una manera que permite diferenciarlo de otros conceptos.

Según Antonio Vázquez Barquero, en su documento *Desarrollo local, una estrategia para tiempos de crisis. Vol. 1, no 2, mayo de 2009*, “las iniciativas de desarrollo local surgieron en los países pobres y de desarrollo tardío, con el fin de

neutralizar los efectos negativos que la globalización y el ajuste productivo que produjeron en el nivel de vida de la población.

El desarrollo económico local, se puede definir como un proceso de crecimiento y cambio estructural que mediante la utilización del potencial de desarrollo existente en el territorio conduce a la mejora del bienestar de la población de una localidad o una región. Cuando la comunidad local es capaz de liderar el proceso de cambio estructural, la forma de desarrollo se puede convenir en denominarla desarrollo local endógeno (Vázquez Barquero, 1988).<sup>9</sup>

Vázquez Barquero (2000) afirma que el desarrollo local hace referencia principalmente a procesos de acumulación de capital en ciudades, regiones y/o territorios específicos, es decir, que una disponibilidad de oferta de mano de obra altamente cualificada, poco conflictiva, atenta a los cambios y una capacidad empresarial organizada, favorece sobre manera la acumulación de capital en los sistemas productivos locales.

Teniendo en cuenta que las localidades y los territorios tiene un sin número de recursos, bien sean económicos, humanos, institucionales y/o culturales, al mismo tiempo presentan economías de escala que no han sido explotadas, las cuales constituyen el potencial de su propio desarrollo, podemos inferir que el desarrollo regional y local se puede definir como un “proceso localizado de cambio social sostenido, que tiene como finalidad última el progreso permanente de la región, de la comunidad regional como un todo y de cada individuo residente en ella”<sup>10</sup>

---

<sup>9</sup> VASQUEZ, Barquero, A..Desarrollo Económico Local y Descentralización: Aproximación a un marco conceptual: Desarrollo Económico Local y Descentralización en América Latina”. Disponible < <http://www.eclac.org/publicaciones/xml/8/6058/lcr1964e.pdf>>. Citado [05 de Julio de 2012]

<sup>10</sup> BOISIER, Sergio. Modernidad y Territorio. Cuadernos del ILPES. Santiago de Chile. Disponible < <http://www.eclac.org>>. Citado [10 de Julio de 2012]

Por su parte, el desarrollo económico local en el análisis de Di Pietro (1999) dice que: “Lo local es un concepto relativo a un espacio más amplio. No puede analizarse lo local sin hacer referencia al espacio más abarcador en el cual se inserta (municipio, departamento, provincia, región, nación). Actualmente se juega con la contraposición ‘local/global’ mostrando las paradojas y relaciones entre ambos términos”.<sup>11</sup>

En últimas, se puede afirmar que el desarrollo económico local es un proceso de cambios estructurales y crecimiento de la economía en una región determinada, con dimensiones económicas, sociales y políticas.

## **2.4 Un enfoque sobre el Desarrollo Sostenible.**

Con el desarrollo del capitalismo después del auge del Fordismo, se sentarían las bases del desarrollo mundial, sobre la máxima de la producción, el consumo y la explotación sin límites de los recursos, beneficiando a una franja mundial pequeña y creando en su marcha una economía insostenible para el medio ambiente. De esta manera y entendiendo el contexto de la biosfera, se empezaría a concebir, que un planeta limitado no puede suministrar indefinidamente los recursos que esta explotación exigiría. Por esto se ha impuesto la idea de que hay que ir a un desarrollo real, que permita la mejora de las condiciones de vida, pero compatible con una explotación racional del planeta que cuide el ambiente. Este desarrollo se llamaría después del periodo de la década de los 80's del siglo pasado, como el llamado desarrollo sostenible.

---

<sup>11</sup> BOISIER, Sergio. Desarrollo Local. ¿De Qué Estamos Hablando?. Disponible <<http://tecrenat.fcien.edu.uy/Economia/clases/boisier.pdf>>. Citado [10 de Junio de 2012]

De esta manera, como teoría que intenta explicar una alternativa a la luz del desarrollo histórico de las fuerzas, es importante reconocer la definición más conocida, la cual es producto de la Comisión Mundial sobre Ambiente y Desarrollo (Comisión Brundtland<sup>12</sup>) que en 1987 definió lo siguiente:

"El desarrollo que asegura las necesidades del presente sin comprometer la capacidad de las futuras generaciones para enfrentarse a sus propias necesidades".

Según esta definición del desarrollo sostenible, se tenía como metas objetivas conseguir:

1. "Satisfacer a las necesidades del presente, fomentando una actividad económica que suministre los bienes necesarios a toda la población mundial. La Comisión resaltó "las necesidades básicas de los pobres del mundo, a los que se debe dar una atención prioritaria".
2. "Satisfacer a las necesidades del futuro, reduciendo al mínimo los efectos negativos de la actividad económica, tanto en el consumo de recursos como en la generación de residuos, de tal forma que sean soportables por las próximas generaciones. Cuando nuestra actuación supone costos futuros inevitables (por ejemplo la explotación de minerales no renovables), se deben buscar formas de compensar totalmente el efecto negativo que se está produciendo (por ejemplo desarrollando nuevas tecnologías que sustituyan el recurso gastado)".

---

<sup>12</sup> En este sentido se debe recordar que la comisión Brundtland, inicia con grandes esfuerzos frente a dos problemáticas claras para los desafíos del mundo terminando el siglo pasado: la situación de extrema pobreza que caía sobre el mundo y los problemas medioambientales.

Entendiendo los objetivos del concepto y sus alcances, se puede también concluir que las características que debe reunir un desarrollo para que lo podamos considerar sostenible son:

- Buscar la manera de que la actividad económica mantenga o mejore el sistema ambiental.
- Asegurar que la actividad económica mejore la calidad de vida de todos, no sólo de unos pocos selectos.
- Usar los recursos eficientemente.
- Promover el máximo de reciclaje y reutilización.
- Poner su confianza en el desarrollo e implantación de tecnologías limpias.
- Restaurar los ecosistemas dañados.
- Promover la autosuficiencia regional
- Reconocer la importancia de la naturaleza para el bienestar humano.

Sin embargo, para lograrlo es importante reconocer un cambio cultural, que debe ir acompañado por las instituciones de la sociedad, con el fin de superar la visión pasada de derroche y consumo desmedido. Así como la relación entre el hombre y la naturaleza tal que: Se reconozca que los hombres no estamos fuera de la naturaleza y por lo tanto sus leyes nos afectan; que el éxito de la humanidad no se basa en el control y dominio de la naturaleza, sino en la comunicación e interrelación con la misma y finalmente que el planeta tierra es limitado frente a la extracción de sus recursos. En ese sentido, el cambio sobre los valores hace parte no solo de la transmisión cultural sino de las políticas que tengan que ir acompañando el sentido del desarrollo.

## **2.5 Sobre los Perfiles Municipales**

Del Componente social: Contiene información estadística perteneciente al área social del municipio relacionada con aspectos referidos a calidad de vida y bienestar social general del mismo.

Del Componente económico: Contiene información estadística alusiva al desempeño de las actividades económicas e institucionales correspondientes al municipio.

### **2.5.1 Características del perfil municipal.**

El principal objetivo del análisis es el conocimiento de la situación en general del municipio a través de los indicadores, básicamente el perfil municipal esta orientado hacia la planificación del desarrollo social, procurando ser una herramienta útil y de apoyo al sistema de planificación municipal.

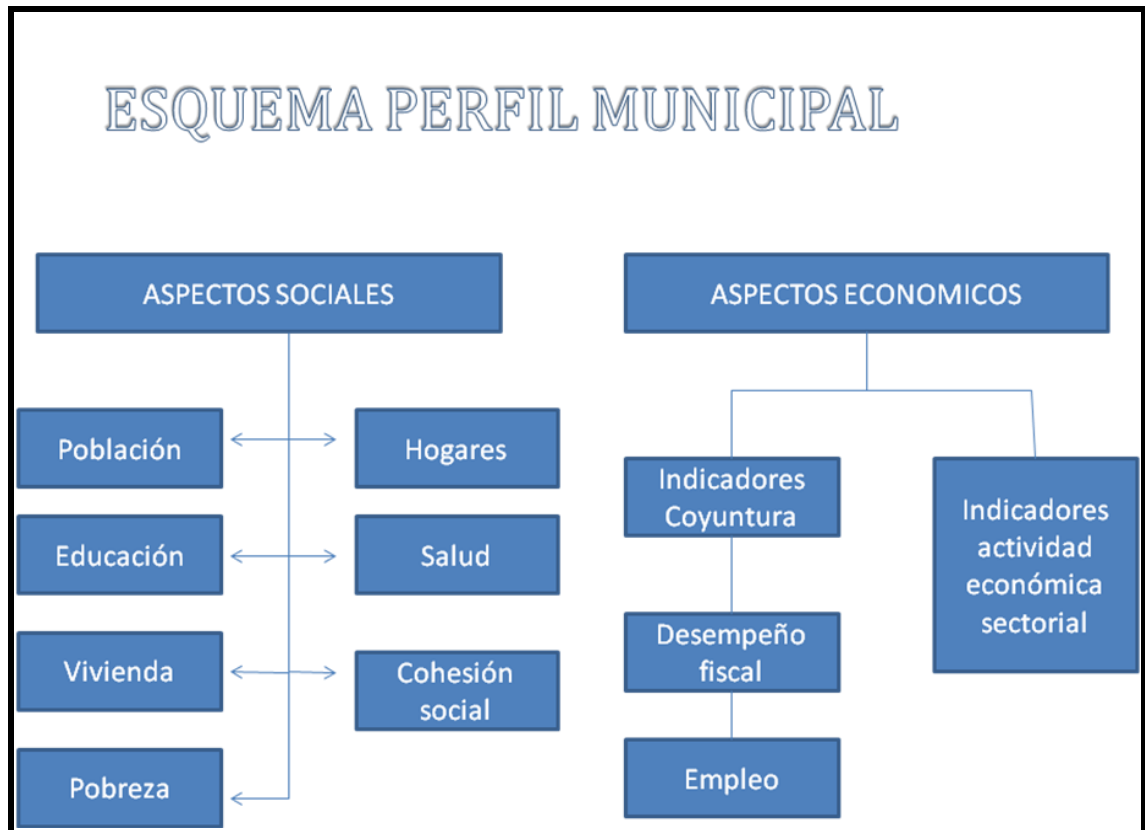
De igual manera, examina procedimientos de gerencia social, especialmente los criterios para asignación de recursos fiscales, racionalidad del gasto publico y orientación de los recursos privados.

Finalmente, la interpretación objetiva de información estadística y su manejo preciso conlleva a propuestas de acción claramente orientadas hacia objetivos concretos de desarrollo y cambio social en los municipios.<sup>13</sup>

---

<sup>13</sup> Pérez Carlos Fernando. "Perfiles municipales de los 87 municipios del Departamento de Santander" .Universidad Santo Tomas.

Mapa 1. Esquema de los perfiles municipales- Aspectos sociales y económicos.



. Fuente: Perfiles municipales de los 87 municipios del Departamento de Santander– Universidad Santo Tomas

### 2.5.2 Variables e indicadores socioeconómicos

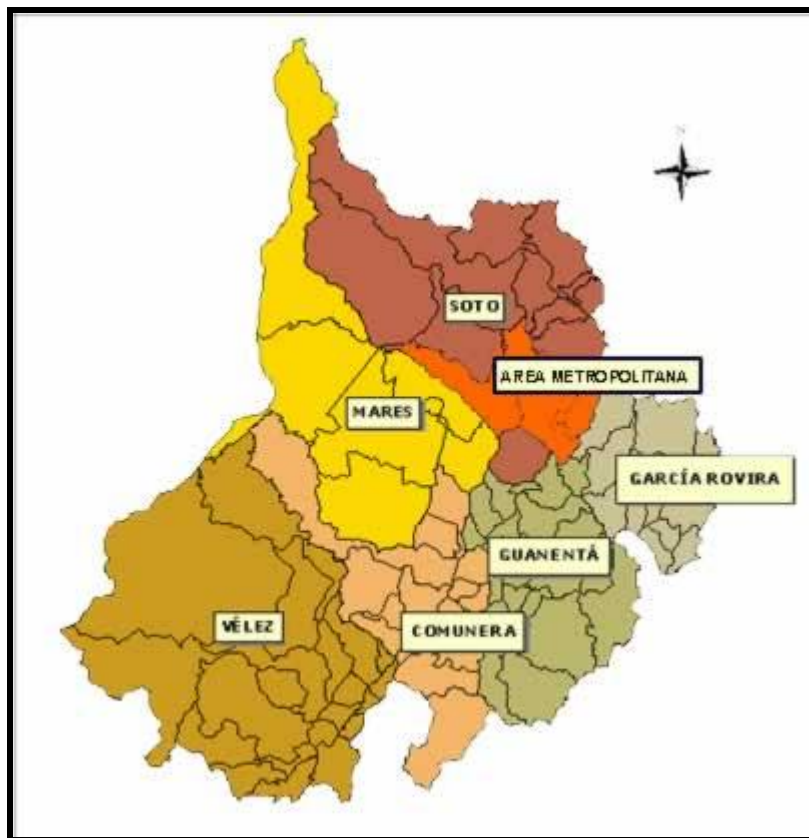
Las variables, tasas, índices e indicadores recopilados y analizados, pertenecen a modelos que posibilitan una aplicación objetiva y un desempeño preciso al momento de concluir, de manera que el resultado arrojado por las cifras conducen a propuestas de acción orientadas hacia objetivos concretos de cambio social y económico.

### 3. CARACTERIZACIÓN

#### 3.1 Caracterización Social

##### 3.1.1 Caracterización Demográfica

Mapa 2.Limite de la Provincia de García Rovira



*Fuente: Diagnóstico Socioeconómico del Departamento de Santander. - ACR*

La Provincia de García Rovira se encuentra ubicada en el extremo oriental del Departamento de Santander; limita por el Norte con los municipios de Silos y Chitagá del Departamento de Norte de Santander; al Sur, con el Río Nevado; al

Este, con el Departamento de Boyacá; y al Oeste, limita con el valle del Río Umpalá y con Piedecuesta. Ver Mapa 2.

*Tabla 2. Población Provincia de García Rovira*

<b>POBLACIÓN PROVINCIA DE GARCÍA ROVIRA</b>						
<b>MUNICIPIO</b>	<b>POBLA- CIÓN CABECE RA 2005</b>	<b>POBLA- CIÓN RESTO 2005</b>	<b>POBLA- CIÓN TOTAL 2005</b>	<b>POBLA- CIÓN CABECE RA 2011</b>	<b>POBLA- CIÓN RESTO 2011</b>	<b>POBLA- CIÓN TOTAL 2011</b>
<b>Capitanejo</b>	3.245	2.907	6.152	3.179	2.627	5.806
<b>Carcasí</b>	612	4.588	5.200	633	4.502	5.135
<b>Cerrito</b>	2.478	3.841	6.319	2.553	3.395	5.948
<b>Concepción</b>	2.498	3.410	5.908	2.540	2.997	5.537
<b>Enciso</b>	627	3.362	3.989	636	2.929	3.565
<b>Guaca</b>	1.956	4.960	6.916	2.127	4.472	6.599
<b>Macaravita</b>	306	2.447	2.753	295	2.218	2.513
<b>Málaga</b>	15.182	3.524	18.706	15.297	3.225	18.522
<b>Molagavita</b>	785	4.979	5.764	779	4.622	5.401
<b>San Andrés</b>	2.767	7.016	9.783	2.686	6.318	9.004
<b>San Jose de Miranda</b>	936	3.919	4.855	909	3.626	4.535
<b>San Miguel</b>	408	2.275	2.683	399	2.097	2.496
<b>TOTAL</b>	31800	47228	79028	32033	43028	75061

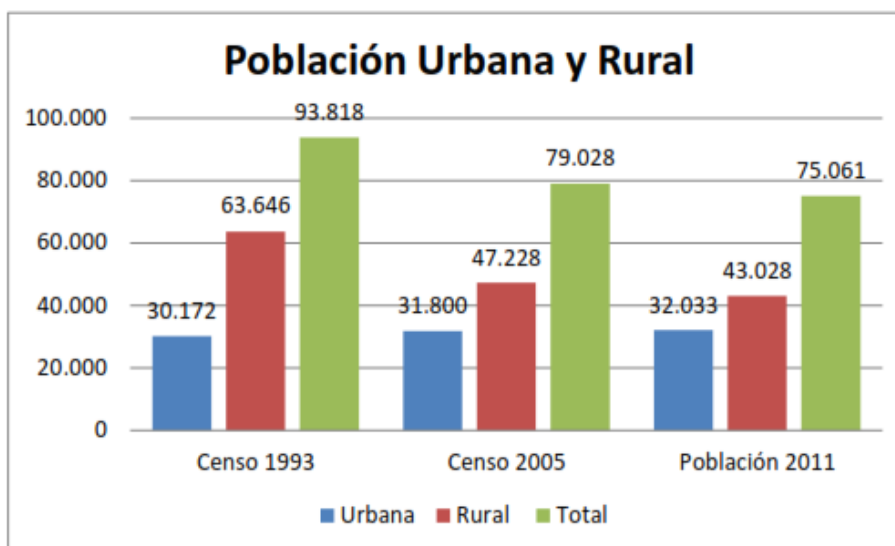
*Fuente: DANE Censo 2005 y proyecciones de población 2011*

La Provincia de García Rovira está conformada por doce (12) municipios: Capitanejo, Carcasí, Cerrito, Concepción, Enciso, Guaca, Macaravita, Molagavita, San Andrés, San José de Miranda, San Miguel y Málaga, su capital.

En la Provincia habitan 75.061 personas según los datos del DANE para el año de 2011. El 43 % de la población se ubica en la cabecera y el 57 % restante en la zona rural. En el año 2005, la población rural representaba casi el 60 % del total de la población, mientras que para el 2011 ha presentado una disminución, tendencia que puede ser entendida como una emigración del campo a los centros urbanos.

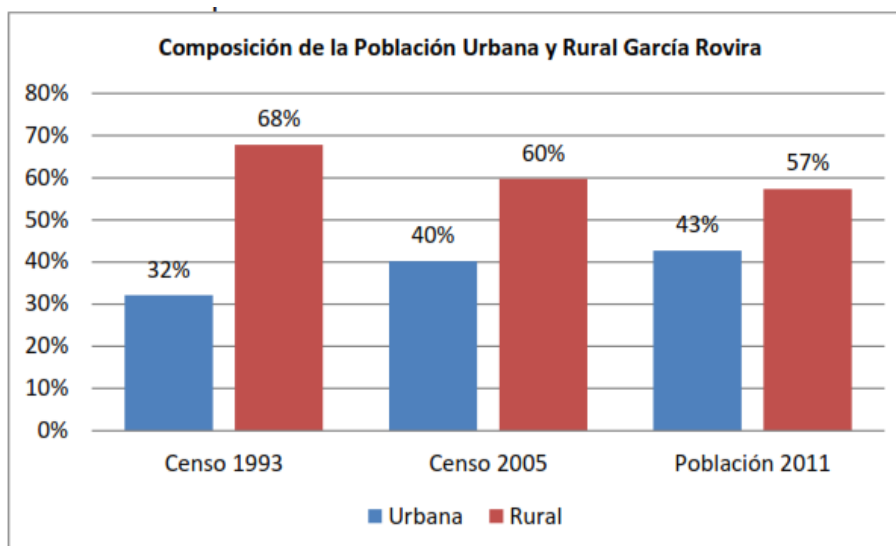
Aproximadamente el total de la población de la Provincia de García Rovira representa el 4% de la población total del Departamento de Santander. Según la Tabla 2, el municipio con mayor número de habitantes es Málaga, con 18.522, lo que representa un 25% del total de la población, teniendo en cuenta que es la capital. Por su parte, San Andrés en segundo lugar con 9.004 habitantes, representados en un 12% del total de la población. Por otro lado, históricamente el municipio de San Miguel ha presentado el menor número de habitantes en la Provincia, siendo ésta uno de los municipios más pequeños.

Gráfica 1. Población urbana y rural Provincia de García Rovira .



Fuente: DANE Censo 2005 y proyecciones de población 2011.

Gráfica 2. Composición de la Población urbana y rural Provincia de García Rovira .



Fuente: DANE Censo 2005 y proyecciones de población 2011.

Como se aprecia en la gráfica 1 y 2, históricamente se ha presentado una disminución del total de la población de la Provincia; de un 60 % en el 2005, a un 57 % en el 2011, este comportamiento puede ser causado, como se menciono anteriormente, a movimientos a los centros urbanos más cercanos.

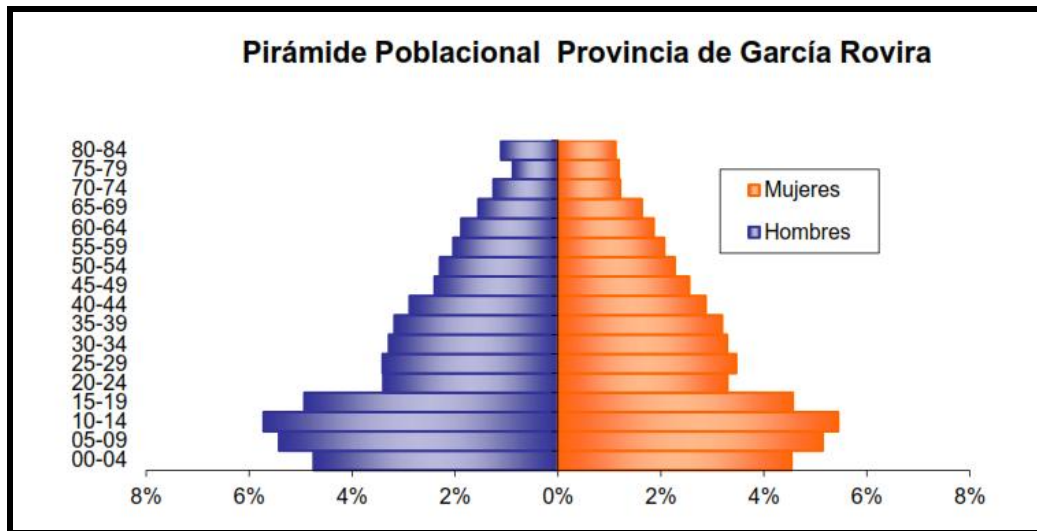
Por su parte, la población que habita las zonas urbanas de la provincia ha aumentado en pequeñas proporciones y el número de habitantes en las zonas rurales, por el contrario, han disminuido considerablemente.

Como se mencionó anteriormente, la emigración es una de las principales causas de disminución de la población. La situación de pobreza impulsa a las familias y grupos poblacionales a buscar mejores oportunidades de vida. Es el caso de la Provincia de García Rovira, la cual se ha caracterizado por presentar un alto índice de pobreza y miseria.

De otro lado, se observa un descenso poblacional en la mayoría de los municipios, exceptuando Málaga, por ser la capital de la provincia es tenida en cuenta como la primera estación de desplazamiento.

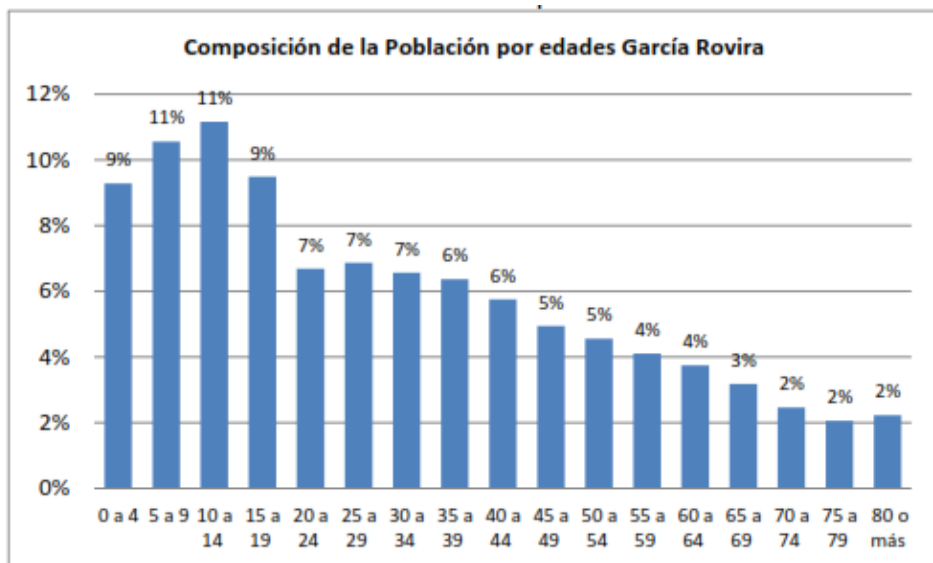
En otras ocasiones el desplazamiento puede ser causado por la violencia y el conflicto social, obligando a las personas a emigrar abandonando sus propiedades y tierras.

Gráfica 3. Pirámide Poblacional de la Provincia de García Rovira.



Fuente: DANE Censo 2005.

Gráfica 4. Composición de la Población por edades de la Provincia de García Rovira.



Fuente: DANE Censo 2005.

Notablemente, como se aprecia en la gráfica 3, en la Provincia existe un equilibrio entre hombres y mujeres que habitan la región, y según la estructura de edades de la población, se puede concluir que la mayoría de sus habitantes son jóvenes entre los 0 y los 29 años de edad, representados en un 54 %, siendo ésta la población responsable del futuro de la región en los próximos años.

### **3.1.2 Pobreza**

“Un mundo en el que la pobreza y la desigualdad son endémicas será siempre propenso a las crisis ecológicas y otras. El desarrollo sostenible requiere satisfacer las necesidades básicas de todos y se extiende a todos la oportunidad de satisfacer sus aspiraciones de una vida mejor” (INFORME BRUNDTLAND, 1987:54)

Bajas condiciones de vida y poco desarrollo, son algunos de los principales problemas que enfrentan ciertas regiones de Colombia actualmente, dicha situación se genera en gran medida por corrupción en el Estado, limitantes económicas y presupuestales en determinados municipios; pobreza, desempleo, conflictos sociales como la guerra que se acrecientan cada vez más con el narcotráfico y el conflicto armado.

Históricamente las provincias de Santander han quedado en el olvido tanto en planeación estratégica territorial como en los proyectos de desarrollo del país, estos problemas de desarrollo regional se manifiestan particularmente en la Provincia de García Rovira ya que presenta los más altos índices de pobreza en el

Departamento, bajos niveles de vida y un alto número de personas con Necesidades Básicas Insatisfechas, que hacen de ésta región un escenario interesante para la búsqueda del desarrollo social y económico local.

Sin embargo, pese a ese desalentador panorama económico y social que presenta actualmente la Provincia, sus hermosos y extensos paisajes, su amplia riqueza hídrica y natural, la conservación de la cultura y sus tradiciones, su gran conexión económica con el sector primario, el talento humano, la amabilidad y el empuje trabajador de su población, la posicionan como una región con grandes posibilidades y expectativas de crecimiento, progreso y desarrollo.

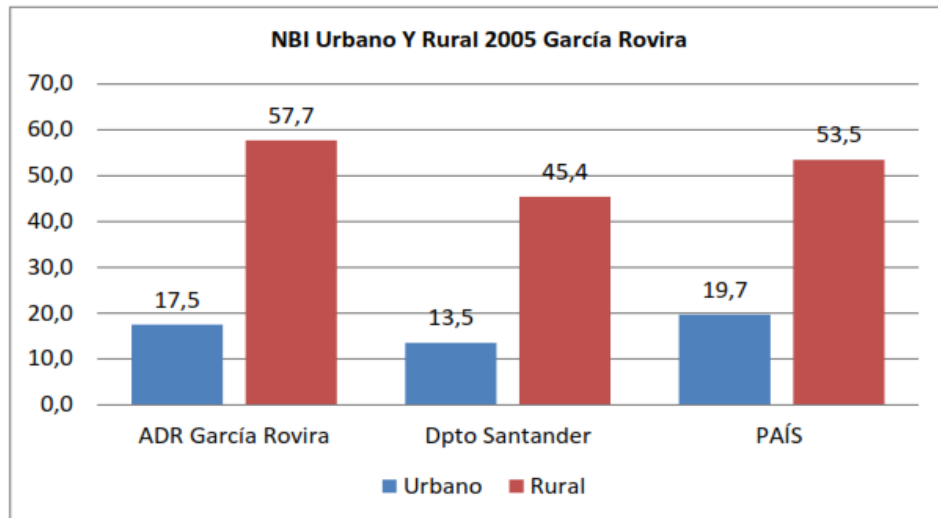
Según el DANE, el índice de necesidades básicas insatisfechas busca determinar con ayuda de algunos indicadores, como: viviendas inadecuadas, con hacinamiento crítico, con servicios inadecuados, con alta dependencia económica y con niños en edad escolar que no asisten a ningún centro educativo, si las necesidades básicas de la población se encuentran cubiertas.

Debido a que los componentes que determinan si la población se encuentra en estado de pobreza son de diferente tipo, a partir de ellos se elabora uno general que clasifica como pobre a las personas que estén, al menos, en una de las situaciones de privación expresada por los indicadores básicos y en situación de miseria los hogares que tengan dos o más de los indicadores simples de necesidades básicas insatisfechas.<sup>14</sup>

---

<sup>14</sup> Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas , DANE. Boletín Censo General del 2005 Necesidades Básicas Insatisfechas. Disponible <[http://www.dane.gov.co/files/investigaciones/boletines/censo/Bol\\_nbi\\_censo\\_2005.pdf](http://www.dane.gov.co/files/investigaciones/boletines/censo/Bol_nbi_censo_2005.pdf)>. Citado [15 de Junio de 2012]

Gráfica 5. Necesidades Básicas Insatisfechas: Provincia de García Rovira, Santander y Colombia.

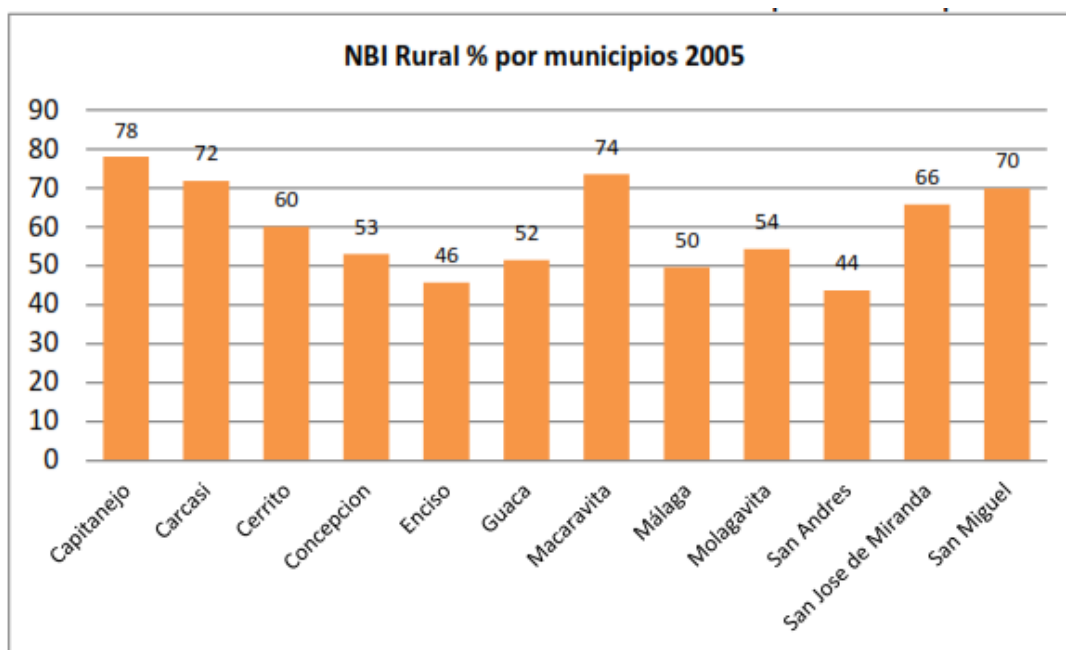


Fuente: DANE Censo de 2005

El índice de NBI para la Provincia de García Rovira, al igual que en el Departamento de Santander y el país, muestra una notable diferencia entre las necesidades de la población rural y urbana. Según la gráfica 5, en términos comparativos, el NBI de la población rural de la Provincia (57,7 %) supera al que presenta el Departamento (45,4 %) y el país (53,5 %) en general. Lo que indica que el nivel de necesidades básicas de la población de la Provincia es relativamente alto.

De manera que la falta de accesos a servicios como educación, salud, nutrición, créditos, insuficientes vías de acceso, entre otros, no le permite a la región tener las condiciones necesarias para escapar de la pobreza y el olvido en el que se encuentra.

Gráfica 6. Necesidades Básicas Insatisfechas Rural: Provincia de García Rovira por Municipios.



Fuente: DANE Censo de 2005

Según la gráfica 6, los municipios con mayor situación crítica y alto nivel de NBI son Capitanejo ( 78 %), seguido de Macaravita (74 %) y Carcasí (72 %), municipios que se encuentran al sur de la Provincia, las cuales presentan vías de acceso en mal estado, abandono en proyectos gubernamentales, entre otras.

*Tabla 3. Necesidades Básicas Insatisfechas Provincia de García Rovira.*

Provincia	Habitantes	Viviendas	Hogares	Personas NBI		Personas en Miseria	
				Prop(%)	Personas	Prop(%)	Personas
Comunera	96.131	25.833	24.622	32,89	31.617	9,28	8.924
De Mares	298.503	78.089	77.090	28,36	84.664	9,04	26.986
García Rovira	76.730	23.216	19.910	41,43	31.786	16,98	13.030
Guanentá	137.777	40.994	36.110	29,37	40.469	9,34	12.874
Soto	1.120.653	273.828	292.454	13,83	154.983	3,49	39.119
Vélez	183.466	53.184	48.413	40,22	73.794	14,01	25.697
Santander	1.913.260	495.144	498.599	21,81	417.314	6,62	126.630
Nacional				27,63		10,58	

*Fuente: DANE– Secretaria Plantacion Departamental 2007.*

De acuerdo a la gráfica 7, tan solo el 4 % de la población total del Departamento de Santander pertenece a la Provincia de García Rovira; siendo ésta la Provincia con el menor número de habitantes (76.730) para el año de 2007.

En comparación con el resto de las provincias que conforman el Departamento, la Provincia de García Rovira cuenta con el menor número de viviendas del Departamento (23.216), lo que equivale al 4,68 % del total.

Como se ha mencionado anteriormente, la Provincia de García Rovira presenta el mayor índice de NBI del Departamento, comparada con el resto de las provincias. Supera el 40 % del total de su población, es decir, 31,786 habitantes.

Sin embargo, cuando se analiza la pobreza bajo indicadores como el de las Necesidades Básicas Insatisfechas y el de miseria, se puede concluir que existe

un grave desequilibrio económico entre el Área Metropolitana de Bucaramaga y las zonas rurales del Departamento

### **3.1.3 Educación**

“No hay nación grande si su escuela no es buena. Pero lo mismo debe decirse de su religión, de su política, de su economía y de mil cosas más. La fortaleza de una nación se produce íntegramente. Si un pueblo es políticamente vil, en vano esperar nada de la escuela más perfecta” (Gasset, 19, 1968).

Gracias a la transición demográfica que se ha presentado en los últimos años en Colombia, el sistema educativo del país ha experimentado fuertes cambios.

“Según el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo Humano, PNUD, la educación sintetiza varias dimensiones del desarrollo humano. En primer lugar, el capital humano es una medida de la inversión que la sociedad hace en las personas, en segundo lugar, el capital humano es un factor de producción, a través de la creación y utilización de las innovaciones, es el principal motor de crecimiento económico, en tercer lugar, cuando logra alcanzar a una masa crítica de la población contribuye a una mejor definición de las instituciones y de las reglas de juego colectivas, y en quinto lugar, el aumento de las capacidades humanas permite que las personas accedan y disfruten de los bienes de la cultura universal”<sup>15</sup>

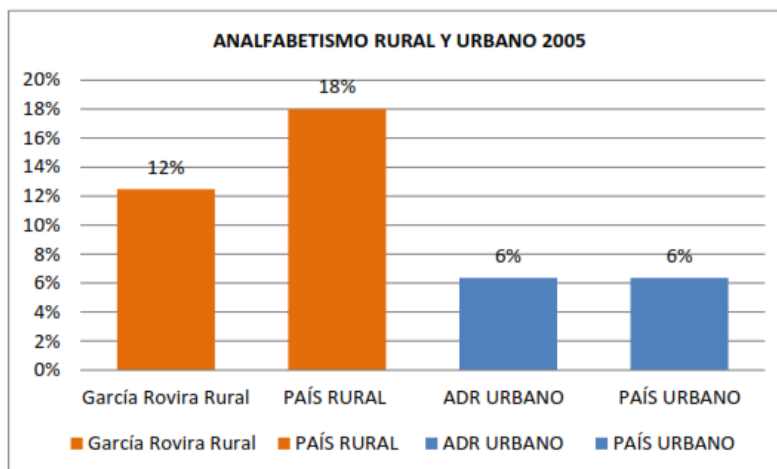
---

<sup>15</sup> RAMIREZ, Jairo. Caracterización Sociodemográfica del área de Desarrollo Rural de la Provincia de García Rovira” Disponible <<http://www.incoder.gov.co>>. Citado [18 de Junio de 2012]

De manera que se deduce que el promedio de personas con un nivel de educación mas avanzado tienden a ser mejores ciudadanos, por lo que la tasa de delincuencia común es menor.

Según el Plan de Desarrollo del Departamento de Santander: Santander en Serio, el Gobierno de la Gente 2011-2014, una de las metas para alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), es mantener las coberturas en tema de educación preescolar, básica primaria y básica secundaria y llegar a 10,6 años en promedio de educación para las personas entre los 15 y 24 años de edad.

*Gráfica 7. Analfabetismo Provincia de García Rovira y Colombia Urbano y Rural.*

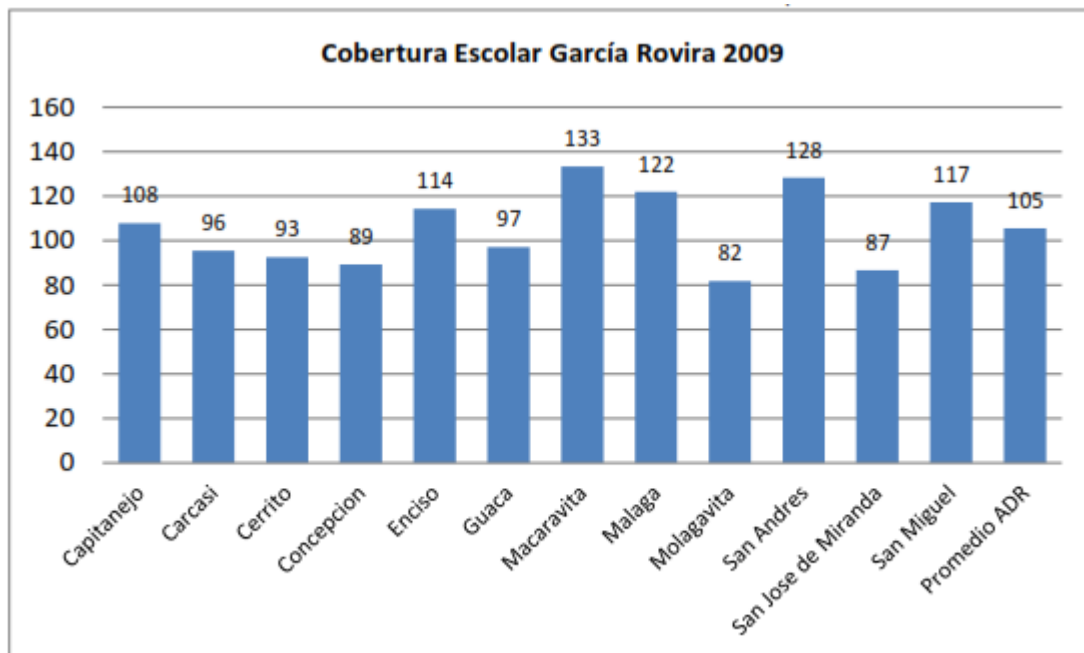


*Fuente: DANE Censo de 2005*

Como se aprecia en la gráfica 7, la tasa de analfabetismo rural en la Provincia es de un 12 %, inferior a la presentada por el país rural que se sitúa en el 18 %, por su parte, en la cabecera de los municipios el nivel de personas con incapacidad de leer y escribir, es de un 6 %, el mismo registrado por el promedio en Colombia.

Teniendo en cuenta que los problemas de analfabetismo presentados en cualquier región, se asocian básicamente a la falta de escolaridad y a altos niveles de pobreza, en lo que la Provincia de García Rovira es caracterizada.

Gráfica 8. Cobertura Escolar en la Provincia de García Rovira por Municipios.



Fuente: DANE - 2009

“La Constitución Política de 1991 estableció la obligatoriedad de la educación entre los cinco y los quince años de edad, lo que significa diez años de escolaridad, que abarcan un grado de preescolar y nueve años de educación básica. La educación básica está dividida en dos ciclos:

Básica primaria, que comprende los grados primero a quinto y básica secundaria, que abarca los grados sexto a noveno. La educación media comprende los grados 10 y 11".<sup>16</sup>

La tasa de cobertura bruta, Corresponde a la relación porcentual entre los alumnos matriculados en un nivel de enseñanza específico (independiente de la edad que tengan) y la población escolar que tiene la edad apropiada para cursar dicho nivel.<sup>17</sup>

La capacidad de atención al sistema educativo para el año de 2009, entre las edades de 5 a 16 años en la Provincia de Garcia Rovira se registró en un 105 %, por su parte el Departamento registró un promedio de 109,8. Los municipios que se encuentran por debajo de la media departamental son Carcasí (96 %), Cerrito (93 %), Concepción (89 %), Guaca (97 %), Molagavita (82 %) y San José de Miranda (97 %). Gráfica 8.

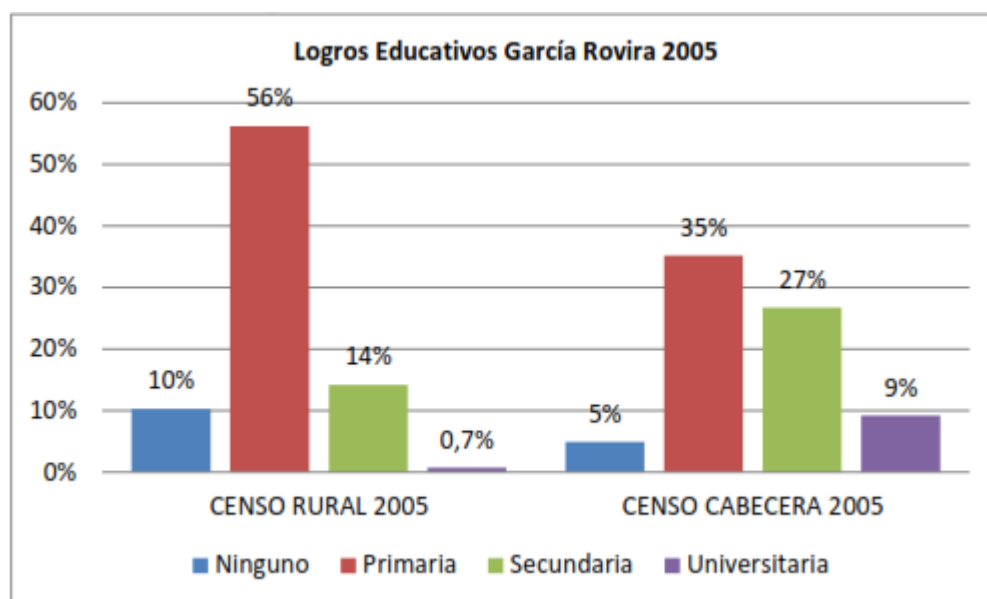
Son varios los motivos que intentan explicar la falta de atención al sistema educativo, siendo esta por falta de recursos, necesidades de trabajar, falta de tiempo o interés, la poca capacidad de cupos, entre otros.

---

<sup>16</sup> Ramírez. Jairo. "Caracterización Sociodemográfica del Área de Desarrollo Rural de la Provincia de Garcia Rovira" Disponible <<http://www.incoder.gov.co>>. Citado [18 de Junio de 2012]

<sup>17</sup> Departamento Nacional de Planeación, DNP. "La Educación en Colombia, evaluación y diagnóstico". Disponible <<http://www.dnp.gov.co>>.

Gráfica 9. Logros Educativos en la Provincia de García Rovira nivel rural y cabecera.



Fuente: DANE – Censo de 2005

Según el Censo de 2005 y como se observa en la gráfica 9, el 15% de la población total de la Provincia de García Rovira, no ha obtenido ningún logro a nivel educativo, el cual en el sector rural se presenta con mayor intensidad que en el área de la cabecera. La falta de centros educativos, el escaso nivel de recursos económicos y las difíciles vías de acceso son algunas de las causas que provocan este fenómeno.

El nivel de educación primaria alcanzado en el sector rural (56 %) y obtenido en el área urbana (35 %), posiciona a la Provincia con un alto porcentaje (91 %) de personas con nivel de educación básica primaria alcanzado.

Sin embargo, el índice de personas con título de básica secundaria y universitaria, son bajos, tanto en la cabecera como en el resto de la Provincia. Lo que lleva a concluir que una población con bajos niveles educativos, no puede llegar a ser el motor de crecimiento y desarrollo económico y social que se pretende conseguir, por el contrario, son factores determinantes del deterioro del capital humano y el mercado laboral a largo plazo.

Por lo anterior, se hace necesario mejorar la cobertura educativa en todos sus niveles, al mismo tiempo, desarrollar modelos educativos que se encuentren en la misma proporción con las tendencias productivas y con los proyectos de desarrollo tanto regionales como municipales, los cuales sean viables y sostenibles con el paso de los años.

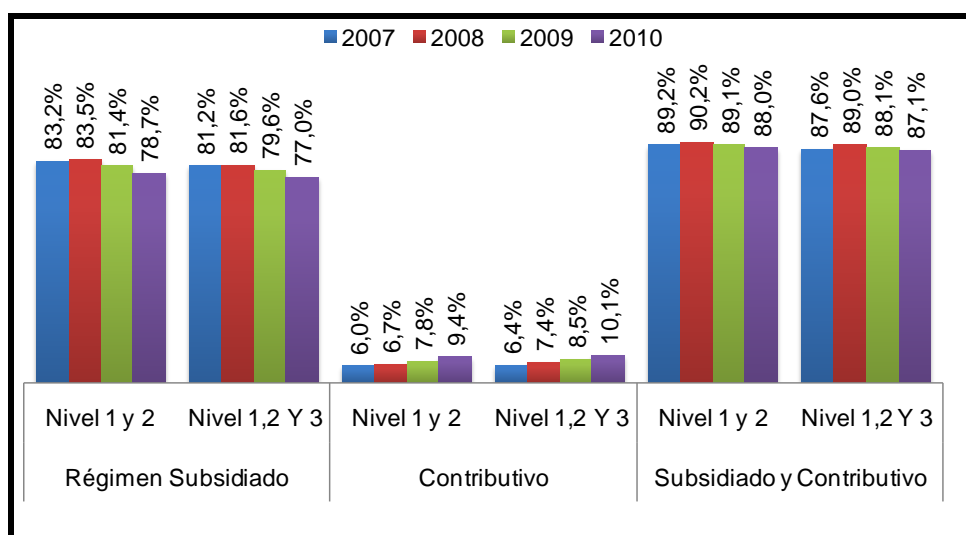
### **3.1.4 Salud**

De todas las provincias, la de García Rovira, presenta las más altas coberturas de acceso a la salud en el régimen subsidiado para población registrada en los primeros tres niveles del SISBEN, no obstante, ocurre lo contrario con el régimen contributivo, donde después de Vélez, presenta la cobertura más baja.<sup>18</sup>

---

<sup>18</sup> GUERRERO. Isaac. Análisis de las condiciones socioeconómicas de los hogares registrados. Departamento de Santander 2007 – 2010. Universidad Santo Tomas.

Gráfica 10. Cobertura del nivel 1, 2 y 3 del SISBEN en el Régimen Subsidiado y Contributivo de Salud en la provincia de García Rovira 2007-2010.



Fuente: Análisis de las condiciones socioeconómicas de los hogares registrados-  
Departamento de Santander  
Isaac Guerrero Rincón

Como lo presenta la gráfica 10, a nivel de régimen subsidiado en los últimos años, la Provincia de Garcia Rovira presenta una alta cobertura, superando el 80 % en los niveles 1, 2 y 3. Por el contrario, a nivel de régimen contributivo en los mismos niveles, presenta una participación baja.

En los últimos 5 años Aproximadamente el 80% de la población total de los municipios que hacen parte de la Provincia de García Rovira, se encuentran afiliados al régimen subsidiado, teniendo en cuenta que es mayor al presentado por el Departamento de Santander (4,7 %). Este porcentaje únicamente corresponde a la población registrada en el sistema SISBEN, lo que comprende únicamente a la población en condiciones de pobreza y vulnerabilidad, por lo tanto

es una alta proporción de la población que presenta carencias en los recursos para la satisfacción de sus propias necesidades.

### **3.2 Caracterización Económica**

La Provincia de García Rovira se caracteriza principalmente por una economía basada en el sector agropecuario, ya que esta genera ingresos, empleo y alimentos para la población.

En los últimos años, la economía de la Provincia de García Rovira se ha visto afectada por los graves problemas de comunicación vial con la capital santandereana.

A pesar de los intentos por parte de los gobiernos, aún la vía que comunica a Curos con Málaga (196 Km) sigue sin pavimentar, por lo que presenta graves problemas para la economía de la región ya que los más afectados son los trasportes de productos alimenticios.

El diputado del Santander José Ángel Ibañez, indicó que "Las afectaciones se dan por el traslado de productos, especialmente como el de la leche, donde 1 litro tiene un costo de \$105 más, por trasladarlo de Málaga a Bucaramanga, mientras que cuando se tenga en un 80% la vía pavimentada, se podrá reducir a \$80", al mismo tiempo expresó que \$7.900 millones serán destinados por Invias para la pavimentación de dos Km en dicha vía.

La Provincia de García Rovira produce cerca de 32.000 litros de leche diaria, A su vez, la empresa FRESCALECHE a través de Lácteos Rovirenses compra el 25% de la producción de García Rovira.<sup>19</sup> El presidente de Lácteos Rovirenses, Álvaro Jaimes Archila, indica que los 12 municipios que hacen parte de la Provincia, necesitan de la vía para comunicarse con Bucaramanga, ya que afecta a la empresa Lácteos Rovirenses, y a toda la provincia para la comercialización de productos y de transporte de pasajeros.

Jaimes aseguró que "teniendo vías, tenemos desarrollo, para sacar los productos agropecuarios; es muy importante tanto para nosotros como empresa privada, como para la comunidad en general".

"El transporte por la zona es muy costoso, por tener una carretera sin pavimentar, lo que hace que los insumos agropecuarios suban y en los precios también, al momento de comercializarlos. Mientras que con una buena vía serían más económicos los productos y habría más facilidad para sacar los productos, incrementándose un 40% o 50% del valor, por las 8 horas de traslado, con un difícil acceso para todos"<sup>20</sup>

### **3.2.1 Sector Primario**

El desarrollo agrícola presentado en la Provincia de Garcia Rovira, representa un importante desempeño a nivel de las actividades económicas de la región, siendo este un nivel más campesino que comercial, con un mediano sector ganadero, una

---

<sup>19</sup> Departamento de Santander. Proyecto apoyo a la constitución de una agencia de desarrollo económico local para la Provincia de García Rovira. Diciembre de 2011.

<sup>20</sup> COLPRENSA, Bogota. Suben precios por vía sin pavimentar en Santander. Publicado [07 de Septiembre de 2012] Disponible < <http://m.vanguardia.com/economia/local/173281-suben-precios-por-via-sin-pavimentar-en-santander>>.

industria apenas notoria y caracterizada por un pequeño aumento del comercio y los servicios.

Esta producción está caracterizada principalmente por presentar varias actividades agropecuarias y otras complementarias como agrícolas, pecuarias, forestales, avícolas, agroindustriales, entre otras, dando lugar a un desarrollo en unidades pequeñas conocidas como “fincas”

La base económica de la provincia está basada casi exclusivamente en el sector agropecuario, como generador de ingresos de empleo y de alimentos, que permiten de alguna manera la subsistencia alimentaria de la población.<sup>21</sup> Básicamente el campesino no cuenta con los suficientes recursos para introducir tecnología en sus cultivos, y de esta manera conseguir ingresos significativos al PIB de la Región.

El municipio que mayor aporte contributivo realiza al PIB regional es Málaga, básicamente por ser la capital de la Provincia, donde se ubica la mayor parte de oportunidades de empleo y servicios sociales. Por su parte, la población residente en la capital de la Provincia presenta menor dependencia al sector agropecuario, comparado con el resto de los municipios que presentan un alto grado de sectores rurales.

---

<sup>21</sup> Instituto Colombiano de Desarrollo Rural, INCODER. “Visión Prospectiva para la Provincia de García Rovira 2030”. Disponible < [www.incoder.gov.co](http://www.incoder.gov.co)>. Citado [25 de Agosto de 2012]

La mayor parte de explotación agrícola de la Región presenta un bajo desempeño económico. Dentro de los cultivos se encuentran los frutales y las hortalizas, el maíz, la yuca y el tabaco. La yuca es uno de los productos mas elevados (45.53 % anual) a pesar que solo se siembra 164 Ha. En la Provincia.<sup>22</sup>

La Provincia presenta variedad de climas, sin embargo se imponen cultivos de clima frio, como la papa con el 37.3 %, producida en los municipios de Cerrito, Guaca, concepción, Málaga, Carcasi y Macaravita, al igual que la producción de tomate y ajo. Estos datos señalan que las tierras altas se están utilizando cada vez mas para la producción, lo que conlleva a la tala o quema de ecosistemas frágiles para dar paso a la producción de estos cultivos.

“Pese a los múltiples problemas que acechan al productor campesino, como los escasos o casi nulos créditos de fomento; los inadecuados canales de comercialización; la ausencia de tecnologías apropiadas; la violencia e inseguridad permanentes; la estructura restringida y obsoleta de terrenos, etc., su valor agregado se ha mantenido en los últimos veinticinco años. Ello se debe entre otros factores a:

- Una cultura campesina que marca históricamente a la provincia y se especializa en tales labores.
- La baja rentabilidad que impide acumulaciones que dinamicen nuevos sectores y obliga al campesino a mantenerse en un mismo estado de subsistencia.

---

<sup>22</sup> “ Instituto Colombiano de Desarrollo Rural, INCODER. “Visión Prospectiva para la Provincia de García Rovira 2030”. Disponible < [www.incoder.gov.co](http://www.incoder.gov.co)>. Citado [25 de Agosto de 2012]

- La estructura agrícola con predominio de la economía campesina en pequeñas unidades productivas, incapaces de adecuarse y asimilar nuevas tecnologías para mejorar y dinamizar la explotación agroindustrial”.<sup>23</sup>

*Tabla 4. Cultivos anuales evaluación definitiva, año 2006.*

<b>Municipio</b>	<b>Producto</b>	<b>Ha sembradas</b>	<b>Producción</b>	<b>No. de productores</b>
Guaca	Frijol voluble	130	260	350
	Maíz anual	100	250	100
	Papa	350	5.250	295
San Andrés	Papa	30	450	60
Molagavita	Frijol voluble	110	212	85
	Maíz anual	400	498	387
	Yuca tradicional	100	580	290
Concepción	Frijol voluble	45	90	35
	Maíz anual	40	60	80

<sup>23</sup> Instituto Colombiano de Desarrollo Rural, INCODER. “Visión Prospectiva para la Provincia de García Rovira 2030”. Disponible < [www.incoder.gov.co](http://www.incoder.gov.co)>. Citado [25 de Agosto de 2012] “Visión Prospectiva para la Provincia de García Rovira 2030”

	Papa	230	5,250	401
Carcasí	Fríjol voluble	500	1.000	700
San Miguel	Tabaco Negro	130	195	90
	Yuca tradicional	20	180	40
Macaravita	Tabaco Negro	10	13	20
Málaga	Maíz asociado con frijol		90	115
		60	22	
Miranda	Maíz asociado con frijol	70	65	83
			32	
	Fríjol voluble	95	108	80
	Yuca tradicional	15	120	42
Capitanejo	Tabaco negro	326	619	163
	Yuca tecnificada	15	225	10

*Fuente: Secretaria de Agricultura y Desarrollo Rural de Santander, Evaluaciones Agropecuarias, año 2006*

Según la tabla 4, la mayor producción de cultivos anuales lo ha presentado el cultivo de papa y frijol. La Provincia le sigue apostando al cultivo de Frijol (500 Ha),

maíz (400 Ha) y tabaco (326 Ha), los que representan mayor número de Ha. Cultivadas anualmente.

A pesar de las grandes reservas de carbón que tiene la Provincia, la participación en el PIB es baja y debido a la localización de este mineral, es sumamente importante para el desarrollo de la región, ya que es básico para la producción de agua, sin embargo no se ha explotado en gran proporción.

### **3.2.2 Sector Secundario**

El sector secundario comprende el conjunto de actividades que agregan valor a la producción mediante la transformación de materias primas.

Por su parte, la producción artesanal que se desarrolla en la Provincia de García Rovira, pese a ser intensiva en mano de obra, no proyecta un reconocimiento en términos de valor agregado, ya que los productos se venden al mercado y quedan en manos de terceros

Otro problema que presenta la Región en cuanto a comercialización, es la poca producción, asociada con unos estándares de calidad poco exigentes, que imposibilitan el acceso a mercados más amplios, bien sean nacionales o internacionales.

No existe un registro en la Provincia del número de personas que desempeñan esta actividad, por lo que se considera una actividad informal, pero a partir de la observación directa, puede afirmarse que una tercera parte de la población campesina participa directa o indirectamente en este sector.<sup>24</sup>

*Tabla 5. Producción industrial más representativa por municipio en la provincia de García Rovira*

MATERIALES Y PRODUCTOS	MUNICIPIO												
	Santa Bárbara	Guaca	San Andrés	Molagavita	Cerrito	Concepción	Enciso	Carcasí	San Miguel	Macaravita	Málaga	Miranda	Capitanejo
<b>LANA</b> (Abrigos, Cobijas, Chales, Bolsos, Escarpines, etc.) (Abrigos, Ruanas, Bufandas, Gorros, Mitones, etc.)		X	X			X	X		X		X	X	
<b>ALGODÓN</b> (Abrigos, Lienzo, Bolsos, Lanillas, etc.)			X					X		X		X	X
<b>CUERO</b> (Elaboración de objetos de Marroquinería,		X	X	X					X			X	

<sup>24</sup> Instituto Colombiano de Desarrollo Rural, INCODER. "Visión Prospectiva para la Provincia de García Rovira 2030". Disponible < [www.incoder.gov.co](http://www.incoder.gov.co)>. Citado [25 de Agosto de 2012]"Visión Prospectiva para la Provincia de García Rovira 2030"

MATERIALES Y PRODUCTOS	MUNICIPIO												
	Santa Bárbara	Guaca	San Andrés	Molagavita	Cerrito	Concepción	Enciso	Carcasí	San Miguel	Macaravita	Málaga	Miranda	Capitanejo
Talabartería, etc.)													
<b>MADERA</b> (Grabados, Cubiertos, Marcos, Figuras, etc.)	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
<b>CAÑA Y GUADUA</b> (Lámparas, Adornos, Figuras, Escalas, Sillas)				X	X		X	X		X	X	X	X
<b>ARCILLA Y BARRO</b> (Ollas, Moyas, Tiestos, Materos, Vasijas, Adornos)			X	X			X		X		X	X	
<b>YESO</b> (Representaciones, Figuras, Bizcochos, Decoraciones, etc.)											X		
<b>FIBRAS</b> (Cestos, Canastos, Cordeles, Cabuyas, Lazos, Sacos)			X								X		X

MATERIALES Y PRODUCTOS	MUNICIPIO												
	Santa Bárbara	Guaca	San Andrés	Molagavita	Cerrito	Concepción	Enciso	Carcasí	San Miguel	Macaravita	Málaga	Miranda	Capitanejo
<b>SEMILLAS</b> Aretes, Collares, Manillas, Decoraciones,	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X

*Fuente: Equipo de trabajo con base en revisión EOT y Planes de Desarrollo*

*Municipal 2005*

La madera y las semillas, son los productos que presentan participación en todos los municipios de la Provincia para la elaboración y producción industrial.

Málaga por su parte, por ser la capital y presentar mejores condiciones sociales y económicas, realiza la producción industrial de cada uno de los materiales y productos, es el único municipio de la Región que produce figuras, representaciones y decoraciones en yeso.

Por otra parte, la manufactura como parte de un sector de la producción, tiene una participación en la Provincia muy baja, tan solo se presenta en los municipios de Málaga, Concepción, Cerrito, San Andrés y Guaca. Dicha actividad es desarrollada en pequeños talleres con mediana tecnología y su producción es destinada especialmente al mercado provincial o interregional, ya que existen un sin número de obstáculos respecto a créditos, introducción a nueva tecnología y la incapacidad de acceder a nuevos mercados y competir.

### **3.2.3 Sector Terciario**

El sector terciario, básicamente es el conjunto de actividades que aportan valor a la producción, por medio de la distribución de bienes y servicios.

Para el caso de la Provincia de García Rovira, este sector de la economía se desarrolla en su mayoría en las zonas urbanas de los municipios y en pequeños establecimientos, bien sean tiendas o almacenes.

“Málaga es centro de redistribución de bienes y servicios que provienen de Bucaramanga, Cúcuta y Pamplona (por el Norte de Santander), Duitama, Sogamoso y Tunja (por Boyacá), y Bogotá para las radicadas en la capital del país); de los bienes agrícolas y pecuarios provinciales”.<sup>25</sup>

---

<sup>25</sup> Instituto Colombiano de Desarrollo Rural, INCODER. “Visión Prospectiva para la Provincia de García Rovira 2030”. Disponible < [www.incoder.gov.co](http://www.incoder.gov.co)>. Citado [25 de Agosto de 2012] “Visión Prospectiva para la Provincia de García Rovira 2030”

## **4. PERFILES MUNICIPALES DE LA PROVINCIA DE GARCIA ROVIRA (2005-2010) UNA VISION GENERAL.**

### **4.1 MUNICIPIO DE CAPITANEJO**

El nivel de pobreza del municipio de Capitanejo para el año de 2005, se encontraba en 51 %, muy cerca al que presentaba el Departamento de Santander (52,81 %), teniendo en cuenta que un 26,60 % de la población total se encontraba en miseria y el 46,27 % de los habitantes del municipio presentaban al menos una necesidad básica insatisfecha, por otra parte, el municipio de Capitanejo presenta el mayor índice de miseria rural en la provincia (52,84 %), igualmente registra el mas alto nivel de necesidades básicas insatisfechas (77,99 %).

Respecto a la dinámica educacional del municipio, es importante señalar la disminución de 7,75 % que se reflejó en la cobertura educacional del municipio entre los años 2005 – 2009, presentando el mismo numero de establecimientos educativos (4).

Los indicadores de vivienda y servicios públicos, presentan una conducta creciente en cobertura de acueducto en el sector rural en los años de 2007 y 2009, ya que aumento un 4,21 % y por su parte el servicio de alcantarillado beneficio a un 7,6 % de la población rural.

En tema de salud, hubo un pequeño aumento en la tasa de mortalidad, aumento de 5,7 % en 2005 a un 6,5 % en 2009, por su parte, la tasa de natalidad en el municipio presento una baja de 5,23 % en los últimos años, hasta ubicarse en 7,9%. A finales del 2009, casi el 100% de la población se encontraba afiliada al SISBEN.

Las actividades económicas del municipio de Capitanejo, se basan principalmente al sector primario de la económica, en el que se destaca la agricultura y la ganadería.

El sector agrario como principal generador de ingresos, permite a la mayoría de la población tener un sostenimiento adecuado, los principales productos cultivados son el tabaco rubio y negro, el maíz, el frijol, el tomate, la yuca y el arroz.

Por otra parte, las explotaciones pecuarias manejan un papel importante para el Municipio, ya que la ganadería se constituye como uno de los mayores generadores de ingreso a las familias.

## **4.2 MUNICIPIO DE CARCASI**

El nivel de pobreza de la población del municipio de Carcasí para el año de 2005, era de 52 %, el mismo nivel registrado en el Departamento de Santander, el 66,71 % de la población total del Municipio se encuentra en NBI, y el 33,23 % registraba niveles de miseria.

Lo relacionado con salud, permite identificar una ligera disminución en la tasa de mortalidad de 0,58 %, la cual vario en los últimos años, y la tasa de natalidad pasó de 10,25 % en 2005, a 5,99 % a principios de 2010.

Para el año 2009 alrededor de 5.719 habitantes de Carcasí se encontraban afiliados al SISBEN, destacando el aumento proporcional entre número de habitantes y afiliados.

### **4.3 MUNICIPIO DE CERRITO**

El Municipio de Cerrito, para el año de 2005 sobrepasa en 1,19 puntos porcentuales la media que evidencia el Departamento de Santander en niveles de pobreza. A su vez, el 46,15 % de los habitantes presentan un mínimo de necesidades básicas insatisfechas, y el 16,75 % de la población se encuentra en situación de miseria, por estas cifras, se hace importante el análisis de regiones con estas características.

La principal actividad económica como en toda la provincia esta enfocada al sector agropecuario, caracterizada por una económica campesina en donde se produce el mayor numero de empleo.

La totalidad de superficie destinada para dicha actividad corresponde a 805 Ha, las cuales representan el 1,92 % del total del área del territorio. Los cultivos que predominan son los de papa, ajo, maíz, zanahoria y frijol.

#### **4.4 MUNICIPIO DE CONCEPCIÓN**

El nivel de pobreza que presenta este municipio (50 %) se encuentra por debajo de la media registrada en el Departamento de Santander, por otra parte el 24, 64% de la población total presentan al menos una necesidad básica insatisfecha.

Los indicadores de vivienda y servicios públicos, indican que benefician a la mayor parte de la población (acueducto y alcantarillado pasan de 98,67% y 94,27% respectivamente en 2009).

Por otra parte, la tasa de mortalidad aumentó 3,6 % en los últimos años y a su vez la tasa de natalidad aumenta en 4.9 %.

El municipio de concepción se destaca por ser uno de los productores de lana en la provincia y cuenta con varias fabricas pequeñas destinadas a la producción de la misma.

#### **4.5 MUNICIPIO DE ENCISO**

El nivel de pobreza del municipio para el año de 2005, se registra en un 48 %, por debajo de la media departamental, se resalta que el 40,8 % del total de los habitantes del municipio presenta como mínimo una necesidad básica insatisfecha, y un 12,89 % presenta niveles de miseria.

Una cifra bastante importante por resaltar: más del 90% de la población rural aun posee métodos arcaicos de cocina como leña y carbón.

En cuanto a los aspectos de salud, existe un aumento en la tasa de mortalidad de 0,54% entre los años 2005 y 2009 (pasando de 4,05% a 4,59%), la tasa de natalidad por su parte disminuyó de 9,45% a 5,13%, es decir, decreció en 4,3%.

Finalmente, los datos que registra el municipio en términos generales en los últimos años, evidencian un complejo panorama socioeconómico, demostrando la existencia de brechas tanto en inversión como en estructura entre el área rural y urbanas, del mismo modo, la existencia de la asimetría en la distribución del ingreso, lo que provoca altos niveles de pobreza y de NBI.

#### **4.6 MUNICIPIO DE GUACA**

El Municipio de Guaca también presenta un nivel de pobreza mayor al que registra el promedio del Departamento de Santander, alcanzando un 53 % del total de sus habitantes. Se indica que el 32,08 % de los habitantes de Guaca presentan como mínimo una necesidad básica insatisfecha y un 6,82 % de la población se encuentra en miseria.

En términos de salud, se registra una disminución de 0,38 % de la tasa de mortalidad, pasando de un 3.6 % en 2005 a un 3.2 % a principios de 2010.

Referente al Régimen de Salud Subsidiado, para el año 2010 alrededor del 74% de los habitantes de Guaca se encontraban afiliados al SISBEN.

En términos sociales y económicos, el Municipio presenta una situación desalentadora, ya que se destaca el bajo nivel de servicio de alcantarillado y acueducto en las zonas rurales, sumado a sus altos índices de NBI y pobreza.

En términos económicos, Guaca se basa principalmente en el sector primario, especialmente en las actividades agrícolas y pecuarias, como en la mayoría de los municipios que conforman la Provincia. En el aspecto agrícola, la papa, el maíz, el frijol y la cebolla son los productos mas destacados al momento del cultivo.

#### **4.7 MUNICIPIO DE MACARAVITA**

La población del Municipio de Macaravita presenta un nivel de NBI sobre el 21.24 % en 2005, un nivel de pobreza de 41 % en el total de la población del municipio. Macaravita se caracteriza por presentar ciertos problemas estructurales en términos de disminución de las desigualdades sociales y económicas que se presentan dentro de la región.

El servicio de acueducto rural ha presentado niveles muy desalentadores desde el 2005, el cual únicamente cubre un 7,06 % aproximadamente, el sistema de alcantarillado rural por su parte también presenta problemas fuertes en tanto a la cobertura, tan solo un 1 % de los habitantes aproximadamente la posee.

#### **4.8 MUNICIPIO DE MÁLAGA**

El municipio de Málaga, presenta un índice de NBI de 30,39 % en el 2005, superior al que registra el Departamento de Santander para el mismo año (21,93%), con un nivel de pobreza del 49 % de sus habitantes.

Sobre educación, el Municipio presenta una tendencia creciente desde el 2007, la cual se ubica en un 95,82 % pasando a un 106,05 % a principios de 2010.

Por su parte la cobertura de acueducto rural ha presentado un nivel muy bajo durante los últimos año (2,94 %), la cobertura de alcantarillado rural de igual manera presenta cifras desalentadoras en e 2009 registró 4,41 % del total en el Municipio.

A nivel de vivienda, el 66 % de los hogares del Municipio de Málaga presentan déficit, lo que equivale a 927 hogares sin vivienda digna e independiente.

#### **4.9 MUNICIPIO DE MOLAGAVITA**

El perfil demográfico del Municipio muestra una tendencia poblacional mayoritaria joven y adulta. La población con NBI se encuentra en el 30.39 % para el 2005, superior al nivel del Departamento (21.93 %), por su parte el nivel de personas en condición de pobreza es del 49% para el mismo año.

La cobertura de acueducto rural con el paso de los años se ha mantenido en niveles bajos (2.4% en 2007 y 2.94% en 2009), por otra parte, la cobertura de alcantarillado rural también es baja de (2.21% a 4.41%) entre los años 2007-2009, siendo la cobertura rural demasiado precaria en términos generales.

#### **4.10 MUNICIPIO DE SAN ANDRES**

Según la pirámide población del Municipio, la mayor parte de la población es masculina, y presenta una alta concentración en el rango de los 10 a 18 años de edad. La población con NBI representa el 35,50 % en 2005, el nivel de personas con pobreza es de 45%, un poco menor que la que registra el Departamento de Santander (52,8 %)

La cobertura de alcantarillado rural es baja y ha presentado una leve disminución, pasando del 5.57 % al 4.97%, lo que representa una necesidad de mayor cobertura en este sector.

Por otra parte, el déficit de vivienda en 2005 representaba 992 hogares, lo que equivale al 39.6% de la población con demanda de vivienda de interés social del municipio.

El suelo del Municipio esta destinado para cultivos como el maíz, frijol, café, plátano, caña, papa, yuca, entre otras y por otra parte para el desarrollo de la ganadería tradicional.

#### **4.11 MUNICIPIO DE SAN JOSE DE MIRANDA**

La mayor parte de la población del Municipio oscila entre los 10 y los 24 años de edad. La población que presenta NBI esta representada en un 56.80% en 2005 y por el contrario el nivel de personas con índices de pobreza con un 52% en el mismo año.

La cobertura de acueducto rural (26.23% en 2009) y alcantarillado se ha mantenido bajas (2.03% en 2009). Por su parte en la zona urbana se presenta una cobertura de acueducto y alcantarillado, ambas por encima del 97% con una tendencia estable dentro del periodo 2005-2009.

El déficit de vivienda del Municipio equivale a 785 hogares, lo que en porcentaje representa un 70.21% de la población sin vivienda independiente acorde a su núcleo familiar, una cifra bastante alta.

#### **4.12 MUNICIPIO DE SAN MIGUEL**

La población con NBI esta representada en un 61.96% para el año de 2005, el porcentaje de personas bajo índices de pobreza en el mismo periodo es del 51%, lo que demuestra un gran nivel de desigualdades sociales del municipio.

La cobertura de acueducto rural se ha mantenido (56.55% en 2007 a 57.51% en 2009), por su parte la cobertura de alcantarillado rural si presento una leve disminución de 0.71 % a 0.69% entre los años 2007-2009 siendo baja en términos generales.

El déficit de vivienda que presenta el Municipio de San Miguel equivale a 476 hogares, lo que representa un 70.41% de la población sin vivienda independiente acorde a su núcleo familiar.

## 5. POLÍTICAS DE DESARROLLO Y TENDENCIAS EN LA PROVINCIA DE GARCÍA ROVIRA

### 5.1 Gobierno Departamental 2008-2011- Gobernador: Horacio Serpa Uribe

El Gobierno Departamental de Santander 2008-2011, se caracterizó por estar entre los mejores calificados del país, del mismo modo, recibe el premio al mejor Plan de Desarrollo de las entidades territoriales de Colombia.

Teniendo en cuenta las políticas y planes aplicados a la Provincia de García Rovira, este Gobierno desarrolló lo siguiente:

Las Provincias de Garcia Rovira, Vélez y Soto del Departamento de Santander, requieren formulación y concertación de planes prospectivos, ya que “Este proceso permite identificar una visión provincial y avanzar en el ejercicio de ordenamiento Departamental, aportando modelos de ocupación de territorio a nivel provincial construidos desde los modelos generales de los planes de ordenamiento territorial”.<sup>26</sup>

Así pues, este gobierno contó con un material de estudio prospectivo para el Departamento de Santander “*Santander Siglo XXI*”, que fue elaborado en la década de los noventa, el cual proponía una visión para el 2010 y unos posibles escenarios de ejecución. El Gobierno de Serpa Uribe, pretendió utilizar este

---

<sup>26</sup> SERPA, Uribe Horacio. Plan de Desarrollo Departamental de Santander 2008-2011. “Santander Incluyente”.

material de trabajo para realizar estudios y actualizaciones para el desarrollo y proyección de la visión 2019 y 2030 del Departamento, ligado a las normas del gobierno nacional.

Por otra parte, gracias al apoyo de la Red de Agencias de Desarrollo de Colombia RED ADELCO, ADEL Metropolitano y la colaboración de actores locales de la Provincia, se desarrolló el proyecto “*Consolidación de una ADEL para la Provincia de García Rovira*”, el cual tenía como objetivo principal “determinar la viabilidad para la estructuración y conformación de un modelo de Desarrollo Local para los municipios que integran la Provincia de García Rovira, basado en su institucionalidad pública y privada de la Provincia, así como en su potencial endógeno”.<sup>27</sup>

Para llevar a cabo dicho proyecto, se hizo necesario elaborar una caracterización de la Provincia para poder determinar su potencial endógeno a través de las potencialidades que son aprovechables, competitivas y sostenibles, y finalmente identificar los recursos que mejor representan aquellas condiciones y promover acciones para la generación de competencias de desarrollo local.

El interés del gobierno de Serpa Uribe con el desarrollo y surgimiento de la Provincia de García Rovira seguía generando nuevos proyectos, en este caso sobre transporte e infraestructura vial, ya que la situación resultaba ser bastante preocupante, por lo que se hacía necesario mejorar las condiciones de movilidad, tanto de los pasajeros como de carga. Con estos mejoramientos se podría aumentar la seguridad de los usuarios, reducir el tiempo de movilidad y los costos de operación vehicular se disminuirían.

---

<sup>27</sup> Agencia del Desarrollo Economico Local, ADEL. Adel Garcia Rovira. Disponible < <http://www.adel.org.co/> >

Mapa 3. Vías Secundarias de la Provincia de García Rovira.



Fuente: Plan de Desarrollo de Santander, Santander Incluyente 2008-2011 -  
Secretaría de Transporte e Infraestructura Vial Departamental.

Según el Mapa 3, se puede identificar la ubicación general de las cuatro importantes vías secundarias de la Provincia de García Rovira que requieren pavimentación.

Tabla 6. Priorización de la Red Vial Secundaria

PROVINCIA	TOTAL LONGITUD DE VIAS SECUNDARIAS	EXTENSION PAVIMENTADA	EXTENSION A PAVIMENTAR kms.				
			P1	P2	P3	P4	P5
SOTO	432,8	138,2	17.385	14.250	25.650	0	35.245
COMUNERA	422,1	68,31	13.300	36.993	17.148	25.175	24.700
GUANENTA	360	90,8	0	32.965	24.225	12.350	32.300
GARCIA ROVIRA	399	12,6	0	23.70	36.50	28.00	298.20
VELEZ	586,7	72,8	15.200	27.218	17.100	14.250	23.750
MARES	602	211,5	19.950	61.750	0	0	11.400
TOTAL EXTENSION			65.835	173.176	84.123	51.775	127.395

Fuente. Plan de Desarrollo de Santander, Santander Incluyente 2008-2011 - :  
Secretaría de Transporte e Infraestructura Vial Departamental

Tabla 7. Escenarios de Pavimentación según Nivel de Prioridades .

PROVINCIA	SITUACION ACTUAL	PAVIMENTACION	CONDICION ESPERADA	PAVIMENTACION	CONDICION ESPERADA
	% VIAS PAVIMENTADAS	PRIORIDAD 1 A 2	% VIAS PAVIMENTADAS	PRIORIDAD 1 A 3	% VIAS PAVIMENTADAS
SOTO	32%	31,64	39%	57,29	0,45
COMUNERA	16%	50,29	28%	67,44	0,32
GUANENTA	25%	32,97	34%	57,19	0,41
GARCIA ROVIRA	3%	22,52	9%	40,09	0,13
VELEZ	12%	42,42	20%	59,52	0,23
MARES	35%	81,70	49%	81,70	0,49
EXTENSION A PAVIMENTAR	224.99		442.84		
% DE INCREMENTO	36%		71%		

Fuente: Plan de Desarrollo de Santander, Santander Incluyente 2008-2011 - :  
Secretaría de Transporte e Infraestructura Vial Departamental

Teniendo en cuenta la Tabla 6 y Tabla 7, la Provincia de García Rovira cuenta que la menor extensión de vías pavimentadas del Departamento comparadas con el resto de Provincias, de los 399 Km de vías secundarias, tan solo el 12 % de éstas se encuentran pavimentadas.

Por otra parte, se resalta la desventaja en la que se encuentra la Provincia, sin embargo, el gobierno actual (2008-2011), contará con el apoyo del Gobierno Nacional para la pavimentación de la vía principal Curos – Málaga.

## **5.2 Gobierno Departamental 2012-2015 – Gobernador: Richard Aguilar Villa**

El Gobierno Departamental actual, intenta aumentar lo niveles de centralidad y crear facilidades en los centros, por lo que apoyará a los municipios para mejorar la capacidad en infraestructura competitiva, es decir, los actores económicos estarán en la capacidad de explotar las ventajas que posee el territoriales, bien sea para las industrias ya existentes o para atraer nuevas empresas.

De modo que el Gobierno pretende fortalecer las actividades y servicios de las zonas urbanas del Municipio de Málaga, facilitando infraestructura para las actividades agropecuarias, como centros feriales de apoyo y la transformación de la producción lechera.

*Tabla 8. Proyectos estratégicos de interés regional .*

Proyecto	Km
San Gil – Charalá - Duitama	137
Conexión Área Metropolitana de Bucaramanga – Ruta del Sol, por el antiguo corredor férreo Café Madrid – Sabana de Torres	60
Culminación del Plan 2500	45.48
Proyecto Gran Vía YUMA	30 (2c)
Los Curos – Málaga	130

*Fuente: Plan de Desarrollo de Santander, Santander Incluyente 2008-2011 - :  
Secretaría de Transporte e Infraestructura Vial Departamental*

Al igual que el Gobierno anterior, se busca fortalecer las conexiones viales en las redes secundarias y terciarias, para así facilitar el acceso a los centros prestadores de servicios, por lo que se pretende intervenir con el Gobierno Nacional para garantizar la pavimentación de la vía Curos – Málaga (130 Km)

### **5.3 Tendencias**

En la capital de la Provincia para el año 2007, se llevaron a cabo las primeras olimpiadas ambientales de la CAS con el apoyo de la Fundación Coopcentral, en la cual participaron diez instituciones educativas representantes de toda la Región, donde ponían a prueba sus conocimientos ambientales, la acogida que sostuvo las olimpiadas fue bastante favorable.

Por otra parte, la Asociación de Corporaciones Autónomas Regionales y de Desarrollo Sostenible ASOCARS, en el año 2008 realizó visitas por cada uno de los municipios de la Provincia, asesorando a la comunidad sobre los diferentes tramites que se realizan en la corporación, procedimientos ambientales y sobre la disminución de los abusos que se cometen contra los recursos naturales.

Para el mismo año, en Málaga se realizó un programa que pretendió informar a la comunidad sobre cómo ha venido evolucionando el acceso a servicios básicos, salud, educación, nutrición y medio ambiente, dando un enfoque mas detallado en las poblaciones más desprotegidas y vulnerables del municipio.

## 6. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

La Provincia de García Rovira cuenta con hermosos y extensos paisajes, miles de Hectáreas de ecosistema de páramo, amplia riqueza hídrica y natural, la conservación de sus tradiciones y cultura, la preservación de sus catedrales y monumentos de gran valor histórico y cultural, el talento humano, la amabilidad y el empuje trabajador de su población, su gran conexión económica con el sector primario y el avance de su economía local; posibilitan la proyección de la Región como una de las mayores del Departamento en cuanto a aportes económicos y sociales.

La mayoría de las provincias del Departamento de Santander han quedado en el olvido tanto en planeación estratégica territorial como en los proyectos de desarrollo local y nacional, particularmente la Provincia de García Rovira.

No obstante, las bajas condiciones de vida y el poco desarrollo, son algunos de los principales problemas que enfrenta la Provincia actualmente, dicha situación se genera en gran medida por corrupción en el Estado, limitantes económicas y presupuestales, pobreza, desempleo, conflictos sociales como la guerra que se acrecientan cada vez mas con el narcotráfico y el conflicto armado.

Dichas dificultades de desarrollo regional se ven reflejadas en los altos índices de pobreza, los bajos niveles de vida que presentan sus habitantes, al igual que el alto número de personas con Necesidades Básicas Insatisfechas; resaltando que son las cifras más preocupantes que registra el Departamento.

De manera que la falta de accesos a servicios como educación, salud, nutrición, créditos, insuficientes vías de acceso, entre otros, no le permite a la región tener las condiciones necesarias para escapar de la pobreza y el olvido en el que se encuentra.

En la región, se refleja la falta de vocación de emprendimiento evidenciado en los escasos estímulos del gobierno local y nacional, las familias pobres han asumido una actitud de conformismo, esto se refleja en los altos índices de desempleo y los escasos servicios para la actividad turística de la Provincia.

Por otra parte, como ya es sabido, uno de los grandes potenciales de la Provincia de García Rovira es su talento humano y la calidad educativa de sus profesionales, sin embargo, no se ha sabido aprovechar este potencial para la generación de proyectos de desarrollo.

De tal manera que es necesario mejorar la cobertura educativa en todos sus niveles, al mismo tiempo, desarrollar modelos educativos que se encuentren en la misma proporción con las tendencias productivas y con los proyectos de desarrollo tanto regionales como municipales, los cuales sean viables y sostenibles con el paso de los años.

En este sentido, es apropiado hacer énfasis en el problema que quizás responde en común a todos los municipios de la Provincia, y es la falta de planificación y de desarrollo en términos de procesos de desarrollo sostenible y sustentable, los cuales parecen totalmente desorientados de la política regional en términos

formales. Pareciese pues, que el presupuesto en cada uno de los municipios respondiera a los caprichos de los gobernantes de turno y no a un desarrollo en términos integrales.

Por lo anterior, en la Provincia se requiere la presencia de una entidad que concrete y ejecute los lineamientos y estrategias de desarrollo regional, que comprometa la unión de actores y agentes locales para mejorar la calidad de vida de los habitantes de la Provincia.

## BIBLIOGRAFÍA

Agencia de Desarrollo Económico Local, ADEL, García Rovira “Propuesta Plan de Acción” Málaga: 2011. [Consultado 10/06/2012]. Disponible <<http://www.adel.org.co/>>.

Agencia de Desarrollo Económico Local, ADEL. *Proyecto Apoyo a la Constitución de una Agencia de Desarrollo Económico Local para la Provincia de García Rovira del Departamento de Santander. “Diagnóstico de Caracterización Provincial y Evaluación del Potencial Endógeno de la Provincia de García Rovira”* Málaga: 2011. [Consultado 15/06/2012]. Disponible <<http://www.adel.org.co/>>.

BOISIER, Sergio, *Mesa Redonda Sobre Desarrollo Económico Territorial. Universitas Forum, Vol. 1, No.3, Diciembre 2009. ISSN 2070-6790.*

Departamento Nacional de Planeación, DNP. “*La Educación en Colombia: Evolución y Diagnóstico*” Bogotá: 2000. [Consultado 15/08/2012]. Disponible <<http://www.dnp.gov.co>>.

Departamento Nacional de Planeación, DNP. “*Regionalización Plan Plurianual de Inversiones 2011 – 2014. Santander*” Bogotá: 2012. [Consultado 15/07/2012]. Disponible <<http://www.dnp.gov.co>>.

Gobernación Departamental de Santander. *Decreto número (00304). Diciembre 6 de 2005. "Por el cual se adoptan los núcleos de desarrollo provincial y se dictan otras disposiciones"* Bucaramanga, 2005.

Gobernación Departamental de Santander. *"Diagnostico de infancia, adolescencia y juventud en Santander 2012"*. Bucaramanga, 2012.

Gobernación Departamental de Santander. *Marco Fiscal. "Marco Fiscal de Mediano Plazo. Vigencia 2012 - 2021"*. Bucaramanga, 2011.

Gobernación Departamental de Santander. *"Perfiles Municipales de los 87 Municipios del Departamento de Santander"*. Bucaramanga, 2010.

Gobernación Departamental de Santander. *Plan de Desarrollo Departamental 2008 – 2011 "Santander Incluyente"* Bucaramanga, 2008.

Gobernación Departamental de Santander. *Plan de Desarrollo Departamental 2012 – 2015 "Santander en Serio, El Gobierno de la Gente"*. Bucaramanga, 2012.

Gobernación Departamental de Santander. *Plan único – PIU 2012 - 2015. "Una política pública para el goce efectivo de derechos de la población víctima del desplazamiento forzado"*. Bucaramanga, 2012.

Gobernación Departamental de Santander. *“Programa de Desarrollo Rural Cinco Años. Área de Desarrollo Rural Provincia de García Rovira*. Málaga,2005.

Instituto Colombiano de Desarrollo Rural, ICODER. *“Caracterización Socio-Demográfica del Área de Desarrollo Rural de García Rovira”*. Bucaramanga: 2012. [Consultado 05/05/2012]. Disponible < <http://www.incoder.gov.co> >.

Instituto Colombiano de Desarrollo Rural, ICODER .*Proyecto Capacitación para el Desarrollo Rural Comunitario en la Provincia de García Rovira. “Visión Prospectiva para la Provincia de García Rovira 2030”*. San Andrés / Santander. [Consultado 05/05/2012]. Disponible < <http://www.incoder.gov.co> >.

Presidencia de la republica. Alta Consejería para la Reintegración. *Diagnostico Socioeconómico Departamento de Santander*. Bogotá: 2008

Revista Latinoamericana de Estudios Urbanos Regionales. *Vázquez Barquero Antonio. “Desarrollo Endógeno y Globalización”*. Santiago de Chile: 2000. [Consultado 05/09/2012]. Disponible < <http://www.eure.cl/> >

Sistema de Potenciales Beneficiarios de Programas Sociales. Sisben 2007 – 2010. *“Análisis de las condiciones socioeconómicas de los hogares registrados- Departamento de Santander”* Bucaramanga 2010.

VÁZQUEZ, Barquero A. *“Desarrollo Económico Local y Descentralización: Aproximación a un Marco Conceptual”*. Comisión Económica para América Latina y el Caribe. Santiago de Chile: 2000. [Consultado 05/05/2012]. Disponible < <http://www.eclac.org/> >

VÁZQUEZ, Barquero A. Human Development Resource Network. *“Desarrollo Local, una estrategia para tiempos de crisis”* 2009. [Consultado 08/05/2012]. Disponible < <http://www.hdrnet.org> >