

Análisis del mercado laboral de Cúcuta, Norte de Santander, respecto a la población migrante de Venezuela. Una comparación anterior a la crisis (2010) y durante la crisis (2017).

Yeraldín Catia Rincón Ariza y Sol Franchesca Mendoza Domínguez

Trabajo de grado para optar por el título de Economista

Director

Rafael Alcides Téllez Sánchez

Economista

Universidad Industrial De Santander

Facultad de Ciencias Humanas

Escuela de Economía

Bucaramanga

2020

TABLA DE CONTENIDO

	Pág.
Introducción.....	11
1. Descripción de la problemática:	13
2. Caracterización general de san José de Cúcuta.....	23
2.1. Composición poblacional	24
2.2. Economía	27
2.3. Percepción empresarial sobre el impacto de la migración en la economía cucuteña.....	34
3. Caracterización general de la población venezolana	37
3.1. Estructura poblacional y dinámica migratoria.....	37
4. Medidas implementadas por el gobierno local y nacional colombiano para enfrentar la inmigración venezolana.....	40
5. Marco de referencia	50
6. Metodología.....	56
7. Análisis de los resultados	58
7.1. Indicadores del mercado laboral- geih.	58
7.2. Indicadores según encuesta realizada a venezolanos en la ciudad de Cúcuta.....	69
8. Conclusiones.....	80
Bibliografía.....	84
Anexos.....	90

LISTA DE GRÁFICAS

Gráfica 1. Tasa de inflación histórica de venezuela	16
Gráfica 2. Población total, resto, cabecera y tasa de crecimiento cúcuta 2010-2017.....	24
Gráfica 3. Pirámide poblacional cúcuta 2010 y 2017.....	25
Gráfica 4. Tasa de crecimiento pib norte de santander 2010-2017.....	30
Gráfica 5. Pib per cápita, total colombia y norte de santander. 2010-2017.	32
Gráfica 6. Población total, masculina y femenina venezuela 2010-2017.	38
Gráfica 7. Estimaciones principales destinos de venezolanos 2015/2017	39
Gráfica 8. Principales ciudades donde se ha tramitado el pep.....	43
Gráfica 9. Tarjeta de movilidad fronteriza (tmf) y permiso especial de permanencia (pep)	43
Gráfica 10. Caracterización de los portadores de la tarjeta de movilidad fronteriza (tmf).	45
Gráfica 11. Motivos para pedir la tarjeta de movilidad fronteriza.....	46
Gráfica 12. Financiamiento por necesidades.....	48
Gráfica 13. Población objetivo por necesidades.....	48
Gráfica 14. Porcentaje de población en edad de trabajar, tasa global de participación, de ocupación, de desempleo (abierto y oculto) y de subempleo. Cúcuta* 2010-2018.....	58
Gráfica 15. Pirámides poblacionales 2012-2017 según movimientos migratorios procedentes desde el puente internacional simón bolívar- cúcuta.	61
Gráfica 16. Ciudad de hospedaje según movimientos migratorios procedentes desde el puente internacional simón bolívar- cúcuta 2012-2017.	62
Gráfica 17. Tasa global de participación cúcuta* y nacional 2010-2018	63

Gráfica 18. Proporción de informalidad cúcuta y las 23 ciudades con sus áreas metropolitanas.

Primer trimestre móvil 2010-2018.....67

Gráfica 19. Porcentaje de venezolanos encuestados en cúcuta según sexo.69

Gráfica 20. Edad de los venezolanos encuestados en cúcuta.70

Gráfica 21. Nivel académico de los venezolanos encuestados en cúcuta70

Gráfica 22. Razón por la que el encuestado cree no tener la oportunidad de acceder a un trabajo formal72

LISTA DE MAPAS

Mapa 1. Mapa de cúcuta.....23

LISTA DE TABLAS

Tabla 1. Sucesos ocurridos en norte de santander tras cierre fronterizo con venezuela	20
Tabla 2. Tasa de crecimiento pib norte de santander 2010-2017, por actividad económica.....	28
Tabla 3. Porcentaje (%) de participación de cada actividad económica en el pib departamental 2010-2017.....	31
Tabla 4. Resumen impacto económico de la migración venezolana en los sectores de cúcuta ...	36
Tabla 5. Población total, masculina y femenina venezuela 2010-2017	37
Tabla 6. Principales medidas y momentos en la frontera frente al fenómeno migratorio venezolano.	41
Tabla 7. Atención en salud realizada a la población venezolana 2016-2018	50
Tabla 8. Algunos efectos de la migración internacional en los lugares de origen y destino	55
Tabla 9. Indicadores del mercado laboral cúcuta. Primer trimestre 2010-2018.....	65
Tabla 10. Trabajo en el que se encuentra o realizó el venezolano encuestado.....	71
Tabla 11. Modalidad de adquisición de un espacio para vivir por parte de los venezolanos encuestados en cúcuta	73
Tabla 12. Personas con las que se encuentra el migrante en cúcuta	74
Tabla 13. Inmigrantes venezolanos que reportan que ellos o sus familiares tuvieron acceso al servicio de salud público colombiano.	75
Tabla 14. Inmigrantes venezolanos con familiares en su país de origen y que reportan enviarles remesa.....	75
Tabla 15. Periodicidad de envío de remesas por parte de los inmigrantes venezolanos encuestados en cúcuta.....	76

Tabla 16. Cantidad de dinero enviado desde Colombia a Venezuela por inmigrantes encuestados en la ciudad de Cúcuta	76
Tabla 17. Dificultad por parte de los inmigrantes venezolanos en integrarse a la sociedad colombiana.....	77
Tabla 18. Comparación efectos de los movimientos migratorios en los lugares de destino con los datos encontrados para Cúcuta 2010-2018.....	77
Tabla 19. Tasa de desempleo en Cúcuta por año.....	80

LISTA DE ANEXOS

Anexo A. Concepto de los tipos de migración y tipos de migrantes según la organización internacional para las migraciones- oim.....90

Resumen

Título: Análisis del mercado laboral de Cúcuta, Norte de Santander, respecto a la población migrante de Venezuela. Una comparación anterior a la crisis (2010) y durante la crisis (2017).¹

Autores: Yeraldín Catia Rincón Ariza y Sol Franshesca Mendoza Domínguez.²

Palabras clave: Migración, Venezuela, Cúcuta y Mercado laboral.

Descripción:

La zona fronteriza del puente internacional Simón Bolívar que comunica a la capital norte santandereana, Cúcuta (Colombia), con Ureña - Táchira (Venezuela) ha tenido un creciente flujo migratorio a partir de la crisis del 2015 presentada en el vecino país, donde miles de venezolanos ha salido de su país buscando mejorar su calidad de vida y la de sus familias. Muchos de ellos han decidido dejar a sus familias en su lugar de origen, mientras que otros han decidido que todo el núcleo familiar debe trasladarse y enfrentar los retos que este cambio trae, juntos.

Por la ubicación fronteriza y las relaciones de intercambio que han trascendido por años a través de esta región, Colombia ha sido catalogado como uno de los países con mayor recepción de inmigrantes del vecino país y teniendo en cuenta que no existe en el país la preparación para enfrentar este tipo de emergencias, se comentan diferentes hipótesis acerca de las consecuencias de este movimiento masivo de venezolanos. Es por tanto que, en el presente documento, mediante la recolección de datos de primera (encuestas) y segunda mano (datos de fuentes primarias), se analizan los años que antecedieron y sucedieron a dicha crisis venezolana en el mercado laboral de una de las ciudades con mayor impacto migratorio como Cúcuta.

¹ Trabajo de grado.

² Facultad de Ciencias Humanas. Escuela de Economía. Director: Rafael Alcides Téllez.

Summary

Title: Analysis of the labor market of Cúcuta, Norte de Santander, parallel to the migrant population of Venezuela. A comparison before the crisis (2010) and during the crisis (2017).³

Authors: Yeraldín Catia Rincón Ariza and Sol Franshesca Mendoza Domínguez.⁴

Key words: Migration, Venezuela, Cúcuta and Labor Market.

Description:

The border area of the Simón Bolívar international bridge that connects the northern capital of Santander, Cúcuta (Colombia), with Ureña - Táchira (Venezuela) has had a growing migratory flow since the 2015 crisis in the neighboring country, where thousands of Venezuelans have left their country seeking to improve their quality of life and that of their families. Many of them have decided to leave their families in their place of origin, while others have decided that the entire family nucleus must move and face the challenges that this change brings together.

Due to the border location and the exchange relations that have transcended for years through this region, Colombia has been classified as one of the countries with the highest reception of immigrants from the neighboring country and taking into account that there is no preparation in the country for Facing these types of emergencies, different hypotheses are discussed about the consequences of this massive movement of Venezuelans. It is therefore that, in this document, through the collection of first-hand data (surveys) and second-hand (data from primary sources), the years preceding and following said Venezuelan crisis in the labor market of one of the cities with the greatest migratory impact such as Cúcuta.

³ Bachelor thesis.

⁴ Human sciences faculty. Economics school. Director: Rafael Alcides Téllez

Introducción

A consecuencia de la crisis que se desató en Venezuela a mediados del 2015, muchos de sus ciudadanos se han visto obligados a abandonar su país y migrar a otro. Según el informe de la Organización Internacional para las Migraciones -OIM, el organismo de las Naciones Unidas para las migraciones- *Tendencias migratorias nacionales en América del Sur, República Bolivariana de Venezuela* publicado en febrero del 2018, Colombia se registra como el principal receptor de venezolanos, seguido por Estados Unidos y España, siendo además de estos, Ecuador, Perú, Chile, Panamá, México, Argentina, Brasil y Costa Rica los principales destinos de 1.488.357 venezolanos.⁵

Estas cifras revelan una realidad que está afectando a una parte de la población venezolana que ha optado por salir de su país para tener una mejor calidad de vida y proveer sustento a los familiares que salen con ellos o a los que se quedan. En este sentido, son los países receptores los que han tenido que lidiar con los efectos, tanto positivos como negativos, que conlleva la inmigración en el marco demográfico, económico y social.

Según el informe anteriormente mencionado, se estima que Sudamérica ha otorgado 250 mil permisos de residencia temporal y permanente a personas de nacionalidad venezolana. Por su parte, Migración Colombia estima que en el país se encuentran alrededor de 550.399 venezolanos, de los cuales 176.433 son regulares y 373.966 migraron irregularmente, de estos últimos 148.966

⁵ OIM. *Tendencias migratorias nacionales en América del Sur -República Bolivariana de Venezuela* [en línea]. Febrero 2018. p 3. [Consultado el 09 de agosto de 2018]. Disponible en la web: <https://robuenosaires.iom.int/sites/default/files/Documentos%20PDFs/SerieTendenciasNacionalesRepBolVenezuela.pdf>

superaron el tiempo de permanencia mientras que aproximadamente 225.000 ingresaron por pasos no autorizados.⁶

Es, por tanto, que el presente trabajo de investigación busca analizar el impacto de la migración venezolana en el mercado laboral de la población cucuteña, (teniendo en cuenta la proximidad que esta ciudad tiene con la frontera venezolana y las relaciones de intercambio económico que han caracterizado a ambas partes), comparando los indicadores de Mercado Laboral de la ciudad en los periodos que antecedieron a la crisis económica venezolana del 2015 y la coyuntura actual (2010-2017). Para llevar a cabo este objetivo, es necesario primero realizar una caracterización tanto de la población cucuteña como de la población migrante venezolana ubicada en la ciudad de Cúcuta, Norte de Santander; analizar la participación de los principales sectores productivos en la economía de la ciudad e identificar los mecanismos de acción ejecutados por el gobierno local y nacional para normalizar la situación económica de la población afectada.

⁶ Ibid. P. 3.

1. Descripción de la problemática

Los cambios radicales evidenciados en la situación social, económica, laboral y política de Venezuela están marcando una nueva caracterización de la población que, al parecer por las mismas razones⁷, se ve obligada a migrar de su país de origen a cualquier parte del mundo donde puedan movilizarse de acuerdo con sus recursos, documentación y/o políticas migratorias de los países receptores.

Este fenómeno de movimiento poblacional, ha abierto nuevamente el debate frente a las corrientes políticas que siguen los gobiernos, las posiciones ideológicas de sus dirigentes, de sus seguidores, además de las medidas administrativas ejecutadas que bien, pueden ser beneficiosas o lamentables para una nación. Es por eso por lo que partir del contexto regional analizaremos la historia y acontecimientos que han marcado la situación actual de Venezuela, y así delinear la problemática objeto de estudio de este documento.

Las políticas de tipo socialista implementadas por varios países de Sur América entre la última década del siglo XX y lo que va del siglo XXI, enmarcan el panorama diverso económico, político y social actual. Para el siglo XX La distribución geopolítica evidenciaba la concentración de una ideología categorizada “de izquierda” en países como Ecuador, Bolivia, Nicaragua, Venezuela, Brasil, Paraguay, Uruguay y Argentina, con un promedio de 10 años de permanencia en el poder. Actualmente, la dinámica se encuentra más balanceada entre corrientes políticas

⁷ Según datos recopilados en las encuestas de campo, contenidas en el capítulo 7, la razón por la cual los migrantes salen de su territorio se repite, y se centra en la situación de su país respecto a la economía (devaluación de la moneda), lo cual hace insostenible la compra de alimentos y de medicamentos.

definidas como izquierda, centroizquierda, (Venezuela, Ecuador, Bolivia, Chile y Uruguay) derecha y centro derecha (Colombia, Brasil, Argentina, Paraguay y Perú.)⁸

Dentro de las políticas socialistas más mencionadas están las instauradas en Venezuela desde el año 1998 con el gobierno de Hugo Chávez Frías hasta su fallecimiento en el año 2013, y con la continuidad del gobierno de Nicolás Maduro Moros hasta la actualidad⁹. La economía operada desde los años 70 que se enfocaba en la nacionalización del petróleo, marcó el inicio de una política económica y social de “bonanza”, de grandes negocios que, veinte años después, daría un giro desfavorable empezando por el nombrado “viernes negro” (la primera gran devaluación del bolívar y el primer control de cambio - RECADI) y luego la revuelta popular con los saqueos del “caracazo”. Durante ese período, se evidenció el descuido de las necesidades de la gente, la corrupción y el intento de corregir las desviaciones a través de la aplicación del “paquete neoliberal” (privatizaciones, incremento del costo de los servicios y otras medidas).

A partir de allí se abrieron las puertas a lo que hoy entendemos como propuestas populistas, bajo el nombre de política de izquierda y socialismo que abanderó el presidente de su momento. El análisis del actual estado y la naturaleza de la crisis socioeconómica, política y cultural en Venezuela refleja las muchas dificultades, en parte por la ausencia de información confiable y actualizada, empezando desde las restricciones de los medios de comunicación por parte del gobierno: cierres de medios, coacción, compras forzadas, autocensura y creación de nuevos medios audiovisuales e impresos.

⁸ CNN Latinoamérica. Mapa político actual América Latina. Agosto 2017. (Recuperado el 8/11/2018). Disponible en la web: <https://cnnespanol.cnn.com/2017/08/16/izquierda-o-derecha-asi-esta-el-mapa-politico-actual-de-america-latina/#0>

⁹ Telesur. 2018 el año de las izquierdas posibles en América Latina. 22 de enero de 2018. (Recuperado el 8/11/2018). Disponible en la web: www.telesurtv.net/bloggers/2018-el-ano-de-las-izquierdas-posibles-en-America-Latina-20180122-0002.html

A la fecha, la economía venezolana ha registrado su peor caída desde el paro petrolero de los años 2002-2003, aunque el declive se inició a partir del 2007, con una contracción que se ha estimado entre 10.3% y 18.6%. Los últimos tres años han sido de disminución consecutiva del PIB, el cual se ha reducido en un 40% de los niveles del año 2013, se prevé que para el año 2018 el PIB venezolano caerá 15% y otro 6% en 2019, respecto al crecimiento económico, como es lógico, el porcentaje desciende rápidamente y para el año 2017 alcanza a -7% de decrecimiento¹⁰.

Por su parte los precios del petróleo que en promedio están en los últimos años alrededor de 42 US \$ por barril, lejos de los precios que oscilaron entre 80 y 100 dólares entre 2011 y 2013; además, la producción de petróleo ha caído a un millón ochocientos cincuenta y cuatro mil (1'854.000) barriles diarios. Esto es un millón de barriles menos de los que se producían en el año 2001.

Como consecuencia, el beneficio neto de la empresa petrolera (PDVSA) se desplomó de más de 9 mil millones de dólares en 2014, a 830 millones de dólares en 2016. Para noviembre de 2017, la empresa se encontraba intervenida como consecuencia de la obscena corrupción que se puso en evidencia, mantenida durante los últimos 12 años.

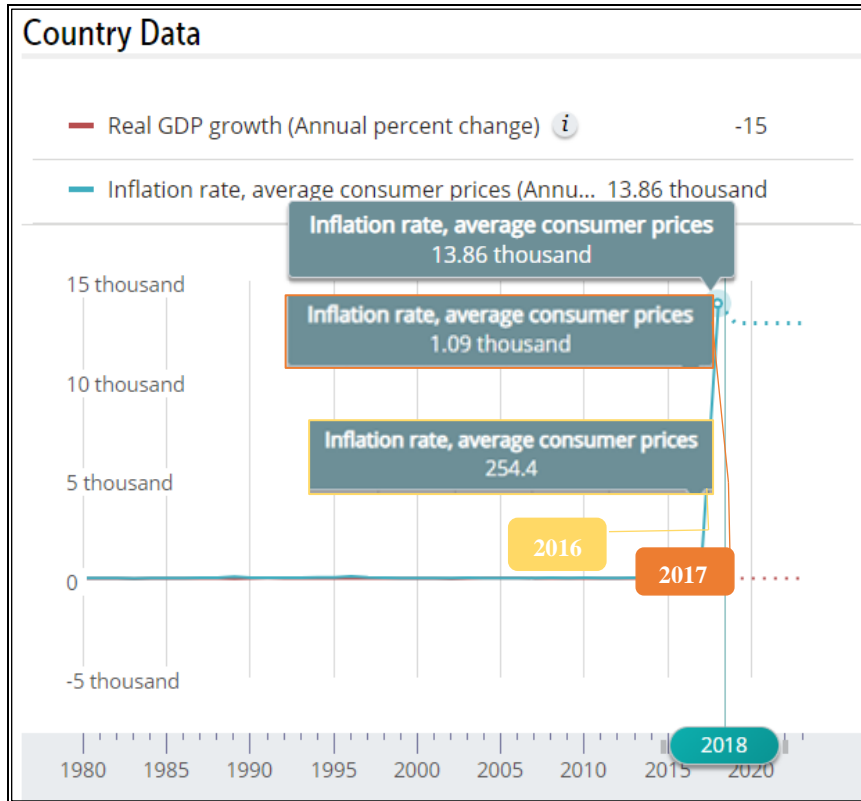
Por su parte, la inflación en 2016 se situó en 254.4% y en 2017 en 1.090%, mientras que para el 2018 se evidencian niveles de 13.860%¹¹. Por tercer año consecutivo se ha producido un grave déficit fiscal que ha venido contrayendo el gasto público, con una reducción de alrededor del 30% anual.

¹⁰ BBC Mundo. Crecimiento de la Economía en América Latina. Agosto de 2017 (Recuperado el 15/11/2018) Disponible en la web: www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-40826035

¹¹ Página oficial del FMI. [En línea]. S.f. (Recuperado abril 2018). Disponible en la web: <http://www.imf.org/en/Countries/VEN>

Gráfica 1.

Tasa de inflación histórica de Venezuela



Nota: Adaptado de Datos de “International Monetary Fund.”

Las reservas internacionales disminuyeron de 35.000 mil millones de dólares en 2009 a 10.300 millones de dólares en abril de 2017.

El total de la deuda consolidada del país (deudas nacionales y externas, préstamos y bonos emitidos por la República y PDVSA), ascienden a 181 mil millones de dólares. Esto representa más del 80% del PIB, y es casi 18 veces más que el total de las reservas internacionales del país.

En los últimos 3 años, Venezuela ha cancelado, por concepto de Capital Reembolsado y de Intereses Pagados, la cantidad de 73.359 millones de dólares¹².

El deterioro general de la actividad productiva y de las finanzas públicas ha tenido graves repercusiones en las condiciones de vida de la población, especialmente en las áreas de salud, alimentación y de seguridad personal. Esto constituye una reversión de los más importantes logros sociales del proceso bolivariano. Los niveles de pobreza en términos de ingresos monetarios, que se habían reducido significativamente entre 1999 y 2012, hoy están peor que los niveles que existían antes del inicio del gobierno de Hugo Chávez.

Miles de empresas productoras y comercios, incluidas las empresas extranjeras que se instalaron durante la bonanza económica, han cerrado o han sido confiscadas-expropiadas. El gobierno se ha convertido en el principal generador de dinero, ahora la mayor parte del comercio de los bienes que son importados se mueven mediante las redes informales de la economía. La escasez de casi todo, especialmente alimentos y medicinas, alcanza cerca del 70%.

Como resultado visible, el 54% de los niños y muchos adultos venezolanos tienen algún grado de malnutrición o desnutrición. Así mismo, la morbilidad y la mortalidad en sectores vulnerables (niños, ancianos, mujeres embarazadas y enfermos crónicos) han crecido a cifras alarmantes por la ausencia de medicamentos e insumos hospitalarios.

A esto hay que agregarle el “corralito bancario”, los bancos, por orden del gobierno, tienen limitada la entrega de efectivo, tanto por taquilla como en cajeros electrónicos, por lo que no se

¹² Estudios Económicos de América Latina y el Caribe. República Bolivariana de Venezuela. (Recuperado 15/11/2018). Disponible en la web: https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/43964/105/EEE2018_Venezuela_es.pdf

evidencia dinero efectivo circulando y las formas de pago electrónicas están severamente limitadas.

En términos de salud pública, enfermedades como la malaria, el paludismo, la tuberculosis, la difteria y otras que habían sido erradicadas o controladas, han vuelto por sus fueros. Por ejemplo, entre los años 2015 y 2016, el número de casos de malaria registrados en el país se incrementó en un 76%, pasando de 136.402 a 240.613 casos¹³.

Entre 2016 y 2017, el país tuvo una tasa de homicidios de 91 por cada 100.000 habitantes, ocupando el segundo lugar, después de El Salvador en todo el mundo. Aunque no hay cifras oficiales, se estima que unos dos millones de personas han abandonado el país en los últimos tres años, especialmente jóvenes, tanto profesionales como trabajadores no calificados, en busca de un “futuro mejor” en otros lugares.

Por su parte, el panorama político no es mejor. El actual presidente Nicolás Maduro asumió el cargo, en abril de 2013 y lo hizo con un nivel de legitimidad y de apoyo electoral mucho más bajo que el que tuvo Hugo Chávez hasta su muerte. Ganó las elecciones con una diferencia de solo 1,5% sobre Henrique Capriles, el candidato de la oposición por el partido Primero Justicia.

Una ruptura fundamental en el proceso bolivariano se produjo cuando, con la victoria aplastante en las elecciones parlamentarias del 6 de diciembre de 2015, la oposición alcanzó una mayoría cualificada de dos tercios en la Asamblea Nacional (AN) que implicaba un cambio radical en la correlación de fuerzas en el seno del Estado. Con esta mayoría, la oposición en la AN, de acuerdo con la Constitución, podía nombrar a los miembros del Tribunal Supremo de Justicia (TSJ)

¹³ Human Rights Watch. Crisis Humanitaria en Venezuela. 24 de octubre de 2016(Recuperado 15/11/2018). Disponible en la web: www.hrw.org/es/report/2016/10/24/crisis-humanitaria-en-venezuela/la-inadecuada-y-represiva-respuesta-del-gobierno

y del Consejo Nacional Electoral (CNE). El Gobierno no vio la necesidad de cambios en sus políticas y atribuyó la crisis y la victoria de la oposición exclusivamente a lo que ha denominado la "guerra económica" por parte de la derecha y del imperio. Así pues, parece que el gobierno cerró la última puerta a la dinámica democrática, participativa y protagónica del pueblo venezolano, sin un posible final para la crisis económica y humanitaria en este país.

En vista de la pérdida de calidad de vida de los venezolanos y de la necesidad de sobrevivir frente a esta crisis, se manifestó de manera arbitraria la movilización o migración de la población a otros territorios y en especial a los países receptores más cercanos. Cúcuta, ciudad encontrada en la frontera de Venezuela con Colombia por la Región de Norte de Santander, en una de las más impactadas por este fenómeno y el epicentro de estudio para el presente documento; este impacto podría estar relacionado con un alza generalizada en los índices de desempleo e informalidad, puesto que para el año 2018 Cúcuta se encontraba en los primeros lugares a nivel nacional en ambos indicadores (Tasa de desempleo de 16,5% y Tasa de informalidad de 70,1)¹⁴.

La presencia de población migrante venezolana en la ciudad de estudio es latente y los niveles de participación laboral (informal y formal) conforman el interrogante en este estudio, puesto que hasta ahora las fuentes de información además de ser escasas, no son completas ni suficientes para abordar un tema tan complejo como lo es la constante movilización de personas casi sin control alguno.

En este sentido, la crisis venezolana ha generado diferentes efectos sobre la economía de varias ciudades colombianas, especialmente de las ciudades fronterizas y sus departamentos. A

¹⁴ DANE. Medición de Empleo informal y seguridad social. Principales Indicadores del mercado laboral. Boletín Técnico Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH) enero 2018. [En línea]. Bogotá, Colombia. (Recuperado el 03/12/2018). Disponible en la web: www.dane.gov.co/files/investigaciones/boletines/ech/ech_informalidad/bol_ech_informalidad_sep18_nov18.pdf
www.dane.gov.co/files/investigaciones/boletines/ech/ech/bol_empleo_ene_18.pdf

continuación, según información de la Cámara de Comercio de Cúcuta¹⁵, se esbozan, por año, algunos sucesos ocurridos en el departamento de Norte de Santander, a partir del cierre de fronteras del 19 de agosto de 2015 hasta el 2018.

Tabla 1.

Sucesos ocurridos en Norte de Santander tras cierre fronterizo con Venezuela


TRIMESTRE	2015	2016	2017	2018
I	<ul style="list-style-type: none"> - El Cupo de gasolina para Norte pasó de 4 millones de galones/mes a 13,3 millones de galones/mes. 	<ul style="list-style-type: none"> - Entre agosto del 2015 y mayo del 2016 la aprehensión de mercancías fue por valor de \$13.887.035.833. - En el análisis de la colocación de créditos para Bancoldex, se destaca que en el 2015 se entregaron créditos por \$13.042 millones, mientras que en 2016 se presentan créditos por \$77.977 lo que representa un crecimiento del 497%. - El Índice de Precios al Consumidor llegó a 6,83% en el primer semestre del 2016, comparado con el año anterior muestra un incremento de 4,4 puntos porcentuales. - Durante el primer semestre del 2016 se crearon 5858 empresas, lo cual se evidencia por la aplicación del decreto 1820 del 2015 (programas de desarrollo empresarial). - Las exportaciones en el primer semestre del 2016 llegaron a USD 56,7 millones, una disminución del 54% en relación con el mismo periodo del 2015. - El sector minero, comercio, alojamiento, transporte y manufacturas disminuyeron sus ventas en el periodo analizado. Por otro lado, los supermercados, estaciones de servicio y el sector agro manifestaron repuntes positivos en sus ventas. 	<ul style="list-style-type: none"> - La producción de aceite palma reportó un alza en el total del 2017, según Fedepalma la región alcanzó una producción de 85.655 toneladas, cifra que representó una variación de más del doble en relación con el 2016, dado que en ese año fue 22,860 toneladas. - La buena tendencia de la cartera neta en el sector financiero se convierte en uno de los pilares que evitó una menor tasa de crecimiento para la región. - El comercio exterior mostró una recuperación importante, directamente las exportaciones del departamento alcanzaron un incremento del 76%, lo cual demuestra que la diversificación de países-destinos para la oferta exportable nortesantandereana ha sido clave, no sólo para afrontar las crisis y los riesgos, sino para sustituir mercados y sacar ventajas económicas del comercio exterior y la globalización. 	<ul style="list-style-type: none"> - El inicio del 2018 se vislumbra con una dinámica diferente y positiva para el departamento. Algunos sectores inician el año con incrementos positivos entre ellos la construcción, quien históricamente ha sido fuente de respaldo para la economía de la región, con alzas en la cantidad de área culminada y área iniciada. - Se crea el Registro Administrativo de Migrantes Venezolanos en Colombia (RAMV). - Según Migración Colombia existe registro de 99.913 venezolanos en Norte de Santander. - Los reportes de las exportaciones departamentales en los primeros cinco meses del 2018 reflejaron un incremento del 74,3% en comparación con el mismo periodo del año anterior.

¹⁵ Cámara de Comercio de Cúcuta. Impacto económico de la migración sobre la economía de Norte de Santander. 15 de enero del 2019. (Recuperado 20/11/2018). Disponible en la web: <http://www.cccucuta.org.co/media/reportecierrefrontera.pdf>

ANÁLISIS DEL MERCADO LABORAL DE CÚCUTA

TRIMESTRE	2015	2016	2017	2018
II	<ul style="list-style-type: none"> - Represadas 80 mil toneladas de carbón. - USD 3,8 millones en disminución de las exportaciones de carbón. - Disminución del 15% en la ocupación hotelera. Pérdida de USD 1,2 millones (Paquetes a Isla Margarita). - Baja de 1.000 empleos del sector cerámico. 	<ul style="list-style-type: none"> - Inicia un incremento exponencial en el flujo de viajeros promedio diario en la frontera con Venezuela (Puente internacional Simón Bolívar Puesto migratorio Puerto Santander). En el mes de agosto, según reporte de Migración Colombia, esta cifra fue de 24.624 pasajeros y en diciembre alcanzó una cifra de 40.664 pasajeros. - 1.734.972 pasajeros fue el promedio total de salida en la Central de Transporte Estación Cúcuta durante el 2016, una disminución de 4% en relación con el total del 2015. - El departamento generó diferentes tipos de asistencia, entre las cuales se caracteriza la atención en salud. Durante el 2016, el Instituto Departamental de Salud (Norte de Santander) reportó un total de 3.697 pacientes venezolanos atendidos, que representó una cifra de \$2.298 millones. 		
	<ul style="list-style-type: none"> - Disminución 40% de venta de sus productos. USD 1,2 millones/mes en pérdidas por baja en exportaciones. - Disminución del 16% en ventas del sector comercio. - Insuficiente cupo de ACPM para abastecer la demanda de la región. - Reducción de la capacidad de compra, baja liquidez y disminución del consumo en los habitantes del Área Metropolitana de Cúcuta. - Contracción de la disponibilidad de combustible venezolano para consumo local. <p>Durante el año 2014 el tránsito de vehículos en la frontera con Venezuela fue 148.169, mientras que en el 2015 bajó a 82.201 vehículos.</p>	<ul style="list-style-type: none"> - La intensa devaluación del bolívar afectó el poder adquisitivo de los venezolanos, esto se convirtió en una constante que refleja una situación precaria de consumo. - El recaudo de Impuesto al Valor Agregado (IVA) en la seccional de Cúcuta durante el 2016 solo alcanzó los \$124.807 millones. Esta cifra representó un leve incremento del 5,5% comparado con el 2015. - 10.668 empresas se crearon durante el 2016, las cuales se beneficiaron de la aplicación del decreto 1820 (tarifa de cero por ciento). 		

ANÁLISIS DEL MERCADO LABORAL DE CÚCUTA

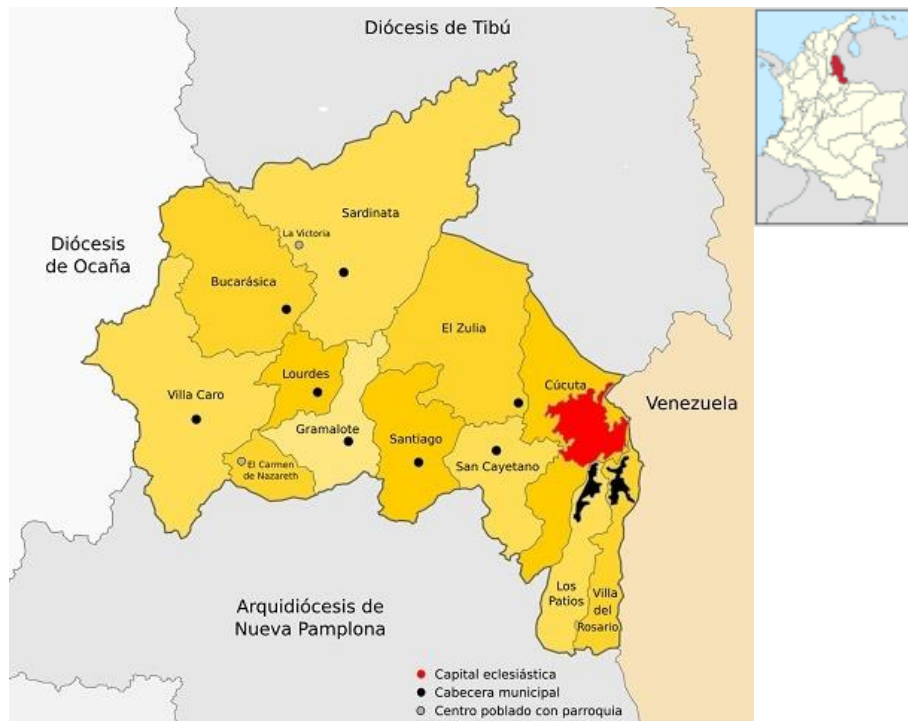
TRIMESTRE	2015	2016	2017	2018
	<p>- Septiembre: se declaró el estado Emergencia económica, social y ecológica de 2015. Se establecieron los decretos 1818, 1819, 1820, 1821 del 2015.</p> <p>- 51% del sector comercio se benefició de la medida de exención del IVA. 50% de los empresarios mostró un crecimiento entre el 10% y 20%.</p> <p>- 10% de los empresarios del sector comercio mostró un crecimiento mayor al 30%.</p> <p>- En cuanto al sector calzado el cierre fronterizo no afectó directamente, dado que las exportaciones a Venezuela se redujeron en más del 95% algunos meses antes del cierre.</p> <p>- Octubre: se presentó una variación negativa para el sector turístico, pues la ocupación hotelera fue de 34,34% mientras que en el mismo mes del año anterior fue de 44,29%. Finalmente, en el mes de diciembre de 2015 la ocupación llegó a 26,59%.</p> <p>- Exportaciones de carbón: antes del cierre las compras externas al sector llegaban aproximadamente a las 120.000 toneladas/mes, mientras que en fechas posteriores al cierre la cifra de exportaciones osciló entre 40.000 y 45.000 toneladas/mes. Esto, significó la reducción de aproximadamente 2700 empleos.</p>		<p>- Según Migración Colombia, al 31 de diciembre de 2017, los sistemas de Migración Colombia tenían registrados más de un millón trescientos mil ciudadanos venezolanos usuarios de la Tarjeta de Movilidad Fronteriza (TMF). El promedio de ingresos diarios de ciudadanos venezolanos a Colombia, empleando la TMF durante el 2017 fue de 37 mil registros, mientras que de salida el promedio fue cercano a los 35 mil registros diarios.</p> <p>- Durante el último año, Migración Colombia selló la entrada de cerca de 796 mil ciudadanos venezolanos al territorio nacional, quienes manifestaron tener como ciudades de destino, principalmente; Bogotá, Ipiales, Barranquilla, Cúcuta, Maicao, Medellín, Pasto, Bucaramanga, Cartagena y Cali.</p> <p>- El cierre del 2017 representó un difícil periodo para el sector de carbonífero y de la construcción (en relación con el área culminada), dado que cerraron sus indicadores a la baja.</p>	

Nota: Adaptado de Cámara de Comercio de Cúcuta. Impacto económico de la migración sobre la economía de Norte de Santander. Óp. Cit

2. Caracterización general de San José De Cúcuta

Mapa 1.

Mapa de Cúcuta.



Nota: Tomado de la Página oficial de la alcaldía de Cúcuta

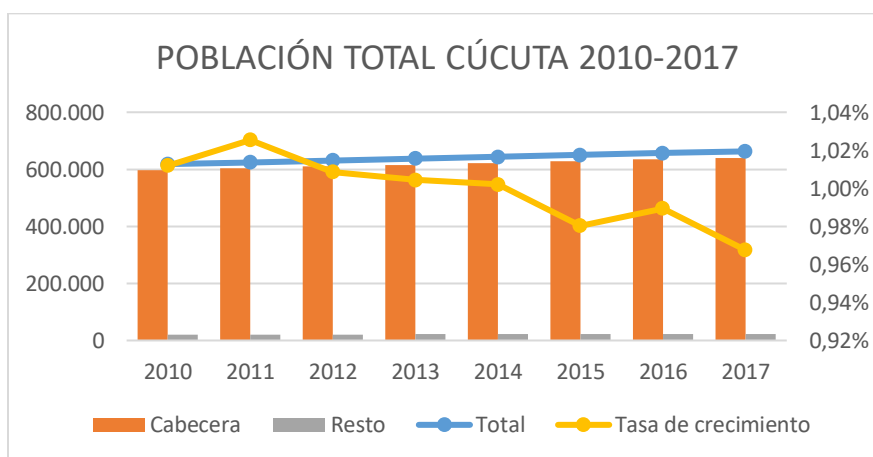
Fundada el 17 de junio de 1733 como San Joseph de Guasimal, pero conocido después de las guerras de independencia como San José de Cúcuta, o Cúcuta, es un municipio ubicado al nororiente colombiano y es a su vez la capital del departamento de Norte de Santander. Su Área Metropolitana está conformada por los municipios de Los Patios, Villa del Rosario, San Cayetano,

El Zulia y Puerto Santander. Está bañado por los ríos Pamplonita, Táchira y Zulia,¹⁶ éste último fue un afluente fluvial muy importante en tiempos de la colonia porque permitía la conexión del Nuevo Reino de Granada con Maracaibo, desde donde se comunicaban con Europa¹⁷. Cuenta con una temperatura entre 30°C y 35°C en el día y 23°C en la noche, así mismo, su territorio cuenta con todos los pisos térmicos, lo que le permite tener una gran variedad de cultivos.¹⁸ Este municipio es fronterizo con Venezuela, afianzando una mayor comunicación comercial con el vecino país.

2.1. Composición poblacional

Gráfica 2.

Población Total, resto, cabecera y tasa de crecimiento Cúcuta 2010-2017.



Nota: Adaptado del DANE, Proyecciones de Población Municipales por Área.

¹⁶ BERMÚDEZ V., Gastón. Crónicas de Cúcuta. [En línea]. 27 octubre 2011. (Recuperado el 11/07/2018). Disponible en la web: <http://cronicasdecucuta.blogspot.com/2011/10/88-historia-de-cucuta.html>

¹⁷ GAMBOA, Jorge Augusto. Cúcuta: ciudad comercial y fronteriza. [En línea]. Banrepcultural, s.f. (Recuperado el 11/07/2018). Disponible en la web: <http://www.banrepcultural.org/biblioteca-virtual/credencial-historia/numero-234/cucuta-ciudad-comercial-y-fronteriza>

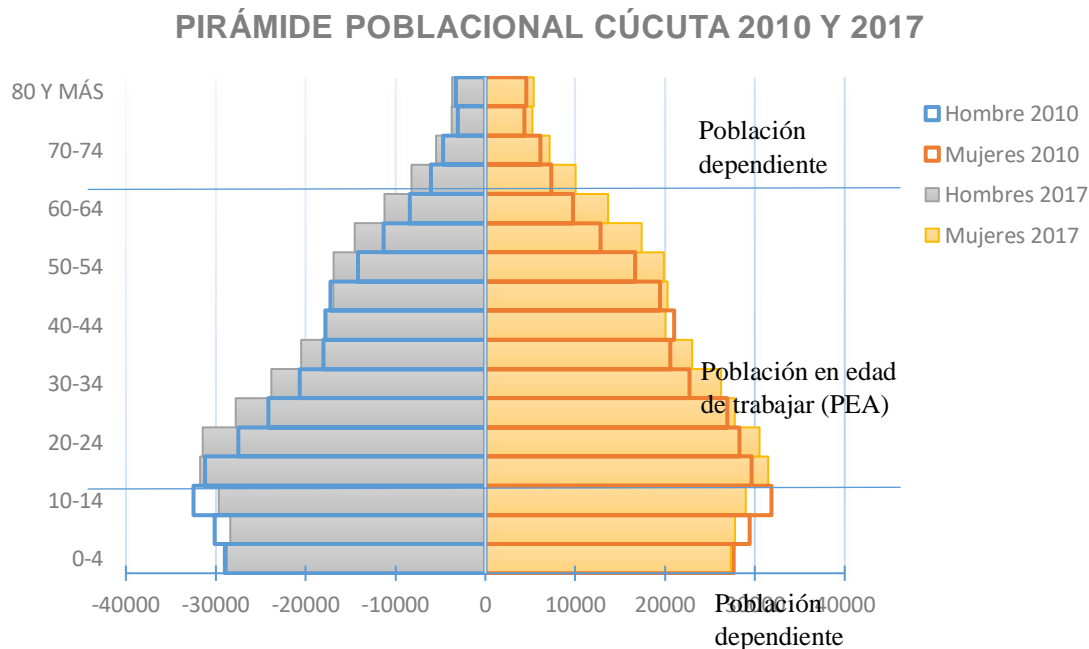
¹⁸ Página Oficial de la alcaldía de Cúcuta. [En línea]. S.f. (Recuperado el 11/07/2018). Disponible en la web: <http://www.cucuta-nortedesantander.gov.co/municipio/nuestro-municipio>

Según las proyecciones poblacionales del Departamento Administrativo Nacional de Estadística -DANE-, (gráfica 2) la población del municipio de Cúcuta equivale a 618.310 y 662.765 habitantes para los años 2010 y 2017 respectivamente, notándose un aumento de 44.455 habitantes durante los 7 años. No obstante, si se analiza la tasa de crecimiento poblacional, se puede denotar que, aunque hay un crecimiento positivo en el número de habitantes a través de los años, esta tasa presenta un comportamiento negativo, es decir, la población cucuteña va aumentando cada año en menor proporción.

Por otro lado, la población cucuteña se encuentra mayormente concentrada en la capital y las cabeceras municipales (96.62% -2010- y 96.63% -2017) mientras que una proporción minoritaria corresponde al área rural o resto municipal (3.38% -2010- 3.37% - 2017).

Gráfica 3.

Pirámide poblacional Cúcuta 2010 y 2017.



Nota: Adaptado del DANE, Proyecciones de Población, Edades simples.

En cuanto a la pirámide poblacional comparativa entre los años 2010 y 2017, se puede observar en la gráfica 3 que para el año final se presenta un aumento en el número de adultos y una disminución en la población entre 5 a 14 años tanto femenina como masculina. Teniendo en cuenta ese comportamiento, la tasa de dependencia¹⁹ disminuyó 5,58% del 2010 (55,22%) al 2017 (49,65%), es decir, se registra una menor carga por parte de la población entre los 15 y 64 años para mantener económicamente a la población menor de 14 años y mayor de 65 años.

Por otra parte, el Índice de envejecimiento, que mide la proporción matemática entre las personas mayores de 65 años y los niños menores de 14 años pasó de 21,91 en el 2010 a 28,64 en el 2017, aumentando 6,73 puntos porcentuales. Lo anterior quiere decir que por cada 100 niños menores de 14 años hay aproximadamente 22 y 29 adultos mayores de 65 para los años 2010 y 2017 respectivamente. Este comportamiento se ve explicado debido al aumento registrado en la población adulta e igualmente, a la disminución en el grupo etario de 5-14 años.

Los indicadores anteriormente descritos dan dos perspectivas de análisis. Por un lado, se encuentra el impacto económico y social que presenta el envejecimiento de la población en cuanto a temas como los sistemas pensionales y de salud, el programa de adulto mayor, entre otros. Pero, por otro lado, el aumento de la población en edad de trabajar genera una oportunidad de aumentar el ingreso per cápita y la calidad de vida de los habitantes de Cúcuta. Estos indicadores son de vital importancia para realizar políticas públicas que promuevan la productividad y mejora en los sistemas públicos de educación, salud, entre otros.

¹⁹ RAZÓN DE DEPENDENCIA POR EDAD (DEMOGRÁFICA): Es la división de la cantidad de personas que por su edad se definen como “dependientes” (menores de 15 años y mayores de 60 años) a personas que se definen como “económicamente productivas” (15 – 59 años) en una población. Sirve como indicador de la carga económica que tienen en promedio quienes están en edad productiva. En: DANE. Ficha Metodológica Proyecciones De Población Y Estudios Demográficos – PPED. [En línea]. Bogotá, 2013. (Recuperado el 22 /07/2018). Disponible en la web: https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/fichas/Ficha_Proyecciones_poblacion.pdf

2.2. ECONOMÍA

La economía de Cúcuta está marcada por dos periodos, antes y después de la construcción del Ferrocarril. Antes de la construcción de este medio transporte terrestre (obra iniciada en 1879 y finalizada en 1888)²⁰, la ciudad importaba y exportaba productos como el Cacao, la panela, el tabaco, la quina, el sombrero de jipijapa, entre otros, hacia países como Inglaterra y Francia quienes después de la independencia colombiana empezaron a tener participación en el comercio nacional²¹. Después de la construcción del ferrocarril, el cual contaba con tres líneas: una hacia el norte conectándose con el río Zulia, otra hacia el sur uniendo a la ciudad con el interior del país y la tercera hacia el oriente vinculándose con Venezuela, el municipio de Cúcuta se volvió prácticamente comerciante de productos nacionales hacia el vecino país y viceversa²². En este sentido, desde mediados del siglo XX, la economía Norte santandereana ha estado ligada a los acontecimientos políticos y económicos de Venezuela:

*La segunda mitad del siglo XX ha significado para Cúcuta un desarrollo vertiginoso. Su destino económico y cultural está fuertemente atado a su situación fronteriza. Lo que sucede en Venezuela repercute ampliamente en la ciudad, que ha visto épocas de crisis y bonanza en sintonía con lo que sucede en el vecino país. Grandes empresas se han establecido en la ciudad, se han emprendido obras públicas de gran magnitud, como el Aeropuerto Internacional Camilo Daza, que funciona desde la década de 1970.*²³

²⁰ CÁMARA DE COMERCIO DE CÚCUTA. Reseña Histórica. [En línea]. C.C. Cúcuta, s.f. (Recuperado el 24/07/2018). Disponible en la web: <http://www.cccucuta.org.co/secciones-27-s/historia.htm>

²¹ GAMBOA, Jorge Augusto. Óp. Cit.

²² CÁMARA DE COMERCIO DE CÚCUTA. Reseña Histórica. Óp. Cit.

²³ Gamboa, Jorge Augusto. Óp. Cit.

En cuanto a la tasa de crecimiento del PIB²⁴, según los datos del DANE, se puede observar que las actividades que para el 2017 registraron un comportamiento positivo respecto al 2016 fueron las financieras y de seguros (7,6%), la agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca (7,5%) y la administración pública y defensa (6,2%) (Tabla 2). Mientras que aquellas que tuvieron un comportamiento negativo mayor en comparación al año anterior fueron las actividades de suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado (-18,1%); la explotación de minas y canteras (-12,1%) y la construcción (-8,6%).

Tabla 2.

Tasa de crecimiento PIB Norte de Santander 2010-2017, por actividad económica.

²⁴ Cabe aclarar que los datos de la Tabla 2 sobre la tasa de crecimiento del PIB en Norte de Santander hacen referencia al crecimiento de un año respecto al año inmediatamente anterior, mientras que la última columna (2017/2010) relaciona los valores a precios constantes del 2017 respecto a los del 2010 para calcular la tasa del 2017 en comparación al primer año de estudio (2010).

ANÁLISIS DEL MERCADO LABORAL DE CÚCUTA

Secciones CIIU Rev. 4 A.C. 12 agrup	Concepto	2010 (%)	2011 (%)	2012 (%)	2013 (%)	2014 (%)	2015 (%)	2016 ^P (%)	2017 ^{Pr} (%)	2017 / 2010* (%)
A	Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca	-5,3	-9,5	-0,9	5,6	2,8	-9,9	4,3	7,5	-1,6
B	Explotación de minas y canteras	13,9	-12,4	28,4	-34,7	26,9	17,6	8,6	-12,1	4,5
C	Industrias manufactureras	-10,2	13,9	1,1	6,4	5,3	-6	-2,2	0,9	16,5
D + E	Suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado; Distribución de agua; evacuación y tratamiento de aguas residuales, gestión de desechos y actividades de saneamiento ambiental	5,3	-3,6	6,5	8,6	2,1	0,5	18,5	-18,1	10
F	Construcción	-20,9	11,8	-26,2	36,3	21	6,2	15,5	-8,6	34,4
G + H + I	Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos automotores y motocicletas; Transporte y almacenamiento; Alojamiento y servicios de comida	-1,1	6,2	0	0,1	3,7	3,2	3	1	15,5
J	Información y comunicaciones	13,5	28,8	-16,5	41,9	7,4	-1,2	5	-1,2	40,4
K	Actividades financieras y de seguros	5,6	-1	0,9	17,6	16,2	3,8	5,5	7,6	37,8
L	Actividades inmobiliarias	0,4	3	5,3	3,4	4,7	1,9	2,4	1,4	19,6
M + N	Actividades profesionales, científicas y técnicas; Actividades de servicios administrativos y de apoyo	5,4	4,8	3	5,4	5,7	-0,3	-0,7	-1,8	14,6
O + P + Q	Administración pública y defensa; planes de seguridad social de afiliación obligatoria; Educación; Actividades de atención de la salud humana y de servicios sociales	5,3	11,4	5,6	3,4	6,7	5,8	4,7	6,2	34,5
R,S,T	Actividades artísticas, de entretenimiento y recreación y otras actividades de servicios; Actividades de los hogares individuales en calidad de empleadores; actividades no diferenciadas de los hogares individuales como productores de bienes y servicios para uso propio	5,2	4,2	3,1	5,9	2,6	4,4	3,8	1,4	22,1
	Valor agregado bruto	-0,9	4,1	1,6	4,3	7,5	1,9	4,7	0	20,9
	Impuestos menos subvenciones sobre los productos	-1,6	9,2	8,2	4,1	4,3	1,9	2,7	4	28,3
	Producto interno bruto	-1	4,7	2,4	4,3	7,1	1,9	4,5	0,5	21,9

Nota: Adaptado de DANE- Dirección de Síntesis y Cuentas Nacionales. PIB Departamentos. Tasa de crecimiento a precios constantes por grandes ramas de actividad económica con año de referencia 2015.

Pr: cifra preliminar.

P: cifra provisional

*Cálculo realizado con los valores a precios constantes por grandes ramas de actividad económica con año de referencia 2015, sacando la tasa de crecimiento del 2017 respecto al 2010.

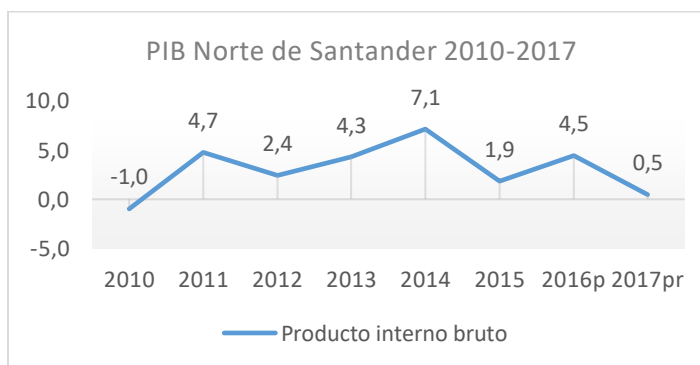
Actualizado el 29 de junio de 2018

Al observar la tasa de crecimiento de las actividades económicas del PIB departamental del 2017 respecto al 2010, se puede observar que, aunque algunas han tenido un comportamiento variable en el periodo de estudio, al comparar sólo los dos años mencionados, el único ítem que presenta un comportamiento negativo es el de la agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca con un -1,6%. Siendo la actividad económica de información y telecomunicaciones la que registra un mayor porcentaje de crecimiento en comparación con el 2010 (40,4%), seguido de las actividades financieras y de seguros (37,8%), la administración pública y defensa (34,5%) y la construcción (34,4%).

Por otro lado, si se mira la tasa de crecimiento del Producto Interno Bruto (PIB) del departamento (Gráfica 4), se puede observar que éste registra un comportamiento variable a través de los años. En este sentido, se presenta un máximo en el año 2014 de 7,1% y un mínimo en el 2010 de -1,0%, seguido por el 2017 con un 0,5%. Respecto al 2016, el PIB del 2017 disminuyó tres (3) puntos porcentuales, haciendo de este último año el segundo más bajo en el periodo de estudio.

Gráfica 4.

Tasa de crecimiento PIB Norte de Santander 2010-2017.



Nota: Adaptado del DANE- Dirección de Síntesis y Cuentas Nacionales. PIB Departamentos.

ANÁLISIS DEL MERCADO LABORAL DE CÚCUTA

Nota: Tasa de crecimiento a precios constantes por grandes ramas de actividad económica con año de referencia 2015.

Nota: Pr: cifra preliminar. P: cifra provisional

Actualizado el 29 de junio de 2018

Tabla 3.

Porcentaje (%) de participación de cada actividad económica en el PIB departamental 2010-2017.

Secciones CHU Rev. 4 A.C. 12 agrupac.	Concepto	2010%	2011%	2012%	2013%	2014%	2015%	2016 P	2017 PR
A	Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca	11,59	10,02	9,69	9,81	9,42	8,33	8,32	8,9
B	Explotación de minas y canteras	3,06	2,56	3,21	2,01	2,38	2,75	2,86	2,5
C	Industrias manufactureras	4,16	4,52	4,46	4,55	4,48	4,13	3,87	3,89
D + E	Suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado; Distribución de agua; evacuación y tratamiento de aguas residuales, gestión de desechos y actividades de saneamiento ambiental	3,27	3,01	3,13	3,26	3,1	3,06	3,48	2,84
F	Construcción	8,04	8,58	6,18	8,08	9,13	9,51	10,52	9,56
G + H + I	Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos automotores y motocicletas; Transporte y almacenamiento; Alojamiento y servicios de comida	14,17	14,36	14,02	13,46	13,03	13,2	13,02	13,1
J	Información y comunicaciones	0,4	0,49	0,4	0,55	0,55	0,53	0,54	0,53
K	Actividades financieras y de seguros	2,36	2,23	2,19	2,47	2,68	2,73	2,76	2,96
L	Actividades inmobiliarias	10,83	10,65	10,95	10,86	10,61	10,61	10,41	10,51
M + N	Actividades profesionales, científicas y técnicas; Actividades de servicios administrativos y de apoyo	14,27	14,29	14,37	14,53	14,34	14,04	13,34	13,04
O + P + Q	Administración pública y defensa; planes de seguridad social de afiliación obligatoria; Educación; Actividades de atención de la salud humana y de servicios sociales	13,25	14,09	14,52	14,4	14,35	14,9	14,94	15,79
R,S,T	Actividades artísticas, de entretenimiento y recreación y otras actividades de servicios; Actividades de los hogares individuales en calidad de empleadores; actividades no diferenciadas de los hogares individuales como productores de bienes y servicios para uso propio	2,89	2,87	2,89	2,94	2,81	2,88	2,87	2,89
	Valor agregado bruto	87,6	87,06	86,33	86,36	86,69	86,69	86,92	86,48
	Impuestos menos subvenciones sobre los productos	12,44	12,97	13,7	13,67	13,31	13,31	13,08	13,55
	Producto interno bruto	100	100	100	100	100	100	100	100

Fuente: Elaboración propia con datos del DANE- Dirección de Síntesis y Cuentas Nacionales. PIB Departamentos.

Nota: Porcentaje de los valores a precios constantes por grandes ramas de actividad económica con año de referencia 2015.

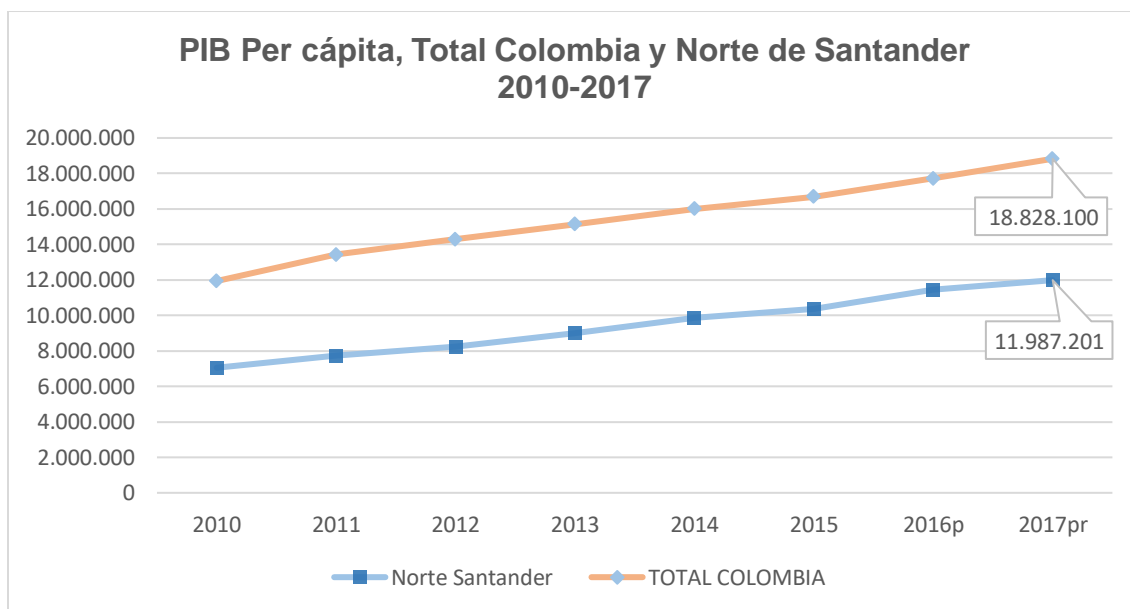
Nota: Pr: cifra preliminar. P: cifra provisional

Actualizado el 29 de junio de 2018

No obstante, si se tiene en cuenta el porcentaje de participación de cada uno de las actividades económicas por grandes ramas en el PIB departamental de cada año (tabla 3), se puede observar que tanto para el 2010, como para el 2017 las actividades que tienen mayor participación en el PIB de Norte de Santander son las mismas: comercio al por mayor y al por menor; actividades inmobiliarias; actividades profesionales, científicas y técnicas y administración pública y defensa; exceptuando por agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca que pasó de 11,59% en el 2010 a 8,9% en el 2017.

Gráfica 5.

PIB Per Cápita, Total Colombia y Norte de Santander. 2010-2017.



Nota: Adaptado del DANE- Dirección de Síntesis y Cuentas Nacionales. PIB por rama de actividad

Nota: pr: cifra preliminar. p: cifra provisional

Actualizado el 29 de junio de 2018

En cuanto al PIB Per cápita (Gráfica 5), tanto el departamento de Norte de Santander como el total nacional presenta un comportamiento creciente del 2010 al 2017. Para este último año, el departamento registra una cifra anual de \$11.987.201 pesos colombianos, ubicándose en el puesto 11 a nivel nacional antecedido por Córdoba (1), Nariño (2), Sucre (3), Caquetá (4), Chocó (5), Putumayo (6), Guaviare (7), Cauca (8), Magdalena (9) y La Guajira (10). Aunque la cifra del departamento para el último año en estudio dista del promedio nacional en \$6.840.899 pesos colombianos, ésta cuenta con un promedio mensual de \$998.933 pesos por habitante, valor por encima del salario mínimo legal vigente para dicho año (\$737.717), mientras los tres municipios con el PIB por habitante más bajo registran un valor inferior al salario mínimo para el 2017.

En conclusión, el municipio de Cúcuta ha vivido periodos tanto de crecimiento económico, como de crisis, ligados a los acontecimientos del vecino país. En lo referente a la tasa de crecimiento del PIB del 2017 respecto al 2016 las actividades económicas que empujaron positivamente la economía de la región fueron las financieras y de seguros (7,6%), la agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca (7,5%) y la administración pública y defensa (6,2%). En cuanto a las actividades de mayor participación en el PIB departamental para el 2017 fueron: administración pública y defensa (15,79%); comercio al por mayor y al por menor (13,10%); actividades profesionales, científicas y técnicas (13,04%) y actividades inmobiliarias (10,51%). Y aunque el PIB por habitante registre un aumento durante los ocho años de estudio tanto para el departamento como a nivel nacional, ubicándose estos dos en un promedio mensual por encima del Salario Mínimo Legal Vigente para el 2017, la tasa de crecimiento del PIB de este año ha sido la segunda más baja en el periodo de estudio (0,5%).

Por otra parte, el subcapítulo 7.1 (Indicadores del Mercado Laboral) del capítulo de análisis de resultados (7), profundiza el análisis de los indicadores de mercado laboral de la ciudad de Cúcuta para los años de estudio.

2.3. Percepción empresarial sobre el impacto de la migración en la economía cucuteña.

Según un estudio realizado en agosto del 2017 por el Observatorio Económico de la Cámara de Comercio de Cúcuta²⁵ en el cual analizan la percepción del sector empresarial de la ciudad frente al impacto de la migración en la economía de la capital Norte Santandereana mediante la aplicación de un cuestionario estructurado recolectado según encuestas presenciales realizadas a 379 de 26.539 empresas de diferentes sectores económicos (Comercio, agricultura, industria, explotación de minas y canteras, alojamiento, salud, construcción y transporte) y con un error de 5%; obtuvieron los siguientes resultados:

1. El 96% de los empresarios afirman que la ciudad no se encuentra preparada para la migración de venezolanos provocado por la crisis del vecino país.
2. El 71% de los empresarios no consideran contratar personal venezolano en su empresa, mientras que un 29% sí lo considera, teniendo en cuenta hacerlo por la vía legal.
3. Del 29% de empresarios que contratarían personal venezolano, el 92% considera hacerlo como ayuda humanitaria, siendo un porcentaje minoritario (3%) los que consideran que sería una ayuda para su empresa en cuanto a representar una mejor calificación de mano de obra y un 2% considerando que lo haría porque representa mejores costos para su empresa.

²⁵ Observatorio Económico Cámara de Comercio de Cúcuta. Impacto socioeconómico de la migración en Norte de Santander, dos años del cierre de frontera. [En línea]. Cúcuta: 2017. (Recuperado el 1/08/2018). Disponible en la web: http://www.cccucuta.org.co/uploads_descarga/CIERRE_DE_LA_FRONTERA_2%20ANIOS_VF.pdf

4. Así mismo, de los empresarios dispuestos a contratar personal venezolano, el 61% realizaría un tipo de contratación fijo y a tiempo completo, seguido por aquellos que contratarían diariamente (21%), a destajo (13%) y por horas (5%).

5. En cuanto al impacto de la inmigración masiva de venezolanos en salud, economía y seguridad, la mayoría de los empresarios consideran que ésta sería negativa en un 84%, 81% y 97% respectivamente.

6. Por su parte, la mayoría de los empresarios (93%) considera que, debido a la crisis migratoria, el gobierno colombiano debería ofrecer beneficios parafiscales para que se reactive la oferta laboral en el departamento.

7. la mayoría de los sectores encuestados afirma que el personal venezolano está calificado para realiza labore específicas en su sector, exceptuando por los sectores de salud y transporte donde los trabajadores requieren certificaciones y especialidades.

8. Referente a si la mano de obra venezolana complementará, no afectará o reemplazará a la mano de obra local, la mayoría de los sectores encuestados afirman ésta última opción, especialmente en los sectores minero, la palma, la industria manufacturera (moda, calzado), restaurantes y salones de belleza.














































9. Por su parte, sectores como el minero, salud y manufacturero afirman que el salario promedio en su sector ha disminuido después de la crisis migratoria, mientras que, para los sectores de transporte, alojamiento y restaurante, servicios y el agro, el salario promedio sigue igual.

10. Por otro lado, referente a las ventas de las empresas, para la mayoría de los empresarios, la llegada masiva de inmigrantes no ha representado un aumento de esta, sino que ha permanecido igual. Aunque para algunos pocos sectores como el de alojamiento y restaurantes y servicios ha representado una disminución de sus ventas.

Para finalizar, la figura 1 resume, por sectores, el reporte de los empresarios sobre el impacto que ha generado la migración de venezolanos en sus empresas en cuanto a número de empleados, ventas, salarios promedios y demanda de bienes comparando el cierre del 2016 al 2015.

Tabla 4.

Resumen impacto económico de la migración venezolana en los sectores de Cúcuta

SECTORES	Numero de empleados al cierre 2016 verus 2015		Las ventas del sector		Los salarios promedios del sector		La demanda de bienes	
	Tendencia		Tendencia		Tendencia		Tendencia	
1 Alojamiento y restaurantes 		Disminuyó		Disminuyeron		Menores		Disminuyó
2 Salud 		Permaneció igual		Disminuyeron		Menores		Disminuyó
3 Servicios 		Permaneció igual		Disminuyeron		Menor		Disminuyó
4 Minero 		Disminuyó		Permanecen igual		Menores		Permanece igual
5 Manufacturas 		Permaneció igual		Disminuyeron		Menores		Permanece igual
6 Construcción 		Disminuyó		Permanecen igual		No Afecta		Permanece igual
7 Agro 		Permaneció igual		Permanecen igual		No Afecta		Permanece igual
8 Comercio y supermercados 		Permaneció igual		Permanecen igual		Menores		Permanece igual
9 Transporte 		Aumentó		Aumentaron		No Afecta		Aumentó

Nota: Adaptado del Observatorio Económico Cámara de Comercio de Cúcuta. Impacto socioeconómico de la migración en Norte de Santander, dos años del cierre de frontera. Óp. Cit. p 22.

En resumen, para los empresarios encuestados la crisis migratoria es un fenómeno al cual la ciudad no se encuentra preparado para afrontar, considerando que esto repercute negativamente en aspectos como seguridad, salud y economía. Así mismo, la proporción de empresarios dispuestos a contratar personal venezolano es mínima (29%). Por su parte, los sectores mineros,

la palma, la industria manufacturera (moda, calzado), restaurantes y salones de belleza consideran que la nueva mano de obra ha desplazado a la mano de obra local.

3. Caracterización general de la población venezolana

3.1. Estructura poblacional y dinámica migratoria

Según los datos poblacionales del Banco Mundial (Gráfica 6), Venezuela registra un comportamiento creciente para los años de estudio del presente trabajo, pasando de tener una población total de 29.028.033 para el 2010 a 31.977.065 para el 2017. Por otra parte, durante los siete años de estudio se puede observar que la composición poblacional es casi igualitaria entre hombres y mujeres, registrándose un aumento de 0,18 puntos porcentuales en la proporción de mujeres, es decir, que los hombres pasaron de representar el 49,92% en el 2010 al 49,74% en el 2017 de la población total de cada año, mientras las mujeres pasaron de ser el 50,08% al 50,26% del 2010 al 2017 respectivamente (Tabla 5).

Tabla 5.

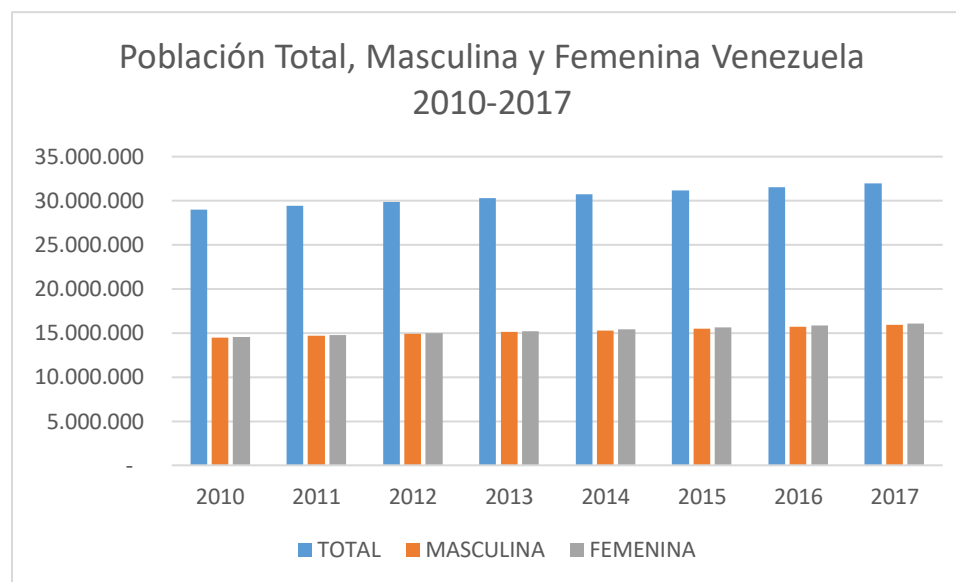
Población Total, Masculina y Femenina Venezuela 2010-2017

Año	Población total	Masculina	Femenina	% Masculina	% Femenina
2010	29.028.033	14.490.421	14.537.612	49,92	50,08
2011	29.463.291	14.699.759	14.763.532	49,89	50,11
2012	29.893.080	14.906.157	14.986.923	49,86	50,14
2013	30.317.848	15.109.908	15.207.940	49,84	50,16
2014	30.738.378	15.311.501	15.426.877	49,81	50,19
2015	31.155.134	15.511.223	15.643.911	49,79	50,21
2016	31.568.179	15.709.154	15.859.025	49,76	50,24
2017	31.977.065	15.905.033	16.072.032	49,74	50,26

Nota: Adaptado de datos del Banco Mundial²⁶.

Gráfica 6.

Población Total, Masculina y Femenina Venezuela 2010-2017.



Nota: Adaptado de datos del Banco Mundial

Por otro lado, teniendo en cuenta los datos de la Organización Internacional para las Migraciones -OIM-, para febrero del 2018 se registra que en el 2017 se encuentran por fuera de Venezuela 1.488.357 personas localizadas en diferentes partes del mundo, de los cuales 751.862 se encuentran en Sudamérica, teniendo en cuenta que estos datos son una aproximación dado que por limitaciones en la información es difícil cuantificar tanto la migración irregular como la población en tránsito.²⁷ Así mismo, Colombia es el principal receptor de venezolanos, seguido por Estados Unidos y España, siendo además de estos, Ecuador, Perú, Chile, Panamá, México,

²⁶ THE WORLD BANK. Population, total, female, male. [En línea]. (Recuperado el 1/08/2018). Disponible en la web:

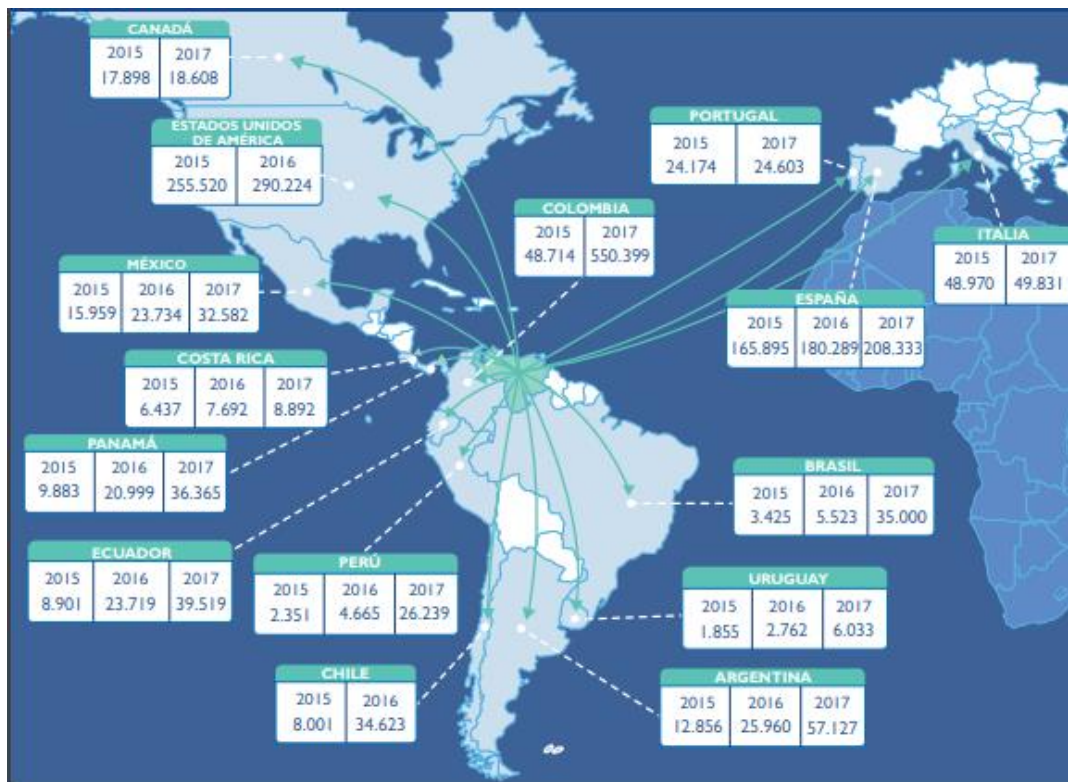
<https://data.worldbank.org/indicator/SP.POP.TOTL.MA.IN?end=2017&locations=VE&start=1960&view=chart>

²⁷ OIM. Tendencias migratorias nacionales en América del Sur -República Bolivariana de Venezuela. Óp. Cit. p 1.

Argentina, Brasil, Canadá, Portugal, Italia, Uruguay y Costa Rica sus principales destinos (Gráfica 7).

Gráfica 7.

Estimaciones principales destinos de venezolanos 2015/2017



Nota: Tomado de OIM. Tendencias migratorias nacionales en América del Sur -República Bolivariana de Venezuela.

* Las estimaciones propias de los años 2016 y 2017 no adicionan refugiados ni solicitantes de asilo.

Así mismo, se estima que del 2015 al 2017 Sudamérica ha otorgado 250 mil permisos de residencia temporal y permanente a personas de nacionalidad venezolana. Por su parte, Migración Colombia estima que en el país se encuentran alrededor de 550.399 venezolanos, de los cuales 176.433 son regulares y 373.966 migraron irregularmente, de estos últimos 148.966 superaron el

tiempo de permanencia mientras que aproximadamente 225.000 ingresaron por pasos no autorizados.²⁸ Por otro lado, para el año 2018 Migración Colombia registra 870.093 migrantes venezolanos en Colombia, de los cuales 381.735 son regulares (66.829 regulares portadores de visa y cédula de extranjería, 133.434 dentro del tiempo de ley establecido y 181.472 con Permiso Especial de Permanencia-PEP-), 442.462 están en proceso de regularización (RAMV- Registro Administrativo de Migrantes Venezolanos) y 45.896 son irregulares (15.318 superaron el tiempo de permanencia y 30.578 ingresaron sin autorización al país)²⁹.

Tanto en el capítulo 4 como en el subcapítulo 7.2, se mencionan más datos importantes sobre la migración de venezolanos en territorio colombiano, registrados en el puente internacional Simón Bolívar, que conecta a Cúcuta con el vecino país, caracterizado por género, edad y teniendo en cuenta las personas que han sacado la Tarjeta de Movilidad Fronteriza y el Permiso Especial de Permanencia, documentos ofrecidos por el gobierno colombiano.

4. Medidas implementadas por el gobierno local y nacional colombiano para enfrentar la inmigración venezolana.

A partir del 2015, frente al fenómeno migratorio venezolano presentado hacia Colombia, tanto el gobierno local como nacional se vieron en la necesidad de implementar medidas para la atención y regulación de la población tanto colombiana como venezolana que llegaba al país, principalmente por la frontera con Cúcuta, Norte de Santander.

²⁸ OIM. Tendencias migratorias nacionales en América del Sur -República Bolivariana de Venezuela. Óp. Cit. p 3.

²⁹ CÁMARA DE COMERCIO DE CÚCUTA. Norte de Santander, como nueva frontera. 3 años de cierre fronterizo. Cúcuta: agosto 2018.

Por medio de estas medidas se establece que, a nivel nacional, la política actual para el caso de la población venezolana consiste en dar hospitalidad y apoyo. En el caso particular de la ciudad de Cúcuta todo intento de ayuda se opaca debido al flujo constante de venezolanos y a los ya bajos índices en temas de empleo e informalidad que tiene la ciudad, puesto que Cúcuta está en los primeros lugares a nivel nacional en ambos indicadores (Tasa de desempleo de 16,5% y Tasa de informalidad de 70,1)³⁰.

A pesar de la magnitud de la crisis, se evidencia que los programas ejecutados son principalmente destinados a colombianos repatriados y deportados de Venezuela, sin embargo, en la Tabla 6 se registran medidas que, aunque tardías, fueron diseñadas para atender la población venezolana en particular, respecto a atención en salud, educación, tránsito por el país y la regulación de quienes se quedan.

Tabla 6.

Principales medidas y momentos en la frontera frente al fenómeno migratorio venezolano.

³⁰ DANE. Medición de Empleo informal y seguridad social. Principales Indicadores del mercado laboral. Boletín Técnico Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH) enero 2018. [En línea]. Bogotá, Colombia. (Recuperado el 03/12/2018). Disponible en la web: www.dane.gov.co/files/investigaciones/boletines/ech/ech_informalidad/bol_ech_informalidad_sep18_nov18.pdf www.dane.gov.co/files/investigaciones/boletines/ech/ech/bol_empleo_ene_18.pdf

ANÁLISIS DEL MERCADO LABORAL DE CÚCUTA

2015 – 2016	2017	2018
22.000 colombianos fueron expulsados de Venezuela en una semana.	Continúa el flujo exponencial de migrantes hacia Colombia.	Medidas de refuerzo en seguridad y control fronterizo con aumento de pie de fuerza y la creación de Grupo Especial Migratorio (GEM) en 14 departamentos.
Declaran a Cúcuta en estado de emergencia económica, social y ambiental.	Se adoptan nuevas medidas migratorias para lograr mayor control y regularizar a la población migrante: (Tarjeta de Movilidad Fronteriza – TMF y Permiso Especial de Permanencia – PEP)	Unidad Nacional para la gestión de Riesgo de Desastres (UNGRD): <ul style="list-style-type: none"> - Recibimiento familias afectadas. - Apoyo psicosocial. - Traslado a albergues - Entrega implementos de primera necesidad.
A septiembre de 2015 se brindó atención a connacionales: <ul style="list-style-type: none"> - Activación sala de crisis. - Marco legal – Contratos de arrendamientos para entrega de subsidios. - Logística y gastos de operaciones – personas apoyadas para traslado a otras zonas del país. - Alojamientos temporales. - Asistencia humanitaria de emergencia. - Asistencia en salud, agua y saneamiento básico. Nacionalización de más de 800 personas para reunificación familiar.	MINSALUD: <ul style="list-style-type: none"> - Intervención con medicamentos e insumos para atención en salud. - Vigilancia epidemiológica - Refuerzo de atención pediátrica a menores. - Se crea un plan básico atención en urgencias y vacunación. Expedición de normas para facilitar el ingreso de niños a la educación básica. Medidas de atención en primera infancia y adolescencia.	Gobierno Nacional crea Mesa de Acompañamiento Económico en la Frontera. <ul style="list-style-type: none"> - Desarrollo de la Hoja de Ruta de Oferta Institucional (Busca garantizar inclusión social y estabilidad económica regional) - Apoyos para el desarrollo económico de las comunidades receptoras. Creación del Registro Administrativo de Migrantes Venezolanos (RAMV) y un nuevo Permiso de Tránsito Temporal diseñado para los extranjeros que necesitan pasar por Colombia para dirigirse a otros países.

Nota: Adaptado de datos de la Cámara de Comercio Cúcuta y la Cancillería de Colombia³¹

Dentro de las medidas que más arroja información sobre esta migración está la TMF, el PEP y el reciente Permiso de Tránsito Temporal, enfocados a identificar a los extranjeros que entran y salen del territorio nacional, además de ayudar a garantizar la seguridad de los migrantes, por ello, el 25 de julio de 2017 el Ministerio de Relaciones Exteriores creó la resolución 5797 "Por

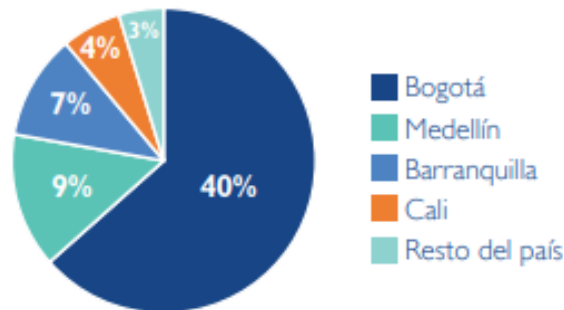
³¹ Cámara de Comercio de Cúcuta. Norte de Santander como una nueva frontera. [En línea]. (Recuperado 17/11/2018). Disponible en la web: www.cccucuta.org.co/media/PDF_COMunicaciones/informecierrefrontera.pdf. Cancillería de Colombia. [En línea]. (Recuperado 17/11/2018). Disponible en la web: www.cancilleria.gov.co/acciones-gobierno-nacional-sobre-atencion-colombianos-frontera-venezuela

la cual se implementa el Permiso Especial de Permanencia (PEP)³² el cual es otorgado a venezolanos que cumplan los requisitos consignados en la gráfica 8.

Desde la fecha de su implementación Colombia ha concedido a ciudadanos venezolanos que cumplen con los requisitos 68.734 PEP, siendo Bogotá, Medellín y Barranquilla las principales ciudades donde se han tramitado dicho Permiso Especial (gráfica 8).

Gráfica 8.

Principales ciudades donde se ha tramitado el PEP



Nota: Tomado de OIM. Tendencias migratorias nacionales en América del Sur -República Bolivariana de Venezuela.

Gráfica 9.

Tarjeta de Movilidad Fronteriza (TMF) y Permiso Especial de Permanencia (PEP)

³² Resolución 5797 de 2017. Ministerio de Relaciones Exteriores. [En línea]. (Recuperado el 3/08/2018). Disponible en la web: <http://www.bucaramanga.gov.co/noticias/wp-content/uploads/2017/08/RESOLUCIO%CC%81N-5797-DE-2017-Cancilleria.pdf>



Nota: Tomado de Migración Colombia.³³

Con el Permiso Especial de Permanencia y con el pasaporte, los ciudadanos venezolanos pueden acceder y afiliarse al Sistema de Salud colombiano, gracias a la Resolución 3015 del 2017 que expidió el Ministerio de Salud el 18 de agosto del año en cuestión y “por medio de la cual se

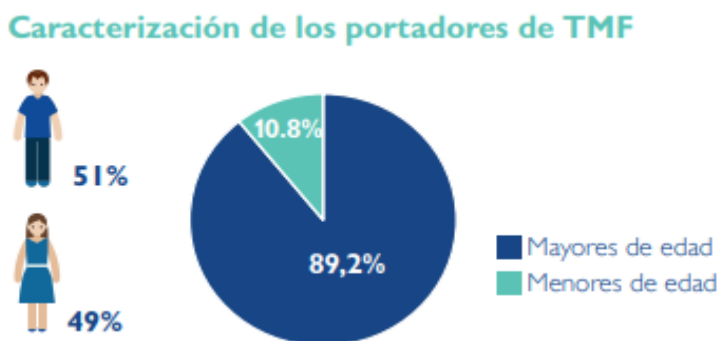
³³ Disponible en la Web: <http://www.migracioncolombia.gov.co/viajeros-venezuela/>

incluye el Permiso Especial de Permanencia - PEP como documento válido de identificación en los sistemas de información del Sistema de Protección Social”³⁴.

Así mismo, el gobierno colombiano puso a disposición la Tarjeta de Movilidad Fronteriza -TMF- que tiene como función única y exclusiva el “facilitar y permitir ingreso de los Usuarios por los Puestos de Control Migratorio habilitados por Migración Colombia en la Zona de Frontera”, en este sentido, los venezolanos portadores de la TMF pueden transitar con ella “única y exclusivamente” por la Zona de Frontera³⁵. Para el 2017 se expidieron aproximadamente 1.300.000 TMF³⁶ de los cuales el 89,2% fue para mayores de edad, mientras que el 10,8% fue para menores de edad; así mismo, el 51% de las Tarjetas se expidieron para hombres, mientras que el 49% fue para mujeres (gráfica 10).

Gráfica 10.

Caracterización de los portadores de la Tarjeta de Movilidad Fronteriza (TMF).



Nota: Tomado de OIM. Tendencias migratorias nacionales en América del Sur -República Bolivariana de Venezuela.

³⁴ Resolución 3015 de 2017. Ministerio de Salud y Protección Social. [En línea]. (Recuperado el 3/08/2018). Disponible en la web: http://www.migracioncolombia.gov.co/phocadownload/resolucion_no._03015_de_2017.pdf

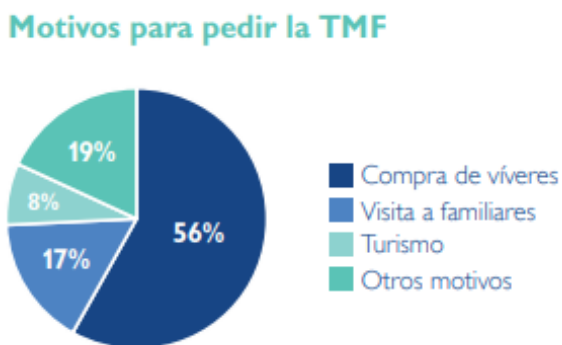
³⁵ Migración Colombia. Ministerio de Relaciones Exteriores. ABECÉ Tarjeta de Movilidad Fronteriza. [En línea]. (Recuperado el 3/08/2018). Disponible en la web: <http://migracioncolombia.gov.co/index.php/es/abece-pre-registro-tarjeta-de-movilidad-fronteriza>

³⁶ OIM. Tendencias migratorias nacionales en América del Sur -República Bolivariana de Venezuela. Óp. Cit. p 3.

Por otra parte, como se muestra en la siguiente gráfica, los motivos por los cuales los venezolanos expiden la TMF se registra que es en un 56% para compra de víveres, un 17% para realizar visitas familiares, un 8% con fines turísticos y un 19% por otros motivos.

Gráfica 11.

Motivos para pedir la Tarjeta de Movilidad Fronteriza



Nota: Tomado de OIM. Tendencias migratorias nacionales en América del Sur -República Bolivariana de Venezuela.

Si bien el gobierno nacional ha destinado cuantiosos recursos y ejecutado diferentes programas transversales de intervención para enfrentar esta crisis, las organizaciones internacionales también han hecho sus aportes con el fin de asegurar una complementariedad con la respuesta estatal.

A partir del año 2016 las organizaciones Equipo Humanitario País y el Grupo Interagencial de Fronteras (GIF) liderado por ACNUR y la OIM estimaron un monto de financiamiento de 102.4

millones de dólares para una población meta de 500.000 personas, de 1.189.186 reportadas con necesidad.³⁷

Dentro de las principales necesidades humanitarias clasificadas y atendidas por la GIF y el Equipo Humanitario País se discrimina: Salud con 76,5% por alerta de casos y riesgos de enfermedades de salud pública tales como dengue, malaria, sarampión, varicela, entre otras; Seguridad alimentaria y nutricional con 51,4% con dificultad de acceso a alimentos y de calidad; Agua, saneamiento e higiene con 51,1% respecto a las condiciones de vulnerabilidad y hacinamiento para las personas que se ubican en asentamientos y espacios públicos; **Recuperación temprana con 40,1%**, asociado a la recuperación y protección de medios de vida y la generación de ingresos, mecanismos de subsistencia y oportunidades lícitas para la comunidad; Educación en emergencia con 35,7%; Protección con 24% a causa de la discriminación y xenofobia por parte de las comunidades receptoras; Albergues con 21%³⁸.

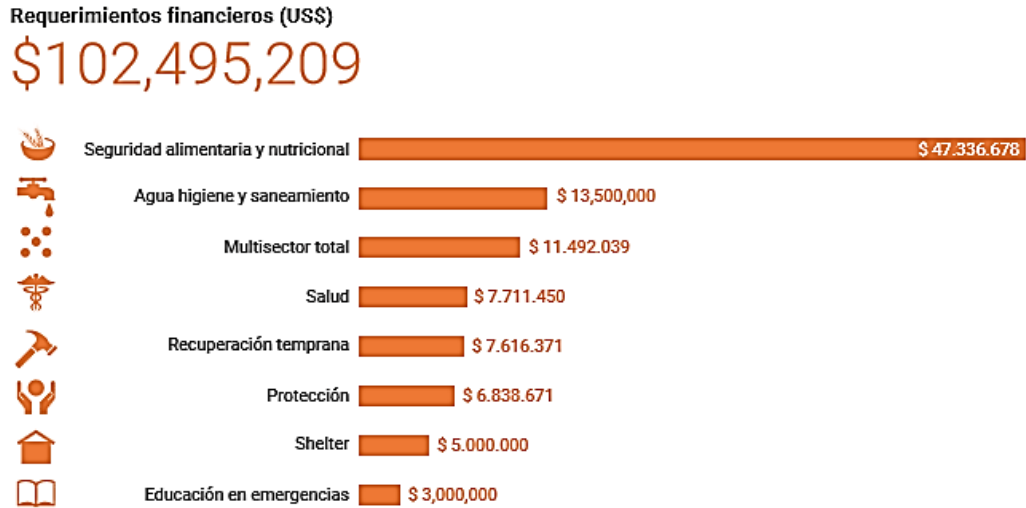
En la gráfica 12 se explica la distribución financiera requerida para cubrir las necesidades identificadas, mientras que en la gráfica 13 se identifica la población necesitada versus la población meta. Cabe resaltar que los objetivos trazados por estas organizaciones se encuentran en desarrollo y que, además, se registran más de 20 organizaciones a nivel mundial que aportan para la amortiguación de la crisis venezolana por medio de diferentes programas.

³⁷Equipo Humanitario País. Plan de respuesta a flujos migratorios mixtos desde Venezuela. Abril – diciembre 2018. [En línea]. (Recuperado el 20/12/2018). Disponible en la web: www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/documents/files/180604_plan_de_respu esta_a_flujos_migratorios_mixtos_desde_venezuela_2018_a.pdf

³⁸ Ibid. p 5

Gráfica 12.

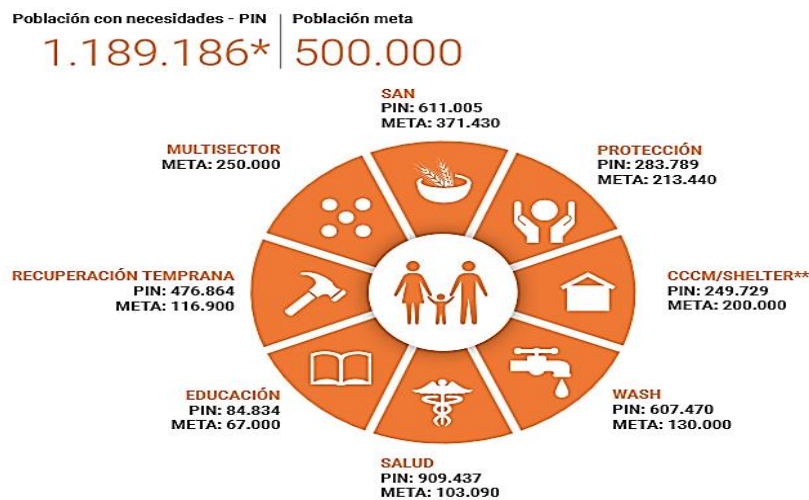
Financiamiento por necesidades



Nota: Tomado de Equipo Humanitario País. Plan de respuesta a flujos migratorios mixtos desde Venezuela.

Gráfica 13.

Población objetivo por necesidades



Nota: Tomado de Equipo Humanitario País. Plan de respuesta a flujos migratorios mixtos desde Venezuela.

Por último, en cuanto a atención en servicio de Salud, según registros de Imsalud Cúcuta, desde el cuarto trimestre del 2016 al segundo trimestre del 2018 se ha atendido gratuitamente a la población venezolana en diferentes ámbitos, siendo el suministro de medicamentos el que registra un mayor número de beneficiarios, seguido por los exámenes de laboratorio y las consultas médicas (tabla 7). Cabe recordar que según fallo de la Corte Constitucional colombiana según la Sentencia T-210 del 2018, se ordena que los migrantes venezolanos tengan derecho a la atención gratuita por urgencias en los centros de salud, e incluso “puede llegar a incluir el tratamiento de enfermedades catastróficas como el cáncer”³⁹. Estableciéndose unas obligaciones mínimas del Estado Colombiano para garantizar el derecho a la salud de los migrantes:

De acuerdo con el derecho internacional, los Estados deben garantizar a todos los migrantes, incluidos aquellos que se encuentran en situación de irregularidad, no solo la atención de urgencias con perspectiva de derechos humanos, sino la atención en salud preventiva con un enérgico enfoque de salud pública. No obstante, de acuerdo con otros instrumentos de derecho internacional y a algunos desarrollos recientes de soft law sobre el contenido mínimo esencial del derecho a la salud de los migrantes, se ha establecido con fundamento en el principio de no discriminación, que (i) el derecho a la salud debe comprender la atención integral en salud en condiciones de igualdad e ir mucho más allá de la urgencia. Por eso, de contar con estándares más bajos, (ii) pese a los limitados recursos disponibles, los Estados tienen la “obligación concreta y constante de avanzar lo más expedita y eficazmente posible hacia la plena realización del artículo 12” del Pacto de Derechos Económicos, Sociales y Culturales mediante la adopción de medidas; especialmente y con mayor rigurosidad, cuando dichos estándares atentan contra una obligación

³⁹ Sentencia T-210 del 2018. CORTE CONSTITUCIONAL. [En línea]. (Recuperado el 14/01/19). Disponible en la web: <http://www.corteconstitucional.gov.co/relatoria/2018/t-210-18.htm>

de naturaleza inmediata, como lo es la obligación de no discriminación en la prestación del servicio de salud.⁴⁰

Tabla 7.

Atención en salud realizada a la población venezolana 2016-2018

	2016	2017				2018		TOTAL
	4III	1III	2III	3III	4III	1III	2III	
consultas	341	411	490	906	1136	1011	808	5103
radiografías	37	46	59	116	96	103	143	600
laboratorios	328	384	509	869	1007	1024	1203	5324
partos	0	1	1	1	2	0	5	10
otros procedimientos	290	341	355	554	897	300	301	3038
vacunación	0	0	0	4	6	428	3463	3901
medicamentos	617	705	1204	1702	1900	1769	976	8873
otros servicios	985	1123	1509	2333	2570	2307	126	10953
observaciones	58	73	96	142	106	70	96	641
hospitalización	8	13	20	2	6	7	2	58
recién nacidos	0	1	1	1	2	6	5	16

Nota: Adaptado de IMSALUD en: Cámara de Comercio de Cúcuta. Norte de Santander como una nueva frontera.

Óp. Cit. P 16.

5. Marco de referencia

La migración es una expresión valiente de la voluntad de un individuo para superar la adversidad y vivir una vida mejor...

⁴⁰ Sentencia T-210 del 2018. Óp. Cit.

Esta nueva era de la movilidad ha creado oportunidades para las sociedades de todo el mundo, así como nuevos desafíos...

Cada vez más personas están entusiasmadas con las formas en que los migrantes pueden ayudar a transformar sus países de adopción y sus países de origen. Cada vez más personas entienden que los gobiernos pueden cooperar para crear triunfos triples: para los migrantes, para sus países de origen y para las sociedades que los reciben.

Kofi Atta Annan

Secretario general de la ONU 1997-2006⁴¹

Los procesos migratorios han estado vinculados al desarrollo humano y, por tanto, a las sociedades. En este sentido, desde el *homo sapiens* hace 150 mil millones de años, los seres humanos han estado migrando, y aunque dejaron de ser nómadas, otros aspectos como guerras, la persecución, el tener mejores oportunidades económicas o el conocer otras culturas han sido motivo para que las personas dejen sus países de origen; proceso que, en esta nueva era de globalización se ha visto impulsado por el desarrollo tecnológico y la facilidad de la movilidad.⁴² Incluso el continente europeo se conformó gracias a los procesos migratorios, así como lo ha afirmado la socióloga, economista y ganadora en 2013 del Premio Príncipe de Asturias de Ciencias Sociales, Saskia Sassen, en su libro *Migrantes y Ciudadanos*, en donde a través de un análisis de los últimos doscientos años de migraciones europeas cuestiona el papel que ha jugado este fenómeno en la economía, la política y las sociedades de la Europa contemporánea.

⁴¹ ANNAN, Kofi Atta. Diálogo de alto nivel de la asamblea general sobre migración y desarrollo internacional. Nueva York, 14 de septiembre de 2006. Disponible en la web: <http://www.un.org/migration/sg-speech.html>

⁴² LEITE, Paula y XÓCHITL Castañeda. Migración y salud: latinos en los Estados Unidos. México: Reporte de Investigación del Consejo Nacional de Población/Universidad de Berkeley California. 2008, p 5.

Al momento de hablar de migración, es necesario mencionar las causas y las consecuencias o los efectos que esta conlleva tanto en los países de origen como en los de destino. Pero antes de referirnos a esto, es pertinente aclarar algunos conceptos necesarios para entender el presente trabajo. Según la Organización Internacional para las Migraciones –OIM-, la migración es un “movimiento de población hacia el territorio de otro Estado o dentro del mismo que abarca todo movimiento de personas sea cual fuere su tamaño, su composición o sus causas; incluye migración de refugiados, personas desplazadas, personas desarraigadas, migrantes económicos”⁴³. Dentro de esta categoría, se puede entonces hablar de emigrar e inmigrar. La emigración es el “acto de salir de un Estado con el propósito de asentarse en otro”⁴⁴, mientras que la inmigración es el “proceso por el cual personas no nacionales ingresan a un país con el fin de establecerse en él”⁴⁵, es decir, que hablar de emigrante o inmigrante depende desde el punto de vista geográfico; si se habla referenciando el país de origen (emigrante) o desde el país receptor (inmigrante).

Así mismo, tanto la migración, como los migrantes pueden ser catalogados en varios tipos: por una parte, la migración puede ser: asistida, clandestina, de retorno, espontánea, facilitada, forzosa, ilegal, individual, interna, internacional, irregular, laboral, masiva, neta, ordenada, regular y total. Por otro lado, los migrantes pueden ser: calificados, de largo plazo, de corto plazo, documentados, económicos, en situación irregular, ilegal, indocumentados, irregular, por pobreza, rural-rural, rural-urbano, urbano-rural, urbano-urbano y radicados (Anexo A).

En este sentido, para el presente trabajo consideramos inmigrantes a los venezolanos que se encuentran en territorio colombiano, procedentes del país vecino, pudiendo ser algunos de ellos

⁴³ OIM. Derecho Internacional sobre Migración N° 7- Glosario de términos. Organización Internacional sobre la Migración –OIM [en línea], 2006. p 38. [Consultado el 08 de agosto de 2018]. Disponible en la web: http://publications.iom.int/system/files/pdf/iml_7_sp.pdf

⁴⁴ *Ibíd.* p 23.

⁴⁵ *Ibíd.* p 32.

mano de obra calificada, que estén por un periodo de corto plazo (si su estancia en el país es utilizada como paso para llegar a otro país) o de largo plazo (debido a que la problemática de Venezuela no apunta a un arreglo rápido, se supone que los venezolanos emigrantes estén por fuera de su país un periodo de tiempo largo), la totalidad se pueden considerar migrantes económicos ya que buscan mejores oportunidades laborales para tener una mejor calidad de vida y ofrecerle a su familia esta misma oportunidad; entre otras clasificaciones.

Ahora bien, Saskia Sassen en su libro *los espectros de la globalización*, argumenta que la explicación clásica sobre la causa principal de la emigración es insuficiente dado que al analizar los patrones emigratorios encuentra que no hay una relación sistemática entre aquella y la emigración, es decir, que según la evidencia la sobrepoblación, la pobreza y el estancamiento económico “no bastan por sí mismos para producir nuevos y grandes flujos migratorios”⁴⁶. Para sostener tal afirmación, comenta los casos de África, Corea del Sur, Taiwán y Estados Unidos; en este sentido, aunque las presiones poblacionales (ya sea analizando el aumento de la población o la densidad poblacional) posiblemente ayuden a explicar un aumento de la emigración, hay países como los del centro de África en los que, aunque registran un crecimiento poblacional rápido, tienen una menor emigración comparado con países con tasas de crecimiento menor (como Corea del Sur) o con una baja densidad poblacional (como República Dominicana).

Igualmente, la pobreza no es necesariamente en sí misma una causa confiable de la emigración porque “no todos los países con una pobreza extrema experimentan una emigración extensiva, y no todos los países con emigrantes son pobres, como lo ilustran los casos de Corea del Sur y Taiwán”⁴⁷. Lo mismo sucede al tratar de crear una relación entre el estancamiento

⁴⁶ SASSEN, Saskia. *Los espectros de la globalización*. Argentina: Fondo de Cultura Económica de Argentina S.A. 2007, p 71.

⁴⁷ SASSEN, Saskia. *Los espectros de la globalización*. Óp. Cit. p 70.

económico y la emigración, debido a que, “el aumento general de los niveles de emigración tuvo lugar en un periodo en que muchos de los países de origen experimentaban un rápido crecimiento económico”⁴⁸, por ejemplo, en la década de 1970, Corea del Sur registraba una de las tasas de crecimiento del PIB más elevadas del mundo e igualmente era uno de los países en que el crecimiento de emigrantes a Estados Unidos estaba en aumento.

Aunque la pobreza, la sobrepoblación y el estancamiento económico no bastan por sí mismos para explicar grandes o nuevos flujos migratorios, como lo postula Saskia, en el caso venezolano se puede observar una relación entre las decisiones políticas que llevaron a una crisis económica que afectó la calidad de vida de sus ciudadanos y a la salida de un considerable número de personas hacia diferentes países.

Estos movimientos migratorios, como se había mencionado anteriormente, tienen consecuencias, positivas o negativas, tanto en los lugares de origen como en los lugares de destino. En la tabla 8 se resumen algunos de los efectos de la migración, catalogados en demográficos, económicos y sociales. Debido a que en el presente trabajo se analizarán más detalladamente los efectos que la migración ha tenido sobre el mercado laboral de la ciudad de Cúcuta, se le prestará mayor atención a los efectos económicos que se describen en la tabla, tales como el empleo, los salarios y el crecimiento económico, sin dejar de lado los otros efectos, pues hay aspectos como la estructura de la pirámide poblacional, que también tienen repercusión en la parte económica porque es la fuerza laboral joven, capacitada o no, la que genera un aumento (o disminución) en el potencial productivo del país receptor (o del emisor).

⁴⁸ *Ibíd.* p 71.

Tabla 8.*Algunos efectos de la migración internacional en los lugares de origen y destino*

	Efectos demográficos			Efectos económicos			Efectos sociales		
	Estructura por edad	Estructura por sexo	Composición y estructura de los hogares	Remesas	Empleo y salarios	Crecimiento económico	Costos fiscales y servicios públicos	Fuerza Laboral	Integración
LUGAR DE ORIGEN	La región se envejece	Mayor proporción de mujeres	Hogares con jefatura femenina, ampliados o extensos.	Importancia significativa	N.I.*	Crecimiento económico negativo al perder mano de obra y capital humano.	N.I.*	Pérdida de mano de obra	N.I.*
LUGAR DE DESTINO	La región se rejuvenece (a corto y mediano plazo)	Mayor proporción de hombres	N.I.*	N.I.*	Aumento de la tasa de desempleo y la disminución salarial.	Crecimiento económico positivo al ganar mano de obra y capital humano (educación y experiencia laboral)	Aumento en los costos de servicios públicos	Ganancia de mano de obra	Dificultades en la integración de los inmigrantes a la sociedad receptora
AFECTA	Natalidad, mortalidad, fecundidad, población en edad de trabajar	Fenómenos sociodemográficos, mercados laborales, modificaciones en los roles y relaciones de género, actividades domésticas y extra-domésticas.	N.I.*	"Los trabajadores inmigrantes no necesariamente compiten por el trabajo con los nativos, sino que son complementarios ya que donde los trabajadores nativos son escasos, los inmigrantes tienden a concentrarse."	Aumento o disminución de la producción de los países al ganar o perder mano de obra y capital humano.	"la evidencia empírica acredita que la frecuencia con que los inmigrantes hacen uso de los servicios sociales es más baja en comparación con la población nativa."	"Cuando la migración es muy significativa, la pérdida de población puede mermar el potencial productivo de las comunidades de origen, ya que su salida, temporal o definitiva, genera escasez de fuerza de trabajo en ciertos sectores o industrias específicas y, por ende, tiende a desincentivar el crecimiento económico." Afectación en el mercado laboral y en la inversión de gasto público	N.I.*	

Nota: Adaptado de Consejo Nacional de Población. Índices de Intensidad Migratoria México-Estados Unidos 2010. Colección: índices sociodemográficos. México, enero 2012 (http://www.conapo.gob.mx/swb/CONAPO/Indices_de_intensidad_migratoria_Mexico-Estados_Unidos_2010).

* N.I.: En el documento revisado no se registra información al respecto.

Por otro lado, según Liesbet Okkerse y teniendo en cuenta los estudios empíricos sobre inmigración donde se correlacionan salario y tasas de empleo con la inmigración, el salario de los nativos se ve afectado negativamente en un 1% con un 10% de la participación de los migrantes

en el sector.⁴⁹ En este sentido, el salario de los trabajadores nativos se ve afectado negativamente cuando la participación de los inmigrantes es considerable.

En conclusión, aunque hay algunas causas y consecuencias que dan una lectura de las migraciones, estos resultados también dependen de las políticas internas de los países receptores. Por otro lado, según Saskia Sassen, las explicaciones clásicas de las migraciones, es decir, la sobrepoblación, la pobreza y el estancamiento económico “no bastan por sí mismos para producir nuevos y grandes flujos migratorios”⁵⁰. Por último, los migrantes suelen ser población joven y en migraciones relacionadas principalmente a lo laboral suelen emigrar más hombres que mujeres⁵¹.

6. Metodología

Con el objetivo de analizar el mercado laboral en la ciudad de Cúcuta, se tomaron los datos del Migración Colombia y de la Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH) del DANE para conocer el comportamiento de las variables relacionadas al tema como la Tasa de Ocupación (TO), la Tasa de Desempleo (TD), Población en Edad de trabajar (PET): Ocupados (O), ocupados Informales (OI), informalidad, entre otras, que permitieron hacer un análisis del comportamiento de dichas variables desde el 2010 hasta el 2017.

⁴⁹ OKKERSE, L. “Effects of Migration: An Applied General Equilibrium Analysis for Belgium”. Belgic: Department of Economics Research Paper 015 (Antwerp: University of Antwerp), 2003. En: CONTRERAS, Dante; RUIZ-TAGLE, Jaime y SEPÚLVEDA Paulina. Migración y Mercado laboral en Chile. [En línea]. Santiago, Chile: Facultad de Economía y Negocios, Departamento de Economía, Universidad de Chile, 2013. Serie de documentos de trabajo SDT 376. (Recuperado el 04/09/2018). Disponible en la web: <http://econ.uchile.cl/uploads/publicacion/90fe3b38792cfc9f7d2998e6e8ceda881499952.pdf>

⁵⁰ SASSEN, Saskia. Los espectros de la globalización. Óp. Cit. p. 71.

⁵¹ CONSEJO NACIONAL DE POBLACIÓN. Índices de Intensidad Migratoria México-Estados Unidos 2010. [En línea]. Colección: índices sociodemográficos. México, enero 2012. (Recuperado el 12/08/2018). Disponible en la web: http://www.conapo.gob.mx/swb/CONAPO/Indices_de_intensidad_migratoria_Mexico-Estados_Unidos_2010

La GEIH es una investigación continua que se realiza en todo el territorio nacional recolectando información la información en “13 ciudades y sus áreas metropolitanas⁵², 11 ciudades intermedias⁵³, 8 capitales de nuevos departamentos; cabeceras y centros poblados y rural disperso en más de 443 municipios del país”⁵⁴. Dicha encuesta tiene como objetivo principal “Proporcionar información básica sobre el tamaño y estructura de la fuerza de trabajo (empleo, desempleo e inactividad) de la población del país, así como de las características sociodemográficas de la población colombiana”⁵⁵ y características sociodemográficas que permiten clasificar a las personas según su fuerza de trabajo en ocupadas, desocupadas o inactivas y, de esta forma, estimar los principales indicadores del mercado laboral del país, “como son la Tasa Global de Participación (TGP), la Tasa de Ocupación (TO) y la Tasa de Desempleo (TD).”⁵⁶

Por otro lado, debido a la limitación por falta de información sobre la población migrante de Venezuela se realizó trabajo de campo en la ciudad objetivo, con el fin de recolectar datos que permitan tener un mayor conocimiento de los inmigrantes venezolanos y de los trabajos que están desempeñando. Teniendo en cuenta la complejidad de acceso a toda la población de venezolanos que se encuentran en la ciudad de Cúcuta y la limitación económica, no es posible realizar la recolección de información a una muestra establecida según criterio estadístico. Por este motivo

⁵² Bogotá; Medellín, Valle de Aburrá; Cali, Yumbo; Barranquilla, Soledad; Bucaramanga, Floridablanca, Girón, Piedecuesta; Manizales, Villamaría; Pasto; Pereira, Dosquebradas, La Virginia; Ibagué; Cúcuta, Villa del Rosario, Los Patios, El Zulia; Villavicencio; Montería; Cartagena

⁵³ Tunja, Florencia, Popayán, Valledupar, Quibdó, Neiva, Riohacha, Santa Marta, Armenia, Sincelejo - San Andrés

⁵⁴ DANE. Ficha Metodológica Gran Encuesta Integrada de Hogares - GEIH. [En línea]. Bogotá, Colombia: DANE, 2016. (Recuperado el 01/09/2018). Disponible en la web: file:///C:/Users/PC/Downloads/Ficha_Metodologica_GEIH.pdf

⁵⁵ Ibít.

⁵⁶ DANE. Principales indicadores del mercado laboral Julio de 2018. Boletín Técnico Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH). [En línea]. Bogotá, Colombia: DANE, agosto 2018. (Recuperado el 01/09/2018). Disponible en la web: https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/boletines/ech/ech/bol_empleo_jul_18.pdf

se utiliza una técnica de muestreo no probabilístico, muestreo por conveniencia, es decir, que la selección de la muestra se realiza teniendo en cuenta la accesibilidad a la población.

Además, el instrumento utilizado en la encuesta es el cuestionario estructurado con el cual se puede obtener información concreta al realizar preguntas con diferentes tipos de respuestas: respuestas de tipo dicotómicas (sí o no), varias opciones de respuesta y respuestas abiertas.

En este sentido, se realizaron encuestas a los inmigrantes venezolanos y una entrevista a la Gerente del Observatorio Económico de la Cámara de Comercio de Cúcuta, Lina María Iscala Archila, con el fin de tener una perspectiva más amplia sobre la situación que están viviendo tanto los migrantes como el comportamiento económico de la ciudad receptora.

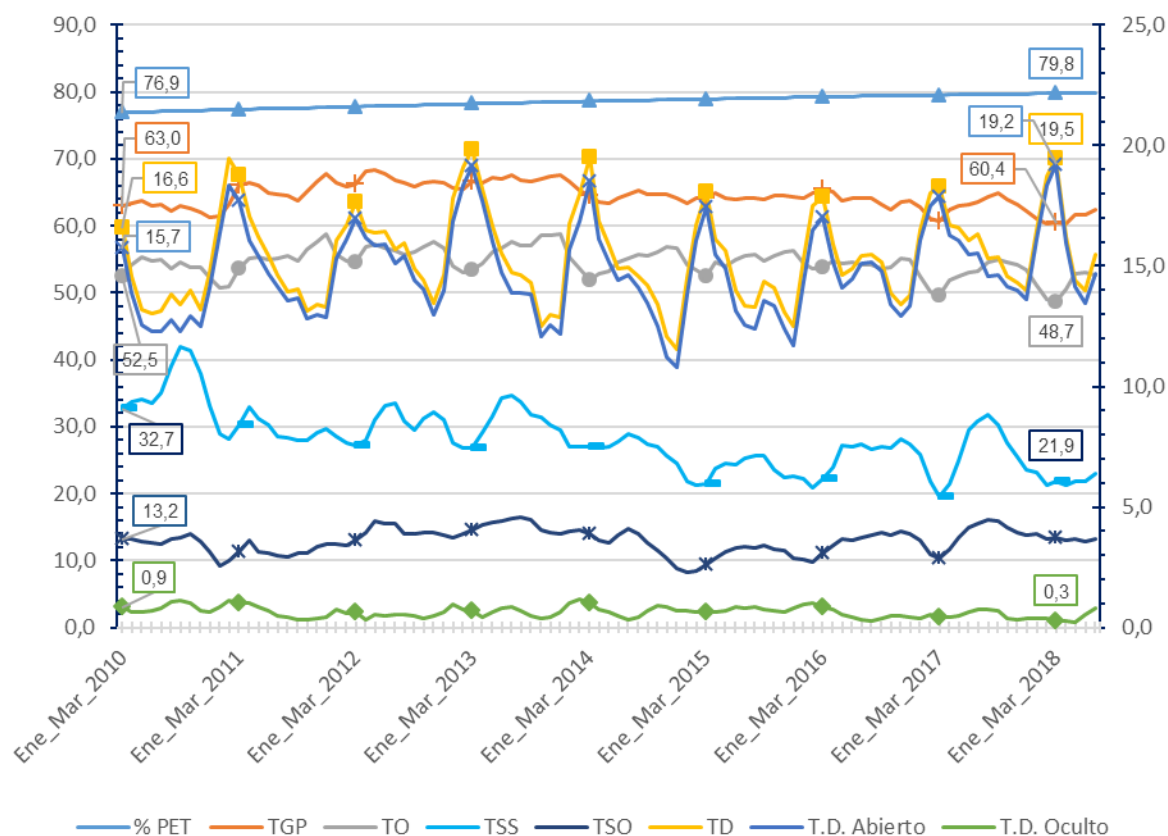
7. Análisis de los resultados

7.1. Indicadores del mercado laboral - geih.

Gráfica 14.

Porcentaje de Población en Edad de Trabajar, Tasa Global de Participación, de Ocupación, de Desempleo (Abierto y Oculto) y de Subempleo. Cúcuta 2010-2018.*

ANÁLISIS DEL MERCADO LABORAL DE CÚCUTA



Nota: Adaptado de datos del DANE, GEIH.

*Cúcuta, Villa del Rosario, Los Patios y El Zulia

Actualizado a: 31 de agosto de 2018.

Teniendo en cuenta la información suministrada por la Gran Encuesta Integrada de Hogares-GEIH, en la gráfica 14 se puede observar el comportamiento que han tenido los indicadores del Mercado Laboral para la ciudad de Cúcuta desde el primer trimestre del 2010 (enero-marzo) hasta el primer trimestre del 2018. En este sentido, el porcentaje de Población en Edad de Trabajar –%PET⁵⁷- presenta un crecimiento durante el periodo 2010-2018, esto se puede

⁵⁷ Este indicador muestra la relación porcentual entre el número de personas que componen la población en edad de trabajar, frente a la población total. $\%PET = \frac{PET}{PT} 100$. En: DANE. Glosario de términos. Gran Encuesta Integrada de

dar debido a que, como se mencionó en el capítulo 3, la composición poblacional de la capital norte santandereana presenta un aumento durante los años de estudio y, comparando con el 2010, en el 2017 se presenta una mayor proporción de personas entre los 15 y 64 años (PET⁵⁸) y menor proporción entre los 5 y 14 años, lo que significa una menor carga hacia la población en edad de trabajar para mantener económicamente a la población menor de 14 años y mayor de 65 años dado que la tasa de dependencia disminuyó 5,58% del 2010 (55,22%) al 2017 (49,65%).

Por otro lado, teniendo en cuenta que la teoría sobre las migraciones indica que son las personas jóvenes las que se trasladan a otros países en busca de mejores oportunidades, y aunque el presente trabajo tiene limitaciones en cuanto a información sobre los migrantes venezolanos, considerando el registro de *movimientos migratorios procedentes desde el Puente Internacional Simón Bolívar- Cúcuta* de Migración Colombia (sin considerar información sobre las personas que llegan al país, provenientes de Venezuela y que lo hacen de manera ilegal), en la gráfica 15 se puede observar las pirámides poblacionales del 2012 al 2017 de las personas provenientes del vecino país, registrándose un mayor tránsito de la población entre 18 a 29 años, seguido por el grupo etario de 30 a 39 años y 40 a 49 años.

Si se observan las cifras, del 2016 al 2017 se presenta un aumento significativo de los dos primeros grupos de edad anteriormente mencionados, al registrarse una tasa de crecimiento del 282% y 277% (Femenino y Masculino respectivamente) para el rango de edad de 18 a 29 años y de 217% y 236% (Femenino y Masculino respectivamente) de la población entre 30 a 39 años, en

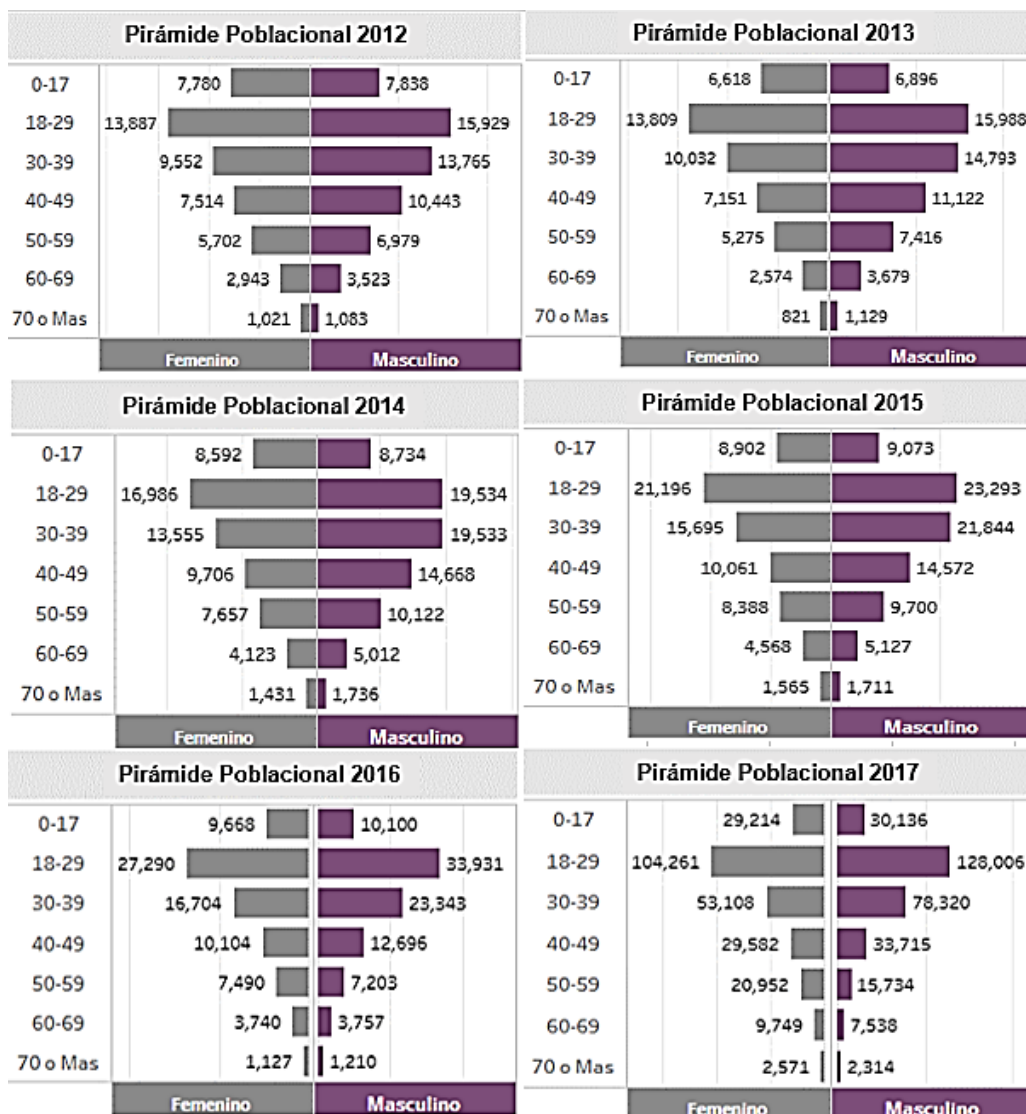
Hogares GEIH. [En línea]. Bogotá, Colombia: DANE, 2012. p 4. (Recuperado el 10/09/2018). Disponible en la web: https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/fichas/glosario_GEIH13.pdf

⁵⁸ Constituida por todas las personas de 12 años en adelante para las zonas urbanas y de 10 años en adelante en las zonas rurales. Se divide en población económicamente activa y económicamente inactiva. En: Ibid. p 2.

contraste con los años anteriores donde se presentaba una tasa de crecimiento de 19% a 45% aproximadamente.

Gráfica 15.

Pirámides Poblacionales 2012-2017 según Movimientos Migratorios Procedentes desde el Puente Internacional Simón Bolívar- Cúcuta.

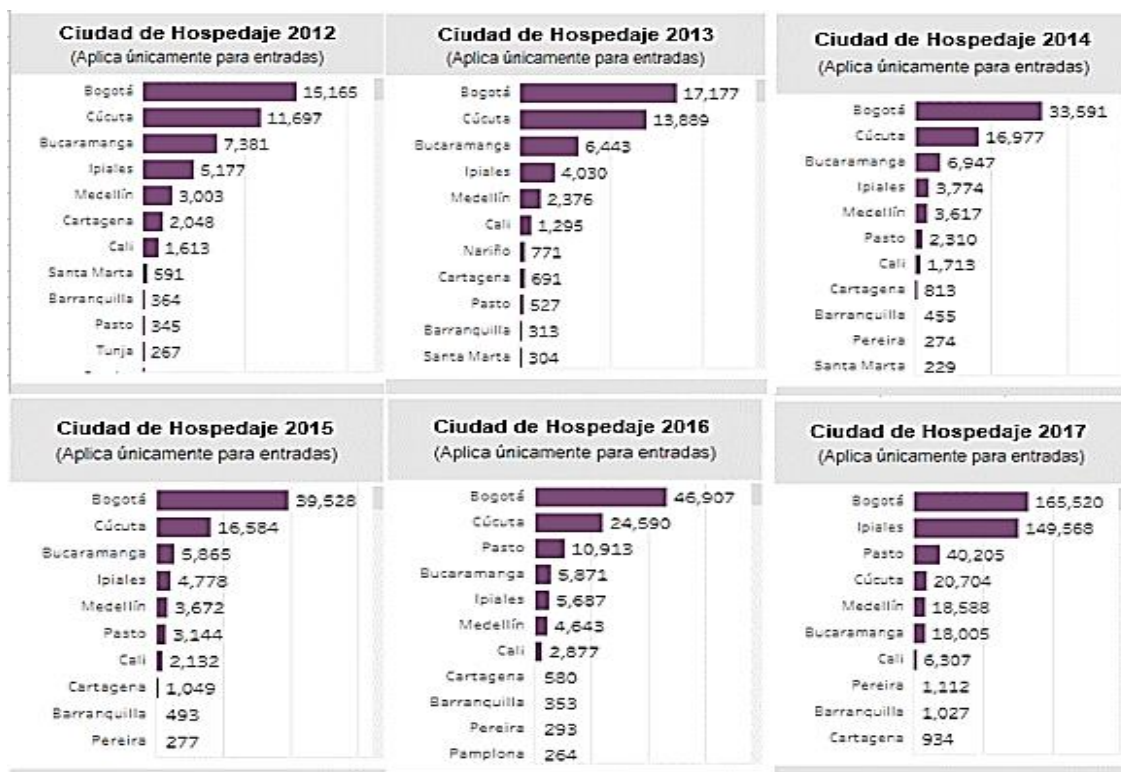


Nota: Tomado de Migración Colombia, Flujos Migratorios.

En consecuencia, se podría decir que, como lo indica la teoría, se presenta un rejuvenecimiento de la población Cucuteña al tener, por un lado, una mayor proporción de jóvenes nativos y, por otro lado, un aumento de inmigrantes con esa misma característica. Y aunque la pirámide poblacional representa a parte de la población entrante a Colombia desde el Puente Internacional Simón Bolívar en Cúcuta hay que tener en cuenta que no todas las personas que llegan por esta ciudad se quedan en ella pues como o indica la gráfica 16, del 2012 al 2017 Bogotá se registra como la ciudad en la que se hospedarán más migrantes, seguida por Cúcuta, aunque para el 2017 Cúcuta pasa del segundo al cuarto lugar respecto a los años anteriores.

Gráfica 16.

Ciudad de Hospedaje según Movimientos Migratorios Procedentes desde el Puente Internacional Simón Bolívar- Cúcuta 2012-2017.



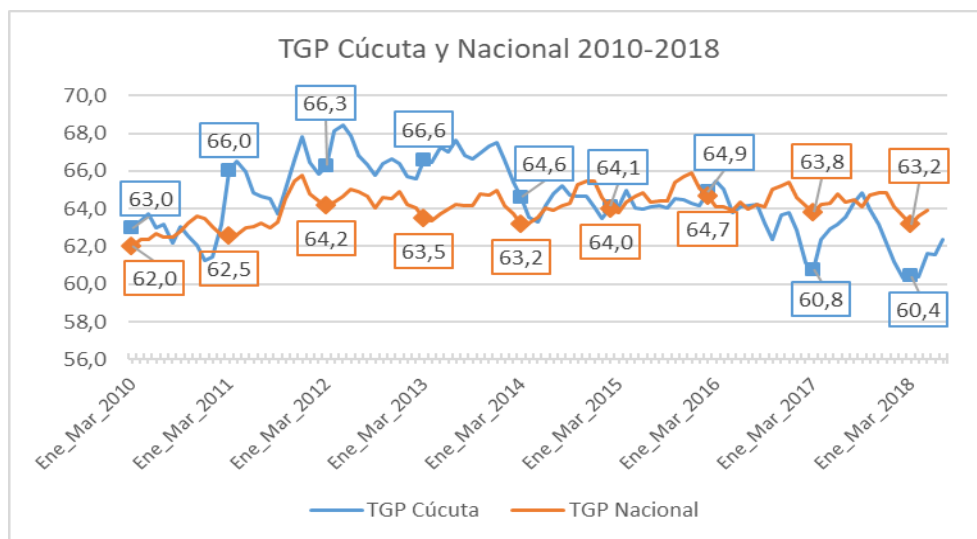
Nota: Tomado de Migración Colombia, Flujos Migratorios.

Igualmente, según las cifras suministradas por Migración Colombia (gráfica 16), se presenta una mayor proporción de flujo migratorio por parte de los hombres, aunque la cantidad de mujeres venezolanas registradas en el Puente Internacional Simón Bolívar no dista mucho de la proporción masculina.

Por otro lado, la Tasa General de Participación –TGP⁵⁹- para la ciudad de Cúcuta (gráfica 17) ha tenido un comportamiento aleatorio, teniendo en cuenta los trimestres anuales, registrándose un decrecimiento desde finales del 2013 (66,6%) manteniéndose relativamente constante desde el primer trimestre del 2014 (64,6%) hasta el primer trimestre del 2016 (64,9%) donde nuevamente comienza a decaer pasando a 60,8% y 60,4% para el primer trimestre del 2017 y 2018 respectivamente.

Gráfica 17.

Tasa Global de Participación Cúcuta y Nacional 2010-2018*



⁵⁹ Es la relación porcentual entre la población económicamente activa y la población en edad de trabajar. Este indicador refleja la presión de la población en edad de trabajar sobre el mercado laboral. $TGP = \frac{PEA}{PET} 100$. En: DANE. Glosario de términos. Gran Encuesta Integrada de Hogares GEIH. Óp. Cit. p 4.

Fuente: Elaboración propia con datos del DANE, GEIH.

*Cúcuta, Villa del Rosario, Los Patios y El Zulia

Actualizado a: 31 de agosto de 2018.

El comportamiento anteriormente descrito contrasta con la TGP Nacional que no registra grandes variaciones durante el periodo de tiempo estudiado y en comparación con la TGP de Cúcuta aquella ha tenido un comportamiento positivo, teniendo en cuenta que pasó de 62,0% a 63,2% del trimestre Enero-marzo del 2010 al mismo trimestre del 2018 respectivamente. En este sentido, se podría decir que de la Población en Edad de Trabajar del municipio de Cúcuta hay menos personas que trabajan o está buscando trabajo y puede ser debido al aumento de la PET (como se mencionó anteriormente) y de la Población Económicamente Inactiva⁶⁰ que según la tabla 9 , pasó de 217 mil personas a 258 mil y 264 mil del 2010 al 2017 y 2018 respectivamente, siendo los dos últimos años los que registran un máximo de éste indicador durante el periodo de estudio.

Por otro lado, la Tasa de Ocupación (TO)⁶¹ ha presentado un comportamiento variable durante el periodo de tiempo del 2010 al 2018 (tabla 9), pero teniendo en cuenta el primer trimestre de cada año (tabla 9), de los años consecutivos a la crisis venezolana del 2015 se puede observar que aunque del 2015 al 2016 la tasa de ocupación aumentó de 52,5% a 53,8%, el primer trimestre del 2017 con respecto al primer trimestre del año inmediatamente anterior disminuyó a 49,7%,

⁶⁰ La Población Económicamente Inactiva o PEI son “todas las personas en edad de trabajar que no participan en la producción de bienes y servicios porque no necesitan, no pueden o no están interesadas en tener actividad remunerada. A este grupo pertenecen estudiantes, amas de casa, pensionados, jubilados, rentistas, inválidos (incapacitados permanentemente para trabajar), personas que no les llama la atención o creen que no vale la pena trabajar” En: DANE. Glosario de términos. Gran Encuesta Integrada de Hogares GEIH. Óp. Cit. p 3.

⁶¹ Es la relación porcentual entre la población ocupada (OC) y el número de personas que integran la población en edad de trabajar (PET). $TO = \frac{OC}{PET} 100$. En: Ibíd. p 4.

ANÁLISIS DEL MERCADO LABORAL DE CÚCUTA

presentándose éste mismo comportamiento para el primer trimestre del 2018 (48,7%), con respecto al mismo periodo del 2017.

Tabla 9.

Indicadores del mercado laboral Cúcuta. Primer Trimestre 2010-2018

Concepto	Enero – Marzo								
	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
% PET	76,9	77,4	77,8	78,2	78,6	78,9	79,3	79,5	79,8
TGP	63	66	66,3	66,6	64,6	64,1	65,5	60,8	60,4
TO	52,5	53,6	54,6	53,4	52	52,5	53,8	49,7	48,7
TD	16,6	18,7	17,6	19,9	19,5	18,1	17,9	18,3	19,5
T.D. Abierto	15,7	17,7	17	19,2	18,5	17,4	17	17,9	19,2
T.D. Oculto	0,9	1	0,7	0,7	1	0,6	0,9	0,4	0,3
Tasa de subempleo subjetivo	32,7	30,3	27,1	26,8	27	21,4	22,3	19,5	21,9
Insuficiencia de horas	13	11	8	7	9	8	8	6	6
Empleo inadecuado por competencias	18	23	18	17	17	15	16	14	18
Empleo inadecuado por ingresos	27	26	24	24	23	18	19	17	20
Tasa de subempleo objetivo	13,2	11,3	13,1	14,6	14,1	9,3	11,2	10,3	13,4
Insuficiencia de horas	7	5	4	4	5	4	5	4	4
Empleo inadecuado por competencias	7	8	8	9	10	7	9	8	12
Empleo inadecuado por ingresos	10	9	11	13	12	8	9	9	12
Población total - PT	760	769	779	788	797	807	816	826	835
Población en edad de trabajar – PET	585	595	606	616	627	637	647	657	666
Población económicamente activa – PEA	368	393	402	410	405	408	424	399	403
Ocupados - OC	307	319	331	329	326	334	348	326	324
Desocupados - DS	61	74	71	81	79	74	76	73	78
Abiertos	58	70	68	79	75	71	72	71	77
Ocultos	3	4	3	3	4	3	4	2	1
Inactivos	217	202	204	206	222	229	223	258	264
Subempleados Subjetivos	121	119	109	110	109	87	94	78	88
Insuficiencia de horas	48	43	30	29	36	32	36	22	23
Empleo inadecuado por competencias	66	92	71	72	67	62	70	56	72
Empleo inadecuado por ingresos	100	104	95	97	93	73	79	69	79
Subempleados Objetivos	49	44	53	60	57	38	47	41	54
Insuficiencia de horas	24	20	16	17	21	16	20	15	16
Empleo inadecuado por competencias	26	32	33	39	41	29	36	30	47
Empleo inadecuado por ingresos	38	36	44	51	48	31	38	36	49

Nota: Adaptado de DANE, GEIH.

Nota: Toda variable cuya proporción respecto a la PEA sea menor al 10%, tiene un error de muestreo superior al 5%, que es el nivel de calidad admisible para el DANE.

Nota: Resultados en miles. Por efecto del redondeo en miles, los totales pueden diferir ligeramente. Actualizado a 31 de agosto de 2018.

En sentido opuesto, la tasa de desempleo (TD)⁶², que “indica la proporción de la fuerza de trabajo que no tiene trabajo, que está disponible para trabajar, y que está en plena búsqueda de empleo”⁶³, presentó un aumento a partir del primer trimestre del 2016 pasando de 17,9% en ese año a 18,3% en el 2017 (enero-marzo) y 19,5% en el 2018 (enero-marzo). Los comportamientos anteriormente descritos tanto de la tasa de ocupación (disminución), como de la tasa de desempleo (aumento), podrían estar siendo afectados por el aumento significativo de venezolanos en el municipio, pero también podría ser por otras causas, teniendo en cuenta que, por ejemplo, aunque en los años consecutivos a la crisis del vecino país (2015) la TD aumentó, este comportamiento también se puede notar en los años anteriores cuando no se presentaba el fuerte movimiento migratorio en la frontera colombo-venezolana; por otro lado, teniendo en cuenta el primer trimestre de cada año, la TO sí presenta un mínimo más bajo en el 2017 y 2018 en comparación con los demás años del periodo de estudio.

Teniendo en cuenta el comportamiento anteriormente descrito de la TD, se puede comprobar, por una parte, lo que dice la teoría que la inmigración representa un aspecto negativo en cuanto afecta al mercado laboral aumentando la tasa de desempleo. Pero cabe aclarar que, como

⁶² Es la relación porcentual entre el número de personas que están buscando trabajo (DS), y el número de personas que integran la fuerza laboral (PEA). $TD = \frac{DS}{PEA} \cdot 100$. En: DANE. Glosario de términos. Gran Encuesta Integrada de Hogares GEIH. Óp. Cit. p 4.

⁶³ OIT. Indicadores Claves del Mercado de Trabajo. [En línea]. Ginebra, 2015. p. 20. (Recuperado el 09/08/18). Disponible en la web: https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---stat/documents/publication/wcms_498940.pdf

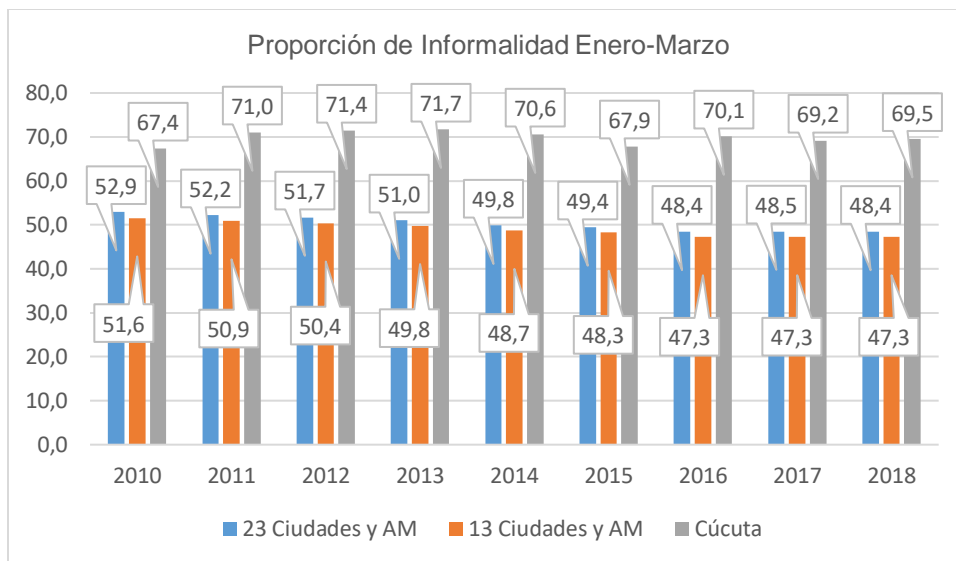
se profundizará en el subcapítulo 6.2 (Indicadores según encuesta realizada a venezolanos en la ciudad de Cúcuta), de los trabajos a los que llegan a desempeñar los migrantes venezolanos, el que suele ser más común son las ventas ambulantes o trabajos informales, a los cuales no llegan a competir con la mano de obra calificada, relacionándose esto con lo que dice la teoría en que la población migrante accede a trabajos informales o trabajos en los que la población nativa no está dispuesta a ocupar- lo que generaría que la TD no esté siendo afectada por la migración. Aunque es preciso mencionar que, debido al tipo de muestreo, si bien la encuesta arroja una luz del panorama que viven mucho migrantes en la ciudad, éste no se puede generalizar a toda la población procedente del vecino país.

Por otro lado, cabe aclarar que la ciudad de Cúcuta sigue punteando como la principal ciudad con mayor proporción de informalidad para el trimestre móvil septiembre-noviembre del 2018 (70,1%), seguida por Santa Marta (66,3%) y Sincelejo (65,6%). Siendo Manizales A.M. (38,8%), Medellín A.M. (41,5%) y Bogotá D.C. (42,0%) las ciudades que registran menor proporción de informalidad⁶⁴. Así mismo, teniendo en cuenta el primer trimestre móvil de cada año dentro del periodo de estudio del presente trabajo, la capital norte santandereana presentaba una proporción de informalidad mayor a la de las 23 ciudades y sus áreas metropolitanas (gráfica 18).

Gráfica 18.

Proporción de informalidad Cúcuta y las 23 ciudades con sus áreas metropolitanas. Primer trimestre móvil 2010-2018

⁶⁴ DANE. Medición de empleo informal y seguridad social, Trimestre móvil septiembre - noviembre 2018. [En línea]. Bogotá: enero 2019. p. 4. (Recuperado el 14/01/19). Disponible en la web: https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/boletines/ech/ech_informalidad/bol_ech_informalidad_sep18_nov18.pdf



Nota: Adaptado de DANE - Encuesta Continua de Hogares

Nota: Datos expandidos con las proyecciones de población elaboradas, con base en los resultados del censo 2005

Fecha de actualización: 12 de diciembre de 2018

En cuanto al crecimiento económico, como se mencionó en el capítulo 2.2 sobre la economía de Cúcuta, la tasa de crecimiento del Producto Interno Bruto (PIB) del departamento de Norte de Santander registra un comportamiento variable del 2010 al 2017, presentando un máximo en el año 2014 de 7,1% y un mínimo en el 2010 de -1,0%, seguido por el 2017 con un 0,5% siendo éste último el segundo año con el PIB más bajo del periodo de estudio habiendo disminuido tres (3) puntos porcentuales respecto al 2016. En este sentido, respecto a lo mencionado en la teoría sobre un “crecimiento económico positivo al ganar mano de obra y capital humano (educación y experiencia laboral)” los datos del PIB departamental reflejan una situación contraria, al registrarse una disminución de este indicador. Probablemente aún es muy prematuro tener ese crecimiento económico positivo y éste se vea reflejado más adelante.

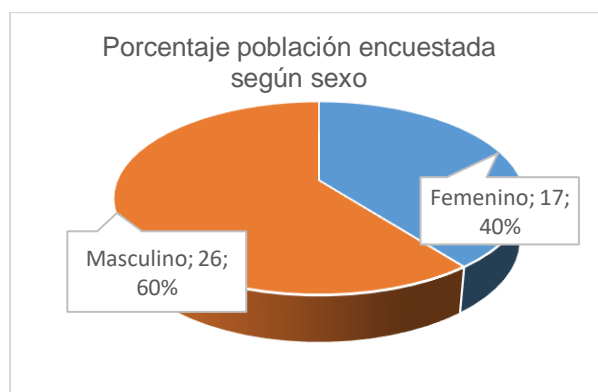
7.2. INDICADORES SEGÚN ENCUESTA REALIZADA A VENEZOLANOS EN LA CIUDAD DE CÚCUTA

Mediante una encuesta realizada a 43 venezolanos residentes en la ciudad de Cúcuta en el mes de diciembre del 2018 se logró obtener una visión más clara sobre la situación de estos en la capital norte santandereana, cabe recordar que debido a la complejidad de acceso a la población migrante en la ciudad, se utilizó una técnica de muestreo no probabilístico, la cual es el muestreo por conveniencia, es decir, que la selección de la muestra se realiza teniendo en cuenta la accesibilidad a la población y, por lo tanto, hay que tener en cuenta que los datos recolectados no pueden ser generalizados a todos los migrantes venezolanos establecidos en la ciudad de estudio.

Las encuestas se realizaron en los parques: 300 años, Santander y Nacional, ubicados en el centro de la ciudad y en la Terminal de Transportes de Cúcuta. Con una participación de 43 venezolanos de los cuales el 60% (26) fueron hombres y el 40% (17) mujeres (gráfica 19) entre los 16 y los 61 años, con una mayor participación de jóvenes de 20(4) y 21(5) años (gráfica 20).

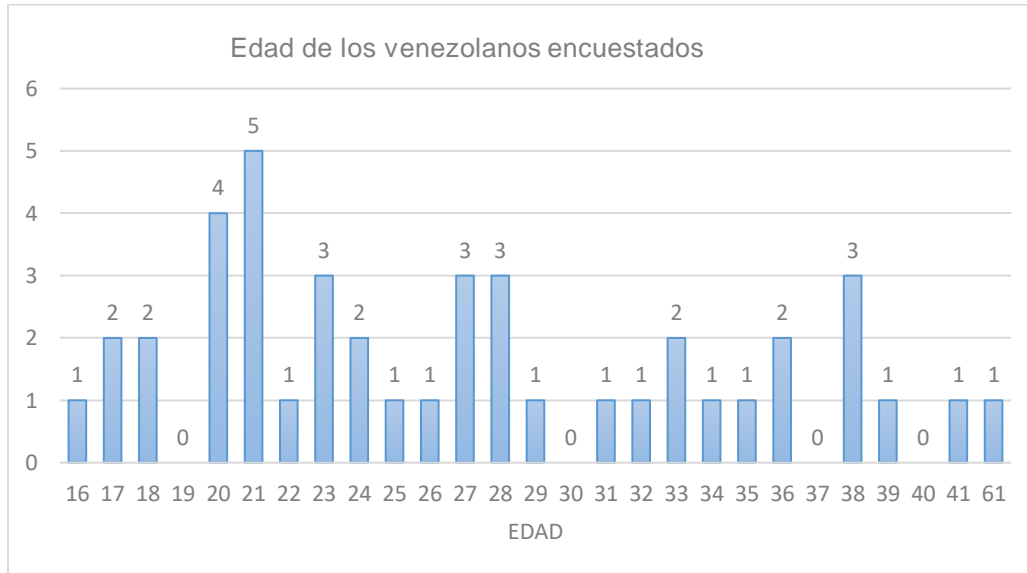
Gráfica 19.

Porcentaje de venezolanos encuestados en Cúcuta según sexo.



Gráfica 20.

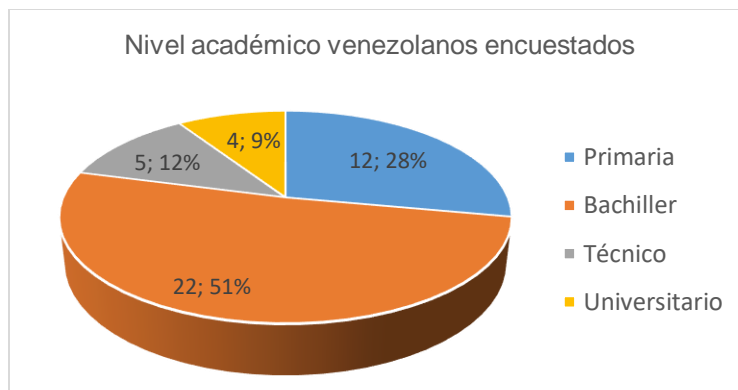
Edad de los venezolanos encuestados en Cúcuta.



Así mismo, según el nivel académico reportado por los encuestados el 51% de los mismos son bachilleres, siendo la primaria el segundo nivel académico con mayor porcentaje (28%), seguido por el nivel técnico (12%) y el universitario (9%) (gráfica 21). Se puede ver, por tanto, que la mayoría de los venezolanos encuestados no presentan una formación académica técnica o universitaria con la que puedan competir con la fuerza laboral colombiana capacitada.

Gráfica 21.

Nivel académico de los venezolanos encuestados en Cúcuta



Así mismo, se encuentra que del total de encuestados (43), 33 mencionan tener trabajo para el momento de la encuesta, mientras que 10 se encuentran sin empleo. En este sentido, aquellos quienes tienen o han tenido un trabajo en territorio colombiano desde su salida de Venezuela, reportan un ingreso promedio al día entre \$10.000 y \$180.000, mientras otros reportan tener ingreso promedio mensual de \$600.000 a \$900.000. Cabe aclarar que debido al tipo de trabajo (como los vendedores ambulantes) dependen de las ventas que realicen al día, mientras que otros ingresos se pueden presentar por convenio con el empleador de tener un pago diario, mientras que otros encuestados presentan trabajos más estables en los que, aún sin contar con la documentación legal para estar en el mercado laboral colombiano, tienen ingresos mensuales fijos.

A continuación, se enlistan algunos de los trabajos que han desempeñado los inmigrantes venezolanos que fueron encuestados. En la lista se puede evidenciar una diversificación de trabajos, siendo la venta ambulante el empleo en donde más personas registran estar o haber estado trabajando.

Tabla 10.

Trabajo en el que se encuentra o realizó el venezolano encuestado.

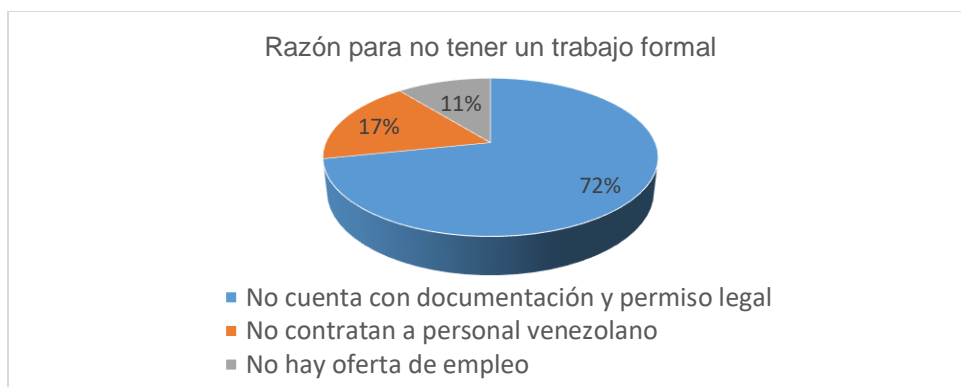
ANÁLISIS DEL MERCADO LABORAL DE CÚCUTA

Administrador de una finca	Cargar abono (3)	Niñera en casa de familia
Agricultura	Comerciante (2)	Productor agrícola
Albañil	Construcción (2)	Reciclador
Artesanías	Cuidando sobrinos	Restaurante
Ayudante de cocina	Electricista	Vendedor ambulante (7)
Barista- Ayudante	Empresa de alimentos	Venta de café (3)
Barista - Puesto venta de café (2)	Empresa de transformadores	Venta de helado
Cargando maletas	Fábrica de velas	Venta de pantalones
	Instalación de GPS	

Además, 37 de 43 encuestados mencionan no haber tenido la oportunidad de conseguir un trabajo formal debido a que no cuenta con documentación y permiso legal (33), porque consideran que no contratan a personal venezolano (8) o no hay suficiente oferta de empleo (5). Así mismo, de las 8 personas que sí han tenido la oportunidad de conseguir un trabajo formal, sólo una presenta la documentación legal para acceder a este beneficio, mientras que los demás no pueden vincularse al trabajo formal por falta de los documentos legales para tal fin (gráfica 22).

Gráfica 22.

Razón por la que el encuestado cree no tener la oportunidad de acceder a un trabajo formal



Por otro lado, la tabla 11 muestra que la mayoría de los venezolanos encuestados pagan arriendo mensual (20), seguido por los que pagan arriendo diario (17), aquellos que no pagan arriendo debido a que es el mismo lugar en donde trabajan (5) y una sola persona menciona vivir en un lugar propio con su familia.

Tabla 11.

Modalidad de adquisición de un espacio para vivir por parte de los venezolanos encuestados en Cúcuta

Vive en	Cantidad
Arriendo (d)	17
Arriendo (m)	20
Lugar propio	1
No paga (Trabajo)	5
Total	43

Así mismo, la mayoría de los encuestados reportan vivir solos (11), seguidos por los que viven con la familia (9), quienes viven sólo con amigos (7), con su pareja (7), aquellos que viven con su pareja y su(s) hijo(s) (6) y por último lugar, sólo tres encuestados mencionan vivir sólo con su(s) hijo(s) (tabla 12).

Tabla 12.

Personas con las que se encuentra el migrante en Cúcuta

Vive con	Cantidad
Pareja	7
Hijos	3
Pareja+Hijos	6
Amigos	7
Solo	11
Familia	9
Total	43

Por su parte, 5 de los 9 encuestados que tienen sus hijos con ellos responden tenerlos en el sistema educativo, de los cuales 3 se encuentran estudiando en Venezuela, mientras 2 están afiliados a colegios colombianos, por otra parte, los 4 encuestados que no tienen vinculados a sus hijos en el sistema educativo colombiano se debe a limitaciones por falta de documentación legal.

Por otro lado, la mayoría de los inmigrantes que reportan que no han tenido la oportunidad de acceder al servicio de salud colombiano (37), es debido a que no cuentan con la documentación

legal para residir en el país, por lo que tienen que dirigirse a una droguería o farmacia cuando ellos, sus familiares o amigos se encuentran enfermos (tabla 13).

Tabla 13.

Inmigrantes venezolanos que reportan que ellos o sus familiares tuvieron acceso al Servicio de Salud Público Colombiano.

Servicio de salud	Cantidad
Sí	6
No	37
Total	43

Encontrándose, por otro lado, que un 90% (39) de los encuestados menciona haber dejado familia en Venezuela, de los cuales el 87% (34) reporta enviarle remesa (tabla 14), con una periodicidad mensual (13), semanal (11) y quincenal (10) (tabla 15).

Tabla 14.

Inmigrantes venezolanos con familiares en su país de origen y que reportan enviarles remesa

	Familiares en Venezuela	Envía remesa
Sí	39	34
No	4	9

Tabla 15.

Periodicidad de envío de remesas por parte de los inmigrantes venezolanos encuestados en Cúcuta

Periodicidad	
envío remesa	Cantidad
Semanal	11
Quincenal	10
Mensual	13

Así mismo, la cantidad enviada de remesas es en su mayoría menor o igual a \$50.000 pesos colombianos, siendo 22 las personas encuestadas quienes registran este rango de envío, seguido por quienes envían de \$50.000 a \$100.000 PMC (8) y sólo 4 aquellos que reportan un envío superior de \$100.000, aunque cabe aclarar que este último grupo de personas envían el dinero con una periodicidad mensual (tabla 16).

Tabla 16.

Cantidad de dinero enviado desde Colombia a Venezuela por inmigrantes encuestados en la ciudad de Cúcuta

Cantidad de dinero	
enviado en pesos colombianos	Cantidad
\leq \$50.000	22
$>$ \$50.000 a \$100000	8
\geq \$100.000	4
Total	34

Por último, aunque aproximadamente el 80% de los encuestados mencionan que no han tenido dificultad al integrarse en la sociedad colombiana (tabla 17), específicamente en la ciudad de Cúcuta que es donde se encuentran viviendo, algunos comentan que sí hay personas que los tratan mal por ser venezolanos o que han vivido abusos laborales, dejando claro que este trato no lo han recibido por todos los colombianos sino por unos pocos, debido a que se han sentido bien atendidos y apoyados por varios Cucuteños.

Tabla 17.

Dificultad por parte de los inmigrantes venezolanos en integrarse a la sociedad colombiana

Dificultad	
de Integración	Cantidad
Sí	9
No	34
Total	43

A continuación, se muestra un cuadro que resume de forma simplificada los efectos que menciona la teoría sobre los movimientos migratorios tanto demográficos, económicos y sociales, cómo se ve afectada la región de destino y los resultados obtenidos para la ciudad de Cúcuta según la información recolectada del DANE (GEIH, Encuesta Continua de Hogares), Migración Colombia y de las encuestas realizadas a migrantes en la capital norte santandereana.

Tabla 18.

Comparación efectos de los movimientos migratorios en los lugares de destino con los datos encontrados para Cúcuta 2010-2018

	EFFECTOS	LUGAR DE DESTINO	AFECTA	CÚCUTA
Demográficos	Estructura por edad	La región se rejuvenece (a corto y mediano plazo)	Natalidad, mortalidad, fecundidad, población en edad de trabajar	Se registra un aumento significativo de migrantes especialmente en el 2017 siendo la población entre 18 a 29 años, seguido por el grupo etario de 30 a 39 años y 40 a 49 años los que migran más.
	Estructura por sexo	Mayor proporción de hombres		Se registra una mayor proporción de migración de hombres, aunque la población femenina registra un número cercano al masculino.
	Composición y estructura de los hogares	N.I.*	Fenómenos sociodemográficos, mercados laborales, modificaciones en los roles y relaciones de género, actividades domésticas y extra-domésticas.	Según las encuestas realizadas en la ciudad de Cúcuta, la mayoría de los venezolanos registra vivir solo, seguido por los que viven con familiares, pareja e hijos. Teniendo en cuenta que varios encuestados dejaron sus familias en Venezuela, se puede ver un cambio en la composición y estructura de los hogares.

ANÁLISIS DEL MERCADO LABORAL DE CÚCUTA

Económicos	Remesas	N.I.*	N.I.*	De los venezolanos encuestados, la mayoría menciona enviar dinero a sus familiares en Venezuela, con una frecuencia semanal, quincenal y mensual y un promedio de entre \$20.000 a \$500.000 pesos MCTE
	Empleo y salarios	Aumento de la tasa de desempleo y la disminución salarial.	"Los trabajadores inmigrantes no necesariamente compiten por el trabajo con los nativos, sino que son complementarios ya que donde los trabajadores nativos son escasos, los inmigrantes tienden a concentrarse."	Se presenta un aumento de la Tasa de Desempleo a partir del 2016. Pero cabe resaltar que teniendo en cuenta la población de venezolanos encuestados se presenta una mayor proporción de migrantes en trabajos informales u otros que no necesariamente entraría a competir con la mano de obra calificada de la región.
	Crecimiento económico	Crecimiento económico positivo al ganar mano de obra y capital humano (educación y experiencia laboral)	Aumento o disminución de la producción de los países al ganar o perder mano de obra y capital humano.	Se registra un decrecimiento del PIB departamental siendo el 2017 el segundo año con el registro más bajo del PIB.
	Costos fiscales y servicios públicos	Aumento en los costos de servicios públicos	"la evidencia empírica acredita que la frecuencia con que los inmigrantes hacen uso de los servicios sociales es más baja en comparación con la población nativa."	Se registra un aumento en el servicio de salud prestado a los migrantes venezolanos según datos de IMSALUD Cúcuta.
Sociales	Fuerza Laboral	Ganancia de mano de obra	"Cuando la migración es muy significativa, la pérdida de población puede mermar el potencial productivo de las comunidades de origen, ya que su salida, temporal o definitiva, genera escasez de fuerza de trabajo en ciertos sectores o industrias específicas y, por ende, tiende a desincentivar el crecimiento económico." Afectación en el mercado laboral y en la inversión de gasto público	Los datos de Migración Colombia registran una entrada especialmente de Población en Edad de Trabajar.
	Integración	Dificultades en la integración de los inmigrantes a la sociedad receptora		Según encuestas realizadas a venezolanos en la ciudad de Cúcuta, la mayoría considera que no han tenido problemas para integrarse a la sociedad colombiana, aunque sí comentan que han sentido la discriminación y el rechazo de algunos colombianos.

Nota: Adaptado de los datos del Consejo Nacional de Población. Óp. Cit., DANE, Migración Colombia y Encuesta a migrantes venezolanos en la ciudad de Cúcuta.

* N.I: En el documento revisado no se registra información al respecto.

8. CONCLUSIONES

En el ejercicio teórico - práctico que se realizó para la elaboración de este documento, se evidenció un sin número de variables que intervienen en una crisis como la de la República Bolivariana de Venezuela, variables que aumentan o disminuyen, infieren más o menos en los países receptores de migrantes, según sus condiciones políticas, económicas y sociales.

Si bien el estudio y análisis de una variable como el *mercado laboral* en tiempos de migraciones constantes, acompañado de las diversas necesidades insatisfechas que se reportan, implica necesariamente una mirada transversal de la economía local y nacional, en este caso en particular se pudo establecer aspectos relevantes que nos acercan a comprender cómo es la dinámica laboral en la ciudad de estudio bajo estas nuevas condiciones de migración venezolana y todo lo que acarrea consigo.

1. Aseverar que los bajos índices de desempleo en la ciudad de Cúcuta son resultado de la migración masiva de venezolanos sería errar, puesto que, incluso desde al año 2010, cuando aún no había estallado la crisis en el país vecino, la ciudad ya presentaba índices considerablemente bajos de desempleo respecto a las demás ciudades principales de Colombia, y estos se mantuvieron constantes en el periodo de tiempo de estudio.

Tabla 19.

Tasa de Desempleo en Cúcuta por año

Posición entre 32 ciudades	Periodo	Tasa de Desempleo %
9	2010	14,4*
3	2012	17,6
2	2014	15
1	2015	14,7
21	2016	15,4
2	2017	14,3
2	2018**	15,8

Nota: Adaptado de datos del DANE (Informe de Coyuntura Económica Regional y GEIH - Mercado Laboral por ciudades) 2010-2018.

*Es necesario aclarar que esta tasa no es la más baja entre las 32 ciudades del país, la tasa más alta se registra en 20,3 para Pereira.

**Trimestre septiembre a noviembre de 2018.

Apoyándonos en las encuestas realizadas y en los datos suministrados por la Cámara de Comercio de Cúcuta, se puede constatar que los sectores como el de la construcción, carbón y petróleo entre otros, no se han visto directamente afectados por la migración venezolana, estos sectores siguen manteniendo sus índices de aporte positivo al PIB del departamento, lo que nos lleva a deducir que el mercado laboral de la ciudad en el sector comercio es el que recibe a diario el impacto de la población migrante que llega sin documentación reglamentaria, sin recursos económicos y con una lista de necesidades básicas insatisfechas que vienen siendo prioridad en el momento de establecer medidas de atención por parte del gobierno local y nacional.

2. El análisis de las encuestas realizadas nos permite decir que, en el caso de los niveles de informalidad en el mercado cucuteño, sí se evidencian alzas constantes puesto que uno de los impedimentos, además del desempleo, para la recuperación económica de los venezolanos

es la falta de documentación requerida para formalizar su situación en el país, sin embargo, este hecho no comprueba que la población cucuteña, que también presenta alto grado de informalidad, haya sido reemplazada por la mano de obra venezolana puesto que los trabajos informales que ocupan los venezolanos son labores que la población cucuteña no está dispuesta a asumir ya sea por los bajos ingresos que genera o por la inseguridad que se vive en la ciudad.

3. Por otra parte, según el Observatorio Económico de la Cámara de Comercio de Cúcuta, debido a la contratación de ciudadanos venezolanos calificados (posgrados) y con su documentación al día para el sector educación, la ciudad presenta avances en términos de competitividad ya que están cumpliendo con los requerimientos de calidad en educación, investigación y publicaciones en revistas indexadas.

- Por su parte el sector palmicultor reporta una actividad positiva respecto a la demanda laboral presentada por la migración venezolana, esta población aprovecha la oportunidad de laborar sin mayores requisitos y a un buen ingreso diario.

- Otro aspecto positivo de la migración venezolana está en un rejuvenecimiento de la población Cucuteña al tener, por un lado, una mayor proporción de jóvenes nativos y, por otro lado, un aumento de inmigrantes con esa misma característica. Si bien esta conclusión tiene su contraparte, la presencia de población en edad de trabajar aumenta la dinámica en temas de envíos de remesas, consumo en sectores como el inmobiliario y de alimentos, tal y como se evidencia en las encuestas realizadas.

ANÁLISIS DEL MERCADO LABORAL DE CÚCUTA

Es importante acotar que del 100% de la población que migra de Venezuela, el 4,44% se queda en Cúcuta, es decir en un promedio de 45.000 venezolanos que atraviesan el puente Simón Bolívar al día, 2.000 de ellos se quedan en la ciudad.

BIBLIOGRAFÍA

ANNAN, Kofi Atta. Diálogo de alto nivel de la asamblea general sobre migración y desarrollo internacional. Nueva York, 14 de septiembre de 2006. Disponible en la web: <http://www.un.org/migration/sg-speech.html>

BERMÚDEZ V., Gastón. Crónicas de Cúcuta. [En línea]. 27 octubre 2011. (Recuperado el 11/07/2018). Disponible en la web: <http://cronicasdecucuta.blogspot.com/2011/10/88-historia-de-cucuta.html>

Cámara de Comercio de Cúcuta. Impacto económico de la migración sobre la economía de Norte de Santander. 15 de enero del 2019. (Recuperado 20/11/2018). Disponible en la web: <http://www.cccucuta.org.co/media/reportecierrefrontera.pdf>

CÁMARA DE COMERCIO DE CÚCUTA. Reseña Histórica. [En línea]. C.C. Cúcuta, s.f. (Recuperado el 24/07/2018). Disponible en la web: <http://www.cccucuta.org.co/secciones-27-s/historia.htm>

CÁMARA DE COMERCIO DE CÚCUTA. Norte de Santander, como nueva frontera. 3 años de cierre fronterizo. Cúcuta: agosto 2018.

CONSEJO NACIONAL DE POBLACIÓN. Índices de Intensidad Migratoria México-Estados Unidos 2010. Colección: índices sociodemográficos. México, enero 2012. Disponible en la web: http://www.conapo.gob.mx/swb/CONAPO/Indices_de_intensidad_migratoria_Mexico-Estados_Unidos_2010

DANE- Dirección de Síntesis y Cuentas Nacionales. PIB Departamentos. Bogotá: 29 de junio de 2018.

DANE. Ficha Metodológica Gran Encuesta Integrada de Hogares - GEIH. [En línea]. Bogotá, Colombia: DANE, 2016. (Recuperado el 01/09/2018). Disponible en la web: file:///C:/Users/PC/Downloads/Ficha_Metodologica_GEIH.pdf

DANE. Ficha Metodológica Proyecciones De Población Y Estudios Demográficos – PPED. [En línea]. Bogotá, 2013. (Recuperado el 22 /07/2018). Disponible en la web: https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/fichas/Ficha_Proyecciones_poblacion.pdf

DANE. Glosario de términos. Gran Encuesta Integrada de Hogares GEIH. [En línea]. Bogotá, Colombia: DANE, 2012. (Recuperado el 10/09/2018). Disponible en la web: https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/fichas/glosario_GEIH13.pdf

DANE. Medición de empleo informal y seguridad social, Trimestre móvil septiembre - noviembre 2018. [En línea]. Bogotá: enero 2019. p. 4. (Recuperado el 14/01/19). Disponible en la web: https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/boletines/ech/ech_informalidad/bol_ech_informalidad_sep18_nov18.pdf

DANE. Principales indicadores del mercado laboral Julio de 2018. Boletín Técnico Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH). [En línea]. Bogotá, Colombia: DANE, agosto 2018. (Recuperado el 01/09/2018). Disponible en la web: https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/boletines/ech/ech/bol_empleo_jul_18.pdf

DANE. Proyecciones de Población. [En línea]. Bogotá, Colombia: DANE. (Recuperado el 01/09/2018). Disponible en la web: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/demografia-y-poblacion/proyecciones-de-poblacion>

ECURED. Historia de Venezuela. [En línea]. (Recuperado el 1/08/2018). Disponible en la web: https://www.ecured.cu/Historia_de_Venezuela

EL MUNDO. Maduro gana por la mínima. [En línea]. (Recuperado el 1/08/2018). Disponible en la web: <https://www.elmundo.es/america/2013/04/15/venezuela/1365985067.html>

GAMBOA, Jorge Augusto. Cúcuta: ciudad comercial y fronteriza. [En línea]. Banrepcultural, s.f. (Recuperado el 11/07/2018). Disponible en la web: <http://www.banrepcultural.org/biblioteca-virtual/credencial-historia/numero-234/cucuta-ciudad-comercial-y-fronteriza>

LEITE, Paula y XÓCHITL Castañeda. Migración y salud: latinos en los Estados Unidos. México: Reporte de Investigación del Consejo Nacional de Población/Universidad de Berkeley California. 2008.

MIGRACIÓN COLOMBIA. Ciudadano Venezolano tenga en cuenta. [En línea]. (Recuperado el 3/08/2018). Disponible en la web: <http://www.migracioncolombia.gov.co/viajeros-venezuela/>

MIGRACIÓN COLOMBIA. Ministerio de Relaciones Exteriores. ABECÉ Tarjeta de Movilidad Fronteriza. [En línea]. (Recuperado el 3/08/2018). Disponible en la web: <http://migracioncolombia.gov.co/index.php/es/abece-pre-registro-tarjeta-de-movilidad-fronteriza>

Observatorio Económico Cámara de Comercio de Cúcuta. Impacto socioeconómico de la migración en Norte de Santander, dos años del cierre de frontera. [En línea]. Cúcuta: 2017. (Recuperado el 1/08/2018). Disponible en la web: http://www.cccucuta.org.co/uploads_descarga/CIERRE_DE_LA_FRONTERA_2%20ANIOS_VF.pdf

OIM. Derecho Internacional sobre Migración N° 7- Glosario de términos. Organización Internacional sobre la Migración –OIM [en línea]. 2006. [Consultado el 08 de agosto de 2018]. Disponible en la web: http://publications.iom.int/system/files/pdf/iml_7_sp.pdf

OIM. Tendencias migratorias nacionales en América del Sur -República Bolivariana de Venezuela [en línea]. Febrero 2018. [Consultado el 09 de agosto de 2018]. Disponible en la web: <https://robuenosaires.iom.int/sites/default/files/Documentos%20PDFs/SerieTendenciasNacionalesRepBolVenezuela.pdf>

OIT. Indicadores Claves del Mercado de Trabajo. [en línea]. Ginebra, 2015. (Recuperado el 09/08/18). Disponible en la web: https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---stat/documents/publication/wcms_498940.pdf

OKKERSE, L. “Effects of Migration: An Applied General Equilibrium Analysis for Belgium”. Belgic: Department of Economics Research Paper 015 (Antwerp: University of Antwerp), 2003. En: CONTRERAS, Dante; RUIZ-TAGLE, Jaime y SEPÚLVEDA Paulina. Migración y Mercado laboral en Chile. [En línea]. Santiago, Chile: Facultad de Economía y Negocios, Departamento de Economía, Universidad de Chile, 2013. Serie de documentos de trabajo SDT 376. (Recuperado el 04/09/2018). Disponible en la web: <http://econ.uchile.cl/uploads/publicacion/90fe3b38792cfcf9f7d2998e6e8ceda881499952.pdf>

Página Oficial de la alcaldía de Cúcuta. [En línea]. S.f. (Recuperado el 11/07/2018).
Disponibile en la web: <http://www.cucuta-nortedesantander.gov.co/municipio/nuestro-municipio>

Página oficial del FMI. [En línea]. S.f. (Recuperado abril 2018). Disponible en la web:
<http://www.imf.org/en/Countries/VEN>

REPORTEROS SIN FRONTERAS. Nicolás MADURO | presidente de Venezuela. [En línea]. (Recuperado el 1/08/2018). Disponible en la web: <https://www.rsf-es.org/products/nicolas-maduro-presidente-de-venezuela/>

Resolución 3015 de 2017. Ministerio de Salud y Protección Social. [En línea]. (Recuperado el 3/08/2018). Disponible en la web: http://www.migracioncolombia.gov.co/phocadownload/resolucion_no._03015_de_2017.pdf

Resolución 5797 de 2017. Ministerio de Relaciones Exteriores. [En línea]. (Recuperado el 3/08/2018). Disponible en la web: <http://www.bucaramanga.gov.co/noticias/wp-content/uploads/2017/08/RESOLUCIO%CC%81N-5797-DE-2017-Cancilleria.pdf>

SASSEN, Saskia. Los espectros de la globalización. Argentina: Fondo de Cultura Económica de Argentina S.A. 2007.

THE WORLD BANK. Population, total, female, male. [En línea]. (Recuperado el 1/08/2018). Disponible en la web: <https://data.worldbank.org/indicator/SP.POP.TOTL.MA.IN?end=2017&locations=VE&start=1960&view=chart>

VENEZUELATUYA. Contemporánea: Etapa Democrática. Hugo Rafael Chávez Frías.

[En línea]. (Recuperado el 1/08/2018). Disponible en la web:

<https://www.venezuelatuya.com/biografias/hugochavezfrías.htm>

ANEXOS

Anexo A.

Concepto de los tipos de migración y tipos de migrantes según la Organización Internacional para las Migraciones- OIM.

Tipo de Migración	Concepto
Migración asistida	Movimiento de migrantes realizado con la asistencia de uno o varios gobiernos o de una organización internacional, distinta a la migración espontánea y sin ayuda. <i>Ver también migración espontánea, retorno voluntario asistido</i>
Migración clandestina	Migración secreta, oculta o disimulada en violación de los requisitos de inmigración. Ocurre cuando un extranjero viola las regulaciones de ingreso a un país; o cuando habiendo ingresado al país legalmente prolonga su estadía en violación de las normas de inmigración. <i>Ver también extranjero indocumentado, migración irregular, migración regular, migrante irregular</i>
Migración de retorno	Movimiento de personas que regresan a su país de origen o a su residencia habitual, generalmente después de haber pasado por lo menos un año en otro país. Este regreso puede ser voluntario o no. Incluye la repatriación voluntaria
Migración espontánea	Movimiento de personas o grupo de personas que inician y realizan sus planes de migración, sin asistencia. Por lo general, esta migración es causada por factores negativos en el país de origen y por factores atractivos en el país de acogida; se caracteriza por la ausencia de asistencia del Estado o de cualquiera otro tipo de asistencia nacional o internacional. <i>Ver también factores internos y externos, migración asistida, retorno voluntario asistido</i>
Migración facilitada	Migración regular alentada o estimulada, haciendo que el viaje de las personas sea más fácil y conveniente. Ello puede comprender distintas medidas, entre las cuales, por ejemplo, la modernización del sistema de visado o procedimientos y personal más eficiente en la inspección de los pasajeros.
Migración forzada	Término genérico que se utiliza para describir un movimiento de personas en el que se observa la coacción, incluyendo la amenaza a la vida y su subsistencia, bien sea por causas naturales o humanas. (Por ejemplo, movimientos de refugiados y de desplazados internos, así como personas desplazadas por desastres naturales o ambientales, desastres nucleares o químicos, hambruna o proyectos de desarrollo). <i>Ver también desplazados internos, refugiado</i>
Migración ilegal	<i>Ver migración irregular</i>
Migración individual	Caso en el que la persona migra individualmente o como grupo familiar. Algunos movimientos son por lo general autofinanciados; otras veces son patrocinados por otros individuos, organismos o gobiernos, en oposición a programas de migración masiva. <i>Ver también migración masiva</i>
Migración interna	Movimiento de personas de una región a otra en un mismo país con el propósito de establecer una nueva residencia. Esta migración puede ser temporal o permanente. Los migrantes internos se desplazan en el país, pero permanecen en él. (Por ejemplo, movimientos rurales hacia zonas urbanas). <i>Ver también desplazados internos, migración internacional, migrante rural-rural, migrante rural-urbano, urbano-rural, urbano-urbano, refugiado de facto</i>

Tipo de Migración	Concepto
Migración internacional	Movimiento de personas que dejan su país de origen o en el que tienen residencia habitual, para establecerse temporal o permanentemente en otro país distinto al suyo. Estas personas para ello han debido atravesar una frontera. Si no es el caso, serían migrantes internos. Ver también migración interna
Migración irregular	Personas que se desplazan al margen de las normas de los Estados de envío, de tránsito o receptor. No hay una definición universalmente aceptada y suficientemente clara de migración irregular. Desde el punto de vista de los países de destino significa que es ilegal el ingreso, la estadía o el trabajo, es decir, que el migrante no tiene la autorización necesaria ni los documentos requeridos por las autoridades de inmigración para ingresar, residir o trabajar en un determinado país. Desde el punto de vista de los países de envío la irregularidad se observa en los casos en que la persona atraviesa una frontera internacional sin documentos de viaje o pasaporte válido o no cumple con los requisitos administrativos exigidos para salir del país. Hay sin embargo una tendencia a restringir cada vez más el uso del término de migración ilegal a los casos de tráfico de migrantes y trata de personas. Ver también extranjero indocumentado, migración clandestina, migración regular, migrante irregular
Migración laboral	Movimiento de personas del Estado de origen a otro con un fin laboral. La migración laboral está por lo general regulada en la legislación sobre migraciones de los Estados. Algunos países asumen un papel activo al regular la migración laboral externa y buscar oportunidades de trabajo para sus nacionales en el exterior.
Migración masiva	Movimiento de un gran número de personas. Ver también flujos mezclados, migración individual
Migración neta	La migración neta o balance de la migración resulta de la diferencia entre ingresos y salidas. A este balance se le denomina inmigración neta cuando los ingresos exceden las salidas, y emigración neta cuando las salidas son mayores que los ingresos. Ver también migración total
Migración ordenada	Movimiento de personas de su lugar de residencia a otro, respetando la legislación que regula la salida y el viaje del país de origen, el tránsito y el ingreso en el territorio del país de tránsito o receptor. Ver también gestión migratoria
Migración regular	<i>Migración que se produce a través de canales regulares y legales. Ver también migración clandestina, migración irregular</i>
Migración total	La suma de entradas o ingresos de inmigrantes a un país y de salidas de emigrantes totaliza el volumen de migración y se denomina migración total. Ver también migración neta

ANÁLISIS DEL MERCADO LABORAL DE CÚCUTA

Tipos de Migrante	Concepto
Migrante	A nivel internacional no hay una definición universalmente aceptada del término “migrante.” Este término abarca usualmente todos los casos en los que la decisión de migrar es tomada libremente por la persona concernida por “razones de conveniencia personal” y sin intervención de factores externos que le obliguen a ello. Así, este término se aplica a las personas y a sus familiares que van a otro país o región con miras a mejorar sus condiciones sociales y materiales y sus perspectivas y las de sus familias.
Migrante calificado	Trabajador migrante que por sus competencias recibe un tratamiento preferencial en cuanto a su admisión en un país distinto al suyo. Por esas razones, está sujeto a menos restricciones en lo que respecta a la duración de su estadía en el país receptor, al cambio de empleo y a la reunificación familiar. Ver también nacional calificado
Migrante de largo plazo	Persona que va a otro país, distinto al suyo o de su usual residencia, por un período de por lo menos un año, siendo el país de destino el lugar de su nueva residencia. En la perspectiva del país de salida esta persona es un emigrante de largo plazo y desde la perspectiva del país de llegada un inmigrante de largo plazo. Ver también colonos permanentes, migrante de corto plazo
Migrante de corto plazo	Persona que se desplaza a un país distinto al suyo o de su usual residencia por un período de por lo menos tres meses, pero no superior a un año; excepto en casos cuando el desplazamiento a ese país se hace con fines de recreación, vacaciones, visitas a familiares y amigos, negocios o tratamiento médico. A los fines de las estadísticas migratorias internacionales, se considera el país de residencia usual de estos migrantes, el país de destino durante el tiempo que permanezcan en él. Ver también migrante de largo plazo, colonos permanentes, trabajadores migrantes, trabajadores de temporada, transeúnte
Migrante documentado	Migrante que ingresa legalmente a un país y permanece en él, de acuerdo con el criterio de admisión.
Migrante económico	Persona que habiendo dejado su lugar de residencia o domicilio habitual busca mejorar su nivel de vida, en un país distinto al de origen. Este término se distingue del de “refugiado” que huye por persecución o del refugiado de facto que huye por violencia generalizada o violación masiva de los derechos humanos. También se usa para hacer referencia a personas que intentan ingresar en un país sin permiso legal y/o utilizando procedimientos de asilo de mala fe. Asimismo, se aplica a las personas que se establecen fuera de su país de origen por la duración de un trabajo de temporada (cosechas agrícolas), llamados “trabajadores de temporada” o temporeros. Ver también migrante por pobreza, trabajador fronterizo, trabajador migrante, trabajador de temporada
Migrante en situación irregular	Ver migrante irregular, trabajador migrante indocumentado
Migrante ilegal	Ver migrante irregular

ANÁLISIS DEL MERCADO LABORAL DE CÚCUTA

Tipos de Migrante	Concepto
Migrante indocumentado	Ver trabajador migrante indocumentado
Migrante irregular	Persona que habiendo ingresado ilegalmente o tras vencimiento de su visado, deja de tener estatus legal en el país receptor o de tránsito. El término se aplica a los migrantes que infringen las normas de admisión del país o cualquier otra persona no autorizada a permanecer en el país receptor (también llamado clandestino/ ilegal/migrante indocumentado o migrante en situación irregular). Ver también entrada ilegal, extranjero indocumentado, migración clandestina, migración irregular, migrante documentado
Migrante por pobreza	Individuo forzado a migrar por necesidades económicas.
Migrante rural-rural	Migrante interno que se desplaza de una zona rural a otra zona rural. Ver también migración interna
Migrante rural-urbano	Migrante interno que se desplaza de una zona rural a una zona urbana. Ver también migración interna
Migrante urbano-rural	Migrante interno que se desplaza de una zona urbana a una zona rural a los fines de un “nuevo asentamiento” o como migración de regreso para aquellos que fueron migrantes rural-urbano. Ver también migración interna
Migrante urbano-urbano	Migrante interno que se desplaza de una zona urbana a otra, generalmente por razones de trabajo. Ver también migración interna
Migrantes radicados	Extranjeros a quienes se les autoriza permanecer por un período bastante largo o ilimitado y potencialmente no sujeto a ninguna limitación con respecto al ejercicio de sus derechos civiles, económicos y sociales (por ejemplo: migrantes por razones laborales, familiares, de ascendencia o jubilados extranjeros). Ver también extranjero, nacional, nacionalidad

Nota: Adaptado de OIM. Derecho Internacional sobre Migración N° 7- Glosario de términos. Organización Internacional sobre la Migración –OIM [en línea], 2006. p 38-43. [Consultado el 08 de agosto de 2018]. Disponible en la web: http://publications.iom.int/system/files/pdf/iml_7_sp.pdf