

**LA REPRESENTACIÓN DEL ENEMIGO PÚBLICO: ESTUDIO DE ECONOMÍA  
POLÍTICA EN COLOMBIA 1946 – 1953**

**FERNANDA TÉLLEZ VEGA**

**UNIVERSIDAD INDUSTRIAL DE SANTANDER  
FACULTAD DE CIENCIAS HUMANAS  
ESCUELA DE ECONOMÍA  
BUCARAMANGA  
2014**

---

**LA REPRESENTACIÓN DEL ENEMIGO PÚBLICO: ESTUDIO DE ECONOMÍA  
POLÍTICA EN COLOMBIA 1946 – 1953**

**FERNANDA TÉLLEZ VEGA**

**Trabajo de grado para optar por el título de Economista**

**Director**

**FERNANDO ESTRADA**

**Economista, investigador Colciencias.**

**Co-director**

**WILSON GÓMEZ MORENO**

**Magister en Educación Pontificia Universidad Javeriana.**

**Investigación asociada: “La construcción discursiva del opositor en la  
prensa escrita durante el periodo 1946-1953 en el marco del conflicto  
político en Colombia” (código DIF 5261). Grupo de investigaciones en  
didácticas del lenguaje, las lenguas extranjeras y la literatura.**

**UNIVERSIDAD INDUSTRIAL DE SANTANDER**

**FACULTAD DE CIENCIAS HUMANAS**

**ESCUELA DE ECONOMÍA**

**BUCARAMANGA**

**2014**

---

*“Gracias. Totales.”*  
*Soda Stereo, Río de la Plata. 1997.*



*Veinte cuadras más allá.*

# Contenido

	Pág.
<b>Introducción.....</b>	<b>15</b>
<b>1. Capítulo I Geografía, economía y sociedad. 1946-1953.....</b>	<b>20</b>
1.1    Macroeconomía y sociedad .....	20
1.2    Índices y tendencias .....	22
1.3    Geografía económica.....	26
1.4    Tierra, propiedad y reforma de 1936.....	30
1.5    Sucesos históricos desestabilizadores.....	32
<b>2. Capítulo II La representación del enemigo público. ....</b>	<b>33</b>
2.1    La violencia política y el enemigo público en Colombia. Una lectura desde Carl Schmitt.....	33
2.2    Evidencia alterna. ....	37
2.3    La representación como construcción de lo político.....	45
2.4    Hegemonía: la esencia política dentro del discurso. ....	46
<b>3. Capítulo III Economía política en la Misión Currie. ....</b>	<b>49</b>
3.1    Antecedentes y anotaciones sobre la misión Lauchlin Currie.....	49
3.2    Elementos de la misión Lauchlin Currie. 1950 .....	51
3.3    El papel de la misión Lauchlin Currie.....	55
<b>4. Capítulo IV Populismo y medidas económicas.....</b>	<b>59</b>
4.1    Gaitán y la memoria popular. ....	59
4.2    La muerte de una posibilidad real.....	62
4.3    Misión Daniel Grove: reforma de 1951. La dictadura de los expertos. ....	63
<b>5. Conclusiones.....</b>	<b>67</b>

---

5.1	La representación del <i>enemigo público</i> en un periodo crítico de la economía pública y de violencia política en Colombia (1946 – 1953). .....	67
<b>Bibliografía</b>	.....	<b>77</b>
<b>Anexos</b>	.....	<b>71</b>

## Lista de figuras

	<b>Pág.</b>
Figura 1 Tasa de crecimiento del producto interno bruto, PIB 1946 – 1953.....	22
Figura 2 Tendencia de crecimiento del producto interno bruto en Colombia, PIB 1950 - 1970.....	23
Figura 3 Crecimiento de la oferta monetaria M1 y crecimiento de la oferta monetaria real en Colombia 1946 – 1953 .....	24
Figura 4 Inflación en Colombia 1946 – 1953. ....	24
Figura 5 Ingresos y gastos del Gobierno central colombiano 1946 – 1953.....	25
Figura 6 Déficit fiscal en miles de pesos de 1950, deflactado por el índice del costo de vida en Bogotá. ....	26

## Lista de tablas

**Pág.**

Tabla 1 Evolución de la población durante los censos 1938 y 1951. Fuente: DANE, censo del 5 de julio de 1938 y censo del 9 de mayo de 1951. ....	30
Tabla 2 Tipología de la violencia política en masa. Objetivos de la violencia: un actor político trata de gobernar la población elegida como blanco. (Kalyvas, 2010, p. 51). ....	44

## Lista de Imágenes

**Pág.**

Imagen 1 La reintegración liberal (¿Y la cabeza?). Fuente: Ricardo Rendón: Una fuente para la historia de la opinión pública, imagen número 5. La compilación de las caricaturas fue elaborada por German Colmenares.....	37
Imagen 2 Un espejismo en el desierto. Fuente: Ricardo Rendón: Una fuente para la historia de la opinión pública, imagen número 7. La compilación de las caricaturas fue elaborada por German Colmenares. ....	38
Imagen 3 ¿Cree usted, doctor, que esa mixtura, si llega a cuajar, resultaría muy indigesta? ¡Cómo nó! Para los liberales, que son los han de tragarla. Fuente: Ricardo Rendón: Una fuente para la historia de la opinión pública, imagen número 18. La compilación de las caricaturas fue elaborada por German Colmenares. ....	39
Imagen 4 Los partidos chacales. Fuente: Ricardo Rendón: Una fuente para la historia de la opinión pública, imagen número 26. La compilación de las caricaturas fue elaborada por German Colmenares. ....	39
Imagen 5 La República financiera. Fuente: Ricardo Rendón: Una fuente para la historia de la opinión pública, imagen número 228. La compilación de las caricaturas fue elaborada por German Colmenares. ....	40
Imagen 6 Cuando el Congreso acabó con la censura telegráfica, se dañaron las líneas. Fuente: Ricardo Rendón: Una fuente para la historia de la opinión pública, imagen número 279. La compilación de las caricaturas fue elaborada por German Colmenares.	41
Imagen 7 Cinematógrafo político. Lo instructivo que son siempre estas películas. Fuente: Ricardo Rendón: Una fuente para la historia de la opinión pública, imagen número 539. La compilación de las caricaturas fue elaborada por German Colmenares. ....	42
Imagen 8 Meteorología. Hois, que haces ahí? Aquí esperando un aguacero de dólares que dicen que va a caer... Fuente: Ricardo Rendón: Una fuente para la historia de la opinión pública, imagen número 625. La compilación de las caricaturas fue elaborada por German Colmenares. ....	43

---

## Lista de Anexos

	<b>Pág.</b>
Organigrama de la investigación. ....	71
Esquematización de la investigación. ....	73
Resumen por capítulos.....	74

## RESUMEN

**TITULO:** LA REPRESENTACIÓN DEL ENEMIGO PÚBLICO: ESTUDIO DE ECONOMÍA POLÍTICA EN COLOMBIA 1946 – 1953.\*

**AUTOR:** TÉLLEZ Vega Fernanda. \*\*

**PALABRAS CLAVES:** Violencia, enemigo público, representación, conformación histórica, distorsión acumulativa adversa.

### CONTENIDO:

El status quo se mantenía en medio de múltiples problemas, o como dice Hirschman “se mantuvo el equilibrio dentro de varios círculos viciosos” (1963), esto finalmente se rompió. “La población seguía siendo predominantemente rural, (...) la urbanización se había realizado con lentitud antes de los años cuarenta. En 1951 sólo el 25% de los habitantes del país vivían en ciudades” (Green, 2013, p 47). La ley 200 de 1936 pretendía actuar como una reforma que moldeara el impacto de las estructuras sociales. El fracaso también está relacionado con el hecho de que no hubo decisiones políticas para modificar los factores de poder al interior de la estructura agraria. La violencia dentro de la conformación histórica en Colombia, junto a la carencia de oportunidades políticas ha creado distorsiones acumulativas adversas al sistema económico. Este fenómeno de configuración, hace parte de la representación del enemigo público en el periodo de estudio 1946-1953 dentro del marco del conflicto político en Colombia. Esta monografía contribuye desde la económica política a la indagación sobre las condiciones socioeconómicas que posibilitaron el avance y profundización del conflicto político en Colombia. En el presente trabajo, se justifican las anteriores premisas analizando dos acontecimientos fundamentales en la historia: La muerte de Jorge Eliecer Gaitán (1948) y el diagnóstico de la economía colombiana de la misión Currie (1949).

---

\* Trabajo de grado.

\*\* Facultad de Ciencias Humanas. Escuela de Economía y Administración. Director: Fernando Estrada. Co-Director: Wilson Gómez.

---

## ABSTRACT

**TITLE:** REPRESENTATION OF THE PUBLIC ENEMY: STUDY OF POLITICAL ECONOMY IN COLOMBIA 1946 – 1953.\*

**AUTHOR:** TÉLLEZ Vega Fernanda. \*\*

**KEYWORDS:** Violence, Public Enemy, representation, historical structure, adverse cumulative-distortion.

### FRAMEWORK:

The status quo remained in the midst of many problems, or as Hirschman says "the balance remained within several vicious circles" (1963), it finally broke. "The population remained predominantly rural, (...) urbanization had slowly made before age forty. In 1951 only 25% of the country's population lived in cities "(Green, 2013, p 47). Law 200 of 1936 was intended to act as a reform that will shape the impact of social structures. The failure is also related to the fact that no political decision to modify the elements of power within the agrarian structure. Violence within the historical structure in Colombia, together with the lack of political opportunity created distortions cumulative adverse economic system. This phenomenon configuration is part of the representation of the public enemy in the study period 1946-1953 within the framework of political conflict in Colombia. This paper contributes on economic policy at the inquiry into the socio-economic conditions that made possible the advancement and deepening of political conflict in Colombia. The death of Jorge Gaitan (1948) and the diagnosis of the Colombian economy mission Currie (1949): In the present work, the above premises analyzing two major events in history are justified.

---

\* Work Degree.

\*\* Faculty of Humanities. School of Economics and Management. Director: Fernando Estrada. Co-Director: Wilson Gómez.

---

## Introducción

El interés sobre los imaginarios históricos gira alrededor de una época que marca el futuro con una huella de violencia. Buscar una explicación al conflicto armado y político de más de medio siglo ha sido la preocupación de diversos autores. Sin embargo, otros matices han ampliado la discusión con el paso del tiempo. Algunos autores abogan por relaciones pobreza/conflicto, otros encuentran explicaciones en la debilidad institucional, en hechos particulares, en la múltiple causalidad, en fin.

Esta investigación pretende bosquejar un panorama de la economía política en Colombia durante el periodo 1946 - 1953, sin que este sea su único cometido. La presente exploración se puede definir como una discusión de carácter reflexivo sobre los acontecimientos y las medidas económicas de la época. Procura reflexionar sobre elementos conceptuales tomados de la ciencia política, para abordar el problema que aquí se plantea: la representación del enemigo público en Colombia durante el periodo indicado.

Cabe mencionar, que las limitaciones de la investigación se encuentran en la búsqueda historiográfica. No es extensivo en esta materia, aunque se propone como método de revisión la historiografía serial. Además, es un estudio de la economía política colombiana, no de su historia, ni de las relaciones causales del conflicto político. Es la exploración de una categoría de análisis dentro del conflicto, el *enemigo público*.

---

La discusión gira sobre dos acontecimientos históricos decisivos dentro del periodo de estudio. Uno de ellos es el 9 de abril de 1948, el otro hecho que concentra la atención o en el cual se enfatiza: la Misión Currie de 1949. La exploración de la literatura al respecto permite conjeturar que la misión Currie de 1949 constituye una reacción con dos efectos: (1) política fiscal o economía pública (reforma), (2) y como instrumento reaccionario del poder político conforme a hechos asociados con la muerte de Jorge Eliécer Gaitán.

Continuando, el Bogotazo es un acontecimiento decisivo en el que las demandas de gran parte de la población colombiana se ven ennegrecidas. El Gaitanismo es en palabras de John Green, “el movimiento político cardinal del estruendoso siglo XX colombiano” (Green. 2013, p 19) y la misión Currie es, igualmente un punto cardinal para la historia económica de Colombia. La misión Currie fue para el siglo XX colombiano un marco de legislación económica, he allí, su importancia y la pertinencia de su revisión desde la relación intrínseca con los acontecimientos de 1948 en materia social y política.

Ahora bien, el imaginario histórico del votante medio en Colombia durante el periodo de estudio, reconoce que las oligarquías, es decir, el dominio de una clase élite, legislaban bajo intereses sesgados a las políticas orientadas al sector externo. Estas políticas no atendían las demandas civiles, que se ceñían a la titulación, tenencia y uso de las tierras.

Suele afirmarse que en el sector agrario confluyen las causas objetivas del conflicto sociopolítico, por tal razón la necesidad de una reforma. Un cambio en la orientación de las políticas agrarias no debe observarse con un sentido reduccionista. Corresponde a los gobiernos identificar elementos de la estructura social y económica del país, que han impedido que una medida de titulación sea efectiva. Es preciso recordar, que hacia 1949 en el país el 44% de la población era analfabeta y el 71% vivía en zonas rurales empobrecidas, dicha condición,

---

esencialmente rural debían ser atendidas. Un tejido social debilitado es una franja de cultivo para la revolución popular.

Este texto propone un contraste entre el discurso de Gaitán y lo sucedido con el Programa de Fomento para Colombia de 1950 y el periodo de referencia que va desde 1946 hasta 1953, es decir, el estudio se enfoca en la disputa política en la que se vio envuelto el país en 1948 y la respuesta económica de 1949 de la misión Currie que elabora un diagnóstico, no sólo de la economía colombiana, sino un marco de análisis para estudios y medidas económicas posteriores. El propósito trazado es ver cómo la clase gobernante entendió y afrontó la crisis política, que a grandes rasgos fue un apaciguamiento con empréstitos foráneos y calma de las quejas del pueblo con medidas fragmentadas de corto plazo. En suma, se propone un recorrido por la historia de la lucha armada y política en Colombia de 1946 a 1953 (porque es el periodo que agrupa los dos movimientos centrales de la motivación del análisis), concentrando esfuerzos en esta última. Además, de estudiar las motivaciones económicas y la racionalidad de los agentes al actuar en un escenario de tal convulsión social.

El objetivo general de la investigación, es identificar la representación del “enemigo público” en un periodo crítico de la economía del país y de violencia política en Colombia (1946 – 1953). Este objetivo se descompone en tres momentos: el primero de ellos, concierne a la identificación de las transiciones o rupturas económicas que evidencien la existencia del conflicto político durante el periodo de estudio (1946-1953) que marcan el devenir socioeconómico de Colombia dentro de una revisión de economía e historiografía serial. El segundo momento, comprende el análisis de la categoría *enemigo público*. Este objetivo, se ciñe al modelo de investigación de enfoque dominante, en el cual, sobresalen las consideraciones cualitativas. Por último, se propone (a) que el conflicto político se encuentra focalizado en 1948 y 1949. (b) La existencia de una dialéctica histórica entre una tendencia política (Gaitanismo) y la reacción del gobierno al implementar las reformas de economía política de la misión Currie.

---

Este último suceso puede constatarse en la caída de los indicadores económicos en 1951 y en la importancia de la toma de decisiones económicas, su impacto en la política y en la economía misma.

La hipótesis del trabajo se fundamenta en las condiciones históricas de violencia pública durante el periodo 1946-1953. Estas sugieren que la representación del enemigo público se relaciona con los componentes de política económica generados entre 1948 y 1949. El primer año con el magnicidio de Jorge Eliecer Gaitán y el segundo, al diagnóstico elaborado por Lauchin Currie en una dialéctica histórica que determinaba un instrumento de política económica y fiscal para el país en tiempos venideros.

La metodología de trabajo se resume en un par de palabras: historiografía serial. El tipo de estudio es analítico descriptivo. Las fuentes de información son material bibliográfico, publicaciones periódicas, fuentes secundarias de información y bases de datos consolidadas como las del Banco de la República. Además, de emplear imágenes no como simples fuentes de verificación, sino de información completa, es decir, caricaturas y fotografías que desarrollan una narración independiente, útil para el presente estudio.

El marco teórico y la investigación en conjunto apropian el marco conceptual de Carl Schmitt al definir *enemigo como algo esencialmente público*. Las teorías económicas del crecimiento y las teorías políticas en el presente trabajo se asocian para trazar un puente entre el universo del discurso de una época encarnado en la figura de Gaitán, que es uno de los sujetos implicados en el acto de la enunciación discursiva de alcance nacional.

Desde la economía política, se busca evidenciar cómo el uso del lenguaje (discurso) “refuerza una división social particular” (Raiter, 1999, p. 12): el conflicto político. Que en Colombia fue tomando matices muy complejos, que se gestaron en esta etapa originaria de *La Violencia*. Autores como Fals Borda referencian el

---

periodo 1946-1966 y no el periodo corto 1946-1953 que asume esta investigación. Debe decirse que no es una selección al azar; fue el periodo histórico de mayor auge del precio del café en Colombia, por ejemplo, el año 1953 es clave para el café colombiano, a causa el mal tiempo climático en Brasil y el inicio de la dictadura en Colombia al finalizar el año de corte del estudio.

Para finalizar, se deben recalcar dos aspectos dentro del desarrollo de la investigación: (a) La definición precisa en Carl Schmitt de la categoría central de análisis, *enemigo público*, y (b) la extensión de la categoría *enemigo público* para desvirtuar la división partidista (liberal/conservador) en función del conflicto político en la formación ideológica nacional durante el periodo de análisis. En la política económica existen apelativos morales superiores (ideas rígidas), en los que el bipartidismo impuso un entendimiento dual de las necesidades del país en el sentido de la idea dual (rojo y azul). Que debe tener una aposición cuidadosa con la hegemonía y la ideología para *construir la representación de otro*, de un contrario. *Enemigo*.

# **1. Capítulo I Geografía, economía y sociedad. 1946-1953.**

## **1.1 Macroeconomía y sociedad**

Toda división debe marcarse, no consiste en trazar una sencilla línea. Los tiempos de la posguerra determinan esa partición en la historia de la humanidad. “Diez condenados a la horca. Juicio contra los nazis en Nuremberg. Desde octubre del año pasado los 24 dirigentes nazis más importantes han sido sometidos a juicio en la ciudad de Nuremberg (Alemania), por jueces de Francia, Inglaterra, Estados Unidos y la Unión Soviética. Fueron acusados de participación en un complot contra la paz mundial, crímenes particulares contra la paz, crímenes de guerra y crímenes contra la humanidad o genocidio.” (El Tiempo, 1946, archivo digital)

Así empezaba 1946. Cae el liberalismo. En Colombia la división entre oficialistas y gaitanistas mancaron el fin de la República liberal. El periódico el Tiempo reportaba la noticia. Gaitán por su discurso anti oligárquico no simpatizó con la élite del partido liberal, la división “partidista” que reportaban los periódicos nacionales eran la punta de un bloque de problemas políticos que no correspondían de manera directa al buen desempeño de la economía.

La tendencia creciente en la valoración del café colombiano en Nueva York, y la propensión positiva del precio del fruto de los cafetos que para la época mostraban el buen momento de la economía (cabe resaltar que los precios fueron históricamente altos), no develaban (en principio) la serie de enfrentamientos políticos entre los trabajadores, los terratenientes, los gobernantes. La época de

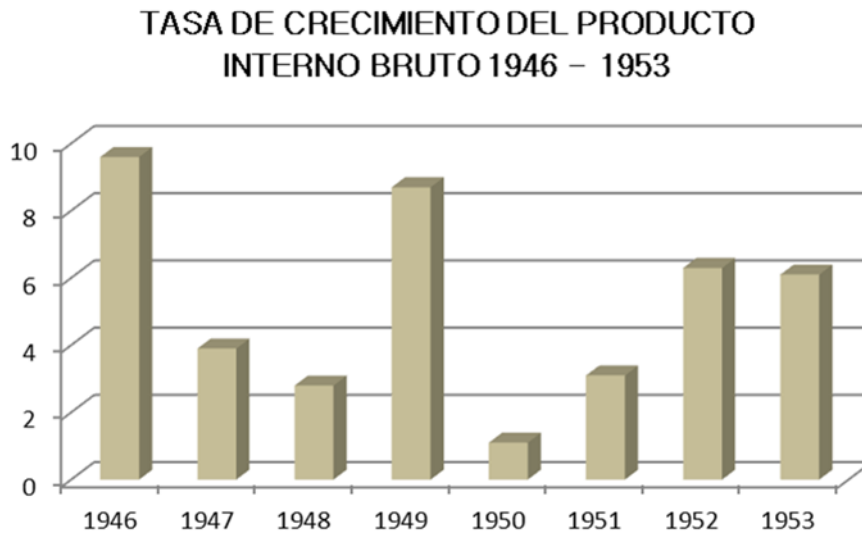
estudio, en este trabajo en materia económica y política puede resumirse como sigue: el *status quo* se mantenía en medio de múltiples problemas, o como dice Hirschman “se mantuvo el equilibrio dentro de varios círculos viciosos” (1963). A continuación, se desarrolla el tema de las relaciones entre Macroeconomía y sociedad propuesto en el subtítulo, indicando los principales factores que conservaron el *status quo*.

Primero, el Banco de la República como institución no contaba con los controles que señalaba la Ley 25 de 1923 que lo establecía como ente central para la vigilancia del equilibrio monetario. En consecuencia, las presiones inflacionarias causadas por la corta tradición de la institución y por presiones exógenas a los manejos monetarios indujeron los desequilibrios inflacionarios de los primeros años de análisis y a la reforma de 1951 que si contempló la coherencia entre la meta de pleno empleo y la inflación objetivo.

Segundo, el periodo histórico de análisis 1946 – 1953 es un tiempo de total convulsión sociopolítica; marca un proceso político que puede denominarse como la pérdida de libertades democráticas por vías fácticas y caminos sucios, por ejemplo, en el año 1953, que es el inicio de la dictadura del general Rojas Pinilla, además, del magnicidio de Gaitán en 1948, el cierre del congreso de la República en 1949, y acontecimientos importantes como la “verificación” de la fertilidad de la tierra mediante la ocupación de desplazados que después eran desalojados por terratenientes. Es decir, la limitación de los años de estudio se justifica en la dinámica política y económica, que parecen contrarias, que no establecen una relación causal directa, sino un entramado complejo. Para evidenciar lo anterior, se presentaran las cifras macroeconómicas correspondientes y algunos comentarios seriales de carácter descriptivo.

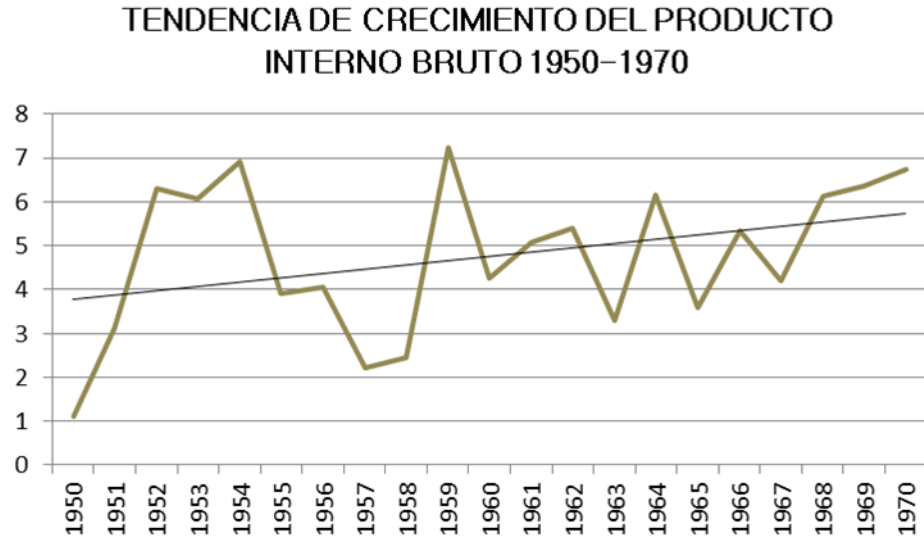
## 1.2 Índices y tendencias

El fraccionamiento social entre los centros de desarrollo; ciudades capitales y regiones de producción agrícola fue característico de la época. “La población seguía siendo predominantemente rural, (...) la urbanización se había realizado con lentitud antes de los años cuarenta. En 1951 sólo el 25% de los habitantes del país vivían en ciudades” (Green, 2013, p 47).



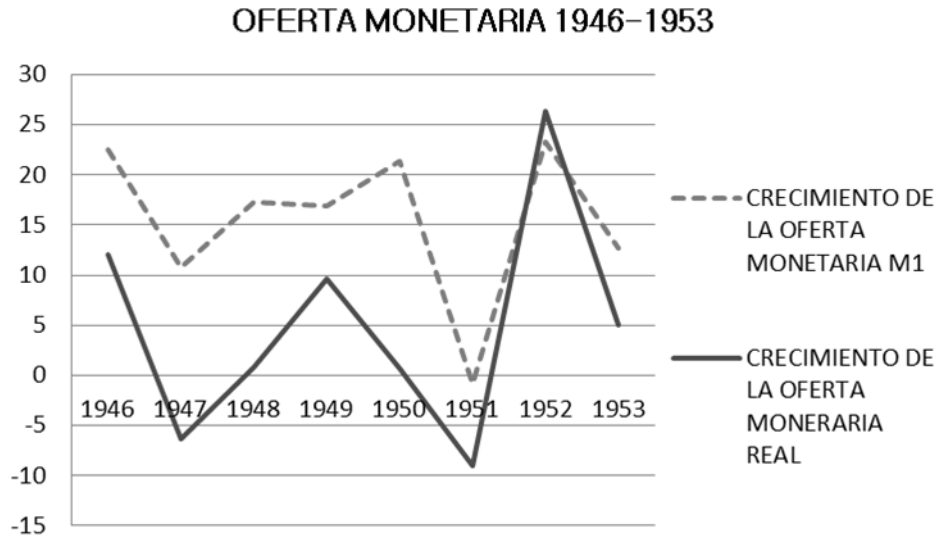
**Figura 1 Tasa de crecimiento del producto interno bruto 1946 – 1953.** Fuente: para 1946-1950. CEPAL, El Desarrollo Económico en Colombia, DANE, (...) y para 1951-1953, Informe Anual del Gerente del Banco de la República a la Junta Directiva, varios años (Meisel Roca, 1990). Elaboración propia.

La evolución económica del período de discusión tuvo una tendencia creciente, como se muestra en la figura 1. El crecimiento no fue estable para cada año. La tasa de crecimiento del producto interno bruto tuvo un promedio anual de 5,4%, en el año 1950 una caída abrupta puede explicarse por el cierre del Congreso al finalizar el año de 1949, por las presiones inflacionarias de ese año, que fueron las más altas del periodo estudiando (20,5%) y por los efectos residuales de la muerte de Gaitán.



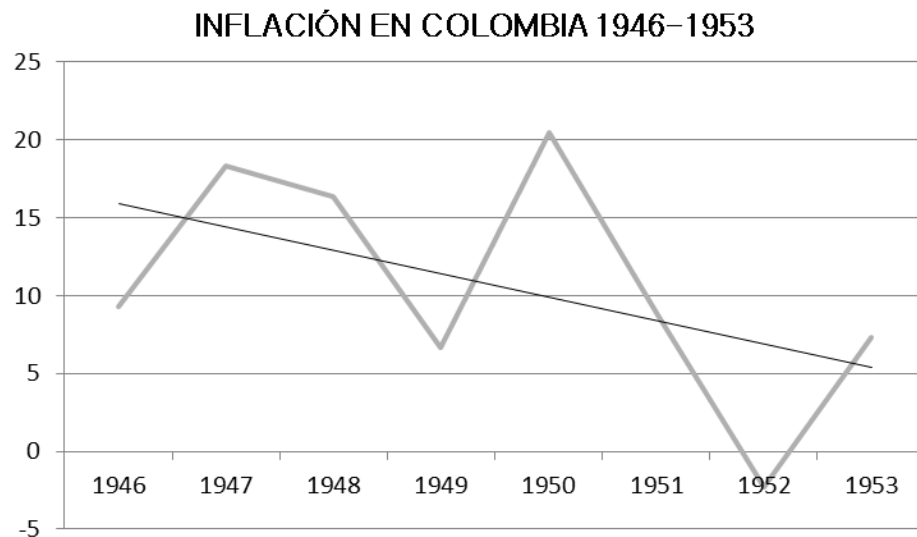
**Figura 2 Tendencia de crecimiento del producto interno bruto en Colombia 1950-1970.** Fuente: para 1946-1950. CEPAL, *El Desarrollo Económico en Colombia*, DANE, (...) y para 1951-1953, Informe Anual del Gerente del Banco de la República a la Junta Directiva, varios años (Meisel Roca, 1990), 1954 – 1970 series estadísticas consolidadas por el Banco de la República. Elaboración propia.

El buen comportamiento de la economía puede explicarse por el buen precio del café y la relativa disciplina fiscal que empezaba a tener el gobierno central, posterior a la misión Kemmerer. Esto significó para Colombia la adopción de un sistema administrativo y financiero, para superar la crisis de Estado de 1920, según lo afirma Enrique Santos Molano (Santos, 2005). El mismo autor (Santos) cita a Esteban Jaramillo al decir que las reformas de 1920 “fueron democráticas, al instaurar un protectorado de las finanzas públicas” (2005). A continuación se presentara la figura 2 que corresponde a la inflación y la emisión de circulante durante el periodo de estudio.



**Figura 3 Crecimiento de la oferta monetaria M1 y crecimiento de la oferta monetaria real en Colombia 1946 – 1953.** Fuente: Revista del Banco de la República, varios números, el cálculo de la inflación se hizo en base al costo de vida en Bogotá para la época (Meisel Roca, 1990). Figura de elaboración propia.

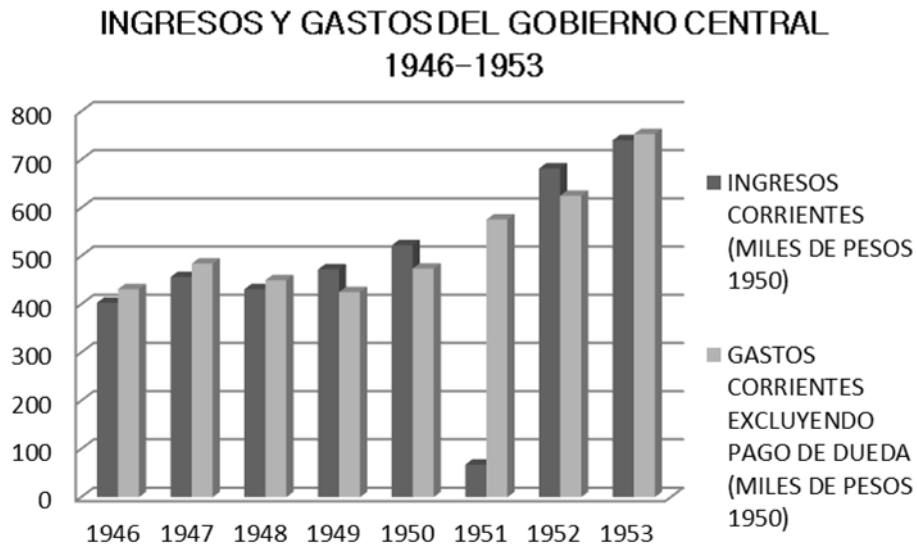
El vector de caída de la oferta monetaria en 1951, es consecuencia de las medidas tomadas en el Banco de la República, con el fin de sopesar el nivel de inversión requerido por la economía de la época, también a causa de los sucesos históricos que precedieron ese año de crisis como puede verse en todas las gráficas.



**Figura 4 Inflación en Colombia 1946 – 1953.** Fuente: Revista del Banco de la República, varios números, el cálculo de la inflación se hizo en base al costo de vida en Bogotá para la época (Meisel Roca, 1990). Figura de elaboración propia.

“La evolución monetaria del período 1946-1951 estuvo determinada, principalmente, por la caída en las reservas internacionales y por un aumento, más que compensatorio, en el crédito a los bancos comerciales y al Gobierno Nacional” (Meisel Roca, 1990). Las revueltas sociales de los años 1948 y 1949 justifican en cierta medida el aumento de los préstamos al Gobierno central y lo que pudo conducir a la formulación e implementación de la reforma bancaria de 1951, que impedía el préstamo por parte del Banco de la República a bancos comerciales y agentes particulares; estos datos y sucesos se ampliará en capítulos posteriores.

Es el momento para hablar de los ingresos y gastos del gobierno central. El déficit fiscal fue decreciente en el periodo de estudio, pero con un aumento pronunciado en 1951. Esta descripción puede verse en las figuras 4 y 5.

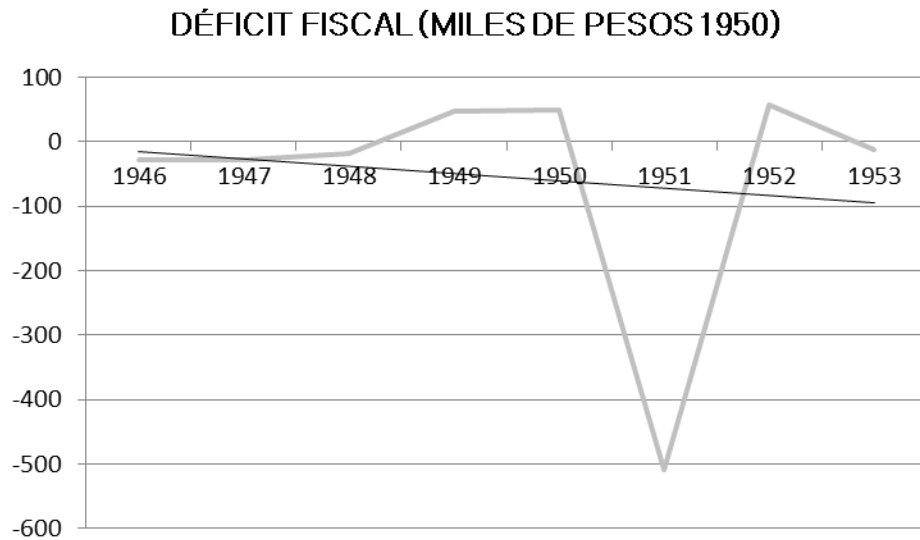


**Figura 5 Ingresos y gastos del Gobierno central colombiano 1946 – 1953.** Fuente: Informe Anual del contralor General de la República, varios números. Los gastos en deuda pública del gobierno central se obtuvieron del CEPAL, El Desarrollo Económico de Colombia, de Milton Taylor y Raymond Richman, Fiscal Survey of Colombia, John Hopkins University Press, USA, 1965, pág 15. Para 1950-1954 se excluye sólo el pago de intereses de los gastos corrientes y no lo de amortización. Para 1946-1950 se tuvo que excluir tanto la amortización como el pago de los intereses pues no fue posible encontrar la información desagregada. (Meisel Roca, 1990). Figura de elaboración propia.

Resumiendo esta discusión descriptiva de las cifras macroeconómicas, se concluye que el papel del Banco de la República fue esencial en el periodo de

análisis, que la misión Kemmerer a pesar de las críticas de tipo *recetarios* para países no desarrollados por entidades financieras internacionales rindió resultados económicos favorables, que estimando las evidencias políticas no resultan del todo beneficiosas. Es allí dónde están los matices de la discusión central, que conduce al estudio de las causas del conflicto político con nuevas alternativas de análisis.

El "Gobierno dio al Banco una serie de atribuciones que sin romper el hilo de su tradición ortodoxa, le permitieron obrar más de acuerdo con las necesidades de la hora e intervenir en forma directa en la orientación de la actividad económica colombiana. Estas atribuciones encajan dentro de las ideas sostenidas por muy destacados economistas contemporáneos según las cuales, los bancos de emisión deben ser esencialmente reguladores y orientadores y que a ellos debe confiarse la tarea vital de dirigir la economía y velar para que no se produzcan fenómenos que puedan dañarla o alterarla". (Meisel Roca, 1990)



**Figura 6 Déficit fiscal en miles de pesos de 1950, deflactado por el índice del costo de vida en Bogotá.** Fuente: Informe Anual del contralor General de la República, varios números. Los gastos en deuda pública del gobierno central se obtuvieron de la CEPAL, El Desarrollo Económico de Colombia, de Milton Taylor y Raymond Richman, Fiscal Survey of Colombia, John Hopkins University Press, USA, 1965, pág 15. Para 1950-1953 se excluye sólo el pago de intereses de los gastos corrientes y no lo de amortización. Para 1946-1950 se tuvo que excluir tanto la amortización como el pago de los intereses pues no fue posible encontrar la información desagregada. (Meisel Roca, 1990). Figura de elaboración propia.

### 1.3 Geografía económica

Las discusiones de geografía permanecen ignoradas, o se limitan a la descripción de la geografía física. "La geografía afecta el desarrollo mediante la interacción

entre las características físicas del territorio –como clima, topografía y calidad del suelo-, y los patrones de asentamiento de la población” (Luke, Gaviria y Lora, 2003, p 1).

El área que corresponde al territorio nacional “puede calcularse aproximadamente en un millón doscientos mil kilómetros cuadrados. Para dar una idea objetiva de lo que este guarismo representa, diré que si el mapa del país fuera a ponerse sobre el de Europa, a la misma escala, cubriría a Francia, Bélgica, Holanda, Suiza, Alemania y la parte septentrional de Italia” (Rosales, 1930, p 4)

Para el periodo de estudio, el país tenía la superficie anteriormente descrita y una configuración política similar a la actual, puesto que, en materia geopolítica los hechos más relevantes se produjeron en la década de 1910 y en las confrontaciones civiles del siglo XIX. El primer conflicto territorial con Perú se produjo en 1911, y la delimitación territorial (acordada) con Ecuador en 1916 dieron forma a la institución de Estado en el territorio colombiano, al establecer fronteras.

Ahora bien, en Colombia las tierras tropicales de mayor temperatura se encuentran en la zona del caribe. Históricamente, esta zona ha sido junto con la región pacífica las más pobres. Diferente ocurre con la región andina, que concentra gran parte de la actividad económica del país. En el texto de José Miguel Rosales publicado por la Sociedad Geográfica de Colombia (1930), él asegura que lo esencial de nuestra nacionalidad lo determina, en un todo, las montañas. ¿Por qué las zonas planas de la Orinoquia y las zonas selváticas del Amazonas no juegan un papel fundamental en el desarrollo económico, político e histórico del país durante el periodo de análisis? Y ¿por qué la división política entre el caribe y el centro del país ha sido tan marcada, al punto de configurar otras formas culturales que propician el aislamiento centro – periferia?

La fragmentación geográfica es una dimensión del conflicto social (Luke et al, 2003, p 6). Configura formas no sólo diferenciadas, también, comparadas como es el caso de la región caribe y la región andina. Dichos procesos de

diferenciación pueden explicar la movilidad de los factores productivos, que para el estudio son relevantes en la medida de generar relaciones causales que expliquen el conflicto político.

Los factores geográficos y poblacionales están relacionados, y las variables como clima, fertilidad de la tierra e historia de la región física evidencian las desventajas económicas: “las áreas tropicales tienen menos gente por unidad de tierras, a la vez que menos niveles de ingreso per cápita” (Luke et al, 2003, p 25). Además, las condiciones de salud de la población en dichas zonas difiere a la del centro, en relación a vectores infecciosos que transmiten enfermedades tropicales (la malaria, el paludismo, la enfermedad del sueño, el dengue, leishmaniasis, esquistosomiasis, el mal de chagas, tuberculosis, entre otras), que tienden a agravarse por la falta de agua potable y que sin lugar a duda son condiciones determinadas por la ubicación geográfica, que a su vez influyen el desarrollo de las regiones. Fue en el periodo 1929-1940 que las compañías extranjeras empiezan a tomar control sobre dichas enfermedades, sin un acompañamiento real del gobierno central.

En la época de estudio se hablaba de dos países diferentes dentro de Colombia: uno de ellos era un pedazo de la zona Andina, otro la región Caribe y el olvidado sur y Orinoquia del territorio nacional. “La fragmentación regional y la concomitante ausencia de un mercado nacional han sido temas comunes entre los observadores de la economía colombiana” (Luke et al, 2003, p 87), Lauchin Currie (1950), citado por Jhon Luke (2003, p 87) dice al respecto que:

“Una consecuencia extremadamente significativa de la topografía del país, ha sido el surgimiento de cuatro entidades económicas o zonas de intercambio comercial muy distintas y separadas. Cada una de estas zonas incluye tierras y climas que permiten una producción agrícola de gran diversidad. Cada una tiene un área metropolitana cuyas necesidades de alimentos se satisfacen muy fundamentalmente dentro de la zona. En cada zona, la infraestructura interna de transporte permite un movimiento considerable de productos agrícolas. Esta característica de autosuficiencia se extiende parcialmente incluso a la industria. Cada una de las zonas provee todo a parte del cemento que requiere, la gran mayoría de materiales de construcción, textiles de algodón, y cerveza. Muy

curiosamente, todas las zonas contienen carbón. Los bienes que se mueven entre zonas son aquellos que pueden soportar altos costos de transporte, y comprenden principalmente sal, azúcar, aceite, bienes importados y exportados”. (Luke et al, 2003, p. 87)

Un tema importante dentro de la geografía colombiana es el río Magdalena, que tiene una longitud de un poco más de mil quinientos kilómetros. La navegabilidad del río fue un punto crucial para la economía de la época; primero, por la precaria red ferroviaria, segundo, por la inexistencia de caminos para el transporte de bienes y personas.

Señala Green (2013) que el transporte a vapor en el río Magdalena significó un gran avance para el siglo XIX, pero que en los albores del XX resultó deficiente. Autores como Justo Ramón en su libro “El río de la patria” (1944) señalan que el tiempo de viaje entre Girardot y Barranquilla tomaba ocho días, pero que los contratiempos podían retardar el arribo a Girardot en semanas, o incluso meses. Circunstancias diversas como daños a la embarcación, encallar en bancos de arena, tiempos de sequía y en suma, una aventura tipo *Fitzcarraldo* en los años cuarenta y cincuenta.

La población en el periodo de estudio según el censo realizada el 9 de mayo de 1951 era rural en un 60% (aproximadamente). La urbanización, al igual que la industrialización fueron procesos lentos antes de 1940, en la década siguiente creció en un 10,5% según el censo citado. A continuación se presenta la información censal de la cual se extrae la información.

POBLACIÓN CENSADA EN COLOMBIA. METODOLOGÍA 1938-1951.

POBLACIÓN CENSADA					
AÑO	TOTAL	CABECERA	RESTO	%CABECERA	%RESTO
1938	8701816	2533680	6168136	29,1	70,9
1951	11228509	4441386	6787123	39,6	60,4
Variación	2526693	1907706	618987	10,5	-10,5

**Tabla 1 Evolución de la población durante los censos de 1938 y 1951.** Fuente: DANE, censo del 5 de julio de 1938 y censo del 9 de mayo de 1951.

## **1.4 Tierra, propiedad y reforma de 1936**

La geografía nacional puede considerarse difícil al tener en cuenta la precaria infraestructura, el poco o nulo control de las enfermedades tropicales para la época y un sinnúmero de obstáculos puestos por la geografía, sin embargo, el impacto que esta tiene sobre la economía y la sociedad puede modelarse mediante políticas que contribuyan al desarrollo del país.

Pues bien, la ley 200 de 1936 pretendía actuar como una reforma que moldeara el impacto de las estructuras sociales. Las primeras preguntas que ayudan a construir un camino intuitivo a seguir: (1) ¿fue efectiva la reforma planteada en 1936?, (2) ¿Qué intereses atendía?, (3) ¿Por qué la reforma de 1936 hace parte del inventario de fracasos para solucionar el tema de tierras en Colombia?, que no sólo es un tema de tenencia sino de ciclos productivos, fertilidad de la tierra, clima y geografía económica.

La preocupación sobre la tenencia y titulación de la tierra ha sido un tema capital que se ha atendido de manera segmentada. Lauchin Currie (1949) aseguró que las instituciones creadas para la administración del agro eran ineficientes y poco técnicas. Absalón Machado (1999) también reconoce la debilidad de las instituciones, de hecho lo identifica como un problema central en la configuración de una reforma, que no sólo sea herramienta, también, debe ser una estrategia para el desarrollo:

“El fracaso también está relacionado con el hecho de que no hubo decisiones políticas para modificar los factores de poder al interior de la estructura agraria, y para facilitar y promover el ascenso social y político de los pobladores rurales, vía su incorporación a la modernización y la modernidad, dentro de una democracia participativa, y con la apertura de alternativas de empleo e ingreso rurales que garantizaran un aumento en el bienestar y desestimularan flujos migratorios no generados en un desarrollo industrial”. (Machado, 1999, p. 30)

Desde 1874 la tierra y la propiedad fueron un tema central de Estado. La estructura agraria en Colombia, como se sostenía anteriormente, es fragmentada. Se hace evidente la separación desde la administración central al no plantear una línea estratégica de largo plazo; las leyes de colonización y la motivación a la neo colonización en el siglo XIX atendieron la adjudicación de predios baldíos en un máximo de cuatro mil hectáreas por individuo para la explotación ganadera (Ley 61 de 1874). Situación que favoreció la acumulación improductiva de la tierra y el florecimiento de la figura del terrateniente.

Otra ley que contribuyó al problema de la tenencia de la tierra se formuló en 1882. Estricta en la entrega de títulos, condicionándolos al cultivo de la tierra, pero laxa en la adjudicación de otros títulos bajo la figura de bonos territoriales que correspondían al pago de servicios militares prestados al Estado por combatientes de guerras pasadas. Las tierras ocupadas bajo la ley 61 de 1872 eran susceptibles a la intervención del Estado para entregarlas a nuevos demandantes, las mejoras hechas en los terrenos serían pagadas.

La ley 56 de 1905 condenó la tierra improductiva, ordenando la reversión de la titulación. No obstante, la titulación de tierras a compañías extranjeras como United Fruit Company (cincuenta y seis mil hectáreas en el departamento del Magdalena) y Albingia (catorce mil hectáreas en el Urabá) no tuvieron problemas al ser tierras destinadas al cultivo de frutas. Esta ley planteó dos puntos críticos al respecto: primero, la figura del capital foráneo que si tiene acceso a grandes extensiones de tierra que ratifica la figura de poder del terrateniente, segundo, la regresión de las normas en menos de una década para el caso de la “transición y ruptura” 1874-1872 y en treinta y tres años para el caso 1872-1905.

Otro capítulo dentro de la legislación desigual es la Ley 71 de 1917. Esta ley limitó la pequeña titulación, prestó mayor atención a las de menos de veinte hectáreas, situación que de nuevo favorece a los latifundistas. Puesto que el campesino al ser desposeído debía arrendar tierras, o trasladarse a las zonas de grandes cultivos y emplearse allí. “Entre 1917 y 1923 sólo 638 propietarios

alcanzaron propiedad sobre 10.196 hectáreas, mientras las adjudicaciones a otros títulos llegaron a 252.168 hectáreas, de las cuales más del 80% eran mayores de 1.000 hectáreas” (Machado, 1986).

Un momento importante, en el que empiezan a reconocerse los derechos del campesinado es la ley 74 de 1926, que ordenó la parcelación de grandes predios de arrendatarios. Esta ley se llevó a la práctica diez años después, en haciendas que presentaban mayores confrontaciones.

## **1.5 Sucesos históricos desestabilizadores**

La danza de los millones, fue el pago de la indemnización por parte de Estados Unidos a Colombia con motivo de la pérdida territorial de Panamá también influyó en la situación económica y agraria de la época. Puesto que dicho dinero se usó para la modernización e industrialización del país, con un programa de obras públicas en la presidencia de Pedro Nel Ospina (1922-1926). Esta situación ocupó la mano de obra de labriegos. Que al finalizar las obras en 1930 tuvieron que regresar a sus labores campesinas generando confrontaciones sociales violentas, que agudizaron los problemas agrarios en el tema central de este subtítulo: la propiedad.

La sentencia de la corte Suprema de Justicia de 1926, que ordenaba el título original de la tierra otorgado por el Estado para verificar la validez de la propiedad, fue otra causa que generó la confrontación anteriormente descrita, en la cual, los arrendatarios y nuevos colonos se negaron a pagar a los terratenientes exigiendo el título original de la propiedad.

Fue hasta la ley 200 de 1936 en la presidencia de Alfonso López Pumarejo que los conflictos agrarios encontraron cierta claridad, aunque la titulación favoreció la adjudicación a terratenientes. Contribuyendo a la acumulación ociosa de tierras, al reglamentar el número de hectáreas dedicada a la ganadería extensiva, pero descuidando temas tan importantes como la subutilización de las tierras fértiles en ganadería.

## **2. Capítulo II La representación del enemigo público.**

### **2.1 La violencia política y el enemigo público en Colombia. Una lectura desde Carl Schmitt.**

La violencia política en Colombia suele asociarse a las confrontaciones partidistas. Las disputas políticas partidistas no son la representación del enemigo público, son una facción del *quehacer político* de un pueblo. Pues bien, el Estado presume lo político en un sentido concreto y es propio de él la violencia, el uso legítimo del poder; el matiz del asunto aparece cuando las confrontaciones partidistas parecen ser la única fuerza de la política interior de un país, es decir, su *quehacer*.

La determinación del concepto enemigo público es esencial para la exposición del argumento central de este trabajo. Por esa razón, este subtítulo pretende conectar la precisión de Schmitt con la categoría de análisis. Lo político es en Carl Schmitt, en el sentido de un criterio: la *diada amigo – enemigo*. El enemigo se define en los conflictos. Con él no pueden resolverse desde las normas cualquier clase de disputa, ni por el juicio de un tercero no vinculado al conflicto.

Afirma Carl Schmitt que la “distinción política específica, aquella a la que pueden reconducirse todas las acciones y motivos políticos, es la distinción de amigo y enemigo” (Schmitt, 1996, p. 10). Como lo señala este autor no se trata de una investigación a fondo sobre lo político, sino sobre un criterio específico. Una línea de trabajo totalmente puntualizada, en la cual, los límites políticos y económicos se delimita en lugares precisos; la economía en la definición del bienestar y lo político en relación al enemigo público.

Al discutir el conflicto político en Colombia, que en términos conceptuales es una lucha militar para destruir al adversario, Schmitt afirma que, “no es en sí misma la «prosecución de la política con otros medios», como acostumbra a citarse de modo incorrecto la frase de Clausewitz”, sino la consecución de medios económicos, mediante los políticos en un entramado conveniente a la política de los partidos, que es la creación de facciones o bandos, para establecer de manera material la distinción *amigo - enemigo*.

En este punto, se introduce la problematización de la representación del enemigo público. Puesto que, la materialización de una distinción borra de la memoria colectiva quien ha elaborado dicha diferenciación y otros elementos que se exploran en páginas siguientes. Al respecto, puede decirse que “los militantes irreflexivos podían refugiarse en el autoengaño de los que abrazan una fe pensando que toda orientación o línea es “correcta” y debe defenderse por el mero hecho de provenir del partido, quien, por definición, tiene razón.” (Hobsbawm, 2000, p. 47)

A continuación, Schmitt dice que el “enemigo es sólo un conjunto de hombres que siquiera eventualmente, esto es, de acuerdo con una posibilidad real, se opone combativamente a otro conjunto análogo. Solo es enemigo el *enemigo público* pues todo cuanto hace referencia a un conjunto tal de personas, o en términos más precisos a un pueblo entero” (Schmitt, 1996, p 14). La representación del enemigo público, en este sentido, es simbólica, porque son los rasgos y las ideas que hacen del otro un *enemigo*, de acuerdo al conjunto de representaciones que se han elaborado en torno a él.

Ahora bien, la representación del otro es simbólica, la violencia es material, por ello el sentido concreto que le da Carl Schmitt al concepto *enemigo público*. En Colombia dicha asociación de amigos y enemigos se ha vinculado a los partidos políticos. Esto contradice y distorsiona el entendimiento que se tiene sobre la violencia en el periodo de análisis, para comprender este argumento se elabora a

continuación una exposición de argumentos desde el concepto de *lo político* en Schmitt.

*La política de partido* en este marco conceptual y para el caso de análisis consiste en establecer su propia distinción de *amigos y enemigos*. El punto culmen de la situación se presenta cuando el Estado acoge esa distinción, que es lo que en Colombia se denominó hegemonía conservadora o hegemonía liberal (República liberal). Las razones de la diferenciación, ratifican la esencia de lo político por dos motivos conflictivos:

“el de ampliar la influencia del partido y el de erigir murallas protectoras en torno a un amplio y a la vez aislado movimiento, a un mundo particular en el seno del mundo general (...), protegiéndolo de los ataques e infiltraciones del exterior. En épocas de expansión política, (...), los dos objetivos no eran contradictorios; en épocas de estancamiento político sí. El segundo camino, convencer a los correligionarios de que no necesitaban escuchar a los de fuera, todos enemigos de clase y embusteros”. (Hobsbawm, 2000, p. 46)

Retomando la última cita, los enemigos de clases son por definición *enemigos públicos*, por tanto, relacionar desde el punto de vista del partido conservador o liberal adjudicándole errores de administración, que por supuesto ocurrieron en el marco del conflicto político en Colombia, es ver la cuestión de manera marginal. Porque la materia aquí tratada es *la naturaleza política de una representación*, que en la vida política es construcción, solo la construcción del otro. Lo que se dice que es, sus actuaciones públicas, lo que dice él mismo y lo que ven los demás. En suma, los símbolos que representan al *enemigo público*.

Los partidos políticos instauran la obligatoriedad de ver en el otro a un enemigo. He aquí una cuestión capital. Schmitt menciona dos fenómenos que pueden constatarse de manera empírica: el primero de ellos es que la palabra político para usos poco específicos aparece como un error propio de *la política de partidos*, cosa que dista de la esencia de *lo político*. La segunda cuestión de fácil evidencia es el sentido polémico que toma el concepto y la palabra político por la no obvia diferenciación *amigo – enemigo* que se manifiesta en la guerra.

Un ejemplo que puede ilustrar de mejor manera lo anteriormente dicho, es la situación del partido comunista en la Italia de 1920. Allí se hace claro el sistema de imposición, que deriva en violencia y en la representación de un enemigo público que por cuestiones partidistas no asumía la inminencia de la guerra. “La obligatoriedad de ver en la socialdemocracia al principal enemigo (“socialfascismo”) y en el ala izquierda de la socialdemocracia al sector más peligroso de la misma; la testaruda ceguera no sólo ante el ascenso de Hitler sino incluso ante su triunfo, y así sucesivamente” (Hobsbawm, 2000, p. 21). Que obligaba a los partidarios del comunismo, vía política de partidos a ignorar la política exterior y a concentrar esfuerzos en la política interpartidista, no en la realidad política como lo señala Hobsbawm, que para el caso Colombiano no sería ceguera por necesidad, sino acuerdos amainados.

Todos los rasgos del *quehacer* político en esta manera de representar Estado y pueblo como *status*, que es la posición real del pueblo en un marco. (Schmitt, cursivas del autor) “Adquieren su sentido en virtud del rasgo adicional de lo político y se vuelven incomprensibles si no se entiende adecuadamente la *esencia de lo político*”. (1996)

En este punto debe ser claro que la categoría enemigo público es en sentido concreto *amigo-enemigo*, que a diferencia de la representación no es simbólico y sin acudir a reducciones en beneficio de la economía, es un concepto completo que infirió en la historia de Colombia. Además, la relación entre la violencia y el bienestar excluye las confrontaciones partidistas, puesto que lo político no puede asumirse como una demanda psicológica individualista, entendiendo la expresión de sentimientos o tendencias privadas que según la tesis de Stathis Kalyvas si influyen en la lógica de la violencia.

Entender de esta manera el concepto de lo político solventa la discusión marginal, que parecía central (liberales y conservadores). A su vez, inhibe los ideales provenientes del liberalismo como concepto económico, que no ve enemigos, sino competidores en un mercado.

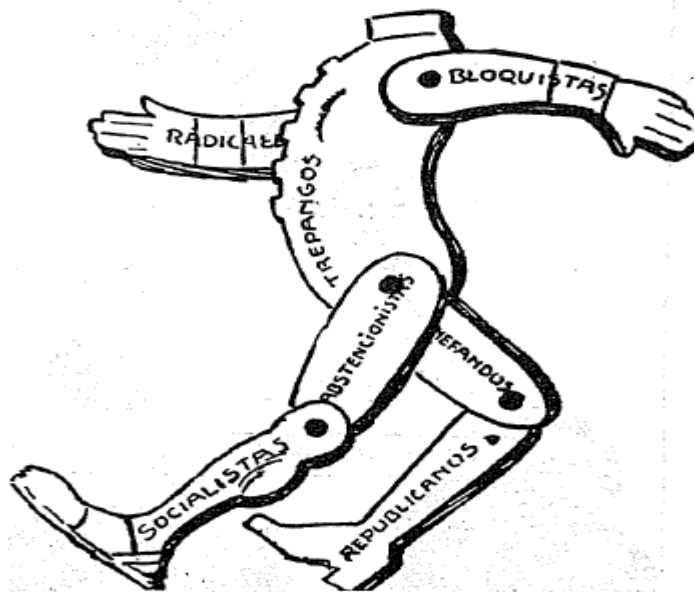
En cuanto a las consideraciones de tierras (usos, propiedad) que en Colombia son un factor de la violencia, como se discutía en la tercera parte del capítulo I. Es preciso afirmar, que, se debe investigar dicha relación desde otros puntos analíticos (La oposición de tesis Schmitt - Kalyvas).

“En cualquier caso, aquí no nos interesa saber si es rechazable o no el que los pueblos sigan agrupándose de hecho según que se consideren amigos o enemigos, ni si se trata de un resto atávico de épocas de barbarie; tampoco vamos a ocuparnos de las esperanzas de que algún día esa distinción desaparezca de la faz de la tierra, ni de la posible bondad o conveniencia de hacer, con fines educativos, como si ya no hubiese enemigos.” (Schmitt, 1996, p. 3)

Pues bien, Schmitt se aparta de todo juicio ético, rechaza de manera frontal el uso de la categoría de análisis. Esta monografía atiende esa premisa. A continuación se presenta una serie de caricaturas que ilustran el contexto desde otras tribunas.

## 2.2 Evidencia alterna.

LA REINTEGRACIÓN LIBERAL (¿Y LA CABEZA?)



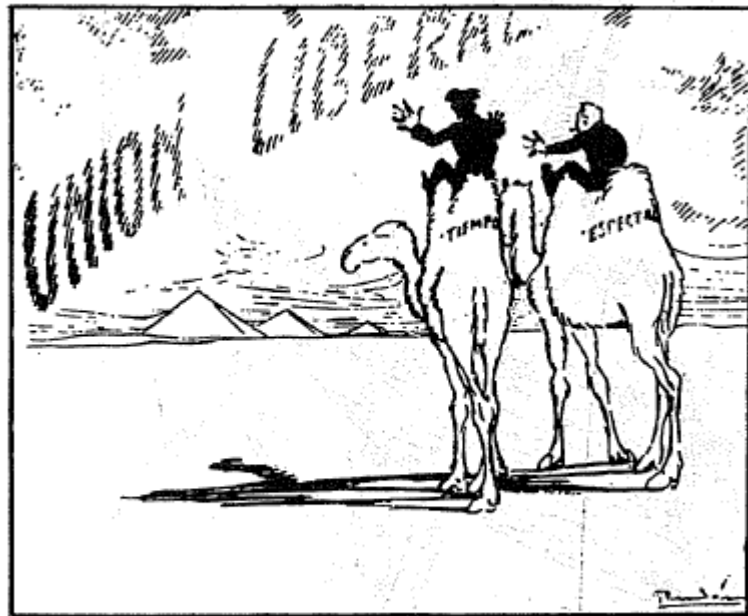
**La reintegración liberal (¿Y la cabeza?)**

**Imagen 1 La reintegración liberal (¿Y la cabeza?).** Fuente: Ricardo Rendón: Una fuente para la historia de la opinión pública, imagen número 5. La compilación de las caricaturas fue elaborada por German

Colmenares, quien tomo directamente de los periódicos El Espectador, El Tiempo y La República las caricaturas de Ricardo Rendón.

Las narraciones gráficas del caricaturista Ricardo Rendón Bravo (1894-1931), Alberto Arango Uribe (1887-1941) y Fabio Botero Palacio (1921-1991) dan cuenta de las formas de *no política* (siguiendo el concepto de Carl Schmitt al definir lo político, por extensión podría denominarse *no política* lo que no atiende dichos parámetros) en Colombia: facción debilitada de la misma, degradada y corrupta. En las que la distinción *amigo – enemigo* da pie a controversias por minias o pequeñeces, que son estrategias de intriga, (juegos de la no política) que redundan en calificar a los negocios o tratos que dividen el poder en un entramado de manipulaciones como la política, (cosa contraria a lo establecido y que ha dado lugar a interpretaciones marginales).

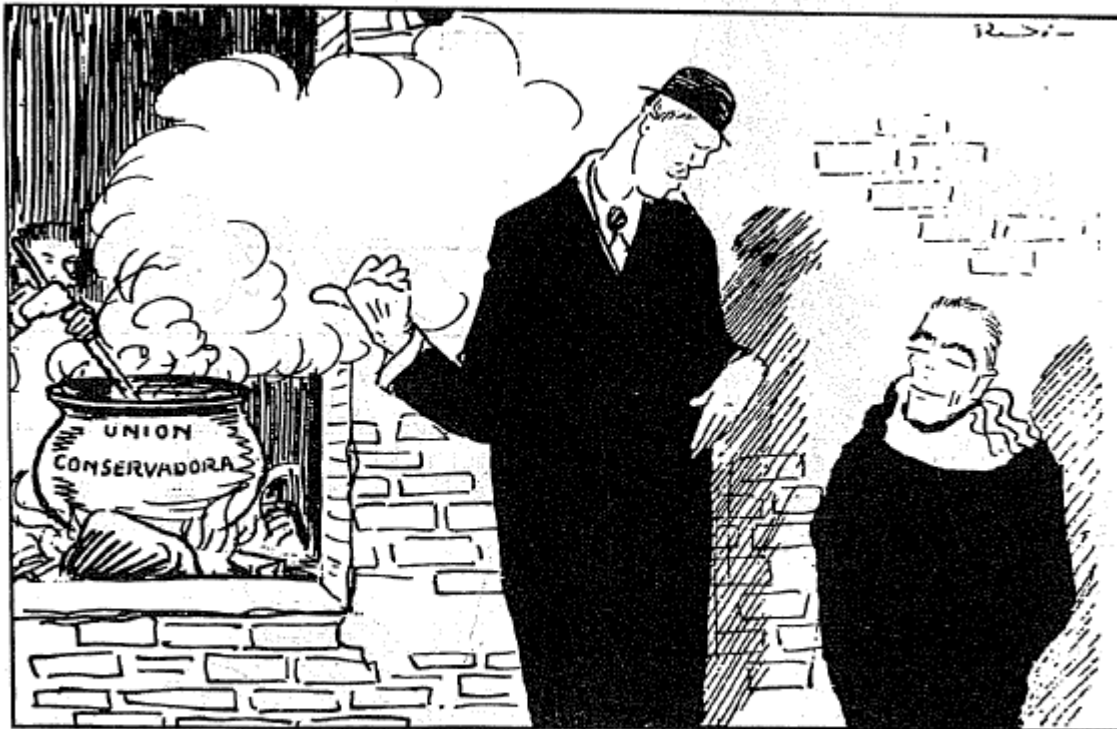
UNIÓN LIBERAL. UN ESPEJISMO EN EL DESIERTO.



**Un espejismo en el desierto.**

**Imagen 2 Un espejismo en el desierto.** Fuente: Ricardo Rendón: Una fuente para la historia de la opinión pública, imagen número 7. La compilación de las caricaturas fue elaborada por German Colmenares, quien tomo directamente de los periódicos El Espectador, El Tiempo y La República las caricaturas de Ricardo Rendón.

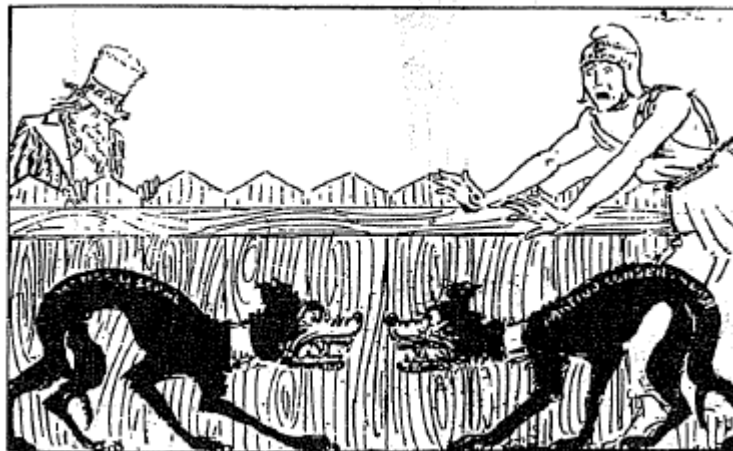
UNIÓN CONSERVADORA. UNA POSIMA INDIGESTA.



-¿Cree usted, doctor, que esa mixtura, si llega a cuajar, resultaría muy indigesta?  
--!Cómo nó! Para los liberales, que son los que han de tragarla.

**Imagen 3** ¿Cree usted, doctor, que esa mixtura, si llega a cuajar, resultaría muy indigesta? ¡Cómo nó! Para los liberales, que son los han de tragarla. Fuente: Ricardo Rendón: Una fuente para la historia de la opinión pública, imagen número 18. La compilación de las caricaturas fue elaborada por German Colmenares, quien tomó directamente de los periódicos El Espectador, El Tiempo y La República las caricaturas de Ricardo Rendón.

**PARTIDOS CHACALES. ¿QUIÉN GANARA LA PELEA?**

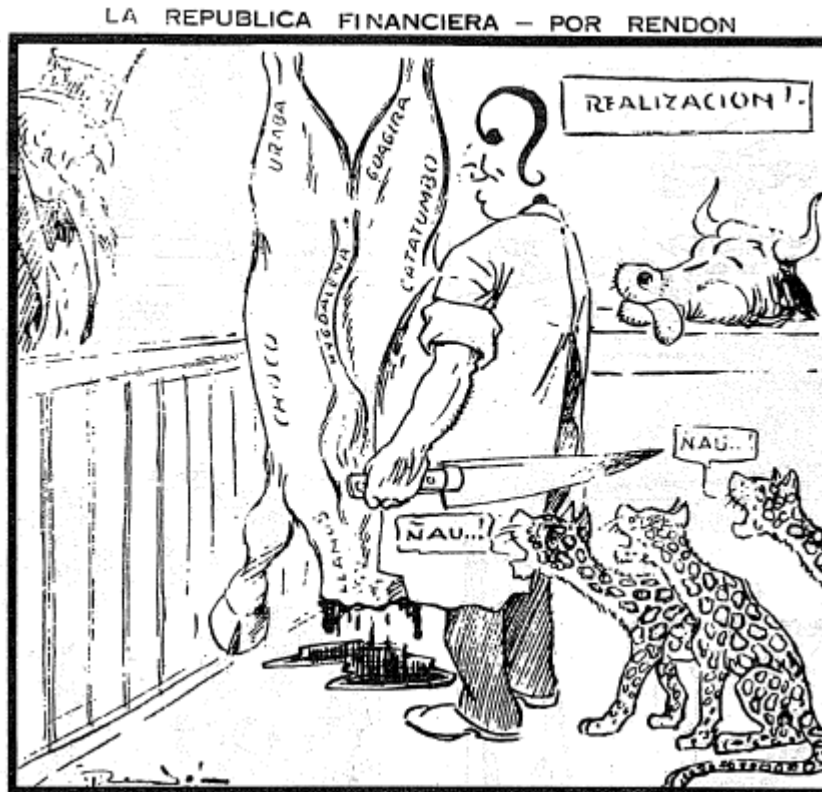


**Los partidos chacales**

**Imagen 4 Los partidos chacales.** Fuente: Ricardo Rendón: Una fuente para la historia de la opinión pública, imagen número 26. La compilación de las caricaturas fue elaborada por German Colmenares, quien

tomo directamente de los periódicos El Espectador, El Tiempo y La República las caricaturas de Ricardo Rendón.

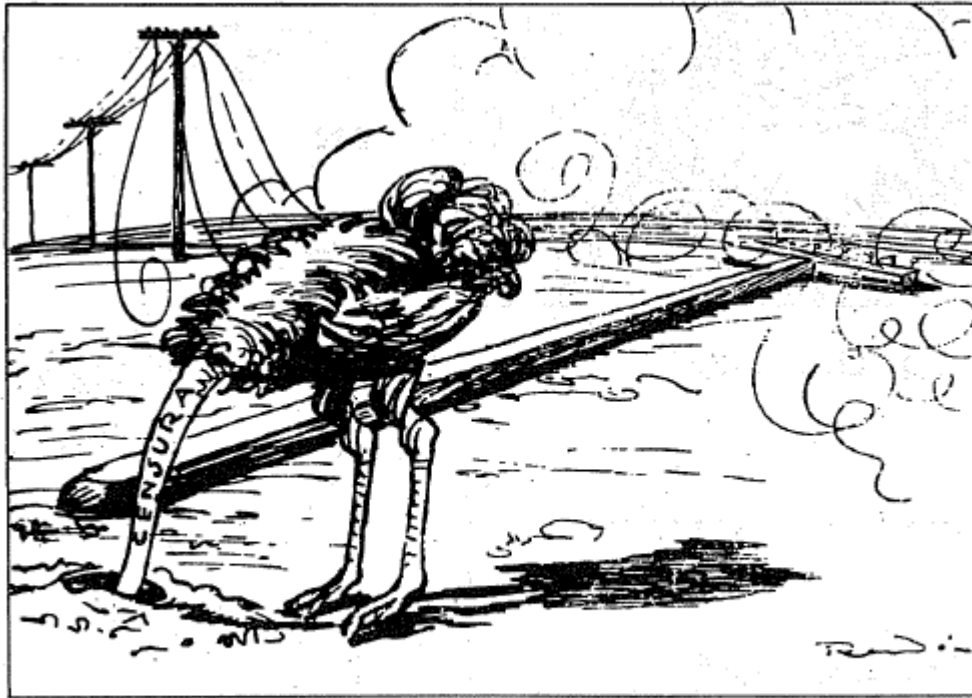
LA SEPARATA DE LA REPUBLICA FINANCIERA. CUESTIÓN DE CARNICEROS.



**Imagen 5 La República financiera.** Fuente: Ricardo Rendón: Una fuente para la historia de la opinión pública, imagen número 228. La compilación de las caricaturas fue elaborada por German Colmenares, quien tomo directamente de los periódicos El Espectador, El Tiempo y La República las caricaturas de Ricardo Rendón.

La referencia a los caricaturistas de la época tiene lugar por el arbitrio que se elabora desde lo subjetivo (ellos mismo), para ilustrar con objetividad lo inevitable: un conflicto político venido a menos. Las realidades políticas del país en el periodo 1946-1953, fueron sustancia de reducciones a causa de la ventaja de los partidos en relación a la unidad de Estado. Por esa razón, los temas de tierras, industria, generación de capital bruto, transporte y salubridad no tuvieron la atención idónea. Dichos temas se estancaban en regionalismo, nacionalismo (es preciso recordar el conflicto territorial con Perú y Panamá que marcan el periodo de análisis generando inestabilidad por fenómenos como la danza de los millones) y separatismo.

LA CENSURA EN COLOMBIA. POR RICARDO RÉNDON.



**Cuando el Congreso acabó con la censura telegráfica, se dañaron las líneas.**

**Imagen 6** Cuando el Congreso acabó con la censura telegráfica, se dañaron las líneas. Fuente: Ricardo Rendón: Una fuente para la historia de la opinión pública, imagen número 279. La compilación de las caricaturas fue elaborada por German Colmenares, quien tomó directamente de los periódicos El Espectador, El Tiempo y La República las caricaturas de Ricardo Rendón.

Las formas *no políticas* anteriormente descritas pueden derivarse en una pregunta fundamental: ¿existía en Colombia una confrontación que pudiese denominarse Guerra?, más simple aún ¿Por qué denominar al periodo 1946 – 1953 *La Violencia*? La guerra según Carl Schmitt es una lucha armada entre unidades políticas organizadas, por ejemplo dos países, y la guerra civil es una lucha armada en el seno de una unidad organizada, es decir, que es propia de la política interna.

PELICULAS POR VER: CINEMATOGRAFO POLÍTICO.



Lo instructivas que son siempre estas películas.

**Imagen 7 Cinematógrafo político. Lo instructivo que son siempre estas películas.** Fuente: Ricardo Rendón: Una fuente para la historia de la opinión pública, imagen número 539. La compilación de las caricaturas fue elaborada por German Colmenares, quien tomó directamente de los periódicos El Espectador, El Tiempo y La República las caricaturas de Ricardo Rendón.

Dejando de lado las anteriores preguntas, el Cinematógrafo político (Imagen 7) muestra los asuntos de la política interna del país. Ricardo Rendón identificó elementos claves que la componían. Muestra a todos expectantes, aplaudiendo el espectáculo. En cada imagen, Ricardo Rendón logra desarrollar una narración completa, no requiere grandes explicaciones. Es sencillo y concreto.

LOS VIENTOS SOPLAN. DEFICIT.



**Imagen 8 Meteorología. Hoy, que haces ahí? Aquí esperando un aguacero de dólares que dicen que va a caer...** Fuente: Ricardo Rendón: Una fuente para la historia de la opinión pública, imagen número 625. La compilación de las caricaturas fue elaborada por German Colmenares, quien tomó directamente de los periódicos El Espectador, El Tiempo y La República las caricaturas de Ricardo Rendón.

Para ampliar la respuesta anterior, es prudente ver la tipología de la guerra y la violencia según Stathis Kalyvas (1989). La producción de violencia puede darse desde dos focos: unilateralmente o multilateralmente. En Colombia la violencia debe asimilarse como una guerra civil según la tipología propuesta por Kalyvas (p. 50).

#### TIPOLOGÍA DE LA VIOLENCIA POLÍTICA.

<b>Producción de violencia</b>	<b>Sí</b>	<b>No</b>
Unilateral	Terror de Estado	Genocidio y deportación en masa
Bilateral o multilateral	Violencia de guerra civil	Exterminio recíproco

**Tabla 2 Tipología de la violencia política en masa. Objetivos de la violencia: un actor político trata de gobernar la población elegida como blanco. (Kalyvas, 2010, p. 51).**

La estrategia dentro del proceso de violencia que se vivió en el periodo de análisis, corrobora lo expuesto. Dicha estrategia podría apelar a la división de la población por conflictos partidistas.

“Dos actores políticos que disputan de monopolitos de la violencia parciales y/o que se solapan. A diferencia de la producción unilateral de violencia, los individuos que son el blanco tienen la posibilidad de cambiar su apoyo y sus recursos a los actores rivales; esto es posible porque al menos un actor trata de gobernar a la población sobre la que hace blanco más que de exterminarla o deportarla. Este rasgo convierte a la violencia en un proceso con obvias implicaciones estratégicas”. (Kalyvas, 2010, p. 54)

Ahora bien, el periodo de *La Violencia* en Colombia como concepto en relación al otro, al enemigo público es ambiguo. Si se habla de las acciones contrarias del Estado, por infringir o quebrar la esencia de lo político en el territorio nacional lo que existió no fue una guerra, sino una ruptura de la institución de gobierno, puesto que este no logró atender las demandas nacionales, además, en abuso de la legalidad creó un marco normativo (jurídico) nada claro en torno a la propiedad privada de la tierra. Situación que acaeció en La Violencia. En conclusión, este periodo fue una desunión de la institución de gobierno y un debilitamiento del status político del pueblo, que justamente por esta última parte es tan problemático.

Schmitt afirma en torno a la guerra que esta es una entidad aparte, tiene otras reglas. Sin embargo, es la posibilidad real de lo político. Una extensión de ello absolutamente real, es que la violencia es una posibilidad del mal gobierno. “La guerra no es pues en modo alguno objetivo o incluso contenido de la política, pero constituye el presupuesto que está siempre dado como posibilidad real, que determina de una manera peculiar la acción y el pensamiento humanos y origina así una conducta específicamente política.” (Schmitt, 1996, p. 10)

“Si se llegara a agrupar de acuerdo con el criterio amigo / enemigo a la humanidad entera partiendo de la oposición entre burgueses y proletarios, formando Estados

proletarios y estados capitalistas, eliminando con ello todas las demás agrupaciones de amigos y enemigos, el resultado sería que se pondría de manifiesto la plena realidad de lo político que contenían estos conceptos en apariencia «puramente» económicos.” (Schmitt, 1996, p. 11)

En Colombia, las agrupaciones de tipo amigo – enemigo se dieron en un entramado conveniente a la política de partidos, no obstante, el marco social, financiero y político del país constituyeron la violencia política. La reafirmaron.

## **2.3 La representación como construcción de lo político.**

La tesis de este apartado se refiere de manera puntual al mecanismo de ver (construir) lo político como una representación. Que se relacionan con la disposición de algunos hechos de la historiografía serial de 1946 a 1953.

La esencia de lo político es inalterable, pero la unidad política es un concepto secundario que debe estudiarse. La ecuación política, como la denomina Carl Schmitt (1996) es igual a un incremento en la fuerza de la política de partidos, más, un decrecimiento en la fuerza de la unidad política de Estado. Esto es posible cuando la política de partido es mayor a la oposición común. Todo lo anterior es la política interior, no obstante, la unidad política de Estado puede reducirse a tal punto, que la ecuación política sea únicamente la política de partido. En tal situación, las confrontaciones son inevitables y si la fuerza de la unidad política del pueblo no logra responder con una distinción clara de lo político, o con una guerra, la unidad política desaparece y se reduce a contradicciones e inconformismos con potencia de bostezo.

Bien dice Schmitt, “Si los antagonismos económicos, culturales o religiosos llegan a poseer tanta fuerza que determinan por sí mismos la decisión en el caso límite, quiere decir ellos son la nueva sustancia de la unidad política.” (1996)

En el caso de análisis la representación como construcción de lo político se hace plausible en dos momentos: “a), las relaciones entre creencias compartidas (representaciones políticas), por un lado y las creencias personales (modelos),

por el otro y b), las relaciones de estas representaciones sociales y personales con las estructuras del discurso” (Van Dick, 2009, p 261).

## **2.4 Hegemonía: la esencia política dentro del discurso.**

“Van Dijk considera que las ideologías anidan en la memoria a largo plazo (MLP), lo cual está a tono con tratamientos del mismo concepto en los campos de la historia y de la antropología. En efecto, autores como Michel Vovelle, Fernand Braudel y Claude Lévi-Strauss conciben la ideología como un problema de larga duración.” (Ayala, 2008, p. 29)

“La ideología equivaldría a la condensación de la cognición social en términos colectivos: ideas o creencias de grandes conjuntos de personas” (Ayala, 2008, p. 29)

“Si las cogniciones sociales acerca de los distintos grupos sociales y los sucesos sociales son parecidas, podemos entonces decir que están controladas por los mismos patrones de interpretación fundamental, es decir, por la misma ideología”. “Dicha ideología contiene las normas básicas, los valores y otros principios destinados a la consecución de los intereses y objetivos del grupo” (Van Dijk, 2007, p. 39)

La hegemonía es el acceso a las formas de poder y control social, estas han sido legitimadas mediante el acceso al discurso público. Los sectores hegemónicos al interior de cada partido, entre 1946 y 1953 respaldaron distinciones diferenciadas de enemigos públicos, cada una fundada en una fuerte religiosidad y en la que aún no primaba ningún enfoque de desarrollo y crecimiento económico. Sino una pugna por la definición del otro, que anuló la unidad (fuerza) de Estado, trivializando lo político en Colombia.

La misión Currie aparece en el escenario como una sugerencia de enfoque liberal de desarrollo, en el cual, el Estado debe crear un marco institucional para el libre ejercicio de la competencia. Este fenómeno puede entenderse como un mecanismo para aislar la esencia de lo político del seno de la economía.

En efecto, la pugna entre liberales y conservadores no puede afirmarse como una causa directa de la violencia, sino a un fenómeno que se define desde la falacia de la *no política*. Al respecto, Foucault dice que “el poder es la guerra, la guerra continuada con otros medios” (1976). Esto se refiere a algo definitivo en el curso de la actual investigación. Es el funcionamiento del poder en la sociedad de la época, instaurado en su esencia política reducida bajo una relación de fuerza en la política de partidos que se estableció en un momento determinado. Un lapso material entre 1946 y 1953, que para el curso del siglo XX es el periodo que condensa la guerra.

Siguiendo a Foucault, el poder político hace que la guerra cese, es el triunfo de la sociedad civil, sin embargo, los efectos de las confrontaciones no paran. Los desequilibrios macroeconómicos perduran y las discusiones sobre pobreza, tierras, industria, en fin continúan siendo sofismas de distracción en la política interna.



### **3. Capítulo III Economía política en la Misión Currie.**

#### **3.1 Antecedentes y anotaciones sobre la misión Lauchlin Currie.**

“En julio de 1948, Colombia presentó ante Banco Mundial una solicitud para un préstamo por 78 millones de dólares para financiar una serie de proyectos en infraestructura tales como ferrocarriles, carreteras, plantas hidroeléctricas, maquinaria agrícola y puertos.” (Sáenz, 2001, p. 14) Las necesidades de capital del país no se fundaban en estudios o diagnósticos, dicha petición de préstamo requería un envés sopesado. De allí la misión Currie.

La misión en 1949 sería la primera en hacer un estudio comprensivo de un país por encargo de una agencia internacional. “El economista Lauchlin Currie encabezó la misión que estuvo en Colombia entre julio y diciembre de 1949 y presentó su reporte final publicado tanto en inglés como en español en 1950”. (Sáenz, 2001, p. 1)

1949 fue un año de desempeño económico excepcional; el producto interno bruto creció al orden del 8,7% anual, una gran tasa comparada con la del año inmediatamente anterior 2,8% y posterior 1,1% (Ver figura 1). El precio del café durante el periodo 1949 – 1951 fueron superiores a los años anteriores y tendían a estabilizarse, lo que redundó en un sector externo que registraba crecimiento. Además, en 1949 se presentó la menor tasa de inflación dentro de la serie estudiada. Los ingresos y gastos estatales registraron un leve aumento, a

diferencia de los años 1950 y 1951. ¿Qué sucedió con la economía colombiana durante el desarrollo de la misión Currie?

“El Comité recomendó congelar el crecimiento de los medios de pago, restringir el crédito para el público mediante un aumento de las tasas de interés, aumentar la tasa de redescuento del Banco de la República y controlar del encaje bancario de los bancos comerciales. Por último, el Comité fue muy claro en pedirle al gobierno que buscara un superávit en el presupuesto durante el año que corría. El Gobierno; que ya había acordado con los bancos comerciales restringir el crédito como medida antiinflacionaria, adoptó inmediatamente las recomendaciones.” (Sáenz, 2001, p. 3)

El ciclo de restricción en el crecimiento para evitar una escalada inflacionaria había empezado. En 1950 y 1951 se registró el decrecimiento abrupto de la tasa nominal y real de la oferta monetaria, esto justifica los periodos de ajuste de la economía que sumado a las variables sociales y políticas expuestas a lo largo del trabajo, dan como resultado una acumulación de tendencias negativas en el ciclo económico de corto plazo.

La violencia, el atraso económico y el modelo de crecimiento del país en el periodo 1946-1953 lo caracterizó la agricultura de subsistencia, necesidades de capital no cubiertas, infraestructura precaria, sistemas de previsión social inexistentes y un sistema administrativo débil. Dicha situación se acentuó con la muerte de Jorge Eliécer Gaitán; quedó en evidencia la debilidad de las instituciones colombianas (esto se abordará en el capítulo siguiente).

Retomando, el propósito del diagnóstico Currie fue elevar el nivel de vida de la población Colombiana, que para la fecha rebasaba los once millones de personas. Aun así el reto de transformar la economía colombiana empobrecida, radicaba en la distribución de la población y el ingreso. Pues bien, la población rural para 1951 era 60,4% y era la más empobrecida. Respecto al censo anterior (1938) la población no registro cambios bruscos en la composición demográfica, ni en el nivel de ingreso real.

### **3.2 Elementos de la misión Lauchlin Currie. 1950**

El 27 de julio de 1950 fue entregado por Eugene Black (presidente del Banco Internacional para la Reconstrucción y el Desarrollo), al presidente de Colombia Mariano Ospina Pérez el estudio titulado “Fases de un programa de fomento para Colombia”, liderado por el profesor Lauchlin Currie. En la carta dirigida al presidente se lee el interés que muestra la presidencia de Mariano Ospina al nombrar una comisión “apolítica” para revisar el estudio. “Nos es grato que el Gobierno esté ya tomando activas medidas, de acuerdo con recomendaciones de la Misión, de lograr un mejoramiento en la organización y administración gubernamental” (Currie, 1950, p 6), decía el señor Black, además, expresaba las posibles formas de asistencia financiera y técnica.

En la sección de los objetivos, la redacción del documento es entusiasta ante los problemas. “El progreso en los últimos 20 o 30 años, aun cuando evidente, ha sido bastante desigual” (Currie, 1950, p 22). El panorama de progreso en el documento refiere la construcción del ferrocarril, el crecimiento del comercio exterior favorable a Colombia, el crecimiento de la industria por parte de la inversión extranjera en Colombia, los impuestos a la renta y los avances de la institución de Estado en un marco social de mal nutrición, “viviendas inadecuadas, higiene y salubridad no cubierta y escolaridad muy baja (tres años promedio en la escuela primaria” (Currie, 1959, p. 23).

Las condiciones socioeconómicas del país durante el periodo de estudio, permitían afirmar que Colombia si se encontraba en la vía del subdesarrollo. El bienestar material de Colombia era bueno para la economía entendida desde la apreciación del café en el mercado internacional, pero una baja asimilación del bienestar y el desarrollo para la población.

La paradoja del desarrollo durante la época, establecía una relación con los factores productivos favorables a la agricultura: como ciclos de cosecha durante todo el año. Pero una baja especialización de la producción del agro. El círculo vicioso del subdesarrollo, también se asoció en menor grado a la violencia ulterior

a la muerte de Gaitán. Puesto que el estudio atiende los problemas de la economía por sectores productivos. Sin analizar las tendencias sociales y los fuertes regionalismo que dividían al país.

Conectando lo anterior, la paradoja del desarrollo colombiano sumado con la violencia fue el contexto en el cual se adelantó el estudio. Según el informe de la misión uno de los problemas capitales era la limitación de las tierras fértiles con usos no óptimos como la ganadería. Otro factor analizado era el elevado precio de las manufacturas, el bajo nivel de ingresos del grueso de la población, asociada a la baja productividad del trabajo y la desigualdad en la distribución del ingreso nacional. El 90% recibían rentas inferiores al promedio y solo el 2,5% rentaban en promedio diez veces más que el resto de la población.

El doble objetivo de la misión era el desarrollo social y el crecimiento económico. Sin embargo, el crecimiento económico constituye un punto insuficiente en la superación de la pobreza, aunque necesario.

Durante la década de los años cuarenta y cincuenta, en el contexto internacional de posguerra el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento, al igual que el Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional se vieron avocados a la elaboración de informes como la misión Currie, que a su vez emergieron de los convenios de Bretton Woods (1944).

La misión fue el reflejo de dichas políticas y surgió a causa de la no autorregulación, ni auto gobernabilidad del Estado Colombiano. Debe decirse, que dicha situación no era exclusiva de América Latina, sino de todo el mundo. En ese sentido, los cuestionamientos sobre las políticas económicas adelantadas durante la época deben tener en cuenta los detalles anteriormente comentados.

La vinculación del desarrollo económico con los derechos humanos es reciente. Por tal razón, apelar a la débil democracia de un país empobrecido en dirección al doble objetivo trazado de crecimiento y desarrollo económico, aun se encontraba en una etapa larvaria. No obstante, la construcción de políticas y de marcos

regulatorios resultaba vital para la organización social en el territorio. Cabe mencionar, que la misión Currie contribuyó a la democracia desde focos económicos, atendiendo demandas sociales como mejorar la prestación de servicios de salud, higiene y educación.

Las preguntas planteadas en el documento de interés sobre el desarrollo económico del país, pueden considerarse limitadas, a causa de la concepción de países pobres: naciones de rentas bajas. La ecuación parecía simple, subir el nivel de la renta y todos los problemas podrían solucionarse si la productividad del trabajo aumenta, esto en teoría hace que el ingreso crezca y el producto interno bruto registre mejorías, junto a un nivel de inflación coherente a las metas planteadas.

Los elementos de la misión recaen en las necesidades de capital de la agricultura, la industria y el transporte hasta 1955 por las razones anteriormente expuestas, hacer que la productividad del trabajo aumente y en consecuencia el ingreso, es decir, en el corto plazo la economía colombiana debió registrar una senda de crecimiento sostenido conforme al nivel de inflación. Las necesidades de capital ascendían al 2,5% del PIB para 1950, que fue un año particularmente desalentador comparado con la tendencia creciente del año 1949 (PIB fue del 8,7%), el PIB solo creció en un 1,1% en 1950 (ver sección 1.2 índices y tendencias del capítulo uno).

Otra sección importante en el documento son las políticas de previsión social: higiene, educación, servicios públicos y vivienda. En cuanto a la salud pública se comentaba que era frágil. “La esperanza de vida al nacer es inferior a 40 años, en comparación con 70 de los países más avanzados” (Currie, 1950, p. 70) Dicha situación afecta de manera directa la productividad del trabajador, por factores como el tiempo empleado para el tratamiento de enfermedades y los gastos de capital que debe hacer el gobierno en enfermedades comunes que para la época ocasionaba que por cada trabajador el número de personas que dependían económicamente de él fuesen cuatro en promedio.

En materia de educación, la situación en la década de los cuarenta y cincuenta eran similares al contexto de flaqueza en temas de salud. En 1950 el gasto en educación correspondía al 0,04857% del PIB para ese mismo año. Índices como la alfabetización en niños y en adultos, era muy preocupantes. En 1948 el 44% de la población era analfabeta, dicha situación contrastaba con la situación de 1937 en la que los índices eran menores. La escolarización de niños entre siete y once años era de menos del 50% y en ciudades como Bogotá, los años escolares promedio eran tres años de formación primaria.

El programa de fomento no elevó las necesidades de capital en educación, en términos del PIB se mantendría aproximadamente en 0,05% la inversión hasta 1955. Las recomendaciones puntuales: formación con fuertes vinculaciones industriales o agrícolas y apoyo económico a universitarios, dado el gran déficit de especialistas.

Las necesidades de capital para servicios públicos eran para 1950 del orden de 0,6795% del PIB para ese año. “Las necesidades de capital se refieren a energía eléctrica, acueductos y teléfonos, las cuales son principalmente inversiones líquidas” (Currie, 1950, p. 88) de privados, o inversiones públicas. La misión recomendaba un sistema de tarifas que asegurara el ingreso óptimo para las empresas con principios consistentes para la fijación de tarifas a nivel nacional y no municipal como se venía organizando.

Por último, están las recomendaciones en políticas de vivienda. La construcción a gran escala de casas baratas fue una prioridad para cubrir el déficit de vivienda urbana y rural. Las necesidades de capital en el sector de construcción de vivienda ascendieron al 1,9430% del PIB para 1950. Las necesidades de inversión en temas prioritarios excedían el crecimiento de la economía en el año referencia. Las necesidades de capital fueron de aproximadamente 2,69% y el producto interno sólo creció 1,1%.

### **3.3 El papel de la misión Lauchlin Currie.**

La comúnmente llamada misión Currie deviene del estudio “Un Programa de Fomentos para Colombia” (1950). En realidad, el análisis técnico elaborado a la mitad del siglo pasado por el profesor Currie y su grupo, no pretendía ser un plan de acción completo. Fue diseñado para orientar al gobierno a una formulación de políticas económicas equilibradas, coherentes con su doble objetivo: desarrollo social y crecimiento económico, que si se trazaron de manera expedita en la sección de objetivos del programa.

Este programa cimenta las bases de los programas de desarrollo, con el objetivo de generar un marco de acción política entorno a los temas de pobreza, agricultura, equidad e infraestructura, que resultaban de capital importancia para la época. El programa exponía las potencialidades y oportunidades para el crecimiento económico, en beneficio del desarrollo social, sin embargo, la limitación del programa o estudio que se ha denominado misión Currie, para los años de interés (1946-1953) presenta alcances parciales.

El método empleado en el desarrollo del estudio se ajustó a las características del subdesarrollo económico y sus causas. Profundizó en temas claves como la insalubridad, la falta de infraestructura, la baja productividad asociada a las dos variables mencionadas, las viviendas inadecuadas y la falta de saneamiento básico, que en conjunto reforzaban el subdesarrollo. En un mecanismo relativamente obvio: trabajadores enfermos, mal nutridos, analfabetos y sin medios de comunicación efectivos tendrían una productividad del trabajo menguada.

Las recomendaciones en cuanto a las necesidades de capital, se fundaban en el corto plazo, es decir, en los próximos cinco años (1951-1955). En temas de educación los cinco años, eran sólo el principio, en cambio, en temas de organización gubernamental para generar políticas concretas se entendía como un fortalecimiento de la institucionalidad en un plazo de cinco años. Puede leerse que los requerimientos de datos e información para el cálculo de la situación

macroeconómica en 1950 y años posteriores fueron insuficientes, por esa razón, se hacen tantas salvedades, que finalmente establecen un horizonte para el control estadístico y así contribuir con las instituciones colombianas en su establecimiento o reforma.

Un elemento esencial que debe mencionarse, es el mantenimiento de la coherencia entre el nivel de ingreso y la inflación. Que para 1951 registro un descenso favorable (8,9%), pero para los dos años siguiente (1952-1953) fue inestable. El equilibrio presupuestario del gobierno para 1951, 1952 y 1953 fue estable en relación al PIB (0.79%), no obstante, para el año 1951 la relación ingresos/gastos fue totalmente dispar. En los siguientes dos años la relación fue a la par como se explicó en el capítulo I.

“El programa se ha concebido en forma tal que pueda realizarse sin producir inflación, En otras palabras, la formación de capital propuesta es aproximadamente igual al volumen de ahorros e importaciones de capital extranjero que se prevén en condiciones de estabilidad de precios y equilibrio presupuestal. Si no permanecen estables los niveles de precios internos o externos, se alterará considerablemente, y en general en forma desfavorable, la extensión y carácter del programa.” (Currie, 1950, p. 29)

En cuanto a los salarios no se estimaron aumentos. El supuesto base fue que los incentivos para el aumento en la productividad del trabajo, se daría por la afluencia a trabajos de sectores más eficientes y por ende, mejor remunerados; construcción e industria.

Llama la atención una recomendación reiterada dentro de la misión. Esta hace referencia a la reorganización administrativa del gobierno, cada nivel burocrático debía ser reformado con el fin de potencializar las inversiones sin efectuar controles administrativos y entrar en círculos viciosos de lentitud en la fase de ejecución de las políticas.

En conclusión, el documento es de carácter técnico y asesor del gobierno. Pretende ser herramienta de trabajo, un catalizador de las políticas económicas en los sectores económicos considerados estratégicos (construcción e industria). Este no comenta ninguna situación de política interior que pudiese afectar el curso normal de las recomendaciones, en ningún momento apoya su análisis o consideraciones de la pobreza, la insalubridad u otros obstáculos al desarrollo en variables sociopolíticas. Puede decirse que la misión Currie es, junto a otros matices un largo *Cæteris pāribus*.



## 4. Capítulo IV Populismo y medidas económicas.

### 4.1 Gaitán y la memoria popular.

La figura de Gaitán retumba en el imaginario colectivo. Las contiendas entre oficialista y gaitanistas son un eco de la tesis central del capítulo dos. Se dice que la definición de enemigo público o el poder de declarar la distinción *amigo/enemigo* se hizo plausible en la disputa partidista. Esta afirmación tiene varios matices, empezando por la definición de *lo político y unidad de Estado*, conceptos explicados en el capítulo dos. Ahora deben tenerse presentes para el consecuente desarrollo de la presente sección.

Durante este capítulo se hace obvia la distinción: liberalismo oficial y partidarios de Gaitán. Se deja de lado la disputa entre conservadores y liberales, para concentrar la atención en los acontecimientos políticos del lado rojo de los hechos, para verificar, si se quiere, la clara definición de *enemigo público* durante el periodo de análisis. Las contiendas del partido liberal hacían parte de la misma dinámica pero a escalas diferentes y con matices oscuros como el asesinato de Gaitán.

En ese marco Gaitán fue un foco de tensión política. Dicha figura la encarnaba en su oratoria y, en la consecuente capacidad de recuperación del electorado (destitución de la Alcaldía de Bogotá, la elección como concejal para el siguiente periodo, su trabajo como ministro de Educación, la defensa del caso de la masacre de la Bananeras, su trabajo como ministro de trabajo y su campaña presidencial), la clara definición de lucha por las causas obreras y sus

convicciones progresistas que quedaron plasmadas en el proyecto de ley de tierras que precedió la Ley 200 de 1936 de la que se habla en el capítulo I.

La fuerza política de Gaitán lo convirtió en un blanco concreto y simbólico. Un punto de inflexión de la política interna en Colombia, en el periodo 1946 – 1948 dónde se concreta el escenario de poder, pero que encuentra mayores elementos para su consolidación de economía política en el periodo 1948 - 1950.

Las distintas posiciones de autoridad que tuvo este líder, que en múltiples ocasiones fue señalado de comunista, fascista o negro (por su tez morena), lo convierten en un referente de identidad con las clases marginadas y con los discursos que no encontraban cabida en el escenario que planteaba el periódico El Tiempo. (Dicha afirmación reposa en la biografía política que elabora en 1978 Richard Sharpless, retomada por Jhon Green (Sharpless, 1978, p. 130) (Green, 2013, p. 266)).

La lucha por la clase obrera fue ampliamente reconocida en la sociedad colombiana de la época. Agricultores de diversas regiones del país reconocían su labor, al igual que telegrafistas, conductores, lustra botas, en fin. Gaitán llamó a la organización sindical, pues él entendía que “la organización era el elemento más precioso de la lucha” (Green, 2013, p. 195), además, era un factor que no tenía tanta preponderancia en la década del veinte, pero que para las dos décadas siguientes si cobraría un rol desestabilizador en la política interna.

A este importante suceso debe sumársele un componente que refuerza la figura de Gaitán en el imaginario colectivo. Su activismo y las acciones plausibles se reforzaban con la admiración que esto causaba en simpatizantes que escribían emotivas cartas, en las que se dice que “él era la verdadera expresión del liberalismo” (Green, 2013, p. 196), no una postura modosa de partido. Él era un símbolo de las reformas, un camino alternativo.

Ahora bien, los dilemas por la definición *amigo/enemigo* al interior del partido liberal, puede caracterizarse desde la movilización gaitanista, es la transferencia

de la categoría amigo/enemigo dentro de este partido. Entre 1944 y 1948 se concretó el escenario político que determinaría la historia entorno a la violencia (1946 - 1953). Un primer momento, por así llamarlo, fue “la campaña presidencial de Gaitán en 1946, y la segunda fue definida por la problemática reintegración del liberalismo oficial con su ala izquierdista” (Green, 2013, p. 383).

La movilización social generada en los años cuarenta, no sólo desestabilizaron y cuestionaron las políticas de Estado, también debatieron las prácticas políticas dentro del liberalismo generando divisiones. El grueso de los habitantes se mostraba insatisfecho ante la situación y era inminente la confrontación violenta.

¿Podría llamarse insurrección al movimiento 9 de abril de 1948?, este acontecimiento histórico fue el precedente de la pérdida del *status de Estado* como garante del pueblo, suceso posterior al rompimiento de la *unidad de Estado* (se ampliara en la sección 4.2). Señala al respecto Hobsbawm (2000) que “la eficacia de un motín o insurrección depende de tres aspectos de la estructura urbana: con qué facilidad puedan ser movilizados los pobres, cuán vulnerables sean estos centros de autoridad y cuán fácilmente puedan ser liquidados. (p. 311)

Retoma de nuevo Hobsbawm (2000), al afirmar que “históricamente, una de las cosas que las poblaciones urbanas han hecho a este respecto es manifestarse, amotinarse, sublevarse o ejercer bajo otras formas de presiones directas sobre las autoridades que incurren dentro de su ámbito”. (p. 310)

La muerte de Gaitán no significa un simple momento dentro del contexto, fue la reveladora ausencia del *enemigo público*. Fue de paso la confirmación de que los liberales no habían perdido la elección de 1946 a manos de los conservadores, contrario a ello, en asistencia de su propia élite que creía en el establecimiento del poder en el imaginario colectivo (hegemonía).

Si se mira al interior del gaitanismo, se encuentran posturas que alejan su figura del escenario aquí planteado, lo colocan al margen. Aparece como un suceso que

no es decisivo. Para la tesis aquí planteada, es fundamental su figura y la representación en el imaginario colectivo que él suscita. Por tanto, los matices que tiene la figura de Gaitán deben estudiarse.

Richard Sharpleess (1978) asegura que la movilización gaitanista y Gaitán eran muy centralizados. “A despecho de su base popular, con todo y su temática de democracia y participación de las masas, el Gaitanismo fue en esencia personalista; en otras palabras, se trataba de un movimiento para el cual Gaitán representaba el centro, la matriz y la voz que le dio su definición y forma, (...) ésa fue su mayor fuerza tanto como su mayor debilidad”. (p. 107)

Pues bien, esa postura es válida y algo problemática para lo que aquí se plantea. Porque anula la representación política del caudillo, la reduce al llamarla personalista. Lo que aquí importa es que la figura de Jorge Eliecer Gaitán en la memoria colectiva es la muerte de una posibilidad real, de una alternativa al descenso en la fuerza de unidad de Estado. Fue el aniquilamiento del enemigo público, en el ejercicio del ocaso de la democracia como valor y de la esencia de *lo político* en Schmitt.

## **4.2 La muerte de una posibilidad real.**

La representación de Jorge Eliecer Gaitán en la memoria colectiva es la muerte de una posibilidad real, de una alternativa al descenso en la fuerza de unidad de Estado. Fue el aniquilamiento del *enemigo público*, en el ejercicio del ocaso de la democracia como valor y de la esencia de *lo político* en Schmitt. En este punto es importante auto referenciarse, esta es la esencia de todo el capítulo. Hace parte fundamental del desarrollo de la hipótesis y debe ampliarse.

En apartados anteriores se mencionaron dos fenómenos políticos. Uno de ellos, es la pérdida del *status de Estado* y la pérdida de *la unidad de Estado*, los dos son fenómenos diferentes. La revuelta del 9 de abril de 1948, el bogotazo, fue la pérdida del status del Estado, puesto que el pueblo reclamó y se amotino, se levantó contra el poder de Estado. Esto es consecuencia de la falta de *unidad de*

*Estado*. En el capítulo dos se explicó el concepto de unidad de Estado que es la suma de dos factores: la autonomía de gobierno frente a la política interna/externa y la fuerza de los partidos políticos. Que en el caso de estudio se vio opacada por la fuerza de los partidos político, al tornarse esta como la falaz unidad de Estado, cobrando supremacía sobre la nula autonomía de gobierno.

Ahora bien, la muerte de Gaitán significa la ausencia del *enemigo público*. Era así como se daba paso a un periodo de persecución política, que aunaba al conflicto político un importante componente social.

### **4.3 Misión Daniel Grove: reforma de 1951. La dictadura de los expertos.**

La recesión económica de 1929 y la Segunda Guerra Mundial afecto de manera considerable el sistema de préstamos para América Latina. La misión Currie y la Misión Grove de 1951 dan cuenta de los sucesos de economía política internacional y de la configuración de escenarios técnicos para las actuaciones políticas desde las instituciones supranacionales.

La Misión en cuestión, fue invitada por la junta directiva del Banco de la República, conformada por un grupo de la Reserva Federal de Nueva York. Dentro de las conclusiones generales se encuentra que la canalización de los créditos a particulares con el objetivo de acrecentar el desarrollo económico no estaba teniendo los resultados indicados, sino un sistema de presiones sectoriales desequilibrados, que redundaban en el empoderamiento de privados en las políticas monetarias del Banco de la República.

En ese sentido, las recomendaciones de la misión Grove fueron las de dotar de más instrumentos para el control de las políticas monetarias al Banco de la República. La fijación de créditos a particulares no debía estar dentro de este órgano de control, pues generaba una dinámica de especulación no favorable a los procesos de intervención en la inflación, el crecimiento y desarrollo dentro del

periodo 1950 - 1955. Puede decirse que esta misión fue una consecuencia inmediata de los desajustes introducidos en 1949 al restringir los medios de pago.

Las facultades atribuidas a la banca central que recomendaba la Misión Grove, actualizaba las políticas monetarias del país, así los resultados macroeconómicos de 1950 y 1951 hayan sido cuestionadas. Crearon en el corto plazo desestabilidades no favorables a la misión Currie, a las inversiones planteadas junto con los programas de fomento y a las exportaciones de café. El control efectivo de las divisas dejó sin medios de pago a importadores y exportadores, afectando la industria y las restantes actividades económicas del país.

Las políticas monetarias de contracción de la economía fueron objeto de ataques por parte del sector industrial. Este pidió que se desmontara la congelación de precios que para 1952 generó un proceso de deflación, dado el aumento más que proporcional en la oferta monetaria a la contracción monetaria de 1951. Desde 1949 hasta 1951 el Banco de la República vivió cambios institucionales que se interpretaron como debilidades o improvisaciones que se reflejaron en la actividad del país en términos económicos y políticos. Fue develada la fuerte injerencia de privados en la junta directiva del Banco de la República.

Es natural suponer que el desequilibrio que se vivió desde 1950 hasta 1953 en las políticas monetarias, obedecía a cambios en la configuración institucional y el nuevo direccionamiento técnico de los gobiernos, que provenía del Banco Mundial y de la política exterior de países como Estados Unidos.

El sistema de control de cambios llevado en la época estaba burocratizado. Las licencias de importación y exportación eran corruptas, de hecho, Alfonso Jaramillo Gómez, quién dirigía dicha oficina fue asesinado en 1951 por los cuestionables manejos que le daba a las licencias, reportaba El Tiempo (El Tiempo, 1999, archivo digital). Otro tema espinoso, fue la devaluación del peso en tiempos de posguerra. “Para evitar la caída de las reservas internacionales después de la segunda Guerra Mundial, Colombia había establecido un sistema de tasas diferenciales de cambio. Aunque el peso fue devaluado en 10% en 1948, (...) se

consideraba que la moneda colombiana continuaba sobrevaluada” (Currie, 1950, p. 309). Esta situación generó inestabilidad en la inflación, al igual que en la importación de bienes de consumo básico y de capital que tanto se requería para la naciente industria.

La nombrada oficina de licencias de importación y exportación, establecía cuotas ilegales, además, de las impuestas desde el órgano de control. Esta situación generaba una baja competitividad sectorial, también afectaba el comercio exterior al formar barreras que fueron ampliamente discutidas en la Misión Currie y Grove.

Un asunto imperativo fue el control de cambios. “La administración del mecanismo de control de cambios era, en general honesta, el privilegio de importar bienes extranjeros se convierte en un asunto de vida o muerte para muchos negocios” (Currie, 1950, p. 331). Sin embargo, las reformas de 1951 generaron un descontento en los exportadores de café, por ejemplo, al no poder recibir la totalidad del valor de la transacción en beneficio de políticas que no resultaban del todo claras.

A modo de conclusión, puede decirse que la misión Grove generó descontentos que afectaron la percepción de la política interna en la población colombiana. Los gobernantes parecían al margen de la situación por desconocer las nuevas formas de gobierno: grupos asesores (técnicos) que desbancaban intereses y presiones privadas de carácter interno.

Los cambios estructurales de la misión en cuestión en el largo plazo han reportado grandes beneficios, pero en el tiempo de análisis no surtieron efectos inmediatos, sino un desequilibrio que afectó de manera directa las pretensiones de la misión Currie: alcances y objetivos en el crecimiento y desarrollo de Colombia.



## 5. Conclusiones

### 5.1 La representación del *enemigo público* en un periodo crítico de la economía pública y de violencia política en Colombia (1946 – 1953).

Las conclusiones de la reflexión sobre la representación del *enemigo público* en un periodo coyuntural de la economía y de violencia política en Colombia, presentan en forma lógica una representación del *enemigo público* que empieza con la muerte de Gaitán y con la desaparición de partidos alternos.

Los resultados del trabajo, indican que la economía pública en Colombia no atravesó sus mejores momentos en el periodo 1949-1951, a pesar del buen precio del café en mercados extranjeros. Esto no fue suficiente para apalancar el desarrollo del país, dadas las acumulaciones negativas en el ciclo económico de corto plazo, como inestabilidad inflacionaria y restricciones en los medios de pago para suplir las necesidades de capital de la economía colombiana. La misión Currie indica que las necesidades de capital para 1951 duplicaban el valor del PIB en el año anterior.

Otro factor relevante en la economía pública colombiana fue la incipiente infraestructura de la época. Los programas de modernización del transporte, como la construcción del ferrocarril de Antioquia y de la Sabana resultaron inoperantes dados los altos costos y las dificultades financieras que eso supuso. No fue suficiente el pago de la indemnización de la independencia de Panamá (La

danza de los millones) en 1924. Esa situación generó desequilibrios internos en la ocupación. La pesquisa le atribuye a ese suceso un peso importante.

Sobre los fenómenos de la ocupación, cabe afirmar que el peso del cambio de actividad agrícola a preindustrial en la economía de la primera mitad del siglo XX, es relativo. Dicha situación, puede argumentarse con las evidencias de la incipiente industria y de la distribución de la población en el territorio. La población rural en 1936 (fecha del primer Censo registrado) era de aproximadamente 70%, para 1946 (fecha del segundo Censo) bajó en un 10%, es decir, ubicándose mayoritariamente en áreas rurales empobrecidas.

Es preciso considerar que entre el furor político vivido en 1946, reflejado en los levantamientos civiles de 1948 y 1949 por el asesinato de Gaitán y a causa de las arbitrariedades de la reforma agraria de 1936, las demandas sociales una parte importante de la *política interna* que ha sido relegada. El periodo de convulsión política contra el gobierno conservador de Ospina Pérez, después, el conflicto contra Laureano Gómez desde 1948 hasta 1953, son muestra de la inefabilidad de la afirmación marginal que le atribuye a la lucha partidista los fenómenos de violencia en Colombia.

La afirmación anterior, se refiere puntualmente a la *lucha partidista*, que se vivió durante el periodo de análisis. Esa “querrela” no es un factor de violencia, sino un elemento de la política interna de un país, como se explicó en el capítulo dos. El matiz del asunto radica en que la política de partidos nunca puede ser la política de Estado, ese fenómeno sí conduce a confrontaciones violentas, porque se atienden intereses particulares, en este caso las distinciones *amigo/enemigo* formuladas por los partidos. Una de las conclusiones más relevantes es precisamente esta, dado que la definición de *lo político*, de la esencia de lo político en Carl Schmitt permite una lectura diferente, en la cual, los partidos no son un factor o causa directa de violencia.

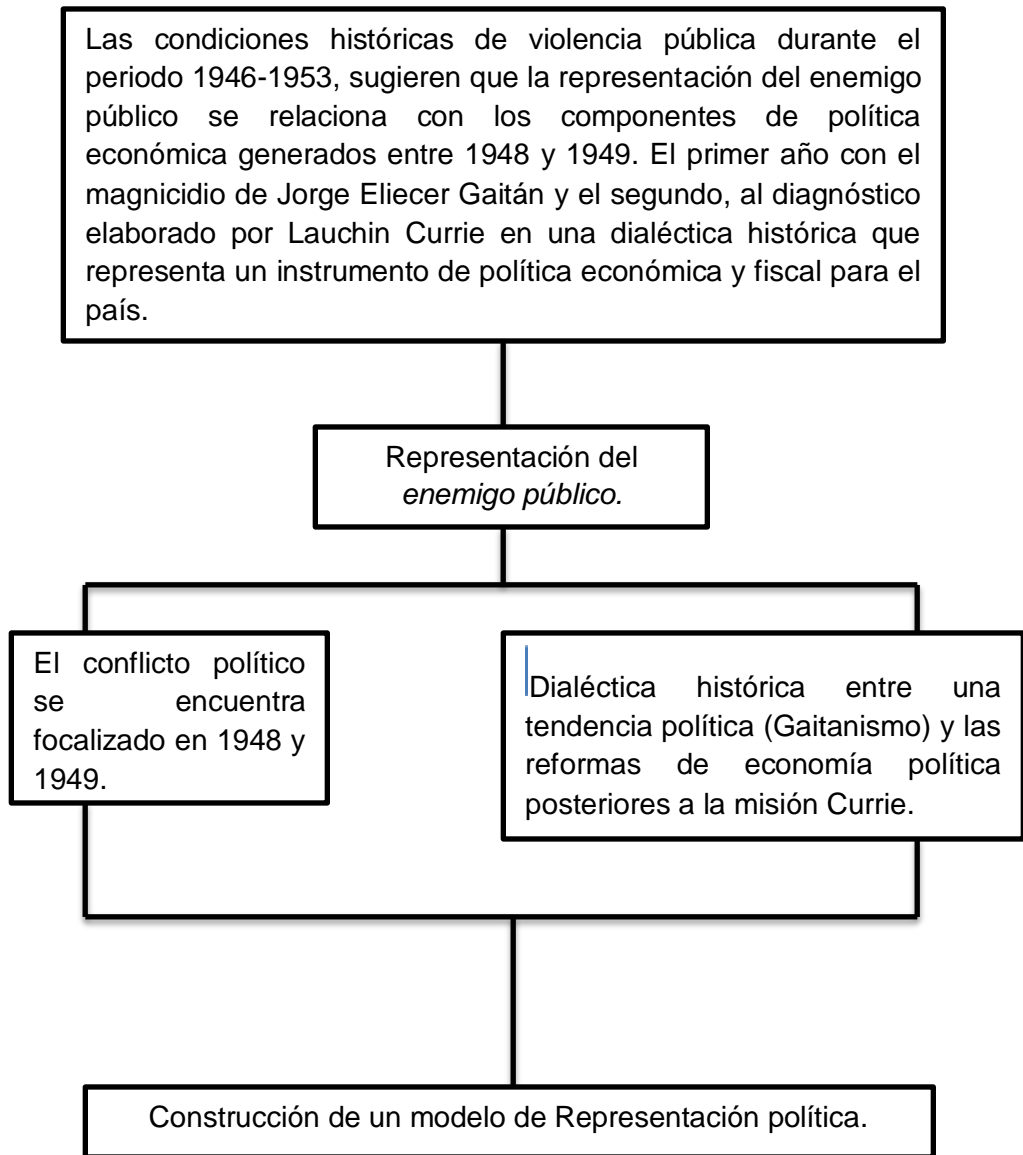
La causa directa de la violencia es la representación del *enemigo público* vía definición partidista en el Estado, un status desquebrajado por dualidades. Esto se refiere de manera concreta a la no superación de los aspectos de la lucha partidista en las políticas de Estado. Al respecto, Schmitt afirma sobre la ecuación política:

“La (...) política de partido se hace posible cuando empieza a perder fuerza la idea de una unidad política (del Estado) capaz de relativizar a todos los partidos que operan en la política interior con sus correspondientes rivalidades, con lo cual éstas adquieren una intensidad superior a la de la oposición común, en la política exterior, respecto de otros Estados. Cuando dentro de un Estado las diferencias entre partidos políticos se convierten en las diferencias políticas a secas», es que se ha alcanzado el grado extremo de la política interior». Esto es, que lo que decide en materia de confrontación armada ya no son las agrupaciones de amigos y enemigos propias de la política exterior sino las internas del Estado.”  
(Schmitt, 1996, p. 5)

En conclusión, esta investigación identifico los problemas de la representación del enemigo público en Colombia durante el periodo de estudio. Las limitaciones que se indicaron en la introducción son de carácter formal, al decir que no se trabajó el tema de cómo la representación llego a ser diferenciada, esto requería un análisis más afondo dentro de la conformación histórica nacional.

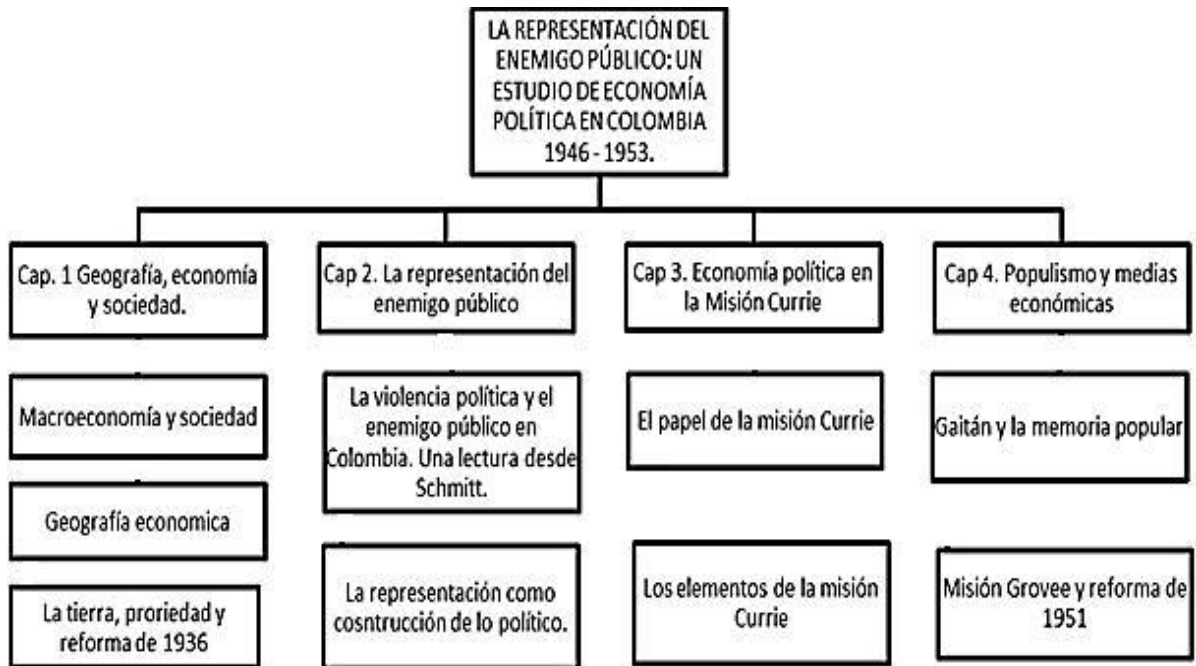


## A. Anexo: Organigrama de la investigación.





## B. Anexo: Esquematización de la investigación.



## C. Anexo: Resumen por capítulos.

### CAPÍTULO 1

El *status quo* se mantenía en medio de múltiples problemas, o como dice Hirschman “se mantuvo el equilibrio dentro de varios círculos viciosos” (1963) se rompió. “La población seguía siendo predominantemente rural, (...) la urbanización se había realizado con lentitud antes de los años cuarenta. En 1951 sólo el 25% de los habitantes del país vivían en ciudades” (Green, 2013, p 47). La ley 200 de 1936 pretendía actuar como una reforma que moldeara el impacto de las estructuras sociales. El fracaso también está relacionado con el hecho de que no hubo decisiones políticas para modificar los factores de poder al interior de la estructura agraria.

### CAPÍTULO 2

Las disputas políticas partidistas no son la representación del enemigo público, son una facción del *quehacer* político de un pueblo. Afirma Carl Schmitt que la “distinción política específica, aquella a la que pueden reconducirse todas las acciones y motivos políticos, es la distinción de amigo y enemigo” (Schmitt, 1996, p. 10). *La política de partido* en este marco conceptual y para el caso de análisis consiste en establecer su propia distinción de *amigos y enemigos*. La tesis de este apartado se refiere de manera puntual al mecanismo de ver (construir) lo político como una representación. Que se relacionan con la disposición de algunos hechos de la historiografía serial de 1946 a 1953.

---

### CAPÍTULO 3

La misión en 1949 sería la primera en hacer un estudio comprensivo de un país por encargo de una agencia internacional. La violencia, el atraso económico y el modelo de crecimiento del país en el periodo 1946-1953 lo caracterizó la agricultura de subsistencia, necesidades de capital no cubiertas, infraestructura precaria, sistemas de previsión social inexistentes y un sistema administrativo débil. Dicha situación se acentuó con la muerte de Jorge Eliécer Gaitán.

### CAPÍTULO 4

La fuerza política de Gaitán lo convirtió en un blanco concreto y simbólico. Un punto de inflexión de la política interna en Colombia, en el periodo 1946 – 1948 dónde se concreta el escenario de poder, pero que encuentra mayores elementos para su consolidación de economía política en el periodo 1948 - 1950. La muerte de Gaitán no significó un simple momento dentro del contexto, fue la reveladora ausencia del enemigo público. Fue de paso la confirmación de que los liberales no habían perdido las elección de 1946 a manos de los conservadores, contrario a ello, en asistencia de su propia élite que creía en el establecimiento del poder en el imaginario colectivo (hegemonía).



## Bibliografía

Ayala, C. (2008). Exclusión, discriminación y abuso de poder en EL TIEMPO del Frente Nacional. Bogotá: Universidad Nacional de Colombia.

Colmenares, G. (1984). Ricardo Rendón: Una fuente para la historia de la opinión pública. Bogotá: Tercer Mundo editores, Banco de la República, Universidad del Valle y Colciencias.

Currie, L. (1950). Bases de un programa de fomento para Colombia. Banco de la República. Bogotá.

El Tiempo. (1999). Archivo digital 1946 – 1953. Publicación digital en la página web del periódico El Tiempo <[www.eltiempo.com.co/archivo](http://www.eltiempo.com.co/archivo)>. Consultado el 2 de abril de 2014.

Green, J. (2013). *Gaitanismo, liberalismo de izquierda y movilización popular*. Medellín: Banco de la República y Universidad Eafit.

Hirschman, A. (1963). *Estudios sobre política económica en América Latina (En ruta hacia el progreso)*. Nueva York: Universidad de Columbia.

Hobsbawm, E. (2000). *Revolucionarios*. Madrid: Crítica.

Jiménez, et al. (2010). América Latina en la historia contemporánea: Colombia a través de la fotografía 1842-2010. Madrid: Taurus.

Kalyvas, S. (2010). La lógica de la violencia en la guerra civil. Madrid: Akal.

Luke, et al. (2003). América Latina: ¿Condenada por su Geografía? Washington: Alfaomega.

Machado, A. (1986). *Políticas agrarias en Colombia. 1900-1960*. Bogotá: Universidad Nacional.

Machado, A. (1999). "Reforma agraria. Una ilusión que resultó un fracaso" Revista Credencial Historia. Edición 119 de 1999. Publicación digital en la página web de la Biblioteca Luis Ángel Arango del Banco de la República.<<http://www.banrepcultural.org/blaavirtual/revistas/credencial/noviembre1999/119reforma.htm>> Consultado el 29 de abril de 2014.

Meisel Roca, A. (1990). *El Banco de la República: antecedentes, evolución y estructura*. Bogotá: Banco de la República: Colección Jorge Ortega Torres.

Molano, E. (2005). La Misión Kemmerer. Bogotá: revista Credencial Historica, edición 184.

Oquist, P. (1978). Violencia, conflicto y política en Colombia. . Bogotá: IEC (Instituto de estudios colombianos).

Palacios, M. (2012). ¿De quién es la tierra? Propiedad, politización y protesta campesina en la década de 1930. México: Fondo de Cultura Económica.

Raiter, A. (1999). *Discurso y ciencia social*. Edeuba. Buenos Aires.

Rosales, J. (1930). *Colombia tierra de humanidad. Reflexiones sobre su realidad física y económica*. Bogotá: Sociedad geográfica de Colombia.

Sáenz, E. (2001). "La misión del banco mundial en Colombia, el gobierno de Laureano Gómez (1950-1951) y la asociación nacional de industriales (ANDI)" Publicación digital en la página web Scielo. Cuadernos de Economía v.20 n.35.  
[http://www.sci.unal.edu.co/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S0121-47722001000200007&lng=es&nrm=iso](http://www.sci.unal.edu.co/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0121-47722001000200007&lng=es&nrm=iso) Consultado el 17 de mayo de 2014.

Santos, E. (2005). "La revolucionaria republica liberal". Revista Credencial Historia. Edición 183 de 2005. Publicación digital en la página web de la Biblioteca Luis Ángel Arango del Banco de la República.  
<http://www.banrepcultural.org/blaavirtual/revistas/credencial/marzo2005/republica.htm> Consultado el 27 de mayo de 2014.

Schmitt, C. (1996). *El concepto de lo político*. Berlín: Traducción. Publicación digital en la página web Dialnet. Universidad de la Rioja.  
[http://dialnet.unirioja.es/buscar/documentos?query=Dismax.DOCUMENTAL\\_TODO=Carl+Schmitt](http://dialnet.unirioja.es/buscar/documentos?query=Dismax.DOCUMENTAL_TODO=Carl+Schmitt)+ Consultado el 7 de mayo de 2014.

Van Dijk, T. (2009). *Discurso y poder*. Barcelona: Gedisa.