

**CIUDAD Y PETROLEO. UN ANALISIS DE LA INFLUENCIA DE LA INDUSTRIA
DEL PETROLEO EN LAS TRANSFORMACIONES DE LA CIUDAD DE
BARRANCABERMEJA. (2000 - 2009)**

NELSON JAVIER TINJACÁ PARADA

JULIO CESAR ALVAREZ FLOREZ

**BUCARAMANGA
UNIVERSIDAD INDUSTRIAL DE SANTANDER
FACULTAD DE CIENCIAS HUMANAS
ESCUELA DE ECONOMÍA Y ADMINISTRACIÓN
2012**

**CIUDAD Y PETROLEO. UN ANALISIS DE LA INFLUENCIA DE LA INDUSTRIA
DEL PETROLEO EN LAS TRANSFORMACIONES DE LA CIUDAD DE
BARRANCABERMEJA. (2000 - 2009)**

**Proyecto de grado presentado como
Requisito para optar al título de
Economista**

**NELSON JAVIER TINJACÁ PARADA
JULIO CESAR ALVAREZ FLOREZ**

**Director: GONZALO ALBERTO PATIÑO B
Docente escuela de Economía y Administración.**

**BUCARAMANGA
UNIVERSIDAD INDUSTRIAL DE SANTANDER
FACULTAD DE CIENCIAS HUMANAS
ESCUELA DE ECONOMÍA Y ADMINISTRACIÓN
2012**

A mis padres, gracias a ellos que me han dado todo el apoyo para ser la persona que soy ahora. A ellos les debo este logro en mi vida.

A mis hermanos y sobrino, de los cuales siempre escuche palabras de apoyo y buenos deseos.

A mi novia LIZS, que ha sido un apoyo incondicional y siempre ha estado presente para animarme en los momentos que intente darme por vencido.

A mis amigos, que están esperando este momento para celebrarlo y ayudarme en cualquier decisión que tome en la vida.

A mi compañero de proyecto, que gracias a él logre culminar esta etapa.

A mi director de proyecto, profesores y compañeros de universidad; de los cuales espero seguir contando con su amistad el resto de mi vida.

JULIO CESAR ALVAREZ F.

Para mi madre que me orgullece día a día por su ejemplo, su paciencia y la alegría de su sonrisa; el ser que más que la vida, me dio las alas para soñar.

A mi esposa que es mi cielo, mi luna y mis estrellas.

A mis hermanas, hermanos, a mis sobrinas y sobrinos por que no sería igual sin ellos.

Finalmente a todos mis amigos y aquellos que de una u otra forma han participado en el desarrollo de carrera profesional, por que el futuro es el que construimos juntos, codo a codo, y por qué el final de una etapa, solo indica el comienzo de una mejor.

JAVIER TINJACÁ

CONTENIDO

	Pág.
INTRODUCCIÓN	15
CAPÍTULO 1	18
1. DESARROLLO TEORICO	18
1.1 UNA REVISIÓN AL CONCEPTO DE CIUDAD	18
1.2 EL DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL	22
CAPÍTULO II	30
2. CARACTERIZACIÓN DE LA CIUDAD DE BARRANCABERMEJA Y EL PETROLEO	30
2.1 ECONOMIA	30
2.2 CRECIMIENTO Y URBANIZACION.	34
2.3 PETRÓLEO	44
2.3.1 El petróleo, un breve recuento en la línea del tiempo de Colombia.	44
2.3.2 Producción nacional.	48
CAPÍTULO III	56
3. ANÁLISIS DE LA INFLUENCIA DEL PETRÓLEO EN BARRANCABERMEJA	56
3.1 INDUSTRIA PETROLERA: EJE DINAMIZADOR DE LA ECONOMÍA BARRANQUEÑA.	56
3.2 CRECIMIENTO ECONÓMICO Y LAS NECESIDADES BÁSICAS	72
4. CONCLUSIONES	85
BIBLIOGRAFIA	89
ANEXOS	91

LISTA DE TABLAS

	Pág.
Tabla 1. participación porcentual por grandes ramas de actividad económica dentro del producto interno bruto departamental, a precios corrientes de 2005. Serie 2000-2009	30
Tabla 2. Sistemas regionales de ciencia y tecnología.	31
Tabla 3. Viviendas, hogares y personas	40
Tabla 4. Santander. Número de licencias de construcción y área por construir 2008-2010.	43
Tabla 5. Matriz de correlación pairwise	71
Tabla 6. Necesidades insatisfechas censo nacionales	76
Tabla 7. Variación PIB valores 1990-1999	77
Tabla 8. Censo de servicios públicos	81
Tabla 9 . Indicadores de instituciones públicas	81
Tabla 10. Encuesta a hogares según comunas y niveles académicos	83

LISTA DE FIGURAS

	Pág.
Grafica 1. Establecimientos según escala de personal por actividad económica	38
Grafica 2. Establecimientos según actividad económica	38
Grafica 3. Modulo De Vivienda	40
Grafica 4. Servicios con que cuenta la vivienda	40
Grafica 5. Santander. Participación municipal, según número de licencias y área (m2) por construir	42
Grafica 6. Producción histórica anual petróleo en Colombia 1992 - 2010 miles de BPDC	49
Grafica 7. Producción histórica anual petróleo en Colombia 1992 - 2010 miles de BPDC Fuente: cálculos de los autores, con base en Asociación Colombiana del Petroleo, Informe Estadístico Petrolero 2011.	50
Grafica 8. Distribución de producción petrolera Colombia 1920-2007	51
Grafica 9. Producción petrolera de Colombia VS. Inversión extranjera.	52
Grafica 10. Precios internacionales del barril de petróleo en \$us	53
Grafica 11. Consumo interno de derivados hidrocarburos	54
Grafica 12. Evolución de los ingresos totales entre el 2004 y el 2009.	58
Grafica 13. Impuesto de sobretasa a la gasolina Barrancabermeja 2004-2009	65
Grafica 14. Evolución del impuesto predial de Barrancabermeja 2004-2009	66
Grafica 15. Empresas constituidas en Barrancabermeja	68
Grafica 16. Composición de las empresas en Barrancabermeja	68
Grafica 17. Comparación de los tres ingresos más grandes Barrancabermeja 2004 -2009	69
Grafica 18. Correlograma históricos ingresos, precios, regalías y producción	70
Grafica 19. Composición del gasto presupuestal de Barrancabermeja año 2004	73
Grafica 20. Comparativo variables vs necesidades básicas insatisfechas	78
Grafica 21. Licencias de construcción	80
Grafica 22. Distribución de licencias	80

LISTA DE ANEXOS

	Pag.
Anexos A . Ingresos y egresos de Barrancabermeja	92
Anexos B. División geográfica de la ciudad de Barrancabermeja	94
Anexos C. Comuna 1. Sector comercial u Occidente.	95
Anexos D. Comuna 2. Centro-occidente geográfico.	96
Anexos E. Comuna 3. Norte	97
Anexos F. Comuna 4. Sur	98
Anexos G. Comuna 5. Centro-oriente geográfico.	99
Anexos H. Comuna 6. Nororiente y oriente.	100
Anexos I. COMUNA 7	101
Anexos J. Localización	102
Anexos K. Principales descubrimientos petrolíferos.	103
Anexos L. Comparación precio crudo wti vs. Precio crudo colombiano - caño limón	104
Anexos M. PRODUCCIÓN MUNDIAL DE PETRÓLEO 1995 - 2005 (THOUSAND BARRELS DAILY)	105

RESUMEN

TITULO:

CIUDAD Y PETROLEO. UN ANALISIS DE LA INFLUENCIA DE LA INDUSTRIA DEL PETROLEO EN LAS TRANSFORMACIONES DE LA CIUDAD DE BARRANCABERMEJA. (2000 - 2009)^{*1}.

AUTORES:

NELSON JAVIER TINJACÁ PARADA
JULIO CESAR ALVARES FLÓREZ^{**2}

PALABRAS CLAVES:

Desarrollo Local, Ciudad, Industria Petrolera, Necesidades Básicas, Gestión Local.

El petróleo se ha convertido en una materia inexpugnable de la producción moderna, todos los procesos alrededor de este recurso son altamente rentables; los territorios que poseen en su suelo tal riqueza logran desarrollar una economía local relativamente estable, lo que no implica que socialmente logren llegar a mantener un punto de equilibrio entre la distribución de las rentas petroleras y las necesidades básicas insatisfechas.

Partiendo de ese principio en este trabajo se busca dar análisis a la relación existente entre la industria petrolera, el desarrollo económico local, urbano y las necesidades de los habitantes de la ciudad de Barrancabermeja, partimos de conceptos concretos de la ciudad basados en los trabajos de autores como Castoriadis y Aristóteles, enmarcado en el análisis teórico del desarrollo económico local, lo que nos permite mantener una visión mas enfocada en la gestión local y el encadenamiento de cada uno de los sectores participantes de la economía de la ciudad.

En el desarrollo de este proyecto, encontramos como conclusión general que aunque la economía se desarrolle de forma vigorosa en una ciudad que depende de los recursos naturales no renovables, ello no implica que exista un desarrollo económico local y social que sea sostenible en una línea de tiempo a largo plazo, por tal razón es necesario implementar políticas de desarrollo local enfocadas en desarrollar las capacidades implícitas del territorio.

* Proyecto de Grado

** Facultad de Ciencias Humanas. Escuela de Economía y Administración. Director Gonzalo Alberto Patiño Benavides

ABSTRACT

TITLE:

CITY AND OIL. AN ANALYSIS OF THE INFLUENCE OF THE PETROLEUM INDUSTRY IN THE PROCESSING OF BARRANCABERMEJA. (2000 - 2009)^{*3}.

ATHORS:

NELSON JAVIER TINJACÁ PARADA
JULIO CESAR ALVARES FLÓREZ^{**4}

KEY WORDS:

Local Development, City, Oil Industry, Basic Needs, Local Management.

Oil has become an impregnable matter of modern production. All processes around this resource are highly profitable; territories possessing such earth's riches are able to develop a stable local economy, which it does not mean that socially these territories make it to maintain a balance between the distribution of oil revenues and unsatisfied basic needs.

Based on this principle, this paper seeks to review the relationship between oil industry, local and urban economic development and needs of the inhabitants from Barrancabermeja city. We started with concrete concepts of the city based on authors works like Castoriadis and Aristotle. This allows us to maintain a more focused local management and chain of each of the participating sectors from the Barrancabermeja's economy.

On the developing of this project, we found as general conclusion that although the economy develops faster in a city who depends on non-renewable natural resources, this doesn't imply that exists a true local economic and social development who's sustainable in a line long-term to the future, for that reason it's necessary to implement local development ideas directing to a developing the capacities in the concret territory.

* Work degree

** Faculty of Humans Sciences of Economic and Administration Director Gonzalo Alberto Patiño Benavides

INTRODUCCIÓN

Cuando se habla de desarrollo local generalmente se acostumbra a utilizar la palabra “alternativa”, como si se tratase de algo nuevo o que aun no se a probado, sin embargo, la realidad es que hoy día, este grupo de ideas se han fortalecido a tal grado, que ya es difícil hablar del crecimiento nacional y desarrollo humano sin referenciar el desarrollo local. Este grupo de ideas ha tenido tal éxito que han roto en un país tan atrasado como Colombia el paradigma de que el desarrollo solo viene de afuera.

De allí nace la idea de creer y saber que el bienestar de las sociedades depende de si mismas y de la forma en que interactúen en sus territorios para encontrar solución a sus necesidades, llevando a las naciones y ciudadanos a encontrar la mejor alternativa, guardando eficiencia en el uso de sus recursos y mejorando sus resultados. El simple hecho que los creadores de política pública hoy para su labor partan del reconocimiento de las características propias de su territorio, único y concreto; examinando y potencializando sus principales ejes de desarrollo por encima ya es un triunfo para las comunidades propias del territorio.

Pensando en este principio, donde las personas y las entidades locales son consientes de sus territorios, pues estos son formados al interior de la ciudad, y esta a su vez es una institución social formada por un imaginario social instituyente, regido por restricciones características concretas del territorio y de las necesidades biológicas de los individuos en su interior. Tomaremos como objeto de estudio a la ciudad, específicamente Barrancabermeja, por en ella encontramos un ejemplo claro y concreto de un territorio cuyas particularidades han generado una sociedad con vínculos ciertamente estrechos y vinculados a su ciudad y características especiales que no podrían existir de otra esa misma forma en otra ciudad conocida.

Hablar de Barrancabermeja es hablar de petróleo y ante todo de una dinámica que se desenvuelve alrededor de un territorio, de sus gentes y características marcadas por una industria próspera que ha traído a toda la nación muchos beneficios, pero que aún debe a la población parte de la solución de las necesidades humanas que persisten en el territorio.

En este sentido es necesario entender la importancia de las entidades que tienen representación del estado a nivel local entre estas la más importante empresa estatal de Colombia llamada ECOPETROL, pues ella en este territorio significa presencia estatal, significa refinación, exploración, oleoductos, proyectos, comunidades y sus relaciones con cada una de las actividades mencionadas, porque esto hace parte de la cultura, la sociedad, de sus conflictos e intereses, de una realidad única e irrepetible propia de este territorio.

En este trabajo se pretende dar análisis al objeto mediante una visión del desarrollo local que se enfoca, no en el crecimiento económico de la ciudad de Barrancabermeja que de por sí, ya ha tenido un amplio análisis de parte de otros autores. Sí no más bien en el desarrollo de sus gentes, es decir de la evolución de las mismas en los índices de desarrollo a escala humana, partiendo del análisis de los indicadores de desarrollo a escala humana, que de una u otra forma reflejan la situación de las personas al interior de la ciudad de Barrancabermeja.

En el primer capítulo de este trabajo, se tratara de dar el análisis del concepto de la ciudad como una organización que parte del imaginario colectivo instituyente de los individuos que por naturaleza son políticos, desarrollando de esta forma las ideas que en este camino nos indican dos grandes filósofos como Aristóteles y Castoriadis. Entendida la ciudad como una organización social tomaremos el trabajo de Manfred Max Neef como base para ampliar la idea del desarrollo local a un nivel de ciudad.

En el segundo capítulo se busca desnudar en cifras a la ciudad de Barrancabermeja y la industria del petróleo, es decir que se tomaran las principales características de la ciudad dando una caracterización de las mismas, de forma tal que se descubrirá la ciudad y las principales cifras del petróleo tanto a nivel nacional como de Barrancabermeja.

Para finalmente llegar al capítulo tercero en el cual se hará un margen comparativo entre el crecimiento económico que reflejan las cifras de la ciudad y los indicadores de desarrollo a escala humana, seguido de las conclusiones y sugerencias para que la ciudad de Barrancabermeja pueda alcanzar ese sueño de desarrollo local que tanto necesita la gente.

CAPÍTULO 1

1. DESARROLLO TEORICO

1.1 UNA REVISIÓN AL CONCEPTO DE CIUDAD

Entender la ciudad significa para este estudio apartarse del urbanismo creado por los ingenieros y arquitectos, iimplica ver más allá de las edificaciones, los parques, los muros y leer en ellos el tiempo encapsulado como proceso de su historia, ligando formas sociales, sentimientos, modas, cambios políticos y económicos de las tradiciones culturales y simbólicas.

Su concepto se ha definido tantas veces y desde tantas ramas del conocimiento que se puede asumir que es un concepto que se descubre en un continuo proceso de evolución, pensar en él no solo implica imaginar un plano urbano y crear una estructura imaginativa que defina a la ciudad por sus características físicas, involucra adelantar un proceso cognitivo multidisciplinario que acerque a su entendimiento, jerarquizando de igual importancia su origen y sus transformaciones.

El origen, la causa, el fundamento de la sociedad es ella misma como parte de un proceso colectivo instituyente, es decir la sociedad parte de un principio auto constructor de su propia esencia, reglas y estructura. Siendo la ciudad la expresión más específica de la sociedad, nos lleva a asumir la idea de la ciudad como una institución imaginaria histórico-social e inacabada, que aplica a una extensión territorial, a una ley, a una población y una infraestructura producto de la evolución social de la especie humana. En ella se aglomera la suma de individuos socialmente formados e incrustados en una sociedad poseedora de una esencia funcional, que inviste la representación de bienestar para sus vivientes.

Siendo la ciudad parte de una realidad social heterogénea pero indisociable, compuesta de muchas estructuras concretas o imaginarias que en su totalidad y esencia hacen parte de una sola cosa: la recreación de las necesidades humanas, o en otras palabras de la capacidad inventiva y de representación producto de la imaginación del ser humano.

Aristóteles quien formo la primera definición conocida de ciudad la define como *“la multitud de ciudadanos capaz de gobernarse por sí misma, de bastarse a sí misma, de procurarse, en general todo lo necesario para la subsistencia”* argumenta que el hombre posee una naturaleza sociable nominándolo como zoon-politikón del griego: zoon = animal, politikón = sociedad, es decir animal social, el cual no puede existir por fuera de una sociedad, pues no tiene los medios ni las formas de existir por fuera de la misma, el hombre requiere de sus congéneres para poder subsistir, y para ello tiene que amoldarse y entregar parte de él, para recibir parte de otros, en palabras de Aristóteles la sociedad es quien perfecciona al hombre.

En esta lógica aristotélica, la ciudad es lo mismo que el estado y es anterior a todo, pues no hay posibilidad de que el hombre de forma independiente halla podido evolucionar por fuera de una sociedad, y menos que pueda existir una sociedad sin hombres, es decir es parte de un proceso histórico, perteneciente a un todo que no se podría pensar de otra forma, “pues el todo es anterior a las partes”⁵, no podría haberse instituido las familias, ni estructurado un habla a no ser que la necesidad de la naturaleza humana lo indicara.

Por otro lado Castoriadis, parte del mismo principio usado por Aristóteles concibiendo al hombre como el eje central del debate de la ciudad siendo el principio y el fin de la misma. Bajo esta óptica nos da a entender que el hombre posee la capacidad de crear instituciones de forma imaginarias valiéndose de la

⁵ ARISTOTELES, Política 1, cap.1, Edición Original: ca. 330 AJC Edición Electrónica: 2007

psique y estas se concretan mediante la colectividad cuando se acepta una representación de psique individual como la visión de lo colectivo.

Lo que él llamaría la imaginación radical instituyente, es lo que al final hace ver la esencia de la sociedad como un producto de la capacidad del hombre en auto reflejarse en las cosas, sin ser tan básico como para expresarse en las necesidades naturales del hombre, en nuestra forma de ver esto coincide con Aristóteles en cuanto que ambos concluyen que "La ciudad es asimismo por naturaleza anterior a la familia y a cada uno de nosotros"⁶, concebida como un producto del desarrollo histórico social, lo que refleja un pensamiento distanciado de la teología, puesto que no se si es o no con intención nos lleva a pensar en la misma evolución del hombre y la sociedad moderna que salto de las cuevas para estar en la ciudad.

Siendo la ciudad un todo al que el hombre inviste con su representación imaginativa crea a lo largo del paso de la caverna las instituciones como son el lenguaje, la familia y otras que reflejan la naturaleza social del individuo, que no se podrían concebir de formas separadas. Para Aristóteles, el hombre crea las instituciones de la misma forma en que se origina la ciudad, planteando como las instituciones mas pequeñas tienen como fin configurarse alrededor de las más grandes con el propósito de constituir cada vez instituciones más amplias.⁷

Según Castoriadis, la ciudad como representación imaginaria, es una cuasi totalidad cohesionada por las instituciones (lenguaje, normas, familia, modos de producción) y por las significaciones que estas instituciones encarnan (tótems, tabúes, dioses, Dios, polis, mercancía, riqueza, patria, etc.)⁸. Y es poco concebible alguna forma de institución cuyo modo de relación mantengan la cohesión de los

⁶ Ibíd., cap.1.

⁷ Ibíd., cap.1

⁸ Castoriadis, Cornelius; El Imaginario Social Instituyente; (en línea) Traducción del francés: LUCIANA VOLCO Zona Erógena N° 35 1997 p. 6. ver texto completo en <http://www.omegalfa.es/autores.php?letra=&pagina=2#>

componentes de una totalidad, ni las instituciones primarias específicas de cada sociedad podrían crearse de forma independiente.

En otras palabras la ciudad concreta parte de un proceso histórico de auto creación, y cada sociedad particular es una creación específica, sus componentes son creados para si misma con las características propias del, espacio en que se desarrolla la actividad humana, en la medida que estos atributos ejercen una influencia significativa sobre los usos presentes y futuros del territorio. No podríamos tomar otros componentes para crear características nuevas o adicionales del todo, este proceso de auto alteración debería ser tan lento que pasa inadvertido, aunque hoy día suceden los cambios de forma muy pronta y nos damos cuenta de esos procesos muy fácilmente.

Como las instituciones sociales en términos de nuestros dos autores no son producibles causalmente, ni deducibles racionalmente por medio de convenios o contratos, son creaciones libres del colectivo anónimo concernido. “las instituciones y las significaciones imaginarias sociales de cada sociedad son creaciones libres e inmotivadas del colectivo anónimo concernido”⁹. Lo que implica para Castoriadis que son creaciones con restricciones, las cuales pueden ser, “externas”, “internas”, “históricas”, “intrínsecas”.

Las restricciones “externas” dependen del medio natural, es decir el ambiente, transformado como hábitat, en lo que refiere a las necesidades del hombre, son vistas como variantes para crear un sistema funcional propio de cada sociedad, enfocado a conseguir adaptarse o adaptar las instituciones, para generar un mayor bienestar dependiendo del mundo en el que cada sociedad se desenvuelve, en términos del autor esta institución recrea una forma lógica ensídica que resguarde una coherencia correspondiente a una realidad territorial específica.

⁹ *Ibíd.*, p. 9.

Las “internas” provienen de la psique, la cual es el principio creador de la sociedad, de aquí que se parta de un proceso de investidura de las cosas dotando de sentido aquello socialmente creado y valorado.

Las “históricas”, parten de la recreación y contextualización de un pasado y una tradición así sea de una sociedad extinta o fraccionada. Esta relación con el pasado hace parte de ella misma en sus modalidades y contenido como institución. Dándole entrada a la reinterpretación y adaptación a sus contextos Las restricciones “intrínsecas”, que parten de un principio de coherencia con el resto de instituciones y significaciones imaginarias, deben inherente de la realidad de la sociedad considerada, teniendo en cuenta a los individuos socializados. La coherencia no excluye de ningún modo las divisiones, las oposiciones y las luchas internas.

Finalmente el autor denota que las instituciones y las significaciones imaginarias sociales deben ser “*completas*”. Establecidas por el cierre de la significación, es decir que todos los elementos componen un solo cuerpo se reconducen al mismo. Por ende en una sociedad cerrada, toda “pregunta” que pueda ser formulada en el seno de la misma debe tener respuesta al interior racional de las significaciones imaginarias sociales de esa sociedad.

1.2 EL DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL

El escenario socio-económico a fines de siglo XX se caracterizo por los cambios sustanciales alrededor de todo el mundo, estos resumidos en términos de globalización, tecnologías, desindustrialización, intervencionismo, desregulación multiplicación y acumulación de las riquezas, aperturas de nuevos mercados como también el aumento de la desigualdad entre países y la pauperización de la vida cotidiana de las áreas mas marginadas y con menores recursos.

Luego de la crisis económica en la década de los setenta, se demostró que un modelo de desarrollo tradicional, basado en el crecimiento económico cuantitativo no tomaba en consideración aspectos sociales, políticos y ecológicos, minimizando la importancia de la generación de nuevas potencialidades de cada una de las regiones o países menos desarrollados, en otras palabras estaban generando costos que se traducían en desigualdades en las oportunidades de empleo, ingreso y en definitiva en el mismo desarrollo.

Por su parte el área de desarrollo económico local (DEL), surgió del análisis multidisciplinario de las características singulares y del grado de desarrollo de las áreas geográficas endógenas particulares de cada región o economía, poniendo en consideración el análisis del comportamiento, las acciones e interacciones de los agentes económicos, políticos y sociales; parte de la necesidad de pensar el desarrollo de una manera más local, es así como, esta situación condujo a cambio de actitud y la aparición de una política de desarrollo complementario, que se fundamenta en el potencial endógeno y resalta el territorio como algo más que un asentamiento de actividades aisladas.

La literatura sobre las teorías del desarrollo económico local es sumamente extensa, sobre este particular es mucho lo que se ha escrito, y se manejan varios conceptos. Sin embargo, para el objeto de estudio de este trabajo, entenderemos el desarrollo local como: “aquel proceso reactivador de la economía y dinamizador de la sociedad local que mediante el aprovechamiento de los recursos endógenos existentes en una determinada zona o espacio físico es capaz de estimular y fomentar su crecimiento económico, crear empleo, renta y riqueza y sobre todo mejorar la calidad de vida y el bienestar social de una comunidad”¹⁰. Este método

¹⁰ Pérez Bartolomé y Carrillo Emilio. Desarrollo Local: Manual de Uso. Editorial ESIC. Madrid 2000. Pág. 48.

de desarrollo económico según FADLES¹¹ se basa en algunos conceptos importantes de orientación:

- *“El desarrollo de un territorio gira alrededor de las potencialidades endógenas propias del territorio y su capacidad de identificarlas, valorizarlas y crear las estrategias o herramientas para desarrollarlas, en cualquier territorio por más inhóspito que sea siempre abra al menos un recurso que aprovechar.*
- *Una de las fuentes más eficaces de desarrollo económico es la pequeña y mediana empresa y el desarrollo de redes de producción y apoyo, haciendo esfuerzos en la creación de líneas homogéneas, con capacidad de auto reproducirse y autoabastecerse.*
- *El desarrollo depende de la capacidad de integrar las iniciativas empresariales en un ambiente que facilite su nacimiento y su crecimiento. Infraestructuras productivas y no productivas, servicios a las empresas, instrumentos financieros específicos, marketing territorial para atraer otros recursos externos (inversiones, recursos humanos), son elementos estratégicos, cuya presencia conjunta garantiza el uso óptimo de las potencialidades locales.*
- *El territorio debe dotarse de instrumentos adecuados para la aplicación de políticas y de estrategias de desarrollo local. Estos instrumentos generalmente consisten en estructuras de servicios territoriales. Ya son numerosas las experiencias que se han desarrollado en este terreno y abarcan desde las agencias locales hasta los parques científicos y tecnológicos, desde pactos territoriales hasta iniciativas locales para el empleo, desde centros de servicios hasta incubadoras de empresas, desde áreas industriales hasta zonas francas. Su común denominador reside en*

¹¹ Barba Jiménez, William Agencia de Desarrollo Económico Local (ADEL); (en línea) “Agencia de Desarrollo Local, Económico y Social” (Fadles) 2011 también se puede ver en <http://fadlesagencia.blogspot.com/2012/06/fadles-se-constituye-en-la-primer.html> cita 29 de marzo 2012

la coordinación de más actores y en la continua adaptación de los servicios a las estrategias de desarrollo esperadas, en una capacidad flexible de respuesta a las cambiantes condiciones del entorno.

- *Y, por último, el secreto del éxito de tales políticas reside también en la capacidad de interacción activa entre las economías locales y las decisiones que se toman a nivel nacional e internacional*¹².

En este sentido, hablar de desarrollo local implica hablar de la participación activa de todos los actores involucrados en el desarrollo del territorio, desde las comunidades, el sector empresarial y los entes locales como propulsores de este tipo de desarrollo. Además se debe también partir del supuesto que el DEL requiere de una mayor autonomía en el manejo de los recursos públicos, para lograr una mejor efectividad en la aplicación de la teoría.

A pesar del debilitamiento del marco constitucional de 1991 Colombia aun se define en la carta Constitucional como un “Estado social de derecho, organizado en forma de República unitaria, descentralizada, con autonomía de sus entidades territoriales, democrática, participativa y pluralista, fundada en el respeto de la dignidad humana, en el trabajo y la solidaridad de las personas que la integran y en la prevalencia del interés general.”¹³ Donde todos los niveles de gobierno conforman un ente dinámico que solo funciona de manera adecuada y responde a sus objetivos en la medida en que cada uno de sus órganos ejerza eficazmente las funciones y competencias que se le han encargado.

Desde que se inicio el proceso de descentralización en Colombia, no es mucho lo que se ha logrado en cuanto al desarrollo local, pues la debilidad de ingresos, los recortes tributarios que hace el gobierno central y la corrupción local, lleva a las

¹² Barba Jiménez, William Agencia de Desarrollo Económico Local (ADEL); (en línea) “Agencia de Desarrollo Local, Económico y Social” (Fadles) 2011 también se puede ver en <http://fadlesagencia.blogspot.com/2012/06/fadles-se-constituye-en-la-primer.html> cita 29 de marzo 2012

¹³ Constitución Republica de Colombia "ARTÍCULO 1

entidades locales a caer en un creciente proceso de endeudamiento, dejando las finanzas locales en un estado de dependencia crítica de las transferencias nacionales.

Aun así podríamos decir, que existen ciudades o regiones a las que no les ha ido tan mal, y han logrado con esfuerzo avanzar en esta materia, por lo que es interesante identificar el avance de las acciones tomadas en pro de potencializar los territorios con miras a mejorar la calidad de vida de sus habitantes, como fin superior del desarrollo local.

Con el fin de guardar una coherencia con el concepto de desarrollo local es necesario no confundir como desarrollo económico, al crecimiento económico, pues este no implica el desarrollo de las potencialidades humanas, es decir a medida que crece la riqueza dentro del territorio, la población no necesariamente incrementa su riqueza o satisface sus necesidades, caer en este error es no tener en cuenta factores de satisfacción de necesidades como la equidad, la vivienda, la alimentación, el empleo, la educación y salud.

En esta situación constantemente se comete el error de tomar como medida de desarrollo el indicador menos eficiente: la renta per cápita que en sí no nos habla de la realidad socioeconómica de las personas, pues ubica a los más pobres al mismo nivel de los más ricos, cosa que posee muchos juicios al respecto. Esto deja en claro que el desarrollo no depende únicamente del comportamiento de las variables económicas, si no que es el resultado de la sumas de capacidades sociales necesarias para determinarlo y controlarlo.

Para realmente poder entender como se han logrado todos los avances de las acciones tomadas es necesario tener en cuenta otros indicadores cuyo juicio de valoración aporte sobre el componente humano del territorio en este sentido encontramos referencias del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo

(PNUD) que introduce el concepto del Índice de Desarrollo Humano (IDH), el cual posee tres componentes: 1) disfrutar de una vida prolongada y saludable (longevidad y salud); 2) nivel de conocimiento (educación); 3) tener acceso a los recursos necesarios para lograr un nivel de vida decente o la satisfacción de las necesidades fundamentales del ser humano. Aun así aunque tiene más herramientas no provee completamente el significado de desarrollo humano.

Más allá de medir esas necesidades, el desarrollo integral en los individuos es complejo y posee muchas dimensiones que hacen parte de un todo. Los individuos también requieren beneficios no cuantificables como la libertad, el deseo de vivir, el propósito de vida, y el sentido de progreso, en tanto como comunidad o colectivos valoran la cohesión social, derechos de ancestrales y de reafirmar lo que tradicionalmente son o piensan.

Sin embargo no se puede dejar de lado que medir esto, representa una dificultad técnica por que son procesos que todos valoran o sienten diferente, cada uno de estas percepciones son individuales y pertenecen al individuo y al colectivo de forma subjetiva y concreta.

La propuesta que más se acerca a medir un desarrollo a juicio propio, es la del “desarrollo a escala humana” la cual sostiene que el desarrollo “se concentra y sustenta en la satisfacción de las necesidades humanas fundamentales, en la generación de niveles crecientes de auto dependencia y en la articulación orgánica de los seres humanos con la naturaleza y la tecnología, de los procesos globales con los comportamientos locales, de lo personal con lo social, de la planificación con la autonomía y de la sociedad civil con el estado¹⁴”.

¹⁴ Manfred Max-Neef; Desarrollo a Escala Humana; Editorial Nordan-comunidad, Montevideo Uruguay 1993, Pág. 30

En este sentido se reconoce al individuo en dimensiones más amplias, reconoce el desarrollo subjetivo y la complejidad del mismo, se reconoce un trabajador raso, el obrero que cumple la función de asear lo que nadie quiere, la ama de casa que entrega su tiempo a labores de su hogar, y al campesino que esta en el campo, se reconoce los trabajos que generalmente en la macroeconomía no tienen importancia, lo invisible ya es visible.

El trabajo de Manfred Max Neef (1994) hace énfasis en lo que permanece invisible en la economía convencional, es decir, ciertas labores de las personas que por ser tan básicas al igual que las de la naturaleza y sus servicios prestados, confundiendo el trabajo con el empleo asalariado, se olvidan de esas labores que poco generan valor económico pero que son tan necesarias para la vida, la macroeconomía no las contabiliza, ni las toma en cuenta a pesar de su gran aporte al PIB, los tradicionales las tiene en cuenta cuando ya ven inminente un colapso y se ha perdido parte de ese todo, entonces el economista determina como causante a las externalidades.

En ese sentido el enfoque del autor es pensar en el valor de uso y apreciar estos valores generados por la naturaleza y personas que no generan valores económicos pues esencialmente estos generan parte de la satisfacción de necesidades. La teoría presupone una investigación de la noción de necesidad humana cosa que parece haber sido borrada de los conceptos de la economía de mercado, pues por una parte se dice que la producción crea la necesidad, y por otra se habla de preferencias reveladas en los mercados.

La aportación de Manfred va mas allá de estas discusiones, asevera que hay una diferencia entre las necesidades y los “satisfactores” de las necesidades. Las necesidades humanas por un lado son finitas e identificables, suponen un reduccionismo biológico que aplica a todas las personas independientemente de que sea rico o pobre. Para Manfred las necesidades fundamentales son iguales

para todas las personas y culturas en todos los periodos históricos, sin embargo consideramos que estas solo se reducirían al caso biológico, pues como lo expusimos en la primer parte de este capitulo cada sociedad instituye sus propios conceptos de bienestar, es decir que siente de diferentes formas con respecto a las cosas concretas, por lo tanto sienten necesidades diferentes.

Por otro lado los “satisfactores” pueden ser muchos y variados dependiendo de las sociedades y de la disposición de los mismos el individuo va a demandar mas o menos dependiendo del momento y de las circunstancias para contribuir con la satisfacción de las diversas necesidades. Sin importar en que sociedad se encuentre, el nivel de los satisfactores es subjetivo y puede ser más eficiente o de mejor calidad en una sociedad, pero si se aplica a otra puede no brindar la satisfacción que el propio haría.

Ahora, el desarrollo local desde la óptica de Manfred, presupone la comprensión de la estructura y la dinámica de aquellos aspectos de las actividades sociales del sistema económico, desde un enfoque de las necesidades humanas básicas incluidas en un marco social y ecológico específico, el autor a diferencia de los neoclásicos, tiene en cuenta la existencia de la ecología, grupos sociales y la estructura institucional como marco regular de interconexión en lo económico y político. Esto implica que el desarrollo local, como la sociedad, parten del sentido que da el imaginario radical a las instituciones formando un todo con componentes individuales relativos a cada medio, o territorio concreto.

Proponiendo un cambio radical que renueva a la sociedad desde las formaciones básicas de la misma, generando mayor importancia en la gestión pública y económica, por medio de la auto-regulación y la autogestión desde local, como punto de partir para alcanzar un desarrollo endógeno e integral.

CAPÍTULO II

2. CARACTERIZACIÓN DE LA CIUDAD DE BARRANCABERMEJA Y EL PETROLEO

2.1 ECONOMIA

La economía de Barrancabermeja, como centro urbano y polo de desarrollo de Santander, presenta similitudes pero también fuertes diferencias que se explican básicamente por procesos históricos y sociales que ya hemos mencionado.

No escapa sin embargo, a las dinámicas de la estructura económica del departamento, así como las tendencias que se viven presentando en este último durante los últimos años.

Un paso importante del eslabón económico regional sigue siendo el comportamiento del sector industrial que históricamente ha oscilado entre el 19% y el 29% en el total departamental en el P.I.B. (Ver tabla No 1).

Tabla 1. participación porcentual por grandes ramas de actividad económica dentro del producto interno bruto departamental, a precios corrientes de 2005. Serie 2000-2009

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009 p	Pro- medio
Agricultura	8,5%	8,6%	9,3%	9,4%	8,4%	7,4%	6,8%	6,4%	6,3%	5,8%	7,7%
Minería	2,6%	2,8%	2,0%	2,9%	3,8%	2,4%	2,6%	2,8%	4,6%	4,4%	3,1%
Industria	19,4 %	20,3 %	20,6 %	22,0 %	23,8 %	27,2 %	28,3 %	29,2 %	29,0 %	29,6%	25,0%
Servicios públicos	2,2%	2,4%	2,3%	2,4%	2,1%	2,0%	2,0%	2,0%	1,9%	2,0%	2,1%
Construcción	7,0%	6,1%	7,2%	7,6%	7,1%	6,0%	6,5%	7,3%	8,3%	8,9%	7,2%
Comercio	11,1 %	10,8 %	10,0 %	10,3 %	9,6%	9,2%	8,8%	8,7%	8,2%	8,2%	9,5%
Transporte	5,7%	6,1%	6,6%	6,7%	6,2%	6,0%	5,8%	5,7%	5,2%	5,2%	5,9%
Servicios	29,5 %	28,2 %	27,1 %	25,4 %	23,4 %	22,0 %	21,3 %	20,3 %	20,0 %	20,5%	23,8%
Derechos e impuestos	14,1 %	14,9 %	14,8 %	13,4 %	15,5 %	17,7 %	17,9 %	17,8 %	16,5 %	15,4%	15,8%

Fuente: DANE- Cuentas regionales

Como es conocido, el sector metalmecánico, la refinería de petróleo y en general la fabricación de partes de bienes de capital, son un elemento indispensable para comprender el peso específico de la ciudad en términos de su producción Industrial y la incidencia que este aspecto tiene en su desarrollo y el desarrollo regional. Lo anterior en virtud de la política económica y del desarrollo social mismo del gobierno nacional, que ha encontrado eco en la empresa colombiana de petróleos “ECOPETROL” que viene jugando un papel importante en la reactivación del sector productivo regional.

El siguiente eslabón de importancia en la dinámica y la estructura productiva de la región, y en la cual de Barrancabermeja tiene un desempeño muy importante, es la prestación de servicios, con un promedio histórico que oscila entre el 23.8% (Ver tabla anterior)

Sin embargo, es preciso reconocer que tanto la ciudad como la región carece de un verdadero sistema de ciencia, tecnología e innovación que potencia las dinámicas industriales como se observa en el siguiente cuadro otros departamentos.

Tabla 2. Sistemas regionales de ciencia y tecnología.

Colombia. Índice de Densidad Industrial por departamentos (IDI)									
	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
ANTIOQUIA	0,0209	0,0197	0,0196	0,0221	0,0199	0,0195	0,0195	0,0191	0,0197
ATLANTICO	0,0920	0,0899	0,0890	0,0971	0,0920	0,0911	0,0866	0,0893	0,0866
BOGOTA	1,2810	1,2473	1,2088	1,5140	1,2803	1,4076	1,4039	1,4162	1,5599
D.C.									
CUNDINAM	0,0080	0,0076	0,0081	0,0093	0,0126	0,0138	0,0134	0,0135	0,0168
ARCA									
QUINDIO	0,0264	0,0217	0,0202	0,0202	0,0248	0,0248	0,0248	0,0248	0,0227
VALLE DEL									
CAUCA	0,0379	0,0378	0,0386	0,0433	0,0417	0,0408	0,0417	0,0403	0,0423
SANTANDE									
R	0,0092	0,0087	0,0083	0,0083	0,0089	0,0084	0,0084	0,0083	0,0088

Fuente

Lo anterior se manifiesta en un desarrollo y desempeño competitivo y de escalafón nacional que permite mostrar las fortalezas y debilidades que tiene la región y la ciudad (Ver Tabla No 2.)

Al analizar la estructura económica urbana de Barrancabermeja pueden señalarse los siguientes elementos centrales. Según lo estipulado en el plan de desarrollo de la ciudad, se puede inferir lo siguiente:

En relación con el suelo, el municipio de Barrancabermeja, de acuerdo con su uso potencial, se divide en agropecuario, agroforestal y forestal.

En cuanto a la propiedad de los predios rurales, el 3.2% tiene más de 200 hectáreas, que equivalen al 44.7% del total del suelo rural, y pertenece al 4% de los propietarios. A continuación, vamos a analizar el sector agrícola, pecuario, pesquero, agroindustrial e industrial.

Sector Agrícola

Representa aproximadamente el 6% del uso actual del suelo en el municipio y es básicamente de autoconsumo. Productos como la yuca, el plátano, el maíz, cacao, frutales, son característicos.

Una actividad creciente es la forestal, a la que no se había observado como de importancia económica, dado que se ve como un sector de extracción mas no como un sector productivo, ya sea por las inversiones a mediano y largo plazo, y los costos y periodos improductivos.

Sector Pecuario

En los últimos tres años, viene presentando un decrecimiento en el censo ganadero a tal extremo que, en 1997, se estimaba un total de 68.000 cabezas y en el 2000 se estima en 47.291 cabezas de ganado. Ello se debe principalmente al sacrificio indiscriminado de vientres, venta de ganado a las zonas de protección contra la fiebre aftosa y problemas de orden público. Tal situación genera problemas de abastecimiento en el mediano y largo plazo. Consecuentemente el precio se incrementará.

Sector Pesquero

En el año 2000, después de dos años de veda, se comercializaron 1.454,9 toneladas de pescado, lo que incrementó la captura en un 621.75%. Según los estimativos, el sector pesquero en el municipio movió ingresos alrededor de 6.280 millones de pesos en el último año, sin incluir ingresos indirectos en transporte, fábricas de hielo, venta de aparejos de pesca, mantenimiento de vehículos, entre otras.

Los niveles de producción han aumentado, el esquema de comercialización se conserva, lo que no permite generar valor agregado en el sector. La mayor utilidad en la cadena de comercialización de estos productos la obtienen los intermediarios con una diferencia de 55% en el precio de captura.

La comercialización tiene como destinos principales la capital de la República, con un 32%, Cali con 23.5%, Medellín con 9% e Ibagué con 7.4%, principalmente.

Sector Agroindustrial

En los últimos años se han realizado algunos estudios que permiten concluir que el suelo rural del municipio, en algunos sectores, tiene la potencialidad para el establecimiento de cultivos tipo plantación como palma africana, caucho, cítricos, yuca, ganadería, entre otras.

Existe demanda. Tal situación permite visualizar renglones importantes de producción, y consecuentemente con alta factibilidad para el montaje de proyectos agroindustriales.

Se han presentado algunas experiencias a pequeña escala, de procesos agroindustriales como la yuca (planta de secado, yuca precocida, congelada, etc.), alimentos concentrados para animales, fabrica de alimentos concentrados para

animales, que no han logrado posicionarse en el mercado por deficiencias en los estudios de comercialización.

Sector Industrial

Este sector está ligado esencialmente a la actividad minera y su encadenamiento, generada por la explotación de hidrocarburos.

La producción de hidrocarburos en el año anterior fue así: concesión 217.6; ECOPELROL 1.471.8; asociación 6.453.8; total país 8.245.6.

La producción de gas en el año anterior fue: operación directa 399.2; asociación 6.538.4; total país 6.937.6. El año anterior se presentaron buenos resultados, en parte por la diversificación de los productos y el buen comportamiento del precio. Esto a su vez generó beneficios adicionales para los municipios, vía transferencias y participaciones en regalías. El municipio de Barrancabermeja recibió el año anterior por regalías directas (producción y puertos) 10.594 millones de pesos. El crecimiento en términos corrientes fue del 83.4%.

Sectores De Apoyo

Los sectores de apoyo juegan un papel importante en el municipio, en la generación de empleo y la proyección que le da a la ciudad. Vale destacar el comercio, la enseñanza, los servicios de salud, el transporte, la construcción, los servicios financieros y la administración pública.

2.2 CRECIMIENTO Y URBANIZACION.

El conocimiento del territorio, en sus aspectos ambientales, económicos y sociales y sus interacciones, se constituye base primordial para establecer el uso,

ocupación y aprovechamiento del suelo; además, permite la caracterización y valoración de los ecosistemas y el manejo del suelo, como base para la zonificación ambiental y el establecimiento de usos sostenibles.

Barrancabermeja está sobre la margen derecha del curso medio del río Magdalena, entre dos de sus afluentes: el Sogamoso al norte y el Opón – La Colorada al sur. La cabecera municipal se localiza sobre la margen del río Magdalena, a una altitud de 75.94 msnm, en las coordenadas 7° 3'43" latitud Norte, 73° 53' longitud Oeste contando con una extensión total de 1,347.83 km cuadrados.

Es un puerto natural sobre el curso medio de la principal arteria fluvial del país (río Magdalena), punto intermedio en el que convergen la red férrea, la vía nacional que comunica la capital y el interior andino con la costa Atlántica, la que comunica la capital departamental con el río y, también, punto intermedio en el polígono de rutas aéreas que comunican las capitales y grandes ciudades del norte del país con el Caribe, al norte, y el Distrito Capital, hacia el sur¹⁵.

Morfológicamente, el modelo urbano de Barrancabermeja se encuentra definido por un complejo natural de colinas, terrazas, una planicie aluvial, un sistema de ciénagas y humedales que cubre gran parte del perímetro urbano, teniéndolas como principal limitante de movilidad y expansión.

La cabecera municipal se ubica en un estratégico enclave de tierra firme sobre la margen derecha del río Magdalena, en un punto donde este cambia su dirección Nordeste y vira hacia el norte. Al norte y al sur de este emplazamiento se extienden tierras pantanosas e inundables en toda la margen del río.

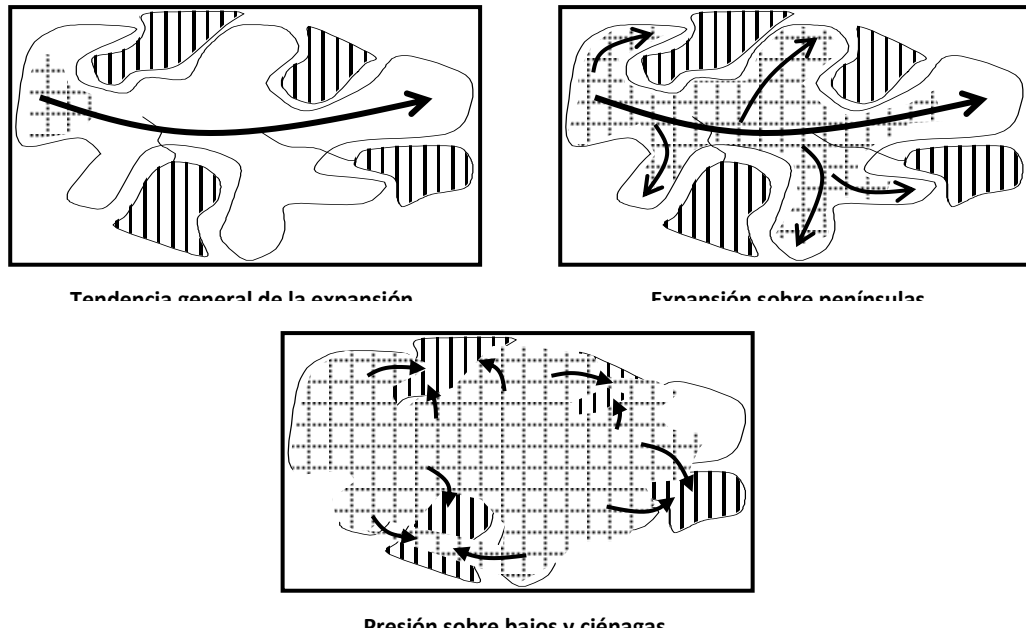
El emplazamiento de la ciudad, en sus inicios, estaba enfocado en su situación de ciudad puerto; es decir, todos los equipamientos y servicios estaban asociados

¹⁵ Plan de Ordenamiento Territorial Barrancabermeja

físicamente a esta condición sobre el río Magdalena. La presión poblacional se dio desde la colina hasta el río, siguiendo este mismo patrón en todas áreas de Barrancabermeja, determinado solo por la disponibilidad de tierras firmes, presionando a la vez las ciénagas y humedales como se observa en la figura 1.

En 1993, en afán por controlar el crecimiento y la urbanización de la ciudad, bajo acuerdo 026 se ajusta el POT, estableciendo el perímetro urbano al perímetro de servicios, reduciéndose el área urbana en 7 kilómetros, quedando el suelo urbano categorizadas como de uso residencial, comercial e industrial, conformado por 30,3 km², que corresponde al 2.24% del área total del municipio. También se establecieron dos zonas con destino a la expansión del municipio que corresponden a la zona Sur–este con 401.23has (expansión urbana (3%) y a la Nor–occidental (zona industrial: 194.14 has, 14%). institucional, industrial, protección ambiental y Espacio público.

Figura 1. Tendencia de ocupación y expansión del territorio



Sin embargo, esto no fue suficiente para controlar el uso y la extensión de los límites del suelo. Las condiciones físicas de territorio y de la población hicieron del desarrollo urbano un proceso desordenado con conflictos de uso del suelo, alentado además, por los procesos de inmigración por desplazamiento y una creciente industria sin orden de política pública.

Bajo estas condiciones se establecieron asentamientos, en su mayoría subnormales y segregados, sin una perspectiva de uso de suelos, con barrios rodeados de plantas industriales, complejos habitacionales, zonas comerciales, edificaciones institucionales y recreacionales entremezcladas sin el orden necesario ni las condiciones físicas y socioeconómicas adecuadas para ser considerados barrios, produciendo una segregación urbana que no permite claridad ni consistencia en la distribución física, lo que lleva a crear la dificultad para cada uno de los entes estatales en el desarrollo de la gobernabilidad y respuesta institucional a las necesidades de las comunidades.

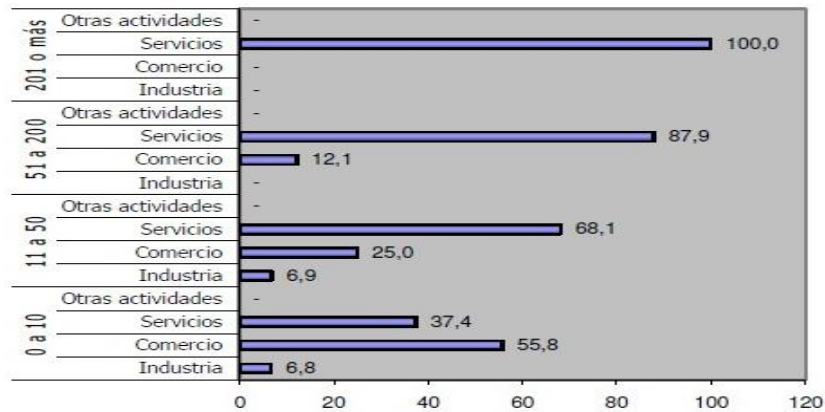
Para el 2005, la zona urbana de Barrancabermeja estaba distribuida en 7 comunas, las cuales abarcaban un total de 38.292 viviendas distribuidas en 153 barrios en la cabecera municipal, de los cuales 115 eran de estrato 1–2 y solo 5 estaban en nivel 5–6

En dichas condiciones, planeación municipal encontró que el 68% de la población urbana se encuentra en condiciones de miseria, reflejando las condiciones predominantes de bajo poder adquisitivo, falta de competitividad y dependencia productiva. En consecuencia, alrededor de 106.074 habitantes se encuentran en condiciones de subnormalidad.

La predominancia de estos efectos se halla principalmente en las comunas 3, 5, 6 y 7 compuestas principalmente de estratos 1 y 2, donde generalmente se localizó la población desplazada por el conflicto, obreros rasos y demás marginados. En

las comunas 1, 2 y 4 predomina un poco más la población que depende del comercio (ver gráfica No 1); también, encontramos los barrios construidos por Ecopetrol y otras compañías petroleras para sus trabajadores de alto perfil.

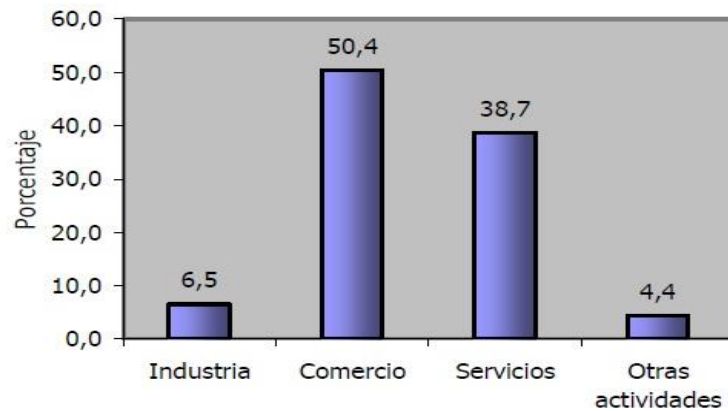
Grafica 1. Establecimientos según escala de personal por actividad económica



Fuente: DANE Boletín general CENSO 2005.

Las empresas dedicadas al comercio en la ciudad de Barrancabermeja, en su mayoría, no sobrepasan los 10 empleados; pero eso afecta el nivel de importancia en el mercado, ya que ocupan el 55.8% del total de la actividad económica de la ciudad

Grafica 2. Establecimientos según actividad económica



Fuente: DANE Boletín general CENSO 2005.

En la gráfica anterior, se puede observar que la actividad económica que predomina en la ciudad de Barrancabermeja es la comercial, donde tiene un 50.4% del total de la actividad económica de la ciudad, siguiendo el sector de los servicios con un 38.7% del total.

Este proceso de inmigración y desplazamiento hacia el municipio de Barrancabermeja se ha intensificado desde el último cuarto de este siglo, y en el último lustro ha sido particularmente de carácter temporal. La inmigración de desplazados es permanente pero tiene episodios críticos, oleadas procedentes de regiones y episodios definidos del conflicto armado.

Las características del proceso migratorio permiten definir tres grupos principales dentro de la población del municipio: la población residente arraigada, la población inmigrante reciente y la población flotante.

Los límites entre los tres grupos son graduales ya que cada una es, en su interior, socioculturalmente heterogénea. En el tercero, por ejemplo, se combina al menos dos grupos: uno, de población automáticamente flotante, que siguen oportunidades, bonanzas y otros eventos por todo el país; el otro, los desplazados por el conflicto que temporalmente se refugian en Barrancabermeja y eventualmente regresan a sus localidades o transitan a otras ciudades, sirviéndoles el municipio, por su afinidad ecológica y cultural, como escala en el proceso de adaptación urbana.

Los efectos en el crecimiento urbano son bien importantes, las estadísticas indican que el número de viviendas residenciales es de 44.598, el 90.11% en el área urbana, para el año 2005 mostrando una proyección para el año 2010 de 172.778 viviendas que son el 90.22% del total de viviendas en la cabecera municipal, (Ver tabla No 3.) de las cuales un 87.9% son casas y solo un 6.6% son apartamentos (Ver grafica No 3.).

Estas viviendas cuentan con la mayoría de los servicios públicos básicos, siendo los más importantes la energía eléctrica, el acueducto y el alcantarillado; las cuales las tienen más de 80% del total de las viviendas del municipio (Ver gráfico 4.)

Tabla 3. Viviendas, hogares y personas

Viviendas, Hogares y Personas				
Área	Viviendas Censo	Hogares General	Personas 2005	Proyección Población 2010
Cabecera	44.598	44.380	168.307	172.778
Resto	4.893	4.583	19.004	18.720
Total	49.491	48.963	187.311	191.498

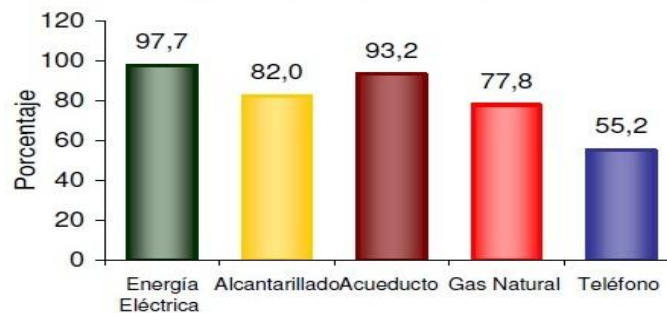
Fuente: DANE Boletín general CENSO 2005.

Grafica 3. Modulo De Vivienda



Fuente: DANE Boletín general CENSO 2005.

Grafica 4. Servicios con que cuenta la vivienda



Fuente: DANE Boletín general CENSO 2005.

La legalización de terrenos de vivienda residencial, función del municipio, se ha incrementado en los últimos 2 años, de las 2.185 solicitudes, el 18% se han tramitado positivamente. Estos procesos dependen de las solicitudes que hace la comunidad interesada, más no se soporta en estudios de demanda y legalización.

Los problemas de alto riesgo, han sido atacados, entregándose a la comunidad programas como los Almendros, la Toca y Bosques de la Cira.

Las inversiones en adquisición de terrenos para ejecutar programas de vivienda nueva y reubicaciones ascienden a 262 millones de pesos.

De los paquetes técnicos para programas de vivienda nueva como Bosques de la Cira, la Toca, los Almendros, Brisas de la Libertad, La Florestica, Multifamiliar Villa Zoila, Villa Sandra, los Periodistas, que suman un total de 587 soluciones, el 24.2% ha sido ejecutado y entregado a sus beneficiarios, con una inversión de 4.724 millones de pesos. Así mismos, se han entregado 60 mejoramientos de vivienda.

El sector privado ha desarrollado algunos paquetes que en total suman 169 soluciones el 43.8% son apartamentos, el resto es vivienda residencial.

En los procesos de adquisición de predios se encuentran falencias técnicas, toda vez que no ofrecen facilidades para el desarrollo urbanístico, por lo cual se requieren cuantiosas inversiones para estabilizar y adecuar los terrenos.

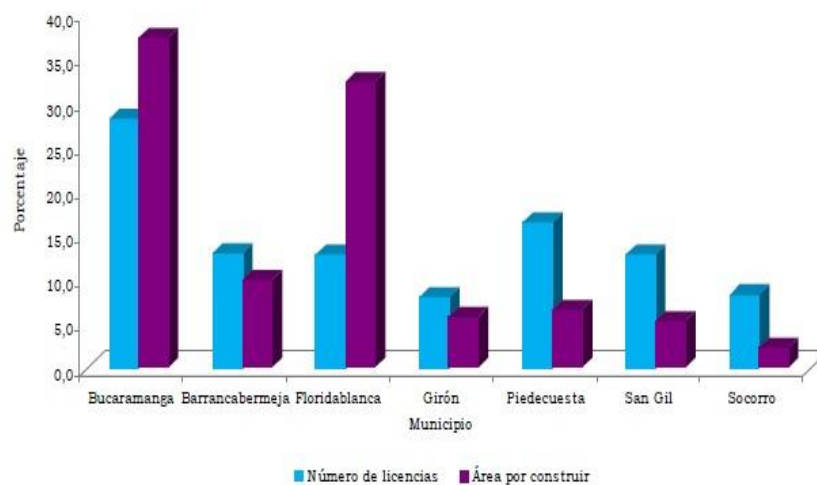
La demanda calculada en el área urbana, es en mejoramiento 1.400 viviendas, en vivienda nueva 7.846 viviendas y se desconocen las cifras en legalización.

Este aumento en la adquisición de terrenos para la construcción de vivienda y/o proyectos privados ha sido progresivo en los últimos años, demostrando así el

interés de asentarse permanentemente tanto de las personas desplazadas, como los empleados de la refinería y los habitantes habituales que buscan una oportunidad de vivienda propia. Es por esto que el número de licencias de construcción que en el año 2008 eran de 125 paso al año 2010 a 173 representando un 38.4% de aumento; pasando de 109.462 mt2 a 131993 mt2. (Ver tabla No 4)

Aunque esta cifra a nivel departamental no tiene una gran importancia debido a que Barrancabermeja solo alcanza el (13,1%), (Ver Grafica No 5.) de acuerdo con la participación municipal, quedando rezagada por Bucaramanga con un (28,3%), seguido de Piedecuesta (16,6%), después de el Floridablanca y San Gil con un (12,8%), Socorro (8,3%) y Girón (8,0%). Según área por construir, se destacó Bucaramanga (37,4%), seguido de Floridablanca (32,5%), Barrancabermeja (10,0%), Piedecuesta (6,5%), Girón (5,9%), San Gil (5,4%) y Socorro (2,4%) si denota el aumento importante de la construcción de viviendas y proyectos privados en los últimos años, pensando el aumento significativo en los próximos años.

Grafica 5. Santander. Participación municipal, según número de licencias y área (m2) por construir



Fuente: DANE Informe de Coyuntura Económica Regional -ICER – 2010

Tabla 4. Santander. Número de licencias de construcción y área por construir

Región	Número licencias		Área por construir (m ²)	
	Total	Vivienda	Total	Vivienda
		2008		
Total	925	758	1.075.858	794.342
Bucaramanga	384	288	405.747	321.642
Barrancabermeja	125	106	109.462	40.404
Floridablanca	130	113	336.720	246.699
Girón	26	16	24.447	2.572
Piedecuesta	109	99	140.721	131.881
San Gil	96	86	27.349	24.102
Socorro	55	50	31.412	27.042
		2009		
Total	1.071	885	858.428	614.332
Bucaramanga	426	329	347.200	252.976
Barrancabermeja	112	86	61.825	31.685
Floridablanca	164	137	204.755	146.790
Girón	53	35	51.156	6.262
Piedecuesta	130	126	107.400	104.293
San Gil	108	100	55.057	44.399
Socorro	78	72	31.035	27.927
		2010		
Nacional	26.607	23.459	17.733.292	13.534.854
Santander	1.324	1.143	1.318.542	890.892
Bucaramanga	375	286	492.482	406.269
Barrancabermeja	173	142	131.993	75.390
Floridablanca	170	144	428.119	203.299
Girón	106	96	77.449	63.358
Piedecuesta	220	209	86.362	53.300
San Gil	170	166	71.093	66.050
Socorro	110	100	31.044	23.226

Fuente: DANE.

¹ Corresponde a la muestra de 77 municipios.

2008-2010.

Fuente: DANE Informe de Coyuntura Económica Regional -ICER- 2009 – 2010 Tabla modificada por los autores.

2.3 PETRÓLEO

Luego de la primera revolución industrial, en el mundo moderno, se han creado nuevas necesidades y expectativas. La actividad humana aceleró el ritmo de la vida, obteniendo del suelo la materia prima más importante y generadora de riqueza de la economía internacional. Para ello han transformado a su vez los bosques, campos, ciudades y tierras baldías en zonas de explotación, de trabajo, de urbanización, de vida y conflicto social.

Colombia a pesar de la baja participación en la producción a nivel mundial guarda una vital importancia en el panorama internacional. De la mano ECOPETROL el país ha mejorado cada una de sus cifras, aumentando los niveles de producción, inversión extranjera, exploración, consumo interno y otros indicadores que para el mercado reflejan el avance de la industria petrolera.

El desarrollo de la industria petrolera es todo un proceso de dinámicas que se teje entorno al proyecto de una nación, el estado es el encargado de dirigir todo ese proceso, donde se conjugan cientos de factores. Hablar de petróleo es hablar de la refinación, de la exploración, de oleoductos, de proyectos, de comunidades y sus relaciones con cada una de las actividades mencionadas, porque esto hace parte de las necesidades de una nación de sus conflictos e intereses, de una realidad única e irrepetible propia para cada uno de los territorios donde se desarrolla esta industria.

2.3.1 El petróleo, un breve recuento en la línea del tiempo de Colombia. Simón F. Galvis en su “monografía de Barrancabermeja” narra que desde las primeras excursiones de los recién llegados europeos se descubrieron pozos de alquitrán en lo que hoy se llaman las Infantas, que eran usados por los indígenas con la creencia de aliviar y dar más fuerza a los músculos, como tal es el primer

indicio de yacimientos petroleros en Colombia, y que no son referenciados como tal sino hasta bien entrada la república.

En 1902 por medio de algunas muestras hechas por el señor Belisario Olózaga, el General Rafael Reyes¹⁶ y Roberto de Mares, se interesan en la posibilidad de una explotación de yacimientos petroleros en la selva santandereana. En 1904 la comisión de ferrocarriles, los ingenieros ingleses confirmaron la existencia de tal riqueza. Posteriormente bajo el decreto 34 del 10 de febrero de 1904 se facultó al estado para celebrar contratos de privilegio para la explotación de depósito de “asfaltos y aceites minerales” decreto que se ratificaría por medio de la ley 6 del 5 de abril del mismo año.¹⁷

Posteriormente bajo la jurisprudencia de esta ley, el señor Roberto de Mares, acude al ministerio de obras públicas con una petición sobre la concepción por el término de 50 años, esta fue aceptada luego de un par de observaciones y cambios de tiempo. Convirtiéndose en el primer contrato de petróleos de la república de Colombia, publicado con el número 12589 del diario oficial de 7 de marzo de 1906 bajo el nombre de la “CONCESION DE MARES”¹⁸.

El 2 mayo del mismo año se efectúa un traspaso de la concesión a los señores Justo M de la Espriella & compañía de Cartagena siendo aprobada por el Ministerio de Obras Públicas (MOP) el 9 de octubre de 1906. Para 1913 las obras ya habían dado lugar en la zona conocida como las infantas siendo activadas las operaciones de exploración en el mes de mayo de 1915. Nuevamente en 1916 se

¹⁶ En 1904 el General Rafael Reyes se posesiono como presidente de Colombia lo que explica esta historia de amiguismo y entrega del patrimonio público a particulares sin escrúpulos.

¹⁷ SIMON F. GALVIS; “Monografía de Barrancabermeja” 1965 Pág. 134

¹⁸ Las concesiones, derechos y obligaciones que registra el contrato público del Ministerio de Obras Publicas puede verse completamente descrito en SIMON F. GALVIS; “Monografía de Barrancabermeja” 1965 Pág. 138-141.

traspasó la concesión¹⁹ a la TROPICAL OIL COMPANY²⁰, la cual explotó el campo CIRA-INFANTAS en el Valle Medio del Río Magdalena hasta el vencimiento de los términos del contrato.

En 1916 los estadounidenses ratifican el tratado Urrutia-Thompson como retribución el estado Colombiano ratifica la conceción a Mares y la entrega de los recursos petroleros sedidos completamente a empresas privadas y multinacionales ajenas al país que hacian sus actividades sin control estatal, en 1922 la Tropical da inicio a la producción de petroleo en Colombia.

En 1928 Se vencio la concesión de Barco, a lo que USA no demoro en contestar terminando los empreritos, como consecuencia en 1931 se expidio la ley 37 “ley del petroleo” ampliando las ventajas de las empresas extranjeras, aumentando los plazos de las concesiones y restituyendo la concecion de Barco.²¹ En los siguientes años no harian exploración, ni aperturas de nuevos campos, es decir las cifras del petroleo y la inversión extranjera no crecieron, la industria se habia estancado, lo cual llevo a fuertes criticas con respecto al modelo.

La inconformidad se volvio presión de sindicatos²² y fuerzas democraticas del estado Colombiano llevando al capitulo más importante de la historia petrolera Colombiana, el decreto N° 030 de 1951 por el cual se crea la Empresa Colombiana de Petroleos ECOPETROL la cual emprendio actividades como una empresa industrial y comercial del estado encargada de administrar los recursos

¹⁹ La escritura contentiva del contrato puede verse completamente descrita en SIMON F. GALVIS; “Monografía de Barrancabermeja” 1965 Pág. 178-186.

²⁰ Fundada en 1916 por Crawford, Trees y Benedum en Wilmington, Delaware. Cuatro años más tarde las acciones de ésta fueron vendidas a la International Petroleum Company de Toronto, una subsidiaria de la poderosísima Standard Oil de New Jersey. SÁENZ ROVNER Eduardo, La industria petrolera en Colombia, concesiones, reversión y asociaciones. Edición en la biblioteca virtual Banco de la República: 2005-05-17.

²¹ Colmenares, Germán “Ospina y Abadía. La política en el decenio de los veinte” Tirado Mejía Álvaro, nueva historia política de Colombia 1886-1946 Bogotá, editorial panera 1989 p. 246.

²² Especialmente la USO Unión Sindical Obrera creado en 1922

hidrocarburífero de la nación, con este objetivo se enmarca un antes y un después para la industria petrolera de nuestro país.

Desde ese momento ECOPETROL asume un proceso de adaptación tanto administrativa como operativa, convirtiéndose en la herramienta del estado que provee un control parcial sobre la producción, logrando estimular el crecimiento de la industria.

En 1961 ECOPETROL toma de forma directa el manejo de la refinería de Barrancabermeja, en 1970 luego de largas discusiones con los sindicatos adoptó su primer estatuto orgánico ratificando su naturaleza vinculada al ministerio de minas y energía y vigilada por la Contraloría General de la República, en 1974 compró la refinería de Cartagena, en 1983 se descubrió el campo más grande de Colombia Caño Limón con más de 1.200 millones de barriles, convirtiéndose en un país exportador. En los noventa se descubrieron Cusiana²³ y Cupiagua²⁴ en el piedemonte llanero²⁵.(ver anexos tabla 11)

En el 2003 con el decreto 1760, el gobierno de ultraderecha de Uribe da el primer paso en la privatización de la empresa estatal, convirtiéndola en Ecopetrol S.A. y delegando la administración de los hidrocarburos Colombianos a la Agencia Nacional de Hidrocarburos, una entidad sin fuerza ni autoridad. Más adelante con la ley 1118 de 2006 el gobierno entregó el 10% de las acciones a un valor subvalorado al mercado de especuladores, de este negocio como en todos los que pierde la nación y su población ganaron unos pocos en su gran mayoría inversionistas como la misma esposa de Alvaro Uribe y sus hijos.

²³La producción actual en promedio es de 42,000 barriles por día (reporte a marzo de 2005).

²⁴Asumido por ECOPETROL el 30 de junio del 2010 luego de 28 años de operación asociada, tenía una participación del 50%, BP Exploration Company-Colombia Ltd. y BP Santiago Oil Company el 31% y Tepma el 19% restante. La producción del campo es de 26 mil barriles diarios

²⁵La industria petrolera en Colombia, credencial histórica 151, julio de 2002

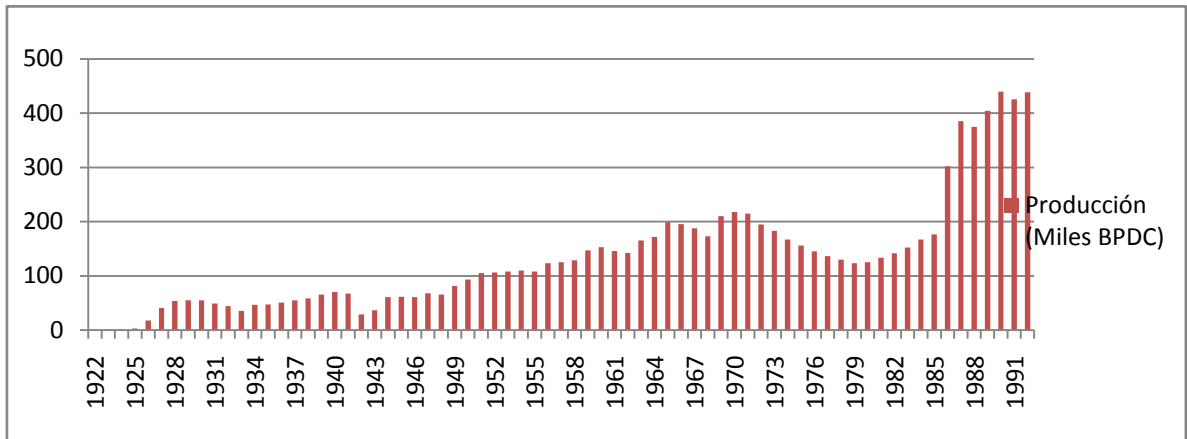
En agosto de 2011 bajo el gobierno de Juan Manuel Santos salió la segunda emisión de acciones de ECOPETROL, la cual, frente al mercado no tuvo el mismo comportamiento de la primera, pues a diferencia de esta no se hallaba subvalorada y el valor al que se emitió superó rápidamente el registrado en la bolsa de Colombia, esto debido a las leyes del mercado: a mayor oferta menor precio, por tanto la acogida de la acción petrolera fue sumamente mala siendo un fracaso para el gobierno de Santos.

2.3.2 Producción nacional. Desde el descubrimiento del petróleo en Colombia, esta industria se ha mantenido en una constante fluctuación acorde a la situación mundial y nacional que le ha permitido mantenerse y fortalecerse hasta hoy día como una de las principales industrias de Colombia.

En la Grafica 6 y 7 podemos apreciar que la producción Colombiana muestra una tendencia cíclica a largo plazo en aumento, esta a su vez está compuesta en ciclos medios en periodos de 8 a 10 años que reflejan la misma tendencia pero que a su vez explican su existencia en las relaciones económicas, cambios políticos y sociales que se hacen parte del proceso histórico a nivel mundial y nacional. Si quisiéramos relacionar la historia Colombiana, la institucionalidad y la pérdida de la misma, los avances constitucionales, políticos y sociales, no habría duda que esta grafica sería muy buen punto de referencia.

En la grafica 6 mostramos la producción de barriles desde el año 1992 hasta el 2010 puesto que hasta el inicio de los años 90 la producción de petrolera de Colombia paso de cientos de miles de barriles a producirse millones, en el sentido grafico esto haría ver la producción de antes de 1960 como inexistente por tal motivo se fraccionó la producción en dos graficas.

Grafica 6. Producción histórica anual petróleo en Colombia 1922 - 2010 miles de BPDC



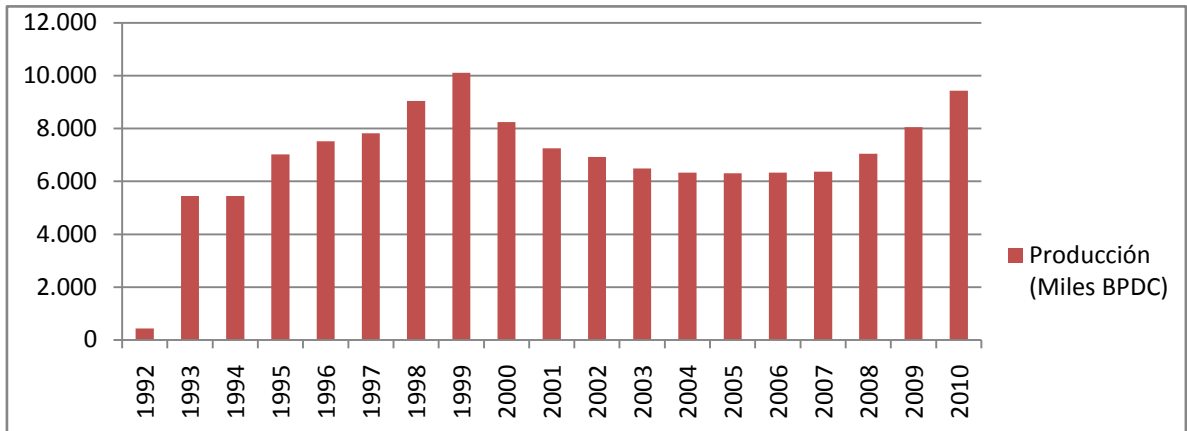
Fuente: cálculos del autor, con base en Asociación Colombiana del Petróleo, Informe Estadístico Petrolero 2011, Ministerio de Minas y Energía, ANH, Ecopetrol

La grafica 6 muestra los inicios de la industria petrolera, desde ese primer barril extraido en 1922 hasta la apertura economica de 1991, siendo atravezada la industria petrolera por una linea de tiempo que trajo consigo todo un proceso de creación, fortalecimiento y prolongación de la misma en el territorio nacional, así como se describio en el titulo anterior la historia del petroleo en colombia puede ser descrita tambien mirando esta grafica.

La grafica 7 por otro lado muestra ya la industria petrolera moderna donde no se pone en duda los avances tecnicos, los nuevos descubrimientos y desarrollo de los campos y el aumento de la productividad, en fin para el objeto de estudio de nuestro trabajo es la que tendremos en cuenta de ahora en adelante.

El salto de la producción se explica en el avance tecnologico en la explotacion de campos maduros y el alcance ala plena explotación del campo caño limon, ademas al fin de los 80 se hizo el descubrimiento de Cusiana posteriormente el de Cupiagua en el piedemonte llanero los cuales se vendrían a dar una plena producción en 1999 (ver anexo tabla 11)

Grafica 7. Producción histórica anual petróleo en Colombia 1992 - 2010 miles de BPDC



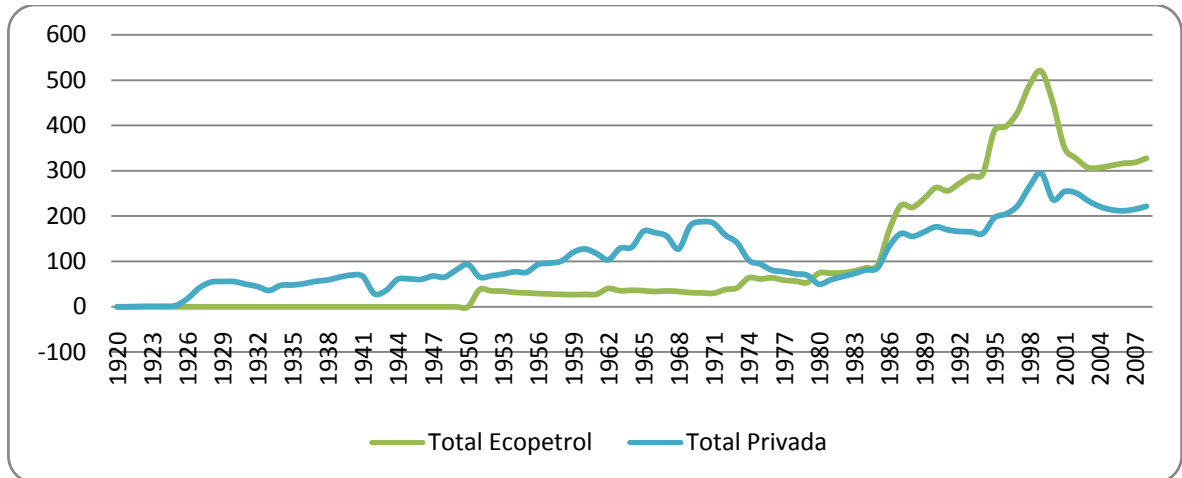
Fuente: cálculos de los autores, con base en Asociación Colombiana del Petróleo, Informe Estadístico Petrolero 2011.

En la grafica 7 vemos que a partir del 93 la suma promedio total de la producción de lo campos Colombianos superan los 6 millones anuales cifra que se ha mantenido hasta la fecha teniendo altibajos debido a la crisis económicas y de producción y exploración.

Otro de los factores endogenos mas importantes del petroleo en Colombia es el procesos de intitucionalización y nacionalización de los recursos naturales, y la forma en que se distribuye la producción afectando de una u otra forma la productividad de la misma.

En la grafica 8, podemos observar como la producción petrolera de colombia hasta el año 51 estuvo exclusivamente en manos de particulares los cuales en su mayoría eran extranjeros. Con el nacimiento de ecopetrol en el 51 donde parte la linea verde, no implico crecimiento de la producción en esos años pues solo fue un cambio en la distribución de la producción, sin embargo tampoco significo la partida de los inversionistas extranjeros del país, mientras ECOPETROL tomaba fuerza el nivel de exploración las demas empresas privadas seguian explotando los campos existentes.

Grafica 8. Distribución de producción petrolera Colombia 1920-2007



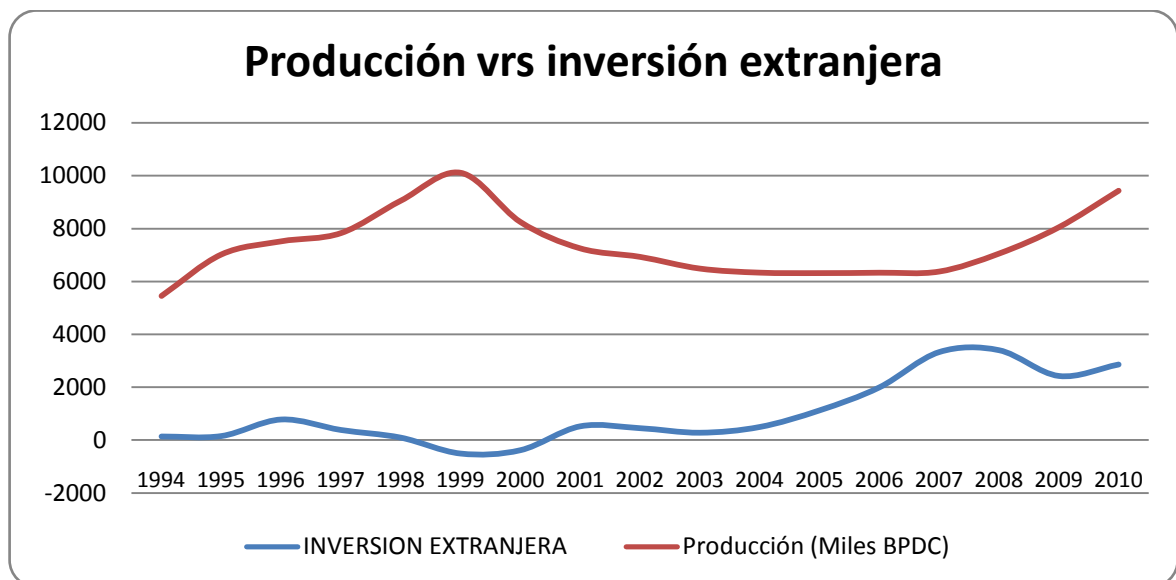
Fuente: cálculos de los autores, con base en Asociación Colombiana del Petróleo, Informe Estadístico Petrolero 2011

La entrada del sector público a la industria del petróleo significó un mayor control sobre lo que produce, el precio y a quien lo vende, el estado asumió responsabilidades pero también una gran fuente de financiación para proyectos de desarrollo, a pesar de que el marco jurídico aun no era lo suficientemente claro la Empresa Colombiana de Petróleos, a pesar que no mantenía en la mayor parte de producción en su poder, mantuvo la estabilidad en la producción.

El pico azul que hubo hasta el setenta fue por los conflictos del medio oriente, la descolgada que vemos se explica por la crisis petrolera internacional y el llamamiento de las casas matrices a sus naciones, retirando la inversión extranjera del país, pero para la producción de ECOPETROL esta situación fue indiferente. El aumento repentino del 84 fue por que en ese año se comenzó a explotar el campo caño limon descubierto en el 83, en el 94 vuelve a subir debido a otros dos grandes descubrimientos como el Cusiana y Cupiagua en el piedemonte llanero, que lo llevo al pico mas alto en el 2000 seguido de la caída debido a la crisis económica que estallo ese mismo año.

Frente a la inversión extranjera Colombia es un país que brinda muchas garantías para la inversión, sin embargo la misma parece no depender de las cifras nacionales si no del acontecer mundial. Comparando en paralelo la producción nacional con la inversión extranjera las líneas muestran una correlación baja a su vez que ECOPETROL sigue manteniendo en su control la estabilidad de la producción.

Grafica 9. Producción petrolera de Colombia VS. Inversión extranjera.



Fuente: cálculos de los autores, con base en Asociación Colombiana del Petróleo, Informe Estadístico Petrolero 2011

Esta grafica 9 evidencia tambien la crisis del petroleo de 1996 hasta el 2000 despues de los atentados a las torres gemelas y la guerra contra los estados arabes, la estabilización de las inversiones hasta la crisis economica de la especulación que inicia en el 2008 hasta estos días.

Frente a los otros factores que influyen la producción generalmente se toma a los precios como uno de los factores que más influyen en el mercado y por tanto en la producción de petróleo. Para este análisis tenemos que tener en cuenta que el petróleo por ser una materia prima escasa, de difícil producción, en Colombia

hasta la década de los 80, antes de dar inicio a la explotación del campo caño limón, el precio no revela significativa relación con la producción, puesto que no se exportaba una gran cantidad de esta materia prima. (ver anexo 12)

Grafica 10. Precios internacionales del barril de petróleo en \$us



Fuente: cálculos de los autores, con base en Asociación Colombiana del Petróleo, Informe Estadístico Petrolero 2011, Ministerio de Minas y Energía, ANH, Ecopetrol

Luego del descubrimiento del caño limón el país entró al mercado internacional en su fase de exportador, llevando consigo la carga de la ley del mercado, Es decir que a partir del de los 90 la variación de los precios internacionales comenzaron a influir de una forma más directa sobre la producción.

La producción antes de 1991 estaba estrechamente dada por otros factores que guardaban mayor peso en ese momento de la historia, como lo eran las leyes, el capital de inversión, los procesos políticos-civiles, el descubrimiento de nuevos yacimientos, la implantación de tecnología, la escasez de mano de obra cualificada, la misma escasez de automotores y demanda interna.

El precio como se ve en la grafica 10 desde los 90 hasta el año 2000 mantuvo una estabilidad, durante ese mismo periodo la producción seguía en aumento entrando en caída en el 2000 cosa que junto a la demanda internacional de hidrocarburos y la especulación en las bolsas hicieron aumentar los precios hasta lo más alto en el

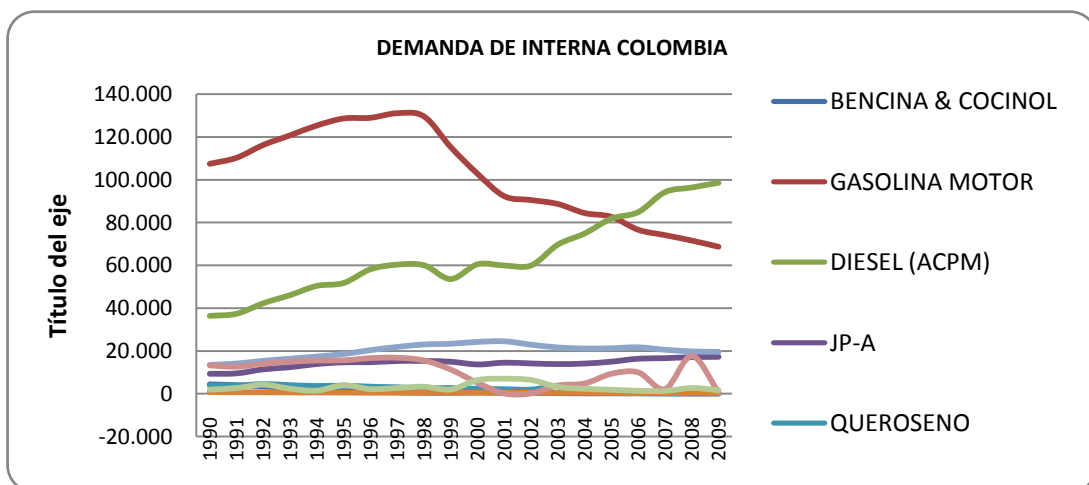
2007, volviendo a estimular el aumento en la exploración y producción del petróleo no solo en Colombia sino también a nivel mundial. En otras palabras relación entre el precio y la producción Colombia no guardan mucha relación puesto que están regidos por circunstancias completamente diferentes.

El precio se explica en gran medida por el nivel de producción mundial, en el caso de Colombia produce alrededor de un 1% de la producción mundial por tal motivo su producción no influye en el precio, ni el precio influye en la producción (ver anexo 13)

En cuanto a la demanda de productos derivados del petróleo, hasta 1990 el consumo interno era muy poco, ya fuera por los precios, la escasez o simplemente por que el transporte Colombiano estaba rezagado y no existía un inventario muy grande de vehículos disponibles para la cara y el transporte.

La legislación partía de un proteccionismo extremo que no permitía evolucionar el mercado vehicular interno de la misma manera que hoy día, sin embargo la evolución del consumo energético desde los años 90 comenzó en aumento, pues las necesidades de la nación llevaron a incrementar la demanda de carga y transporte.

Grafica 11. Consumo interno de derivados hidrocarburos



Fuente: cálculos de los autores, con base en Asociación Colombiana del Petróleo, Informe Estadístico Petrolero 2011, consumo

Luego de la gran apertura económica gestionada desde los ochenta comenzó a notarse el empuje con el aumento del consumo de combustibles especialmente en el sector del transporte, como se aprecia en la grafica la importancia de la gasolina se reduce a medida que el Diesel aumenta su consumo, superando el Diesel en el 2005 a la gasolina.

Con base en lo anteriormente expuesto podemos concluir que todos los factores anteriormente mencionados influyeron de forma directa la producción petrolera sin embargo no podemos dejar a un lado la parte más importante que es el factor humano. De este factor no existen cifras estadísticas, pero sabemos que las luchas democráticas de los trabajadores juega un papel fundamental en la construcción, implementación y estructuración de la conceptualización de la industria del petróleo en Colombia.

Que en cada avance de las diferentes constituciones democráticas de esta nación, en la producción se evidencia que fue buena noticia, puesto que después de la constitución de 1986 vemos como la producción levanta un nuevo nivel de números manteniéndose estable hasta 1993 cuando comienza a aprovecharse la puerta que se abrió con la constitución de 1991.

CAPÍTULO III

3. ANÁLISIS DE LA INFLUENCIA DEL PETRÓLEO EN BARRANCABERMEJA

3.1 INDUSTRIA PETROLERA: EJE DINAMIZADOR DE LA ECONOMÍA BARRANQUEÑA.

Barrancabermeja es una ciudad especializada en la industria de los hidrocarburos, en ella funciona una dinámica que se interrelaciona en el desenvolvimiento de la industria petrolera; los cambios poblacionales, estructurales, y económicos de la ciudad de Barrancabermeja de los últimos años solo obedece al comportamiento de esta industria.

Cabe destacar que en la historia moderna de Colombia, el primer descubrimiento de petróleo se dio en Barrancabermeja en el año 1904²⁶, y aunque hoy en día se encuentre disminuida la producción en este territorio aún sigue siendo representativo para el sector.

Durante el año 2010 en promedio se produjeron en Colombia 785.755 barriles de los cuales Barrancabermeja y sus alrededores produjeron 47.455 barriles casi un 6% de la producción total, lo que le represento \$290 mil millones de pesos en regalías para ese mismo año²⁷, convirtiéndose aproximadamente en el 80% de la producción de todo el departamento de Santander.

La producción se mantiene estable y en crecimiento debido a los nuevos procesos de extracción y modernización del campo Cira Infantas, el cual se creía agotado o en cierre debido a la dificultad de extraer el petróleo pesado, para los siguientes

²⁶SANTIAGO, Miguel Ángel. *Crónica de la Concesión de Mares*. Editorial Ecopetrol. Bogotá, agosto de 1986.

²⁷ Ministerio de Minas y Energía - Dirección de Hidrocarburos - Sistema de Información Energética (Barriles día calendario - BPDC)

años la producción aumentará hasta agotar los 250 millones de barriles que se cree aun reposan en la tierra, para esto ha aumentado el nivel de inversión y de mano de obra contratada para efectuar las obras.

Por otro lado está la refinadora de Barrancabermeja, uno de los complejos industriales más modernos y grandes de Latinoamérica con 254 hectáreas en las que se distribuyen más de cincuenta modernas plantas y unidades de proceso, tratamiento, servicios y control ambiental, en promedio este complejo industrial en los años 2003 al 2010 a convertido 23.683 barriles de petróleo equivalentes al 76% mensual de la carga nacional²⁸.

Partiendo de estas consideraciones la ciudad se ha convertido en un nodo articulador de las empresas e industrias a fines, puesto que en ella se concentran los principales negocios de la industria, exploración, explotación, refinación y transporte. Presentando ventajas comparativas geográficas que hacen ganar competitividad, productividad y eficiencia a la hora de producir riqueza.

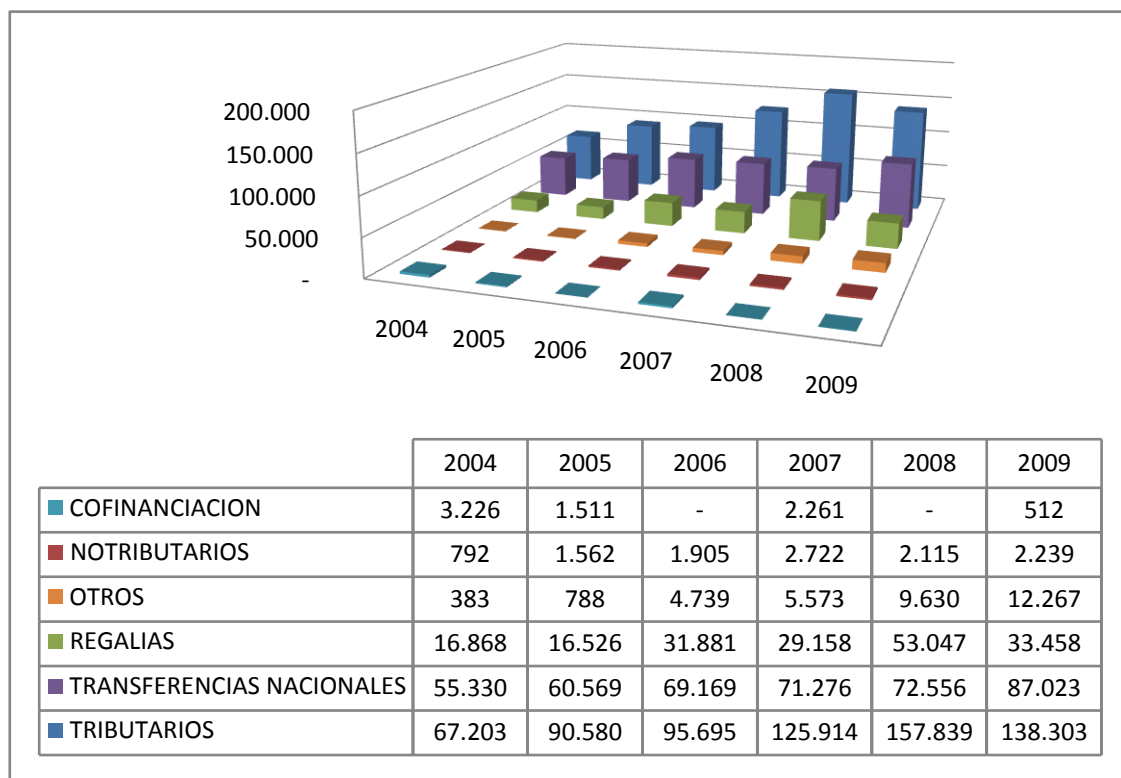
Esta industria como tal, también ha convertido a la ciudad de Barrancabermeja en una de las que más eficientemente recaudadora de impuestos a nivel nacional, puesto que estos se quedan en el lugar que se generan, y a su vez generan una multiplicación económica que se halla de una u otra forma vinculada con la producción de la industria.

Alrededor de la industria petrolera se crean toda una serie de empresas grandes y pequeñas que sirven de complemento y alimentan de formas distintas este conglomerado. Existen cientos de contratistas que prestan sus servicios a las empresas extractoras de petróleo, que también contratan servicios de transporte, servicios de alimentación, vivienda, salud, educación, vestido, entretenimiento y

²⁸ Ministerio de Minas y Energía - Dirección de Hidrocarburos - Sistema de Información Energética (Barriles día calendario - BPDC)

muchas otros servicios. En ese sentido avanzaremos analizando los ingresos de Barrancabermeja los cuales presentan un comportamiento destacable, puesto que está entre los 5 primeros municipios de mayor recaudo de impuestos²⁹. (Ver anexo 1)

Grafica 12. Evolución de los ingresos totales entre el 2004 y el 2009.



Fuente: Cálculos de los autores. Series Departamento de Santander. Cuentas Barrancabermeja.

En la grafica 12 mostramos la evolución de los ingresos captados por el municipio de Barrancabermeja, refleja una dinámica con tendencia positiva con una pequeña discrepancia generalizada en casi todos los componentes en el 2009 producto de la crisis económica mundial, de tal forma que a pesar de los conflictos de la ciudad esta nos ofrece la oportunidad de poder analizar una economía con una relativa estabilidad y desarrollo constante.

²⁹ Recuperado de: Plan de Ordenamiento Territorial del Municipio de Barrancabermeja, 2003. Fecha

Frente al comportamiento de los componentes analizados cabe destacar que podemos diferenciar dos bloques, los que dependen directamente del comportamiento económico de la ciudad y su industria y los que no. Entre los que no dependen directamente encontramos los ingresos de cofinanciación, no tributarios, otros y las transferencias nacionales, estos se explican por circunstancias particulares y no reflejan de forma clara el proceso que nos interesa para el objeto de estudio, mientras que los ingresos tributarios y regalías además de ser un porcentaje alto del total de ingresos de la ciudad reflejan en si mismos lo que sucede a nivel económico en la escala de la ciudad.

Los **Ingresos de Cofinanciación** depende de las iniciativas particulares de la ciudad concertadas con la nación para lograr desarrollar proyectos de inversión en Barrancabermeja esto depende en gran medida a las distintas orientaciones políticas existentes tanto en el orden nacional, departamental y municipal, pues en ultimas, la decisión de invertir o no, recae en las personas que se encuentran en los distintos niveles jerárquicos, lo que conlleva al éxito o estancamiento de la inversión en proyectos concretos dependiendo de quién es el amigo del alcalde. como se ve en la grafica 12 tal parece que en los años 2006 y 2008 no hubo proyectos específicos que se cofinanciaran con el estado mayor.

Frente a los **ingresos no tributarios**, se incluyen una gran variedad de multas y sanciones, los cuales se establecen como medida de orden y sostenimiento de entidades que aportan a la institucionalidad de la ciudad, estos ya no dependen de la fluctuación de la economía si no de del comportamiento humano es decir de como se refleja el individuo frente a la ciudad y como se castiga cuando ese ente se sale de las normas creadas a partir del colectivo instituyente.

Ingresos otros, en estos encontramos la venta de servicios por parte del municipio, rendimientos de capital así como la venta de bienes o propiedades a nombre del municipio, estos ingresos al igual que los anteriormente descritos

siguen en crecimiento y es porque al crecer una ciudad también crecen sus conflictos junto a las necesidades de solucionarlos, por esta razón estos ingresos en todo momento tenderán a aumentar siempre y cuando la motivación por estar en la ciudad crezca, es decir las oportunidades y características específicas de la ciudad logran mantener a la persona en el entorno porque encuentra el desarrollo laboral, social y emocional, esperado a su vez que sus necesidades están cubiertas por el medio socio-económico y cultural que le ofrece la sociedad en donde se encuentra.

Las **Transferencias Nacionales** están regidas vía ley 1176 del 2007³⁰, siendo el dinero que el estado destina en base del comportamiento financiero, económico y poblacional que tengan las entidades descentralizadas para que estos sean destinados a cubrir las necesidades de Salud, Saneamiento Básico, Educación y Agua Potable, estas dependen más del crecimiento poblacional y del cubrimiento de las necesidades básicas de la población que en la ciudad habita que de la producción o generación de bienes o riquezas, son de gran importancia y según la ley estas deberían seguir creciendo sin que el PIB influya de forma tan directa.

Como dijimos anteriormente, en búsqueda de simplificar nuestro análisis haremos énfasis en los factores que más describen el comportamiento económico de la ciudad dejando a un lado con la sencilla explicación los anteriores componente de ingresos nos dedicaremos a entender las regalías y los impuestos tributarios como los componentes que reflejan significativamente el empuje económico de la ciudad.

Las regalías frente a anteriores ítems estos ingresos depende directamente de lo que pase en el sector productivo y el mercado, es decir se halla determinada por la producción en los campos, plantas de conversión y comercialización interna y

³⁰ COLOMBIA.CONGRESO DE LA REPUBLICA. ver la ley 715 y el Acto legislativo 04 de 2007 (27 de diciembre de 2007) Por la cual se desarrollan los artículos 356 y 357 de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones..

externa. Por tal motivo es de interés absoluto pues es reflejo directo de lo que pase en el sector de hidrocarburos.

Como se puede interpretar en el artículo 360 de constitución Colombiana las regalías se justifican como contraprestación económica a favor del Estado por la explotación de recursos no renovables, como petróleo y gas, hasta antes del acto legislativo 5 del 2011 se le otorgaban a departamentos y municipios en cuyo territorio se adelantan explotaciones, y a los puertos por donde se transportan dichos productos, estos recursos estaban enfocados a la inversión en salud, educación y saneamiento, respondiendo a las necesidades de la comunidad, reduciendo las necesidades básicas insatisfechas.

Pese a la claridad del concepto de compensatorio que tienen las regalías en la ley 141 de 1994, los diferentes gobiernos han legislado en pro de un cambio normativo en diferente vía, es decir la norma que hoy rige las regalías con el tiempo a cambiado en el 2002 mediante la ley 756, que aun guardaba su visión compensatoria fue modificada para distribuir el dinero en los departamentos productores con porcentajes a fines específicos afectando la autonomía en la distribución de los dineros, pero no se afecto el ingreso; mediante los decretos 5, 373 y 4923 del 2011 cambian de forma sustancial la imagen compensatoria de las regalías para convertirla en un recurso más de origen y disposición del gobierno nacional distribuyéndolos atreves de la Agencia Nacional de Hidrocarburos ANH.

La polémica a nivel nacional frente a la reforma de la distribución de los recursos de regalías, a llevado a estudios concretos como el que hizo la Universidad Nacional que demuestran el perjuicio que todos los departamentos productores deprimiendo los ingresos casi en un 50% en menos de dos años. Pese que para Barrancabermeja no es el ingreso principal con ello se ha mantenido de forma constante una capacidad adquisitiva desarrollada vía contratación de obras públicas y desarrollo de proyectos comunitarios, esto cambiara la panorámica

pues se espera que a partir del 2012 se deje de recibir un gran porcentaje hasta llegar a menos del 30% que se recibió en los años mencionados en los siguientes párrafos.

Frente a los ingresos por regalías en Barrancabermeja además de la producción también parten de la dependencia de otros factores de tipo global como la demanda, el precio que existe en los mercados internacionales, el precio del dólar y los periodos de conflicto en los que por situación de guerra han causado escases, en esta medida debemos partir de la existencia de factores que empujan los picos así arriba o a bajo de forma independiente de la producción. Debido a esta complejidad y que nuestro estudio parte de que sucede en la realidad de la ciudad, partiremos desde el análisis de las variaciones durante los años de estudio.

Las regalías representan casi un 12% del ingreso total de la ciudad durante el periodo de estudio lo que marca una significancia bastante alta para un presupuesto en promedio de 220.770 millones de pesos, las que van directamente a resolver problemas de salud, educación, agua potable, electrificación así como muchos otros problemas, por tanto se entiende la importancia de estos ingresos como esenciales para las comunidades y para el pleno desarrollo de la ciudad.

Desde el año 2004 al 2009 el comportamiento de las regalías ha estado aumentando de forma esporádica es decir que a pesar de que en algunos años crece no mantiene constancia ese crecimiento pues es interrumpido por un año de baja a tasa de crecimiento, sin embargo es a su vez esos dos años superados por un siguiente año superando la diferencia entre las dos cifras nivelando los ingresos promedios entre los años de baja y los de alta, manteniendo la estabilidad de los ingresos, es decir que a un mediano plazo de periodo se podría decir que existe una tendencia de crecimiento en las tasas de estos ingresos.

Durante este periodo, del primer año al último casi se han duplicado el valor del ingreso, presentándose la variación más fuerte en el 2008 con un crecimiento del 80% y un valor de \$53.047 millones, y el pico más bajo fue de 16.526 millones del año 2005 viniendo de un 16.868 millones del 2004 lo que no señala un retroceso amplio si no más bien un congelamiento momentáneo del crecimiento de la tasa. Pese a esto podríamos afirmar que existe una tasa en promedio del 18% de crecimiento en estos años. Lo que señala un crecimiento de la producción de hidrocarburos mantenido por una constante nivelación de precios y consumo tanto a nivel interno como externo.

Las cifras analizadas se obtienen con la anterior ley de regalías donde la normatividad colombiana de hidrocarburos, define que la distribución de las regalías consiste en que las empresas que explotaran recursos minero ambientales en un territorio tienen la obligación de pagar el 8% de las utilidades a las entidades locales y regionales³¹, bajo la nueva norma se espera que las regalías se disminuyan sustancialmente a un 2.5% de lo que se recibió en promedio en este periodo en menos de 3 años; esto nos lleva a que los recursos de regalías van a pasar a representar un 3.75% del ingreso total de la ciudad asumiendo que las otras variables se van a mantener inalteradas por la reducción de este ingreso.

Por otra parte en una economía que depende tanto de una industria, al reducir un ingreso tan importante es de esperar que las otras variables se afecten de forma indirecta, es decir, si se reducen los dineros destinados a invertir en contratación directa e indirecta de bienes y servicios, se deja de introducir dinero al mercado, reduciendo de forma logarítmica las posibilidades económicas de reproducir el dinero en ese mercado, afectando de forma indirecta el resto de indicadores que llevan al crecimiento económico y social de la ciudad.

³¹COLOMBIA. CONGRESO DE LA REPUBLICA. Ley que reforma los artículos 356 y 357 de la Constitución de 1991. Revisar también Decreto 373 de 2011, por el cual se modifica el régimen de regalías.

Todo lo que se diga que va a pasar, en ese sentido es solo especulación, lo real son las cifras de las que se pueda tomar un análisis y para ello hay que la nueva ley entre a regir dándole un periodo razonable y hacer el análisis pertinente a cada caso, aunque si es cierto que en todo caso la economía de la ciudad y los ingresos de forma directa se van a afectar de forma negativa para la sociedad barranqueña.

El principal ingreso de Barrancabermeja: **el tributario**, se halla regido con el acuerdo 029 de 2005 del concejo de Barrancabermeja, es el principal indicador decrecimiento económico para la ciudad. Este ingreso está compuesto por los por impuestos de industria y comercio, el impuesto predial y la sobre tasa a la gasolina, los cuales justifican su crecimiento en el mismo crecimiento de la economía de la ciudad.

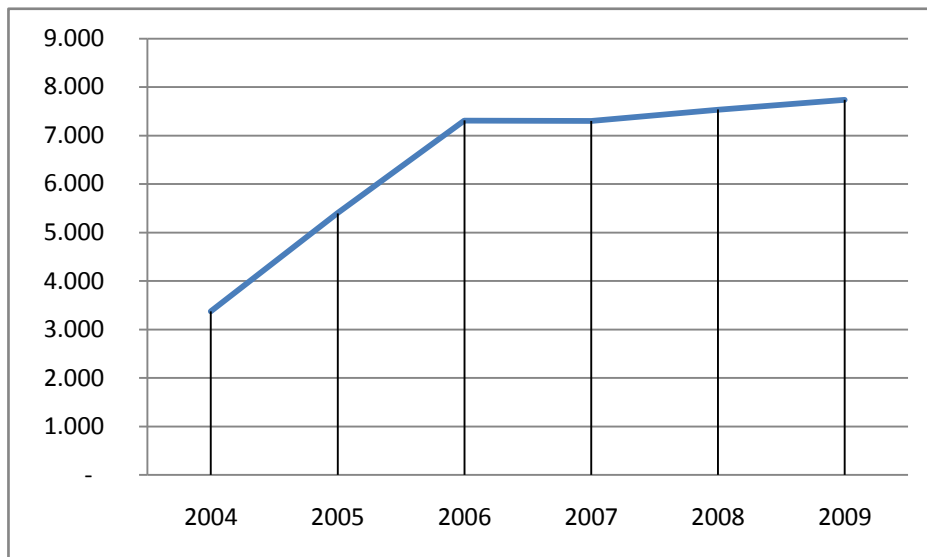
Frente a la **sobretasa de gasolina** no es mucho lo que podríamos decir, solo que es un impuesto que el Estado nacional otorgó a las entidades locales, para que ellas pudieran tener un ingreso con destino a la inversión pública. En el municipio de Barrancabermeja, este impuesto se halla regido específicamente bajo el acuerdo 029 de 2005³² el cual establece una tarifa del 10 por mil a mayoristas y 8 por mil para minoristas.

El comportamiento de este ingreso depende directamente de la Venta y distribución al mayor y menor de productos derivados del petróleo y otros combustibles líquidos, tales como, gasolina, gas, ACPM, lubricantes, entre otros. Este a su vez depende de la cadena productiva que requiere cada uno de estos productos para el desarrollo cotidiano de sus procesos, como también del consumo común del ciudadano a pie, es decir que por ser un bien inflexible siempre esta en la canasta del consumidor en cada producto que demande, y en

³² COLOMBIA. ALCALDIA DE BARRANCABERMEJA. Ley 86 de 1989. Artículo 5, literal b; Ley 128 de 1994. Artículo 22 literal j; Ley 223 de 1995. Artículo 259; Ley 488 de 1998. Artículo 122; Ley 788 de 2002. Artículo 55.

cuanto la economía y la capacidad adquisitiva de la ciudad crece a su vez este ingreso en la ciudad.

Grafica 13. Impuesto de sobretasa a la gasolina Barrancabermeja 2004-2009



Fuente: cálculos de los autores. Series Departamento de Santander. Cuentas Barrancabermeja.

La grafica 13 nos muestra el comportamiento del ingreso de sobretasa a la gasolina, muestra una fuerte tendencia de crecimiento hasta el año 2006 cuando finaliza el acuerdo 051 de 1995 que fija las tasa en 14 y 15 por mil, y comienza a regir el acuerdo 029 del 2005 que baja las tasas a 10 y 8 por mil.

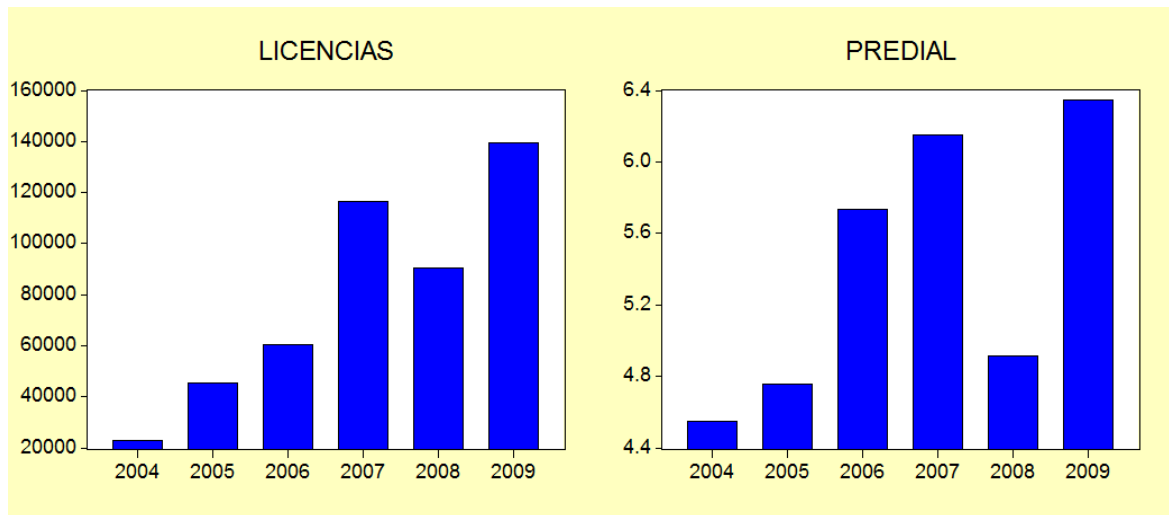
Para el **impuesto predial** las variables demuestran aumento de las captaciones por este ítem, de las cuales podemos asegurar tienen en gran parte relación de dependencia con la capacidad de la ciudad para extenderse en cuanto a su infraestructura, los servicios prestados y también a las decisiones políticas que se toman en referencia al sector. Desde el año 2002 cuando se aprobó el POT³³ para la ciudad el sector de la construcción en Barrancabermeja vive un despertar, luego

³³ Recuperado de:

[http://cdim.esap.edu.co/BancoMedios/Documentos%20PDF/plan_de_desarrollo_2001_2003_\(120_pag_97_9_kb\).pdf](http://cdim.esap.edu.co/BancoMedios/Documentos%20PDF/plan_de_desarrollo_2001_2003_(120_pag_97_9_kb).pdf) 13 febrero 2012

de años de letargo la pujanza económica de Barrancabermeja a estimulado fuertemente la industria de la construcción.

Grafica 14. Evolución del impuesto predial de Barrancabermeja 2004-2009



Fuente: cálculos de los autores, datos: series Departamento de Santander. Cuentas Barrancabermeja, curaduría urbana de Barrancabermeja.

Frente a este aumento de la construcción, la curaduría municipal de Barrancabermeja, como lo podemos ver en la grafica 14. Reporta desde el 2005 que ha venido aumentando la cantidad de metros cuadrados autorizados para construcciones nuevas, pasando de una cifra de 22.800 metros cuadrados en el 2004 a 162.863 metros cuadrados en el 2010, con estas cifras se puede establecer que el incremento a pesar de ser positivo tan solo corresponde a la mitad del promedio nacional, con relación a la evolución positiva del impuesto predial durante la misma época, se refleja una tendencia que demuestra el aumento de los nuevos predios.

Esto nos señala que cuando aumentan los predios para construcción el recaudo de impuestos también aumentan siendo de forma representativa la dependencia el impuesto del crecimiento de la construcción.

Ahora entre los más representativos de todos los recaudos de Barrancabermeja tenemos el impuesto de **industria y comercio**, el cual se recauda de las empresas y negocios legalmente constituidos y declarantes, este describe de forma clara y concreta el crecimiento económico de la ciudad en tanto crece y factura el sector empresarial independientemente del sector al que pertenezca el recaudo de este impuesto también lo hará de la misma forma.

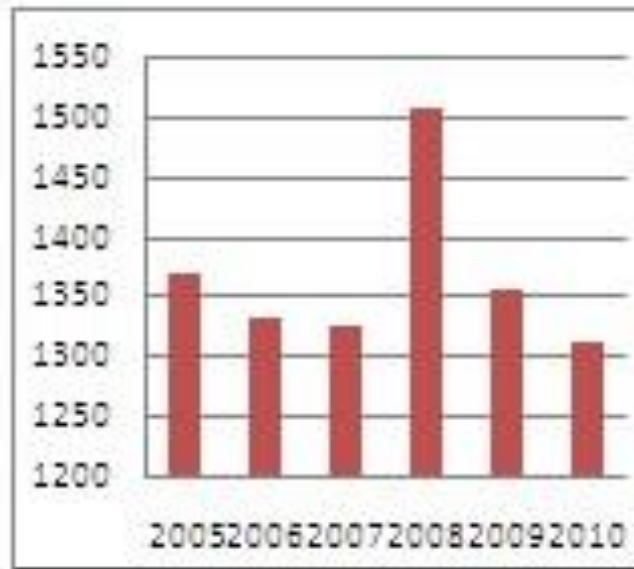
Por su parte en la industria petrolera Ecopetrol es el principal aportante, pues liquida sobre los ingresos obtenidos por las actividades que realiza en el municipio de Barrancabermeja efectuando descuentos a los pagos realizados a las empresas contratistas que prestan servicios o venden bienes en el municipio, antes que ellas presenten su declaración de impuestos, este aporte le representa al valor total aproximadamente el 75,4% del ingreso por industria y comercio lo que ha llevado a la ciudad a ser una de las que más recauda este impuesto a nivel nacional.

Para el interés de este estudio es de vital importancia ya que define la composición del mercado interno de la ciudad generando el soporte a largo plazo de la industria petrolera, en su gran mayoría este impuesto es recaudado en las empresas que están directamente en la exploración y generación de la industria petrolera, puesto que son los que más tasa tienen frente a las demás industrias.

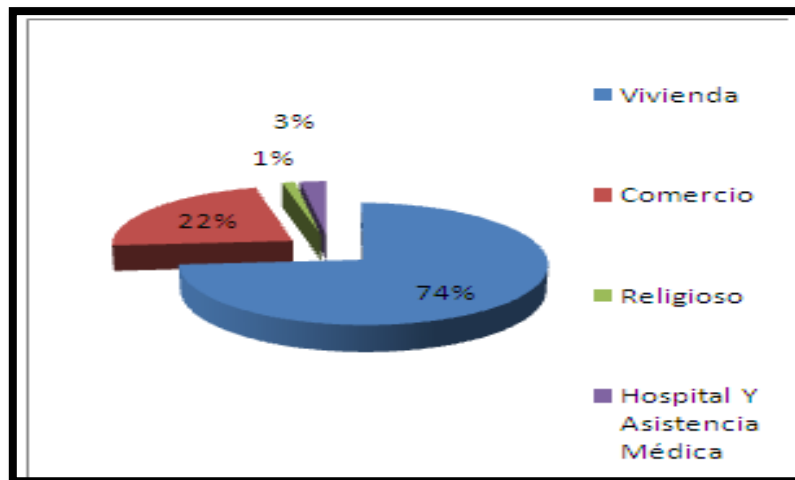
Las gráficas 15 y 16 reflejan el comportamiento del sector empresarial de Barrancabermeja, en su gran mayoría compuesto por empresas pequeñas distribuidas en el sector del comercio, la hotelería, la construcción, actividades empresariales y manufactureras, estas a su vez se dejan mediar mediante el impuesto de industria y comercio el cual en la gráfica 12. Muestra un comportamiento idéntico al de las empresas constituidas en Barrancabermeja reflejando el pico más alto en el año 2008 seguido de la nivelada para el año 2009

desde en el cual se tomaron los datos de la composición por sectores de las empresas Barramejas.

Grafica 15. Empresas constituidas en Barrancabermeja

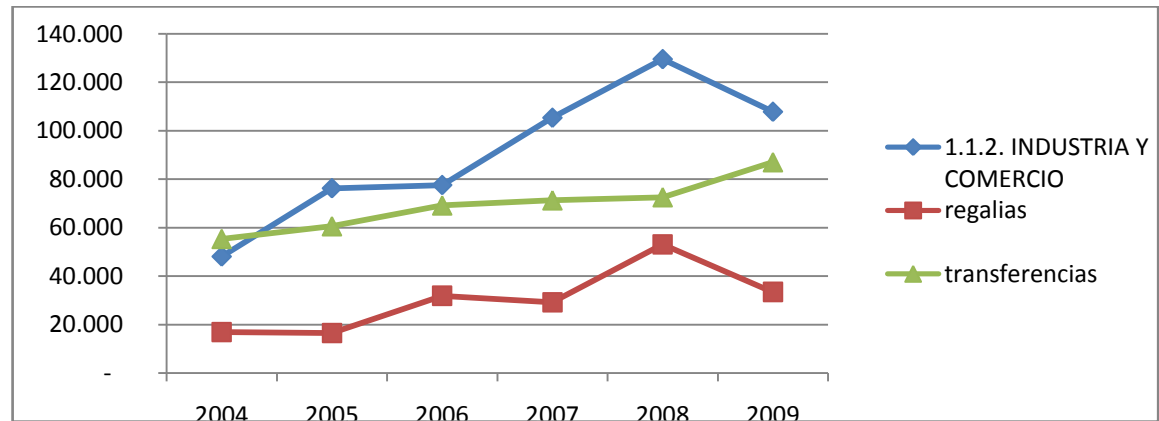


Grafica 16. Composición de las empresas en Barrancabermeja



Fuente: cálculos de los autores, series de Cámara de Comercio de Barrancabermeja.

Grafica 17. Comparación de los tres ingresos más grandes Barrancabermeja 2004 -2009



Fuente: Cálculos de los autores. Series Departamento de Santander. Cuentas Barrancabermeja.

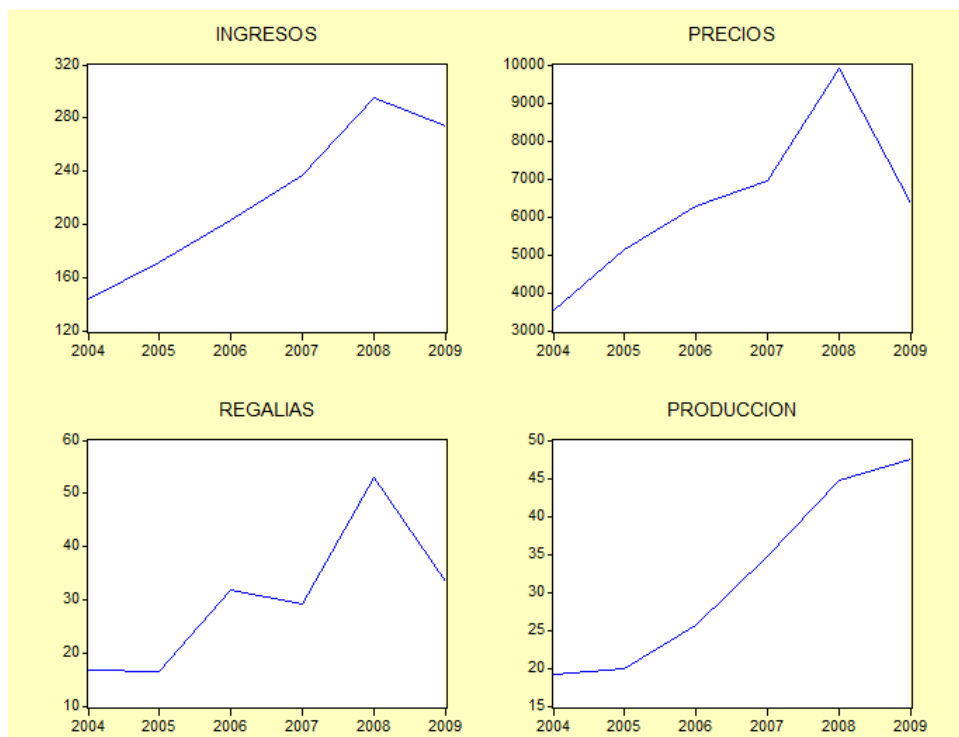
El comportamiento de la serie de ingresos que se observa en la grafica 17. Donde se tomó los tres principales ítems de ingresos de la ciudad, impuesto de industria y comercio, regalías, transferencias, por un lado las transferencias como ya se había observado son ingresos que dependen de la población y las necesidades básicas que se satisfacen, además es un ingreso destinado desde los recursos de nivel nacional, por tanto no es un impuesto que se genere propiamente de las actividades de la ciudad, pues crece de forma anual con la inflación nacional.

El ingreso del impuesto de Industria y Comercio, pese a sus diferencias de crecimiento anual comparte tendencia con las regalías, lo que por una parte explica la dependencia estructural de la ciudad hacia el sector petrolero. Si hay una reducción en la producción o refinación de petróleo se reflejado directamente en las regalías, la ciudad no solo lo sentirá por regalías si no también por la perdida de empleo de su mano de obra y capitales en las actividades necesarias de la industria, lo que se refleja de inmediato en la reducción de impuestos recaudados por industria y comercio, que al parecer esta fuertemente compuesto de los impuestos pagados por Gerencia Complejo Barrancabermeja de Ecopetrol.

Para concluir esta parte del capítulo observaremos indicadores como precio, producción y regalías para analizar la relación de la industria con respecto a los ingresos de la ciudad.

En la grafica 18 precios barril crudo, se muestra el comportamiento de los precios del petróleo Colombiano en el mercado internacional, durante el periodo del 2004 al 2009 estos tuvieron una gran variación afectando directamente los ingresos de las ciudades productoras. Frente a este periodo podemos observar en las graficas que la variación internacional estuvo de forma constante empujando el petróleo a precios elevados hasta el 2008, situación que afecto de forma directa los ingresos de Barrancabermeja pues como se observa en la grafica 10. Los ingresos comparten la misma tendencia, en ese mismo año se evidencio una caída repentina que de forma directa afectan los ingresos de la ciudad vía precios.

Grafica 18. Correlograma históricos ingresos, precios, regalías y producción



Fuente: cálculos de de los autores datos secretaria de hacienda alcaldía de Barrancabermeja y del instituto nacional de hidrocarburos.

Las regalías por ese mismo camino también se perturbaron de forma drástica, mientras que la producción de hidrocarburos de Barrancabermeja se puede ver que en el 2008 no mermo, si no que al contrario preservó una tendencia en alza, pero frente a los precios y la reducción de las regalías, esta solo compenso en parte para que la caída en los ingresos no fuera mas pronunciada.

Tabla 5. Matriz de correlación pairwise

Pairwise Correlation Matrix				
	INGRESOS	PRECIOS	REGALIAS	PRODUCCI...
INGRESOS	1.000000	0.889060	0.894081	0.967610
PRECIOS	0.889060	1.000000	0.948068	0.754753
REGALIAS	0.894081	0.948068	1.000000	0.802849
PRODUCCI...	0.967610	0.754753	0.802849	1.000000

Fuente: cálculos de de los autores datos secretaria de hacienda alcaldía de Barrancabermeja y del instituto nacional de hidrocarburos.

En gran medida lo que se evidencia con el análisis de la matriz de correlación Pairwise es que existe una correlación y auto-dependencia entre estas variables siendo independientes las de producción y precios, dejando las variables de regalías e ingresos en la mitad. Estas últimas fluctúan alrededor de lo que sucede en el sector de hidrocarburos, definiéndose a partir de la competitividad, productividad y eficiencia que se ha logrado en el territorio y la industria.

Si observamos la celda de ingresos frente a producción encontramos un valor de 0.96 que nos marca una relación de dependencia de los ingresos con la producción, puesto que al crecer los indicadores de producción de hidrocarburos también estos ejercen presión en todas las otras áreas del mercado especializadas en esta industria. Al ser Barrancabermeja un centro especializado en los negocios mas rentables de la producción y tener a la mayoría de su población en función de la industria petrolera, lógicamente el resto de las actividades económicas comienzan a desarrollarse eslabonando cada vez una cadena económica mas amplia y virtuosa.

Los ingresos no se relacionan tanto con los precios o con las regalías como con la producción en vista que las regalías representan un ingreso neto que llega directamente a las arcas del gobierno local el cual lo invierte de forma política sin generar el efecto del círculo virtuoso del dinero como si lo hace la producción, frente al precio del barril, este solo influye en las regalías de forma directa pues a mayor precio mayor utilidad, mayor impuesto, en este sentido si el valor que se paga por cada barril es más alto, mayor va a ser la captación del estado vía regalías, y esto de forma indirecta aumenta los ingresos de la ciudad.

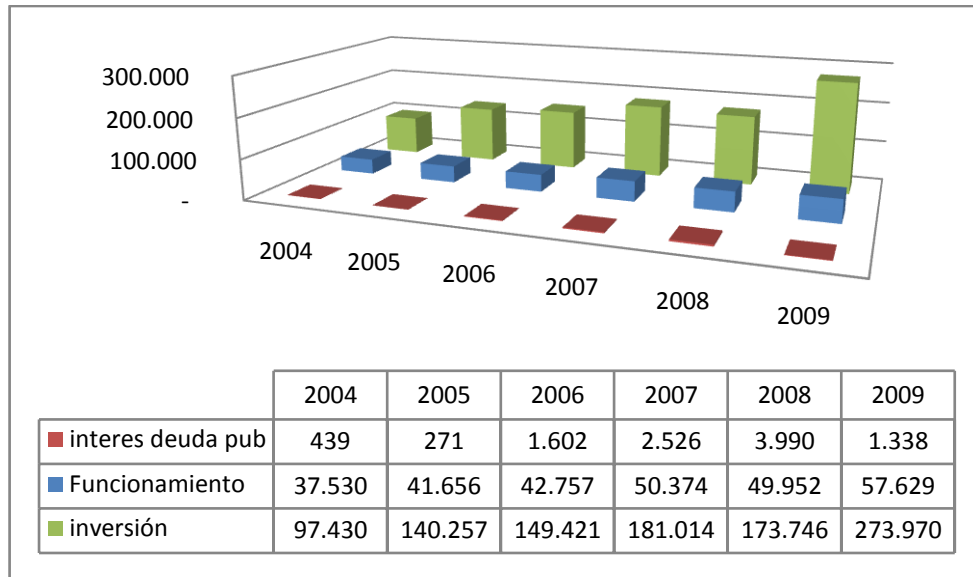
Lo anterior para concretar la idea, implica que el crecimiento y desarrollo de la ciudad se halla completamente ligado a los indicadores de crecimiento, desarrollo y éxito del sector petrolero. Con una política clara y bien enfocada en aumentar y alargar el eslabonamiento o círculo virtuoso de la generación de actividades de la industria petrolera puede convertir a la ciudad de Barrancabermeja en una de las más exitosas y generadoras de riqueza en Colombia y el mundo.

3.2 CRECIMIENTO ECONÓMICO Y LAS NECESIDADES BÁSICAS

Las cifras que acabamos de señalar en la primera parte de este capítulo evidencian de forma concreta la correlación entre la industria petrolera y el desarrollo económico de Barrancabermeja a medida que las cifras de producción y refinación se vuelven positivas toda la economía de la ciudad responde positivamente.

Por otro lado las políticas de inversión estatal en la ciudad, esta se muestra a través del gasto público en manos del municipio, para este fin en la gráfica 14 se expone la composición del gasto del municipio, el cual se verá reflejado en la economía, en los salarios de los empleados, consumo de bienes y productos demandados por el municipio y creación de obras enfocadas en el crecimiento y embellecimiento de la ciudad.

Grafica 19. Composición del gasto presupuestal de Barrancabermeja año 2004



Fuente: Cálculos de los autores, cifras de cuentas Barrancabermeja 2004 - 2009

Como vemos en la grafica 19. El gasto publico de Barrancabermeja esta compuesto principalmente por tres factores, inversión, funcionamiento e interés de deuda, en los cuales existe un progresivo aumento en el crecimiento del gasto. En el año 2004 la deuda casi ni existía, el funcionamiento era alrededor de un 28% a comparación del 11% al que se llega en el 2009 demuestra un compromiso de los entes locales en búsqueda de la eficiencia de los recursos, pues a pesar de que aumentan las responsabilidades y los valores a administrar logran mantener a través de la línea de tiempo los costos de funcionamiento.

Por otro lado se observa un aumento de la inversión para todo el periodo, con un crecimiento del año 2004. Mientras que la inversión total alcanzaba aproximadamente 87 mil millones de pesos en el año 1996, en 2009 la inversión asciende 273.970 millones de pesos, los cuales sirven para ampliar las potencialidades y dinamismo de la economía local.

Ahora cabe señalar que las cifras mencionadas buscan esclarecer gráficamente que la Barrancabermeja durante los últimos años a tenido un comportamiento

económico supremamente bueno y estable, a adquirido un desarrollo económico elevando todas las cifras que indica el crecimiento de la ciudad, sin embargo nos queda haciendo falta lo que llamaríamos el desarrollo humano al cual le haremos seguimiento en los siguientes párrafos.

Si retomamos el concepto que manejamos para este análisis expuesto en el capítulo I el desarrollo local es “aquel proceso reactivador de la economía y dinamizador de la sociedad local que mediante el aprovechamiento de los recursos endógenos existentes en una determinada zona o espacio físico es capaz de estimular y fomentar su crecimiento económico, crear empleo, renta y riqueza y sobre todo mejorar la calidad de vida y el bienestar social de una comunidad”³⁴.

Es claro que el concepto se aplica en la ciudad de Barrancabermeja pues las cifras anteriores son prueba suficiente del excelente comportamiento económico de Barrancabermeja, además muestra que existe un proceso reactivador de la económica como lo es la industria de los hidrocarburos, que a su vez es dinamizador de la sociedad local pues sin duda alguna provee la sustancia para que los subsectores puedan prosperar y generar nuevas oportunidades de crecimiento económico creando espacios para emplear la mano de obra, los capitales y toda la infraestructura pública y política para generar un ambiente propenso para el crecimiento económico, empleo, renta y riqueza.

Si lo ponemos en el orden de las premisas de las agencias FADLES y ADEL:

- *El desarrollo de Barrancabermeja gira alrededor de las potencialidades endógenas propias del territorio y su capacidad de identificarlas, valorizarlas y crear las estrategias o herramientas para desarrollarlas.*

³⁴ Pérez Bartolomé y Carrillo Emilio. Desarrollo Local: Manual de Uso. Editorial ESIC. Madrid 2000.

- *Una de las fuentes más eficaces de desarrollo económico en Barrancabermeja es la pequeña y mediana empresa y el desarrollo de redes de producción y apoyo.*
- *El desarrollo económico de Barrancabermeja se debe a la capacidad de integrar las iniciativas empresariales, de su infraestructura productiva y no productiva, servicios a las empresas, instrumentos financieros específicos, marketing territorial para atraer otros recursos externos de los inversionistas de la industria.*
- *El territorio está dotado de instrumentos adecuados para la aplicación de políticas y de estrategias de desarrollo local. Con varias agencias de investigación científica, social, industrial y empresarial, existiendo convenios con empresas de todos los sectores educativos, técnicos, industriales y tecnológicos, construyendo un clúster de la industria petrolera.*

Ahora, en vista del cumplimiento del crecimiento económico en Barrancabermeja, en la última parte de este trabajo analizaremos el estado del desarrollo humano en la ciudad de Barrancabermeja por medio de indicadores que encontramos en la región y que nos pueden aportar algo de significancia a nuestro análisis

Partiendo de la premisa que en los últimos años en el mundo se ha generado adelantos científicos, técnicos, tecnológicos, políticos y sociales que de tal forma han ampliado las formas de satisfacer las necesidades humanas en casi cualquier rincón del mundo. En la economía del mercado el sistema predominante, cualquier necesidad que tenga una persona, por exótica que sea es posible satisfacerla, sin embargo eso es posible cuando se habla de un individuo cuyo potencial económico sea lo suficientemente bueno para hacerlo.

En el caso de la sociedad estas necesidades vienen del individuo hasta el colectivo, no podría el estado tratar necesidades vanales de cada individuo, por tanto es necesario hablar de las necesidades del colectivo reducidas a las

necesidades básicas de los individuos para poder ser autosuficientes en el mundo que los rodea, en ese sentido existen necesidades localizadas como la educación, la salud, la alimentación, los servicios públicos, y el empleo.

Empezaremos desde **el indicador de necesidades básicas insatisfechas** utilizado desde los años 80 como método directo para identificar las carencias críticas e identificar la pobreza en los países, ha servido a la gran mayoría de país latinos como un indicador de la situación social al interior de sus naciones. Según este método, lo primero que hay que determinar es el conjunto de necesidades que deben ser satisfechas por un hogar para que su nivel de vida sea considerado digno, de acuerdo a los estándares de la sociedad a que pertenece teniendo en cuenta que existen necesidades “absolutas” y “relativas”.

Las necesidades absolutas son aquellas cuya satisfacción es indispensable para la existencia del individuo, sin importar el medio social en que se desenvuelve la persona ya que su satisfacción es esencial en cualquier sociedad y las relativas aquellas que no son necesarias para la existencia, pero son esenciales para que las personas puedan integrasen adecuadamente a su entorno social, para calcular este indicador usualmente se relacionan cuatro series específicas vivienda, servicios sanitarios, educación e ingreso mínimo, los cuales se toman de las mediciones censuales desde los 80

Tabla 6. Necesidades insatisfechas censo nacionales

Departamento/Municipio	NBI %		
	1985	1993	2005
Barrancabermeja	39,7	29,48	22,33
MM SANTANDEREANO	69,1	55,53	55,34
TOTAL NACIONAL	43,2	35,80	27,63

Fuente DNP, series censuales nacionales

En la tabla 6 podemos observar que en 1985, cuando se hace la primera base censual correspondiente a las necesidades básicas insatisfechas en Colombia, por

departamentos y municipios encontramos que este para los habitantes de Barrancabermeja, se mantenía abajo en casi un 44% de las condiciones existentes a nivel departamentales y alrededor de 10% de las nacionales.

Tabla 7. Variación PIB valores 1990-1999

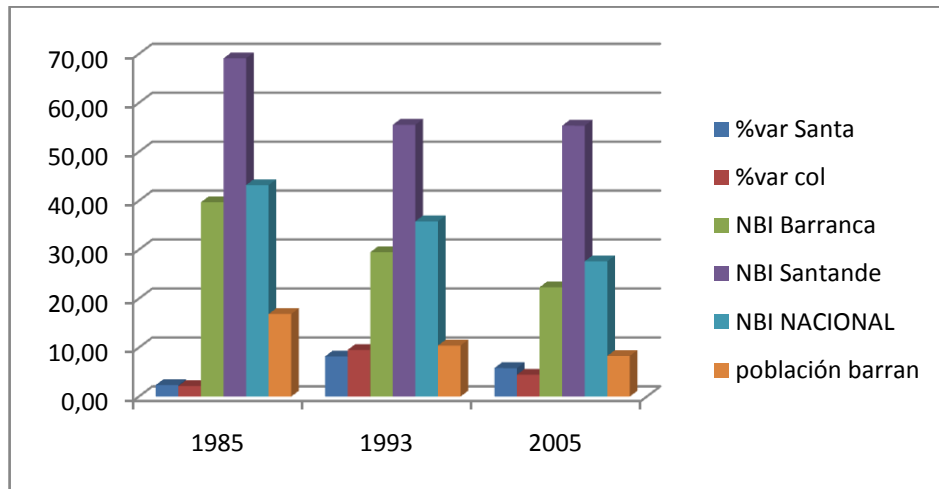
VARIACIÓN DE PIB	1985	1993	2005
SANTANDER	2,36	8,20	5,81
VARIACION NACIO	2,14	9,53	4,46

Fuente: Cálculos de los autores, series DANE estadísticas nacionales

Ahora con el crecimiento económico, la expansión de la economía en el periodo de 1985 a 1993 que significo un crecimiento porcentual del PIB tabla 11 departamental de alrededor de 8,20%, y un 9.53% a nivel nacional, lo que explica la reducida de las tasas de necesidades insatisfechas en un 13.57 % en el departamento y 10.22%.

En el ultimo censo efectuado en Colombia en el año 2005 el DANE revelo que las necesidades básicas insatisfechas se habían reducido en Barrancabermeja en un 7.25 mientras que en Santander, por la grave crisis humanitaria, y el desplazamiento forzoso fruto del conflicto interno solo se reflejo una bajada de 0.2% a pesar de que la variación del PIB departamental aumento un 5.81%, esto no se reflejo en nada en las condiciones de vida de los santandereano, a nivel nacional también tubo un crecimiento del PIB de 4,46% mientras bajaron las necesidades básicas insatisfechas en 8.17

Grafica 20. Comparativo variables vs necesidades básicas insatisfechas



Fuente: Fuente: Cálculos de los autores, series DANE estadísticas nacionales

En la grafica 20, podemos observar gráficamente el comportamiento de estas tres cifras pero incluimos la variación del crecimiento poblacional de Barrancabermeja, con una variación inicial del año 1980 a 1985 que es nuestra primer serie, por un lado durante los tres periodos citados se ven las necesidades básicas insatisfechas municipales y nacionales con una tendencia a disminuir, mientras la de Santander en la serio del 2005 se estanco según lo explicamos en al anterior párrafo, a su vez vemos que las 85 al 93 evidencian que el PIB de Santander creció por debajo de la nación, en tanto la población según los datos estadísticos seguía creciendo en ese periodo comienza a revelar una tasa de crecimiento un poco mas baja.

En la segunda serie de 1993 ya se puede observar los primeros cambios gráficos, mientras las dos tasas de crecimiento de renta rentas subieron, los indicadores de la población y las dos necesidades bajaron de forma casi que proporcional. Para el 2005 la grafica evidencia una tasa de crecimiento en la renta mas baja que la anterior, especialmente la del departamento a su vez también evidencia que las necesidades básicas de Santander se mantuvieron estáticas, es decir al no crecer lo suficiente la renta departamental las necesidades básicas del departamento se mantuvieron altas, sin embargo eso no parece afectar de alguna forma a

Barrancabermeja pues junto con la tasa de crecimiento de población también se redujo el indicador NBI.

En conclusión lo que nos queda es que el indicador NBI elaborado por el DANE, marca una clara dependencia frente al crecimiento económico, pero más aún a la tasa de crecimiento poblacional, si la tasa del PIB crece el indicador NBI disminuye, y viceversa en caso contrario, en el caso de la tasa de crecimiento poblacional si sube a su arrastra también el indicador es decir a más gente en la ciudad, más conflicto y necesidades que resolver, pasa al contrario cuando la tasa baja.

Entre los diferentes indicadores que se manejan en las necesidades básicas insatisfechas encontramos según censo del DANE en relación a la vivienda en 1993 existían 36.737 hogares en la ciudad de Barrancabermeja de los cuales 12.506 hogares que estaban en un déficit cualitativo y 4.423 no tenían hogar, ahora en el 2005 el total de hogares es de 48.963, el déficit cualitativo es de 2.864, mientras que 10.133 familias no poseen casa.

En proporción a hogares han aumentado en alrededor de un 24.5% mientras los índices de hogares en déficit cualitativo han disminuido casi en un 90% pero frente a la falta de hogar la proporción es mayor al aumento de hogares, lo que quiere decir que en este periodo los indicadores de vivienda antes de mejorar han empeorado, la política frente a la vivienda de la ciudad fue relativamente ineficiente y a pesar de la existencia de cuantiosos recursos no genero una solución viable para la ciudad.

Por otro lado los datos proporcionados por la curaduría urbana son bastantes alentadoras en los últimos años frente al sector de construcción privada pues, en sus registros muestran un nuevo empuje desde el año 2004 mostrado un

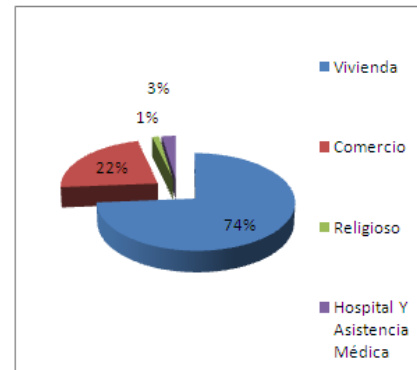
fortalecimiento del sector de la construcción afectando de forma directa la construcción de viviendas nuevas.

Grafica 22. Licencias de construcción



Fuente: cálculos de los autores, datos DANE

Grafica 21. Distribución de



Fuente: cálculos de los autores, cifras DANE

En la grafica 21 evidencia la cantidad de licencias aprobadas para construcciones nuevas, La grafica 22 muestra el porcentaje al que se destino cada una de las licencias, tenemos que el 74% de los nuevos proyectos de construcción están destinados a vivienda urbana, mientras el 22% al comercio.

De la misma forma en que la curaduría ha avanzado en aumentar la aprobación de nuevas obras civiles también la ciudad a avanzado en extender red de servicios públicos en más lugares, teniendo una notoriedad en el aumento de las áreas urbanizadas frente al cubrimiento de los servicios públicos en áreas que antes ni se alcanzaba a pensar que se podría dar como uso urbano, estadísticas del DANE revelan que desde 1973 los indicadores negativos de servicios públicos inadecuados han venido descendiendo de forma que de la fecha mencionada estaba en 30,3 hasta el 2005 que registro un 7,4. Implicando esto que se ha mejorado la cobertura y las redes.

Tabla 8. Censo de servicios públicos

	Si	No	total	% no
energía	38162	1602	39764	4,02876974
alcantarillado	26514	13250	39764	33,3215974
gas natural	27531	12233	39764	30,7640076
teléfono	8853	30911	39764	77,7361432
recolección	32537	7227	39764	18,1747309
acueducto	35084	4679	39763	11,7672208

Fuente: calculos de los autores, datos:Infosiben 2010 Alcaldía de Barrancabermeja

Sin embargo, la encuesta Info Sisben de vivienda que elaboro el municipio en el año 2010 muestra un panorama diferente, siguen existiendo cifras bastante altas frente a la necesidad de mejorar la prestación de servicios públicos revelando por ejemplo que de 39.764 hogares encuestados existen 13.250 no tienen el servicio de alcantarillado siendo una proporción del 33%, frente a un 30% de hogares que no tienen gas natural, 77% sin telefonía, 18% sin servicio de recolección de basura, 12% sin agua y un 4% que no tiene servicio de electricidad

A pesar que las cifras de los servicios más primordiales como electricidad, agua potable y gas están por encima del promedio nacional, para un municipio cuyas finanzas también se encuentran muy por encima de muchas ciudades en las mismas condiciones de no capital, se consideraría que las cifras estaría un poco más bajas y por lo menos acercándose a un porcentaje de un solo dígito como la electricidad.

Tabla 9 . Indicadores de instituciones públicas

Año	Educación Superior		Educación medida	
	Instituciones	cobertura bruta	Establecimientos	Cobertura neta
2002	265	24,50%	179	84,39%
2003	268	25,60%	129	86,14%
2004	269	27,00%	70	86,21%
2005	270	28,40%	73	88,11%
2006	276	30,10%	69	89,42%
2007	278	31,60%	77	89,38%
2008	282	34,10%	78	89,20%
2009	282	35,60%	90	90,03%

Fuente: cálculos de los autores, datos info Sisben, censo alcaldía 2010.

En cuanto al sistema de educación media en Barrancabermeja en los últimos años ha avanzado ampliamente en la actualización de su infraestructura, en el año 2004 mediante la reestructuración educativa con el propósito de ahorrar en el aparato administrativo se combinaron varias instituciones pasando de 179 en el 2002 con una cobertura neta del 84.39% a 70 con una cobertura del 86,21% en el 2004, de ahí en adelante se han honrado esfuerzo en aumentar el número de establecimientos y coberturas en el 2009 ya habían 90 instituciones con las mismas características y con aumento en la cobertura del 90.03% (ver tabla 9).

Frente a la educación superior las cifras son también muy dicientes, aunque no es una diferencia tan abismal supera en gran parte el promedio nacional, Barrancabermeja cuenta con excelente instalaciones educativas en ciencia y tecnología debido a las grandes inversiones originadas desde la industria petrolera, esto la deja bien parada frente a las cifras nacionales, tanto en cantidad como en cubrimiento las cifras han venido progresando desde el 2002 donde habían 265 instalaciones y cubrían un total de 24.50% al 2009 donde se tiene un total de 282 instituciones entre públicas y privadas con un cubrimiento del 35.60% mejorando el indicador de cobertura en un 11,1% en solo 5 años (ver tabla 9)

Según la encuesta del Info Sisben creada por la alcaldía de Barrancabermeja la educación es asequible en cualquier nivel de ingreso, pues no se ve una relación muy marcada entre los diferentes niveles de estrato que guardan entre si las columnas, refleja una distribución pareja entre las comunas de tal forma que en las comunas en las que mas encuestas se hicieron, mayor fue el número de personas entre los diferentes niveles académicos. (Ver tabla 10)

Tabla 10. Encuesta a hogares según comunas y niveles académicos

COMUNA/CORREGIMIENTO	NINGUNO	PRIMARIA	SECUNDARIA	TECNICA O TECNOLOGIA	UNIVERSIDAD	POSTGRADO	TOTALES
COMUNA 1	4.358	6.455	5.036	57	151	5	16.062
COMUNA 2	272	669	688	6	20	1	1.656
COMUNA 3	5.879	9.399	8.371	81	140	3	23.873
COMUNA 4	3.647	6.773	7.096	72	182	4	17.774
COMUNA 5	9.147	14.602	13.602	158	370	15	37.894
COMUNA 6	5.310	8.248	4.884	30	64	1	18.537
COMUNA 7	6.434	9.692	9.396	58	116	5	25.701
CENTRO	3.580	6.009	3.092	19	34	5	12.739
FORTUNA	1.123	1.695	543	1	1	2	3.365
LLANITO	1.361	2.038	757	2	4	1	4.163
MESETA SAN RAFAEL	166	335	72	0	1	0	574
SAN RAFAEL DE CHUCURI	473	691	119	1	1	0	1.285
CIENEGA DEL OPON	192	244	41	0	1	0	478
TOTALES	41.942	66.850	53.697	485	1.085	42	164.101

Fuente: alcaldía de Barrancabermeja, encuestas Infosiben 2010.

La salud pública en Barrancabermeja es otro de los servicios que brinda la ciudad de una forma casi que autónoma, teniendo una infraestructura interesante frente al resto de lo que podría ser el resto de clínicas a nivel nacional, según el censo elaborado por la alcaldía en el 2004 Barrancabermeja reportaba 18 Centros de Salud sin cama de los cuales solo el 20% tienen cama, 3 hospitales. 5 clínicas, 16 centros médicos, 2 Cajas de Compensación, 5 Empresas Solidarias de Salud, 1 Empresa Prestadora de Servicios de Salud, de las cuales solo el 7% son públicas el 72% de origen privado y el 21% se hallan en condiciones especiales.

Según el estudio “Análisis de suficiencia de la red prestadora de servicios de salud en el municipio de Barrancabermeja junio de 2012”³⁵ elaborado por la secretaria de salud se encontró que el 55% de la capacidad instalada en consulta de medicina general se concentra en la red privada, el 27 en la red de régimen excepcional y el 18% en la red pública.

Según el estudio antes citado la infraestructura Barrancabermeja se encuentra en su gran mayoría con una capacidad instalada en sobre oferta esto en el caso de la red privada y la excepcional, frente a la red pública presenta déficit. Para una

³⁵Recuperado de:

[http://cdim.esap.edu.co/BancoMedios/Documentos%20PDF/plan_de_desarrollo_2001_2003_\(120_pag_97_9_kb\).pdf](http://cdim.esap.edu.co/BancoMedios/Documentos%20PDF/plan_de_desarrollo_2001_2003_(120_pag_97_9_kb).pdf) 13 febrero 2012

población de 191.718 según el DANE, en el estudio esta población se halla distribuida en el 47.3% es del régimen contributivo, el 34.6% es del subsidiado, el 13.8% pertenece al régimen excepcional, quedando un 4.3% por fuera de las cifras de asegurabilidad en salud. (Ver anexos11tabla distribución de la población de Barrancabermeja por tipo de afiliación a la seguridad social)

Para territorio colombiano se haya calculado 1 medico por cada 1000 habitantes y en Barrancabermeja se calculo 0.8 por cada 1000 habitantes, lo que indica que los recursos humanos instalados para atender de forma plena a la población se mantiene bajo en proporción a las necesidades que existen según sus cálculos de profesionales por hora de atención y la población da que médicos en consulta general, médicos urgencia, médicos especializados odontólogos, son insuficientes, manteniendo solo un 90% de cobertura en consulta medica general, 71% en urgencias, habiendo en total un déficit del 20%.

Frente a estudio se encontraron que 34 de ítems evaluados el 68% registra capacidad insuficiente, 9% capacidad aceptable y el 23% en sobreoferta, sin embargo como ellos lo aclaran en el estudio el análisis se hizo solo basado en la población del municipio y no se tomo en cuenta la demanda potencial es decir las población flotante y las personas de la región que solo pueden ser atendidas en esta ciudad, si se analiza con estos factores la cifras se incrementaría negativamente.

4. CONCLUSIONES

- 1) Barrancabermeja es hablar de petróleo y ante todo de una dinámica que se desenvuelve alrededor de un territorio, de sus gentes y características marcadas por una ciudad especializada en la industria de los hidrocarburos, en función de ello hoy día la ciudad actúa como un clúster que maneja dinámica interrelacionada en el desenvolvimiento de tal industria; los cambios poblacionales, estructurales, y económicos de la ciudad en los últimos años obedecen a ello.

En este sentido es necesario entender la importancia de las entidades que tienen representación del estado a nivel local entre estas la más importante empresa estatal de Colombia llamada ECOPETROL, pues ella en este territorio significa presencia estatal, significa refinación, exploración, oleoductos, proyectos, comunidades y sus relaciones con cada una de las actividades mencionadas, porque esto hace parte de la cultura, la sociedad, de sus conflictos e intereses, de una realidad única e irrepetible propia de este territorio.

- 2) El proceso de urbanización de Barrancabermeja se ha visto fuertemente influenciado por los proceso de desplazamiento forzado que vive la región y fruto del proceso histórico de migración interna regional por causa de la demanda de mano de obra para trabajar en los campos petroleros. Estas migraciones han propiciado un crecimiento urbanístico desordenado debido a que la mayoría de las personas se ubican en asentamientos humanos donde no cuentan con los servicios básicos necesarios, sin olvidar que esto hace que la brecha de desigualdad social se haga más evidente.
- 3) Aunque la refinería de Ecopetrol es la empresa que genera mas ingresos en el municipio a través de la destinación de las regalías, el sector donde se

encuentran los mayores índices de ocupación es el sector comercial, ya que este ocupa de cerca a la mitad de la población de Barrancabermeja; teniendo como precedente que dichos sectores van de la mano, ya que el comercio que se origina principalmente en la ciudad se debe a las necesidades de consumo de los trabajadores de la refinera, ya que son personas que llegan de otras ciudades del país con una canasta de servicios diferente a la población habitual.

- 4) Esta relación industria-ciudad antepone una situación de causación y beneficio la cual ha dado como resultado a Barrancabermeja en una de las 5 ciudades del país que percibe de forma mas eficiente el recaudo de los impuestos existiendo una correlación y auto-dependencia entre estas variables de producción e ingresos, estas últimas fluctúan alrededor de lo que sucede en el sector de hidrocarburos, definiéndose a partir de la competitividad, productividad y eficiencia que se ha logrado en el territorio y la industria.
- 5) Podríamos afirmar que existen dos tipos de ingresos los que generan un eslabonamiento en las cadena económica y los que simplemente soportan la viabilidad de la ciudad es decir que los ingresos que posibilitan que la economía se reproduzca son los que van a inversión y que vía contratación alargan y expanden el ciclo económico de ese ingreso, mientras que los otros como los de funcionamiento permiten que la maquinaria estatal ande pero no expanden el ciclo económico en igual proporción.

Desde cualquier punto de vista se puede decir que los ingresos recibidos por la ciudad dependen de lo que pase en la industria de hidrocarburos, dejando a Barrancabermeja en una posición de completa dependencia frente a esta industria.

- 6) Pese al crecimiento económico de Barrancabermeja los indicadores sociales como las necesidades básicas insatisfechas no reaccionan de forma positiva en la misma proporción dado que no guardan una relación tan elevada, pues las NBI dependen más del crecimiento de la población que del crecimiento económico de la ciudad, esto se debe a que la ciudad no tiene la capacidad de adaptar sus condiciones a la misma medida del crecimiento poblacional mientras que al crecer la población aumenta de forma proporcional la demanda de bienes y servicios.

- 7) Barrancabermeja ha creado una infraestructura mayoritariamente privada, pues las personas que devengan sus ingresos de esta industria están muy por encima del promedio lo que les permite tener la posibilidad de adquirir también bienes y servicios de excelente calidad, en vivienda se ha dejado a un lado la seguridad y garantías de la vida pues la necesidad de tener vivienda y el aumento del desplazamiento y migración de la población ha causado la posesión de terrenos no construibles dificultando el acceso tanto a vivienda de interés público como también a los servicios.

En cuanto a los servicios públicos se mantienen déficits de 33% alcantarillado, 30% gas natural, 77% en telefonía, 18% en servicio de recolección de basura, 12% sin agua y un 4% en servicio de electricidad, todos estos déficits obviamente se encuentran en poblaciones de estado vulnerable y condición económica muy baja.

En el sistema de salud el 72% de la red de salud está en manos de las empresas privadas y solo un 18% la cual atiende casi al 36% de la población la cual pertenece al régimen subsidiado, frente a la capacidad total del sistema se encontró que se halla en un déficit del 20% en cuanto a profesionales de la salud, y de 34 ítems que se analizaron en un estudio de la alcaldía, 68% registra capacidad insuficiente, 9% capacidad aceptable y

el 23% en sobreoferta, teniendo los peores indicadores la red pública por insuficiencia tanto física como operacional.

- 8) Frente a los anteriores indicadores, no se podría hacer un análisis de correlación puesto que la información es sumamente escasa y las entidades locales no manejan un esquema de medición eficiente que les permita saber lo que pasa con cada uno de sus indicadores, en ese sentido queda la apreciación subjetiva de los autores.

Queda la sensación que a pesar de la existencia de toda una estructura económica que permite que la ciudad tenga ingresos suficientes estos no se traducen en bienestar para el total de la población, persistiendo indicadores que frente a la nación mantienen una sobriedad cuando deberían sobrepasarlos con creces, pues queda pendiente hacer un análisis que concluya que se hacen los ingresos de la ciudad si aun se mantiene una inequidad marcada en distribuyen del bienestar social

BIBLIOGRAFIA

- ARISTOTELES, Política 1, cap.1, Edición Original: ca. 330 AJC Edición Electrónica: 2007
- BARBA JIMÉNEZ, WILLIAM Agencia de Desarrollo Económico Local (ADEL); (en línea) “Agencia de Desarrollo Local, Económico y Social” (Fadles) 2011
- CASTORIADIS, CORNELIUS; El Imaginario Social Instituyente; (en línea) Traducción del francés: LUCIANA VOLCO Zona Erógena N° 35 1997
- CONSTITUCIÓN REPUBLICA DE COLOMBIA
- MARTÍNEZ Puche, A. (2000): Herramientas para el desarrollo local, Universidad de Alicante, Alicante.
- MINISTERIO DE MINAS Y ENERGÍA - Dirección de Hidrocarburos - Sistema de Información Energética
- MANFRED MAX- NEEF; Desarrollo a Escala Humana; Editorial Nordan-comunidad, Montevideo Uruguay 1993
- PÉREZ RAMÍREZ, B. y Carrillo Benito, E. (2000): Desarrollo Local: Manual de uso, ESIC, Madrid 2000.
- PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL, Municipio de Barrancabermeja, 2003.
- ACUERDOS Y ORDENANZAS, concejo municipal de Barrancabermeja.

- SANTIAGO MIGUEL ANGEL, Crónica de la Concesión de Mares, Ecopetrol, Bogotá, Agosto de 1986.
- SECRETARIA DE DESARROLLO LOCAL, análisis de suficiencia de la red prestadora de servicios de salud en el municipio de Barrancabermeja, Alcaldía de Barrancabermeja junio de 2012,
- VÁZQUEZ BARQUERO, A. (1988): Desarrollo local. Una estrategia de creación de empleo, pirámide, Madrid

ENLACES

- <http://www.omegalfa.es/autores.php?letra=&pagina=2#>
- <http://fadlesagencia.blogspot.com/2012/06/fadles-se-constituye-en-la-primera.html>
- <http://www.minminas.gov.co/minminas/hidrocarburos.jsp>
- <http://www.acp.com.co/>
- <http://www.sipg.gov.co/Sipg/Inicio/SectorHidrocarburos/EstadisticasdePetroleo/Produccionyconsumo/tabid/70/language/es-CO/Default.aspx>
- <http://www.usofrenteobrero.org/>
- http://www.upme.gov.co/generadorconsultas/Consulta_Series.aspx?idModulo=3&tipoSerie=145

ANEXOS

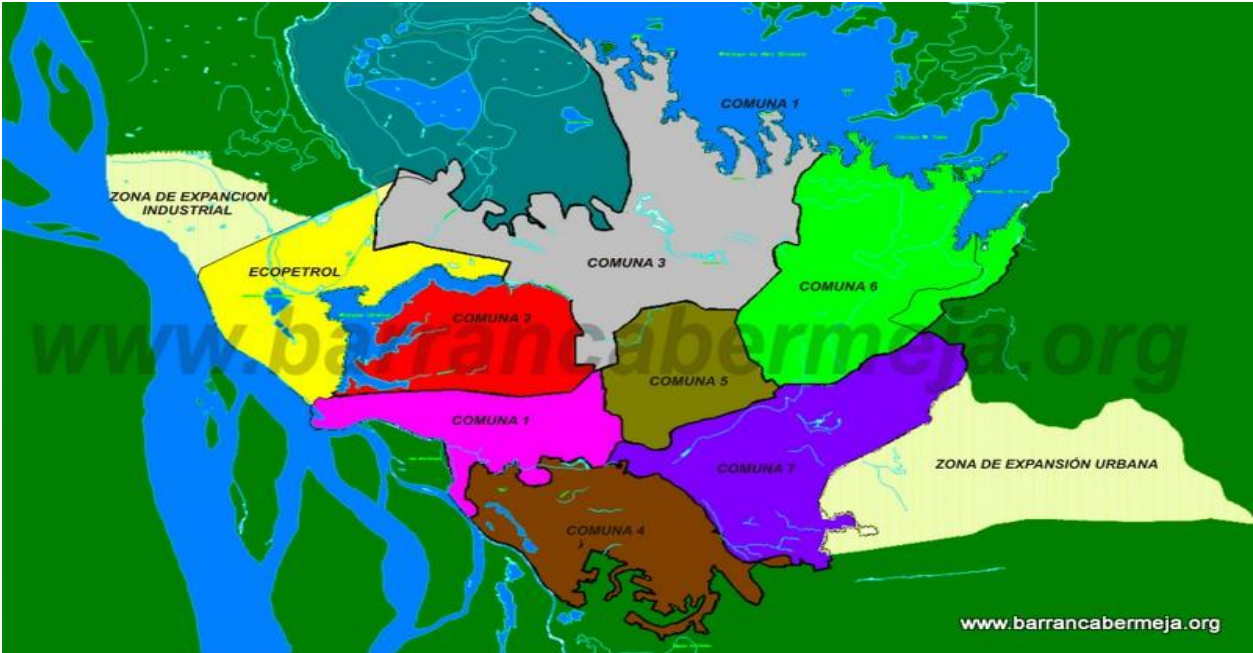
Anexos A . Ingresos y egresos de Barrancabermeja

CUENTA2	A2004	A2005	A2006	A2007	A2008	A2009
INGRESOS TOTALES	143.80 2	171.53 6	203.39 0	236.90 4	295.18 8	273.80 3
1. INGRESOS CORRIENTES	67.995	92.142	97.600	128.63 6	159.95 4	140.54 2
1.1 INGRESOS TRIBUTARIOS	67.203	90.580	95.695	125.91 4	157.83 9	138.30 3
1.1.1. PREDIAL	4.546	4.759	5.734	6.152	4.912	6.347
1.1.2. INDUSTRIA Y COMERCIO	48.062	76.266	77.594	105.39 5	129.61 1	107.87 5
1.1.3. SOBRETASA A LA GASOLINA	3.372	5.397	7.311	7.303	7.536	7.739
1.1.4. OTROS	11.224	4.159	5.056	7.064	15.781	16.342
1.2. INGRESOS NO TRIBUTARIOS	792	1.562	1.905	2.722	2.115	2.239
1.3. TRANSFERENCIAS	-	-	-	-	-	-
1.3.1. DEL NIVEL NACIONAL	-	-	-	-	-	-
1.3.2. OTRAS	-	-	-	-	-	-
GASTOS TOTALES	135.39 9	182.18 5	193.78 1	233.91 4	227.68 8	332.93 7
2. GASTOS CORRIENTES	37.969	41.927	44.359	52.900	53.942	58.967
2.1. FUNCIONAMIENTO	37.530	41.656	42.757	50.374	49.952	57.629
2.1.1. SERVICIOS PERSONALES	21.874	23.463	23.114	30.180	29.565	36.416
2.1.2. GASTOS GENERALES	7.203	8.427	9.390	9.752	7.223	10.097
2.1.3. TRANSFERENCIAS PAGADAS (NOMINA Y A ENTIDADES)	8.453	9.767	10.253	10.442	13.164	11.116

2.2. INTERESES DEUDA PUBLICA	439	271	1.602	2.526	3.990	1.338
2.3. OTROS GASTOS CORRIENTES	-	-	-	-	-	-
3. DEFICIT O AHORRO CORRIENTE (1-2)	30.026	50.215	53.241	75.736	106.012	81.575
4. INGRESOS DE CAPITAL	75.807	79.394	105.789	108.268	135.234	133.261
4.1. REGALIAS	16.868	16.526	31.881	29.158	53.047	33.458
4.2. TRANSFERENCIAS NACIONALES (SGP, etc.)	55.330	60.569	69.169	71.276	72.556	87.023
4.3. COFINANCIACION	3.226	1.511	-	2.261	-	512
4.4. OTROS	383	788	4.739	5.573	9.630	12.267
5. GASTOS DE CAPITAL (INVERSION)	97.430	140.257	149.421	181.014	173.746	273.970
5.1. FORMACION BRUTAL DE CAPITAL FIJO	35.654	52.076	52.881	83.166	58.013	111.409
5.2. RESTO INVERSIONES	61.776	88.182	96.540	97.848	115.733	162.561
6. DEFICIT O SUPERAVIT TOTAL (3+4-5)	8.403	10.649	9.609	2.990	67.500	59.134
7. FINANCIAMIENTO (7.1 + 7.2)	8.403	10.649	9.609	2.990	67.500	59.134
7.1. CREDITO INTERNO Y EXTERNO (7.1.1 - 7.1.2.)	2.456	11.598	12.026	7.778	15.131	4.932
7.1.1. DESEMBOLSOS (+)	-	13.000	12.423	10.339	-	-
7.1.2. AMORTIZACIONES (-)	2.456	1.402	398	2.561	15.131	4.932
7.2. RECURSOS BALANCE, VAR. DEPOSITOS, OTROS	5.947	950	21.635	10.768	52.369	64.066
Saldo de deuda	2.339	13.336	12.938	28.221	13.089	8.157

FUENTE: Secretaría hacienda, Alcaldía de Barrancabermeja

Anexos B. División geográfica de la ciudad de Barrancabermeja

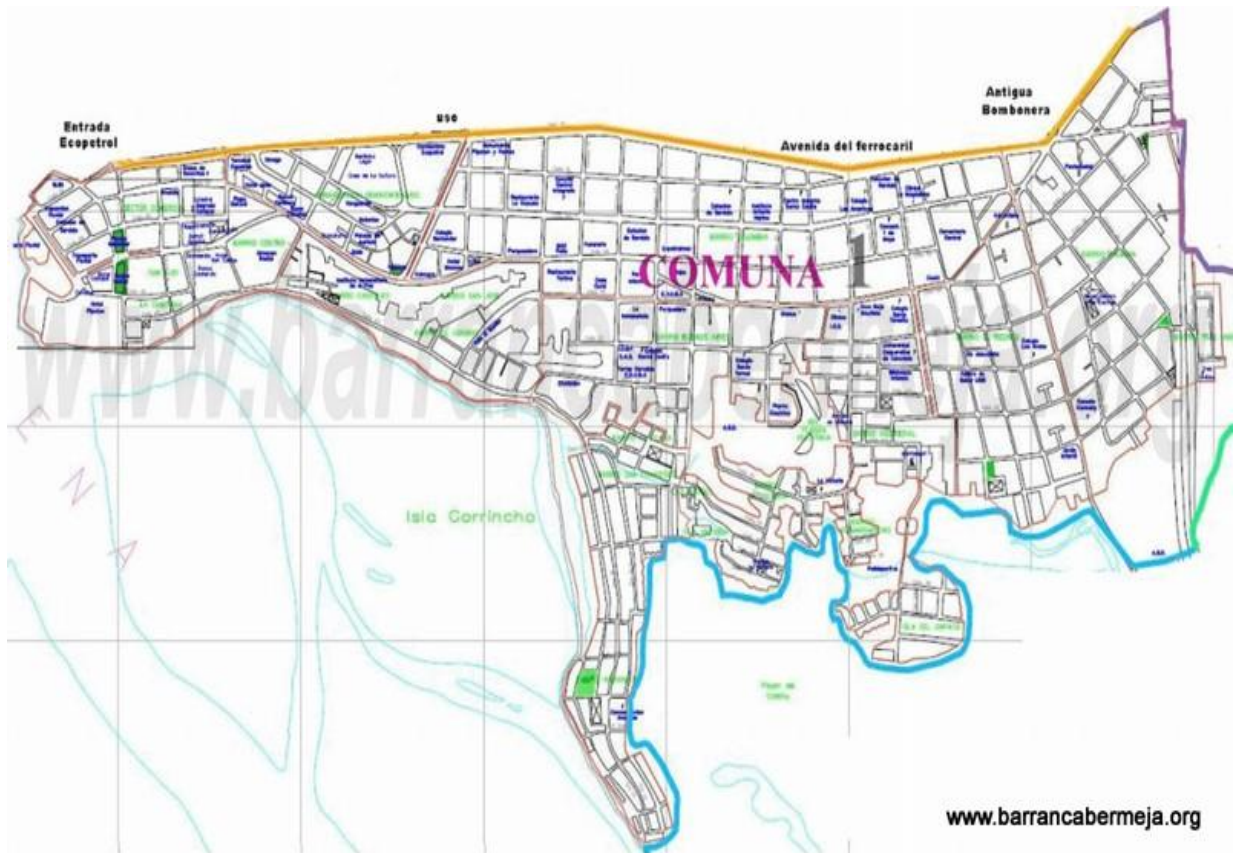


Tomado de: <http://barrancabermeja.org/SEC/SUGEN/sugen.htm> Agosto 10 de 2012

Anexos C. Comuna 1. Sector comercial u Occidente.

BARRIOS: Barrio Arenal, Buenos Aires, Cardales, Dorado, Recreo, David Núñez, San Francisco, Las Playas, Inscredial, Isla del Zapato, La Campana, San Luis, Las Cruces, La Victoria, Las Margaritas, Palmira, Sector Comercial, Tres Unidos, Urb. Cincuentenario, San José, Colombia.

COMUNA NUMERO 1 DE BARRANCABERMEJA.

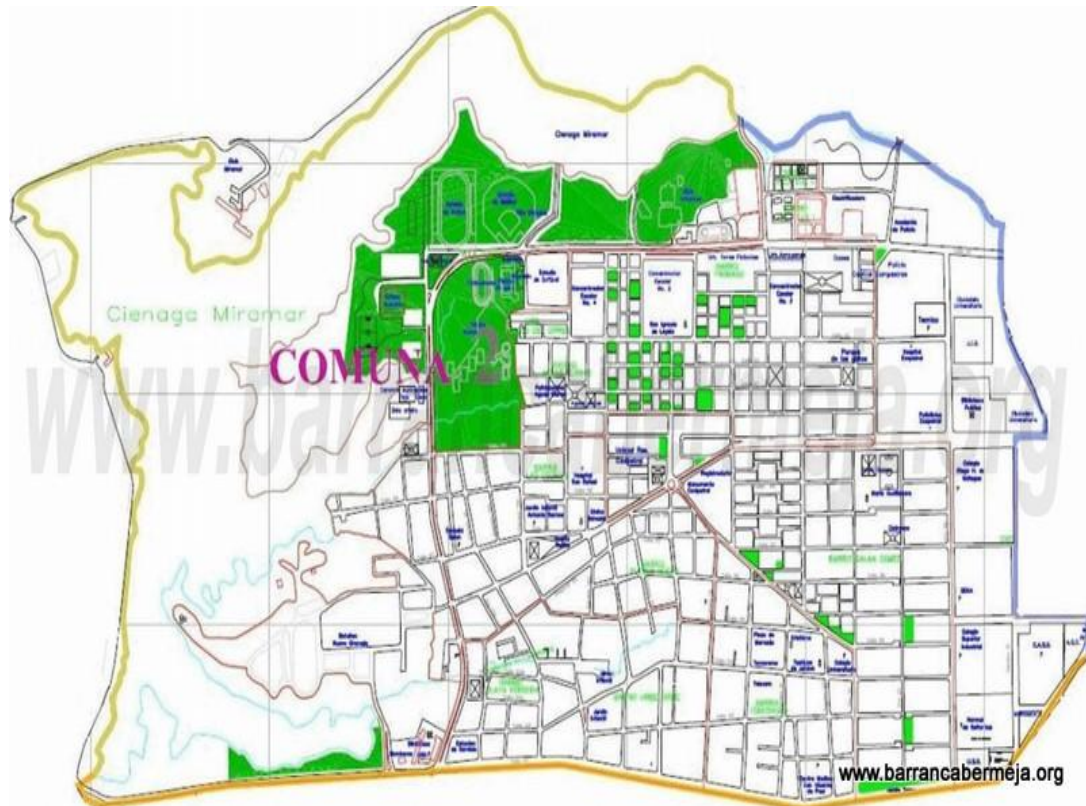


Tomado de: <http://barrancabermeja.org/SEC/SUGEN/comuna1.htm> Agosto 10 de 2012.

Anexos D. Comuna 2. Centro-occidente geográfico.

BARRIOS: Barrio Aguas Claras, Ciudad Bolívar, Los Lagos, El Rosario, Galán Gómez, Las Colinas, Olaya Herrera, Parnaso, Pueblo Nuevo, Torcoroma, Uribe Uribe, 25 de Agosto, Villa Luz I y II, Yariguies, Villa Olímpica.

COMUNA NUMERO 2 DE BARRANCABERMEJA.



Tomado de: <http://barrancabermeja.org/SEC/SUGEN/comuna2.htm> Agosto 10 de 2012.

Anexos E. Comuna 3. Norte

BARRIOS: Barrio Belén, Ciudadela Pipatón, Cortrijillo, Coviba, Internacional, Jorge E. Gaitán, La Floresta, La Libertad, La Paz, Los Ficus, Luis Eleazar, San Judas Tadeo, Santa Isabel, 20 de Enero, Campo Hermoso, Jerusalén, Cristo Rey, Altos de los Ángeles, Altos del Rosario, Altos de la Virgen, Colinas del Norte, María Lucía, Invasión Novalito.

COMUNA NUMERO3 DE BARRANCABERMEJA.

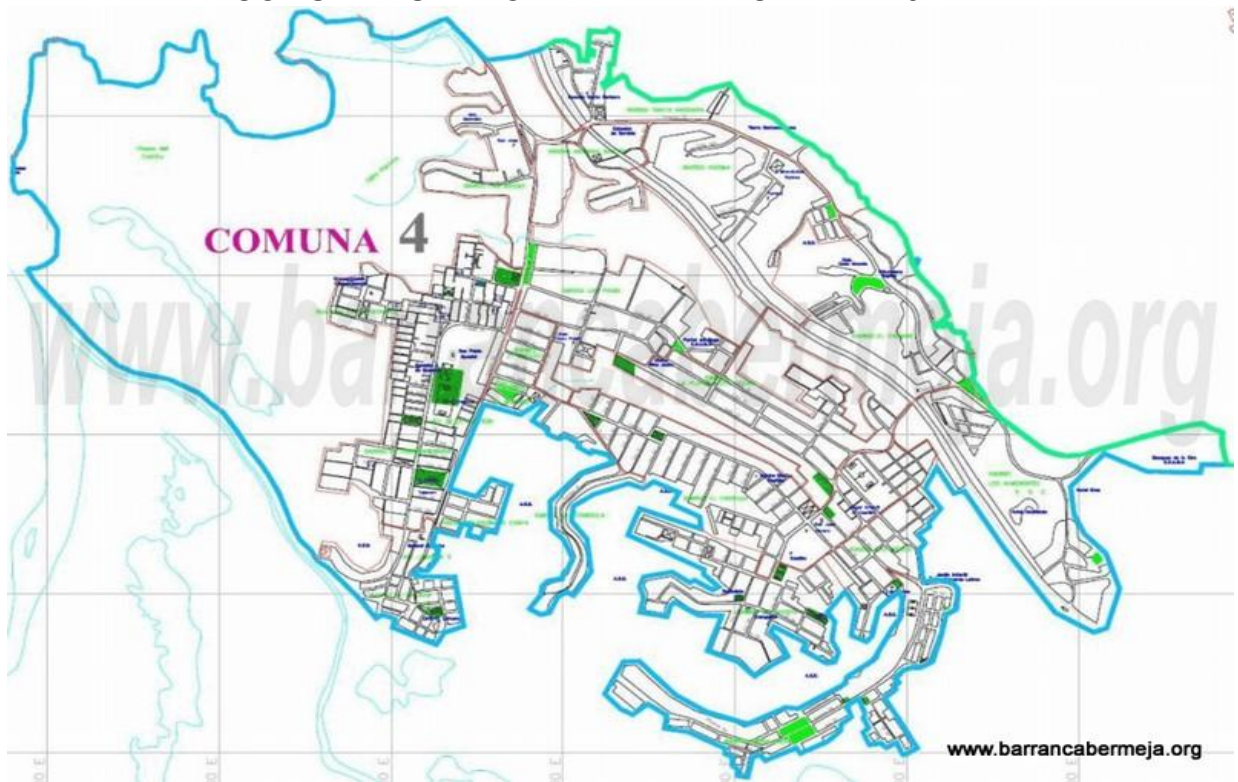


Tomado de: <http://barrancabermeja.org/SEC/SUGEN/comuna3.htm> Agosto 10 de 2012.

Anexos F. Comuna 4. Sur

BARRIOS: Antonia Santos, Bellavista, Buenavista, El Bosque, El Castillo, Cincuentenario, Limonar, Palmar, Refugio, José Antonio Galán, La Liga, Península, Las Brisas, Las Nieves, Los Pinos, Los Lagos, Villa de Leyva, Los Naranjos, Yarima, Planada Cerro, Conjunto Cerrado el Refugio, Invasión Cincuentenario.

COMUNA NUMERO 4 DE BARRANCABERMEJA.

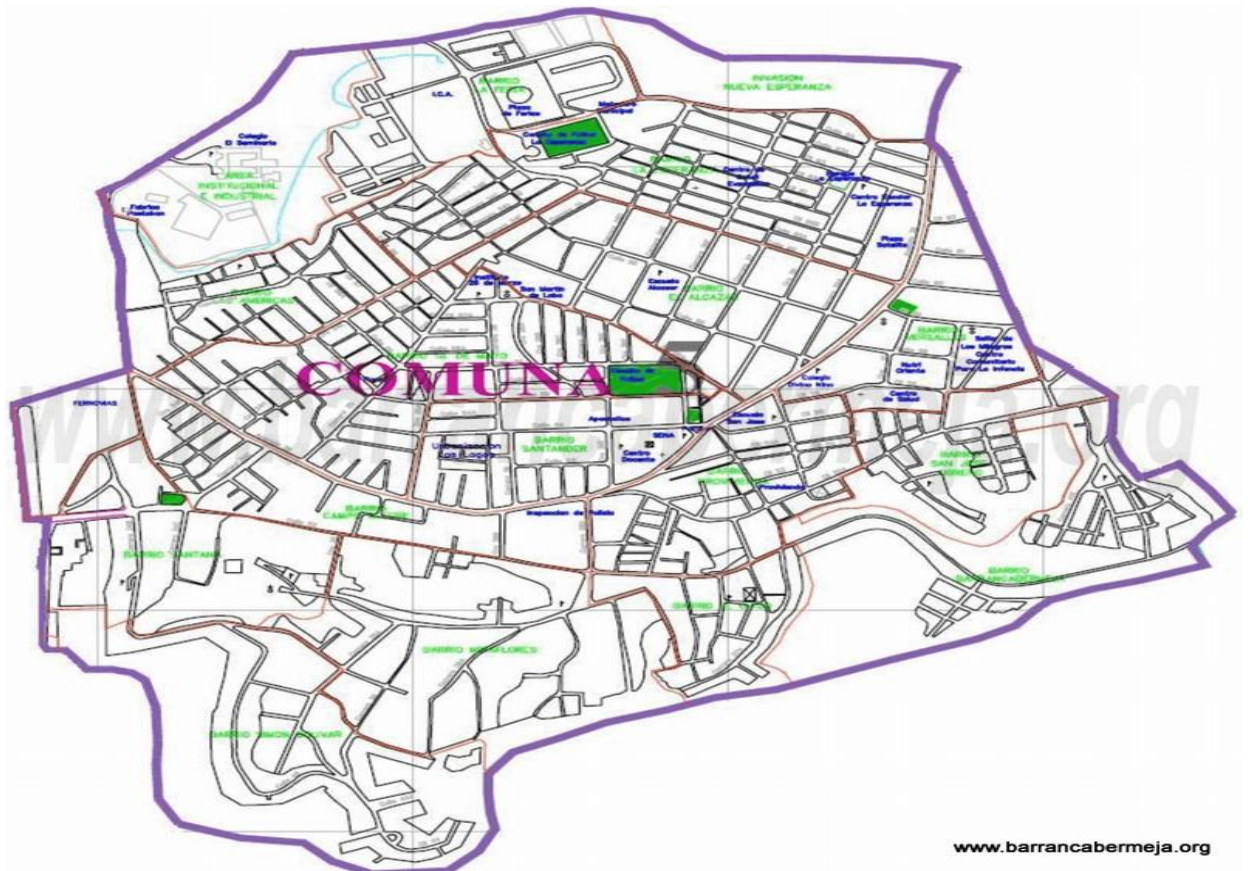


Tomado de: <http://barrancabermeja.org/SEC/SUGEN/comuna4.htm> Agosto 10 de 2012.

Anexos G. Comuna 5. Centro-oriente geográfico.

BARRIOS: Alcázar, Barrancabermeja, Campo Alegre, Chicó, El Triunfo, Independencia, Candelaria, Esperanza, Américas, Camelias, Malvinas, Rosales, Miraflores, Primero de Mayo, Pro vivienda, Ramaral, San José Obrero, Santa Ana, Simón Bolívar, Tierradentro, La Tora, Francisco Sarasti, Versalles, Villa Rosita, Chapinero, Invasión Ramaral.

COMUNA NUMERO 5 DE BARRANCABERMEJA.

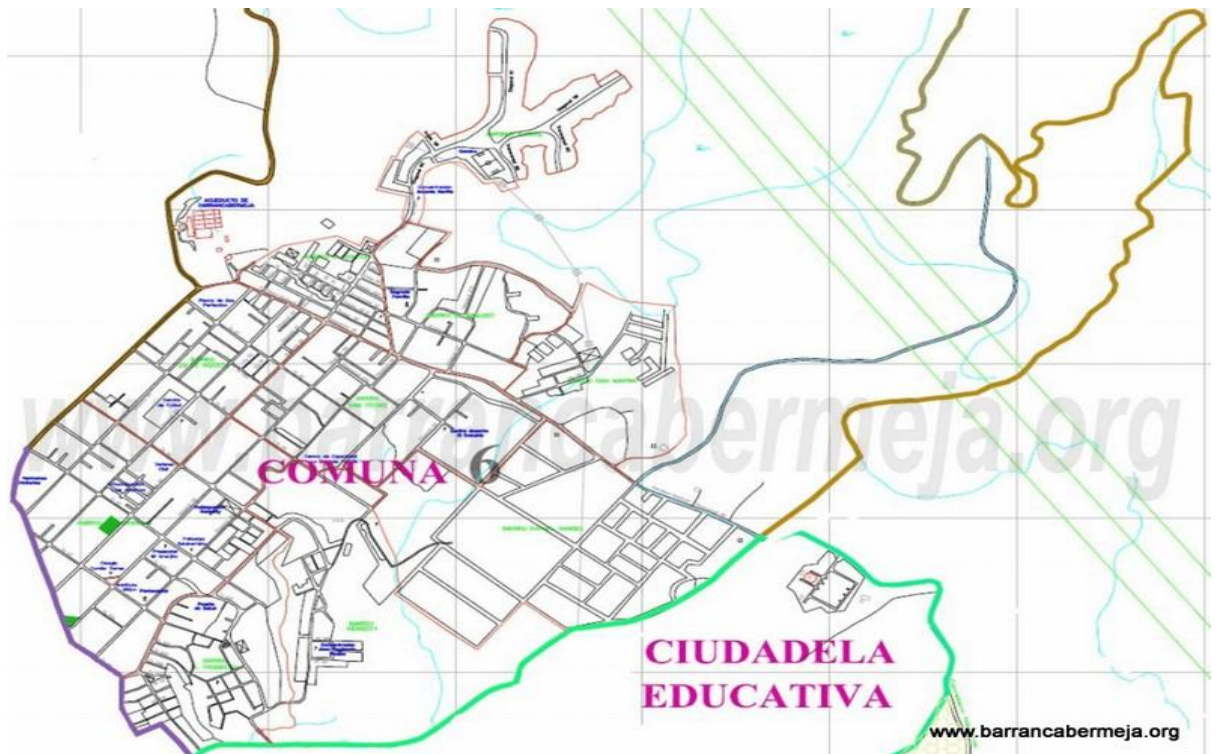


Tomado de: <http://barrancabermeja.org/SEC/SUGEN/comuna5.htm> Agosto 10 de 2012.

Anexos H. Comuna 6. Nororiente y oriente.

BARRIOS: Antonio Nariño, El Boston, Brisas San Martín, Brisas del Oriente, Corinto, Danubio, Progreso, Kennedy, Granjas, Oro Negro, Rafael Rangel, San Pedro, 20 de Agosto.

COMUNA NUMERO 6 DE BARRANCABERMEJA.

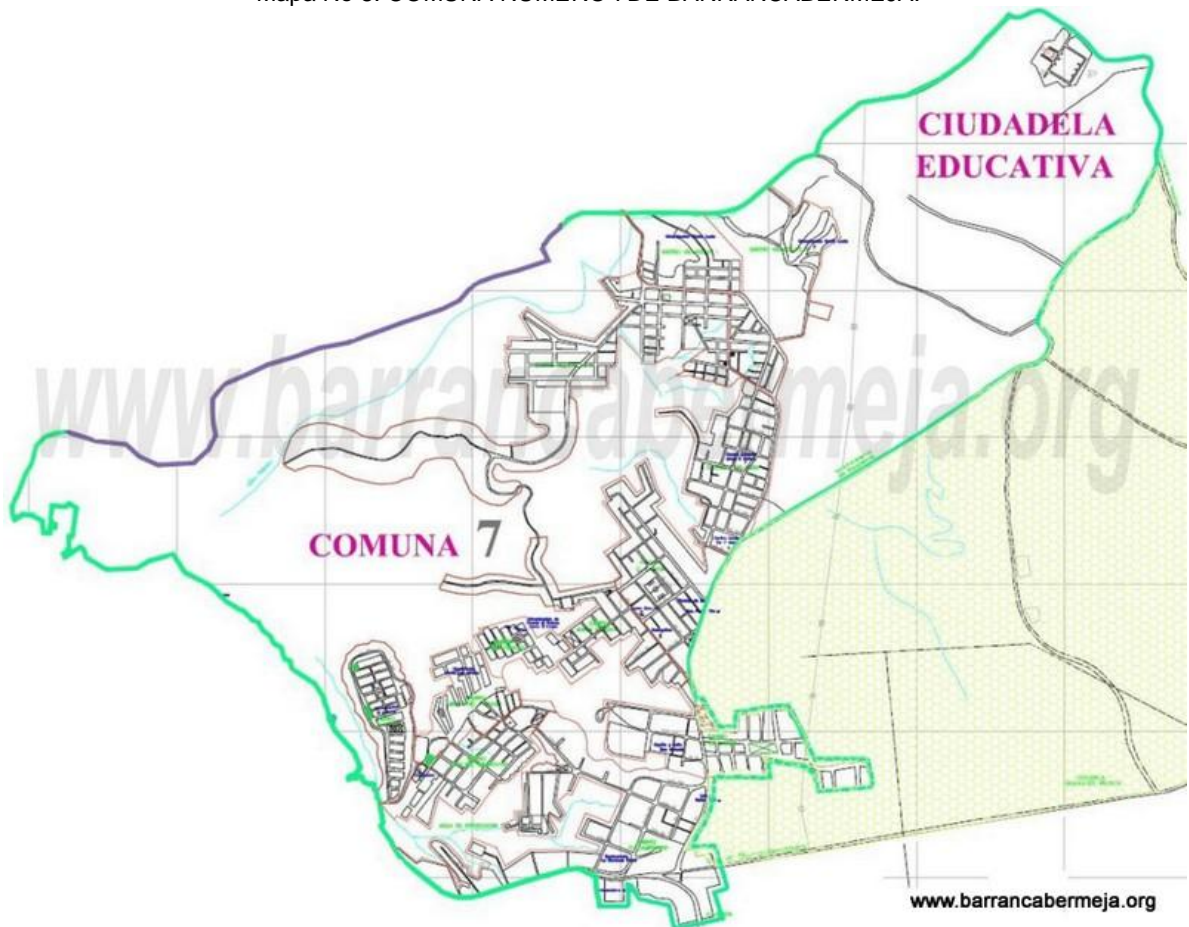


Tomado de: <http://barrancabermeja.org/SEC/SUGEN/comuna6.htm> Agosto 10 de 2012.

Anexos I. COMUNA 7

BARRIOS: Divino Niño, El Campin, Campestre, Paraíso, Prado, María Eugenia, Nueve de Abril, Santa Barbará, Vereda la Independencia, Pablo Acuña, Villarelys I, II y III, Invasión el Poblado, Los Almendros, El Reten, Miradores del Sur, Minas del Paraíso, Invasión Sapo Escondido.

Mapa No 8. COMUNA NUMERO 7 DE BARRANCABERMEJA.



Tomado de: <http://barrancabermeja.org/SEC/SUGEN/comuna7.htm> Agosto 10 de 2012.

Anexos J. Localización



Tomado de: <http://es.wikipedia.org/wiki/Barrancabermeja> agosto 10/2012.

Anexos K. Principales descubrimientos petrolíferos.

Nombre	Año de Descubrimiento	Reservas Millones de Barriles
La Cira-Infantas	1918	800
Tibú	1940	270
Casabe	1941	300
Velásquez-Palagua	1946	300
Yariguí	1954	200
Provincia-Payoa	1960	300
Río Zulia	1962	140
Orito	1963	240
Castilla	1969	320
Chuchupa	1972	7 Terapias cúbicos de gas
Apiay - Suria	1981	215
Caño Limón	1983	1250
San Francisco	1985	150
Cusiana	1989	750
Cupiagua	1993	510
Guando	2000	130
Gibraltar	2003	630 Giga pies cúbicos de gas
		15 Millones de barriles

Fuente: Ecopetrol

Anexos L. Comparación precio crudo wti vs. Precio crudo colombiano - caño limón

Año	Cushing, OK WTI Spot Price FOB (Dollars per Barrel)*	Colombia Caño Limón Spot Price FOB (Dollars per Barrel)**	Diferencia
1989	19,64	15,20	4,44
1990	24,47	20,15	4,32
1991	21,50	24,95	-3,45
1992	20,56	15,73	4,83
1993	18,45	16,58	1,87
1994	17,19	11,72	5,47
1995	18,44	16,02	2,42
1996	22,11	18,49	3,62
1997	20,61	18,55	2,06
1998	14,45	12,02	2,43
1999	19,26	16,91	2,35
2000	30,30	27,98	2,32
2001	25,95	22,04	3,90
2002	26,11	23,43	2,69
2003	31,12	27,77	3,35
2004	41,44	35,40	6,04
2005	56,49	51,31	5,18
2006	66,02	62,70	3,32
2007	72,32	69,50	2,82
2008	99,57	99,14	0,43
2009	61,65	63,66	-2,00
2010	79,48	79,69	-0,21
2011	94,90	108,49	-13,59
2012	102,18	n.d.	n.d.

Fuente: Asociación Colombiana del Petróleo, informe petrolero 2011

Anexos M. PRODUCCIÓN MUNDIAL DE PETRÓLEO 1995 - 2005 (THOUSAND BARRELS DAILY)

REGIONES	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
MEDIO ORIENTE	21.758,40	23.009,60	22.402,10	23.614,20	23.106,90	21.642,10	23.394,90	24.763,70	25.352,40	25.589,00
EUROPA & EURASIA	14.225,70	14.190,50	14.472,60	14.943,40	15.443,80	16.280,80	16.964,50	17.570,40	17.533,20	17.562,50
NORTE AMERICA	14.267,00	14.182,00	13.678,00	13.904,00	13.906,00	14.069,00	14.193,00	14.136,90	13.695,40	13.700,50
SUR AMERICA & CENTRO A	6.493,00	6.907,90	6.699,00	6.813,30	6.722,20	6.619,00	6.314,10	6.680,00	6.897,40	6.880,50
AFRICA	7.770,40	7.644,00	7.578,90	7.829,60	7.887,40	8.000,80	8.398,40	9.263,50	9.845,60	9.989,70
ASIA PACIFICO	7.736,60	7.691,80	7.608,00	7.928,30	7.865,60	7.884,20	7.791,10	7.829,00	7.926,30	7.941,10
TOTAL	72.251,20	73.625,90	72.438,50	75.032,80	74.931,90	74.495,80	77.056,10	80.243,50	81.250,30	81.663,30
VARIACION ANUAL %	3,32	1,9	-1,61	3,58	-0,13	-0,58	3,44	4,14	1,25	0,51

Fuente: Ecopetrol; estadísticas de la industria petrolera 2006