

**DIAGNÓSTICO SOCIO-ECONÓMICO DEL MUNICIPIO DE CALIFORNIA  
2000 – 2011**

**ELKIN LOUIS JIMÉNEZ DELGADO**

**UNIVERSIDAD INDUSTRIAL DE SANTANDER  
FACULTAD DE CIENCIAS HUMANAS  
ESCUELA DE ECONOMÍA Y ADMINISTRACIÓN  
BUCARAMANGA  
2012**

**DIAGNÓSTICO SOCIO-ECONÓMICO DEL MUNICIPIO DE CALIFORNIA  
2000–2011**

**ELKIN LOUIS JIMÉNEZ DELGADO**

**Trabajo de grado para optar al título de  
Economista**

**Director FREDDY JESÚS RUIZ HERRERA  
M.Sc. Ciencias Económicas**

**UNIVERSIDAD INDUSTRIAL DE SANTANDER  
FACULTAD DE CIENCIAS HUMANAS  
ESCUELA DE ECONOMÍA Y ADMINISTRACIÓN  
BUCARAMANGA**

**2012**

## **AGRADECIMIENTOS**

A mi madre, por su apoyo y esfuerzo constantes. Sin su ayuda este logro no habría sido posible.

A mis docentes, de quienes aprendí mucho aún en los escenarios menos esperados.

A mis familiares y amigos, quienes me dieron su ayuda cuando la necesité.

A la vida, pues la materialización de las metas es un resultado no sólo de la convicción sino también del azar.

## CONTENIDO

	Pág.
INTRODUCCIÓN	13
1. ASPECTOS METODOLÓGICOS	14
1.1 JUSTIFICACIÓN	14
1.2 OBJETIVOS	15
1.2.1 Objetivo General. Identificar los principales determinantes del desarrollo económico del municipio de California – Santander, en el período 2000-2011	15
1.2.2 Objetivos Específicos.	15
1.3 METODOLOGÍA	15
1.3.1 Fuentes Primarias De Información.	15
1.3.2 Fuentes Secundarias De Información	16
1.3.3 Consolidación.	16
2. MARCO TEÓRICO	17
2.1 DESARROLLO HUMANO	18
2.1.1 Importancia de los Individuos para el Análisis del Desarrollo: Una revisión general.	18
2.1.2 El Desarrollo Humano de Amartya Sen.	22
2.1.3 Descentralización: Factor de impulso a las Libertades individuales	26
3. CALIFORNIA Y EL PANORAMA DE SU DESARROLLO	31
3.1 ASPECTOS GENERALES	31
3.1.1 Dinámica Minera.	32
3.2 CALIFORNIA EN EL AÑO 2000	36
3.2.1 Educación	36
3.2.2 Salud.	38
3.2.3 Oportunidades Laborales	40
3.2.4 Dinámica Económica Municipal.	42

3.2.5 Relaciones Interpersonales.	45
3.2.6 Descentralización.	47
3.3 ESCENARIO DE CALIFORNIA EN LOS AÑOS 2010 – 2011	52
3.3.1 Dinámica Económica Municipal.	53
3.3.2 Oportunidades Laborales	57
3.3.3 Educación	59
3.3.4 Salud.	61
3.3.5 Relaciones interpersonales.	63
3.3.6 Descentralización.	64
4. CONCLUSIONES	68
BIBLIOGRAFÍA	71

## LISTA DE GRÁFICAS

	<b>Pág.</b>
Gráfica 1. Evolución y tendencia de la población californiana	57
Gráfica 2. Grado de Educación de la Población Californiana hacia el año 2005	58
Gráfica 3. Comportamiento histórico de los puntajes de las asignaturas seleccionadas en las Pruebas ICFES. Municipio de California 2000 – 2011	59
Gráfica 4. Distribución poblacional según estratos en 2005 (%)	62
Gráfica 5. Distribución de Población Sisbenizada en California 2011 (%)	62

## LISTA DE TABLAS

	<b>Pág.</b>
Tabla 1. Tasa Bruta de Mortalidad por Mil Habitantes	40
Tabla 2. Posición departamental por ingresos de Regalías	66

## LISTA DE FIGURAS

	<b>Pág.</b>
Figura 1 Ubicación de las Escuelas en el Municipio de California	37
Figura 2. Distribución de las Actividades Económicas en la superficie del municipio de California	45

## RESUMEN

**TÍTULO:** Diagnóstico socioeconómico del municipio de California, Santander. 2000 – 2011\*

**AUTOR:** Elkin Louis Jiménez Delgado\*\*

**PALABRAS CLAVES:** Desarrollo humano local, minería, multinacionales.

Las nuevas teorías del Desarrollo, especialmente la de Amartya Sen, constituyen nuevas bases de análisis para los procesos de Desarrollo Económico y, ante el fortalecimiento de los avances en la globalización, la gestión local de tal desarrollo se vuelve imperante. En base a éstas dos premisas este documento muestra el panorama del desarrollo en el municipio de California y cómo este ha evolucionado a lo largo de la primera década del siglo XXI. Para ello, se ha dividido el texto en tres secciones. Respecto a la primera de ellas, el Marco Teórico, se explican las teorías que servirán de base al análisis y con esto se sustenta el acercamiento del Desarrollo Humano al nivel de lo local. En la segunda sección se introduce el panorama municipal a comienzos de siglo para crear un punto de partida que permita una comparación posterior, esto con el objetivo de analizar y comprender los sucesos que tuvieron lugar en California a lo largo de estos primeros 10 años. En el tercer capítulo se procede a describir la realidad actual californiana y la complejidad de los procesos que se presentaron durante el período establecido, dentro de ellos juegan un rol muy importante la introducción de las compañías multinacionales y la dinámica minera del municipio. Finalmente, se muestran las conclusiones del proyecto, a través de ellas es posible constatar la existencia de algunas tendencias y desafíos para el municipio de California.

---

\* Trabajo de Grado

\*\* Facultad de Ciencias Humanas, Escuela de Economía y Administración. Director: Msc. Freddy Jesús Ruíz Herrera

## ABSTRACT

**TITLE:** Socio-Economic Diagnosis of the Municipality of California, Santander. 2000 – 2011\*

**AUTHOR:** Elkin Louis Jiménez Delgado\*\*

**KEY WORDS:** Local-Human Development, mining, multinational corporations.

New theories of development, specially the Amartya Sen's one, constitute new basis for economic development analysis and, before the strengthening of the globalization advances, the local management of such development become prevailing. Considering these two premises, this document shows the development outlook in Municipality of California and the way it has evolved along the first decade of XXI century. For that purpose, the text has been divided in three sections. About the first of them, the theoretical framework, it can be said that the theories that will be used to analyze the selected aspects are explained and this can sustain the approaching of Local-Human Development. In the second section, the municipal status at the beginning of XXI century is introduced in order to create a start line for a subsequent comparison, this for the purpose of analyze and understand the facts that happened in California along these first ten years. In the third chapter, it's proceed to describe the current californian actuality and the complexity of the phenomena that were presented along the established period; among those events, the introduction of multinational corporations and the municipal mining dynamics play a very important role. At the end, project conclusions are shown and through them, it is possible to evidence the existence of some trends and challenges for the Municipality of California.

---

\* Degree Work

\*\* Faculty of Human Sciences; Economics and Management School. Director: Msc. Freddy Jesús Ruíz Herrera

## INTRODUCCIÓN

La globalización de los mercados ya es toda una realidad, una que incrementa el grado de competitividad al que se enfrentan no sólo los oferentes de productos y servicios, sino también aquellos que gestionan las decisiones y recursos necesarios para el desarrollo. Debido a esa competitividad es imperante acercar tal gestión a los habitantes de las localidades con el fin de democratizar el desarrollo y también el de incrementar el grado de acierto de las políticas públicas.

Desde ese marco de gestión del desarrollo, la consideración de factores sociales y cualitativos ha venido tomando fuerza ha medida que avanzan nuevas teorías del desarrollo, como las de Amartya Sen y Martha Nussbaum. Cuando se tienen en cuenta estos dos aspectos, lo humano del desarrollo y la importancia de lo local, es que puede llegarse a hablar de Desarrollo Humano Local como una visión más amplia en análisis social que las tradicionales teorías de desarrollo territorial. La percepción de tal necesidad, la del impulso territorial del desarrollo, fue el principal incentivo para elaborar este diagnóstico socioeconómico del municipio de California, en el marco del requisito de trabajo de grado para optar al título de Economista.

El documento analiza los cambios que sufrió el territorio durante el período 2000 – 2011 y para ello inicia con la descripción de los elementos metodológicos utilizados para realizarlo, continúa en su segundo capítulo con un marco de ideas a modo de argumentación teórica y finaliza con un capuna comparación en dos tiempos de la realidad de California: una a comienzos y la otra al final de la primera década del siglo XXI. Dicha comparación permitirá establecer el grado de oportunidades existentes para el Desarrollo Humano Local y marcar las tendencias y/o desafíos que se estén presentando en el municipio.

## **1. ASPECTOS METODOLÓGICOS**

### **1.1 JUSTIFICACIÓN**

La gestión de recursos para el desarrollo de los territorios depende de una serie de factores que incluyen entre otras cosas el quién la realiza. Ese sujeto (o sujetos) es determinado por el grado de centralización o descentralización que se presenta dentro de la legislación pero no es sólo una cuestión de quien es responsable; los actores involucrados en la gestión definirán el grado de acierto que tengan las medidas que se implementen. De acuerdo a lo que se mostrará en este documento, es importante fortalecer la gestión local del desarrollo con el objetivo de hacerle frente a los escenarios cambiantes que cada vez más acentúa la globalización; es decir que, entre los dos factores aquí nombrados (centralización y su opuesta), es preferible la descentralización porque democratiza el desarrollo.

Teniendo en cuenta que es la gestión local la que optimiza el acierto de las políticas públicas, es necesario realizar estudios que permitan dilucidar el panorama de los territorios con el fin de acertar más en la formulación de medidas tendientes al Desarrollo Local.

Dentro del marco de la existencia de tal necesidad es que, elaborar un estudio de las condiciones socioeconómicas del municipio de California se hace relevante y proporciona herramientas para optimizar tanto los esfuerzos de gestión local como los recursos destinados al desarrollo.

## **1.2 OBJETIVOS**

**1.2.1 Objetivo General.** Identificar los principales determinantes del desarrollo económico del municipio de California – Santander, en el período 2000-2011

### **1.2.2 Objetivos Específicos.**

- Presentar una relación entre las nuevas teorías del desarrollo y la forma en la que éstas pueden propiciar el desarrollo a nivel local en el municipio de California.
- Analizar el grado de autonomía de los municipios en materia de gestión de desarrollo.
- Tipificar tendencias que se han presentado en los últimos años en el municipio de California e identificar los desafíos que tiene desarrollo económico local en este territorio.

## **1.3 METODOLOGÍA**

El desarrollo del trabajo de grado implica la revisión de fuentes primarias y secundarias de información, para lo que se ha establecido en primera instancia:

**1.3.1 Fuentes Primarias De Información.** Realización de entrevistas a actores locales (líderes gremiales y empresariales, mineros y autoridades municipales) y diálogos con Grupos Focales para determinar la percepción de la población californiana en términos de desafíos, oportunidades y problemas de tipo social.

Debido a que parte de este estudio involucra la forma en la que los individuos actúan de acuerdo a contextos determinados, las entrevistas se convirtieron en base sólida para el trabajo de investigación, tal como lo definen López y Deslauriers.<sup>2</sup> En este caso, las entrevistas se hicieron del tipo *profundo* y por ende siempre fueron los encuestadores quienes propusieron el tema a explorar dando libertad a los encuestados para abordar la temática de la forma que lo desearan.

Junto a las entrevistas se utilizaron mapas en los cuales los Grupos Focales localizaron diferentes aspectos de su municipio como evolución de los cultivos agrícolas, desplazamiento de la población, establecimiento de zonas mineras, etc. Este tipo de herramientas, también conocido en la caracterización cualitativa como mapas hablantes, buscan evidenciar puntos de interés y permitir el desarrollo y agenciamiento de condicionantes del desarrollo.

A partir de los resultados, tanto de las entrevistas como de los mapas hablantes, se buscará categorizar la información cualitativa de forma tal que permita estudiar los perfiles de desarrollo del municipio.

**1.3.2 Fuentes Secundarias De Información.** Recopilación y análisis de bases de datos, índices y lo relacionado con estadísticas del municipio en fuentes como el DANE, el DNP, la Gobernación de Santander y la Alcaldía de California.

**1.3.3 Consolidación.** Consolidación de la Información a través de conocimiento estadístico y análisis de la misma con las herramientas conceptuales adquiridas durante el proceso de formación universitaria.

---

<sup>2</sup> LÓPEZ ESTRADA Raúl y DESLAURIERS Jean – Pierre. La entrevista cualitativa como técnica para la Investigación en Trabajo Social. 2011

## 2. MARCO TEÓRICO

El Desarrollo Económico, aunque le compete a todas las naciones por cuanto mejora las condiciones de vida de sus habitantes, ha sido tradicionalmente estudiado por importantes economistas desde la comodidad que gozan los países desarrollados o del Primer Mundo (Smith en Inglaterra, Friedman o Keynes en Estados Unidos son algunos ejemplos). Esto se ha evidenciado en políticas como el Consenso de Washington, o en las condiciones y restricciones impuestas por los organismos de financiamiento internacional tales como el Fondo Monetario Internacional, la Organización Mundial del Comercio y el Banco Mundial.<sup>3</sup> El permitirle a otros tomar las decisiones macroeconómicas importantes le ha traído significativas consecuencias a los países, por ejemplo, latinoamericanos: ¿quién podría negar la diferencia entre las condiciones de Corea del Sur y Colombia?

Pues bien, a partir del conocimiento adquirido sobre las teorías del crecimiento y desarrollo y de acuerdo a las características que gobiernan las diferentes naciones en vías de éste; lo que aquí se pretende defender es la aplicación de una noción de Desarrollo que además de no restringirse únicamente a la ejecución de las imposiciones extranjeras (como la adoptada por los países del Sudeste asiático), también involucre la condición humana dentro del análisis. Por supuesto, desarrollar políticas de acuerdo a la realidad nacional funcionó bien para los tigres y dragones asiáticos en términos de tasas de crecimiento; sin embargo, las condiciones de trabajo de sus habitantes o su acceso a la toma de decisiones (en el caso de las dictaduras), son relativamente bajas. Esto se debe precisamente al desconocimiento de las cualidades de las personas o de sus capacidades, como diría Amartya Sen, dentro de la aplicación de esas políticas.

---

<sup>3</sup> STIGLITZ Joseph. El Malestar en la Globalización, Capítulo I. Taurus. Buenos Aires 2002

Por ello, para llegar a comprender el marco de ideas en el que se desenvuelve el Desarrollo Humano (especialmente el de Sen), es necesario que primero se realice una revisión de lo que han sido las personas o los individuos dentro de las teorías económicas más influyentes, esto es, de su rol dentro de las teorías del desarrollo.

## **2.1 DESARROLLO HUMANO**

**2.1.1 Importancia de los Individuos para el Análisis del Desarrollo: Una revisión general.** La economía es una Ciencia Social que estudia lo relacionado con la *“producción, distribución, circulación y consumo de bienes”* y aunque esta definición se da en relación a objetos, esto no significa que su estudio se vea restringido sólo a ellos. Detrás de las actividades que se acaban de mencionar se desarrolla una intrincada red de relaciones que configuran el orden económico, político y social.

Las relaciones de esta ciencia son particularmente complejas porque, a diferencia de las ciencias exactas, el estudio de la economía involucra el comportamiento de los individuos que trabajan para generar ese producto, que lo distribuyen de acuerdo a sus intereses y que generan los ingresos necesarios para consumirlos. Estos trabajadores, distribuidores y consumidores no pueden ser aislados en un laboratorio para analizar su conducta sin modificar necesariamente su relación con el mundo, y además, ante situaciones idénticas suelen responder de distintas formas. Esto dificulta enormemente la labor del economista pero también la enriquece en la medida en la que brinda nuevos escenarios de investigación y nuevas preguntas para intentar responder.

Debiera ser entonces, desde esta perspectiva, el individuo la unidad fundamental del análisis económico y según lo observable, no ha sido precisamente él quien

llama la atención y esto puede deducirse en más de una teoría: en la Teoría del Valor de Adam Smith, los artículos tienen un valor real (que está determinado por la cantidad de trabajo necesario para producirlo) y un valor nominal (que ya incluye las rentas que esperan los terratenientes y los beneficios que requieren los capitalistas). Si bien es cierto que dentro del estudio del valor que hace Smith se hace alusión a los diferentes roles de las personas, nunca se indaga sobre las condiciones de vida que lleva cada una de ellas, lo importante es que puedan consumir.<sup>4</sup>

Este tipo de características puede observarse en otras teorías; que con el objeto de simplificar las condiciones de análisis, realizan abstracciones de grandes dimensiones en las que, por lo general, las características del individuo como persona son ignoradas. Sin embargo, una correcta noción de desarrollo debe integrar todas las dimensiones de la persona y no sólo la parte productiva.

Efectivamente las personas producen, pero pueden ser mucho más productivas si dividen labores y se especializan sólo en una o pocas de ellas, esta es la idea central detrás de la división del trabajo propuesta por Smith<sup>5</sup>. Es indudable que un trabajador entrenado para realizar solo una tarea generará una mayor producción que si todos ellos realizarán todas las labores. Esta primera idea de especialización ya contiene dentro de sí la noción del crecimiento económico (importante factor que se tratará con mayor rigor más adelante), pues a mayor especialización del trabajo, mayor producción y mayor renta nacional. Por supuesto que es deseable que la renta nacional se incremente, esto le da mayores opciones de consumo a los ciudadanos además de generar muchos más impuestos traducibles en mejoría de las condiciones estatales. Sin embargo, este crecimiento asociado a la división del trabajo desconoce los fenómenos que puede

---

<sup>4</sup> SMITH Adam. Investigación sobre la Naturaleza y Causa de la Riqueza de las Naciones, Libro I Capítulo V. FCE 1958. México

<sup>5</sup> *Ibid.* Capítulos I y II

traer un aumento en la productividad de ciertos sectores, una mayor disponibilidad de dinero en determinados grupos de interés o los impactos que tiene la especialización en, por ejemplo, la salud de la población. El análisis no puede considerarse completo si deja a un lado los efectos que los fenómenos económicos pueden ocasionar en la sociedad, en sus integrantes y en las relaciones establecidas entre ellos.

Entonces, para Smith la diferencia entre los territorios desarrollados o civilizados y los salvajes se encuentra precisamente en ese grado de aptitud, destreza o división del trabajo que se posea. En los avanzados la división es tal, que *“un trabajador, por pobre y modesto que sea, si es frugal y laborioso, puede disfrutar una parte mayor de las cosas necesarias y convenientes para la vida que aquellas de que puede disponer un salvaje”*<sup>6</sup>. La noción es fuerte y el argumento es válido: mayor especialización, mayor producción, mayor ingreso y consumo y por ende mejores condiciones para vivir. Sin embargo, Smith no detalla las razones por las cuales esos *salvajes* no han dividido el trabajo en tanto grado como los *civilizados*; no investiga las condiciones, obstáculos, restricciones y hasta falta de incentivos que se pueden presentar para que los menos avanzados estén en tal condición.

Karl Marx muestra muy bien como Adam Smith y David Ricardo idealizan al individuo occidental del siglo XVIII, lo idealizan en la medida en la que pretenden que sea el individuo solo quien desarrolle sus propósitos y logre producir más para consumir más. No lo ven como resultado de un acontecer histórico; lo ven como un producto de la naturaleza, como el punto de partida mas no como el resultado de esa historia y del recorrido que ya ha hecho<sup>7</sup>. Este argumento, más que ningún otro, muestra la falta de profundidad de los clásicos en torno al rol que tienen las fuerzas sociales en la configuración de las personas y por consiguiente en la configuración de la sociedad.

---

<sup>6</sup> *Íbid.* Plan de Obra

<sup>7</sup> MARX Karl. Introducción de la Contribución a la Crítica de la Economía Política. Capítulo 1.

Para Marx, cuando se observa al individuo en su carácter histórico se llega cada vez más a la conclusión de la dependencia que este tiene de la sociedad como conjunto. Aunque aparentemente el individuo pueda progresar aisladamente (como en la novela de Defoe) esto no es más que una engañosa ilusión: desde tiempos atrás las personas necesitan unas de otras: primero, de forma natural hace parte de una familia; luego de una pequeña comunidad a medida que las gentes se alían o se enfrentan, configurando identidades de grupo; y después en las sociedades burguesas, en las que al parecer cada quien está por su cuenta, el individuo necesita a los demás como un medio para explotar sus intereses particulares.

Los argumentos de Karl Marx permiten acercarse más a la noción que aquí se intenta plantear: es necesario conocer cómo se ha dado la evolución de los individuos, entendidos por supuesto como parte de una colectividad, para poder llegar a entender las formas en las que la producción puede llegar a potencializarse. No se trata de desconocer las ideas de Smith y los clásicos sobre la división del trabajo, por el contrario, entender que esa división es necesaria en el contexto actual y saber como participaron y participan los individuos dentro de ese proceso se hace fundamental si se quiere llegar a hablar de Desarrollo Económico.

Responder a la pregunta “*¿Cuál es exactamente el rol que juegan las personas o individuos dentro del desarrollo?*” requiere que se entiendan algunas otras nociones, pues hasta ahora lo único que se ha planteado es que efectivamente el Desarrollo debería evaluarse con base en las personas y que la producción sólo es un reflejo de lo que esas personas realizan y del grado de bienestar que poseen. Además de esto, aun debe exponerse qué tanto grado de influencia tienen dichos individuos dentro de las decisiones que las afectan y qué factores definen ese rol que se quiere vislumbrar. Cuando se entiendan estas cuestiones, se podrá definir tal rol y se podrán también analizar de manera adecuada los

procesos de desarrollo en casos particulares. Por ahora es necesario que se muestren los ya mencionados factores que definen el papel de los individuos dentro del Desarrollo. En particular aquellos descritos por Amartya Sen en su Teoría de las libertades y las capacidades, pues es la que mejor se adapta a las condiciones que aquí se buscan en una teoría de desarrollo.

Entender qué papel se le asignaba a las personas en el desarrollo es importante porque el Desarrollo Humano debe incluir esas condiciones precisamente asociadas al Ser Humano que han sido abstraídas del análisis económico durante tanto tiempo. En ese sentido, al comprender tal abstracción puede dársele una mayor relevancia a las Nuevas Teorías del Desarrollo, como la de Sen.

**2.1.2 El Desarrollo Humano de Amartya Sen.** Amartya Sen es quizá uno de los escritores que mejor logra explicar la forma en la que el Desarrollo puede evaluarse de acuerdo a las personas, es decir, que el Desarrollo desde su enfoque sí incluye las condiciones humanas ya mencionadas que se ausentan de las teorías clásicas y neoclásicas.

Sen en su obra *Desarrollo y Libertad*, expone una idea importante para dimensionar la cualidad de Desarrollo que aquí se trata: a medida que el mundo se globaliza, las diferentes regiones del mundo mantienen muchas más relaciones que antes, no sólo económicas, sino también sociales y de ideales. Sin embargo, lo que él observa es que a pesar del avance que se da en tales campos, algunos problemas parecen no superarse, específicamente dice:

*“la persistencia de la pobreza y muchas necesidades básicas insatisfechas, las hambrunas y el problema del hambre, la violación de libertades políticas elementales, así como de libertades básicas, la falta general de atención a los intereses y a la agencia de las mujeres y el empeoramiento de las amenazas que se*

*ciernen sobre nuestro medio ambiente y sobre el mantenimiento de nuestra vida económica y social”<sup>8</sup>*

Estas dificultades deberían superarse con el desarrollo. Como ya se argumentó anteriormente, el objeto de la Economía debería ser el estudio de los individuos detrás de las relaciones económicas y de poder, y por tanto las estrategias de desarrollo, como producto de las investigaciones de los pensadores de la disciplina, tendrían que corregir tales dificultades. Sin embargo, a medida que las diferentes naciones muestran año tras año tasas de crecimiento de la producción (con excepción de los períodos de recesión o crisis), la resolución de esos inconvenientes permanece allí, en espera, llevando a la reflexión de que algo no está funcionando bien dentro de las estrategias. Lo planteado lleva ineludiblemente a una conclusión parcial: crecimiento no es igual a desarrollo; y es allí donde las estrategias de desarrollo basadas en el incremento de la producción fallan. No puede esperarse que los problemas de los territorios se vean superados sólo porque tasas de crecimiento elevadas se están presentando. Esta idea es la que se pretende defender y utilizar como base para los análisis de Desarrollo Económico y por tal razón es que el enfoque de Amartya Sen “*Desarrollo Humano y Libertad*” constituye los cimientos de la investigación.

Para Sen, el crecimiento económico es sólo un medio para llegar al desarrollo, pues éste último depende también de la evolución de las instituciones sociales y económicas, y por supuesto, de los derechos políticos y civiles. Ampliar las libertades y oportunidades de las cuales gozan los individuos es una tarea fundamental del desarrollo en cuanto que estas potencian la libre agencia de los individuos para actuar y decidir y por tanto contribuye al desarrollo.

Pero, ¿Por qué la libre agencia individual es motor de desarrollo? Primero, hay que tener en cuenta que el Desarrollo debe procurar la ampliación de las

---

<sup>8</sup> SEN Amartya. *Desarrollo y Libertad*, p. 15

libertades de los individuos. Cuanto mayores sean las oportunidades con que cuentan, menos obligados se verán a acudir a situaciones que no son adecuadas para sus condiciones de vida (sean estas situaciones de carácter físico, político o social) y además, contribuirán en mayor grado tanto al crecimiento de las rentas de su territorio como a la resolución de privación de libertades.

Tal condición se presenta porque, como lo demuestra Sen, muchas libertades son factores de expansión de otras libertades. Tener un mayor grado de libertad económica puede conllevar a tener mayor libertad política porque entre menos se dependa de otros, mayor capacidad se tendrá de expresar opiniones e ideas, incluso si éstas están en contraposición con las de los demás. Entonces, en la medida en la que un individuo tenga, por ejemplo, mayor libertad de acceder a un trabajo digno, mayor será la posibilidad de que él y su familia vivan de mejor manera que si éste tuviera que trabajar en la única opción que se le ofrece; esto no es más que una cuestión de mercado: a mayor demanda de trabajo, mejores salarios.

Así, si lo que se busca es impulsar el desarrollo, hay cinco libertades que Sen considera primordiales y prioritarias: a) libertades políticas, b) servicios económicos, c) oportunidades sociales, d) garantías de transparencia y e) seguridad protectora. Expandir estas libertades ayudará a que las capacidades de los individuos para transformar su entorno e influir en sus propias vidas aumenten<sup>9</sup>.

Lo importante de este enfoque del desarrollo, es que sitúa a las personas en un marco en el que quizás nadie se había atrevido a hacerlo. Los lineamientos del Consenso de Washington para el mejoramiento de las condiciones de los países tercermundistas siempre veían a los individuos como pacientes esperando a que sus gobiernos les aplicaran cierta medicina para corregir sus problemas, de hecho

---

<sup>9</sup> *Íbid.* Página 27

podría interpretarse que en ocasiones los gobiernos en sí mismos son la enfermedad<sup>10</sup>. En el enfoque del Desarrollo como Libertad de Sen, los individuos tienen las capacidades para generar cambios y por ende desarrollo, es decir, que no es necesario (en realidad ni siquiera es adecuado) contribuirles con todo lo que requieren; lo correcto de acuerdo a este enfoque de las capacidades, es brindarles las oportunidades para que puedan explotar sus capacidades, pasar de gobiernos como agentes y personas como pacientes a personas agentes y gobiernos reguladores. Pero las capacidades de los individuos, como ya se dijo, requieren de la expansión de las libertades y oportunidades sociales. En palabras del mismo Sen:

*“Con suficientes oportunidades sociales, los individuos pueden configurar en realidad su propio destino y ayudarse mutuamente. No tienen por qué concebirse como receptores pasivos de las prestaciones de ingeniosos programas de desarrollo”<sup>11</sup>*

Al considerar estas palabras puede pensarse entonces, que la meta para los programas de Desarrollo no debe plantearse como el ofrecimiento de ayudas, subsidios y demás. Es decir, ¿Se necesita de un Estado que intervenga? Sí, pero de uno que lo haga para mostrarle a su gente como progresar y no para “*mal acostumbrarlos*”. De uno que procure eliminar los obstáculos de sus individuos para actuar libremente y no que les ponga más a través del establecimiento de planes ineficaces que dificultan dicho actuar.

Precisamente por tal motivo, el de permitir que los individuos sean agentes de su propio desarrollo, es que la importancia de acercar la toma de decisiones a ellos mismos se hace más tangible. En la medida en que las acciones emprendidas reflejen mejor las condiciones de cada territorio, mejores perspectivas se

---

<sup>10</sup> STIGLITZ, *op. cit*, páginas 102-119

<sup>11</sup> SEN Amartya. Desarrollo y Libertad, p. 28

generarán para el desarrollo. De acuerdo a esta idea, surge la necesidad de involucrar a la descentralización como factor de ese acercamiento, como una de las libertades que requieren los individuos para influir en sí mismos. Por esta razón, se discutirá sobre la pertinencia de la descentralización, sus facetas y la forma en la que cada una afecta al desarrollo como libertad.

### **2.1.3 Descentralización: Factor de impulso a las Libertades individuales.**

Generalmente el crecimiento y/o desarrollo son gestionados en todo el territorio de un país de acuerdo a lo que el gobierno central de turno considere, es decir, todas las regiones de un país están encaminadas en un mismo proyecto y cada una tiene un papel definido (o por definir) dentro del mismo.

Esta tendencia ha sido imperante en la mayoría de los países y algunos autores la asocian con el éxito que tuvo el Fordismo como modelo de producción asociado a la existencia de economías de escala, incentivando la existencia de grandes empresas y dejando a un lado la posibilidad de referenciar el desarrollo a pequeños territorios con pequeñas empresas<sup>12</sup>.

Lo resaltable es que luego de la crisis del *Fordismo* (ocasionada entre otras cosas por la crisis petrolera ocasionada por la OPEP), la noción de territorialidad cobra una fuerza que aunque aun es baja, se expande a medida que encuentra académicos que la apoyan. De acuerdo a esto, podría considerarse esa etapa, aún no superada, de centralismo y mecanización en busca de Economías de Escala, como necesaria para que la sociedad llegue a entender la importancia de gestionar la producción desde un ámbito más local.

La gestión local, no sólo de la producción sino también de las decisiones, es importante (al menos desde este enfoque del desarrollo) porque acerca ambas al individuo en la medida en la que atiende más sus necesidades particulares y si lo

---

<sup>12</sup> ALBUQUERQUE Francisco. Descentralización y Desarrollo Económico Local. Revista CEPAL. 2004

que se está buscando es que las personas puedan ser agentes de su propio bienestar, que mejor herramienta que la territorialidad para impulsar tal desarrollo. Desde este marco de ideas, para la ampliación de las libertades individuales, y en particular para las económicas y políticas, es necesario incrementar el grado de descentralización con el que cuentan las localidades. Entre mayor sea esa descentralización, más cerca estarán las personas de tomar de decisiones sobre lo que les afectará y por ende tendrán mayores probabilidades de formular políticas o acciones que desemboquen en buenos resultados, esto es, en un Desarrollo Integral o Humano.

En materia de la ampliación de dicha descentralización, Sergio Boisier señala cuatro factores que según él, impulsan los procesos descentralizadores: 1) La RCT (Revolución Científica y Tecnológica) que modifica algunos procesos manufactureros e industriales y hace que estos dejen de verse de manera lineal (como en el Fordismo) y que se puedan ejecutar como subprocesos. 2) La reforma del Estado, que en América Latina se ha empezado a dar desde los años noventa y que ha modificado la forma en que las personas lo perciben, es decir, el Estado "*Somos todos nosotros y ya no un agente único*". 3) Una mayor demanda de autonomía de la misma sociedad civil, las instituciones alguna vez formadas consideran que ya es hora de que las dejen tomar sus propias decisiones y no seguir obedeciendo las órdenes de instancias superiores. Y 4) Los procesos de privatización, pues en el momento en el que aparece un nuevo decisor independiente, esto supone un aumento de la descentralización<sup>13</sup>. Un factor final que añade Boisier, y que está relacionado con la naturaleza propia de la globalización, es que las estructuras centrales no pueden operar tan rápidamente como se necesita, y en un mundo tan competitivo vaya que si se necesita actuar rápido!

---

<sup>13</sup> BOISIER Sergio. Desarrollo territorial y descentralización. El desarrollo en el lugar y en las manos de la gente. Revista Eure, Santiago de Chile. 2004

La descentralización es un aspecto imprescindible, el Desarrollo Humano, y aún más en su esfera local, no puede abordarse sin acudir a ella, y es que ésta define el rol que juegan los territorios dentro del desarrollo de la nación y además también determina el grado de responsabilidad que tendrán los gobernantes y habitantes locales en la gestión de su propio bienestar.

Sin embargo, aunque la descentralización es deseable, no puede desconocerse que ésta no se da de la misma forma en todos los países, además existen diversos tipos de ella y las clasificaciones que se realizan son tantas como los autores que tratan el tema. Para efectos de este documento, se utilizará la que Boisier propone. Según Boisier, pueden distinguirse tres formas o modalidades de descentralización: funcional, territorial y política. La primera de ellas trata sobre la creación de instituciones encargadas de una o unas funciones específicas, con presupuesto y persona jurídica propia; la segunda se refiere a la existencia de instituciones que si bien pueden tener muchas funciones o afectar a varios sectores, están restringidas a un territorio; y la política, que involucra para la creación del ente o institución, la celebración de elecciones populares en una región específica<sup>14</sup>.

Las aplicaciones de estos tipos se evidencian en Colombia como se mostrará a continuación. Por ejemplo, en cuanto a la descentralización territorial puede decirse que se encuentra estrechamente relacionada con la política, dada en el país en forma de Departamentos y Municipios, de ella puede decirse que:

a. La descentralización territorial es conveniente porque le permite a las comunidades ocuparse de sus propios problemas, aliviando las cargas del gobierno nacional para que éste se ocupe de manera adecuada de los asuntos macroeconómicos<sup>15</sup>.

---

<sup>14</sup> *Ibíd.* BOISIER Sergio. Capítulo 1

<sup>15</sup> VÉLEZ RESTREPO Gabriel. El Derecho administrativo y los entes territoriales, p 43

b. Al establecer un mayor grado de autogobierno, se mejoran las condiciones políticas, pues la descentralización es una manifestación de una mejor democracia<sup>16</sup>.

En materia de división de funciones el panorama es diferente. En el país las funciones ejecutivas, legislativas y judiciales siguen estando bajo la ejecución de entidades centralizadas: a) el Gobierno Nacional (con su presidente y ministerios); b) el Congreso, la Cámara de Representantes y el Senado y; c) las Cortes (Suprema de Justicia y Constitucional), los Consejos (de Estado y Superior de la Judicatura) y también la Fiscalía General de la Nación.

Propiciar un adecuado ambiente para la descentralización significa establecer todas las condiciones necesarias para desconcentrar los poderes, y al dividir políticamente la Nación sin darle a esas divisiones grados de autonomía en la ejecución de funciones (como sucede en Colombia), lo que se hace es igual a la nada. Es decir, en el país la desconcentración no significa autonomía pues el Estado sigue decidiendo sólo que a través de otros agentes.<sup>17</sup> Estas condiciones suponen un desafío para los proyectos de Desarrollo Económico Local que se quieran implementar en Colombia.

En cuanto a las libertades de Sen, la razón por la que los procesos de descentralización deberían acompañar a un proceso de Desarrollo Humano Local es porque entre más avanzado sea el grado de descentralización, mayor será la autonomía que tendrán los territorios para decidir cómo gestionar sus recursos, y qué hacer con ellos; mayores serán las libertades políticas y económicas de los individuos.

---

<sup>16</sup> *Ibidem*

<sup>17</sup> *Ibid.*, p. 41

Esas libertades (económicas, políticas y sociales) aunque efectivamente pueden ser expandidas por los procesos de desconcentración del poder, no siempre dependen exclusivamente de ellos. La comprensión de tal idea puede realizarse a través del análisis de las mismas en un territorio particular. Para este caso de estudio, se ha escogido el municipio de California en el Departamento de Santander, no sólo por su rica dinámica socio-económica que permitiría una adecuada discusión sobre los esquemas de Desarrollo, sino porque puede constituirse como un buen ejemplo para comprender cómo las libertades de las que Sen habla siempre están presentes, en menor o mayor grado, en cada comunidad.

### 3. CALIFORNIA Y EL PANORAMA DE SU DESARROLLO

#### 3.1 ASPECTOS GENERALES

California es uno de los 87 municipios del Departamento de Santander; cuenta con una población que no supera los 1800 habitantes y se encuentra ubicada en la Provincia de Soto Norte al Noroeste del departamento. Esta provincia está conformada en su mayoría por zonas montañosas pertenecientes a la cordillera oriental y cuenta entre otras cosas con el ecosistema de páramo del Nudo de Santurbán. Por ubicarse en esta zona, el municipio cuenta con un clima frío con una temperatura promedio de 17°C y con una gran variedad de fuentes hídricas siendo la principal de ellas la Quebrada La Baja. Además, está dividida en 6 subregiones políticas (veredas y casco urbano) que son: Centro – El Tabacal (casco urbano), Angosturas, Cerrillos, La Baja, Pantanos y Santa Úrsula<sup>18</sup>. Cada una de dichas divisiones presenta aspectos relevantes para el estudio y se tratarán posteriormente.

Las condiciones del suelo y la altitud a la que se encuentra son una buena configuración para el cultivo de papa, apio y otros tubérculos si a esto se le suma una buena provisión hídrica, proveniente de los páramos cercanos, se puede contar con un gran potencial agrícola en el territorio californiano. Sin embargo, en este documento se mostrará que la realidad agrícola del municipio es otra y sus causas se encuentran en otro de los grandes potenciales del municipio: la minería

La minería es importante para California porque ha sido la actividad económica principal en términos de valor de la producción desde tiempos remotos y tal producción ha sido considerablemente elevada a lo largo del tiempo. La

---

<sup>18</sup> Alcaldía de California, Santander.

producción se ha mantenido estable (incluso podría incrementarse enormemente en poco tiempo) gracias a la gran reserva de oro de la región. Cuando José Celestino Mutis pasó por la región en 1776 en su expedición minera a lo que en ese entonces se denominaba la Montuosa baja en las Vetas de Pamplona, escribió en uno de sus diarios

*“En el denominado Páramo Rico se descubrieron grandes y gruesas vetas de oro y plata. La tradición oral de aquellas tierras narra que se recogía por los caminos del Páramo, oro grueso suficiente para llenar varias alforjas en un solo día... (La tierra de Suratá) toda ella es una pasta de oro y plata y otros metales”<sup>19</sup>*

Las palabras de Mutis dan cuenta de la enorme cantidad de metales preciosos que se encontraba en la zona; cantidad que aun hoy, casi 300 años después, no es despreciable.

La minería en el municipio ha traído consigo una serie de fenómenos sociales y económicos que es necesario discutir para entender el porqué de algunos de los actuales problemas californianos.

**3.1.1 Dinámica Minera.** El municipio de California ha tenido una dinámica minera relevante para su población, al menos desde que se tiene registro, y la geografía que le corresponde ha sido explotada por compañías extranjeras desde tiempos de la Gran Colombia; sin embargo, desde la apertura de los mercados internos iniciada con el cambio constitucional de 1991, la naturaleza de las relaciones entre californianos y estas empresas extranjeras ha cambiado enormemente.

El territorio que hoy en día conforma el municipio de California ha sido explotado desde que se tiene registro con el propósito de extraer plata y principalmente oro.

---

<sup>19</sup> Paso de José Celestino Mutis por California, Santander. Wikipedia Junio 2012

Los indígenas Chitareros, que habitaron la zona antes de la llegada y establecimiento de las colonias españolas, extraían el metal con procesos rudimentarios para utilizarlo en la creación de joyas y artículos ceremoniales<sup>20</sup>. Cuando los españoles exploraron los territorios, hacia 1513 recorriendo el valle del Río Suratá, encontraron los importantes yacimientos que sirvieron para darle vida y posteriormente incrementar la popularidad y relevancia de la ciudad de Pamplona.

Como ya se mencionó, las compañías extranjeras han explotado la zona desde tiempos de creación de la República, es más, no sólo esta zona ha tenido presencia extranjera desde épocas remotas. Mariquita y Honda también tenían presencia de mineros extranjeros, estas primeras explotaciones extranjeras oficiales, realizadas en la segunda década del siglo XIX, se realizaron gracias a las propuestas de la *Colombian Mining Association* (compañía británica interesada en la riqueza mineral de la América Española) y con el aval del gobierno colombiano encabezado por Simón Bolívar<sup>21</sup>. Desde aquella época ya se veían algunos inconvenientes de tipo social, relacionados con la convivencia entre locales y extranjeros, pues según registros los alcaldes se quejaban del comportamiento “*libertino*” de los inmigrantes<sup>22</sup>.

La *Colombian Mining Association* no fue la única compañía extranjera que visitó la zona en busca de oro y plata. Cuando la británica abandonó el país, no fue precisamente debido a que los negocios del oro y plata californianos fueran poco atractivos. La CMA se despidió de la zona por causa de la expropiación que los gobiernos liberales de mitad del siglo XIX en adelante hicieron para proteger los recursos mineros del país. Sin embargo, con la llegada de Rafael Núñez en 1880 y

---

<sup>20</sup> PÉREZ Guido. Génesis de Chinácota, Capítulo II Primitivos Pobladores. Academia de Historia de Norte de Santander. Cúcuta 2002

<sup>21</sup> ILLINGWORTH Richard. Illingworth Mss. Colección de Manuscritos de la Biblioteca Lilly, Universidad de Indiana. 1816-1880

<sup>22</sup> *ibidem*

su gobierno de color azul, se dio paso a una nueva etapa de explotación de esos recursos, y esta vez la interesada fue la compañía francesa *France Gold & Silver Limited* que, junto con otras compañías que desearan invertir en el país, tendría exención de impuestos siempre y cuando pagaran anticipadamente 20 anualidades<sup>23</sup>. Los costos de transporte de la compañía se verían reducidos cuando se completara el ferrocarril hasta el Magdalena medio que partiría de Bucaramanga. Además, se proyectaba que el transporte a Francia podría bajar aún más su valor cuando el proyecto que pretendía construir un ferrocarril desde Santander hasta Venezuela se consumara. Los costos totales eran aún menores que en otras regiones del mundo si se considera que a un obrero minero colombiano en aquella época se le pagaba 1.50 francos (que no alcanzaba ni siquiera para comprar una libra de velas).<sup>24</sup> Quizás lo más desalentador del hecho es que a la fuerza laboral femenina le iba mucho peor, pues en los registros encontrados se cuenta que ésta era aun más económica pues al lado de ella, la de los hombres era en extremo elevada<sup>25</sup>. Esta condición de segregación por género no sorprende, pues no fue sino hasta 1915 que se dieron los primeros intentos de legislación laboral en Colombia y éstos se concentraban en fortalecer la seguridad en los sitios de trabajo y en mejorar el ambiente para la solución de conflictos entre empleador y empleado<sup>26</sup>. En 1919 aparecieron las primeras proyectos de legislación intentando regular las condiciones de trabajo de las mujeres pero no fue sino hasta 1923 que se creó la Oficina General del Trabajo, a través de la Ley 83 del mismo año, y dentro de sus objetivos estaba el estudiar y rendir informes sobre el trabajo de mujeres y niños, conflictos laborales, higiene, salubridad, etc. Sin embargo, a pesar de la creación de estas instituciones, las diferencias

---

<sup>23</sup> EN SANTURBÁN LA HISTORIA SE REPITE. FRANCIA GOLD & SILVER LIMITED, MEMORIA DE 1897.

Traducción de Sonia Cárcamo. Fundación El Libro Total

<sup>24</sup> *ibidem*

<sup>25</sup> Aunque no es fácil encontrar cifras oficiales, los registros de los negociantes de aquella época, sus memorias, han servido para hacerse una idea de la situación de la época. Los aquí mencionados son los de la compañía francesa y resumen entre otras cosas, la razón social y el objeto de la empresa.

<sup>26</sup> LÓPEZ Enrique y RAMÍREZ María Teresa. Formación de Precios y Salarios en Colombia. Tomo II, p. 554-567

salariales por género se mantienen en la actualidad, aunque no en la misma magnitud en qué se presentaba en los primeros años del siglo XX<sup>27</sup>.

Volviendo a la *France Gold & Silver Limited*, ésta fue relativamente importante para el municipio durante el comienzo del siglo XX pues sus operaciones comenzaron en 1901 con aproximadamente 1000 obreros baratos, pero californianos. Hacia la mitad del siglo otras empresas buscarán emprender proyectos de exploración. Entre ellas la brasileña *Anaconda Copper*, además de Coluranio y de una coreana y otra japonesa<sup>28</sup>. Sin embargo, la exploración o explotación no tuvo gran éxito en el municipio, al menos no de manos de extranjeros, mientras el modelo de sustitución de importaciones estuvo vigente. La fuerza de las multinacionales mineras en California apareció con la Constitución de 1991 y ha venido tomando fuerza con las políticas de apoyo a la Inversión Extranjera promulgadas con mayor empeño desde las administraciones nacionales de 2002 a 2010 y de 2010 en adelante. Empresas como las canadienses Greystar, Calvista y Galway y la brasileña AUX; se han consolidado como ejes de importancia para el desarrollo del municipio (para bien o para mal); sin embargo, la dinámica minera actual se discutirá más adelante en este documento.

Analizar el comportamiento del Sector Minero en California brinda la oportunidad de entender cómo precisamente no debe confundirse de ninguna manera los conceptos de crecimiento económico con los de desarrollo. Para esto, se hará a través de los siguientes párrafos una comparación entre lo que fue la California de comienzos de siglo y la que actualmente es; con esto se pretende estudiar la evolución de la dinámica del municipio a la vez que se determina cómo ha influido ella en las libertades que, según Amartya Sen, las personas deben tener para que

---

<sup>27</sup> CEPEDA Laura y BARÓN Juan. Segregación Educativa y Brecha salarial por Género en Colombia. 2012

<sup>28</sup> Minería en California, Santander. Wikipedia Junio de 2012

se pueda hablar de Desarrollo en un territorio. Para este fin, es necesario que se comience estudiando el municipio a comienzos del siglo XXI.

## **3.2 CALIFORNIA EN EL AÑO 2000**

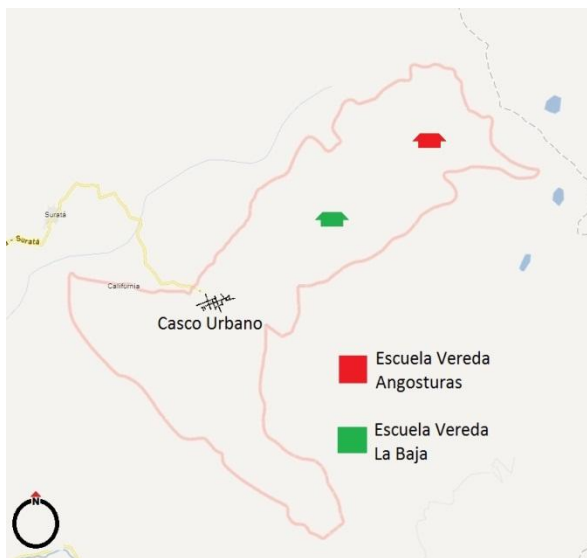
Es necesario comprender que políticas adecuadas de desarrollo no se formulan sin conocer las características del entorno que afectarán, esto es, del espacio – tiempo determinados en los cuales actuarán. En este orden de ideas, es relevante conocer el estado que tenían los factores que afectan las libertades de Sen hacia el año 2000 para tener un punto de partida para el análisis. Los factores que aquí se considerarán son: a) educación, b) salud, c) oportunidades laborales, d) dinámica económica particular, e) relaciones entre personas y, f) el grado de descentralización. El estudio de estos 6 factores proveerá conocimiento sobre el grado de libertades con que contaban los individuos o las personas en el municipio de California hace algunos años.

**3.2.1 Educación.** El municipio ha contado con un centro educativo, el Colegio Integrado San Antonio, que ofrece educación básica primaria, secundaria y también media académica. La institución cuenta con varias sedes: la principal de ellas se encuentra en el casco urbano y en ella se encuentran los estudiantes de 6º a 9º. La sede B también se localiza en el perímetro urbano y en ella reciben clases los niños de básica primaria.

Además de estas dos sedes, el Colegio cuenta con otras que podrían considerarse satélites y que se ubican en áreas rurales, éstas se encuentran en las veredas de La Baja y Angosturas. La presencia de escuelas en estas áreas es estratégica: las veredas en mención poseen la mayor cantidad de depósitos auríferos del municipio y, tradicionalmente, la mayor cantidad de familias mineras se ha establecido allí. Contar con educación para los hijos de estas familias es un

acuerdo por dos motivos principalmente: la mayor parte de la población californiana fue de origen rural hasta finales de la primera década del siglo XXI<sup>29</sup> y además permite a los padres mantener sus actividades productivas a la vez que sus hijos reciben educación que les ayudará a enfrentar sus labores cuando se encuentren en edad de hacerlo.

**Figura 1 Ubicación de las Escuelas en el Municipio de California**



Al observarse el mapa del municipio es fácil notar que la ubicación de las escuelas favorece el alcance de la enseñanza, pues reduce las distancias que los más pequeños deben recorrer para llegar a ellas. Sin embargo, a pesar de la adecuada oferta de educación pública en términos de escuelas, el municipio contaba hacia el año 2000 con algunas dificultades en

este sector:

a. La presencia de grupos armados al margen de la ley suponía un peligro para los pobladores de la región, y en especial para la población infantil. Los grupos eran atraídos por el cobro de extorsiones a los trabajadores de las compañías multinacionales y estaban presentes desde alrededor de 1995 (justo cuando llegó la Greystar).

b. El Colegio Integrado San Antonio no contaba con una media técnica (tampoco lo hace ahora), su enfoque era netamente académico y aunque esto por sí solo no

<sup>29</sup> Según datos del DANE, la población rural californiana presenta una tendencia decreciente que se seguirá presentando. Esto se registra en los datos que publican que van por lo menos hasta el año 2020

parece una dificultad, si constituye un desaprovechamiento de una clara oportunidad. Si el colegio contase con una media técnica que dirigiera la educación hacia algunos principios mineros, los bachilleres egresados de la institución tendrían mayores oportunidades de generar impacto en el desarrollo de su comunidad, esto teniendo en cuenta que antes del establecimiento y fortalecimiento de las multinacionales, la mayor parte de la extracción la realizaban familias mineras tradicionales<sup>30</sup>.

Además, se debe tener en cuenta que el nivel educativo del colegio no ha sido sobresaliente y eso se ha visto en los resultados de las Pruebas de Estado o ICFES<sup>31</sup>.

En materia de educación, los californianos cuentan con un apoyo a la libertad de *oportunidades sociales*, pero esta libertad podría ampliarse sólo con establecer un modelo educativo que se adecuara más a las necesidades municipales y con intentar proyectar más a los estudiantes hacia la consecución de su formación de nivel terciario, se tecnológico, técnico o profesional.

**3.2.2 Salud.** El municipio cuenta con una entidad de salud, de carácter público, que presta los servicios de medicina general, odontología, consulta externa y urgencias. La institución es de primer nivel, es decir *servicios de baja complejidad*, para casos que requieran un mayor nivel de servicio, los pacientes deben trasladarse a la ciudad de Bucaramanga. Esto por supuesto, supone una desventaja para los habitantes del municipio frente a los de la ciudad. Sin embargo, tal desventaja no es propia de California sino que obedece a la lógica del Sistema de Salud y puede evidenciarse en cualquier región del mundo.

---

<sup>30</sup> Esta necesidad ha sido constante a lo largo del siglo XXI y ha quedado plasmada en los Planes de Desarrollo y en los Esquemas de Ordenamiento Territorial

<sup>31</sup> Más adelante se mostrará el histórico de los resultados del municipio en las pruebas ICFES

La IPS Hospital San Antonio California puede también desplegar programas de prevención y comunicación sobre riesgos biológicos. La presencia del Hospital en el municipio es en todo sentido necesaria, si se tiene en cuenta que los trabajos de minería pueden considerarse de alto riesgo. Si se considera la densidad poblacional californiana, que no supera los 42 habitantes por Km<sup>2</sup> junto con la ausencia de mortalidad por conflictos armados; se puede llegar a decir, que el Hospital cuenta con los elementos necesarios para satisfacer los problemas de salud de los californianos, y que por lo tanto en materia de prevención y atención en salud, el municipio se encuentra bien. Además, casi la totalidad de la población tiene acceso a los servicios de la IPS debido a que en el municipio la gran mayoría de los habitantes pertenece a los estratos 2 o inferior (tan sólo el 1% de la población corresponde al estrato 3).

A pesar de que la Institución Prestadora sea adecuada, existen ciertos hábitos entre los pobladores que han sido registrados por las autoridades locales y que se han presentado en el municipio desde mucho tiempo atrás, éstos constituyen factores de riesgo para la población<sup>32</sup>:

- a. La finalización de las jornadas laborales supone el escenario perfecto para que los trabajadores se reúnan y en este marco social, el consumo de alcohol es frecuente. Dicho consumo es un factor de riesgo porque bajo los efectos de las sustancias psicoactivas es que se producen la mayor parte de las peleas y discusiones.
- b. El tabaquismo es una práctica frecuente entre los pobladores, esto incrementa las posibilidades de sufrir algún tipo de afección respiratoria.

El escenario de la salud municipal, aun con la presencia de dichos factores de riesgo, era relativamente bueno hacia el año 2000; esto se ve reflejado en bajas

---

<sup>32</sup> Esquema de Ordenamiento Territorial 2008-2011

tasas de mortalidad (ver Tabla 1)<sup>33</sup>. La tasa de mortalidad de los santandereanos en general es baja. Aproximadamente 6 de mil habitantes<sup>34</sup>. De acuerdo al enfoque de Amartya Sen, una vida larga y productiva es uno de los indicadores de desarrollo, por lo tanto en materia de salud el grado de libertad con qué gozaban los californianos, aunque no muy elevado, es adecuado. Esto podría mejorarse, pero los cambios en el Sistema de Salud del municipio requerirían modificaciones mucho más grandes a nivel nacional, algo que no es factible bajo un enfoque de desarrollo local, en este caso, humano local.

**Tabla 1. Tasa Bruta de Mortalidad por Mil Habitantes**

<b>1985- 1990</b>	<b>1990- 1995</b>	<b>1995- 2000</b>	<b>2000- 2005</b>	<b>2005- 2010</b>	<b>2010- 2015</b>	<b>2015- 2020</b>
6,17	6,06	6,04	6,03	6,07	6,16	6,43

*Fuente: Datos del Departamento Administrativo Nacional de Estadística*

**3.2.3 Oportunidades Laborales.** Para hablar de Desarrollo Humano Local es necesario abordar el tema del trabajo. Una persona no puede ser libre a menos que tenga independencia económica y desde ese punto de vista, que es el mismo de Sen, la oportunidad de los individuos de intercambiar su fuerza laboral por salarios que les permitan subsistir, es un factor más que obligatorio en la ampliación de las libertades económicas.

En el caso del municipio de California, analizar la dinámica de empleos supone un desafío. Primero, no se cuenta con cifras oficiales de empleo a nivel municipal y además de esto, las cifras que podrían dilucidar el panorama laboral pertenecen al Censo de 2005. Sin embargo, de acuerdo a la información que se ha obtenido de

---

<sup>33</sup> Aunque los datos corresponden al Departamento de Santander, ante la dificultad de encontrar estadísticas de nivel municipal estas cifras son la mejor aproximación que puede hacerse.

<sup>34</sup> Según los estándares internacionales, una tasa de menos de 15 por mil habitantes es considerada baja

las entrevistas con los principales actores del municipio, se puede llegar a establecer lo siguiente:

California se ha dedicado tradicionalmente a la extracción de los recursos minerales, especialmente oro, con qué cuenta el municipio. Debido a que la extracción data de épocas de la colonia, quienes se han hecho con los terrenos que poseen la riqueza aurífera fueron siempre las familias que ocuparon dichas tierras. Por supuesto, para la explotación de las riquezas del subsuelo las familias debían contar con títulos mineros, esto de acuerdo a la legislación vigente en el país. Pues bien, antes de la llegada del nuevo siglo las familias realizaban los papeleos necesarios y obtenían los títulos mineros para trabajar sin mayores contratiempos. Sin embargo, a partir de las políticas de liberación económica inauguradas con la Constitución de 1991 y con la llegada de las multinacionales a la región, el acceso de las familias a estos títulos comenzó a verse afectada por las condiciones mismas de la competencia por ellos, aunque no en un grado suficiente como para considerarse problemática.

Según los actores del municipio, antes de la puesta en marcha de la política de Seguridad Democrática, los grupos al margen de la ley mantenían en algún grado restringido el acceso a los metales para las compañías extranjeras (ya fuera por una efectiva restricción o tan solo por el temor que producía trabajar junto a ellos). En este escenario, las familias siempre tuvieron, en su mayoría, la posibilidad de seguir trabajando las minas, incluso conviviendo con las nuevas empresas rivales que contaban con capitales de los cuales hacer comparaciones resultaría ridículo. Aunque las empresas contrataban mano de obra local para explotar los yacimientos, gran parte de la población seguía manteniendo los tradicionales métodos de extracción de oro y realizando la labor en la empresa familiar.

En este ambiente de trabajo familiar, eran muchas las oportunidades para los californianos: las mujeres podían trabajar en las minas y los mismos habitantes, al

ser dueños de los medios de producción, decidían los horarios en los que trabajarían y los tiempos de descanso. El municipio constituía, antes de la llegada y establecimiento de las multinacionales, un buen ejemplo de lo que la propiedad de pequeñas cantidades de medios de producción (en este caso tierras) puede hacer en el desarrollo de la gente. No podría decirse que había desempleo involuntario en una región donde cada pocos cientos de metros se encuentra una mina.

Un buen acceso a la tierra y oportunidades para obtener los insumos y los permisos para explotar la riqueza mineral, incrementaban el grado de libertad económica con que contaban los californianos. En materia de empleo, California podía marcar una buena calificación.

**3.2.4 Dinámica Económica Municipal.** Este apartado, explica y analiza las perspectivas de la dinámica particular que posee el municipio de California, esto es, el impacto del trabajo de la gente, de la dedicación a la minería y de la forma en que en las pequeñas comunidades con restricciones en materia de oferta de servicios, algunos factores que podrían considerarse insignificantes, terminan incidiendo considerablemente en factores productivos, sociales y hasta de vivienda.

El individuo que desee explotar los recursos mineros, pertenezca a una compañía o a una microempresa, debe contar con dos requisitos: la posesión de la tierra (o por lo menos un permiso para ocuparla) y un título minero para extraer material del subsuelo. Si se posee el título pero no la propiedad, no se puede extraer debido a que para ocupar propiedad privada se requiere autorización de su dueño; si se tiene la propiedad pero no el título, podría realizarse una explotación, pero ésta sería de carácter ilegal. Así pues, las dos condiciones son necesarias si se desea trabajar el oro, por lo que tener una sola de ellas es inoficioso.

Como ya se explicó en el apartado sobre las oportunidades de trabajo, tradicionalmente las familias que poseían la tierra eran quienes solicitaban la expedición de los títulos. Hacia el año 2000 la llegada de algunas multinacionales a la zona empezó a marcar la diferencia en esta forma de explotación artesanal de la tierra.

Cuando los proyectos de exploración en busca de oro de las compañías arrojaban resultados positivos en zonas ocupadas por familias californianas, los empresarios negociaban el uso u ocupación de la tierra con los propietarios en caso de que estos no quisieran venderla. Muchos de los dueños decidían no vender ni tampoco prestar el terreno, lo que suponía obstáculos para las compañías pero aseguraba el sustento para muchas de esas familias. En los casos en las que las negociaciones eran exitosas, las empresas mineras pagaban cierto monto periódicamente a los propietarios por utilizar su propiedad privada para explotar el subsuelo, esto sucedía normalmente cuando las familias o microempresas no tenían la forma de obtener el título minero. Esta modalidad de explotación es muy utilizada por la compañía brasilera AUX.

Debido a que el municipio contaba con esa riqueza, era normal que los precios fueran relativamente más altos que en otras regiones.<sup>35</sup> Sin embargo, el abastecimiento de víveres se realizaba en el mismo municipio. Ante una demanda estable, existían tiendas que competían por satisfacerla; esto permitía que en el municipio se dieran más oportunidades para crear negocios, no sólo comerciales sino también de servicios. Debido precisamente a la demanda por alimentos, podían verse en el área municipal actividades agropecuarias como:

- -Frutas: curuba y mora hacia el suroccidente en la Vereda Cerrillos
- -Tubérculos: papa hacia el norte en la Vereda Angosturas, la región más fría.

---

<sup>35</sup> Al menos eso comentaron los pobladores en las entrevistas realizadas con el Grupo Focal.

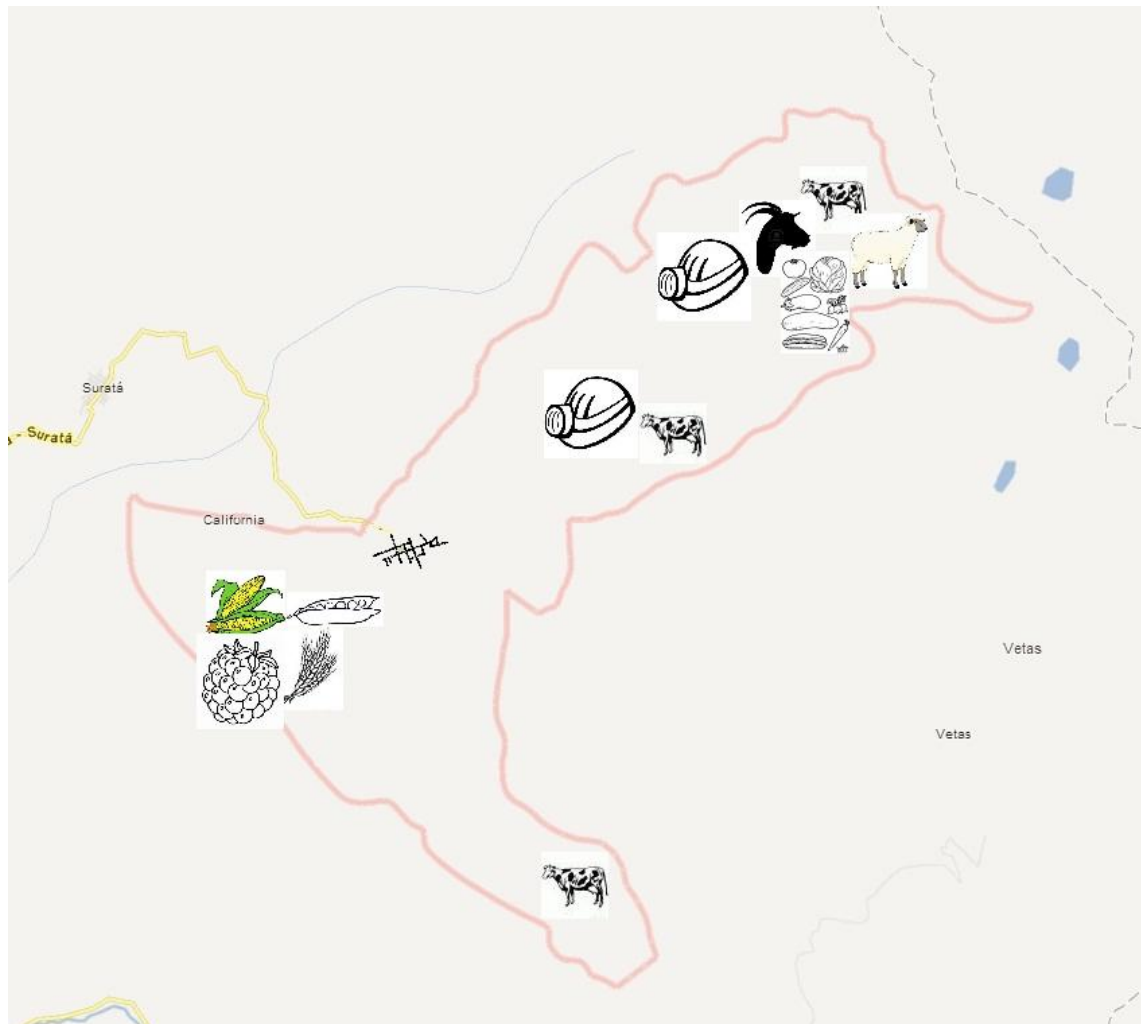
- -Otros cultivos: cebolla larga y habas en las veredas La Baja y Angosturas; maíz, trigo y arvejas en las veredas del sur como Cerrillos, Santa Úrsula y Pantanos
- -Agropecuarios: cría de ganado bovino en las veredas Santa Úrsula, Cerrillos y La Baja, del ganado se extraía leche y carne. Además de los vacunos, en el municipio existía ganadería de cabras y ovejas en la región norte, Angosturas.

Si se observa esta descripción en el mapa, puede notarse que la mayor parte de las actividades agropecuarias están localizadas hacia los extremos norte y sur del municipio; esto se debe a que en su mayoría, los yacimientos mineros se encuentran hacia el centro del mismo. La región aurífera recorre un territorio que comprende una porción de Vetas y otra de California, pasando principalmente por el centro de esta última (aunque también puede encontrarse oro al suroccidente, en la Vereda Santa Úrsula).

De acuerdo a los participantes del Grupo Focal realizado en California en Abril de 2012, la producción comenzó a decaer a comienzos de siglo debido a un crecimiento en el número de las personas empleadas por las compañías extranjeras. A los trabajadores de las multinacionales se les consigna el valor de su salario en cuentas de ahorros y ante la inexistencia de cajeros automáticos o entidades bancarias en el área del municipio, éstos comenzaron a desplazarse a Bucaramanga para retirar sus salarios.

A medida que el desplazamiento se hizo constante, la adquisición de algunos productos, en especial aquellos que encontraban mucho más económicos en la ciudad, se comenzó a hacer allí mismo. Esto inició un proceso de reducción de la demanda interna por alimentos al interior del municipio y debilitó el sistema productivo agropecuario. Tales efectos hacia el año 2000 no eran muy notorios, sin embargo, a finales de la década el municipio verá como la mayor parte de las actividades agrícolas se van dejando a un lado.

**Figura 2. Distribución de las Actividades Económicas en la superficie del municipio de California**



*Fuente: Información suministrada por el Grupo Focal – Elaboración del Autor*

**3.2.5 Relaciones Interpersonales.** Normalmente los estudios de Desarrollo Económico no se preocupan en grado alguno por la forma en la que las personas se tratan. Al fin y al cabo lo que importa de acuerdo a ellos es mostrar como alcanzar altas tasas de crecimiento. A pesar de esto, el análisis de las relaciones sociales al interior del municipio es importante dentro del Desarrollo Humano porque define lo cómodas que las personas pueden estar dentro de su comunidad y la calidad de vida que puedan tener.

En California hay que destacar la existencia de una cultura que hereda muchos de sus rasgos de la época de la Colonia (como la relación entre el poder político y la religión) y en ese sentido, la influencia de la Iglesia Católica es considerable. El trabajo en días que la Iglesia tiene como santos o la prestación de servicios sexuales no están bien vistos en la población

Cuando la extracción de los recursos mineros era dominada por las microempresas familiares o de asociados, tanto el tipo de trabajadores como los horarios laborales eran definidos por ellas mismas y por tanto, las opciones para trabajar de las mujeres eran buenas y además, las jornadas respetaban los valores culturales, morales como religiosos, por ejemplo, no trabajar en días como jueves o viernes santos<sup>36</sup>.

Debido a que las opciones laborales de la mujer eran buenas, esto brindaba el espacio de independencia económica necesario para que fenómenos como la violencia de género se vieran minimizados.

Otro factor que vale la pena resaltar es que hacia el año 2000, las multinacionales convivían junto con las microempresas mineras (hoy en día lo siguen haciendo, aunque las reglas del juego han cambiado mucho). Y quienes trabajaban en ellas como quienes explotaban los recursos por sí mismos eran un solo pueblo: californianos. En otras palabras, no había ni grupos de partidarios ni de opositores tan marcados como pueden encontrarse ahora. Del panorama social entre los pobladores puede decirse que, tal como la mayoría de poblaciones pequeñas de Santander y Norte de Santander, no presentaba conflictos o disputas ni comerciales ni ideológicas.

No puede decirse lo mismo de las condiciones de seguridad del municipio. A pesar de que las relaciones entre habitantes eran propicias para la buena convivencia, la

---

<sup>36</sup> GRUPO DE TRABAJO FOCAL. California, Santander

existencia de riquezas minerales y la introducción de los primeros capitales extranjeros mantenían a grupos armados al margen de la Ley como vigilantes de la población. Esta condición se hizo más evidente cuando en mayo de 1999 cuando la población se disponía a realizar las celebraciones del día de la madre, el ELN realizó un ataque contra la estación de policía. Este ataque aunque no tuvo mucho impacto negativo en materia de, por ejemplo, víctimas mortales o heridos; sí marcó un hito en la historia del municipio porque llenó de temor a los pobladores que nunca imaginaron que un hecho de esa naturaleza se pudiera presentar en su municipio.

Los grupos armados obligaron a algunas familias a abandonar el municipio con el objetivo de utilizar las tierras que poseían o simplemente porque no accedían a pagar las extorsiones que les imputaban. Los californianos dejarían de sentir la fuerza del conflicto armado muy pronto con la elección de Álvaro Uribe Vélez, pero del conflicto armado se pasaría a uno por tierras del que más adelante se hablará.

Las condiciones de vida de los californianos hacia el año 2000 sólo eran perturbadas por las acciones delictivas de los grupos al margen de la Ley, esto en materia de seguridad. En materia de relaciones interpersonales, la población era pacífica en tanto que la mayoría de los habitantes tenían acceso al trabajo de la tierra. En estas condiciones se puede observar un bajo grado de *Seguridad Protectora* pero un ambiente de solidaridad y buena convivencia entre los californianos.

**3.2.6 Descentralización.** Como ya se argumentó en el Marco Teórico, la descentralización en este estudio es vista como un factor que impulsa las libertades que poseen los individuos de cualquier población, esto se debe principalmente a que a través de ella las personas pueden acercarse más a la toma de decisiones y en ese sentido las decisiones concernientes al Desarrollo son mucho más realistas en tanto que responden más a las necesidades locales.

En particular se puede decir que la descentralización potencia la libertad política de los ciudadanos.

Hablar de descentralización involucra necesariamente introducir los términos local y nacional. Sin embargo, en este caso bastaría con mencionar que el grado de descentralización de los municipios en Colombia no depende de ninguna manera de los aspectos locales, sino por el contrario, de las directrices nacionales.

En Colombia el grado de descentralización municipal está definido por la legislación nacional, por lo que son pocas las diferencias que en esta materia pueden existir entre municipios. Los artículos que determinan tal grado de libertad municipal son casi todos los que determinen el accionar de los organismos públicos, pero en particular aquí pueden mencionarse los artículos 287 y el 345.<sup>37</sup> Estos establecen no sólo las disposiciones en materia jurídica, sino también en la impositiva. Por ejemplo, según el Artículo 287 de la Constitución Nacional:

*“Las entidades territoriales gozan de autonomía para la gestión de sus intereses, y dentro de los límites de la Constitución y la ley. En tal virtud tendrán los siguientes derechos:*

- 1. Gobernarse por autoridades propias.*
- 2. Ejercer las competencias que les correspondan.*
- 3. Administrar los recursos y establecer los tributos necesarios para el cumplimiento de sus funciones.*
- 4. Participar en las rentas nacionales.”<sup>38</sup>*

El artículo 287 faculta a las entidades territoriales para el manejo de los asuntos de interés local y además regula que tal facultad debe someterse a las restricciones que la misma Ley imponga, por lo tanto, el grado de autonomía de

---

<sup>37</sup> HERRERA ROBLES Aleksey. Régimen Presupuestal de los Municipios en Colombia. 2003

<sup>38</sup> CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE COLOMBIA. Artículo 287

los municipios sigue siendo aquel que se defina desde las autoridades centrales. Esto tiene sentido si se considera que mantener las decisiones territoriales bajo control asegura la perpetuación del poder central y por ende garantiza la autoridad y legitimidad del Estado en cada parte del territorio nacional.

La principal manifestación de dicha autonomía se materializa en la planeación del presupuesto público, éste debe justificar las rentas que el municipio obtendrá además de administrar los recursos en los gastos que se hayan planificado. El presupuesto municipal debe ser, por supuesto, una respuesta a las necesidades del territorio. Esto se debe a que quienes lo reglamentan y aprueban son los miembros del Concejo Municipal y ellos son elegidos a través del voto popular. Esto ha sido consignado de igual forma en la Constitución Política en el Artículo 345:

*“En tiempo de paz no se podrá percibir contribución o impuesto que no figure en el presupuesto de rentas, ni hacer erogación con cargo al Tesoro que no se halle incluida en el de gastos. Tampoco podrá hacerse ningún gasto público que no haya sido decretado por el Congreso, por las asambleas departamentales, o por los concejos distritales o municipales, ni transferir crédito alguno a objeto no previsto en el respectivo presupuesto.”<sup>39</sup>*

No cabe duda que la formulación de un presupuesto municipal es una muy buena forma de democratizar las decisiones, en este caso, las de tipo económico. Sin embargo, debe considerarse que la Constitución define una Ley Orgánica del Presupuesto que aplica incluso para los presupuestos municipales y que esta Ley determina en qué forma debe realizarse el presupuesto y qué gastos pueden o no causarse. Desde este punto de vista, la libertad regional de la planeación del

---

<sup>39</sup> *Ibíd.* Artículo 345

presupuesto se restringe y esto ha sido considerado incluso por la Corte Constitucional, en una sentencia que afirma que la Ley Orgánica...

*“...es una pauta general, de carácter nacional, de enorme poder centralizador y racionalizador”<sup>40</sup>*

Esta sentencia muestra que aunque en teoría la Constitución Política pretendía dar mayor campo de acción a las autoridades regionales, en la práctica éstas deben seguir restringidas a las decisiones de quienes en la jerarquía política se encuentren arriba. Lo anterior puede observarse mejor en el hecho de que los proyectos adelantados o programados en los Planes de Desarrollo Municipal, que son por lo general los que estarían en el presupuesto del municipio, se ven supeditados a los planes de carácter departamental y hasta a los nacionales. Esto último es aún más palpable en el municipio de California, quizá no mucho hacia el año 2000, pero sí a partir de 2002.

El Plan de Desarrollo del presidente Uribe llamado *“Hacia un Estado Comunitario”* tenía como primer capítulo el *Brindar Seguridad Democrática*.<sup>41</sup> Además de la seguridad, también incentivaba la Inversión Extranjera y de esa forma, poblaciones como California terminaron recibiendo en su superficie compañías que pretendían extraer los recursos del municipio ya fuera que los habitantes lo desearan o no. El grado de autonomía queda en entredicho en medidas que podrían considerarse poco significativas, como la asignación de los ya hablados títulos mineros. Si el municipio fuese autónomo, tendría la capacidad para decidir si sus recursos pueden o no ser explotados por empresas ajenas a las del sustento de los californianos. Sin embargo, son los institutos nacionales centrales quienes toman las decisiones que afectarán a todos los territorios que conforman el país; en el caso de la minería, el INGEOMINAS. Estos institutos obedecen los

---

<sup>40</sup> CORTE CONSTITUCIONAL. Sentencia C-449 de julio 9 de 1992. Citado en HERRERA ROBLES

<sup>41</sup> DNP. Plan Nacional de Desarrollo 2002-2006

intereses de carácter nacional, que por supuesto se encuentran sobre los territoriales y desde este punto de vista los procesos de descentralización que se dieron durante todo el siglo XX (con sus avances y retrocesos) y que se habían materializado con la Constitución Política de 1991 quedan en nada, en un señorío en el que el Presidente de la República regula la actividad nacional de acuerdo a lo que ha planificado en su Plan de Gobierno y en ese entorno, es muy poco o ninguno el campo de acción de los gobernantes locales.

Colombia cuenta con un sistema político que aunque muestra una gran serie de divisiones termina siendo de un carácter en alto grado central. Esto es una dificultad que debe superarse si se desea llegar a escenarios tangibles de Desarrollo Local y en especial del Humano, porque ningún ente central será capaz de proponer soluciones eficaces para todos los tipos de problemáticas que se pueden presentar en cada uno de los municipios del país. Países como Estados Unidos tienen un buen grado de autonomía en la división de la toma de decisiones entre los Estados y el Gobierno Nacional, tanto así que la Ley Arizona sobre los inmigrantes ilegales no era aprobada por el presidente Barack Obama y sin embargo fue puesta en ejecución por la gobernadora de dicho estado. No sólo las divisiones de Estados Unidos cuentan con autonomía. Otro muy buen ejemplo es Alemania, en este país los programas que se piensan adelantar, incluso los de alcance nacional, son planeados, ejecutados y evaluados tanto por el Gobierno Nacional como por la asociación de Estados llamada *Länder*.

A pesar de los buenos resultados que se han presentado en los países desarrollados, un intento de implementación de semejante grado de descentralización en el país aun no es posible debido a factores que se salen del control de las normas legales oficiales: la corrupción generalizada y una cultura paternalista. Si la corrupción es generalizada, de nada valen las sanciones y penas impuestas por la ley pues no habrá quien denuncie; y si existe un paternalismo, los territorios seguirán esperando que las autoridades centrales

nacionales les “ayuden”<sup>42</sup> y no procurarán gestionar su desarrollo, como lo requiere un intento serio de descentralización.

Personal competente, una población con un alto grado de escolarización y una cultura emprendedora son necesarios para aumentar el nivel de descentralización. Sin ellas, no es posible incrementar la gestión local de los recursos y por lo tanto el escenario para el Desarrollo Económico Local es muy pobre.

### **3.3 ESCENARIO DE CALIFORNIA EN LOS AÑOS 2010 – 2011**

Este apartado permitirá al lector evidenciar los cambios que sufrió el municipio durante la primera década del siglo XXI. Después de revisar los factores considerados relevantes en el grado de Desarrollo Humano y de las libertades de Sen, se podrá hacer una comparación entre el estado inicial y el que se presenta actualmente; a partir de dicha comparación es que las tendencias del municipio podrán establecerse y además se observará cómo el crecimiento económico, en un caso claramente palpable, no conduce necesariamente al desarrollo de las regiones.

A continuación, se analizarán nuevamente los factores tratados, pero esta vez el estudio tendrá que centrarse en el efecto que ha tenido la consolidación de la Inversión Extranjera Directa, en este caso en minería, en el municipio de California. Pero ¿por qué la IED? Porque desde el año 2002, con la implementación de las políticas de Seguridad Democrática, el cambio más significativo que ha tenido el municipio ha sido el empoderamiento de las compañías multinacionales dentro de la actividad económica de la región.

---

<sup>42</sup> Las ayudas en forma de subsidio que se dan en el país, lejos de incentivar el trabajo arduo; motivan la inactividad por un simple análisis de costo – beneficio.

Para esta segunda etapa se realizó un cambio en el orden de los factores, esto por una simple cuestión de orden: para entender los efectos que tuvo el ingreso de capitales extranjeros en grandes volúmenes en los demás aspectos, es necesario primero explicar cómo se dio el proceso de debilitamiento de la economía microempresarial californiana.

**3.3.1 Dinámica Económica Municipal.** Ya se mencionó que para la explotación de los recursos minerales, los individuos necesitan tener tanto un título minero que autorice la explotación del subsuelo como la propiedad de la tierra para poder ocuparla. Durante la década que transcurrió algunos problemas aparecieron y otros simplemente se intensificaron.

Con la administración de Álvaro Uribe el deseo por atraer y mantener la Inversión Extranjera fue constante, ese anhelo se fue materializando a medida que la Seguridad Democrática daba sus frutos y el país pasaba de ser visto a nivel mundial como un posible Estado fallido a una democracia con algunos conflictos (el cambio de percepción es abrumador), esto por supuesto trajo consigo beneficios que no pueden discutirse: la población en general se sentía más confiada y los colombianos sentían que podían volver a transitar tranquilamente por las carreteras del país. El principal objeto de la alta inversión en seguridad se logró (al menos en el municipio de California) cuando compañías como la AUX, Greystar (que ya se encontraba en la zona desde hacía años) y Calvista incrementaron el capital que tenían invertido en la extracción de oro en la región.

Sin embargo, el fenómeno económico y social más importante para la dinámica de California no fue sólo el establecimiento y fortalecimiento de esas empresas, sino los efectos que esa nueva fuerza le traería. No puede esperarse que ante el ingreso de nuevos oferentes el grado de competencia permanezca constante. En el municipio comenzó a hacerse cada vez más tangible que en dicha competencia, David no vencería a Goliat.

Las compañías comenzaron sus procesos de expansión apoyadas por las reformas a los mecanismos de obtención de títulos y por las trabas que, aunque oficialmente no existen, tenían que soportar los pequeños mineros. Fue una competencia por los dos elementos necesarios para la explotación del oro.

En la de los títulos, las compañías tenían ventajas. El INGEOMINAS exige ciertos requisitos para otorgar un título minero, y aunque muchas de las microempresas familiares o asociadas ya habían tenido títulos en el pasado, con este nuevo impulso al capital extranjero parecía que ellas no tenían la capacidad para explotar adecuadamente los recursos que por cientos de años han extraído.

La competencia por las tierras no fue tan marcada: las familias que habitaban la zona ya contaban con las propiedades, a pesar de ello, sin un título que les permita explotar el oro y ante una elevada demanda por los terrenos, las ofertas por esas propiedades eran simplemente irrechazables. En veredas como La Baja y Angosturas se estima que el 80% de los campesinos que habitaban la zona han vendido sus tierras<sup>43</sup>.

La compañía AUX alquila los terrenos, es decir, paga a los propietarios cierto valor por ocupar las tierras para la explotación de oro. Por otro lado, la Greystar mantiene en su mayoría la propiedad de los terrenos en los que tiene sus minas.

La venta o alquiler de las tierras se ve reflejada en el alto precio que tienen hoy por hoy las fincas en el municipio y en el paso que ha tenido el californiano de microempresario a empleado.

Esa transición no puede ser juzgada a la ligera, no ha sido fácil para los locales competir contra el monstruoso aparato organizacional extranjero y junto a esto se añade que incluso los microempresarios que poseían tanto la tierra como los

---

<sup>43</sup> Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015

títulos tuvieron dificultades para ejercer la extracción. Si bien es cierto que los dos elementos seleccionados son los más importantes, no puede desconocerse que sin los insumos químicos necesarios para separar el oro de los demás compuestos que le acompañan no es posible ejercer la minería. El Grupo Focal entero estuvo de acuerdo en afirmar que tanto los precios como la accesibilidad a la adquisición de elementos como el cianuro se han dificultado enormemente.

Este cambio en la forma de trabajar para el ciudadano californiano significó principalmente dos cosas: primero, la competencia entre habitantes ya no se da en términos empresariales, es decir, no compiten entre las pequeñas empresas familiares sino que lo hacen por obtener una vacante en alguna de las multinacionales instaladas en el municipio<sup>44</sup>; segundo, quienes han logrado obtener esos trabajos obtienen sueldos que, comparados con los de otros trabajadores con niveles de formación similares, son en extremo elevados<sup>45</sup> pero su poder adquisitivo es relativamente bajo debido a otro de los efectos de la llegada de las compañías: **la inflación.**

Aunque medir el nivel general de precios no es tarea fácil en un pequeño municipio, sí se puede llegar a confiar en quienes han habitado la región por muchos años y entienden lo que su dinero tendría la capacidad de adquirir en diferentes momentos del tiempo.

La llegada de las multinacionales supuso entre muchas cosas, el incremento de la demanda por servicios de alimentación y hospedaje. Es numeroso el personal que

---

<sup>44</sup> Hay que aclarar que en realidad no son muchos los habitantes locales que llegan a obtener un trabajo en estas empresas. A raíz del rechazo que se ha generado en el municipio al constatar que las promesas realizadas durante la introducción de los extranjeros no se han cumplido y que en realidad han sido más los perjuicios que los beneficios para la población; las empresas han reaccionado dejando de contratar personal local, y esto incrementa el descontento existente entre californianos y multinacionales.

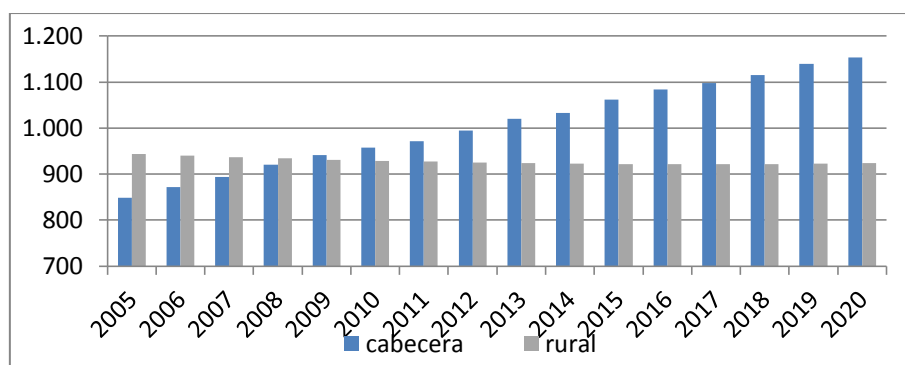
<sup>45</sup> Según el grupo focal, un obrero de una multinacional puede llegar a recibir hasta 2 SMLMV, incluso sin tener ningún tipo de formación en educación de tercer nivel.

llega al municipio a trabajar en las minas y las consecuencias asociadas a esto son:

a. El precio de la alimentación y el hospedaje se ha elevado sobremanera, según los líderes locales, el alquiler de una habitación que podía costar anteriormente entre \$100 y \$200 mil, se cotiza actualmente alrededor de los \$400 o \$500 mil. Si a esto se le suma el hecho de que un contrato por alimentación para una sola persona se encuentra alrededor de los 600 o 700 mil pesos mensuales, se llega a la conclusión de que los salarios que obtienen los obreros en las multinacionales alcanza sólo para el cubrimiento de sus necesidades básicas. No hay opciones de ahorro y por lo tanto menos de inversión.

b. Debido al significativo incremento de los precios en estos dos servicios, se ha hecho más rentable tener restaurantes y hospedajes que surtir de víveres al municipio. Esto se acompaña además con el problema de que los trabajadores no pueden cobrar sus salarios en el municipio, sino que tienen que hacerlo en Bucaramanga (por la inexistencia de sucursales de las entidades bancarias que manejan las nóminas). El comercio en el municipio se ha debilitado porque quienes se dedican a otro tipo de actividades diferentes a la minería no pueden costear los altos precios que se presentan en el municipio y se han desplazado hacia poblaciones vecinas, principalmente Matanza y Suratá. La mayor parte de la población que se desplaza pertenece al campo, además el personal que llega al municipio a laborar en las empresas mineras por lo general se hospeda en el casco urbano.

**Gráfica 1. Evolución y tendencia de la población californiana**



*Fuente: Datos del Departamento Administrativo Nacional de Estadística DANE –  
Elaboración del Autor*

Esto ha constituido una reversión en la naturaleza de la población (ver Gráfica 1) además de una reducción en la demanda por otro tipo de bienes o servicios diferentes a los de la alimentación y el hospedaje.

California se introduce cada vez más en un panorama muy estrecho en cuanto a naturaleza de los negocios se refiere y además se enfrenta a un nivel de precios que amenaza con causar serios daños a la economía de los habitantes locales. El escenario de los *servicios económicos* de los que habla Amartya Sen no es favorable para el Desarrollo Humano Local y esto sí que es un desafío para el municipio.

**3.3.2 Oportunidades Laborales.** Es evidente que las Oportunidades Laborales se relacionan estrechamente con las actividades económicas del municipio. Respecto a esto hace falta mostrar cómo ha cambiado el panorama laboral para los californianos, en especial, las mujeres.

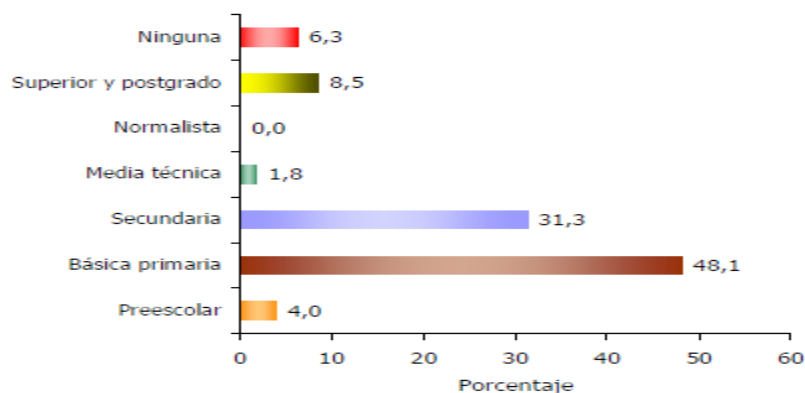
Bajo el mando de las empresas extranjeras, son éstas quienes marcan la pauta sobre qué tipo de personas son contratadas o no. En un municipio en el que el

desempleo involuntario era extremadamente raro, ahora los habitantes compiten por obtener cualquier tipo de trabajo al interior de las compañías.

Es muy poca la mano de obra que los consorcios contratan en el municipio, esto se debe a la poca preparación o formación que tiene la mano de obra pues la mayor parte de ella no es calificada. Respecto a esto habrá que discutir la pertinencia de la educación en California pero eso se realizará en el próximo apartado. Por ahora, hay que comprender que las multinacionales sólo contratan personal que cuente con algún grado de educación formal tecnológica o superior y de acuerdo a esto, es muy poco el potencial de empleo que se puede generar para el municipio, pues según el perfil que maneja el DANE sobre él, la gran mayoría de la población alcanza como máximo el nivel de educación primaria (ver Gráfica 2).

Tan sólo el 8,5% de la población tiene algún grado de educación superior y muchos de ellos son quienes han llegado a trabajar con las multinacionales, esto puede suponerse al revisar la tasa de inmigración del municipio, que según el censo de 2005 era de 19,4%<sup>46</sup>

**Gráfica 2. Grado de Educación de la Población Californiana hacia el año 2005**



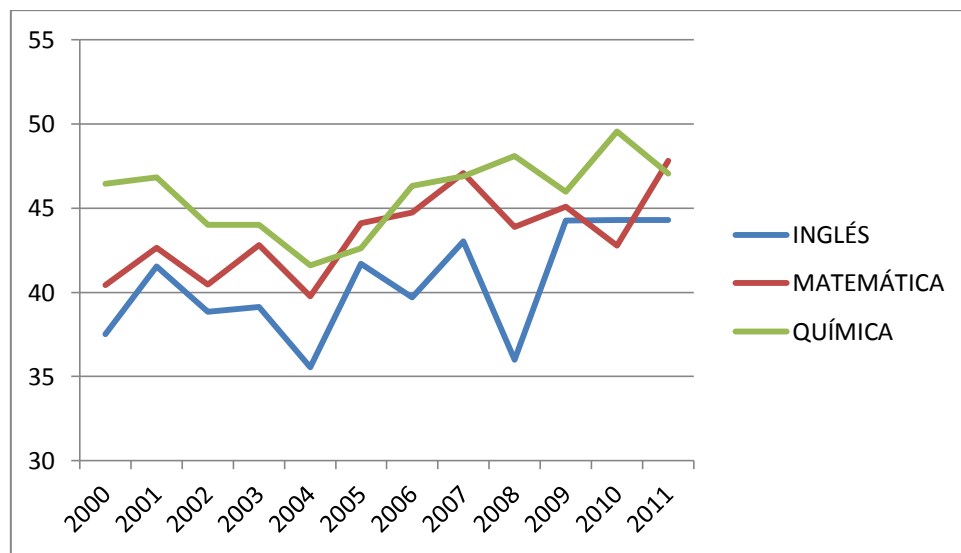
*Fuente: Datos y elaboración del Departamento Nacional de Estadísticas DANE*

<sup>46</sup> DANE, Censo General de 2005. Perfil Municipal de California

La deficiencia en la formación laboral nunca fue vista como una problemática porque la Población Económicamente Activa del municipio no tenía que competir contra mano de obra calificada para explotar los recursos mineros. Quizá haya sido la falta de una adecuada previsión lo que permitió que el problema laboral alcanzara las dimensiones que posee ahora. A pesar de esto, y como ya se dijo, cualquier medida que se tome no tendrá efectos sino a mediano y largo plazo.

**3.3.3 Educación.** En materia de calidad de la educación los cambios no fueron significativos, sin embargo, en el Plan de Desarrollo estipulado para el período 2012 – 2015 se menciona un descenso en el rendimiento académico de los estudiantes reflejado en una baja en el desempeño en las pruebas ICFES. A continuación se muestran los resultados históricos de la década en algunas de las asignaturas evaluadas por la Prueba de Estado:

**Gráfica 3. Comportamiento histórico de los puntajes de las asignaturas seleccionadas en las Pruebas ICFES. Municipio de California 2000 – 2011**



*Fuente: Datos obtenidos del Instituto Colombiano para la Evaluación de la Educación. Organización del autor*

Se han seleccionado tres de las ocho asignaturas que evalúa el ICFES por dos razones: una es la comodidad de mostrar gráficamente sólo algunas de ellas y la otra es que de acuerdo a la realidad que vive el municipio, debieran ser éstas las asignaturas que más interesan a la población; Inglés para una efectiva comunicación con los agentes externos que llegan a California, Matemática y Química porque son necesarias para comprender que sucede con los procesos de la minería.

La gráfica muestra un comportamiento estable con una pequeña tendencia creciente en los puntajes obtenidos en las asignaturas seleccionadas.<sup>47</sup> ¿Cómo entonces puede hablarse de un descenso en el rendimiento académico si el comportamiento es estable? El ICFES categoriza las instituciones de acuerdo a los puntajes nacionales. Aunque los puntos que han marcado los estudiantes del municipio han sido constantes e incluso han mejorado a lo largo del tiempo, la realidad de los puntajes nacionales es otra, pues año tras año los puntajes han ido ascendiendo y la medida en la que lo han hecho es mucho mayor que la que se presenta en la Institución Colegio San Antonio.

Hay que destacar también que en ninguna prueba, en ninguno de los períodos los puntajes promedio de la institución estuvieron por encima del promedio teórico que es 50. Esto evidencia una seria debilidad del municipio en términos de calidad de la educación y reduce las posibilidades de sus jóvenes de llegar a cursar programas de educación superior, al menos en las instituciones de carácter público.

Son esas pocas oportunidades de ingreso a la educación superior las que llegan a restringir el acceso al mercado laboral en el municipio. Con una educación que no

---

<sup>47</sup> En realidad el comportamiento es el mismo para todas las asignaturas. Esto se constató según información del ICFES

satisface las necesidades locales hay pocas *oportunidades sociales*, en el sentido de Sen.

**3.3.4 Salud.** En cuanto a salud, los cambios durante la primera década del siglo no fueron sustanciales. A pesar de ello, podría decirse que el proyecto de explotación aurífera Angosturas presentado por la canadiense Greystar, ahora *EcoOro minerals*, se erige como una amenaza a la salud de californianos y de todos aquellos que se benefician de los caudales del Río Vetas y Suratá.

Según un estudio de la Defensoría del Pueblo; este proyecto, que aun está en estudios en el Ministerio del Medio Ambiente, podría afectar el 2,5% de las aguas del río Suratá y el 12,1% de las del río Vetas. Además de la reducción del caudal, a éstos ríos podrían llegar vertimientos industriales de cianuro, combustibles y lodos.<sup>48</sup>

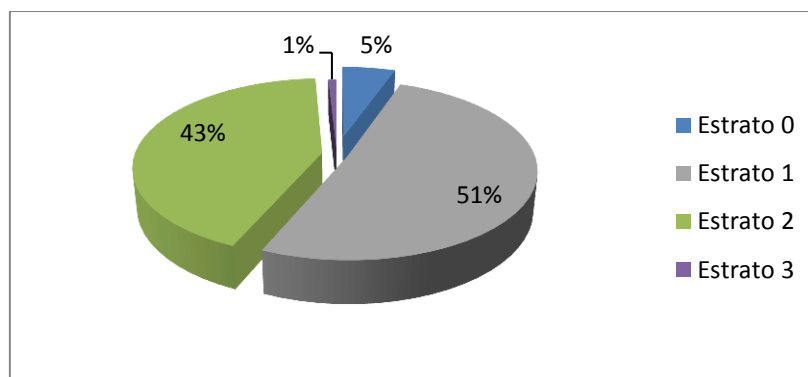
El proyecto, que se ubicaría en la Vereda Angosturas, afectaría directamente a la población californiana pues los flujos de agua que pasan por el municipio provienen de la zona de páramo que se ubica al norte, precisamente la zona en la que se realizaría la explotación. Aunque el proyecto Angosturas se encuentra en fase de aprobación, la prevención de perjuicios a la salud y al medio ambiente se encuentra en las manos de las autoridades nacionales. Esto confirma una vez más el poco grado de autonomía de los municipios en Colombia.

En materia de instituciones, el Hospital San Antonio ha seguido prestando sus servicios de modo habitual a la inmensa mayoría de la población. Según datos oficiales, hacia 2005 más del 99% de la población del municipio pertenecía a los estratos 0, 1 y 2 (ver Gráfica 4). Es decir que casi la totalidad del municipio estaba cubierta por los servicios médicos brindados por el Estado.

---

<sup>48</sup> DEFENSORÍA DEL PUEBLO. Minería de Hecho en Colombia, p. 51-52

**Gráfica 4. Distribución poblacional según estratos en 2005 (%)**

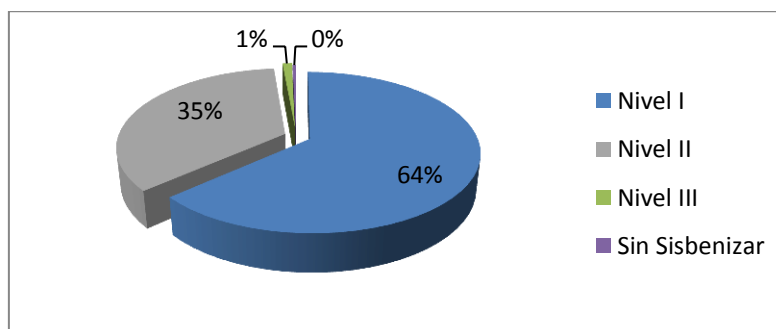


*Fuente: Datos del Departamento Administrativo Nacional de Estadística –  
Elaboración del Autor.*

Con la llegada de los nuevos habitantes, atraídos por los proyectos mineros en ejecución; la población que pertenece al estrato 3 pasó de ser de alrededor del 0,8% a al 1,07%. Esto sin embargo no es una cifra nada significativa. Más del 98% de la población californiana continúa perteneciendo a los estratos más bajos (0, 1 y 2).

A continuación se muestra la distribución porcentual de la población sisbenizada al año 2011. (ver gráfica 5)

**Gráfica 5. Distribución de Población Sisbenizada en California 2011 (%)**



*Fuente: Datos del Departamento Administrativo Nacional de Estadística –  
Elaboración del Autor*

Tan sólo el 0.35% de la población californiana se encontraba sin sisbenizar (porque pertenecen a un estrato mayor al permitido) en el año 2011. Esto corresponde a tan sólo 7 personas de la población total.

A pesar de los problemas asociados al Sisbén en otras zonas (lenta atención y formulación de medicamentos genéricos), la población mantiene un nivel adecuado de cobertura que no ha sufrido variaciones importantes en los últimos años.

**3.3.5 Relaciones interpersonales.** El ingreso del factor competencia laboral entre los habitantes del municipio marcó el inicio del rompimiento de las buenas relaciones entre los habitantes. Las entrevistas permitieron definir la existencia de dos ideologías diferentes y contrarias: quiénes apoyan el establecimiento de las multinacionales y los que están en contra de ellas.

Quiénes las apoyan lo hacen porque hacen parte de ellas y porque sin esos trabajos no tendrían forma de sustentar sus gastos. Los que se oponen consideran que su llegada ha marcado una serie de perjuicios para el municipio entre los que se encuentran la reducción de las opciones de trabajo, el debilitamiento del mercado interno y la introducción de fenómenos culturales que no se presentaban en la población: como la prostitución y el consumo de drogas.

Además de los enfrentamientos verbales basados en las diferencias en la percepción del fortalecimiento de las empresas extranjeras, la inmigración de personal de otras regiones ha traído consigo un choque cultural que genera un ambiente tenso dentro de la misma comunidad.

Los nuevos habitantes del municipio crearon demanda para los trabajos sexuales y también para las drogas. La población, en especial aquellos que son fieles al catolicismo; consideran que la prostitución y el consumo de psicoactivos, además

de ser espiritualmente incorrectos, dan mal ejemplo a la juventud californiana. Aunque las condiciones de convivencia no tengan efecto directo sobre el desempeño económico, sí afectan la calidad de vida de los californianos pues les impide gozar de una existencia tranquila y, tener una vida fructífera, larga y tranquila es una de las metas del Desarrollo Humano para las personas.

**3.3.6 Descentralización.** Debido a que en el anterior apartado de *descentralización* se trató el tema de la autonomía municipal en cuestión de planeación (del presupuesto y del desarrollo), en esta sección se discutirá sobre el destino de las regalías y si hay o no restricciones en su utilización. Esta decisión obedece también a la reforma que se realizó durante el transcurso de la década al régimen de las mismas

Todo recurso natural no renovable que sea explotado en el territorio nacional genera ingresos para las administraciones competentes en el lugar de la extracción o para terceros. En el primer caso, las regalías son directas y con el anterior régimen, eran los entes territoriales quienes decidían que hacer con ellas; en el segundo, son indirectas y era el Fondo Nacional de Regalías el que las administraba y las invertía principalmente en zonas que no tuvieran ingresos por concepto de regalías directas.

Los principales inconvenientes asociados al pago de Regalías Directas era la desviación de los recursos por parte de inescrupulosos. Han sido muchos los “*elefantes blancos*” que se han construido con dineros de las regalías y esos dineros sólo contribuyen a la ineficiencia. Si bien es cierto que es un delito, el robo de esos dineros podría no ser tan perjudicial si el capital se invirtiera en el sistema productivo.

El gobierno nacional en los últimos años ha realizado modificaciones tanto a la forma en la que se dan las transferencias monetarias a los entes territoriales (Acto

legislativo 01 de 2001 y 04 de 2007) como a la de distribución de las regalías (Proyecto de Acto legislativo 013 de 2010)<sup>49</sup> todo con el mismo objetivo: la centralización de las mismas. La centralización puede evitar la ocurrencia de tantos despilfarros asociados a la corrupción, sin embargo, la utilización de esta medida es sólo una forma de aceptar la incompetencia de las autoridades regionales para administrar los recursos de sus comunidades. Acudir a la recentralización es un modo de expresar que el Desarrollo Económico no puede gestionarse desde un nivel local.

La reforma al régimen de las regalías supone la administración de las mismas a través de tres entidades: el Sistema General de Regalías, que realizaría proyectos de inversión social; el Banco de la República, que manejaría el Fondo de Ahorro y Estabilización para evitar fluctuaciones en el valor de las regalías; y el Gobierno Nacional, que tendría a su cargo el Fondo de Competitividad Regional, destinado a invertir en proyectos de competitividad de acuerdo a los criterios de pobreza, población y equidad que el gobierno decida. Estos tres organismos son de carácter nacional, reafirmando la centralización de la gestión de los recursos y el desarrollo.

Además, al observarse la tabla de distribución de los recursos a nivel de departamento, se evidencia que los departamentos que reciben mayores ingresos a través de regalías directas, también tienen altos valores por concepto del fondo de compensación regional, a veces más altos que departamentos que ni siquiera reciben regalías directas, como es el caso de Guaviare (ver Tabla 2).

---

<sup>49</sup> ACOSTA Amylkar. A propósito de un despropósito. 2010

**Tabla 2. Posición departamental por ingresos de Regalías**

	Departamento	Regalías Directas		Departamento	Fondo de Comp. Regional
1	Meta	890450	1	Córdoba	107762
2	Casanare	397661	2	Nariño	88948
3	La Guajira	328787	3	Antioquia	87845
4	Cesar	263752	21	Casanare	28765
5	Santander	133055	23	Meta	23091
6	Córdoba	130734	25	Guaviare	18647
31	Caquetá	3	31	Vaupés	13535
32	Bogotá, D.C.	0	32	Guainía	13348
33	Guaviare	0	33	Bogotá D.C	0

*Fuente: Datos del Sistema General de Regalías – Elaboración del Autor*

Lo ingresos departamentales generados por el Fondo de Compensación Regional no producen la compensación que pretenden porque son asignados de acuerdo, como ya se mencionó, al mayor grado de influencia en las decisiones de distribución.

Ante este tipo de condiciones para la asignación de recursos, las opciones para el Desarrollo Económico Local son pocas ya que los mismos se distribuyen de acuerdo a decisiones centralizadas y, desde el punto de vista en el que se considera la descentralización en este documento, tanto la reforma a las regalías como las modificaciones a las medidas de transferencia constituyen pasos hacia atrás en la democratización de la sociedad: sólo aquellos que cuenten con suficiente grado de influencia en las decisiones centrales lograrán obtener los recursos para la financiación de los programas y proyectos que requieren sus regiones. No puede esperarse que en un ambiente que se globaliza y se hace

cada vez más competitivo, la gestión central responda con la velocidad necesaria a los cambios que se presentan en todas las localidades del país.

#### 4. CONCLUSIONES

El crecimiento económico no es equivalente al desarrollo y el municipio de California es un muy buen ejemplo de ello. Debido a esto, emprender un análisis del mismo requiere la utilización de bases teóricas que integren tanto la interrelación entre agentes así como ciertos factores sociales dentro del estudio del Desarrollo. Desde el marco del Desarrollo Humano de Sen, es posible concluir los siguientes ítems que se han presentado a lo largo de la primera década del nuevo siglo:

a. Debilitamiento del Mercado Interno: a pesar de que la llegada de empresas al territorio podría traer consigo el incremento de la demanda de bienes y servicios, esto en California sólo es cierto para el caso de los servicios. El hecho de que quienes trabajan en las multinacionales cuenten con una mayor cantidad de dinero hizo que los precios al interior del municipio se elevaran. Además, la búsqueda de tierras para la explotación del oro incrementó los precios de los terrenos, por lo que gran parte de la población productora de bienes agrícolas ha emigrado del municipio o por lo menos ha abandonado sus anteriores actividades. Esta reducción de la oferta de bienes constituye una restricción a las *libertades económicas* de quienes no pueden desplazarse del municipio para adquirir productos.

b. Reducción de las oportunidades laborales: con las restricciones directas o indirectas impuestas a la explotación aurífera artesanal, son las corporaciones las mayores demandantes de mano de obra dentro del municipio. Sin embargo, el personal que contratan debe tener algún grado de formación técnica, tecnológica o profesional y esto se convierte en una debilidad para los habitantes del municipio que, con una educación primaria y secundaria de baja calidad, no pueden acceder

a los programas de formación de tercer nivel. Las pocas *oportunidades sociales* empeoran el marco del Desarrollo Humano Local.

c. Choque cultural: la pre-existencia de una cultura conservadora de origen católico entra en conflicto con las demandas por servicios sexuales, con el consumo de psicoactivos y con la introducción de otro tipo de creencias diferentes a las judeo-cristianas. Esto trae consigo un ambiente de malestar generalizado y la configuración de un espacio de conflicto ideológico entre los que apoyan el establecimiento de las corporaciones y quienes no desean su presencia en el municipio. Este conflicto se fortalece con el choque entre quienes desean la explotación artesanal por parte de las microempresas y aquellos que ya se encuentran empleados por las multinacionales.

d. Procesos Re-centralizadores: este aspecto aunque no es responsabilidad directa de los habitantes del municipio, sí afecta sus condiciones de vida en la medida en la que reduce sus oportunidades de decidir sobre su propio futuro. El grado de autonomía de los municipios, que parecía haberse incrementado con la entrada en vigencia de la Constitución Política de 1991, ha ido perdiéndose a medida que se restringen tanto la formulación de los presupuestos como los planes de desarrollo (esto indirectamente) y también con la reforma al régimen de regalías que centralizó los ingresos por este concepto. La re-centralización marca un retroceso para las oportunidades de gestión local y por ende afectan al Desarrollo Territorial.

Los cambios que tuvo el municipio durante los años 2000 – 2010 han empeorado las condiciones de la población, por lo que no se puede establecer la existencia de Desarrollo en California. Además de tal empeoramiento, el campo de acción que tienen las autoridades municipales no es mucho si se tiene en cuenta que la tendencia en materia de división de funciones y decisiones es la centralización. Desde el Desarrollo Humano, lo único que presenta mejoría son las condiciones

de seguridad en general, pero esta variación se debe también a medidas de orden nacional.

El continuo debilitamiento del mercado interno, la reducción de las opciones laborales y la pérdida de la riqueza ambiental se seguirán presentando en el municipio. Ante esta problemática el mayor desafío que afrontan los californianos es no tener sus vidas en sus propias manos.

## BIBLIOGRAFÍA

ACOSTA Amylkar. A propósito de un despropósito. Página de Opinión 2010. Disponible en Internet: [http://www.amylkaracosta.net/60/index.php?option=com\\_k2&view=item&id=21:a-proposito-de-un-desprop%C3%B3sito](http://www.amylkaracosta.net/60/index.php?option=com_k2&view=item&id=21:a-proposito-de-un-desprop%C3%B3sito)

ALBUQUERQUE Francisco. Descentralización y Desarrollo Económico Local. Revista CEPAL. 2004. Disponible en Internet: <http://digital.csic.es/bitstream/10261/10544/1/lcg2220e-Alburquerque.pdf>

ALCALDÍA DE CALIFORNIA, Santander. Departamento de Archivo. Consultado en Abril de 2012.

ALCALDÍA DE CALIFORNIA, Santander. Entidades de Educación Municipal. Disponible en Internet: <http://www.california-santander.gov.co/sitio.shtml?apc=olxx-1-&m=a>

ALCALDÍA DE CALIFORNIA, Santander. Esquema de Ordenamiento Territorial 2008-2011. Disponible en Internet: <http://www.california-santander.gov.co/planeacion.shtml?apc=plxx-1-&x=2089103>

ALCALDÍA DE CALIFORNIA, Santander. Planes de Desarrollo Municipal 2000 – 2015. Disponibles en Internet: <http://www.california-santander.gov.co/planeacion.shtml?apc=plxx-1-&m=l>

BANCO DE LA REPÚBLICA. Constitución Política de Colombia 1991. Disponible en Internet:

<http://www.banrep.gov.co/regimen/resoluciones/cp91.pdf>

BOISIER Sergio. Desarrollo territorial y descentralización. El desarrollo en el lugar y en las manos de la gente. Revista Eure, Santiago de Chile. 2004. Disponible en Internet: <http://redalyc.uaemex.mx/src/inicio/ArtPdfRed.jsp?iCve=19609003>

CEPEDA Laura y BARÓN Juan. Segregación Educativa y Brecha salarial por Género en Colombia. Cartagena 2012. Documentos de Trabajo sobre Economía Regional. Banco de la República. Disponible en Internet: <http://www.banrep.gov.co/documentos/publicaciones/regional/documentos/DTSER-162.pdf>

CORTE CONSTITUCIONAL. Sentencia C-449 de julio 9 de 1992. Citado en HERRERA ROBLES. Disponible en Internet: <http://www.banrep.gov.co/regimen/resoluciones/Sentencia%20C-449-92.pdf>

DANE. Departamento Administrativo Nacional de Estadística. Estadísticas Demográficas Departamentales y Municipales. Consultado en Agosto de 2012. Disponible en Internet: [http://www.dane.gov.co/index.php?option=com\\_content&view=article&id=238&Itemid=121](http://www.dane.gov.co/index.php?option=com_content&view=article&id=238&Itemid=121)

DANE. Departamento Administrativo Nacional de Estadística. Perfiles Municipales del Censo General de 2005. Consultado en Octubre de 2012. Disponible en Internet: [http://www.dane.gov.co/index.php?option=com\\_content&view=article&id=307&Itemid=124](http://www.dane.gov.co/index.php?option=com_content&view=article&id=307&Itemid=124)

DNP. Departamento de Planeación Nacional. Planes Nacionales de Desarrollo 2002-2016. Disponible en Internet: <http://www.dnp.gov.co/PND/PND20102014.aspx>

DEFENSORÍA DEL PUEBLO. Minería de Hecho en Colombia. Defensoría Delegada para los Derechos Colectivos y del Ambiente. Diciembre de 2010. Disponible en Internet: <http://www.defensoria.org.co/red/anexos/publicaciones/mineriaColombia.pdf>

CÁRCAMO Sonia (Traducción). En Santurbán la historia se repite. Francia Gold & Silver Limited, memoria de 1897. Fundación El Libro Total. Editorial SIC, Bucaramanga, Colombia. Disponible en Internet: [http://www.siceditorial.com/ArchivosObras/obrapdf/Francia%20Oro%20y%20Plata%20limitada\\_web.pdf](http://www.siceditorial.com/ArchivosObras/obrapdf/Francia%20Oro%20y%20Plata%20limitada_web.pdf)

GAMBA LADINO Julio Cesar. El Régimen Municipal en Colombia. Instituto de Investigaciones Jurídicas de la Universidad Autónoma de México. 2003. Disponible en Internet: <http://biblio.juridicas.unam.mx/libros/6/2545/9.pdf>

GOBERNACIÓN DE SANTANDER. Secretaría de Hacienda Departamental. Consultado en Junio de 2012.

GRUPO DE TRABAJO FOCAL. California, Santander. Entrevistado en Abril de 2012 en el municipio de California, Santander.

HERRERA ROBLES Aleksey. Régimen Presupuestal de los Municipios en Colombia. Revista de Derecho, Universidad del Norte. Barranquilla, Colombia. 2003. Disponible en Internet:

[http://ciruelo.uninorte.edu.co/pdf/derecho/19/2\\_Regimen%20presupuestalde%20los%20municipios%20en%20Colombia.pdf](http://ciruelo.uninorte.edu.co/pdf/derecho/19/2_Regimen%20presupuestalde%20los%20municipios%20en%20Colombia.pdf)

ICDT. Instituto Colombiano del Derecho Tributario. Proyecto de Acto Legislativo 13 de Agosto 31 de 2010. Disponible en Internet: <http://www.colombialider.org/wp-content/uploads/2011/03/Proyecto-de-Acto-Legislativo-No-13-de-2010-del-Senado-de-la-Rep%C3%BAblica.pdf>

ILLINGWORTH Richard. Illingworth Mss. Colección de Manuscritos de la Biblioteca Lilly, Universidad de Indiana. 1816-1880. Disponible en Internet: <http://www.indiana.edu/~liblilly/lilly/mss/index.php?p=illingwo>

LÓPEZ Enrique y RAMÍREZ María Teresa. Formación de Precios y Salarios en Colombia. Tomo II. Banco de la República. Editorial Géminis. Bogotá 2011. Disponible en Internet: [http://www.banrep.gov.co/documentos/publicaciones/libros/l\\_fps\\_tomo\\_II.pdf](http://www.banrep.gov.co/documentos/publicaciones/libros/l_fps_tomo_II.pdf)

LÓPEZ ESTRADA Raúl y DESLAURIERS Jean – Pierre. La entrevista cualitativa como técnica para la Investigación en Trabajo Social. Revista Margen 2011. Disponible en Internet: <http://www.margen.org/suscri/margen61/lopez.pdf>

MARX Karl. Introducción de la Contribución a la Crítica de la Economía Política. Editorial Progreso 1989. Disponible en Internet: <http://www.moviments.net/espaimarx/docs/8d9a0adb7c204239c9635426f35c9522.pdf>

PÉREZ Guido. Génesis de Chinácota, Capítulo II Primitivos Pobladores. Academia de Historia de Norte de Santander. Cúcuta 2002

STIGLITZ Joseph. El Malestar en la Globalización. Editorial Taurus. Buenos Aires 2002

SMITH Adam. Investigación sobre la Naturaleza y Causa de la Riqueza de las Naciones. Fondo de Cultura Económica. Segunda edición, decimoquinta reimpresión, México 2006

SEN Amartya. Desarrollo y Libertad. Primera edición, mayo de 2000. Editorial Planeta, Barcelona.

VÉLEZ RESTREPO Gabriel. El Derecho administrativo y los entes territoriales. Universidad Nacional de Colombia, sede Manizales. Primera Edición 2005