

**EXPERIENCIA POLITICA Y ADMINISTRATIVA DE DESARROLLO EN EL  
MUNICIPIO DEL PÁRAMO, POR LA UNION DE LOS PARTIDOS  
TRADICIONALES**

**ALIRIO HERNANDEZ PEREIRA  
ISABEL PINTO DE ZAMBRANO**

**UNIVERSIDAD INDUSTRIAL DE SANTANDER  
FACULTAD DE CIENCIAS HUMANAS  
ESCUELA DE ECONOMÍA Y ADMINISTRACIÓN  
ESPECIALIZACIÓN EN GERENCIA PÚBLICA  
BUCARAMANGA  
2009**

**EXPERIENCIA POLITICA Y ADMINISTRATIVA DE DESARROLLO EN EL  
MUNICIPIO DEL PÁRAMO, POR LA UNION DE LOS PARTIDOS  
TRADICIONALES**

**ALIRIO HERNANDEZ PEREIRA  
ISABEL PINTO DE ZAMBRANO**

**Monografía como requisito para optar el título de Especialista en Gerencia  
Pública**

**DIRECTOR  
Orlando Pardo Martínez  
Abogado, Doctor en Derecho**

**UNIVERSIDAD INDUSTRIAL DE SANTANDER  
FACULTAD DE CIENCIAS HUMANAS  
ESCUELA DE ECONOMÍA Y ADMINISTRACIÓN  
ESPECIALIZACIÓN EN GERENCIA PÚBLICA  
BUCARAMANGA  
2009**

## **AGRADECIMIENTOS**

A Dios por permitirnos estudiar la especialización y darnos la sabiduría necesaria para la realización de este trabajo.

A nuestra familia por darnos todo su amor, aún no estando físicamente a nuestro lado.

Al Dr. Orlando Pardo Martínez director de la monografía por su infinita paciencia y ayuda en este trabajo, por sus consejos, por su confianza y su gran amistad.

A todos nuestros profesores y la Universidad Industrial de Santander, por su conocimiento y por haber sembrado en nosotros importantes valores.

A nuestros compañeros porque juntos recorrimos este camino aprendiendo y respondiendo incontables preguntas, y dando cada uno algo de sí mismo para lograr nuestro objetivo.

## TABLA DE CONTENIDO

INTRODUCCION.....	15
JUSTIFICACION.....	16
1. OBJETIVOS.....	17
1.1 OBJETIVO GENERAL:.....	17
1.2 OBJETIVOS ESPECIFICOS: .....	17
2. MARCO TEORICO-CONCEPTUAL DE REFERENCIA.....	18
2.1 MARCO CONTEXTUAL.....	26
3. METODOLOGIA .....	34
3.1 POBLACION.....	34
3.2 MUESTRA .....	34
3.3 PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA.....	34
3.4 RECOLECCION DE LA INFORMACION .....	35
3.5 ANALISIS DE LA INFORMACION.....	35
3.6 ANALISIS COMPARATIVO DE PARTICIPACION .....	35
ACCIONES FOMENTADAS A PARTIR DE LA ORGANIZACIÓN LIBERCON ..	35
3.7 ANÁLISIS DE LA ENCUESTA APLICADA .....	40
3.8 CONCLUSIONES PRELIMINARES DE LA ENCUESTA .....	51
3.9 CONJETURA CON EL FRENTE NACIONAL Y EL PROCESO LIBERCON EN EL PÁRAMO.....	51
CONCLUSIONES .....	53
BIBLIOGRAFÍA.....	55
ANEXOS.....	57

## LISTA DE ANEXOS

ANEXO A.....	57
ANEXO B.....	58
ANEXO C.....	59
ANEXO D.....	60

## RESUMEN

**TITULO:** EXPERIENCIA POLITICA Y ADMINISTRATIVA DE DESARROLLO EN EL MUNIPIO DEL PARAMO POR LA UNION DE LOS PARTIDOS TRADICIONALES.

**AUTORES:** ALIRIO HERNANDEZ PEREIRA  
ISABEL PINTO DE ZAMBRANO\*\*

**PALABRAS CLAVES:** LIBERCON, PARTICIPACION POLITICA, DESARROLLO.

En los ámbitos de la existencia humana, se promueve la participación como mecanismo para determinar los objetivos y alcanzar un desarrollo comunitario, es por esto que se vio la necesidad de plasmar la experiencia que hasta hoy se ha aplicado en el municipio del Páramo Santander; experiencia que ha generado avances de desarrollo en lo social, cultural y económico, beneficiando la comunidad.

En el análisis se presenta un concepto de la experiencia que se venía ejecutando a través de los tiempos en forma tradicional y que también se dio con las primeras elecciones de alcaldes.

Teniendo en cuenta la poca participación, la falta de desarrollo cultural, social y económico del municipio, generando en esto poco desarrollo, se vio la necesidad de organizar al grupo LIBERCON, como organización para buscar el desarrollo, prosperidad y adelanto del mismo.

Según lo estudiado en el análisis comparativo con la percepción de los problemas y necesidades del municipio del Páramo “antes” y “después”, se encontró que hay adelantos significativos, los cuales propenden un desarrollo a partir de las nuevas administraciones que se dan con la alternación de grupos políticos en ella.

En la encuesta se encuentra, que las personas encuestadas opinan, según lo que se observó, de manera favorable en un 90% al nuevo grupo y en la conjetura que se hace, se encuentran algunos aspectos relacionados con el frente nacional y la experiencia del municipio, no sin encontrarse algunos descontentos con los resultados descritos anteriormente.

Se hizo la socialización para dar información sobre el trabajo del grupo LIBERCON, con sus respectivos enfoques, después de haber analizado el trabajo y ejecutado con elección de alcaldes, los beneficios y necesidades que se dan.

---

\* Proyecto de grado

\*\* Facultad De Ciencias Humanas. Escuela De Economía Y Administración. Dr. Orlando Pardo Martínez

## SUMMARY

**TITLE:** POLITICAL AND ADMINISTRATIVE EXPERIENCE OF DEVELOPMENT IN THE MUNIPIO OF THE HIGH PLATEAU FOR THE UNION OF THE PARTIES(GAMES) TRADICIONALES.\*

**AUTHORS:** ALIRIO HERNANDEZ PEREIRA  
ISABEL PINTO DE ZAMBRANO\*\*

**KEY WORDS:** LIBERCON, POLITICAL PARTICIPATION, I DEVELOP.

In the fields of the human existence, the participation is promoted as a mechanism to determinate the goals and achieve the community development, this is why the necessity of convey the experience that has been used so far in the small town Paramo (Santander) was seen. This experience has generated advances of development in social, cultural and economic fields, benefiting the community.

A concept of the experience that is presented in the analysis was used for a long time, in a traditional way and moreover, it was created because of the first mayor's elections.

There was seen the necessity to created the LIBERCON group because of the low level of participation, and the lack of cultural, social and economic development of this small town. This new organization is looking for the development, prosperity and advance of its community.

Important advances were found in a comparative analysis between the time "before" and "after" about the perception of problems and needs of Paramo's community. These advances propose a development since new administrations given by the alternation of politic groups.

The survey showed that 90 % of the questioned people supports the new group and in the conjecture that becomes, are some aspects related to the national front and the experience of the municipality, not without previously being some displeasures with the described results.

The socialization was made to convey information about the labor of LIBERCON group, with the respective focuses, after have analyzed the job and applied with election the majors, benefits and needs that are given.

---

\* Project of degree

\*\* Faculty(Power) Of Human Sciences. School Of Economy And Administration. Dr. Orlando Pardo Martínez

## **GLOSARIO**

### **Participación:**

Es toda actividad de los ciudadanos, dirigida a intervenir en la designación de sus gobernantes o a influir en la formación de la política estatal. Comprende las acciones colectivas o individuales, legales o ilegales, de apoyo o de presión, mediante las cuales una o varias personas intentan incidir en las decisiones acerca del tipo de gobierno que debe regir una sociedad, en la manera cómo se dirige al Estado en dicho país, o en decisiones específicas del gobierno que afectan a una comunidad o a sus miembros individuales

### **Grupo político:**

Son una asociación voluntaria de individuos que comparten un conjunto de principios o valores plasmados en un proyecto común de política arquitectónica. Canalizan y dan expresión política a intereses sectoriales. Permiten unificar criterios ante las discrepancias respecto a los fines de la comunidad y a los medios para alcanzarlos. Hacen a la esencia de la política porque forman parte de la faz agonal. Su fin inmediato, propio y exclusivo es acceder a los cargos públicos o al menos influir en los procesos de toma de decisiones. Su medio de acción es la competencia electoral. Deben tener cierta perdurabilidad en el tiempo lo que supone la existencia de una organización estable y jerárquica (distribución de tareas y responsabilidades).

### **Desarrollo:**

Se entiende como desarrollo, la condición de vida de una sociedad en la cual las necesidades auténticas de los grupos y/o individuos se satisfacen mediante la utilización racional, es decir sostenida, de los recursos y los sistemas naturales. Para ello se utilizarían tecnologías que no se encuentran en contradicción con los elementos culturales de los grupos involucrados.

### **Desarrollo político:**

Es la manifestación político-social del proceso evolutivo general de la vida. Su dirección es neguentrópica y va hacia estados de complejidad y autonomía crecientes, por medio del desarrollo de sistemas auto adaptativos. Como proceso social, el desarrollo político es modernización política más institucionalización política

**Desarrollo comunitario:**

Es la agregación de valor económico que proviene de pequeños núcleos culturales. Sean estos la familia, pequeñas asociaciones o grupos comunes.

**LIBERCON:**

Coalición Política creada en el municipio del Páramo, Santander la cual unió a las dos fuerzas tradicionales, los liberales y conservadores.

**Comunidad:**

Son el conjunto de poblaciones que habitan en un lugar determinado

**Constitución:**

Del latín *cum* (con) y *statuere* (establecer). Es la norma fundamental, escrita o no, de un Estado soberano, establecida o aceptada para regirlo. La constitución fija los límites y define las relaciones entre los poderes del Estado (poderes que, en los países occidentales modernos se definen como poder legislativo, ejecutivo y judicial) y de éstos con sus ciudadanos, estableciendo así las bases para su gobierno y organización de las instituciones en que tales poderes se asientan. También garantiza al pueblo derechos y libertades.

**Mecanismos de participación:**

Están constituidos como las herramientas de indispensable valor jurídico para ejercer el control y garantizar la eficacia en los actos del estado. Estos son: Voto, Plebiscito, Referendo, Consulta, Popular, Cabildo Abierto, Iniciativa, Legislativa, Revocatoria de Mandato.

**Derechos:**

El Derecho es el orden normativo e institucional de la conducta humana en sociedad inspirado en postulados de justicia, cuya base son las relaciones sociales existentes que determinan su contenido y carácter. En otras palabras,

es el conjunto de normas que regulan la convivencia social y permiten resolver los conflictos interpersonales.

**Deberes:**

Es una obligación o la situación en la cual una persona tiene que dar, hacer, o no hacer algo. La etimología de la palabra obligación proviene del Latín, *obligare*, que significa atar, dejar ligado.

**Democracia:**

Es una forma de organización de grupos de personas, cuya característica predominante es que la titularidad del poder reside en la totalidad de sus miembros, haciendo que la toma de decisiones responda a la voluntad colectiva de los miembros del grupo.

## INTRODUCCION

La participación ciudadana es la forma de integrar que fortalece las actividades propendiendo beneficios hacia la comunidad sirviendo como pautas para el desarrollo y el manejo de acciones que generen cambios y objetivos en el contexto.

En el municipio del Páramo se llegó a un acuerdo político partiendo del descontento de la población y las necesidades prioritarias de los gobiernos que venían ejerciendo su trabajo a partir de la elección popular de alcaldes, implementado por la constitución de 1991. Este acuerdo verbal se estructuró con un grupo de líderes de los partidos tradicionales (liberal y conservador), para ejercer el trabajo político en la comunidad y por la comunidad, período por período.

Como no existe un documento que recopile los avances, manejos y beneficios que se han dado; se propone la actualización y recopilación de esta experiencia política previo un análisis investigativo y comparativo de los fenómenos, cambios y adelantos que se han dado para plasmarlos en un documento a manera de modelo, que sirva a la comunidades de los municipios vecinos, al grupo LIBERCON (Liberales y conservadores), a todo el contexto municipal, departamental y nacional.

Se presentan los conceptos de participación con su respectivo marco teórico, un amplio recuento del frente nacional, un análisis comparativo sobre las actividades políticas desarrolladas y ejecutadas antes de la aparición del grupo y las propuestas fortalecidas con el nuevo desempeño de la coalición; complementan éste informe una encuesta que se realizó a un alto porcentaje de ciudadanos que han participado de este manejo administrativo, además se realiza las conjeturas que se dan en una propuesta parecida a nivel nacional (frente nacional). Se da un informe a la comunidad del municipio del Páramo con la participación de juntas de acción comunal y demás ciudadanos en donde se exponen la propuesta que se ha ejecutado desde el momento en que se creó LIBERCON hasta la actualidad.

## JUSTIFICACION

La Ejecución de esta monografía será de gran importancia para la comunidad porque permitirá hacer una recopilación de los procesos gubernamentales que se han dado en el municipio, los avances propuestos trazados y ejecutados en cada uno de las administraciones, haciendo un análisis de los mismos para apropiarse y concientizar del proyecto político, de las ideas y la responsabilidad que cada uno de estos estamentos ha adquirido frente a la comunidad.

El manejo bibliográfico de los procesos permite a la vez fortalecer las propuestas de los líderes, teniendo en cuenta las debilidades que se presentan de las propuestas nacionales.

Lo que se pretende con este trabajo es recoger los elementos característicos del acuerdo, mostrar los resultados, recopilar toda esta información existente en las diferentes fuentes como: Departamento Nacional de Planeación, Documentos CONPES, Ministerio de Salud, Secretaria de Salud Departamental, Planeación Departamental, Federación Colombiana de municipios, Ministerio de Educación, Esquema de Ordenamiento territorial, Archivo municipal y Fuente Primaria (encuestas a la población) permitiendo con esto condensarla en un texto para que sirva de consulta y sea una guía para las próximas administraciones tanto a nivel local como a nivel nacional, pudiendo ser actualizado por las generaciones futuras, de acuerdo con las circunstancias de la época sin que se pierda este trabajo llevado a cabo durante más de diez años, donde ha habido grandes escenarios de participación comunitaria.

Por otra parte se busca que esta investigación sea socializada con los líderes de la comunidad, para que se sientan más partícipes, adquirieran un gran compromiso y se conviertan en defensores de este proceso de desarrollo logrando involucrar a los niños y jóvenes, concientizándolos de que es posible generar desarrollo siendo actores e involucrándolos directamente en el proyecto.

## **1. OBJETIVOS**

### **1.1 OBJETIVO GENERAL:**

- Sistematizar la experiencia de la propuesta de desarrollo aplicada por los partidos tradicionales del municipio del Páramo, a través del análisis de desarrollo de los diferentes sectores, ejecutados en cada uno de los períodos administrativos de la Alcaldía Municipal

### **1.2 OBJETIVOS ESPECIFICOS:**

- Realizar un análisis de los avances cronológicos de los diferentes sectores.
- Recopilar información a través de encuestas en sectores y líderes del municipio.
- Revisar las propuestas de los Planes de Desarrollo, para comparar con administraciones pasadas.
- Hacer comparación con otras experiencias similares a través de la ejecución de la propuesta para sacar conclusiones.
- Hacer la caracterización del “modelo”
- Socializar mediante encuentros el resultado de este trabajo con los líderes de la comunidad Paramuna.
- Lograr que el proceso se consolide como un modelo de desarrollo a nivel de la provincia Guanentina.

## 2. MARCO TEORICO-CONCEPTUAL DE REFERENCIA

### La Participación

La participación que se desarrolla por diversos medios en muchas democracias modernas está comenzando a consolidarse dentro del ámbito de la democracia representativa como una nueva manera de hacer las cosas. La participación no ha de limitarse, sin embargo, a que las autoridades locales y otros organismos públicos informen a la población de sus actividades y decisiones o inviten a los ciudadanos a presenciar sus debates, sino que implica escuchar a la población en la formulación de sus propios problemas y en la búsqueda de oportunidades y mejoras. Además, es indispensable proporcionarles los medios para encausar una acción política, social o económica y participar en las decisiones públicas con propósitos de cambio<sup>1</sup>.

El proceso de Descentralización (cuyo objetivo fundamental es lograr mayor autonomía y capacidad de decisión de los entes territoriales: nación, departamentos y municipios) sólo es posible y exitoso si está ligado a la participación de la comunidad.

La comunidad participa plena y conscientemente si: Se identifica con los objetivos que traza la administración; Si los recursos se manejan, controlan y coejecutan con la comunidad, generándose más rentabilidad social.

Antes la gente creía que el individuo debía preocuparse de sus propios intereses u beneficios y que el Estado se debe encargar de los intereses comunes. Ahora todos debemos entender que: ...EL BIENESTAR INDIVIDUAL ES EL RESULTADO DE LAS ACCIONES INDIVIDUALES MAS LAS ACCIONES COMUNITARIAS.

La Participación medio activo fundamental para el manejo y la propuesta de desarrollo, debe identificarse con las administraciones permitiendo mecanismos para la manipulación de la opinión pública, fortaleciendo de esta manera el ejercicio de integración de las comunidades dentro de su contexto.

---

<sup>1</sup> [prdleg.diputados.gob.mx/diputado/monica\\_fernandez/intervenciones/ver2357.html](http://prdleg.diputados.gob.mx/diputado/monica_fernandez/intervenciones/ver2357.html)

Es un derecho y un deber que ejerce el individuo y le da pautas de comportamiento individual y colectivo, dentro de las instituciones que sirven para orientar una colectividad en la que se permite la cooperación, la colaboración y se hace parte de la misma responsabilidad.

Las acciones en comunidad mejoran los intereses particulares, pero no con el criterio clientelista de recibir las migajas del ponqué de los recursos públicos que nos da la cercanía a un personaje político, sino porque los recursos de todos se invierten para beneficio de todos<sup>2</sup>.

Existen diferentes tipos de participación, que pueden clasificarse según el área que busquen afectar. Estas son:

- La participación social: Se refiere al proceso de agrupación de los individuos en distintas organizaciones de la sociedad civil para la defensa y representación de sus intereses. De esta manera, los intereses particulares de diferentes individuos, que son compartidos por varias personas, se convierten en el eje de reunión de estas organizaciones, que luchan por ellos.
- La participación comunitaria: Por su parte, se refiere a las acciones colectivas de los ciudadanos para mejorar sus condiciones de vida. Este tipo de participación usualmente está directamente relacionado con la mejora del desarrollo comunitario y es ejecutado usualmente por las organizaciones de la sociedad civil. Un caso de participación comunitaria es la realización comunal de obras cívicas, como la pavimentación de una calle, o la construcción de un parque público. En ella pueden participar los diferentes habitantes de una comunidad, convocados ya sea por una organización comunitaria, por el Estado o por algún actor importante en la zona (Iglesia, escuela, J.A.C).
- La participación ciudadana: A su vez, está determinada por la intervención de los ciudadanos en determinados ámbitos en que se tiene injerencia colectiva (las empresas públicas, las J.A.C. etc). Esta participación está dirigida por intereses comunes de la población, es decir, se busca el bienestar general con esta participación.
- La participación política: Es la actividad mediante la cual los ciudadanos buscan influir en el diseño del sistema político, sus reglas de juegos, sus

---

<sup>2</sup> [www.ilvem.com/shop/detallenot.asp?notid=1212](http://www.ilvem.com/shop/detallenot.asp?notid=1212)

funcionarios o sus metas. Es, en pocas palabras, la relacionada con los problemas del poder. La participación política es ejercida cuando se vota para los diferentes cargos de elección popular, cuando se participa de una revocatoria de mandato, de una iniciativa legislativa, de una consulta popular y de un referéndum.

La participación social puede decirse que complementa el proceso de las organizaciones para buscar la orientación hacia la integración de comunidades buscando beneficiarla a través de los intereses de la misma sociedad.

La participación comunitaria es la actuación de las comunidades hacia un mejoramiento de las masas, propiciando cambios positivos, para lograr un desarrollo comunitario activo y un avanzar en los niveles de vida social y cultural, llegando a producir nuevas expectativas y alcanzando nuevos objetivos para el beneficio individual y colectivo dentro de la comunidad, respetando sus derechos pero a la vez conociendo sus deberes, creando la posibilidad de originar cultura y también democracia.

El objetivo principal de la participación ciudadana es hacer más directo y más cotidiano el contacto entre los ciudadanos y las diversas instituciones del estado; para posibilitar intereses y opiniones de aquellos antes de tomar decisiones dentro de su ejecución o llegar a ser arbitrario en la organización del poder<sup>3</sup>.

## **MOMENTOS DE LA PARTICIPACION**

Hay diferentes momentos de participación, que varían según el momento de la gestión pública en el que se dan y según la influencia que tiene la participación en el diseño global de la política pública. Así, podemos hablar de los siguientes niveles de participación:

- Información comunitaria: La comunidad busca la información que requiere, para conocer sus derechos, deberes y los nuevos cambios que se introducen en Colombia desde la Constitución de 1991. Hoy en día, tener información –datos, hechos, ideas- completa acerca de las situaciones en las que se quiere participar es fundamental para que esto pueda hacerse de manera responsable y juiciosa.

---

<sup>3</sup> Álvaro Torres, *Manual de participación comunitaria*, 2004, Pág. 25-27

- Consulta: Es el medio por el cual los participantes en determinado proceso expresan su opinión sobre el problema en cuestión. Usualmente, la consulta no es determinante para la toma de decisiones, pero sí es muy importante para construir elementos de juicio que permitan decidir.
- Iniciativa: Se da cuando los individuos que participan desean hacer cambios para resolver algún problema o mejorar una situación. Las iniciativas son en esencia sugerencias.
- Fiscalización. Uno de los elementos claves dentro de la democracia participativa es la vigilancia sobre las decisiones que se toman y su ejecución. Así la fiscalización es la función de veeduría que se ejerce sobre las personas que toman decisiones o les llevan a la práctica.
- Concertación: Cuando, después de una negociación, las partes involucradas en un problema llegan a un acuerdo para solucionarlo, hay una concertación. Las concertaciones pueden darse entre dos o más grupos o individuos, que estén involucrados en un mismo conflicto o estén interesados en el mismo tema.
- Decisión: La toma de decisiones parte de escoger fórmulas concretas para la concesión de metas también definidas: solución de problemas, mejora de cierta situación o transformación de realidades.
- Gestión: Es el manejo de recursos disponibles para poner en práctica las decisiones tomadas. La gestión debe buscar ser eficiente y eficaz en el manejo de estos recursos, llegando así a dar las mejores respuestas posibles a los problemas existentes.

#### **CONDICIONES PARA LA PARTICIPACION:**

- Respeto por las personas y por el grupo.
- Respeto por los valores de la cultura.
- Desarrollo de formas de asociación.
- Reconocimiento y respeto.

#### **ACCION DE CUMPLIMIENTO PARA LA PLANEACION PARTICIPATIVA**

Según los numerales 1,2, y 3 del literal e) del artículo 31 de la ley 136 de 1994, los alcaldes se deben reunir por lo menos dos veces al año con las

organizaciones sociales, veedurías y ediles para informar sobre su gestión y los proyectos futuros. La reunión debe ser expresamente convocada para este propósito y por escrito a cada una de las organizaciones, ediles y veedurías, por lo que cada municipio debe mantener actualizados estos registros. Los consejos de Planeación, en ejercicio de su función de seguimiento y control deben liderar el cumplimiento de este requisito.

### **Mecanismo e iniciativas**

Es indispensable calibrar con mucho cuidado los mecanismos de participación para que en la práctica no provoquen una fatiga improductiva de comunidades abrumadas de consultas y debates.

La participación potencia a los ciudadanos para tomar decisiones desde la base popular a nivel comunitario y municipal, pero debe dejar los manejos administrativos en manos de funcionarios públicos electos para desempeñar esa función. La participación popular permite la supervisión comunitaria de estos funcionarios y establece procesos derogatorios aplicables a quienes incumplan los mandatos que su elección implique. Al nivel provincial, regional o nacional, la participación directa es imposible -salvo mediante el recurso a referéndum o plebiscito- y requiere un mecanismo representativo intermediario que canalice las iniciativas de base.

Las iniciativas de democracia participativa no deben orientarse a organizar una utópica democracia directa sino a promover al grado más alto y amplio posible la participación en un bien articulado entorno institucional. Las soluciones de cada grupo humano sobre el mecanismo que permita canalizar las iniciativas populares pueden ser tan diversas como los intereses y la idiosincrasia de cada pueblo<sup>4</sup>.

### **¿Por qué democracia participativa?**

Hay buenas razones por las cuales la democracia participativa debiera funcionar:

- **Aprovecha las experiencias y la capacidad de todos:** La sociedad funciona mediante una red que interrelaciona al gobierno, las diversas comunidades, los grupos de intereses, los sectores y las instituciones. Además, los ciudadanos tienen un conocimiento mucho más íntimo a nivel

---

<sup>4</sup> [www.red-vertice.com/alternativae/programa.html](http://www.red-vertice.com/alternativae/programa.html)

local de las necesidades de la población que ningún grupo de políticos desde un gobierno altamente centralizado.

- **Promueve la legitimidad:** Las instituciones, los organismos sectoriales, las empresas y los gobiernos acabarán por apreciar que tienen mucho que ganar en confianza, apoyo y colaboración de parte de los ciudadanos si los incluyen de alguna forma en sus decisiones. Los propios ciudadanos tienen una mayor facilidad de promover iniciativas destinadas a hacer más eficaz el medio en que se desenvuelven.
- **Desarrolla nuevas capacidades:** La participación desarrolla la capacidad de las personas de trabajar en colaboración con los demás, de identificar prioridades y de lograr que las cosas se hagan y los proyectos se realicen. La actividad participativa los convierte así en mejores ciudadanos.
- **Mejora la calidad de vida:** Estudios realizados por economistas, sociólogos y sicólogos han demostrado que las personas que participan en la toma de decisiones son más felices que los que se limitan a aceptar o aplicar las decisiones de otros, debido a que se sienten responsables del mejoramiento de su calidad de vida. Además, la participación brinda al ciudadano una oportunidad de mayor eficacia en la colaboración.

Teniendo en cuenta la participación que permite integrar al ciudadano a la democracia participativa, haciéndolo ente activo frente a la democracia nacional e integrándolo dentro de los contextos y el manejo de derechos y deberes en las diferentes formas de gobierno, para poder hacer y referir aspectos importantes en los consensos de divergencia en torno a la misma democracia.

La participación ciudadana es un inicio significativo en la contextualización de políticas para participar en ellas dentro de los aportes que el ciudadano y la sociedad civil puede manejar por la globalización política, para la concentración de poder y mediar dentro de los principios de la justicia.

La alianza política permite encaminar y establecer relaciones de derecho caracterizando la sociedad en la eficacia y en la participación<sup>5</sup>.

En el municipio del Páramo desde sus inicios de LIBERCON tenía claro de abrir estos espacios de participación por varias razones: El presupuesto no era tan

---

<sup>5</sup> [www.asesoriasparaeldesarrollo.cl/files/participacion\\_social\\_y\\_ciudadania.pdf](http://www.asesoriasparaeldesarrollo.cl/files/participacion_social_y_ciudadania.pdf)

elevado y porque se venía de administraciones donde no se brindaron estos espacios. De esta forma se reactivó el trabajo con las Juntas de Acción Comunal, se organizaron veedurías ciudadanas y se dejó trabajar libremente la personería; fue así como se logró que estas organizaciones empezaran a trabajar en alianza para que las obras y proyectos se ejecutaran de la mejor manera posible.

### **Democracia participativa o semidirecta**

Es una expresión amplia, que se suele referir a formas de democracia en las que los ciudadanos tienen una mayor participación en la toma de decisiones políticas que la que les otorga tradicionalmente la democracia representativa.

Puede definirse con mayor precisión como un modelo político que facilita a los ciudadanos su capacidad de asociarse y organizarse de tal modo que puedan ejercer una influencia directa en las decisiones públicas. Se manifiesta usualmente por medio de referendos por los que los representantes consultan a la ciudadanía o por medio de iniciativas de consulta que los ciudadanos presentan a los representantes.

### **Razones para su promoción**

Una de las razones fundamentales para promover la democracia participativa consiste en que, tal sistema ofrece al ciudadano una capacidad de participar en decisiones orientadas a desarrollar una economía socialmente justa y humanista. Esto promueve un ambiente de cooperación porque se aprecian directamente las consecuencias de tales decisiones para todos y cada uno de los miembros de la sociedad.

La democracia participativa auténtica hace énfasis muy especial en dar voz a los individuos y a las comunidades, cuyas opiniones, anhelos y aspiraciones rara vez hallan eco o atención en los mecanismos tradicionales de la democracia representativa.

Este es un proceso de transformación -que ya está en marcha en muchas sociedades democráticas- que debe apuntar a promover mecanismos prácticos de participación, medios transparentes de información e investigación, adiestramiento desde la escuela en las técnicas de participación y un programa político estable que defina claramente sus metas destinadas a generar una energía social de participación en las comunidades orientada a la vida y

decisiones del barrio, del municipio, de la provincia y de la nación, con el consecuente resultado de concertación, tolerancia y colaboración que necesariamente desemboque en una evidente mejora de la calidad de vida.

### **Plan de Desarrollo**

En su forma más simple el concepto de plan se define como la intención y proyecto de hacer algo, ó como proyecto que, a partir del conocimiento de las magnitudes de una economía, pretende establecer determinados objetivos. Asimismo se ha definido como un documento en que se constan las cosas que se pretenden hacer y forma en que se piensa llevarlas a cabo. Y también se señala como la Organización y coordinación de las actividades económicas<sup>6</sup>.

---

<sup>6</sup> [www.eumed.net/libros/2006b/voz/1a.htm](http://www.eumed.net/libros/2006b/voz/1a.htm)

## **2.1 MARCO CONTEXTUAL**

### **RESEÑA HISTÓRICA DEL PÁRAMO**

El Páramo fue fundado en el año de 1.768 por JUAN NEPOMUCENO PARAMO pertenece a la provincia Guanentina, tiene una extensión de 81 km cuadrados, una altura sobre el nivel del mar de 1.170 mts y una temperatura de 22°C. Su desarrollo ha sido notable en los últimos años.

### **FACTOR FÍSICO**

Hablando con personas mayores de nuestro municipio, como es el caso de don Joaquín Solano y Saúl Barrera, octogenarios, actualmente nos manifestaron que sus padres comentaban de que el sitio donde hoy se encuentra la hacienda La Quinta, se llamaba Páramo Viejo pues allí había un caserío por lo cual se cree que el municipio se inició en ese lugar y nada tiene de raro ya que recientemente preparando tierra para labranza en esa región se descubrieron restos de casas viejas y señales de haber existido calles bien delineadas.

Y la historia se completa diciendo que el pueblo fue trasladado a donde está hoy pues la gente llegaba solo hasta el santuario de la Virgen y se devolvían no entraban al pueblo. Lo cierto es que el templo actual fue terminado en el año de 1.794 siendo párroco el padre Dr. Fernández de Saavedra.

Igualmente comentan los mayores, que el pueblo actual se extendía con su calle real (hoy calle 3), hasta donde empiezan los potreros de la Lajita y que en el sector donde hoy vive Pedro Plata, existía un depósito grande de azúcar y era donde se negociaba el producto. Ya adelantando las fechas (Año 1940) el Páramo se limitaba a las casas del parque, la calle real hasta la esquina de la carrera 6 y volteaba hacia la fuente y terminaba en la casa donde funciona hoy el restaurante los troncos. Sus calles eran empedradas pero en piedra de río, el parque era un inmenso potrero donde se reunían los muchachos a jugar; en tiempo de fiestas se construía la plaza de toros tapando las equinas y levantando unos palcos en guadua que se movían de lado a lado En el centro había una gran pila de cemento donde los toreros voluntarios se refugiaban huyendo del toro y si se veían muy acosados se tiraban a la pila, era una gran diversión. Esta pila en los años 50 y 51 la utilizaron los chulavitas para lavar a los pobres liberales casi todas las tardes; el cementerio antes era al costado

donde hoy funciona la estación de Policía. El parque fue construido en la administración del alcalde Luis Fernando Maldonado en el año de 1.976, igualmente a este alcalde se le debe la construcción del matadero municipal tal como está hoy. Como se puede ver, la evolución del Páramo en este aspecto ha sido sobresaliente ya que se cuenta con barrios nuevos como La Juventud, Provivienda, El Tejar y obras magnificas como callejuelas, la unidad deportiva con su coliseo incluido, la biblioteca, el centro de salud y la hermosa remodelación del templo y la ermita, gracias al gusto y cuidado del Padre Arturo Vega.

## **FACTOR TRANSPORTE**

El Páramo por su ubicación era estratégico para convertirse como paso obligado entre los pueblos como Charalá, Valle de San José, Ocamonte, Coromoro y la ciudad del Socorro que era el centro comercial de la región. La movilización de personas, carga etc. Se hacía por camino real y en bestia o a pie. Con San Gil prácticamente era nulo el intercambio comercial ya que este municipio apenas comenzaba a sobresalir. El camino Páramo - San Gil entraba por la hacienda Mérida, subía por la loma y salía a Calichana, luego seguía y pasaba por detrás de la imagen de la Virgen y salía a la carrera 3 casa de Doña María Viviescas. La carretera se construyó en el año 1.943 a pico y pala; incluso sin haber hecho los puentones y alcantarillas ingresó el primer vehículo al municipio; un campero Willis modelo 37, comprado por la familia Sanabria, herederos de la Hacienda La Lajita. Para poder pasar pusieron tablas en los puentes y alcantarillas; los dueños hacían subir este aparato por los potreros de La Lajita hasta la casa sin haber carretera para allá. La llegada de este aparato fue un espectáculo puesto que prácticamente nadie conocía un carro, el campero recorría las calles del pueblo repleto de gentes curiosas y asombradas. Con esta vía se inició el intercambio comercial con San Gil y a retirarse un poco del Socorro. En 1.944 el señor Luis Díaz llamado caregato compró una chiva de esas de carrocería de madera y pequeñitas que la había adquirido por \$ 200,00 pesos y con esa inicio el servicio de transporte en el municipio, cada ocho días los martes a Charalá y los sábados a San Gil. Luego siguieron otros vehículos que prestaron este servicio como el de Carlos Abraham Castellanos, Lorenzo Ardua, Joselín Corredor Jeremías Viviescas, etc., El segundo vehículo de transporte se trataba de una chivita mas pequeña que la de caregato y con el nombre de El Progreso, hay que recordar aquí que el pedazo de carretera entre Calichana y el pueblo era impasable en tiempo de invierno y muchas veces los vehículos había que dejarlos en Calichana y seguir el camino a pie. En el año de 1.970 la empresa Coonaltra inició el servicio de

transporte con una buseta de propiedad de Humberto Cabezas y manejada por el mismo quien luego la pasó a la Empresa Cotrasangil hasta nuestros días prestando en la actualidad un magnífico servicio a la comunidad. Esto merece un reconocimiento al Señor Humberto Cabezas quien por casi cuarenta años ha procurado movilizar a los paramunos en forma oportuna y cómoda. Aquí se debe recordar como anécdota que se salía de San Gil a las 12 del día y llegaba al Páramo a los 6 de la tarde porque el señor Conductor se metía en todas las tiendas que había en el camino luego entraba al Valle y allí visitaba más de una cantina y la buseta repleta de gente. Este aparato parecía en día sábado un florero, con canastos cajas, mochilas colgando por los lados y en el interior hasta marranos se llevaban. En el año de 1.990 siendo alcalde Jairo Rincón Ardila se pavimentó el ramal, obra de muchísima importancia para la comunidad pues abrió las puertas al desarrollo del municipio. Hoy el Páramo cuenta con tres vehículos modernos haciendo recorridos cada hora San Gil – Páramo y viceversa lo cual demuestra la extraordinaria evolución que en el aspecto de transporte ha tenido el Páramo a través de los años.

## **FACTOR COMERCIO**

El Páramo tenía un excelente movimiento comercial pues no solo era un gran emporio agrícola sino un fuerte productor de azúcar y otro factor que lo favorecía era que este municipio, como ya lo dijimos, era paso obligado para los comerciantes que venían de pueblos como Charalá Valle, Ocamonte etc. Aquí se encontraban buenos almacenes como el de las Señoritas Parra, donde hoy funciona Los Troncos, en este almacén se encontraba gran surtido de textiles y golosinas, igualmente funcionaba una sastrería de mucha fama. Otro aporte importante era que allí se fabricaba chocolate (El Páramo) en bola y ese si de puro cacao, el cual tenía fama nacional. Otro negocio importante era el de Pedro José Parra Berbeo, funcionaba en la casona donde hoy viven los herederos de Ángel Miguel Pineda. Toda esa manzana era una sola casa y allí había panadería, pesa, fábrica de jabón de tierra, fábrica de velas de cebo, y estanco y tienda. En la esquina donde hoy funciona el Instituto había otra gran tienda de abarrotes y víveres en general. En cuanto a restaurantes había dos que se disputaban la primacía; la Señora Anita Ardila quien tenía su negocio en la casa donde hoy funciona el negocio de Don Antonio Pérez y el otro piqueteadero, el de María Guevara, que funcionó en donde hoy vive la familia Triana. Otro negocio digno de resaltar es que en donde hoy funciona el Instituto, hubo en el pasado un hotel muy agradable lleno de jardines y fresca, era atendido por las Señoritas Chacón. Muchas parejas de la sociedad de San Gil contraían matrimonio en el Páramo y su luna de miel la pasaban en este bello

hotel. En cuanto a las bebidas solo se hablaba de chicha, guarapo y masato. La cerveza llegó por los años de 1.930, la Bavaria y venia una especial para las damas llamada chivito Clausen, que era una especia de maltina, pero estas bebidas poco se vendían por lo costosas. Había expendio de bebidas fermentadas pero con permisos muy especiales y estos negocios eran supervisados por el departamento sobretodo en lo concerniente al aseo. Uno de los recibos de la fecha que en uno de sus apartes dice

“Concédase permiso a la Señora Bertha Auli de Parra para expender en el local de su propiedad ubicado en la calle Real de éste municipio la cantidad de 1.250 litros de chicha y guarapo empleando para el mismo tres pipas y un ure de 350 litros las pipas y 160 litros el ure. Utilizando como ingredientes 40 arrobas de miel y 3 arrobas de maíz. Lo anterior se aprueba ya que el solicitante reúne las condiciones exigidas en el decreto 119 del 17 de Agosto del presente año. Fdo. El Recaudador Benigno Delgado. Páramo Diciembre 5 de 1.933”

Queremos recordar que la panela comenzó a producirse en el municipio en el año 1.937. También es bueno resaltar que este municipio era gran productor de café. Haciendas como La Laguna y la Palmita, en donde se cogían 1.000 cargas de café en cada una y utilizaban más de 300 obreros en tiempos de cosecha. En aquella época 1.935 un jornal valía 12 centavos. Hoy en día el municipio sigue siendo una gran despensa agrícola y se está especializando en el cultivo de tomate, arrojando actualmente en tiempo de cosecha 40.000 cajas de tomate en una semana.

Algo digno de mencionar es el papel que desempeñado la Cooperativa Cooparamo. Entidad que fue fundada por el padre José David Morales el 27 de Octubre de 1.972, iniciando con 50 socios y un capital de 20.000 pesos, hoy cuenta con más de 800 socios; Activos superiores a 900.000.000 y cada año presta a sus asociados más de 800,000.000 millones de pesos. Esto da a entender cuál ha sido el avance de nuestro municipio en el factor comercio.

## **ALCALDES**

Como un reconocimiento se debe hablar de varios alcaldes que fueron importantes en la evolución del municipio. Saúl Sanabria una persona de limitada preparación académica pero que su honestidad y seriedad, lo llevaron a ocupar el cargo en dos ocasiones.

También alcalde que dirigió los destinos del municipio en el año 1.965, el señor Manuel Ortega, en 1.974 estaba en la localidad, el alcalde que cambió el sistema de gobernar hasta ese momento en la localidad, el señor Luis Fernando Maldonado, a su empuje, organización y entereza, se le deben obras como el matadero, el parque, remodelado por Jesús Rueda Barrera. Se tiene que resaltar aquí, que en ese tiempo no se recibían regalías de la Nación sino pequeños aportes de los senadores que llegaban con el cheque en el bolsillo y se lo entregaban a las juntas de acción comunal.

Otro personaje recordado por ser un gran amigo y una persona culta y seria el Señor Manuel Corredor. No se puede dejar de mencionar a Néstor Chaparro, Bernardo Triana. Ya en el año 1.988 se efectuaron elecciones populares siendo nuestro primer alcalde de elección popular el señor José Ángel Rodríguez Plata quien ya había desempeñado este cargo por nombramiento. Luego llegaron Luis Carlos Pineda Ardila, Jairo Rincón Ardila, José Domingo Monroy Silva, Alirio Hernández Pereira, José de Jesús Rueda Barrera, Filemón Solano Cala y nuevamente José de Jesús Rueda Barrera quien en la actualidad dirige la administración.

## **LA POLICÍA**

Antes de 1.948 la policía eran ciudadanos de la localidad, se recuerda a los Señores Abraham Ardila, abuelo de Carlos Pineda quien tenía como compañero a Pedro Vargas eran los personajes encargados de la vigilancia del pueblo, no portaban armas de fuego sino un garrote que lo sabían utilizar muy bien sobretodo con los borrachitos. De 1.949 a 1.953 época negra para esta institución. En 1.972 ya era policía Nacional y al pueblo lo cuidaban dos agentes Luis A Díaz y Julio Gómez. Díaz era carabinero y usaba esas botas hasta la rodilla, el sombrero tres picos espuelas en las botas y una vara de café que no le faltaba. Cuando un borrachito no le obedecía le rastrillaba esas espuelas o la varita se hacía sentir. Ellos hoy en día jubilados, formaron una familia grande y muy apreciada en nuestra comunidad donde aun residen.

## **COMUNICACIONES:**

Hasta 1.947 en el Páramo se vivía en total aislamiento informativo, no había medios de comunicación salvo las razones con viajeros. En 1.948 existía el telégrafo operado por las señoritas Uribes, las cuales atendían en la puerta donde hoy funciona el instituto (esto funcionaba en clave Morse) luego vino el teléfono de manivela y para poder usarlo había que gritar a todo pulmón. Éste

servicio fue atendido por la Señora Resfa Moreno por muchos años y como todos sabemos la evolución en este aspecto a nivel mundial ha sido sorprendente y vertiginoso hasta el punto que hoy casi todo el mundo cuenta con su celular de bolsillo.

Debemos resaltar que el primer radio llegó al Paramo en 1.947 traído por el Alcalde de entonces Fidel Roa. Cuando mataron a Gaitán en 1.948 todo el Paramo se reunió frente a la ventana donde vivía el alcalde señor Roa (casa donde hoy funciona la tienda de Leonardo Rico) y allí salía el alcalde y transmitía las noticias que se estaban publicando por radio. Al final de la tarde los invito a que se armaran con lo que pudieran porque al día siguiente había que viajar a Bogotá a respaldar al Doctor Carlos Lleras Restrepo quien, según las noticias, había tomado el poder. Eran especulaciones.

Es bueno recordar que el primer televisor llego en el año de 1.965 traído por el alcalde de entonces señor Manuel Ortega. El vivía en la casa que queda al lado de la estación de la policía y los domingos a las 7 algunas personas se reunían en la ventana de esa residencia los paramunos para poder ver el programa más visto de entonces en blanco y negro YO Y TU.

## **LA IGLESIA**

No podemos dejar de mencionar la presencia de la iglesia católica en el desarrollo de nuestro municipio, máxime cuando la causa principal de flujo de gente en la localidad se debe a la veneración a Nuestra Señora De La Salud.

Antes del año 1.947 el Páramo no tenía párroco fijo, el padre Vera por ejemplo atendía el Valle y Paramo; este sacerdote era famoso por las fiestas que realizaba en la romería con venta de chicha corridas, bandas de música y mucha pólvora. Luego vino el Padre José Ignacio Sánchez quien atendía Páramo y Confines, este cura para sus desplazamientos utilizaba una mula hermosa y además gustaba cargar una carabina de la u y una colección de caucheras para matar golondrinas en el templo, era un personaje alto, fornido.

“Yo alcanzo a recordar que en cierta ocasión estaba el padre en un jueves santo en la iglesia cuando bajó de la Lajita uno de los herederos llamado Mauro Sanabria que era chifloreto y muy borracho quien a caballo subió al atrio de la iglesia y se puso a insultar al Padre. El cura no se aguanto, parsimoniosamente salió de la iglesia y le dio un puño al señor Sanabria que lo tumbo del caballo y le partió las narices. Santo remedio no volvió a molestar este señor. Claro que

el padre Sánchez tenía como 1:90 de estatura y como 100 kilos de peso, figúrense el poder de ese brazo. Igualmente este padre era muy amigo de las grandes festividades en las romerías con mucha chicha, pólvora, toros, en donde hoy es el parque, papayeras”. Recuerda un habitante. En el año de 1.947 llegó al Páramo ya párroco fijo el padre Manuel Rueda a él se le debe la remodelación de la iglesia en un 100% dejándola como un lugar digno de admiración para todo el que la visita. En el año 1.956 la parroquia comenzó a ser administrada por los padres Vicentinos o Lazaristas, entre ellos hay que recordar con verdadero sentimiento de gratitud al padre José Eusebio Grajales quien en el año 1.962 fundó el Colegio Nuestra Sra. De la Salud siendo su rector por varios años. Igualmente no se puede olvidar al padre José David Morales quien en el año 1.972 fundó la Cooperativa Integral Campesina (Cooparamo). Estos religiosos permanecieron en la parroquia hasta el año de 1.981. El padre Arturo Vega, quien le dió otra presencia a la iglesia descubriendo la piedra y mostrando el verdadero valor arquitectónico de esta imponente obra, igualmente rescató la belleza colonial de la casa cural y en la ermita de la Virgen hizo una obra sencillamente bella. Además en la entrada de la iglesia fundó el museo religioso rescatando innumerables ornamentos, cuadros y elementos religiosos que son verdaderas joyas artísticas. No hay duda que la acción de la Iglesia en el desarrollo del municipio ha sido evidente y muy benéfica.

Dato Importante:

Partida de Bautismo Nro. 1 en la parroquia del Páramo

Fecha 5 de Marzo de 1.767 Bautizada: María de la Encarnación Padre: Javier Ruiz Madre: María Magdalena de Almeida Padrino: Juan Sebastián de Pedraza Párroco: Doctor Fernando Fernández

Partida de matrimonio Nro. 1 de la Parroquia del Páramo

Fecha: 30 de Abril de 1.767 Novio: Diego Hegzon Novia: Bernarda Hernández Padrinos: Isidro Dulcey y Marcela ríos Párroco: Doctor Fernando Fernández

### **EL TEMPLO—EL RETABLO—LA FUENTE, LA LAVANDERA.**

Al hablar de la Iglesia no se puede dejar de mencionar el templo y la historia de la Virgen de la Salud. Para ello nada más oportuno que tomar la narración escrita del Padre Arturo Vega, párroco.

“...EL TEMPLO....Se sabe que desde el año 1.703 un sacerdote llamado Dr. Don Diego Salvador Cortes iba desde el Socorro a ejercer su ministerio de sacerdote al lugar que se llamaba Iglesia de Nuestra Sra. De Chiquinquirá en el sitio del Páramo. Una vez convertida esa feligresía en vice parroquia y por eso mismo se edificó en tal lugar una capilla. Y se sabe también que en esa capillita se construyó un altar lateral dedicado a la Virgen de la Salud. Ya desde entonces oteaba la Virgen en aquellos parajes.

Una vez adquirido el título de parroquia en el año 1.767, su párroco propio el Dr. Fernández de Saavedra. Ese mismo año 1.767, inició la construcción del nuevo templo con mampostería de piedra y ladrillo y el cual se concluyó en 1.794”.

“...EL RETABLO...El gran retablo de madera barroco, orgullo de su templo es de aquella misma época 1.794 o 1.799.

Para la credibilidad de la providencial advocación de la Virgen de la salud es muy dicente que en el gran retablo de madera o altar mayor, que luce hoy en el templo además del trono reservado a la Virgen de Chiquinquirá titular de la parroquia por decreto diocesano de entonces.se hubiera designado además un lugar insigne, el nicho para la Virgen de la Salud”.

### **3. METODOLOGIA**

El diseño metodológico que se aplicó en esta monografía es el Cualitativo Descriptivo Experiencial. Metodología que permite hacer un análisis de la situación fenomenológica, a partir de experiencias de la comunidad, grupo y personas que participan en el estudio y que no solo en las actividades sino que estas conllevan a la indagación, a la consulta, al análisis comparativo, sino también en el pensamiento creativo que genera, manipula y saca conclusiones de la investigación.

Este tipo de investigación tiene como propósito el hacer una clasificación fenomenológica de una situación a partir de la experiencia, además propone formas de interacción basadas en la exploración e indagación de las experiencias, pudiendo llegar a formular hipótesis a cerca de las personas que lo pueden hacer y llega a ser.

#### **3.1 POBLACION**

La población del municipio del Páramo es de aproximadamente 3.766 habitantes, distribuidos en el área rural y urbana.

#### **3.2 MUESTRA**

La muestra para el ejercicio del trabajo investigativo se dio con 500 habitantes, 175 en el área urbana 325 en el área rural. Tomando de esta forma la conceptualización dada a un 50% de la población.

#### **3.3 PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA**

El municipio del Páramo desde el año 1998 ha venido en un proceso de transformación que ha sido calificado por el Departamento Nacional de Planeación en los primeros lugares en los últimos años por eficiencia fiscal y administrativa y ha podido cumplir más del 90% de las necesidades básicas insatisfechas (agua potable, luz eléctrica, saneamiento básico, cobertura en salud, cobertura en educación, mejoramiento de vivienda entre otras). Este proyecto ha sido derivado de un acuerdo político que se ha adelantado en las

últimas cuatro administraciones, logrando concientizar a la comunidad de este proceso.

Este trabajo no ha sido recopilado en forma escrita ni existe un material bibliográfico donde se pueda verificar los procesos que se han realizado para hacer la comparación del antes y el después. Al no existir una recopilación se perdería el conocimiento aportado por esta experiencia política, la cual podría servir de modelo para otros municipios.

### **3.4 RECOLECCION DE LA INFORMACION**

La recolección de la información se hizo basada en la lectura de los planes de desarrollo, informes de gestión, esquema de ordenamiento territorial del municipio de Páramo, organizados en cuadros para elaborar gráficas comparativas descriptivas.

Se aplicó una encuesta (anexo B) a la muestra (500 habitantes), 175 en el área urbana y 325 en el área rural; la encuesta tenía tres ítem, sí, no, no sabe no responde con preguntas en las que se hacía referencia a las acciones dadas en la comunidad del antes y las acciones dadas en la comunidad del después, que se dieron a partir de la organización de LIBERCON.

### **3.5 ANALISIS DE LA INFORMACION**

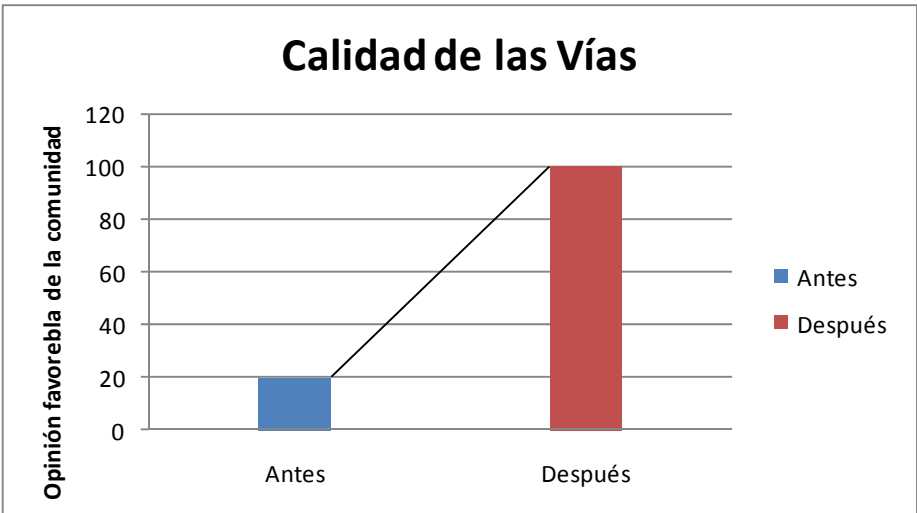
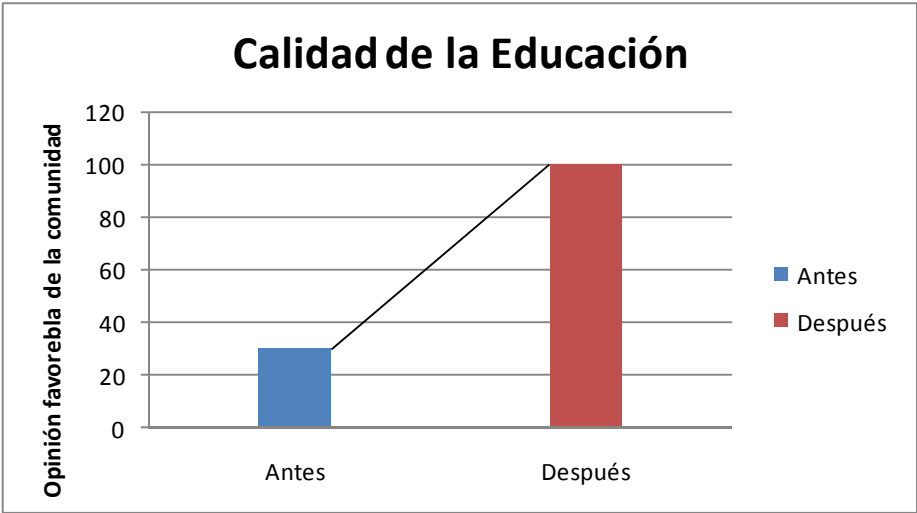
Se hizo un análisis comparativo de las acciones de la comunidad antes de la aparición del grupo LIBERCON y el después

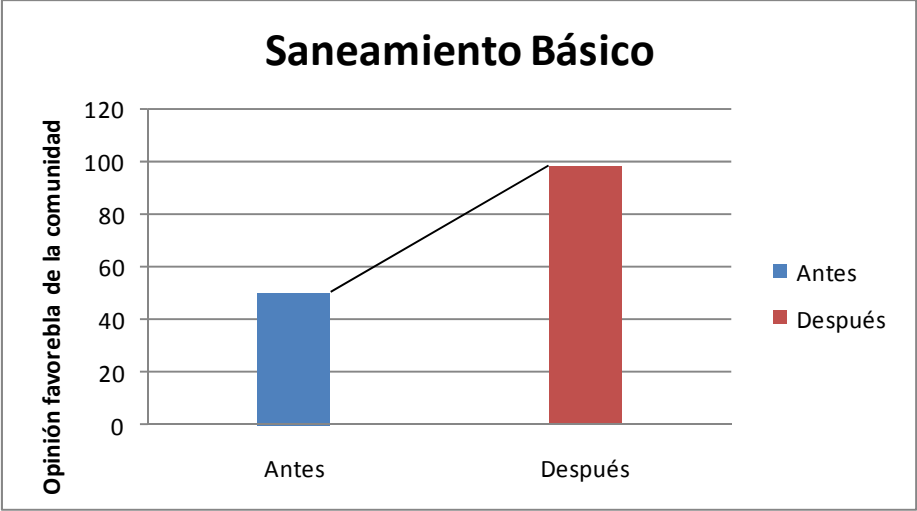
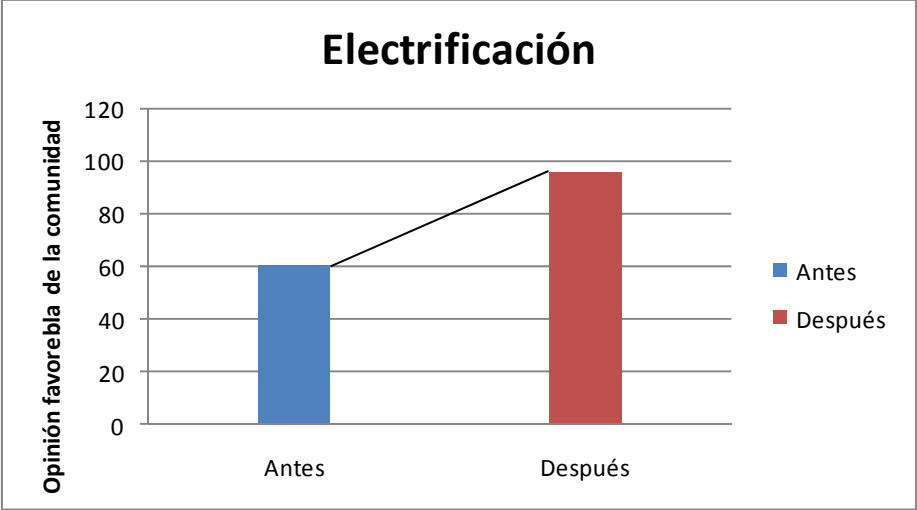
### **3.6 ANALISIS COMPARATIVO DE PARTICIPACION ACCIONES FOMENTADAS A PARTIR DE LA ORGANIZACIÓN LIBERCON**

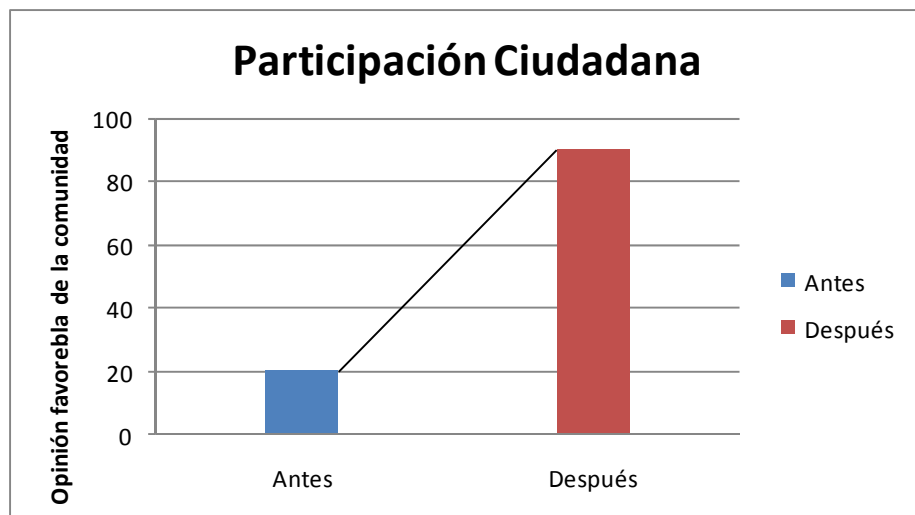
<b>ANTES DE</b>	<b>DESPUES</b>
El concepto de la comunidad para votar por un candidato era por colores: Partidos Liberal y Conservador.	Se vota por proyectos y programas
Debido a que la población se identificaba con el partido liberal desde antes de la elección popular de	Se vienen alternando entre los dos partidos tradicionales (liberal y conservador), iniciando en el año 1998

alcaldes no había existido sino un solo alcalde conservador nombrado por decreto (en 230 años).	con un alcalde conservador y actualmente uno liberal.
Existía sectarismo político (un solo partido gobernaba)	Se logró cambiar esta tradición
El costo de la campaña política era elevado debido a que se utilizaban prevendas.	Se cambió el estilo de hacer política, por lo tanto el costo de la campaña disminuyó.
Se contrataba una firma externa para la elaboración del plan de Desarrollo, el cual no era de conocimiento de toda la comunidad, únicamente con el grupo que manejaba la administración municipal.	Se hace reuniones en cada una de las veredas y casco urbano, con toda la comunidad y líderes, para priorizar obras y necesidades que propone la comunidad y se contrata una firma, la cual tiene como función plasmar lo concertado en un documento de acuerdo a los requisitos de ley.
Visión cortoplacistas de planes y proyectos, solo se proyectaba a los años de la administración	Visión futurista de planes y proyectos. Se hace al período del mandatario pero con visión a largo plazo para dar continuidad
La inversión de recursos era focalizada hacia el sector que les beneficiaba políticamente (teniendo en cuenta el número de votantes).	La inversión de recursos se hace para todos los sectores por igual, priorizando las necesidades.
La gestión de recursos era limitada únicamente al grupo político que respaldaba la administración.	Se hace gestión con todos los grupos políticos que tienen votos en el municipio.
En el sector educación se limitaba la inversión a mantenimiento de pinturas de las aulas escolares y compra de libros.	Se hizo remodelación total de los centros educativos (aulas, techos, unidades sanitarias, pisos, polideportivos con cerramiento, gradería y cubiertas) y se dotó de parques infantiles y equipos de cómputo.
Se hacía un mantenimiento anual con motoniveladora a las vías principales, sin garantizar el buen estado de las mismas.	Se construyen alcantarillas de 24, se adquirió motoniveladora, retroexcavadora, compresor y guadañadoras. Se hace el mantenimiento de las vías con su respectiva tala, se reciben esas vías y

	se está adelantando el proyecto de pavimentación de vías veredales.
Agua potable: Se hacía reparaciones a los acueductos veredales y el cubrimiento de este servicio era inferior al 50% de la población. Se dio inicio a la construcción del acueducto urbano- veredal.	Se culminó la construcción del acueducto urbano-veredal en un 100%, el cual cubre el 100% del casco urbano y 75% del área rural, y el sector que no cubre se están terminado de construir acueductos veredales.
Electrificación: sólo se ayudaba a los amigos del grupo político, la cobertura estaba en un 60%	Hoy en día la cobertura está en un 96%, incluyendo construcciones nuevas.
Saneamiento básico: este sector estaba cubierto en un 50% y se le daba al usuario las unidades sanitarias pero no se instalaban.	Un 98% está cubierto con las unidades sanitarias, incluido pozo séptico, lavadero y unidad sanitaria. Se entregan instaladas.
Salud: Se dependía en un 100% de los servicios que prestaba el Hospital del municipio del Valle de San José. Existían puestos de salud que atendía únicamente primer nivel.	Existe un Centro de Salud acreditado por el Servicio de Salud de Santander para prestar servicios, con cobertura universal en salud, con instalaciones adecuadas para la prestación del servicio.
Asignación de presupuesto sin la participación de la comunidad.	La asignación del presupuesto para la ejecución de obras se hace a través de la participación de la comunidad mediante la realización de consejos comunales.
No había La participación de la comunidad en la elaboración del Plan de Desarrollo	Existe bastante participación para la elaboración del plan de desarrollo mediante la realización de reuniones en cada una de las veredas y sectores







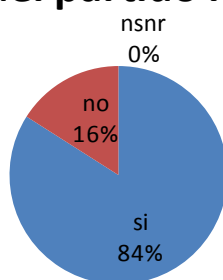
### 3.7 ANÁLISIS DE LA ENCUESTA APLICADA

Ésta encuesta fue aplicada en un día de mercado y sobre toda la población, sin tener en cuenta su grupo político, tomando como población 175 habitantes en el área urbana y 325 en el área rural (Anexo B).

En la encuesta participaron en el área urbana 75 mujeres y 100 hombres y en el área rural 142 mujeres y 183 hombres para un total de 217 personas pertenecientes al sexo femenino y 283 pobladores del sexo masculino.

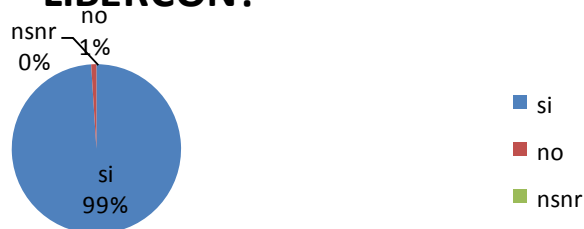
En la primera pregunta, ¿Había participación de la comunidad en la Administración municipal del partido minoritario? 420 personas, correspondientes al 84% de los encuestados opinaron que no se daba participación y el restante 16% opinó que si se estaba dando participación.

### ¿Había participación de la comunidad en la Administración municipal del partido minoritario?



En la siguiente parte de la primera pregunta, ¿La participación de los dos partidos en el desempeño de la administración se da a partir de LIBERCON? Sobre un total de 100 encuestados, 99 eligieron que si para un 99% y 1 eligió que no, para un 1%

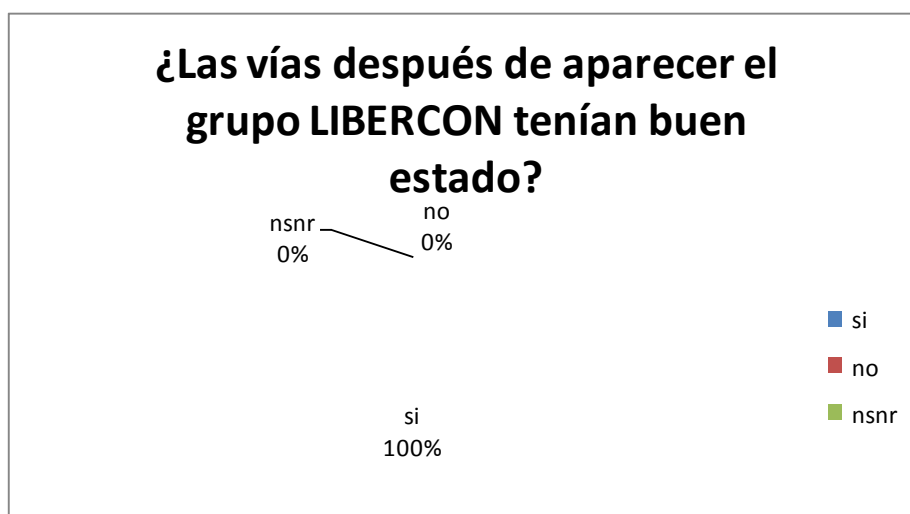
### ¿La participación de los dos partidos en el desempeño de la administración se da a partir de LIBERCON?



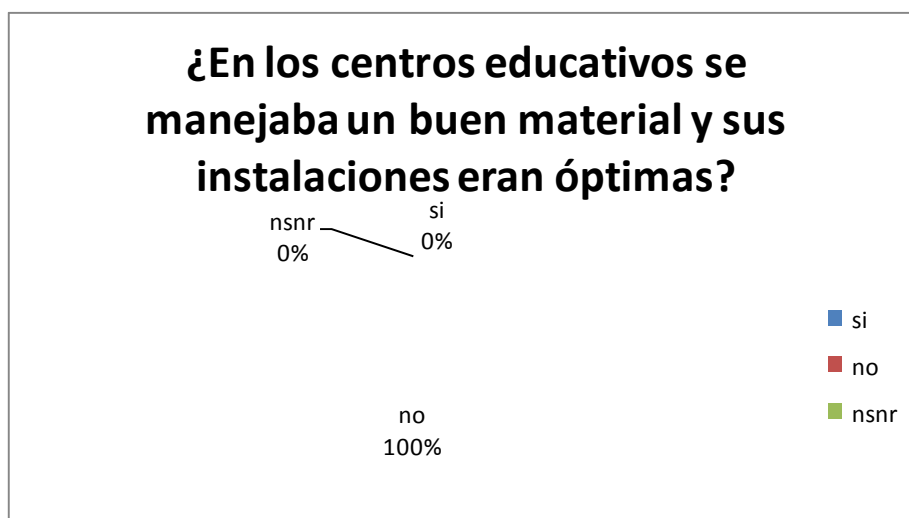
En la siguiente pregunta ¿Las vías antes de aparecer el grupo LIBERCON tenían buen estado? sobre una población de 498 habitantes, 490 contestaron que no para un 98%, 3 contestaron que si para un 1% y 2 que no saben para un 1%.



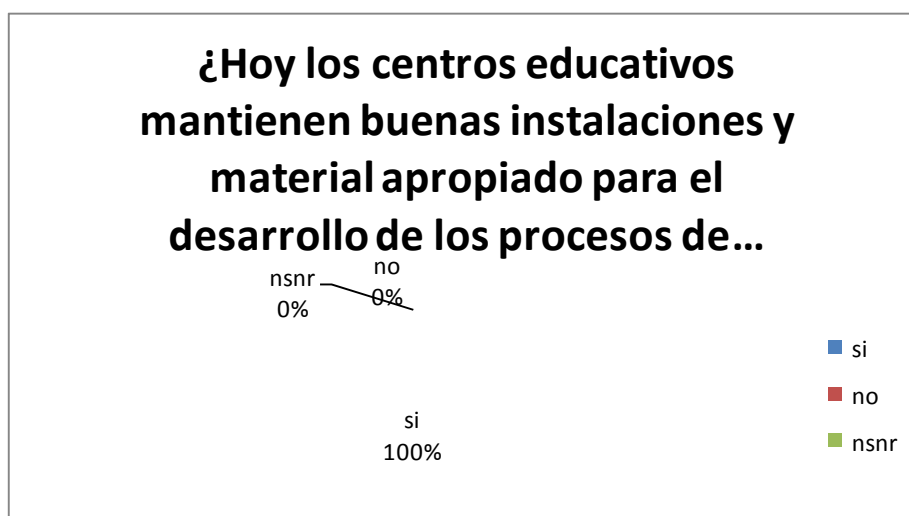
En parte de “después” dentro de la misma pregunta, 500 personas respondieron que si para un total del 100%.



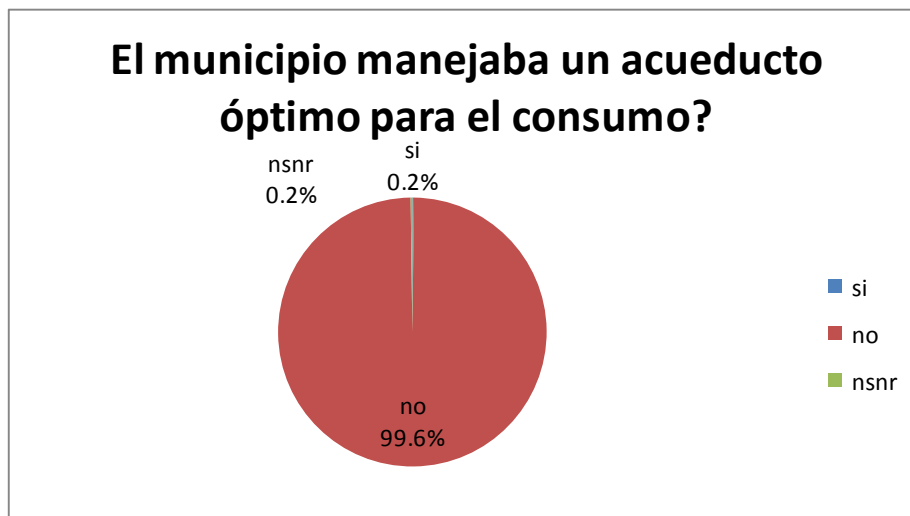
En la tercera pregunta en la parte del “antes” ¿En los centros educativos se manejaba un buen material y sus instalaciones eran óptimas?, los 500 encuestados respondieron no para un 100%.



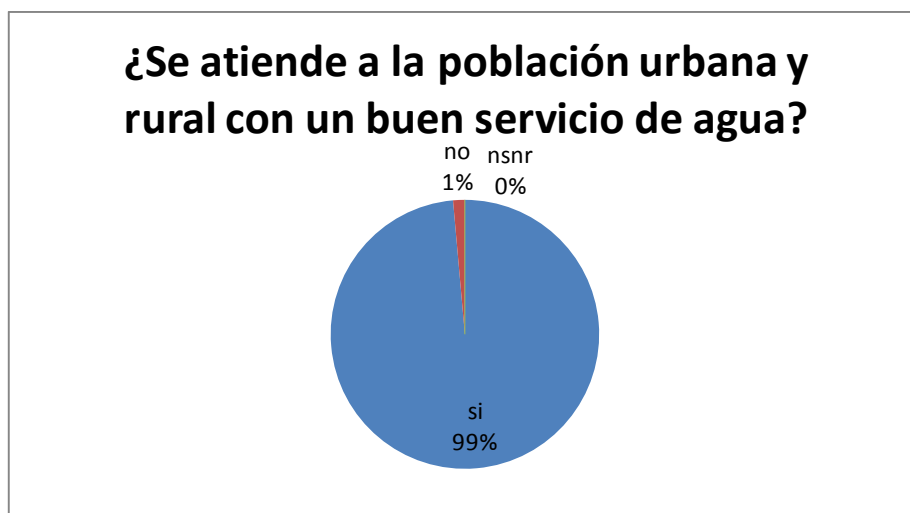
En la opción del “después” de la tercera pregunta ¿Hoy los centros educativos mantienen buenas instalaciones y material apropiado para el desarrollo de los procesos de aprendizaje?, los 500 encuestados respondieron si para un 100%.



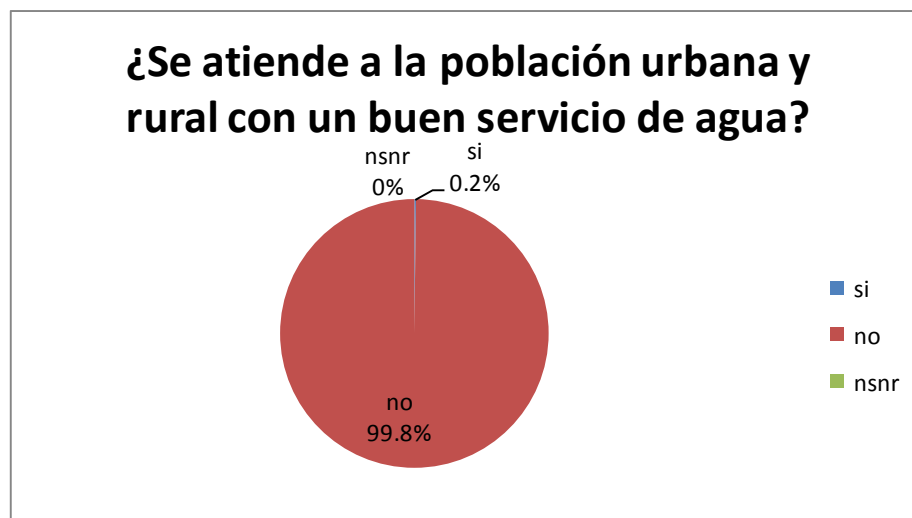
Con la cuarta pregunta en la primera parte, se les preguntó ¿El municipio manejaba un acueducto óptimo para el consumo? de los 500 encuestados 498 contestaron que no, para un total de un 99.6% y uno contestó que sí para 0.2% y uno no sabe para 0.2%.



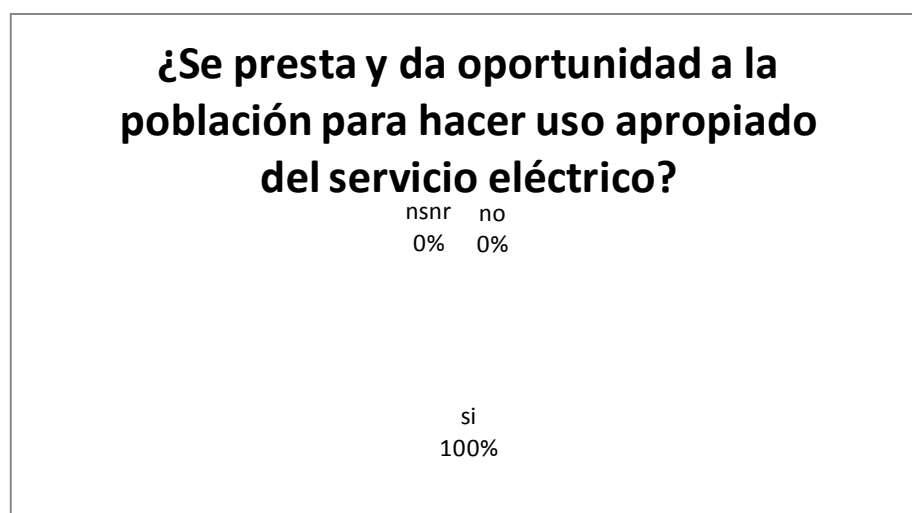
En la opción de “después” de la cuarta pregunta ¿Se atiende a la población urbana y rural con un buen servicio de agua? de los 500 encuestados, 493 contestaron que si para un 99% y 7 contestaron que no para un 1%.



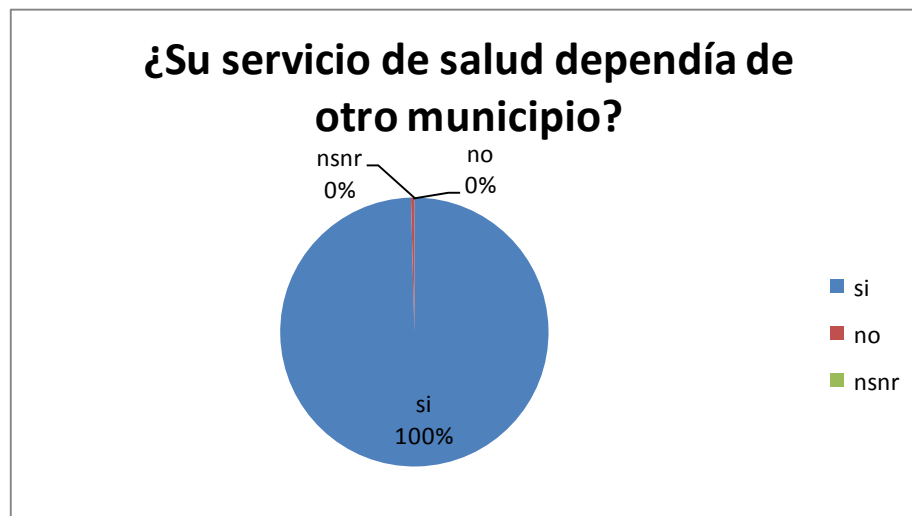
Para la cuarta pregunta en la opción de “antes” ¿El fluido eléctrico era utilizado por toda la población? de los 500 encuestados, 499 contestaron que no, para un 99.8% y un encuestado contestó que sí para un 0.2%.



En la opción “después” de la quinta pregunta ¿Se presta y da oportunidad a la población para hacer uso apropiado del servicio eléctrico?, se obtuvo el siguiente resultado, de los 500 encuestados todos contestaron que si para un 100%.



En la opción del “antes” de la pregunta N° 6 se les preguntó ¿Su servicio de salud dependía de otro municipio? de los 500 encuestados 498 contestaron afirmativamente para un 99.6% y 2 respondieron que no saben o no responden para un 0.4%.



En la opción de “después” de la pregunta 6 ¿Cuenta hoy el municipio con un puesto de salud que presta un buen servicio y oportunamente?, de los 500 encuestados todos dijeron que sí para un resultado del 100%.



La pregunta siete, en la opción de “antes” ¿Los auxilios y aportes nacionales y departamentales, se manejaban por grupo político?; se dio el siguiente resultado, de los 500 encuestados, 305 opinaron que sí, para un 61%, 105 respondieron que no, para un 21% y 90 no saben o no responden para un 18%.



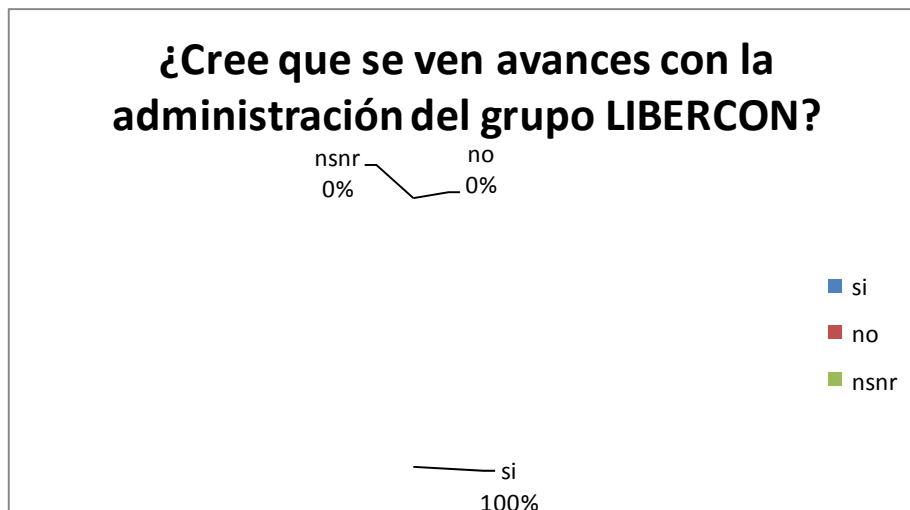
La opción del “después” de la pregunta número siete se obtuvieron los siguientes resultados, de los 500 encuestados, 405 respondieron que sí correspondiente a un 81%, 55 no sabe o no responde para un 11% y 40 respondieron que no para un 8%.



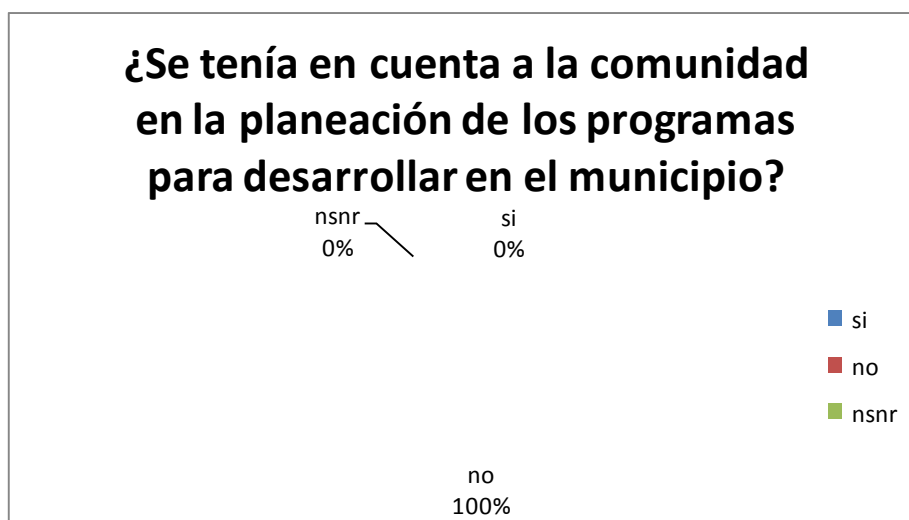
Con la octava pregunta en la opción de “antes” se les indagó ¿En épocas de un solo partido, se vieron avances significativos?, se obtuvo la siguiente información, de un total de 500 encuestados 495 dijeron que no para un 99% y 5 no saben para un 1%.



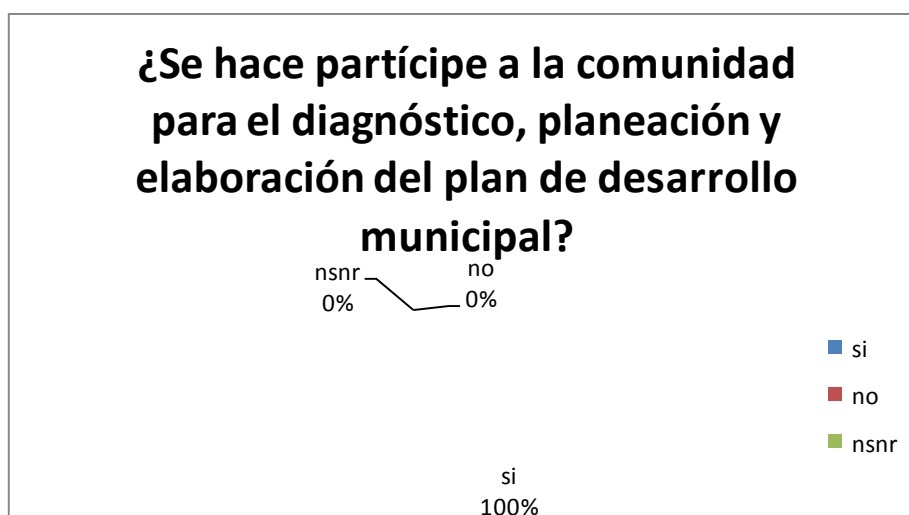
En la pregunta octava en la opción de “después”, de los 500 encuestados, 500 respondieron que sí para un total de 100% afirmativo.



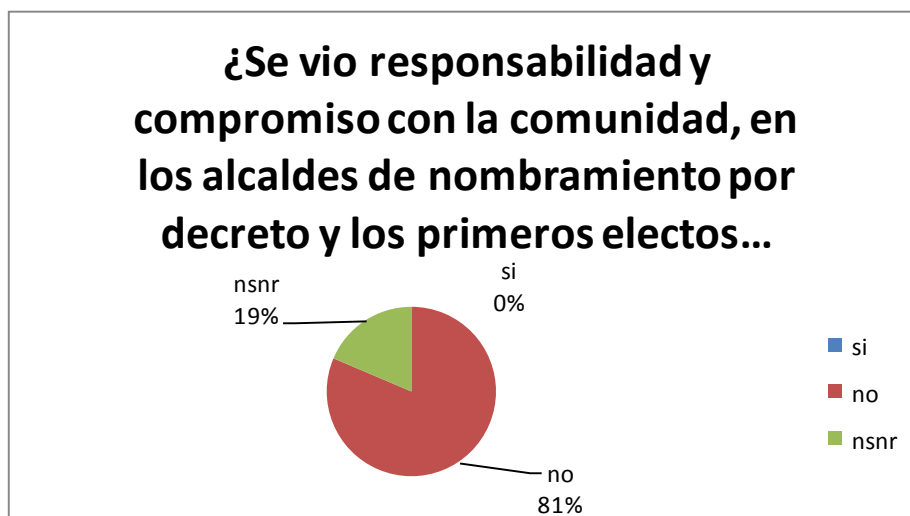
En la novena pregunta ¿Se tenía en cuenta a la comunidad en la planeación de los programas para desarrollar en el municipio? en la opción del “antes”, los 500 encuestados, dieron su respuesta como no, para un 100%.



En la novena pregunta, en la opción del “después”, ¿Se hace partícipe a la comunidad para el diagnóstico, planeación y elaboración del plan de desarrollo municipal?, de los 500 encuestados todos dieron un concepto positivo, dando como respuesta el 100% que sí.



La décima pregunta, en la opción “antes” ¿Se vio responsabilidad y compromiso con la comunidad, en los alcaldes de nombramiento por decreto y los primeros electos antes del convenio?, de los 500 encuestados, 407 respondieron que no, para un resultado del 81% y 93 que no saben, para un total del 19%.



En la opción del “después” de la décima y última pregunta ¿Cree usted que los alcaldes electos, después del convenio LIBERCON actúan en su administración con más responsabilidad y compromiso?, de las 500 personas 476 opinaron de manera positiva, con un 94.6% para el sí, dos dijeron que no para un 0.4% y 22 no saben para un 5%.



### **3.8 CONCLUSIONES PRELIMINARES DE LA ENCUESTA**

Se concluye de manera preliminar, que se da participación a la comunidad del municipio del Páramo, después de la organización del grupo LIBERCON, integrándolos en las actividades de planeación e interés municipal como las vías, los centros educativos y el servicio de energía eléctrica. Se vieron procesos de mejoramiento muy específicos a favor de la comunidad.

El municipio se favoreció con la organización, prestación y buen servicio del puesto de salud del Páramo, así como la apreciación que se tiene de su manejo.

### **3.9 CONJETURA CON EL FRENTE NACIONAL Y EL PROCESO LIBERCON EN EL PÁRAMO**

Al hacer la comparación sobre los procesos que se dieron en el frente nacional, como el desarrollo económico, político y social del país. Se dieron en el municipio del Páramo espacios de adelanto y mejoramiento en cada uno de los campos.

Las confrontaciones que se manejaron en el país, también son revividas en el Páramo, pero así como se logró evitarlas en el frente nacional, también se evitaron en el municipio dando origen a una nueva convivencia sin conflictos ni rencillas; se supera la crisis del país con la intervención de apoyo extranjero en aspectos sociales y mejoramiento de vías y comunicaciones. En el páramo se superó la crisis y el atraso social y económico logrando mejorar vías veredales con pavimentación en una buena parte de ellas, obteniendo la continuidad de proyectos y propuestas a largo plazo.

En el frente nacional se dieron períodos para ejecutar administraciones por turnos a cada grupo político, fenómeno que también se presenta en el Páramo.

### **INFORMACIÓN SOBRE LA SOCIALIZACIÓN DEL FORO “NUEVAS PROPUESTAS ADMINISTRATIVAS DE LIBERCON”**

Se realizó la socialización del trabajo que se es desarrollado a partir de la conformación del grupo LIBERCON, en una reunión el día 29 de Noviembre, a ésta reunión se pasó invitación (Anexo C) a las juntas de acciones comunales

en cabeza de sus presidentes y representantes, para que la comunidad se enterara y participara activamente (Anexo C).

Se inició con un saludo y se leyó el orden del día de la reunión, explicando el objetivo de la misma (Anexo D). Cada investigador dio la explicación del trabajo realizado, complementándose con las opiniones que salieron, quedando claro que a pesar del gran adelanto y desarrollo social económico y político, se deben plantear alternativas que beneficien a la sociedad del municipio del Páramo. Algunas de las propuestas que se dieron, fueron:

- a. Dar a conocer y ampliar las formas de participación comunitaria.
- b. Permitir a algunas personas inconformes, conocer sobre las acciones de cada una de las administraciones

Se hizo un informe de la encuesta quedando plasmada la necesidad de que las comunidades que no apoyan a la administración de turno, reciban los beneficios del desarrollo con la misma equidad, ésta opinión fue dada por cinco de las personas que asistieron. Complementando el objetivo de la reunión, se hizo una conjetura con el frente nacional, oyendo apreciaciones de personas que vivieron la experiencia, quedando escrito que se dio participación y que los dos partidos que lo conforman, trabajan de forma unificada y que se ha favorecido con una buena convivencia el clima político, evitando riñas por acaloramientos políticos, además el buen uso de los aportes que vienen de los diferentes grupos políticos, son un elemento positivo para el desarrollo del municipio cuando se tratan de aplicar mecanismos consagrados en la constitución para una completa participación de la comunidad, fortaleciendo así los derechos de toda la población.

En la reunión salieron conceptos que necesitan mejorarse, reconociendo que hay desconocimiento de las formas de participación que da la misma constitución de 1991 y que aún no son manejadas por la comunidad.

## CONCLUSIONES

1. Los mecanismos de participación consagrados en la constitución de 1991, son aplicados y facilitan la formación de ciudadanos en el municipio del Páramo con decisiones que incidan en el desarrollo, siendo escenario de participación, sin que se afecten los derechos y deberes en el ciudadano, fortaleciendo en un buen porcentaje el estado democrático de competencia administrativa, tanto con las comunidades como con los programas.
2. La participación del municipio del Páramo en el ejercicio democrático a partir de la organización del grupo LIBERCON se fundamenta en la igualdad de derechos para ejercer sus condiciones a la administración del municipio, mediante la alternación de los grupos políticos, llegando a conducir los destinos del municipio para lograr un desarrollo sostenible que conduzca a mejorar la productividad económica del mismo.
3. A partir de la organización del grupo, la concepción del pertenecer a un solo partido político, sin poder opinar ni participar el otro quedó clara, dejando atrás ese tradicionalismo autoritario y asumiendo la conciencia de buscar un desarrollo de la comunidad y posibilitar la autonomía al elegir un candidato y su administrador (su alcalde).
4. Al hacer relación con los conceptos teóricos de participación, se ve la responsabilidad que asume la población, tratando de educar y fundamentar las concepciones tradicionalistas, en igualdad, pudiendo expresar como ser social su opinión y concepto; en consecuencia se da la dicotomía entre la libertad, el deber, el derecho y la responsabilidad entre la conciencia legisladora, la participación activa y pasiva en el ejercicio del deber; consolidándose la democracia, la participación individual y colectiva del municipio.
5. Teniendo en cuenta los proyectos de participación y democracia se está cumpliendo el objetivo haciendo más directo el contacto e intervención del ciudadano según los intereses comunitarios en la planeación y ejecución de obras acabando con el distanciamiento entre sociedad y administración, fortaleciendo la proximidad y articulación de ideas e intereses en común.

6. En lo relacionado con el trabajo político de grupos se puede identificar que cada uno se esfuerza por planear y ejecutar obras que le den buen nombre a la administración o grupo de turno, interesándose por el bien común y el desarrollo social y económico del municipio.
7. Al hacer el análisis del “antes” y “después” se pueden ver los grandes adelantos en cada uno de los ámbitos sociales y en sus respectivas épocas, viéndose favorecidas las comunidades en diferentes aspectos como el educativo, la salud y servicios públicos como agua potable y energía eléctrica.
8. Con el nuevo grupo se puede hacer un reconocimiento de la integración que se da a la comunidad a partir de las reuniones para el manejo de programas, presupuestos y aportes económicos que se reciben; también de la integración a la administración para el desempeño de los diferentes puestos según la dependencia o función.
9. Para los investigadores es una experiencia que enmarca la organización jurídico-política y el comportamiento de una sociedad para brindarle la posibilidad de servir dignamente. Se ve la necesidad y la posibilidad de organizaciones que generen nuevas alternativas de convivencia, con garantías civiles y políticas en el surgimiento de nuevas perspectivas de autorrealización y organización, promoviendo nuevos y mejores comportamientos sociales que propugnen el desarrollo social, económico y cultural de las diferentes comunidades, conduciéndolas hacia la unión y resolviendo a la vez crisis que se presentan en los diferentes niveles de la comunidad.
10. Se deja ver con el trabajo investigativo la urgencia de poder promocionar más las diferentes formas de participación, haciendo enfoques y claridad de las mismas, para que así puedan flexibilizarse los mecanismos e instituciones de participación.
11. La experiencia de LIBERCON ha servido para que cada organización (grupo) desarrolle su parte administrativa siguiendo cada una de las conceptualizaciones personales, y dejando su huella y pautas individuales según a quien le corresponda su turno, quedando como compromiso el continuar con propuestas que ha contribuido al desarrollo comunitario y han fortalecido la integración y la ponencia de muchos proyectos.

## BIBLIOGRAFÍA

CONSTITUCION POLITICA DE COLOMBIA 1991

DOCUMENTOS CONPES A ENERO DEL 2008

EJECUCIONES PRESUPUESTALES AÑOS 1992, AL 2007 TESORERIA MUNICIPIO DEL PARAMO

ESQUEMA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL MUNICIPIO DEL PARAMO.

ESTADISTICAS SALUD AÑOS 1992-2007 CENTRO DE SALUD DEL PARAMO

ESTADISTICAS SECTOR SALUD AÑOS 1992-2007 SECRETARIA DE SALUD DEPARTAMENTO DE SANTANDER.

ESTADISTICAS EDUCACION 1992-2007 DIRECCION DE NUCLEO

ESTADISTICAS DE ELECTRIFICACION AÑOS 1992 – 2007 ESSA SANTANDER.

PLANES DE DESARROLLO MUNICIPIO DEL PÁRAMO AÑOS 1992-1994, 1995-1997

PLAN DE DESARROLLO MUNICIPIO DEL PARAMO 1998-2000 “HACIA EL DOS MIL SIN COLORES PARTICIPACIÓN Y DESARROLLO”

PLAN DE DESARROLLO MUNICIPIO DEL PARAMO 2001-2003 “UNIDOS POR EL PROGRESO”

PLAN DE DESARROLLO MUNICIPIO DEL PARAMO 2004-2007 “EL DESARROLLO UN COMPROMISO DE TODOS”.

PLAN DE DESARROLLO MUNICIPIO DEL PARAMO 2008-2011 “SEGUIMOS UNIDOS”

TORRES RAMIREZ ALVARO - PARTICIPACION CIUDADANA 1990

TORRES RAMIREZ ALVARO - MANUAL DE PARTICIPACION COMUNITARIA  
2004



## ANEXO B

### ENCUESTA

OBJETIVO: Identificar los avances del Municipio del Páramo a partir de el grupo LIBERCOM

FECHA: \_\_\_\_\_ MUNICIPIO: Páramo SEXO: M \_\_\_ F \_\_\_ SECTOR: URB \_\_\_ RURAL \_\_\_

Señor Encuestado: favor colocar una x en el ítem que esté de acuerdo, sobre avances que se han generado a partir del grupo "LIBERCON".

ANTES	SI	NO	NO SABE-NO RESPONDE	DESPUES	SI	NO	NO SABE-NO RESPONDE
Había participación de la comunidad en la administración municipal del partido minoritario.				La participación de los dos partidos en el desempeño de la administración se da a partir de LIBERCON.			
Las vías antes de aparecer el grupo LIBERCON tenían buen estado				Hoy las vías del municipio se encuentran en buen estado y transitables			
En los centros educativos se manejaban buen material y sus instalaciones eran optimas				Hoy los centros educativos mantienen buenas instalaciones y material apropiado para el desarrollo de procesos de aprendizaje.			
El municipio manejaba un acueducto optimo para el consumo				Se atiende la población urbana y rural con buen servicio de agua			
El fluido eléctrico era utilizado por toda la población				Se presta y da oportunidad a la población para hacer uso apropiado del servicio eléctrico			
Su servicio de salud dependía de otro municipio				Cuenta hoy el municipio con un puesto de salud que presta un buen servicio y oportunamente			
Los auxilios y aportes nacionales, departamentales se manejaban por grupo político				Llegan auxilios oportunos de varios grupos políticos			
En épocas de un solo partido se vieron avancen significativos				Cree que se ven avances con la administración del grupo LIBERCON.			
Se tenía en cuenta la comunidad en la planeación de los programas para desarrollar en el municipio				Se hace participe a la comunidad para el diagnóstico, planeación y elaboración del Plan de Desarrollo Municipal.			
Se vio responsabilidad y compromiso con la comunidad en los alcaldes de nombramiento por decreto y los primeros electos antes del convenio.				Cree usted que los alcaldes electos después del convenio LIBERCON, actúan en su administración con mas responsabilidad y compromiso			

## ANEXO C

### INVITACIÓN

El doctor Alirio Hernández y la doctora Isabel Pinto Cristancho, tienen el gusto de invitarlos a una reunión cuyo objetivo es “Dar a conocer los avances que ha permitido el grupo LIBERCON a partir de su conformación”

**Hora:**

2:00 PM

**Lugar:**

Municipio de Páramo, Santander

**Fecha:**

Diciembre 29 de Noviembre

**Lugar:**

Salón Cultural del municipio del Páramo, Santander

---

Firma

---

Firma

## **ANEXO D**

### **ACTA**

**Objetivo:**

Dar a conocer los resultados alcanzados por el grupo LIBERCON

**Fecha:**

29 de Noviembre de 2008

**Investigadores:**

Alirio Hernández Pereira  
Isabel Pinto Cristancho

**Asistentes:**

Grupo político LIBERCON y población en general

**ORDEN DEL DIA**

1. SALUDO
2. OBJETIVO
3. CONFIRMACIÓN DE ASISTENCIA
4. SOCIALIZACIÓN
5. DESPEDIDA

- Se dio un saludo a todos los asistentes por parte de los investigadores.
- Se hizo la explicación de los objetivos a desarrollar