

**LINEAMIENTOS DE BASE PARA FORMULAR POLÍTICA PÚBLICA DE
SALUD MENTAL DE LOS ADOLESCENTES DEL MUNICIPIO DE MOGOTES
DE SANTANDER**

MONICA JIMENA FLOREZ MUÑOZ

**UNIVERSIDAD INDUSTRIAL DE SANTANDER
FACULTAD DE CIENCIAS HUMANAS
ESCUELA DE ECONOMÍA Y ADMINISTRACIÓN
ESPECIALIZACIÓN EN GESTIÓN PÚBLICA
BUCARAMANGA**

2014

**LINEAMIENTOS DE BASE PARA FORMULAR POLITICA PÚBLICA DE
SALUD MENTAL DE LOS ADOLECENTES DEL MUNICIPIO DE MOGOTES DE
SANTANDER**

MONICA JIMENA FLOREZ MUÑOZ

**Monografía para Obtener el Grado como
ESPECIALISTA EN GESTIÓN PÚBLICA**

DIRECTOR

JORGE LUIS NAVARRO.

MAGISTER EN POLÍTICA PUBLICA

**UNIVERSIDAD INDUSTRIAL DE SANTANDER
FACULTAD DE CIENCIAS HUMANAS
ESCUELA DE ECONOMÍA Y ADMINISTRACIÓN
ESPECIALIZACION EN GESTION PÚBLICA
BUCARAMANGA**

2014

DEDICATORIA

Inicialmente darle gracias a Dios por darnos la posibilidad de llegar a esta meta.

Este trabajo es dedicado a mi familia, por su apoyo incondicional en la formación académica ya que fue esencial para sacar adelante nuestros sueños para lograr un crecimiento personal y profesional, logrando una mejor calidad de vida en el corto y largo plazo.

A mis amigos y conocidos que creyeron en mis capacidades y habilidades para lograr esta meta.

AGRADECIMIENTOS

Agradecemos a los profesores de la que nos acompañaron durante la especialización de la escuela de economía de la Universidad Industrial de Santander, quienes fueron guía y apoyo para el desarrollo personal y en la formación académica adquirida a lo largo de este año académico.

A nuestras familias, por enseñarnos la importancia de la perseverancia en la consecución de nuestros objetivos.

A Jorge Luis Navarro España, director del presente proyecto desarrollo quien con su apoyo, me guio para poder direccionar y culminar el trabajo en el que se representa toda nuestra formación.

A la Comisaria de Familia de Mogotes por permitirnos aprender aplicando lo aprendido durante la especialización

.
En general a todos los que se vieron involucrados con este trabajo, les agradecemos profundamente por su apoyo y compromiso.

CONTENIDO

	Pág.
INTRODUCCIÓN	15
1. GENERALIDADES DE LA INVESTIGACIÓN	17
1.1. IDENTIFICACIÓN DEL PROBLEMA	17
1.2 MARCO TEÓRICO	18
1.3 MARCO METODOLÓGICO	23
1.3.1 Resultado del Diagnóstico Realizado a la Población Rural y Urbana del Municipio de Mogotes	24
1.4. MARCO LEGAL DE LA POLÍTICA DE SALUD MENTAL EN COLOMBIA	27
2. CONTENIDOS SUGERIDOS PARA LA POLÍTICA DE SALUD MENTAL PARA ADOLESCENTES DEL MUNICIPIO DE MOGOTES SANTANDER	30
2.1 PRINCIPIOS DE POLÍTICA DE SALUD MENTAL	31
2.1.1 Propósitos de una Política Pública en Salud Mental:	33
2.1.2 Líneas de Acción	33
3. RECOMENDACIONES PARA LA ADECUADA INCORPORACIÓN DE LOS LINEAMIENTOS AL DISEÑO DE LA POLÍTICA PÚBLICA DE SALUD MENTAL	43
3.1 ÁREAS O LÍNEAS DE ACCIÓN DEL PLAN MUNICIPAL DE SALUD MENTAL DEL MUNICIPIO DE MOGOTES	46
4. CONCLUSIONES	50
5. RECOMENDACIONES	51
BIBLIOGRAFIA	52

LISTA DE FIGURAS

	Pág.
Figura 1. Esquema de los Ocho Pasos para el Análisis de Políticas Publicas	19
Figura 2. Componentes sugeridos de una política pública.	31

LISTA DE GRAFICAS

	Pág.
Gráfica 1. Estructura de edades, Departamento de Santander, 2005	25
Gráfica 2. Estructura de edades, Municipio de Mogotes, 2005.....	25

GLOSARIO

ATENCIÓN PRIMARIA DE SALUD: La Atención Primaria de Salud es la asistencia sanitaria esencial, accesible, a un costo que el país y la comunidad puedan soportar, realizada con métodos prácticos, científicamente fundados y socialmente aceptables.¹

DETERMINANTES DE LA SALUD MENTAL: son los múltiples factores sociales, biológicos, y psicológicos que determinan el nivel de Salud Mental de una persona en determinado momento de su vida.²

GRUPOS VULNERABLES: término que se aplica a aquellos sectores o grupos de la población que por edad, sexo, estado civil y origen étnico se encuentran en condiciones de riesgo que les impide incorporarse al desarrollo y acceder a mejores condiciones de bienestar.³

INCLUSIÓN SOCIAL: Es la situación que asegura que todos los ciudadanos sin excepción, puedan ejercer sus derechos, aprovechar sus habilidades y tomar ventaja de las oportunidades que encuentran en su medio.⁴

INTERDISCIPLINARIO: que abarca aspectos de varias disciplinas, pero en un aspecto puntual.⁵

¹ Declaración de Alma Ata, OMS, Ginebra, 1978

²WHO Determinantes de la salud mental [en línea] Disponible en: <http://www.who.int/mediacentre/factsheets/fs220/es/>

³ PGJE.Grupos vulnerable [en línea] Disponible en: <http://www.pgje.chiapas.gob.mx/gsyv/conceptos.aspx>

⁴ MIDIS. Ilusiones Sociales [en línea] Disponible en: <http://www.midis.gob.pe/index.php/es/que-es-inclusion-social>

⁵ WIKIPEDIA Interdisciplinario [en línea] Disponible en: <http://es.wikipedia.org/wiki/Interdisciplinario>

POLÍTICAS PÚBLICAS: Las **políticas públicas** son las respuestas que el Estado puede dar a las demandas de la sociedad, en forma de normas, instituciones, prestaciones, bienes públicos o servicios; en este sentido, está ligado directamente a la actividad del Estado en tanto ejecutor, es decir, aludiendo a la Administración del Estado, centralizada o descentralizada. Involucra una toma de decisiones y previamente un proceso de análisis y de valorización de dichas necesidades.⁶

PREVENCIÓN DE LA ENFERMEDAD: La prevención de la enfermedad abarca las medidas destinadas no solamente a prevenir la aparición de la enfermedad, tales como la reducción de los factores de riesgo, sino también a detener su avance y atenuar sus consecuencias una vez establecida.⁷

PROMOCIÓN DE LA SALUD MENTAL: son las acciones para crear condiciones de vida y entornos que apoyen La salud mental y permita a las personas adoptar y mantener estilos de vida saludables.⁸

PROVEEDORES DE SERVICIOS DE SALUD: el término hace referencia a toda institución que tiene la capacidad instalada y se dedica a proveer integralmente servicios de salud.⁹

SALUD MENTAL: La salud mental se define como un estado de bienestar en el cual el individuo es consciente de sus propias capacidades, puede afrontar las

⁶ WIKIPEDIA. Políticas Públicas [en línea] Disponible en: http://es.wikipedia.org/wiki/Pol%C3%ADticas_p%C3%BAblicas

⁷ Glosario de Términos utilizado en la serie Salud para Todos, OMS, Ginebra, 1984.

⁸ WHO Promoción Salud Mental [en línea] Disponible en: http://www.who.int/mental_health/evidence/promocion_de_la_salud_mental.pdf

⁹ ACSAM. Consideraciones generales para delinear las políticas públicas de salud mental. En la página web www.acsam.com.co

tensiones normales de la vida, puede trabajar de forma productiva y fructífera y es capaz de hacer una contribución a su comunidad.¹⁰

TRANSDISCIPLINARIO: que abarca varias disciplinas en forma transversal y que está por sobre todas estas. Vale decir su ámbito de acción es superior al de cada una de las disciplinas.¹¹

TRASTORNOS MENTALES: Son afecciones o síndromes psíquicos y comportamentales, radicalmente opuestos a los propios de los individuos que gozan de buena salud mental. En general, son causa de angustia y deterioro en importantes áreas del funcionamiento psíquico, afectando al equilibrio emocional, al rendimiento intelectual y al comportamiento social adaptativo.¹²

¹⁰ WHO.Salud mental [en línea] Disponible en:
http://www.who.int/features/factfiles/mental_health/es/

¹¹ FORUM WORDREFERENCE Transdisciplinario [en línea] Disponible en:
<http://forum.wordreference.com/showthread.php?t=1433288&langid=24>

¹² .JUNTA DE ANDALUCIA. Trastornos Mentales [en línea] Disponible en:
<http://www.juntadeandalucia.es/averroes/~29701428/salud/mental2.htm>

RESUMEN

TITULO: LINEAMIENTOS DE BASE PARA FORMULAR POLITICA PÚBLICA DE SALUD MENTAL DE LOS ADOLESCENTES DEL MUNICIPIO DE MOGOTES DE SANTANDER*

AUTORA: MONICA JIMENA FLOREZ MUÑOZ**

PALABRAS CLAVES: SALUD MENTAL, TRASTORNOS MENTALES, GRUPOS VULNERABLES, PREVENCIÓN Y PROMOCIÓN.

DESCRIPCIÓN:

El tema de salud mental a nivel nacional, departamental y municipal tiene un gran peso, por que trata algunos de los principales problemas como: el consumo de sustancias psicoactivas, los trastornos mentales, el suicidio y el maltrato, situaciones que afectan no solo determinado grupo sino a todos los miembros de una sociedad. Es muy interesante observar como las diferentes problemáticas tratadas en el tema de salud mental, pueden representar una molestia en la sociedad; sin embargo es posible encontrar una salida a los diferentes problemas de la población; articulando acciones comprometidas y conjugadas por parte de los diferentes sectores y los ciudadanos para aportar al desarrollo, la convivencia y al bienestar emocional de los colombianos. A su vez el entorno de la salud mental abarca todos los niveles socioeconómicos y culturales en el que se desarrolla el individuo afectando su comportamiento, productividad y manera de enfrentar los retos que exige un mundo que evoluciona constantemente.

La salud mental es un aspecto fundamental para el desarrollo del individuo en su entorno y como tal merece toda la atención de los entes territoriales, las diferentes Instituciones y el sistema de salud. Por este motivo se escoge como tema para realizar la monografía para optar por el título de especialista en gestión pública de la Universidad Industrial de Santander la definición de los lineamientos para su posterior diseño. De este modo se logra el doble objetivo de contribuir al beneficio y desarrollo de la comunidad, además de poner en práctica los conocimientos y la labor como profesionales.

* Trabajo de grado

** Facultad de Ciencia Humanas, Escuela de Economía : Director Jorge Luis Navarro España

ABSTRACT

TITLE: BASIC GUIDE LINES FOR PUBLIC POLICY FORMULATION OF ADOLESCENT MENTAL HEALTH TOWNSHIP OF SANTANDER MOGOTES*

AUTHOR: MÓNICA JIMENA FLÓREZ MUÑOZ**

KEYWORDS: MENTAL, HEALTH, MENTAL DISORDERS, VULNERABLE GROUPS, PREVENTION AND PROMOTION.

DESCRIPTION:

The issue of mental health at the national, departmental and municipal level has a large weight, which addresses some of the main problems as: the use of psychoactive substances, mental disorders, suicide and abuse, situations that affect not only particular group but all members of a society. it is very interesting to observe how the different problems treated in the mental health issue, can be a nuisance in society; however you may find a solution to the various problems of the population; articulating committed and conjugated by different sectors and citizens to contribute to the development, harmony and emotional welfare of colombians actions. in turn, the mental health environment encompasses all socio-economic and cultural levels in the individual affecting their behavior, productivity and how to face the challenges that requires a world that constantly evolves is developed.

mental health is fundamental to the development of individuals in their environment aspect and deserves all the attention of local authorities, the various institutions and the health system. for this reason it is chosen as the theme for the monograph for the specialist degree in public administration from the universidad industrial de santander defining the guidelines for further design. thus the dual goal of contributing to the benefit and development of the community is achieved, as well as putting into practice the knowledge and work as professionals.

* Degree work

** Faculty of Human Science, School of Economics Director Jorge Luis Navarro Spain

INTRODUCCIÓN

Las políticas de salud mental se originan de la necesidad de reducir la carga que representan los trastornos mentales en la salud de la población y las consecuencias y repercusiones que tienen en el desarrollo social de la misma, así mismo busca mejorar las capacidades de las entidades territoriales, las instituciones y la sociedad en general para afrontar la problemática dentro de un contexto del sistema de la protección social y el sistema general de seguridad social.

Se puede definir como política pública el conjunto de decisiones y acciones que un régimen político que está representado por el gobierno y que son realizadas para actuar en asuntos que afectan a determinado grupo poblacional y que han sido posicionados por los grupos de interés dentro de una agenda pública.

En este marco la política pública de salud mental es orientada a proteger, promover y mejorar el área de la salud mental de los adolescentes del municipio de Mogotes Santander y a su vez se convierte en el soporte para el diseño y ejecución de planes y programas de salud mental en la región, entre los cuales se destaca el plan de acción de salud mental el cual busca fomentar el bienestar mental, prevenir los trastornos mentales, proporcionar atención, mejorar la recuperación, promover los derechos humanos y reducir la mortalidad, y discapacidad de las personas con trastornos mentales.

Los lineamientos de base de la política pública se convierten en el insumo primordial que permita orientar el proceso para conseguir una buena definición de la política pública de salud mental teniendo en cuenta aspectos como: capacidad técnica, financiera y operativa para llevarla a cabo.

La identificación de los lineamientos base para la formulación de la política pública de salud mental para la juventud del municipio de mogotes Santander implica el desarrollo de varias metodologías logrando como resultado lo siguiente:

- Los contenidos sugeridos para la política pública de salud mental, lo cual incluye la propuesta de objetivos, principios, líneas de acción y estrategias, que debería tener la política de salud mental para el grupo poblacional determinado en el municipio de Mogotes Santander.
- Recomendaciones necesarias para cumplir con los lineamientos necesarios para el diseño de una política pública.

En la primera parte del documento se presentan los aspectos metodológicos que orientaran la formulación de los Lineamientos de Política de Salud Mental para el municipio de mogotes, teniendo en cuenta cada uno de los aspectos específicos alcanzados.

La segunda parte da cuenta las recomendaciones para dar cumplimientos a los lineamientos mediante la importancia de la definición e identificación del plan de acción de la salud mental del municipio de mogotes.

1. GENERALIDADES DE LA INVESTIGACIÓN

1.1. IDENTIFICACIÓN DEL PROBLEMA

Una vez realizadas las entrevistas preliminares se encontró que en el municipio de Mogotes Santander no se han implementado políticas públicas de salud mental para los adolescentes; en este municipio el 20% de la población está constituida por adolescentes, grupo de edad que corresponde al segundo en magnitud después de los adultos jóvenes. La adolescencia conlleva grandes cambios desde el punto de vista biológico y profundas transformaciones psicológicas, los que con frecuencia tienen como consecuencia la vivencia de crisis, conflictos y contradicciones que afectan la salud de jóvenes y sus familias. Según informes de la secretaria de salud municipal se estima que ha existido un incremento entre el 12 y el 22% de los adolescentes que han sufrido alguna enfermedad mental discapacitante y que con más frecuencia el suicidio se posiciona como la segunda causa de muerte en adolescentes.

Según lo expuesto por el área de psicología de la comisaria de familia de mogotes en el último año han surgido diferentes situaciones y enfermedades que afectan el bienestar y la estabilidad en aspectos de salud mental del grupo poblacional en mención; dentro de esas enfermedades encontramos los siguientes trastornos y a su vez la distribución porcentual de su padecimiento en los adolescentes; conducta perturbadora (5%), trastorno de déficit de atención e hiperactividad(2%), trastorno obsesivo, compulsivo(3%),trastorno del sueño(3%), trastorno fobio(2%) y trastorno depresivo(5%) los sucesos anteriormente mencionados a los cuales se hace referencia son trastornos sociales y de comportamiento.

Debido a que esta situación afecta directamente el desarrollo de un grupo poblacional de gran relevancia y a su vez porque en la mayoría de los casos ni las entidades territoriales ni la sociedad se encuentran lo suficientemente capacitados para saber qué hacer y cómo actuar frente a los diferentes episodios de salud mental que se puedan generar; a raíz de esto se debe modificar la creencia de que hablar de Salud mental es sólo hablar de la enfermedad y de los episodios críticos, esta debe ser considerada y percibida de forma integral como la búsqueda de un nivel más elevado de bienestar en los aspectos biológicos, familiares, anatómicos y del entorno que ayuden a tener una vida más plena. O Debido a esto se hace necesario iniciar el proceso de identificación de la línea de base para posteriormente comenzar la etapa de definición y creación de la política pública de salud mental y así mismo su posible implementación

1.2 MARCO TEÓRICO

Aspectos conceptuales de Políticas Públicas

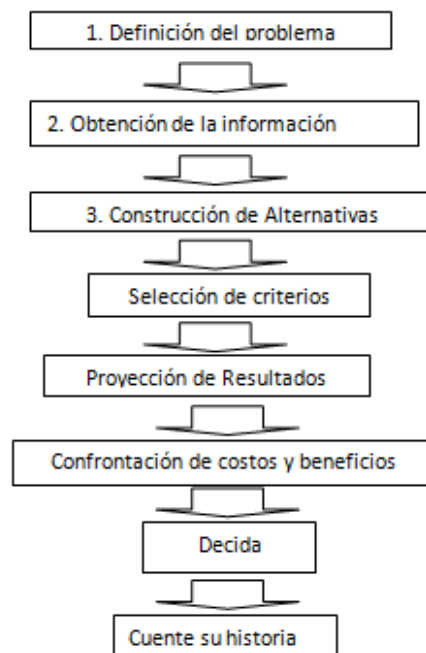
Como fundamento base para la investigación de este proyecto fue necesario realizar una conceptualización que enmarca el que son y para qué sirven las políticas públicas que son utilizadas por las administraciones municipales, departamentales y nacionales con el fin de buscar el bienestar y estabilidad de una comunidad por medio de fuentes secundarias.

Según el libro *Análisis y Conducción de las Políticas Públicas* dice que una política pública se define como “una concatenación de decisiones o de acciones, intencionalmente coherentes, tomadas por diferentes actores, públicos y ocasionalmente privados cuyos recursos, nexos institucionales e intereses varían a fin de resolver de manera puntual un problema políticamente definido como colectivo. Este conjunto de decisiones y acciones da lugar a actos formales, con un grado de obligatoriedad variable, tendientes a modificar el comportamiento de

grupos sociales que se supone, originan el problema colectivo a resolver (grupos-objetivo), en el interés de grupos sociales que padecen los efectos negativos del problema en cuestión (beneficiarios finales).¹³ Para poder evidenciar el fin de esta investigación se adoptó el conocimiento de autores como Eugene Bardach y Leonardo Solarte Pazos.

Según Eugene Bardach el análisis de las políticas públicas es más un arte que una ciencia, se basa tanto en la intuición como en el método por eso es necesario elegir un análisis bien estructurado que permita una eficiente solución de los problemas; por tanto se presenta la siguiente estructura que facilitara los procesos de análisis de políticas públicas en una región determinada.¹⁴ Esta estructura se encuentra distribuida en 8 pasos los cuales están determinados en la siguiente figura:

Figura 1. Esquema de los Ocho Pasos para el Análisis de Políticas Públicas



¹³ Knoepfel, Peter en Análisis y Conducción de las Políticas Públicas

¹⁴ Eugene Bardach, Los ocho pasos para el análisis de Políticas Públicas

Además de la identificación de estos pasos también se hace necesario tener las siguientes recomendaciones en el ciclo de las políticas públicas y son:

- Incluir una buena definición del problema.
- Justificar los pasos más detallados durante el análisis en las secciones, párrafos y oraciones.
- Ser cauteloso con los antecedentes usando frases como: “antes de empezar”, “es necesario explicar”, “es necesario comprender primero la historia de”, etc. En este punto es necesario hacer obvio cómo la historia afecta al futuro.
- Realizar una narración de acuerdo al público: es una explicación coherente y realista planteando conclusiones claras e implicaciones del trabajo en términos sencillos que sean entendidos por cualquier persona.
- Utilizar subtítulos y gráficas.
- Tratar cada alternativa como una sección en la que se proyectan los resultados que se esperan de la implementación de la alternativa y evaluarlo con un modelo causal.
- Revisar y resumir los resultados de las alternativas para comparar costos y beneficios.
- Utilizar apéndices para información técnica o cálculos.
- Utilizar cuadros para alguna relación causal.

Según Leonado Solarte, al comenzar un nuevo siglo asistimos a cambios importantes en la política y la economía en el entorno de América Latina. La globalización, el estado de mercado, la desregularización, el neoliberalismo, la crisis del estado de bienestar, la democracia, la equidad, el mejoramiento de la administración pública, la descentralización, etc., son algunos de los conceptos que se confunden en el lenguaje técnico y político del nuevo siglo y que están teniendo un fuerte impacto en los estados al generar transformaciones en el gobierno , en la sociedad y en la mayoría de los casos también logra tener un

impacto en el diseño y desarrollo de políticas públicas cuyo fin es poder lograr satisfacer las necesidades de los miembros de una sociedad¹⁵.

La Ciencia política, la administración pública, y las políticas públicas mantienen un rol muy importante en lo que se refiere a globalización, independientemente del modelo de Estado que se promueva, debido a esto los gobernantes se ven en la necesidad imperiosa de diseñar políticas públicas exitosas para mejorar las condiciones de vida de la población, implantar nuevas formas de relación entre sociedad y estado, mejorar el desempeño del estado, así como reflejar transparencia y responsabilidades en las acciones del gobierno para reforzar la confianza de la sociedad.

La evaluación de una política pública se convierte en la parte más importante del ciclo ya que le permite tener al gobierno un instrumento útil para diseñar políticas que estén orientadas al mejoramiento continuo de la condición de vida de la población, evaluar su gestión, producir los ajustes convenientes y reconstruir el aparato institucional.

Aspectos conceptuales de Salud Mental

Muchos expertos consideran la salud mental con un continuum, es decir, que la salud mental de un individuo puede llegar a tener múltiples y diferentes valores. De acuerdo a la organización mundial de la salud, la salud mental incluye el bienestar subjetivo, la autosuficiencia perseguida, la autonomía, la competitividad, la independencia interrelacionar y la auto actualización del propio intelecto y potencial emocional entre otros. Desde una perspectiva cultural es casi imposible definir la salud mental de manera comprensiva. Sin embargo a veces se utiliza una definición amplia y los profesionales están de acuerdo en decir que la salud mental es un concepto más complejo que decir simplemente que se trata de la carencia de un desorden mental.

¹⁵ Leonardo Solarte Pazos, La evaluación de políticas públicas en el estado liberal, 2004

Según la OMS (Organización Mundial de la Salud) la salud mental es una materia de vital importancia en todo el mundo pues tiene que ver con el bienestar de las personas, de las sociedades y de las naciones y que son producto de una compleja interacción entre factores biológicos, psicológicos y sociales.⁴

En Colombia la Política Nacional de Salud Mental la define como un bien colectivo e individual de naturaleza simbólica, emocional y relacional, por lo tanto, un deseable social e individual que contribuye al desarrollo humano y social, que genera capital social, cultural, simbólico y económico (capital global) que hace posible el reconocimiento, la garantía, el ejercicio y la restitución de los derechos.

El entorno en que se desarrolla la salud mental la convierte en un proceso de construcción dinámica y multidimensional, determinada y determinate; que es a la vez fin, medio y producto: un fin, en cuanto bien con el que se cuenta, un medio para el desarrollo individual y colectivo, el incremento de capitales y el ejercicio de los derechos, y un producto de lo que ella misma ha contribuido a desarrollar, incrementar y garantizar.¹⁶

Con este tipo de concepciones acerca de la salud mental es posible entender que es un aspecto que trasciende la ausencia de la enfermedad e implica un concepto positivo que incluye tanto la vivencia interpersonal, intrafamiliar y comunitaria que se dan en las relaciones afectivas y armónicas de los individuos con los otros y con su ambiente. Una buena salud mental permite que el individuo tenga habilidades y capacidades para manejar su propia vida, que cultive pensamientos positivos de felicidad y autoestima, que tenga aptitudes para amar y relacionarse armónicamente, disfrutar y divertirse, trabajar productivamente y superar las dificultades que le transcurran en su vida.¹⁷

¹⁶ OMS Salud mental. [en línea] Disponible en: www.oms.com . Consultado el 25 de Mayo de 2014

¹⁷ MINISTERIO DE PROTECCIÓN SOCIAL Política Nacional del campo de la Salud Mental. Seguridad y protección social. Consultado el 25 de Mayo de 2014[en línea] Disponible en: www.minproteccionsocial.gov.co Consultado el 25 de Mayo de

En conclusión, la salud mental es la condición fundamental del desarrollo armónico del individuo como ser social y productivo y por ello, del bienestar general de las personas, de las sociedades y de los países.

1.3 MARCO METODOLÓGICO

En la realización de esta monografía para optar por el título de Especialista en Gestión Pública se utilizó una investigación aplicada al campo cuya información fue recopilada por medio de entrevistas; esta información permite describir los hechos y sus interrelaciones con las variables relacionadas para así mismo encontrar las razones o causas que fundamentaran las políticas públicas.

A su vez se propuso un sistema de alternativas que permitió diagnosticar cada una de las condiciones en las que se encuentran las actividades correspondientes al área de salud mental del Municipio de Mogotes.

Este desarrollo argumentativo es el resultado de la labor mediante diagnóstico e intervención de las siguientes variables:

Sexo, características especiales como lugar de residencia y lugar de nacimiento: implicación en la definición de planes y programas de salud mental.

Incremento del padecimiento de enfermedades de salud mental o episodios crónicos: definición y establecimiento de lineamientos para la política pública de salud mental y los planes de acción de la misma.

De acuerdo con los planteamientos anteriores, se pretende que la Secretaría de Salud del Municipio de Mogotes mejore los planes y políticas de promoción y prevención de la salud mental para los adolescentes, y a sí mismo la entidad actualice su estructura haciéndola más sólida, para que le permita estructurar los

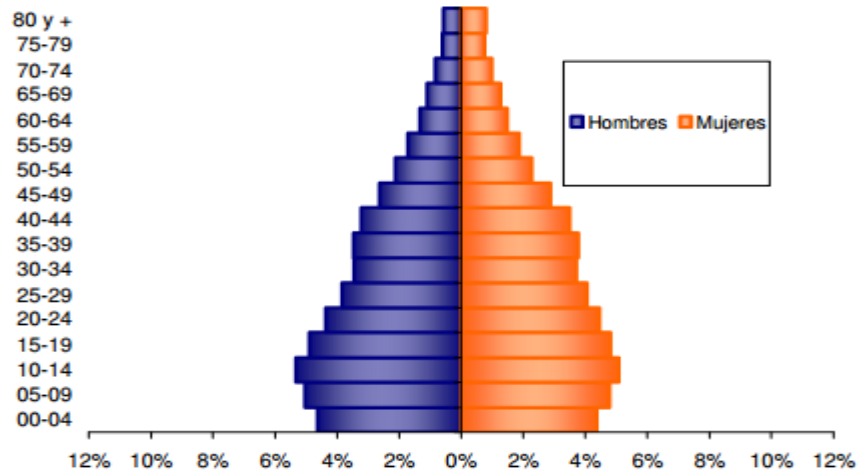
lineamientos necesarios para realizar una buena definición de una política pública de salud mental para adolescentes del Municipio de Mogotes y así garantizar un bienestar y mejoramiento de la calidad de vida y lograr que todas las partes involucradas estén orientadas a la consecución del mismo objetivo el aseguramiento de una buena calidad de vida y cumplimiento de las necesidades del grupo poblacional adolescente.

La información que fue recopilada estuvo medida bajo los siguientes criterios:

1. Tiempo de respuesta en ser emitida o detectada
2. Latencia
3. Exactitud
4. Intensidad.
5. Duración
6. Frecuencia de la respuesta

1.3.1 Resultado del Diagnóstico Realizado a la Población Rural y Urbana del Municipio de Mogotes. Para poder realizar el análisis respectivo del grupo poblacional de adolescentes del municipio de mogotes fue necesario definir la estructura de edades tanto del departamento de Santander como del municipio de mogotes según el censo realizado por el DANE en el 2005.

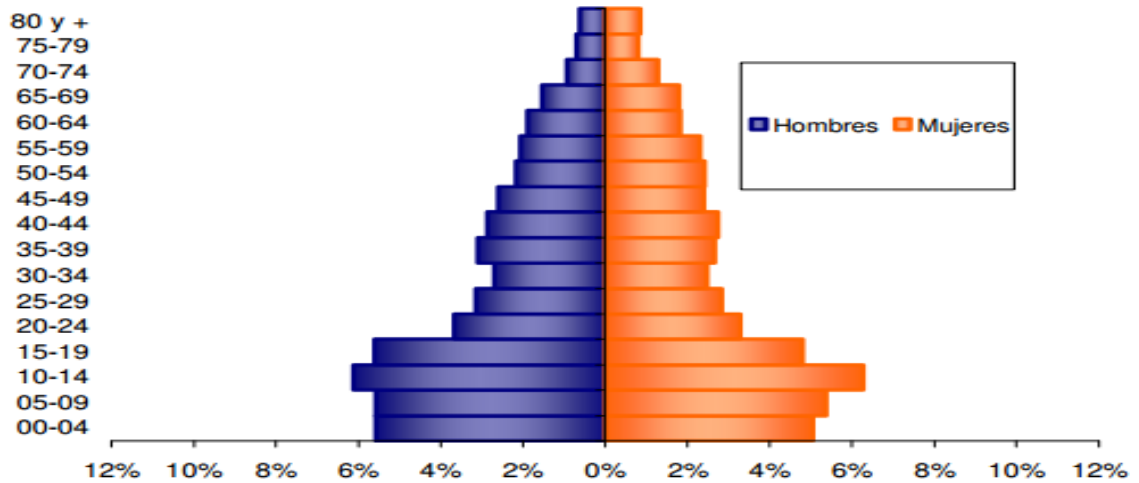
Gráfica 1. Estructura de edades, Departamento de Santander, 2005



Fuente: www.dane.gov.co

Según esta gráfica se puede concluir que del total de la población del departamento de Santander 49,1% son hombres y el 50,9% mujeres. Y se puede establecer que uno de los mayores grupos poblacionales es el comprendido entre las edades de 10 a 19 años.

Gráfica 2. Estructura de edades, Municipio de Mogotes, 2005



Fuente: DANE. [En línea] Disponible en www.dane.gov.co

Según esta grafica se puede concluir que del total de la población del municipio de Mogotes, Santander el 50.9% son hombres y el 49.1% mujeres. A si mismo establece que unos de los mayores grupos poblacionales es el comprendido entre las edades de 10 a 19 años. Razón por la cual se justifica con mayor intensidad la necesidad de crear políticas que favorezcan a los adolescentes ya que en esta etapa se fortalecen las bases, capacidades y habilidades con las que el individuo enfrentara los retos de una sociedad globalizada y cambiante.

A raíz de esto y para conocer la situación psicosocial del municipio de Mogotes fue necesario realizar un diagnostico situacional de la salud mental y determinar principalmente el índice de consumo de sustancias psicoactivas en adolescentes, los factores de riesgo a esta problemática social, las edades más vulnerables, las drogas psicoactivas que circula en el municipio, entre otras por tal razón se aplicaron encuestas estructuradas y cerradas a adolescentes entre los 11 y los 18 años en las diferentes instituciones rurales y urbanas. El lugar de procedencia de estos encuestados se determina que en un porcentaje mayor son los nacidos dentro del municipio de Mogotes (92%), pero sin desconocer el porcentaje que tienen los provenientes de otros municipios (Onzaga y San Joaquín) (8%). Igualmente se afirma que el 83% de los encuestados sus familias han vivido toda la vida en Mogotes, y el otro 17% han llegado por diversas razones entre ellas oportunidades de trabajo, disolución del núcleo familiar, violencia intrafamiliar y muerte de los padres.

Para el sector rural se encuentran representadas por las veredas de: Calichana y Pitiguao (30.5%) Vegas, Cuchiquira y San Roque (18%), Quebradas y Cerro negro, (16.5%), San Isidro, Pedregal y Palmas (12.5%), Santa Bárbara y San Miguel, (18.5%).

Los estudiantes tanto de la zona rural como la urbana manifiestan que en sus barrios y veredas respectivamente atraviesan por problemas sociales; expendios

de drogas (19.1% y 20%), atracos (18% y 14%), consumo de sustancias psicoactivas (26.5% y 29.5%), falta de espacios recreativos y culturales (60 % y 65.5%), estas dos últimas con el mayor porcentaje. Al interior de sus familias consideran que la problemática que más les afecta es la falta de comunicación con los padres, seguida por la falta de afecto (20%), el maltrato (10%) y otros (10%) como: violencia intrafamiliar, abandono de los padres, familias recompuestas, problemas económicos que afectan la estabilidad psicosocial de los adolescentes.

Por otra parte indica la encuesta que el 64.2% de los adolescentes han consumido alguna clase de sustancia psicoactiva observando claramente que en el municipio de Mogotes el consumo es mayor al esperado dentro de la investigación se pretendía encontrar un rango de 30 a 37% de prevalencia. El cigarrillo y las bebidas embriagantes son drogas aceptadas por la sociedad, siendo estas dos las más conocidas entre ellos (87.9 y 81.2%), marihuana (50%) y bazuco (25% y otras en la que se encuentran demás drogas en circulación.

La población encuestada afirma que para prevenir el consumo de sustancias psicoactivas y disminuir casos crónicos donde se vea involucrada la salud mental es necesario realización de actividades culturales, ocupación del tiempo libre en actividades sanas como el deporte y la recreación

1.4. MARCO LEGAL DE LA POLÍTICA DE SALUD MENTAL EN COLOMBIA

La salud mental representa un bien colectivo e individual de naturaleza simbólica, emocional y relacional por lo tanto un deseable individual social e individual que contribuye al desarrollo humano y social que genere capital social, cultural, simbólico y económico y que hace posible el reconocimiento, la garantía, el ejercicio y la restitución de los derechos.

Los desarrollos de política de los últimos años (políticas nacionales y políticas regionales) por su parte, han coincidido, al menos en lo teórico, en promover una noción de salud mental amplia, resaltar sus implicaciones sociales, mostrar que la salud mental trasciende la enfermedad y el sector salud, vincular la salud mental a las acciones generales de salud y dar realce a lo comunitario y a la atención primaria.

LEY 10 DE 1990. Marca el paso del sistema nacional de salud, el sistema general de seguridad social en salud ley 100 de 1993 con la cual los servicios de salud mental adquirieron independencia del estado y quedaron sometidos a una lógica de mercado, en la que deben garantizar su viabilidad financiera y su auto sostenibilidad. Y con la **Ley 1122** el Ministerio reconoce que la organización institucional en salud mental no ha experimentado todo el desarrollo necesario.

LEY 715 DE 2001. Señala las competencias que los entes territoriales deben desarrollar en sus jurisdicciones y concentra sus acciones en actividades de promoción y prevención que deben ser desarrolladas por medio del Plan de Atención Básica (PAB). Gracias a ella se fortalecieron a nivel nacional, las herramientas para la destinación de recursos, aunque en la práctica la atención se limitó poblacionalmente; impulsar, coordinar, financiar, cofinanciar y evaluar diferentes a los del sistema general de participaciones. A nivel departamental se tiene el **Artículo 43** y a nivel municipal el **Artículo 44** vinculando la salud mental a las acciones generales de Salud y dar realce a lo comunitario y a la atención primaria.

LEY 1122 DE 2007. Reforma parcialmente a la ley 100 de 1993 y estableció que el plan nacional de salud pública deberá incluir acciones orientadas a la promoción de la salud mental, al tratamiento de los trastornos de mayor prevalencia y a la prevención del maltrato, la drogadicción y el suicidio.

DECRETO 3039 DE 2007. Por el cual el ministerio de la protección social establece un plan de salud pública y en el que se establecen los lineamientos para la formulación de los planes territoriales de salud mental. Los objetivos, metas y estrategias definidos en este documento serán ajustados para cada departamento, distrito y municipio del país.

EL OBJETIVO 4 del plan de salud pública es el mejorar la salud mental. Adaptar los planes territoriales a la política nacional de salud mental y la reducción de consumo de sustancias psicoactivas en 100% de las entidades territoriales.

RESOLUCION 425 DE 2008. Reglamenta el **DECRETO 3039 DE 2007** definiendo aspectos puntuales para la formulación del plan en los siguientes artículos: **ART. 5** El plan territorial deberá adaptar las prioridades y metas de salud establecidas en el plan nacional de salud pública; **ART. 17** Promoción de la red comunitaria de salud mental, implementación primaria de salud mental en coordinación con las EPS, ARP, Actores de otros sectores y la comunidad; **ART. 18** Los municipios de 4,5 y 6 deberán destinar el 100% a la financiación del plan de salud pública de intervenciones colectivas del respectivo municipio.

2. CONTENIDOS SUGERIDOS PARA LA POLÍTICA DE SALUD MENTAL PARA ADOLESCENTES DEL MUNICIPIO DE MOGOTES SANTANDER

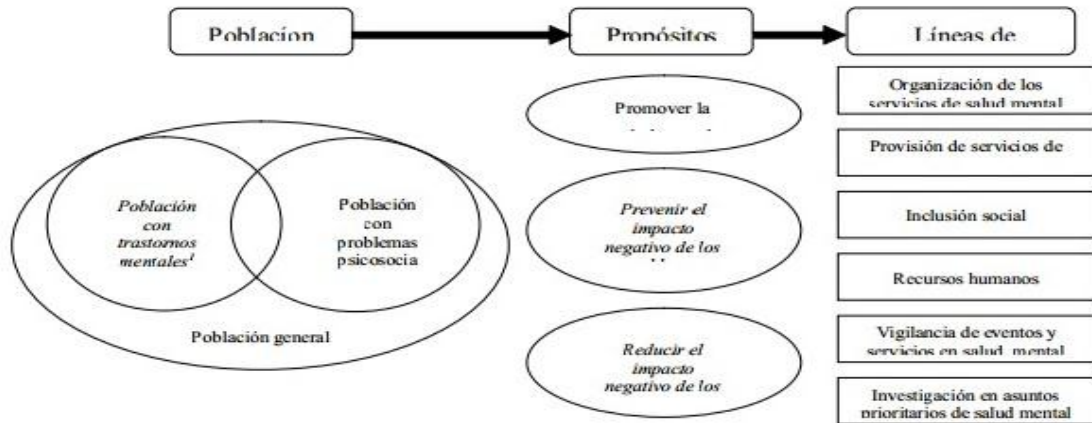
En los contenidos sugeridos para la política pública de salud mental, están contenidos la definición de los aspectos técnicos que se deben tener en cuenta en la formulación final de la política pública de salud mental; en estos contenidos podemos encontrar: los objetivos de la política, las líneas prioritarias de intervención, todo esto direccionado al contexto regional; las demandas en salud mental de la población, así como las estrategias propuestas para la implementación de cada una de las líneas planteadas.

El proceso de definición de los contenidos incluyó el uso de distintas vertientes e introduce la perspectiva de diferentes sectores involucrados en el tema, con el fin de estructurar el proceso y garantizar así mismo la posibilidad de ejecución durante la implementación de la política pública.

Para la formulación de la propuesta de contenidos de la política de salud mental para Colombia y que será ajustada de acuerdo a las necesidades de cada región; por esto se enmarca en aspectos como la situación social colombiana, la prevalencia de los trastornos mentales en el país, la oferta actual de servicios y la organización de los mismos, se definió la población a intervenir, los propósitos de la política y líneas de acción.¹⁸ (Figura 2).

¹⁸ ACSAM Consideraciones generales para delinear las políticas públicas de salud mental. Asociación Colombiana para la Salud Mental. Consultado Mayo 25 de 2014. [en línea] Disponible en: www.acsam.com.co

Figura 2. Componentes sugeridos de una política pública.



Fuente: Ministerio de la protección social

2.1 PRINCIPIOS DE POLÍTICA DE SALUD MENTAL

Los principios para una política pública de salud mental acopian los principios del servicio público esencial de Seguridad Social y los del Sistema general de Seguridad Social en Salud propuesto en la Ley 100 de 1993. En efecto la política estará regida por los principios generales de eficiencia, universalidad, solidaridad, unidad, equidad, obligatoriedad, protección integral, libre escogencia, autonomía institucional, descentralización administrativa, participación social, concertación y calidad. Además se proponen como principios específicos para el manejo de la salud mental, los siguientes:

- **CONTINUIDAD:** Los servicios de salud mental deberán ser provistos con la constancia y durante el tiempo que sean requeridos, teniendo claro que la

continuidad esta directamente influenciada por la calidad y eficiencia de los servicios.

- **INTEGRACION FUNCIONAL:** Debido al perfil interinstitucional e intersectorial que maneja la salud mental, será necesario promover un trabajo articulado y concertado entre todas las organizaciones del sector salud y aquellos sectores que ofrecen servicios relacionados para el manejo integral de la salud mental.
- **RESPECTO POR LAS DIFERENCIAS:** En el área de la salud mental se garantizara el respeto por las diferencias étnicas, culturales, sexuales, de género, generacionales, políticas y religiosas. Por lo tanto se buscara que los servicios de salud mental se diseñen de tal forma que sea aceptables para la comunidad que los recibe.
- **PROMOCIÓN Y PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS HUMANOS:** El área normativa en salud mental identificara la importancia de la promoción y protección de los derechos humanos de las personas con problemas mentales, cuya base esencial será evitar el estigma y la discriminación.
- **PARTICIPACIÓN DE LOS PACIENTES, LAS FAMILIAS Y LA COMUNIDAD:** En el desarrollo de la política pública en salud mental se garantizara que las personas con problemas mentales, sus familias y las comunidades sean involucradas de forma directa en el manejo de dicho problema; definiendo el papel crucial del cuidador con respecto al manejo de la persona con trastorno mental y así mismo a las necesidades de los cuidadores que les permita cumplir a cabalidad sus funciones.¹⁹

¹⁹ MINISTERIO DE PROTECCIÓN SOCIAL. Política Nacional del campo de la Salud Mental. Seguridad y protección social. Consultado el 25 de Mayo de 2014. [EN LINEA] Disponible en: www.minproteccionsocial.gov.co

2.1.1 Propósitos de una Política Pública en Salud Mental:

- Promover la salud mental de una comunidad
- Prevenir el impacto negativo de los problemas psicosociales sobre los individuos, familias y comunidades.
- Reducir el impacto negativo de los trastornos mentales sobre los individuos familias y comunidades.

2.1.2 Líneas de Acción

- **ORGANIZACIÓN DE SERVICIOS DE SALUD MENTAL.**

La prestación de servicios respecto a la salud mental está comprendido en tres aspectos: la estructura organizacional para la prestación del servicios; la producción de servicios que resulta de una relación entre insumos e estructura organizacional; y finalmente, un producto o resultado que debe corresponder a cambios positivos de la situación de salud de la población que se beneficia con esto servicios.

En Colombia y en el contexto regional, se ha reconocido que la organización de los servicios de salud mental presenta deficiencias que afectan su efectividad y la posibilidad de cumplir con los principios del Sistema General de Seguridad Social.

Lo anterior implica una redefinición de la prestación de servicios de salud mental y una estructura organizativa adecuada en el SGSSS para su promoción, prevención, vigilancia y atención integral; así mismo será necesario un análisis y redefinición del conjunto de actividades, intervenciones y procedimientos relacionados con salud mental en los planes de beneficios del sistema, y la articulación de acciones y actores involucrados en la prestación de servicios de salud mental.

Objetivo: Fortificar el desarrollo y unificación de los servicios de salud mental a las redes públicas y privadas de los servicios de salud en el marco del Sistema General de Seguridad Social en Salud.

Estrategias:

- Perfeccionamiento de los modelos de gestión de servicios básicos de salud mental.
- Combinación de actividades, procedimientos e intervenciones básicas en salud mental, tanto en primer y segundo nivel de complejidad.
- Mejoramiento de los servicios comunitarios de salud mentales informales y así mismo los ofrecidos por entidades privadas sin ánimo de lucro.
- Posicionamiento de las relaciones entre las instituciones de salud de primer y segundo nivel de complejidad, las de tercer y cuarto nivel y los servicios comunitarios formales e informales.
- **PROVISIÓN DE SERVICIOS DE SALUD MENTAL**

La salud mental va más allá de la estigmatización que se le ha dado, estructurándola solamente en relación a los trastornos mentales. La dimensión positiva de la salud mental ha sido subrayada en la definición de salud de la OMS, tal cual consta en la constitución misma: «La salud es un estado de completo bienestar físico, mental y social y no solamente la ausencia de afecciones o enfermedades». Los conceptos de salud mental incluyen bienestar subjetivo, autonomía, competencia, dependencia intergeneracional y reconocimiento de la habilidad de realizarse intelectual, social y emocionalmente.

También ha sido definido como un estado de bienestar por medio del cual los individuos reconocen sus habilidades y capacidades, son capaces de hacer frente al estrés normal que es producido por el ajetreo de la vida diaria, trabajar de forma productiva y fructífera, y lograr ser contribuyentes en el mejoramiento de sus comunidades.

Visto de esta manera, la salud mental es un fenómeno complejo el cual se encuentra determinado por la interacción de diversas variables entre las cuales se destacan: individuales, sociales y ambientales, que requieren modelos integrales de atención en salud orientados a la protección de la salud mental de una comunidad, la promoción de la salud, la prevención de factores de riesgo y la atención adecuada de los trastornos mentales. A raíz de esto es necesario para la provisión de servicios de salud mental en el contexto de sistema de salud de Colombia la identificación de tres tipos de abordajes dirigidos a la población en general, poblaciones en condiciones de vulnerabilidad psicosocial y población con trastornos mentales, así:

- **POBLACIÓN GENERAL. PROMOCIÓN DE LA SALUD Y PREVENCIÓN PRIMARIA EN SALUD MENTAL**

La promoción de la salud mental está enfocada a toda la población teniendo como base que todas las personas, sin importar su condición, tienen necesidades de salud mental; razón por la cual es necesario tener en cuenta un amplio conjunto de acciones para intervenir sobre los factores de riesgo y los factores protectores de forma continua y en un largo plazo, ya que estas contribuirán a generar condiciones para lograr cimentar unas comunidades e individuos mentalmente saludables.

La prevención primaria en salud mental se enfoca a las intervenciones tendientes a generar un impacto en los factores de riesgo que tienen que ver con la

ocurrencia de trastornos mentales. A su vez hace un gran énfasis en el reconocimiento temprano de factores protectores y de riesgo en su automanejo.

Objetivo:

Generar y mejorar las actividades, procedimientos e intervenciones de promoción de la salud y de prevención primaria en salud mental, en los planes de beneficios del SGSSS.

Estrategias:

- ✓ Promoción de patrones de comportamiento saludables.
- ✓ Promoción de la convivencia pacífica y prevención de la violencia intrafamiliar, en cuatro ámbitos: prevención del maltrato al menor, violencia en la pareja, violencia sexual y violencia al adulto mayor.
- **POBLACIÓN EN CONDICIONES DE VULNERABILIDAD PSICOSOCIAL. INTERVENCIONES ESPECÍFICAS DE PREVENCIÓN DE FACTORES DE RIESGO.**

Aunque no existe un grupo humano inmune, el riesgo es más alto en las personas con un nivel bajo de escolaridad, desempleadas, migrantes, víctimas de la violencia y el desplazamiento, grupos de población indígenas, mujeres y niños maltratados, adolescentes desatendidos y ancianos abandonados. En relación a las situaciones diversas de vulnerabilidad que requieren de intervenciones especiales enfocadas a las personas y grupos afectados.

Objetivos:

- ✓ Trabajar por la prevención de los problemas psicosociales que fueron intervenidos por otros sectores diferentes a la salud

- ✓ Mejorar las actividades, procedimientos e intervenciones para lograr una reducción del impacto negativo de los problemas psicosociales, en los planes de beneficios del SGSSS

Estrategias:

- ✓ Planeación, ejecución y evaluación de iniciativas locales intersectoriales de soporte psicosocial a las familias, comunidad educativa y/o actores involucrados en los asuntos relacionados con re-entrenamiento ocupacional y manejo del estrés.
- ✓ Suministro de un servicio de atención integral en salud mental en casos de violencia intrafamiliar, mediante la generación e implementación de programas específicos que conlleven un proceso de capacitación del personal de salud; y así mismo otros sectores que ofrecen servicios de atención a personas víctimas de violencia intrafamiliar.
- ✓ Suministro de servicios relacionados durante todo el curso de la dificultad psicosocial, mediante el mejoramiento del trabajo interinstitucional, intersectorial y haciendo énfasis en el trabajo en equipo con el fin de lograr una mejor atención a la población con problemas psicosociales

• POBLACIÓN CON TRASTORNOS MENTALES. DETECCIÓN, DIAGNÓSTICO, TRATAMIENTO Y REHABILITACIÓN EN SALUD MENTAL

Los diferentes objetivos y estrategias están direccionados en las particularidades de los trastornos mentales, entre los cuales se destacan a: (a) en algunos trastornos mentales se evidencian diferentes etapas y grados de intensidad que fijan unas necesidades e intensidades de servicios diferentes; (b) algunos de los trastornos mentales tienen un carácter repetitivo lo cual plantea necesidades de

continuidad en su manejo; (c) para poder darle un manejo integral al trastorno mental es indispensable la inclusión de la persona con trastorno mental, su familia, sus cuidadores y la comunidad en general ; finalmente (d) el administración efectiva de la calidad del trastorno mental requiere vitalmente del acceso acertado y duradero a los medicamentos.

Objetivo:

- ✓ Mejorar las acciones, procedimientos y mecanismos de detección, diagnóstico, tratamiento y rehabilitación de los trastornos mentales, en los planes de beneficios del SGSSS.

Estrategias

- ✓ Inserción en las prestaciones articuladas a los planes de beneficios del SGSSS, que respondan a las necesidades de diagnóstico, tratamiento y rehabilitación de las personas con trastornos mentales.
- ✓ Prevención y/o detección para la provisión de tratamientos oportunos de las crisis del trastorno mental, incluidas las conductas suicidas.
- ✓ Formación constante del recurso humano de todos los niveles de complejidad para el tratamiento de los trastornos mentales.
- ✓ Facilidad de acceso a una infraestructura hospitalaria en salud mental adecuada y segura y que en lo posible este ubicada lo más cerca posible de la vivienda del paciente.
- ✓ Participación del sector educativo en la creación de mecanismos para la reinserción escolar.
- ✓ Formación continúa a la comunidad para elevar el nivel de credibilidad de que las personas con trastornos mentales pueden hallar y mantener una buena calidad de vida.

- **INCLUSIÓN SOCIAL**

Debido al estigma al cual se ven enfrentadas las personas que tienen una enfermedad mental y sus familias, este evento se convierte en un obstáculo a la hora de un diagnóstico temprano. El estigma ocasionado en la mayoría de los casos conduce a discriminación, perturbando la calidad de vida de los pacientes y su núcleo familiar y social; razón por la cual es de vital importancia desarrollar intervenciones tempranas para acabar con el estigma asociado a la salud mental

Objetivo:

- ✓ Originar un proceso de conocimiento y capacitación constante en relación a los trastornos mentales y a sus oportunidades de tratamiento, rehabilitación e inclusión social.

Estrategias:

- ✓ Fomento y mejora de las iniciativas educativas relacionadas con estigma y discriminación entre profesionales, agentes de salud y comunidad educativa.
- ✓ Fomento de la prestación de los servicios de salud mental en la comunidad.
- ✓ Mejoramiento en la aplicación de leyes que protejan los derechos de los enfermos mentales.
- ✓ Planeación, implementación y monitoreo de los procesos con el objetivo de educar e informar a la comunidad en general sobre las características de las enfermedades mentales.

- **RECURSOS HUMANOS**

La producción de servicios de salud implica una interrelación directa entre los usuarios y el personal de la salud. Un sistema de salud sostenible depende del número y las características del equipo de trabajo con que se pueda contar. El equipo humano de trabajo para la atención en salud mental es de un nivel

complejo, pues en este grupo podemos encontrar profesionales de diversos perfiles como: personal profesional, técnico, voluntario y familiar con formación, responsabilidades e intereses diversos.

Temas relacionados como la descentralización e incorporación de los servicios de salud mental a los servicios del sistema de salud general, han generado un gran impacto en los recursos humanos. A nivel local se está asumiendo nuevas responsabilidades razón por la cual existe una mayor demanda de médicos generales y de otros profesionales en áreas médicas y sociales con entrenamiento en salud mental.

Objetivo:

- ✓ Fomentar el perfeccionamiento de los recursos humanos en el campo de la salud mental.

Estrategias:

- ✓ Identificación de la situación actual de los recursos humanos en la salud mental.
- ✓ Definición de metas y estrategias a corto, mediano y largo plazo con el sector educativo para una adecuada formación de la fuerza de trabajo que pueda cumplir con las necesidades y exigencias requeridas para la atención en salud mental.

• **VIGILANCIA DE EVENTOS Y SERVICIOS EN SALUD MENTAL**

El proceso de vigilancia en salud pública es concebido como un proceso sistemático y continuo de obtención, análisis, interpretación y divulgación de información sobre eventos de salud, cuyo objetivo es el de orientar las respectivas acciones individuales, comunitarias e institucionales las cuales son

necesarias para la promoción de la salud, la prevención de la enfermedad y el control de los eventos que posiblemente se puedan ocasionar.

La ejecución de un buen sistema de vigilancia permite conocer la dimensión y las tendencias de los eventos de salud, los factores de riesgo y la población afectada. Además, se convierte en un instrumento útil para poder evaluar las intervenciones en salud pública.

Objetivo:

- ✓ Mejorar la vigilancia en salud pública de eventos y servicios en el área de la salud mental.

Estrategias

- ✓ Planeación y ejecución de modelos de vigilancia en salud pública así mismo de los trastornos mentales, factores de riesgo, poblaciones con mayor riesgo de sufrir trastornos mentales, acceso, cobertura y calidad de los servicios de salud mental.
- ✓ Mejoramiento de la gestión intersectorial en el área de la salud mental a través de un sistema de monitoreo en la gestión de servicios y programas.

• **INVESTIGACIÓN EN ASUNTOS PRIORITARIOS DE SALUD MENTAL**

La necesidad de que el conocimiento se convierta en elemento cuyo funcionamiento sirva, no solamente para comprender la realidad, sino también para la toma de decisiones orientada al desarrollo social y económico de los países, ha sido reconocida por diferentes organismos. La investigación comprende el trabajo creativo, realizado sistemáticamente, para incrementar el volumen de los conocimientos humanos, culturales y sociales y el uso de esos conocimientos para derivar nuevas aplicaciones.

Dada la necesidad de incrementar la evidencia para mejorar la prestación de servicios de salud mental, tanto para la población general como para las personas con problemas mentales, es necesario fortalecer la investigación en este campo

Objetivo:

- ✓ Fortalecer la investigación en el campo de la salud mental.

Estrategias:

- ✓ Definición de un cuadernillo de investigación en salud mental que en el cual se establezca las líneas prioritarias concertadas entre las autoridades sanitarias, la comunidad científica, los sectores económico, político, social, y demás sectores involucrados en el desarrollo de una política de salud mental.
- ✓ Ejecución de investigaciones y Encuestas de forma periódica sobre salud mental y la cual deberá ir en concordancia con la agenda nacional de investigación en salud mental.
- ✓ Constituir los mecanismos necesarios para el uso de los resultados de las investigaciones realizadas.

3. RECOMENDACIONES PARA LA ADECUADA INCORPORACIÓN DE LOS LINEAMIENTOS AL DISEÑO DE LA POLÍTICA PÚBLICA DE SALUD MENTAL

La principal recomendación para incorporar adecuadamente los lineamientos para el diseño de la política pública de salud mental es la definir el plan municipal de Salud Mental que tiene como propósito posicionar la salud mental, como requisito indispensable de la Salud integral y dimensionar su influencia en el mejoramiento de la calidad de vida del ser humano, para tal fin se plantea el desarrollo de los siguientes objetivos:

- Promover el ejercicio corresponsable y articulado de todos los sectores e Instituciones que tienen relación con la Salud Mental en el planteamiento y la ejecución de las acciones encaminadas al logro del equilibrio en las condiciones individuales y colectivas; y su influencia en la calidad de vida de la población.
- Propiciar espacios de diálogo y compromiso en los cuales el estado garantice el cumplimiento de acciones bajo un enfoque de derechos y equidad de género.
- Planear y ejecutar estrategias en todos los niveles de intervención, que permitan generar factores protectores para afrontar de manera adecuada, eventos generadores de conflicto en sus esferas emocional, cognitiva y comportamental; y que permita disminuir la probabilidad de problemas individual y socialmente relevantes.
- Estructurar una red de prestación de servicios e intervenciones facilitando el acceso y la calidad de los mismos.

De igual manera el Plan Municipal de Salud Mental, desarrolla el abordaje de líneas de acción fundamentales: Prevención de la Violencia intrafamiliar, Sexual y Maltrato infantil, Prevención de la Conducta Suicida, Reducción del Consumo de Sustancias y un eje transversal a los 3 ejes; Manifestaciones Psicopatológicas.

PREVENCIÓN DE LA VIOLENCIA:

Se aborda a través de las siguientes Estrategias:

- Red de apoyo al buen trato: como mecanismo de articulación interinstitucional para el abordaje de eventos violentos.
- Aplicación del Modelo de Atención integral para víctimas de violencia, el cual se encuentra operando en el primer nivel de atención.
- Aplicación y operativización de una ruta única Municipal para la atención de la Violencia Intrafamiliar, Sexual y maltrato infantil.
- Implementación de un sistema de referencia y contrarreferencia que permite judicializar los casos de violencia, enfocándose a la restitución de derechos.

REDUCCIÓN DEL CONSUMO DE SUSTANCIAS PSICOACTIVAS

Estrategias:

- Conformación de equipo ejecutivo Municipal como estructura técnico administrativa para el abordaje de la problemática.
- Concertación de acciones interinstitucionales e intersectoriales tendientes a la reducción del consumo de sustancias Psicoactivas.

- Implementación de la política Nacional para la Reducción del consumo de Sustancias Psicoactivas a nivel local.
- Estructuración del Plan Municipal para la Reducción de Sustancias Psicoactivas, dando cobertura a los diferentes ejes operativos como Prevención, mitigación y Superación.

PREVENCION DE LA CONDUCTA SUICIDA

Estrategias:

- Conformación de equipo ejecutivo Municipal como estructura técnico administrativa para el abordaje de la problemática.
- Implementación de un Modelo de Intervención a la conducta Suicida operando en Hospital local Civil y Hospital Departamental, que permite realizar atención inmediata a los intentos de suicidio, realizando abordaje médico, psicológico, farmacológico de ser necesario y seguimiento.
- Fortalecimiento del sistema de información, Notificación inmediata.

MANIFESTACIONES PSICOPATOLOGICAS:

Eje transversal que permite identificar las problemáticas más frecuentes en Salud Mental y plantear estrategias de intervención.

De igual manera permite la atención de psicopatologías asociadas con la ocurrencia de Violencia, Conducta suicida y consumo de sustancias psicoactivas,

entendiendo que las psicopatologías se interrelacionan entre si y comparten componentes en su génesis.

3.1 ÁREAS O LÍNEAS DE ACCIÓN DEL PLAN MUNICIPAL DE SALUD MENTAL DEL MUNICIPIO DE MOGOTES

Para poder desarrollar de forma eficiente el plan municipal de salud mental del municipio de mogotes es necesario definir las siguientes estrategias con sus acciones respectivas.

Estrategia de gestión social y política: Las mayores dificultades para formalizar y ejecutar planes de salud mental en el país han sido la falta de compromiso político y el limitado ejercicio de abogacía desde la sociedad civil. La estrategia de gestión política y social del Plan Municipal de Salud Mental **el cual** busca superar estas dificultades y constituye el motor para hacerla viable y sostenible .La gestión social y política es un ejercicio flexible que se repite y retroalimenta en los escenarios locales y en el ámbito nacional, e implica la participación y concertación de todos los actores relevantes.

Esta estrategia puede desarrollarse mediante la línea de acción de la gestión política la cual es desarrollada con el fin de atender la problemática del poco conocimiento político y administrativo del tema de la salud mental y esto dificulta la viabilidad de programas y proyectos, razón por la cual se debe buscar el compromiso político y programático con el que es posible materializar los propósitos planteados, que los entes estatales y la sociedad en su conjunto apropien y le apuesten aun trabajo por la salud mental de los habitantes del municipio. Otro aspecto importante en esta línea de acción es el trabajo de comunicación, difusión y discusión, con el fin de generar opinión pública, y

representaciones sociales necesarias para el mejoramiento de las condiciones de salud mental.

Acciones:

- Conformar la red de gestores sociales adultos para la prevención de la violencia familiar.
- Conformar la red de gestores sociales juveniles como estrategia de control de riesgo en violencias, drogas y trastornos mentales.
- Conformar la red de agentes comunitarios en salud mental para la implementación del modelo de atención primaria en salud mental en el medio comunitario.
- Gestionar planes de actualización y certificación que incluyan la salud mental en las instituciones.
- Diseñar una estrategia de apropiación y coordinación del tema de Salud Mental a nivel institucional.
- Gestionar apoyo y trabajo en red con organismos Locales, Departamentales, Nacionales públicos, privados y ONG.

ESTRATEGIA DE PROMOCIÓN DE LA GARANTÍA DE DERECHOS E INCLUSIÓN.

El plan municipal de salud mental propende promover, respetar y proteger los derechos como fundamento de la salud mental. Esta es una responsabilidad primordial del Estado a través de sus diferentes instituciones, posible de cumplir

sólo a través de la conjunción y armonización de esfuerzos, y de la consideración de que no basta con las condiciones mínimas, sino con aquellas que permiten la humanización.

Acciones:

- Asesoría, orientación, acompañamiento y apoyo en salud mental y consumo de sustancias Psicoactivas a comunidades vulnerables.
- Desarrollar procesos de capacitación en abordajes colectivos, pedagogía social y organización comunitaria.
- Articular los servicios de cada institución local a las necesidades de la población afectada en salud mental y consumo de SPA (sustancias psicoactivas)

Estrategia de Incremento del Capital Global

El incremento del capital global es uno de los puntos más importantes dentro del plan municipal de salud mental ya que dentro del capital global tenemos la interacción de la comunidad con el mundo y su forma de relacionarse, fortaleciendo el capital cultural, social y económico del municipio.

Acciones:

- Fomentar un ilimitado proceso de información y comunicación que permita ir introduciéndose en el tema de la salud mental.
- Generar una guía que permita el manejo adecuado de la información sobre las situaciones socialmente admitidas y el consumo de SPA que afectan la salud mental en el municipio.

- Incentivar procesos comunicativos que desarrollen habilidades para la vida saludable mediante experiencias exitosas en especial en la población vulnerable.

4. CONCLUSIONES

- Las políticas de salud mental describen los valores, los objetivos y las estrategias gubernamentales para reducir la carga que representa la salud mental y mejorarla.
- Es necesario que el municipio defina una visión de futuro que ayude a establecer un programa para la prevención y el tratamiento de las enfermedades mentales, la rehabilitación de personas con trastornos mentales y el fomento de la salud mental en la comunidad.
- La salud mental deberá recibir la cooperación y la influencia de diversos factores macroeconómicos, la educación y la urbanización, que no dependen directamente del sector de la salud.
- Es necesario concientizar a la población que al hablar de salud mental no solo nos referimos a trastornos mentales si no también incluye un concepto de bienestar en general en todas las áreas de desarrollo del ser humano.
- Para hacer un buen uso de los lineamientos establecidos en el proceso de definición de la política pública de salud mental en adolescentes es de vital importancia tener un conocimiento riguroso de la población, incluidas sus necesidades y demandas de servicios

5. RECOMENDACIONES

- Lograr la aceptación de la idea del diseño de política pública de salud mental para los adolescentes en el municipio de mogotes, mostrando los beneficios que se obtendrán de su realización, para lo cual será necesario mostrar que estos análisis no se hacen con la visión de juzgar las acciones realizadas por las personas y las instituciones.
- Redefinir la forma como está concebida la salud mental y así mismo reconsiderar una estructura organizacional adecuada para la prestación del servicio.
- Definir las competencias y las líneas de coordinación entre las entidades adscritas y vinculadas al Ministerio de la Protección, para responder articuladamente al tema de salud mental.
- Sensibilizar y socializar el tema de la salud mental mostrando experiencias positivas y de superación en salud mental y consumo de SPA en la escuela, el trabajo y la familia.
- Conformar una red de agentes comunitarios en salud mental para la implementación del plan municipal de salud mental en el medio comunitario

BIBLIOGRAFIA

- APPS. WHO. Manual de Recursos de la OMS sobre Salud Mental, Derechos Humanos y Legislación.se consulto reglamentación relacionada a la salud mental. [en línea] disponible en:http://apps.who.int/iris/bitstream/10665/43478/1/9243562827_spa.pdf: Consultado el 25 de mayo de 2014
- ASOCIACIÓN COLOMBIANA DE FACULTADES DE PSICOLOGIA. La ley De Salud Mental [en línea] Disponible en: <http://www.ascofapsi.org.co/portal/actualidad.php?Id=198&Id2=2013>. Consultado 28 de Mayo de 2014
- BARDACH EUGENE: los ocho pasos para el análisis de políticas públicas [en línea] disponible en: <http://www.camposc.net/0repositorio/ensayos/00admonmetodologiascambio.pdf> consultado 18 de mayo de 2014
- CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE COLOMBIA. Consideraciones Generales para Delinear las Políticas Públicas de Salud Mental
- MUNICIPIO DE MOGOTES, Informe rendición de cuentas comisaria de familia del municipio de mogotes 2013, Acciones de promoción y prevención de la salud mental en las diferentes veredas del municipio de mogotes.
- REVISTAS. UPB. EDU Modelos de implementación de las políticas públicas en Colombia y su impacto en el bienestar social en [en línea] disponible en: <http://revistas.upb.edu.co/index.php/analecta/article/view/1392> consultado el 22 de mayo de 2014

- SOLARTE Leonardo; Universidad del valle, La evaluación de políticas públicas en el estado liberal; octubre 2004.
- SUBIRATS HUMET Joan, KNOEPFEL Peter, LARRUE Corinne, VARONE Frédéric Editorial Ariel, Análisis y gestión de políticas públicas, 2008.
- UACH. Orígenes de los estudios de políticas públicas. [en línea] disponible en: http://www.uach.mx/extension_y_difusion/synthesis/2008/10/21/politicas.pdf. consultado el 25 de mayo
- ULIBERTADORES Políticas De Las Instituciones De Salud Mental, [en línea] disponible en: <http://www.ulibertadores.edu.co:8089/?idcategoria=6327&download=Y>. Consultado 28 De mayo De 2014
- UNIVERSIDAD DEL VALLE. Reseña de las políticas publica de salud mental. [en línea] disponible en: http://gyepro.univalle.edu.co/documentos/aproximacion_al_analisis_de_la_politica_de_salud_mental_en_colombia_silvia_cristina_caicedo_munoz.pdf consultado el 20 de mayo de 2014.
- UNIVERSIDAD JAVERIANA Dimensiones de la salud mental en los adolescentes [en línea] disponible en: <http://med.javeriana.edu.co/publi/vniversitas/serial/V51n1/Universitas%20M%E9dica%20Vol.%2051%20No.%201/Salud%20de%20la%20adolescencia..pdf> consultado el 25 de mayo