

**ANALISIS CONCEPTUAL DEL PROYECTO DE ESTABILIZACION SOCIO
ECONOMICA DE 750 FAMILIAS EN SITUACION DE DESPLAZAMIENTO EN EL
AREA DE METROPOLITANA DE BUCARAMANGA Y LEBRIJA (SANTANDER)**

**MARLY SULLAY PRADA ARDILA
PEDRO ANGEL QUINTERO TIRADO**

**UNIVERSIDAD INDUSTRIAL DE SANTANDER
FACULTAD DE CIENCIAS HUMANAS
ESCUELA DE ECONOMIA Y ADMINISTRACIÓN
2008**

**ANALISIS CONCEPTUAL DEL PROYECTO DE ESTABILIZACION SOCIO
ECONOMICA DE 750 FAMILIAS EN SITUACION DE DESPLAZAMIENTO EN EL
AREA DE METROPOLITANA DE BUCARAMANGA Y LEBRIJA (SANTANDER).**

**MARLY SULLAY PRADA ARDILA
PEDRO ANGEL QUINTERO TIRADO**

Informe de Práctica social para optar el título de Economista

**Director
RAFAEL TELLEZ SANCHEZ
ECONOMISTA**

**UNIVERSIDAD INDUSTRIAL DE SANTANDER
FACULTAD DE CIENCIAS HUMANAS
ESCUELA DE ECONOMIA Y ADMINISTRACIÓN
2008**

*A Dios por haberme dado esta gran satisfacción.
Ruth, mi madre por su apoyo incondicional en todo momento, a mis sueños y metas, con su gran amor.
Pedro, mi padre por el apoyo brindado.
Luis Carlos, mi hermano, por estar acompañándome de diferentes maneras en este sueño.
Diana Vanesa, mi hermano por su apoyo desde el cielo, con mucho amor, nunca la olvidaré porque uno de nuestros sueños se ha cumplido.
Marina, mi abuelita porque en todo momento me ha brindado su compañía.
A todas mis tías, familiares, amigos y compañeros que han aportado de alguna manera su granito de arena para este logro.*

ÁNGEL

RESUMEN

TÍTULO: ANALISIS CONCEPTUAL DEL PROYECTO DE ESTABILIZACION SOCIO ECONOMICA DE 750 FAMILIAS EN SITUACION DE DESPLAZAMIENTO EN EL AREA DE METROPOLITANA DE BUCARAMANGA Y LEBRIJA (SANTANDER)*

AUTOR: MARLY SULLAY PRADA ARDILA, PEDRO ANGEL QUINTERO TIRADO **

PALABRAS CLAVES: Conflicto armado, desplazamiento, vulnerable, expulsión territorial, asentamiento, derechos

DESCRIPCIÓN

El conflicto armado que ocurre actualmente en Colombia ha dejado en las dos ultimas décadas un fenómeno atípico y perverso que ha sido la población en situación de desplazamiento; este resultado ha configurado una urbe que tiene unas características especiales haciéndola mucho más que vulnerable, debido a que trae consigo consecuencias y efectos tales como el rompimiento de sus relaciones económicas y sociales, el desarraigo cultural, y una expulsión territorial, así mismo, sus derechos como persona se ven vulnerados en la vida diaria y en su nuevo sitio de asentamiento, el cual en la mayoría de casos no le ofrece las condiciones mínimas para su hábitat, donde variables importantes para el desarrollo humano como lo son salud, vivienda, educación seguridad alimentaría, generación de ingresos y otros, no son accesibles en una proporción digna y adecuada.

Por tanto se requiere que la población en situación de desplazamiento sea atendida en su reestablecimiento socioeconómico por el Estado Colombiano y las diferentes organizaciones no gubernamentales mediante políticas y proyectos que desarrollen un enfoque distinto a la lógica capitalista que se desarrolla actualmente, en este marco el desarrollo social alternativo nos puede dar este enfoque requerido ya que este propende por la reproducción ampliada de la vida y no la lógica acumulativa de capital como medio de desarrollo humano mediante la inserción en procesos autogestionarios y colectivos, así mismo el mejoramiento de la calida de vida basada en al integralidad y desarrollo de los derechos fundamentales de la vida.

*Práctica social.

**Economía y Administración. Escuela de Economía y Administración. Facultad de Ciencias Humanas. Rafael Téllez Sánchez, Economista

SUMMARY

TITLE: CONCEPTUAL ANALYSIS OF THE PROJECT CONCERNING TO THE SOCIAL AND ECONOMICAL CONDITIONS OF 750 FAMILIES LIVING UNDER CIRCUMSTANCES OF DISPLACEMENT IN THE METROPOLITAN AREA OF BUCARAMANGA AND LEBRIJA (SANTANDER).*

AUTHOR: MARLY SULLAY PRADA ARDILA, PEDRO ANGEL QUINTERO TIRADO**

KEY WORDS: armed conflict, displacement, vulnerable, territorial expulsion, settlement, rights.

DESCRIPTION

The armed conflict taking place in Colombia nowadays has caused a terrifying phenomenon: population moving from the country areas to the urban areas. This situation has made many communities become very "special" with traits that make them very vulnerable. Consequences such as socio economical instability, feeling of being completely rootless, territorial expulsion, daily violation of their civil rights even in their new settlement, do not offer them the minimum of living conditions to get a decent life. Access to health services, housing, education, job possibility is non-existing.

Due to this, it is required that not only the Colombian Government but also the non-governmental organizations provide the necessary socio economical support to help these communities through real politics and projects different from the ones led by the actual capitalist focus. If doing so, the socio alternative development will give the approach needed which should tend for taking care of the human being as an essential factor of progress through individual and collective processes rather than the accumulation of capital. In addition to that, this will certainly contribute to improve the quality of life of these communities based on the fundamental rights of each human being.

* Social Practice.

**Economía y Administración. Escuela de Economía y Administración. Facultad de Ciencias Humanas. Rafael Téllez Sánchez, Economista

CONTENIDO

	PAG.
INTRODUCCION	9
1. OBJETIVOS	11
1.1 OBJETIVO GENERAL	11
1.2 OBJETIVOS ESPECÍFICOS	11
2. CARACTERIZACION DEL SUJETO DE ESTUDIO	12
2.1 ECONOMIA INFORMAL O ECONOMIA DE EXCLUSION	23
3. MARCO DE REFERENCIA	34
3.1 LOS ENFOQUES ALTERNATIVOS	34
3.2 NUEVO MODELO. LA BASE DE LA PIRÁMIDE	36
3.3 DESARROLLO SOCIAL ALTERNATIVO	40
3.3.1 Esquema general de la estrategia del desarrollo social alternativo	44
4. UNA ALTERNATIVA SOCIAL A LA VISTA	53
5. CONCLUSIONES	69
BIBLIOGRAFIA	73

INTRODUCCIÓN

El desplazamiento forzado sigue siendo en Colombia una situación atípica que ha tenido como consecuencia una reconfiguración espacial, sumada a una serie de efectos malignos por parte de las víctimas de este, por tanto es común ver un deterioro de las capacidades sociales y productivas, así mismo una confinación y degradación de los derechos que generalmente les puede brindar el Estado.

Por tanto, se abordará este sujeto como tal, sus características y sus dinámicas de inserción en la vida diaria, ya que sólo conociendo la PSD se puede tener una visión clara del deterioro que ha sufrido en sus capacidades como ser humano, de la degradación de sus relaciones sociales, la ruptura de su esquema económico y de sobrevivencia, y finalmente el nivel paupérrimo de su vida misma.

Desde la academia, específicamente *La Escuela de Economía de la Universidad Industrial de Santander, ubicada en Bucaramanga, Colombia*, se ejecutó por siete meses una práctica social con base en el proyecto de reestablecimiento llamado “estabilización socioeconómica y fortalecimiento de sus procesos organizativos de 750 familias entre mujeres y hombres en situación de desplazamiento forzado ubicadas en el Área Metropolitana de Bucaramanga y Lebrija – Santander”, el cual ha sido ejecutado por la Corporación Compromiso.

A su vez este proyecto permitió mediante el trabajo de campo, la interacción diaria del equipo de trabajo, y las vivencias propias y personales por el contacto día a día con la población beneficiaria del proyecto, el conocer y observar las características que hacen de la población en situación de desplazamiento un sujeto de análisis especial, del cual se requiere que los diferentes organismos tanto gubernamentales como no gubernamentales, tengan en cuenta ciertas consideraciones a la hora de abordar sus políticas de reestablecimiento.

Es por esto que en el informe se pretende mostrar una visión basada en la experiencia propia, de las relaciones que lo confinan tanto económica como sociales, así mismo se propondrá un nuevo marco de desarrollo para intentar mitigar la pobreza en la que se mueve este sujeto de estudio. Aclaremos que varios conceptos que se abordan dentro de este texto son basados en experiencias propias, lo cual hace más interesante éste, complementándose con propuestas lanzadas de diferentes autores académicos, que han reconocido la implementación de otro tipo de economía para el desarrollo y goce de estas poblaciones vulnerables.

Con esto no se pretende hacer un análisis exhaustivo de la estructura misma del proyecto que tomamos como ejemplo, tampoco buscar los resultados que ha tenido el impacto, más adelante en otra línea de investigación se vera este. Se quiere demostrar que este tipo de situación necesita otro enfoque económico y social, que permita abordar las relaciones sociales y productivas de otra forma, quizás en este marco se podrá observar que el desarrollo social alternativo puede darnos otra visión si se enmarca en este enfoque las políticas que aplican los diferentes entes con respecto a la población en situación de desplazamiento.

Por lo tanto, se abordó desde diferentes perspectivas una propuesta de estudio económico, de caracterización del sujeto y de una ejemplificación de otro tipo de economía, donde podría insertarse este tipo de población, además se ha basado no solamente en el proyecto, también en los diferentes estudios que a lo largo de esta década se han venido presentado, y que actualmente muestran que el panorama del desplazamiento forzado en Colombia no ha cambiado mucho.

1. OBJETIVOS

1.1 OBJETIVO GENERAL

Formular un enfoque conceptual alternativo para la PSD tomando como ejemplo el proceso ejecutado en el proyecto de *estabilización socioeconómico y fortalecimiento organizativo de 750 familias en situación de desplazamiento forzado ubicadas en el Área Metropolitana de Bucaramanga y Lebrija – Santander*, esto enmarcado dentro del desarrollo social alternativo.

1.2 OBJETIVOS ESPECÍFICOS

- Construir una caracterización del sujeto que sufre la situación de desplazamiento y por tanto sus características que hacen de este una población especial para el estudio, para la identificación del desplazado como sujeto excluido por el conflicto armado, manejando los conceptos de exclusión, marginalidad y economía informal expuestos en el informe del BID y otros documentos.
- Establecer un marco conceptual que permita abrir espacio para los niveles de estudio que componen este proyecto de investigación y a la vez abrir la iniciativa de discusión a este tipo de problemática que vive la región.
- Elaborar un comparativo entre enfoques alternativos de desarrollo económico y social, que permitan formular un nuevo marco de análisis y de propuestas para el reestablecimiento económico de la población en situación de desplazamiento.
- Desarrollar un análisis de propuesta realizada para la población en situación de desplazamiento, específicamente las 153 familias y/o unidades productivas que hacen parte del proyecto que ejecuta la Corporación COMPROMISO.

2. CARACTERIZACION DEL SUJETO DE ESTUDIO

“El conflicto armado no sólo no se detiene sino que tiende a afectar más regiones y más sectores sociales del país y a degradarse porque ninguno de los actores armados involucrados aplica las normas del derecho internacional humanitario que permitirían, ante todo, excluir a la población civil de la confrontación...” (CODHES y UNICEF, 2003: 249)

Colombia desde décadas vive una situación de conflicto armado que ha ocasionado un daño en el tejido humano, componente fundamental de cualquier sociedad con justicia y equidad, lo que ha llevado a una gran cantidad de población, familias desplazadas de sus tierras y victimizadas por los grupos al margen de la ley.

El conflicto armado interno que vive el país desde hace cuatro décadas, ha generado una serie de tendencias y dinámicas estructurales en el acontecer nacional, dentro de las cuales se enmarca el desplazamiento forzado. En la última década, el gobierno nacional dada la presión de los organismos internacionales y la sociedad civil, ha aumentado su preocupación por este tema y lo han incorporado en los objetivos de la política pública nacional.

El fenómeno del desplazamiento forzado en el país, es una consecuencia de la confrontación armada entre grupos guerrilleros (Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia o FARC-EP, Ejército de Liberación Nacional –ELN- y Ejército Popular de Liberación –EPL-), paramilitares (las Autodefensas Unidas de Colombia –AUC-) y la fuerza pública (ejército, armada, fuerza aérea y policía nacional), por razones económicas y políticas que históricamente se han desarrollado, mediadas por los intereses particulares de dichos actores.

Con base a esto, la población civil no combatiente es la que se ve afectada al abandonar sus pertenencias y su estilo de vida tradicional para llegar a un lugar que es ajeno y que en oportunidades no es aceptado a ser parte de este. El desplazado sobrevive y subsiste bajo las circunstancias económicas, sociales, y psicológicas más adversas, pocos de ellos regresan a su lugar de procedencia (desplazamiento definitivo) pese a la marginación social de la cual son víctimas; para la sociedad en general, el ser denominado como “desplazado” genera un estigma social que conlleva a la no inclusión ni participación de los privilegios de este nuevo habitante o poblador de su actual hábitat, la PSD no es considerada como ciudadana y su llegada a un sitio genera malestar entre los antiguos residentes, concibiendo una pérdida de identidad cultural¹.

Sin embargo, es importante resaltar que: “Quienes viven el desplazamiento y que llamamos de manera corriente ‘los desplazados’, *son personas normales en situaciones anormales*. No forman un grupo, ni mucho menos una clase homogénea. No se les puede asignar por lo tanto conductas o características esenciales o naturales. Se trata más bien de comprender sus prácticas dentro de unos procesos y contextos sociales previos, que sufren cambios de manera abrupta y forzada por la guerra”. (OSORIO y CASTILLO).²

En este mismo sentido y teniendo en cuenta el estudio realizado por la Corporación Compromiso denominado como Caracterización Sociodemográfica de la población en situación de desplazamiento, se debe definir algunos conceptos en cuanto a la PSD. La Corporación Compromiso³ afirma que: “Se entiende por desplazados internos las personas o grupo de personas que se han visto forzadas u obligadas a escapar o huir de su hogar o de su lugar de residencia habitual, en particular como resultado para evitar los efectos de un conflicto armado, de

¹FORERO Edgar. El desplazamiento Forzado Interno en Colombia, Octubre de 2003.

²OSORIO y CASTILLO. “Conflicto armado y relaciones de género - Algunas reflexiones desde el contexto colombiano”. (Sin publicar).

³Se basa en la definición del desplazado en Los Principios rectores de los desplazamientos internos. Introducción. N° 1.

situaciones de violencia generalizada, de violaciones de los derechos humanos o de catástrofes naturales o provocadas por el ser humano, y que no han cruzado una frontera estatal internacionalmente conocida”⁴.

Así mismo, esta caracterización del sujeto muestra la problemática en torno a la PSD la cual sufre falta del reconocimiento de su momento, sin embargo su estado de desplazamiento no debería ser una condición⁵ sino una situación temporal que debe ser revertida y atendida por el Estado Colombiano, el cual debe garantizar sus derechos por ser ciudadano y adicionalmente victima del conflicto armado donde exista justicia, reparación económica, social, moral y cultural⁶.

Con base en esto, la dinámica del desplazamiento dentro del país se va dando de dos formas: La primera, la población que se ubica en las periferias siendo totalmente marginada y excluida⁷, y en algunos casos segregada, y la segunda es la situación de la población flotante la cual no se ubica dentro de la nueva composición territorial en las periferias, sino lo hace en la misma u otras ciudades o poblaciones, pero específicamente hacia sus allegados o familiares, y en otros casos a reservas habitacionales que se habían adquirido con posterioridad al desplazamiento,⁸ con la característica que tienen la infraestructura mínima para la sobrevivencia humana.

Realizando un análisis en el primer ítem, encontramos que la población que se ubica específicamente en la periferia tiene unas condiciones de marginalidad extremas, es así, que dentro de nuestro entorno el área metropolitana de

⁴Definición tomada generalmente, de los principios rectores de los desplazamientos internos .Introducción. Numeral 2.

⁵En nuestro caso la condición de desplazamiento.

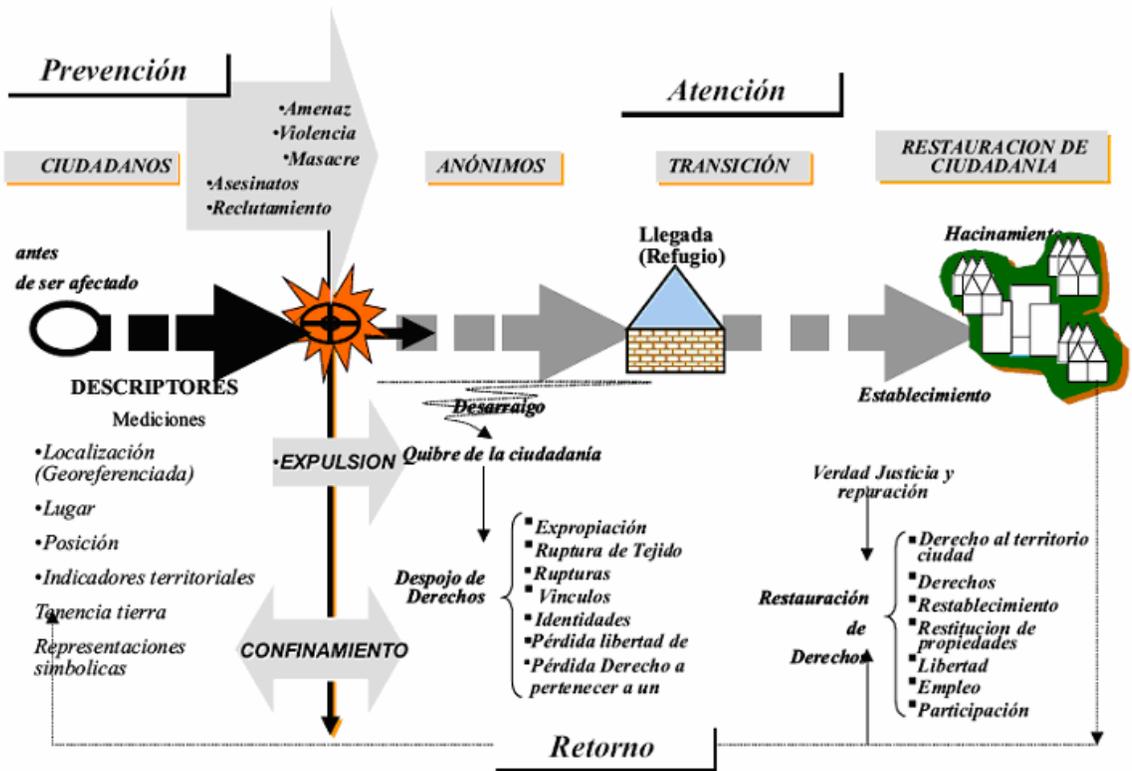
⁶Corporación Compromiso, "caracterización sociodemográfica de la población en situación de desplazamiento", 2006, P. 13.

⁷Según el BID (Informe los de Afuera, 2008) se habla de exclusión como social o político que deniega a personas y / o grupos el acceso a oportunidades en nuestro caso a una vida digna con las garantías de tener satisfechas las necesidades básicas.

⁸Corporación Compromiso, "caracterización sociodemográfica de la población en situación de desplazamiento", 2006, P. 23.

Bucaramanga existe una recomposición hacia los denominados asentamientos, los cuales recogen gran parte de este tipo de población⁹. Además complementario a su nueva composición territorial hay que resaltar que por general existe una afectación de los lugares abandonados los cuales en la mayoría de los casos se reconfiguran en nuevos propietarios, quienes utilizan estas tierras para fines distintos que el solo sostenimiento¹⁰; en algunas zonas como el Magdalena Medio donde el cultivo de palma ha tenido un fuerte impacto en el desplazamiento. Por otra parte, con la población en situación de desplazamiento ocurre una distribución geográfica diferente en un territorio nuevo y ocupado involuntariamente, que en la mayoría de las ocasiones no es el más apto para el disfrute humano.

Esquema una concepción espacial del desplazamiento forzado



Rafael Téllez Sánchez. 2004.

⁹Dentro del proyecto ejecutado en la Corporación compromiso se encuentra que un 55% de la PSD esta ubicada en los denominados asentamientos del área metropolitana de Bucaramanga.

¹⁰Ibíd. Pág.14

Un esquema que puede acercarnos a una concepción espacial ha sido el grafico anterior propuesto por el investigador Rafael Téllez Sánchez, el cual muestra el proceso de la PSD antes de ser afectada por el flagelo pasando por la llegada a su nuevo sitio denominado refugio para llegar a una condición en la mayoría de veces de hacinamiento, así mismo muestra que hay una ruptura de su relaciones sociales y económicas, existiendo un desarraigo de su localización que genera un quiebre de la ciudadanía, y por ende expulsión y un despojo de sus derechos.

Complementando esto, la caracterización sociodemográfica de la PSD desemboca en desplazamientos individuales y unifamiliares que constituyen el mayor porcentaje, lo cual influye en la relativa invisibilidad de la problemática, dado que la respuesta tiende a concentrarse en los casos de desplazamientos masivos. Adicionalmente, las ciudades capitales grandes e intermedias siguen siendo el principal lugar de llegada de la mayoría de la población en situación de desplazamiento que busca protección y atención integral.¹¹

Es para destacar, que esta expulsión territorial conlleva a unas graves consecuencias en nuestro sujeto de estudio, como el despojo de su referente espacial, el rompimiento de los lazos de vecindad, tejido social y las estructuras comunitarias y solidarias.¹² Confirmando lo anterior, mediante el informe del Codhes y Pastoral Social el cual concluye que el desplazamiento forzado interno implica la negación de derechos civiles y por ende genera consecuencias lesivas en el plano económico, social y cultural. Además, conlleva a la negación de la ciudadanía política.¹³

Sin embargo, hay que señalar que en su nueva concepción espacial el desplazado como sujeto enfrenta los efectos anteriormente mencionados, pero a su vez hay

¹¹Conclusiones problemática del desplazamiento forzado en Colombia entre 1995 y 2005. Codhes, Pastoral Social, 2005. P. 2

¹²Ibid. P. 14.

¹³Ibid. P. 1.

un empeoramiento de su necesidades básicas, si tomamos como referencia que el índice de NBI¹⁴ del total de la población en Santander incluyendo los desplazados se ha encontrado este índice en un promedio según la secretaria de salud de Santander de un 30,81% desde el 2004, podríamos observar, que en el tipo de población que estudiamos el índice de necesidades no satisfechas es mayor.

Según las diferentes instituciones que atienden la mayor parte de las necesidades, se observan un déficit en algunas variables básicas para la subsistencia humana; a su vez la corporación Compromiso ha identificado los problemas relacionados con vivienda, empleo, acceso a salud y medios de subsistencia¹⁵, complementariamente para el Codhes la principal necesidad identificada por la población en situación de desplazamiento consiste en tener un empleo y medios para trabajar (31.5%), seguida por vivienda y Dotación (camas y utensilios de cocina con un 30.9%). y Un segundo bloque de necesidades priorizadas tiene que ver con la salud física y mental, el suministro de medicamentos (17.2% de los casos), y la educación de los hijos e hijas (13.6% de los casos)¹⁶. Por otro lado según el Sistema RUT¹⁷, Las necesidades priorizadas por la población en situación de desplazamiento son: salud (85.3%), vivienda (83.8%), educación (75%) y oportunidades de trabajo (55.9%). Una cuarta parte requiere asesoría jurídica y un 64% demanda elementos de aseo y vestuario. El apoyo en dinero y los auxilios para transporte fueron mencionados por el 45% de las jefaturas familiares como necesidades prioritarias, llegando en todos lo estudios a conclusiones similares, pero con el agravante que paralelo a estas deficiencias que sufre debe añadirsele problemas mencionados como el desarraigo territorial y otros, lo cual hace que su condición sea peor que ser solamente vulnerable.

¹⁴Este indicador es usado para medir las necesidades básicas insatisfechas en asunto tales como: agua potable, vivienda, energía eléctrica, educación, alfabetismo u otros.

¹⁵Corporación Compromiso, "caracterización sociodemográfica de la población en situación de desplazamiento", 2006.

¹⁶Conclusiones, Op. Cit. , P. 5.

¹⁷Sistema de Registro utilizado por Pastoral Social para la población en situación de desplazamiento en Colombia.

Más allá de esto, el nivel socioeconómico en que se encuentra generalmente gran parte de la población desplazada es precario, lo cual se puede corroborar por medio de variables como la educación, la salud, la ocupación o generación de ingresos y su seguridad alimentaria, teniéndose así una aproximación de las dificultades que sufre...

Adicionalmente se ve que si se caracteriza al desplazado se encuentra que el nivel de educación es frágil, según el Codhes en estudios realizados la escolarización general de la población es baja, con un promedio de 3.7 años cursados. Adicionalmente en las condiciones que se genera el desplazamiento y tomando como referencia el universo de edades, la asistencia escolar se reduce del 44% al 38% y sólo la mitad de la población en situación de desplazamiento accede a algunos cursos de educación básica primaria, y entre el 13% y el 21% alcanzan el nivel secundario; entre tanto, sólo el 1.0% alcanza estudios superiores. Según la fuente consultada, entre un 10% y un 25% no ha cursado estudios formales y muchas de estas personas son analfabetas funcionales. Estas estadísticas superan la tasa nacional que oscila entre el 8% y el 12% en las zonas rurales.¹⁸ Complementándose con otros estudios como el de la Corporación Compromiso que encuentra en sus estudios, que un 10,2% de la población es analfabeta, y adicional a esto es importante señalar que se cuenta en una mayor proporción las mujeres con un 65% del total. Lo anterior ratifica un dilema conocido, si bien se entiende que la educación es la base de desarrollo de las sociedad, como lo afirma Daniel Gil Pérez profesor de la Universidad de Barcelona: “la educación es fundamental en los procesos de mejoramiento de la calidad de vida del individuo y esto conlleva a un análisis del desarrollo regional, se trata de una situación urgente que hay que abarcar porque todos hacemos parte del sistema de una

¹⁸Conclusiones Op. Cit. P. 3.

forma u otra”¹⁹, cabríamos preguntarse que esperanza podría tener esta población a futuro en cuanto a este tema.

Es por esto, que debe tenerse en cuenta que el desarrollo humano se ve como un proceso que amplíe las capacidades esenciales como larga vida sana, seguridad alimentaría, educación entre otras fundamentales para un nivel de vida aceptable²⁰ con la participación equitativa de genero y el desarrollo del individuo en la sociedad, sin embargo en la población en situación de desplazamiento estos derechos y oportunidades que deben ser garantizadas no son tenidos en cuenta y rezagados por la nación y por la sociedad en general.

Otro factor preponderante son los índices de salud en la población en situación de desplazamiento, encontrándose según el estudio emprendido por la Corporación Compromiso que el 68,5% tiene una oferta de seguridad social , y en cuanto a las enfermedades las cuales son frecuentes en este tipo de población se observo que el 40,1% de la población presento algún tipo de enfermedad, comparando esto con los resultados arrojados por el Codhes se encuentra que más de una tercera parte de las personas (37%), indistintamente entre hombres y mujeres, informó sobre padecimiento de enfermedades en el momento del estudio durante el desplazamiento. La cobertura del sistema de salud en la población que informa sobre este aspecto, es inferior al 50%, con la mayoría de las personas afiliadas al régimen subsidiado. La cobertura en el régimen de pensiones es prácticamente inexistente. Esta situación resulta especialmente preocupante respecto de las condiciones básicas de vida digna de la población en situación de desplazamiento adulta mayor, actual y futura, así comparando estos dos estudios encontramos como características generales que se presenta graves problemas

¹⁹GIL PÉREZ Daniel. El papel de la Educación en las Transformaciones Científico – Tecnológicas.-Revista de Iberoamericana de Educación – Numero 18- Organización de Estados Iberoamericanos – OEI.

²⁰CASAS – ZAMORA, Juan Antonio Salud y desarrollo y gobernabilidad en América Latina y el caribe a Inicios del Siglo XXI.

de salud, debido a las condiciones que prevalecen en sus territorios ocupados los cuales en su mayoría no tienen servicios básicos dificultando aun más este ítem.

En el tema de seguridad alimentaria, se ve abocado a un tema prioritario como lo señala el estudio por parte de la Corporación Compromiso, para la población desplazada este representa 93% de sus ingresos, si bien se encuentra en el estudio datos muy importantes, se puede afirmar que se configura una situación en cuanto que se trabaja más por un alimento diario el cual en la mayoría de ocasiones no es el más adecuado, a su parte el Codhes afirma lo siguiente: “Según los estándares nutricionales internacionalmente establecidos, la dieta de la población en situación de desplazamiento es inadecuada e insuficiente, incrementando los niveles de vulnerabilidad y debilidad manifiesta de estas personas.”²¹

Finalmente encontramos la situación económica donde se desenvuelve esta población bien sea como asalariado o como independiente mediante la conformación de alguna unidad productiva, la cual no es la mejor técnicamente dotada. Tema que se debe analizar, sin embargo se puede sacar conclusiones de un deterioro de sus capacidades económicas con base en lo anteriormente mencionado, para el Codhes el desplazamiento forzado implica la pérdida del empleo y la reducción de los ingresos de quienes han sido forzados a migrar y contribuye a incrementar los índices de desempleo en el país. Cerca del 36% de las personas en situación de desplazamiento perdieron su trabajo. La relación de personas que luego de la expulsión busca trabajo creció 5 veces, así mismo el promedio de sus ingresos es muy precario, lo que en ocasiones no alcanza ni al 50% del salario mínimo²²; por eso se abogara en este texto por otro enfoque de relaciones económicas en la que debe insertarse el desplazado, y que si bien se

²¹Conclusiones, Op. Cit. P. 5.

²²Dentro del proyecto ejecutado por la Corporación Compromiso se encuentra que algunas unidades productivas, específicamente las ubicadas en el sector de la comercialización, no alcanza a tener en sus ingresos promedio por lo menos un salario mínimo.

enmarca dentro de la llamada economía informal, se traduce en una economía de exclusión donde lo importante es la sobre vivencia

En síntesis, con la anterior descripción y caracterización del sujeto, se debe tener en cuenta que se trata de una población excluida, que debe tener cierto tipo de preferencia o mas atención por parte del estado, quizás en este sentido se ha promulgado algunas sentencias por parte del estado como la ley 387 de 1997, la cual se dio por parte de la corte constitucional en defensa de los derechos y la responsabilidad por parte de los organismo estatales.

LEY 387

Desde la promulgación de la ley 387 de 1997, el Estado Colombiano a tratado de consolidar esfuerzos a través de sus diferentes ministerios y agencias descentralizadas con el fin de disminuir los diferentes impactos que genera el desplazamientos forzoso en el país, algunos de los programas que se desarrollan desde el nivel central para la atención a la PSD son:

1. Los programas de adjudicación y adquisición de predios desarrollados a través del Instituto Colombiano de Desarrollo Rural (INCODER) priorizando la destinación de los predios por extinción de dominio a la población desplazada.
2. Desde el Ministerio de Medio Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial se promueve y prevalece la vinculación de la población desplazada en los programas de Subsidio Familiar de Vivienda contemplando la adjudicación de subsidios de vivienda de interés social rural.
3. La prestación del servicio de salud esta a cargo del Ministerio de la protección Social el cual realiza las gestiones para asegurar que las Administradoras del

Régimen Subsidiado (ARS) presten el servicio a la población desplazada afiliada en todo el territorio nacional.

4. El Ministerio de Educación nacional implementa programas encaminados a mejorar la cobertura, calidad y capacitación especializada de docentes para atender a la población desplazada. El seguimiento a los entes territoriales es parte fundamental para la no violación del derecho gratuito a la educación y de esta forma buscar el cumplimiento con la obligatoriedad de prestar el servicio educativo a la población desplazada y la exención de requisitos para la matrícula. De igual forma el SENA establece oferta educativa para la PSD.

5. Los programas de Estabilización socioeconómica son ejecutados por Acción Social (seguimiento de programas y proyectos) y apoyados técnicamente por el DNP en el diseño de un esquema operativo para la generación de ingresos para la población desplazada de esta forma se busca generar condiciones de sostenibilidad económica y social.

6. El Ministerio del Interior y Justicia tomará las medidas necesarias para recordar a alcaldes y gobernadores las responsabilidades legales asignadas a las entidades territoriales en materia de atención a la población desplazada.

Desde el marco nacional la normativa es clara y estricta sobre como se debe atender y prevenir el desplazamiento forzoso en el país, a pesar de lo anterior se encuentra una descoordinación de las administraciones municipales con las diferentes instituciones públicas y ONG que tienen la corresponsabilidad de adelantar tareas conjuntas con el fin de garantizar la atención, protección y consolidación que enmarca la ley constitucional 387 de 1997²³; sin embargo se encuentra debilidad y demora en la respuesta estatal, las cifras no están consolidadas y los procesos de actualización y estructuración de la información no

²³Poder Publico- Rama Legislativa-Nacional; Ley 387 de 1997 (Julio18).

permiten generar procesos y estrategias de largo plazo para la atención y la prevención de la PSD lo cual produce desarticulación e ineficiencia y lleva a especular que no se percibe un verdadero compromiso con la búsqueda de soluciones ante esta problemática.

2.1 ECONOMIA INFORMAL O ECONOMIA DE EXCLUSION

El desplazamiento forzado trae como principal causa una reconfiguración económica de la PSD en cuanto a su modo de producción y de sobre vivencia, ya que en su nuevo sitio de llegada tiene que buscar mecanismos que le permitan la generación de un ingreso mínimo para el sostenimiento de sus actividades vitales, insertándose así en procesos económicos informales como su principal estrategia²⁴, lo que amerita un análisis mas exhaustivo de sus dinámicas económicas, ya que con la caracterización anteriormente dada del sujeto que en nuestro caso es el desplazado por la violencia se puede encontrar una situación atípica, y que para la teoría moderna económica es difícil de explicar, debido a que no existe una argumentación explícita que desglose este problema, si bien se encuentra una abundante teorización sobre la economía informal, se debe hacer énfasis en que la informalidad económica en las que se insertan viene también acompañada de una la exclusión de sus territorios, y el despojo o la pérdida de sus identidades, al cual la literatura convencional no ha podido hacer referencia.

Por lo tanto, solo podremos hacer un acercamiento a las formas de inserción económica las cuales se basan específicamente entrar es en esta dinámica único medio de sobre vivencia para la PSD, además se debería plantear la duda de una denominación únicamente de economía informal a las diferentes unidades empresariales que conforman los desplazados y sus formas de inserción laboral,

²⁴Dentro del proyecto de practica se encontró que los asalariados en su mayoría no contaban con ningún tipo de contrato formal establecido por una normatividad vigente, así mismo se observo que el 95 % del total de las unidades productivas conformadas como medio de subsistencia no contaban con registro legales como cámara de comercio y otros, ubicándose así dentro de la llamada economía informal

ya que sus dinámicas en este sentido mas allá, con el agravante de venir con un proceso de exclusión que hace mas pronunciado y específicamente con unas características marcadas dentro de la economía.

En este sentido, se afirma sobre los estudios realizados, que la sobrevivencia del desplazado se da en base a una subsistencia básica, destacándose el hecho de conformar comúnmente pequeñas unidades productivas²⁵, la cuales en su mayoría se encuentra en lo que la teoría denomina economía informal. Pero cabria preguntarnos ¿que se entiende por economía informal dentro de la teoría económica?, y si ¿realmente esta tiene en cuenta que es una población que se encuentra en un estado atípico, teniendo como única alternativa insertarse en esta para su sobrevivencia básica?

Existen varias definiciones en el ámbito económico para la denominación de economía informal, donde el desplazado tiene que insertarse como medio para obtener una pronta estrategia de supervivencia, siendo parte en la mayoría de casos de este mundo. Se hallan muchas controversias acerca de la definición de la economía informal, encontramos por ejemplo a Víctor E. Tokman el cual propone considerar a la misma como “el resultado de la descentralización y la reorganización de la producción y del proceso del trabajo a nivel global”²⁶ Adicionalmente, WIEGO (Women in Informal Employment Globalizing and Organizing) propone la siguiente definición: *“Todos los trabajadores (rurales y urbanos) que no gozan de un salario constante y suficiente, así como todos los trabajadores a cuenta propia-excepto los técnicos y los profesionales- forman parte de la economía informal. Los pequeños comerciantes y productores, los micro emprendedores, los empleados domésticos, los trabajadores a cuenta propia que trabajan en sus respectivas casas y los trabajadores ocasionales (los lustradores, los transportistas, la gente que trabaja a domicilio, por ejemplo en la*

²⁵Coraggio se refiere a estas como unidades domésticas.

²⁶TOKMAN, Víctor, Beyond Regulation, Estados Unidos: Lynne Rienner, 1992. p.3.

*confección o en la electrónica, y los vendedores ambulantes) integran la categoría informal de la economía*²⁷, pero aun así aunque conceptos no incorporan el hecho de que existe la exclusión de territorialidad que sufre la población en situación de desplazamiento (PSD).

En nuestro caso desplazamiento trae consigo la marginalización y precarización del nivel de vida, así mismo sus condiciones en ocasiones son más precarias que los trabajadores informales que no sufren este flagelo.²⁸ Esto se puede comprobar si tomamos como base los estudios realizados por la Codhes el cual muestra que la dinámica del trabajo y de la sobrevivencia en la población desplazada se da en unas condiciones desfavorables y adversas, ya que el insertarse en actividades informales como medio de subsistencia básico y primario, los lleva tener consecuencias como la mayoría de los trabajadores en el mundo, los cuales se encuentran en esta situación- es por esto, una definición más general, establece que todos los trabajadores que no tienen cobertura social y cuyas condiciones de trabajo no son reguladas, forman parte de la economía informal- y que la característica fundamental de las actividades informales es la precariedad de las condiciones de trabajo en el cual se encuentra el trabajador.

Si bien las dinámicas empresariales se dan desde este punto de vista, la economía informal además en América Latina se caracteriza, como aquella que agrupa actividades que requieren poco capital, tecnologías simples y de salarios marginales. Esto supone que se encuentran en el tipo de economía capitalista pero con la particularidad de ser informales. Son auto empleadores, con posibilidades no de carácter lucrativo por el contrario son economías de supervivencia.²⁹ Siendo verídico en la vulnerabilidad.

²⁷WIEGO, Addressing Informality, Reducing Poverty: A Policy Response to the Informal Economy, 2001. p. 1.

²⁸El esquema de concepción espacial del desplazamiento forzado propuesto por el profesor Rafael Téllez Sánchez nos puede acerca a esta dimensión del desplazado en cuanto a la ruptura de su trabajo propio.

²⁹ROSALES, Lucía. Reseña sobre la economía informal y su organización en América latina; global Labour Institute (GLI)

Para entender y analizar el fenómeno de la economía Informal con respecto a la PSD, se ha procurado explicar las características, las causas y las consecuencias de este fenómeno. Durante los últimos períodos, el sector informal se ha expandido, en vez de reducirse. En la actualidad, las actividades informales se observan en todo el mundo en desarrollo, así como en partes del mundo desarrollado. En consecuencia, el tema continúa preocupando a los investigadores y a los responsables de la formulación de políticas.³⁰

Siguiendo la línea de Víctor Tokman, encontramos que para el autor es un mercado segmentado en donde los trabajadores suelen poseer bajos niveles de educación, el nivel de escolaridad de la PSD según el Codhes es del 3,7 años, capacitación y sus ingresos son significativamente menores que los de los trabajadores del sector formal y sus oportunidades, para progresar más allá de las actividades informales, son muy limitadas. Esto se ratifica una vez más en nuestro sujeto de estudio.

Es por esto que la definición del sector informal ha sido objeto de controversias desde un principio, como lo señaló Hernando de Soto en 1989: “El sector informal es como un elefante que podemos no estar en condiciones de definir con precisión, pero que reconocemos cuando lo vemos”. A pesar de las diferentes definiciones, la comunidad académica no ha podido identificar cuáles son las causas y las consecuencias de las actividades informales. Las normas y regulaciones por una parte, y los resultados macroeconómicos, por la otra, han sido mencionadas como las principales causas del tamaño del sector informal. En nuestro caso, se identifica el fenómeno del desplazamiento, pero aun así se debe tener en cuenta que el desplazado mas que un trabajador informal es un ente que se involucra en este mercado pero con la particularidad que viene de ser excluido de un territorio, del cual generalmente tenia un sistema y una dinámica económica distinta a la que ahora tiene este sujeto.

³⁰Ibíd. P. 3.

Complementario a lo anterior, se reconoce que la falta de protección social y la baja productividad son las consecuencias que deben enfrentar los trabajadores que se dedican a actividades informales. Casi por definición, las actividades del sector informal se relacionan con el cumplimiento, o la falta de cumplimiento, de las normas y regulaciones sobre el uso de la tierra, los contratos laborales, el control de la contaminación, los impuestos de las empresas, las contribuciones a la seguridad social y muchos otros aspectos. Puede sostenerse un segundo incentivo prioritario³¹ por parte de la PSD para que su empleo y actividades sean informales es la consecuencia de la excesiva reglamentación, que hace que a los pequeños empresarios les resulte muy costoso llevar a cabo actividades económicas formales, lo cual les absorbería gran parte de sus ingresos. También puede decirse un incentivo mas es la falta de medios para hacer cumplir las regulaciones existentes y lo cual promueve actividades económicas informales como la venta callejera, la recolección y eliminación de basura y la construcción de *barrios* en zonas en las que las regulaciones sobre el uso de la tierra no permiten tales actividades.

La informalidad y su rápida expansión es un fenómeno que hace años se convirtió en una característica estructural de la ocupación laboral colombiana, y como es sabido, se trata de una modalidad de empleo donde en la mayoría de las veces, las garantías básicas para el bienestar del trabajador, como la protección social, el ingreso adecuado y la estabilidad, son muy precarias, o en el peor de los casos, no existen,³² conceptos que se ratifican en nuestro sujeto de estudio; desde esta perspectiva el predominio del empleo de baja productividad es uno de los factores relevantes de la desigualdad social, tanto que la CEPAL considera la generación de empleo productivo como una meta *per se* y una condición necesaria para

³¹Teniendo en cuenta que el incentivo prioritario por parte de la PSD para insertarse en una dinámica económica de un modo informal se da en base a poder conseguir una sobrevivencia básica, que le permita un ingreso mínimo, así esto signifique sacrificar cierta dignidad y mejora en sus haberes.

³²CÁRDENAS, Mauricio. Informalidad en las microempresas Colombianas. Bogotá Fedesarrollo, mayo 29 de 2007.

crecer con equidad, no se alcanza con este tipo de condiciones laborales que están expuestos millones de trabajadores colombianos.

Se debe reconocer que la economía informal, realiza un aporte a la economía formal dinamizando el conglomerado del comercio, sin embargo, al presentarse como unidades informales, pasan a ser un tipo de unidades ilegales o unidades fantasmas para el estado, al no poseer los requerimientos indispensables para hacer parte de una formalización ante las entidades gubernamentales o enmarcarse dentro de la normalidad establecida, como registros, permisos, impuestos entre otros. Lo anterior, debido a que son unidades de supervivencia que tienen preestablecidos unos ingresos básicos para su sobrevivencia con una limitada capacidad para afrontar una formalización y los costos que repercute este procedimiento, lo cual afectaría notoriamente su calidad de vida.³³

Un caso interesante de cómo la economía formal se ve permeada por el aporte que hace la economía informal, pues existe una relación directa e indirecta participando en el mercado como tal dinamizando el proceso de comercialización y producción, ocurre en los medios de distribución como tiendas o puntos de comercialización donde no existe una legalización de dichos puntos y sin embargo, son las distribuidoras finales de grandes multinacionales alimenticias existiendo un contraste entre “ informalidad- Formalidad”; predominando una relación estrecha en donde se complementan, y adquiriendo beneficios por parte y parte.

Actualmente, se tienen aproximaciones de los aportes que pueden llegar a obtener este tipo de economías, es el caso que en el desplazamiento la inserción a esta economía le ha permitido sobrevivir precariamente, realizando un estimativo de un gran número de unidades informales que se ubican en sectores especiales dedicados únicamente a la satisfacción de sus necesidades básicas y no a la

³³Ibíd. P. 3.

acumulación de capital. Para nuestro caso un grupo específico de vulnerabilidad que es la población en situación de desplazamiento, en donde su estabilización económica ha sido fundamentada en la generación de unidades productivas contextualizada en la economía informal.

En sí, se puede configurar que la PSD se inserta en una economía informal a causa de su situación de desplazamiento haciéndolo como único medio de subsistencia, sufriendo una dinámica aun mas precaria que una persona en condición vulnerable, ya que el sujeto viene con unas características que lo hacen especial, en la mayoría de ocasiones hay una ruptura de su capacidades de trabajo lo cual le exige una adaptabilidad de sus condiciones laborales en peores condiciones. El CODHES demuestra en sus estudios que como consecuencia del desplazamiento la mayoría de personas, principalmente las mujeres y hombres, cambiaron su ocupación básica. Antes del desplazamiento su actividad básica estaba relacionada con trabajo independiente (30%), asalariado (30%), actividades del hogar no remuneradas (25%) y servicio doméstico (5%). En el momento de la aplicación de la encuesta realizada por el Codhes la mayoría de ellas realizaban actividades del hogar no remuneradas o labores de servicio doméstico³⁴; esto exige un análisis y enfoque diferente al que se le a la economía en la que se sumergen la población en situación de desplazamiento, cabe anotar que si bien la finalidad es una inserción en la economía como tal, se debe partir de la base que mas allá de una denominación informal, se encuentra una condición de exclusión.

Así mismo se encuentra que la PSD se ve abocada como consecuencia de su desplazamiento a encontrar cualquier forma de subsistencia básica que como se dijo anteriormente le pueda generar un ingreso mínimo, insertándose en la economía informal y como consecuencia de esto ocurre una degradación de sus oportunidades laborales, las cuales demuestra claramente que no cuentan con

³⁴Conclusiones, Op. Cit. P. 4.

elementos que dignifiquen el trabajo (prestaciones, salud, etc.). Además la generación de otras alternativas de sobrevivencia que no sea el empleo laboral como lo es la conformación de pequeñas unidades productivas también se ve afectada, ya que como consecuencia de esta informalidad sus opciones de expansión o mejoramiento técnico se ve limitado debido al escaso acceso a servicio de crédito³⁵, o de planes de mejoramiento productivo por parte de las instituciones que solamente trabajan con unidades formales, teniendo en cuenta que uno de los incentivos para que estas unidades sean informales son la evasión de los altos costos tributarios que les conllevaría una legalización de sus negocios, lo cual afectaría considerablemente sus ingresos teniendo en cuenta las necesidades económicas apremiantes de esta población.

Con base a esto, se requiere un estudio más a fondo desde la academia, para abordar las características especiales en estos sujetos de estudio, así mismo se requiere de un nuevo enfoque teórico que permita explicar las dinámicas económicas, para no caer en la confusión de una simple denominación de economía informal. Y por tanto, que le permita al estado implantar una política económica más acertada y adecuada para la población en situación de desplazamiento.

HACIA UNA NUEVA REFERENCIA

Una vez reconocido que la economía informal, que en nuestro caso se configura hacia una economía de exclusión, es una consecuencia de la suma de fuerzas en la economía capitalista hacia sistemas de acumulación más complejos, donde la desregulación de los mercados, el detrimento de las condiciones laborales, y nuevas formas de producción³⁶ han dejado sus rezagos en la población más

³⁵Una de las conclusiones hechas durante una fase de evaluación participativa con la PSD beneficiaria del proyecto se encontró la debilidad del acceso al crédito para las unidades conformadas.

³⁶Contratación de terceros, así mismo la conformación de cooperativa y bolsas de trabajo que han venido en detrimento del bienestar del trabajador

vulnerable³⁷, se debe buscar alternativas de solución que le permitan los diferentes entes que combaten la pobreza tomar medidas mediante un enfoque determinado.

Por otra parte, comúnmente se asocia los análisis sobre la informalidad, en nuestro caso la economía de exclusión, en la literatura común como una consecuencia de la diferencia entre la expansión relativa de oferta de trabajo en comparación con una equivalente expansión de la demanda de trabajo. Con lo cual este residuo poblacional de el anterior se ve inducido a asegurar su supervivencia y la de sus hogares, desarrollando actividades de producción de pequeña escala (legales o no) caracterizada, además, por una baja utilización de capital, escasa organización y sin barreras de entrada, complementando esto con una ausencia de cambio técnico³⁸, y por tanto teóricamente estando en contravía de teorías convencionales como la del crecimiento endógeno, la cual hace recaer totalmente sobre el cambio técnico para el crecimiento económico, considerando los demás factores como constantes y por ende la productividad. Cambio técnico entendido como proyectos, ideas, diseños, nuevas maneras de hacer las cosas a partir de los mismos³⁹. Si bien es una concepción teórica implantada, no se tiene en cuenta que se desarrolla un economía de supervivencia básica, y solamente no se puede dar una caracterización teórica a medias en nuestro caso, ya que no se tienen toman los elementos de despojo y desarraigo que ha tenido el sujeto desplazado como dijimos antes.

³⁷En nuestro caso, la población en estudio esta en peores condiciones que la vulnerabilidad, ya que se trata del desplazamiento forzado, fenómeno que ha venido creciendo y dejando secuelas para el país. A su vez y como consecuencia en algunos aspectos ha ocurrido un empeoramiento de la economía creándose un subsistema de sobre vivencia básico, además generando unas consecuencias y traumatismos dentro de la economía tal como lo afirma Samuel Freije "Las normas y regulaciones, por una parte, y los resultados macroeconómicos, por la otra, han sido mencionados como las principales causas del tamaño del empleo informal. La falta de protección social y la baja productividad son las consecuencias que deben enfrentar los trabajadores que se dedican a actividades informales", pero a esta definición ay que agregarle lo anteriormente mencionado con un sujeto con unas características especiales.

³⁸Documentos técnicos sobre mercado laboral, Dirección de Metodología y Producción Estadística DANE, Bogotá, 2004. P. 6

³⁹La teoría del crecimiento endógeno enfatiza en los cambios como una condición importante para el crecimiento económico, así mismo se parte de la idea que las unidades empresariales informales son ineficientes en este sentido

Sin embargo, se requiere abordar mas allá del mero concepto informal⁴⁰ con otras perspectivas teóricas, y aun mas cuando se configura un economía de exclusión en la población en situación de desplazamiento forzado, diferente a la comúnmente expresada, que complementen la teorización usualmente utilizada en este tipo de estudios, sin bien se comprueba que las consecuencias de este fenómeno son en algunos casos negativos para la economía, no se puede estar siempre en el supuesto de una ineficiencia por parte de estas unidades, tal como lo afirma Coraggio: "Usualmente, al hacer referencia a los agentes económicos clasificados como "populares", se apela al método de "mosaico", yuxtaponiendo diversos criterios: nivel de ingresos (pobres), tamaño (pequeños establecimientos), tecnología (mano de obra intensiva), productividad del trabajo (baja productividad), tipo de actividad (comercio, artesanías, servicio doméstico, etc.), capacidad de acumulación (inexistente o irrelevante), tipo de relaciones de producción (relaciones de parentesco, maestro aprendiz, etc., pero en ningún caso relaciones capitalistas), tipo de valores predominantes (solidaridad), relación con el sistema legal (economía subterránea, informalidad), etc. etc. El resultado termina siendo casi siempre una lista ad hoc., que no responde a ninguna "lógica" específica⁴¹, pero que visto desde otras perspectivas se generan algunos beneficios⁴² .

La OIE no considera que las actividades informales⁴³ sean consecuencia de la mundialización porque los orígenes de la economía informal son anteriores a la actual fase de la mundialización. Son las carencias políticas e institucionales las que siguen contribuyendo a la informalidad, y así dan lugar a la economía informal

⁴⁰Como se abordo anteriormente, aunque no referimos a una economía informal, Estamos planteándonos más bien a una economía de exclusión, sin embargo trataremos el término de informal al desplazado teniendo en cuenta la caracterización propia que se ha hecho del sujeto como tal.

⁴¹"Del sector informal a la economía popular: un paso estratégico para el planteamiento de alternativas populares de desarrollo social", PONENCIAS del instituto frenesís, N° 1, Quito, 1992. Nueva Sociedad, N° 131, Caracas, 1994. Varios autores, Más allá de la informalidad, CIUDAD, Quito, 1995. P. 6.

⁴²Al discutirse este punto, se enfatiza que la informalidad puede ser beneficiosa en algunos aspectos pero siempre en general será un fenómeno a resolver por parte del estado.

⁴³En nuestro caso configuramos que si bien se encuentra que la dinámica de la economía del desplazamiento se desenvuelve dentro de las actividades informales, esta población como se dijo anteriormente va mas allá de esta mera definición, ya que además cuenta con un agravante que es el desplazamiento espacial haciéndolo aun mas grave, por eso definimos que la informalidad dentro de este flagelo, se da como una economía de exclusión.

que representa un refugio para aquellos que, de otro modo, carecerían de empleo, de oportunidades de negocio o de fuentes de ingresos⁴⁴, y en este mismo sentido genera beneficios tales como su gran potencial empresarial, que podría fructificar si se ayuda a quienes están en la economía informal a pasar a la economía formal y su capacidad para absorber la mano de obra excedentaria (como empresarios, trabajadores). Y además reconociendo que se aborda un sujeto con unas características especiales y espaciales como lo es la población en situación de desplazamiento y que su formalización debe ser acompañada de una política especial por parte del estado colombiano teniendo en cuenta que sus nivel de ingresos puede verse seriamente afectados con cualquier nueva tasa impositiva a sus ingresos de subsistencia básico; en otras palabras una formalización laboral u empresarial por parte de las unidades empresariales conformadas por la PSD debe ser acompañada de una política especial, ya que estas no están preparadas financieramente para asumir costos extras, pero a su vez requieren de los beneficios que el mercado les traería con su consecuente formalización.

⁴⁴Organización Internacional de Empleadores, La Economía Informal, No.163 Marzo 2002

3. MARCO DE REFERENCIA

3.1 LOS ENFOQUES ALTERNATIVOS

Una vez conocido el sujeto y habiéndose planteado quien es la población en situación de desplazamiento, es importante que desde la academia se exploren alternativas a un modelo económico diferente al actual universo donde se dan las relaciones económicas y sociales de este, además teniendo en cuenta que la PSD viene de una condición de desarraigo cultural, económica y otros, lo cual deriva en que no solamente se esta configurando una población mas que vulnerada y en la mayoría de los casos pobre a la cual se debe dar oportunidades económicas distintas y alternativas, que requieren insertarse en un mercado diferente donde no prime la lógica neoliberal que rige la economía de acumulación de capital, y por tanto sus derechos puedan ser exigidos y reconocidos.

Bien se debe enfatizar que dentro de la población en situación de desplazamiento la mayoría de esta se ubica dentro de una línea de pobreza, siendo un sujeto despojado y denominado como “pobre” por parte de la sociedad, a su parte el Codhes indica sobre esta población lo siguiente: “La población en situación de desplazamiento se encuentra en una extrema vulnerabilidad debido a los altos niveles de desprotección, a la pérdida de los lazos culturales y al despojo de los bienes patrimoniales.”⁴⁵ Continuado con La pérdida de medios de subsistencia básicos, activos y bienes patrimoniales lo cual afecta notoriamente la calidad de vida y el bienestar de estos. En este sentido, los sistemas de sustento de esta población se encuentran sometidos al límite de sus posibilidades, al punto que la

⁴⁵Informe a la corte constitucional, Proceso nacional de verificación de los derechos de la población desplazada, Comisión de seguimiento a la política publica sobre el desplazamiento forzado, bogota, enero 31 del 2008. P. 112.

mayor parte de los desplazados entran en acelerados y sostenidos procesos de empobrecimiento e incluso indigencia⁴⁶.

Si bien la solución de la pobreza para la población en situación de desplazamiento no ha sido analizado teóricamente, por ser una situación atípica y diferente, se han hecho algunas propuestas y enfoques alternativos para abordar el tema, existiendo algunas especies de reconfiguraciones económicas propuestas denominadas alternativas, por una parte encontramos el desarrollo social alternativo que propone un nuevo enfoque en cuanto a las relaciones económicas, sociales y culturales, insistiendo en un modelo que desarrolle la reproducción ampliada de la vida, es decir procesos productivos y sociales que no tengan en cuenta la reproducción ampliada del capital como modelo de desarrollo y subsistencia; si bien se requieren elementos tales como el mercado, se desarrolla una visión mas humanista o desde lo derechos de la personas.

Sin embargo desde la misma lógica neoliberal y capitalista que ha venido primando, también se ha presentado modelos de desarrollo alternativos en cuanto al inserción de la población pobre y vulnerada, en la cual puede incluir la población en situación de desplazamientos en nuestro caso, uno de ellos es la teoría recientemente propuesta por C.K. Prahalad, el cual propone una nueva reconfiguración del sistema económico tradicional basado en la acumulación del capital, a algo mas integral y participante sin dejar de un lado la dinámica del sistema. A continuación se verán estos dos enfoques para abordar la pobreza como tal, un enfoque salido desde la mismas entrañas de la economía del capital como alternativa de solución a la pobreza mediante el mercado, y por otra parte su contrapeso el que han construido autores que se denominan dentro de la corriente alternativa que ha emergido como social, la cual se separa de esta denominada economía.

⁴⁶Conclusiones, Op. Cit. P. 54.

3.2 NUEVO MODELO (LA BASE DE LA PIRÁMIDE)

Se han venido dando enfoques interesantes hacia nuevas configuraciones económicas para la población pobre del mundo incluyendo nuestra economía de exclusión por parte del sector capitalista con un perspectiva neoliberal, el autor C.K. Prahalad profesor de la cátedra Harvey C. Fruehauf de administración de empresas de la Universidad de Michigan ha sido uno de los máximos precursores en cuanto a los nuevos enfoques que se debe tener con la población vulnerable por parte del estado y del denominado sector privado , para este la población mundial se divide en un pirámide en el cual el pico de esta se encuentra la población con mayor ingresos del mundo, y en la base encontramos los 4000 millones de pobres que se estima hay en el mundo.

Si bien su dinámica propuesta en base a su experiencia propia se enfoca en un sentido beneficioso para todas las partes mediante la inserción de una economía de mercado, este se direcciona en que esta base de la pobreza, en la cual se incluyen todo tipo de pobres y en nuestro caso la población en situación de desplazamiento, debe insertarse en un mercado netamente competitivo en el cual la partes se definen de la siguiente manera : “La base de la pirámide debe ser el conclave de la misión central de las grandes firmas del sector privado. Los pobres deben convertirse en consumidores activos, informados y participantes. De la creación conjunta de un mercado en torno a las necesidades de los pobres puede resultar el alivio de la pobreza”⁴⁷.

En base a esto según el autor propone que el desarrollo económico y la transformación social se da mediante un dinamismo o un circuito cerrado interactuante de la empresa privada, organizaciones de la sociedad civil y los gobiernos locales, las agencias de desarrollo y asistencia, los consumidores y empresarios de la base de la pirámide, solo mediante la unión e interacción de

⁴⁷PRAHALAD, C.K. “La oportunidad de negocios en la base de la pirámide”.Editorial Norma. 2008. P. 10.

estos actores se podría dar una reconfiguración económica nueva que aliviara como se dijo anteriormente la pobreza.⁴⁸ O de otra manera se sustenta en la premisa que esta nueva mirada debe tener en cuenta que los pobres constituyen un mercado latente de bienes y servicios⁴⁹. Por tanto la responsabilidad del sector privado en base a esta población pobre es la conformación de un capitalismo incluyente, esto en la medida en que la competencia de este sector (privado) por dicho mercado fomente la atención hacia los pobres como consumidores y cree opciones para ellos.

Complementario con esta teoría se han conformado tres premisas: a) Incluir a los pobres como un mercado objetivo e involucrarlos en el mismo. b) En este mercado de la pobreza se debe innovar. c) Este nuevo mercado conformado con la base la pirámide tiene que ser integral en cuanto al trabajo del sector privado. Con estos tres pilares Prahalad empieza a reconfigurar un eje económico, sin embargo como se vera mas adelante, no se pude considerar un enfoque alternativo al sistema capitalista tradicional, ya que su existencia sigue basándose en la reproducción ampliada del capital.

Por otra parte el autor hace una critica a los sistemas de protección adoptados por parte de lo estados, así mismo pone en entre dicho el enfoque actual de proporcionarles a los pobres productos o servicios de manera gratuita, aseverando que como resultado de esto solo se pueden producir buenas sensaciones, pero rara vez solucionar el problema de la pobreza de manera estable y sostenida⁵⁰. Pregonando por tanto una especie de liberización de mercado dentro de los pobres, esto siempre y cuando las firmas miren hacia la base de la pirámide con una inclusión integral entre estos y el mercado. Además hace referencia a que los gobiernos y las agencias de asistencia, ONG y las compañías han venido

⁴⁸Ibíd. P. 15.

⁴⁹Ibíd. P. 25.

⁵⁰Ibíd. P. 41.

desarrollando en los últimos años una concepción unificada en cuanto a que: las soluciones de mercado no pueden conducir al alivio de la pobreza y al desarrollo económico; y además que la lógica dominante de cada grupo restringe su capacidad de ver las oportunidades de mercado en la base de la pirámide.

Este mercado al que se refiere el expositor, puede ser de bajos ingresos pero si se compara con su número supe esta falencia, la afirmación la hace Prahalad: “Ciertamente el poder adquisitivo de quienes perciben 2 dólares al día no puede compararse con el poder adquisitivo de los individuos de las naciones desarrolladas. Sin embargo en virtud de su número, los pobres representan un significativo poder adquisitivo latente que debe considerarse”⁵¹, es así que se explica como parte de ese universo llamado pobre, puede ser incorporado en la dinámica del capital.

Sin embargo se parte de la premisa que se deben tener ciertas consideraciones al aplicar esta nueva dinámica económica en conjunto, ya que se insta a tomar en cuenta ciertos factores: uno de ellos es la distribución y como se dijo anteriormente solo se logra mediante la innovación en procesos; otro es la marca la cual comúnmente y equivocadamente cree la sociedad que dentro del mundo de la pobreza no se toma en consideración este elemento por parte de los pobres; y un nuevo factor a tomar en cuenta es las redes de información a las cuales se hace énfasis en conectar al mercado con la base de la pirámide. Finalmente se debe tener en cuenta la deducción de que se debe reconocer que los consumidores de la base de la pirámide aceptan fácilmente la tecnología avanzada. Estos factores son claves para la inserción según este enfoque de todos los actores dentro del mercado de lo pobres.

Así mismo durante el transcurso de la teoría expuesta se hace gran énfasis en los actores especialmente en las firmas, las cuales deben crear como objetivo una

⁵¹Ibíd. P. 33.

capacidad de consumo en la población pobre. Una de las afirmaciones en este sentido por Prahalad se constituye al afirmar que: “Para convertir la base de la pirámide de un mercado de consumo debe crearse la capacidad de consumo, con dinero escaso y un bajo nivel de ingreso, al consumidor de la base de la pirámide debe llegársele de una manera distinta”⁵²; lo anterior basado además en que la innovación requiere ideas como por ejemplo: productos unitarios pequeños y en consecuencia accesibles, los cuales en su mayoría están destinados hacia la cima de la pirámide en grandes cantidades de bienes y servicios, el lograr inventar modos que permitan llegar a la base de la pirámide marca la diferencia.

Siguiendo con el mismo argumento, se ha propuesto que la intervención del sector privado acarrea ciertos beneficios en la sociedad y su conjunto, la generación de oportunidades para el desarrollo de productos y servicios es uno ellos, lo cual es un elemento básico en el mejoramiento de la economía en su conjunto, así mismo uno de los mas fuertes argumentos de este enfoque económico alternativo es que habrían cambios cualitativos, es decir existirán opciones y dignidad para los pobres, ya que cuando el pobre se convierte en consumidor potencial, adquiere una importancia significativa para el sector privado, lo cual conlleva a que este ponga al servicio de estos lo mejor en cuanto a atención y capacidad de elegir, cosa que en la mayor parte del mundo y anteriormente solo estaba reservada a la clase media y a los ricos.

Si bien hasta aquí el enfoque ha pregonado un nuevo modelo de insertar a los pobres en una dinámica económica, el autor vuelve a poner énfasis en la aplicabilidad de los 12 principios que deben ser desarrollados como norma filosófica especialmente por parte de las firmas⁵³, conllevando ventajas tales como la reducción de la intensidad de capital en sus procesos, y un rompimiento de las estructuras costo gerenciales de las firmas. Todo esto llevara a tratar a los pobres

⁵²Ibíd. P. 41.

⁵³Ibíd. P. 53.

como consumidores, así mismo a una reducción de la pobreza si se mira hacia la base de la pirámide, ya que como se sabe las necesidades de los pobres son muchas, y en este mercado puede haber crecimiento para las empresas que innoven y propongan alternativas que involucren al consumidor y a la firma en base a una inserción de mercado conjunta, que permita obtener ganancias para todos. La conclusión final del autor es que estos pobres llegaran a insertarse en la mitad de la pirámide pasando de pobres a una clase media, lo cual solucionaría la pobreza.

Cabria preguntarse si esta reconfiguración teórica propuesta, que a pesar de ser innovadora sería la indicada para ayudar generar a un nuevo marco económico donde se desenvuelva la población pobre y en nuestro caso la PSD, ya que como se vio aunque es alternativo y se tiene por así decirlo un propósito altruista, no es mas que una variación de la lógica acumulativa del capital, desconociendo que el pobre y la PSD se mueven en un mercado donde lo que importa es la subsistencia básica, y solo mediante la integralidad de diversos factores, podría mitigarse este mal. Continuando con esto veremos el enfoque de desarrollo social alternativo y que a nuestro modo de ver, es un campo de análisis mas beneficioso y humano para el desenvolvimiento de las relaciones sociales y económicas de nuestra población de estudio.

3.3 DESARROLLO SOCIAL ALTERNATIVO

La pobreza y la distribución altamente asimétrica de los activos (incluido el capital humano) y del ingreso erigen un obstáculo en la senda hacia sociedades más justas en la región, haciendo de la población pobre, incluyendo en este caso la población en situación de desplazamiento, el punto mas relevante o sobresaliente de la exclusión social a la que ellos son sometidos por la violación de sus derechos humanos. Su exclusión no se debe a que se encuentren “afuera”, aislados, dejados de lado, sino a que están interactuando con sociedades más

modernas y prósperas que no les permiten llegar en las mismas condiciones para entrar al mercado para hacer parte de la misma.⁵⁴

Esta situación lleva a una serie de múltiples males sociales como son la pobreza, falta de acceso de una vivienda, de un empleo formal, salud y seguridad alimentaria y educación para mencionar algunos de ellos haciendo que los niveles de bienestar de los pobres y de la PSD sean reducidos, es por esto que hay que analizar la situación de los desplazados en los mismos ojos de ellos, en la misma realidad que viven diariamente por medio de la ejecución de actividades básicas para su sostenimiento haciendo que la brecha entre lo que se cree y lo que realmente se vive sea mas pequeña, permitiendo tener una visión mas coherente y realista sobre la naturaleza interrelacionada y compleja de las privaciones que estos individuos padecen y de las formas que encuentran para sobrellevarlas.

Según Téllez, los desarraigados, los excluidos, los desplazados al no poseer un titulo de propiedad no son sujetos de derechos y así anulan el papel y la participación en el mercado, esto es una consecuencia de una situación política que se vive en el país desde hace mas de sesenta años y la incorporación de modelos económicos que no les permiten a todos los individuos estar en las mismas condiciones, produciendo un fenómeno de marginalidad y exclusión, por lo tanto, es indispensable buscar mecanismos de desinformalización con la incorporación del mercado y en la búsqueda de estrategias de las organizaciones sociales no gubernamentales a través de programas y proyectos de intervención dirigidos a superar o mitigar la exclusión de la PSD, enmarcadas en el paradigma de las economías auto suficientes o desarrollo social alternativo que se aproximan a modelos de mercado social'.⁵⁵ Como una apuesta a la inserción cultural, a la complementación de sus individuos donde el estado participe con una justicia y

⁵⁴Banco Interamericano de Desarrollo BID Informe 2008, Los de afuera, patrones cambiantes de exclusión en América latina y el Caribe, BID, Washington D.C., 2008.

⁵⁵TÉLLEZ S. Rafael Desarrollo Social Alternativo...El desafío. Facultad de Ciencias Humanas Universidad Industrial de Santander, Bucaramanga, Colombia, 2007.

equidad social que le permita realizar a los desplazados una compensación de la violación de sus derechos humanos.

Las desigualdades que se han vivido en las décadas anteriores y los procesos para tratar de legitimar el modelo neoliberal en las economías latinoamericanas ha llevado a que se realice una reflexión sobre el sistema, cabe resaltar la afirmación de Téllez: “El neoliberalismo no podría ser, entonces, un sistema ideal y a la vez, un modelo al cual debe aspirar la humanidad y las naciones”.⁵⁶ Posee una visión individualista, con racionalidad de información asimétrica donde el sistema posee unos supuestos teóricos de libre competencia presentando errores que los individuos de la sociedad son los primeramente afectados, se considera al individuo como un instrumento para la generación del capital; esto nos lleva a vivir en un mundo del trabajo guiado por la lógica del mercado donde no existen los pactos colectivos.

La fuerza del trabajo tiene un precio para efectuar una alta competitividad y estas condiciones la PSD en su mayoría no las posee, la exclusión a que ellos son sometidos como lo hemos dicho anteriormente, ha hecho que sus condiciones de vida sean precarias, es el resultado de sus interacciones desventajosas con las instituciones y los recursos que permiten a quienes están integrados prosperar en una economía de mercado; gran parte de los desplazados según el Codhes recurren a estrategias de supervivencia como ocupar ilícitamente edificios abandonados, invadir territorios y crear cambuches para alejarse de la intemperie o dormir en las mismas calles que sus vecinos en mejor situación económica usan. Adicionalmente, la generación de ingresos que ellos poseen es muy mínima, es por ello, que hacen parte del grupo de empleos informales y unidades

⁵⁶Ibíd. P. 14.

productivas que no cumplen con las condiciones básicas que el sistema o el mercado les solicita.⁵⁷

En medio de todas estas múltiples privaciones, los individuos excluidos o para nuestro caso la PSD luchan por ganarse la vida con sus limitados recursos. Su vida cotidiana se ve coartada por instituciones que no responden a sus necesidades ni a sus derechos como ciudadanos y por la falta de acceso a recursos tan triviales como un teléfono donde recibir una llamada para una entrevista de trabajo, o tan drásticos como los servicios médicos que les son denegados por establecimientos de salud pública que no dan abasto.

Si bien, quedan al margen de las sendas que conducen a la inclusión por la que transitan miembros más privilegiados de la sociedad, no son “los de afuera”, porque su exclusión es resultado de su participación en la vida social con recursos limitados y bajo reglas que suelen inclinarse en su contra debido a un ambiente discriminatorio y al prejuicio, su exclusión hace parte de la cotidiana guerra que vive la nación.⁵⁸

La población desplazada carecen de estabilidad laboral y abandonan la posibilidad de buscar un empleo formal por lo que se abren a el espacio de las unidades domesticas informales no siendo suficiente para escapar de la pobreza y de las condiciones precarias en que llegan al momento del desplazamiento. Tal como lo afirman en el informe del BID “los de afuera” es necesario una serie de políticas del estado que les permitan mejorar en lo pobres las condiciones laborales a la población y los salarios que ellos generan, además se requieren políticas de gobierno que permitan tener igualdad de condiciones en el mercado, para esto, es importante tomar herramientas necesaria como por ejemplo capacitación laboral

⁵⁷Se refiere a las condiciones de salario mínimo, a los aportes de seguridad social y a los requisitos para la constitución de una unidad productiva legal.

⁵⁸Banco Interamericano de Desarrollo, Op. Cit. P. 19.

que se les pueda otorgar, así mismo deben existir una voluntad del estado para aliviar las grandes privaciones que poseen la PSD.

Ahora bien, desde anteriores décadas se ha visto el incremento de la población en situación de desplazamiento en las ciudades con índices de pobreza altos, y con un modelo neoliberal que no hace que ellos se incluyan en el para mejorar y disminuir su pobreza, es por esto que como se dijo anteriormente desde la lógica neoliberal también ha surgido una preocupación hacia ese hemisferio de pobres, proponiéndose una nueva alternativa económica para este tipo de problemas que se vive, el Fondo Monetario Internacional (FMI) y el Banco Mundial exponen un objetivo específico, es decir un modelo que permita un libre comercio con una alta rentabilidad con una mayor preferencia del sector privado que el sector público, un nuevo modelo de inclusión de los millones de pobres, a los excluidos y marginados, a través del mercado y responsabilidad social empresarial, por representar un mercado altamente potencial de unos cinco billones de dólares⁵⁹, sin embargo como se dijo anteriormente, se sigue creyendo que la superación de la pobreza de todo sector social involucra procesos de acumulación y consumo, y solo insertándose al mercado de una forma capitalista se podrán superar este obstáculo, algo muy controvertible desde el punto de vista del desarrollo alternativo social. Complementario a esto podemos tomar la afirmación de Darío Restrepo —*una persona no es pobre porque carece de servicios, carece de servicios porque es pobre; aun cuando acceder a los servicios no implica dejar de ser pobre, pero no poder hacerlo si.*⁶⁰

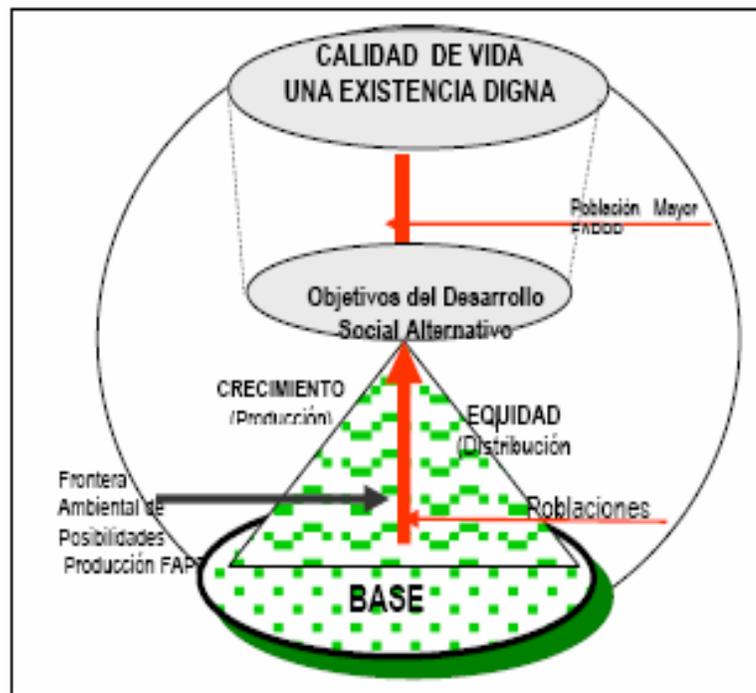
3.3.1 Esquema general de la estrategia del desarrollo social alternativo. A lo anteriormente mencionado, se le suma una alternativa diferente, una perspectiva

⁵⁹TÉLLEZ S. Op. Cit. P. 35.

⁶⁰RESTREPO Darío Indalecio Descentralización y Pobreza. En: Entramados Territoriales de poder, (Comp.) Téllez Rafael. Bucaramanga, UIS, 1997. P. 162- 224.

que centra la construcción integral de los sectores económicos, sociales y ambientales en donde se trata de garantizar las siguientes condiciones:

1. derecho a la tierra y a la producción de la misma.
2. Derecho al trabajo digno
3. Derecho a acceso de mercados (redes de consumo y producción).
4. derechos a Salud, Educación, Cultura e innovación tecnológica.
5. Derecho a una vivienda digna.



Fuente: Téllez S. Rafael (2007). Desarrollo Social Alternativo...El desafío

Por lo tanto, los objetivos del desarrollo social alternativo son el conjunto de una serie de apoyo y construcción para garantizar los derechos de equidad y justicia social.⁶¹ Cuando hablamos de equidad se hace referencia a la afirmación que hace el profesor Téllez en al decir que la equidad es la categoría social

⁶¹Ibíd. P. 76.

fundamental que garantiza el derecho en diversidad y la diferencias tanto ecológicas, culturales y sociales.

Adicionalmente, esto se lleva a cabo cuando se complementa con la construcción de equilibrios de la población y sus demandas junto con las condiciones de recursos y su calidad de vida. Es por esto, que el desarrollo social alternativo le apuesta al trabajo social para mejorar las condiciones de seguridad alimentaría, distribución de los recursos, mejoramiento de los paisajes, el suelo, el agua, la tierra y así la condición del individuo, esto con respecto a la población rural, con respecto, al desarrollo urbano es importante ver que la implementación del desarrollo social alternativo puede ayudar frenar la exclusión de los desplazados, de los refugiados y un mejoramiento del territorio y los espacios.⁶²

Es importante recordar que los problemas de seguridad, autoridad, justicia, identidad y economía son tangibles y que para eso se debe trabajar desde una perspectiva social como lo plantea el desarrollo social alternativo que se de una manera integral con todos los componentes que necesita la población en situación de desplazamiento reconstruir, no se debe enfocar hacia una sola situación sino lograr con justicia y equidad la garantía y el cumplimiento de sus derechos como sujetos vulnerables por la violencia y el conflicto armado.

Se debe enfatizar además que la marginalidad y la exclusión causada por las migraciones forzadas y el desplazamiento forzado ha incrementado la ubicación de centros urbanos pero con características específicas de pobreza convirtiéndose en focos de violencia, inestabilidad, desesperación y sus fuentes de trabajo son puntos o unidades productivas de comercialización de productos en condiciones favorables con altos porcentajes de contaminación y perjudiciales para la salud, la vida y la seguridad alimentaría de estos individuos.

⁶²Ibid. P. 78.

Complementando a lo anteriormente mencionado se ha venido enriqueciendo esta nueva estructuración teórica hacia este tipo de economía, la cual se vio que es común denominarse como informal, y que además adapta algunos conceptos a grandes rasgos que puede acercarnos en cierto modo a la dinámica económica en que se mueve la población en situación de desplazamiento si nos basamos en la observación y los estudios realizados. Diferentes autores han propuesto alternativas de análisis mediante configuraciones innovadoras y alternativas, uno de ellos es el autor e investigador José Luís Coraggio quien ha estado trabajando en una nueva concepción hacia otra categoría económica que no sea la lógica del capital sino la de la supervivencia de la vida, incluyendo en este sentido la economía informal que también cabe dentro de la economía popular, y la cual se enmarca en la economía social⁶³, afirmando: “Economía social se refiere a una posible (aún no constituida) configuración de recursos, agentes y relaciones que, manteniendo algunas características cualitativas centrales del sustrato agregado de unidades domésticas, institucionaliza reglas internas de regulación del trabajo y de la distribución de sus resultados, articulándose y presentándose como subsistema en el conjunto de la economía, planteando la reproducción ampliada de la vida de todos en disputa por la hegemonía frente a la lógica de la acumulación privada sin límites, propia de las empresas de capital, así como frente a la lógica de la acumulación de poder político o de mera gobernabilidad/legitimación del sistema social por parte de la Economía Pública”⁶⁴.

En este mismo marco se configuran las unidades empresariales⁶⁵ denominada unidades domesticas⁶⁶, la cuales adquieren una reconfiguración dentro del

⁶³CORAGGIO, José Luís, Modulo de economía social. P. 24.

⁶⁴Ibid. P. 24.

⁶⁵En esta categoría también se encuentran todos los tipos de negocios en funcionamiento por la población en situación de desplazamiento, que en su mayoría son informales.

⁶⁶CORAGGIO, Op. Cit. P. 5. una de las principales características de estas unidades domesticas es que dependen para la reproducción de sus miembros de la realización ininterrumpida de su fondo de trabajo. para nuestro caso de estudio también se refiere a las unidades empresariales que maneja el proyecto de socio estabilización económica por parte de la corporación Compromiso

sistema económico vigente, que si bien tienen un juego dentro del mercado, son básicamente con el objetivo de subsistencia⁶⁷, en el caso de desplazado según el Codhes su sustento se basa en pequeñas unidades productivas, así mismo puede definirse que las unidades domésticas se ven imposibilitadas en la mayoría de los casos de asumir los costos de la legalidad laboral y empresarial ya que este tipo de forma excluye a la población vulnerable, y en nuestro caso con el agravante de ser población desplazada por la violencia, formando sujetos en una nueva unidad espacial⁶⁸.

Para el autor es indispensable una reconfiguración de las políticas del estado con respecto a este tipo de economía, que como bien dijimos tiene rasgos de la economía del capital basada en la acumulación, pero con la diferencia de que se lucha es por la supervivencia, la cual debe conocerse desde otra perspectiva en la cual Coraggio afirma que el papel de los gobiernos y de la sociedad debe ser: "La necesidad de ofrecer a la sociedad alternativas concretas en la perspectiva de las clases trabajadoras, las fuerzas democráticas y los intereses nacionales, superando la simple crítica del sistema capitalista."⁶⁹

Es indudable que no basta con teorizar la informalidad como un mal hacia la economía, sino que se requiere en este sentido de una reconfiguración de políticas por parte del estado hacia el desplazamiento y sus estrategias productivas, así mismo el reconocimiento de una nueva concepción teórica hacia lo que Coraggio denomina una economía popular, incluyendo la economía informal en la población en situación de desplazamiento forzado, la cual se adapta

⁶⁷A este punto Coraggio afirma que: "la unidad doméstica popular también acumula. Lo hace bajo la forma de: (a) medios de producción (máquinas, instrumentos de trabajo), (b) medios de consumo durables (vivienda, artefactos del hogar), (c) ahorros monetarios o en especie. Pero esta acumulación es limitada y subordinada instrumentalmente al objetivo de la reproducción intergeneracional ampliada de la vida. Enfocado".

⁶⁸TÉLLEZ SÁNCHEZ Rabel. Desarrollo social alternativo: el desafío. Bucaramanga: Escuela de Economía y Administración, UIS. P. 17.

⁶⁹"Del sector informal a la economía popular: un paso estratégico para el planteamiento de alternativas populares de desarrollo social", PONENCIAS del Instituto Fronesis, N° 1, Quito, 1992. Nueva Sociedad, N° 131, Caracas, 1994. Varios autores, Más allá de la informalidad, CIUDAD, Quito, 1995.

a nuestro contexto de estudio por sus diferentes dinámicas de inserción en el mercado y sus fines.

En este mismo sentido a lo anterior, Coraggio aporta en esta teoría alternativa una visión y diferenciación entre lo que denomina como economía de trabajo (desarrollo alternativo social) y la económica del capital⁷⁰ definiendo la primera como:

La Economía del Trabajo la se refiere a las formas de organización de la producción según una racionalidad reproductiva de la vida. Esto incluye los procesos autogestionados por los trabajadores, sean individuales o agrupados –emprendimientos familiares, asociaciones que organizan condiciones de vida, mutuales, cooperativas-, pero que también abarque el trabajo “doméstico”, el trabajo comunitario, diversas formas de asociación para mejorar los términos del intercambio y, por supuesto, el trabajo asalariado, aún bajo la dirección del capital pero tensionado por la búsqueda de una creciente autonomía y emancipación de los sistemas productivistas, sean tayloristas o toyotizados. En esta perspectiva el trabajador no es el propietario de un recurso que organiza el capital sino el sujeto de la producción en pugna por su autonomía desde el interior del sistema capitalista⁷¹

Y la segunda como ya se dijo anteriormente en la reproducción a escala ampliada del proceso de acumulación.

Seria fundamental reconocer que debido a sus condiciones específicas, normalmente cuando se inserta la población en situación de desplazamiento a la economía del capital con las mismas condiciones de la población normal sufre ciertos rigores, ya que sus formas de vida descritas anteriormente hacen de estos un caso único y especial. Como alternativa a esto existen en la economía del trabajo propuesta por el autor otras formas de organización mediante la inclusión de procesos asociativos para mejorar el bienestar. Lo cual traería un mejoramiento de las expectativas de vida.⁷² Definiendo por tanto 5 principios de integración

⁷⁰CORAGGIO Op. Cit. P. 7.

⁷¹Ibid. P. 2.

⁷²Ibid. Pág. 2

social como los son: a) Autarquía de la unidad doméstica. b) Reciprocidad intra e intercomunidades. c) Redistribución a diversos niveles de la sociedad. d) Intercambio en mercados regulados o libres; e) Planificación de lo complejo (en particular de los efectos no intencionales de las acciones particulares), y que se orienta solidariamente por la lógica de la reproducción ampliada de las capacidades de todas las personas y de la calidad de sus vidas en sociedad⁷³.

Como beneficio extra esta nueva visión de la economía de trabajo trae consigo una diferencia del concepto básico de eficacia de la economía del capital, ya que esta nueva economía del trabajo maneja el concepto de eficiencia basado en el mejoramiento de la calidad de la vida, la realización efectiva del potencial de las personas entrelazadas por relaciones de solidaridad, siendo un medio antes que un fin, dejando lugar a procesos de mutuo reconocimiento, a la negociación, a los acuerdos entre pares, y mas aun si sabemos que la población en situación de desplazamiento podría llegar a ser solidaria entre ellos mismos debido a su condición. Lo importante de este enfoque es que no se basa en que al generar alternativas de inserción al mercado este tendrá en cuenta la cantidad de ingreso para el consumo, sino que se rediseña la estrategia, en este sentido Coraggio enfatiza en:

*Recuperar, potenciar, inventar y desarrollar otras formas de motivación y coordinación de las actividades humanas, para lograr otros productos y resultados deseables y para realizar la vida cotidiana que también incluye la experiencia es la calidad de la vida, la realización efectiva del potencial de las personas entrelazadas por relaciones de solidaridad, con justicia y en paz, lo que prima del trabajo, un trabajo con goce y fraternidad.*⁷⁴

Sin embargo esto también requiere un cambio cultural y tal como se expone en este enfoque, que haga entender a las sociedades en general y de escasos recursos que debe existir un cambio en la cultura popular de creencia sobre el consumo de bienes y servicios como base de desarrollo, Coraggio afirma que la

⁷³Ibíd. P. 6.

⁷⁴Ibíd. P. 5.

economía del trabajo propone como sentido de la economía la resolución de las necesidades y deseos legítimos de todos. En su horizonte estratégico no se plantea el acceso al “reino de la libertad” como superación de la “necesidad”. Criticando así vehemente la economía del capital ya que como bien se sabe su enfoque esta basado hacia el consumo, y la acumulación de bienes y servicios.

En si esta nueva configuración teórica y de análisis se da en romper el esquema de la economía del capital, hacia algo alternativo sin tener en cuenta el proceso de acumulación de capital que se ha estado presente en la sociedad actual, para llegar a una especie de economía social donde prime la lógica de la vida, Coraggio afirma que si bien con la economía del capital se logra economizar costos de trabajo y del acceso a los recursos de la naturaleza, este los degrada y los destruye⁷⁵; mientras lo que se denomina el trabajo autoorganizado en función de la reproducción ampliada de la vida de todos evita el desgaste de la naturaleza y cuidando sus equilibrios, reconociéndonos a la sociedad como un sujeto que necesita de esta de una manera mas armónica y social tanto con al naturaleza, como en las relaciones humanas.

Sin duda este trabajo académico aboga por una forma de subsistencia diferente al enfatizar en un desarrollo social alternativo que se base en la reproducción ampliada de la vida, dejando a un lado rasgos inherentes de la economía del capital, hacia otra forma de ver las relaciones sociales y económicas, sin una lógica de mercado. Integrando además que la realización del ser humano no esta en el consumo de bienes y servicio, o en el proceso acumulativo sino en otro tipo de esfera y relaciones humanas. Por tanto desde este marco se propone que se configure las políticas de aquellas entidades tanto gubernamentales como no gubernamentales hacia la población de escasos recursos, y más en nuestro caso al referirnos a la población en situación de desplazamiento.

⁷⁵Ibíd. P. 7.

Una vez visto y explicado el enfoque del desarrollo social alternativo, se propone que esta nueva reconfiguración teórica sea la base para las políticas y proyectos que formule Estado colombiano y las entidades no gubernamentales que brindan su ayuda, para la implementación de programas de reestablecimiento socioeconómico de la población en situación de desplazamiento de Colombia, específicamente para el área metropolitana de Bucaramanga ya que como se vio anteriormente esta población viene vulnerada en todos los factores económicos y sociales requiriendo de una atención que integre todos los mecanismos que dignifiquen y ayuden a mejorar sus condiciones de vida en su nuevo sitio de asentamiento.

4. UNA ALTERNATIVA SOCIAL A LA VISTA

Una vez conocido el sujeto de estudio que es la población en situación de desplazamiento junto con su caracterización como tal, y además habiendo propuesto un enfoque de análisis económico en cuanto a las relaciones productivas y sociales para el reestablecimiento de algunos derechos por parte de esta población basándonos en el marco del desarrollo social alternativo, entendiéndolo este último como todo aquella propuesta que pregone por el desarrollo distinto a la lógica del mercado y al esquema de acumulación de la economía del capital, se mirara la experiencia en cuanto a la formulación, los resultados y el rigor de este serán analizados en posteriores estudios a este, de un proyecto enmarcado en esta lógica, con el fin de dar impacto y solución desde una perspectiva diferente la reestablecimiento de lo derechos para la PSD.

Complementario a esto es importante tener en cuenta que la ciudad de Bucaramanga y su entorno metropolitano han sufrido el flagelo del desplazamiento forzado y las violencias propias del conflicto armado interno, son polos de recepción permanente de víctimas que buscan asentarse en estas urbes, generalmente sin contar con el apoyo integral adecuado, sin la orientación y habilidades en un nuevo contexto local social, laboral y económico, situación que los convierte en extraños y marginales, sufren la pobreza en todo su rigor y no pueden acceder a los beneficios de el desarrollo.⁷⁶

En el año 2.007, el departamento de Santander, Colombia, inscribió en el registro de población desplazada por la violencia, 9.676 hogares, de los cuales 3.636 se ubicaron en los municipios que conforman el área del Magdalena medio santandereano (Barrancabermeja, Cimitarra, Landazuri, Puerto Parra, Puerto

⁷⁶CORPORACION COMPROMISO, Desarrollo Integral de Capacidades Organizativas, Productivas de Integración Social y Desarrollo Humano de la población desplazada en proceso de estabilización y reinserción socioeconómica del área metropolitana de Bucaramanga y Lebrija (Santander – Colombia) Bucaramanga 2007.

Wilches y Sabana de Torres) y los restantes 6.040 se radicaron en la zona de cordillera integrada por el resto de municipios de Santander.⁷⁷

En 10 municipios del departamento se radica el 93% de la población desplazada por la violencia, siendo los mayores centros de concentración, Bucaramanga, Floridablanca, Girón. Piedecuesta, Lebrija y Barrancabermeja.

Bucaramanga, su área metropolitana y Lebrija recibieron en el año 2.007 a 1.345 hogares (23.324 personas), que consolidan una cifra acumulada de 13.111 hogares integrados por 58.021 personas, residentes en estos municipios.⁷⁸

Al hablar de desarrollo social se esta hablando de otro tipo de enfoque en cuanto a las relaciones económicas y sociales, un ejemplo interesante en cual se enmarca esta dinámica es la experiencia vivida durante el proyecto de *“Estabilización socioeconómica y fortalecimiento de sus procesos organizativos de 750 familias entre mujeres y hombres en situación de desplazamiento forzado ubicadas en el área metropolitana de Bucaramanga y Lebrija – Santander”* el cual se ejecuta al momentote hacer este informe por la Corporación Compromiso el cual apunta a contribuir y superar la crisis humanitaria que vive nuestra región en el nororiente colombiano, especialmente en las más importantes ciudades de los departamentos fuertemente afectados por el conflicto y el desplazamiento forzado. Para esto se ha realizado estrategias interinstitucionales con una política articulada entre el sector publico y privado que le permitiera al proyecto poseer un apoyo integral para la mitigación de los problemas que afectan a las comunidades afectadas.

⁷⁷Acción Social Unidad Territorial Santander, Registro de Población desplazada en Santander, Análisis Estadístico, Documento elaborado por Isabel Castro Mantilla, Coordinadora Territorial Atención a Población desplazada.

⁷⁸Ibíd.

Si bien, no se pretende hacer un análisis exhaustivo en base a la formulación y resultados de este , si se quiere tomar algunos elementos que lleve a demostrar que si es posible tener un enfoque distinto al comúnmente visto con la población en situación de desplazamientos adoptando un marco de análisis basado en el desarrollo social alternativo, que tenga en cuenta la reproducción ampliada de la vida, como una lógica de relaciones sociales y económicas diferentes a la economía del capital y su lógica acumulativa de bienes y servicios. En estudios posteriores a este se analizaran con mas detalles la estructura de este tipo de proyectó, así como los resultados del mismo. Sin embargo se toma este proyecto como uno de las tantas alternativas alrededor del mundo que serian escenarios para este nuevo marco.

Las familias en situación de desplazamiento forzado que se han ubicado en los municipios del Área Metropolitana de Bucaramanga y Lebrija, según estudio sociodemográfico realizado por la Corporación COMPROMISO⁷⁹, se constató que la población se asienta en zonas o barrios marginales, sin acceso a servicios públicos, en la mayoría de los casos son zonas declaradas de alto riesgo, por inundación o deslizamiento, desconectadas de los servicios de infraestructura urbana, haciendo más difícil aún la situación de las familias, que además no acceden a los “servicios” de atención humanitaria dispuestos por el Estado y en muchos casos no cumplen los requisitos para el acceso a programas como el de subsidio a la vivienda, que ellos han identificado como la principal necesidad.⁸⁰

En el proyecto se propuso aportar a un proceso de estabilización socioeconómica y fortalecimiento organizativo de 750 personas entre mujeres y hombres en situación de desplazamiento ubicados en los municipios de Bucaramanga,

⁷⁹TELLEZ SANCHEZ, Rafael; MARTINEZ PINEDA, Elizabeth. Caracterización Sociodemográfica de la Población en Situación de Desplazamiento, Corporación COMPROMISO, 20006. P. 23.

⁸⁰Ibíd. P. 25.

Floridablanca, Piedecuesta, Girón y Lebrija; a través de una estrategia integral que parte de:

a) Procesos de selección de acuerdo a perfiles establecidos de las personas participantes en el proyecto, la reorientación de sus planes de vida, la superación de duelos y la articulación de las personas participantes a los servicios básicos de salud, educación, vivienda, trabajo.

b) La adaptación laboral, facilitando la identificación de aptitudes ocupacionales y permitiendo el acceso a procesos de capacitación laboral que contribuyan con el mejoramiento de competencias.

c) La facilitación de generación de puestos de trabajo e ingreso mediante la creación de nuevas unidades productivas y el fortalecimiento de las existentes con la aplicación de recursos de inversión financiera, gestión administrativa, productiva y de comercialización logrando rentabilidad y sostenibilidad empresarial.

d) El generamiento de la reinserción laboral en empresas locales para quienes prefieren un empleo a través de acuerdos y convenios entre gremios y el proyecto.

e) El acceso de los jóvenes a sistemas educativos para culminar su educación medio vocacional y generar competencias para su desempeño laboral.

f) La instalación de capacidades de gestión y liderazgos de la población desplazada para el ejercicio de la democracia, la exigibilidad de sus derechos, la articulación e interlocución interinstitucional en la gestión de proyectos de desarrollo social y comunitario.

Además es de resaltar que uno de los retos en el ámbito económico ha sido lograr además que las unidades empresariales sean sostenibles, con apoyos dirigidos al interior de cada una de estas, fundamentados en la capacitación, asesoría, acompañamiento, gestión de recursos de inversión (dinero, especie, tecnológico), que les permitiera un desarrollo sostenido, mejoramiento de capacidades individuales, organizativas, sociales y comerciales.⁸¹

Con base a lo anterior, podemos afirmar que proyectos como el que actualmente se ejecuta en la Corporación Compromiso, le apuestan a la reparación integral del individuo, con una combinación de alternativas para que la PSD pueda hacer o realizar sus capacidades y mejorar la calidad de vida, olvidar y disminuir la condición de marginalidad y vulnerabilidad, garantizando el cumplimiento de sus derechos.

El proyecto de estabilización socioeconómica de las 750 familias en el área metropolitana de Bucaramanga, ejecutado por la Corporación Compromiso le apuesta a la reparación integral de las personas desplazadas, enmarcado en el modelo de Desarrollo Social Alternativo como una salida a la situación de exclusión y marginalidad realizando un apoyo social en los componentes del proyecto. Un apoyo integral que convierte a la PSD o los sujetos marginados en ciudadanos con capacidad de elegir, con niveles de ingreso junto con la provisión de los servicios sociales como educación, vivienda digna, asistencia sanitaria entre otros, y permitiendo el mejoramiento de la calidad de vida como un objetivo estratégico de este tipo de desarrollo para así superar la marginalidad que se vive en el área metropolitana de Bucaramanga.⁸²

⁸¹CORPORACION COMPROMISO, Desarrollo Integral de Capacidades Organizativas, Productivas de Integración Social y Desarrollo Humano de la población desplazada en proceso de estabilización y reinserción socioeconómica del área metropolitana de Bucaramanga y Lebrija (Santander – Colombia), Bucaramanga 2007.

⁸²TÉLLEZ S. Rafael Desarrollo Social Alternativo...El desafío. Bucaramanga: Facultad de Ciencias Humanas Universidad Industrial de Santander, 2007. P. 82.

En base al proyecto de “*Estabilización socioeconómica y fortalecimiento de sus procesos organizativos de 750 familias entre mujeres y hombres en situación de desplazamiento forzado ubicadas en el área metropolitana de Bucaramanga y Lebrija – Santander*” este como se dijo anteriormente es ejecutado por la Corporación Compromiso⁸³ desde el 2007, el cual se definió de la siguiente manera:

A través de la aplicación de una estrategia integral de atención fundamentada en apoyo psicosocial, formación empresarial, capacitación laboral, asesoría, acompañamiento, gestión de recursos, asociatividad, trabajo en red y educación identifica y promueve en 750 familias tendencias laborales, capacidades de autogestión de negocios, la promoción , montaje y fortalecimiento de pequeñas unidades productivas, desarrolla y fortalece competencias laborales que contribuyen en la generación y mejoramiento de puestos de trabajo y empleo . De igual manera contribuye a la reinserción de 120 jóvenes desescolarizados a la educación media vocacional y a fortalecer ocho organizaciones sociales en sus procesos administrativos, legales, para el ejercicio de la democracia, la exigibilidad de sus derechos, los procesos de interlocución, articulación interinstitucional y la autogestión de proyectos de desarrollo en el ámbito local⁸⁴.

Complementario a esto, la estructura de este proyecto se enfoca en 5 componentes, los cuales conforman un eje integral de servicios hacia la población en situación de desplazamiento que fue beneficiada, y la cual se ubica como una propuesta que cabe dentro del desarrollo social alternativo la que sería interesante conocerla; a continuación se revisará algunos conceptos de impresiones y componentes aplicados , ya que se trata de un proyecto integral que nos puede dar un ejemplo del nuevo marco de referencia propuesto en este trabajo, tanto a las políticas de estado hacia la PSD, mediante la aplicación de enfoques alternativos, como también por parte de diferentes organizaciones que trabajan con este tipo de población. A continuación analizamos la estructura y los diferentes componentes de de este el cual se integra en 5 componentes como lo

⁸³Actualmente este proyecto ejecutado por la Corporación compromiso se encuentra en su fase de finalización a la fecha de este informe.

⁸⁴Resumen ejecutivo del proyecto de “Estabilización socio económico y fortalecimiento organizativo de 750 familias en situación de desplazamiento forzado ubicadas en el área metropolitana de Bucaramanga y Lebrija – Santander”, Corporación Compromiso. 2007.

es salud, capacitación técnica laboral, generación de ingresos, fortalecimiento organizacional y educación.

a. **SALUD:** Se enfoca a afectar esta misma sumada con el componente Psicosocial, mediante diferentes mecanismos como el desarrollo y reconocimiento de su capacidades y la formulación de un proyecto de vida, y además promoviendo la articulación de los beneficiarios al portafolio de servicios básicos del estado , es necesario reconocer que este flagelo genera unas consecuencias gravísimas en las personas como se dijo en el capítulo 1, y por ende si no hay un acompañamiento en este sentido , sus otras actividades se podrían ver comprometidas.

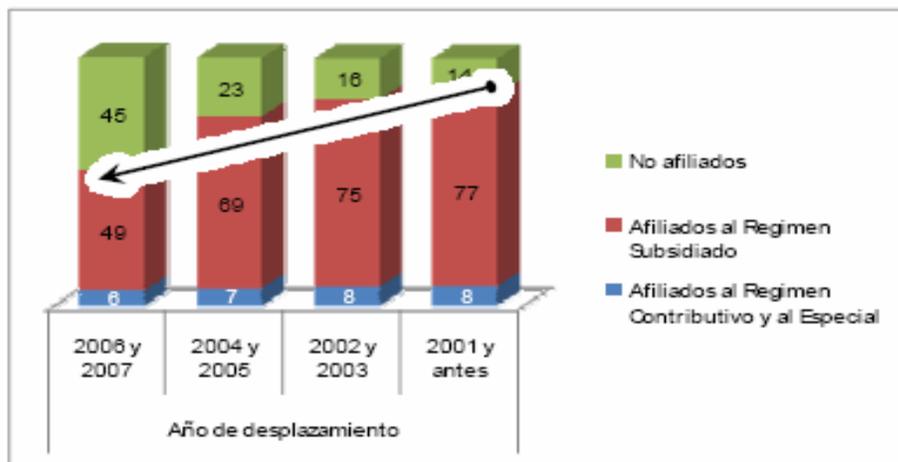
A su parte, la comisión de seguimiento para la política pública sobre el desplazamiento forzado de reconoce actualmente mediante la encuesta nacional de verificación⁸⁵ realizada que esta atención psicología no ha sido abordada como política gubernamental propiamente dicha, y más bien se ha limitado a estrategias de atención por parte de entidades no gubernamentales. Tan solo en estos años solo un 13,5% han solicitado este tipo de atención y la ha recibido, lo cual demuestra la ineficacia de la atención en este sentido.

Este proyecto tomado como ejemplo muestra que se ha logrado una cobertura total en cierta parte del proyecto específicamente el componente de generación de ingresos, todos los beneficiarios de este han sido acompañados psicológicamente en superación de duelo, construcción de proyectos de vida, y resolución de conflictos, lo cual ha traído algunos beneficios como el elevamiento de la autoestima.

⁸⁵Encuesta nacional de verificación de los derechos de la población desplazada. Noviembre 2007.CID –UN

Por otra parte, la comisión de seguimiento para la política pública sobre el desplazamiento forzado reconoce que ha existido un avance significativo en la afiliación a regímenes de salud por parte de la PSD⁸⁶; Sin embargo, existen problemas ya que con esto no se puede lograr decir que existe el pleno derecho a la salud, debido a que la calidad del servicio y la prevención de enfermedades no es la más adecuada.

Porcentaje de la población desplazada incluida en el RUPD, por tiempo de desplazamiento y según tipo de afiliación o vinculación al SGSSS



Fuente: Encuesta Nacional de Verificación de los Derechos de la Población Desplazada Noviembre 2007. CID - U.N.

El proyecto ha realizado la concesión total de la población beneficiaria con los servicios del estado, haciendo efectivo que estos tengan por lo menos una afiliación a servicio de salud en un 100%. En cuanto a los problemas de calidad y prevención de enfermedades, ha organizado actividades conjuntas con PROFAMILIA⁸⁷, situándose en los diferentes municipios del área metropolitana de Bucaramanga y Lebrija, y llevando a cabo jornadas de salud este ente donde se enfatiza en atención médica personalizada y la prevención sexual para la población beneficiada del proyecto.

⁸⁶Informe a la Corte Constitucional. Proceso nacional de verificación de los derechos de la población desplazada. Comisión de seguimiento a la política pública sobre el desplazamiento forzado. Bogotá, 2008. P. 70

⁸⁷Dentro del convenio interinstitucional realizado en el proyecto, Pro familia una entidad no gubernamental especializada en la salud reproductiva y social, estableció diferentes convenios en las diferentes zonas del área metropolitana.

b. CAPACITACIÓN TÉCNICA LABORAL: Esta, según la definición del proyecto pretendía Habilitar a los beneficiarios en el desarrollo de actividades productivas para que pudiesen crear, fortalecer sus propias unidades empresariales o acceder a mejores oportunidades de empleo; si bien es conocido que dentro de la población en situación de desplazamiento se vive una situación de expulsión territorial, específicamente en zonas donde hay poca presencia del estado como el sector rural como lo indica el Codhes, este por lo general estaba dedicado a otras labores a la que actualmente ejerce en su nuevo punto de ubicación⁸⁸, por tanto debe adaptarse a nuevas condiciones o habilidades, y en este sentido la capacitación laboral puede llegar a brindar un mecanismo eficaz para la generación de ingresos.

c. FORTALECIMIENTO ORGANIZACIONAL: Fue un componente diseñado por el proyecto y Dirigido a fortalecer las organizaciones y liderazgos de la población desplazada en sus procesos administrativos y legales para el ejercicio de la democracia, la exigibilidad de sus derechos, la articulación e interlocución interinstitucional en la gestión de proyectos de desarrollo social y comunitario⁸⁹. En la reconfiguración teórica que hace Coraggio estas organizaciones podrían ser denominadas como una extensión de las unidades domésticas ya que en ellas se pueden encontrar una afirmación caracterizadora al definir que:

Cooperativas de escuelas en que grupos de padres de una zona o barrio participan mancomunadamente para la reproducción ampliada de la vida de sus hijos; cooperativas de abastecimiento de insumos o medios de consumo; redes solidarias de trueque de bienes y servicios; cooperativas de producción para el autoconsumo de sus miembros; gestión mancomunada de condiciones generales de la reproducción, como las asociaciones de fomento vecinal; gestión mancomunada de autoaprestación de servicios, en base a agregaciones basadas en relaciones étnicas (centros culturales de co-

⁸⁸Conclusiones problemática del desplazamiento forzado en Colombia entre 1995 y 2005, Codhes, Pastoral Social, 2005, P. 34.

⁸⁹Familias en situación de desplazamiento forzado ubicadas en el área metropolitana de Bucaramanga y Lebrija – Santander”, Corporación Compromiso. 2007.

*provincianos o connacionales), o de vecindad (clubes sociales y deportivos de barrio), o corporativas (obras sociales sindicales), etc.*⁹⁰

A su vez, dentro del proyecto se encontraban al inicio del proyecto 8 organizaciones sociales de desplazados, las cuales estaban agremiadas y legalizadas, además ubicadas en el área metropolitana de Bucaramanga y Lebrija. Cabe resaltar que si bien estas organizaciones han venido existiendo desde los inicios del desplazamiento, aun existen debilidades en cuanto a la cultura organizacional y la exigibilidad de algunos derechos⁹¹, por ende esta parte del proyecto involucra una conciencia mas ciudadana o solidaria entre toda la PSD, para la exigibilidad de derechos que debe brindar el estado.

d. **EDUCACIÓN:** La definición a esta componente la encontramos de la siguiente manera: “Dentro de este componente se buscaba Fortalecer la atención de 120 jóvenes desescolarizados procedentes de familias desplazadas en zonas urbanas y rurales con alfabetización, nivelación y validación del bachillerato. Identificando la comunidad beneficiaria iletrada y vinculándola a un programa de alfabetización y promover la cobertura de educación en la comunidad vinculada al proyecto con el portafolio de servicios del estado”.⁹²

En la práctica se puede encontrar que el déficit educativo de la población desplazada es enorme si se compara con las poblaciones más pobremente educadas de la ciudad. Por otra parte hay numerosas barreras que impiden la atención de dicha necesidad de acuerdo con lo señalado en la ley y en los decretos. Entre ellas encontramos: Recursos económicos en los planteles educativos del sector público, falta de preparación de los maestros para la

⁹⁰CORAGGIO, José Luís. La Gente o el Capital, Desarrollo Local y Economía del Trabajo. Buenos Aires: Espacio, 2004. P. 173.

⁹¹La Ley 387 de 1997 expedida por la Corte Constitucional, enmarca un nuevo camino hacia los derechos de la Población en situación de desplazamiento, y la cual a la fecha de hoy se encuentra vigente.

⁹²Resumen ejecutivo del proyecto de “Estabilización socio económico y fortalecimiento organizativo de 750 familias en situación de desplazamiento forzado ubicadas en el área metropolitana de Bucaramanga y Lebrija – Santander”, Corporación Compromiso, 2007.

atención de los mayores y menores desplazados, desconocimiento por parte de la población desplazada de la posibilidad de acceder a la educación en las escuelas públicas.⁹³

Así mismo, se debe entender que esta población viene de una negación de sus principales derechos, uno de ellos es la educación como se dijo anteriormente, viendo que las oportunidades de educación, y de terminación del bachillerato en el caso de los niños y jóvenes desplazados por la violencia es mínima de esta manera no se promueve la integración e inclusión de estas familias a su nuevo entorno y se eliminan las posibilidades de igualar las oportunidades con los ciudadanos de los territorios receptores, y aun mas profundizándose en la población adulta que tiene un difícil acceso a educación formal y no formal.

Actualmente, el Estado colombiano reconoce que se necesita un nuevo enfoque en cuanto a la educación brindada a la PSD. En este mismo sentido la ley promulgada por el Ministerio del Interior. LEY 387 DE 1997. (Julio 18). II, la sección 8, artículo 19, numeral 10 hace alusión a las funciones del ministerio de educación en cuanto a su papel con este tipo de población afirmando:

El Ministerio de Educación Nacional y las Secretarías de Educación departamentales, municipales y distritales, adoptarán programas educativos especiales para las víctimas del desplazamiento por la violencia. Tales programas podrán ser de educación básica y media especializada y se desarrollarán en tiempos menores y diferentes a los convencionales, para garantizar su rápido efecto en la rehabilitación y articulación social, laboral y productiva de las víctimas del desplazamiento interno por la violencia.

Que por tanto, la propuesta que hace el proyecto para población en situación de desplazamiento es que estos cursen un ciclo básico de educación media en tan solo un año, para que ellos puedan insertarse en un dinámica que les permitirá mayores oportunidades, tanto a jóvenes como personas en mayoría de edad.

⁹³Estas debilidades fueron detectadas en la evaluación del programa proyecto "modelo comunitario de atención jurídica y psicosocial a la población desplazada y a la población receptora en el Distrito de Aguablanca" - OIM – Solivida.

e. **GENERACION DE INGRESOS:** Según la definición dada este es: El componente pretende desarrollar en las familias vinculadas al proyecto competencias laborales, productivas, la generación de trabajo e ingreso. En las unidades productivas la aplicación de recursos de inversión, gestión administrativa, productiva y de comercialización logrando rentabilidad y sostenibilidad empresarial.

Se aplica una estrategia integral de capacitación, asesoría, acompañamiento, gestión de recursos de inversión, mejoramiento tecnológico y relacionamiento comercial, genera competencias en la población seleccionada para la creación y fortalecimiento empresarial. Para el fortalecimiento de unidades empresariales se realiza el diagnóstico socio empresarial y se formula el Plan de mejoramiento; para la creación de unidades empresariales se formula el Plan de Negocios.

Complementario a esto, en este componente el Codhes ha identificado que la primera variable de importancia para caracterizar la situación de la población desplazada por la violencia en su sitio de destino es su capacidad para generar ingresos a través de su actividad productiva, como asalariado o independiente, y tener, con ello, capacidad suficiente para comprar una canasta básica de productos para su subsistencia y la de su familia, en particular los alimentos que requieren, y dejar algún margen para otros gastos.⁹⁴ El indicador más apropiado para ello es la proporción de población por encima de la línea de indigencia (LI), calculada, de acuerdo con la metodología del DNP. La evidencia encontrada se muestra en el siguiente cuadro.

⁹⁴Informe a la corte constitucional. Proceso nacional de verificación de los derechos de la población desplazada. Comisión de seguimiento a la política pública sobre el desplazamiento forzado. Bogotá, 2008. P. 75.

**PROPORCIÓN DE HOGARES POR DEBAJO DE LA LÍNEA DE INDIGENCIA.
(%)**

	PMA 2003	PMA 2005	FUPAD- OIM 2005	CICR-PMA 2007	CHF-AS 2007
Por año desplazamiento					
2001	93,6	80,7	67,7	49,4	45,3
2002	92,8	81,0	64,2	52,1	38,2
2003	97,2	86,5	64,8	58,6	57,8
2004		82,3	68,4	59,1	45,3
2005		72,2	69,5	58,1	41,0
2006				59,9	37,4
Por Tamaño de Ciudad					
Menos de 30,000 hab.	96,4	85,7	65,3		
Entre 30,000 y 200,000 hab.	92,9	84,9	64,4	68,3	55,8
Más de 200,000 hab.	93,2	77,0	68,0	55,0	37,4

**PROPORCIÓN DE HOGARES POR DEBAJO DE LA LÍNEA DE INDIGENCIA.
(%)**

	PMA 2003	PMA 2005	FUPAD- OIM 2005	CICR-PMA 2007	CHF-AS 2007
Por Región de Destino					
Antioquia	94,4	83,1	75,3	67,0	
Costa Atlántica	94,7	79,6	55,2	49,4	41,9
Oriental	93,8	81,8	75,8	48,9	21,1
Central	95,0	80,0	75,1	68,3	44,4
Occidental	86,7	87,7	62,2		66,7
Territorios Nacionales	98,0		58,4		
General	93,4	82,1	66,3	55,9	41,2

Fuente: Econometría S.A.

Demostrando esto, que aun se vive una precaria situación en la generación de ingresos por parte del desplazado, el cual encuentra dificultades propias en cuanto a la inserción laboral, de mercados y otras. Confinándose en ocasiones a actividades suburbana que nada tenían que ver con su labor realizada antes del desplazamiento.

Por otro lado, un tema adicional que merece un análisis es la situación del empleo debido a las cifras presentadas por la comisión de seguimiento a la política pública sobre el desplazamiento forzado muestran un gran deterioro en la situación de empleo para todos. Para la población de hombres de 18-45 años, por ejemplo, mientras en su lugar de origen, antes del desplazamiento

enfrentaban una tasa de desempleo de 4,8%, en la actualidad, en el lugar de llegada, enfrentan en el año 2007 una tasa de desempleo de 20%. Algo similar ocurre con las mujeres en ese rango de edad y con los mayores de 45 años. Para los jóvenes de 12-17 años de edad de ambos sexos la tasa de desempleo en la actualidad es 42%”.

Todo esto genera un círculo vicioso de deterioro en la obtención de ingresos por parte de esta población que redundará en un déficit de obtención de los elementos básicos de la canasta familiar, esto articula y demanda la ayuda del estado y de las diferentes organizaciones no gubernamentales para suplir esta necesidad, he aquí la importancia de este componente del proyecto, en cuanto logra darle algunas herramientas a la PSD que permitan ampliarle sus horizontes de ingresos, una de las metas en este proyecto es que 200 jefes de hogar de diferentes (familias) vinculadas en proceso de creación empresarial de 50 nuevas unidades empresariales y 400 jefes de hogar (familias) que hacen parte de 100 unidades a fortalecer⁹⁵.

En este sentido, el componente de generación de de ingresos podría enmarcarse en lo que Coraggio define como el trabajo mercantil, el cual es realizado por la unidad domestica y puede tomar tres formas:

- El trabajo mercantil de miembros en la unidad doméstica, que es remunerado individualmente como parte de las reglas de distribución;
- El trabajo doméstico familiar con sentido mercantil (participante en la producción de bienes y servicios para el mercado), pero no remunerado;
- El trabajo de personas ajenas a la unidad doméstica, contratado para complementar el fondo propio; y el *trabajo mercantil independiente*, realizado fuera de la unidad doméstica, productor de bienes o prestador de servicios vendidos en

⁹⁵Resumen ejecutivo del proyecto de “Estabilización socio económico y fortalecimiento organizativo de 750 familias en situación de desplazamiento forzado ubicadas en el área metropolitana de Bucaramanga y Lebrija – Santander”, Corporación Compromiso, 2007.

el mercado, *trabajo asalariado*, contratado con empresas capitalistas, el sector público u otras organizaciones o unidades domésticas.

Según Coraggio define que “Todas esas formas de trabajo permiten a la UD (unidad domestica) obtener ingresos monetarios, bajo la forma de salarios o precios. En ambos casos deben descontarse los costos monetarios que asume la UD (transporte, alimentación en el trabajo, costos de los medios de producción e insumos requeridos para producir los productos o servicios).⁹⁶ Con esos ingresos la UD forma un fondo de dinero con el que adquiere en el mercado los medios de consumo que requiere para la reproducción intergeneracional de la vida de sus miembros, o bien ahorra. Esos ingresos no son “ganancias”, ni ese fondo es “capital.” En si es la obtención de ingresos para su supervivencia básica cosas que requiere con mas urgencia y que en nuestro caso la PSD es el objetivo primordial.

Una vez analizada la estructura del proyecto el cual esta conformado por estos 5 componentes que se enfocan a distintos objetivos, pero que a los cuales se quiere llegar como estrategia de reestablecimiento de algunos de sus derechos por parte de la PSD beneficiada, estos se integran en uno solo teniendo las siguientes metas:

- Familias, 750 beneficiarios directos y 3000 indirectos.
- 120 jóvenes desescolarizados ingresan al proyecto a terminar su bachillerato, respecto a este grupo de jóvenes las metas están en que al culminar el proyecto sean bachilleres y por lo menos un 10% ingrese a programas de educación superior
- 280 personas vinculados a los procesos de capacitación laboral; dentro de este grupo el 70% logra crear su empresa o insertarse en el mercado laboral, utilizando para ello convenios gremiales, las bolsas de empleo del SENA.

⁹⁶CORAGGIO Op. Cit. P. 7.

- 200 jefes de hogar de diferentes (familias) vinculadas en proceso de creación empresarial de 50 nuevas unidades empresariales
- 400 jefes de hogar (familias) que hacen parte de 100 unidades a fortalecer
- El proyecto fortalecerá 8 organizaciones de población desplazada ubicadas en el Área Metropolitana de Bucaramanga, previa selección dentro de las 38 existentes al finalizar 2006.⁹⁷

Finalmente, con el proyecto estos cinco componentes logran integrar una propuesta alternativa y social en cuanto a poblaciones vulneradas, en nuestro caso la población en situación de desplazamiento. Si bien en este capítulo pretendemos es hacer una mirada global del proyecto sin conocer exhaustivamente sus resultados, mas adelante en otras publicaciones por parte del grupo de investigación se verán estos y sus verdaderos alcances, este esquema ha servido para ejemplificarnos que la solución a la pobreza que puede generar la exclusión y la marginalidad en que esta la PSD, no se puede basar en la simple inserción mercado de una forma acumulativa de bienes y servicios, sin bien este es necesario, este solo vinculo a contribuir en la supervivencia básica y en al reproducción ampliada de la vida como lo define Coraggio.

En sí, este proyecto se puede ubicar dentro de esta nueva alternativa social de desarrollo al tener en cuenta componente sociales, y factores que ayudan a una reproducción ampliada de la vida , sin bien se tiene en cuenta factores económico esto se enfocan de una manera influyente basada en al dignidad humana de la PSD, siendo claro que la aplicación de estrategias que propugne el reestablecimiento socioeconómico de la población en situación de desplazamiento deben estar formuladas dentro del marco de este enfoque por parte del estado y de las entidades no gubernamentales.

⁹⁷Resumen ejecutivo del proyecto de “Estabilización socio económico y fortalecimiento organizativo de 750 familias en situación de desplazamiento forzado ubicadas en el área metropolitana de Bucaramanga y Lebrija – Santander”, Corporación Compromiso.2007

5. CONCLUSIONES

Mediante este informe hemos podido reconocer que la población en situación de desplazamiento tiene unas características especiales, ya que como lo define algunos autores su situación es atípica y se tiene diferentes consecuencias, generando traumatismos en su vida y en su diferentes relaciones sociales, a su parte la caracterización dada en el capítulo uno permitió conocer que la población al ser víctima de este flagelo lleva en si unas consecuencias devastadoras en la dimensión de su dignidad humana. Efectos tales como, el desarraigo territorial que trae como consecuencia de este una nueva configuración espacial sin que este traslado sea voluntario.

Así mismo, este desarraigo territorial, configura una espacialidad donde la población en situación de desplazamiento se ve confinada y hacinada, por tanto sin su exigibilidad de derechos. Pero no solamente trae como consecuencia esto sino que además viene con factores colaterales como el rompimiento de sus relaciones sociales, el resquebrajamiento de sus vínculos sociales y productivos, problemas intrafamiliares que derivan en depresiones profundas en este tipo de población.

Además, sus características se hacen notar nuevamente como se demuestra ya que es muy común que en su nueva estructura espacial, tenga que dedicarse a labores que comúnmente no estaba familiarizado, luchando primordialmente por un canasta básica que le de un sustento, y ubicándose generalmente gran parte de esta población en la periferia de las ciudades⁹⁸. Lo cual lo confina y los margina no solo en el rompimiento de sus derechos sino que lo induce a un círculo vicioso de pobreza, que redunde en un deterioro de su calidad de vida.

⁹⁸Se debe recordar que no toda la población en situación desplazamiento se ubica en al periferia, ya que muchos de ellos encuentran refugio en lugares perfectamente adecuado para el habita humano.

Es común que su estrategia productiva se enfoque a la sobrevivencia básica, insertándose en un mercado laboral o productivo que se denomina informal, y que tiene unas características particulares descritas durante el transcurso del informe. Como es bien sabido, es común ver en esta “economía informal” la baja productividad, la intensidad en mano de obra y otras, pero primordialmente la desprotección del desplazado y su desventaja en el mercado, ya que además de ser informal viene de ser excluido, lo cual hace mas grave este caso.

Siguiendo, con esto cabríamos preguntarse si la estrategia productiva implementada por la PSD se ubica realmente en la denominada economía informal, o si mas bien debido a su caso de desarraigo territorial y otras consecuencias derivadas de este flagelo, debería denominarse una economía de exclusión teniendo en cuenta sus características peculiares y sus dinámicas de inserción hacia el mercado laboral y productivo.

En este orden de ideas una vez conocido el sujeto como tal cabria preguntarse si desde la academia han surgido propuesta para que el estado por medio de sus políticas económicas y sociales, y los diferentes organismos no gubernamentales por medio de sus proyectos, presten la atención adecuada enfocándose en un marco económico y social que propenda por el desarrollo y dignidad de la población en situación de desplazamiento, teniendo en cuenta las características anteriormente dichas. Y que en la mayoría de los caso lo ubica como una población vulnerable y en situación de pobreza extrema.

Por tanto, las alternativas de solución para el enfoque que se requiere han tenido varios caminos, por un parte la reconfiguración teórica que se hace desde la misma economía del capital, y por otro la repuesta definida por autores que se denominan en la llamada corriente del desarrollo social alternativo. Ambas propuesta han sido analizada y discutidas.

Por un lado encontramos la propuesta que se hace desde la economía del capital, donde el BID y el Banco Mundial proponen una reconfiguración de la pobreza mediante la inclusión del sector privado y un dinamismo empresarial compartido con los pobres. Tesis que se refuerza con el apoyo que hacen diversos teóricos, uno de ellos es el profesor Prahalad con su teoría sobre la base de la pirámide, en la cual propone que estos pobres podrían ser un mercado potencial para las diferentes firmas que se mueven en el mundo, si estas se enfocaran en los pobres. Y con lo cual ganaríamos todos, por una parte las firmas al tener un mercado amplio, y por otra los pobres al ser incluidos en un mercado como consumidores, distribuidores y trabajadores.

Sin embargo, surge la pregunta si aun así la solución a la pobreza, y en nuestro caso a la población en situación de desplazamiento se podría dar mediante esta nueva visión, o si se llegara a analizar una nueva vía propuesta por el desarrollo social alternativo, que no tiene como condición de solución de la pobreza la acumulación de capitales, sino la reproducción ampliada de la vida mediante la dignificación humana y la obtención de sus derechos.

En este punto surgen diferentes autores que llegan a proponer una reconfiguración teórica y un nuevo enfoque para abordar las diferentes relaciones sociales y productivas que se podrían incorporar mediante en el desarrollo social alternativo, una visión que pregona por relaciones productivas y sociales, donde no prime la lógica del mercado, ni tenga como objetivo la acumulación de bienes y servicios, proponiendo espacios colectivos de desarrollo, y el rompimiento de la cultura popular que cree que el desarrollo se encuentra en la economía del capital.

Finalmente, encontramos basados en la práctica y la investigación, que si pueden surgir propuestas dentro del marco desarrollo social alternativo para combatir la pobreza, y específicamente la que se da en la población en situación de desplazamiento, la cual requiere de una atención especial por parte de los

diferentes organismos que ayudan en el reestablecimiento socioeconómico de la PSD

Una ejemplificación es el proyecto de “*Estabilización socioeconómica y fortalecimiento de sus procesos organizativos de 750 familias entre mujeres y hombres en situación de desplazamiento forzado ubicadas en el área metropolitana de Bucaramanga y Lebrija – Santander*” ejecutado por la Corporación Compromiso, el cual puede ser tomado como ejemplo de formulación de estrategias que se enmarcan dentro del desarrollo social alternativo, al no estar solamente basado en aspectos concernientes específicamente a la lógica del mercado, sino que incorpora procesos y componentes que dignifica la calidad de vida de esta población.

Así mismo, si bien con este trabajo no se pretende hacer un análisis exhaustivo de resultados si se expone sus contenidos, los cuales muestran un enfoque alternativo en cuanto a las relaciones sociales y productivas, basándose en un nuevo marco de desarrollo que no ve el mercado como la cima de las oportunidades, sino que este es una parte para llegar al reestablecimiento socioeconómico por parte de la población en situación de desplazamiento.

Es así, que una vez visto y analizado los diferentes pasos de este informe, se propone que se aborde como marco de referencia tanto para las políticas económicas y sociales por parte de Estado, como lo diferentes proyectos de reestablecimiento socioeconómico para la población en situación de desplazamiento, un marco de desarrollo social alternativo que propenda por unas relaciones económicas y sociales de una lógica distinta al simple restablecimiento económico basado en la actual economía del capital, es decir lo relevante para que se tenga en cuenta que lo importante es la reproducción ampliada de la vida misma de cada persona, mediante la exigibilidad de sus derechos, y no la lógica acumulativa de bienes y servicios.

BIBLIOGRAFIA

ACCIÓN SOCIAL; Unidad Territorial Santander, Registro de Población desplazada en Santander, Análisis Estadístico, Documento elaborado por Isabel Castro Mantilla, Coordinadora Territorial Atención a Población desplazada.

BID, Banco Interamericano de Desarrollo Informe 2008, Los de afuera, patrones cambiantes de exclusión en América latina y el Caribe, BID, Washington, 2008.

CÁRDENAS, Mauricio. Informalidad en las microempresas Colombianas; Fedesarrollo, Bogotá Mayo 29 de 2007.

CASAS – ZAMORA, Juan Antonio; Salud y desarrollo y gobernabilidad en América Latina y el caribe a Inicios del Siglo XXI.

CID –UN; Encuesta nacional de verificación de los derechos de la población desplazada. Noviembre 2007.

CODHES, PASTORAL SOCIAL; Conclusiones problemática del desplazamiento forzado en Colombia entre 1995 y 2005, 2005.

CORAGGIO José Luís, Modulo de economía social. Maestría de Economía Social, Universidad de Argentina, 2007.

_____. “Las redes de trueque como institución de la Economía Popular”, en: J.L. Coraggio, Economía Popular Urbana: una nueva perspectiva para el desarrollo local, Programa de Desarrollo Local, Cartillas N° 1, Instituto del Conurbano-UNGS, San Miguel, 1998.

_____. La gente o el capital. Desarrollo local y economía del trabajo, Buenos Aires: Espacio, 2004.

CORPORACIÓN COMPROMISO; Resumen ejecutivo del proyecto de “Estabilización socio económico y fortalecimiento organizativo de 750 familias en situación de desplazamiento forzado ubicadas en el área metropolitana de Bucaramanga y Lebrija – Santander”, 2007.

_____. Desarrollo Integral de Capacidades Organizativas, Productivas de Integración Social y Desarrollo Humano de la población desplazada en proceso de

estabilización y reinserción socioeconómica del área metropolitana de Bucaramanga y Lebrija (Santander – Colombia) Bucaramanga 2007.

DANE, Dirección de Metodología y Producción Estadística; Documentos técnicos sobre mercado laboral. Bogotá D.C., 2004.

FORERO, Edgar. El desplazamiento Forzado Interno en Colombia, Octubre de 2003.

FUNDACIÓN LA VIDA ES BELLA. Asistencia Humanitaria para población desarraigadas en el área metropolitana de Bucaramanga, Santander- Colombia 2008.

GIL PEREZ, Daniel; El papel de la Educación en las Transformaciones Científico – Tecnológicas.-Revista de Iberoamericana de Educación – N° 18- Organización de Estados Iberoamericanos – OEI.

INFORME A LA CORTE CONSTITUCIONAL.Proceso nacional de verificación de los derechos de la población desplazada. Comisión de seguimiento a la política pública sobre el desplazamiento forzado. Bogota, 2008.

LEY 387 DE 1997; expedida por la Corte Constitucional, enmarca un nuevo camino hacia los derechos de la Población en situación de desplazamiento, y la cual a la fecha de hoy se encuentra vigente.

ORGANIZACIÓN INTERNACIONAL DE EMPLEADORES, La Economía Informal, N° 163 Marzo 2002.

OSORIO Y CASTILLO. “Conflicto armado y relaciones de género - Algunas reflexiones desde el contexto colombiano”. (Sin publicar).

PONENCIAS del Instituto Fronesis; "Del sector informal a la economía popular: un paso estratégico para el planteamiento de alternativas populares de desarrollo social", N° 1, Quito, 1992.

PRAHALAD, C.K. “La oportunidad de negocios en la base de la pirámide”.Bogotá: Norma, 2008.

RESTREPO, Darío Indalecio —Descentralización y Pobreza, en Entramados Territoriales de poder, (Comp.) Téllez Rafael. Bucaramanga: UIS, 1997.

ROSALES, Lucia. Reseña sobre la Economía Informal y su organización en América latina; global Labour Institute (GLI)

SEN, Amartya, Desarrollo y Libertad, Barcelona: Planeta, 2000.

TÉLLEZ S, Rafael Desarrollo Social Alternativo...El desafío, Facultad de Ciencias Humanas Universidad Industrial de Santander, Bucaramanga, 2007.

_____, MARTINEZ PINEDA, Elizabeth, CORPORACION COMPORMISO. "Caracterización sociodemográfica de la población en situación de desplazamiento", 2006.

TOKMAN, Víctor. Beyond Regulation. Estados Unidos: Lynne Rienner, 1992.

VARIOS AUTORES, Nueva Sociedad, N° 131, Caracas, 1994., Más allá de la informalidad, CIUDAD, Quito, 1995.

WIEGO, Adressing Informality, Reducing Poverty: A Policy Response to the Informal Economy, 2001.