

**DIAGNOSTICO DE DESARROLLO ECONOMICO Y SOCIAL DEL MUNICIPIO
DE MORALES, BOLIVAR**

MARCELO RINCONES DÍAZ

**UNIVERSIDAD INDUSTRIAL DE SANTANDER
FACULTAD DE CIENCIAS HUMANAS
ESCUELA DE ECONOMÍA Y ADMINISTRACIÓN
ESPECIALIZACIÓN EN GESTIÓN PÚBLICA
BUCARAMANGA
2010**

**DIAGNOSTICO DE DESARROLLO ECONOMICO Y SOCIAL DEL MUNICIPIO
DE MORALES, BOLIVAR**

MARCELO RINCONES DÍAZ

Trabajo de Grado para optar al título de Especialista en Gestión Pública

Director

ISAAC GUERRERO RINCON

**UNIVERSIDAD INDUSTRIAL DE SANTANDER
FACULTAD DE CIENCIAS HUMANAS
ESCUELA DE ECONOMÍA Y ADMINISTRACIÓN
ESPECIALIZACIÓN EN GESTIÓN PÚBLICA
BUCARAMANGA**

2010

TABLA DE CONTENIDO

	Pág.
INTRODUCCIÓN	1
1. CONCEPCIÓN TEÓRICA	3
1.1 MARCO CONTEXTUAL Y TEÓRICO	3
1.1.1 Desarrollo Humano Sustentable	6
1.1.2 Enfoque Poblacional de la Planificación del Desarrollo	6
1.1.3 Enfoque Regional del Desarrollo Alternativo	7
1.1.4 Las visiones en el contexto de una nueva sociedad mundial	7
1.1.5 El concepto de desarrollo desde el punto de vista de las capacidades	9
2. DIAGNÓSTICO SOCIOECONÓMICO	12
2.1. ORÍGENES Y POBLAMIENTO	12
2.1.1. División Político Administrativa	13
2.2. CARACTERIZACIÓN DE LOS CORREGIMIENTOS DEL ÁREA DE ESTUDIO	14
2.2.1. Sector de la Isla	19
2.2.2. Zona de Reserva Campesina	19
2.2.2.1. Diagnóstico Socioeconómico del Territorio:	24
3. DIAGNÓSTICO DE LA OCUPACIÓN FÍSICA DEL TERRITORIO	53
3.1. USO ACTUAL	53
3.2. DESCRIPCIÓN DE LOS TIPOS DE COBERTURA VEGETAL	54
3.2.1. Tierras Uso en Rastrojos	54
3.2.2. Tierras en Uso Pecuario	54
3.2.3. Tierras en Uso Agrícola	55
3.2.4. Tierras en Uso Forestal	55
3.2.5. Tierras en Uso Minero	55

3.2.6. Tierras en Uso Íctico	55
3.3. USO POTENCIAL DE LAS TIERRAS	56
3.3.1. Clasificación del Uso Potencial	57
3.3.1.1. Tierras de Uso Potencial Agropecuario (TPA)	58
3.3.1.2. Tierras de Uso Potencial Agroforestal (TAF)	58
3.3.1.3. Tierras de Uso Potencial Forestal (TF):	59
3.3.1.4. Tierras de Protección Absoluta (TPE):	59
3.3.1.5. Urbano (Zu):	60
3.4. SUELOS Y CONFLICTO DE USO	60
3.4.1. Clasificación de los Conflictos de Uso	61
3.4.1.1. Tierras en Uso Adecuado:	62
3.4.1.2. Tierras en Uso Inadecuado:	62
3.4.1.3. Tierras en Uso Muy Inadecuado:	63
4. FINANZAS PÚBLICAS DEL MUNICIPIO	64
4.1 DIAGNÓSTICO	64
4.1.1 Análisis Histórico de la Estructura de Ingresos.	64
4.1.2 Análisis Histórico de la Estructura de Gastos	67
4.1.3 Capacidad de Endeudamiento (Ley 358 de 1997).	69
4.1.4 Cumplimiento del Programa de Saneamiento Fiscal	69
CONCLUSIONES	71
BIBLIOGRAFÍA	73
ANEXO	74

LISTA DE CUADROS

Pág.		
	Cuadro N° 1. Conformación Político-Administrativa	13
	Cuadro No. 2 División Política del Sector de la Isla	19
	Cuadro No. 3 División Política de la Zona de Reserva Campesina	19

LISTA DE GRAFICAS

	Pág.
Gráfico 1. Corregimientos del Área de Estudio	14
Gráfica 2. Propiedad del Predio	25
Gráfica No. 3 Material de las Viviendas	26
Gráfica No. 4. Obtención del Agua para el Consumo Humano	27
Gráfica No. 5. Propiedad del Predio	29
Gráfica No. 6. Materiales de la Vivienda	30
Gráfica No. 7. Nivel Académico	32
Gráfica No. 8. Tenencia de la Tierra	33
Gráfica No. 9. Servicio Sanitario de las Viviendas	34
Gráfica No. 10. Nivel Académico de los Padres	36
Gráfica No. 11. Propiedad de la Tierra	37
Gráfica No. 12. Nivel Académico de los Padres	39
Gráfica No. 13. Tenencia de la Tierra	40
Gráfica No. 14. Servicios Públicos con los que cuenta la vivienda	40
Gráfica No. 15. Nivel Académico de los Padres	42
Gráfica No. 16. Tenencia de la Tierra	43
Gráfica No. 17. Servicios Públicos de la Vivienda	44
Gráfica No. 18. Situación de la Propiedad	45
Gráfica No. 19. Caracterización de la Vivienda	46
Gráfica No. 20. Servicios Públicos	47
Gráfica No. 21. Nivel Académico de los Padres	48
Gráfica No. 22. Propiedad de la Tierra	49
Gráfica No. 23. Materiales del Piso de la Vivienda	50
Gráfica No. 24. Materiales de las Paredes de la Vivienda	51
Gráfica 25. Uso Actual del Suelo Sector de la Isla y Zona de Reserva Campesina	53

Gráfica 26. Uso Potencial del Suelo Sector de la Isla y Zona de Reserva Campesina	57
Gráfica 27. Conflictos de Uso del Suelo Sector de la Isla y Zona de Reserva Campesina	62
Gráfica 28. Evolución de los ingresos municipales 2004 - 2007	66
Gráfica 29. Evolución de los Gastos 2004 - 2007	67

BASES PARA EL DESARROLLO LOCAL: Diagnóstico Socioeconómico y Físico del Municipio de Morales (Sector de la Isla y Zona de Reserva Campesina)

“Mientras más concentrada esté la propiedad, más se fragmenta el minifundio para poder dar cabida al crecimiento demográfico normal, y por lo tanto más se acentúa la pobreza rural. Mientras más avanza la ganadería de gran propiedad, menos posibilidades existen de desarrollos agroindustriales de pequeñas y medianas empresas y más difícil se hace la expansión de la agricultura. Una estructura agraria muy desigual en manos de actores que no siempre tienen un sentido empresarial moderno, no sólo impide los desarrollos agroindustriales generadores de empleo e ingresos para los pobladores, también es fuente permanente de conflictos”

Absalón Machado.

RESUMEN

TITULO: DIAGNOSTICO DE DESARROLLO ECONOMICO Y SOCIAL DEL MUNICIPIO DE MORALES, BOLIVAR*

AUTOR: Marcelo Rincones Díaz**

PALABRAS CLAVES: Desarrollo, Territorio, Planificación, población, Rural.

DESCRIPCIÓN

El desarrollo exige la eliminación de las principales fuentes de privación de libertad: la pobreza y la tiranía, la escasez de oportunidades económicas y las privaciones sociales sistemáticas, el abandono en que pueden encontrarse los servicios públicos y la intolerancia o el exceso de intervención de los estados represivos. Desde este punto de vista, la pobreza debe concebirse como la privación de capacidades básicas y no meramente como la falta de ingresos. El hambre está relacionada no sólo con la producción de alimentos y la expansión de la agricultura, sino también con el funcionamiento de toda la economía e —incluso en términos más generales— con el funcionamiento de las instituciones políticas y sociales que pueden influir directamente en la capacidad de los individuos para adquirir alimentos y para gozar de salud y alimentarse.

En el territorio analizado, la pobreza relativa y absoluta es inmensa y se ha convertido en una situación estructural que tiende a reproducirse y agudizarse con el paso del tiempo; en promedio el 70% de los habitantes son pobres, con lo cual no pueden acceder a los bienes básicos de la canasta familiar. Su ocupación se presenta marcadamente rural, con una economía campesina de subsistencia y con un alto deterioro de las condiciones de vida y un índice de necesidades básicas insatisfechas alrededor del 63.80%. El nivel de organización y unidad es precario, con el agravante de una desarticulación entre el Estado y la comunidad. También, se evidencia un conflicto de uso del territorio bastante marcado el cual corresponde al 60.83% del área estudiada. Lo anterior, ocasionado por la contaminación de corrientes hídricas por actividades mineras, agropecuarias, vertimientos de aguas residuales, inundaciones, deforestación de especies nativas, cultivos ilícitos, entre otros.

* Monografía

** Facultad de Ciencias Humanas, Escuela de Economía y Administración, Director, Isaac Guerrero Rincón

SUMMARY

TITLE: I DIAGNOSE OF ECONOMIC AND SOCIAL DEVELOPMENT OF THE MUNICIPALITY OF MORALES, BOLIVAR*

AUTHOR: Marcelo Rincones Díaz**

KEYWORDS: Development, Land Planning, Population, Rural

DESCRIPCIÓN

The development demands the elimination of the main sources of privation of freedom: the poverty and the tyranny, the shortage of economic opportunities and the systematic social privations, the abandonment in that you/they can be the public services and the intolerance or the excess of intervention of the repressive states. From this point of view, the poverty should be conceived as the privation of basic capacities and not merely as the lack of revenues. The hunger is not only related with the production of allowances and the expansion of the agriculture, but also with the operation of the whole economy and-even in terms more generals—con the operation of the political and social institutions that you/they can influence directly in the capacity of the individuals to acquire allowances and to enjoy health and to feed.

In the analyzed territory, the relative and absolute poverty is immense and he/she has become a structural situation that spreads to reproduce and to become worse with the step of the time; on the average 70% of the inhabitants is poor, with that which you/they cannot consent to the basic goods of the family basket. Their occupation is presented markedly rural, with a rural economy of subsistence and with a high deterioration of the conditions of life and an index of unsatisfied basic necessities around 63.80%. The organization level and unit is precarious, with the added difficulty of a separation between the State and the community. Also, a conflict of use of the quite marked territory the one is evidenced which corresponds to 60.83% of the studied area. The above-mentioned, caused by the contamination of average by mining, agricultural activities, derrises of waste waters, floods, deforestation of native species, illicit cultivations, among others.

* Monograph

** Faculty of Human Sciences, School of Economics and Administration, Director, Isaac Guerrero Rincon

INTRODUCCIÓN

En esta monografía de grado se expondrá un conjunto de aportes donde se insinúa la necesidad de partir de elementos teóricos y factuales universales para ir desglosándolos en lo general, lo particular y lo específico. Por lo tanto, es un aporte al diagnóstico físico, social y económico del Municipio de Morales, Departamento de Bolívar, sustentado en la información disponible en las diferentes instituciones locales así como un trabajo de campo donde se aplicaron en total 390 encuestas repartidas en el área urbana y en 38 de las 63 veredas, es decir, el 60,32% del área rural del municipio. Del mismo modo, nos invita a mirar unos escenarios posibles, sin que exista la certeza de ser realmente la visión que el territorio debe construir, básicamente por las coyunturas políticas, la confianza local frente a lo regional, en la construcción de documentos que sólo retoman las ideas de técnicos, más no las decisiones de los ejecutivos.

Por lo general, también se invita a las poblaciones a pensar en grande, lo cual parece razonable y justo si consideramos lo afirmado por Daniel Innerarity, “es cierto que una buena política es siempre “el arte de lo posible”, pero no es menos cierto, que con mucha frecuencia, lo posible sólo fue alcanzado porque se apuntó más allá de las posibilidades existentes”. Basta leer las crónicas y estudios de historiadores sobre la construcción de “la línea del ferrocarril” para comprobar la justeza de este planteamiento.

En este sentido, en el primer capítulo se esbozarán los planteamientos teóricos que nos sirven de soporte para el análisis; en el segundo capítulo, se realiza el diagnóstico social, económico y ambiental del sector de la Isla y la Zona de Reserva Campesina; en el tercer capítulo, se realiza el diagnóstico físico del área estudiada teniendo en cuenta el uso actual, potencial y el conflicto de uso del

territorio; por último, en el cuarto capítulo se hace un análisis de las finanzas públicas del municipio, con el propósito de mirar las fuentes y usos de los recursos municipales y así establecer una política pública de inversión en el territorio en las áreas que más tiene debilidades de desarrollo.

1. CONCEPCIÓN TEÓRICA

1.1 MARCO CONTEXTUAL Y TEÓRICO

Temas como el de la deuda externa y las inversiones extranjeras en cada región de Colombia,-que permita establecer quienes son los verdaderos dueños en nuestro país-, la migración internacional y el desplazamiento forzado interno por causa del conflicto armado y las violencias, las posibilidades de incidir en las tendencias hacia una ciudadanía global en materia ambiental y de seguridad, defensa y paz, y, la situación mundial del desarrollo humano no pueden ser soslayados en dicho debate¹

En pocas palabras, el ideal es que la participación ciudadana futura, del conjunto de los moraleros, no se limite a los programas de “pica y pala”, sino que comprenda y exceda los debates macroeconómicos nacionales para empezar a incidir en los debates supranacionales, internacionales y globales, campos hasta ahora reservados a algunos actores poderosos de las élites económicas, políticas y académicas.

¹ Comoquiera que es creciente el hecho de que “cada parte del mundo hace parte del mundo, así como el mundo está presente en sus partes. Si bien de este fenómeno nace la incertidumbre, también nace la posibilidad de construir mejores futuros (Morin ,1993:14) y de que “El mundo parece operar a favor de los 7.055.200 multimillonarios y en contra de los 5.992.944.800 seres humanos “restantes” (Medina-Vásquez –,2003: 377).

Se afirma lo anterior en razón que en documentos como el presentado por Planeación Nacional, titulado “propuesta de elaboración de escenarios prospectivos territoriales para construir un proyecto de país con horizonte al 2019”, estas inquietudes no parecen desde un comienzo, como se puede leer en la siguiente cita introductoria del mismo: “al reconocerse la necesidad de contar con un proyecto compartido de país con perspectiva de largo plazo se está buscando dar respuesta a anhelos nacionales alrededor de preguntas como las siguientes: ¿qué lugar pretende ocupar Colombia en el mapa del mundo y particularmente en el liderazgo que están asumiendo los países a raíz de su reacomodación en los grandes bloques regionales de países y en los tratados de libre comercio que regirán el futuro en las próximas décadas?, ¿Cuál será la base económica especializada que posicionará al país y sus regiones competitivamente en el escenario internacional?, ¿Cuál debería ser la estructura territorial que permita consolidar las zonas productivas y aprovechar nuevas fronteras de desarrollo

articulándose a los ejes internacionales de desarrollo?, ¿Cuál debería ser la distribución de la población y actividades económicas que propicie un desarrollo territorial equilibrado?, ¿Cómo imaginarse la plena vigencia de las instituciones logrando la sustentabilidad de la recuperación de la gobernabilidad territorial, o más específicamente imaginarse un post-conflicto y con una economía y sociedad competitiva?, ¿Cuál debería ser el tipo de Estado que garantice el aprovechamiento de nuestros potenciales y el acceso equitativo a la riqueza?, y el interrogante más retador ¿Cómo alcanzar un consenso colectivo mayoritario sobre los grandes objetivos nacionales de largo plazo que logren la convergencia y compromiso de todos los actores para unir esfuerzos en una dirección común?. Son todas estas preguntas que conducen a la reflexión y elaboración de un proyecto de Estado, y en otros términos, a la definición de un nuevo modelo de desarrollo”.

Tampoco aparece este tipo de preocupaciones en el documento “bases conceptuales y analíticas para la construcción de una visión de desarrollo nacional “. Veámoslo en su razonable, argumentado y plausible preámbulo: “diversos voceros de sectores políticos, estudiosos de las problemáticas de desarrollo del país y sus regiones, alcaldes, gobernadores y representantes de los sectores público, privado, comunitario y de la sociedad civil en general, han señalado en varias oportunidades la urgencia que tiene el país de construir colectivamente una visión de desarrollo, que permita la convergencia de los diversos intereses existentes, alrededor de propósitos de desarrollo de largo plazo”.

La construcción de propósitos de desarrollo con perspectiva de futuro, no es una iniciativa nueva en el país y en las regiones; desde varios ángulos –sectoriales, territoriales-, por iniciativa de algunas organizaciones y entidades territoriales, de centros de desarrollo, fundaciones, organizaciones empresariales y otros sectores similares, se han adelantado procesos y ejercicios en tal dirección con avances importantes pero insuficientes para desatar un proceso colectivo nacional y territorial de acciones estratégicas que permitan actuar sobre los asuntos más fundamentales para el país.

Como bien lo ha señalado Michel Godet, “en un estudio de esta naturaleza, sea cual sea su calidad, el informe final cuenta menos que el proceso que se ha desarrollado. De ahí la importancia de apoyarse sobre las capacidades del conocimiento local y aprovechar el ejercicio de prospectiva para anclar una dinámica de cambio, en especial en los espíritus. No es tanto un estudio de prospectiva lo que se trata de hacer, sino que lo que conviene iniciar es un proceso de reflexión participativa. Lo que suscita esto es una reflexión global a nivel local que genera el deseo de acercarse a las ideas, y sobre todo procurar una coherencia alrededor de varios proyectos para el territorio”(Godet:2005:14).

1.1.1 Desarrollo Humano Sustentable

Los informes sobre desarrollo humano del PNUD establecen que “el objetivo básico del desarrollo humano es ampliar las oportunidades de los individuos para hacer que el desarrollo sea más democrático y participativo. Una de ellas es el acceso al ingreso y al empleo, a la educación y a la salud, y a un entorno físico limpio y seguro. A cada individuo debe dársele también la oportunidad de participar a fondo en las decisiones comunitarias y de disfrutar de la libertad humana, económica y política”.

El desarrollo humano comprende la formación de las capacidades y el despliegue de las oportunidades de los individuos y de las organizaciones que los congregan. Responde a la necesidad de complementar la preocupación por el crecimiento económico con los satisfactores que requiere el ser humano en su integridad vital.

1.1.2 Enfoque Poblacional de la Planificación del Desarrollo

La población es el centro de las preocupaciones del desarrollo y constituye el sujeto y el objeto de las acciones del desarrollo. Por lo tanto la población constituye el elemento central en los procesos de planeación, ejecución, seguimiento y evaluación de las políticas públicas tendientes a lograr tal desarrollo. Se desprende de este principio la necesidad de incorporar lo poblacional en la planeación del desarrollo, pero, además, la necesidad de considerar a la población no sólo como demandante de recursos sino también en su carácter de recurso productivo y como actor del desarrollo en sí misma.

El enfoque poblacional de la planeación del desarrollo y el ordenamiento del territorio, busca incorporar las bases poblacionales indispensables para el ejercicio planificador y la gestión más eficaz del desarrollo, rigiéndose por los principios de la población como objeto y sujeto de las acciones de desarrollo, la eliminación de

todas las formas de exclusión, la sostenibilidad ambiental, la búsqueda de la equidad a través del reconocimiento de la diversidad y la promoción de la concertación y la participación.

1.1.3 Enfoque Regional del Desarrollo Alternativo

Considera lo social como el intercambio energético entre poblaciones humanas y no humanas de las cuales el humano es consciente; este enfoque liga, por tanto, el concepto de lo social a los temas ambientales y del conocimiento.

1.1.4 Las visiones en el contexto de una nueva sociedad mundial

Estudiosos del futuro como Kenichi Ohmae, Costa Filho, Enric Bas, entre otros, aportan juiciosos elementos para entender si estamos en presencia de un nuevo escenario mundial, en una era de cambios o en un cambio de era y con sus observaciones se hace posible distinguir diferentes fenómenos:

A Nivel político, la crisis del Estado-Nación, causada por el surgimiento y/o consolidación de nuevos actores con poder, que trascienden con facilidad las fronteras político administrativas tradicionales, como son los geomercados y las nuevas regiones supranacionales, las empresas transnacionales, las redes, las ciudades-estado y las regiones-estado (Cfr. Ohmae, 1996). También, por la modernización del Estado y la transformación institucional que se desprende de la práctica de la descentralización y de las reformas de cambio estructural y ajuste de las economías recomendadas por el Banco Mundial. Todo lo anterior conlleva a una pérdida de gobernabilidad y exige aumentar la capacidad de gobierno (Costa Filho, 1997^a).

A nivel productivo, un nuevo modelo flexible de alta tecnología y la crisis de las industrias manufactureras tradicionales.

A nivel territorial y empresarial, una mayor rivalidad internacional por capturar los mercados y los flujos de inversión, tecnología y oportunidades comerciales.

A nivel social, la crisis del concepto del pleno empleo y las estructuras estatales del bienestar social, así como un aumento de la concentración del ingreso y una profundización de la desigualdad.

A nivel ideológico, la vigencia del llamado “Consenso de Washington” o “pensamiento único” y su tendencia a la “unificación” y “homogenización” de las políticas económicas nacionales en un mundo asimétrico. (Costa Filho, 1997b).

A nivel ecológico, una creciente interdependencia de fenómenos naturales a escala mundial, causada por los impactos de la industrialización y la urbanización sobre la naturaleza, expresada en hechos como el cambio climático, el deterioro de la capa de ozono, etc., así como por una mayor conciencia internacional sobre la necesidad de optimizar la capacidad de acogida o de carga de la naturaleza, conservando prioritariamente el agua y los ecosistemas estratégicos para el futuro de la humanidad (Amazonía, bosques húmedos tropicales, etc.).

A nivel cultural, un doble movimiento de homogenización de los estilos de vida basada en el consumo, pero también de resistencia a la misma y un retorno a lo local y las identidades territoriales, nacionales, étnicas y religiosas como referente de vida.

A nivel cognitivo, un aumento de la complejidad para comprender los nuevos fenómenos, lo cual se debe, por una parte a la mayor interrelación de los cambios sociales y, por otra parte, a la constante renovación de los esquemas de referencia y las formas de pensar y vivir de la sociedad. Como resultado aumentan las necesidades de aprendizaje constante y educación permanente de las sociedades.

A nivel del tiempo, un aumento creciente de la velocidad en los procesos y en el ritmo de vida (como que ya existe el prototipo – desarrollado por inventores israelíes - del auto que vuela).

A nivel del espacio, el surgimiento de nuevas dimensiones del mundo (miniaturización, nivel subatómico, etc.) y una reducción de las barreras y las distancias entre los lugares, debido a los avances del transporte y las telecomunicaciones.

Desde la década de los cincuenta diferentes autores a este conjunto de cambios los fueron considerando como mutaciones de época y le fueron dando nombres a medida que iban destacando una u otra de sus facetas: sociedad tecnocrática (en los 50), sociedad postindustrial (60-s), sociedad de información o comunicación (70-s), sociedad de tercera ola o del conocimiento (80-s), era digital (90-s), era de la información y de la sociedad en red (90-s). Finalmente se ha llegado a un consenso que indica la convergencia progresiva del mundo hacia un proceso de globalización mundialización, hacia una nueva ciencia y a un desarrollo vertiginoso de la sociedad del conocimiento en red.

Este bloque de contribuciones, sin duda, van configurando el Enfoque Poblacional de la Planificación del Desarrollo que lidera el sistema de Naciones Unidas, especialmente a través del Fondo de Naciones Unidas para la Población y que se relativiza para regiones del mundo, con conflictividad interna, como es el caso de nuestro país, especialmente en la región llamada del Sur de Bolívar.

1.1.5 El concepto de desarrollo desde el punto de vista de las capacidades

La estructuración y elaboración del concepto de desarrollo humano sustentable, como bien lo recoge un documento del Departamento Nacional de Planeación:

“conforme a la conceptualización de Amartya Sen, la calidad de vida de una comunidad no debe medirse exclusivamente por el nivel medio de los ingresos, sino por la capacidad de las personas para vivir el tipo de vida que para ellas tiene valor. En este sentido, la libertad de opción es un aspecto medular del bienestar humano. El acceso a una mayor cantidad de productos que permite el aumento del ingreso individual no tiene valor en sí mismo, sino que debe considerarse solo como un medio para el desarrollo de sus propias capacidades, en base a la ampliación del acceso a la salud, los conocimientos, una vivienda digna, saneamiento básico, etc.”

En este sentido, Amartya Sen afirma que el sistema económico debe concebir la libertad como la base de la evaluación del éxito y el fracaso y como el determinante de la iniciativa individual y la eficacia social, no sólo porque esto sirve de estímulo a la población y mejora la calidad de vida, sino porque este desarrollo integral puede mejorar la producción de insumos en el país, el nivel de educación de los habitantes, los índices de pobreza entre otros, sin olvidar por supuesto que es necesario que el Estado tenga en cuenta estos factores en su plan de Desarrollo y en el presupuesto Nacional, pues de nada serviría pensar en mejorar la calidad de vida de los habitantes, sin tener un presupuesto necesario para garantizar esta meta.

Para llevar a cabo esta meta, es necesario que se genere un ambiente de confianza y no llevar al fatalismo la idea de que la situación nunca puede mejorar, pensar por ejemplo que como hay tantos enfermos de VIH en el mundo, la epidemia nunca podrá erradicarse o que como hay tanta pobreza y tanta hambre en el mundo, la calidad de vida de estas personas nunca podrá mejorar y en este caso optar por no hacer nada.

Amartya Sen propone la elaboración de medidas y programas basados en las conclusiones extraídas de investigaciones analíticas y productos empíricos que

han buscado encontrar las razones de algunos fenómenos que afectan el desarrollo integral de muchas personas, como por ejemplo las proyecciones demográficas y ambientales. También plantea el problema de la falta de asistencia sanitaria, la falta de seguridad social, el desarrollo sostenible desde el punto de vista de la explotación de recursos y el medio ambiente e incluso el derecho a vivir una vejez tranquila como factores que afectan el desarrollo y el cumplimiento de los derechos y las libertades del individuo. Por esta razón es importante transformar ese objetivo de la globalización más allá de romper las fronteras arancelarias, ya que esto afecta a países que posean mejor tecnología en el proceso de fabricación de los productos que exportan, y desarrollar primero las fortalezas de cada individuo para que luego se vaya expandiendo hacia su comunidad y así sucesivamente hasta llegar a la globalidad.

2. DIAGNÓSTICO SOCIOECONÓMICO

En este capítulo se pretende tener una visión generalizada del municipio de Morales, especialmente del Sector de la Isla y la Zona de Reserva Campesina, tratando de generar una reflexión en sus lectores sobre el desarrollo de la región, el uso de la autonomía territorial como la manera más ágil que tiene la población para elevar su calidad de vida, tratando de lograr que se repiense el territorio desde sus grupos humanos, la organización local, la normatividad y la planeación local.

2.1. ORÍGENES Y POBLAMIENTO

El Municipio esta situado en la margen occidental del río de de su mismo nombre. Fue fundado en el año 1.610, el día 14 de septiembre por don Pedro Vicente de Morales, ciudadano español que vino del nuevo Reino de Granada, lo que es hoy los Departamentos de Cundinamarca y Boyacá fue escogido como sitio de obligatorio descanso o terminación de jornada en el trayecto de Regidor a Simití. El hecho de situar el poblado en la citada isla y no en las lomas de las Hondas fue la de evitar los ataques de los indios Simoes y Tananeos que vivían de la caza y de la pesca.

En el año 1.630 sus habitantes construyeron la primera iglesia la cual estaba hecha de bahareque y techo de palma amarga. En el año 1.774 llega a Morales la compañía de los sacerdotes Jesuitas, donde fundaron la hacienda de San Bartolomé, la Honda y Santa Rosa de Arrenal, desde allí se proyectaron su misión evangelizadora a todos sus contornos. En esta la primera iglesia durmió el Libertador Simón Bolívar en la noche del 20 de mayo de 1.830.

La extensa región que ocupa hoy el Municipio de Morales fue desagregada del Municipio de Mompox en el año de 1.845. Morales fue creado municipio a principios del año 1.886 por Decreto Nacional 312. En el año 1.912 la cabecera municipal pasa a Bodega Central que la retuvo hasta el año 1.945, y pasa posteriormente a Río Viejo hasta el año 1.950, de Río Viejo es trasladada nuevamente a Bodega Central hasta el 21 de diciembre de 1.962, fecha en la cual es trasladada a Morales, esto gracias a la ordenanza No. 48 del 7 de noviembre de 1.961.

2.1.1. División Político Administrativa

El municipio de Morales se localiza entre las estribaciones orientales de la Serranía de San Lucas en la Cordillera Central y el Valle Medio del Magdalena del Sur de Bolívar, esto permite diferenciar dos grandes unidades de paisaje: una unidad montañosa que corresponde a la Serranía de San Lucas y una de tierras bajas que corresponde a la Llanura Aluvial de desborde del río Magdalena. Morales constituye uno de los 46 municipios que conforman el Departamento de Bolívar, su jurisdicción está integrada por 10 corregimientos y 64 veredas.

Cuadro N° 1. Conformación Político-Administrativa

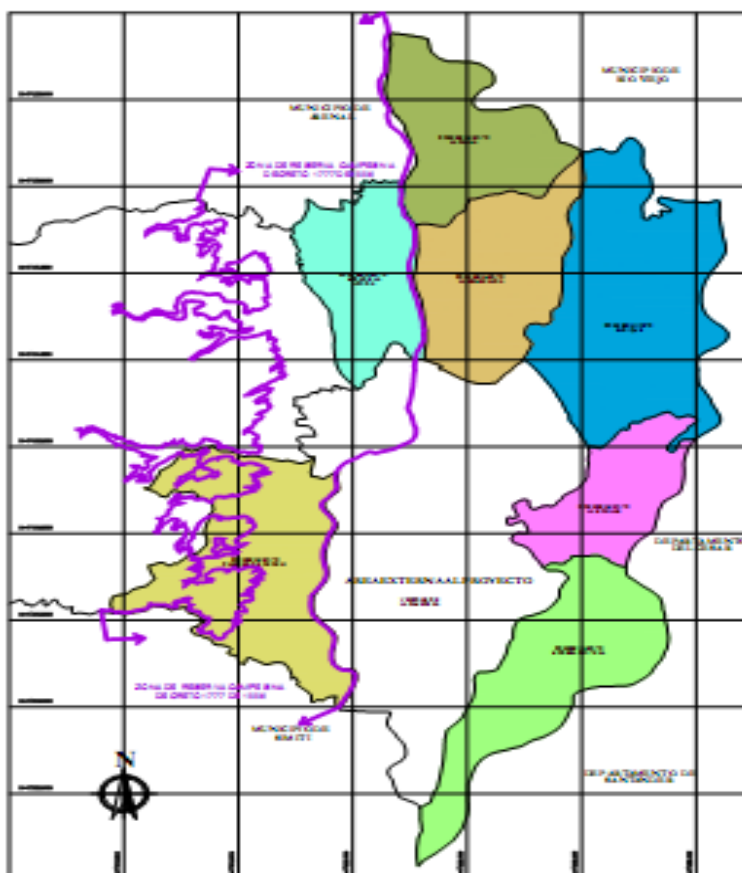
CORREGIMIENTOS	VEREDAS
Bodega Central	Aura María, Madre vieja, Remolino, San José, El Roble y Balón.
El Dique	Diamante, Boca de la ciénaga, Palmarito, Bella vista, Providencia baja y Porvenir.
Las Pailas	Totumo, La unión, Pan coger y Guillin.
La Esmeralda	Bello país, Padilla, Brasil y Caño viejo.
La Palma	Puerto Rico, Garavita y Los campos
Boca de la Honda	Arcadia, Simoa, Simohita, Hornilla, Canelo, Moralito, Carrizal, El Confín y El Cerrito.
Micoahumado	Conformidad 1, Conformidad 2, Conformidad 3, Caoba, Guasima, Media banda, Chiquillo, Progreso alto, Progreso bajo, Providencia alta y Reflejo.

CORREGIMIENTOS	VEREDAS
Paredes de Ororia	Quebrada de Ororia, Belleza, Villa Noris, Aurora, Samaria y Mulita.
Corcovado	Los alerces, La labranza, La cuchilla, Buenos aires, Honda alta, Honda baja, Tierra nueva, Santa Isabel, Los pinos, Pueblo Nuevo y El cedro.
Mina Gallo	Mina Caribe, Mina viejito, Mina central y Mina café.

Fuente: Plan de Desarrollo 2008 - 2011

2.2. CARACTERIZACIÓN DE LOS CORREGIMIENTOS DEL ÁREA DE ESTUDIO

Gráfico 1. Corregimientos del Área de Estudio



Fuente: EOT Municipal

Esta zona es un territorio de colonización interna, donde la ocupación poblacional y las diferentes dinámicas sociales que estos procesos han generado, no han sido acompañadas de una sólida presencia estatal que cumpla funciones de equilibrio territorial, de cohesión social y de regulación; por el contrario, su presencia ha sido intermitente, fragmentada y mediada por los intereses de círculos locales muy restringidos.

De igual manera, a lo largo de la historia, en esta región se han asentado y fortalecido grupos armados que han intentado sucesivamente reemplazar al Estado, cuya presencia contribuye a ahondar los conflictos y a crear un clima de violencia y terror cada vez más persistente con desplazamientos masivos de población, elevado índice de homicidios, la violación de derechos humanos, entre otros.

En el último lustro, los cultivos de coca se han convertido en otro factor de movilización poblacional, pues la coca es una fuente de ingreso para el campesino pobre y un medio de financiación de la guerra; así mismo, los desequilibrios sociales generados por el proceso económico local que actúan en contra del desarrollo campesino y deja pocas alternativas a las unidades agrarias familiares genera que muchos campesinos vendan sus tierras para ganadería extensiva o busquen empleo en los pueblos desconectados del campesinado que los rodea.

En el Municipio de Morales la pobreza relativa y absoluta es inmensa y se ha convertido en una situación estructural que tiende a reproducirse y agudizarse con el paso del tiempo; en promedio el 70% de los habitantes son pobres, con lo cual no pueden acceder a los bienes básicos de la canasta familiar; en especial la población rural y los habitantes de los barrios populares en el casco urbano, que en su mayoría han sido desplazados de sus territorios por la violencia.

A través de la historia, la inequitativa distribución de la tierra ha sido una causa importante de la pobreza y la lucha por su posesión, una de las causas del conflicto armado. La concentración de la propiedad de la tierra se ha acentuado en los últimos quince años con la adquisición de grandes extensiones por parte, entre otros, del narcotráfico. Con alto impacto sobre el empleo campesino, por relación de utilización de mano de obra entre agricultura y ganadería de 10 a 1 y por el desalojo de colonos y campesinos.

El crecimiento de la ganadería extensiva con más del 70% de las tierras ocupadas en pastos, agravada por la crisis agrícola desencadenada por la apertura indiscriminada de la economía desde principios de los 90 y la valorización de tierras, bien por la construcción de obras de infraestructura o por las expectativas del desarrollo de megaproyectos, han hecho crítico el tema de la tenencia de la tierra.

La destrucción de los recursos naturales, es otro tema preocupante. En los últimos años, en el municipio, se han deforestado áreas considerables para dar uso al pastoreo, a cultivos de subsistencia y a cultivos ilícitos. La deforestación de las zonas altas y la desecación e invasión de ciénagas, caños y humedales provocan inundaciones de poblados, cultivos y praderas en épocas de lluvias y sequías en verano. Los mismos factores, unidos a la contaminación creciente de afluentes y ciénagas por el mal manejo de las basuras y vertimientos no tratados de poblaciones, minería de oro y refinación de cocaína han hecho que la pesca artesanal del Río Magdalena haya disminuido en los últimos quince años.

Frente a esta problemática, no es posible plantear superar el conflicto, la erradicación de cultivos ilícitos y la eliminación de la pobreza sin una estrategia de ocupación productiva y sostenible del territorio. Del mismo modo no es posible plantearse esta estrategia sin la identificación, construcción y consolidación de circuitos económicos subregionales y regionales que no solo incentiven y

fortalezcan las fincas campesinas y las pequeñas y medianas empresas, sino que reconstruyan la economía de las poblaciones rurales, dado que en los últimos años, la economía y las fincas campesinas de Morales han sufrido embates de la ganadería extensiva y de la gran empresa agroindustrial interesada en tierras para la explotación de cultivos permanentes como la palma; por otra parte, la violencia generada por los actores armados ilegales en su disputa de territorio ha desplazado muchos campesinos desarraigándolos de la tierra y de su entorno tradicional; entre estas dos fuerzas, la finca campesina ha ido reduciéndose entre los límites de una economía de subsistencia.

La alta concentración de la propiedad de la tierra que creció de la mano de la violencia, les resta posibilidades de éxito a las pequeñas fincas campesinas y les deja sólo las tierras en zonas de expansión de la frontera agrícola.

Los campesinos deben enfrentar otras condiciones estructurales adversas, los sistemas productivos en el municipio no son óptimos y ellos son conscientes de la precaria tecnificación de las actividades agropecuarias y la poca sostenibilidad que generan algunas de sus prácticas productivas al impactar negativamente la fertilidad del suelo. La insuficiencia de las vías trunca sus posibilidades de comercialización, dejando muchas veces en manos del intermediario la mayor parte de las ganancias del esfuerzo productivo. La cabecera urbana del municipio está desconectada de su parte rural no sólo física, sino económica, social e institucionalmente lo que imposibilita el fortalecimiento de circuitos económicos como cadenas de creación de valor y de fomento de actividades agroindustriales, en los que la cabecera municipal juegue el papel de plataforma institucional de centro de acopio de doble vía y de centro de asistencia e información tecnológica. Como resultado de ello, no hay una fuerte dinámica de la economía que de sustento a los campesinos, sobre todo en los más pobres del municipio; de igual manera, no se cuenta con organizaciones fortalecidas, sobre una base democrática con orientación productiva y que demuestren un manejo y dominio del

conocimiento y experiencia necesarios para el éxito económico y empresarial que sería el motor para impulsar desarrollo de esta región.

Observadas las estadísticas y documentos existentes sobre la región, el municipio se caracteriza por su desarticulación territorial, económica y social; en este contexto se hace necesario lograr una visión de circuitos económicos, existentes y posibles, que permitan formular una estrategia de desarrollo a largo plazo en la que la economía de los pueblos rurales se inserte en la dinámica de estos circuitos y permita consolidar una ocupación productiva del territorio.

Aunado a lo anterior, en el municipio existe una debilidad en sus instituciones ya que enfrenta debilidades en la formación y capacitación de sus funcionarios. Esta débil formación unida al bajo presupuesto municipal y a la inadecuada asignación del gasto, traen como consecuencia una incorrecta planeación y ejecución del plan de desarrollo y el esquema de ordenamiento territorial; así como ineficiencia en la prestación de servicios educativos y de salud, lo cual se ve reflejado en las bajas coberturas. Los procesos de participación son de bajo perfil, con contadas excepciones; bajo estas circunstancias, construir sociedad civil es un proceso difícil que poco ha podido hacer frente a las fuerzas que inducen la destrucción del precario tejido social existente. Sin embargo, la planeación participativa es la herramienta más legítima que se puede plantear hoy día frente a la debilidad de las instituciones a pesar de las dificultades en que se encuentra la región²

² Cormagdalena- La planeación participativa: balance y expectativas de experiencia de trabajo conjunto, sin fecha.

Para el propósito de la monografía, se escogieron 7 de los 10 corregimientos que conforman el municipio, es decir, el 70% del territorio. Lo anterior, con el propósito de encaminar el análisis hacia el sector de la isla y la zona de reserva campesina.

2.2.1. Sector de la Isla

Este sector comprende 5 corregimientos y 23 veredas. En el cuadro No. 2 se especifica su división política.

Cuadro No. 2 División Política del Sector de la Isla

CORREGIMIENTOS	VEREDAS
Bodega Central	Aura María, Madre vieja, Remolino, San José, El Roble y Balón.
El Dique	Diamante, Boca de la ciénaga, Palmarito, Bella vista, Providencia baja y Porvenir.
Las Pailas	Totumo, La unión, Pan coger y Guillin.
La Esmeralda	Bello país, Padilla, Brasil y Caño viejo.
La Palma	Puerto Rico, Garavita y Los campos

Fuente: Plan de Desarrollo 2008 - 2011

2.2.2. Zona de Reserva Campesina

El área aproximada de la Zona de Reserva Campesina Piloto del Sur de Bolívar de los municipios Arenal y Morales es de 29.110 hectáreas, de las cuales 16.901 hectáreas le corresponden al municipio de Morales. Está conformada por los corregimientos Boca de la Honda y Paredes de Ororia. En ellos se encuentran establecidas 15 veredas. Ver cuadro No. 3.

Cuadro No. 3 División Política de la Zona de Reserva Campesina

CORREGIMIENTOS	VEREDAS
-----------------------	----------------

Boca de la Honda	Arcadia, Simoa, Simohita, Hornilla, Canelo, Moralito, Carrizal, El Confín y El Cerrito.
Paredes de Ororia	Quebrada de Ororia, Belleza, Villa Noris, Aurora, Samaria y Mulita.

Fuente: Plan de Desarrollo 2008 - 2011

De acuerdo a la Ley 160 de agosto 3 de 1994, el Gobierno Nacional creó las Zonas de Reservas Campesinas – ZRC-, según decreto 1777 de 1966, reglamentó parcialmente el Capítulo XIII en lo relativo a las ZRC. Según Acuerdo No. 24 del 25 de Noviembre de 1966 la junta directiva del INCORA, fijó los criterios generales y el procedimiento para seleccionarlas y delimitarlas. Mediante Resolución No. 83 de 1996, ordenó al Instituto preparar una propuesta de selección y delimitación de ZRC, como proyecto piloto en el Sur de Bolívar, a raíz de los compromisos adquiridos por el Estado con los campesinos en ésta región en el año 1996

El INCORA³ inició de oficio el proceso de divulgación y capacitación en los municipios de Arenal y Morales, teniendo en cuenta el grado de compromiso asumido por las administraciones municipales, la participación comunitaria y las circunstancias especiales de los dos municipios, fue así como se dispuso un área aproximada de 29.110 hectáreas, excluidas de la Zona de Reserva Forestal. Con

³ Instituto Colombiano de Reforma Agraria. Este instituto desapareció y dio formación al hoy llamado INCODER (Instituto Colombiano para el Desarrollo Rural).

la Resolución No 054 del 22 de junio de 1999, se constituye y se delimita la Zona de Reserva Campesina Piloto del Sur de Bolívar, municipios de Morales y Arenal.

¿Qué son las Zonas de Reserva Campesina? Son áreas geográficamente seleccionadas por la junta directiva del INCORA, donde se ocupa y distribuye adecuadamente un territorio, se aprovechan los recursos naturales en armonía con los sistemas de producción y el medio ambiente, propiciándose la construcción de escenarios sociales que estimulen la participación, la concertación y la paz. Se conforman donde se adelanta procesos de colonización, donde predomina la existencia de tierras baldías y en regiones donde se requiere regulación, limitación, redistribución y ordenamiento de la propiedad o tenencia de los predios rurales. ¿Por qué se hace una Zona de Reserva Campesina? Para resolver conflictos en ocupación y distribución del territorio, los sistemas de producción y la naturaleza y los pobladores de la zona.

La declaración de una zona de reserva campesina, trae como beneficios los siguientes: a través de organizaciones representativas de los colonos y campesinos, actuar y solicitar a las instituciones públicas de conformidad a sus necesidades e intereses lo que de ellas se requiere. Participar en los estudios e investigaciones, de planes, programas y proyectos de interés social. Participar en la distribución equitativa de la riqueza Beneficiarse de un medio ambiente sano y tranquilo, en donde el desarrollo individual y familiar se manifieste de una manera positiva. Participar activamente en los planes de desarrollo y tomar sus propias decisiones. Asumir un nuevo criterio agro económico, que armonice la producción con el medio ambiente. Autoabastecerse de alimentos y generación de excedentes para el mercado. Hacer unos de la diversidad de recursos y de productos de la región. Elevar los principios de solidaridad comunitaria con una mayor integración y que resalten los sentimientos de pertenencia local. Optimizar el control local de los recursos naturales. Coordinar las ofertas de servicios institucionales en beneficio de la comunidad campesina. A estos beneficios

pueden acceder, de acuerdo a la Ley 60 de 1994, los hombres y mujeres campesinos mayores de 17 años, de escasos recursos económicos, o los que tengan la condición de jefes de hogar, que no sean propietarios de predios rurales, que estén en situación de pobreza y marginalidad, y deriven la mayor parte de sus ingresos de la actividad agropecuaria, en calidad de asalariados del campo, minifundista o meros tenedores de la tierra.

También quedarán comprometidos los ocupantes de las áreas pertenecientes al Sistema de Parques Nacionales y de Reserva Forestal; los grupos poblacionales para los cuales el gobierno nacional haya establecido programas especiales de adjudicación de tierras, los desplazados del campo involuntariamente por causa de la violencia y los que tengan la condición de deportados de países vecinos.

Las Zonas de Reserva Campesina se constituirán y delimitarán con arreglo a los siguientes objetivos y principios orientadores, encaminados a construir una propuesta integral de desarrollo humano sostenible, de ordenamiento territorial y de gestión pública: El control de la expansión inadecuada de la frontera agropecuaria; La regulación, limitación y ordenamiento de la ocupación y aprovechamiento de la propiedad y de la tenencia de predios y terrenos rurales; La superación de las causas que vienen originando graves o excepciones conflictos de orden social y económico, la preservación del orden social público y apoyo a los programas de sustitución de cultivos ilícitos; La adopción de estrategias o decisiones que tiendan a evitar o corregir los fenómenos de concentración de la propiedad, el acaparamiento de tierras rurales, o cualquier forma de inequitativa composición del dominio; La protección y conservación de los recursos naturales renovables y del medio ambiente; La creación de las condiciones para la adecuada consolidación y desarrollo de la economía campesina, buscando la transformación de los campesinos y colonos en medianos empresarios, dentro de principios de competitividad, sostenibilidad, participación comunitaria y equidad; El fortalecimiento de los organismos de concertación de reforma agraria y desarrollo rural en los respectivos departamentos y municipios, así como de las

organizaciones representativas de los colonos y campesinos para garantizar su participación en las instancias de planificación, acción y decisión regionales, así como la efectividad de sus derechos sociales, económicos y culturales; El apoyo del Sistema Nacional de Reforma Agraria y desarrollo Rural Campesino, del Sistema Nacional Ambiental y de otros organismos públicos y privado, para la formulación, financiación y ejecución de planes de desarrollo y proyectos que deban adelantarse en las Zonas de Reserva Campesina.

La Zona de Reserva Campesina del municipio de Morales, comprende una población aproximada de 3.500 personas que se encuentran fundamentalmente en: Paredes de Ororia, Moralito, La Arcadia, Bocas de la Honda, San Rafael, Carnizala, Buena Vista y Morales. Predominan los cultivos de Maíz, Yuca, Frijol y Ganadería Extensiva. Se ejecutan labores acuícola y de extracción de maderas.

La región se caracteriza por un prolongado conflicto de orden social, el cual involucra gran parte de los actores sociales, generando inestabilidad y desplazamiento permanente de los campesinos. Los cultivos ilícitos forman parte de esta problemática.

También hay que tener en cuenta los problemas que se presentan en cuanto a la explotación minera y la agropecuaria, pues a causa de un manejo artesanal de los químicos para extraer el oro éste contamina el agua y afecta su potabilidad.

Existe un precario manejo técnico de la producción pecuaria y los pequeños productores son afectados por unas políticas excluyentes, debido a los innumerables requisitos exigidos y los altos costos en las tasas de interés, hay una escasa infraestructura física.

Estos son, naturalmente, los limitantes más característicos para la comercialización de los productos.

2.2.2.1. Diagnóstico Socioeconómico del Territorio: Este diagnóstico está basado en una encuesta aplicada en 38 veredas de los 7 corregimientos que conforman el Sector de la Isla y la Zona de Reserva Campesina. En total se aplicaron 390 encuestas.

La Monografía de Grado que es objeto de estudio pretende realizar un diagnóstico social, económico y físico al sector de la isla y la zona de reserva campesina del municipio de Morales teniendo en cuenta principios sociales, económicos, físicos y estadísticos generando razonamientos económicos que beneficien a la localidad. De otro lado, un “diagnóstico es una herramienta de dirección que permitirá ayudar a comprender (el pasado y presente) y actuar (en el presente y futuro).” Este análisis pretende el mejoramiento en el direccionamiento de las ideas planificadas por los individuos en una organización, además examina los factores económicos, políticos e igualmente sociales de una comunidad.

Cabe resaltar, que estos exámenes administrativos e igualmente económicos contribuyen a que los entes territoriales logren mitigar los cuellos de botellas que los perjudica, afectando a su vez la productividad de los mismos. El diagnóstico contribuye al fortalecimiento de la planeación, control y dirección de la economía local, evitando que se presente desequilibrios sociales para los estratos económicos menos favorecidos, lo cual generaría una mayor oxigenación de ideas en pro de la sociedad, fortificando la economía e igualmente el desempeño productivo del Municipio. Además, se debe tener claro el concepto de la economía el cual “es un estudio de cómo logra la gente la subsistencia, como adquiere su alimento, vivienda y satisface otras necesidades y comodidades materiales de este mundo.”

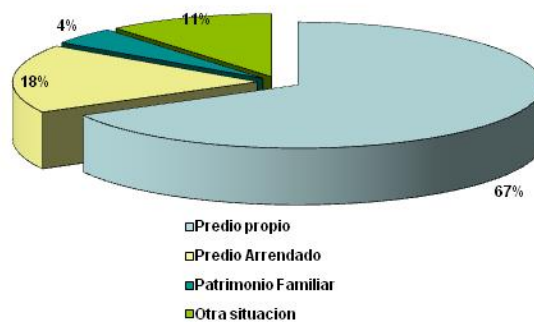
A) Sector de la Isla

- **CABECERA MUNICIPAL**

Caracterización de la Propiedad

El análisis de las encuestas realizadas permite establecer que el 67% de los predios son de propiedad particular, el 4% hace parte de lo que se considera patrimonio familiar y el 18% de los predios se encuentran en arriendo. (Ver Gráfica No. 2).

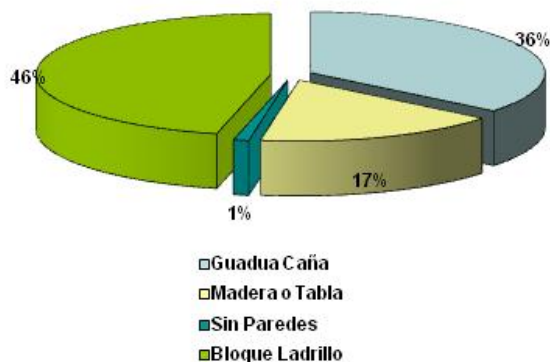
Gráfica 2. Propiedad del Predio



Fuente: Trabajo de Campo

En cuanto a las viviendas, éstas han sido construidas con material rústico. Los pisos en un 61% son de tierra o arena y un 37% ha podido encementar para levantar pisos consistentes. Hay que agregar igualmente que un 1% de las viviendas posee pisos donde se mezcla la tierra y el cemento o se utilizan otros materiales como madera. En lo que respecta, a las paredes de las viviendas, el 46% señala que están elaboradas con ladrillo y cemento, el 36% con materiales como guadua o caña y algunos pobladores utilizan tabla y otros materiales como ocurre con el 17%. Curiosamente hay un 1% que manifiesta que sus viviendas no poseen paredes. (Ver Gráfica No. 3)

Gráfica No. 3 Material de las Viviendas



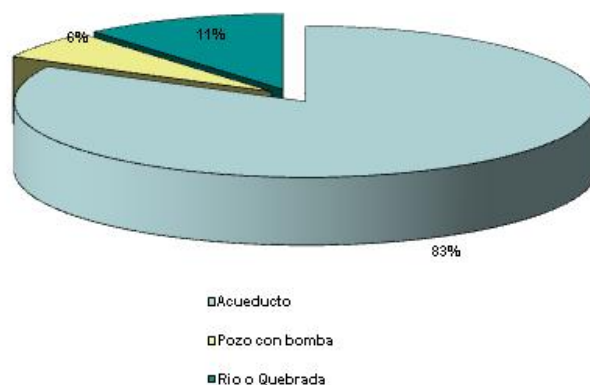
Fuente: Trabajo de Campo

En cuanto a la prestación de los servicios públicos urbanos el 50% de la población tiene acceso a los servicios básicos como son: energía eléctrica, acueducto y alcantarillado. Un 40% de los residentes del área urbana solo tiene acceso al servicio de acueducto, el 8% al de energía eléctrica y el 2% carece de todo tipo de servicio.

Desde esta perspectiva cabe anotar que la mitad de la población cuenta con un servicio adecuado de sanitario que esté conectado a las redes de alcantarillado, Un 29% ha recurrido al uso de pozos sépticos y el 20% restante carece de servicios sanitarios.

En este sentido el abastecimiento de agua potable no se distribuye en la misma forma para toda la población, pues el 83% logra tener algún tipo de acceso al acueducto, el 11% acude a fuentes de agua como el río o los caños y un 6% se abastecen de pozos mediante el uso de motobombas. (Ver Gráfica No. 4).

Gráfica No. 4. Obtención del Agua para el Consumo Humano



Fuente: Trabajo de Campo

En lo referente a como los pobladores eliminan las basuras el 56% de los pobladores la quema. Solo un 28% de los ciudadanos cuentan con servicio público de recolección. Un 12% adicional la arroja a un patio o zanja y un 2% señala deshacerse de los residuos sólidos arrojándolos a un río o caño.

En lo concerniente al servicio de gas para las viviendas, el 50.5% de los pobladores hace uso del servicio de gas de pipeta o cilindro y el restante 49.5% debe cocinar con leña.

Situación Socioeconómica

Los hogares de la cabecera municipal pueden ser descritos como familias que en un 72.16% son de parejas que conviven en unión libre y sólo un 12.37% ha buscado unirse mediante el matrimonio. En cuanto al número de hijos por familia cabe anotar que el 24.70% tiene tres hijos, el 14.43% tiene dos hijos por familia y un hijo el 8.24%. El restante 52.63% tiene más de tres hijos.

En cuanto al sostenimiento del hogar este recae en forma mayoritaria en los hombres pues el 82.4% de los varones es el que tiene que garantizar el sustento familiar. Las mujeres se dedican al cuidado del hogar y de los hijos y donde faltan los hombres estas han asumido su rol como cabeza de familia, representando el 14.43%.

El nivel de educación entre los habitantes de la cabecera municipal se considera precario, pues el 43.29% de los habitantes no alcanzó a terminar su primaria y el 21.6% tiene primaria completa. Los niveles educativos más altos los tienen quienes alcanzaron a concluir su secundaria que representan el 5.15% y los que no alcanzaron a concluir este nivel de educación que representan el 13.40%. En cuanto al nivel de analfabetismo, este alcanza el 10.30% de la población. Cabe resaltar que el nivel de escolarización de los hijos mayores de 5 años, el 61.85% asiste a la escuela.

En lo que se refiere al nivel de ingreso familiar el 65.97% señala que no poseen ingresos adicionales y en este caso el padre o madre son los únicos que aportan en forma directa a la economía familiar. Un 5% agrega que su situación se ve mejorada por los aportes pecuniarios de los hijos que trabajan.

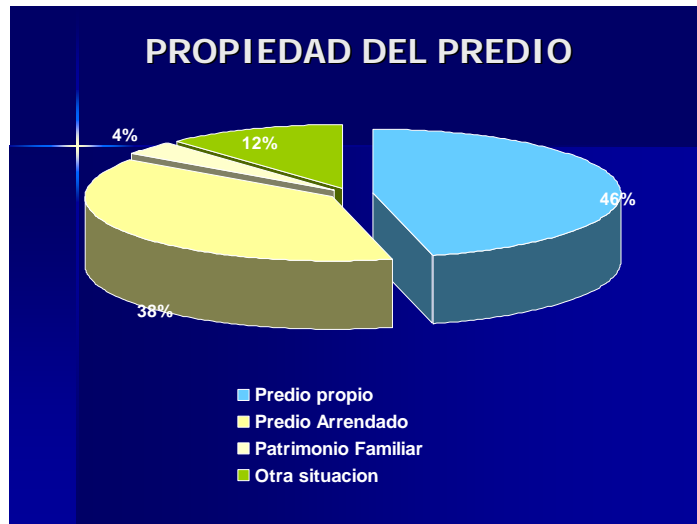
En lo que se refiere al medio de transporte más utilizado el 61.85%, hace uso de medios de transporte terrestres siendo los más habituales en su orden el carro, la moto y la bicicleta.

En cuanto a los oficios desempeñados, es necesario señalar que existe una gran variedad de oficios, un 51% se dedica al oficio de la pesca, el 24.7% de la población se ocupa en actividades agrícolas desempeñándose como jornaleros y un 4.1% en actividades de recolección de leche. En una proporción muy pequeña que no alcanza el 2% la población se ocupa en trabajo de servicios varios.

- **LA PALMA**

Caracterización de la Propiedad

Gráfica No. 5. Propiedad del Predio

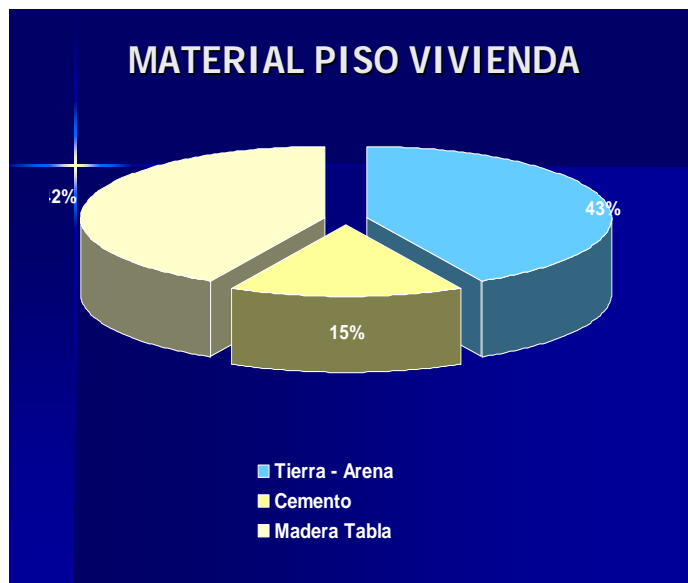


Fuente: Trabajo de Campo

La Palma está formada por las veredas de los Campos, Puerto Rico y las Garavitas. En el 46% de los casos, los predios son propios, el 38% considera sus propiedades patrimonio familiar y un 4% vive en arriendo. El 12% restante está en otra situación, tales como, cuidanderos. Ver Gráfica No. 5.

En la Gráfica No. 6, se muestra el porcentaje de materiales usados para la vivienda. En cuanto a las características de las viviendas cabe señalar que en el 43% de los casos estas carecen de pisos tradicionales reposando sus cimientos sobre arena o tierra, un 15% de las viviendas ha levantado pisos de cemento y un 2% ha hecho uso de madera o tablas. En lo que respecta al material con el que han sido levantadas las paredes de las viviendas el 50% ha levantado sus casas con materiales como guadua o caña, un 29% utilizó madera o tabla para levantar las mismas. Solo el 17% de las viviendas se ha levantado con bloque y ladrillo. Finalmente cabe destacar que un 4% ha construido viviendas prefabricadas.

Gráfica No. 6. Materiales de la Vivienda



Fuente: Trabajo de Campo

En cuanto a los servicios con que cuentan las viviendas el 64% de las viviendas posee energía eléctrica y el 36% carece de la prestación de servicios. Hay que agregar que las viviendas de la vereda los Campos son las que tienen una mayor cobertura en el servicio de energía eléctrica. Por el contrario los pobladores de las veredas Puerto Rico y Las Garavitas se quejan por la falta de servicios públicos.

En cuanto al servicio sanitario solo se da la existencia de letrinas o bajamar en cada una de las veredas, lo que revela la falta de sistemas de alcantarillado.

En cuanto a la obtención de agua potable para el consumo humano hay que anotar que los habitantes de las veredas Puerto Rico y Los Campos se abastecen de pozos profundos, mientras que los habitantes de la vereda Las Garavitas deben surtirse directamente del río.

En cuanto a la forma como los pobladores de estas veredas se deshacen de los residuos sólidos, hay que agregar que el 95% de la gente quema las basuras y un 5% la arroja a un río o caño.

Para tratar de suplir la falta de combustible para cocinar el 97% de los pobladores de estas veredas utiliza la leña para poder atender la cocción de alimentos y un 3% restante usa gas de pipeta.

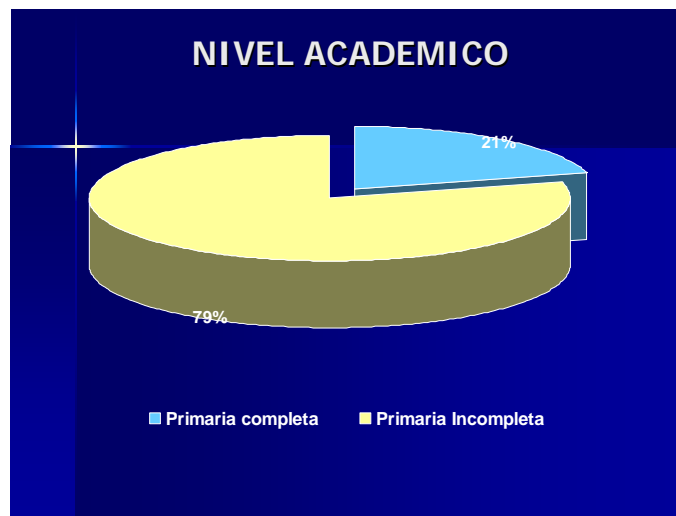
Características Socioeconómicas

El 42.2% de las familias de estas veredas convive en unión libre y el 49% se encuentra viviendo bajo vínculo matrimonial. Como dato importante cabe anotar que el 8.8% manifiesta estar en estado de soltería.

En cuanto al sostenimiento del hogar, esta responsabilidad recae en forma directa sobre los hombres representando el 51.1% y el 48.9% recae sobre mujeres cabeza de familia.

En cuanto al nivel académico de los padres, los niveles de escolarización son muy bajos porque el 79% de los habitantes no alcanzó a terminar su primaria y el 21% apenas tiene la primaria completa. En cuanto al mayor nivel educativo alcanzado este lo representa el 11.11% de la población que tiene secundaria completa. Ver Gráfica No. 7.

Gráfica No. 7. Nivel Académico



Fuente: Trabajo de Campo

En cuanto a tasas de analfabetismo el 22% de la población no sabe leer ni escribir, destacándose en esta situación, habitantes de la vereda Las Garavitas. A pesar de las dificultades económicas que anotan los pobladores un 35.5% de los niños con edades mayores a los 5 años asisten a la escuela.

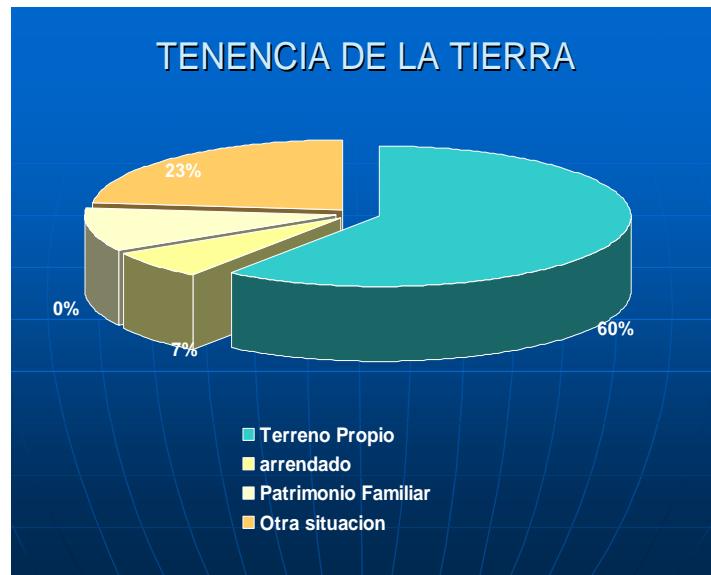
En cuanto a actividades económicas el 55.5% de los pobladores se dedica a actividades agrícolas, ubicándose en este caso en el trabajo como jornaleros. Otro porcentaje se dedica a la actividad avícola que representa dentro de la economía de la región el 22.20% y a la actividad bovina ya sea para la obtención de carne o leche con un 22.30%. Los excedentes se negocian en el mercado local de la cabecera municipal donde el 17.77% realiza los negocios de venta.

En cuanto a necesidades de la población las encuestas en su totalidad muestran que hay una necesidad sentida con el problema de mejoramiento de las vías y con el hecho de prestar una mejor atención al problema de las crecientes e inundaciones.

- **LAS PAILAS**

Caracterización de la Propiedad

Gráfica No. 8. Tenencia de la Tierra



Fuente: Trabajo de Campo

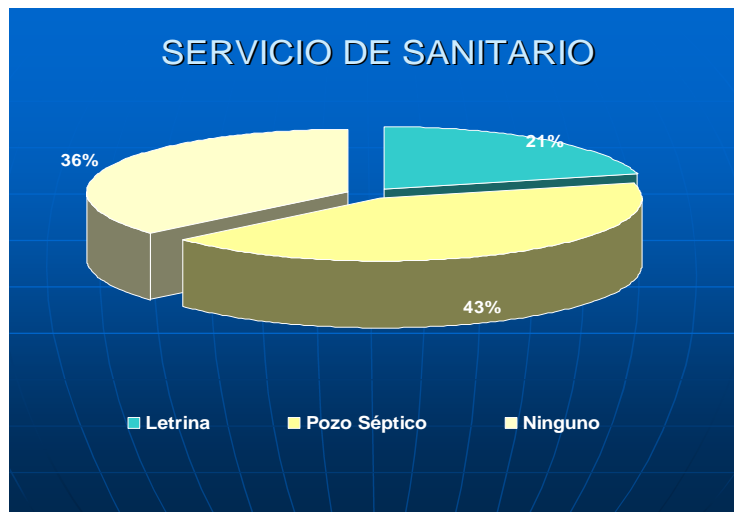
En el Corregimiento Las Pailas se agrupan las veredas: Pancoger, Guillin, La Unión y el Totumo. Los datos arrojados por las cifras (Ver Gráfica No. 8) muestran que el 60% de los predios se consideran propios, el 7% hace parte del patrimonio familiar, el 10% se encuentra en arriendo y un 23% se encuentra bajo otra situación.

En cuanto al material con el que se encuentran construidas las viviendas de estas veredas, el 85% de las casa tienen como piso, tierra o arena y un 15% ha hecho uso de pisos de cemento. En cuanto a las paredes de las viviendas el 52% de los predios se han construido con tabla y materiales similares, un 24% con bloque o ladrillo y un 18% con materiales como guadua o caña. Finalmente cabe señalar que el un 6% ha hecho uso de materiales como latas de zinc y cartón.

En cuanto a cobertura de servicios públicos el 24.74% de las viviendas no posee servicios, como ocurre especialmente con las veredas La Unión y El Totumo. El 9.27% de las viviendas posee energía eléctrica que es el único servicio con el que cuentan estas veredas.

En cuanto al servicio de sanitario un 36% de los predios no cuentan con este servicio, un 43% ha construido pozos sépticos para atender estas necesidades y un 21% ha recurrido a construir letrinas. Ver Gráfica No. 9.

Gráfica No. 9. Servicio Sanitario de las Viviendas



Fuente: Trabajo de Campo

En cuanto a la eliminación de las basuras, los habitantes de las veredas se deshacen de los residuos sólidos quemándolos en un 94% de los casos y un 3% la arroja a una zanja o patio y un 3% adicional manifiesta arrojar los desechos directamente al río.

En cuanto a la forma como se autoabastecen los pobladores de agua el 91.8% la obtiene de un pozo o jagüey y un 8.2% la obtiene directamente del río como ocurre especialmente con los pobladores de Guillin.

Debido a la inexistencia de un servicio de gas, el 30.9% de los pobladores cocinan con leña y un 4.1% consume gas de pipeta.

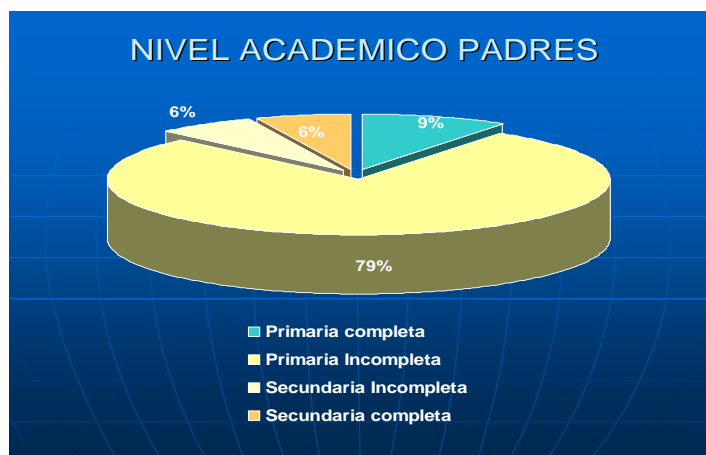
Nivel Socioeconómico

El 89.7% de las familias de estas veredas conviven en unión libre y el 10.3% de las parejas se encuentran unidas bajo vínculo matrimonial.

En lo referente al sostenimiento del hogar este recae directamente en manos de los varones en un 95.9% de los casos y en manos de las mujeres, en forma directa, esta situación está representada por el 4.1%

En cuanto al nivel de preparación académica de los padres hay que anotar que es muy bajo porque el 79% de los pobladores no alcanzó a terminar su primaria. Solo un 9% señala haber terminado su nivel primario. El nivel más alto de escolarización lo representan quienes terminaron secundaria que representan el 6% de la población. Ver Gráfica No. 10.

Gráfica No. 10. Nivel Académico de los Padres



Fuente: Trabajo de Campo

En cuanto al nivel de ingresos de las familias un 32.9% de los pobladores manifiesta que lo que reciben no alcanza para el sostenimiento familiar o sea para cubrir los gastos básicos.

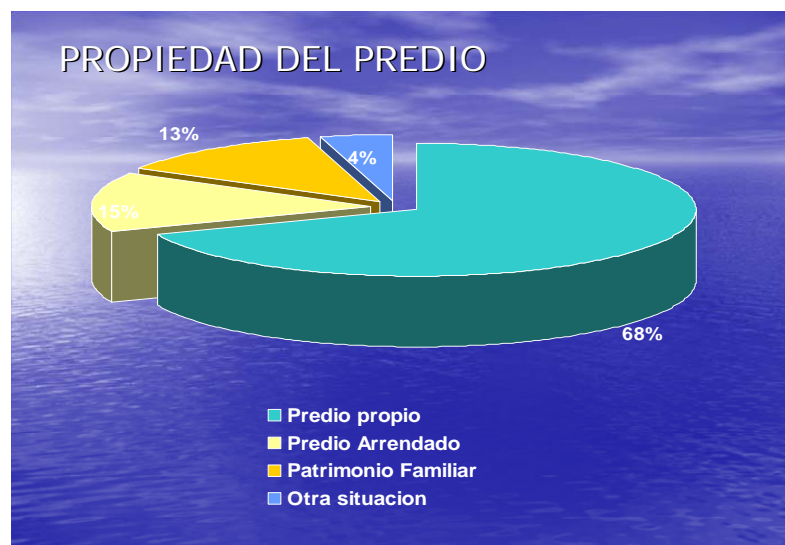
Las actividades económicas que ocupan a los pobladores giran principalmente en torno a la agricultura que representa el 34.0%, destacándose los cultivos de papaya, maíz, yuca y plátano. La actividad pecuaria representa otro renglón importante de la economía regional, el 14.43% se dedica a la cría de bovinos, un 8.24% se dedica a la cría de cerdos y un 14.43% se dedica al sostenimiento de aves de corral. Estos productos se comercializan especialmente en los municipios vecinos entre los que se encuentra principalmente el Municipio de Gamarra, Departamento del Cesar.

- **BODEGA CENTRAL**

Caracterización de la Propiedad

De Bodega Central forman parte las veredas Remolino, Madre Vieja, San José, Aura María, el Balón y El Roble.

Gráfica No. 11. Propiedad de la Tierra



Fuente: Trabajo de Campo

En cuanto a los procesos de tenencia y apropiación de la tierra en estas veredas el 68% de los predios son de propiedad particular como ocurre principalmente en las veredas El Remolino y Aura María. El 15% se encuentra bajo el carácter de predio arrendado que se reparten entre la totalidad de las veredas sin representar realmente un porcentaje significativo. Finalmente un 13% de los predios se consideran patrimonio familiar. Ver Gráfica No. 11.

En cuanto al material con el que se encuentran construidas las viviendas cabe anotar que el 81% de las viviendas se ha levantado sobre pisos de tierra o arena, el 5% ha podido utilizar cemento para levantar pisos y un 14% posee pisos de gravilla. En cuanto a las paredes de las mismas el 75% de las casas se ha construido con madera (tabla o caña), un 10% con otros materiales y un 15% con ladrillo o bloque.

El 33.7% de las viviendas tiene cobertura de energía eléctrica como ocurre principalmente en las veredas San José, Madre Vieja y Aura María y un 28.9%

carece de cualquier servicio, como se evidencia en las veredas de El Balón y El Roble.

En cuanto a la forma como los habitantes de esta zona eliminan las basuras el 62.6% las quema y el 1.2% la entierra, el 36.2% restante la arroja a una zanja o patio.

Debido a la falta de servicios públicos el abastecimiento de agua para el consumo humano el 71.1% se surte de pozos o jagüeyes de la zona y el 28.9% se abastece directamente del río.

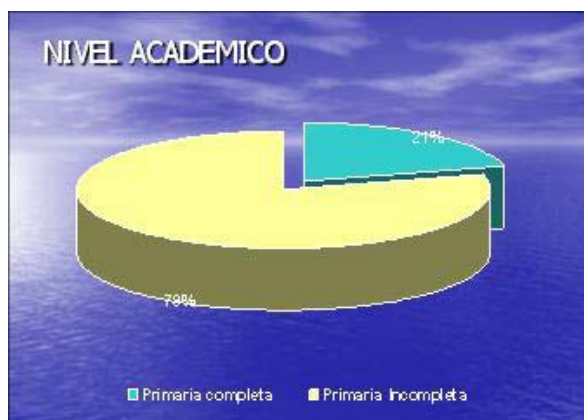
Debido a que falta un servicio de gas, el 6.02% de la población cocina con gas de cilindro o pipeta y el 56.6% lo hace con leña o madera.

Situación Socioeconómica

Las familias de estas veredas se encuentran conviviendo en unión libre en un 89.02% y un 10.08% se ha unido bajo vínculo matrimonial. En estos hogares el sostenimiento familiar recae en forma directa en los padres (56.62%) y un porcentaje menor en manos de las mujeres que representan el 3.61%. En otros casos el sostenimiento doméstico está en manos de padres e hijos por igual.

En cuanto al nivel académico de los padres este es bastante deficiente porque el 79% de los pobladores no alcanzó a terminar su primaria y un 21% pudo concluir este nivel académico. La situación de los que cursaron secundaria no dista de estos resultados porque solo un 3.61% terminó su secundaria frente a un 3.6% que no pudo terminarla. El bajo nivel académico y la falta de oportunidades económicas se refleja en la situación de los pobladores que consideran en un 57.83% que lo que perciben económicamente no alcanza para el sustento de las necesidades básicas. Ver Gráfica No. 12.

Gráfica No. 12. Nivel Académico de los Padres



Fuente: Trabajo de Campo

En cuanto a actividades económicas desarrolladas en las veredas, la agricultura es la más representativa hecho que se refleja en el trabajo del 62.65% que se dedica a labores de aparcería. La población ha identificado finalmente como problemas que dificultan la actividad productiva la falta de una real cobertura de servicios públicos.

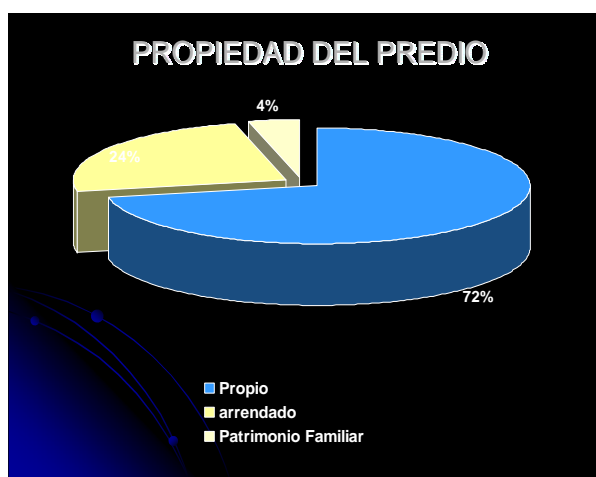
- **LA ESMERALDA**

Caracterización de la Propiedad

La Esmeralda esta conformada por las veredas: Brasil, Bello País y La Padilla. En cuanto a las formas de tenencia y apropiación de la tierra, el 72% de los predios se consideran propios, un 4% hace parte del patrimonio familiar y un 24% vive en arriendo. Si se mira por veredas, Brasil es la vereda donde el 100% de los predios son propios, mientras que en Bello País se encuentra la totalidad de los predios en arriendo. En cuanto al material con el que están elaboradas las viviendas hay que anotar que el 70% de las casas tiene pisos de tierra o arena. Un 26% ha podido construir pisos de cemento y un 4% tiene parte del predio con suelos de tierra y otra parte en cemento. En cuanto a las paredes el 84% de los predios se han

levantado con tablas y otros materiales similares, un 12% ha utilizado ladrillo y solo un 4% ha levantado paredes con tapia pisada. Ver Gráfica No. 13.

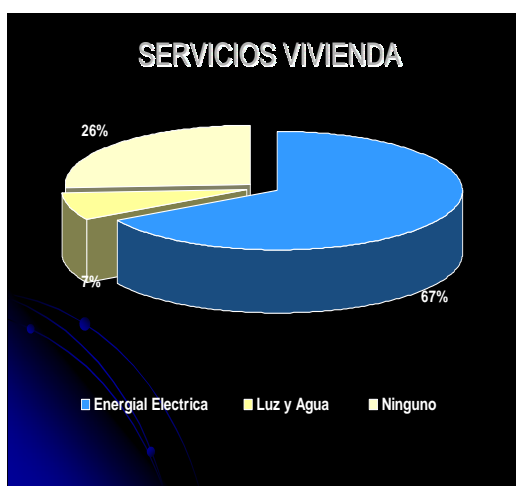
Gráfica No. 13. Tenencia de la Tierra



Fuente: Trabajo de Campo

En lo que respecta a la cobertura de servicios públicos el 67% de los pobladores solo tiene acceso al servicio de energía eléctrica, un 7% al servicio de agua y luz y un 26% carece de servicios en los hogares. Ver Gráfica No. 14.

Gráfica No. 14. Servicios Públicos con los que cuenta la vivienda



Fuente: Trabajo de Campo

En cuanto a la forma como se abastecen de agua potable para el consumo humano el 78% de los pobladores la toma de pozos o jagüeyes, un 11% aprovecha el servicio que le ofrece el acueducto y otro 11%, la consume de fuentes de agua como el río o los caños.

En cuanto a la eliminación de las basuras, el 95% de los pobladores la quema y un 5% restante la arroja a un patio o zanja.

Como combustible para la preparación de alimentos el 72% cocina con leña y un 28% lo hace en combinación con gas de pipeta o cilindro.

Debido a la carencia de un adecuado sistema de servicios el 28.57% ha construido pozos sépticos para atender sus necesidades sanitarias y un 40% señala no poseer este servicio.

Situación Socioeconómica

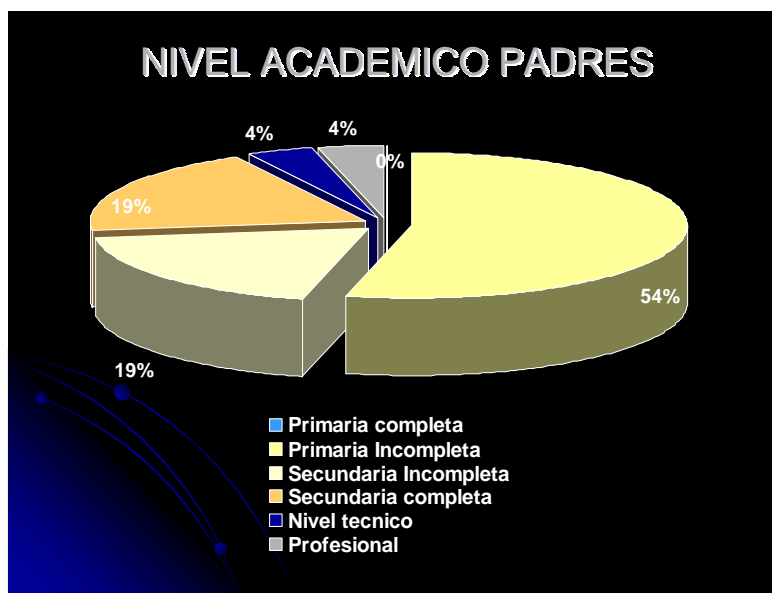
La conformación de los hogares en estas veredas se ha hecho en un 60% bajo la unión libre y un 40% se ha unido bajo vínculo matrimonial. En cuanto al sostenimiento del hogar este reside en forma directa en manos de los padres en un 71.4%.

En cuanto a áreas sembradas sobresalen áreas de forrajes y pastos. De esta manera la actividad ganadera es importante en la zona, solo en la actividad de cuidado de bovinos se ocupa el 31.4% y de la actividad avícola y de porcicultura un 2.8% respectivamente. En cuanto a ocupación de los trabajadores el 77.1% se dedica a labores de jornalero, atendiendo cultivos de sorgo, yuca, plátano y maíz.

En cuanto al nivel educativo de los padres podemos hacer las siguientes observaciones: el 54% de los padres no posee primaria completa y un 4%

alcanzó a culminar con este nivel. En cuanto a secundaria un 19% alcanzó a terminar su secundaria y otro 19% la dejó sin terminar. En cuanto a los niños mayores de cinco años que asisten a la escuela estos lo hacen en proporción de 45.7%. Aunque una gran mayoría de los establecimientos educativos están en la vereda Brasil, los pobladores envían a sus hijos haciendo uso especialmente de las motos que atienden en general las necesidades del 28.57% de la población en este sentido. Ver Gráfica No. 15.

Gráfica No. 15. Nivel Académico de los Padres



Fuente: Trabajo de Campo

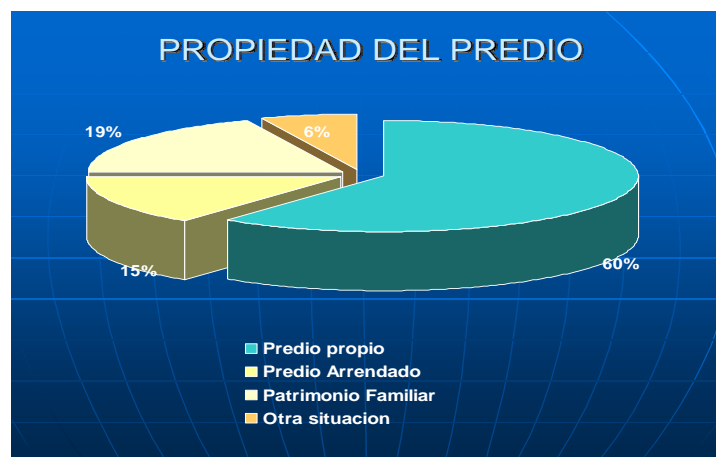
En cuanto a las necesidades más sentidas de la población, estos se identifican con los problemas que dejan la creciente o inundación del río y la falta de dinero para poder hacer inversiones.

- **EL DIQUE**

Caracterización de la Propiedad

El Dique está formado por las veredas de Bellavista, Providencia, Porvenir, Boca de la Ciénaga, Diamante y Palmarito. En lo que tiene que ver con los procesos de apropiación de la tierra, el 60% de los predios son propios. En algunas veredas como Bellavista, Porvenir y Boca de la Ciénaga la totalidad de los predios están en manos particulares. En cuanto a los predios que hacen parte del patrimonio familiar el 19% de las propiedades tienen este carácter. Un 15% finalmente hace parte de los predios que se encuentran en arriendo. Ver Gráfica No. 16.

Gráfica No. 16. Tenencia de la Tierra

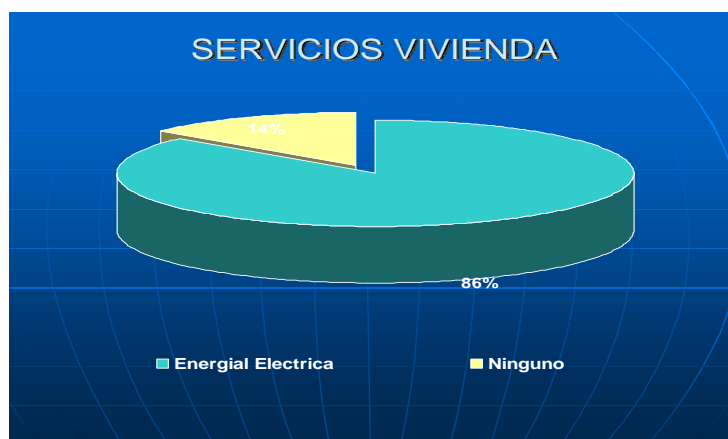


Fuente: Trabajo de Campo

En cuanto a las viviendas el 82% de los predios posee pisos de tierra o arena y solo un 16% ha utilizado cemento o gravilla para levantar pisos en las viviendas. En cuanto a las paredes de las viviendas el 53% las ha construido con materiales como madera (tabla). Un 33% las ha construido con guadua o caña y un 14% con ladrillo o bloque.

En cuanto a servicios públicos el 86% de la población solo posee el servicio de energía eléctrica y un 14% no tiene acceso a los servicios. Ver Gráfica No. 17.

Gráfica No. 17. Servicios Públicos de la Vivienda



Fuente: Trabajo de Campo

Debido a la falta de cobertura de servicios el 36.9% se abastece de agua para el consumo de pozos donde habitualmente se bombea el agua a las viviendas y un 25% acude a fuentes de agua como el río para atender esta necesidad.

En cuanto al combustible utilizado para cocinar el 14.2% lo hace con gas de cilindro o pipeta y el 47.6% prepara sus alimentos con leña y madera.

Situación Socioeconómica

En cuanto al sostenimiento del hogar este recae en forma directa en los hombres representando el 57.14%. En este sentido el 55.95% señala que los ingresos que se perciben no alcanzan a suplir las necesidades básicas. En cuanto a las actividades económicas desarrolladas el 52.38% se dedica a labores agrícolas ocupándose el 52.38% en labores de aparcería. Sin embargo, existen veredas donde no se realiza ninguna clase de cultivo como son las veredas Boca de la Ciénaga y Porvenir.

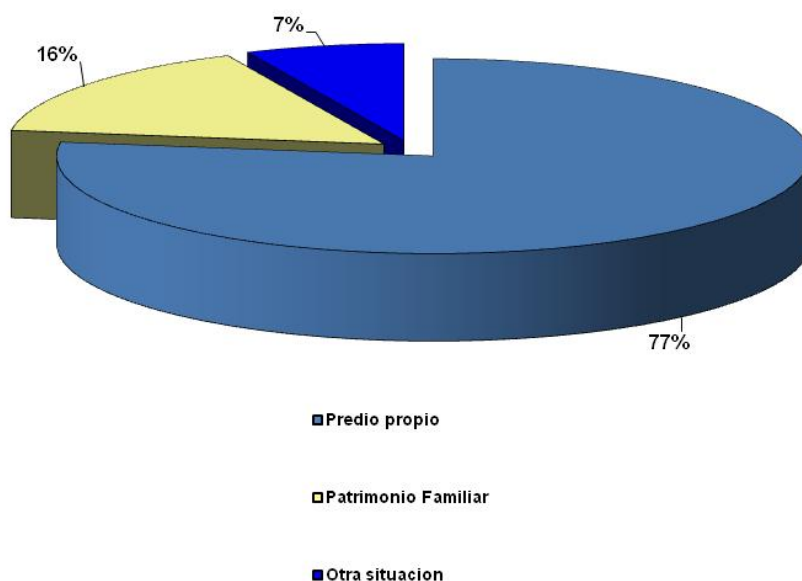
En cuanto al nivel de preparación académica el 72% de la población no alcanzó a terminar su primaria completa y solo el 28% alcanzó el quinto grado. En cuanto al nivel secundario el 8.33% alcanzó a terminar en forma completa su secundaria. En cuanto a niveles de analfabetismo el 28% de la población no sabe leer y escribir.

B) Zona de Reserva Campesina

- **PAREDES DE ORORIA**

Caracterización de la Propiedad

Gráfica No. 18. Situación de la Propiedad

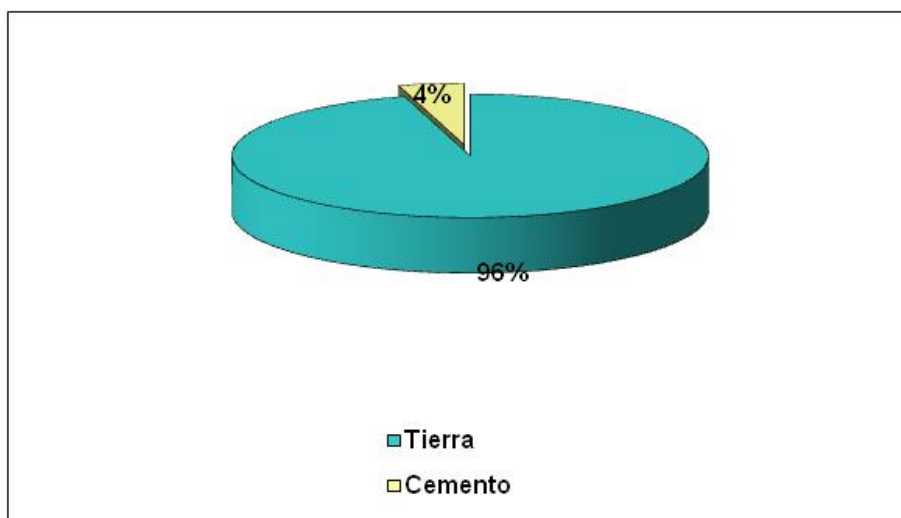


Fuente: Trabajo de Campo

La Gráfica No. 18, nos muestra que en el Corregimiento Paredes de Ororia el 77% de los predios son propios, el 16% se considera patrimonio familiar y el 7% se encuentra en otra situación, tales como cuidanderos, abandonados, entre otros. Discriminado por veredas encontramos que en la Aurora y la Mulita el 61% de los

predios están en manos de los particulares. En Villanueva el 92% de los habitantes son propietarios y en la Quebrada la Ororia el 51% son propietarios.

Gráfica No. 19. Caracterización de la Vivienda



Fuente: Trabajo de Campo

En cuanto a las características de la vivienda el 96% de las viviendas posee piso de tierra o arena y el 4% restante posee pisos de cemento. En cuanto a las paredes de las casas, el 75% las ha construido con madera (tablas y otros materiales similares), el 23% las ha levantado con caña o guadua y un 2% ha utilizado bloque o ladrillo. Ver Gráfica No. 19.

En lo que respecta a la prestación de servicios públicos, el 82% de la población carece de la prestación de servicios básicos y solo el 18% tiene acceso al servicio municipal de servicios. Ver Gráfica No. 20.

Gráfica No. 20. Servicios Públicos

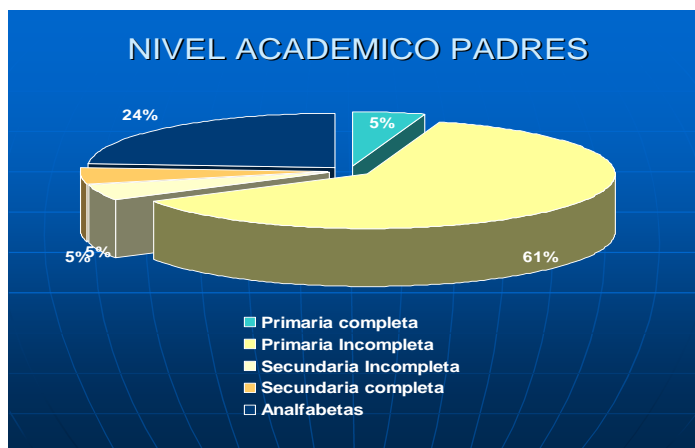


Fuente: Trabajo de Campo

En cuanto al servicio de sanitario el 60% no posee servicios sanitarios, el 14% ha construido letrinas para atender sus necesidades y un 26% de los pobladores hace uso de los pozos sépticos. En lo referente a la obtención de agua para el consumo humano el 83% de la población se autoabastece de las fuentes de agua como el río o los caños, el 13% es abastecido directamente por el acueducto y un 4% acude a pozos donde se bombea el agua a las viviendas. Para la eliminación de las basuras, las encuestas mostraron que el 93% de los pobladores la queman, el 5% la tira o arroja a un patio o zanja y el 2% la arroja directamente a las fuentes de escorrentía. Con respecto a las fuentes de energía utilizadas para cocinar el 39.1% hace uso de leña y madera para cocinar y el 5.1% consume gas de pipeta o cilindro.

Situación Socioeconómica

Gráfica No. 21. Nivel Académico de los Padres



Fuente: Trabajo de Campo

Los hogares de las veredas están conformados por parejas en unión libre en un 28.86% y los que viven en vínculo matrimonial equivalen al 15.46%. En cuanto al nivel educativo hay que agregar que este es deficiente pues el 61% de los pobladores no alcanzó a terminar el nivel primario, un 5% agrega haberla terminado completa. El nivel educativo más alto es el secundario que ha logrado solo un 5%. En cuanto al nivel de analfabetismo este alcanza la cifra de 24%. Ver Gráfica No. 21.

En cuanto al número de hijos por familia en un 50% los habitantes de Paredes de Ororia tienen más de 4 hijos, La Aurora donde el promedio de hijos es de 2 o 3 y en la Mulita donde el promedio de hijos es de 2 niños por familia. En cuanto al sostenimiento de los hogares el 45.36% de los hombres sostiene en forma directa el hogar y un 1.2% representa el sostenimiento por parte de uno o más hijos.

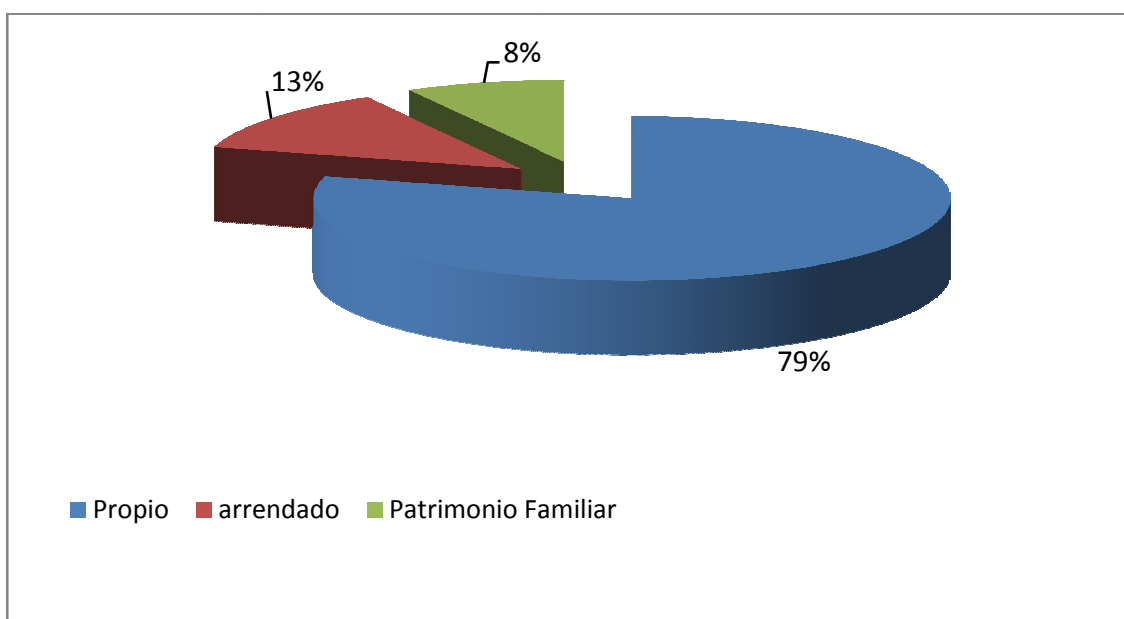
En cuanto a actividades económicas en los terrenos, en Paredes de Ororia el 80% de los encuestados señala no poseer áreas sembradas y un 10% señala que las

áreas están ocupadas por bosques y malezas. En cuanto a la producción de animales el 10.30% se dedica a actividades avícolas, las cuales sobresalen principalmente en Paredes de Ororia, La Aurora, Villanoris y La Mulita. El 6.18% destina tiempo a la porcicultura y el 13.4% se dedica a la cría de bovinos. Este último tipo de actividades se dan a pequeña escala en cada uno de las veredas.

- **BOCA DE LA HONDA**

En cuanto a los procesos de apropiación de la tierra el 79% de los predios están en manos de los propietarios, como ocurre especialmente en Moralito, Simoa y Boca de la Honda. Un 13% está en calidad de arriendo como se da en forma dispersa en los Canelos, El Carrizal y Cerrito. El restante 8% es patrimonio familiar. Ver Gráfica No. 22.

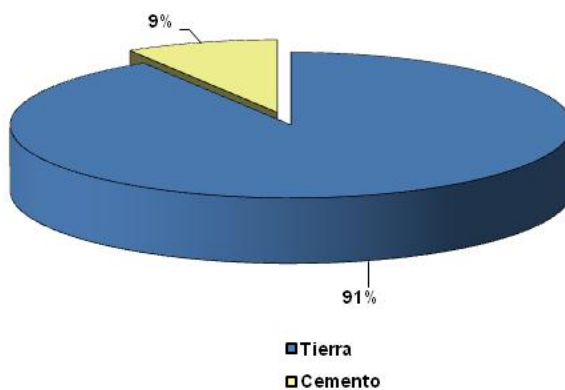
Gráfica No. 22. Propiedad de la Tierra



Fuente: Trabajo de Campo

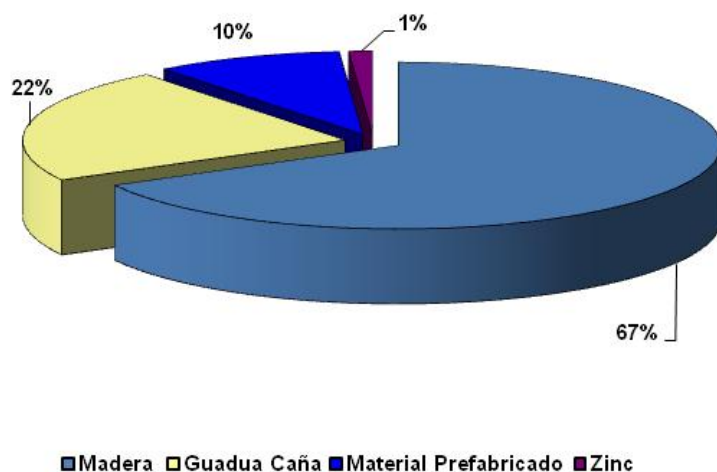
En cuanto a la construcción de las viviendas el piso de las mismas en el 91% de los casos es de tierra o arena y un 9% posee casas con pisos de cemento. En cuanto a las paredes de las viviendas el 67% de las casas están construidas con tabla y otras maderas, un 22% las ha levantado en guadua, el 10% con material prefabricado como bloque o ladrillo y el 1% las ha construido con láminas de zinc y cartón. Ver Gráficas No. 23 y No. 24.

Gráfica No. 23. Materiales del Piso de la Vivienda



Fuente: Trabajo de Campo

Gráfica No. 24. Materiales de las Paredes de la Vivienda



Fuente: Trabajo de Campo

En cuanto a los servicios de la vivienda el 29.1% de los predios posee servicio de energía eléctrica, el 13.4% servicio de agua y energía eléctrica como ocurre en las veredas de Simoa y Simoita y un 26.1% de la población carece de la prestación de servicios, como ocurre especialmente en la vereda El Confín. En cuanto a la forma como eliminan las basuras el 65.6% las quema y un 1.4% se deshace de los residuos sólidos enterrándolos.

En cuanto a la forma como se abastece la población de agua potable para el consumo el 45.5% de la población lo hace directamente del río o caños y el 8.2% lo hace del acueducto como ocurre con los pobladores de Boca de la Honda un 11.9% se abastece de pozos como ocurre especialmente en Simoita.

En cuanto al combustible utilizado para cocinar el 65.6% lo hace con leña y un 0.74% lo hace con gas de cilindro o pipeta.

En cuanto al nivel educativo de las familias el 52.9% de la población no alcanzó a terminar su nivel de primaria y el 8.9% de los padres no alcanzó a terminar su

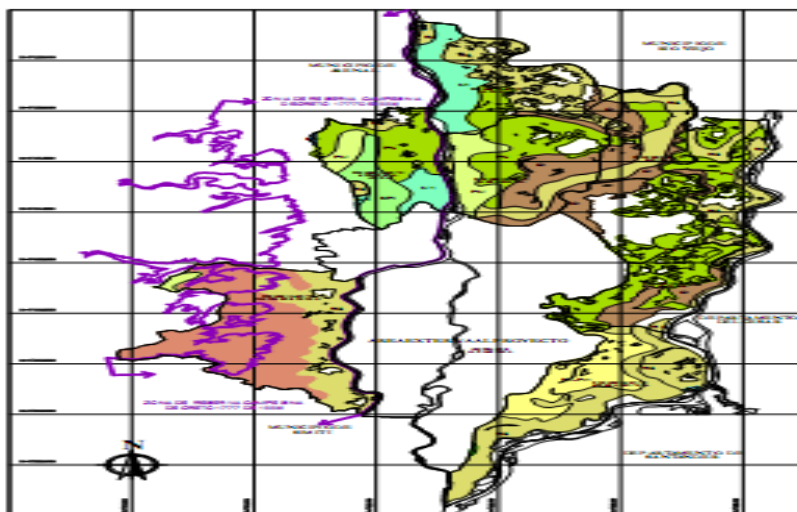
secundaria, solo un 1.4% de los pobladores terminaron la secundaria en forma completa.

3. DIAGNÓSTICO DE LA OCUPACIÓN FÍSICA DEL TERRITORIO

3.1. USO ACTUAL

El uso actual y la cobertura del suelo son las diferentes formas de ocupación de la tierra; representadas en bosques, pastos, rastrojos, cultivos, etc., cuya dinámica es consecuencia de las condiciones climáticas, topográficas, edáficas, socioeconómicas y culturales propias de la región. Son importantes las delimitaciones cartográficas representadas en un mapa y determinar el área general que abarca cada unidad de uso, dado que el uso de las tierras es variable en el tiempo y en el espacio. La comparación de este mapa con el de uso potencial establece como está manejado el recurso desde el punto de vista ecológico y socio-económico. Ver Gráfica No. 25.

Gráfica 25. Uso Actual del Suelo Sector de la Isla y Zona de Reserva Campesina



Fuente: EOT Municipal

3.2. DESCRIPCIÓN DE LOS TIPOS DE COBERTURA VEGETAL

A continuación se describe cada una de las unidades cartográficas en el mapa. La información presentada se ha tomado y adaptado de los trabajos realizados en el E.O.T. del municipio de Morales.

3.2.1. Tierras Uso en Rastrojos

Este uso es el predominante en la zona de estudio. Los resultados obtenidos indican que las tierras en este tipo de uso ocupan 23.483,53 hectáreas que corresponden al 48.15% de la superficie analizada. La unidad incluye los siguientes ítems: rastrojo bajo y áreas en descanso 48.15% y rastrojo alto 0.03%.

Los rastrojos son áreas donde se ha talado el bosque, o se han abandonado los cultivos o los potreros; los rastrojos son importantes si, por ejemplo, cubre las márgenes de las quebradas o sirve de hábitat a ciertas especies de flora o fauna; en otros casos se presentan buenas condiciones para el desarrollo de actividades agropecuarias o silviculturales.

3.2.2. Tierras en Uso Pecuario

Bajo esta denominación se delimitaron y cartografiaron las áreas donde el uso pecuario es el segundo en importancia. Los resultados obtenidos indican que las tierras en este tipo de uso ocupan 19.783,16 hectáreas que corresponden al 40.57% de la superficie analizada. La unidad incluye los siguientes ítems: pastos mejorados 3.27%, pastos naturales 18.52%, pastos naturales mezclados con pastos mejorados 4.19%, pastos naturales asociados con rastrojos 10.20% y pastos naturales y rastrojos que dominan sobre cultivos de subsistencia 4.37%.

3.2.3. Tierras en Uso Agrícola

El área ocupada del territorio bajo esta denominación corresponde a 4.249,26 hectáreas, es decir, el 8.71%. Predominan los cultivos transitorios como el sorgo, maíz, yuca, ñame y cultivos de subsistencia. Esto se refiere a los cultivos que requieren ser sembrados periódicamente y de los cuales es posible obtener una o más cosechas al año.

3.2.4. Tierras en Uso Forestal

Las tierras en uso forestal abarcan un área de 1.195,14 hectáreas que equivalen al 2.45% del área estudiada. Este uso incluye el bosque primario intervenido. Comprende zonas boscosas en las que se han realizado aprovechamientos selectivos de especies maderables y se ha implantado pastos o cultivos de pan coger.

3.2.5. Tierras en Uso Minero

Estas áreas abarcan 12.62 hectáreas, que equivalen a 0.03% del área estudiada. Sobresalen la explotación minera aurífera, caliza y mármol.

3.2.6. Tierras en Uso Íctico

Corresponde a 40.50 hectáreas, es decir, el 0.08% de la superficie analizada. Esto se refiere a las tierras de usos urbanos e infraestructuras.

3.3. USO POTENCIAL DE LAS TIERRAS

El uso potencial de las tierras o aptitud de uso biofísico se define como el uso más intensivo que puede soportar el suelo, garantizando una producción agropecuaria sostenible y una oferta permanente en el tiempo de bienes y servicios ambientales, sin deteriorar los recursos naturales (CDMB, 1986).

El uso potencial se delimita a partir de unidades de tierra con limitaciones y vocaciones similares, de tal manera que puedan recibir el uso más razonable de acuerdo con las características físicas del recurso y con el desarrollo socioeconómico de la región.

Los elementos naturales (clima, geología, geomorfología, uso del suelo) se toman en cuenta en la oferta ambiental, para generar bienes y servicios ambientales que signifiquen mejor calidad de vida de la población.

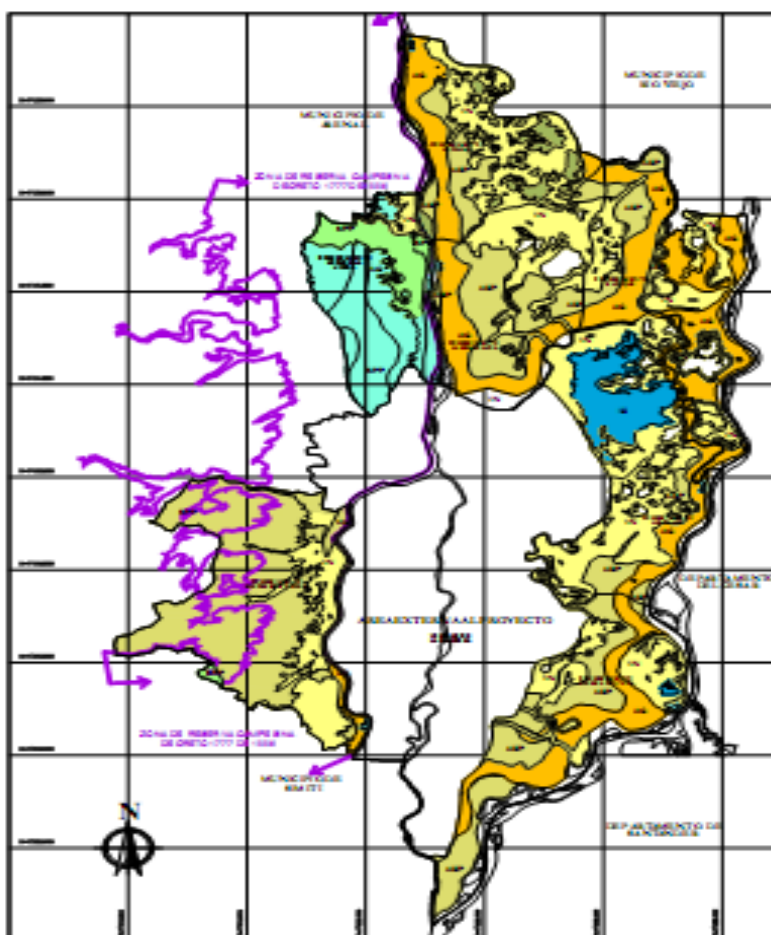
Para su desarrollo se analizan los factores ambientales de modo que se construyen alternativas ideales, respecto a los límites y potencialidades de los recursos naturales con la sociedad que los ocupa y explota en sus diferentes actividades.

El uso potencial indica que es prioritario pero no exclusivo. Así, una unidad clasificada para cultivo permanente, puede admitir un uso de las categorías más bajas; pero una unidad clasificada para bosque protector no podrá admitir su utilización en cultivos transitorios pues la tierra no estaría en capacidad de sustentar en forma permanente un uso superior al máximo permitido.

3.3.1. Clasificación del Uso Potencial

Tomando los lineamientos y directrices suministrados por las CAR'S se identificaron las siguientes categorías de uso potencial de las tierras: Protección Absoluta, Tierras Agropecuarias, Tierras Agroforestales, Tierras Forestales, Tierras de Usos Minero y Tierras Urbanas. Ver Gráfica 26.

Gráfica 26. Uso Potencial del Suelo Sector de la Isla y Zona de Reserva Campesina



Fuente: EOT Municipal

3.3.1.1. Tierras de Uso Potencial Agropecuario (TPA) Son aquellas que presentan un equilibrio ambiental y son potencialmente aptas para el desarrollo agrícola y pecuario. Esto corresponde a 7.553,14 hectáreas, es decir, el 25.75% de la zona estudiada. Incluye:

- **Áreas para Cultivos Transitorios**
Son aquellas que permiten actividades intensivas de laboreo y remoción frecuente del suelo, generalmente con un periodo vegetativo menor de 1 año, (cultivos semestrales y anuales). Corresponde a terrenos planos y ondulados.
- **Áreas para Cultivos Semipermanentes y Pastoreo**
Son los que permiten un ciclo vegetativo mayores de 1 año como café y caña, también se incluye el pastoreo. Estos usos presentan restricciones en terrenos de topografía moderadamente inclinados.
- **Áreas para Cultivos y Forrajes permanentes**
No requieren la renovación frecuente y continua del suelo, como frutales, pasto de corte y pastos de largo periodo vegetativo. Son usos con restricciones en terrenos con pendientes fuertemente inclinados y quebrados.

3.3.1.2. Tierras de Uso Potencial Agroforestal (TAF) Corresponde a usos que armonizan los cultivos, pastos y la actividad forestal, mediante una correcta distribución agropecuaria. Para esto uso potencial se identifican 6.421,48 hectáreas que equivalen al 21.89% del área estudiada. Lo anterior incluye:

- **Área para Sistemas Silvoagrícolas.** La actividad agrícola se puede desarrollar utilizando cultivos de semibosque o asociados con árboles; incluye las áreas cafetera y cacaofera. Son usos adecuados a implementar en terrenos quebrados o fuertemente inclinados.
- **Áreas para Sistemas Silvopastoriles.** Son los que combinan el pastoreo y la silvicultura, permitiendo el pastoreo permanente del ganado en combinación con árboles en los potreros; otras actividades incluyen las cercas vivas y los

bancos de proteínas, es decir, establecimiento de especies foráneas en forma densa y localizada.

3.3.1.3. Tierras de Uso Potencial Forestal (TF): Son aquellas áreas que no permiten el desarrollo de vegetación forestal según los criterios biofísicos establecidos; estas áreas se convierten en reservorios de agua y favorecen el crecimiento de la fauna silvestre. Son tierras que presentan limitaciones para uso agrícola o pecuario, así sea parcialmente. En este caso corresponde a 1.089,43 hectáreas, es decir, el 3.72%. Incluye:

- **Áreas para Bosques Productores**
Corresponde a zonas de aptitud forestal en las cuales el bosque puede ser aprovechado para obtener productos maderables. Estas áreas dejan desprovisto de una cobertura vegetal por periodos relativamente breves durante el aprovechamiento.
- **Áreas para Bosques Protector – Productor**
Son áreas de aptitud forestal con restricciones de uso ya que dejan desprovisto de árboles zonas pequeñas, debido a que la tala es selectiva o por sectores, cuando una protección permanente al suelo por la vegetación remanente.

3.3.1.4. Tierras de Protección Absoluta (TPE): Corresponden a zonas donde las condiciones biofísicas y socioeconómicas no favorecen el desarrollo de actividades agrícolas, pecuarias o forestales, por tanto su aptitud es la conservación y protección de los recursos naturales, suelos, flora, fauna y las aguas que alimentan las cuencas de los ríos. Este es el mayor uso potencial del área analizada que equivale al 43.42%, es decir, 12.735,79 hectáreas. Incluye:

- **Áreas Forestales Protectoras.** Corresponde a zonas de aptitud forestal protectora de nacimiento de agua, corrientes hídricas, parques naturales; tales como bosques de galería y de ronda de causes.

- **Áreas de Protección Absoluta.** Son áreas que por la fragilidad ecológica se deben preservar y proteger de la actividad humana, no permitiendo su intervención. Su aptitud es para la protección de la flora, fauna silvestre o como reservorios de agua, que cada vez es más escasa y contaminada. Estas áreas están ubicadas en la planicie del Magdalena.

3.3.1.5. Urbano (Zu): Comprende las áreas urbanas y construcciones de equipamientos de servicios y comunitarios localizadas en la región. Corresponde a 40.50 hectáreas (0.14%).

3.4. SUELOS Y CONFLICTO DE USO

Se entiende como conflicto de uso de las tierra en el desequilibrio que existe entre las vocaciones de uso de las tierras y el uso actual de las mismas (IGAC, 1995).

Las zonas de discrepancia entre los usos actual y potencial, debido a que el uso actual no es el más adecuado pueden causar erosión y degradación de las tierras.

La erosión se sucede en forma geológica y antrópica; la geología se manifiesta en masa (deslizamientos reptación, solifluxión, etc.) y la antrópica en forma de surcos, pie de vaca y cárcavas; en los procesos erosivos actúa principalmente el agua de lluvia y el mal manejo del recurso suelo. Este problema se soluciona con medidas que permitan prevenirla, evitarla y controlarla.

Desde el punto de vista histórico la dinámica poblacional y demográfica, han existido latifundios de los capitalistas y minifundios provenientes de la parcelación para la economía campesina de pequeños propietarios; en el primer caso favorece a los propietarios de las mejores tierras, mientras que la presión demográfica obliga a la población a sobreexplotar las otras, cada vez más marginales. Esta

genera la destrucción de los bosques y la degradación de los suelos y de los ecosistemas correspondientes.

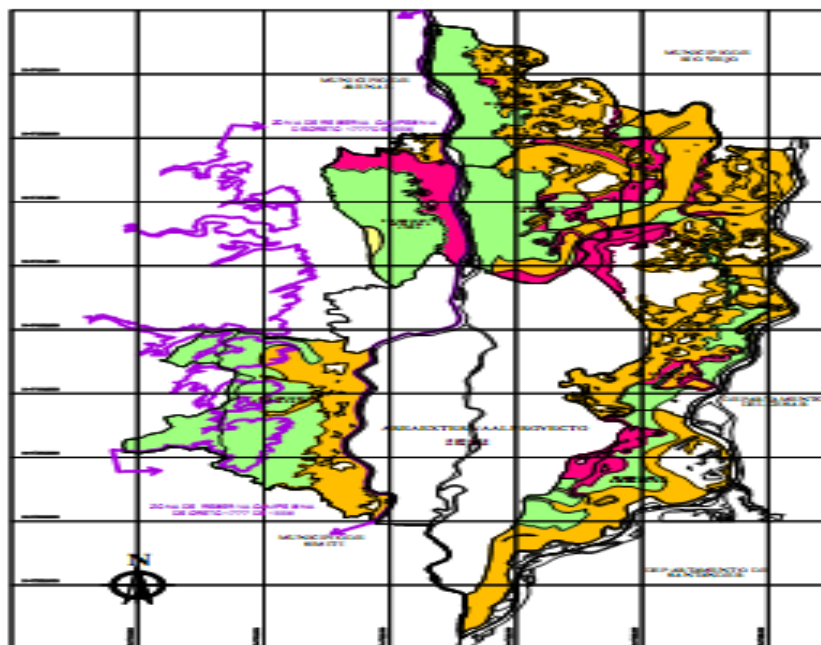
Lo anterior sirve para mostrar la problemática social con el manejo y riesgo del deterioro ambiental. Los latifundios generalmente se caracterizan por la subutilización de la tierra y los minifundios por su sobreutilización, la cual produce en la mayoría de los casos su degradación debido a la ausencia tecnológica adecuada y a las condiciones socioeconómicas.

Por otra parte la deforestación en áreas de alta precipitación y fuertes pendientes son causantes de avenidas e inundaciones en las cuencas de los ríos.

3.4.1. Clasificación de los Conflictos de Uso

Metodológicamente los conflictos de uso de las tierras se determinan comparando el mapa de uso actual de las tierras, con el mapa de aptitud de uso. El resultado permite generar áreas de uso adecuado y conflictos en el uso de la tierra en los procesos erosivos y degradación de suelos, pérdida de la biodiversidad y la calidad del agua, ocupación de áreas estratégicas e importancia ambiental como las microcuencas abastecedoras. Los conflictos identificados en el territorio del Sector de la Isla y Zona de Reserva Campesina del municipio de Morales se clasificaron de acuerdo a las categorías especificadas en el Gráfica 27.

Gráfica 27. Conflictos de Uso del Suelo Sector de la Isla y Zona de Reserva Campesina



Fuente: EOT Municipal

3.4.1.1. Tierras en Uso Adecuado: Son áreas donde el uso actual corresponde al uso potencial; es decir, no hay deterioro en las tierras o si se presenta no es significativo. En el territorio analizado se determinaron 14.798,13 hectáreas, que corresponden al 39.17% del área.

3.4.1.2. Tierras en Uso Inadecuado: Corresponden a zonas en las cuales el uso actual es mayor que el uso potencial en un nivel bajo que puede soportar. Son las tierras sometidas a actividades intensivas las cuales exceden su capacidad de uso, ocasionando deterioros progresivos y acelerados en el territorio. En el territorio estudiado se determinaron 18.476,25 hectáreas, que corresponden al 48.92% del área.

3.4.1.3. Tierras en Uso Muy Inadecuado: Corresponden a áreas en las cuales el uso actual es mayor que el uso potencial que puede soportar; es decir, están sometidas a actividades intensivas las cuales exceden su capacidad de uso. Son las tierras considerados principalmente como “ecosistemas estratégicos (como las cuencas hidrográficas abastecedoras) sometidas a actividades intensivas, ocasionando deterioros en el territorio. En el territorio analizado del municipio se determinaron 4.501,77 hectáreas en esta categoría y que corresponden al 11.91% del área.

En conclusión, se evidencia un conflicto de uso del territorio bastante marcado el cual corresponde al 60.83% del área estudiada. Lo anterior, ocasionado por la contaminación de corrientes por actividades mineras y/o agropecuarias y/o vertimientos de aguas residuales, inundaciones, avenidas torrenciales, escurrimiento, arrastre de sedimentos, erosión, deforestación de especies nativas, cultivos ilícitos, cultivos con prácticas inadecuadas de quema y empleo de agroquímicos, asentamientos humanos con afectación por las inundaciones, especialmente, en los corregimientos de Morales, El Dique, Bodega Central y Boca de la Honda.

4. FINANZAS PÚBLICAS DEL MUNICIPIO

4.1 DIAGNÓSTICO

El presente diagnóstico se hace para el cuatrienio 2004 – 2007, debido a la dificultad de información que poseen en la Secretaría de Hacienda Municipal. Sin embargo, actualmente se adelanta un estudio para la formulación del marco fiscal de mediano plazo en el municipio.

4.1.1 Análisis Histórico de la Estructura de Ingresos.

La Administración Municipal de Morales obtuvo ingresos para el año 2004 en la suma de \$5.456 millones de pesos, en el 2005 \$7.282 millones de pesos alcanzando un crecimiento del 33.47%; en el año 2006 se tienen ingresos del orden de \$6.326 millones, lo que representa un decrecimiento del 13,13% con respecto a la vigencia 2005; y durante el 2007 los recaudos ascendieron a \$7.340 millones, creciendo un 16,04% con respecto al 2006. El crecimiento promedio ponderado del cuatrienio es del 12,13%.

Para la vigencia 2004, los Ingresos Corrientes representaron el 100% (\$5.456 millones) del recaudo en la vigencia, donde los Ingresos Tributarios alcanzaron el 1.39% (\$75 millones), de los cuales el Predial Unificado representó el 30.31% (\$19 millones), el Impuesto de Industria y Comercio el 27.30% (\$19 millones). El recaudo por Ingresos No Tributarios alcanzó la cifra del 2,34% (\$127 millones); en cuanto a las Transferencias participaron con el 74.80% (\$4.081 millones), siendo el rubro más importante, el Sistema General de Participaciones SGP., de los cuales \$ 394 millones fueron para el sector Educación, \$ 1.774 millones a Salud y \$ 1.740 millones a Propósito General.

Durante la vigencia 2005, los Ingresos Corrientes representaron el 93,41% (\$6.802 millones) del recaudo total en la vigencia creciendo un 33.47%, donde los Ingresos Tributarios alcanzaron el 1.98 (\$144 millones) creciendo un 90.18% con respecto al año 2004, de los cuales el Predial Unificado representó el 25.34% (\$27 millones), el Impuesto de Industria y Comercio el 25.61% (\$33 millones). El recaudo por Ingresos No Tributarios alcanzó la cifra de \$154 millones registrando un crecimiento del 20.75%, con relación al 2004, donde las Transferencias representaron el 2.12%. Los recaudos por recursos del Sistema General de Participaciones fueron de 4.964 millones, lo cual representó el 68,16% de los Ingresos totales. Del total del sistema general de participaciones \$420 millones corresponden al sector Educación, \$2.219 millones a Salud y \$2.083 millones a Propósito General que representa el 41,97 del sistema general de participaciones y el 21, 93% con respecto al 2004.

El comportamiento de la vigencia 2006 presenta Ingresos Corrientes por valor de \$6.326 millones representando el 100% del recaudo total en la vigencia, con un decrecimiento de -13,13% con respecto a la vigencia 2005, donde los Ingresos Tributarios alcanzaron el 2,32% (\$ 146 millones), de los cuales el Predial Unificado representó el 23,65% (\$13 millones), el Impuesto de Industria y Comercio el 21,26% (\$19 millones). El recaudo por Ingresos No Tributarios alcanzó la cifra de 173 millones registrando un crecimiento del 12,58%, con relación al 2005, donde el mayor crecimiento se deriva de otros impuesto indirectos ; por su parte, las Transferencias representaron el 87,02% (\$6.005 millones), incluyendo los recaudos por recursos del Sistema General de Participaciones \$5.505 millones, de los cuales \$431 millones fueron para el sector Educación, \$2.293 millones a Salud que equivale al 41,65 del SGP y \$2.513 millones a Propósito General.

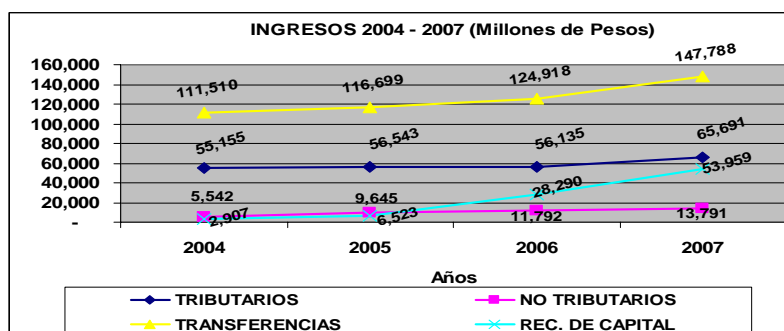
Por último, en la vigencia 2007 los Ingresos Corrientes sumaron \$6.540 millones representando el 89,10% del recaudo total en la vigencia, con un crecimiento del 3.28% con respecto a la vigencia 2006, donde los Ingresos Tributarios alcanzaron

el 3,48% (\$227 millones), de los cuales el Predial Unificado representó el 33.69% (\$22.130 millones), el Impuesto de Industria y Comercio el 38.16% (\$25.070 millones) . El recaudo por Ingresos No Tributarios alcanzó la cifra del 6.07% (\$13.791 millones) registrando un crecimiento del 16.95%, con relación al 2006; en cuanto a las Transferencias pesaron el 65.03% (\$147.788 millones), con un incremento con respecto al 2006 del 18.31%, correspondiendo a Educación \$106.407, \$ 19.709 millones a Salud y \$11.604 millones a Propósito General. En cuanto a los ingresos por Recursos de Capital participan en el 17.68% (\$53.959 millones) de los ingresos totales, con un incremento del 90.74% con respecto a la vigencia 2006, Como novedad se tiene el desembolso de \$24.000 millones por concepto de recursos del crédito aprobados en el 2006 por el Concejo Municipal según, representado el 7.86% de los ingresos totales de la vigencia.

En síntesis los ingresos del cuatrienio 2004 -2007 aumentaron en promedio el 20.98%, de los cuales, los ingresos tributarios presentaron un incremento del 6.27%, los no tributarios el 37.75%, y las transferencias el 10%.

En la siguiente gráfica se observa la evolución de los ingresos tributarios, no tributarios, las transferencias y los recursos de capital durante el periodo 2004 a 2007.

Gráfica 28. Evolución de los ingresos municipales 2004 - 2007

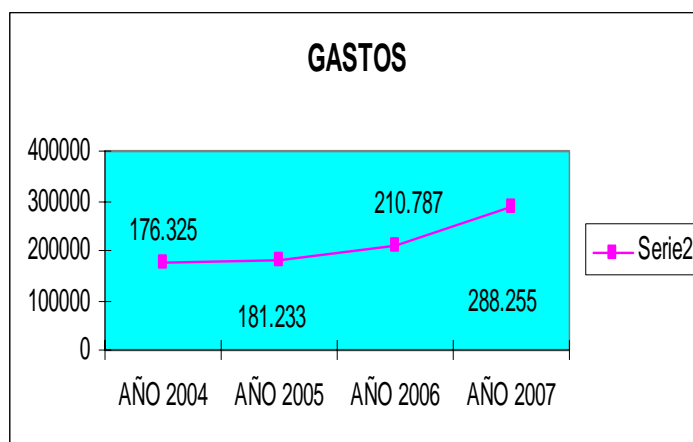


FUENTE: Secretaria de Hacienda

4.1.2 Análisis Histórico de la Estructura de Gastos

La Administración Municipal de Morales, ejecutó gastos para el año 2004 por valor de \$6.459 millones; en el año 2005, \$7.158, millones con un crecimiento del 2,78% frente al año anterior; en la vigencia 2006 se tiene un gasto total de \$7.417 millones, 16.31% superior al año 2005; y en el 2007 se ejecutaron \$9.389 millones, es decir 36,75% más con relación al 2006. La ejecución promedio total del periodo en estudio corresponde al 13.67%, observando un promedio del gasto de funcionamiento en el 18,08%, la inversión presenta el 11,27%. Ver Gráfica 29.

Gráfica 29. Evolución de los Gastos 2004 - 2007



Fuente: Secretaría de Hacienda Municipal

Para la vigencia 2004 los pagos corrientes sumaron \$ 661 millones, representando el 12,51% de los gastos totales, participando los gastos de funcionamiento en el 47,71% (\$435. millones) de los pagos corrientes. A su vez los Gastos de Inversión de la vigencia sumaron \$5.798 millones, representando el 89.76% de los gastos totales. En los gastos de inversión, el más representativo es el sector salud con 3.101 millones que equivale a un 53,48%.

Respecto a la vigencia 2005 los Pagos Corrientes sumaron \$ 717 millones, representando el 10,03% de los gastos totales y con un crecimiento del 8,55% con relación a la vigencia anterior. La participación de los gastos de funcionamiento equivale al 75,19% (\$539 millones) de los pagos corrientes y las transferencias en el 24,81% (\$178 millones); los Gastos de Inversión de la vigencia sumaron \$5.798 millones, representando el 89,97% de los gastos totales y con un crecimiento del 11,08% con respecto a la vigencia anterior. El Servicio de la Deuda representó pagos para el municipio por valor de \$387.598.720. Equivalente al 5,41% de los gastos totales.

Durante la vigencia 2006 los Pagos Corrientes ascendieron a \$ 1.025 millones, representando el 13,83% de los gastos totales, con un crecimiento del 42.83% con relación a la vigencia anterior. La participación de los gastos de funcionamiento fue del 63,45% (\$650 millones) de los pagos corrientes y las transferencias en el 18,70% (\$191 millones); los Gastos de Inversión de la vigencia ascendieron a 6.391 millones, representando el 86,17% de los gastos totales y con un decrecimiento de -0,76 % con respecto a la vigencia anterior.

En cuanto al año 2007 los Pagos Corrientes sumaron \$1.497 millones, representando el 15,95% de los gastos totales, con un crecimiento del 46,00% respecto al año 2006, los gastos de funcionamiento participan con el 47,71% (\$714 millones) de los pagos corrientes y las transferencias con el 14,71% (\$220 millones); en cuanto a los Gastos de Inversión se tiene una participación del 84,05% es decir \$7.892 millones, equivalente a un crecimiento del 23,48% con respecto al 2006. El Servicio de la Deuda representó pagos para el municipio en la suma de \$455.millones, es decir el 4,85% de los gastos totales.

4.1.3 Capacidad de Endeudamiento (Ley 358 de 1997).

En cuanto a la capacidad de endeudamiento, es importante aclarar que una entidad territorial tendrá capacidad de pago (semáforo verde), cuando los indicadores dispuestos por la Ley 358 de 1997 presenten los siguientes niveles en cada una de las vigencias fiscales:

$$\text{Intereses deuda / Ahorro operacional} < \text{ó} = 40\% \text{ y } \text{Saldo deuda / Ingresos Corrientes} < 80\%.$$

Hasta el año 2004 el segundo indicador fue de semáforo rojo y a partir del año 2005 se situaron en verde los dos indicadores, para consolidarse en el año 2007, en el 7,65% el primero y 30,36% el segundo, devolviendo al Municipio la capacidad de endeudamiento autónomo, que le permitió al municipio la contratación del nuevo crédito.

4.1.4 Cumplimiento del Programa de Saneamiento Fiscal

El Municipio se suscribió a un programa de saneamiento fiscal con los acreedores financieros en Junio 29 de 2001 con la conformidad del Ministerio de Hacienda y Crédito Público, de acuerdo a los preceptos de la Ley 617 de 2000, previa las siguientes consideraciones:

- Creciente acumulación de pasivos correspondiente a obligaciones laborales, pensionales, parafiscales, bancarias y de proveedores, equivalentes a 1,54 veces sus ingresos corrientes y 3,46 veces sus ICLD.
- Incapacidad para financiar la totalidad de sus gastos de funcionamiento con los ICLD; a diciembre 31 de 2000 solo financiaba el 78% de sus gastos de funcionamiento

- La pérdida de autonomía para contratar deuda al no garantizar el ahorro operacional suficiente para cubrir el servicio de la deuda. El índice saldo deuda / ingreso corriente era del 113,42%.
- Una planta de personal insostenible, el cual gozaba de muchos privilegios convencionales que la hicieron impagable.
- Ausencia de procesos sistematizados en el manejo tributario, presupuestal, contable y financiero, así como bases de datos confiables.

Este programa de saneamiento fue diseñado bajo la premisa de restablecer la solidez económica, recuperar la capacidad de pago y optimizar sus recursos, estableciendo los siguientes límites máximos: 57,5 % de los ICLD para gastos de funcionamiento y 10% de los ICLD para gastos generales

La distribución del superávit al cierre fiscal de cada año suscrito en la vigencia 2001 se estableció así: 20% para el Fondo de Saneamiento, 20% para el Fondo de Contingencias, 40% para el Fondo de Deuda Pública y 20% para el Fondo de Inversión.

A partir de la vigencia 2004, gracias al cumplimiento por parte del Municipio con los pagos de las cuentas incluidas en el déficit fiscal, el 20% que se disponía para el Fondo de Saneamiento se asignó para el Fondo de inversión.

Para el año 2005, por el cumplimiento del municipio se modifica la distribución del Superávit, así: 20% para el Fondo de Contingencias, 20% para el Fondo de Deuda Pública, 60% para el Fondo de Inversión. La distribución de la vigencia 2005 efectuada en el 2006, presenta un superávit superior en el 23,46% con relación al 2004; los porcentajes de distribución mantienen la misma proporción de la vigencia anterior.

CONCLUSIONES

- El desarrollo local debe verse desde una perspectiva más allá de las cifras y al aumento del Producto Interno Bruto (PIB) y la importancia que tiene el reconocimiento de las libertades fundamentales del hombre dentro del desarrollo social, definidas éstas como la capacidad de satisfacer las necesidades básicas, el desarrollo integral del individuo y el derecho de cada persona de vivir sanamente, en una sociedad en donde pueda expresarse abiertamente, con una participación activa en las decisiones que afecten su desarrollo y la importancia del mejoramiento físico, emocional e intelectual de los individuos. Además de la obligación del Estado de pensar estas necesidades dentro de los Planes de desarrollo.
- El objetivo básico del desarrollo humano es ampliar las oportunidades de los individuos para hacer que el desarrollo sea más democrático y participativo. Una de ellas es el acceso al ingreso y al empleo, a la educación y a la salud, y a un entorno físico limpio y seguro. A cada individuo debe dársele también la oportunidad de participar a fondo en las decisiones comunitarias y de disfrutar de la libertad humana, económica y política. Por lo tanto, se debe incorporar lo poblacional en la planeación del desarrollo, pero, además, la necesidad de considerar a la población no sólo como demandante de recursos sino también en su carácter de recurso productivo y como actor del desarrollo en sí misma.
- En el Municipio de Morales la pobreza relativa y absoluta es inmensa y se ha convertido en una situación estructural que tiende a reproducirse y agudizarse con el paso del tiempo; en promedio el 70% de los habitantes son pobres, con lo cual no pueden acceder a los bienes básicos de la canasta familiar; en especial la población rural y los habitantes de los barrios populares en el casco

urbano, que en su mayoría han sido desplazados de sus territorios por la violencia. La ocupación del territorio se presenta como una comunidad marcadamente rural, con una economía campesina de subsistencia y con un alto deterioro de las condiciones de vida, y un índice de necesidades básicas insatisfechas alrededor del 63.80%. El nivel de organización y unidad es precario, con el agravante de una desarticulación entre el estado y la comunidad, muchas veces motivadas por el sectarismo político que resquebraja la gobernabilidad local.

- En el territorio analizado, se evidencia un conflicto de uso del territorio bastante marcado el cual corresponde al 60.83% del área estudiada. Lo anterior, ocasionado por la contaminación de corrientes por actividades mineras y/o agropecuarias y/o vertimientos de aguas residuales, inundaciones, avenidas torrenciales, escurrimiento, arrastre de sedimentos, erosión, deforestación de especies nativas, cultivos ilícitos, cultivos con prácticas inadecuadas de quema y empleo de agroquímicos, asentamientos humanos con afectación por las inundaciones, especialmente, en los corregimientos de Morales, El Dique, Bodega Central y Boca de la Honda.

BIBLIOGRAFÍA

- BOISIER, S. (1998): El Desarrollo Territorial a partir de la construcción de capital sinérgico. Santiago de Chile, ILPES - CEPAL
- BRUGUÉ, Q. Y CARRILLO, E. (1998): Gobiernos locales y políticas públicas, Ariel, Barcelona.
- Esquema de Ordenamiento Territorial, Municipio de Morales, 2004.
- MARTÍNEZ PUCHE, A. (2000): Herramientas para el desarrollo local, Universidad de Alicante, Alicante.
- MARTÍNEZ PUCHE, A. (Coord.) (2001): El desarrollo rural/local integrado y el papel de los poderes locales, UA, Alicante.
- SEN, Amartya. Desarrollo y Libertad. Editorial Planeta. Barcelona. 2000.
- VACHON, B. (2001): *El Desarrollo Local. Reintroducir lo humano en la lógica del desarrollo*. Gijón, Ediciones Trea
- VÁZQUEZ BARQUERO, A. (1999): *Desarrollo, redes e innovación. Lecciones sobre desarrollo endógeno*. Madrid, Ed. Pirámide.

ANEXO

ENCUESTA DE CARACTERIZACIÓN
SOCIOECONÓMICA

CONTROL OPERATIVO DE LA ENCUESTA

Ciudad y Fecha: _____

Encuesta No. _____ Coordinador Encuesta _____

Nombre del Encuestador _____

Observaciones _____

I. INFORMACIÓN GENERAL

Departamento: _____ Municipio: _____

Área: Rural _____ Urbana _____

II. DATOS DEL ENCUESTADO

Nombre y apellidos del encuestado:

Cédula No. _____ De _____ Edad: _____

Sexo: M _____ F _____

Lugar y fecha de Nacimiento:

Dirección de Residencia _____

Teléfono _____

III. INFORMACIÓN DE LA FINCA O UNIDAD DE OBSERVACIÓN

1. Actualmente este predio es: Propio _____ Arrendado _____ Patrimonio

Familiar _____ Otra situación: _____

¿Cual? _____

2. ¿Cuál es el área de este terreno? _____ Hectáreas

3. En el día de hoy, en los terrenos de esta finca existen:

Cultivos sembrados Si___ No___ Área total_____

Bosques plantados Si___ No___ Área total_____

Forrajes o pastos Si___ No___ Área total_____

Malezas o rastrojos Si___ No___ Área total_____

4. El día de hoy, en los terrenos de esta finca hay:

Vacas, toros, novillos(as), terneros(as), becerros(as), toretes, vaquillas

Si___ No___

Caballos, yeguas, mulas Si___ No___

Burros, burras, asnos Si___ No___

Ovejas, corderos, camuros Si___ No___

Cabras, chivos Si___ No___

Porcinos, marranos, cerdos, lechones Si___ No___

Pollos, gallos, gallinas Si___ No___

Otras especies menores (pavos, cuyes, conejos, codornices, colmenas)

Si___ No___

5. El día de hoy, en los terrenos de esta finca hay áreas dedicadas al cultivo de:

IV. INFORMACIÓN DE LA VIVIENDA

6. Material Predominante de los pisos:

- Alfombra, mármol, parqué, madera pulida o lacada
- Baldosa, vinilo, tableta, ladrillo
- Cemento, gravilla
- Madera burda, tabla, tablón, otro vegetal
- Tierra, arena

7. Material Predominante de las paredes exteriores

- Bloque, ladrillo, piedra, madera pulida
- Tapia pisada, adobe, bahareque
- Madera burda, tabla, tablón
- Material prefabricado
- Guadua, caña, esterilla, otros vegetales
- Zinc, tela, cartón, latas, desechos, plásticos
- Sin paredes

8. La Vivienda cuenta con servicios de:

- | | |
|-------------------------------------|---------------|
| Energía Eléctrica | Si ___ No ___ |
| Acueducto | Si ___ No ___ |
| Alcantarillado | Si ___ No ___ |
| Gas natural conectado a Red Publica | Si ___ No ___ |
| Teléfono Fijo con Línea | Si ___ No ___ |

9. ¿Cómo eliminan la basura PRINCIPALMENTE en esta vivienda?

- | | |
|--|---|
| <input type="checkbox"/> La recogen los servicios de aseo. | <input type="checkbox"/> La tiran a un patio, lote, zanja o baldío. |
| <input type="checkbox"/> La entierran. | <input type="checkbox"/> La tiran a un río, caño, quebrada, laguna. |
| <input type="checkbox"/> La queman. | <input type="checkbox"/> La eliminan de otra forma. |

10. El servicio Sanitario es:

- Inodoro conectado al alcantarillado.
- Inodoro conectado a pozo séptico.
- Inodoro sin conexión, letrina, bajamar.
- No tiene servicio sanitario.

11. ¿De dónde obtiene PRINCIPALMENTE este hogar el agua para beber o preparar alimentos?

- Acueducto.
- Pozo con bomba o sin bomba, jagüey, aljibe.
- Agua lluvia.
- Pila pública.
- Carrotanque, aguatero.
- Río, quebrada, manantial, nacimiento.
- Aqua embotellada o en bolsa.

12. ¿Con qué energía o combustible cocinan PRINCIPALMENTE?

- Energía eléctrica.
- Gas natural.
- Gas en cilindro o pipeta.
- Petróleo, gasolina, kerosén, alcohol.
- Leña, madera, material de desecho, carbón vegetal.
- Carbón mineral.

13. ¿Cuáles de los siguientes APARATOS DE USO DOMÉSTICO tiene este hogar? Marque con una X (una o varias opciones)

- Nevera o enfriador.
- Máquina lavadora de ropa.
- Equipo de sonido.
- Calentador de agua.
- Ducha eléctrica.
- Licuadora.
- Horno eléctrico o a gas.
- Aparatos de aire acondicionado.
- Ventilador.
- Televisor a color.
- Horno microondas.
- Computador.

V. RESIDENTES HABITUALES DE LA VIVIENDA

14. Estado Civil del Encuestado: Soltero____ Casado____ Unión Libre____
Viudo____ Divorciado ____ Otro: ____Cual_____

15. Número de Hijos: _____

16. Cuantas personas residen permanente en esta vivienda, incluido el encuestado:

Numero de Niños_____ Número de adultos_____

17. ¿Cuál es el encargado del sustento Económico de estas personas:

Indique el Parentesco_____

Nivel de formación: Marque con una X

Primaria incompleta_____

Primaria completa_____

Secundaria incompleta_____

Secundaria completa_____

Técnico_____

Profesional_____

Otra_____ ¿Cuál?_____

18. A parte de esta persona, ¿otra persona que conforma este hogar percibe ingresos actualmente? SI_____ NO_____

Parentesco_____

Nivel de formación: Marque con una X

Primaria incompleta_____

Primaria completa_____

Secundaria incompleta_____

Secundaria completa_____

Técnico_____

Profesional_____

Otra_____ ¿Cuál?_____

19. ¿El hogar percibe ingresos por concepto de algún negocio? Si_____ No_____

20. Considera usted que los ingresos de su hogar son: Marque con una X

- Suficientes
- Más que suficientes
- No alcanzan para cubrir los gastos básicos

21. ¿Los niños mayores de 5 años asisten a algún establecimiento escolar?
Si_____ No_____ Porque_____

22. ¿La institución está ubicada en este sector? Si_____ No_____ ¿En donde está ubicada?_____

23. ¿Cuál es el medio de transporte mas empleado por ustedes para el desplazamiento desde esta zona hacia otros sectores del municipio?_____

24. ¿Actualmente, pertenece a alguna Organización solidaria, comunitaria o comunal? Si___ No___

Organización	Cargo	Localidad

VI. ACTIVIDADES ECONOMICAS

25. De que actividad económica dependen sus ingresos:

Agrícola_____ Pecuaria_____ Servicios_____ Jornalero_____

26. Actividad Agropecuaria

- Tenencia de la Tierra: Propia_____ Arrendada_____ A las Partes_____
- Cual es el área promedio de las fincas de la vereda _____ Has.

27. Sistema de Producción Agrícola

Cultivos principales	Área Sembrada Has	Producción por Cosecha Kg.	Precio de Venta Kilo	Consumo Familiar %	Comercializar Kilos %

28. ¿Que insumos utiliza para la producción?

- Abono orgánico: Preparado en su finca SI_____ NO_____
 - Adquirido en el mercado SI_____ NO_____
 - Gallinaza_____ Otros Cuál_____
 - Correctivos del suelo: Cal Agrícola_____ Cal fos_____ Roca Fosfórica____Otros_____
 - Abonos químicos: SI_____ NO_____ Cuales_____
-
- En que momento del cultivo los aplica y en que cantidad:
 -

Cultivos	Siembra	Trasplante	Poda y Planteo	Desyerbe	Tipo de Abono Utilizado	Cantidad por mata

29. Cómo controla las plagas y enfermedades

Con insecticidas_____ Fungicidas_____ Otros_____

30. La siembra la realiza a través de:

La pendiente_____ o Hacia Abajo_____ ¿Porque los hace?

31. Se realizan quemas para los cultivos Sí_____ No_____

32. La mano de obra utilizada para realizar las labores de su finca es contratada: **Si**
 _____ **No**_____ **Cuántas Personas**_____

Familiar: **Si**_____ **No**_____. **Cuántas personas**_____

33. ¿Cuántas personas de la familia mayores de 14 años se dedican de tiempo completo a la producción de la Finca y los otros a que otra actividad? _____

34. Se requiere algún proyecto de riego en su vereda. Sí_____ No_____. En donde. _____

35. Sistema de Producción Pecuaria

Producción	Cantidad	Área por unidad Productividad Has	Razas y/o especies	Producción día	Producción Año	Precio de venta por unidad productiva	Cantidad Consumo Familiar
Bovinos				X			
Leche							
Carne				X			
Doble Propósito				X			
Avícola				X			
Apícola				X			
Piscícola				X			
Cunícola				X			
Equinos				X			
Cerdos				X			
Otros				X			

36. Actividad Económica de Comercio, Industria y Servicios

Actividad	Tipo de Negocio	Tiempo de Dedicación	Venta Día	No personas ocupadas	Observaciones

Comercio					
Servicios					
Artesanías					
Otros					

37. La Mayor Parte de las Ventas de los productos de su vereda, las Realiza en: Fincas_____ Vereda_____ Cabecera Municipal_____ En Otros municipios_____.

38. A quién le venden la Producción: Mayorista_____ Intermediario_____ Consumidor Final_____ Otro Cuál_____.

39. Existe Centro de Acopio en el Municipio Si_____ NO_____

40. Considera importante la existencia de un centro de acopio, ¿porque?_____

41. Cual cree usted que sea el principal problema en la actividad agrícola o pecuaria

Firma del Encuestado
CC_____

Firma del Encuestador
CC_____

Firma del Supervisor
CC_____

**¡GRACIAS POR SU
COLABORACIÓN!**