



**ESTUDIO DE MARGINALIDAD URBANA Y GRADO DE MARGINACION EN  
BUCARAMANGA. CASO: ASENTAMIENTOS SUBNORMALES EL TÚNEL Y  
EL PABLÓN**

**LUZ DARY JAIMES JAIMES  
SANDRA SIERRA SARMIENTO**

**UNIVERSIDAD INDUSTRIAL DE SANTANDER  
FACULTAD DE CIENCIAS HUMANAS  
ESCUELA DE ECONOMIA Y ADMINISTRACION  
BUCARAMANGA  
2007**

**ESTUDIO DE MARGINALIDAD URBANA Y GRADO DE MARGINACION EN  
BUCARAMANGA. CASO: ASENTAMIENTOS SUBNORMALES EL TÚNEL Y  
EL PABLÓN**

**LUZ DARY JAIMES JAIMES  
SANDRA SIERRA SARMIENTO**

**Trabajo de grado para optar al título de Economistas**

**Director  
Rafael Alcides Téllez Sánchez  
Economista**

**UNIVERSIDAD INDUSTRIAL DE SANTANDER  
FACULTAD DE CIENCIAS HUMANAS  
ESCUELA DE ECONOMIA Y ADMINISTRACION  
BUCARAMANGA  
2007**

A Dios por regalarme la vida y darme la oportunidad de alcanzar todos mis objetivos,  
A mis padres por confiar en mí y por su apoyo incondicional,  
A mi hijo por ser la luz de mis ojos, y el regalo más maravilloso que la vida me ha dado,  
A mis hermanas por su paciencia e incondicionalidad,  
A Sandy por apoyo incondicional y por su maravillosa amistad,  
A Rafael Téllez, por su paciencia y por darme a conocer lo que es vivir con otra perspectiva.

***Luz Dary Jaimes Jaimes***

A dios por ser e motor espiritual que acompaña todos los días de mi vida y por regalarme todas las personas que me rodean,  
A mis padres por su ejemplo de vida, por su apoyo, porque siempre han estado ahí durante todos los momentos de mi vida y porque a ellos les debo lo que soy,  
A mis hermanas Elida y Julieth por los momentos lindos que hemos vivido juntas que solo perdurarán en nuestros corazones por siempre,  
A mi abuelita linda, por ser solo amor, y por ser para mi una de las personas mas importantes de mi vida y por estar con migo siempre,  
A Juan Carlos por su amor comprensión y paciencia, y por ser mi fuerza emocional  
A Marisola por su incondicionalidad, por los buenos y malos ratos que hemos pasado juntas y por ser una verdadera amiga,  
A luz Dary Jaimes por ser una maravillosa persona y por conseguir y disfrutar juntas este logro,  
A Rafael Téllez por su paciencia, sus conocimientos y sus buenos consejos,  
Familia y amigos  
A todas las personas que nos acompañaron en esta meta y que hicieron posible que lo lográramos.

***Sandra Sierra Sarmiento...***

## **AGRADECIMIENTOS**

Las autoras expresan sus agradecimientos a:

Doctor Rafael Téllez Sánchez, Director del proyecto, por su iniciativa, persistencia y orientación a lo largo de este trabajo

Susana Valdivieso Canal, Directora de la Escuela de Economía, por su interés, colaboración y asesorías.

Profesora Tulia Rivera por sus conocimientos y por la ayuda prestada en el momento más necesitado,

A la Corporación Compromiso por depositar su confianza en el proyecto y por apoyo financiero en la elaboración del trabajo

Docentes de la Escuela de Economía, por transmitirnos sus conocimientos y brindarnos su amistad a lo largo de la carrera

Escuela de Economía y Administración, por brindarnos las herramientas y los conocimientos necesarios para realizar a cabalidad este proyecto.

## CONTENIDO

	Pág.
INTRODUCCIÓN	1
OBJETIVO GENERAL	4
OBJETIVOS ESPECIFICOS	4
1. MARCO TEORICO	5
1.1. Marginalidad Campesina	15
1.2. Marginalidad Funcional	15
1.3. Marginalidad Urbana	16
1.3.1. Salud y alimentación	18
1.3.2. El hábitat	19
1.4. Análisis de Componentes Principales (ACP)	23
2. CARACTERIZACIÓN SOCIOECONÓMICA DE LOS ASENTAMIENTOS SUBNORMALES: EL PABLÓN Y EL TÚNEL	25
2.1. El territorio como escenario de las actividades	25
2.2. Contextos sociales y económicos del Área Metropolitana, 2005-2007	26
2.3. Factores incidentes sobre la Marginalidad Urbana en Bucaramanga.	27
2.3.1. Desplazamiento forzado como aumento de la Marginalidad en Bucaramanga	28
2.3.3. Vacío en la formulación de las políticas publicas	31
2.4. Generalidades de la Comuna Uno: Ciudad Norte	33
2.5. Caracterización Socio-económica de los Asentamientos: El Túnel y el Pablón	37
2.5.1. El Túnel	37
2.5.2 El Pablón	38
2.6. Crónicas de Campo: El Túnel y el Pablón	39
2.6.1. El Túnel	39
2.6.2. El Pablón	42

3. CONSTRUCCION DE INDICADORES Y FORMULACION DEL INDICE DE MARGINACION A PARTIR DEL ANALISIS DE COMPONENTES PRINCIPALES (ACP)	44
3.1. Generalidades	45
3.2. Indicadores socioeconómicos	47
3.3. Cálculo de los Nueve Indicadores	49
3.3.1. Porcentaje de Población de 14 años o más analfabeta (li1)	49
3.3.2. Porcentaje de población de 14 años o más sin primaria completa (li2)	49
3.3.3. Porcentaje de ocupantes en viviendas sin drenaje ni servicio sanitario (li3)	51
3.3.4. Porcentaje de ocupantes en viviendas sin disponibilidad de energía eléctrica (li4)	51
3.3.5. Porcentaje de ocupantes en viviendas sin disponibilidad de agua entubada (li5)	52
3.3.6. Porcentaje de vivienda con algún nivel de hacinamiento (li6)	53
3.3.7. Porcentaje de ocupantes en viviendas con piso de tierra (li7)	54
3.3.8. Porcentaje de población en localidades con menos de 5000 habitantes (li8)	54
3.3.9. Porcentaje de población ocupada con hasta un salario mínimo (li9)	55
3.4. Análisis Comparativo y socioeconómico de los Indicadores	57
4. CONCLUSIONES Y CONSIDERACIONES SOBRE FOCALIZACIÓN Y DISEÑO DE POLÍTICA PÚBLICA PROPUESTAS PARA LOS ASENTAMIENTOS: EL TÚNEL Y EL PABLÓN HACIA LA BÚSQUEDA DE LA DESMARGINALIZACIÓN.	69
4.1. El Túnel	72
4.2. El Pablón	75
BIBLIOGRAFIA	80

## LISTA DE GRAFICAS

	<b>Pág.</b>
Grafica 1. Distribución del Porcentaje de los indicadores en el caso: El Túnel	57
Grafica 2. Distribución del Porcentaje de los indicadores en el caso: El Pablón	60
Grafica 3. Análisis Bivariado de cada uno de los Porcentajes de los Asentamientos El Túnel y el Pablón 2007	63
Grafica 3.1. % de Población Analfabeta de 14 años o más	64
Grafica 3.2. % de Población sin Primaria Completa de 14 años o más	64
Grafica 3.3. % de Ocupantes en viviendas sin disponibilidad de drenaje, ni servicio sanitario.	65
Grafica 3.4. % de viviendas sin acueducto	72
Grafica 3.5. % de Viviendas de Ocupantes en Viviendas sin energia electrica	65
Grafica 3.6. % de Viviendas con algún nivel de Hacinamiento	66
Grafica 3.7. % de Viviendas en piso de Tierra	66
Grafica 3.8. % de Población en localidades con menos de 500 Habitantes	67
Grafica 3.9. % de Población Ocupada con menos de un Salario Mínimo	67

## RESUMEN

**TÍTULO:** ESTUDIO DE MARGINALIDAD URBANA Y GRADO DE MARGINACIÓN EN BUCARAMANGA, CASO ASENTAMIENTOS SUBNORMALES EL TÚNEL Y EL PABLÓN \*

**AUTORAS:** JAIMES JAIMES, Luz Dary, y, SIERRA SARMIENTO, Sandra \*\*

**PALABRAS CLAVES:** Grado de Marginación, Índice de Marginación, asentamiento, marginalidad

### **DESCRIPCIÓN:**

En el trabajo “Estudio de Marginalidad y Grado de Marginación en Bucaramanga, Caso Asentamientos Subnormales: El Túnel y El Pablón”, pretende introducir una línea de investigación teórica y conceptual en la ciudad, ya que no existe estudios de Marginalidad y de métodos de medición, dado esto se adaptó un Trabajo referente aplicado en México para hallar los diferentes grados de Marginación en las entidades o estados de este país.

La investigación se desarrolla sobre unidades de análisis territorial los cuales fueron dos asentamientos subnormales, para la aplicación del Análisis de Componentes Principales se hizo necesario la aplicación de una encuesta que contiene la información necesaria para la construcción de los 9 indicadores que componen el Índice de Marginación, mediante la Técnica ACP.

El índice de Marginación es una unidad resumen que describe el acceso diferencial al disfrute de los bienes y servicios constitutivos de la sociedad, permite orientar el diseño de la Política Pública encaminada a la solución de problemas directamente en los lugares estudiados, a la desmarginalización del territorio, y también permite analizar de manera particular las necesidades de cada barrio, asentamiento, región o ciudad según sea el caso del estudio, por último se dan a conocer unas propuestas de política pública encaminadas a la desmarginalización del territorio en busca de reducir los niveles de Marginalidad y el mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes de los Asentamiento.

---

\* Proyecto de Grado

\*\* Facultad de Ciencias Humanas. Escuela de Economía. Rafael Téllez Sanchez

## ABSTRACT

**TITLE:** STUDY DE URBAN MARGINALITY AND GRADE OF MARGINATION IN BUCARAMANGA, CASE SUBNORMAL ESTABLISHMENTS: THE TUNNEL AND THE PABLÓN \*

**AUTHORS:** JAIMES JAIMES, Luz Dary, y, SIERRA SARMIENTO, Sandra \*\*

**KEY WORDS:** Margination Grade, Margination Index, establishment, marginality

### DESCRIPTION:

In the work "Study of Marginality and Grade of Margination in Bucaramanga, Case Subnormal Establishments: The Tunnel and The Pablón", seek to introduce a line of theoretical and conceptual investigation in the city, since it doesn't exist studies of Marginality and of mensuration methods, given this a relating Work applied in Mexico to find the different grades of Margination in the entities or states of this country adapted.

The investigation is developed on units of territorial analysis which were two subnormal establishments, for the application of the Analysis of Main Components it became necessary the application of one survey that contains the necessary information for the construction of the 9 indicators that its compose the Index of Margination, by means of Technical ACP.

The index of Margination is an unit summary that describes the differential access to the enjoyment of the goods and constituent services of the society, it allows to guide the Public Politics's design guided directly to the solution of problems in the studied places, to the desmarginalization of the territory, and it also allows to analyze in a particular way the necessities of each neighborhood, establishment, region or city as it is the case of the study, for finish they are given to know politics's proposals publishes guided to the desmarginalization of the territory in search of reducing the levels of Marginality and the improvement of the quality of life of the inhabitants of the Establishment.

---

\* Grade Project

\*\* Faculty of Human Sciences. School of Economy. Rafael Téllez Sanchez

## INTRODUCCIÓN

En los albores del siglo XXI la presencia de nuevas formas de pobreza como marginalidad y exclusión han aumentado la brecha de la desigualdad entre ricos y pobres, para el caso Colombiano, la situación es desalentadora ya que estos prolongados niveles de pobreza son causados por la ineficiencia del gobierno, la falta de políticas, instituciones y organismos sociales que deben tener como objetivo la erradicación de la pobreza.

La marginalidad conlleva a diferentes formas de exclusión de derechos, como educación, salud, vivienda digna con espacios para el disfrute y recreación, de una remuneración salarial y sobretodo de una participación ciudadana.

Por lo tanto, los individuos marginados han logrado construir una identidad psicológica y moral de la pérdida de autoestima que en ocasiones va en detrimento de su propia existencia. Estos perfiles, están estrechamente relacionadas con la falta de participación, integración e inclusión de ciertos grupos de población al sector productivo.

Generalmente, la marginación se asocia con la explosión demográfica como resultado de procesos históricos en ciertos lugares de la ciudad generadores de hacinamiento crítico, falta de asistencia social, de servicios públicos, empleos y viviendas los cuales son atendidos de manera insuficiente ocasionando aún más el deterioro de calidad de vida.

Aunado a lo anterior, se puede decir que son lamentables los niveles de vida que atraviesan estos grupos humanos ya que las diversas actividades de la vida diaria las realizan en sitios de alta densidad poblacional, altos niveles de contaminación ambiental, ausencia total o parcial del alcantarillado y acueducto, lo que ocasiona enfermedades y desnutrición.

Por otra parte, son grupos de población desempleada y sus fuentes de ingresos provienen del comercio ambulante y economía informal, y la construcción de sus viviendas la realizan con materiales desechables.

Estos aspectos impiden que los individuos desarrollen sus libertades y el disfrute de una vida digna, debido entre otras cosas, a que el estado abandona a ciertos sectores de la ciudad por estar ubicados en la periferia de la misma, a quienes se les aplica políticas asistencialistas las cuales han provocado año tras año que los pobres se conviertan en mantenidos.

En el capítulo I, se presenta el marco teórico conceptual basado en un primer momento por el enfoque de Desarrollo y Libertad planteado por Amartya Sen, dado que la problemática de la marginalidad conlleva a la privación de las capacidades de los individuos en cuanto a las oportunidades sociales, laborales y culturales las cuales están ausentes en los grupos humanos seleccionados y la falta de participación de los individuos a los derechos en lo que respecta a una vivienda digna, atención en salud y acceso a la educación.

En un segundo momento se adoptan las herramientas conceptuales utilizadas por la DESAL (Centro para el desarrollo económico y social de América Latina) sobre Marginalidad y mas específicamente Marginalidad Urbana, las cuales orientaran el presente estudio en cuanto a conceptos, mediciones y terminología acerca problema en cuestión. Por último se presenta el marco conceptual del Análisis de Componentes Principales (ACP) el cual es la técnica empleada por CONAPO con el cual se obtienen los índices de marginación, sin embargo, por ello el trabajo concluye con la necesidad de una futura investigación sobre los grados de Marginación para toda la ciudad ya que por cuestiones de financiamiento no se pudo encuestar la ciudad de Bucaramanga y por lo tanto el presente trabajo deja abierta la inquietud para siguientes investigaciones sobre la problemática de la Marginalidad.

En el segundo capítulo se analiza la información socioeconómica de los asentamientos (El túnel, y el Pablón) en el cual se explican las dinámicas poblacionales, las características sociales de ésta población, y la presentación de cada asentamiento en el contexto de territorio.

En el tercer capítulo, se plasma la metodología utilizada por CONAPO en cuanto al análisis de componentes principales, la metodología para hallar los 9 indicadores y los resultados del trabajo de campo realizado, la recopilación de las encuestas, y el tratamiento de los datos y los procedimientos estadísticos para determinar el análisis Bivariado que se hace entre los dos asentamientos con el animo de determinar un nivel de marginación en cada asentamiento. De la misma manera se presentan evidencias fotográficas de reconocimiento de campo y crónicas de los individuos encuestados.

Finalmente, en el cuarto capítulo se están las conclusiones del trabajo las cuales están dotadas de información primaria (información extraída de las encuestas), se analiza en orden de prioridades las principales necesidades de acuerdo con los resultados de los indicadores, y culmina planteando unas propuestas de política pública hacia la desmarginalización de estos sectores.

## **OBJETIVO GENERAL**

Estudiar los indicadores de Marginalidad Urbana en los Asentamientos Subnormales: El Túnel y El Pablón con el fin de presentar propuestas de Políticas Públicas de desmarginalización del territorio.

## **OBJETIVOS ESPECIFICOS**

- Proponer un concepto y un método de medición de Marginalidad Urbana e identificar sus principales características e indicadores.
- Hacer una caracterización socioeconómica de los Asentamientos subnormales de Bucaramanga a través de encuesta y presentar indicadores de marginación.
- Proponer un marco de discusión con organizaciones sociales y comunidades barriales para evaluar su consistencia.
- Realizar una descripción de testimonios de los residentes de los Asentamientos acerca de sus principales problemas sobre el día a día para evidenciar el aumento de la problemática social y el olvido por parte del gobierno local.
- Proponer un método de Medición que permita dar cuenta de la Marginalidad, a través del Análisis de Componentes Principales que incorpore todos los Barrios y Asentamientos de Bucaramanga a fin de adaptarlos al Modelo ACP.
- Presentar propuestas de Política Pública encaminadas a la Desmarginalización de los sectores estudiados.

## CAPITULO I

### 1. MARCO TEORICO

La Marginalidad Urbana, puede darse principalmente como resultado del acelerado proceso de Urbanización, ya que producen distorsiones en la lógica de ocupación del territorio. Sus características pueden asociarse con altos niveles de concentración de población, de capital y de los servicios, en determinados espacios a escala nacional o local.

En este sentido, gran parte de la población se encuentra afectada por una “Segregación Urbana, resultante del modo de ocupación de las ciudades a partir de la capacidad económica de la población tuvo un carácter más claro en la estructura urbana, a partir del surgimiento de los llamados Asentamientos ilegales, informales e irregulares”.<sup>1</sup>

En el presente trabajo se tiene en cuenta al Territorio como la unidad de estudio en la Marginalidad de los asentamientos subnormales, por lo tanto, el territorio se define como una unidad histórica, geográfica, económica, social y cultural que a su vez, permite leer las diferencias entre uno y otro, entre lugares o entre regiones, es decir, según Jackson, es la “identidad social y culturalmente construida como un producto de fuerzas históricas y geográficas de una o varias comunidades o pueblos que ejercen control y poder”<sup>2</sup>.

En este orden de ideas, se toma como referencia el enfoque de Amartya Sen de su libro, Desarrollo como libertad, para analizar la calidad de vida y las privaciones de la población marginada de los asentamientos subnormales<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> Arévalo Martha. “*Suelo Urbano y Vivienda Popular en América Latina*”. Ed. Centro Cooperativo Sueco. 2003. Pág. 33

<sup>2</sup> Tomado de Téllez, Sánchez Rafael. “*Desarrollo Regional... Territorios, espacio y Lugares. Cáp. II: La Revalorización de lo territorial en el siglo XXI*”. Pág. 18

<sup>3</sup> Un asentamiento subnormal hace referencia al lugar o sitio habitado por grupos humanos de condiciones económicas muy precarias y con ciertas características físicas que identifican a los barrios con la falta de infraestructura, servicios y ubicados en lugares aislados de la ciudad.

Por otra parte y complementariamente, continua el marco conceptual presentado por la DESAL (Centro para el desarrollo Económico y social de América Latina) sirve para presentar y ampliar los conceptos y la definiciones de la Marginalidad, finalmente se propone un modelo estadístico conocido como Análisis de Componentes Principales (ACP) que consiste en un examen multivariado y para fines de este trabajo, un acercamiento a la medición de los gradientes de Marginalidad, desde una perspectiva socio-territorial.

Es necesario pues, mostrar la relación entre el enfoque de Sen y el planteado por la DESAL, ya que a pesar de que Amartya Sen no maneja conceptualmente el problema de la marginalidad, sí hace referencia a ella en sus discursos especialmente cuando expone el tema de las privaciones de los derechos y las capacidades de que gozan un grupo de individuos para alcanzar una vida plena, es decir, que la Marginalidad está directamente relacionada con la privación y ésta a su vez, va en contra de la libertad obstruyendo al desarrollo y bienestar de un individuo.

De esta manera, el análisis de la DESAL mantiene una relación estrecha pues estudia directamente a los individuos marginados que se encuentran privados de disfrutar de una vida digna ya sea por falta de oportunidades o de ingresos, es decir, que la Marginalidad obstruye las posibilidades al desarrollo ya que constantemente está marginando al individuo de ejercer sus derechos dentro de un estado social.

Partiendo del análisis de las capacidades, Amartya Sen, “las define como el conjunto de combinaciones alternativas que una persona puede hacer o ser;

---

Lo de “subnormales” con lo que comúnmente se denominan a los asentamientos también se asocia a “informal” para ligarlos con la Marginalidad económica recurrente en las ciudades de América Latina. Lo cual según Castells, es un problema no estudiado adecuadamente, pese a que ha venido aumentando, paralelo a la multiplicación de grupos humanos viviendo debajo de puentes y lugares de más alto riesgo y amenaza de desastres. Castells, Manuel. “*Capital multinacional, Estados nacionales y comunidades locales*”. Ed. Siglo XXI. México. 1987. 2da Edición. Pág.43

los distintos funcionamientos que puede lograr”,<sup>4</sup> de esta manera, “el individuo con libertad puede escoger los diferentes tipos de vida que quiera llevar, y esto se refleja en el conjunto de capacidades de la persona, es decir, la capacidad de la persona depende de varios factores, de las características individuales y los arreglos sociales, por lo tanto, la capacidad de una persona corresponde a libertad que tiene de llevar una determinada vida”<sup>5</sup>.

Sin embargo, en la evaluación que hace Sen de la libertad señala, que “la capacidad de una persona no es sólo cuestión de lo que logra, sino también de cuales eran las opciones entre las que esa persona tuvo de elegir”<sup>6</sup>.

Al respecto, se hace necesario subrayar el lugar de la Marginalidad en el desarrollo de los individuos, ya que ésta patología social es la causa de muchas privaciones, precisamente de esas oportunidades que el individuo no tuvo para escoger, llevando como consecuencia una vida privada de oportunidades sociales, económicas, laborales , culturales etc. dado que el individuo Marginal es considerado “como un hombre expulsado de su mundo de origen, no acogido por la urbe moderna, viviendo en la tierra de nadie y siendo en definitiva nadie, en términos de significación social”.<sup>7</sup>

Con base a lo planteado por el profesor Sen, al pensar en la concepción del desarrollo se hace necesario traspasar el entendimiento tradicional basado en una acumulación de riqueza y crecimiento en cifras del Producto Nacional Bruto y estudiar otras maneras menos cuantitativas que puedan llegar a explicar situaciones como las de este trabajo, pues es él mismo quien rompe el paradigma de las teorías convencionales del desarrollo, que implicaba una serie de indicadores que permitían cuantificar la dinámica del crecimiento

---

<sup>4</sup>. Nussbaum, Martha C. y Amartya Sen. “*La calidad de Vida*” Fondo de cultura de México.1996. Pág.54

<sup>5</sup> *Ibíd.* Pág.18

<sup>6</sup>*Ibíd.* Pág.59

<sup>7</sup> DESAL. “*América Latina, Una y Múltiple*”. Herder, Barcelona 1967, Vol. I. Pág.285

económico, “que desde Kuznetz, ha sido el ingreso o renta nacional y de manera individual el ingreso per-capita”.<sup>8</sup>

Según Sen, “la pobreza debe concebirse como la privación de capacidades básicas y no meramente como la falta de ingresos, que es el criterio habitual con el que se identifica la pobreza”<sup>9</sup>, a partir de este argumento los marginados son en la sociedad una nueva esfera de la pobreza que no sólo carece de ingresos sino además de oportunidades y mecanismos sociales que ayuden a su desmarginalización.

Desde la perspectiva propuesta por Sen, “el desarrollo puede entenderse como una expansión de libertades reales de que disfrutaban los individuos, es decir, el crecimiento del PNB desde luego es un medio muy importante para expandir las libertades de que disfrutaban los miembros de una sociedad, pero las libertades también dependen de otros determinantes como las instituciones sociales y económicas (por ejemplo, los servicios de educación y atención médica), así como los derechos políticos y humanos, (entre ellos, la libertad para participar en debates y escrutinios públicos)”.<sup>10</sup>

Tal como lo plantea Sen, “la búsqueda del desarrollo de libertad constituye tanto el medio como el fin de lograrlo, pues a veces la falta de libertades fundamentales está relacionada con la pobreza económica, que priva a los individuos de la libertad necesaria para satisfacer el hambre, para conseguir un nivel de nutrición suficiente, para poner remedio a enfermedades tratables, para vivir dignamente o tener una vivienda aceptable o para disponer de agua limpia o de servicios de saneamiento”.<sup>11</sup> Es, en este sentido en el que la Marginalidad afecta todas las esferas y todas las actividades de la vida de un

---

<sup>8</sup> Guerreo A. Antonio. *“Desarrollo y Libertad, conflicto y criminalidad en Santander”*. Ediciones UIS. 2005. Pág.13

<sup>9</sup>Nussbaum Martha C. y Amartya Sen. *“La calidad de Vida”* Fondo de cultura de México.1996. Pág.114

<sup>10</sup> Sen Amartya. *“Desarrollo y Libertad”*. Editorial Planeta. México, 1992. Pág.19

<sup>11</sup> *Ibíd.* Pág.20

individuo Marginado, excluyéndolo de las oportunidades que Sen señala y por lo tanto obstruyendo al desarrollo de las sociedades.

“La libertad individual es esencialmente según Sen, un producto social y tiene una relación de doble sentido entre 1) los mecanismos sociales para expandir las libertades individuales y 2) el uso de las libertades individuales no sólo para mejorar las vidas respectivas sino también para conseguir que los mecanismos sociales sean mejores y mas eficaces”<sup>12</sup>, al respecto se puede decir, que los individuos marginados se hallan al borde de esta doble relación ya que en primera medida no son tenidos en cuenta en la esfera social y segunda medida los marginales se caracterizan por esa falta de capacidad para ayudarse a si mismos.

El enfoque presentado para analizar los efectos de la Marginalidad en un grupo determinado de individuos, a lo largo del presente trabajo, es aquel en el que se debe concebir el desarrollo como un proceso de expansión de libertades, por lo tanto, para este estudio, el foco central se basa en explicar los tipos de libertad, definidos por Sen, los cuales serán analizados a la luz de la Marginalidad y la forma como afecta los individuos.

Sen define dos tipos de libertad los cuales son la libertad fundamental o papel constitutivo y el papel instrumental. De acuerdo con la libertad fundamental, el autor señala que son importantes para el enriquecimiento de la vida humana.

De la misma manera el profesor Sen muestra que el papel constitutivo de la libertad está muy relacionado con las libertades fundamentales ya que “se encuentran algunas capacidades elementales como, por ejemplo, la desnutrición, la morbilidad evitable, y la mortalidad prematura o gozar de las libertades relacionadas con la capacidad de leer o escribir y calcular, la participación política y la libertad de expresión”.<sup>13</sup>

---

<sup>12</sup> Sen Amartya. “*Desarrollo y Libertad*”. Editorial Planeta. México, 1992. Pág.49

<sup>13</sup> *Ibíd.* Pág.55

Y con respecto al papel instrumental de la libertad “se refiere a la forma en que contribuyen los diferentes tipos de derechos y oportunidades a expandir las libertades del hombre en general, y por lo tanto, a fomentar el desarrollo”<sup>14</sup>: Las libertades políticas, los servicios económicos, las oportunidades sociales, las garantías de transparencia y finalmente la seguridad protectora.

De acuerdo con Sen, “las libertades políticas concebidas en un sentido amplio (incluidos los llamados derechos humanos), se refieren a las oportunidades para decidir quien los debe gobernar”,<sup>15</sup> en este sentido la Marginalidad afecta a los derechos de los individuos aun cuando a pesar de votar popularmente los marginales son tomados como objetos de manipulación electoral.

En cuanto a los servicios económicos se refiere Sen, “a la oportunidad de los individuos de utilizar, los recursos económicos para consumir, producir o realizar intercambios. Los derechos económicos que tiene una persona dependen de los recursos que posea a los que tenga acceso, así como de la condiciones de intercambio”<sup>16</sup>. Ante esto, la Marginalidad afecta negativamente el desarrollo puesto que los individuos marginales en su mayoría se encuentran desempleados y se dedican a la economía informal o ventas ambulantes lo que ocasiona que no posean recursos tanto para vivir ni para sostener a su familia.

Por otra parte, Sen habla de las oportunidades sociales que “se refieren a los sistemas de educación, sanidad, etc., que tiene la sociedad y que influyen en la libertad fundamental del individuo para vivir mejor”<sup>17</sup>, en este orden de ideas, los individuos marginales no gozan de estas oportunidades ya que estos grupos humanos en su mayoría son analfabetas o tienen muy bajos niveles de educación, además de ello, habitan lugares inhóspitos e insalubres que afectan las condiciones de salud, es así como las condiciones de vida que padecen estos seres humanos son deterioradas.

---

<sup>14</sup> Sen Amartya. “*Desarrollo y Libertad*”. Editorial Planeta. México, 1992. Pág. 56

<sup>15</sup> *Ibíd.* Pág.57

<sup>16</sup> *Ibíd.* Pág.58

<sup>17</sup> *Op. Cit.*

Con base a las consideraciones que hace Sen, otra de las libertades instrumentales son las garantías de transparencia “que se refieren a la necesidad de franqueza que pueden esperar los individuos: la libertad para interrelacionarse con la garantía de la divulgación de información y de claridad”<sup>18</sup>.

De acuerdo con esto, los marginados tienen muy poca esperanza en lo que respecta a los gobiernos y en que algún día sus situaciones pudiesen cambiar. Han sido en muchas ocasiones objeto del blanco de las campañas políticas lo que aumenta más la desconfianza hacia los gobiernos y en los sistemas de información que se manejan durante el período electoral.

Por último, se encuentra dentro de estos derechos instrumentales “la seguridad protectora que es necesaria para proporcionar una red de protección social que impida que la población afectada caiga en la mayor de las miserias y en algunos casos, incluso la inanición y la muerte”<sup>19</sup>.

Es en el incumplimiento de este derecho es cuando más resalta la problemática de la Marginalidad sobretodo en países en vía de desarrollo los cuales “carecen de instituciones fijas que presten ayudas establecidas por la ley para ayudar a los indigentes o para generar un seguro de desempleo”<sup>20</sup>.

---

<sup>18</sup> Sen Amartya. *“Desarrollo y Libertad”*. Editorial Planeta. México, 1992. Pág. 56

<sup>19</sup>Tal como lo plantea Sen, el aspecto de la seguridad protectora comprende mecanismos institucionales fijos como las prestaciones por desempleo y las ayudas económicas fijadas por la ley para los indigentes, así como los mecanismos ad hoc como ayudas para aliviar las hambrunas o empleo público de emergencia para proporcionar unos ingresos a los pobres. *Ibíd.* Pág.59

<sup>20</sup>Otro factor que Sen considera de suma importancia son los mecanismos sociales que ayudan a mejorar la vida de ciertos individuos, ya que la expansión de las libertades ha contribuido a facilitar el desarrollo económico con un elevado empleo y ha creado también circunstancias favorables necesarias para reducir las tasas de mortalidad y aumentar la esperanza de vida. *Ibíd.* Pág.59

De acuerdo con esto, Sen sugiere que “el proceso impulsado por la política social a diferencia del mecanismo mediado por el crecimiento, no se basa en un rápido crecimiento económico sino en un hábil programa de apoyo social a la asistencia sanitaria, la educación y otras instituciones sociales relevantes”<sup>21</sup>, que pueden contribuir a la desmarginalización de muchos sectores. Por lo tanto, no se espera que aumenten de manera espectacular los niveles de renta sino que actúe dando prioridad a la provisión de servicios sociales (especialmente asistencia sanitaria y educación básica) que mejoran la calidad de vida. Este sería buen diseño de política pública que sirve para superar la Marginalidad.

Por lo tanto, Sen cree, “que es posible aumentar enormemente la calidad de vida, aunque las rentas sean bajas, por medio de un buen programa de servicios sociales. El hecho de que la educación y la asistencia sanitaria también contribuyan a acelerar el crecimiento económico se suma a las razones para poner un gran énfasis en estos sistemas sociales en las economías pobres, sin tener que esperar a hacerse rico primero”.<sup>22</sup> De esta manera y de acuerdo con las ideas de Sen, se puede argüir que países pobres si pueden superar los umbrales de pobreza y erradicación de la Marginalidad a través del empleo de mecanismos como los descritos anteriormente.

Según la DESAL, a partir de “la agudización de los problemas de la **superposición inicial**, frente a los cambios tecnológicos de las últimas décadas, ha determinado que la actual generación de Latinoamericanos presencie la aparición de enormes focos de miseria en las zonas periféricas de las grandes ciudades. Pues una nueva expresión ha nacido para designar este fenómeno, que no es sino la actualización del problema inicial: <<Marginalidad>>. El término designa a los grupos sociales que, no obstante

---

<sup>21</sup> Sen Amartya. “*Desarrollo y Libertad*”. Editorial Planeta. México, 1992. Pág. 66

<sup>22</sup>Ibíd. Pág. 69

ser miembros de la sociedad de un país, no llegan a penetrar en la intimidad de sus estructuras”.<sup>23</sup>

Afirma la DESAL que “se trata de una sociedad marginal, cuya naturaleza radica en el hecho de que sus miembros, no participan, no están incorporados, ya sea alguno de ellos o la totalidad, al plano básico de la estructura de la sociedad”<sup>24</sup>, esta falta de participación, propia de la forma y naturaleza de la Marginalidad tiene dos aspectos en los que se presenta: la participación pasiva y la participación activa.

La participación pasiva de acuerdo con la DESAL, “es la más corriente y visible en el sentido de no participar de la finalidad, de las normas, de los valores, de los medios ni de la división del trabajo en la base social”<sup>25</sup>.

Para comprender esta definición, se parte del supuesto de que la sociedad es sede de recursos y beneficios, la participación toma el carácter de pasiva o receptora, y al tomarse de esta manera, los bienes constitutivos de la sociedad no son recibidos por los grupos marginales. (Por ejemplo, las reservas del desempleo, altas tasas de analfabetismo, de vivienda y atención médica inadecuada), en este sentido se ve a los individuos marginales privados de sus capacidades y libertades en cuanto a sus derechos fundamentales e instrumentales lo que por lógica promueve bajos niveles de vida.

El concepto de la participación activa, según la misma fuente, es el aspecto que “más propiamente tipifica a la Marginalidad, los grupos marginales no contribuyen con sus decisiones y responsabilidades a la solución de problemas, ni siquiera de aquellos que les afectan directamente y en que está

---

<sup>23</sup> La DESAL señala el hecho de estar una cultura sobre otra, en el caso de América Latina, la civilización Europea, a través de España y Portugal, se superpuso a la civilización existente, ésta se inició en la conquista y se congeló en la época de la colonia, aquí no podía dejar de proyectarse hacia el futuro dentro de un cuadro de dicotomía urbano-rural que corresponde a una ruptura etno-cultural. Vekemans, Roger, y Fuenzalida, Ismael. *“Marginalidad en América Latina”*. Editorial. Herder. Barcelona 1969. Pág. 49.

<sup>24</sup> *Ibíd.* Pág. 53

<sup>25</sup> *Ibíd.* Pág. 54

comprometido su propio bienestar”.<sup>26</sup> En este estudio, la Marginalidad afecta todos los aspectos de la vida humana y todas las facetas del actuar social de los individuos marginados, pero el problema va más allá, pues no sólo afecta a los marginales sino sobre todo el actuar social.

La DESAL define al marginado o marginal “como aquel que radicalmente está incapacitado para poner fin, por sí mismo, a su miseria”<sup>27</sup>, quienes sólo viven de clientela electoral, concebido así, “el marginal es en cierto modo <<otro hombre>>, con valores y actitudes distintas, con aspiraciones, sí, pero operando sobre la base de mecanismos completamente ineficaces para concretizarlas; es un hombre disminuido, por cierto en lo tocante a sus valores morales, a menudo heroicos, sino en lo que concierne a su iniciativa y capacidad del actuar individual y solidariamente”.<sup>28</sup>

La noción de Marginal presentada por Cortés, en su concepción más abstracta, remite “a las zonas que aun no han penetrado las normas, los valores ni las formas de ser de los hombres modernos. Se trata entonces de vestigios de sociedades pasadas que conforman personalidades marginales a la modernidad”.<sup>29</sup>

Para un mejor análisis del problema de la marginalidad se encuentra dividida en tres clases: la Marginalidad Campesina, la Marginalidad Funcional y la Marginalidad Urbana.

---

<sup>26</sup> Vekemans, Roger. Tesis fundamentales. DESAL. “*América Latina y desarrollo social*”. Tomo I, Cap. II Pág.206

<sup>27</sup> Vekemans, Roger. Tesis fundamentales. DESAL. “*América Latina y desarrollo social*”. Tomo I, Cap. II Pág. 49

<sup>28</sup> *Ibíd.* 59

<sup>29</sup> Cortés, Fernando. “*Consideraciones sobre la Marginalidad, Marginación, Pobreza y desigualdad en la Distribución del Ingreso*”. Papeles de Población. Universidad Autónoma de México. México. 2002. Pág.12 Citado de Gino Germani. “El concepto de Marginalidad: significado, raíces, historias y cuestiones teóricas con particular referencia a la Marginalidad Urbana” Nueva Visión. Buenos Aires. 1962.

## 1.1. Marginalidad Campesina

Anteriormente se hacía mención exclusivamente a los núcleos de población indígena, se hablaba también “de una sociedad dual”<sup>30</sup> caracterizada por una sociedad y una cultura indígena, pero con el tiempo el término también comprendía a las grandes masas de emigrantes rurales, que en los últimos decenios han invadido la ciudad.

Según Vekemans y Venegas, “ésta aparente integración del campesino dentro de la estructura social nacional no es sino puramente formal, porque no existe una real participación del peón agrícola en la gran empresa, ni tampoco del campesino en diversas estructuras de centros de decisión, ya sea local, municipal o nacional”<sup>31</sup>, además de ello, “el campesino se caracteriza por la falta de recursos económicos y materiales, y su carencia de información y educación, lo que lo imposibilita para levantar su nivel de vida”<sup>32</sup>.

## 1.2. Marginalidad Funcional

Define a esta clase de marginales como el subproletariado, ya que expresa su situación respecto a las líneas funcionales de la organización de la sociedad a la que pertenece. Dentro de esta perspectiva la DESAL hace énfasis en los aspectos que tienen “relación con la actividad económica de los individuos, ya que el ingreso y la ocupación tienen una incidencia determinante en las condiciones en que se desarrolla la vida de los individuos, dentro de la actual organización social”<sup>33</sup>.

Por otra parte, “las características ocupacionales determinan aspectos importantes del estatus que puede asignarse a un individuo dentro de la

---

<sup>30</sup> Vekemans, Roger, y Fuenzalida, Ismael. *“Marginalidad en América Latina”*. Editorial Herder. Barcelona 1969. Pág. 67.

<sup>31</sup> Vekemans, Roger, y Fuenzalida, Ismael. *“Marginalidad en América Latina”*. Editorial Herder. Barcelona 1969. Pág. 86

<sup>32</sup> *Ibíd.* Pág. 73

<sup>33</sup> *Ibíd.* Pág. 370

sociedad, así por ejemplo, el tipo de ocupación y la estabilidad del empleo permiten determinar las características de seguridad, progreso, etc. A través de la ocupación se accede igualmente a ciertos beneficios sociales tales como la revisión social, y más ampliamente a la seguridad social que permite afrontar solidariamente riesgos”<sup>34</sup>.

### **1.3. Marginalidad Urbana**

Esta dimensión hace referencia a espacios, lugares o territorios en este caso Asentamientos subnormales.

Como lo plantea la DESAL, en algunos casos, hay una exagerada concentración que se transforma en un fenómeno adverso para el desarrollo de los países en que se manifiesta, pues implica efectos negativos que se reflejan, por ejemplo, en las inversiones desmesuradas en infraestructuras, viviendas y servicios urbanos que no están en armonía con los que se destinan al resto del país. Como consecuencia, “se produce una inmensa atracción migratoria desde las áreas menos favorecidas del territorio nacional, generándose así crecientes déficit de habitantes incrementando el desequilibrio territorial existente”<sup>35</sup>.

Esto sucede por lo general en países Latinoamericanos porque a diferencia de otras naciones más desarrolladas, el proceso de urbanización ocurre paralelamente con una fuerte expansión industrial que engendra nuevas fuentes de ocupación urbana en forma constante, “ello permite, lograr niveles de ingreso más elevados y absorber en forma ordenada los desplazamientos de la población en la ciudad”.<sup>36</sup>

Según la DESAL, en el curso de las últimas décadas, se han visto surgir vastos sectores del pueblo que no tienen participación en la distribución de los

---

<sup>34</sup> Vekemans, Roger, y Fuenzalida, Ismael. *Marginalidad en América Latina*. Editorial Herder. Barcelona 1969. Pág.

<sup>35</sup> *Ibíd.* Pág. 289

<sup>36</sup> *Ibíd.* Pág. 290

bienes y servicios que proporciona la ciudad, ni en la toma de decisiones que determinan el desenvolvimiento de la vida social en general.

“En este vasto conglomerado se ve relegado por viviendas en pésimas condiciones, sin seguridad ni higiene necesarios para la vida familiar; ajeno a la cultura y, generalmente, analfabeto; víctima de un mísero régimen alimenticio y de precarias condiciones de salud; expuesto a la permanente amenaza del desempleo y con un ingreso miserable, insuficiente hasta para mantener la familia, dicho grupo se ve rechazado de la estructura social e institucional que adopta la sociedad para conformar su propia evolución; es *el sector llamado marginal urbano*”<sup>37</sup>

Desde el punto de vista territorial, la DESAL señala que se puede clasificar a la población marginal en tres grupos considerando para ello las condiciones físicas y las formas de ubicación de sus viviendas.

“El primero, que se presenta como preponderante, corresponde a los grandes conjuntos de ubicación periférica (con respecto de los centros urbanos), y alrededor de los cuales se constituye <<poblaciones marginales>> que forman los llamados *cordones de miseria*”.<sup>38</sup>

En segundo lugar “se encuentra el habitante de tugurios, conventillos, casas viejas arrendadas por piezas, comúnmente en las áreas deterioradas o antiguas de las grandes ciudades. Predominan ellas el hacinamiento, la suciedad y el abandono; sus pésimas condiciones sanitarias, inaceptables de por sí, se ven extremadas por la alta densidad de ocupación humana”<sup>39</sup>.

Y finalmente “el ocupante de sitios eriazos o de casas aisladas, ubicado en forma dispersas en áreas urbanas desarrolladas, ya sea porque logró aislarse en medio del avance de nuevas construcciones o formación de nuevas zonas

---

<sup>37</sup> Vekemans, Roger, y Fuenzalida, Ismael. *Marginalidad en América Latina*. Edotiral Herder. Barcelona 1969. Pág. 291

<sup>38</sup> *Ibíd.* Pág. 293

<sup>39</sup> *Op. Cit*

urbanas, o porque dentro del proceso de urbanización creciente, fue agregado en calidad de cuidador de sitios o simplemente porque invadió, individualmente, terrenos que encontró disponibles”<sup>40</sup>.

El modo de vida que llevan estos grupos está caracterizado por las condiciones prácticamente inhumanas de la vivienda, que contribuyen en gran parte a la promiscuidad familiar, ello da origen al desorden y alteración de las buenas costumbres, generalmente, las familias marginales aparecen aquejadas de numerosos problemas, determinantes de su inestabilidad y de su falta de vitalidad para resolver sus problemas (abandono de hogar, la delincuencia juvenil, la drogadicción y las promiscuidad y prostitución etc.).

En este orden de ideas, se hace indispensable analizar la falta de participación activa y pasiva dentro de esta categoría de Marginalidad Urbana.

En cuanto a la falta de participación receptiva se distingue claramente la no incorporación del poblador a los beneficios sociales que normalmente ofrece una comunidad urbana. Según la DESAL, “la condición de no participación receptiva debe definirse mas exactamente como su desnivel entre los bienes y servicios que se dan en la sociedad global entre los que sobresalen aspectos de subsistencia, salud y alimentación, hábitat local, ingreso y ocupación, condiciones de educación y cultura, previsión social y medios de comunicación”.<sup>41</sup>

### **1.3.1. Salud y alimentación**

“El nivel de higiene ambiental es muy precario en las áreas ocupadas por marginales, sus causas principales son la ubicación en terrenos de malas condiciones sanitarias y la carencia de servicios adecuados, ocasionándose una situación de abandono general. Además la cercanía muy frecuente de basurales, la acumulación de desperdicios en el entorno, la carencia de

---

<sup>40</sup> Vekemans, Roger, y Fuenzalida, Ismael. “*Marginalidad en América Latina*”.Editorial Herder. Barcelona 1969. Pág. 295

<sup>41</sup> *Ibíd.* Pág. 309

servicios de alcantarillado o pozos negros en malas condiciones etc., crean un ambiente tan insalubre, que sus repercusiones sobre la salud de los pobladores tienen que ser forzosamente graves”.<sup>42</sup>

### **1.3.2. El hábitat**

A su vez se halla dividido en cuatro partes para su mejor análisis: localización, urbanización, vivienda y equipamiento.

La localización de los marginales, sujeta fundamentalmente a las posibilidades de asentamiento dentro de la ciudad, presenta características variables que según corresponde a poblaciones que han surgido espontáneamente. Se ubican generalmente en terrenos tales como los situados en las márgenes insalubres de un río, de laderas, de cerros, de basurales, sitios despreciados.

Según la DESAL, “ocupan todos aquellos espacios que han sido llamados la tierra de nadie de la ciudad”.<sup>43</sup>

Con respecto a la urbanización se examinan las poblaciones de aparición espontánea y las de origen planificado, desde el punto de vista de su trazado y disponibilidad de servicios. Las poblaciones de origen espontáneo se caracterizan por no tener un trazado regular. Constituyen apenas una agregación de viviendas sin división predial propiamente dicha. Y “las poblaciones planificadas tienen, en cambio, un trazado racional, con lotes familiares delimitados, calles regulares y cuenta generalmente con la reserva de espacios libres, necesarios para el establecimiento del equipo comunitario”.<sup>44</sup>

Por otra parte, la disponibilidad de los servicios, como agua potable, alcantarillado y luz eléctrica, cuando existe, es notoriamente deficiente en todas las poblaciones marginales. La DESAL señala, que la mayoría de las poblaciones marginales, los servicios son de tipo colectivo o, simplemente, no existen.

---

<sup>42</sup> Vekemans, Roger, y Fuenzalida, Ismael. *“Marginalidad en América Latina”*. Editorial Herder. Barcelona 1969. Pág. 310

<sup>43</sup> *Ibíd.* Pág. 316

<sup>44</sup> *Op. Cit.*

En cuanto a la vivienda, la DESAL sostiene, que “la vivienda del poblador marginal presenta una variedad de tipos siendo sobresaliente aquellas que por lo general, están construidas con materiales de desechos, como latas, madera, cartón, etc., sin piso apropiado ni ventanas”<sup>45</sup>. Esta clase de viviendas no proporciona la indispensable protección frente a los agentes climáticos, ni la intimidad necesaria a un grupo familiar.

Finalmente, lo que corresponde al equipamiento, se debe entender como el constituido por edificios, locales, espacios y sistemas necesarios para amoldar las diferentes actividades sociales, culturales y económicas de la comunidad, por lo general la DESAL argumenta que es ineficiente en las poblaciones marginales de América Latina y por consiguiente en un país como el nuestro.

Lo referente a la falta de participación activa, significa en líneas generales, que el poblador no interviene en las decisiones colectivas que conforman el desarrollo social. Para que una sociedad pueda llamarse integrada debe tener una estructura y organización adecuada que haga posible la participación de los diversos grupos sociales en el funcionamiento de la unidad global. Este mecanismo de participación relaciona al individuo integrado en organizaciones de base con el estado. En consecuencia, “la organización de los grupos marginales, aun si estuvieran adecuadamente representados, solo lograría una auténtica integración si existiera una estructura de sociedad global fortalecida”<sup>46</sup>.

A continuación se exponen los principales argumentos de CONAPO (consejo nacional de población) el cual brinda las herramientas y la metodología para la obtención del grado de Marginación.

---

<sup>45</sup> Vekemans, Roger, y Fuenzalida, Ismael. *“Marginalidad en América Latina”*. Editorial Herder. Barcelona 1969. Pág. 319

<sup>46</sup> *Ibíd.* Pág. 317

De acuerdo con los documentos de las fuentes de CONAPO<sup>47</sup>, “el concepto de marginación, cuya función primordial es ayudar en la definición y estrategias y de política social permite dar cuenta del fenómeno estructural que surge de la dificultad para propagar el progreso técnico en el conjunto de los sectores productivos, y socialmente expresa como persistente desigualdad en la participación de los ciudadanos y grupos sociales en el proceso de desarrollo y en el disfrute de sus beneficios”.<sup>48</sup>

En resumen, “el índice de Marginación en su versión más abstracta, teniendo en cuenta los fundamentos de CONAPO, intenta dar cuenta del acceso diferencial de la población al disfrute de los beneficios del desarrollo”.<sup>49</sup> La medición se concentra en “las carencias de la población de las localidades de acceso a los bienes y servicios básicos, y se analiza a partir de las dimensiones: educación, vivienda e ingresos”<sup>50</sup>, los cuales a su vez contienen unos indicadores que finalmente permiten dar una medida resumen, con el cual se hallará el índice de marginación. De esta manera, el índice de marginación orientado por CONAPO es un valioso instrumento para orientar la política

---

<sup>47</sup> Papeles de Población, Universidad Autónoma del estado de México. Centro de investigación y estudios avanzados de la población.

<sup>48</sup> Cortés, Fernando. “Consideraciones sobre la Marginalidad, Marginación, Pobreza y desigualdad en la Distribución del Ingreso”. Papeles de Población. Universidad Autónoma de México. México. 2002. Pág. 9.

<sup>49</sup> *Ibíd.* Pág. 11

<sup>50</sup> Una vez definidas las dimensiones se utiliza el porcentaje de población analfabeta como indicador de la educación; los porcentajes de vivienda particulares sin agua entubada, de viviendas particulares sin drenaje, de viviendas particulares sin energía eléctrica, de viviendas particulares con piso de tierra y el promedio de ocupantes por cuarto, como indicadores de la dimensión vivienda (Conapo/Progres, 1998:26), y el porcentaje de la población ocupada como indicador del ingreso, el próximo paso consiste en reducir la información proporcionada por los indicadores (o variables) en una sola medida que refleje el grado de marginación de las localidades del municipio.

La estadística y las metodologías de las ciencias sociales proporcionan una serie de métodos que permiten sintetizar indicadores en índices. Conapo emplea el análisis factorial y obtuvo como resultado un índice sumatorio ponderado, donde los pesos son los elementos del vector característico asociado a la mayor raíz latente de la matriz de inter correlaciones. Con los coeficientes o pesos de cada variable se estima del índice de marginación para cada localidad en este caso de cada Asentamiento y se procede a construir los estratos empleando para ello una técnica estadística de estratificación. La aplicación de estos procedimientos según Conapo permite identificar cinco estratos de marginación: muy bajo, baja, media, alta y muy alta (Conapo/Progres, 1998:58). Cortés, Fernando. “Consideraciones sobre la Marginalidad, Marginación, Pobreza y desigualdad en la Distribución del Ingreso”. Papeles de Población. Universidad Autónoma de México. México. 2002. Pág. 15

pública para ayudar a la desmarginalización de dichos sectores a través de los programas sociales.

Es de aclarar que la metodología y el cálculo del índice de marginación se presentarán en el capítulo III ya que está conformado por cálculos y ecuaciones.

Cabe señalar que se ha determinado seguir la metodología de CONAPO para hallar el índice de Marginación ya que a diferencia de los indicadores del NBI o los indicadores de Calidad de Vida, permiten dar una medida resumen de las principales carencias y con base a ellas se aplican y diseñan las políticas sociales. Los indicadores del NBI presentan unas similitudes con los el índice de Marginación en cuanto a algunos indicadores como:

- **Vivienda inadecuada:** si las paredes o el piso de la vivienda están hechos de materiales orgánicos crudos
- **Servicios básicos insuficientes:** si el hogar no tiene acueducto o alcantarillado
- **Hacinamiento crítico:** si, en promedio, en el hogar hay más de 3 personas por habitación
- **Inasistencia escolar:** si en el hogar hay al menos un menor entre 7 y 11 años que no asiste al colegio
- **Alta dependencia económica:** si en el hogar hay más de 3 personas desocupadas por cada persona ocupada, y si el jefe del hogar tiene máximo educación primaria.

Tal como se puede observar, los indicadores del NBI presentan una gran semejanza pero al mismo tiempo presenta una diferencia con los indicadores del cálculo del grado de Marginación ya que éste permite analizar específicamente las zonas o regiones en donde se presenta exclusión.

Con ello no quiere decir que los indicadores del NBI o los de Calidad de Vida no sirvan, de hecho han contribuido mucho a las investigaciones y consideraciones de Pobreza pero es precisamente el calculo diseñado por CONAPO el que permite conocer mas a profundidad la problemática de la Marginalidad sobre todo en las zonas o regiones periféricas de la ciudad, para ello emplean la Técnica de Componentes principales que da una medida resumen que contiene la intensidad el fenómeno a analizar.

#### **1.4. Análisis de Componentes Principales (ACP)**

El Análisis de Componentes Principales (ACP) “es una técnica estadística de síntesis de la información, o reducción de la dimensión (número de variables). Es decir, ante un banco de datos con muchas variables, el objetivo será reducirlas a un menor número perdiendo la menor cantidad de información posible. Los nuevos componentes principales o factores serán una combinación lineal de las variables originales, y además serán independientes entre sí”<sup>51</sup>.

El ACP transforma un conjunto de variables correlacionadas en otro no correlacionado, en el cual se pueden ordenar los indicadores transformados, de forma tal que el primero (componente) explique tanta variabilidad de los datos como sea posible. Desde una perspectiva conceptual, la Marginación es un fenómeno complejo y multidimensional que tiene múltiples formas de expresión, entre las que se incluyen insuficiencia del ingreso, la falta de acceso a los conocimientos que brinda la educación y la carencia de una vivienda apropiada entre otras<sup>52</sup>.

Para finalizar, de acuerdo con la experiencia de CONAPO en México para el Estudio “Metodología de Estimación del Calculo de Marginación en el 2005”, emplea esta técnica ya que desde un punto de vista pragmático y de

---

<sup>51</sup> Análisis de Componentes Principales. Disponible en: [www.uoc.edu](http://www.uoc.edu)

<sup>52</sup> Consejo Nacional de Población (CONAPO). “Metodología de estimación del Índice de Marginación”. Pág.323 Disponible en: [www.conapo.gob.mx/publicaciones/margina2005/AnexoC.p df](http://www.conapo.gob.mx/publicaciones/margina2005/AnexoC.p df)

instrumentación de políticas públicas es necesario disponer de instrumentos que permitan sintetizar la complejidad de orden conceptual en una medida resumen que posibilite ordenar y diferenciar a las entidades federativas y los municipios del país según la intensidad de las privaciones que afecta su población<sup>53</sup>.

---

<sup>53</sup> <sup>53</sup> Concejo Nacional de Población (CONAPO). "Metodología de estimación del Índice de Marginación". Pág.323 Disponible en: [www.conapo.gob.mx/publicaciones/margina2005/AnexoC.p df](http://www.conapo.gob.mx/publicaciones/margina2005/AnexoC.pdf)

## CAPITULO II

### 2. CARACTERIZACIÓN SOCIOECONÓMICA DE LOS ASENTAMIENTOS SUBNORMALES: EL PABLÓN Y EL TÚNEL

#### 2.1. El territorio como escenario de actividades

Dado que la Marginalidad esta asociada al territorio es de importancia definir que, "la vida en el territorio alude al reconocimiento de las condiciones ecológicas, ambientales y etno-culturales en que se desenvuelven las comunidades rurales y urbanas, en tanto ellas determinan las características propias a cada lugar. Por lo tanto, los territorios refieren a los ámbitos espaciales socio-históricamente contruidos/transformados, donde la vida tiene una expresión oral amerindia referida a grupos humanos. En la tradición oral amerindia el territorio es una construcción espacial, resultado de la interacción armónica entre el hombre y la naturaleza".<sup>54</sup>

Por otra parte, el Territorio es "una unidad social de vida geo-socio-histórica, construida por una o varias comunidades de vida, controladas por pueblos o grupos sociales"<sup>55</sup>.

El territorio puede recibir lecturas diferentes ya sea de acuerdo con diversas épocas, lo cual le asignan al mismo papeles o connotaciones diferentes, desde físicas, económicas, sociales, ecológicas, geográficas, hasta culturales y políticas, siendo la Marginalidad un fenómeno que va de la mano de la pobreza pero que al mismo tiempo asigna unas características particulares a los sectores de la ciudad cuyos habitantes se encuentran marginados y excluidos de la ciudad y de los derechos a los que tiene todo ser humano.

---

<sup>54</sup> Téllez, Sánchez Rafael. "*Desarrollo Regional... Territorios, Espacios y Lugares*". Universidad Industrial de Santander. Facultad de Ciencias Humanas. Escuela de Economía y Administración. Bucaramanga. 2006-. Pág. 16

<sup>55</sup> *Ibíd.* Pág. 18

Según Téllez las lecturas están estrechamente relacionadas con la evolución que experimentan los usos del suelo en Colombia que obedecen a tres momentos:

1. “La profundización de la urbanización que avanza sobre terrenos no siempre adecuados, con consecuencias evidentes de Marginalidad y Exclusión Urbana y efectos ambientales severos de gran alcance social”.
2. “Las Dinámicas poblacionales asociadas al desplazamiento forzado, el refugio y migración forzada están generando procesos de fragmentación y marginalidad socio-territorial en las grandes ciudades”.
3. “En Colombia el conflicto armado y la extensión de los cultivos de uso ilícito han generado conflictivas configuraciones territoriales que chocan con la escasa capacidad de las autoridades que renunciaron a la planificación regional y el ordenamiento del territorio, por pérdida de control y legitimidad en territorios periféricos y/o rurales”<sup>56</sup>.

## **2.2. Contextos sociales y económicos del Área Metropolitana, 2005-2007**

Según el documento “Aspectos socio-demográficos”, el desplazamiento forzado en razón de las violencias, es un fenómeno que viene impactando notablemente el crecimiento poblacional de las ciudades del Departamento de Santander. De acuerdo con la información reportada por la Consejería Presidencial para la Atención Integral a la Población Desplazada, Santander fue en 1998 el segundo departamento receptor de población desplazada, teniendo como origen a otros departamentos del país el 56.25% de los desplazados y al mismo departamento el 39%<sup>57</sup>.

Por otro lado, asistimos a un proceso de transformaciones en el tipo de “modernización y democratización” del estado, en un contexto de agudas tensiones políticas violentas caracterizadas por la polarización y el

---

<sup>56</sup> Téllez, Sánchez Rafael. “*Desarrollo Regional... Territorios, Espacios y Lugares*”. Universidad Industrial de Santander. Facultad de Ciencias Humanas. Escuela de Economía y Administración. Bucaramanga. 2006-. Pág. 19

<sup>57</sup> Alcaldía de Bucaramanga. Plan de Ordenamiento Territorial. Aspectos sociodemográficos. Pág. III. Pág. 16

empobrecimiento social”<sup>58</sup>. Además de ello, los impactos de la globalización y aplicación de políticas neoliberales indiscriminadamente en las regiones, han deteriorado la producción y competitividad de la región nororiental. La globalización se despliega en medio de una tensión espacial de lugares y territorios contenedores de identidades, ésta tensión resulta de las resistencias o restricciones espaciales a que se enfrenta.

En ese sentido, los procesos de globalización agudizan la fragmentación socio territorial en las regiones y ciudades de los países del tercer mundo, particularmente en sistemas regionales como el Colombiano, caracterizados por formaciones de identidades diferenciadas permanentemente conflictivas<sup>59</sup>. De la misma manera, de acuerdo con Téllez “la globalización ha inducido fenómenos de desindustrialización y tercerización de las ciudades que conforman el sistema urbano industrial Colombiano, provocando desempleo, especializaciones nuevas y fragmentaciones espaciales al interior de las ciudades como Bogotá, Barranquilla, Medellín, Cali y Bucaramanga”<sup>60</sup>.

### **2.3. Factores incidentes sobre la Marginalidad Urbana en Bucaramanga.**

Dado que la Marginalidad es un fenómeno social que no solo afecta al marginado sino a todo el conjunto social se debe partir del referente que hay varias razones por las cuales la ciudad no ha podido erradicar definitivamente la marginalidad y el grado de marginación de sus habitantes.

En otras palabras los motivos pueden darse por tres aspectos fundamentales: el **desplazamiento forzado** como síntoma de aumento de población marginada y principal causante de la violación de los derechos humanos, dado que en Colombia el desplazamiento se ha convertido en problema de mayor

---

<sup>58</sup> “Informe de Derechos Humanos y derecho internacional Humanitario”. II semestre de 2005 Región Nororiental de Colombia. Corporación Compromiso. Bucaramanga, Marzo 2006. Pág.14

<sup>59</sup> Téllez Sánchez, Rafael. “Desarrollo Regional... Territorios, Espacios y Lugares”. Universidad Industrial de Santander. Facultad de Ciencias Humanas. Escuela de Economía y Administración. Bucaramanga. 2006-. Pág. 14

<sup>60</sup> Op. Cit.

atención por estos momentos, **falta de información sobre la Marginalidad urbana** ya que el grado de Marginación obedece a unos indicadores particulares para los cuales no hay estudios y por lo tanto se desconoce el fenómeno desde su forma original, y finalmente se encuentra **el vacío en formulación de las políticas y programas sociales** dada la falta de información de los Asentamientos a los cuales se les debe prestar ayuda inmediata.

### **2.3.1. Desplazamiento forzoso como factor de aumento de la Marginalidad en Bucaramanga**

De acuerdo con las fuentes del CODHES y el Episcopado el conflicto armado resulta ser la principal causa del desplazamiento y cuyos protagonistas de esta problemática son los grupos paramilitares y las guerrillas. El informe Derechos Humanos y Derecho internacional Humanitario “sostiene que los desplazados son la población más pobre, consiguen menos de 50.000 pesos al mes, han ido a la escuela menos de tres años y la mayoría son menores de edad. Ya estando en situación de desplazamiento, más de 50% no están cubiertos por los servicios de salud, educación y su dieta es inadecuada”<sup>61</sup>

Aunado a esto, son lamentables las cifras de población desplazada que recibe el Área metropolitana de Bucaramanga, según el CODHES “indicó que el 30 de Noviembre de 2005, la ciudad habría recibido 24.409 desplazados (5.402 familias)”<sup>62</sup>, que en otras palabras constituye un 12.5% de demanda de ingresos adicionales al interior de la ciudad.

Con base al informe “En el Declive Democrático”, “al 31 de Agosto de 2005, ingresaron al Área Metropolitana de Bucaramanga un total de 69.330 personas desplazadas por la violencia, y su distribución poblacional fue de la siguiente

---

<sup>61</sup> “*En el Declive Democrático*”. Corporación Compromiso. Informe de Derechos humanos y Derecho internacional humanitario. II semestre 2005. Bucaramanga, Marzo 2006. Pág. 65

<sup>62</sup> Red de Solidaridad Social, Diciembre, 2005. Pág. 78

forma: 23.587 personas ubicadas en Bucaramanga, 6.770 en Florida-Blanca, 5.434 en Girón y 3.216 en Piedecuesta”<sup>63</sup>.

Municipio	Recepción	Distribución
Bucaramanga	23.587	60.5%
Girón	5.434	13.9%
Piedecuesta	3.216	8.2%
Floridablanca	6.770	17.4%
<b>Total</b>	<b>39.007</b>	<b>100.0%</b>

**Fuente: Caracterización Socio-económica de la Población en Situación de Desplazamiento**

Cabe señalar que los desplazados se “ubican en zonas o barrios marginales, sin acceso a los servicios públicos, en la mayoría de los casos son declaradas zonas de alto riesgo, por inundación o deslizamiento, desconectadas de los servicios de infraestructura urbana, haciendo mas difícil la situación de las familias, que además no acceden a los servicios de atención humanitaria dispuestos por el Estado y en muchos casos no cumplen los requisitos para el acceso a programas como el subsidio de vivienda, ellos han identificado como la principal necesidad”<sup>64</sup>.

Según la Corporación Compromiso, en el “área Metropolitana de Bucaramanga y Lebrija a la fecha hay establecidos 16 asentamientos, los cuales se crearon entre 2000-2001”<sup>65</sup>, años donde se ha percibido mayor recepción de esta población.

<sup>63</sup> Red de Solidaridad Social, Diciembre, 2005. Pág. 79

<sup>64</sup> Téllez, Rafael & Martínez, Elizabeth. “Caracterización sociodemográfica de la Población en situación de Desplazamiento, ubicada en los asentamientos de los Municipios del Área Metropolitana de Bucaramanga”. Corporación Compromiso y CODHES. DistriGRAF impresores. Bucaramanga, 2006. Pág.28

<sup>65</sup> Téllez, Rafael & Martínez, Elizabeth. “Caracterización sociodemográfica de la Población en situación de Desplazamiento, ubicada en los asentamientos de los Municipios del Área Metropolitana de Bucaramanga”. Corporación Compromiso y CODHES. DistriGRAF impresores. Bucaramanga, 2006. Pág. 30

De acuerdo con la actualización del Plan de Desarrollo, “la población de la comuna 1, en el 2005 fue 51.809 habitantes, que representa un 10.19% de la población total de Bucaramanga. El total de las mujeres representan mas de la mitad en la comuna (51.5%), el restante 48.5% son hombres”<sup>66</sup>.

De esta manera, es clave analizar como el desplazamiento forzado al interior de la ciudad contribuye al aumento de la Marginación y sobre todo a la privación de derechos que tienen los individuos ya que éstos pasan por dos procesos, el primero abandonar todo lo que habían conseguido a lo largo de sus vidas y en un segundo momento llegan a poblar la tierra de los marginados, pues a los ciudades que llegan, sólo los asentamientos son los lugares que los acogen.

### **2.3.2. Inexactitud Teórica y empírica sobre Marginalidad**

Todos los estudios e indicadores referidos a la línea de pobreza, indigencia, necesidades básicas insatisfechas, e ingresos brindan una información valiosa para tener en cuenta a la hora de analizar las necesidades de la población pero desafortunadamente Bucaramanga no cuenta información y base de datos de cada barrio ó asentamiento, por lo tanto la información existente está agregada y dada la manera como la DESAL lo plantea, “una nueva expresión ha nacido para designar este fenómeno, que no es sino la actualización del problema inicial de Marginalidad. El término designa a los grupos sociales que, no obstante ser miembros de la sociedad de un país, no llegan a penetrar en la intimidad de sus estructuras”.<sup>67</sup>

El Índice de Marginación (IM) es una unidad resumen resultado de 9 variables o indicadores los cuales para el desarrollo del presente documento se han tenido que buscar a través de un trabajo de campo ante la falta de documentación e información que presenta la ciudad de Bucaramanga.

---

<sup>66</sup> Alcaldía de Bucaramanga. Actualización del Plan de Desarrollo por comuna y Corregimientos. “Comuna I”. Pág. 6

<sup>67</sup> Vekemans. Roger, y Fuenzalida, Ismael. “*Marginalidad en América Latina*”.Editorial Herder. Barcelona 1969. Pág. 49.

Por lo tanto, ante la ausencia de sistematización de información, contabilidad del departamento y de registros mas detallados de cada barrio, se puede argüir que en la elaboración de las políticas publicas hay un desconocimiento de la realidad para la cual la planificación y ejecución de los programas sociales han quedado insuficientes generando como una consecuencia más para la no erradicación de la Marginalidad y los otros índices que miden los niveles de pobreza.

### **2.3.3. Vacío en la formulación de Políticas Públicas**

En primera instancia, se debe partir del punto de reconocer que la ciudad de Bucaramanga no tiene Políticas Públicas explícitas sobre desmarginalización, según el Banco Interamericano de Desarrollo, *Democracia en Déficit*, “las políticas públicas surgen como el engranaje más relevante para promover y encausar las demandas y transformaciones económicas-sociales, además, las políticas contribuyen a definir los temas que debe configurar la agenda pública. De esta manera, las políticas públicas constituyen el instrumento social mas apto –casi único—para enfrentar a la comunidad y a las personas con sus verdaderos intereses, opciones y valores, focalizando en alternativas respecto de situaciones específicas, y no solo la competencia de política global”<sup>68</sup>.

Desafortunadamente algunos de los principios de política pública no siempre se llevan a cabo debido a la precaria planeación y evaluación, según Pedro Medellín, “se manifiesta en la desconexión entre los procesos de planeación y los de presupuestación; la existencia de rígidos sistemas de control que obstaculizan la acción del aparato gubernamental; la excesiva concentración de poder y la usurpación de funciones en unas determinadas entidades y organismos públicos; la inestabilidad en los altos cargos ministeriales, que se expresan en una inestabilidad de las políticas públicas (cada vez que cambia

---

<sup>68</sup> Luciano. Tomassini. *“Democracia en déficit”*. Gobernabilidad y desarrollo en América Latina y el Caribe. Ed. Banco Interamericano de Desarrollo. Washington. D.C. Pág. 71

un ministro, cambian las políticas); y finalmente, la tendencia a elaborar agendas políticas en función de los deseos de quien los gobierna”<sup>69</sup>.

Las fallas ya señaladas también dejan entrever el enorme vacío en cuanto a la formulación y proyección de las políticas y por ende una mala ejecución de las mismas.

En primer instancia, se debe re-estudiar el fenómeno y proponer métodos de medición para casos en particular (estudios nacional, regional o local), cosa que particularmente en Colombia ni en Bucaramanga se ha hecho, por lo tanto, si se desea comenzar con el diseño políticas de desmarginalización habría que hacer estudios e investigaciones que remitan a ello, así se obtiene mayor eficiencia y focalización de los programas sociales hacia los sectores realmente necesitados.

En este sentido, las políticas sociales si bien contribuyen a aliviar las necesidades de algunos grupos de población, éstas solo se realizan de manera asistencialista o en muchos casos, se inclinan hacia las zonas pobres de la Ciudad de Bucaramanga para conseguir votos, convenciendo a la población con promesas, campañas, regalos y futuras concesiones de vivienda.

Existe otro factor más hacia el problema de la marginalidad, que según Castells, consiste en la “incapacidad de la economía de mercado o de las políticas estatales para proporcionar vivienda y servicios urbanos adecuados a una proporción creciente de habitantes de la ciudad, incluyendo la mayoría de los asalariados empleados regularmente, así como prácticamente todos los que obtienen sus ingresos del llamado sector “informal” de la economía”<sup>70</sup>, de esta manera, el gobierno municipal formula las políticas sociales que sólo se

---

<sup>69</sup> Medellín Torres. Pedro. “La Política de las Políticas Públicas: propuesta teórica y metodológica para el estudio de las políticas públicas en países de frágil institucionalidad. Pág.7. Disponible en: [www.grupochohavi.org/gobernanzaambiental/Documento/lopublicoylolocal.pdf](http://www.grupochohavi.org/gobernanzaambiental/Documento/lopublicoylolocal.pdf).

<sup>70</sup> Castells, Manuel. “*Capital multinacional, Estados nacionales y comunidades locales*”. Ed. Siglo XXI. México. 1987. 2da Edición. Pág. 43

enfocan en satisfacer o cumplir como requisito lo básico a los individuos, es decir lo mínimo de educación y salud.

Igualmente Castells señala, que hay una “actitud de tolerancia por parte del Estado y un uso de tal actitud por los grupos económicos o fuerzas políticas que se aprovechan del callejón sin salida de la marginalidad de los habitantes urbanos, es decir, este problema no es un determinante político sino que alude a un resultado de la focalización de la política publica”<sup>71</sup>.

#### **2.4. Aproximaciones de Caso: Comuna Uno**

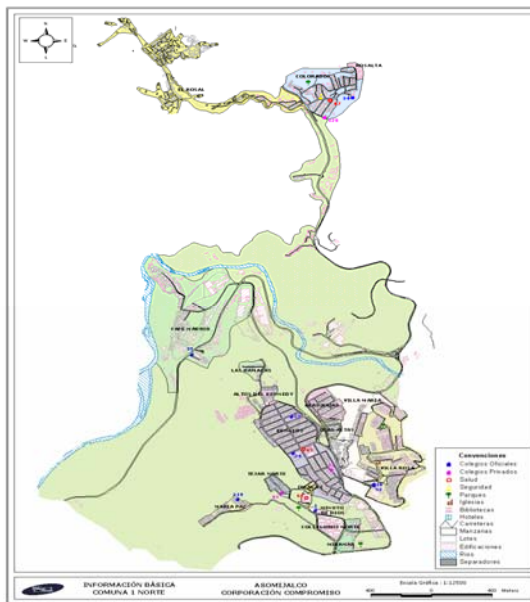
Los asentamientos humanos de la Ciudad Norte se caracterizan por los elevados niveles de pobreza, desempleo y violencia intrafamiliar, la comuna uno se “encuentra delimitada por la parte de la zona del Café Madrid hasta la confluencia del río Suratá y río de Oro, para subir en línea que permita englobar los barrios El Rosal y Los Colorados del extremo norte para regresar hacia el sur, hasta el puente Las Olas y subir por el río hasta empalmar con la desembocadura de la Quebrada La Esperanza y continuar por su lecho englobando la Urbanización Villa Rosa para encontrar nuevamente la vía al mar y llegar a la entrada de Colseguros Norte, de este punto a la vía al mar hasta encontrar la curva del nivel del mar 880 metros, por esta curva en sentido Norte-Sur hasta encontrar la Quebrada la Pincha, por esta aguas abajo hasta 1.000 metros antes de la vía Café Madrid Palenque, siguiendo en forma paralela hacia sur hasta empalmar con el punto de confluencia de las Comunas 5 y 7 en el extremo Sur, lecho de la Quebrada Seca, por estas aguas abajo hasta encontrar la Quebrada Chimitá, hasta el río de Oro aguas abajo, hasta la confluencia con el río Suratá, punto de inicio”<sup>72</sup>.

---

<sup>71</sup> Castells, Manuel. “*Capital multinacional, Estados nacionales y comunidades locales*”. Ed. Siglo XXI. México. 1987. 2da Edición. Pág. 55

<sup>72</sup> Alcaldía de Bucaramanga. Actualización del Plan de Desarrollo por Comunas y corregimientos. “Comuna I”. Pág. 3

Los Barrios, asentamientos humanos y sectores que la componen son: “Colseguros Norte, Kennedy, Las Hamacas, Café Madrid, La Unión, La Playa, **El Túnel**, El Cable, El Rosal, Los Colorados, Las Olas, Villa Rosa I, Villa Rosa II, Villa Rosa III, Miramar, Carlos Pizarro, Rincones de la Paz, 13 de Julio, Barrio Nuevo, Minuto de Dios, 5 de Enero, José A. Galán, María Paz, Villa María, Tejar I y II, Altos de Villa María, Altos del Progreso, Omega I y II, Altos de Kennedy y Miradores de Kennedy”<sup>73</sup>.



**Fuente: Plan de Desarrollo por Comunas y Corregimientos.**

En Bucaramanga, la situación no difiere mucho de la de otras ciudades Latinoamericanas, dado que los pobladores de los asentamientos subnormales habitan en viviendas deterioradas y auto construidas con materiales desechables, acceso deficitario e inadecuado de agua potable, deficiente sistema de alcantarillado, entre otros, generando graves problemas de salud y desmejorando la calidad de vida.

De acuerdo con la Actualización del Plan de Desarrollo la “Comuna Uno es una zona caracterizada por una fragmentación urbano-territorial y a la vez una

<sup>73</sup> *Ibíd.* Pág. 4

división social en su interior. Tanto la comuna 1 y 2 presentan rasgos físicos que marcan destellos de Marginalidad Urbana, es decir, contienen en su interior asentamientos humanos en los límites de la comuna.

De esta manera gran parte de la población de la comuna 1 se encuentra socialmente, económicamente y políticamente marginada de muchos derechos como a la educación, salud, el bienestar social, sintiéndose en el colectivo de la ciudad individuos negativos, con pocas aspiraciones hasta de superar sus propias condiciones mínimas”<sup>74</sup>.

La comuna 1 tiene que trabajar mucho por la socialización de estos grupos humanos y sobretodo por su vinculación al sector productivo ya que muchos individuos se encuentran laboralmente marginados dado el referente de pertenecer al sector norte.

Desafortunadamente, muchos de los asentamientos humanos de la Comuna I tienen graves problemas hacinamiento, falta de servicios públicos domiciliarios, acceso a la seguridad social entre otras y por lo tanto no se contribuye al bienestar de la población y el mejoramiento de la calidad de vida.

Al interior de la comuna I se identifican algunas problemáticas por las atraviesan sus habitantes, y estos privan a la población de las libertades y derechos que los dignifican como ciudadanos.

Una primera aproximación a los problemas sociales son los “relacionados con cohesión, el tejido social y tranquilidad de la comunidad, la Violencia, drogadicción y prostitución como resultado de poseer en su interior centros de tráfico-expendio de drogas y marihuana, pandillas hacia la parte baja de la estación, Café Madrid, Ciudadela Café, etc., reflejan la mayor preocupación por la estigmatización de “el Norte” como referente delincuencial y violento”<sup>75</sup>.

---

<sup>74</sup> Alcaldía de Bucaramanga Actualización del Plan de Desarrollo por Comunas y Corregimientos. Comuna I. Pág. 5

<sup>75</sup> Alcaldía de Bucaramanga Actualización del Plan de Desarrollo por Comunas y Corregimientos. Comuna I. Pág. 12

A estos dos problemas se suma la violencia con aumento de lesiones y homicidios en la comuna, junto con la comuna 2, por la presencia de organizaciones armadas al margen de la ley

Pese a que en la comuna hay presencia de diversas organizaciones como los desplazados, jóvenes, madres cabeza de hogar, asociaciones de vendedores, no se ve el trabajo por la comunidad dada la individualidad de las organizaciones ya que su sentido de pertenencia es muy débil.

Asociado a los dos problemas mencionados, aparece el fenómeno de la inseguridad, expresado en un alto grado de delincuencia que cometen homicidios y lesiones, robos y maltrato a los pobladores en ciertos lugares. El robo tiene alta frecuencia de ocurrencia, según los líderes.

Con respecto a la Cobertura en Salud el Plan de Desarrollo de esta comuna, mencionan que en un “98% (en relación a personas que cuentan con SISBEN), lo que quiere decir que gran parte de la Población de esta comuna no tiene recursos para pagar el servicios de Salud. Los centros de salud presentan faltas en el equipamiento básico, de un deterioro en menor grado de la infraestructura del puesto de salud de Kennedy y de Colorados (privado), no están acondicionados para atender urgencias y se requieren de más espacios físicos para consultorios. También existen fallas en la atención a sus usuarios debido a la poca disponibilidad de personal laboral (esto se ve reflejado por ejemplo, en la demora de asignación y poca disponibilidad de citas medicas)”<sup>76</sup>.

La expresión más contundente en este aspecto es la falta de oportunidades de empleo y el alto índice de desempleo. La comunidad manifiesta las escasas posibilidades que existen en la comuna para brindar opciones de ocupación a la población juvenil y habitantes de la comuna. También denuncian la discriminación de la que son objeto al solicitar un empleo en la ciudad. En esta

---

<sup>76</sup> Alcaldía de Bucaramanga Actualización del Plan de Desarrollo por Comunas y Corregimientos 2007-2011. Comuna I. Pág. 14

comuna se presenta las actividades de economía informal y el rebusque, tales como, ventas ambulantes, reciclaje y otros<sup>77</sup>.

Otra aspecto negativo que presenta la comuna son los altos niveles de contaminación producida por los ríos Suratá y el río de Oro por vertimiento de aguas negras y contaminación producida por las industrias como la Cemento y el procesamiento de concentrados para animales, deterioran la calidad de vida y salud de los habitantes del sector.

## **2.5. Caracterización Socio-económica de los Asentamientos: El Túnel y el Pablón**

Los sectores marginales en Bucaramanga se caracterizan por ser lugares que carecen de todo equipamiento social y comunitario, de servicios públicos y sus habitantes viven hacinados en albergues transitorios llamados cambuches y en donde la presencia del estado es muy precaria, limitándose sólo a cuantificarlos, en el mejor de los casos, y en otros, a desalojarlos por métodos violentos aumentando su desgracia y niveles de desarraigo.

### **2.5.1. El Túnel**



Este asentamiento “se encuentra ubicado en la antigua estación del ferrocarril, que significó el reflejo de una época en tiempos de auge de las vías de comunicación entre Bucaramanga y la zona centro del país, sin embargo con el paso de los años y las nuevas formas de transporte la estación dejó de estar ocupada por trenes y a cambio

---

llegaron numerosas familias pobres que invadieran la rivera del río surata y el río de oro”<sup>78</sup>.

El Túnel es un asentamiento donde “vivieron aproximadamente 255 familias, ubicadas en la rivera donde se unen el río Surata y río de Oro que recibe todas las aguas negras de ese sector de la ciudad. No posee alcantarillado y las casas son construidas de trozos de madera y tejas de zinc”<sup>79</sup>.

Una de las actividades económicas principales para los habitantes de estos lugares es la extracción del tierra del río que es vendida después, prestadores y cuidadores de parcelas para la cría de cerdos y pollos, sin embargo estos desechos y aguamasas resultan perjudiciales para la salud de sus habitantes, afectando así la calidad de vida de la población, produciendo enfermedades diarreicas, de la piel, etc.

### **2.5.2 El Pablón**

Está conformado “por más de 450 familias, sus construcciones son en ladrillo y tejas de eternit. La difícil situación económica y el subempleo ha hecho de este lugar un caldo de cultivo para la delincuencia, producto de esta situación en el 2006 fueron asesinados más de 17 jóvenes por grupos de paramilitares que opera en el sector. Más del 60% de la población son niños, un grupo significativo de madres cabezas de familia y ancianos. No poseen trabajo, las condiciones de higiene son precarias, no poseen acceso a la salud y están en pésimas condiciones nutricionales”<sup>80</sup>.

---

<sup>78</sup> Vega. Roció del Pilar. “*Habla la gente desde sus barrios: Crónicas de ciudad Norte*” Armonía impresores Ltda. Vol. I. Bucaramanga. 2006. Pág. 132

<sup>79</sup> Informe Asistencia Humanitaria para la población desarraigada en el Área Metropolitana de Bucaramanga. Santander-Colombia. Pág. 4. Disponible :<http://imagenes.tupatrocinio.com/img-bbdd/documentos/proyecto%20una%20manta%20para%20dormir.doc>

<sup>80</sup> Informe Asistencia Humanitaria para la población desarraigada en el Área Metropolitana de Bucaramanga. Santander-Colombia. Pág. 4. Disponible :<http://imagenes.tupatrocinio.com/img-bbdd/documentos/proyecto%20una%20manta%20para%20dormir.doc>.

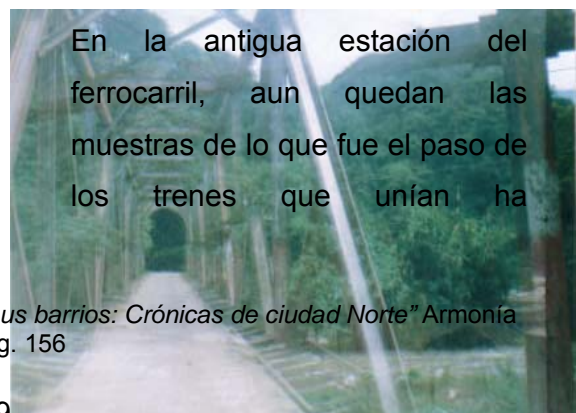
El hacinamiento, la malnutrición y las condiciones desfavorables en la infraestructura y ubicación de las viviendas son factores que influyen en la aparición de enfermedades en los niños, limitando a los individuos el derecho a tener una vida digna.

En este lugar la pobreza esta “relacionada con el desempleo, que les impide acceder a un servicio de salud, este al igual que los otros asentamientos, manifiestan sus habitantes, que la corrupción está relacionada con la cohesión o privación de las personas de elegir libremente a sus gobernantes, porque las necesidades básicas como la cobertura en salud está siendo condicionada por el voto que agregue al candidato que ofrece un favor inmediato”<sup>81</sup>.

Para concluir, los sentimientos y expresiones de la comunidad, hacia las acciones para la construcción del desarrollo de la ciudad y desde luego de sus barrios; denotan desesperanza, incertidumbre, incredulidad y pesimismo.

## **2.6. Memorias de Campo: El Túnel y el Pablón**

### **2.6.1. El Túnel**



En la antigua estación del ferrocarril, aun quedan las muestras de lo que fue el paso de los trenes que unían ha

---

<sup>81</sup> Vega. Roció del Pilar. “*Habla la gente desde sus barrios: Crónicas de ciudad Norte*” Armonía impresores Ltda. Vol. I. Bucaramanga. 2006. Pág. 156

Bucaramanga con el Magdalena Medio y la Costa Norte del país.

“Los rieles, el puente de hierro que atraviesa el río de Oro y la construcción intacta del Túnel, son el reflejo de una época de auge de las vías de comunicación que le permitió a Bucaramanga integrarse al progreso y desarrollo nacional, sin embargo, con el paso de los años y la masificación de las diversas formas de transporte, la estación de ferrocarril dejó de estar ocupada por los trenes y sus viajeros, y a cambio llegaron numerosas familias pobres, que invadieron la ribera de los ríos Suratá y de Oro”<sup>82</sup>.

Tras la tragedia del 11 de enero de 2005, muchas familias del asentamiento se vieron afectadas y damnificadas, de esta manera el gobierno municipal reubicó estas familias en el Rincón de Girón y dada su larga estadía se consolidó como asentamiento Bocas del Túnel, ubicado al lado de la sede recreacional del Sena de Girón.

Como consecuencia de esta tragedia en la actualidad el Túnel está conformado por 34 viviendas, que se encuentran divididas en dos grupos: 10 viviendas en la parte posterior del Túnel y las restantes están situadas en la montaña del Túnel, los habitantes de esta zona se caracterizan por sus bajos niveles de ingreso; casi nulos, por la falta de atención e intervención del Gobierno Municipal en la reubicación y asignación de viviendas, servicios públicos inadecuados (en este lugar existe una pila comunitaria, la que comparten todos los habitantes del asentamiento, el agua llega hasta sus hogares por medio de manguera y el periodo de recolección del agua lo hacen por una hora cada familia), falta de alcantarillado y de seguridad por parte de la fuerza pública, dado que la infraestructura misma del Túnel se ha prestado para la delincuencia, asesinatos, robos, etc.

---

<sup>82</sup> Vega. Roció del Pilar. *“Habla la gente desde sus barrios: Crónicas de ciudad Norte”* Armonía impresores Ltda. Vol. I. Bucaramanga. 2006. Pág. 133

En general en lo que concierne a las viviendas que están ubicadas en este sector, sus principales características son, el alto nivel de contaminación de los ríos de Oro y el Suratá que propagan el criadero de mosquitos, son al mismo tiempo el botadero de basura y a donde llegan los desechos de las viviendas de la zona, además los criaderos de cerdos que causan la propagación de olores fétidos dada las mínimas condiciones de higiene y el esparcimiento de los criaderos, se puede añadir también la presencia de un sistema de cocina para la cocción de las agua masas (comida en descomposición y huesos), que se encuentra a la intemperie, por la carretera y es el sitio por donde transitan todos los habitantes del lugar.

De la misma manera los efectos que genera el mal mantenimiento de los criaderos de cerdos aumenta la contaminación del los ríos y del ambiente que no solo recibe el agua residual de las casas sino que también es un botadero de desechos generando finalmente que gran parte del asentamiento del Túnel esté rodeado de una fuerte presencia de aves carroñeras y moscas.



Cabe señalar que el criadero de cerdos siempre ha existido pero anteriormente según las versiones de los habitantes este sitio era aceptable ya que tenían un buen manejo de los olores y de los residuos, pues anteriormente en el Túnel había alrededor de 250 familias y después de la tragedia los propietarios del criadero debido

a las pocas viviendas que quedaron han expandido los criaderos de manera inconsciente y esto ha causado discusiones entre los habitantes que ocupan el Túnel actualmente, algunas madres mencionaron que *“resulta muy riesgoso para los niños la presencia de animales que se crían con aguamasas pues advierten a sus hijos posibles enfermedades si caminan sin zapatos en la ribera donde se hace visible el excremento de los cerdos alimentados con desechos malsanos”*.

Desafortunadamente los testimonios y la experiencia de campo evidencian estas y muchas otras problemáticas en cuanto la calidad de vida en este sector que es muy desfavorable para cualquier individuo y ante esto la presencia de las autoridades municipal es casi nula, pues solo los tienen en cuenta en el período elecciones.

Para sintetizar, como señala Sen, “no es simplemente la naturaleza, sino la combinatoria entre pobreza, fragilidad material y desorganización social, entre adversidades cíclicas, climáticas, y la endeble condición social y material en la cual, la miseria expone a miles de seres humanos... eso explica por que los desastres ocurridos en el mundo desarrollado provocan siempre un numero muy reducido de desgracias personales y por qué en cambio, en los países pobres las contingencias ambientales acaban en tragedias e incalculables perdidas humanas”<sup>83</sup>.

### 2.6.2. El Pablón



En el Pablón la falta del acueducto y del sistema de alcantarillado son las problemáticas que según sus habitantes es lo que mas los afecta, y aunque en este lugar la ocupación de algunos terrenos es ilegal y son declarados según la

CDMB como zona de riesgo, impide a las empresas de servicios suministrar agua y demás servicios públicos, de esta manera como mencionan gran parte de la población la terminación del tanque del agua podrá suplir la falta de este liquido tan preciado.

---

<sup>83</sup> Sen Amartya. Nóbel de Economía de año 1998.



Las fallas físicas que presenta el Pablón, se identifican en grandes zonas ubicadas en la falda de la montaña, tienen amenazas de riesgo por deslizamiento, ante esto

carecen completamente de servicios públicos, el sistema de agua llega a través de mangueras y por horas específicas con el objetivo de distribuir el agua equitativamente y además el sistema de drenaje del alcantarillado es por mangueras y estos desechos llegan al río Surata.

De la misma manera que en el Túnel, el Pablón está afectado por oleadas de malos olores como resultado del drenaje de los desechos y botadero indiscriminado de residuos sólidos más específicamente en la falda de la montaña.

En cuanto a Educación, la infraestructura física de planteles no es la adecuada ya que carece de Colegios de Bachillerato y muchos niños se ven obligados a desplazarse al Kennedy o en otros casos renunciar a este derecho, lo cual el Sen lo determina como privación de libertades.

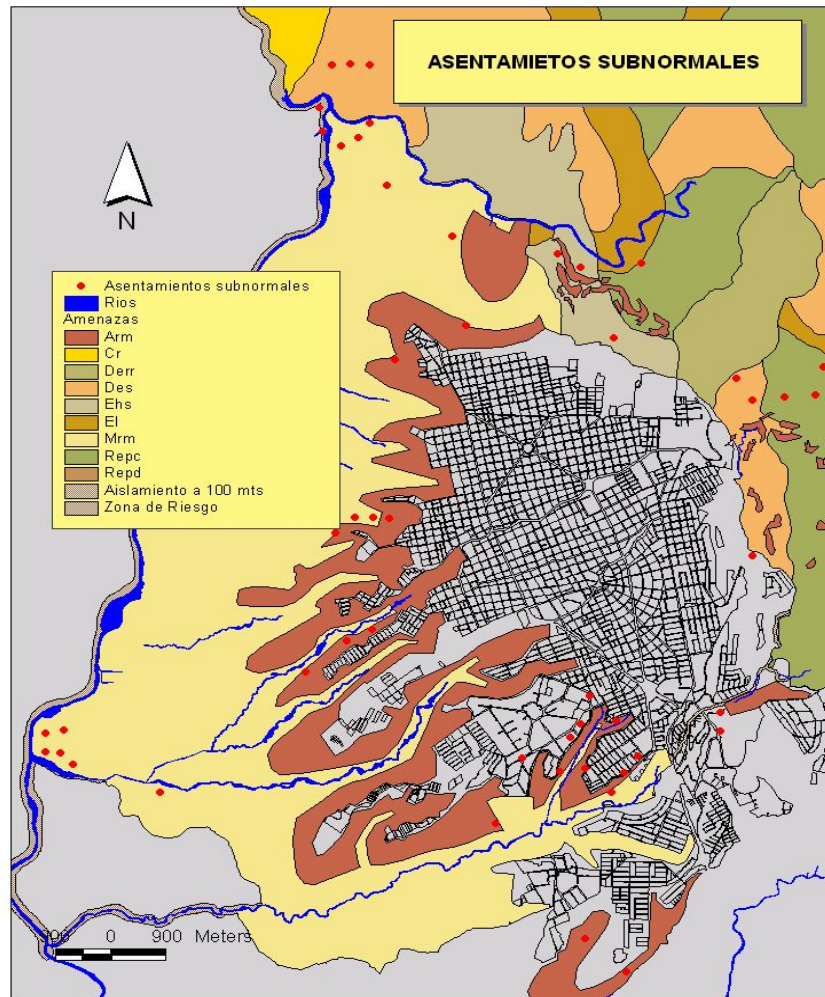
Otro de los factores que preocupan no solo a los habitantes del Pablón, sino a la población en general es la falta de ingresos, respecto a esto la mayoría de esta población depende de contratos cortos, venden tintos y café por las calles, son vendedores ambulantes, tienen pequeñas tiendas, trabajan como celadores y las mujeres hacen oficios varios, etc., aun sabiendo que el dinero que se ganan en sus actividades es menos de un salario mínimo mensual, en familias en donde el promedio son 6 personas por hogar.

Finalmente, el Pablón tiene una urgente necesidad que depende de si es declarada como zona de riesgo o no, si es declarada, el Pablón necesita de la

reubicación de 200 familias, por el contrario, este necesita el cubrimiento y construcción del sistema de alcantarillado.

### **CAPITULO III**

#### **3. CONSTRUCCION DE INDICADORES DEL INDICE DE MARGINACION**



Fuente: POT de Bucaramanga

Este mapa presenta a través de los puntos rojos todos los asentamientos de Bucaramanga y por medio de este se escogieron los asentamientos del presente trabajo.

### 3.1. Consideraciones Metodológicas

Cuando se inició la adaptación del modelo para hallar el Índice de Marginación empleado por CONAPO (México), no se encontraron base de datos para la conformación de los indicadores que el Modelo exige; por lo tanto se debió

aplicar una encuesta (Ver Anexo No.1) que contenía las preguntas específicas necesarias para hallar los 9 indicadores.

Después de un análisis sobre los asentamientos de Bucaramanga, se llegó a la conclusión de que sea el Túnel y el Pablón las unidades de análisis para aplicar las respectivas encuestas, ya que estos asentamientos contienen las características referidas a la Marginalidad Urbana.

Por la misma razón que no se encontraron los datos para el cálculo de los indicadores no se halló el número total de viviendas y el total de población de cada uno de los asentamientos, por lo que fue necesario hacer un recorrido previo a cada asentamiento y realizar un conteo todas viviendas.

Partiendo del hecho de que este es un trabajo experimental, se hizo necesario tomar una muestra  $n \geq 30$  de cada asentamiento para llegar a obtener una aproximación de la realidad que diera cuenta la intensidad del fenómeno y el grado de marginación en el que se hayan los individuos, a diferencia de la investigación "*metodología de Estimación del Índice de Marginación*"<sup>84</sup> realizada por CONAPO quienes toman informaciones censales de todas las entidades federativas del sur de México.

Al realizar la visita a cada asentamiento se encontró que en el Túnel alrededor del 70% de las viviendas habían sido reubicadas en el asentamiento Bocas del Túnel en el Municipio de Girón. Por lo tanto, se aplicó la encuesta a los habitantes de las viviendas que no fueron reubicadas, para un total de 34 viviendas.

En el Pablón, aproximadamente hay 650 viviendas para un promedio de 2600 habitantes, en este lugar se eligió una muestra representativa de la población que se obtuvo a partir de una muestra técnica, que dio como resultado la aplicación de 163 encuestas.

---

<sup>84</sup> Disponible en: [www.conapo.gob.mx/publicaciones/margina2005/AnexoC.pdf](http://www.conapo.gob.mx/publicaciones/margina2005/AnexoC.pdf).

### 3.2. Indicadores socioeconómicos de Marginalidad

La construcción de los 9 indicadores se calculó a través de las encuestas las cuales fueron 163 para el Pablón y 34 para el Túnel, indicadores que según CONAPO<sup>85</sup> considera como formas de exclusión, que se explicaran a continuación:

- ❖ **Condición de Alfabetismo.** Situación que distingue a la población de 14 años o más según declare leer y escribir un recado. La condición de alfabetismo se clasifica en alfabetas, analfabetas y no especificaron. Para medir este indicador se utilizó la edad de 14 años en la encuesta, ya que para Colombia esta es la edad promedio en se determina algún nivel de alfabetismo.
- ❖ **Vivienda.** Es el lugar delimitado por paredes y cubierta por techo con entrada independiente, donde generalmente las personas comen, preparan alimento, duermen y se protegen del ambiente. Para este estudio se tomaron las viviendas con las características anteriormente mencionadas y los cambuches (se determinan por su fabricación en paredes de madera y techo de Zinc o cubiertos con plástico).
- ❖ **Acueducto.** Sistema de tuberías que permiten desalojar fuera de la vivienda las aguas utilizadas en el sanitario o excusado, en el fregadero, en la regadera o en otras instalaciones similares.
- ❖ **Sanitario.** Instalación sanitaria destinada al desalojo de los desechos humanos.
- ❖ **Disponibilidad de Energía Eléctrica.** Viviendas habitadas con energía para alumbrar la vivienda independiente de la fuente de donde provenga. En función de este servicio las viviendas se clasificas, simplemente, entre las que disponen de energía eléctrica y las que no disponen de energía eléctrica.

---

<sup>85</sup> Concejo Nacional de Población (CONAPO). "Metodología de estimación del Índice de Marginación". Pág. 310-313 Disponible en: [www.conapo.gob.mx/publicaciones/margina2005/AnexoC.pdf](http://www.conapo.gob.mx/publicaciones/margina2005/AnexoC.pdf).

- ❖ **Disponibilidad de Agua.** Clasificación de las viviendas habitadas de acuerdo con la forma en que sus ocupantes se abastecen de agua para la recepción de sus actividades cotidianas. En función de esta se tomó viviendas con acueducto, viviendas sin acueducto y viviendas de acueducto con manguera.
- ❖ **Dormitorio.** Cuarto de la vivienda que se utiliza para dormir
- ❖ **Material en Piso.** Material predominante en los pisos de la vivienda, para este cálculo se tomo piso en tierra o piso en cemento o baldosa.
- ❖ **Ingreso.** Percepción monetaria y en especie que recibe u obtiene la población ocupada por el desempeño de su ocupación. Para este estudio se ha tomado como referente la medida de ingresos menres de un salario mínimo teniendo en cuenta la situación económica por la que atraviesa el país.

De acuerdo con el informe *Inequidad, Pobreza y Salud*, “casi dos de cada tres Colombianos son pobres (ingreso familiar menor de 1 millón de pesos mensuales, 4.5 por familia). Casi siete millones de ingresos diarios inferiores al equivalente de un dólar (lo cual hace que vivan en la miseria; indigentes, ingreso familiar menor de 400.00 pesos mensuales, 4.5 por familia)”<sup>86</sup>. De acuerdo con esto El estudio de Marginalidad Urbana y Grado de Marginación para el cálculo de los ingresos toma como referencia el % de la población con ingresos menores a un salario mínimo.

Por otra parte, de los 6 mil millones de habitantes sólo en 10% vive bien, con alto ingresos anuales per cápita y utilizando los beneficios culturales y tecnológicos alcanzados por el hombre , al día de hoy según lo muestra Armando Cortés, mil millones de personas viven con menos de un dólar al día y 840 millones padecen hambre y desnutrición.

Y la cuestión no es solo pobreza; “es de inequidad que persiste por cinco causas principales: acceso a la educación, Empleo y remuneración de

---

<sup>86</sup> Cortés, Armando. “*Inequidad, Pobreza y salud*”. Colombia Médica. Vol. 37 N0.3 de 2006. Pág. 225. Disponible en <http://colombiamedica.univalle.edu.co/vol37No3/html/cm37n3a8.htm>

trabajadores calificados y no calificados, el ingreso familiar, y el Estado no debe continuar promoviendo la desigualdad entre otras<sup>87</sup>.

### 3.3. Cálculo de los Nueve Indicadores

#### 3.3.1. Porcentaje de Población de 14 años o más analfabeta (Ii1)

El cálculo de este indicador consistió en dividir el monto de población de 14 años o más analfabeta entre la diferencia de la población total de 14 años o más, y aquellos que no especificaron su condición de alfabetismo.

$$Ii1 = \frac{Pi_{anal}}{Pi_{15+} - NEi_{alfa}} * 100$$

Donde:

**Pi<sub>anal</sub>**: es la población de 14 años o más analfabeta

**Pi<sub>15+</sub>**: es la población de 14 años o más

**NEi<sub>alfa</sub>**: es la población de 14 años o más que no especificó su condición de alfabetismo.

**I<sub>i1</sub> Túnel** = 38,0952381 ≈ 38% de la Población de 14 años o más analfabeta

**I<sub>i1</sub> Pablón** = 15,30054645 ≈ 15.3% de la Población de 14 años o más analfabeta

#### 3.3.2. Porcentaje de población de 14 años o más sin primaria completa (Ii2)

---

<sup>87</sup> Cortés Armando. "Inequidad, Pobreza y salud". Colombia Médica. Vol. 37 N0.3 de 2006. Pág. 22. Disponible en <http://colombiamedica.univalle.edu.co/vol37No3/html/cm37n3a8.htm>

El cálculo de este indicador, al igual que el de 2000, se realizó en dos etapas. Primero se obtuvo la población que aprobó hasta quinto grado de primaria y se distribuyeron las personas que no especificaron su último grado aprobado en primaria, entre las que tienen de 1° a 5° y aquellas que truncaron sus estudios en el 6° de primaria:

$$PPI_{1-5} = Pi_{1-5} + \left[ \frac{Pi_{1-5}}{Pi_{1-5} - Pi_6} * NEi^{gp} \right]$$

Donde:

**PPI<sub>1-5</sub>**: es la población de 14 años o más que aprobaron entre el primer y quinto grado de primaria con los que no especificaron este nivel educativo ya distribuidos

**Pi<sub>1-5</sub>**: es la población de 14 años o más que declaró haber aprobado entre el primer y quinto grado de primaria

**Pi<sub>6</sub>**: es la población de 14 años o más que solamente completó el nivel de primario

**NEi<sup>gp</sup>**: es la población de 14 años o más que truncó sus estudios en el nivel de primaria, sin indicar su último grado aprobado.

$$Ii2 = \frac{Pi^{si} + PPI_{1-5}}{Pi_{15+} - NEi^{ins}} * 100$$

Donde:

**Pi<sup>si</sup>**: es la población de 14 años o más sin instrucción

**PPI<sub>1-5</sub>**: es la población de 14 años o más que aprobaron entre el primer y el quinto grado de primaria con los no especificados de este nivel educativo ya distribuidos.

**Pi<sub>15+</sub>**: es la población total de 14 o más

**NEi<sup>ins</sup>**: es la población de 14 años o más que no especificó su nivel de instrucción

**PP<sub>1</sub><sup>1-5</sup> Túnel** = 65,47619048 ≈ 65.5% de la Población de 14 años a más que no terminó la primaria

**PP<sub>1</sub><sup>1-5</sup> Pablón** = 28,59744991 ≈ 28.6% de la Población de 14 años a más que no terminó la primaria.

### **3.3.3. Porcentaje de ocupantes en viviendas sin drenaje ni servicio sanitario (I<sub>3</sub>)**

Para el cálculo de este indicador, se identificó el número de ocupantes en viviendas que no disponen de sanitario ni drenaje y se dividió entre el total de ocupantes en viviendas menos el número de ocupantes en viviendas donde no se especificó la disponibilidad de drenaje y sanitario:

$$I_3 = \frac{O_i^{sde}}{O_i^t - NE_i^{de}} * 100$$

Donde:

**O<sub>i</sub><sup>sde</sup>**: son los ocupantes de viviendas sin disponibilidad de drenaje ni excusado o sanitario

**O<sub>i</sub><sup>t</sup>**: es el total de ocupantes en viviendas

**NE<sub>i</sub><sup>de</sup>**: son los ocupantes de viviendas donde no se especificó la disponibilidad de drenaje y excusado o sanitario.

**I<sub>3</sub> Túnel** = 98,72611465 ≈ 99% de ocupantes en viviendas sin servicio de sanitario

**I<sub>3</sub> Pablón** = 81,13207547 ≈ 81% de ocupantes en viviendas sin servicio de sanitario

### **3.3.4. Porcentaje de ocupantes en viviendas sin disponibilidad de energía eléctrica (I<sub>4</sub>)**

En este caso, se identificó el número de personas que habitan en viviendas sin electricidad y se dividió entre la diferencia del total de ocupantes en viviendas menos los ocupantes de viviendas en las cuales el operativo censal no pudo obtener si cuentan o no con energía eléctrica:

$$Ii4 = \frac{O_i^{see}}{O_i^t - NE_i^{ee}} * 100$$

Donde:

$O_i^{see}$ : son los ocupantes de viviendas sin disponibilidad de energía eléctrica

$O_i^t$ : es el total de ocupantes en viviendas

$NE_i^{ee}$ : es el número de ocupantes en viviendas en las que se desconoce si disponen, o no, de energía eléctrica.

**$I_{i4}$  El Túnel** = 9,433962264  $\approx$  9% de ocupantes de viviendas sin disponibilidad de energía eléctrica

**$I_{i4}$  El Pablón** = 3,067484663  $\approx$  3% de ocupantes de viviendas sin disponibilidad de energía eléctrica

### 3.3.5. Porcentaje de ocupantes en viviendas sin disponibilidad de agua entubada ( $Ii5$ )

Para obtener este indicador, una vez identificado el número de ocupantes en viviendas que no disponen de agua entubada, se dividió entre el total de ocupantes en viviendas menos el total de ocupantes en viviendas en las que no se especificó la disponibilidad de agua entubada:

$$Ii5 = \frac{O_i^{sa}}{O_i^t - NE_i^a} * 100$$

Donde:

**O<sup>sa</sup>**: son los ocupantes de viviendas sin disponibilidad de agua entubada  
**O<sup>t</sup>**: es el total de ocupantes en viviendas  
**NE<sup>a</sup>**: son ocupantes de viviendas en las que no se especificó la disponibilidad de agua entubada.

**I<sub>15</sub> El Túnel** = 0 ≈ 0% de ocupantes sin disponibilidad de agua entubada  
**I<sub>15</sub> El Pablón** = 82,20858896 ≈ 82% de ocupantes sin disponibilidad de agua entubada

### 3.3.6. Porcentaje de vivienda con algún nivel de hacinamiento (I<sub>16</sub>)

Para el cálculo del número de viviendas con nivel de hacinamiento se sumaron los siguientes cuatro grupos de viviendas: viviendas con sólo un cuarto y con tres o más ocupantes; viviendas con dos cuartos-dormitorio y con cinco o más ocupantes; viviendas con tres cuartos-dormitorios y con siete o más ocupantes; y por último, viviendas con cuatro cuartos-dormitorio y con nueve o más ocupantes. Este total de viviendas con algún nivel de hacinamiento, se dividió entre la diferencia del total de viviendas menos las viviendas para las cuales no se especificó el número de dormitorios:

$$I_{16} = \frac{V_i^h}{V_i^t - NE_i^d} * 100$$

Donde:

**V<sup>h</sup>**: son las viviendas con algún nivel de hacinamiento

**V<sup>t</sup>**: es el total de viviendas

**NE<sup>d</sup>**: son las viviendas para las cuales no se especificó el número de cuartos-dormitorio.

**I<sub>16</sub> El Túnel** = 51,42857143 ≈ 52% de la población con hacinamiento  
**I<sub>16</sub> El Pablón** = 44,78527607 ≈ 45% de la población con hacinamiento

### 3.3.7. Porcentaje de ocupantes en viviendas con piso de tierra (Ii7)

Se identifica el número de ocupantes en viviendas con piso de tierra y se divide entre el total de ocupantes en viviendas menos el número de ocupantes en cuyas viviendas no se especificó el material predominante en pisos:

$$Ii7 = \frac{O_i^{pt}}{O_i^t - NE_i^p} * 100$$

Donde:

$O_i^{pt}$ : son los ocupantes de viviendas con piso de tierra

$O_i^t$ : es el total de ocupantes de viviendas

$NE_i^p$ : son los ocupantes en viviendas en las que no se especificó el material predominante en pisos.

**I<sub>17</sub> El Túnel** = 57,14285714 ≈ 57% de población con piso de tierra

**I<sub>17</sub> El Pablón** = 36,19631902 ≈ 36.2% de población con piso de tierra

### 3.3.8. Porcentaje de población en localidades con menos de 5000 habitantes (Ii8)

Este indicador es, simplemente, la suma de la población de las localidades con menos de 5000 habitantes, entre la población total:

$$Ii8 = \frac{P_i^{<5000}}{P_i^t} * 100$$

Donde:

$P_i^{<5000}$ : es la población en localidades con menos de 5000 habitantes

$P_i^t$ : es la población total.

**I<sub>18</sub> El Túnel** = 18,77934272 ≈ 19% El Túnel representa el 19% de la población de los asentamientos de la Comuna I

**I<sub>18</sub> El Pablón** = 26,96666667 ≈ 27% El Pablón representa el 27% de la población del Corregimiento 3

### 3.3.9. Porcentaje de población ocupada con ingresos menores a un salario mínimo (I<sub>9</sub>)

Este indicador es el cociente que tiene como numerador la suma de la población ocupada que no recibe ingresos más aquellos que perciben ingresos menores a un salario mínimo y como denominador el total de la población ocupada.

$$I_9 = \frac{P_i^{sm\leq i}}{P_i^o} * 100$$

Donde:

$P_i^{sm\leq i}$ : es la población ocupada que no recibe ingresos por trabajo o que sólo percibe hasta un salario mínimos ( $i=1,..32$ )

$P_i^o$ : representa el total de la población ocupada ( $i=1,..32$ ).

$I_9$  **El Túnel** = 84,74576271  $\approx$  85% de la población que percibe ingresos menores o iguales a un salario mínimo

$I_9$  **El Pablón** = 71,22302158  $\approx$  71% de la población que percibe ingresos menores a un salario mínimo

**Cuadro 1. Matriz de Variables del Cálculo del Índice de Marginación**

No.	Asentamiento	% Población analfabeta de 14 años o más	% Población sin primaria completa de 14 años o más	% Ocupantes en viviendas sin drenaje, ni servicio sanitario	% de ocupantes en vivienda sin energía eléctrica	% de viviendas sin acueducto	% de viviendas con algún nivel de Hacinamiento	% de ocupantes en viviendas con piso de tierra	% de población en localidades con menos de 500 Habitantes	% de población ocupada con menos de un salario mínimo
1	<b>El Túnel</b>	0,38	0,65	0,99	0,09	0,99	0,52	0,57	0,19	0,85
2	<b>El Pablón</b>	0,15	0,28	0,81	0,03	0,82	0,45	0,36	0,27	0,71

De acuerdo con el Análisis de Componentes Principales la unidad resumen es el índice de Marginación el cual solo se obtiene a partir de un banco de datos (en el caso de México banco era las entidades federativas del sur, es decir n> o igual a 30 ciudades y para este análisis a futuro serían las comunas, barrios o asentamientos de la ciudad de Bucaramanga), de esta manera, el Índice no se obtiene por cuestiones técnicas del Software SPSC en el trabajo “Estudio de Marginalidad Urbana y Grado de Marginación. Caso Asentamientos Subnormales: El Túnel y El Pablón”, pero se deja expuesto para la futura investigación logrando obtener el anhelado objetivo.

Sin embargo a pesar de que existe la motivación por lograr construir el índice, el trabajo se vio limitado por falta de financiación para la aplicación de la encuesta a toda la ciudad.

Teniendo la construcción de los nueve indicadores para n>30 el paso a seguir es la aplicación de la técnica de Componentes principales ya que permite recuperar tanto la multidimensionalidad conceptual del fenómeno de la marginación, como la posibilidad, a través de la consideración de la primera componente, de tener una unidad de resumen de fenómeno de cada uno de los municipios y/o ciudades<sup>88</sup>.

Obtenido el Índice a partir de la primera componente este permite ordenar los coeficientes de cada ciudad de acuerdo a la intensidad de las diferentes formas de exclusión que reflejan la Marginalidad.

Además de ello, este índice admite clasificar a las ciudades dentro de los grados: Muy bajo, Bajo, Medio, Alto y muy Alto en condiciones de marginación, y de acuerdo con esta clasificación se diseñan las diferentes políticas públicas para contribuir en definitiva a la desmarginalización de los sectores más vulnerables.

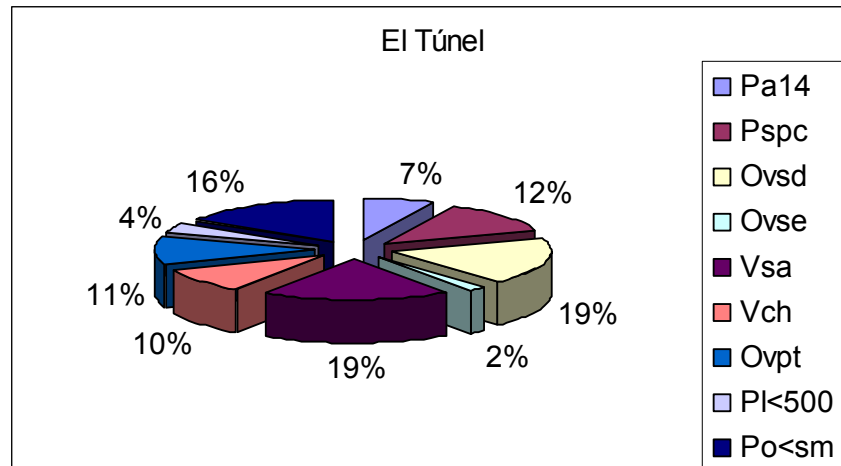
---

<sup>88</sup> Concejo Nacional de Población (CONAPO). “Metodología de estimación del Índice de Marginación”. Pág. 323. Disponible en: [www.conapo.gob.mx/publicaciones/margina2005/AnexoC.pdf](http://www.conapo.gob.mx/publicaciones/margina2005/AnexoC.pdf).

Esta limitación no impide que se cumpla el objetivo de aportar diversas propuestas a políticas públicas que contribuyan a la desmarginalización de la población, a su vez una extrapolación de información de la situación socioeconómica de cada asentamiento a través de la base de datos.

### 3.4. Análisis Comparativo y socioeconómico de los Indicadores

**Grafica 1. Distribución del Porcentaje de los indicadores en el caso: El Túnel**



De acuerdo con este gráfico el indicador que presenta el mayor porcentaje en cuanto a niveles de exclusión es el indicador de viviendas sin acueducto, ni sistema de alcantarillado, con una incidencia del 19 % para ambos casos.

Esto se puede confirmar según los datos arrojados en las encuestas, ya que el indicador de viviendas sin acueducto, ni alcantarillado fue del 99%, lo que en otras palabras significa que toda la población del Túnel no cuenta con ninguno de estos dos servicios (de las 34 casas encuestadas, 31 expresaron la carencia de los servicios y tres no especificaron) y por lo tanto, aparte de ser individuos marginados de no recibir el cumplimiento de los servicios, sus niveles de vida

cada vez son mas deteriorados ya que los lugares o barrios donde no hay sistema de drenaje permite que haya mal manejo de desechos humanos, a su vez la posibilidad de adquirir frecuentes enfermedades dado inadecuados niveles de higiene al no contar con agua potable.

Continuando con el grafico, el indicador que sigue en orden de incidencia es el porcentaje de población ocupada con menos de un salario mínimo, 16%, dentro de los demás y de acuerdo con los resultados arrojados se puede argüir que el 0.85% de los habitantes del Túnel sobreviven con ingresos menores a un salario mínimo ya que se dedican a actividades económicas de la economía informal, vendedores ambulantes, vendedores de tinto, recolectores de tierra entre otros.

El siguiente indicador con una incidencia del 12% que es la población sin primaria completa de 14 años o mas, es decir que el 65% población no terminó no cursó la primaria y/o interrumpió algún grado sus estudios de primaria.

Con una ponderación de 11% se encuentra la población de ocupantes de viviendas con piso de tierra es decir, que en realidad el 65%<sup>89</sup> de los habitantes del Túnel viven en casas con piso de tierra.



Con un porcentaje de 10% entre los demás indicadores del Túnel se encuentran las viviendas con algún nivel de hacinamiento que representa en la población un 52% y esta cifra resulta alarmante ya que la mitad de la población

---

<sup>89</sup> Para mayor información del cálculo y porcentaje de los indicadores remitirse a la base de datos presentada en los anexos (medio magnético).

está en condiciones de hacinamiento medio, es decir, que en promedio hay 4-5 habitantes por habitación, en este sentido y de acuerdo con la visita realizada al asentamiento se confirma que las condiciones en las habitaciones son de hacinamiento, hay casas con una sola pieza en la cual se encuentran las camas y la cocina, con respecto a los espacios en los que conviven los niños y los adultos son muy reducidos, presentan desorden, desaseo y estos factores afectan el derecho de gozar de una vivienda digna.

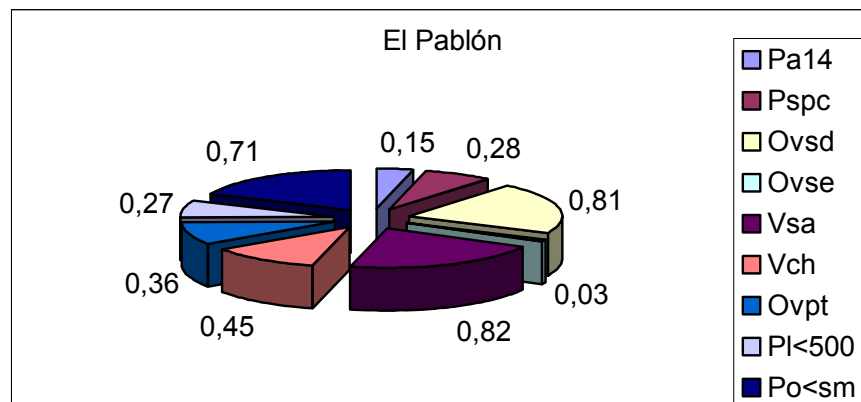


Con un porcentaje del 7% con respecto a los demás indicadores del Túnel, la población analfabeta de 14 años o más que no saben leer ni escribir un recado representa el 38% de la población total, esto indica que el asentamiento posee serios niveles de analfabetismo sobretodo porque la población que reside en el lugar es población desplazada del Magdalena Medio.

Con respecto a la relación que tiene el Túnel con las demás localidades de la Comuna 1 con Población de menos de 500 habitantes (Cable I – El Plan con 240Hab., Guayabal I y II con 150 Habitantes. El puente con 180 Hab. La Playita con 102 Hab. Y la playa con 180 Hab.) El Túnel tiene una incidencia sobre los asentamientos de la Comuna 1 de 0.19% y con relación a los demás indicadores, la participación del % de población en localidad es del 4%.

Finalmente el indicador que menos peso tiene entre los demás es el % de viviendas sin energía eléctrica con una incidencia del 2%, es decir, es el servicio mejor prestado y de mejor cobertura, y para la población total que se encuentra sin energía es del 0.09%. Este dato confirma que es el mejor servicio público domiciliario en la comuna ya que el 90% cuenta con luz en sus viviendas, desafortunadamente en el trabajo de campo se encontró que esta cobertura no necesariamente es prestada por alguna entidad, por el contrario, dada la ausencia en este sector los individuos se conectan de forma ilegal de los postes del alumbrado.

**Grafica 2. Distribución del Porcentaje de los indicadores en el caso: El Pablón**



Este análisis se realiza de la misma manera que el anterior ejercicio, es decir que se describirán cada indicador según el orden de incidencia entre los demás.

La ausencia del sistema de alcantarillado y acueducto resultaron ser los mayores indicadores que afectan la comunidad con un 21% y en términos reales son 0.81% y 0.82% respectivamente. De la misma manera que en el túnel, la falta de drenaje y de acueducto son los factores que más limitan y marginan a los individuos que viven en estos lugares.

Las viviendas que no tienen estos servicios se surten a través un sistema de mangueras que trasportan el agua de una Motobomba que funciona por horas para cada sector y/o familias. Los personajes que en el Pablón se encargan de controlar esa distribución se conocen como fontaneros.



Por lo tanto los individuos de algunos sectores del Pablón (ya que una parte del si cuenta con acueducto y alcantarillado), se encuentran en serias condiciones de precariedad tanto para drenar los residuos como para conseguir el agua.

Continuando con el orden de prioridades, se encuentra el indicador del % de la población ocupada con ingresos menores a un salario mínimo el cual tiene un valor del 18% entre los demás y en términos de población es del 71% que actualmente obtiene ingresos menores a un salario minino ya que se dedican a actividades económicas de ventas ambulantes en el centro de la ciudad, a la economía informal y actividades como servicios varios, casas de familia y en palabras de ocupantes del Pablón “se trabaja en el Rebusque” .

Es necesario retomar los planteamientos del profesor Sen en cuanto a la falta de oportunidades laborales que limita la población de gozar de vivienda digna, de adquirir beneficios y de poder afiliarse a algún régimen particular de salud ya que un individuo que sobrevive con menos de un salario mínimo al caso cubre la alimentación y el pago de los servicios.

En el orden consecutivo se encuentra el % de viviendas con algún nivel de hacinamiento el cual tiene una incidencia del 12% entre las demás y cuya

participación en términos de población es del 0.45%. Esta cifra señala que en el Pablón el nivel de hacinamiento aunque es muy fuerte afecta a ciertos individuos ya que en los registros se encontraron encuestas con casas de 3 piezas para 14-16 personas o casas donde la mayoría de sus integrantes oscilaban entre 7-8 niños y 2 adultos.



El indicador que sigue es el de % de viviendas con piso de tierra de un 9% y términos de población representa el 36% de la población total, este porcentaje se refiere mas al sector de villa Patricia el cual es una invasión al interior del Pablón y que carece de todos lo servicios públicos domiciliarios excepto de la Luz Eléctrica por razones expuestas anteriormente.



El indicador que sigue es el porcentaje de Población sin Primaria Completa que tiene un valor de 7% y que ocupa respecto a la población total el 0.28%, es decir, que el 28% de la muestra no ha terminado la primaria completa.

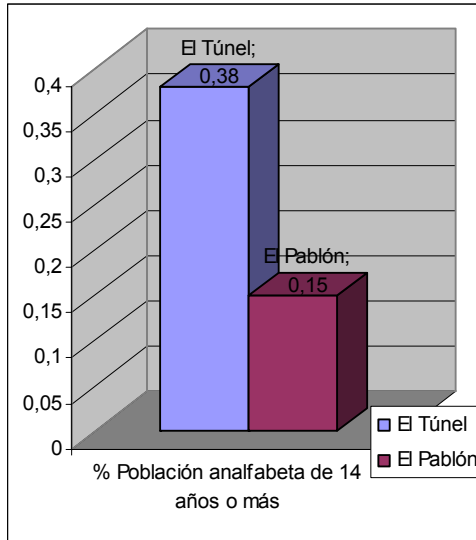
En cuanto al porcentaje de población analfabeta tiene un valor del 4% con respecto a los demás indicadores y su peso con respecto a la población total este ocupa el 38%, es decir que hay un 38% de la población que se declara no saber leer, ni escribir un recado.

### **Grafica 3. Análisis Bivariado de cada uno de los Porcentajes de los Asentamientos El Túnel y el Pablón 2007**

En los gráficos anteriores se tomaron cada uno de los indicadores y se relacionaron entre sí (los dos asentamientos) con el ánimo de compararlos y poder extraer una conclusiones sobre las diferentes problemáticas, y sobre los niveles de marginación que tiene cada uno de ellos, a pesar de no arrojar un índice de marginación concreto si permite mostrar, que aunque los dos barrios son asentamientos, con condiciones físicas similares, presentan variados niveles de marginación.

Cada grafico analiza un indicador en particular, y al respecto se puede afirmar que en Túnel, en cada uno de ellos, sobrepasa a los del Pablón, con esto no quiere decir que el Pablón no tenga problemas de Marginación, por el contrario, si los presenta pero de manera mas tenue que en Túnel, por lo tanto el Túnel presenta el fenómeno de la marginalidad (condiciones físicas) y Marginación (condición de los individuos) mas critico ya que en todos los indicadores el porcentaje fue superior a los del Pablón excepto en el indicador % Población en localidades de menos de 500 habitantes, en este indicador el Pablón tiene un mayor peso ya que tiene un mayor numero de habitantes y eso significa la participación dentro de la comuna o Corregimiento.

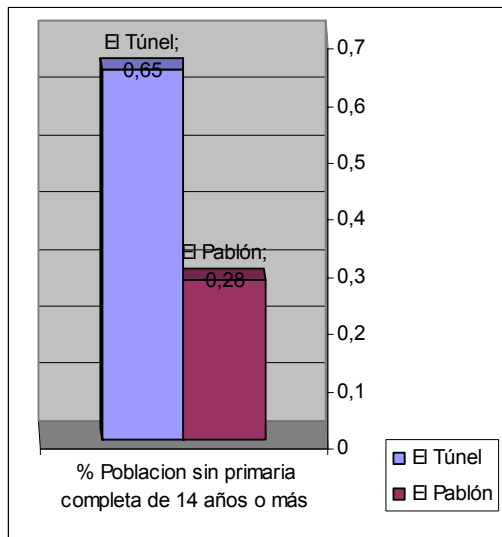
**Grafica 3.1. % de Población Analfabeta de 14 años o más**



Este grafico muestra un mayor porcentaje de Población analfabeta en el Túnel, lo que según los resultados arrojados por las encuestas se da por la falta de ingresos de sus habitantes, por que gran parte de la población residente viene desplazados del campo y en el sector rural como es sabido existen precarias condiciones para la prestación del este derecho, además la comunidad manifiesta que dado que son del campo, no tiene como prioridad

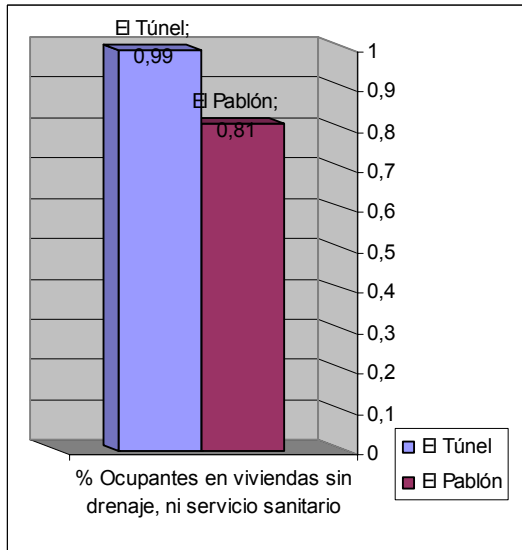
acceder a este servicio.

**Grafica 3.2. % de Población sin Primaria Completa de 14 años o más**

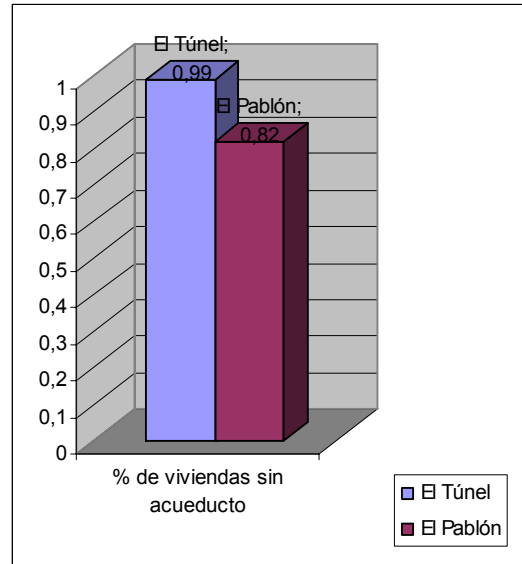


Con respecto a este indicador hay una mayor concentración de Población sin Primaria Completa en el Túnel de 65% y en el Pablón del 26%, esto se debe como se menciona anteriormente, a la falta de ingresos y a que la gente a tenido que renunciar a este derecho para conseguir y ayudar a sus familias a conseguir recursos para subsistir.

**Grafica 3.3. % de Ocupantes En Viviendas sin disponibilidad De Drenaje, ni servicio Sanitario**

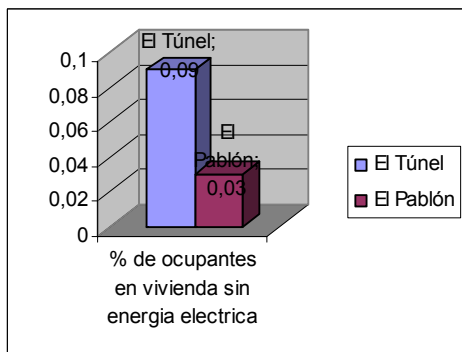


**Grafica 3.4. % de Viviendas Sin Acueducto**



Estas graficas se analizan en conjunto, ya que entran en la misma categoria y son al mismo tiempo en ambos asentamientos la necesidad de mayor importancia, siendo respectivamente 99% de Ocupantes de viviendas sin disponibilidad de drenaje, ni acuedusto, el el Túnel y de un 81% para el casa del Pablón.

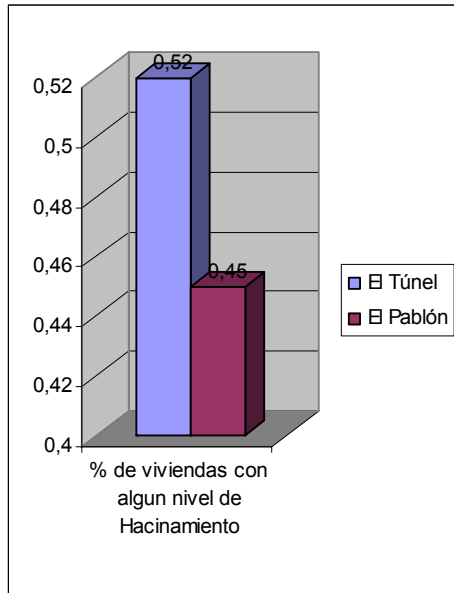
**Grafica 3.5. % de Ocupantes en Viviendas sin energia electrica**



En este indicador, se evidencia que el servicio prestado por la electrificadora de Bucaramanga es bueno, ya que el porcentaje de la poblacion faltante para tener una cobertura del 100% fueron aquellos individuos que no especificaron su condicion, esta razon se atribuyen a

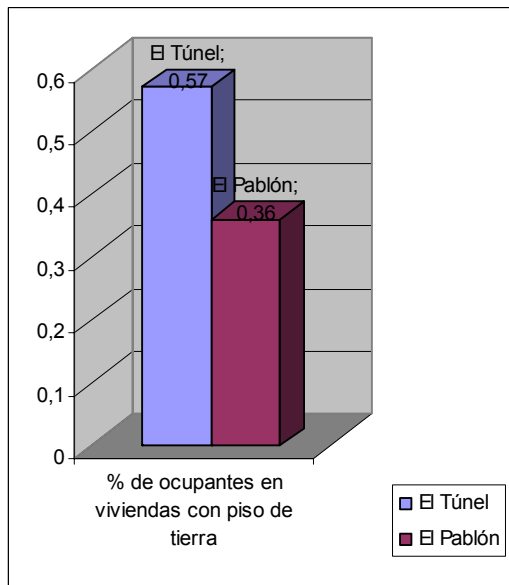
que estaban toamndo la luz de manera ilegal y simplemente no contestaron.

**Grafica 3.6. % de Viviendas con algún nivel de Hacinamiento**



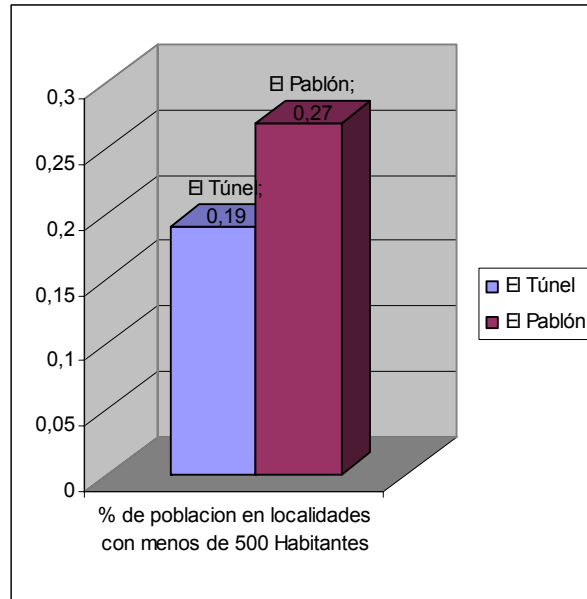
Esta grafica muestra que en los dos asentamientos hay una fuerte nivel de Hacinamiento, siendo para ambos casos, casi la mitad de los hogares de estos sectores se encuentran en situación de Hacinamiento critico, ya que se encontraron casos en donde habían 17 personas que ocupaban una viviendas con tres piezas y en ocasiones 8 personas por pieza.

**Grafica 3.7. % de Viviendas en piso de Tierra**

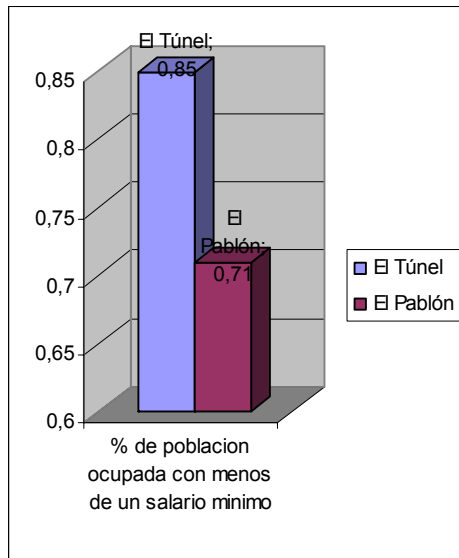


La grafica muestra un mayor porcentaje 57% de viviendas con piso de tierra en el Túnel, ya que este se caracteriza por ser el sector menos desarrollado dada la ubicación y el abandono en el que se encuentra por parte del Gobierno Municipal.

**Grafica 3.8. % de Población en localidades con menos de 500 Habitantes**

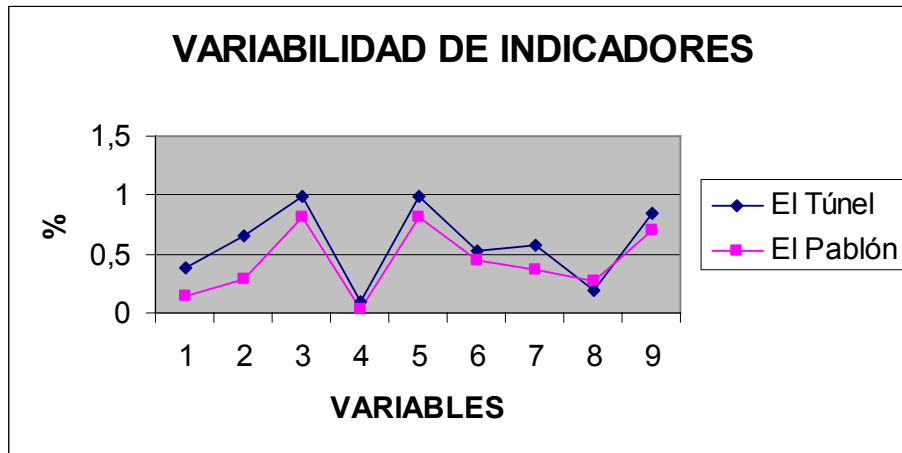


**Grafica 3.9. % de Población Ocupada con menos de un Salario Mínimo**



Con respecto a este indicador se evidencia claramente que ambos asentamientos tienen un gran porcentaje de población que trabaja por menos de un salario mínimo, son unas fuentes de ingreso muy precarias lo que conlleva, lo que se traduce en privación de libertades y de derechos que le permitan disfrutar una calidad de vida digna.

**Grafica 4. Resumen de los Indicadores**



La última gráfica presenta la unión de todos los indicadores en conjunto para las dos muestras y resume todos los demás expuestos anteriormente resaltando sobre todo el indicador de % de ocupantes sin luz eléctrica ya que para los dos asentamientos sin Luz Eléctrica fue de 0.09% en el Túnel y 0.035 en el Pablón, al respecto cabe afirmar que en ambos asentamientos la mejor cobertura en servicios públicos domiciliarios es la energía eléctrica a pesar de que en algunos casos sea robada, en pocas palabras, en ambos asentamientos hay muy poca gente que carece de luz, o no especificaron su condición.

A pesar que ambos asentamientos tengan diferencias en cuanto a la agudización del fenómeno de la Marginación lo más importante es resaltar el papel del estado y/o gobierno antes estas problemáticas y las distintas maneras en que pueda remediarlas, son condiciones, en el mayor de los casos, inhóspitas en la que los individuos desarrollan día a día sus actividades. Sin incluir, el sentimiento de estas personas en la manera como se ven en el resto de la ciudad y la poca valoración que tienen de si mismos.

A continuación se presentan las conclusiones del trabajo en el cual se plantean diversas sugerencias, mecanismos y herramientas de política pública que puedan ser diseñadas y focalizadas en particular para cada asentamiento.

#### IV. CAPITULO

### 4. CONCLUSIONES Y CONSIDERANCIAS SOBRE POLÍTICA PÚBLICA, PROPUESTAS PARA LOS ASENTAMIENTOS: EL TÚNEL Y EL PABLÓN HACIA LA BÚSQUEDA DE LA DESMARGINALIZACIÓN.

*Es posible aumentar  
enormemente la calidad de vida,  
aunque las rentas sean bajas, por medio de  
un buen programa de servicios sociales.*

Amartya Sen,

Las políticas públicas expresan tanto una particular movilidad de las fuerzas políticas, como una dinámica específica de incorporación o exclusión (política, económica y social) de los ciudadanos respecto a los asuntos del Estado. En resumen las políticas públicas dan cuenta de un determinado grado de conflicto en la sociedad, “son el dispositivo de gobierno, por excelencia, a través del cual se pone en marcha y se imprime determinada velocidad a la maquinaria gubernativa”<sup>90</sup>.

La conexión de los estudios de políticas con estudios sobre realidades de la ciudad permite que los procesos de producción, implementación y evaluación de las políticas tenga un referente único y concreto: la acción gubernativa. “Dicha conexión no solo permite especificar el sentido, alcance y naturaleza de las políticas públicas, sino también diferenciar los campos de relación orgánica entre el Estado y la sociedad que se pueden potenciar desde las políticas públicas”<sup>91</sup>.

La estructuración y diseño de las políticas públicas debe ser comprendida como el producto de un intenso proceso político a través del cual emergen y toman forma los proyectos e intereses de agentes (individuos), agencias

---

<sup>90</sup> Medellín, Torres Pedro “*La política de las políticas públicas: propuesta teórica y metodológica para el estudio de las políticas públicas en países de frágil institucionalidad*”. División de Desarrollo Social. Santiago de Chile, Julio de 2004. Pág. 16

<sup>91</sup> *Ibíd.* Pág. 47

(instituciones) y discursos (síntesis de la interacción entre agentes y agencias), en pugna por imponer un determinado proyecto de dirección política y de dirección ideológica sobre la sociedad y el estado que es gobernado<sup>92</sup>.

De acuerdo con Pedro Medellín, la incorporación de problemas de territorialidad e institucionalización del orden como referentes claves para abordar los problemas de autonomía de los gobernantes en la estructura de las políticas públicas, amplían el espectro analítico de los problemas cruciales de la sociedad lo cual permite la mejor focalización en cuanto al diseño y ejecución de las mismas.

Sin embargo la construcción de “las políticas públicas deben abandonar el asistencialismo ya que provocan en términos de institucionalizar entre los pobres una actitud de activa exigencia a donativos, convirtiendo al labriego pobre que mal vivía con su esfuerzo ha venido en el poblador urbano que mal vive sin ninguna esperanza en el futuro”<sup>93</sup>.

Los eventos focalizadores se constituyen piezas claves para la formación de una agenda gubernativa. Es decir, una agenda preeliminar de política pública. Por su naturaleza es el mecanismo mas adecuado para seleccionar los temas o problemas a tratar y ordenar según las prioridades<sup>94</sup>, y acciones en el rumbo de las ejecuciones del gobernante.

En este sentido y de acuerdo con lo señalado por Pedro Medellín, una de las sugerencias iniciales que se presentan en este análisis es que la ciudad cuente con esos eventos o para el caso particular de esta investigación, un Proyecto de Marginalidad y Grado de Marginación en la Ciudad de Bucaramanga que no

---

<sup>92</sup> Medellín, Torres Pedro “*La política de las políticas públicas: propuesta teórica y metodológica para el estudio de las políticas públicas en países de frágil institucionalidad*”. División de Desarrollo Social. Santiago de Chile, Julio de 2004. Pág. 28

<sup>93</sup> Narváez Tulcán, Luis Carlos. “*Pobreza en América Latina*”. Observatorio de la Economía Latinoamericana. Disponible en, [www.eumed.net/coursecon/ecolat/](http://www.eumed.net/coursecon/ecolat/). Pág.4

<sup>94</sup> Medellín, Torres Pedro “*La política de las políticas públicas: propuesta teórica y metodológica para el estudio de las políticas públicas en países de frágil institucionalidad*”. División de Desarrollo Social. Santiago de Chile, Julio de 2004. Pág.37

sólo se realice en una ocasión experimental, por el contrario, que se actualice de acuerdo con el cambio de gobernante.

Se presenta este trabajo como una herramienta valiosa que permite medir para cada barrio de la ciudad un grado de Marginación y con base en él, el diseño de las políticas públicas tendría un orden de prioridades, además a través del cálculo de los indicadores (que se extrae de la encuesta) se muestran de forma particular para cada asentamiento la o las problemáticas mas emergentes.

Es, en este sentido, que surgió el interés por una nueva investigación de otra clase de pobreza ya que los estudios establecidos como el NBI, Línea de Pobreza y el Índice de Desarrollo Humano a pesar de ser lo suficientemente valiosos en cuanto a la información que ofrecen son tomados a partir de bases de datos agregadas, aquí parte pues la diferencia del “Estudio de Marginalidad Urbana y Grado de Marginación” ya que la metodología indicada por CONAPO para medir el grado de Marginación se hace a través del cálculo de indicadores en forma desagregada que son tomados ya sea para localidad, en el caso que se realice en Bucaramanga y/o en cualquier otra ciudad y para todas las ciudades en el Caso que se realice para Colombia.

Esta es otra de las ventajas que presenta el estudio ya que permite medir a nivel regional, local o nacional el índice de Marginación y siempre arrojará en orden de prioridades las principales problemas de cada muestra.

1. Por lo tanto, se deja abierta la discusión para la continua investigación sobre el problema de la Marginalidad a través de proyectos respaldados por la Academia, la Alcaldía y/u ONG`S.

Por otra parte, y con base al trabajo de campo y los resultados de las encuestas se presentan a continuación unas conclusiones sobre las mismas y además unas propuestas de política para estos Asentamientos con el objetivo final de contribuir hacia la desmarginalización. De acuerdo con el trabajo de

campo realizado en los asentamientos El Túnel y el Pablón en el mes de Agosto de 2007, se puede decir que el principal problema que presentan ambos asentamientos y de urgencia sanitaria, es la construcción del acueducto y el alcantarillado ya que ambos sectores se ven gravemente afectados por la falta de estos servicios y tienen que recurrir a un sistema artesanal de mangueras el cual no es muy fiable ya que en ocasiones funciona y en otras no.

#### **4.1. El Túnel**

2. El asentamiento el Túnel es quizás uno de los principales asentamientos subnormales a nivel de Bucaramanga que necesita atención inmediata. Este asentamiento humano se encontraba consolidado con problemas comunes de riesgo por estar situado en los alrededores de los Ríos Oro y Suratá, dado los desastres naturales ocurridos en Febrero de 2005, fecha en la que este lugar quedó completamente destruido, la inundación se llevó gran parte de las viviendas y las pocas que subsistieron quedaron en pésimas condiciones físicas. Por lo tanto, lo individuos que vivían allí a pesar de perder cosechas, bienes materiales y animales domésticos estuvieron albergados en otros asentamientos mientras se dio la reubicación, luego fueron llevados al asentamiento humano Bocas del Túnel en el Rincón de Girón, de acuerdo con esto, el Túnel o Bocas del Túnel necesitan una reubicación total de todos su habitantes ya que el estado ante los desastres naturales se ha visto incapaz de atender en casos de emergencia la reubicación de esta población.

Llevan dos años esperando que el gobierno municipal se acuerde de ellos, sus esperanzas en la vida y sus ilusiones se encuentran muy deterioradas, la pérdida de legitimidad del gobierno se nota mucho cuando se entrevista a estas comunidades, sus habitantes solo sienten que tienen que trabajar en lo que sea para poder comer, y ante la ciudad ellos se ven muy poca cosa, y es

precisamente por el olvido del estado y la falta de presencia en estos asentamientos, (que entre otras cosas son visitados solo en periodos de campaña electoral) que los habitantes del Túnel han perdido las esperanzas de soñar en la vida..

3. En orden de prioridades si los habitantes continúan viviendo en el Túnel se necesita de inmediato un sistema de alcantarillado y de acueducto ya que los desechos humanos son arrojados al río y el agua potable se obtiene a través de una manguera (y esto genera problemas entre los vecinos) en términos de Sen, se deteriora la calidad de vida de los individuos y obstruye su libertad.
4. La situación económica por la que atraviesan los habitantes de este asentamiento es crítica, el 85% de la población se encuentra desempleada y sobrevive con ingresos menores a un salario mínimo obtenido de la ocupación en la economía informal, en el rebusque, en la venta de tinto, en la recolección de tierra de los ríos, en ventas ambulantes etc. Sus habitantes cuentan que en ocasiones solo comen 2 veces al día y por lo tanto los niños de este sector se encuentran con descuido alimenticio, descalzos y condiciones mínimas de ropa. Entre otras cosas que se encuentran en la encuesta es que el 47% de la población afirma que el motivo de llegada es por falta de ingresos y esta falta de ingresos se refleja en el porcentaje de la forma de tenencia el cual es de 76% poseen vivienda propia sin título, es decir tienen en su poder una carta cheque la cual se les cambia cuando sean reubicados.
5. En el Túnel como se mencionó anteriormente el 65% de la población no terminaron la primaria y el 38% es analfabeta (no sabe leer ni escribir un recado) en el caso de los adultos, y en el caso de los niños la situación aún es mas crítica ya que el asentamiento no posee instituciones educativas y las madres no envían los niños al colegio primero por cuestiones de ingresos, segundo porque no hay en el Túnel

instituciones educativas cercanas y tienen que desplazarse al café Madrid (lugar mas cercano) pero dada las circunstancias físicas del Túnel y los peligros que representa para la comunidad las madres deciden no enviarlos ya que atravesar el Túnel representa un riesgo para la integridad física de los niños.

6. Las condiciones físicas de las viviendas son los principales rasgos de Marginalidad Urbana dada las formas de tenencia de la vivienda y los materiales con los que están construidas, en el Túnel el 57% tienen piso de tierra, con paredes de madera y/o plásticos y los techos son de tejas de Zinc, para estas viviendas una política de vivienda de interés social y de reubicación cambiaría en un 70% sus condiciones de vivienda, higiene, seguridad y de bienestar social.
7. Los niveles de hacinamiento son del 52%, esto es en relación de mas o menos 7-9 personas y dos piezas en la casa, la mayor parte de los integrantes de la familia son niños, en la mayoría de las casas se encuentran hasta 3 generaciones (abuelas, madres y nietas) y en este caso las madres dejan a sus hijas con la abuela para salir a trabajar, en otros casos la abuela vive del cuidado de los nietos y en otros las madres abandonan a sus hijas y los niños son recogidos por el ICBF.
8. Entre otras variables que se analizaron en la encuesta fue la seguridad social en donde se comprobó que la mayoría de los habitantes tiene un Sisben pero que gran parte de la población no cuenta con un ARS y mucho menos tiene la capacidad de pagar un régimen contributivo. Por lo tanto, la secretaria de Desarrollo social podría otorgar un ARS total a todos los habitantes del Túnel y con este mecanismo conseguiría que el 100% de los afiliados pueda acceder al derecho mínimo de salud.
9. Otro de los proyectos que se pueden implementar es el potenciar brigadas móviles para la cuestión de la seguridad en el Túnel ya que

esta infraestructura se ha prestado para asesinatos, robos y delincuencia común, por otra parte en la zona hay presencia de Paramilitares que cobran por la tranquilidad de barrio cuando es un derecho de todo ciudadano gozar de seguridad y el estado o la Policía Nacional están para ello.

10. Túnel necesita una institución educativa mas cerca a donde puedan asistir los niños tanto del túnel como del sector.
11. Se necesita además de lo anterior que se legalice el barrio, si no son trasladados, para que puedan las empresas de servicios públicos como el gas implementarlo allí ya que las personas cocinan con leña, con una legalización del barrio se permite además que se puedan ampliar los sistemas de rutas de transporte y de carretera para llegar a él puesto que la ruta que mas se acerca es la estación de buses de Trans Colombia en el Barrio Café Madrid.

#### **4.2. El Pablón**

El Pablón es un asentamiento que cuenta con cuatro subsectores en su interior en donde uno de ellos es una invasión, el sector de Villa Patricia. Al igual que en el Túnel se necesita de una reubicación o de legalización ya que por falta de legalización el barrio se encuentra declarado en Zona de Alto Riesgo y no pueden introducirse algunos servicios públicos domiciliarios.

1. El Pablón lleva mucho tiempo en trámites para ser legalizado pero el gobierno municipal ni la CDMB han resuelto la situación ya que por las razones de la declaración como Zona de Riesgo no permiten que se implante el alcantarillado, el acueducto y el gas (excepto en la parte de la entrada del Pablón que si cuenta con todos los servicios), de la misma manera, no se ha hecho nada por reubicarlos.

Muchos de sus habitantes están desesperados y decepcionados del gobierno municipal ante la falta de seriedad para la toma de decisión que se haga del barrio, según entrevistas realizadas les han pedido que se trasladen, que vendan las casas, a pesar de tener una carta cheque que es el comprobante de que el terreno es de su propiedad al final no es de mucha garantía, dado esto, no les ofrecen una política sólida de reubicación u otras ofertas de viviendas para el desalojo del terreno, de esta manera los habitantes a todo momento se encuentran desconcertados sin saber que sucederá con el barrio.

2. El 81% de la población del Pablón no cuenta con acueducto ni alcantarillado, el sistema de drenaje se hace a través de mangueras y son llevadas a un tubo madre que lleva a un río, sin embargo el Pablón cuenta con una obra costosísima que nunca se terminó y es el tanque de agua el cual se encuentra sin prestar servicio a la comunidad, de esta manera, una de las obras iniciales que se pide para este asentamiento es la terminación del tanque ya que ayudaría a disminuir los problemas por la consecución del agua.
3. El barrio necesita tener una respuesta pronta sobre lo que se hará de él, es decir se debe presionar para que se tome una decisión acerca de la legalización, si la decisión es legalizar, la CDMB debe realizar una reestructuración de la viviendas pues en algunas partes las casas están localizadas en la falda de la montaña y sus construcciones permiten ser vulnerables a deslizamientos de tierra.

Otro de los proyectos que se implantarían en cuanto a la legalización sería el de la construcción del sistema de alcantarillado y la conducción del gas siendo 81% las personas carecen de estos servicios y de esta manera se estaría contribuyendo al acceso del disfrute del derecho de una vivienda digna y utilización de servicios públicos domiciliarios.

4. La situación económica se traduce en que el 71% de las personas sobreviven con ingresos menores a un salario mínimo, es decir que la mayoría de las actividades que desempeñan son ventas ambulantes en el centro de la ciudad, ventas al interior del asentamiento como tiendas, modistería, ventas de helados y vikingos, etc., muchas de las mujeres señalaron que se dedicaban a trabajar en casas de familia pero por ser personas del Norte les pagan alrededor de medio salario mínimo, y entre las ocupaciones que se encuentran afiliadas a un sistema de seguridad se da por medio de las empresas empleadas que laboran en la vigilancia privada.

Entre otros aspectos importantes que se encontraron en la encuesta es que el 37% de la población afirma que vive en este barrio dada la falta de ingresos y esto repercute de la misma manera en que el 41% tienen vivienda propia sin título, es decir poseen una carta cheque como garantía del lote.

Al igual que en el Asentamiento el Túnel sus habitantes manifiestan su resignación ante la vida que les ha tocado vivir y mas aún, se sienten utilizados en períodos de campañas, solo para la obtención del voto, y luego vuelven a ser abandonados a sus suertes, dejando las promesas de empleo y trabajo por la comunidad a un lado.

5. Otras de las problemáticas que tiene el Pablón es el nivel de hacinamiento siendo del 36%, situación que permite, según fuente de los entrevistados, que vivan en algunas casas alrededor de tres familias y ello conduce a problemas de maltrato infantil y problemas de abuso sexual, por lo tanto la comunidad exige que se formule un proyecto de vivienda que no solo abarque la población desplazada y damnificada sino también la posibilidad de acceso a una vivienda de bajo costo y fácil crédito.
6. De otra parte el 36% de la población viven en casas con piso de tierra, y no solo esto, la construcción de la vivienda está hecha de materiales de plástico, madera, trapos y/o tejas de zinc, por lo tanto, estas condiciones físicas de la vivienda deterioran los niveles de la calidad de vida y no

permiten el disfrutar del derecho de una vivienda digna que contribuya el bienestar de los individuos.

7. En cuanto a la calidad de educación y los niveles de alfabetización se puede afirmar que la comunidad presenta un 28% de personas que interrumpieron la primaria y el 15% son analfabetas, esto deja entrever la falta de atención en materia de educación a pesar que la ONG Visión Mundial maneja un programa de Validación para los adultos que se llevan a cabo los sábados por la tarde, sin embargo, la comunidad exige que para sus hijos se haga una institución educativa de primaria y bachillerato ya que no hay y los niños se tienen que desplazar a los colegios de Colorados o Kennedy.
8. Entre los datos arrojados por las encuestas acerca de las necesidades del Pablón cabe señalar que al igual que en el Túnel el servicio domiciliario que mas cobertura tiene es el de la Luz eléctrica ya que 3% de los individuos no lo poseen o no especificaron su condición, y de la misma manera hay quienes poseen el servicio de manera ilegal, al respecto la comunidad expresa un inconformismo ante las altas tarifas de los servicios públicos en general y que para ello exigen que se tenga en cuenta políticas de ajuste dado el sector.

El nuevo fenómeno de la Marginalidad en Colombia y en particular en Bucaramanga, ha tomado dimensiones que traspasan la mirada ver este flagelo como un problema de ingresos o de exclusión más, es un problema que concierne a todos, así como fundaciones, organismos internacionales y nacionales, instituciones del gobiernos y ONG'S.

Las perspectivas Colombianas en el campo social se tornan oscuras, si no se abandonan por una parte las políticas asistencialistas que solo median el momento y convierten la población en resignada de una limosna y si todos los ciudadanos no ponen un grano de arenas por el vecino.

Por otra, es muy lamentable mirar la gran parte de la población que posee múltiples carencias que van desde la oportunidad de una vivienda digna, de la















oportunidad de estudiar y acceder a un centro educativo, de obtener ingresos inhumanos, se padecer graves condiciones de analfabetismo de un desplazamiento forzado que aumenta más el traslado de campesinos la ciudad, *de no poder disfrutar de una larga vida, sana y creativa, de disfrutar de un nivel decente de vida, libertad y dignidad y respeto por si mismos*<sup>95</sup> y finalmente de sentirse marginados de una ciudad a la cual tienen todos lo derechos sociales, económicos, culturales y políticos de pertenecer.

---




<sup>95</sup> Narváez, Tulcán Luis Carlos. “Pobreza en América Latina”. Disponible en, [www.eumed.net/cursecon/ecolat/](http://www.eumed.net/cursecon/ecolat/). Pág. 6

## BIBLIOGRAFIA









- AGUILAR VILLANUEVA, Luís. Introducción a la implementación de las Políticas Publicas. Antología de la Política Pública, México, 1993.
- ALCALDIA DE BUCARAMANGA. Acuerdo 010 de junio 11/2004. “Plan de desarrollo Económico, Social y de Obras Publicas para Bucaramanga” 2004-2007.
- ALCALDIA DE BUCARAMANGA. Informe de Gestión 2001-2003. Iván Moreno Rojas, Construyendo la ciudad de todos.
- ALCALDIA DE BUCARAMANGA. Informe de Gestión 2005. Secretaria de Educación municipal.
- ALCALDIA DE BUCARAMANGA. Informe de Gestión. Secretaria de Desarrollo Social 2003.
- ALCALDIA DE BUCARAMANGA. Informe de Gestión. Secretaria de Desarrollo Social 2005.
- ALCALDIA DE BUCARAMANGA. Informe de Resultados de los planes de inversión 2001-2005.
- ALCALDIA DE BUCARAMANGA. Plan de Ordenamiento Territorial del Municipio de Bucaramanga.
- ALCALDIA DE BUCARAMANGA. Planes de inversión anual 2001-2005
- ALCALDIA DE BUCARAMANGA. Acuerdo 022 de junio/2001. “Plan de desarrollo para Bucaramanga 2001-2003” Construyendo la ciudad para todos.
- ARANGO GAVIRIA, Oscar. La vivienda de uso mixto, impacto socioeconómico y ambientales. Caso Área Metropolitana Centro Occidente Pereira, 2006
- ARENAS IPARRAGUIRRE, Carlos. Los rostros escondidos y la acción social frente a la marginalidad: violencia juvenil a fines de los 90.
- AREVALO, Martha. Suelo urbano y vivienda popular en América Latina. Elaborado por el proyecto de vivienda y habitad. 2003

-  BOISIER, Sergio. La modernización de Estado: una mirada desde las regiones, en globalización y gestión del desarrollo regional. Ediciones Universidad del Valle. Cali, 1996.
-  CASTELLS, Manuel. Capital multinacional, Estados nacionales y comunidades locales. Ediciones Siglo XXI. México, 1987.
-  \_\_\_\_\_, Manuel. La cuestión urbana. Editores Siglo XXI. Madrid, 1979
-  CORPORACION COMPROMISO. Caracterización sociodemográfica de la población en situación de desplazamiento ubicada en asentamientos de los municipios del AMB y Lebrija. 2006.
-  CORTÉS, Fernando. Consideraciones sobre la Marginalidad, Marginación, Pobreza y desigualdad en la Distribución del Ingreso. Papeles de Población. Universidad Autónoma de México. México. 2002
-  ECHEVARRIA RAMIREZ, Maria Clara. Ciudad de territorialidades. Universidad nacional de Colombia, 2000
-  ESCOBAR, Arturo. La invención del tercer mundo. Construcción y deconstrucción del desarrollo. Editorial Norma. Bogota, 1996
-  FAZIO VENGOA, Hugo. El mundo frente a la globalización diferentes maneras de asumirla. Editorial Gente Nueva. Colombia, 2002.
-  GARAY, Luís Jorge, RODRIGUEZ. Adriana. Colombia Dialogo Pendiente, Editorial Planeta Paz, 2005.
-  GERMANI, Gino. El concepto de la Marginalidad. Nueva Visión, Buenos Aires, 2001.
-  GUERRERO RINCON, Antonio. Desarrollo humano conflicto y criminalidad en Santander. Ediciones UIS. 2005
-  \_\_\_\_\_ RINCON, Antonio. Poblamiento y conflictos territoriales en Santander. Ediciones UIS. Bucaramanga, 2005
-  LEFVBRE, Henry. El derecho a la ciudad. Ediciones Península. Madrid.1975
-  LUCIANO, Tomassini. Democracia en déficit. Gobernabilidad y desarrollo en América Latina y el Caribe. Ed. Banco Interamericano de Desarrollo. Washington. D.C.


- 
 MAC DONALD, Joan. Pobreza y precariedad del hábitat en ciudades de América Latina y el Caribe, ed. Series Rev. CEPAL No 38, Santiago Chile, Noviembre 2004
- 
 MURILLO, Susana. Desigualdad, pobreza, exclusión y Vulnerabilidad en América latina, Ed. UNAM, México, 2005
- 
 NEIRA, Manuel. “Habla la gente desde sus barrios” Vol.1 Visión 2019. Editorial IMEBU.2006.
- 
 NUN, José, “el futuro del empleo y la tesis de masa marginal” en desarrollo económico No. 152-1999
- 
 \_\_\_\_\_, José. Marginalidad y Exclusión Social, Nueva Visión, Buenos Aires, 2001
- 
 NUSSBAUM, Martha & SEN, Amartya. La calidad de Vida. Fondo de cultura de México.1996.
- 
 SANTOS, Milton. Por otra globalización. Ediciones Panamericanas. Colombia, 2004.
- 
 SEN, Amartya. Desarrollo y Libertad, Editorial Planeta. México 1992.
- 
 STIGLITZ, Joseph. La Economía del Sector Público, Editor Antoni Bosch. Segunda edición, Barcelona ,1995.
- 
 TELLEZ SANCHEZ, Rafael. Desarrollo Regional...Territorios, Espacios y Lugares. Facultad de Ciencias Humanas. UIS. 2006
- 
 \_\_\_\_\_ SANCHEZ, Rafael. Metamorfosis Espacial y Ficciones Territoriales, en la Construcción de la Región Nororiental. Ed. Distrigraf Impresores. 2002.
- 
 \_\_\_\_\_ SANCHEZ, Rafael & MARTINEZ, Elizabeth. Caracterización Sociodemográfica de la Población en Situación de Desplazamiento. Ed. Distrigraf Impresiones. 2006.
- 
 VECKEMANS, Roger y FUENZALIDA, Silvia. “El concepto de la Marginalidad” en Marginalidad en América Latina, un ensayo de diagnóstico, Desal, Barcelona, 1996.
- 
 \_\_\_\_\_, Roger. Tesis fundamentales. DESAL. América Latina y desarrollo social. Tomo I, Cáp. II.

- 
 VELAZQUEZ CARRILLO, Fabio. Ciudad e inclusión: por el derecho a la ciudad. Editorial Gente nueva. Bogota 2004
- 
 Vega. Roció del Pilar. Habla la gente desde sus barrios: Crónicas de ciudad Norte. Armonía impresores Ltda. Vol. I. Bucaramanga. 2006.
- 
 WIESNER DURAN, Eduardo. La Efectividad de las Políticas Publicas en Colombia, TM Editores en cohesión con el Departamento Nacional de Planeación, Colombia, 1998

## DOCUMENTOS EN LA RED

- 
 ANALISIS DE COMPONENTES PRINCIPALES. Disponible en: [www.uoc.edu](http://www.uoc.edu)
- 
 CONSEJO NACIONAL DE POBLACION (CONAPO). Metodología de estimación del Índice de Marginación. Disponible en: [www.conapo.gob.mx/publicaciones/margina2005/AnexoC.pdf](http://www.conapo.gob.mx/publicaciones/margina2005/AnexoC.pdf).
- 
 CORTEZ, Armando. Inequidad, Pobreza y salud. Colombia Médica. Vol. 37 No. 3 de 2006. Disponible en: <http://colombiamedica.univalle.edu.co/vol37No3/html/cm37n3a8.htm>
- 
 BELL ADEL, Carmen. La Exclusión social: origen y características. Disponible en: [www.ctv.es/USERS/cprtopa/compensatoria/Exclusion\\_social.pdf](http://www.ctv.es/USERS/cprtopa/compensatoria/Exclusion_social.pdf).
- 
 BOGANI, Esteban, La Marginalidad y los desocupados: origen. Disponible en: [www.nuso.org/articulos/3259\\_1.pdf](http://www.nuso.org/articulos/3259_1.pdf)
- 
 Informe Asistencia Humanitaria para la población desarraigada en el Área Metropolitana de Bucaramanga. Santander-Colombia. Disponible en: <http://imagenes.tupatrocinio.com/img-bbdd/documentos/proyecto%20una%20manta%20para%20dormir.doc>
- 
 NARVAEZ TULCÁN, Luis Carlos. Pobreza en América Latina. Disponible en: [www.eumed.net/cursecon/ecolat/](http://www.eumed.net/cursecon/ecolat/).
- 
 MEDELLIN TORRES, Pedro. La política de las políticas públicas: propuesta teórica y metodología para el estudio de las políticas publicas en países de frágil institucionalidad. Disponible en:

[www.grupocholavi.org/gobernanzaambiental/Documento/lopublicoylolocal.pdf](http://www.grupocholavi.org/gobernanzaambiental/Documento/lopublicoylolocal.pdf)

 ZICCARDI, Alicia. América Latina: pobreza y desigualdad social. Disponible en, <http://168.96.200.17/ar/libros/pobreza/ziccardi.pdf>

## LISTA DE ANEXOS

	<b>Pág.</b>
<b>Anexo A.</b> FORMATO DE ENCUESTA	94
<b>Anexo B.</b> MANUAL DE LA ENCUESTA	95
<b>Anexo C.</b> BASE DE DATOS (Disponible en Medio Magnético)	

## ANEXO A. FORMATO DE LA ENCUESTA

ENCUESTA Estudio de Marginalidad urbana y Grado de Marginación en Bucaramanga Caso Asentamientos Pablón y el Túnel		FORMULARIO NO.								
Nombre del Encuestado										
Dirección										
<b>I - IDENTIFICACION Y UBICACION</b>										
1.1. Bucaramanga	<input type="checkbox"/>	1.2. Asentamiento o corregimiento								
		1.2.1. Pablón	<input type="checkbox"/>							
1.3. Zona Norte	<input type="checkbox"/>	1.2.2. Túnel	<input type="checkbox"/>							
<b>II MOTIVO DE LLEGADA Y POBLAMIENTO</b>										
2.1. Siempre ha vivido aquí	<input type="checkbox"/>	2.5. Hace 10 años o mas	<input type="checkbox"/>							
2.2. Por desplazamiento forzoso	<input type="checkbox"/>	2.6. Falta de empleo	<input type="checkbox"/>							
2.3. Desastres naturales	<input type="checkbox"/>	2.7. Falta de Ingresos	<input type="checkbox"/>							
2.4. Perdieron todo lo que tenían	<input type="checkbox"/>	2.8. No especificaron	<input type="checkbox"/>							
<b>III. FORMA DE TENENCIA DE LA VIVIENDA Y SERVICIOS</b>										
3.1. Numero de personas que viven actualmente en la vivienda?		1	2	3	4	5	6	mas de 6		
3.2. La vivienda que ocupa actualmente el hogar es:										0
3.2.1. Propia con título	<input type="checkbox"/>	3.2.2. propia sin título.	<input type="checkbox"/>	3.2.3. Arriendo	<input type="checkbox"/>					
3.2.4. En usufructo	<input type="checkbox"/>	3.2.5. No especificó	<input type="checkbox"/>							
3.3. ¿ De cuántas piezas dispone actualmente la vivienda?		1	2	3						
<b>IV. CARACTERISTICAS Y CONDICIONES DE LAS VIVIENDAS</b>										
4.1. material del piso	<input type="checkbox"/>	4.1.1. en tierra	<input type="checkbox"/>	4.1.2. cemento o baldosa	<input type="checkbox"/>					<input type="checkbox"/>
4.2. material de las paredes	<input type="checkbox"/>	4.2.1. cemento	<input type="checkbox"/>	4.2.2. madera	<input type="checkbox"/>					4.2. tejas <input type="checkbox"/>
4.3. material del techo	<input type="checkbox"/>	4.3.1. tejas	<input type="checkbox"/>	4.3.2. madera	<input type="checkbox"/>					4.3. plástico <input type="checkbox"/>
<b>V. SERVICIOS</b>										
5.1. Acueducto	<input type="checkbox"/>	SI	NO	N.E						
5.2. Acueducto por manguera	<input type="checkbox"/>				5.7. Energia Electrica	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>		
5.3. Alcantarillado	<input type="checkbox"/>				5.8. Sanitario Exclusivo	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>		
5.4. alcantarillado por manguera	<input type="checkbox"/>				5.9. Pozo septico	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>		
5.5. Telefono fijo	<input type="checkbox"/>				5.10. sanitario por manguera	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>		
5.6. Gas domiciliario	<input type="checkbox"/>				5.11. Letrina	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>		
N.E no especificaron su condicion.				5.12. no especificaron	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>			

## **Anexo B. Manual de la Encuesta**

### **ESTUDIO DE MARGINALIDAD URBANA Y GRADO DE MARGINACIÓN EN BUCARAMANGA. CASO: ASENTAMIENTOS SUBNORMALES**

#### **Manual de especificación de las variables y la información de la encuesta.**

Con este documento se pretende dar una explicación acerca de los indicadores que se hallarán a través de la recolección de datos por medio de la encuesta y la manera como debe realizarse.

La encuesta se encuentra dividida en cuatro secciones:

- I. IDENTIFICACION Y UBICACIÓN
- II. MOTIVO DE LLEGADA Y POBLAMIENTO
- III. FORMA DE TENENCIA DE LA VIVIENDA Y SERVICIOS
- IV. INFORMACION EDUCATIVA
- V. INFORMACION SOCIOECONÓMICA

#### **I. IDENTIFICACION Y UBICACIÓN**

En el primer apartado se busca conocer a cual asentamiento pertenece, para este estudio puede ser el Pablón, el Túnel o Caminos de Paz.

En la pregunta 3 hace referencia a la característica física en que encuentra el asentamiento.

#### **II. MOTIVO DE LLEGADA Y POBLAMIENTO**

En esta sección el objetivo está encaminado a encontrar las diferentes razones por las cuales sus habitantes se encuentran ubicados allí.

Esta información cuenta con 8 posibles respuestas las cuales se analizan a continuación:

**Siempre ha vivido aquí:** para las personas que desde que nacieron han habitado en estos lugares.

**Por desplazamiento forzoso:** esta respuesta igualmente puede aludirse a motivos de extorsión, amenazas, secuestros, asesinatos, fumigaciones etc.

**Desastres naturales:** se refiere a las condiciones de los individuos que por razones de desastres naturales, deslizamientos de tierra, inundaciones o incendios los cuales ocasionaron las perdidas sus casas y terminaron ubicándose en algún asentamiento.

**Perdieron todo lo que tenían:** en esta pregunta se busca encontrar razones como por ejemplo cayeron en crisis, malos negocios, perdida de inmuebles por deuda hipotecaria y/o algún robo que los dejo en banca rota y, quedaron sin recursos económicos como solventar la perdida empeorando sus condiciones precarias y terminando en buscar soluciones mas económicas como las de los ranchos de los asentamientos.

**Hace 10 años o más:** hace un reconocimiento explícito a cambios superiores o iguales a 10 años en sus vidas, que los condujeron a alojarse en los asentamientos, y cuyas razones que no especificaron con plenitud.

**Falta de empleo:** a esta pregunta se pueden encontrar respuestas comunes como por ejemplo, la situación económica, la falta de dinero para sostenimiento propio y de su familia, no hay trabajo, o simplemente no hay lo

que queda es el rebusque y eso no brinda mejores oportunidades.

**Falta de ingresos** aunque resulta similar a la anterior, en esta pregunta se busca hallar si los habitantes por lo menos reciben un ingreso al día, o si no lo reciben, esta falta de ingresos explica el porque han tenido que vivir en los asentamientos ya que no pagan arriendo y sus pocos ingresos no le permite pagar una vivienda mejor.

**No Especificaron:** hace alusión simplemente a las preguntas que las personas encuestadas no contestaron con precisión o simplemente quisieron omitir o no conocían la respuesta.

### III. FORMA DE TENENCIA DE LA VIVIENDA Y SERVICIOS

En esta sección la encuesta busca conocer las condiciones y características de vivienda, servicios públicos nivel de hacinamiento, con el ánimo de mirar el grado de marginación en el que están inmersos sus habitantes diariamente. Esta compuesto por cinco preguntas las cuales se analizan a continuación.

**1 ¿Numero de personas que viven actualmente en el domicilio?** Con esta información se conoce el total de las personas que se encuentran en un domicilio, y cuando el domicilio es compartido por varias familias se debe tomar el dato total del número de personas que comparten esta vivienda, luego con la información recolectada se conocer si existe hacinamiento crítico al interior de la vivienda.

**2. La vivienda que ocupa actualmente el hogar es:**

Hay que tener en cuenta que para este estudio se toma la vivienda según CONAPO como el lugar delimitado por paredes y cubierto por techos con entrada independiente, donde generalmente las personas comen, preparan alimentos, duermen y se protegen del ambiente.<sup>96</sup>

Por otra parte es indispensable trasladar los contextos y tener en cuenta que la terminología es diferente para cada ciudad, por lo tanto, este estudio aparte del concepto presentado anteriormente de vivienda, también reconoce por viviendas a las unidades de Cambuches, y/o los casas de un cuarto construidas con materiales de desecho y madera.

- **Propia** hace referencia a los domicilios que ya sean viviendas según la definición de CONAPO o cambuches son de su pertenencia y no pagan ningún dinero por su estadía.
- **Arriendo** representa que los individuos pagan con dinero o con trabajo la estadía en el domicilio.
- **De un familiar** hace referencia a que el domicilio es de un familiar y puede estar en condiciones de cuidadero o pagando un arriendo muy mínimo.
- **No específico** hacer referencia a la pregunta que se evade o simplemente no se contesta.
- **De un amigo** hace referencia a que el domicilio es de algún amigo y puede estar en condiciones de cuidadero o pagando un arriendo muy mínimo
- **Alberque temporal** se refiere a los individuos que por algunas razones de desplazamiento o

<sup>96</sup> Metodología de estimación del Índice de Marginación. Consejo Nacional de Población. México. 2005. Pág.310

desastre natural fueron ubicados allí con posibilidades de que en algún momento su situación cambiara dado los programas de viviendas para estos casos.

- **Y finalmente en usufructo** hace referencia cuando las viviendas están ubicadas en parcelas de tierra que invadieron o tomaron sin permiso y que tienen que desalojar.

### 3. ¿Cuántas habitaciones dispone actualmente la vivienda?

Con el número que se determine se permite también hallar si hay hacinamiento y en que nivel se encuentra: crítico o no.

### 4. ¿De cuáles de los siguientes servicios dispone la vivienda actualmente?

- **Acueducto entubado** Hace referencia a las viviendas que disponen de agua de la red pública dentro de la vivienda, disponen de agua red pública fuera de la vivienda pero dentro del terreno, disponen de agua de llave pública o hidratante y disponen de agua de otra vivienda<sup>97</sup>.
- **Alcantarillado entubado** se refiere al sistema de alcantarilla de res pública que no permita el estancadero de agua o inundaciones.

- **Teléfono Fijo** hace referencia a la tenencia de una red de comunicación dentro de la vivienda.
- **Gas Domiciliario** se refiere a la vivienda que dispone en su interior de la instalación de gas natural o cilindro.
- **Energía eléctrica** hace referencia a las viviendas habitadas que contengan energía eléctrica para alumbrar la vivienda, independientemente de al fuente de donde provenga. En esta pregunta se clasifica simplemente entre las que disponen de energía eléctrica y las que no.
- **Sanitario Exclusivo** Significa la instalación sanitaria destinada al desalojo de los desechos humanos, también se le conoce como retrete o hoyo negro.
- **Poseen piso de tierra** corresponde a la categoría en la que viviendas tienen piso de tierra.
- **No Especificaron** hace alusión simplemente a las preguntas que las personas encuestadas no contestaron con precisión o simplemente quisieron omitir o no conocían la respuesta.

## IV. INFORMACION EDUCATIVA

### Condición de Alfabetismo o analfabetismo

1. **De los residentes que viven actualmente cuantos son mayores de 15 años** Se pretende hallar el número total de los residentes de la vivienda que sean mayores de 15 años
2. **Cuántas personas de 15 años o más no han recibido**

<sup>97</sup> Metodología de estimación del Índice de Marginación. Consejo Nacional de Población. México. 2005. Pág.312

**instrucción o es analfabeta** la población analfabeta será aquella que con 15 años o más de edad no sabe leer ni escribir un recado.

3. **Cuántas personas mayores de 15 años han recibido instrucción** hace referencia a la población que por lo menos han recibido la primaria o no la completaron
  
4. **Cuántas personas de 15 años o más terminaron la primaria, secundaria o realizaron estudios técnicos o superiores.**

Hacen referencia la categoría de estudios que terminaron y/o se encuentran realizando.

**No Especificaron** hace alusión simplemente a las preguntas que las personas encuestadas no contestaron con precisión o simplemente quisieron omitir o no conocían la respuesta.

## V. INFORMACION SOCIOECONOMICA

1. **Las personas de 15 años o más que se encuentran trabajando** con esta variable se pretende conocer la población que esta laborando.
2. **Personas que trabajan que no reciben ingresos fijos o que reciben hasta medio salario mínimo** hace referencia a la población que no recibe ingresos para sobrevivir aunque labore u la persona que se encuentra

ocupada y que por lo menos recibe medio salario mínimo.

3. **Personas que trabajan y reciben medio salario mínimo o más** se refiere que se encuentran ocupadas y reciben o medio salario mínimo o más.

## VI. INFORMACION DE SEGURIDAD SOCIAL

1. **Personas que están afiliadas al Sistema de Seguridad Social** hace referencia a las personas que se encuentra afiliadas al Sisben y que tiene alguna ARS que los respalde.