

**DESCRIPCION Y AVANCES DE LA IMPLEMENTACIÓN
DE LA POLÍTICA DE SALUD Y NUTRICIÓN
EN EL MUNICIPIO DE TONA**

MARTHA INES BAEZ RUEDA

**UNIVERSIDAD INDUSTRIAL DE SANTANDER
ESCUELA DE ECONOMÍA Y ADMINISTRACIÓN
ESPECIALIZACIÓN EN GERENCIA PÚBLICA
BUCARAMANGA
2007**

**DESCRIPCION Y AVANCES DE LA IMPLEMENTACIÓN
DE LA POLÍTICA DE SALUD Y NUTRICIÓN
EN EL MUNICIPIO DE TONA**

MARTHA INES BAEZ RUEDA

**Monografía como requisito para optar el título:
Especialista en Gerencia Pública**

**Director:
HECTOR ALIRIO MENDEZ SANCHEZ
Economista**

**UNIVERSIDAD INDUSTRIAL DE SANTANDER
ESCUELA DE ECONOMÍA Y ADMINISTRACION
ESPECIALIZACIÓN EN GERENCIA PÚBLICA
BUCARAMANGA
2007**

AGRADECIMIENTOS

Aprovechando ésta ocasión, expreso mis más sinceros agradecimientos a Dios, por la vida, la familia especialmente a mi madre, hermana y esposo; por la oportunidad de avanzar en esta experiencia de superación personal y profesional. A mis profesores y compañeros que con sus valiosos aportes se hicieron partícipes de este proceso transformador de cultura y sociedad.

CONTENIDO

	pág.
INTRODUCCIÓN	15
1. TITULO	17
1.1 PROBLEMA DE INVESTIGACIÓN	17
1.1.1 Planteamiento del Problema	17
1.2 JUSTIFICACIÓN	20
1.3 OBJETIVOS	21
1.3.1 Objetivo General	21
1.3.2 Objetivos Específicos	21
2. MARCO REFERENCIAL	22
2.1 MARCO CONCEPTUAL	22
2.2 MARCO HISTORIO	25
2.3 MARCO LEGAL	33
3. DISEÑO METODOLÓGICO	38
3.1 PROCEDIMIENTO	38
3.2 DISEÑO O TIPO DE ESTUDIO	38
4. RESULTADOS	39
4.1 ASPECTOS DEMOGRÁFICOS	39
4.1.1 Población Objeto	39
4.1.2 Generación de empleo	41

4.2 SERVICIOS DOMICILIARIOS BASICOS Y OTROS	42
4.2.1 Acueducto	43
4.2.2 Alcantarillado.	44
4.2.3 Electrificación Urbana y Rural	45
4.2.4 Disposición de desechos sólidos	46
4.2.5 Telefonía Urbana y Rural	47
4.3 INFRAESTRUCTURA VIAL O DE COMUNICACIONES	47
4.3.1 Medios de Transporte.	48
4.3.2 Vías de Comunicación: Infraestructura Vial Municipal	49
4.4 SERVICIOS SOCIALES BÁSICOS	49
4.4.1 Educación	50
4.4.2 Alfabetismo y Analfabetismo	51
4.4.3 Estado de la Infraestructura y dotación educativa	52
4.5 RECREACIÓN, CULTURA Y ESPACIO PÚBLICO.	55
4.5.1 Servicios y capacidad actual de escenarios recreativos	55
4.5.2 Localización de los centros culturales.	57
4.6 SALUD	57
4.6.1 Área de influencia de las instituciones	59
4.6.2 Principales Causas de Mortalidad	60
4.6.3 Enfermedades de Notificación Obligatoria, 2003.	60
4.6.4 Sistema Nutricional Predominante	61
4.6.5 Cobertura SGSSS.	61

4.6.6 Tenencia de tierra	61
4.7 DIMENSIÓN ECONÓMICA	67
4.7.1 Actividades Económicas del Municipio	62
4.7.2 Producción Agrícola.	62
4.7.3 Sector Industrial.	66
4.7.4 Sector Minero	67
4.7.5 Sector Bancario	67
4.7.6 Sector Comercial	67
4.7.7 Sector Turístico	67
4.7.8 Sector ambiental y producción hídrica	67
4.8 PRESENCIA INSTITUCIONAL	68
5. DISCUSION	70
5.1 FACTORES VULNERADORES Y PROTECTORES DE LA SEGURIDAD ALIMENTARIA EN TONA	70
5.2 FACTORES VULNERADORES RELACIONADOS CON LOS SERVICIOS BÁSICOS	70
5.3 FACTORES VULNERADORES RELACIONADOS CON LA EDUCACIÓN	73
5.4 FACTORES VULNERADORES RELACIONADOS CON LA RECREACIÓN, EL DEPORTE Y LA LÚDICA	74
5.5 FACTORES VULNERADORES RELACIONADOS CON LA SALUD	74
5.6 FALLAS EN LA COBERTURA DE LA TOTALIDAD DE LA POBLACIÓN EN CUANTO AL SISTEMA GENERAL DE SEGURIDAD SOCIAL EN SALUD.	76
5.7 FACTORES PROTECTORES DE LA SEGURIDAD ALIMENTARIA	72

6. CONCLUSIONES	78
7. RECOMENDACIONES	82
BIBLIOGRAFIA	92

LISTA DE FIGURAS

	pág.
Figura 1. Arbol de Problema	19
Figura 2. Ubicación Geográfica Municipio de Tona	22
Figura 3. Estructura Organizativa	25
Figura 4. Servicios domiciliarios básicos y otros	43
Figura 5. Infraestructura vial o de Comunicaciones	47
Figura 6. Servicios Sociales Básicos	49

LISTA DE CUADROS

	pág.
Cuadro 1. Distribución Poblacional General	39
Cuadro 2. Distribución Poblacional Por Sexo	39
Cuadro 3. Proyección de la población	40
Cuadro 4. Distribución Por Edad en Grupos Quinquenales	41
Cuadro 5. Distribución por Oficio	41
Cuadro 6. Ocupación por Sexo	42
Cuadro 7. Viviendas con acueducto, Municipio de Tona	44
Cuadro 8. Tipos de Servicios Sanitarios, Municipio de Tona	45
Cuadro 9. Sistema de Disposición de Basura a nivel rural	46
Cuadro 10. Telecomunicaciones, Municipio de Tona	47
Cuadro 11. Servicio Transporte Público, Municipio de Tona	48
Cuadro 12. Servicio Transporte Público, Berlín y la Corcova	48
Cuadro 13. Establecimientos Educativos, Sector Rural	56
Cuadro 14. Establecimientos Educativos, Sector Urbano	57
Cuadro 15. Población en edad Escolar, Municipio de Tona	57
Cuadro 16. Establecimientos de Educación Primaria, Municipio de Tona	52
Cuadro 17. Establecimientos Urbanos de Educación, Municipio de Tona	54
Cuadro 18. Oferta y demanda de cupos para la población en edad escolar	54
Cuadro 19. Localización e Identificación de Áreas Recreativas, Municipio de Tona	55

Cuadro 20. Estado de Escenarios Recreativos, Municipio de Tona	55
Cuadro 21. Estado de Escenarios Recreativos, Municipio de Tona	56
Cuadro 22. Organización Sistema de Salud, Municipio de Tona.	57
Cuadro 23. Infraestructura, Municipio de Tona	58
Cuadro 24. Nómina, Municipio de Tona	58
Cuadro 25. Equipos, Dotaciones y Características de la Planta Física, Municipio de Tona	59
Cuadro 26. Causas de mortalidad	60
Cuadro 27. Enfermedades de Notificación Obligatoria	60
Cuadro 28. Cultivos Transitorios, Año 2000	62
Cuadro 29. Cultivos Permanentes año 2000	63
Cuadro 30. Inventario bovino	64
Cuadro 31. Producción de leche y número de vacas en producción	64
Cuadro 32. Inventario de otras especies, Municipio de Tona	64
Cuadro 33. Distribución y Comercialización Agropecuaria, Municipio de Tona	66
Cuadro 34. Instituciones que tienen presencia, Municipio de Tona	69
Cuadro 35. Viviendas Vs. Servicios Básicos	70
Cuadro 36. Evaluación de los Servicios Domiciliarios Básicos.	71
Cuadro 37. Evaluación por Atributos de Servicios Básicos	71
Cuadro 38. Consolidación de Desarrollo Urbano Vs. Servicios Sociales	71
Cuadro 39. Consolidación de Desarrollo Urbano Vs. Servicios Sociales	73
Cuadro 40. Evaluación por Atributos Servicios Sociales	73

Cuadro 41. Relación de Personas que por falta de dinero,
No consumieron ninguna de las tres comidas básicas

RESUMEN

TITULO

DESCRIPCIÓN Y AVANCES DE LA IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE SALUD Y NUTRICIÓN EN EL MUNICIPIO DE TONA*

AUTORA

MARTHA INÉS BÁEZ RUEDA**

PALABRAS CLAVES

Seguridad Alimentaria:

Vulnerabilidad

Inocuidad:

Disponibilidad Alimentaria

DESCRIPCIÓN O CONTENIDO

Para los gobiernos nacionales y locales, es prioritaria la planeación y desarrollo de políticas públicas coherentes con las necesidades de la comunidad; pero de igual importancia es el seguimiento y verificación del impacto social que éstas generan en la sociedad.

El presente trabajo tiene como objeto analizar el impacto de las políticas, planes y programas de promoción, prevención y atención en materia de salud y nutrición; y dentro de este último componente la seguridad alimentaria, en el municipio de Tona, departamento de Santander; de manera que los resultados sirvan de herramienta de consulta y fortalecimiento institucional; desarrollando un este estudio de tipo retrospectivo, longitudinal, descriptivo - analítico.

Tona es una localidad con fortalezas tales como sus recursos hídricos, con oportunidades de explotación agropecuaria gracias a la diversidad de climas y su ubicación geográfica estratégica entre Bucaramanga y Venezuela; sin embargo debilidades como la producción agrícola de autoconsumo no competitiva, el inadecuado manejo de residuos y amenazas como la deficiencia para la prestación de servicios básicos y sociales; definen la necesidad de actualizar los diagnósticos situacionales de este municipio con el objeto de priorizar, planear, desarrollar y verificar mediante el seguimiento y control; el desarrollo y resultados de las políticas, planes, programas u obras; que propendan por la salud, la seguridad alimentaria y el bienestar de los toneros.

* Monografía

** Escuela de Economía y Administración. Especialización en Gerencia Pública. Director. Héctor Alirio Méndez Sánchez.

SUMMARY

TITLE:

DESCRIPTION AND ADVANCES OF THE IMPLEMENTATION OF THE HEALTH AND NUTRITION POLITICS IN THE TONA MUNICIPALITY*.*

AUTHOR:

MARTHA INÉS BÁEZ RUEDA****

KEY WORDS:

Food security
Vulnerability
Innocuous
Food availability

DESCRIPTION OR CONTENT

For national and local governments, it is a priority the planning and development of public politics coherent with the community's needs; but the supervision and verification of the social impact that these generate is important too.

The present work has as objective to analyze the impact of the politics, plans and programs of promotion, prevention and attention in the health and nutrition field; and within this last component, the food security in the Tona municipality, department of Santander; in a way that the results are useful as tool of reference and institutional strength; developing a study of retrospective, longitudinal and descriptive-analytic kind.

Tona is a municipality with strengths such as hydro resources, with opportunity of farm exploitation thanks to the weather diversity and its strategic geographical location between Bucaramanga and Venezuela. However, weaknesses as the agro-production of auto-consume no competitive, the inappropriate handling of waste and threats as deficiency in basic and social services, defines the necessity of actualize the diagnosis of the situations in this municipality with the purpose of making a priority, planning, developing and verifying by means of the supervision and control; the development and results of the politics, plans, programs and works that care for the health, food security and the wellbeing of the toneros.

* Monograph

** School of Economics and Administration. Specialization in Public Management. Director. Hector Alirio Sanchez Mendez.

INTRODUCCIÓN

Pese a la envergadura del Estado, la función administrativa y su papel preponderante en el desarrollo de la nación, muchos de los pequeños municipios que la conforman no obstante los avances científico y tecnológico, aún no logran resolver las problemáticas en las cuales se imbrican.

En los últimos años, el Estado Colombiano ha sido objeto de múltiples y diversas investigaciones en el campo de la implementación y desarrollo de políticas públicas; sin embargo estos procesos investigativos se han centrado en gran parte al estudio de la realidad administrativa de las “medianas y grandes ciudades”, forzando a las demás administraciones locales o municipales de menor “complejidad” por así decirlo, a adoptar o adecuarse a las experiencias de las primeras; que en muchas ocasiones difieren en sus características y necesidades.

La transformación de la relación estado-sociedad, en Colombia es cada vez más urgente en la medida en que las políticas son vistas básicamente como un conjunto de herramientas o posiciones del estado frente a cuestiones y situaciones socialmente problemáticas; condición que crea la necesidad de realizar una profunda revisión de las responsabilidades institucionales, dando paso a un cambio estructural que para su éxito requiere de la estimulación, la innovación y capacidad emprendedora a nivel local y regional, que permita repensar el desarrollo como el resultado de las capacidades de los actores que dinamizan la implementación, seguimiento, evaluación y reajuste de las políticas públicas; tal como lo reconoce la OCDE¹.

El presente trabajo pretende examinar un aspecto parcial de este complejo proceso: “la implementación de políticas públicas en salud y nutrición en el Municipio de Tona”, revisando algunos aspectos de la relación Estado-Sociedad, los avances obtenidos en materia de salud y nutrición y las razones que explican sus resultados; en un intento por plantear un marco analítico que permita identificar algunas de las deficiencias que presenta el modelo actual; partiendo de la descripción de los elementos que en materia social influyen en la planeación, implementación y evaluación de la política pública de salud y nutrición del Municipio de Tona.

¹ MADOERY, Oscar. El Valor de la Política de Desarrollo Local.

La implementación de políticas públicas ha sido tradicionalmente considerada como la esfera propia de actividad de la administración pública, lo que implica que la sostenibilidad del desarrollo no es posible sin una gestión pública eficiente con capacidad para formular y poner en marcha, evaluar y ajustar políticas de desarrollo que permitan proveer a la población de los servicios esenciales.

Siendo el Municipio de Tona una pieza de este cristal holográfico constitutivo y constituyente de la dinámica social de nuestro país, desde su creación ha buscado fortalecer sus procesos administrativos, sumando esfuerzos para lograr el desarrollo para y con los habitantes de la localidad en general.

Al finalizar esta experiencia de aprendizaje colectivo se espera brindar algunas orientaciones o sugerencias para ajustar los programas que actualmente se desarrollan, mejorando los resultados alcanzados en el desarrollo de las políticas en salud y nutrición ejecutadas en el municipio de Tona.

1. TITULO

DESCRIPCION Y AVANCES DE LA IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE SALUD Y NUTRICIÓN EN EL MUNICIPIO DE TONA.

1.1 PROBLEMA DE INVESTIGACIÓN

¿Las políticas públicas en salud y nutrición, implementadas en el Municipio de Tona, garantiza la seguridad alimentaria de la comunidad tonera?

1.1.1 Planteamiento del Problema. El desarrollo socioeconómico de cualquier localidad, Departamento o Nación, es el resultado de la interacción de múltiples factores, entre los que cabe destacar el nivel educativo, la capacidad de ingresos de la familia, la tenencia de tierra o la posibilidad de acceso a vivienda digna, la cobertura en servicios básicos, de salud, alimentación y educación para todos los miembros del núcleo familiar; condiciones éstas potenciadoras del desarrollo o perpetuadoras del atraso socio cultural y económico de un municipio, región o país.

En materia de salud y nutrición estos condicionantes del desarrollo afectan la seguridad alimentaría de los colombianos y el municipio de Tona no es ajeno a esta situación, siendo necesaria la revisión y análisis de los avances y el impacto que las políticas implementadas en materia social, económica, ambiental y de infraestructura que han tenido o tienen incidencia en la salud de la población tonera.

Disminuir la desnutrición, erradicar el hambre y asegurar el derecho humano a la alimentación, es uno de los objetivos del Milenio, compromiso que requiere de respuestas integrales fundadas en lecciones aprendidas y en procesos iterativos de manejo del conocimiento, como componentes esenciales de programas, proyectos y políticas sociales coherentes, en el marco de la seguridad alimentaria y nutricional. Para ello no basta con desarrollar acciones en algunos casos aisladas, sino que se requiere de un proceso de Seguimiento y Evaluación que debe institucionalizarse para asegurar la sostenibilidad de los programas y la rendición de cuentas. Para ello las administraciones municipales debe actualizar, establecer y/o fortalecer herramientas importantes tales como los diagnósticos situacionales y sistemas de vigilancia nutricional que promuevan el análisis y el

aprendizaje, calibrando la eficiencia y efectividad de políticas y programas; con el fin de alcanzar los objetivos y lograr una mayor eficiencia de costos.

Para dimensionar el impacto que tendría la deducción de la desnutrición en la región, debemos tener en cuenta y analizar el costo de tener niños con hambre, a parte de las consecuencias trágicas de la desnutrición, que resulta en muertes materno – infantiles; llegándose a estimar que el costo económico de la desnutrición para los países oscila entre el 6% y el 10% del PIB. Esto para la región Latinoamericana y el Caribe, puede representar entre 104,000 y 174,000 millones de dólares².

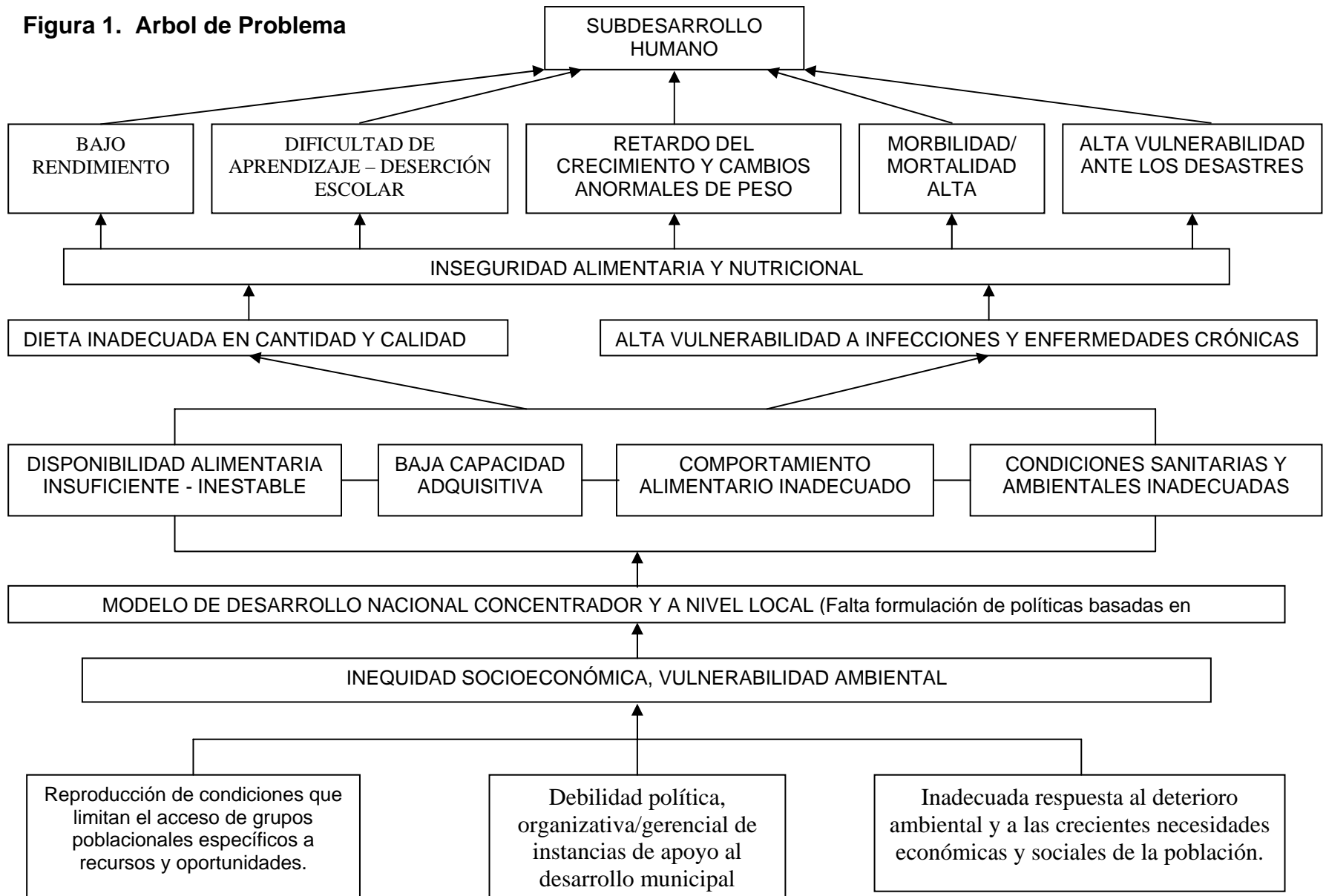
De aquí la importancia de realizar evaluaciones del impacto para la toma de decisiones, mediante información actualizada sobre los beneficios derivados de las diferentes acciones del programa, condición que a su vez permite establecer comparaciones con respecto a la eficacia, eficiencia, capacidad y sostenibilidad de los mismos (Véase la Figura 1).

Por lo anterior y sustentados en que “Son fines esenciales del Estado, servir a la comunidad, promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios derechos y deberes consagrados en la Constitución...”, que “Las autoridades de la República están instituidas para proteger a todas las personas residentes en Colombia, en su vida, honra[...]; y que además son derechos fundamentales de los niños: la vida, la integridad física, la salud y la seguridad social, la alimentación equilibrada...”³; este trabajo realizará un seguimiento a la implementación y desarrollo de las políticas propuestas para el Municipio de Tona en materia de salud y nutrición; y su impacto en el bienestar de la comunidad tonera.

² Calculos basado en Millenium Proyect Task Force on Hunger, Halving Hunger: It Can Be Done available at www.unmillenniumproject.org/html/tf2docs.shtm y Banco Mundial 2003

³ Titulo I, Principios Fundamentales, Constitución Política 1991

Figura 1. Arbol de Problema



Fuente: INCAP/OPS. Iniciativa de Seguridad Alimentaria

1.2 JUSTIFICACIÓN

Para el Gerente Público, el espacio y la realidad que se gesta al interior y en torno al nivel territorial, resulta ser un buen escenario de investigación puesto que permite observar el fenómeno estatal en esencia –*en sus propias condiciones espacio temporales*- matizado por elementos político-administrativos, económicos, socio-culturales, etc., los cuales configuran la realidad del entramado social. En éste caso particular, el Municipio de Tona del Departamento de Santander, se constituye por sus características históricas y sociodemográficas en un nicho que permite una aproximación conceptual y practica a cuestiones relacionadas con la organización estatal, la participación ciudadana y la formulación de la política pública.

Desarrollar una investigación, en éste Municipio, constituye un aporte a la construcción comunitaria que demanda un proceso de innovación en sus costumbres político-administrativas, cuya gestación y primera etapa de desarrollo ha sido conducida de manera “natural” desde su fundación en el siglo XVIII; desprovista del enriquecimiento de la participación transdisciplinar, el compromiso que demanda la legislación contenida en la Constitución del 91 por parte de sus administradores que en momentos se apartan de los parámetros señalados para el adecuado ejercicio de la Gerencia Pública. Con la intervención interdisciplinaria desde sus saberes se busca apoyar un proceso tan complejo como fascinante, como es la construcción social de la realidad y la potenciación de la misma, beneficiando directamente a la población del Municipio de Tona e incidiendo particularmente en las dinámicas de organización administrativa, que a su vez posibilite una mejor calidad de vida por medio de procesos de sensibilización acerca de la relevancia que tiene el desempeño eficaz y eficiente de la función pública y la participación comunitaria esta última como actor corresponsable para su adecuado desarrollo.

Por lo anterior y partiendo de la necesidad que tienen los gobiernos nacionales y locales de planear, desarrollar políticas publicas y realizar una evaluación de las mismas; mediante este trabajo se busca analizar la situación actual del Municipio de Tona, frente a sus necesidades y problemáticas en el sector salud y especialmente en el componente de nutrición; que permita evaluar el avance en el cumplimiento de las metas propuestas (Vacunación, Capacitación, etc.) e identificar los obstáculos en los programas actualmente desarrollados (Plan de Atención Básica y Programas de Promoción y Prevención), con el objeto de que el resultado de esta investigación sirva como soporte para el fortalecimiento de los mismos y mejoren la respuesta a los intereses de la población tonera.

1.3 OBJETIVOS

1.3.1 Objetivo General. Analizar la implementación y avances de la política pública en salud y nutrición desarrollada en el Municipio de Tona, mediante la sensibilización de los actores políticos – administrativos, para contribuir al fortalecimiento institucional.

1.3.2 Objetivos Específicos.

- Analizar las políticas, planes (PAB) y programas (Promoción y Prevención) desarrollados en el municipio y su incidencia en materia de salud, nutrición y seguridad alimentaria de la población tonera.
- Presentación de conclusiones y/o recomendaciones para el fortalecimiento de los procesos hasta el momento desarrollados en salud, nutrición y dentro de esta la seguridad alimentaria en el Municipio.

2. MARCO REFERENCIAL

2.1 MARCO CONCEPTUAL

Ubicación Geográfica. El Municipio de Tona se encuentra localizado en el Nororiente de la cuenca superior del Río Lebrija, en la Provincia de Soto, Departamento de Santander. Limita por el norte con los municipios de Charta y Vetás; al sur con Santa Bárbara, Piedecuesta y Floridablanca; al occidente con Bucaramanga y al oriente con el departamento de Norte de Santander.

Figura 2. Ubicación Geográfica Municipio de Tona



Fuente. El Autor

Lleva su nombre en memoria del Cacique Tona cuyos indios fueron destinados a las minas de Vetás y Suratá, encomendados a Pamplona. En el siglo XVIII, sólo existían tres casas de paja que hacían parte de la parroquia de Silos, así que sólo algunos campesinos de manera dispersa permanecían en las estancias cercanas del viejo caserío, quienes se dedicaban a producir víveres para el mercado minero y para pasajeros que se movilizaban por el camino entre Bucaramanga y Pamplona.

En 1787, los vecinos solicitaron el traslado de la capilla a un mejor sitio en donde se pudiera trazar un plano urbano alrededor de una plaza; esta iniciativa no fructificó, siendo retomada en 1789 e interrumpida nuevamente debido a que para entonces se encontraba en pleno furor la gesta de la independencia.

Sólo hasta en septiembre de 1822 se firmó el decreto aprobando la erección parroquial en el sitio de Tona, con un poblado conformado por 207 casas y 882 habitantes en ellas. Fruto de la nueva legislación a raíz de la gesta independiérista, Tona se convirtió en distrito parroquial y en 1908 elevando a la categoría de Municipio, confirmando su inscripción en la provincia de Soto.⁴

Climatología. Su territorio se encuentra entre los 1.100 y los 3.700 m.s.n.m. por tal motivo las temperaturas que se presentan en el Municipio fluctúan de 7° a 23°, dependiendo de la altitud que se encuentre, determinando así para el municipio los pisos térmicos de templado, frío y páramo.

Por su importancia y de acuerdo a la información suministrada por el EOT, el Municipio se encuentra dividido en dos sub. Regiones: Al oriente del municipio se encuentra la sub región de Berlín (zona de páramo) y la segunda está ubicada al noroeste, caracteriza por el clima templado y frío.

División Política. El municipio de Tona se encuentra dividido políticamente según el Acuerdo No. 09 del 10 de septiembre de 1993 en La Cabecera Municipal y 7 corregimientos, división que quedó solamente en el papel, ya que administrativamente nunca ha funcionado, y se identifican solamente tres corregimientos en los que funcionan inspecciones de policía: Berlín (corregimiento de mayor importancia económica del municipio por su ubicación sobre la carretera que conduce de Bucaramanga a Cúcuta, y por su desarrollo agropecuario alrededor del cultivo de la cebolla junca), La Corcova (corregimiento segundo en importancia, su desarrollo se ha basado en brindar servicios a los pasajeros que transitan por la vía) y Vegas (corregimiento netamente agrícola).

Estructura Organizacional. El municipio de Tona es una entidad descentralizada, dotada de personería jurídica; goza de autonomía administrativa y financiera, con autoridades propias, las cuales se encargan de administrar sus propias necesidades. Su autonomía está sujeta al control de tutela por parte del Estado, que se ejerce fundamentalmente a través del Departamento de Santander.

⁴ MARTINEZ GARNICA, Armando, La provincia de Soto, Orígenes de sus Poblamientos Urbanos, Colección de historia regional, Escuela de Historia de la UIS, Ediciones UIS, Bucaramanga, 1997.

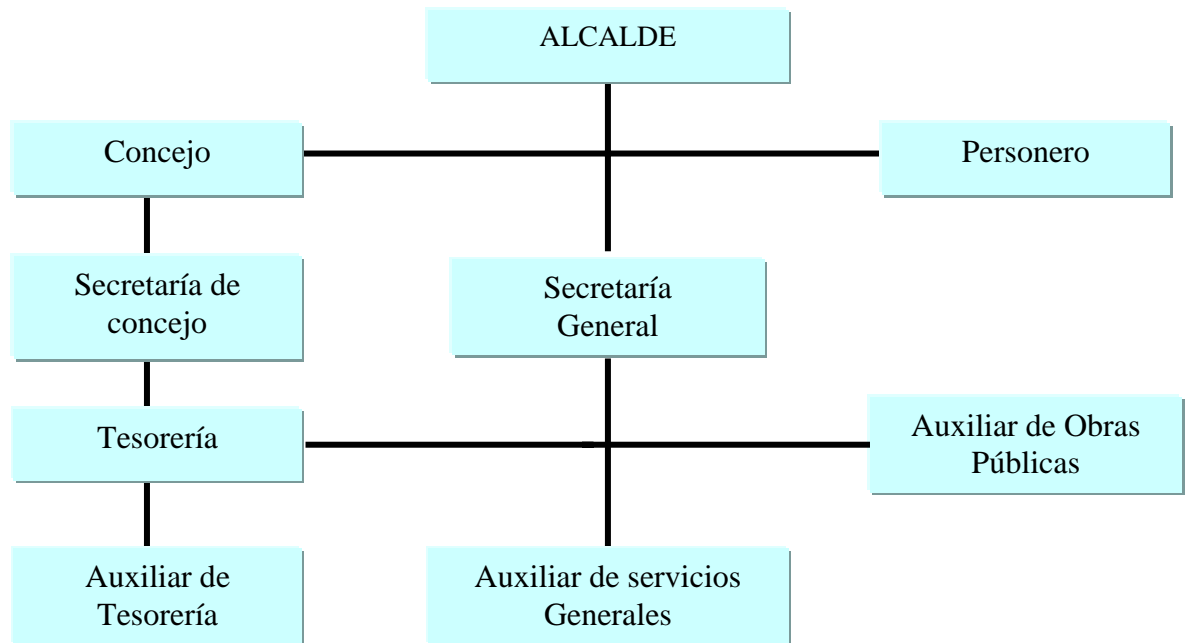
De conformidad con el art. 320 de la Constitución Política y el art. 6° de la ley 136 de 1994, el municipio de Tona se clasifica dentro de la Categoría Sexta teniendo en cuenta su población y sus recursos fiscales. La competencia administrativa del municipio está delimitada por funciones y servicios asignados por el Decreto 1333/86 (art. 11), según la categoría asignada.

De acuerdo con el art. 3° de la Ley 136 de 1994 al municipio de Tona, como entidad fundamental de la división política administrativa del Estado, le corresponden las siguientes funciones:

- Administrar los asuntos municipales y prestar los servicios públicos que determina la ley.
- Ordenar el desarrollo de su territorio y construir las obras que demande el progreso municipal.
- Promover la participación comunitaria y el mejoramiento social y cultural de sus habitantes.
- Planificar el desarrollo económico, social y ambiental de su territorio, de conformidad con ley y en coordinación con otras entidades.
- Solucionar las necesidades insatisfechas de salud, educación, saneamiento ambiental, agua potable, servicios públicos domiciliarios, vivienda, recreación y deporte, con especial énfasis en la niñez, la mujer, la tercera edad y los sectores discapacitados directamente en los términos que lo define la ley.
- Promover el mejoramiento económico y social de los habitantes del respectivo municipio.
- Hacer cuanto pueda adelantar por sí mismo, en subsidio de otras entidades territoriales, mientras éstas proveen lo necesario. Y las demás que le señale la constitución y la ley.

Con fundamento en los principios básicos de la Constitución Política y en las diversas normas legales del país, el municipio de Tona para el desarrollo de su gestión administrativa, esta conformada por la siguiente estructura organizativa, la cual adolece de manual de funciones así:

Figura 3. Estructura Organizativa



Fuente. El Autor

2.2 MARCO HISTORIO

El origen de la agricultura representa un proceso gradual en la producción alimentaria que dio mayor seguridad a los grupos humanos que en principio eran nómadas, afianzando el sedentarismo, facilitando el crecimiento de la población y el desarrollo de una vida aldeana con una serie de culturas originales que se apegaron a sus tradiciones.

Los diferentes aportes de la agricultura a la humanidad, mediante la obtención de alimentos como el maíz,preciado por los pueblos indígenas y motivo de culto religioso por sus cualidades, marcan el nacimiento de diferentes culturas que se esfuerzan por alimentar a una población creciente y por mantener, al mismo tiempo, la base de los recursos de la que dependerá el sustento de generaciones

futuras. Este esfuerzo es, precisamente, un reflejo de la necesidad que tiene el hombre de garantizar el derecho a la alimentación⁵.

Sin embargo el hambre en el mundo es uno de los fenómenos más aberrantes y vergonzosos con que la humanidad inicia el nuevo milenio. Según las últimas estimaciones entregadas por la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) había casi 815 millones de personas hambrientas en el mundo en el bienio 1997-1999 y cada siete segundos muere un niño menor de diez años por causas asociadas con el hambre.

Siendo la Seguridad Alimentaria y Nutricional, afectada por los procesos históricos que han atravesado la política económica a nivel mundial; y la evolución que ha tenido el papel del estado frente a los problemas sociales y económicos; la participación de la sociedad civil y la capacidad de gestión efectiva de los gobiernos para satisfacer las necesidades de sus ciudadanos.

Es así como la seguridad alimentaria de los gobiernos ha sido determinada por algunos principios tales como el de libre competencia, sentencia suprema “dejar hacer, dejar pasar” (*laissez faire, laissez passer*), que permitió la libre autorregulación de los mercados, limitando la intervención del estado a la protección del territorio, el orden público y a ofrecer esporádicamente ayudas asistenciales a los pobres; modificándose a partir de la crisis de los treinta la cual obligó la reformulación de la política de intervención del estado, como consecuencia de la desigualdad generada por el incremento de los monopolios, la sobre explotación de la mano de obra y demás fenómenos de descomposición social. Para entonces y luego de la primera guerra mundial y sus implicaciones en la economía, el incremento del desempleo y la desigualdad; surge el estado benefactor, sustentado en tres pilares (Modelo Keynesiano)

Política económica. El estado asume la responsabilidad de mantener la producción, orientar la política de gasto inversión (redistribución del ingreso asumida a través de subsidios y beneficios a toda la población descubierta de los mismos).

Política Social. Interviniendo la distribución de la renta a través de la financiación de los servicios sociales, llegando al asistencialismo (educación, salud, pensión, vivienda, sanidad, etc) y regulación de las condiciones laborales.

⁵ Oliveira Zimmermann, Maria José, Representante de la FAO en Colombia, 1er. Congreso Internacional de Seguridad Alimentaria. Bogota 2005.

Democracia. Sustentada sobre la premisa la escucha y la participación del ciudadano en la implementación del orden mediante el establecimiento de leyes y normas.

Sin embargo este modelo no se pudo sostener de manera indefinida e igual que el liberalismo económico entró en crisis a mediados de los años setenta, debido a la incapacidad del estado para ejercer control sobre la inflación y recesión (estanflación), el desempleo, la crisis energética, el déficit fiscal y el desarrollo de nuevas tecnologías que incidieron en la economía nacional y consecuentes con los procesos de globalización, subsiguendo a este periodo la redefinición del estado y la implementación de la política neoliberal con la respectiva crisis de lo publico; donde el estado nuevamente reduce su intervención a aquellos sectores de productividad menos rentables, deficitarios y que están relacionados con la protección social y asistencial.

Causalidad de inseguridad alimentaría. El hambre no es un problema nuevo, sin embargo, actualmente los modelos y políticas económicas, la falta de competitividad de los sectores agroindustriales y campesinos, así como la violencia, pesan más en el desarrollo humano que los mismos desastres naturales o las pérdidas de la producción agrícola por el deterioro del suelo. Representándose no solo pérdidas de tipo económico, sino un problema vital, pues "No hay posibilidad de reproducir la vida y vida con calidad"; muchos hombres, mujeres y niños difícilmente podrán desarrollar su potencial físico e intelectual y otros miles perecen diariamente por falta de acceso a alimentos. En efecto, "más de la mitad de la carga de enfermedades del mundo se puede atribuir al hambre, la ingestión desequilibrada de energía o la deficiencia de vitaminas y minerales"⁶), de aquí que el 55,5% de los 12 millones de niños menores de cinco años que mueren anualmente tiene relación con la malnutrición.

Otra de las causas del hambre está directamente relacionada con la pobreza. De los 815 millones de personas hambrientas, 777 millones (una de cada cinco personas) se encuentran en los países pobres, 27 millones en los llamados "países en vía de transición" y 11 millones en los países industrializados.

Además de la pobreza, la violencia, la falta de educación, el desempleo y la falta de posibilidades de inserción en los programas y actividades económicas, sociales y políticas; reducen aún más la capacidad adquisitiva de alimentos por parte de los individuos, situación que no respeta genero, edad ni frontera.

⁶ El espectro de la malnutrición. Roma: Centro de Prensa FAO; 2001.

Es así cómo en la Conferencia Mundial sobre la Alimentación de 1974, convocada por la FAO, los países participantes se comprometieron a hacer desaparecer el hambre de la superficie de la tierra en el curso de los diez años siguientes. Sin embargo ante la magnitud de esta pandemia, el último compromiso, ahora firmado en la Cumbre Mundial sobre la Alimentación en 1996, se planteó un objetivo más factible: reducir el hambre a la mitad para el año 2015 (Compromiso ratificado en la Cumbre realizada en el año 2002).

La liberalización del mercado como solución. La persistencia del hambre en el mundo exige compromisos claros en cuanto a la capacidad de los gobiernos e instituciones para ordenar y orientar el desarrollo de los países en forma consecuente con los planteamientos básicos de la seguridad alimentaria; que en la década de los sesenta y setenta impulsaba la "autosuficiencia alimentaria" (producción interna) hasta los que se proponen en la actualidad "seguridad en la oferta alimentaria" (producción interna + importaciones).

Este último esquema, promueve la retirada del Estado de la economía (Reestructuración del Estado), el funcionamiento libre del mercado, no sólo en el sector formal sino en el llamado sector atrasado (agricultura), que supone una propagación de las relaciones de mercado (oferta y demanda); con la particularidad de que la mayor oferta va creando su propia demanda (Ley de Say) aplicada a la agricultura y la alimentación, ideología clara del neoliberalismo.

Desde mediados de los años ochenta la mayoría de los gobiernos de Latinoamérica comenzaron a poner en práctica dicho enfoque, con el desarrollo de fuertes reformas estructurales y de apertura unilateral de la agricultura y de la economía en general. Llegándose a concebir por algunos, que la seguridad alimentaria no debe estar sujeta a la política pública, pues el mercado se hace o debería hacerse cargo de ella. Sin embargo otros estados han sido más moderados y han asumido la responsabilidad de intervenir (acogiendo el principio de subsidiaridad), particularmente en aquellos sectores con mayores deficiencias (Ejemplo Salud y agricultura), combinando el ajuste con el interés por lo social.

Situación del sector agropecuario. En la década de los setenta se presentaron diferencias en el comportamiento productivo dentro de cada país. Mientras las actividades agropecuarias de exportación y de la industria agroalimentaria mostraron crecimiento, otras orientadas al mercado interno se estancaron. En general, la actividad económica desarrollada por los campesinos fue la que presentó mayor retroceso, fortaleciéndose la producción de cultivos no tradicionales de exportación.

De acuerdo a la CEPAL, "el nuevo modelo de desarrollo ha resultado bastante excluyente. El crecimiento se concentró en los productores comerciales vinculados al agronegocio nacional e internacional, asociado a empresas transnacionales de la industria agroalimentaria y de la comercialización"(6, p.137), condición que ha permitido el crecimiento de la industria transnacional que cuenta con tecnología y capacidad competitiva frente al mercado internacional; mientras que por otro lado, "El optimismo inicial acerca de la modernización de los pequeños productores por medio de su integración contractual con la agroindustria no parece del todo justificado. Por el contrario, hay suficientes indicios de que la diferencia en cuanto a niveles tecnológicos, productividad e ingresos entre los productores comerciales y empresarios agrícolas y los campesinos llamados "no viables" es ahora mayor que antes"(6, p.138).

Ese atraso tecnológico de los pequeños productores y campesinos, el uso de agroquímicos, la tala y quema indiscriminada; más allá de provocar daños a la salud de los mismos cultivadores, está degradando recursos tales como: la tierra y el agua, provocando saturación hídrica, erosión y salinización del suelo; que sumado a la baja infraestructura de saneamiento básico de algunas regiones (Acueducto, alcantarillado y plantas de tratamiento de residuos), provocan un impacto ambiental negativo, particularmente sobre la biodiversidad y las aguas superficiales y subterráneas.

En conclusión, los países han incrementado el porcentaje de alimentos exportados a un costo ambiental y humano alto; y este volumen no es un "excedente" con respecto a las necesidades de su población, sino el resultado de la deficiente "demanda efectiva" de la población en general.

Importaciones de alimentos ¿mejora la seguridad alimentaría?. Uno de los aspectos esenciales de las reformas desarrolladas en el sector de la agricultura latinoamericana ha sido el impulso de la liberalización del comercio internacional, a través de políticas de apertura de mercado y mediante la firma de acuerdos comerciales. Muchos gobiernos vieron en la importación de alimentos a bajo precio la clave para la seguridad alimentaria y el desarrollo.

Las importaciones de productos agropecuarios, ante el retiro de protecciones específicas y la rebaja de los aranceles, han venido creciendo de manera continua desde fines de los años ochenta, resultando muy poco beneficioso para los subsectores agrícolas que no estaban en condiciones de hacer frente a la competencia externa. Lo que ha significado que las crecientes importaciones de alimentos, más que un complemento de la producción interna, han significado

reemplazar a una parte importante de ella, eliminando fuentes de empleo e ingreso para muchos colombianos.

Entre los que se benefician de esta dependencia y de la creciente importación de alimentos a bajo precio se encuentra la agroindustria; que aprovecha esta situación para presionar los precios internos a la baja y de esta manera, impone a los subsectores la producción bajo condiciones no rentables, que no contribuye a la "Seguridad en la oferta alimentaria".

Demanda y capacidad adquisitiva de alimentos. En la actualidad no todos los consumidores tienen poder adquisitivo suficiente para participar del mercado alimentario. Hay una serie de factores que influyen en la capacidad de compra de cada individuo. Por ejemplo, nadie puede desconocer, que hay una estrecha vinculación entre demanda efectiva y pobreza, y entre ésta y seguridad (o inseguridad) alimentaria. Hacia 1999, el 35% de los hogares latinoamericanos carecía de los recursos para satisfacer sus necesidades básicas y el 14% no contaba con un ingreso suficiente que les permitiera adquirir al menos la canasta básica de alimento⁷.

Los procesos de urbanización y el desplazamiento ocasionado por la violencia como es el caso de nuestro país han contribuido a la intensa migración campocidad, que amplía los cinturones de pobreza, el desempleo y la inseguridad alimentaria. Según información de la misma CEPAL, el crecimiento económico de la Región no ha podido traducirse en un aumento significativo del empleo que permita reducir las tasas de desempleo (en casi todos los países la tasa de desocupación fue superior en 1999 a la anotada a principios de la década), y el empleo generado no es de buena calidad.

La proliferación de empleos sin protección, las contrataciones flexibles a plazo fijo, subcontrataciones y otras modalidades genera inestabilidad laboral, limitan la capacidad adquisitiva de la población, lo que significa que tener este tipo de empleo no es garantía para tener los recursos necesarios para alimentarse adecuadamente, acceder a servicios de salud y vivir dignamente. En conclusión la principal causa del hambre y la desnutrición no es la ineficiencia para producir alimentos en cantidades suficientes para satisfacer las necesidades de la población, sino la falta de "demanda efectiva", posibilidad privilegiada de ciertos grupos de consumidores.

⁷ Comisión Económica para América Latina y el Caribe. Panorama social de América Latina, 2000-2001. Santiago de Chile: CEPAL; 2001.

Escasez de alimentos Vs. Hambre. Por mucho tiempo se nos ha querido hacer creer que la causa del hambre es la escasez de alimentos en el mundo. Nada más alejado de la realidad. Actualmente se producen 5.000 millones de toneladas de alimentos, cantidad más que suficiente para alimentar a todos los seres humanos del planeta. Es más, hoy encontramos la coexistencia del hambre con la sobrealimentación. Por primera vez en la historia, el número de personas sobrealimentadas (Sobrepeso/obesidad) en el mundo (1.100 millones) compite con la cifra de las subalimentadas (En riesgo de desnutrición o desnutridas)⁸.

Es irónico que mientras algunos países luchan por reducir el hambre, otro número creciente de países atrasados estén atravesando la transición epidemiológica, de la desnutrición a la obesidad. Un estudio realizado en 1999 por las Naciones Unidas evidenció que el problema de la obesidad está presente en todas las regiones en desarrollo, aumentando aceleradamente, incluso en países donde antes la desnutrición era mayor. Además hay que tener en cuenta que junto con la obesidad aparecen varias alteraciones más que están incidiendo en la morbimortalidad de la población: enfermedad cardiovascular, diabetes, hipertensión etc.

Uno de los factores causantes de esta transición es la transformación de los países en desarrollo de exportadores a importadores. La UNCTAD subraya que "mientras los países en desarrollo eran casi autosuficientes en alimentos en la década de 1950, para 1970 importaban de 15 a 20 millones de toneladas de alimentos básicos, de los cuales la mitad era en forma de ayuda alimentaria".

De acuerdo al Worldwatch Institute, "los países importadores de cereales, la gran mayoría en la actualidad, han pasado a depender peligrosamente de los Estados Unidos en casi la mitad de sus importaciones de cereales"(12, p.48). Siendo el trigo, arroz y maíz, los productos de los cuales se presentan mayores dependencias. Situación crítica si se tiene en cuenta que cambios climáticos tan bruscos, como los que se vienen presentando en Estados Unidos (1988), podrían provocar un verdadero caos en los mercados mundiales de cereales, traduciéndose en alzas de precios que podrían llevar a incrementar drásticamente la pobreza en los países importadores de alimentos en un período tan corto de tiempo como ningún otro en la historia. Lo anterior sin constar el riesgo silencioso pero presente del ingreso de alimentos transgénicos, sin información clara sobre su calidad nutricional y los efectos de su manipulación genética en la salud.

⁸ Gardner G, Halweil B. Underfed and overfed: the global epidemic of malnutrition. Worldwatch Paper 150; 1999.

Esta triste realidad pone en tela de juicio los fundamentos mismos de la teoría neoclásica y neoliberal en la medida en que se reconoce que los bienes alimenticios, además de ser abundantes, están mal distribuidos; por lo que bajo estas condiciones no sería correcto explicar la crisis alimentaria exclusivamente a partir de bajas en la producción.

Neoliberalismo y seguridad alimentaria. El neoliberalismo actual no ha logrado el equilibrio esperado y por el contrario, tales intentos parecen agravar las desigualdades sociales, agudizando la inseguridad alimentaria; de aquí que el Estado no se puede restringir a velar por la seguridad democrática; sino que tiene el deber de intervenir los sectores a través de políticas públicas que propendan por la protección y fortalecimiento de los medianos y pequeños productores, así como mejorar las condiciones de acceso a la canasta básica de la población menos favorecida.; única forma de responder a los compromisos asumidos en la Cumbre Mundial sobre la Alimentación de 1996, de reducción el número de personas hambrientas en el mundo a 400 millones antes del año 2015.

Lo anterior teniendo en cuenta que el “Desarrollo Local”, solo es posible cuando la interrelación del crecimiento económico y el bienestar social, es positiva y favorable para la comunidad en general. Desde la perspectiva del Municipio de Tona, el crecimiento económico debe gestionar y desarrollar estrategias o planes que propendan por el fortalecimiento de los diferentes sectores, pero especialmente los menos explotados, entre los que se destacan la minería, la agricultura, la industria y la producción de servicios; sin descuidar la inversión en lo social, la satisfacción de las necesidades básicas y sociales de la población, tales como alimentación saludable, vivienda, acceso a servicios de salud, educación saneamiento básico, servicios públicos, infraestructura y medio ambiente; como medios indispensables que garanticen la sostenibilidad del desarrollo del municipio.

Sin embargo no basta con plantear programa y políticas, pues el éxito de los mismos radica en el seguimiento y control del impacto de los mismos en la calidad de vida de los individuos y que en relación a la seguridad alimentaria contribuyan al mejoramiento de la capacidad adquisitiva, la producción de alimento, la biodisponibilidad de nutrientes y porque no decirlo la sobrevivencia de la raza humana, mediante el control de la natalidad, salud sexual y reproductiva y saneamiento básico; haciendo inversión social basada en los resultados de las mismas, y no en simples creencias o suposiciones.

2.3 MARCO LEGAL

Política Nacional de Seguridad Alimentaria (SAN). La necesidad de articular en un solo propósito todas las instituciones del Estado que tienen competencias al respecto, y fortalecer la coordinación de las funciones en materia de SAN, dio principio a la adopción del concepto de SAN para el país, entendida como la disponibilidad suficiente y estable de alimentos, su acceso y consumo oportuno y permanente, en cantidad, calidad e inocuidad por parte de todas las personas, bajo condiciones que permitan su utilización biológica adecuada, para llevar una vida saludable y activa.

El propósito de la política es garantizar que la población colombiana, en especial la que está en situación de inseguridad alimentaria y nutricional, disponga, acceda y consuma alimentos de manera permanente y oportuna, en suficiente cantidad, variedad, calidad e inocuidad.

Los ejes de la política se resumen en:

- Disponibilidad.
- Acceso.
- Consumo.
- Aprovechamiento-utilización biológica.
- Calidad e inocuidad.

En el eje de disponibilidad, la política se propone desarrollar estrategias que aborden los determinantes que favorecen o desfavorecen la disponibilidad de los alimentos, incluyendo:

- Estructura productiva: agropecuaria, agroindustrial.
- Sistemas de comercialización y distribución: internos-externos.
- Factores productivos: tierra, crédito, agua, tecnología, recurso humano.
- Condiciones ecosistémicas: clima, recursos genéticos y biodiversidad.
- Políticas de producción y comercio.
- Conflicto sociopolítico: relaciones económicas, sociales y políticas entre actores.

En el caso del acceso, la política propone estrategias para avanzar en el mejoramiento del nivel y distribución de ingresos (monetarios y no monetarios), y precios de los alimentos.

En relación con el consumo, la preocupación está en cómo abordar los siguientes aspectos:

- Cultura.
- Patrones y hábitos alimentarios.
- Educación alimentaria y nutricional.
- Información comercial y nutricional.
- Nivel educativo.
- Publicidad.
- Tamaño y composición de la familia.

En cuanto a aprovechamiento biológico, es necesario tener en cuenta:

- Medio ambiente.
- Estado de salud de las personas.
- Entornos y estilos de vida.
- Situación nutricional de la población.

- Disponibilidad, calidad y acceso a los servicios de salud, agua potable, saneamiento básico y fuentes de energía.
- Los determinantes que condicionan, de una u otra manera, el aprovechamiento de los alimentos una vez adquiridos, y, por ende, permitan mejorar la calidad de vida.

En calidad e inocuidad de los alimentos están los relacionados con:

- Normativa: elaboración, promoción, aplicación y seguimiento.
- Fortalecimiento de la inspección, vigilancia y control de su calidad e inocuidad.
- Riesgos biológicos, físicos y químicos.
- Manipulación, conservación y preparación.

La política se propone seis principios rectores fundamentales, a saber:

- Enfoque de derechos: concibe la alimentación como un derecho.
- Equidad: necesidad de reducir las desigualdades evitables, garantizar la justicia social, inclusión de territorios marginados y focalización de las intervenciones en los grupos poblacionales vulnerables.
- Sostenibilidad: para garantizar los recursos técnicos, financieros, administrativos y humanos necesarios.
- Perspectiva de género: equidad entre hombres y mujeres frente a sus responsabilidades y roles.

- Responsabilidad: compromiso y concurrencia de todos los actores involucrados, que deben ir más allá de lo sectorial.
- Respeto a la diversidad y a la identidad cultural: el derecho de los pueblos a producir sus alimentos, respetando la identidad cultural y la diversidad modos de producción y comercialización agropecuaria.

La política se propone cinco estrategias fundamentales:

- Desarrollo institucional: el fortalecimiento que requieren las diferentes instituciones del orden nacional y territorial competentes para hacer sostenible la política.
- Formulación de planes territoriales de seguridad alimentaria y nutricional, aprovechando experiencias exitosas como las de Antioquia y Bogotá.
- Establecimiento de alianzas estratégicas.
- Participación comunitaria.
- Desarrollo de actividades de información, educación y comunicación.

Las líneas de la política que desarrollan los principios rectores y abordan los determinantes respecto a:

- Acceso a los factores productivos.
- Mejoramiento de la competitividad.
- Fortalecimiento del comercio y distribución interna y externa.
- Apoyo a pequeños productores.

- Generación de empleo e ingresos.
- Garantía de acceso a los alimentos.
- Promoción y protección de la salud y la nutrición.
- Información y educación en alimentación y nutrición.
- Estilos de vida saludable.
- Mejoramiento de servicios públicos, saneamiento ambiental y entornos saludables.
- Aseguramiento de la calidad e inocuidad.
- Fomento y desarrollo de la investigación.
- Formación de recurso humano.

3. DISEÑO METODOLÓGICO

3.1 PROCEDIMIENTO

Para el desarrollo de la Investigación, se contará con el apoyo de personas naturales y otras organizaciones preocupadas por el bienestar y el desarrollo social de la región y sus territorios aledaños. En primera instancia se destaca la apertura e interés mostrado por la Junta Directiva de la Fundación Tонера H₂O y funcionarios de la Alcaldía Municipal, para participar en la presente investigación, igualmente la Universidad Industrial de Santander “UIS”, institución de educación superior que apuesta por la construcción de un futuro promisorio no solo de la región sino del país, se hace presente a través de la promoción de procesos de formación de profesionales competentes para asumir los retos que demanda la sociedad del siglo XXI, con la dotación conceptual y práctica que ofrece a sus estudiantes, proporcionando las herramientas necesarias para que su quehacer profesional redunde en beneficio de la calidad de vida de la comunidad.

Fruto de la Alianza y relaciones interinstitucionales, ésta investigación está enriquecida con la participación de dos funcionarias del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar Regional Santander; una funcionaria de la Casa de Justicia de Floridablanca; una funcionaria de la DIAN Seccional Santander, una Profesional en Psicología Social Comunitaria y un Ingeniero Civil, quienes comparten esta experiencia investigativa, aplicando el conocimiento fundado en la especialización de Gerencia Pública a través de una relación transdisciplinar puesto que de manera paralela efectuaran la caracterización correspondiente a las categorías social, medioambiental, económico e infraestructura Municipal, generando de éste modo la sinergia necesaria que se bifurca al objetivo de contribuir mediante las conclusiones y recomendaciones resultantes al fortalecimiento institucional del Municipio de Tona.

3.2 DISEÑO O TIPO DE ESTUDIO

El tipo de diseño elegido para el desarrollo de este estudio es retrospectivo, longitudinal, descriptivo - analítico.

4. RESULTADOS

4.1 ASPECTOS DEMOGRÁFICOS

4.1.1 Población Objeto. En la actualidad Tona hace parte del núcleo provincial de Soto Norte, sede Matanza que tiene una población total de 38.560 habitantes (fuente DANE a 2005) y un área de 1.665 Km². Su población se encuentra distribuida de la siguiente manera:

Cuadro 1. Distribución Poblacional General

ÁREA	CENSO 1993	CENSO 2005	HOGARES CENSO 2005
Urbano (cabecera)	529	509	179
Rural	4759	6.181	1690
Total	5.288	6.609	4988

Fuente: Censo DANE 1993 y 2005.

En el Censo del 2005 se observa aumento de la concentración de población ubicada en el área rural (93.5%), y descenso en el área urbana de 10 a 6.5%; cifras comparadas con la información suministrada por el DANE en el censo del 93. La población se concentra especialmente en el corregimiento de Berlín, área económicamente más importante del municipio, situación que se relaciona con las condiciones de accesibilidad vial y por las características agroecológicas comerciales y turísticas del área.

Cuadro 2. Distribución Poblacional Por Sexo

CATEGORÍAS	CASOS	%
Hombre	3,550	53.38
Mujer	3,101	46.62
Total	6,651	100.00

Fuente: Censo DANE 2005.

La anterior información nos permite evidenciar que la relación de hombre – mujer en el municipio de Tona es casi de 1:1.

- **Población Proyectada años 1993 - 2.010 (Ajustada para Tona).** La siguiente tabla nos muestra la proyección de población desde el año 1993 hasta 2010, utilizando como base la información del DANE, Censo de población 1993 y Proyecciones de población.

Cuadro 3. Proyección de la población

AÑO	TOTAL	CABECERA	RURAL
1993	5.531	388	5.143
1999	5.320	510	4.810
2000	5.288	529	4.759
2001	5.253	548	4.705
2002	5.214	567	4.647
2003	5.171	584	4.587
2004	5.125	601	4.524
2005	5.073	616	4.457
2006	5.021	631	4.390
2007	4.972	647	4.325

Fuente: DANE Censo de población 1.993, Proyecciones de población.

Sin embargo según datos estadísticos del Censo 2005, confirman que el Municipio de Tona, superó la población que estaba proyectada a concentrar para ese año; lo que significa que la administración del municipio debe ajustar las políticas en materia social y económica para atender las necesidades un mayor número de habitantes en su territorio.

- **Población por grupos de edad.** Tona es un municipio donde la niñez y la adolescencia ocupan un alto porcentaje de su población. En el Censo de 1993 la población entre 0 a 19 años, era del 45% del total de sus habitantes, mientras que para en el Censo del 2005 representa el 40%. Así mismo la Población Económicamente Activa (PEA), con edades comprendidas entre 20 y 44 años, representaba en 1993 el 35.36% de la población, mientras que en el Censo en el 2005 alcanzó el 37%.

Cuadro 4. Distribución Por Edad en Grupos Quinquenales

Grupo de edad	Población	%
00-04	609	12.21
05-09	613	12.29
10-14	561	11.25
15-19	477	9.56
20-24	453	9.08
25-29	404	8.10
30-34	360	7.22
35-39	318	6.37
40-44	229	4.59
45-49	198	4.00
50-54	192	3.82
55-59	152	3.05
60-64	145	2.91
65-69	108	2.17
70-74	78	1.56
75-79	50	1.00
80 o más	41	0.82
Total	4988	100

Fuente: Censo DANE 1993

Grupo de edad	Población	%
0 a 4 años	693	10.42
5 a 9 años	695	10.45
10 a 14 años	677	10.18
15 a 19 años	612	9.20
20 a 24 años	534	8.03
25 a 29 años	530	7.97
30 a 34 años	477	7.17
35 a 39 años	466	7.01
40 a 44 años	456	6.86
45 a 49 años	377	5.67
50 a 54 años	275	4.13
55 a 59 años	221	3.32
60 a 64 años	184	2.77
65 a 69 años	151	2.27
70 a 74 años	143	2.15
75 a 79 años	77	1.16
80 años o más	83	1.25
Total	6,651	100.00

Fuente: Censo DANE 2005

4.1.2 Generación de empleo. La principal actividad económica, generadora de empleo en el municipio, es el sector agrícola; según el Censo de 1993, 1525 personas desarrollaba actividades de tipo agropecuario y dentro de este grupo el 98% eran hombres.

Cuadro 5. Distribución por Oficio

DESCRIPCIÓN	POBLACIÓN OCUPADA	
	No.	%
Agricultura y Ganadería	1.525	82.29
Industria Manufacturera	13	0.70
Comercio	60	3.23
Hogares Servicio Doméstico	8	0.43
Administración Pública*	16	0.75

DESCRIPCIÓN	POBLACIÓN OCUPADA	
	No.	%
Enseñanza*	86	1.13
Construcción	21	1.13
Transporte y Almacenamiento	18	0.97
Servicios Sociales y Salud	24	0.43
Actividades Inmobiliarias	2	0.10
Electricidad, Gas y Agua	18	0.97
Hoteles y Restaurantes	35	1.88
Otras Activ. Comunitarias	3	0.16
Sin Clasificación	107	5.8
TOTAL	1.853	

Fuente: DANE, CENSO 1993

Cuadro 6. Ocupación por Sexo

DESCRIPCIÓN	TOTAL
TOTAL	1.853
HOMBRE	1.708
MUJER	145

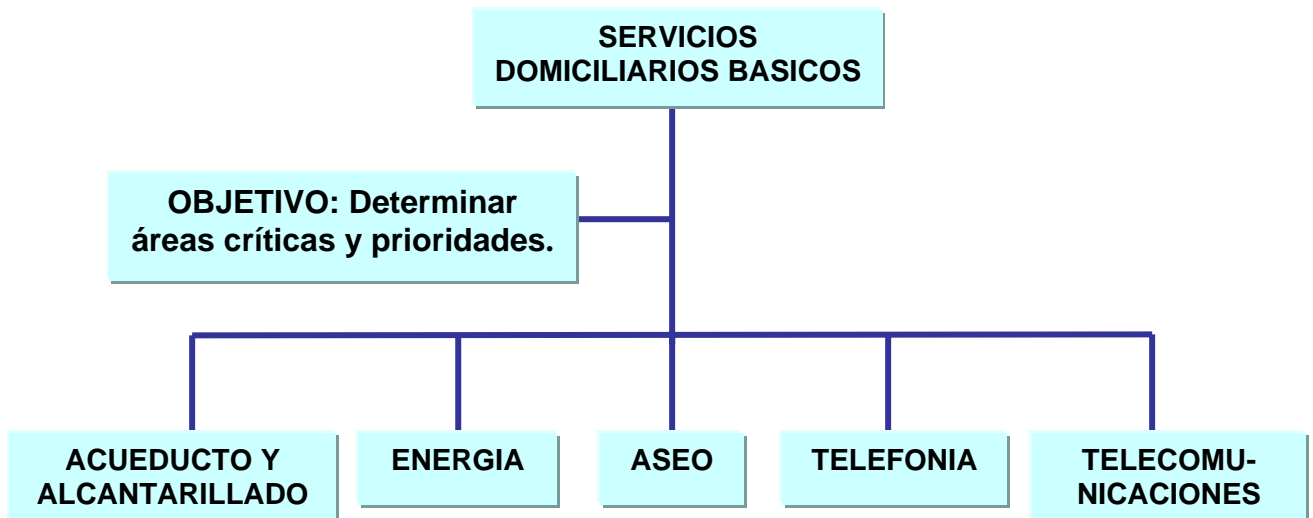
Fuente: Censo DANE 1993

Otras actividades desarrolladas en el municipio se realizan en torno al sector educativo, la administración municipal y el comercio, este último especialmente sobre la vía Bucaramanga – Cúcuta (venta de artículos para el servicio automotor, restaurantes, tiendas) y artículos para la producción agropecuaria (herramientas, equipo y agroinsumos).

4.2 SERVICIOS DOMICILIARIOS BASICOS Y OTROS

La oferta de servicios domiciliarios, con los que cuenta Tona se describen en el siguiente flujograma, y a continuación se presenta breve análisis de la oferta de los mismos en cada uno de los corregimientos en los cuales se encuentra dividido el municipio.

Figura 4. Servicios domiciliarios básicos y otros



Fuente. EOT TONA

4.2.1 Acueducto. Acueducto Casco Urbano de Tona. El acueducto es administrado directamente por la administración municipal de Tona. La bocatoma esta ubicada en el Alto de Tomasa, de la cual se surte el 90% del agua total del acueducto. Posee planta de tratamiento, la conducción se hace por gravedad, cuenta con medidores que no están en funcionamiento por deterioro de los mismos y el servicio se presta las 24 horas del día.

- **Acueducto del corregimiento de Berlín.** El acueducto del Corregimiento de Berlín es administrado por: CORPABERLIN, corporación de carácter privado. Se realiza tratamiento al agua que suministra y aunque posee caudal suficiente para abastecer su población del total de 190 predios urbanos, 150 son cubiertos por este sistema. Los predios restantes (parte alta de Berlín), tienen su propio sistema de conducción de agua, igualmente administrados por CORPABERLÍN, su conducción se hace por gravedad, no tiene tanque de almacenamiento y el agua no es tratada. El barrio El Progreso toma el agua del nacimiento La Loma. Para el cobro del servicio hay una tarifa estándar para todos los usuarios, pues no cuentan con equipo de medición. El servicio se presta las 24 horas del día.
- **Acueducto urbano corregimiento La Corcova.** La conducción se hace con una manguera, sin captación técnica y con alto porcentaje de pérdidas por

infiltración y fugas. El servicio es irregular, la administración anterior construyó una planta de tratamiento pero no fue puesta en funcionamiento por problemas de orden técnico; construcción que hoy está abandonada.

- **Acueductos rurales.** Con base en los datos estadísticos proporcionados por el SISBEN, la población rural que vive en las 541 viviendas, se abastecen de agua de los siguientes tipos de fuentes:

Cuadro 7. Viviendas con acueducto, Municipio de Tona

NUMERO DE VIVIENDAS	FUENTE DE AGUA
203	Acueducto
136	Río, manantial
89	Pozo, aljibe
105	Pozo con bomba
8	Pila pública u otra fuente

Fuente: Sisben

Lo que representa que un 62.5% de las viviendas rurales no cuentan con cobertura del servicio de acueducto veredal; además las viviendas que son atendidas por el acueducto no reciben agua tratada.

4.2.2 Alcantarillado.

- **Alcantarillado casco urbano de Tona.** En el área urbana está conformado por una red correspondiente a un alcantarillado sanitario, al cual también se descarga las agua lluvias de patios y cubiertas de las casas, tiene una cobertura del 100% del perímetro urbano, es manejado por la alcaldía municipal, la fuente receptora es el río Tona, no existe una planta de tratamiento de aguas residuales domésticas, ni se le hace ningún tipo de tratamiento, el vertimiento se hace directamente a los cuerpos de aguas naturales, se cobra tarifa a través del impuesto predial y su mantenimiento es ocasional. El tiempo de servicio es de 35 años y su estado es regular.
- **Alcantarillado urbano corregimiento de Berlín.** En el corregimiento de Berlín, este sistema está conformado por una red correspondiente a un alcantarillado sanitario, el cual se ha ido construyendo paulatinamente a medida que el poblado va creciendo, pero sin ningún estudio técnico que

soporte su construcción; Este sistema recoge las aguas negras, aguas lluvias y las provenientes del matadero. Tiene una cobertura del 100% de su población objeto, la fuente receptora son los ríos, no existe planta de tratamiento. Se cobra tarifa a través del impuesto predial, su tiempo de servicio es de 40 años y su estado es regular.

- **Alcantarillado urbano corregimiento La Corcova.** En el corregimiento la Corcova no existe red de alcantarillado. Las aguas servidas son vertidas a los terrenos adyacentes del corregimiento con el peligro de dañar corrientes de aguas subterráneas y provocar mayor contaminación ambiental producida por los malos olores que éstas aguas emanan.
- **Alcantarillado en las veredas.** A nivel rural existe una red más de alcantarillado ubicado con un conjunto de casas en la vereda Golondrinas, llamada Villa verde. Son 37 casas todas con servicio de alcantarillado. Las demás veredas presentan deficiencias en el manejo de las aguas residuales ya que estas son arrojadas en derredores de las viviendas.
- **Tipos de servicios sanitarios para las veredas.**

Cuadro 8. Tipos de Servicios Sanitarios, Municipio de Tona

VIVIENDAS	INODORO CONECTADO A POZO	INODORO SIN CONEXIÓN ACUEDUCTO	CON LETRINA	NO TIENE SERVICIO SANITARIO	INODORO CONECTADO A ALCANTARILLADO
541	192	193	15	107	34

Fuente: Archivo Histórico del Sisben.

El 19.77% de las viviendas no cuentan con servicio sanitario; un 2.77% utilizan el sistema de letrina, el 35.49% utiliza inodoro conectado a pozo y el 35.67% utilizan el sistema de inodoro sin conexión acueducto y solamente en un 6.3% de las viviendas tienen servicio sanitario, los cuales en su mayoría arrojan directamente las excretas a las fuentes de aguas.

4.2.3 Electrificación Urbana y Rural. La prestación del servicio de energía eléctrica depende de la empresa Electrificadora de Santander S.A. (ESSA), entidad que tiene a su cargo la administración, mantenimiento, desarrollo de planes futuros y se esfuerza por alcanzar coberturas del 100% debido a la

creciente urbanización y/o construcción de nuevos predios que aún no cuentan con el servicio; según datos suministrados por el DANE en el Censo de 2005 el 98.14% de los habitantes de Tona cuentan con este servicio.

Actualmente el municipio de Tona recibe suministro de energía de la sub – estación Palos (Bucaramanga) – Caño Limón (Arauca) que tiene una capacidad de 230.0000 voltios y abastece a 5 municipios (Ríonegro, Tona, Charta, Mutiscua y Silos).

4.2.4 Disposición de desechos sólidos. En la Cabecera municipal y La Corcova el servicio de recolección de basuras es prestado directamente por el municipio, una vez por semana, mediante camión particular. En Berlín se realiza dos veces por semana mediante camión particular y volqueta del municipio; y la disposición final de las basuras tanto de la cabecera municipal como de la Corcova y Berlín se realiza en un botadero abierto, en la Vereda El Salado, Sector Aguas Claras sin tratamiento alguno de estos residuos sólidos.

El aseo del perímetro urbano sólo se hace alrededor de los parques principales, los propietarios de cada predio se encargan del aseo del frente de sus casas.

La urbanización Villa Verde le paga a un reciclador de Bucaramanga para que recoja y escoja la basura una vez a la semana. Los residuos orgánicos son arrojados a un terreno para hacer abono orgánico.

Cuadro 9. Sistema de Disposición de Basura a nivel rural

AREA	TOTAL	LA RECOGEN LOS SERVIDORES DE ASEO	CONTENEDOR O BASURERO PUBLICO	PATIO, ZANJA O LOTE
VIVIENDAS RURALES	541	18	8	515

Fuente: Sisben

El 95.2% de las viviendas rurales arrojan las basuras en lotes o zanjas cerca de su vivienda produciendo malos olores, mal aspecto a la vivienda y generando criaderos de insectos que causan enfermedades.

4.2.5 Telefonía Urbana y Rural. El casco urbano posee servicio de discado directo nacional de Telecom y cinco (5) agencias indirectas en los corregimientos de Berlín, la Corcova y las veredas Vegas, Golondrinas y el Gramal. El municipio de Tona recibe las siguientes señales de Televisión y Radio.

Cuadro 10. Telecomunicaciones, Municipio de Tona

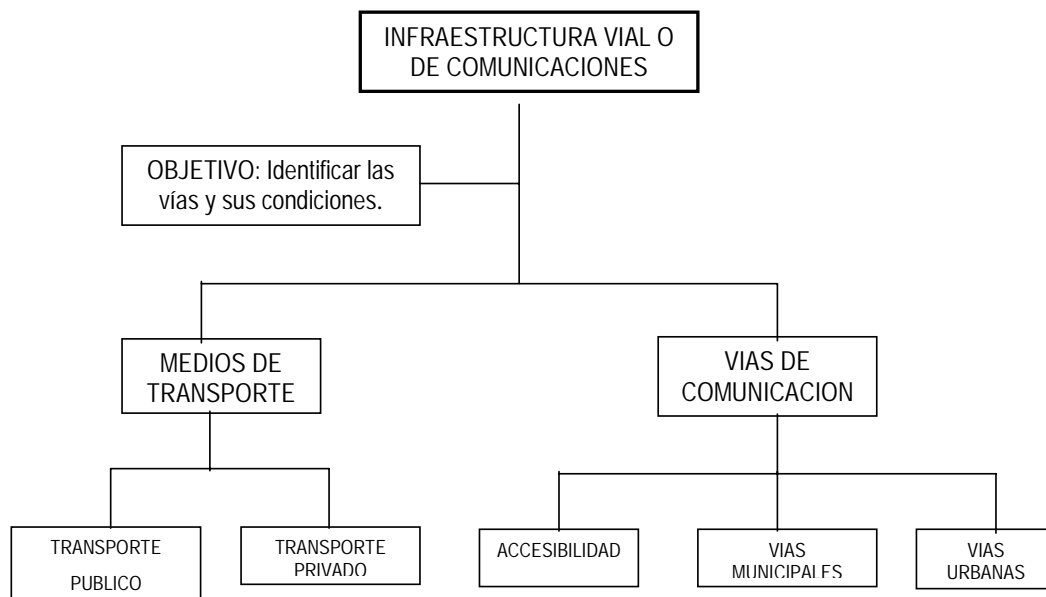
TELEVISION	CANAL CARACOL CANAL RCN CANAL A CANAL UNO SEÑAL COLOMBIA	NACIONAL NACIONAL NACIONAL NACIONAL NACIONAL
RADIO	EMISORAS DE CARACOL EMISORAS DE RCN	NACIONAL NACIONAL

Fuente: Este estudio

En el área urbana de Tona, como en los corregimientos de Berlín y la Corcova cuentan con el servicio de parabólica que es manejada por particulares.

4.3 INFRAESTRUCTURA VIAL O DE COMUNICACIONES

Figura 5. Infraestructura vial o de Comunicaciones



Fuente. EOT TONA

4.3.1 Medios de Transporte.

- **Transporte público.** En la actualidad, la población del área urbana de Tona cuenta con el transporte público intermunicipal terrestre, servicio que se realiza diariamente por la empresa LUSITANIA. Reglamentado de la siguiente manera:

Cuadro 11. Servicio Transporte Público, Municipio de Tona

ORIGEN Y DESTINO	LINEA DIARIA	TIPO DE VEHÍCULO	PASAJEROS DIARIOS	HORARIOS
B/manga – Tona	3	Bus - Busetas	20	5:30 a.m. 11:30 a.m. 4:00 p.m.
Tona – B/manga	2	Bus - Busetas	12	5:30 a.m. 4:00 p.m.

Fuente: Empresa de transportes LUSITANIA

- **Terminal.** No cuenta con una sede de llegada. La entrada y salida de pasajeros se realiza sobre la carrera 4 y el parque principal.

En los corregimientos de Berlín y La Corcova la población cuenta con el transporte público intermunicipal terrestre, servicio que se realiza diariamente por la empresa FLOTA CACHIRA y sus líneas y horarios son:

Cuadro 12. Servicio Transporte Público, Berlín y la Corcova

ORIGEN Y DESTINO	LINEA DIARIA	TIPO DE VEHÍCULO	PASAJEROS DIARIOS	HORARIOS
B/manga – Berlín	2	Busetas	15	6:30 a.m. – 1:00 p.m
Berlín – B/manga	2	Busetas	15	6:00 a.m. – 12:30 p.m

Fuente: Empresa de transportes FLOTA CACHIRA

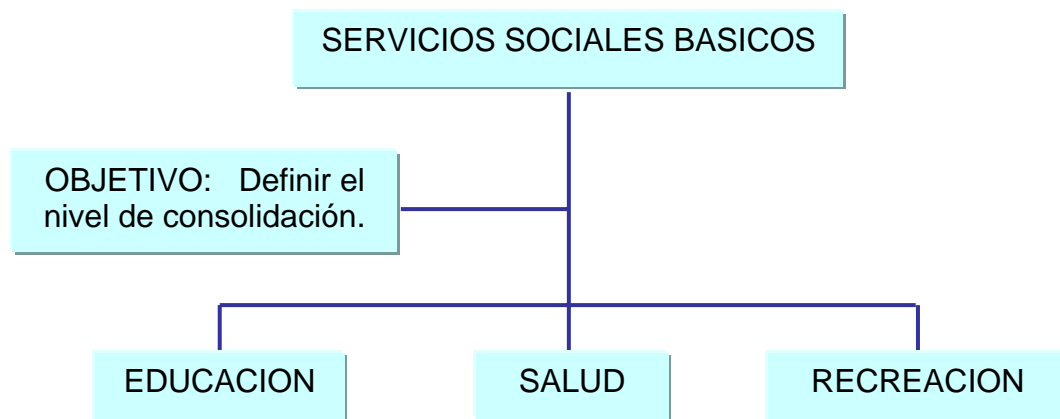
Por su ubicación estratégica entre Bucaramanga y Cúcuta; por estos dos corregimientos pasan una gran cantidad de empresas prestadoras de servicios intermunicipales hacia estos destinos.

- **Transporte Privado.** El transporte de carga es prestado por vehículos particulares, en camiones pequeños, el camión lechero (El Gramal – Tona – Bucaramanga) y un bus que presta el servicio hacia los diferentes sectores del municipio. También realizan este trabajo vehículos de transporte no formal.
- **Transporte Urbano.** A nivel del casco urbano el corregimiento de Berlín y La Corcova por las cortas distancias no requieren de éste servicio internamente. La población se desplaza a pie, en bicicleta, motocicleta o vehículos particulares.

4.3.2 Vías de Comunicación: Infraestructura Vial Municipal. El municipio de Tona, posee una vía carretable con el Km 18 de la vía Bucaramanga - Cúcuta con una longitud de 19 kilómetros; un ramal carretable en regular estado que comunica a las veredas Vegas, El Quemado, Arnanía en una longitud aproximada de 15 kilómetros; otro ramal carretable comunica a Tona con El Gramal (7 kilómetros) y se extiende hasta el corregimiento de Berlín en una longitud de 15 kilómetros, esta vía se encuentra en pésimas condiciones. Las otras veredas en su mayoría se comunican con la cabecera municipal a través del carretable del kilómetro 18 – Tona. Internamente las veredas poseen algunos senderos o trochas en regular estado.

4.4 SERVICIOS SOCIALES BÁSICOS

Figura 6. Servicios Sociales Básicos



Fuente. EOT TONA

4.4.1 Educación. La oferta en educación primaria y secundaria está determinada por la calidad de la infraestructura y la capacidad instalada frente a la demanda de cupos por parte de la comunidad.

- **Identificación y localización de establecimientos educativos.**

Cuadro 13. Establecimientos Educativos, Sector Rural

NOMBRE	CATEGORIA	CUPOS	DOCENTES
ESCUELA RURAL GOLONDRINAS	PRIMARIA	48	3
ESCUELA RURAL TEMBLADAL	PRIMARIA	10	1
ESCUELA RURAL LA MAYORIA	PRIMARIA	19	1
ESCUELA RURAL EL GRAMAL	PRIMARIA	16	1
ESCUELA RURAL ARBOL SOLO	PRIMARIA	17	2
ESCUELA RURAL V. DEL QUEMADO	PRIMARIA	9	1
ESCUELA RURAL V. DE CHISCAPA	PRIMARIA	40	2
ESCUELA RURAL EL QUEMADO	PRIMARIA	12	1
ESCUELA RURAL ARNANIA	PRE-ESCOLAR	3	2
	PRIMARIA	19	
ESCUELA RURAL LLANO ADENTRO	PRIMARIA	18	1
ESCUELA RURAL EL SALADITO	PRIMARIA	24	1
ESCUELA RURAL CUESTABOBA	PRIMARIA	18	1
ESCUELA RURAL ARENALES	PRIMARIA	26	1
ESCUELA RURAL UCATA	PRIMARIA	12	1
ESCUELA RURAL GUARUMALES	PRIMARIA	13	1
ESCUELA RURAL ALIZAL	PRIMARIA	10	1
ESCUELA RURAL EL TOPON	PRE-ESCOLAR	12	3
	PRIMARIA	54	
ESCUELA RURAL PIRGUA	PRIMARIA	15	1
ESCUELA RURAL CADILLAL	PRIMARIA	33	1
ESCUELA RURAL AGUA CLARA	PRIMARIA	31	1
ESCUELA RURAL BABILONIA	PRIMARIA	9	1
ESCUELA RURAL PALMAS	PRIMARIA	24	1
ESCUELA RURAL MONTE CHIQUITO	PRIMARIA	14	1
ESCUELA RURAL EL JORDAN	PRIMARIA	36	2
ESCUELA RURAL CARAGUA ALTO	PRIMARIA	19	1
*ESCUELA RURAL ANDES -PRIVADA-	PRE-ESCOLAR	4	2
	PRIMARIA	35	
*ESCUELA RURAL LUIS Y ANA -PRIVADA-	PRIMARIA		1

Fuente. Jefe de Núcleo Municipio de Tona 1999.

Las escuelas urbanas y rurales son de carácter público, excepto (*) las escuelas rurales Andes, Luis y Ana que son privadas. Los colegios urbanos son oficiales.

Cuadro 14. Establecimientos Educativos, Sector Urbano

NOMBRE		CATEGORIA	CUPOS	DOCENTES
CASCO URBANO DE TONA	ESCUELA URBANA FRANCISCO ROMERO	PRE-ESCOLAR	7	6
		PRIMARIA	64	
	COLEGIO RAFAEL URIBE	SECUNDARIA MODALIDAD: CLASICO	120	16
CORREG. DE BERLIN	ESCUELA RURAL BERLIN	PRE-ESCOLAR	50	10
		PRIMARIA	193	
	COLEGIO LUZ DE LA ESPERANZA	SECUNDARIA	130	17
CORREG. LA CORCOVA	ESCUELA RURAL LA CORCOVA	PRE-ESCOLAR	8	6
		PRIMARIA	74	

Fuente. Jefe de Núcleo Municipio de Tona 1999.

Cuadro 15. Población en edad Escolar, Municipio de Tona

GRUPOS DE EDAD	TOTAL*	CENSO 2005
0-4 Años	649	693
5-9 Años	654	695
10-14 Años	598	677
15-19 Años	509	612

*Fuente: PAB, Municipio de TONA 1999.

4.4.2 Alfabetismo y Analfabetismo. El 82.4% de la población del municipio es alfabeto, y solamente el 17.6% son analfabetas, encontrándose el municipio por debajo del nivel departamental de analfabetismo.

En la cabecera municipal, este porcentaje de analfabetismo se reduce al 14.4% para la población en edad de estudiar (5 a 17 años) y para el rango de edad de 18 a 98 años, corresponde al 16%. Mientras para el resto de la población, en edades entre 5 y 17 años, el indicador de analfabetismo aumenta al 22% y para la edad adulta de 18 a 98 años, la tendencia es muy similar a la del resto del municipio.

4.4.3 Estado de la Infraestructura y dotación educativa. Para el análisis de la dotación y estado de los establecimientos educativos se tuvo en cuenta la información suministrada por la dirección de núcleo.

Cuadro 16. Establecimientos de Educación Primaria, Municipio de Tona

NOMBRE	ESTADO BAÑOS	AREA DEPORTE	PLANTA FISICA	SERVICIO PUBLICO
ESCUELA RURAL GOLONDRINAS	REGULAR	SI	BUENA	
ESCUELA RURAL TEMBLADAL	REGULAR	SI	BUENA	SI
ESCUELA RURAL LA MAYORIA	REGULAR	SI	BUENA	SI
ESCUELA RURAL GRAMAL	REGULAR	SI	BUENA	SI
ESCUELA RURAL ARBOL SOLO	REGULAR	SI	BUENA	
ESCUELA RURAL VILLA DEL QUEMADO	REGULAR	SI	REGULAR	SI
ESCUELA RURAL VILLA DE CHISCAPA	REGULAR	SI	BUENA	SI
ESCUELA RURAL EL QUEMADO	REGULAR	SI	BUENA	SI
ESCUELA RURAL ARNARIA	REGULAR	SI	BUENA	SI
ESCUELA RURAL LLANO ADENTRO	REGULAR	SI	BUENA	SI
ESCUELA RURAL EL SALADITO	REGULAR	SI	BUENA	SI
ESCUELA RURAL CUESTA BOBA	REGULAR	SI	BUENA	SI*
ESCUELA RURAL ARENALES	REGULAR	SI	BUENA	SI
ESCUELA RURAL UCATA	REGULAR	SI	BUENA	SI
ESCUELA RURAL GUARUMALES	REGULAR	SI	BUENA	SI

NOMBRE	ESTADO BAÑOS	AREA DEPORTE	PLANTA FISICA	SERVICIO PUBLICO
ESCUELA RURAL ALIZAL	REGULAR	SI	BUENA	SI
ESCUELA RURAL EL TOPON *	REGULAR	SI	BUENA	SI
ESCUELA RURAL PIRGUA	REGULAR	SI	BUENA	SI
ESCUELA RURAL CADILLAL	REGULAR	SI	BUENA	SI
ESCUELA RURAL AGUA CLARA	REGULAR	SI	BUENA	SI
ESCUELA RURAL BABILONIA	REGULAR	SI	BUENA	SI
ESCUELA RURAL PALMAS	REGULAR	SI	BUENA	SI
ESCUELA RURAL MONTECHIQUITO	REGULAR	SI	BUENA	SI
ESCUELA RURAL EL JORDAN	REGULAR	SI	BUENA	SI
ESCUELA RURAL CARAGUA ALTO	REGULAR	SI	BUENA	SI
ESCUELA RURAL ANDES - PRIVADA-	REGULAR	SI	BUENA	SI
ESCUELA RURAL LUIS Y ANA – PRIVADA	REGULAR	SI	BUENA	SI

Fuente : Dirección de núcleo, municipio de Tona, 1.999
 * Requiere mantenimiento y tanque de agua

Cuadro 17. Establecimientos Urbanos de Educación, Municipio de Tona

NOMBRE	ESTADO BAÑOS	AREA DEPORTE	PLANTA FISICA	SERVICIO PUBLICO
ESCUELA URBANA FRANCISCO ROMERO	BUENO	SI	BUENA	SI
COLEGIO RAFAEL URIBE URIBE	BUENO	SI	BUENA	SI
ESCUELA RURAL BERLIN	BUENO	SI	BUENA	SI
COLEGIO LUZ DE LA ESPERANZA	BUENO	SI	BUENA	SI
ESCUELA RURAL LA CORCOVA	REGULAR	SI	REGULAR	SI

Fuente: E.O.T.

Cuadro 18. Oferta y demanda de cupos para la población en edad escolar

SECTOR	CUPOS OFRECIDOS/99	POBLACIÓN EDAD ESCOLAR	SUPERÁVIT O DÉFICIT
PRIMARIA	982	894 (5-10 AÑOS)	SUPERÁVIT
SECUNDARIA	250	867 (11-19 AÑOS)	DEFICIT

Fuente: Plan de Atención Básica, Municipio de Tona 1999, E.O.T.

Concluimos que para el nivel de primaria en todo el municipio, hay una oferta total de 982 cupos escolares para una población de 894 personas en edad escolar determinándose un superávit de 88 cupos en todo el municipio de Tona.

Para el nivel de bachillerato en el municipio de Tona hay una oferta de 250 cupos escolares para una población de 867 personas en edad escolar dándose un déficit de 617 cupos.

4.5 RECREACIÓN, CULTURA Y ESPACIO PÚBLICO.

Cuadro 19. Localización e Identificación de Áreas Recreativas, Municipio de Tona

RECREACION	TIPO DE ESCENARIO	SECTOR
Casco urbano de Tona	Parque juegos infantiles	Sector colegio
	Sede tercera edad	Sector colegio
	Cancha múltiple	Sector colegio
	Villa Cristina	Sector vía Gramal
	Club los Andes	Parque principal
	Parque principal	Parque principal
Corregimiento de Berlín	Cancha múltiple	Sector colegio
	Cancha múltiple	Parque principal
	Parque principal	Parque principal
Corregimiento la Corcova	Cancha múltiple	Sector arriba de Telecom

Fuente: E.O.T.

Todas las Instituciones educativas tanto en el área urbana como rural, cuenta con áreas deportivas, microparques infantiles o canchas múltiples.

4.5.1 Servicios y capacidad actual de escenarios recreativos

Cuadro 20. Estado de Escenarios Recreativos, Municipio de Tona

NOMBRE	SERVICIOS	ESTADO	AREA (m ²)	POB. URB. SERVIR.
Casco urbano de Tona				
Club los Andes	Billares, juegos de mesa	Bueno	399	
Parque juegos infantiles	Juegos metálicos infantiles	Bueno	50	
Sede tercera edad	Area de reunión	Bueno	152,8	394
Cancha múltiple	Cancha en cemento	Bueno	290	
Villa Cristina	Cancha fútbol, piscinas	Deterioro	1000	
Parque principal	Recreación pasiva		2458	
TOTAL			4349,8	

NOMBRE	SERVICIOS	ESTADO	AREA (m ²)	POB. URB. SERVIR.
*Corregimiento de Berlín				
Cancha múltiple	Cancha en cemento	Bueno	400	
Cancha múltiple	Cancha en cemento	Bueno	400	518
Parque principal	Recreación pasiva	Bueno	4800	
TOTAL			5600	
*Corregimiento la Corcova				
Cancha múltiple	Cancha en cemento	Buena	300	163
TOTAL			300	

Fuente: IGAC, E.O.T.

El casco urbano de Tona tiene una capacidad de áreas recreativas activas y pasivas de 4349.8m², que sirven a una población de 394 habitantes y representa 11.04m² de áreas recreativas por habitante.

El corregimiento de Berlín tiene una capacidad de áreas recreativas activas y pasivas de 5600m², que sirven a una población de 518 habitantes, representan 10.81m² de áreas recreativas por habitante.

El corregimiento la Corcova tiene una capacidad recreativa de 300m² para una población de 163 habitantes representando 1.84m² de áreas recreativas por habitantes.

Cuadro 21. Estado de Escenarios Recreativos, Municipio de Tona

AREA	CAPACIDAD REAL ACTUAL	CAPACIDAD TEORICA ACTUAL	DEFICIT REAL ACTUAL
CASCO URBANO DE TONA	4349,8	5160	810.2
CORREGIMIENTO DE BERLIN	5600	5180	-420*
CORREGIMIENTO LA CORCOVA	300	1630	1.330

Fuente: E.O.T. *El signo menos (-) representa superávit

4.5.2 Localización de los centros culturales.

Casa de la cultura. Sitio donde se promociona, difunde e investiga la música, el arte y las actividades culturales del municipio y la región. Se encuentra ubicada en la carrera 3 entre calle 8 y calle 9 del casco urbano de Tona.

4.6 SALUD

El sistema de salud del municipio de Tona se encuentra descentralizado de acuerdo a la normatividad vigente y se ha organizado entorno de la IPS, la cual se encuentra funcionando en el casco urbano.

Para su funcionamiento el sistema de salud se ha estructurado en tres niveles de acuerdo a su complejidad en la prestación del servicio: Centros de Atención Médica en Salud (CAMI), Centros de Atención Básica (CAB), y Promotorías Rurales. Dos CAMI que cuentan con médico, odontólogo y auxiliares de enfermería, tres CAB que cuentan con un auxiliar de enfermería y en promedio 2 veces al mes se hace consulta médica y dos Promotorías Rurales, que cuentan con una promotora y en promedio una vez al mes se realiza consulta médica.

En la actualidad no existe laboratorio clínico, el análisis de muestras son enviadas a Bucaramanga, no hay servicio de hospitalización, existe comercialización de medicamentos, a pesar de encontrarse descentralizada la salud en estos momentos; sólo se factura lo que corresponde a consulta del régimen subsidiado, en el siguiente cuadro su puede apreciar la infraestructura existente.

Cuadro 22. Organización Sistema de Salud, Municipio de Tona.

CANTIDAD	INSTITUCIÓN	UBICADO
1	Centro de Salud	Casco Urbano de Tona
1	Puesto de Salud	Corregimiento Berlín
1	Puesto de Salud	Corregimiento La Corcova
1	Puesto de Salud	Vereda Puerta de Llano y Vega
1	Puesto de Salud	Vereda de La Vega
1	Puesto de Salud	Vereda del gramal
2	Puestos de Salud	Cerrados
1	Puesto de Salud	En obra negra.

Fuente: PAB, dirección del puesto de salud.

Con esta infraestructura se prestan los siguientes servicios.

Cuadro 23. Infraestructura, Municipio de Tona

INSTITUCION	HORARIO	SERVICIO
Centro de Salud de Tona	Miércoles a Domingo	Consulta médica y odontológica Saneamiento ambiental Farmacia – estadística
Puesto de Salud El Gramal	Domingo a jueves	Enfermería
Puesto de Salud de Berlín	Miércoles a Domingo	consulta médica y odontológica Enfermería, farmacia
Puesto de Salud de la Corcova	Domingo a Jueves	Enfermería, farmacia brigada cada mes
Puesto de Salud Puerta del Llano	Domingo a Jueves	Enfermería, farmacia brigada cada mes
Puesto de Salud de La Vega	Lunes a Viernes	Enfermería, farmacia Brigada cada mes

Fuente. PAB, dirección del puesto de salud.

El servicio de salud del municipio cuenta con la siguiente planta de personal

Cuadro 24. Nómina, Municipio de Tona

CANT	PROFESIÓN	FUNCIÓN O CARGO
1	Odontóloga	Secretaría municipal de salud
1	Médica S.S.O.	Médica
1	Médica general	Médica
1	Odontóloga	Odontóloga
1	Enfermera S.S.O.	Atención primaria
6	Auxiliares de Enfermería	Consulta externa promoción y prevención
2	Auxiliares de Enfermería	Promotoras
6	Promotoras	Atención Primaria
1	Téc. Saneamiento ambiental	Vigilancia – control
1	Bachiller	Estadígrafo

Fuente. PAB, dirección del puesto de salud.

Cuadro 25. Equipos, Dotaciones y Características de la Planta Física, Municipio de Tona

INSTITUCIONES	DOTACION	PLANTA FISICA	
		ESTRUCTURA	SERVICIO
Centro médico (Casco urbano de Tona)	Equipo odontológico, equipo de vacunación, mesa ginecológica, camillas, esterilizador, camas, nevera, tallímetro, peso bebés, tensiómetro, tarjetero, peso.	Mampostería	Alcantarillado acueducto, energía.
Puesto de salud (Corregimiento Berlín)	Peso, tensiómetro, tallímetro, equipo de oídos, fonendo, mesa ginecológica, termos para vacunación, camilla, equipo odontológico.	Mampostería	Acueducto, energía, alcantarillado
Puesto de salud (Corregimiento La Corcova)	Peso, tensiómetro, tallímetro, equipo de oídos, fonendo, mesa ginecológica, termos para vacunación, camilla.	Mampostería	Acueducto, energía.
Puesto de salud (vereda Vegas)	Peso, tensiómetro, tallímetro, equipo de oídos, fonendo, mesa ginecológica, termos para vacunación, camilla.	Mampostería	Acueducto, energía.
Puesto de salud (El Gramal)	Peso, tensiómetro, tallímetro, equipo de oídos, fonendo, mesa ginecológica, termos para vacunación, camilla.	Mampostería	Acueducto, energía.

Fuente. Centro de Salud de Tona.

4.6.1 Área de influencia de las instituciones. Los establecimientos de salud del Municipio de Tona, según su categoría presentan las siguientes coberturas teóricas:

Promotoras de salud (Unidades primarias de atención). Prestan atención en áreas rurales. Cubren aproximadamente a 100 viviendas o 500 habitantes que están ubicados a una distancia de dos (2 horas a pie)

Puesto de salud. Establecimiento equipado para brindar servicios de atención básica, prestado por un auxiliar de enfermería en forma permanente, atención médica y odontológica ambulatoria en forma periódica o esporádica. Prestan atención a pequeñas localidades incluida la población rural circundante. Cada puesto de salud sirve aproximadamente a una población máxima de 1000 habitantes, que viven en un área cuyo radio oscila entre 4 y 6 kilómetros.

Centro de Salud. Establecimiento dotado para prestar servicio de atención médica y odontológica ambulatoria en forma permanente y observación de pacientes. El área de influencia y población a servir de cada centro de salud, corresponde a sectores no menores de 2000 habitantes, en su cabecera sirve a 394 habitantes sin incluir el área rural.

4.6.2 Principales Causas de Mortalidad. Las principales causas de mortalidad registradas en el año 2003, ubicaron en primer lugar las enfermedades del corazón.

Cuadro 26. Causas de mortalidad

PUESTO	CAUSAS DE MORTALIDAD
1	INSUFICIENCIA CARDIACA CONGESTIVA
2	INFARTO AGUDO AL MIOCARDIO
3	PARO CARDIORESPIRATORIO
4	ENFERMEDAD PULMONAR OBSTRUCTIVA CRÓNICA
5	CANCER
6	SHOCK HIPOVOLEMICO
7	HOMICIDIO
8	ACCIDENTE VEHICULO DE MOTOR
9	DESNUTRICIÓN
10	INSUFICIENCIA RENAL CRÓNICA

Fuente: PAB, Dirección del puesto de salud.

4.6.3 Enfermedades de Notificación Obligatoria, 2003.

Cuadro 27. Enfermedades de Notificación Obligatoria

ENFERMEDAD	< 1 AÑO	1 - 4 AÑOS	5 - 14 AÑOS	15 - 44 AÑOS	45- 59 AÑOS	> 60 AÑOS	TOTAL
IRA	41	97	68	56	16	16	294
HIPERTENSIÓN ESENCIAL			4	16	34	46	100
TRICOMONIASIS UROGENITAL	13	11	16	13	4	3	60
DENGUE		1	7	28	9	2	47
INFLUENZA	3	8	7	16	2	2	38

ENFERMEDAD	< 1 AÑO	1 - 4 AÑOS	5 - 14 AÑOS	15 – 44 AÑOS	45- 59 AÑOS	> 60 AÑOS	TOTAL
OTITIS MEDIA	1	8	3	2			14
ENFERM. HIPERTENSIVA				2	6	1	9
DIARREA Y ENTERITIS		1	5	6	2	4	18
VARICELA			1	7			8
TUMOR MALIGNO	6		1				7
HEPATITIS VÍRICA				0		2	2
TOTALES	64	126	112	146	73	76	597

Fuente: PAB, Dirección del puesto de salud.

4.6.4 Sistema Nutricional Predominante. Según el diagnóstico realizado en el municipio los productos más frecuentes en la dieta de los toneros son: “Los granos como el maíz, arroz, frijol y lenteja; la papa, alimento que no falta en ninguna de las raciones diarias, en el mismo documento se menciona y/o clasifica al plátano como verdura siendo un tubérculo. También se menciona que la ahuyama, tomate, pepino y guacas; así como las frutas (bananos, la papaya, la guanábana, la curuba, el tomate de árbol, la mora y la guayaba) se consumen en menor proporción, los productos lácteos y los huevos son parte de la dieta diaria y el consumo de alimentos cárnicos dependen de la capacidad adquisitiva de las familias”⁹. Teniendo en cuenta que la Seguridad Alimentaria y Nutricional (SAN), es definida como “El estado en el cual todas las personas gozan, en forma oportuna y permanente, de acceso a los alimentos que necesitan, en cantidad y calidad para su adecuado consumo y utilización biológica, garantizándoles un estado de bienestar que coadyuve al desarrollo humano”; es preocupante que en la descripción del sistema nutricional de la población tonera, predomine especialmente el consumo de carbohidratos representados en los tubérculos (papa, plátano, yuca, etc.), aquí mal llamados verduras, el consumo de vitaminas y minerales (Frutas y verduras se realice en menor proporción) y por otra parte se vea limitado el consumo de proteína como nutriente fundamental para el equilibrio en la ingesta dietaria de cualquier individuo.

4.6.5 Cobertura SGSSS. La población sisbenizada en la actualidad es de 7073, de los cuales 3480 son mujeres y 3593 son hombres, en régimen subsidiado se encuentran 2450 personas, que equivale a una cobertura del 36%, de la población Sisbenizada, lo cual indica que la administración debe hacer ingentes esfuerzos para aumentar cobertura. Por último en el régimen contributivo existen 136 personas.

⁹ Diagnóstico, Esquema de Ordenamiento Territorial

4.6.6 Tenencia de tierra. El municipio en el año 1.993 tenía 1.898 predios, de los cuales 1.261 se encuentran habitados por sus propietarios y 637 en condición de aparcería, no existen predios en arrendamiento. La tipología de vivienda en el casco urbano de Tona, consta de viviendas unifamiliar de grandes áreas con patio central. Corresponde al esquema tradicional de vivienda tipo colonial con muros en tapia pisada, techos de teja de barro, patio central, amplias áreas de lote y con solar posterior.

4.7 DIMENSIÓN ECONÓMICA

4.7.1 Actividades Económicas del Municipio. Entendidas como todas aquellas actividades que se ubican dentro de los tres sectores de la economía (primario, secundario y terciario) y se soportan en un espacio determinado del territorio, se definen como la concurrencia de operaciones, recursos humanos y técnicos para la producción de bienes y/o servicios, tanto para las personas como para las empresas. Estas actividades son:

- *Sector primario.* Agrícolas, Pecuarias, Forestales, Conservación y/o protección, Minería.
- *Sector Secundario.* Industria y Agroindustria
- *Sector Terciario.* Comercio y Servicios

4.7.2 Producción Agrícola.

Cuadro 28. Cultivos Transitorios, Año 2000

PRODUCTO	ÁREA SEMBRADA (Ha)	ÁREA COSECHADA (Ha)	PRODUCCIÓN OBTENIDA (Toneladas)	RENDIMIENTO ESTIMADO (Kg/Ha)	PRECIO PAGADO AL PRODUCTOR (\$/Tonelada)	COSTO DE PRODUCCIÓN (\$/ha)
Arveja verde	85	80	128	1600	62.000	1.200.000
Frijol tecnificado	50	40	88	2200	600.000	1.108.000
Maíz tradicional	20	18	21	1200	600.000	1.235.000
Apio	100	90	900	1.000	420.000	1.600.000
Papa tecnificada	100	90	900	10.000	280.500	3.188.000

Fuente. URPA, 2000

Cuadro 29. Cultivos Permanentes año 2000

PRODUCTO	ÁREA EN PRODUCCIÓN (Has)	TOTAL PLANTADO (Has)	PRODUCCIÓN OBTENIDA, (Toneladas)	RENDIMIENTO (Kg/ha)
*Cebolla junca	400	426	13.000	32.500
**Café		310	364	1.250

* Fuente: URPA, 2000

** Fuente: URPA, 1998

Se destacan los cultivos limpios como el frijol, apio, papa y cebolla junca entre otros; y los cultivos permanentes como el café con sombrío de árboles. Según el URPA, el cultivo del café ocupa 406 hectáreas con una producción de 364 toneladas y un rendimiento de 1.250 Kg/ha; la cebolla junca ocupa 320 hectáreas, y un rendimiento de 20.000 Kg/ha.

El frijol tecnificado se cultiva en un área de 165 hectáreas obteniendo una producción de 148 toneladas y un rendimiento estimado de 1.600 kg/ha; el cultivo de maíz tradicional alcanzó una superficie de 80 ha con una producción de 140 toneladas y un rendimiento de 2.000 kg/ha; el apio tuvo un área cultivada de 100 hectáreas para una producción de 900 toneladas con un rendimiento de 1.000 kg/ha y la papa ocupó una superficie de 150 has obteniendo una producción de 1.400 toneladas que significan un rendimiento de 10 toneladas/ha.

Durante el segundo semestre de 2000 se sembraron 80 Has de arveja verde con un rendimiento de 1.600 Kg. /ha, para una producción de 128 toneladas. El frijol tecnificado con 40 has sembradas, con un rendimiento de 2.200 Kg. /ha; produjo 88 Tn, para el año 2000. El maíz tradicional, con unas 18 has sembradas y con un rendimiento de 1.200 Kg. /ha, Produjo 21 toneladas.

Ahora bien, el Censo de 2005, informó que el 76% de las unidades agropecuarias prefieren desarrollar cultivos transitorios solos, seguido del 9.5% que prefieren las transitorios asociados, el 7.6% de las unidades respondió que prefieren los cultivos permanentes solos en tanto que el 6.9% desarrolla cultivos permanentes asociados.

- **Producción Pecuaria.** Ganado bovino: La principal raza que se encuentra en el municipio es el normando y el cruce de holstein. Un 20% se encuentra dedicado a la producción de leche, y el restante 80% a la producción de carne.

Cuadro 30. Inventario bovino

DE 0 A 12 MESES		DE 13 A 24 MESES		MAS DE 24 MESES		TOTAL
M	H	M	H	M	H	
800	900	1.200	1.600	800	1.700	7.000

Fuente: URPA, 2000.

Cuadro 31. Producción de leche y número de vacas en producción

PRODUCCIÓN DE LECHE POR SEMESTRE (litros)	7.200
VACAS EN ORDEÑO	1.200
PRODUCCIÓN PROMEDIO (litros/vaca/día)	6.0

Fuente: URPA, 2000.

Cuadro 32. Inventario de otras especies, Municipio de Tona

CABALLAR	MULAR	ASNAL	CUNÍCULA	OVINA	CAPRINA
600	120	20	200	1.880	60
AVES DE POSTURA		AVES DE ENGORDE		No. DE COLMENAS	MIEL
78.000		22.000		20	50

Fuente: URPA, Diciembre de 1998.

La producción ovina es una fuente importante de ingresos para la población que se encuentra ubicada en el sector agropecuario. Seguido por La producción avícola, que está concentrada en una sola empresa. Y finalmente encontramos el ganado caballar, asnal y mular, dedicado en un gran porcentaje a las labores agropecuarias.

El Municipio de Tona destina 15.000 hectáreas en praderas lo cual significa que emplea el 44.9%, de las tierras. Terrenos que se encuentran en diferentes variedades de pastos, predominando los pastos naturales, dentro de las especies introducidas se destaca el kikuyo, poa, oloroso, brasilero y en menor proporción la braquiaria. La utilización de leguminosas forrajeras es escasa, en la actividad pecuaria. Se destaca la especie bovina con 4.000 cabezas de ganado, le sigue el

ganado ovino con 1.600 cabezas y el equino con 800 cabezas que junto con la avicultura constituyen una de las actividades dominante en el municipio ya que concentra un gran porcentaje de la fuerza laboral

- **Tecnología local de producción.** La UMATA, tiene por función principal la de prestar asesoría, capacitación y asistencia técnica básica a los productores agrícolas y ganaderos del municipio.

La asistencia busca la inducción de cambio tecnológico en las siembras, en las diferentes veredas para mejorar los procesos productivos. Brindando capacitación en tecnología de producción agropecuaria, uso de insumos a través del manejo de recursos que produzca la misma finca y disminución de los costos en los artículos y productos para combatir plagas y enfermedades.

Predomina en el municipio la tecnología local tradicional con utilización de fertilizantes, la producción de papa y cebolla en Berlín esta más tecnificada ya que las condiciones topográficas permiten la utilización de maquinaria para la preparación de los suelos, en estos cultivos se utiliza de manera intensiva los insumos químicos y tóxicos generando fuertes impactos en el suelo y el recurso hídrico.

- **Distribución y comercialización.** El principal centro de comercialización para la producción agropecuaria es la ciudad de Bucaramanga. Las cooperativas campesinas del municipio de Tona poseen sedes en el área rural, sin embargo, las instalaciones existentes no funcionan como centro de acopio, almacenamiento y conservación de los productos del agro.

Los excedentes de producción se comercializan principalmente con destino al área metropolitana de Bucaramanga. Se destaca la fuerte participación de intermediarios quienes actúan como compradores rurales de los principales productos agrícolas, la intervención de las cooperativas campesinas en el mercadeo de estos productos es muy deficiente.

Cuadro 33. Distribución y Comercialización Agropecuaria, Municipio de Tona

CULTIVO	COMERCIALIZACION
Café	Bucaramanga
Cebolla	Bucaramanga
Arveja verde	Bucaramanga
Fríjol tradicional	Bucaramanga
Maíz tradicional	Bucaramanga
Apio	Bucaramanga
Papa tecnificada	Bucaramanga

Fuente: UMATA 1999

4.7.3 Sector Industrial. La industria en el municipio esta representada por el procesamiento de productos lácteos, actividad que se realiza en la Cooperativa de lácteos del Gramal COALAGRA LTDA cuyo principal objetivo es la transformación de leche en quesos, para su posterior comercialización directa, Coalagra ha tenido muy buenos resultados y contribuye al desarrollo organizacional y administrativo de los pequeños productores.

Por otra parte las granjas “La Mariana y Balcones” quienes hacen parte de la empresa Incubadora Santander; cuentan con capacidad instalada para el sostenimiento de 100.000 aves; durante el año 2.000 se mantuvo un promedio de 70.000 aves, que producen en promedio 39.000 huevos diarios, para ello cuenta con 34 galpones. Entre las dos granjas se mantienen 65 personas trabajando.

Los residuos sólidos de las granjas actualmente son trasladados al Carrasco (Bucaramanga), El agua para consumo es tomada de un nacimiento ubicado muy cerca de la vía Bucaramanga - Berlín, en el kilómetro 32, no existe planta de tratamiento para aguas residuales, las descargas se vienen realizando a campo abierto.

4.7.4 Sector Minero. La actividad minera se ha desarrollado especialmente en la extracción de mármol y calizas. La extracción de mármol se realiza en la vía que comunica al corregimiento de Berlín con la cabecera del municipio de Vetas. La explotación que se realiza al costado de la vía entre Bucaramanga y Berlín, en cercanías del peaje. No se dispone de información de producción; actividad que es controlada por la CDMB quien regula la explotación de estos recursos mediante la licencia ambiental.

4.7.5 Sector Bancario. En el área de la cabecera municipal hace presencia el Banco Agrario como única entidad bancaria y crediticia en el municipio, los habitantes de Berlín consideran que es necesario la instalación de una dependencia bancaria en el corregimiento ya que existe una dinámica económica mayor que en la cabecera municipal.

4.7.6 Sector Comercial. El sector comercial del municipio de TONA, genera el 3.23% de los empleos del municipio, actividad que se ha concentrado principalmente en tres sectores específicos:

El primero sobre el marco de la plaza principal en la cabecera municipal y áreas circunvecinas dedicada al pequeño comercio de bienes de consumo (tiendas) de carácter local, cuyo flujo de movilización ocasiona mínimos efectos en la estructura del espacio urbano.

La segunda área comercial ubicada en el corregimiento de Berlín, dedicada a la venta de productos y servicios al sector automotor (estación de servicio, montallanta, restaurante, tiendas); venta de productos para el sector agropecuario (abonos, equipo y agroinsumos).

El tercero se concentra en el corregimiento de La Corcova, es un comercio que se ha desarrollado por su ubicación sobre la vía Bucaramanga-Cucutá, se compone de locales comerciales dedicados a la venta de artículos de consumo para el pasajero o usuario de la vía.

4.7.7 Sector Turístico. Es una actividad poco explotada, teniendo en cuenta que el municipio es atravesado por la vía que une a Bucaramanga con Cúcuta y cuenta con hermosos paisajes como son el Páramo de Santurban, los alrededores de Berlín y la exuberancia del bosque húmedo tropical.

Por otro lado su cabecera municipal es un acogedor pueblito de arquitectura colonial, en donde la tranquilidad, el aire puro que allí se respira y los paisajes campesinos de sus alrededores le otorgan un papel preponderante para el descanso.

4.7.8 Sector ambiental y producción hídrica. Las microcuencas que hacen parte de la cuenca del río Tona, poseen un importante potencial hídrico, debido a

la producción generada por el bosque de niebla y demás formaciones vegetales presentes en la zona. Sin embargo, la contaminación de las quebradas originada por la actividad agrícola (agroquímicos y pulpa de café), avícola, ganadera y los afluentes de aguas residuales de consumo doméstico (excretas y residuos sólidos no biodegradables) han venido deteriorando la calidad del agua hasta hacerla, en algunos casos, no apta para el consumo humano o el uso agrícola, como es el caso del río Jordán. La deforestación que se ha generado en el municipio, ha incrementado la fragilidad del ecosistema de cuencas que llevan a la reducción de los caudales de las quebradas que abastecen de agua para el consumo doméstico, urbano y rural de la población del municipio.

- **Mataderos.** Ubicado en el casco urbano de Tona, administrado por la Alcaldía municipal, actualmente se está llevando a cabo la actividad de degüello de ganado mayor, depósito de pieles, embarcadero y corrales de ganado. Se le realiza inspección física sanitaria tipo, donde se sacrifican dos animales por semana de forma manual

Condiciones locativas: no se usa ningún equipo especializado, no se realizan procedimientos de limpieza, desinfección, desinfectación u otro de control. Cuenta con acueducto, alcantarillado y energía. Los residuos desembocan en las afluentes de agua mientras que los residuos sólidos en el botadero de Bucaramanga. La mayor dificultad son los malos olores.

- **Áreas de impacto ambiental.** En la actualidad ya que genera impacto ambiental negativo debido a los malos olores que produce.

En la actualidad existen otros dos (2) sitios particulares en Berlín donde matan ganado en un promedio de siete (7) reces a la semana. No se tiene control de saneamiento ambiental. En el corregimiento de Berlín el matadero se encuentra en la parte urbana produciendo malos olores y contaminando la quebrada Pescadero con sus desechos.

4.8 PRESENCIA INSTITUCIONAL

El municipio cuenta con la presencia de entidades de orden nacional, departamental, regional y municipal en las siguientes áreas:

Cuadro 34. Instituciones que tienen presencia, Municipio de Tona

INSTITUCIÓN	ACTIVIDAD	COBERTURA	CALIDAD DEL SERVICIO
COMITÉ DE CAFETEROS	Aporta y acompaña el proceso de fomento del desarrollo	Parte baja del municipio	Bueno. busca programas que proyecten un desarrollo socio económico, participativo y autogestionario, conjugando esfuerzos con la comunidad y el aporte de otras entidades presentes en la zona
ICBF	Hogares de bienestar y madres comunitaria	Todo el municipio	Regular: La reducción de presupuesto impide prestar el servicio con mayor eficiencia
ASOTONOR	Proyectos regionales	Provincia Soto	Regular
GOBERNACIÓN SALUD	Complementariedad del Servicio de salud,	Todo el municipio	Regular: actualmente se esta adecuando la infraestructura para mejorar el servicio
GOBERNACIÓN EDUCACIÓN	Presta el servicio, municipio aporta recursos	Todo el municipio	Aceptable: Demora en pago de docentes para mejor servicio e infraestructura
TELECOM	Servicio de larga distancia, local, D.D.I.	Cabecera, Berlín, La Corcova, Golondrinas, El Gramal	Bueno
PRONATTA	Transferencia de tecnología para el agro.	Zona rural área de influencia de Berlín	Aceptable
CDMB	Reforestación, educación ambiental, estudios de flora y fauna, apoyo a la organización comunitaria	Todo el municipio	Bueno, es la autoridad ambiental en la región.
MINTRASPORTE	Peaje El Picacho	Puntual	Bueno
MINJUSTICIA	Juzgado Municipal	Todo el municipio	Bueno
BANCO AGRARIO	Serv. financieros	Casco urbano	Bueno
EJERCITO NACIONAL	Seguridad	Todo el municipio	Bueno
POLICÍA NACIONAL	Seguridad y orden público	Casco Urbano	Bueno.
E.S.S.A.	Servicio de electrificación urbana y rural	Zona rural	Regular: falta mantenimiento de redes de alumbrado público

Fuente: EOT 2001. IGAC, Estadísticas de predio por vereda, 1.999

5. DISCUSION

5.1 FACTORES VULNERADORES Y PROTECTORES DE LA SEGURIDAD ALIMENTARIA EN TONA

Teniendo en cuenta que la seguridad alimentaría, se define como “El estado en el cual todas las personas gozan, en forma oportuna y permanente, de acceso a los alimentos que necesitan, en cantidad y calidad para su adecuado consumo y utilización biológica, garantizándoles un estado de bienestar que coadyuve al desarrollo humano”. En el presenta capitulo se presentan los factores vulneradores de la seguridad alimentaría de la comunidad tonera; y de igual forma identifica los aspectos protectores con que cuenta el municipio, para garantizar este derecho consagrado en la constitución política de nuestro país.

5.2 FACTORES VULNERADORES RELACIONADOS CON LOS SERVICIOS BÁSICOS

Dentro de los factores que se destacan encontramos:

- **Cobertura deficiente de servicios básicos.**

Cuadro 35. Viviendas Vs. Servicios Básicos

ACCESO	ELECTRICIDAD	ALCANTARILLADO	ACUEDUCTO	GAS NATURAL	TELEFONO
SI	1741 (98.14%)	269 (15.16%)	621 (35.01%)	-	63 (3.55%)
NO	33 (1.86%)	1.505 (84.84%)	1153 (64.99%)	1774 (100%)	1681 (94.76%)

Fuente. DANE Censo 2005

Establecidas las condiciones actuales del funcionamiento de los servicios públicos del municipio de Tona, se evaluó el grado de consolidación que tiene el casco urbano y los corregimientos de Berlín y la Corcova, según los siguientes criterios:

Cuadro 36. Evaluación de los Servicios Domiciliarios Básicos.

NIVEL	ENERGIA	ACUEDUCTO	ALCANTARILLADO
Bueno	Se presentan de 0 a 2 cortes semanales.	Municipal o Privado con presión normal, la calidad el agua es aceptable para consumo humano y la frecuencia y cantidad en el abastecimiento son óptimos.	Es de tipo técnico.
Regular	Si hay hasta 3 cortes semanales con el fluido eléctrico.	Municipal con presión baja o posee acueducto comunal, la calidad del agua es aceptable para consumo humano y la frecuencia y cantidad están restringidas a consumo de baja densidad.	Cuando no es técnico.
Malo	Si hay más de 3 cortes.	No cuenta con el servicio.	No se cuenta con él.

Fuente. E.O.T.

Cuadro 37. Evaluación por Atributos de Servicios Básicos

SERVICIO BÁSICO	TONA			BERLIN			CORCOVA		
	B	M	R	B	M	R	B	R	M
ACUEDUCTO	X					X		X	
ALCANTARILLADO		X				X			X
ENERGIA	X				X		X		

Fuente. E.O.T.

Cuadro 38. Consolidación de Desarrollo Urbano Vs. Servicios Sociales

NIVEL DEL SERVICIO	CARACTERISTICAS DE LOS SERVICIOS
Alto	Los tres servicios son puntuados o catalogados como buenos
Medio	Dos de los servicios son puntuados buenos y otro es regular o malo ó cuando uno es bueno y dos son regulares.
Bajo	Un solo servicio es bueno, otro es regular y otro malo, cuando uno es regular y dos son malos o cuando los tres son puntuados como malo

Fuente. E.O.T.

El anterior cuadro ubica a Tona (casco urbano) en un nivel MEDIO de consolidación del desarrollo urbano en función de los servicios públicos básicos, al igual que Berlín; mientras que la Corcova presenta un nivel BAJO.

Esta situación afecta la calidad de vida de la comunidad, debido a diferentes factores, entre los que se destacan: la no canalización de aguas lluvias y residenciales del 15.16% de las viviendas, que favorece la proliferación de vectores transmisores de enfermedades, tales como Dengue hemorrágico, contaminación de los afluentes de agua, que son utilizados tanto para el cuidado de animales, como para las actividades agrícolas y el mismo consumo humano. Situación que es más crítica en sector rural, donde la población hace manejo inadecuado de las excretas, pudiéndose encontrar éstas en campo abierto o vertidas en las fuentes hídricas que existen en sus alrededores.

Falta de tratamiento técnico de los acueductos municipales. Según el decreto 475 de 1998, los análisis del agua deben realizarse a través de muestras cada 15 días con el fin de garantizar un control y manejo técnico adecuado de la calidad del agua que la población está consumiendo; lo anterior puede generar infecciones por el consumo de agua no tratadas, parasitismo intestinal, entre otras patologías, con consecuencias tales como desnutrición, enfermedad diarreica aguda, entre otras.

El Municipio carece de una planta de tratamiento de residuos sólidos y la solución de relleno sanitario que actualmente se emplea es mal administrada ya que no se efectúan el relleno tapando con tierra, lo que provoca malos olores, facilita la proliferación de roedores y genera problemas de salud pública. Además este sistema está mandado a recoger por el ministerio del medio ambiente ya que contamina las fuentes de aguas subterráneas.

Contaminación del recurso hídrico por inadecuadas técnicas de producción agrícola (agroquímicos y pulpa de café), avícola y ganadera, elementos que son vertidos en los afluentes de aguas, que sumado al vertimiento de aguas residenciales (excretas y residuos sólidos no biodegradables) han venido deteriorando la calidad del agua hasta hacerla, en algunos casos, no apta para el consumo humano.

5.3 FACTORES VULNERADORES RELACIONADOS CON LA EDUCACIÓN

Para determinar en que grado de consolidación o afianzamiento se encuentra cada corregimiento en función de los servicios sociales se determinó que:

Cuadro 39. Consolidación de Desarrollo Urbano Vs. Servicios Sociales

EDUCACIÓN	SALUD Y RECREACIÓN
Alto: Si tiene primaria y secundaria.	La zona está cubierta con salud y recreación.
Medio: Tiene primaria y no tiene secundaria, o viceversa.	Solo cuenta con uno de ellos.
Bajo: Cuando no tiene ni primaria ni secundaria.	No cuenta con ninguno de los dos.

Fuente. E.O.T.

Cuadro 40. Evaluación por Atributos Servicios Sociales

SERVICIO SOCIAL	TONA			BERLIN			CORCOVA		
	A	M	B	A	M	B	A	M	B
EDUCACIÓN	X			X				X	
SALUD	X			X				X	
RECREACIÓN	X			X				X	

Fuente. E.O.T.

Teniendo en cuenta el anterior cuadro se observa que el nivel de consolidación del desarrollo urbano en función de los servicios sociales básicos para las zonas del casco urbano de Tona y el corregimiento de Berlín es ALTO, en tanto que el corregimiento La Corcova presenta un grado de consolidación MEDIO. A continuación se presentan algunos aspectos que se pueden considerar como vulneradores de este derecho que hace parte integral del bienestar del individuo.

Deficiencias en la oferta de cupos educativos para la población en edad de cursar la básica secundaria y superior, generando atraso socio cultural, temprana vinculación laboral de pre y adolescentes, a actividades agrícolas especialmente; uso inadecuado del tiempo libre con prácticas nada saludables, ejemplo de ellas el

uso de sustancias psicoactivas; deficiencia en cuanto a competencias laborales, factor generador de sub-empleo con la subsiguiente disminución de la capacidad adquisitiva de este grupo de población que se convierte en vulnerable.

El porcentaje de analfabetismo que presenta el municipio es un marcador del reto que debe asumir su administración para garantizar el acceso no solo en cuanto a infraestructura y/o cupos, sino que debe ampliar la mirada en cuanto a garantía efectiva de acceso a este servicio, a través de estrategias que faciliten el transporte y/o recursos necesarios para que la comunidad menos favorecida disfrute del desarrollo de las actividades de la academia.

Las distancias o trayectos que deben recorrer a pie, en el mayor de los casos para asistir a los establecimientos educativos, es un aspecto que propicia la deserción escolar.

Deficiencias en las condiciones de funcionamiento de los servicios públicos de algunos de los centros educativos, los que por ejemplo carecen de alcantarillado y elementos necesarios para desarrollar las actividades educativas.

5.4 FACTORES VULNERADORES RELACIONADOS CON LA RECREACIÓN, EL DEPORTE Y LA LÚDICA

Deficiencia de espacios adecuados bien sea por defecto o por que los actuales se encuentran en deterioro, para el desarrollo de actividades recreativas, lúdicas y deportivas, que sumado a estilos de vida inapropiados, dentro de los cuales cabe destacar: el sedentarismo, tabaquismos, ingesta alimentaría inadecuada, etc; deterioran significativamente la calidad de vida de los habitantes. Las áreas urbanas requieren de la adecuación de un mayor número de pequeños parques de recreación infantil, situación que se podría mejorar si los nuevos desarrollos contemplaran este tipo de espacios para la ciudad.

5.5 FACTORES VULNERADORES RELACIONADOS CON LA SALUD

Debido a la ubicación y distribución de la población en el Municipio de Tona, se considera necesario para garantizar la atención adecuada, especialmente en prevención y promoción de la salud y la enfermedad; mayor número de personal, que se desplace a las diferentes veredas, de manera más periódica; condición

ésta que debiera ser aprovechada para mantener actualizados los diagnósticos situacionales del municipio, debido a que en la actualidad el servicio de atención médica se está prestando en mayor proporción en el centro de salud del casco urbano de Tona, ya que en los puestos de salud de las diferentes veredas solo se está prestando atención médica mediante brigadas de salud llevadas a cabo cada mes, condición que limita a la población que carece de los recursos o la salud necesaria para su desplazamiento al casco urbano.

La edificación donde está ubicado el centro de salud, no cumple con las especificaciones de seguridad y la Norma Sismo Resistencia (NSR), que se contempla para estas instalaciones.

Alimentación inapropiada o por debajo de los requerimientos nutricionales de la población, consecuencia de varios factores a saber: deficiencias en el ingreso de las familias, inadecuada distribución del ingreso en lo concerniente a la adquisición de los alimentos, falta de educación en hábitos alimentarios saludables (Ej: resistencia al consumo de verduras y frutas), inapropiadas técnicas de preparación de alimentos que generan pérdida del valor nutricional de los mismos (Ej: cocción de las frutas).

Es preocupante la información suministrada por el DANE en el Censo de 1995, sobre la imposibilidad que presentaron 297 personas para acceder a las tres comidas básicas debido a falta de dinero, durante la semana anterior a la encuesta nacional.

Cuadro 41. Relación de Personas que por falta de dinero, No consumieron ninguna de las tres comidas básicas

CATEGORÍAS	CASOS	%	ACUMULADO %
SI	297	4.47	4.47
NO	6,310	94.87	99.34
No Informa	44	0.66	100.00
Total	6,651	100.00	100.00

Fuente. E.O.T.

5.6 FALLAS EN LA COBERTURA DE LA TOTALIDAD DE LA POBLACIÓN EN CUANTO AL SISTEMA GENERAL DE SEGURIDAD SOCIAL EN SALUD.

Factores Vulneradores relacionados con el sector económico. Productos como el maíz, café y frijol han tenido una baja en los últimos años en el precio de mercado, hecho que se ve reflejado en el ingreso de la población siendo un desestímulo para la ampliación de la frontera agrícola y la inversión privada.

Teniendo en cuenta que la economía del municipio descansa fundamentalmente en la producción agropecuaria, ésta no presenta ventajas comparativas para participar en el mercado, los niveles de producción son de subsistencia con algunos excedentes para el mercado regional y los márgenes de rentabilidad terminan quedándose en el mayor de los casos en manos de intermediarios.

Elevados costos de la producción agrícola debido a la falta de infraestructura de apoyo a la producción; bajos precios de venta en el mercado de los principales productos agropecuarios; falta de organización de los productores para posicionar en el mercado sus productos en mejores condiciones

Inadecuadas técnicas de producción, que generan deterioro de los recursos y baja competitividad de los productos en el mercado, frente a otros de producción limpia u orgánica.

Falta de explotación del sector turístico en el municipio, actividad ésta que puede ser estrategia de vinculación laboral de toneros y que mejorarían el ingreso de la comunidad en general.

Finalmente desde la perspectiva del bienestar entendido como la suma integral de diversos factores que promueven en el individuo una vida digna, que satisface sus necesidades básicas y sociales, el consumo de bienes o el ingreso disponible, necesarios para vivir y funcionar como miembro de una sociedad; finalmente se analizó el NBI de Tona, suministrado por el DANE en el Censo de 2005; indicador que expresa que el 37.63% de su población no pueden satisfacer efectivamente sus necesidades básicas, caracterizando la pobreza de la comunidad a partir de cuatro factores: acceso a una vivienda que asegure un estándar mínimo de habitabilidad para el hogar, acceso a servicios básicos que aseguren un nivel sanitario adecuado, acceso a educación básica y capacidad económica para alcanzar niveles mínimos de consumo.

5.7 FACTORES PROTECTORES DE LA SEGURIDAD ALIMENTARIA

Se considera que la principal potencialidad del municipio está en contar con los diferentes pisos térmicos que le permiten una producción diversificada en cultivos agrícolas, (cebolla junca, maíz, café) y pecuarios (ganadería, avicultura).

La industria láctea constituye un producto con reconocimiento regional y departamental.

En el sector turístico, Tona cuenta con un recurso valioso para explotar con extraordinarios sitios de interés para este renglón de la economía.

Otra potencialidad es la tenencia de la tierra en minifundios, es una gran oportunidad para el desarrollo de pequeñas granjas integrales que garantizan la seguridad alimentaria de las familias, la sostenibilidad económica y ambiental del municipio.

El municipio cuenta con un buen número de escuelas, con un capacidad suficiente para atender la demanda de cupos para población en edad escolar básica primaria.

El recurso hídrico es un bien, que dispone a Tona en un sitio de privilegio, sin embargo requiere ser protegido y/o hacer buen uso del mismo, con miras a garantizar su durabilidad.

La presencia institucional y el apoyo que esta brinda a la comunidad tonera, entre esta se destaca el ICBF, aporta económica y técnicamente al desarrollo de programas de seguridad alimentaria a grupos poblacionales definidos como vulnerables, entre ellos los niños, niñas y adolescentes en edad escolar; así como los adultos mayores.

6. CONCLUSIONES

Teniendo en cuenta lo dispuesto en la ley 136 de 1994; que determina entre las funciones del municipio: velar por el bienestar general, el mejoramiento de la calidad de vida de la población, mediante principios de coordinación, transparencia, eficiencia y eficacia; entre otros; como estrategia de fortalecimiento de la capacidad gerencial de la administración local para responder al interés público o colectivo.

Tona es sin lugar a dudas un municipio que debe actualizar su diagnóstico situacional, mediante la revisión profunda y conciente de sus fortalezas (recursos hídricos y la pujanza de sus habitantes, presencia institucional etc), oportunidades (diversidad de climas, ubicación geográfica entre Bucaramanga y Venezuela), debilidades (producción agrícola de autoconsumo, no competitiva) y sus amenazas (deficiencias en servicios de saneamiento básicos); con el objeto de priorizar, planear, desarrollar y verificar mediante el seguimiento y control; el desarrollo y resultados de las políticas, planes y programas; especialmente las que tienen por objeto garantizar y/o mejorar la seguridad alimentaria y el bienestar de la comunidad tonera.

Por lo anterior y tratándose de la seguridad alimentaria; se debe planificar y asignar los recursos, lo que implica el compromiso político para incluir o fortalecer sus planes de desarrollo y marcos legales, impulsando la participación activa y cualificada de los diferentes actores de la sociedad (universidades, gremios, juntas de acción veredal, etc), en el seguimiento y evaluación de sus programas; mediante la institucionalización del seguimiento y control, como herramientas para asegurar la formulación de políticas basadas en evidencias¹⁰, con el fin de alcanzar los objetivos y lograr una mayor eficiencia en el uso de los recursos y promover la rendición de cuentas. El seguimiento y la evaluación basados en resultados permiten determinar el impacto de las inversiones en programas sociales así como la efectividad de dichas inversiones e intervenciones en la reducción del hambre y su costo, la satisfacción de otras prioridades sociales, incluyendo la reducción de la pobreza, los servicios de saneamiento básico y desarrollo integral de la sociedad.

Para dimensionar el impacto se debe cuantificar el costo que acarrea al municipio el gasto social y las pérdidas de productividad debidas a la inseguridad

¹⁰ Seminario Iberoamericano Seguridad Alimentaria y Nutricional desde la Perspectiva de Ciudad, Bogota, Mayo de 2007.

alimentaría: mortalidad infantil, aumento en los costos de salud para recién nacidos y la comunidad en general, ausentismo, deserción y repetición escolar, daños al desarrollo cognitivo, pérdida en la productividad por retardo del crecimiento, transmisión intergeneracional de deficiencias psicomotoras, pérdidas por enfermedades crónicas (cardiovasculares, diabetes, cáncer, etc) y su consecuencia más profunda la muerte.

DETERMINANTES DE LA SEGURIDAD ALIMENTARIA



En consecuencia y luego de analizar la realidad del municipio de Tona, se considera necesario fortalecer la política de seguridad alimentaría con perspectiva de integralidad, incluyendo los siguientes aspectos:

- Prioritariamente se deben actualizar el o los diagnósticos situacionales, especialmente en cuanto a total de población, distribución por rango de edades, diagnóstico del estado nutricional de los grupos vulnerables, estadísticas de

morbi – mortalidad, etc y su evolución en el tiempo, información necesaria para tomar decisiones basados en resultados.

- Promover la articulación del SNBF, como un espacio importante de negociación y desarrollo de competencias frente al desarrollo de los programas de asistencia alimentaria y en general frente al desarrollo de la política social dirigida a los niños, niñas, adolescentes y sus familias.

- Desarrollar una mayor gestión de cofinanciación para la inclusión de programas de asistencia y seguridad alimentaria en los Planes de Desarrollo Municipal.

- Fortalecer los procesos de Participación Comunitaria como herramienta para lograr la pertinencia y la sostenibilidad de los proyectos de seguridad alimentaria, rescatando lo común, es decir lo que les une.

- Ampliar la cobertura en los programas de restaurantes escolares y alimentación del adulto mayor, mediante la sensibilización de la administración para conseguir recursos de cofinanciación a través de la presentación y sustentación de propuestas, a nivel departamental y nacional.

- Fortalecer las acciones de control de peso y talla (costo/efectividad), de los beneficiarios de los programas desarrollados por el ICBF y la Alcaldía en cuanto restaurante escolar y suministro de paquetes alimentarios.

- Fortalecer la Estrategia de Escuelas, estilos de vida y creación de ambientes saludables.

- Impulsar con directores de escuelas, docentes y padres de familia la inclusión de los programas de asistencia alimentaria dentro del PEI, como un mecanismo para articular la dinámica escolar y las acciones de asistencia alimentaria.

- La Seguridad Alimentaria comprende un conjunto integral de acciones integrales que no solo garanticen la adquisición o compra de alimentos, sino que busque el bienestar de la comunidad en general; por lo anterior es necesario, diseñar o estructurar proyectos coherentes con las necesidades de

la población, priorizando el interés superior que tiene la colectividad, especialmente en el área de saneamiento básico: proyecto para la ampliación del alcantarillado, plantas de tratamiento del agua para el consumo y construcción de planta para el manejo de residuos sólidos. Que vinculen o comprometan a los niveles departamental y nacional en la ejecución de los mismos (Ej: a través de los Planes Departamentales de Agua).

- Realizar estudios de mercado sobre las líneas de producción agrícola, comercialmente más rentables y las necesidades para la implementación de producciones limpias u orgánicas en el municipio; lo anterior mediante la implementación de estrategias de bechmarking a partir de las experiencias exitosas de otros municipios (Ej: La producción orgánica desarrollada en los Santos); condición ésta que no significaría dejar de producir diversidad de productos para el autoconsumo; pero si la tecnificación de cultivos con el subsiguiente mejoramiento de la calidad de los productos, mayor competitividad en el mercado nacional e internacional, mayores fuentes de empleo para la comunidad en general y aumento de los ingresos para la población tonera, a través de la formación e impulso de cooperativas con continua asistencia técnica.
- Analizar y/o evaluar la viabilidad de entregar por concesión la administración del servicio de acueducto o en su defecto establecer alianzas estratégicas, para mejorar la capacidad y calidad del servicio hasta el momento ofrecido, iniciar y/o fortalecer procesos de medición de consumos, condición que aumentaría los ingresos al municipio con destino a las obras de inversión.
- Impulsar la asociación de campesinos o pequeños agricultores a través de créditos acordes a los proyectos productivos; fortaleciendo la asistencia técnica requerida y/o el acompañamiento institucional para mejorar la eficiencia en el uso de los recursos.
- Establecer alianzas estratégicas con municipios cercanos, de forma que se pueda hacer equipo para mejorar los canales de comercialización de los productos tanto a nivel nacional como internacional.
- Impulsar y/o fortalecer el desarrollo de programas de capacitación y formación vocacional con proyección empresarial.

7. RECOMENDACIONES

PLANES Y/O PROGRAMAS DESARROLLADOS EN EL MUNICIPIO DE TONA GENERADORES DE BIENESTAR Y SEGURIDAD ALIMENTARIA

Con el objeto de obtener una mirada más integral de la situación del municipio de Tona frente al bienestar y la seguridad alimentaria de la comunidad tonera; se presentan a continuación los programas desarrollados por su administración, con sus respectivas estrategias, metas, avances y recomendaciones.

PRO	OBJETIVOS Y ESTRATEGIAS	METAS	AVANCES Y RECOMENDACIONES
PREVENCIÓN Y ATENCIÓN DE DESASTRES	<p>OBJETIVO Conformar y fortalecer el comité municipal de emergencias para la prevención y atención de desastres producidos por eventos de tipo natural (Atmosféricos, Hidrológicos, Topológicos, Telúricos, Tectónicos, Incendios etc.) asistiendo a las comunidades afectadas y con capacitaciones preventivas.</p> <p>ESTRATEGIAS - Recibir asistencia y capacitación de la Oficina Departamental de Atención y Prevención de Desastres, Defensa Civil, CDMB, Cuerpo de Bomberos de Bucaramanga. - Jornadas de capacitación en las viviendas con entrega de material didáctico. - Adquirir equipo para la atención de desastres.</p>	<p>Conformar y fortalecer el equipo municipal de Atención y Prevención de Desastres (Comité Local de Emergencias) a través de las siguientes etapas:- Convocar a la comunidad y concientizarla de la conformación de este comité (10%). - Seleccionar el equipo que confirmaría este comité mediante la expedición de decreto reglamentación (10%). - Capacitar y Dotar el equipo de trabajo (20%). - Diseñar el Manual de Procedimientos (10%) - Realizar prácticas y simulacros de atención de emergencias (20%). - Realizar seguimientos, Monitoreo y Evaluaciones (10%). - Alertar a la población ubicada en zona de alto riesgo y elaborar planes de contingencia (20%)</p>	<p>Teniendo en cuenta la ubicación geográfica del municipio de Tona, la deficiente capacidad para atender efectos adversos de salud de mayor complejidad (ambulancias, cuerpo de bomberos, etc), la distancia y el estado de las vías de comunicación entre los diferentes corregimientos y el hospital de tercer nivel, es imprescindible fortalecer este programa que aunque muestra avances en su implementación debe impulsar cada vez más, estrategias que mejoren la respuesta de sus habitantes ante eventos catastróficos de orden natural o provocados; obedeciendo a las políticas nacionales, mediante la asignación de recursos para la adquisición de elementos necesarios, diseño e implementación de manuales de procedimientos o planes de contingencia que garanticen la atención oportuna y efectiva en caso de presentarse una situación que ponga en riesgo la integridad, salud y vida de sus habitantes.</p>
SGSSS	<p>OBJETIVO Lograr ampliación de coberturas en el régimen subsidiado y garantizar la continuidad a los que actualmente se encuentran afiliados al sistema durante la presente vigencia.</p> <p>ESTRATEGIA Gestionar recursos ante el Ministerio de Protección social.</p>	<p>- Ampliar coberturas en 300 nuevos cupos al régimen subsidiado en los próximos 2 años.</p>	<p>La población no se encuentra totalmente cubierta en el SGSSS y no todos los que se encuentran en este listado de beneficiarios, cuentan con el servicio de ARS, condición que limita el acceso y atención en salud (Consultas, procedimientos y medicamentos); tanto para el tratamiento de las enfermedades como para la prevención de las mismas, a la capacidad de pago, de quien las necesite.</p>

PROGRAMA AMPLIADO INMUNIZACIONES PAI	<p>OBJETIVO Garantizar coberturas útiles de vacunación en la población objeto con esquemas completos</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Garantizar coberturas del 100% útil de vacunación a la población menor de 5 años con esquemas completos durante la vigencia. - Garantizar la accesibilidad del servicio de vacunación al 100% de la población objeto PAI - Realizar notificación oportuna de cobertura de vacunación a la secretaria de salud departamental. - IPS capacitado en estrategia AIEPI - Implementación de la estrategia AIEPI en la IPS - Analizar y enviar información de porcentaje de muertes por EDA/IRA. 	<ul style="list-style-type: none"> - Obedeciendo a una de las políticas públicas nacionales y a la prioridad que tiene la atención de los niños y niñas (menores de 5 años), a fin de cuenten con el esquema de vacunación completo, se realizan campañas periódicas que buscan crear conciencia de la importancia de las mismas en la prevención de enfermedades. - Aunque se notifica oportunamente a la Secretaría de Salud Departamental y a su vez se promocionan las jornadas de vacunación, aun no se llega a la meta propuesta, pues se presentan casos en los cuales los padres no acuden a llevar sus hijos a los lugares dispuestos para su aplicación. - La anterior situación obliga a los (as) promotoras de salud a realizar campañas veredales destinadas a alcanzar coberturas del 100%, en niños y niñas menores de 5 años; a su vez que promocionan la vacunación de jóvenes y mujeres en edad fértil contra el tétano, la varicela y el sarampión. - En cuanto a la implementación de la estrategia AIEPI aún se debe continuar trabajando para fortalecer su proceso de implementación, de manera que los resultados de la misma, contribuyan al mejoramiento de la salud de la comunidad tonera, máxime si se tiene en cuenta que es una estrategia que va más allá, buscando mejorar la salud de la comunidad de forma integral. (Saneamiento básico, vivienda saludable, primeros auxilios, etc)
--------------------------------------	---	--	--

PRO	OBJETIVOS Y ESTRATEGIAS	METAS	AVANCES Y RECOMENDACIONES
SALUD SEXUAL Y REPRODUCTIVA	<p>OBJETIVO Implementar la Política de Salud Sexual y Reproductiva, formulando un plan que desarrolle estrategias de promoción en aras de mejorar la vida sexual de la población.</p> <p>ESTRATEGIAS</p> <ul style="list-style-type: none"> - Desarrollar actividades de información, educación y movilización social que promueva la capacitación temprana de la gestante y su adherencia a los programas del control prenatal y atención del parto. - Promover la planificación familiar mediante estrategias de información, educación y movilización social. - Promoción de la salud sexual y reproductiva de los adolescentes mediante actividades de información, educación y movilización social, en coordinación con el sector educación. 	<ul style="list-style-type: none"> - Formulación de cuatro planes integrales de SSR. - Realizar 3 evaluaciones de la IPS en cumplimiento de los requisitos esenciales para la atención prenatal, parto, y puerperio. - Conformación de un comité de vigilancia de la mortalidad materna y peri natal establecido y operando. - Implementación de estrategias de información, educación y movilización social en SSR - Implementación de las normas técnicas y guías de atención en SSR - Prevención del cáncer Cérvico-uterino, mediante la toma de 700 citologías y desarrollo de estrategia educativa. - Implementar estrategias de promoción de uso de condón, durante la vigencia. - Conformar y operativizar la red de protección y apoyo a las víctimas de la violencia y abuso sexual e intrafamiliar. 	<p>Aunque la Dirección de Salud municipal, se esfuerza por desarrollar diferentes actividades que buscan orientar y mejorar la salud sexual y reproductiva de sus habitantes, se debe fortalecer el paquete de acciones de manera que permitan ver con más claridad el efecto de la intervención, educo-comunicativa. Ya que se presentan con frecuencia embarazos en adolescentes que no superan la mayoría de edad.</p> <p>Dentro de las acciones más notorias encontramos las campañas para la toma de citologías, autoexamen de mama y uso de condón, desarrolladas desde la IPS, a través de las promotorías, los CAB, CAMI e instituciones educativas.</p> <p>Pese a las actividades de promoción y prevención encontramos que el cáncer es la quinta causa de muerte dentro de la comunidad tonera, situación que amerita un análisis más profundo y el fortalecimiento del componente pedagógico y educativo en torno a la prevención.</p> <p>Así mismo el control y prevención de la mortalidad materna y perinatal, está sujeta a la sensibilidad y conciencia de las mujeres que se encuentran en etapa de gestación, ya que si no pueden asistir a las cabeceras municipales, los grupos de promotores de salud realizan jornadas de atención en salud, para mejorar la oportunidad y facilitar el acceso a la atención.</p>

PRO	OBJETIVOS Y ESTRATEGIAS	METAS	AVANCES Y RECOMENDACIONES
SALUD MENTAL	<p>OBJETIVO Implementar y desarrollar la Política de Salud Mental en el municipio de Tona mediante acciones concretas que busquen la reducción del impacto de la enfermedad Mental, la Violencia y el consumo de sustancias psicoactivas.</p> <p>ESTRATEGIAS</p> <ul style="list-style-type: none"> - Involucrar a las instituciones educativas en el desarrollo de estrategias para la promoción de proyectos sin drogas y la prevención del consumo. - Apoyar programas para la generación de alternativas ocupacionales, capacitación y proyectos productivos dirigidos a los jóvenes. - Sensibilización de los integrantes de la Red de Apoyo Social para que adelanten acciones de promoción y prevención de la salud mental. 	<ul style="list-style-type: none"> - Formular el Plan Territorial de Salud Mental y reducción de la demanda de sustancias psicoactivas, - Conformación de la Red de protección y apoyo social en salud mental y reducción de la demanda de sustancias psicoactivas - Desarrollar estrategias en instituciones educativas para la promoción de proyectos de vida sin drogas y la prevención del consumo 	<p>Teniendo en cuenta que la salud mental del individuo esta estrechamente relacionada con factores tales como: condiciones laborales, capacidad de ingreso, salud física, uso del tiempo libre, entre otros; es importante que la administración intensifique el desarrollo de estrategias de sensibilización dirigida a la población, con el objeto de ésta identifique la salud desde la perspectiva de la integralidad y no como la sola ausencia de dolor (enfermedad).</p> <p>Una vez realizado el proceso de sensibilización, se deben impulsar programas de capacitación que paralelamente generen ingresos; especialmente dirigidos a los jóvenes (sin excluir la educación formal) y los adultos mayores como mecanismo de mejoramiento en el uso del tiempo libre, prevención del consumo de SPA y enfermedades propias de los adultos mayores.</p> <p>Con relación al uso y abuso de SPA, no solo Tona, sino a nivel Departamental la atención está restringida a la capacidad de pago de las familias para que sus familiares reciban atención en instituciones tales como CREA; y a una capacidad reducida de atención en el Hospital Psiquiátrico San Camilo (donde se hace solo proceso de desintoxicación fármaco/terapéutico) o en el Programa de SPA del ICBF, (Tratamiento psicoterapéutico, de corta duración). Lo que requiere de una propuesta ante la gobernación de mejoramiento a la capacidad de respuesta a un flagelo que afecta la calidad de vida no solo de quien consume sino de su familia y la sociedad.</p>

PRO	OBJETIVOS Y ESTRATEGIAS	METAS	AVANCES Y RECOMENDACIONES
VIGILANCIA EN SALUD PUBLICA	<p>OBJETIVO Desarrollar las acciones de Vigilancia y Control de los eventos de interés en Salud Pública, para la oportuna intervención de los eventos objeto de vigilancia.</p> <p>ESTRATEGIAS</p> <ul style="list-style-type: none"> - Fortalecer la Dirección Local de Salud en el proceso de Vigilancia en Salud Pública (VSP). - Vigilar las enfermedades transmisibles, de fuente común mortalidad evitable que se presenten en el municipio, mediante la aplicación del proceso operativo de VSP. - Implementar los mecanismos de recolección, almacenamiento, procesamiento y actualización de información con el fin de incrementar la cobertura y calidad de la información de VSP en el municipio. - Fortalecer el proceso de análisis y capacidad de toma de decisión según la situación de Salud Pública, en el COVE Municipal y Dirección Local de Salud. - Evaluar la gestión de los procesos desarrollados en Vigilancia en Salud Pública del municipio. - Fomentar la participación comunitaria en el proceso de VSP 	<ul style="list-style-type: none"> - Desarrollar actividades de capacitación y asistencia técnica permanente a la red de generadores de datos para la operación del SVP - Reportar las enfermedades de notificación obligatoria oportunamente. - Realizar 12 Reuniones del COVE Municipal con una periodicidad mínima bimensual - Realizar estudios de casos de posibles brotes presentados en el municipio. - Desarrollar las actividades de campo relacionadas con la inspección, vigilancia y control epidemiológico. - Desarrollar estrategias comunitarias que apoyen la VSP de eventos trasmisibles y de fuente común, así como la mortalidad evitable en el municipio - Implementar en 13 Sedes educativas, la estrategia "Inst. Educ. Libres de Humo" - Implementar estrategias de IEC sobre estilos de vida saludable. - Compra de ambulancia para los corregimientos de Berlin y la corcova. - Construcción de centros de salud en los municipios que carecen de ellos, así como mejoramiento y dotación de los ya existentes. 	<p>La vigilancia en salud pública parte del supuesto de mantener información actualizada y veraz, que permita tomar decisiones acorde a las mismas. Teniendo en cuenta esta premisa es urgente que Tona, fortalezca y/o mantenga actualizado su sistema de información: población por grupo de edad, estadística de desnutrición, mortalidad perinatal y demás indicadores que orienten la asignación de recursos de manera más efectiva. Para lo cual no basta con desarrollar actividades propuestas de cada programa, sino que se requiere seguimiento a los efectos o resultados obtenidos de estas intervenciones, por ejemplo: Cuanta población menor de 5 años se encuentra actualmente en el municipio, cuantos se encuentran en riesgo o desnutridos, que tipo de desnutrición se presenta, cuantos usuarios están siendo cubiertos por programas del ICBF o apoyados por la Alcaldía y de que forma ha modificado la salud y el bienestar, de este grupo poblacional las intervenciones desarrolladas durante un periodo determinado. Lo anterior con el objeto de diagnosticar en términos de seguridad alimentaria, la condición del municipio y sustentar la necesidad de modificar o ajustar las estrategias hasta el momento desarrolladas.</p> <p>Para ello se debe garantizar la capacitación del personal de las diferentes entidades que intervienen en estos procesos de recolección de datos, unificación de criterios de evaluación, contratación de recurso, adquisición de equipos (de requerirse), sensibilización y/o motivación para que la comunidad participe activamente, etc.</p>

PRO	OBJETIVOS Y ESTRATEGIAS	METAS	AVANCES Y RECOMENDACIONES
SECTOR AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO BÁSICO VIVIENDA	<p>OBJETIVO Mejorar las condiciones ambientales y sanitarias del área rural y urbana del municipio de Tona mediante eficiente prestación de los servicios públicos, la implementación de un plan de saneamiento y manejo de vertimientos y mejoramiento o construcción de unidades sanitarias.</p> <p>ESTRATEGIAS</p> <ul style="list-style-type: none"> - Con dineros aportados por el presupuesto municipal. - Contratación del personal adecuado para la construcción de las obras y la supervisión a cargo de la oficina de planeación municipal - Contratación de estudios en las obras que se requiera 	<ul style="list-style-type: none"> - Mejorar el sistema de tratamiento de la planta del acueducto municipal, construir el acueducto Andes-Topón y realizar mantenimiento de 18 acueductos veredales, mejorando el almacenamiento y reparto, etc. - Construcción de 10 pozos sépticos - Capacitar a las familias de 163 viviendas rurales y urbanas sobre el manejo adecuado a las basuras, residuos sólidos y fabricación de abonos con residuos orgánicos. - Construcción de la Planta para el tratamiento de aguas residuales del casco urbano del municipio, -Ampliación del sistema de alcantarillado de los diferentes corregimientos de Tona - Mantenimiento del matadero municipal - Subsidiar a 50 familias rurales de estratos I y II para acceder a los servicios públicos de agua, luz, alcantarillado. 	<p>Este es uno de los factores determinantes de la seguridad alimentaria entendida como un todo; pues el uso de agroquímicos en la producción agrícola, el vertimiento de las aguas residuales a fuentes de agua natural y el inadecuado manejo de los desechos sólidos; predisponen a la comunidad tonera y especialmente a los grupos más vulnerables (niños y adultos mayores) a periodos donde su seguridad alimentaria se pone en riesgo debido a los siguientes aspectos:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Cuadros infecciosos (diarrea, dengue, etc); que afectan la capacidad de compra de alimentos al tener que cubrir los gastos de la atención médica. Sin contar que en múltiples casos, el proceso de enfermedad genera incapacidad laboral con la consecuente disminución de ingresos. - La contaminación del recurso hídrico, limita el aprovechamiento de este preciado líquido tanto para el riego de cultivos, como para el consumo humano; aún más teniendo en cuenta que no existe una planta de tratamiento para las aguas residuales; condición que incrementa el costo del tratamiento de los yacimientos de agua. - Si bien se reconoce que el monto de inversión requerido para adelantar las obras de saneamiento básico es alto, es necesario presentar proyectos al nivel departamental y nacional, con el fin de viabilizarlos. Pero mientras estos se hacen realidad es conveniente que se oriente y estimule la formación de pequeñas cooperativas en torno al reciclaje como estrategia no solo educativa sino económica.

PRO	OBJETIVOS Y ESTRATEGIAS	METAS	AVANCES Y RECOMENDACIONES
SALUD MENTAL	<p>OBJETIVO Implementar y desarrollar la Política de Salud Mental en el municipio de Tona mediante acciones concretas que busquen la reducción del impacto de la enfermedad Mental, la Violencia y el consumo de sustancias psicoactivas.</p> <p>ESTRATEGIAS</p> <ul style="list-style-type: none"> - Involucrar a las instituciones educativas en el desarrollo de estrategias para la promoción de proyectos sin drogas y la prevención del consumo. - Apoyar programas para la generación de alternativas ocupacionales, capacitación y proyectos productivos dirigidos a los jóvenes. - Sensibilización de los integrantes de la Red de Apoyo Social para que adelanten acciones de promoción y prevención de la salud mental. 	<ul style="list-style-type: none"> - Formular el Plan Territorial de Salud Mental y reducción de la demanda de sustancias psicoactivas, - Conformación de la Red de protección y apoyo social en salud mental y reducción de la demanda de sustancias psicoactivas - Desarrollar estrategias en instituciones educativas para la promoción de proyectos de vida sin drogas y la prevención del consumo 	<p>Teniendo en cuenta que la salud mental del individuo esta estrechamente relacionada con factores tales como: condiciones laborales, capacidad de ingreso, salud física, uso del tiempo libre, entre otros; es importante que la administración intensifique el desarrollo de estrategias de sensibilización dirigida a la población, con el objeto de ésta identifique la salud desde la perspectiva de la integralidad y no como la sola ausencia de dolor (enfermedad).</p> <p>Una vez realizado el proceso de sensibilización, se deben impulsar programas de capacitación que paralelamente generen ingresos; especialmente dirigidos a los jóvenes (sin excluir la educación formal) y los adultos mayores como mecanismo de mejoramiento en el uso del tiempo libre, prevención del consumo de SPA y enfermedades propias de los adultos mayores.</p> <p>Con relación al uso y abuso de SPA, no solo Tona, sino a nivel Departamental la atención está restringida a la capacidad de pago de las familias para que sus familiares reciban atención en instituciones tales como CREA; y a una capacidad reducida de atención en el Hospital Psiquiátrico San Camilo (donde se hace solo proceso de desintoxicación fármaco/terapéutico) o en el Programa de SPA del ICBF, (Tratamiento psicoterapéutico, de corta duración). Lo que requiere de una propuesta ante la gobernación de mejoramiento a la capacidad de respuesta a un flagelo que afecta la calidad de vida no solo de quien consume sino de su familia y la sociedad.</p>

PRO	OBJETIVOS Y ESTRATEGIAS	METAS	AVANCES Y RECOMENDACIONES
RECREACIÓN , DEPORTE Y CULTURA	<ul style="list-style-type: none"> - Adecuación y manteniendo de los espacios deportivos y/o recreativos existentes. - Formación de escuela deportiva. - Patrocinio de eventos deportivos. - Creación de un programa para los 1300 niños en edades de 2 a 11 años, para promover durante el mes de abril actividades de recreación - Realizar 4 actividades/año de ocio productivo y 6/año de integración a 36 Adultos mayores beneficiarios del proceso "Protección Social para Adultos Mayores del Municipio de Tona. - Fortalecer los diferentes grupos dedicados a la promoción de la cultura. 	<ul style="list-style-type: none"> - Escenarios en condiciones adecuadas para el desarrollo de actividades deportivas y recreativas. - Avances en la implementación de la escuela deportiva. - 20 eventos realizados y patrocinados (Bolo. Micro, etc). - Desarrollo del programa de recreación para la infancia y lograr la meta de los 1300 niños cubiertos por el mismo. - Actividades efectivamente desarrolladas y cobertura de los 36 usuarios. - Apoyar el manteniendo de instrumentos musicales de las bandas de colegios. - Implementar programas de capacitación de corta duración (6 Talleres cada programa) Ej: pintura, cestería, etc 	<p>Siendo el objeto de la recreación, el deporte y la cultura; el mejoramiento de la salud y la calidad de vida, la comunidad tonera requiere de espacios adecuados en cuanto a infraestructura y elementos propios para el desarrollo de las acciones que las enmarca.</p> <p>Aunque Tona cuenta con varias canchas, parques y un polideportivo con piscinas, en este último se evidencian instalaciones deterioradas por la subutilización y/o el abandono.</p> <p>Además las acciones desarrolladas desde este programa deben obedecer a una estrategia educo-comunicativa desde la lúdica, el juego y el deporte que fortalezcan la relación comunitaria de y las capacidades biopsicosociales de los individuos. Sin olvidar estos espacios pueden fortalecer la relación del individuo con su Yo, el Otro y el Entorno.</p> <p>El Yo: mediante el cuidado de mi salud, la práctica de actividad física (el deporte al aire libre, de competencia, ejercicio cardiovascular o simple relajación), que mejoren la calidad de vida y disminuyen el riesgo cardiovascular.</p> <p>El Otro: a través de conversatorios que fortalezcan la práctica de los principios de convivencia, el diálogo, el respeto, la solidaridad, y el cooperativismo</p> <p>Entorno: sensibilizando a los habitantes frente a los riesgos producidos por el inadecuado uso de los recursos agroforestales, hídricos, etc.</p>

PRO	OBJETIVOS Y ESTRATEGIAS	METAS	AVANCES Y RECOMENDACIONES
PLAN DE ALIMENTACIÓN	<p>OBJETIVO Promover el mejoramiento de la calidad de la población Tонера mediante el desarrollo de estrategias que fomenten una alimentación sana.</p> <p>ESTRATEGIAS Determinar la situación actual de la población menor de 5 años mediante la implementación del Sistema de Vigilancia Nutricional.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Promover la adecuada alimentación en menores de 5 años a través de la implementación de Guías Alimentarias del Min. Salud. - Promoción y apoyo a la lactancia materna exclusiva hasta 6 meses. - Implementar 4 Planes Territoriales de Seguridad Alimentaria y Nutricional. - Capacitación de las 20 personas que conforman el equipo PAB en el manejo de las guías alimentarias, estrategia IAMI Y AIEPI. - Cofinanciación y apoyo de los programas de atención alimentaria en coordinación con el ICBF y Programa Vida. - Crear una política a favor de los adultos mayores con el fin de desarrollar proyectos, gestionar recursos, coordinar acciones interinstitucionales 	<ul style="list-style-type: none"> - Diagnóstico actualizado de la situación nutricional de la población menor de 5 años. - No. de Planes territoriales de la Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional implementados. - Numero de personas del equipo PAB capacitadas en cada uno de las estrategias. - Formación de 4 grupos de apoyo a la lactancia materna. - Implementar estrategias de IEC para promoción de la nutrición y alimentación sana y lactancia materna, durante la vigencia - Aumento de cobertura o días de atención de usuarios. - Hogares de bienestar con mejor dotación. - Entregar cada año 432 subsidios monetarios anuales a 36 adultos mayores, 800 almuerzos por mes a 40 adultos mayores y 576 mercados (288 por año) a 48 adultos mayores. 	<p>Si bien se ha hablado con anterioridad de la importancia que tiene en la seguridad alimentaria, la inversión en saneamiento básico, la especialización y/o tecnificación de cultivos con la subsiguiente disminución del desempleo, el aumento del ingreso y el fortalecimiento de las relaciones comunitarias; no menos importante es la planeación y desarrollo de políticas claras de alimentación saludable.</p> <p>Por ello debemos partir del hecho de que el municipio actualmente produce alimento suficiente para autoabastecer su canasta básica, con alimentos de los diferentes grupos que la conforman; sin embargo la dieta está marcada por el consumo de carbohidratos que generan sobrepeso, obesidad, caries, hipertensión, y diabetes, entre otras.</p> <p>No basta con aumentar la cobertura de los restaurantes escolares, mientras los padres de familia no consuman y suministren verduras y frutas a sus hijos, en el tiempo que éstos no asisten a los programas. No basta con entregar dinero o mercados, si quien los recibe desconoce la forma adecuada de prepararlos y evitar pérdida de nutrientes. Es necesario fortalecer la promoción de la lactancia materna como expresión primera y sublime del amor y la seguridad alimentaria, del futuro no solo de tona sino del mundo. En conclusión hay que invertir en capacitación y sensibilización frente a la importancia de la seguridad alimentaria y su incidencia en el bienestar del individuo y la sociedad.</p>

BIBLIOGRAFIA

Comisión Económica para América Latina y el Caribe. Balance preliminar de las economías de América Latina y el Caribe 2001. Santiago de Chile: CEPAL; 2002.

Comisión Económica para América Latina y el Caribe. Desarrollo rural en América Latina y el Caribe. Santiago de Chile: CEPAL; 2001.

Comisión Económica para América Latina y el Caribe. Panorama social de América Latina, 2000-2001. Santiago de Chile: CEPAL; 2001.

Food and Agriculture Organization of the United Nations. Desnutrición en los países desarrollados. Roma: Centro de Prensa FAO; 1999.

Food and Agriculture Organization of the United Nations. El espectro de la malnutrición. Roma: Centro de Prensa FAO; 2001.

Food and Agriculture Organization of the United Nations. La nueva carga del mundo del desarrollo: la obesidad. Roma: FAO; 2002.

MIRES, Fernando. El discurso de la miseria o la crisis de la Sociología en América Latina. Venezuela: Nueva Sociedad; 1993.

VALLESPÍN, Fernando, Nuevas teorías del Contrato Social: John Rawls, Robert Nozick y James Buchanan. España: Alianza Editorial; 1985.

Worldwatch Institute. The state of the world 2001. Washington: Worldwatch Institute; 2002.