

ALIANZA PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE E INCLUYENTE, LA
RECONCILIACIÓN Y EL BUEN GOBIERNO EN YOLOMBÓ ANTIOQUIA POR
MEDIO DE LA INICIATIVA MANOS A LA PAZ DEL PROGRAMA DE LAS
NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO - PNUD

PAOLA ANDREA RIOS SUAREZ

UNIVERSIDAD INDUSTRIAL DE SANTANDER
FACULTAD DE CIENCIAS HUMANAS
ESCUELA DE DERECHO Y CIENCIA POLÍTICA
BUCARAMANGA

2018

ALIANZA PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE E INCLUYENTE, LA
RECONCILIACIÓN Y EL BUEN GOBIERNO EN YOLOMBÓ ANTIOQUIA POR
MEDIO DE LA INICIATIVA MANOS A LA PAZ DEL PROGRAMA DE LAS
NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO - PNUD

PAOLA ANDREA RIOS SUAREZ

TRABAJO DE GRADO EN LA MODALIDAD DE PRÁCTICA JURÍDICO-SOCIAL
PARA OPTAR POR EL TÍTULO DE ABOGADA

DIRECTOR

Magíster en Derecho. JAVIER ALEJANDRO ACEVEDO GUERRERO

UNIVERSIDAD INDUSTRIAL DE SANTANDER
FACULTAD DE CIENCIAS HUMANAS
ESCUELA DE DERECHO Y CIENCIA POLÍTICA
BUCARAMANGA

2018

TABLA DE CONTENIDO

	Pág.
INTRODUCCIÓN	11
1. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA	12
2. PROGRAMA MANOS A LA PAZ	16
2.1. ALIANZA PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE E INCLUYENTE, LA RECONCILIACIÓN Y EL BUEN GOBIERNO	17
2.2. DESCRIPCIÓN DEL MUNICIPIO DE YOLOMBÓ	20
2.2.1. Accesibilidad geográfica.	21
2.2.2. Población total	22
2.2.3. Fuentes de valor	22
2.2.4. Participación ciudadana.	23
3. ALCANCE DEL TRABAJO	27
4. OBJETIVOS	29
4.1 OBJETIVO GENERAL	29
4.2. OBJETIVOS ESPECIFICOS	29
5. METODOLOGIA	30
6. ÁREA DE TRABAJO Y DEPENDENCIA ENCARGADA	31
7. DESCRIPCIÓN PLAN DE TRABAJO	32
8. COMPONENTES DE TRABAJO	32
8.1 PROYECTO ALIANZA EPM - PNUD EN EL MUNICIPIO DE YOLOMBÓ	33
8.2. FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL Y COMUNITARIO	34
9. CONCLUSIONES	49
BIBLIOGRAFIA	51
ANEXOS	52

LISTA DE TABLAS

	Pág.
Tabla 1. Población municipio de Yolombó. DANE, 2005.	22
Tabla 2. Cronograma de las actividades principales.	45
Tabla 3. Actividades desarrolladas.	45

LISTA DE FIGURAS

	Pág.
Figura 1. Enfoques de la alianza para el desarrollo sostenible e incluyente, la reconciliación y el buen gobierno.	19
Figura 2. Mapa de la Región del Nordeste Antioqueño.	20
Figura 3. Mapa del Municipio de Yolombó (Plan de desarrollo municipio de Yolombó, 2016)	21
Figura 4. Grafico del Cumplimiento que han tenido las JAC	25
Figura 5. Gráfico de Clasificación de las JAC por grupo etéreo	25
Figura 6. Gráfico de clasificación de las JAC por su trayecto en el tiempo.	26
Figura 7. Diagrama de flujo	48

LISTA DE ANEXOS

	Pág.
Anexo A. Carta de aceptación y vinculación al Programa Manos a la Paz.	52
Anexo B. Certificado de práctica jurídico social expedida por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)	53
Anexo C. Certificado de realización de la práctica expedida por la Alta Consejería Presidencial para el Posconflicto y el PNUD.	54
Anexo D. Certificado de realización del curso virtual "I Know Gender"	56
Anexo E. Ver otros anexos en la carpeta adjunto al CD.	57

RESUMEN

TITULO: ALIANZA PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE E INCLUYENTE, LA RECONCILIACIÓN Y EL BUEN GOBIERNO EN YOLOMBÓ ANTIOQUIA POR MEDIO DE LA INICIATIVA MANOS A LA PAZ DEL PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO – PNUD*

AUTOR: PAOLA ANDREA RIOS SUAREZ**

PALABRAS CLAVES: ACUERDO DE PAZ, ALIANZAS ESTRATÉGICAS, DESARROLLO, PARTICIPACIÓN CIUDADANA, POSCONFLICTO, PRÁCTICA JURÍDICO SOCIAL.

DESCRIPCIÓN:

Desde la realización de la práctica Jurídico Social con el Programa Manos a La Paz del PNUD (programa de las naciones unidas para el desarrollo), se permitió conocer desde lo vivido, el cómo se está llevando a cabo desde lo local, priorizando a las comunidades más vulneradas, la implementación de los Acuerdos de Paz. Teniendo en cuenta que este proceso se construye con la implementación de las alianzas estratégicas, entre el programa en mención, entidades influyentes a nivel local y proyectos incentivados por la comunidad. Como estudiante y pasante, se realizó un informe de la participación democrática y social de la comunidad, en mi caso fue con el municipio de Yolombó (Antioquía). En la práctica, se evidencian falencias, en el área de participación ciudadana, siendo este el eje central del trabajo realizado y uno de los puntos primarios para lograr el desarrollo de la comunidad. Igualmente se evidencia desde la localidad mencionada, como se vive el desarrollo y la implementación real de los acuerdos. Con ello se logró dar una serie de conclusiones que busca desde lo vivenciado en la práctica, enunciar que obstáculos y situaciones limitan a este municipio a la construcción de una etapa de reconciliación de desarrollo social y económico y así desde lo vivenciado en la práctica, se enuncian propuestas que giran en torno a cambios positivos que lograrían la efectiva vivencia de la paz, contando con el apoyo de este programa de una forma asertiva para lograr el resultado requerido en la continuación de la aplicación del Acuerdo de Paz, pues para ello debemos entender y conocer las problemáticas de cada localidad, puesto que en cada municipio se vive esta etapa con obstáculos de diferente índole. Sólo así, desarrollando la paz desde lo local se construye una nueva historia de paz para Colombia.

* Trabajo de Grado

** Facultad de Ciencias Humanas. Escuela de Derecho y Ciencia Política. Director: JAVIER ALEJANDRO ACEVEDO GUERRERO, Mg. en Derecho.

ABSTRACT

TITLE: ALLIANCE FOR SUSTAINABLE AND INCLUSIVE DEVELOPMENT, RECONCILIATION AND GOOD GOVERNANCE IN YOLOMBÓ ANTIOQUIA THROUGH THE UNITED NATION PROGRAMME'S HANDS AT WORK FOR PEACE INITIATIVE – UNDP*

AUTHOR: PAOLA ANDREA RIOS SUAREZ**

KEYWORDS: PEACE AGREEMENT, STRATEGIC ALLIANCES, DEVELOPMENT, CITIZEN PARTICIPATION, POST-CONFLICT, SOCIAL AND LEGAL PRACTICE.

DESCRIPTION:

Since the realization of the social and legal practice with the hands at work for peace program of the UNDP (The United Nations Development Program), it was allowed to know from the experience, how it is being carried out by the local, prioritizing the more violated communities, the implementation of the peace accords. Taking into account that this process is built with the implementation of strategic alliances, between the program in mention, influential entities at the local level and projects encouraged by the community. As a student and intern, a report was made of the democratic and social participation of the community, which in my case was with the municipality of Yolombó, (Antioch). The practice, weaknesses are evident in the area of citizen participation, this being the central axis of the work carried out and one of the primary points to achieve the development of the community. It is also evidenced from the locality mentioned, how is experienced the development and the actual implementation of the agreements. With this it was managed to give a series of conclusions that seeks from the experience in the practice, to state that obstacles and situations limit this municipality to the construction of a stage of reconciliation of social and economic development and thus from the experience in the practice, to enunciate proposals that revolve around positive changes that would achieve the effective experience of peace, with the support of this program in an assertive way to achieve the result required in the continuation of the implementation of the Peace Agreement, For this we must understand and know the problems of each locality, since in each municipality, it is lived this stage with obstacles of different nature. Only thus, by developing peace from the local, a new history of peace is built in Colombia.

* Degree Work

** Faculty of Human Sciences. School of Law and Political science. Director: JAVIER ALEJANDRO ACEVEDO GUERRERO, Mag. In law.

INTRODUCCIÓN

Colombia inicia un gran desafío, la construcción de una paz nacional, esta labor no consiste únicamente con el logro de la firma del acuerdo de paz, tras los diálogos que iniciaron en el año 2012 entre Gobierno Nacional y Las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia-Ejército del Pueblo (FARC-EP) y concretados en el año 2016. Este fue un acto simbólico que da apertura a la nueva historia para Colombia, esta comenzará con una etapa denominada 'el posconflicto', y es ahora donde se va a requerir el mayor esfuerzo para hacer realidad el acuerdo.

En este proceso se debe garantizar que esta nombrada y deseada paz se haga tangible, esto requiere superar las falencias institucionales y gubernamentales que se han tenido a lo largo de la historia de Colombia, ya que en gran parte de nuestro territorio se ha hecho evidente la ausencia del gobierno y esto ha permitido que se den vulneraciones de derechos fundamentales, incremento de pobreza y desigualdad, entre muchos otros obstáculos. Se proyecta que el logro de este acuerdo se culminará en el transcurso de quince a veinte años, pues se planea que durante esos años se llegará a transformar cada parte de país, además de apoyar a cada víctima y doliente que ha dejado esta guerra que duró más de medio siglo.

El gobierno colombiano, por sí solo, no cuenta ni con los recursos, ni con la experiencia para llevar a cabo el logro de este gran reto, es por esta razón que desde el inicio del proceso de paz se ha contado con el apoyo de organizaciones internacionales, comisiones dirigidas a la protección de Derechos Humanos, reconstrucción de paz y buen gobierno en las naciones. Una de las agencias que se ha involucrado es el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), que es el organismo mundial de las Naciones Unidas (ONU) en materia de desarrollo, su misión es lograr cambios a nivel territorial aportando conocimientos, la experiencia y los recursos necesarios, que contribuyan a la construcción de paz, la reconciliación y el desarrollo humano.

El cambio inicia con nosotros, como ciudadanos, testigos y partícipes de este proceso, ya que el logro de este acuerdo es beneficio para todos, pues hemos sido a quienes, de manera directa o indirecta, nos ha afectado estas décadas de guerra en Colombia. Si iniciamos con una eficiente democracia participativa que intervenga en las decisiones de carácter público, enfocándonos a mejorar las falencias en el manejo del país, lograremos la diferencia, pues sin la participación ciudadana no se construye un desarrollo integral en la comunidad y mucho menos a nivel nacional.

Se ha recalcado que esta generación, con la que finaliza la guerra e inicia la paz y las generaciones venideras, es la clave para que este reto se cumpla y logremos una sociedad que construya esta nueva historia. Para ello se requiere dejar a un lado la indiferencia ante el proceso que se vive en el país. Se tiene la apuesta hacia los jóvenes, para que desde ellos se desarrolle el liderazgo no solo desde labor social sino desde la política, para lograr fortalecer las instituciones públicas, generar nuevas políticas e iniciar un nuevo manejo desde lo público.

La razón por la cual surgió la iniciativa de 'MANOS A LA PAZ', entre la Alta Consejería para el Postconflicto y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, es el empoderamiento de los jóvenes en este proceso. El programa ha permitido que universitarios puedan vivir una experiencia con enfoque social, y de esta forma motivar a esta generación a hacer parte del cambio. Consiste en trasladarse a un municipio y entregar, desde sus habilidades y conocimientos, el apoyo requerido, y de esta forma, por medio de los procesos designados, hacer incidencia de las instituciones públicas, a su vez transmitir a la comunidad lo que se busca con el acuerdo de paz y animarlos a que sean ellos los creadores del cambio desde su municipio teniendo liderazgo social.

1. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA

En el acuerdo de paz, uno de los objetivos fundamentales es la efectiva implementación de los programas de desarrollo con enfoque territorial (PDET), para lograr la construcción de paz. Pero para implementarlos correctamente se debe cumplir con reconocer las necesidades que urgen en cada localidad y con ello dar el apoyo preciso, pues como bien es cierto, en cada región, departamento, municipio y localidad se evidencian diferentes problemáticas.

La finalidad de ello es dar una perspectiva dirigida al desarrollo social, no solo en un contexto económico, ya que dentro de esta estrategia se tiene planeado el progreso social, desde la reconciliación, empoderamiento y seguridad. Sólo así podremos dirigir el esfuerzo de todos hacia cambios que construyan una paz perdurable.

“La paz territorial es una gran apuesta por la participación ciudadana. El desarrollo, visto como expresión de la libertad y la descentralización como estrategia para tomar decisiones implican mecanismos de deliberación, acuerdo y construcción colectiva que solo puede garantizarse mediante ejercicios de participación ciudadana.”¹

Entonces, es desde la participación ciudadana que inicia el cambio, la ausencia de ella ha sido una de las razones que ha limitado la visión de crecimiento de nuestro país. Nos encontramos actualmente en una gran contradicción, pues hoy es una realidad la ausencia de participación democrática, sea cual sea la razón, predomina en nuestra sociedad la indiferencia frente a estos temas. Pocos han sido los voceros, que asumen este reto y creen en la transformación positiva de una comunidad.

¹GUARIN, SERGIO. ‘Dilemas de la paz territorial y de la participación ciudadana’. Fundación Ideas para la Paz- (FID). Disponible en: <http://www.ideaspaz.org/publications/posts/1275> . Fecha de consulta: 5 de enero de 2018.

Desde la constitución de 1991, se reconoce el valor e importancia de la democracia, y sobre todo se recalca lo indispensable que es la democracia participativa dentro de un Estado social de derecho. Es por ello que como ciudadanos tenemos el derecho y deber de hacer parte de ella, pues es la democracia, una herramienta fundamental con la que podemos ejercer el poder político, los derechos y deberes. Y en sí, desde la participación directa es donde inicia la organización de los ciudadanos que permite intervenir en decisiones de carácter público.

Teniendo claro estos contrastes, en donde, por una parte, identificamos la dificultad que se tiene al ser la indiferencia la que prime en nuestra sociedad y lo indispensable que es la democracia participativa para la construcción de la paz. Desde este punto identificamos que uno de los principales objetivos debe ser el de fortalecer a las organizaciones que promueven la participación en las comunidades a nivel local, una de las principales son las Juntas de Acción Comunal (JAC), estas organizaciones comunales han sido evidencia de que la unión de una comunidad es igual a desarrollo, ya que son una organización cívica, social y comunitaria de gestión social, sin ánimo de lucro, con personería jurídica y patrimonio propio, que les permite lograr la gestión del desarrollo de la comunidad.

Desde la creación de las Juntas de Acción Comunal con la Ley 19 de 1958, ellas han sido el canal de comunicación efectivo para la solución de problemas entre ciudadanos y la gestión del Estado. Igualmente, son el enlace de participación y comunicación directa con las comunidades, tal como lo dice la norma Ley 743 de 2002, es con estas organizaciones que en principio debemos trabajar.

Por tal razón en esta práctica socio - jurídica, se busca conocer dentro del municipio las organizaciones comunales principales, con cuantas Juntas de Acción Comunal - JAC - cuenta el municipio e identificar las problemáticas que existen dentro de las JAC, para dar un apoyo directo a estas, vinculado a la oficina de desarrollo comunitario y el proyecto que se me asigno por parte del programa Manos a la Paz-

PNUD ' Alianza Para El Desarrollo Sostenible E Incluyente, La Reconciliación Y El Buen Gobierno', enfocándonos en uno de sus objetivos: 'Fortalecer las capacidades de las instituciones locales y las organizaciones sociales dirigidas a promover el desarrollo territorial sostenible e incluyente, la construcción de paz, la reconciliación y la implementación de acuerdos de paz en lo local'.

2. PROGRAMA MANOS A LA PAZ

El Programa Manos a la Paz es una iniciativa del Ministerio del Posconflicto y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo en Colombia (PNUD), orientada a fortalecer las capacidades de construcción de paz en los territorios, vinculando estudiantes comprometidos con el desarrollo del país.²

Manos a la Paz viene siendo una gran oportunidad, por un lado, para los jóvenes universitarios que son seleccionados para vivir esta experiencia que permite conocer a Colombia desde otra perspectiva enfocada a buscar el desarrollo de las comunidades más vulneradas, y dan su aporte a la construcción de la paz. A su vez, es una oportunidad para los municipios que son priorizados y aceptan el apoyo del programa, ya que son estos quienes reciben directamente el conocimiento y la colaboración de los pasantes y del programa, así se busca formar alianzas estratégicas entre la comunidad, la administración local, el programa y el gobierno, en estas alianzas también se involucran universidades y sus estudiantes, todos trabajando por un mismo propósito.

Para lograr esta meta, la paz en Colombia, es indispensable comprender que los efectos de esta larga guerra han afectado al país en múltiples aspectos, y es por ello que el ingreso al territorio es necesario, ya que es la única forma de conocer las dificultades reales de cada comunidad. Igualmente, con esta labor se identifican los actores principales, y con ellos se busca promover proyectos dirigidos a las problemáticas que atraviesa la comunidad intervenida. Hoy en día se entiende que para avanzar en este proceso se requiere del liderazgo social, en donde desde lo municipal, se propongan soluciones dirigidas a sus necesidades contando con la participación de toda la comunidad.

²Guía Para Estudiantes del Programa Poniendo mis Manos para la Paz. PNUD. Alta Consejería para el Postconflicto. (2016).

Este Programa es una respuesta a esta necesidad, y al deseo de colombianos y colombianas de aportar más en este nuevo capítulo de la historia nacional.³

Por esto, el Programa busca:

- Fortalecer las capacidades de actores locales, en los territorios estratégicos más afectados por el conflicto, a través de la vinculación de ciudadanos y ciudadanas con un alto compromiso social.
- Propiciar la formación integral de los y las estudiantes a partir de la experiencia práctica, del conocimiento de las realidades de su país y del aporte desde su conocimiento a la construcción de paz y el desarrollo.
- Impulsar espacios y procesos de participación ciudadana, reconciliación y acuerdo frente a una visión de país.

Estos enfoques van dirigidos al desarrollo social, la eliminación de la pobreza y garantizar la igualdad y protección de los derechos humanos.

2.1. ALIANZA PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE E INCLUYENTE, LA RECONCILIACIÓN Y EL BUEN GOBIERNO

Con el propósito de contribuir al desarrollo sostenible e incluyente de los territorios, la reconciliación y el buen gobierno en los 12 municipios del área de influencia de sus centrales de generación en la cuenca del río Porce en Antioquia, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y EPM firmaron una Alianza para unir capacidades y fortalezas que favorezcan el logro de objetivos de desarrollo de las comunidades.⁴

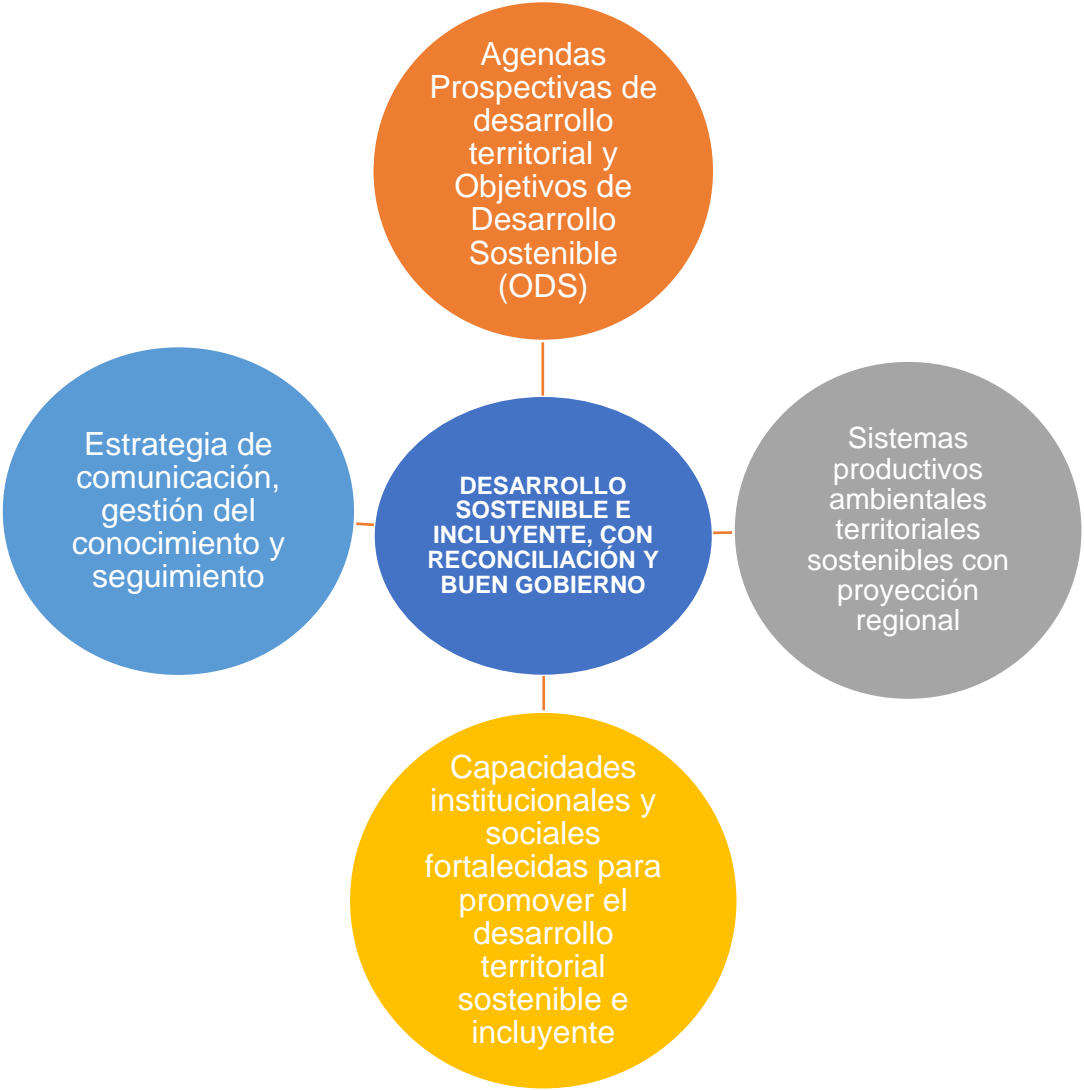
³ Ídem

⁴ Empresas Públicas de Medellín (EPM). PNUD y EPM firmaron Alianza por el desarrollo sostenible en el Norte y Nordeste de Antioquia. En línea: <https://www.epm.com.co/site/home/sala-de-prensa/noticias-y-novedades/pnud-y-epm-firmaron-alianza-por-el-desarrollo-sostenible> .

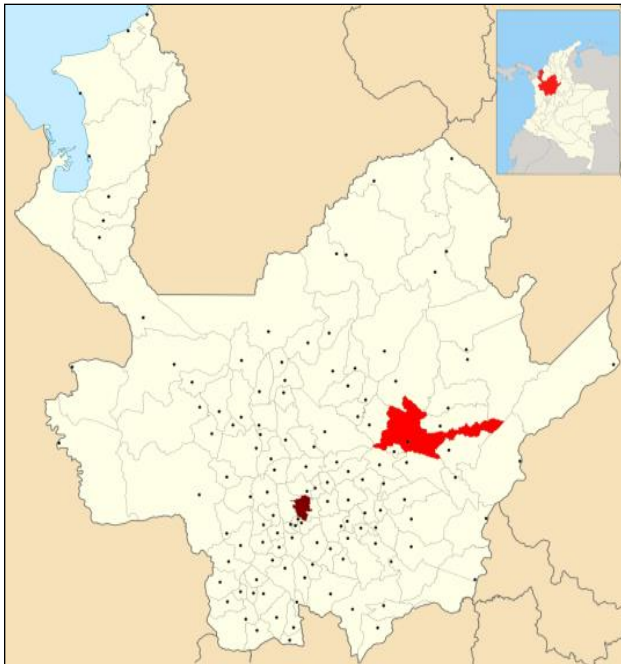
Esta alianza se desarrollará durante tres años en los 12 municipios de la cuenca del río Porce. En la subregión del Norte: Belmira, Donmatías, Entreríos, San Pedro de los Milagros y Santa Rosa de Osos. Y, en la subregión del Nordeste: Amalfi, Angostura, Anorí, Carolina del Príncipe, Gómez Plata, Guadalupe y Yolombó. La alianza se viene desarrollando esencialmente con la participación de las alcaldías de los mencionados municipios, las organizaciones comunitarias como las Juntas de Acción Comunal (JAC) y asociaciones productivas.

La Alianza para el desarrollo sostenible e incluyente, la reconciliación y el buen gobierno específicamente hablando de los municipios de Antioquia, busca la promoción de una visión, planeación y acción conjunta de los actores territoriales para construir propuestas que sean viables entorno a la política, técnica y financieramente a partir de su empoderamiento, apropiación y capacidad de gestión. Para el desarrollo y evolución positiva de esta alianza se trazaron unos enfoques estratégicos dirigidos a la solución de necesidades del territorio en mención.

Figura 1. Enfoques de la alianza para el desarrollo sostenible e incluyente, la reconciliación y el buen gobierno.



2.2. DESCRIPCIÓN DEL MUNICIPIO DE YOLOMBÓ⁵



Región del Nordeste

El Municipio de Yolombó está ubicado en la región del Nordeste Antioqueño, insertado geográficamente sobre la cordillera central. Tiene como límites los siguientes: al norte con los Municipios de Amalfi, Yalí y Remedios; al occidente con los Municipios de Gómez Plata, a través del río Porce; al oriente limita con el Municipio de Puerto Berrio; por el sur limita con Maceo, San Roque y Cisneros. Tiene una extensión de 941 Km², de los cuales 1.6 km² corresponden a la

zona urbana.

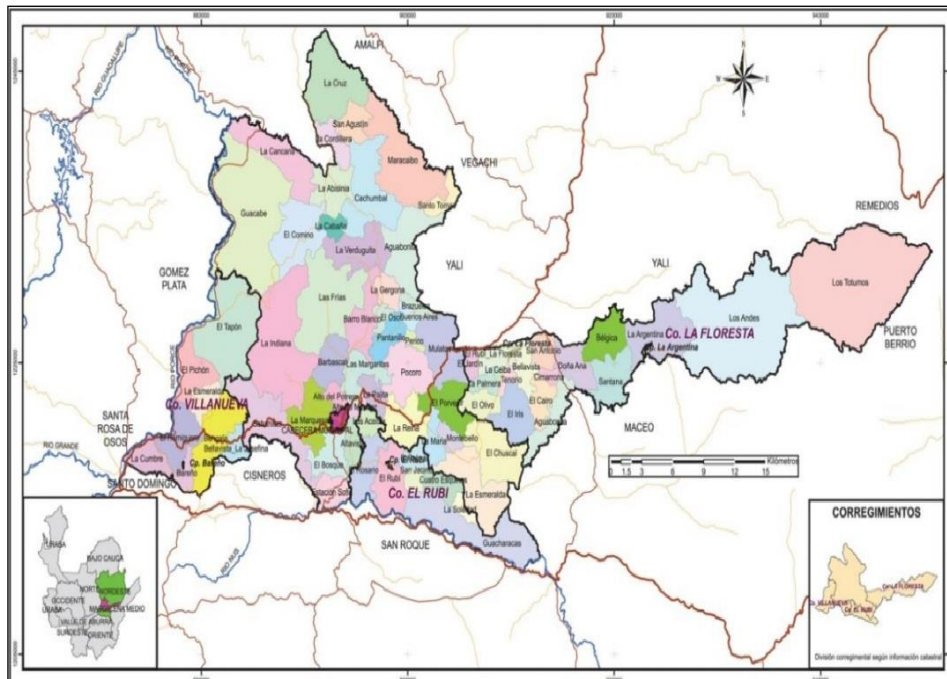
La cabecera municipal se encuentra a una altura de 1.450 metros sobre nivel del mar (m.s.n.m). La temperatura promedio es de 21°C. Desde la capital del departamento se llega a la localidad a través de dos vías: La "Troncal del Nordeste" que distancia al Municipio de la capital en 94Kms, desde donde continúa para llegar a los municipios de Yalí, Vegachí, Remedios, Segovia y Zaragoza. También tiene conexión con la vía Medellín - Puerto Berrio, de la cual se desprende un ramal a la altura de la Estación Sofía, por la cual se distancia en 118Kms. de la ciudad de Medellín.

La división político administrativa del municipio es la siguiente: un casco urbano, de 1.6 kms² de extensión; 75 veredas y 3 centros poblados: los corregimientos "El Rubí", "La Floresta" y "Villa Nueva". Como entidad territorial, el municipio de

⁵ Plan de Desarrollo Municipal de Yolombó – Antioquia 2016-2019.

Yolombó se encuentra ubicado en la 6ª Categoría, de acuerdo a lo establecido en la Ley 136 de 1994. Tiene una Inspección de Policía, una Notaría, un Juzgado de Circuito, un Juzgado de Familia y un Juzgado Municipal, Comisaría de Familia, sede de la Registraduría Nacional de Estado Civil, Oficina de Registro de Instrumentos Públicos. Cuenta con una sucursal del Banco Popular y una oficina de la Cooperativa de las Empresas Públicas de Medellín. Posee Plaza de mercado, Planta de sacrificio y Plaza de mercado.

Figura 3. Mapa del Municipio de Yolombó (Plan de desarrollo municipio de Yolombó, 2016)



2.2.1. Accesibilidad geográfica.⁶ La Red Vial de la subregión está conformada por las siguientes troncales: troncal de La Paz, del orden nacional, conectando al Centro del país con la costa, cruzando por Puerto Triunfo, Puerto Nare, Puerto Berrio, Yondó, Remedios y Segovia; troncal del nordeste, que comunica a los municipios

⁶ Plan de Desarrollo Municipal de Yolombó – Antioquia 2016-2019.

de Segovia, Remedios, Vegachí, Yalí y Yolombó con Medellín; vía a Porce, que comunica a Amalfi con Medellín y con el resto de municipios; vía Medellín Puerto Berrio, que permite la conexión de Puerto Berrio, Caracolí, Maceo, San Roque, Cisneros y Santo Domingo con la capital del Departamento, e internamente en la subregión con los otros municipios.

2.2.2. Población total.⁷ La población total del municipio ha venido en aumento con un promedio aproximado de 393 nuevos habitantes por año y con un aumento poblacional de 3933 habitantes entre el año 2005 y el 2015; para el año 2015 según las proyecciones del DANE el municipio cuenta con 23958 habitantes, de los cuales 12267 son hombres y 11691 son mujeres.

Tabla 1. Población municipio de Yolombó. DANE, 2005.

Departamento	Código de municipio	Nombre de municipio	Categoría	Población CENSADA COMPENSADA 2005			Hogares CENSADOS COMPENSADOS 2005			Personas por hogar 2005	Viviendas CENSADAS COMPENSADAS 2005		
				Urbano (Cabecera)	Rural (Resto)	Total	Urbano (Cabecera)	Rural (Resto)	Total		Urbano (Cabecera)	Rural (Resto)	Total
Antioquia	05890	Yolombó		6.068	14.031	20.099	1.557	3.581	5.138	3.89	1.564	4.094	5.658

2.2.3. Fuentes de valor.⁸ Conforme a un instrumento que se nos envió para recolectar información directa de la administración, se afirma que el municipio cuenta con 4 cadenas productivas que son: caña, café, ganadería y cacao.

⁷ Ibídem

⁸ Instrumento para la recolección de datos múltiples, municipio de Yolombó (EPM-PNUD), 2017.

Yolombó cuenta con las cuatro líneas estratégicas que se manejan a nivel nordeste, como principal cadena productiva la caña, el municipio de Yolombó cuenta con 165 trapiches y 7 comunitarios.

Igualmente, en el instrumento mencionado se allegó información de vital importancia para identificar el comportamiento social y económico del municipio: vocación productiva de cada vereda, punto de encuentro de la comunidad, víctimas reconocidas en el municipio, vías principales de acceso de cada vereda, servicios públicos y existencia de grupos armados en la zona. Esta información solicitada por el PNUD y EPM, se solicitó con el fin de identificar las dificultades y ventajas que tiene el municipio. Se puede concluir, que Yolombó goza de variadas fuentes económicas pero que al mismo tiempo por las dificultades de ingreso a ciertas veredas no se ha logrado un desarrollo y aprovechamiento óptimo, igualmente se enfatiza que existen dificultades con el servicio de agua potable en algunas veredas. Se debe recalcar que, con la información administrada, en el municipio no hay presencia en ninguna de sus zonas de grupos armados ilegales según la oficina de atención a víctimas del municipio.

2.2.4. Participación ciudadana. En la actualidad el municipio de Yolombó Antioquia posee 85 Juntas de Acción Comunal legalmente constituidas, de éstas 13 son urbanas, 72 rurales, 1 ASOCOMUNAL, y 12 asociaciones, y un consejo de participación ciudadana y Control social, con resolución número 658 del 5 de diciembre del 2103⁹.

Uno de los aspectos claves para desarrollar la pasantía fue la de estudiar, analizar y comprender como se manifiesta la comunidad, si en ella encontramos participación activa y si existe una comunicación directa para manifestar y resolver asuntos con la administración municipal.

⁹ Plan de Desarrollo Municipal de Yolombó – Antioquia 2016-2019.

Se debe recalcar, que el actual alcalde del municipio se identifica como un líder comunal, ya que en su trayecto ha llevado renombre por su participación activa dentro de lo que se nombra desarrollo comunal, en donde hizo parte de Juntas de Acción Comunal (JAC) y miembro de la ASOCOMUNAL del municipio.

De esta manera y estudiando el plan de desarrollo del municipio de Yolombó, se estudiará la influencia e impacto de las JAC y su desarrollo, esto con el fin de identificar las problemáticas y brindar el apoyo requerido.

En la línea estratégica (7) del plan de desarrollo del municipio 'Gobernanza y Prácticas de Buen Gobierno', estrictamente es su componente (2) y (3) se destaca como objetivo principal, Fortalecimiento de las organizaciones sociales y comunales propiciando su participación en la gestión del desarrollo local, su articulación con otras entidades u organizaciones y su modernización.

Igualmente se destaca la información sobre el manejo y desarrollo de las JAC en el municipio de Yolombó por medio las siguientes gráficas.

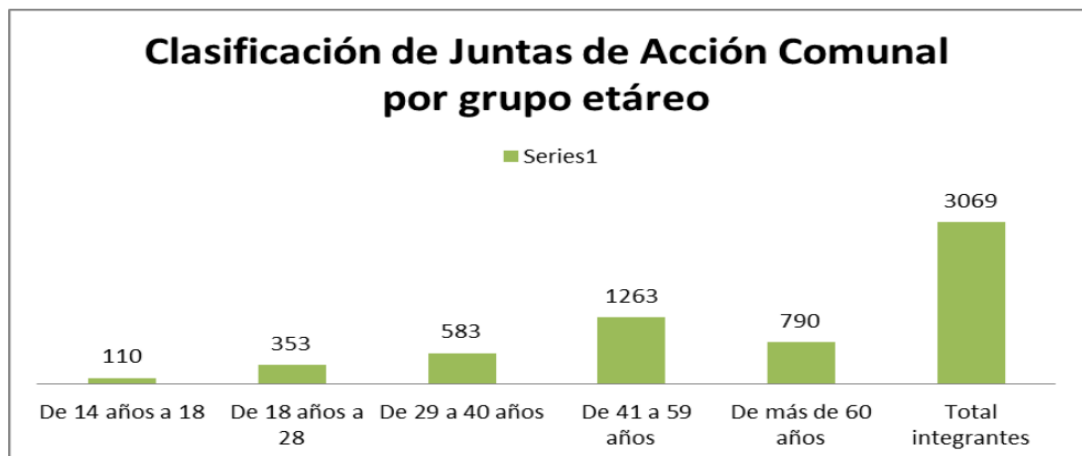
.

Figura 4. Grafico del Cumplimiento que han tenido las JAC¹⁰



Con este diagrama cabe resaltar la totalidad de las JAC que se encuentran en el municipio a cabalidad con los estatutos normativos, pero refleja a su vez que una de las fallas está en la falta de actualización que estas deben realizar, pues tan solo un 20% de estas han cumplido con tener actualizada los libros, registro y demás modificaciones realizadas.

Figura 5. Gráfico de Clasificación de las JAC por grupo etáreo¹¹

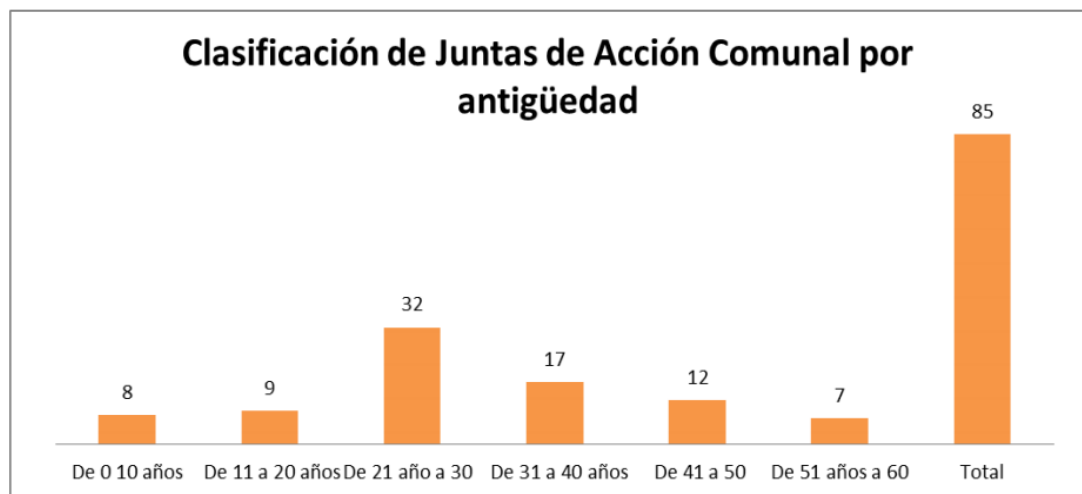


¹⁰ Plan de Desarrollo Municipal de Yolombó – Antioquia 2016-2019.

¹¹ Ibídem

Una de los factores que preocupa a los líderes sociales del municipio de Yolombó, es la poca representación de jóvenes dentro de las JAC, de este modo se refleja el poco interés por parte de las nuevas generaciones en hacer parte de estos medios de liderazgo. No se están empoderados en el tema de participación democrática, social y política. Según la información registrada en el plan de desarrollo del municipio de Yolombó, es mucho menor la participación de jóvenes dentro de las Juntas de Acción Comunal - JAC.

Figura 6. Gráfico de clasificación de las JAC por su trayecto en el tiempo.¹²



Respecto al periodo de duración o formación de las juntas existentes en el municipio, se puede evidenciar que la historia y trayecto de estas ha sido amplio, pues casi la mitad de las JAC del municipio llevan un periodo de (21 a 30 años), en donde se ha trabajado de manera constante por el desarrollo comunitario.

¹² Ibidem

3. ALCANCE DEL TRABAJO

Al ser una de los 320 estudiantes elegidos para realizar esta práctica socio-jurídica con el programa MANOS A LA PAZ, tuve la oportunidad de hacer parte de esta experiencia, conociendo desde lo local las necesidades que se viven, también pude involucrarme con la comunidad, brindando el apoyo desde mi perfil profesional. Se me asignó el proyecto: Alianza para el Desarrollo Sostenible e Incluyente, la Reconciliación y el Buen Gobierno para desarrollarlo en el municipio de Yolombó-Antioquia, vinculada con la administración municipal directamente con la oficina de Desarrollo Comunitario , el cual se encuentra dentro de la alianza EPM-PNUD en el departamento de Antioquia.

El primer paso fue recibir capacitación e instrucciones por parte del PNUD, con el fin de ampliar la información y apropiarnos de la misión que tienen los proyectos que íbamos a apoyar, se ingresó al territorio en el mes de agosto y se nos hizo presentación con los funcionarios de la alcaldía para dar a conocer el proyecto y las funciones que íbamos a desarrollar dentro del municipio. En la pasantía se dio apoyo desde lo profesional como lo social, no solo con la zona urbana sino con la zona rural, ya que se logró dar trabajar en veredas y en la cabecera municipal.

Uno de los grandes avances fue la reestructuración de la Mesa Ambiental del municipio, contando con la aprobación de la Secretaria de Agricultura y Medio Ambiente del municipio, se observó que en el trascurso del año 2017 por problemas de comunicación y falta de participación de los integrantes y de la comunidad en general, estaba inactiva, por ello se hizo necesario crear una propuesta que fuera dirigida a solucionar las falencias.

Igualmente al estar trabajando con la oficina de Desarrollo Comunitario se obtuvo información directa del funcionamiento de las organizaciones comunales, se hizo un

trabajo enfocado con las JAC, en donde se propuso y logró dar capacitaciones, en algunas zonas veredales y a las JAC del casco urbano, sobre su debido funcionamiento y manejo, por lo que se realizó un diagnóstico de las mayores dificultades que estas atraviesan, esta información me permitió concluir y entender que desde estas organizaciones se forma la participación ciudadana de manera activa y que al continuar con el arduo apoyo a las mismas se hace un impacto local que promueve el desarrollo social.

4. OBJETIVOS

4.1 OBJETIVO GENERAL

- Apoyar a la administración municipal y a las organizaciones comunales con el fin de que se fortalezcan las alianzas y proyectos que favorecen el desarrollo del municipio de Yolombó, desde la práctica con el programa Manos a la Paz.

4.2. OBJETIVOS ESPECIFICOS

- Estudiar el plan de desarrollo del municipio de Yolombó, para afianzar el trabajo de la pasantía y el proyecto a cargo, con una de las líneas estratégicas y así obtener un resultado dirigido a las necesidades que se encuentren en el municipio.
- Caracterizar el municipio, para resaltar las necesidades principales que atraviesa la comunidad y administración. Por medio de una descripción básica teniendo como fundamento el Plan de Desarrollo Municipal.
- Identificar los actores clave que puedan hacer parte de la construcción de la paz a nivel local, desde la relación existente entre la administración municipal y comunidad.
- Participar en las actividades dirigidas a la comunidad que fortalecen la relación entre esta y la administración municipal, por medio de acompañamientos, capacitaciones y asistencia técnica que sea requerida.

5. METODOLOGIA

En el desarrollo de mi práctica con el programa Manos a la PAZ, fue necesario concretar un plan de trabajo estratégico, que me permitiera cumplir los objetivos de la pasantía. En este plan de trabajo se identificaron dos componentes a desarrollar, el primero va dirigido al apoyo del proyecto asignado dentro de la alianza EPM-PNUD “Mango Bajito”, y el segundo va enfocado al apoyo institucional y comunitario. Por esa razón se realizó un reporte mes a mes describiendo las actividades desarrolladas y sus efectos dentro del municipio.

En el plan de trabajo se centró en desarrollar la práctica con el proyecto de la Alianza Para El Desarrollo Sostenible e Incluyente, la Reconciliación y el Buen Gobierno y apoyar dependencias de la administración municipal.

6. ÁREA DE TRABAJO Y DEPENDENCIA ENCARGADA

Desde la presentación con funcionarios de la alcaldía que estuvo a cargo de tutores del PNUD, se me asignó trabajar con la oficina de Desarrollo Comunitario toda vez que es la dependencia encargada de apoyar, capacitar y asesorar a las organizaciones sociales que existen dentro del municipio, como son las 85 Juntas de Acción comunal e igualmente las 20 Asociaciones Sin Ánimo de Lucro, conformadas en el municipio.

El área de Desarrollo Comunitario en la administración tiene como objetivo promover que los miembros de una comunidad se unan para realizar acción colectiva y generar soluciones a problemas comunes. Establecer acciones para el mejoramiento social del municipio, mediante procesos de asesoría, capacitación y organización, que faciliten la participación comunitaria y ciudadana.¹³

¹³ Secretaría de Salud y Bienestar Social Municipio de Yolombó. 'Informe Implementación Política Pública oficina De Discapacidad Y Movilidad Reducida'. Pag.1. Disponible en: <http://yolombo-antioquia.gov.co/Transparencia/Informes/INFORME%20POLITICA%20PUBLICA.pdf> Fecha de la consulta: 10 de enero de 2018.

7. DESCRIPCIÓN PLAN DE TRABAJO

Es necesario concretar que mi desempeño durante estos meses de la práctica se destacó por el apoyo constante a la administración local, el proyecto con la alianza EPM-PNUD: "MANGO BAJITO" y un trabajo cercano con la comunidad con apoyo de diferentes dependencias de la alcaldía. Este trabajo de enfoco en dos componentes principales y cada uno de ellos contienen las actividades desarrolladas.

8. COMPONENTES DE TRABAJO

8.1 PROYECTO ALIANZA EPM - PNUD EN EL MUNICIPIO DE YOLOMBÓ

Meta/Objetivo: Apoyo en la ejecución del proyecto que llevara a cabo con la alianza EPM-PNUD "MANGO BAJITO" el cual consiste en la reforestación de las zonas aledañas a los acueductos veredales del municipio de Yolombó.

Actividades:

- 1. Levantamiento de información de capacidades veredales (todas las veredas del municipio).**

Fuente: Secretaría de Planeación Municipal.

Área: Gestión Comunitaria

Líneas de acción: Gobierno, Equidad de género, Participación ciudadana, Servicio al ciudadano, Planeación

Grupos de interés: Campesinos, LGBTI, Mujeres

Zona: Urbana, Rural

Condición: No aplica

Ciclo vital: Jóvenes, Adultos

Fecha de creación: Agosto 2017

En el primer mes de la pasantía se realizó la caracterización del municipio, ingreso al territorio y la presentación ante la administración municipal. Igualmente se realizó la recolección de información sobre la fuente de ingresos de las zonas veredales del municipio y el estado de vías de acceso. Esta información fue requerida y entregada a la tutora del departamental- Antioquia- del PNUD. Este con el fin de conocer el comportamiento económico, social y administrativo del municipio.

- 2. Apoyo y seguimiento al proyecto " MANGO BAJITO"**

Área: Gestión Comunitaria

Líneas de acción: Educación, Salud, Desarrollo Rural, Medio ambiente y sostenibilidad, Participación ciudadana, Servicio al ciudadano, Cultura y reconciliación

Grupos de interés: Campesinos, LGBTI, Mujeres, Empresarios, Ciudadanos organizados

Zona: Urbana, Rural

Condición: No aplica

Ciclo vital: Niños, niñas y adolescentes, Jóvenes, Adultos, Adulto mayor

Fecha de creación: Agosto, septiembre, octubre, Noviembre, 2017.

En cuanto al apoyo del proyecto “Mango Bajito”, se trata de lograr la reforestación de más de quince (15) acueductos veredales, este proyecto está a cargo de la Asociación de Juntas de Acción Comunal (ASOCOMUNAL) del municipio de Yolombó, ya que fue un proyecto presentado por este ante la alianza PNUD-EPM.

Durante los meses de la pasantía, se estuvo presente en la socialización de los informes y avances presentados por las directoras técnicas encargadas, los reportes fueron entregados mensualmente a los tutores y personal técnico del PNUD.

En el mes de agosto, hicimos el acompañamiento a los funcionarios del PNUD y ASOCOMUNAL en la firma del proyecto, desde ese momento se dio marcha a la formación de esta alianza en el municipio y que se espera se desarrolle en el transcurso de tres años.

8.2. FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL Y COMUNITARIO

Objetivo: Apoyar conforme a mi perfil y habilidades, la gestión de la administración del municipio de Yolombó, buscando que se dé una mejor relación entre la administración municipal y la comunidad.

Actividades:

1. Apoyo a la administración del municipio de Yolombó

Área: Gestión Comunitaria

Líneas de acción: Estructuración de proyectos, Educación, Gobierno, Equidad de género, Medio ambiente y sostenibilidad, Participación ciudadana, Transparencia y Rendición Pública de Cuentas, Cultura y reconciliación, Planeación.

Grupos de interés: Campesinos, LGBTI, Mujeres, Empresarios, Ciudadanos organizados

Zona: Urbana, Rural

Ciclo vital: Niños, niñas y adolescentes, Jóvenes, Adultos, Adulto mayor

Fecha de creación: Agosto, Septiembre 2017

Desde el primer mes de la pasantía se llevaron a cabo múltiples actividades tanto desde la administración como desde la comunidad para aportar al fortalecimiento institucional. Unas de las actividades principales fueron:

- La Realización del curso virtual " I Know Gender" ofertado por ONUMUJERES agencia de Naciones Unidas, relacionado con el enfoque de género y el empoderamiento de las mujeres. El fin de este curso fue el de tener el conocimiento requerido para duplicarlo a la comunidad temas sobre igualdad de género.

- Se participó en el evento que estuvo a cargo de funcionarios de la gobernación de Antioquia sobre el reconocimiento histórico de Yolombó, se hizo un llamado a la comunidad, sobre todo a los jóvenes a reconocer y apropiarse de su historia.
- A mediados de septiembre se apoyó a la oficina de desarrollo comunitario en la socialización de la política pública de las juntas de acción comunal en el canal de televisión del municipio (TELEYOLOMBO), este con el fin de dar a conocer a la comunidad la existencia de dicha propuesta y convocar a la comunidad a hacer parte de ella para lograr su aprobación ante el consejo municipal.
- Igualmente se asistió a capacitaciones a cargo de la secretaria de educación y cultura del municipio como: Capacitación Técnica de Sonido en el Parque Educativo Bárbara Caballero y Álzate del municipio. La finalidad de esta actividad fue apoyar a la administración, toda vez que se presentan inconvenientes para el aprovechamiento adecuado de los recursos de sonido que tiene el municipio, ya que no existe un encargado técnico para esta función y se pretende capacitar a la comunidad.
- En el mes de septiembre, fui en compañía del funcionario de la oficina de Desarrollo comunitario Andrés Gonzales y mi compañera de pasantía a la exploración de una mina, contando la autorización y con un integrantes de la mesa de mineros de Yolombó, Daladier Álzate. La mina está ubicada en la vereda 'El Pantanillo', que se encuentra a tres kilómetros de la cabecera municipal, nos acercamos a los mineros y conocimos el proceso de explotación de minerales como el oro, plata entre otros. Esta experiencia permitió conocer de primera mano el verdadero manejo que hacen los mineros conocidos como 'informales', sus grandes problemáticas y limitaciones para lograr ser una empresa legalmente constituida.

2. Empoderamiento para el desarrollo comunitario del municipio de Yolombó

Área: Gestión Comunitaria

Líneas de acción: Estructuración de proyectos, Educación, Salud, Gobierno, Equidad de género, Desarrollo Rural, Medio ambiente y sostenibilidad, Participación ciudadana, Servicio al ciudadano, Cultura y reconciliación

Grupos de interés: Campesinos, LGBTI, Mujeres, Empresarios, Ciudadanos organizados

Zona: Urbana, Rural

Ciclo vital: Niños, niñas y adolescentes, Jóvenes, Adultos, Adulto mayor

Fecha de creación: Septiembre – Octubre 2017

- En el mes de septiembre se convocó y asistió la reunión con el comité de gestión de riesgos y a la comunidad para definir la situación de la plaza de mercado del municipio, siendo este un actual tema de interés, ya que se encuentra en alto riesgo, dado que la infraestructura física se encuentra en deterioro por antigüedad, la misma fue construida durante los años treinta y se han hecho modificaciones inadecuadas, y por ello se viene desde la administración gestionando la solución.

En la plaza de mercado laboran alrededor de cuarenta comerciantes de los cuales dependen sus familias, y este ha sido el conflicto más grande ya que la comunidad que labora allí se opone a la demolición de la plaza y construcción de una nueva, pues no se cuenta con un espacio diferente para laborar. La reunión fue de vital importancia, ya que se enfatiza el riesgo que están teniendo los comerciantes y la comunidad, por lo tanto se optó por realizar el desalojo y demolición de la infraestructura y crear estación alternos para que esta comunidad labore en el transcurso de este proyecto. Tras los múltiples acercamientos fallidos por parte de la

administración municipal con los comerciantes de la plaza, se decidió iniciar un desalojo para hacer efectiva la construcción de una nueva.

- Se asistió a la capacitación de realización de proyectos en el método de marco lógico en el Parque Educativo, fue una iniciativa del señor alcalde Amador Pérez para desarrollar proyectos dirigidos al desarrollo del municipio. Dentro de la capacitación se dio inicio a la formulación de cuatro proyectos, de los cuales las pasantes hicimos parte de uno de los proyectos denominado " EFECTIVA RECUPERACIÓN Y CONSERVACIÓN DEL MEDIO AMBIENTE DE YOLOMBO". Como resultado del trabajo durante los dos días de capacitación se obtuvieron: árbol de problemas del proyecto, árbol de objetivo y actividades y las indicaciones referentes a la elaboración total de un proyecto. Se realizará entrega del proyecto por parte de los funcionarios capacitados.
- Finalizando el mes de Septiembre, se realizó acompañamiento a la secretaria de educación y cultura en la semana de la juventud, realizando visitas a veredas aledañas al casco urbano como Pantanillo, el Rubí, donde se realizaron ciertas actividades lúdicas y formativas, dirigidas a los estudiantes.

Iniciando el mes de Octubre se llevaron a cabo las siguientes actividades:

- ✓ Jornada de salud en vereda "La Cruz"
- ✓ Propuesta de la restructuración y fortalecimiento de la mesa ambiental del municipio de Yolombó

Se realizó acompañamiento junto con la secretaria de salud pública del municipio en una jornada de salud donde se realizó capacitación sobre residuos sólidos a los habitantes de la vereda "La Cruz" y asesoría jurídica por parte de las pasantes. Esta vereda se encuentra ubicada a 6 horas del casco urbano por lo que fue necesario hospedarnos una noche en la vereda. Se realizaron múltiples actividades como:

A. Higiene oral

B. Diagnósticos generales de salud.

- C.** Inscripciones para taller de alfabetismo.
- D.** Taller "Saber beber, saber vivir".
- E.** Capacitación en derechos de la salud.
- F.** Diagnósticos y caracterización sobre problemáticas en general de la vereda y/o comunidad.
- G.** Taller "Residuos sólidos".
- H.** Asesoría jurídica.

Como una de las tareas más representativas, por parte de las pasantes, fue la elaboración de la propuesta para la estructuración y fortalecimiento de la mesa ambiental del municipio de Yolombó, con el fin de lograr la participación activa de integrantes de la administración y la comunidad, se tuvo en cuenta para ello, el ACUERDO N° 035 del 12 de Noviembre de 2008, para esquematizar los agentes involucrados y sus respectivas funciones a desarrollar.

Fue necesario convocar reiteradamente tanto a funcionarios como agentes claves, igualmente a las personas que habían conformado la mesa ambiental en sus principios y otros que se cree deberían hacer parte de la misma. Se llevó a cabo el día 23 de Octubre del 2017 la socialización de la propuesta, contando con la compañía de funcionarios de la administración, comunidad del municipio y de CORANTIOQUIA, siendo necesario realizar una presentación digital, registro físico de la propuesta y un acta que evidencia.

Durante la socialización de la propuesta se eligieron dos de agentes principales de la mesa ambiental, el coordinador y la secretaria de la misma, para estos cargos fueron postulados y elegidos el secretario de agricultura y medio ambiente Iván Antonio Ochoa Gómez y la pasante de manos a la paz Paola Andrea Bernal García al ser estudiante de ingeniería ambiental y podría durante ese periodo suplir ese cargo.

El objetivo final a cumplir en esta tarea por parte de las pasantes es hacer el fortalecimiento y estructuración de la mesa ambiental, ya que se planea realizar agenda de la mesa para el próximo año, igualmente lograr conformar las comisiones que se requieran en el municipio y seleccionaran sus miembros.

3. Acompañamiento y apoyo desde la administración para el desarrollo de la comunidad

Área: Gestión Comunitaria

Líneas de acción: Educación, Gobierno, Equidad de género, Medio ambiente y sostenibilidad, Participación ciudadana

Grupos de interés: Campesinos, LGBTI, Mujeres

Zona: Urbana, Rural

Condición: No aplica

Ciclo vital: Niños, niñas y adolescentes, Jóvenes, Adultos, Adulto mayor

Fecha de creación: octubre -Noviembre, 2017

- Finalizando el mes de octubre se hizo acompañamiento a la oficina de desarrollo comunitario acudiendo al seminario de Justicia Especial para la Paz (JEP) que se llevó a cabo el día 26 de octubre de 2017 en el Parque educativo del Municipio Bárbara Caballero y Álzate.
- Se dio acompañamiento a la UMATA para socializar en la vereda 'La Floresta' sobre el cuidado del agua y medio ambiente, llevando a cabo dinámicas con los niños, siembra de árboles nativos en la quebrada y limpieza en la zona.
- Se realizó apoyo y acompañamiento desde la oficina de Desarrollo Comunitario para el evento "ENCUENTRO DE LA RED NACIONAL DE COLOMBIA CAPITULO YOLOMBÓ" el día 30 de octubre de 2017 en donde se realizó la conformación de la Red de Mujeres Comunales del municipio, se contó con la

participación de funcionarios de la Gobernación, de la Alcaldía y de las Mujeres Líderes Comunales del municipio.

- Iniciando el mes de noviembre se realizó una propuesta con el promotor comunal del municipio para trabajar con las Juntas de Acción Comunal, para que se iniciara capacitaciones, fortalecimiento e identificar las dificultades que enfrentan las mismas para su debido desarrollo, igualmente con esta labor se pretendía reconocer la labor que han hecho las JAC en su trayectoria y el impacto positivo que ha logrado en el desarrollo de la comunidad y la construcción de paz.
- Se realizó acompañamiento el día 12 de Noviembre para celebrar el Día Nacional de la Acción Comunal 'Ley 743 de 2002 Art. 74. Contando con la compañía de la Administración Municipal, ASOCOMUNAL y los líderes comunales, otorgando certificados y obsequios a los presidentes de las Juntas de Acción Comunal, este evento fue patrocinado por la alcaldía.
- Se asistió a la capacitación sobre Jueces de Paz, realizada por el profesional Alejandro Restrepo funcionario de la Secretaria de Gobierno departamental, dicha capacitación tiene como finalidad buscar la postulación de líderes de la comunidad en las convocatorias a este cargo.

Continuación al fortalecimiento de la mesa ambiental de municipio:

El día 2 de Noviembre de 2017 se convocó a reunión de la Masa Ambiental con el fin de nombrar a los integrantes y los coordinadores de los comités, se eligieron dos comités: comité de comunicación y temáticas Socioculturales, el comité de movilidad y espacio público y se nombraron tres conciliadores.

El día 14 de Noviembre de 2017 se convocó reunión de la Masa Ambiental, con el fin de establecer el cronograma de actividades del año 2018 y el presupuesto, se determinó convocar una nueva reunión para el día 6 de diciembre del 2017.

Se entregó al coordinador de la Masa Ambiental el señor Iván Ochoa, secretario de Agricultura y Medio ambiente, las actas de las reuniones realizadas.

Capacitación sobre el debido funcionamiento de las Juntas de Acción Comunal

Esta fue una de las labores más resaltadas en mi pasantía toda vez que se logra evidenciar el desarrollo de la propuesta de este trabajo: lograr trabajar con las organizaciones comunales del municipio para conocer sus falencias y fortalecer sus competencias por medio de capacitaciones, igualmente se logra por medio de estas actividades impulsar la participación democrática en la comunidad.

El día 15 de noviembre de 2017 contando con el apoyo del Promotor de Desarrollo Comunitario Andrés Gonzales, se llevó a cabo la reunión de capacitación sobre el Funcionamiento de las JAC con líderes comunales de la Zona Urbana, la invitación fue dirigida a las trece (13) Juntas de Acción comunal constituidas, realizó a los asistentes una encuesta, socialización y entrega de material.

El día 20 de noviembre de 2017 se realizó capacitación en la Zona rural, en la vereda el Pantanillo, en donde se convocó a líderes comunales de las veredas cercanas: El Perico, El Oso, Barro Blanco, Buenos Aires y Pantanillo. Se contó con el apoyo del Promotor de Desarrollo Comunitario Andrés Gonzales. Se realizó compartir, encuesta y socialización con la comunidad.

Esta intervención permitió realizar un diagnóstico del funcionamiento de las JAC, teniendo como información inicial la obtenida en el plan de desarrollo municipal: Al escuchar a los representantes de las juntas, tanto de la zona urbana como de la zona rural encontramos las siguientes dificultades:

- En las mayorías de las juntas, existe poca participación de los afiliados y de la comunidad interesada, es de resaltar que menos del 50% de los afiliados de las JAC están aportando para el desarrollo de la misma. No hay apropiación de la comunidad para trabajar en las JAC y no se evidencia el deseo de trabajo en equipo para el beneficio común.
- Uno de los factores más relevantes es que muchas juntas tienen puestos sin representante en la junta de directivos, es decir, a pesar de estar debidamente constituidas, en algunas de las juntas encontramos que a causa de la inasistencia a las reuniones no se han dado nombramientos de cargos que han sido abandonados.
- Otro aspecto que muestra grandes dificultades dentro de las juntas es la poca presencia y participación de los Jóvenes, toda vez que es la futura generación líder que puede continuar con la acción comunal.
- A causa de la poca participación de la comunidad, no se obtienen recursos y apoyo suficiente para combatir las dificultades de la zona que cubre dicha junta.

Observaciones:

- Como receptores de la socialización de problemáticas dentro de las JAC se hace evidente la falta de apropiación por parte de los integrantes y en general de gran parte de la comunidad.
- Existe un concepto erróneo de las juntas de acción comunal, ya que aunque deben ser autónomas y autosuficiente, muchos de los representantes manifiestan inconformidad por el tipo de apoyo que les da la administración, ya que cuentan con un alcalde comunal, y por esta razón esperan un mayor apoyo económico por parte de este.

- En algunos casos, encontramos que el problema está en la elección de los directivos y dignatarios de las JAC, ya que en ocasiones la persona elegida no cuenta con el tiempo y competencias pertinentes para dirigir y aportar al funcionamiento armónico de la misma.
- De lo escuchado y observado, debemos resaltar el buen funcionamiento que hay en algunas juntas, y un factor importante es el liderazgo que tiene sus representantes, el buen trabajo de equipo y la escucha de todos dentro de las reuniones.

Estas problemáticas observadas se relacionan con lo estudiado en la línea estratégica n° 7 Gobernanza y prácticas del buen gobierno establecido en el plan de desarrollo de Yolombó. El proceso de fortalecimiento de dichos organismos, se enmarcado en el manejo de libros y el conocimiento de la ley 743 de 2002; no obstante, se observa que persisten falencias en cuanto aspectos administrativo y de trabajo en equipo.¹⁴

Analizando el trabajo hecho y la documentación entregada se concluye que el mayor limitante que enfrentan las JAC del municipio es la poca participación, pero a su vez se reconoce el triunfo de estas ya que en su esfuerzo y lucha han logrado que el apoyo de la administración sea eficiente. Falta seguir fortaleciendo a las organizaciones comunales y motivando a la ciudadanía a hacer parte de una democracia participativa para conseguir mayores resultados en su localidad.

¹⁴ Plan de Desarrollo Municipal de Yolombó – Antioquia 2016-2019.

Tabla 2. Cronograma de las actividades principales.

ACTIVIDADES PRINCIPALES	Agosto	Septiembre	Octubre	Noviembre
Apoyo a la Alianza para el Desarrollo y Buen Gobierno				
Acompañamiento a la Administración				
Estructuración de la Mesa Ambiental Municipal				
Capacitaciones dirigidas al fortalecimiento de las JAC				

Tabla 3. Actividades desarrolladas.

Mes	Actividad	Descripción
Agosto	Presentación oficial por parte del PNUD y firma del GRANT, proyecto "Mango Bajito".	Se realizó la presentación oficial de las pasantes de manos a la paz en la alcaldía municipal, por parte del PNUD, y la firma de un proyecto en alianza EPM-PNUD y ASOCOMUNAL.
Agosto	Recaudación de información verdal	Se recaudó la información de cadenas de valor de cada una de las veredas del municipio y también de los corregimientos.
Agosto	Asistencia evento de la Gobernación de Antioquia	Este evento buscaba que los habitantes del municipio de Yolombó, realizaran un reconocimiento histórico y apropiación del municipio.
Septiembre	Realización del curso virtual equidad de género y el empoderamiento de las mujeres "I Know Gender".	Se realizó el curso virtual con enfoque en equidad de género y el empoderamiento de las mujeres, el cual nos permitió obtener unas bases en el tema.

Septiembre	Asistencia a capacitación técnica a cargo de la secretaria de educación y cultura.	Se asistió a capacitación técnica de sonido con el fin de brindar apoyo técnico a la administración en caso de ser requerido.
Septiembre	Asistencia al primer evento de Formación en Emprendimiento Rural en Yolombó.	Se motivó a los agricultores del municipio de Yolombó, para que optaran en sembrar Fique como fuente de ingresos seguros y que obtuvieran los beneficios por ser pioneros en la siembra de Fique en el municipio.
Septiembre	Visita a la mina en la vereda El Pantanillo.	En la vereda El Pantanillo, sector Alto Pantanillo, se obtuvo información directa de los mineros que allí laboran, sobre los procesos de explotación minera en específico.
Septiembre	Asistencia al Comité de Gestión de Riesgo, con presencia del Dapard.	En la reunión del Comité de Gestión de Riegos se definió la situación de la plaza de mercado.
Septiembre	Asistencia a la capacitación de proyectos en el método del marco lógico.	La capacitación fue una iniciativa del señor alcalde, la idea es elaborar proyectos enfocados al desarrollo del municipio.
Octubre	Jornada de salud en la vereda "La Cruz"	Se realizó acompañamiento junto con la secretaria de salud pública del municipio en donde se apoyó en las diversas actividades.
Octubre	Estructuración de la mesa ambiental del municipio de Yolombó.	Se elaboró la propuesta para la estructuración y fortalecimiento de la mesa ambiental del municipio de Yolombó, con el fin de lograr la participación activa de integrantes de la administración y la comunidad.
Octubre	Acompañamiento en la "Semana de la juventud"	El acompañamiento fue con la secretaria de educación y cultura con el fin de

		acercarse a la comunidad y realizar fortalecimientos
Noviembre	Asistencia a taller de la Jurisdicción Especial para la Paz (JEP)	Este taller busca ofrecer conocimiento y concientizar a la comunidad lo importante que es la participación de todos en la búsqueda de la verdad para las víctimas.
Noviembre	Acompañamiento en la socialización de los avances del proyecto "Mango Bajito"	Se realizó la socialización de cómo va el proyecto "Mango Bajito", esta socialización estuvo a cargo de Cindy Tabares, en ella se habló de las visitas que se realizaron a las diferentes veredas que se verán beneficiadas por el proyecto.
Noviembre	Capacitaciones - Diagnóstico sobre el funcionamiento de las JAC	Por medio de una propuesta realizada a la oficina de Desarrollo Comunitario se dictaron capacitaciones a las JAC de zona urbana y algunas ubicadas en la zona rural

Figura 7. Diagrama de flujo



9. CONCLUSIONES

Con los cuatro meses de la práctica, en donde se analizó el municipio y se dio apoyo desde lo administrativo y social, se pudo identificar las falencias que existen a nivel local e igualmente se reconoció las ventajas y avances que se han desarrollado desde la administración municipal para fortalecer la participación de la comunidad y el papel que ha desarrollado el PNUD por medio del programa Manos a la Paz en este proceso. De esta labor realizada se concluye:

- En el proceso de construcción de paz, ha sido vital el apoyo de organizaciones internacionales como el PNUD-ONU, ya que han sido los promotores de alianzas y proyectos, que logran unir a la comunidad y la administración municipal para ser partícipe del desarrollo de Yolombó, ya que estas propuestas como el programa 'Manos a la Paz' (PNUD) y 'Alianza para el Desarrollo Sostenible e Incluyente, la Reconciliación y el Buen Gobierno' (EPM-PNUD), van directamente a generar por medio de proyectos organizados, viables y sustentables, la satisfacción de necesidades e intereses que se detectan y priorizan en el municipio.
- Centrándonos al tema de este proyecto, que fue la de reconocer la labor de la participación social a nivel local, en Yolombó encontramos que la participación democrática por medio de la Acción Comunal, es la base del cambio en el proceso de desarrollo y construcción de paz. Se evidenció que en el municipio existen ochenta y cinco Juntas de Acción Comunal, sin embargo, no solo se trata de que estén debidamente constituidas, pues lo más importante y lo que está en mira desde la administración, es lograr la apropiación y participación de la comunidad en ellas.
- Durante la práctica, reconocí que la única forma de lograr el cambio es fortalecer y motivar el liderazgo social, siendo la comunidad la que proponga e intervenga

junto con la administración municipal a realizar proyectos dirigidos a lograr un avance en lo económico, social y político. La comunidad Yolombina se encuentra interesada en las nuevas propuestas y el cambio, igualmente le apuntan a que sea desde la juventud que se lideren las herramientas de construcción de paz.

- Apoyando a la Administración Municipal se identificó, que desde allí se motiva y se viene haciendo un arduo y continuo llamado a la comunidad para hacer parte de estos procesos de cambio, avance y construcción, ya que se caracteriza por ser un gobierno 'comunitario y participativo', pues es desde el Plan de Desarrollo Municipal que se propone la participación y el fortalecimiento del desarrollo comunitario.
- Como pasante del programa Manos a la Paz, puedo decir que es necesario fomentar desde lo académico el enfoque de la labor en los territorios, ya que en ellos nuestros conocimientos y aportes forjan un verdadero impacto que construyen la paz y desarrollo social. De esta forma se da el desarrollo a nivel nacional, no solo en las grandes ciudades porque el cambio, y sobretodo hablando del acuerdo de paz, debe dirigirse a cada vereda, pueblo, ciudad y departamento de nuestro país y con mayor razón, aquellos que han sido los más vulnerados a causa de la guerra.

BIBLIOGRAFIA

GUARIN, Sergio. 'Dilemas de la paz territorial y de la participación ciudadana'. Fundación Ideas para la Paz- (FID). Disponible en: <http://www.ideaspaz.org/publications/posts/1275> . Fecha de consulta: 5 de enero de 2018.

Guía Para Estudiantes del Programa Poniendo mis Manos para la Paz. PNUD. Alta Consejería para el Postconflicto. 2016.

EMPRESAS PÚBLICAS DE MEDELLÍN (EPM). 'PNUD y EPM Firmaron Alianza por el desarrollo sostenible en el Norte y Nordeste de Antioquia'. [En línea]. Medellín 22 de Diciembre de 2016. Disponible en: <https://www.epm.com.co/site/home/sala-de-prensa/noticias-y-novedades/pnud-y-epm-firmaron-alianza-por-el-desarrollo-sostenible> .

PÉREZ PALACIO, Jesús Amador. Alcalde del municipio de Yolombó. Plan de Desarrollo Municipal de Yolombó – Antioquia 2016-2019.

SECRETARÍA DE SALUD Y BIENESTAR SOCIAL MUNICIPIO DE YOLOMBÓ. 'Informe Implementación Política Pública oficina De Discapacidad Y Movilidad Reducida'. Pag.1. Fecha de la consulta: 10 de enero de 2018. Disponible en: <http://yolombo-antioquia.gov.co/Transparencia/Informes/INFORME%20POLITICA%20PUBLICA.pdf>.

ANEXOS

Anexo A. Carta de aceptación y vinculación al Programa Manos a la Paz.



Al servicio
de las personas
y las naciones

Bogotá D.C., 23 de Julio del 2017

Asunto: Carta de aceptación y vinculación Programa Manos a la Paz

En el marco del Programa Manos a la Paz, la Alta Consejería para el Postconflicto, Derechos Humanos, y Seguridad, y el Programa de Naciones Unidas para el desarrollo (PNUD) confirman, que el/la estudiante **PAOLA ANDREA RÍOS SÚAREZ**, identificado(a) con C.C 1098767948, se postuló y fue validada su participación para el segundo semestre de 2017.

Resultado de este proceso de selección y del cumplimiento de requisitos, el/la estudiante mencionado(a) estará desarrollando su práctica en el marco de Proyectos PNUD, en el municipio de **VEGACHI - ANTIOQUIA**, en el proyecto de **FORTALECIMIENTO DE LAS CAPACIDADES PARA MEJORAR LA SEGURIDAD CIUDADANA**, enfocado en las líneas temáticas de trabajo del Programa en el territorio. Iniciando en el mes de **Agosto** y durante un período de 4 meses.

Objeto de la pasantía: Apoyar el proceso para la creación y fortalecimiento del sistema local de justicia en el municipio.

Actividad 1: Conocer y apropiarse del marco conceptual de los Sistemas Locales de Justicia

Actividad 2: Apoyar la recolección de información relacionada con la conflictividad y la oferta de justicia en el ámbito local

Actividad 3: Apoyar las actividades que se requieran para la implementación del Sistema Local de Justicia en el municipio

Actividad 4: Apoyar las actividades que se requieran para la sistematización del proceso de implementación del Sistema Local de Justicia en el municipio

Será designado como Tutor/a **SANDRA.COLORADO**, Profesional del Programa; y la vinculación será mediante un contrato de servicios, con una subvención mensual de **\$700.000** pesos colombianos.

Cordial saludo,


Blanca Cardona

Coordinadora Área de Gobernabilidad Democrática
Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
NIT 800091076-0

Señores/as
UNIVERSIDAD INDUSTRIAL DE SANTANDER

Anexo B. Certificado de práctica jurídico social expedida por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)



Al servicio
de las personas
y las naciones

RIOS

La suscrita Gerente de Operaciones del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) en Colombia, certifica que la Señora **PAOLA ANDREA RIOS SUAREZ** con la cédula de ciudadanía No. **1098767948** prestó servicios de naturaleza civil, mediante Contrato Individual sin vínculo laboral alguno a esta organización, en el marco del Programa Manos a la Paz, proyecto No. 95076, en el periodo comprendido entre el **31 de julio de 2017 al 1 de diciembre de 2017**, con una subvención total de DOS MILLONES OCHOCIENTOS MIL PESOS \$2.800.000.

Se expide la presente certificación a solicitud de la interesada para ser presentada a quien corresponda.



Marcela Rodríguez Tybín
Gerente de Operaciones

Bogotá, 1 de diciembre de 2017

Anexo C. Certificado de realización de la práctica expedida por la Alta Consejería Presidencial para el Posconflicto y el PNUD.



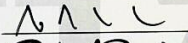
Alta Consejería Presidencial para el Posconflicto y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo -PNUD-

Certifican que:

Paola Andrea Rios Suarez

C.C. 1.098.767.948

Participó como pasante del programa Manos a la Paz desde el día 31 de Julio a 01 de Diciembre de 2017. El Gobierno Colombiano y el PNUD reconocen este esfuerzo y agradecen su aporte a la construcción de paz territorial.


Rafael Pardo
Alto Consejero para el Posconflicto


Pablo Ruiz
Director de País
PNUD Colombia

© GOBIERNO DE COLOMBIA



FONDO MULTIDONANTE DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL POSCONFLICTO



FUNDACION SUPERACION DE LA POBREZA



BRITISH COUNCIL

USAID



Anexo D. Certificado de realización del curso virtual "I Know Gender"



Anexo E. Ver otros anexos en la carpeta adjunto al CD.

Documentación Elaborada durante la práctica y material fotográfico de las actividades realizadas y entregados en la plataforma del programa 'Manos a la Paz', en donde se encuentra el soporte de lo mencionado en el presente documento (Ver anexos adjuntos en el CD y pueden visualizarse en la base de datos de la biblioteca UIS).