

**ANÁLISIS DEL DESEMPLEO Y MERCADO DE TRABAJO EN EL
ÁREA METROPOLITANA DE BUCARAMANGA (1995-2005):
UN PROBLEMA DE OFERTA LABORAL**

**ADRIANA SERRANO ARDILA
EDWIN AUGUSTO LOZADA FRANCO**

**UNIVERSIDAD INDUSTRIAL DE SANTANDER
FACULTAD DE CIENCIAS HUMANAS
ESCUELA DE ECONOMÍA Y ADMINISTRACIÓN
BUCARAMANGA**

2006

**ANÁLISIS DEL DESEMPLEO Y MERCADO DE TRABAJO EN EL
ÁREA METROPOLITANA DE BUCARAMANGA (1995-2005):
UN PROBLEMA DE OFERTA LABORAL**

**ADRIANA SERRANO ARDILA
EDWIN AUGUSTO LOZADA FRANCO**

Trabajo de Grado para Optar el título de Economistas

**Director
GONZALO PATIÑO BENAVIDES
PhD. en Teoría Económica**

**UNIVERSIDAD INDUSTRIAL DE SANTANDER
FACULTAD DE CIENCIAS HUMANAS
ESCUELA DE ECONOMÍA Y ADMINISTRACIÓN
BUCARAMANGA
2006**

AGRADECIMIENTOS

Expresamos nuestro agradecimiento a:

GONZALO ALBERTO PATIÑO BENAVIDES, PhD en Teoría Económica y profesor de la Escuela de Economía y Administración de la Universidad Industrial de Santander, por su valiosa orientación durante todo el proceso de desarrollo del trabajo.

SUSANA VALDIVIESO CANAL, Directora de la Escuela de Economía y Administración de la Universidad Industrial de Santander, por sus aportes y buena su disposición, y más importante aún, su colaboración desinteresada.

NUESTROS PADRES, por ofrecernos su apoyo incondicional en nuestro proceso de formación profesional.

A **Dios** y a todas las personas que hicieron posible el desarrollo de este trabajo.

TABLA DE CONTENIDO

	Pág.
INTRODUCCIÓN	1
1. MARCO TEÓRICO	5
1.1 LA CREACIÓN DE UNA ECONOMÍA DE MERCADO	8
1.2 CRISIS DE LA ECONOMÍA SOCIAL: IMPACTO DE LA REVOLUCIÓN INDUSTRIAL	10
1.3 IMPORTANCIA DE LA ECONOMÍA SOCIAL HOY	13
2. CAMBIO DEMOGRÁFICO Y EVOLUCIÓN DEL MERCADO	18
2.1 ESTRUCTURA DEMOGRÁFICA	18
2.1.1 Generalidades	18
2.1.2 Cambio poblacional	21
2.1.2.1 Crecimiento Poblacional y Mortalidad	21
2.1.2.2 El Fenómeno de la Migración Urbana	32
2.2 ESTRUCTURA DEL MERCADO LABORAL DEL AMB	37
2.2.1 Indicadores del mercado de trabajo	37
2.2.1.1 El Mercado Laboral en las 7 principales AM del País.	39
2.2.1.2 El Mercado de Trabajo en el AMB	48
3. EL PROBLEMA DE LA OFERTA LABORAL: UNA MIRADA AL CONTEXTO ECONÓMICO Y SOCIAL COLOMBIANO	57
3.1 PROBLEMAS SOBRE LA ESTRUCTURA POBLACIONAL	57

3.1.1 Falta de Ocupación Laboral	57
3.1.2 Exceso de Mano de Obra	60
3.2 OTROS ASPECTOS QUE INCIDEN EN EL AUMENTO DE LA OFERTA LABORAL	63
3.2.1 La Educación y el Mercado de Trabajo	63
3.2.2 El Nuevo papel de la Mujer en el Mercado Laboral	68
3.3 EL EMPLEO INFORMAL: ¿ALTERNATIVA O PROBLEMA SOCIAL?	73
4. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES	77
BIBLIOGRAFÍA	84
ANEXOS	89

LISTA DE GRÁFICOS

	Pág.
Grafico 1. Crecimiento poblacional Santander Y AMB 1995-2005	24
Grafico 2. Crecimiento poblacional AMB, por municipios 1995-2005	25
Grafico 3. Población en edad de trabajar PET, 7 principales áreas metropolitanas 1995-2005	40
Grafico 4. Tasa global de participación TGP, 7 principales áreas metropolitanas 1995-2005	43
Grafico 5. Tasa de desocupación td, 7 principales áreas metropolitanas 1995-2005	46
Grafico 6. Población en edad de trabajar PET AMB 1995-2005	49
Grafico 7. Población económicamente activa, población ocupada y desocupada en AMB 1995-2005	52
Grafico 8. Tasa de desempleo TD EN AMB 1995-2005	54
Grafico 9. Estructura poblacional de Santander según sexo y grupo de edad 1995-2003	61
Grafico 10. Tasa laboral de participación masculina y femenina, 7 principales AM 1982-2000	69
Grafico 11. Tasa de subempleo, 7 principales áreas metropolitanas 2000-2005	74

LISTA DE CUADROS

	Pág.
Cuadro 1. POBLACIÓN TOTAL DEL AMB 1985, 1993, Y PROYECCIÓN 1998 (No DE HABITANTES)	22
Cuadro 2. crecimiento poblacional Santander Y AMB 1995-2005 (No de habitantes)	23
Cuadro 3. Santander, indicadores demográficos 1990-2015	27
Cuadro 4. Población según edad y sexo, Santander 1995 y 2003 (no de personas)	29
Cuadro 5. Santander, nacimientos y defunciones 1990-2015	31

LISTA DE ANEXOS

POBLACIÓN TOTAL, EN EDAD DE TRABAJAR, ECONÓMICAMENTE ACTIVA, OCUPADA Y DESOCUPADA, % POBLACIÓN EN EDAD DE TRABAJAR, TASA GLOBAL DE PARTICIPACIÓN, DE OCUPACIÓN, Y DE DESEMPLEO 1995-2005 (ENERO-DICIEMBRE)	90
POBLACIÓN TOTAL, EN EDAD DE TRABAJAR, ECONÓMICAMENTE ACTIVA, OCUPADA Y DESOCUPADA, % POBLACIÓN EN EDAD DE TRABAJAR, TASA GLOBAL DE PARTICIPACIÓN, DE OCUPACIÓN, Y DE DESEMPLEO 1995-2005 (ENERO-DICIEMBRE)	90
POBLACIÓN TOTAL, EN EDAD DE TRABAJAR, ECONÓMICAMENTE ACTIVA, OCUPADA Y DESOCUPADA, % POBLACIÓN EN EDAD DE TRABAJAR, TASA GLOBAL DE PARTICIPACIÓN, DE OCUPACIÓN, Y DE DESEMPLEO 1995-2005 (ENERO-DICIEMBRE)	91
POBLACIÓN TOTAL, EN EDAD DE TRABAJAR, ECONÓMICAMENTE ACTIVA, OCUPADA Y DESOCUPADA, % POBLACIÓN EN EDAD DE TRABAJAR, TASA GLOBAL DE PARTICIPACIÓN, DE OCUPACIÓN, Y DE DESEMPLEO 1995-2005 (ENERO-DICIEMBRE)	91
POBLACIÓN TOTAL, EN EDAD DE TRABAJAR, ECONÓMICAMENTE ACTIVA, OCUPADA Y DESOCUPADA, % POBLACIÓN EN EDAD DE TRABAJAR, TASA GLOBAL DE PARTICIPACIÓN, DE OCUPACIÓN, Y DE DESEMPLEO 1995-2005 (ENERO-DICIEMBRE)	92
POBLACIÓN TOTAL, EN EDAD DE TRABAJAR, ECONÓMICAMENTE ACTIVA, OCUPADA Y DESOCUPADA, % POBLACIÓN EN EDAD DE TRABAJAR, TASA GLOBAL DE PARTICIPACIÓN, DE OCUPACIÓN, Y DE DESEMPLEO 1995-2005 (ENERO-DICIEMBRE)	92
POBLACIÓN TOTAL, EN EDAD DE TRABAJAR, ECONÓMICAMENTE ACTIVA, OCUPADA Y DESOCUPADA, % POBLACIÓN EN EDAD DE TRABAJAR, TASA GLOBAL DE PARTICIPACIÓN, DE OCUPACIÓN, Y DE DESEMPLEO 1995-2005 (ENERO-DICIEMBRE)	93

POBLACIÓN TOTAL 7 PRINCIPALES ÁREAS METROPOLITANAS	93
POBLACIÓN EN EDAD DE TRABAJAR 7 PRINCIPALES ÁREAS METROPOLITANAS	94
POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA 7 PRINCIPALES ÁREAS METROPOLITANAS	94
POBLACIÓN OCUPADA 7 PRINCIPALES ÁREAS METROPOLITANAS	95
POBLACIÓN DESOCUPADA 7 PRINCIPALES ÁREAS METROPOLITANAS	95
% DE POBLACIÓN EN EDAD DE TRABAJAR	96
TASA GLOBAL DE PARTICIPACIÓN 7 PRINCIPALES ÁREAS METROPOLITANAS	96
TASA DE OCUPACIÓN 7 PRINCIPALES AM	97
TASA DE DESOCUPACIÓN 7 PRINCIPALES ÁREAS METROPOLITANAS	97

RESUMEN

TITULO: ANÁLISIS DEL DESEMPLEO Y EL MERCADO DE TRABAJO EN EL AMB (1995-2005): UN PROBLEMA DE OFERTA LABORAL*

**AUTORES: ADRIANA SERRANO ARDILA
EDWIN AUGUSTO LOZADA FRANCO****

PALABRAS CLAVES: Desempleo, Mercado Laboral, Estructura Demográfica, Ocupación Laboral, Educación.

Este trabajo tiene como objetivo fundamental analizar el desempleo del Área Metropolitana de Bucaramanga (AMB), desde una perspectiva de oferta laboral, considerando al crecimiento demográfico como factor determinante del aumento de la oferta de trabajo. Se analiza el desempleo ya que constituye uno de los principales problemas que obstruye el bienestar de la población, al generar consecuencias a nivel económico y social. En el primer capítulo se analiza desde una perspectiva histórica, la importancia que tiene la economía social para analizar el impacto económico y las repercusiones que trae el capitalismo sobre la sociedad. De esta forma se busca encontrar alternativas sociales que ayuden a generar un mayor bienestar colectivo para la comunidad.

En el segundo capítulo se estudia los aspectos de cambio poblacional, a partir de información estadística suministrada por el Departamento Nacional de Estadísticas (DANE), como las Tasas de Natalidad, Mortalidad y Migración, para las siete principales Áreas Metropolitanas (AM). Usando la misma metodología, se comparan los indicadores de mercado laboral, tales como la tasa de desempleo, subempleo, de ocupación y tasa global de participación, a nivel de las siete principales (AM).

Finalmente para el capítulo posterior se procede a encontrar las principales consecuencias del aumento de la tasa poblacional, que afectan el bienestar económico y social de las personas, concluyendo que la falta de ocupación laboral, el exceso de mano de obra, el papel activo de la educación y el papel de la mujer en el mercado de trabajo, dificultan las posibilidades de encontrar empleo, así como restringen el bienestar económico y social de las personas debido a que aumentan el desempleo y restringe la falta de oportunidades económicas y sociales para las personas.

* Trabajo de Grado.

** Facultas De Ciencias Humanas. Escuela De Economía Y Administración, Director: Gonzalo Patiño Benavides.

SUMMARY

TITLE: WORK MARKET AND UNEMPLOYMENT ANALYSIS AT THE AMB (MAB) (1995-2005) A JOB OFFERT PROBLEM*.

AUTHOR: ADRIANA SERRANO ARDILA
EDWIN AUGUSTO LOZADA FRANCO**

KEY WORDS: Unemployment, Work Market, Demographic Structure, Labor Occupation, Education.

The main goal of this work is to analyze the Metropolitan Area Unemployment in Bucaramanga, from a laboral perspective, considering the demographical growth as a determining factor of the laboral increase. We need to analyze the unemployment, due to the fact that it constitutes one of the main problems that abstract the population's welfare, when it generates economical and social consequences. This unemployment is analyzed from a historical perspective during the first chapter, taking into account the importance that it has on the economical impact and how it affects, along with the capitalism, the whole society. By this way, people are trying to find out other social alternatives that help the community to generate a better collective welfare.

On the second chapter, we study the population changes aspects, from statistical information given by the National Statistical Department (DANE), as birth rate, death rate and migration, for all the 7 principal Metropolitan Areas. By using the same methodology, we compare the laboral market indicators, like the unemployment rate, sub unemployment and global participation rate around the seven principal metropolitan areas.

Finally, for the next chapter, we proceed to find out the principal consequences of the population rate increase, that may affect the social and economical welfare. As a conclusion we say that unemployment, the excess labour, the active educational role and the women's role at labor market, make difficult all the possibilities of finding a job as they restrict the economical and social welfare of people due to the fact that they increase unemployment and obstruct the economical and social opportunities for people.

* Grade Work

** Human Science School. Economic and Administration School. Director: Gonzalo Patiño Benavides.

INTRODUCCIÓN

Durante los últimos años, el desempleo ha tomado cada vez más fuerza, hasta el punto de constituirse hoy día, en un grave problema para el desarrollo económico de la población Colombiana. Podríamos decir entonces que las condiciones del mercado laboral no solo a nivel nacional, si no también a nivel regional, no le permiten al individuo desempeñarse de acuerdo a su potencial.

El mercado de trabajo del Área Metropolitana de Bucaramanga AMB, evidencia características como por ejemplo: poca absorción de la mano de obra calificada y no calificada, un alto nivel de Población Económicamente Activa PEA desempleada, además de un elevado grado de empleo informal. Dichas condiciones, no son favorables para alcanzar los niveles de bienestar económico deseados por la sociedad.

Podemos observar entonces que el problema del desempleo en el AMB, además de generarse por problemas de demanda como: bajas remuneraciones salariales, disminución de los ingresos por sectores económicos, y falta de incentivos a contratar profesionales con gran capital humano; también se genera a partir de problemas de oferta laboral.

Estudiar el problema del desempleo en Bucaramanga y su Área Metropolitana AM basados en indicadores de oferta, representa gran importancia para realizar de manera mas acertada, posibles diagnósticos que posteriormente deriven en propuestas de tipo social, las cuales al llevarse a cabo por las entes gubernamentales, generen un mejoramiento en la calidad de vida de la población.

De esta manera, al analizar indicadores de crecimiento poblacional, de transición demográfica (tasas de mortalidad), de migración urbana, además de índices educativos y de empleo por género (el nuevo papel de la mujer en el mercado laboral), podremos observar como se genera en dicha economía una imposibilidad de absorber la abundante mano de obra. Ello nos mostraría de forma clara, el papel que representa el empleo informal como principal medio de subsistencia de la población del AMB.

Al no ser absorbido el exceso de mano de obra –tanto calificada, como no calificada- por el mercado, se generan consecuencias a nivel económico y social. Esto se traduce en altos índices de desempleo, empleo informal, explotación laboral y la mala situación económica de la mano de obra menos calificada, generándole a la sociedad: pobreza, desigualdad, pérdida de bienestar, y un aumento paulatino de la tasa de empleo informal.

Observar el comportamiento de uno de los principales problemas sociales, como lo es el desempleo, durante el último decenio del siglo XX y primeros años del siglo XXI, constituye gran importancia para explicar la crisis social por la que atraviesa la economía en los ámbitos local, departamental y nacional.

Con base en todo lo anterior, y ante la escasez de estudios de este tipo, el objetivo general de esta investigación, es analizar el problema del desempleo en el mercado de trabajo del AMB, observado como un problema de oferta laboral. Para ello, es necesario prestar atención a la incidencia, caracterización y consecuencias de variables de oferta de trabajo como: tasas de crecimiento demográfico, índices educativos y tasas de participación por género, sobre el mercado de trabajo de Bucaramanga y su Área Metropolitana, para el periodo 1995-2005.

Este trabajo esta dividido en cuatro partes: en el primer capitulo se presenta el **Marco teórico**, el cual ha sido llamado “La Economía Social y el Mercado Laboral”, y en base a dicho enfoque institucional, se pretende observar – desde una perspectiva histórica-, como el mercado de trabajo genera repercusiones socio-económicas a la población, a partir del problema del desempleo. A su vez, contiene una breve descripción de los principales conceptos teóricos alrededor del tema de la Economía Social, abstraídos de algunos autores como Karl Polanyi, Albert Hirschman y John K. Galbraith.

El segundo capitulo denominado **Cambio Demográfico y Evolución del Mercado de Trabajo en Santander y el AMB**, se divide en dos partes. En la primera se analiza la estructura demográfica de Santander y el AMB, planteando el problema que representa para el desarrollo regional, el crecimiento poblacional y el fenómeno de la migración urbana. Para la segunda parte, se estudia la estructura del mercado laboral de Bucaramanga y su AM, haciendo una comparación entre las 7 principales Áreas Metropolitanas de Colombia* durante el periodo 1995-2005, resaltando el problema del desempleo y sus consecuencias socio-económicas.

En el tercer capitulo titulado **El Problema de la Oferta Laboral: Una Mirada al Contexto Económico y Social Colombiano**, esta dividido en tres partes. En la primera parte se podrán observar los principales problemas que recaen sobre la población, producto del crecimiento poblacional. Para la segunda parte se hace un breve análisis de la influencia de la educación, y lo importante que ha sido el papel de la mujer en el mercado laboral colombiano. Finalmente, en la tercera parte se hace una comparación de la Tasa de subempleo TS entre el AMB y las principales AM del país,

* Las 7 Ciudades y sus Áreas Metropolitanas más Importantes del País son: Bogotá. Medellín, Barranquilla, Cali, Bucaramanga, Manizales y Pasto.

resaltando el papel del empleo informal como principal medio de subsistencia.

Para la cuarta y última parte de este trabajo titulada **Conclusiones y Recomendaciones**, a partir del anterior análisis del mercado laboral en el AMB y el desempleo como un problema de oferta de trabajo, se presentan una serie de conclusiones, y sus posteriores recomendaciones, las cuales nos permitirán ver de una manera mas clara y precisa, las causas, limitaciones y problemas que se presentan en dicho mercado, y como estos aspectos afectan el bienestar de la sociedad.

1. MARCO TEÓRICO

LA ECONOMÍA SOCIAL Y EL MERCADO LABORAL

Las desigualdades económicas hoy día se encuentran muy marcadas, pues la brecha entre ricos y pobres se hace cada vez más notoria. Es así como la desigualdad social crece cada día más, haciéndose ineludible el planteamiento de otro tipo alternativas políticas, económicas y sociales, que ayuden a contrarrestar los efectos devastadores de la economía capitalista y el interés individual de conseguir riqueza, por encima del interés colectivo.

Ello hace necesario una reestructuración del actual modelo económico neoliberal aplicado en Colombia, mediante alternativas económicas mas sociales, a través del mejoramiento de la calidad de vida de la clase menos favorecida. Algunos autores del enfoque de la Economía Social como John K. Galbraith, Kart Polanyi, y Albert Hirschman, analizan el impacto económico y las repercusiones que trae el capitalismo sobre la sociedad.

Durante el siglo XVII, tal como señala Hirschman en su libro “Las Pasiones y los Intereses”, era de vital importancia la represión de las peores manifestaciones de las pasiones del hombre¹, debido a que la prioridad era que el hombre tomara decisiones en base intereses colectivos, reprimiendo los individuales. Es factible deducir que el hombre nace con una fuerza externa que lo lleva a buscar su interés propio, y debido a esto, Adam Smith pudo crear el concepto de mano invisible, donde el interés del hombre haría crecer la riqueza de una nación.

¹ HIRSCHMAN, Albert. Las Pasiones y los Intereses. Fondo de Cultura Económica, México DF. Pág. 39

Dado que las pasiones del hombre forman parte de él, la tarea de reprimirlas era bastante difícil, por lo que surge la idea de moldear el desarrollo social mediante lo que Hirschman llama las pasiones compensatorias, donde se confrontarían las pasiones entre sí, en beneficio del hombre y la humanidad.²

Muy pronto la búsqueda empedernida de riqueza y poder económico, es superada por la pasión de aspectos relevantes para una vida confortable. Ello se daría siempre y cuando, el interés individual se convirtiera en comunal, en la medida que contribuyera con los intereses de una nación y de sus gobernantes.

Rafael Chávez –profesor de política económica y Economía Social de la universidad de Valencia, España-, en su ensayo sobre “La Economía Social como Enfoque Metodológico”, cita en palabras de De la Sagra* (1980), que la Economía Social pertenece a la gran categoría de ciencias político-morales, colocándose así, en el lugar mas elevado de la escala de los conocimientos humanos. En efecto, la Economía Social debe comenzar sus investigaciones por descubrir las causas del atraso y del malestar de los pueblos, y debe luego buscar los remedios y dar las reglas para saberlos aplicar oportunamente.³

De esta forma, el enfoque de la Economía Social plantea otra forma de hacer economía -más social y humana-, designando así una realidad diferente a la de la economía dominante, la pública y la privada capitalista. Así, la

² Ibíd. Pág. 45

* Considerado por Fabián Estape y Elorza como uno de los mayores autores del pensamiento económico Español del siglo XIX, afirmando que sus obras reflejan perfectamente la tensión entre reforma social y utopía.

³ CHÁVEZ, Rafael. La Economía Social como Enfoque Metodológico, como Objeto de Estudio y como Disciplina Científica. Artículo Publicado en Revista CIRIEC-España, No. 33. Págs. 3-4

Economía Social rechaza la separación entre economía, valores y política, propia de la corriente principal u ortodoxa.

Algunos individuos que se desempeñan en diversos campos de la actividad económica del mercado laboral, forman relaciones sociales de carácter voluntario y contractual, con el fin de asegurar una vida más fácil. Estas formas de cooperación institucional, a pesar de constituir la columna vertebral de la Economía Social, no es aplicable a un nivel poblacional deseado, en el cual, se pueda establecer un bosquejo colectivo en pro del bienestar socio-económico.

La lógica del desarrollo capitalista impide un desarrollo económico y social colectivo, dándole prioridad al individualismo como factor fundamental para la generación de riqueza. Ello contribuye a aumentar los niveles de heterogeneidad socio-económica entre individuos o grupos sociales, en los diferentes ámbitos, regional o nacional.

Un razonamiento similar sobre los intereses del hombre y su búsqueda por la riqueza y el poder, lo hace Karl Polanyi en su libro “La Gran Transformación”, donde al partir de su análisis de la creación de un mercado de trabajo y sus consecuencias sociales desde una perspectiva histórica, deja en claro que el hombre con el desarrollo del sistema capitalista abandona su carácter social, para convertirse en un ser puramente económico, el cual solo busca su beneficio personal.

Una Economía Social en nuestros días se hace necesaria para evitar la creación de políticas que beneficien únicamente a los grandes capitalistas de una nación. Las políticas deben tener un carácter social que busque incentivar el empleo, la educación, entre otros muchos aspectos de bienestar general, que sirvan de apoyo para cubrir las necesidades básicas de las

clases sociales menos favorecidas. De esta manera, se hace necesario esbozar la evolución del sistema económico en sus diferentes fases de desarrollo, y posteriormente analizar su impacto a nivel social.

1.1 LA CREACIÓN DE UNA ECONOMÍA DE MERCADO

Karl Polanyi en su libro "La Gran Transformación", desde una perspectiva histórica considera que el dominio del mercado sobre la estructura productiva, social y económica de Europa para finales de Edad Media, genera un sistema autorregulador de mercado, el cual plantea que la producción es autosuficiente, y que la economía es esencialmente de mercado. Así, un desarrollo basado en un mecanismo autorregulador de los mercados es una utopía total, ya que ayuda a destruir la sustancia humana y natural de la sociedad.⁴

Dicho mecanismo autorregulador se constituyó en un sistema capaz de organizar la vida económica, durante los siglos XVI al XVIII. Con la instalación de la economía de mercado, queda atrás la idea de desarrollo basado en la explotación, producción y comercialización de los recursos naturales, para dar paso a un nuevo sistema económico dirigido únicamente por el mercado.

Según Polanyi, una característica esencial de este nuevo sistema es que la tierra, el trabajo y el capital se constituyeron en objetos de comercialización y venta. De esta forma, la sociedad acarreo graves consecuencias, puesto que su sometimiento a las leyes de mercado, generaron una serie de transformaciones en su estructura, entre las cuales, es importante destacar

⁴ POLANYI, Karl. La Gran Transformación, 2ª Edición. Juan Pablos Editores, México DF. 1992. Pág. 17

que el mercado exigía la conversión en mercancía para todos los diferentes factores de producción (tierra, trabajo y capital), así como la existencia de un mercado para cada uno de estos factores.

Por otra parte, John K. Galbraith en su texto “La Sociedad Opulenta”, analiza las consecuencias generadas a partir de las actitudes económicas del ser humano, sobre la pobreza y la desigualdad. Esto debido a que las personas en la vida económica y social, no actúan bajo patrones sencillos y coherentes, dejando de lado todo aspecto de beneficio socio-colectivo.

También analiza como la actividad económica, se ha encargado de constituirse como enemiga de la felicidad de las clases sociales menos favorecidas u obreras, pues al considerársele a la riqueza como el máximo símbolo de bienestar y felicidad, dichas clases ven mermadas sus posibilidades de desarrollo económico.

A partir del siglo XVIII, cuando las factorías empiezan a reemplazar a los pequeños talleres domésticos y artesanales como principal centro de actividades productivas, cambia de forma radical la figura del hombre trabajador, empezando a ser considerada la producción de hombre por hora. Según Galbraith, este fenómeno era garantizado por los nuevos Estados de Europa Occidental, y sus políticas de orden interno.

De esta forma, la productividad marginal podría ser alta si los trabajadores fuesen escasos y muy productivos, y podría ser baja si los trabajadores fuesen en gran número e ineficientes. Dicha solución no tuvo en cuenta aspectos como el aumento de la tasa de crecimiento poblacional, recalcada por Malthus durante todo el siglo XIX, y el fenómeno de la migración urbana, sobre todo en Inglaterra durante la revolución industrial.

Para finales del siglo XVIII inicia el periodo de la revolución industrial (1775-1834), donde se contó con la consolidación del nuevo sistema industrial, en el cual, el ultimo de los mercados que se organizó fue el del trabajo. Sin embargo, las ventajas económicas de un mercado libre de trabajo no pudieron compensar los daños que causó a la estructura social, especialmente a la población rural de Inglaterra, pues con la introducción de la maquina al proceso productivo y su aprovechamiento (ventajas comparativas), vieron relegado su trabajo, y con ello, su calidad de vida.

Estos daños sobre la estructura social no pudieron ser compensados debido a que los intereses de la clase capitalista primaron sobre los intereses de la clase obrera. Es de esta manera como la economía de mercado destruyó el tejido de la sociedad Europea del siglo XVIII, pues la mecanización de los factores productivos –considerados la esencia de la sociedad-, permitió la degradación del obrero y la clase trabajadora a lo mas bajo de la escala social, dando inicio así a la era capitalista.

1.2 CRISIS DE LA ECONOMÍA SOCIAL: IMPACTO DE LA REVOLUCIÓN INDUSTRIAL

Uno de los principales acontecimientos, con el cual, todo aspecto de bienestar colectivo y económico a nivel social quedó atrás, fue el desarrollo y la evolución de la economía Europea a partir de la revolución industrial. Este fenómeno provocó que los beneficios generados por el aumento de la eficiencia productiva, fueran repartidos durante los primeros años posteriores a la revolución, de forma muy desigual entre la población.

La característica fundamental del proceso de industrialización a lo largo del siglo XIX, fue la introducción de la máquina de vapor y todos los avances que en materia de mecánica e ingeniería refiere. De esta manera, la

mecanización del proceso productivo generó una serie de cambios en los ámbitos social y económico, principalmente, el surgimiento de una nueva clase trabajadora que no era dueña de los medios de producción, y muchas veces se veía sometida a los caprichos de la clase capitalista.

Algunos argumentos que surgieron contra la introducción de la maquinaria, fue que esta generaba un ahorro en la utilización de mano de obra. La concepción de industrialización se basaba en el hecho de que los países pudiesen acceder a ella, logrando un aumento de sus ingresos reales. En otras palabras, un proceso de industrialización adecuadamente concebido, es un componente necesario para llevar a los países a mayores niveles de ingreso real.⁵

Los costos sociales que sufrió la población debido al desarrollo del capitalismo industrial, repercutieron de forma directa sobre la población menos aventajada o clase trabajadora. Entre los costos mas importantes se destacan las inhumanas condiciones laborales, la explotación infantil, el riesgo de la integridad física al maniobrar gran maquinaria, y sobre todo, la sobreoferta de mano de obra que se generaba a partir del gran desplazamiento poblacional de lo rural a lo urbano, y por ende, aumento del desempleo.

La revolución industrial determina la aparición de dos nuevas clases sociales: la burguesía y el proletariado industrial. Las deprimentes condiciones laborales condujeron a un enfrentamiento entre estos grupos sociales, con el único fin de lograr el imaginario de una sociedad más equitativa y justa. Esto era apoyado por la creación de movimientos sindicales, los cuales, estimulados por ideologías Marxistas, luchaban por lograr mejores

⁵ FURIO-BLASCO, Elies (Compilador). Albert O. Hirschman y el Cambio Hacia el Desarrollo Económico. Fondo de Cultura Económica. México 1998, pág. 300

condiciones de trabajo: aumentos salariales, mayor oferta y mejores condiciones laborales.

En la tradición central de la teoría económica, la existencia de las clases sociales -de los capitalistas, de la clase media y del proletariado-, solo era admitida de mala gana en el mejor de los casos. Sin embargo, era evidente que existían las clases, y que entre ellas se generaba un conflicto. Según Polanyi, para poseer una idea de estos asuntos, el mundo tuvo que basarse en Marx, y lo que vendría llamar: la lucha de clases.⁶

De la misma manera, Galbraith analiza como a través del tiempo ha sido de gran importancia el Marxismo y sus aportes a la teoría social, donde tomo muchas características de la conducta humana para interpretar y ofrecer al mundo su visión del capitalismo. Observamos entonces como dicho sistema destruyo el sistema social de la época, ubicando a la clase trabajadora en los niveles más bajos de la escala social.

Según Marx, el obrero se mantiene al borde de la más absoluta pobreza, no tanto porque se reproduce hasta tal extremo, sino por su debilidad para negociar con el empresario capitalista, y porque el sistema no funcionaría si se le pagase bien.⁷ Marx analizaba el papel del obrero dentro del capitalismo, donde además de asignársele condiciones laborales no optimas y serle explotado, otros factores como una tasa reproductiva acelerada, afectaba de manera directa sus niveles de bienestar económico y social.

El capitalismo moderno, muestra como el hombre en post de proteger su posición y sus ambiciones sociales, desgarrar el tejido social desde sus puntos más profundos. Deja de brindar oportunidades de progreso a gran

⁶ POLANYI, Karl. La Gran Transformación, 2ª Edición. Juan Pablos Editores, México DF. 1992. Pág. 101

⁷ Ibíd. Pág. 96

parte de la población, gracias a sus prácticas desleales de captación monetaria –aumentando el capital productivo y financiero–, en las que el más fuerte sobrevive (para este caso, el empresario capitalista).

Esto conlleva a un aumento de lo que Marx llamaría “el ejército industrial de reserva”. Para el caso de la actual economía Colombiana, llega a poco más de la mitad de la población, si se tiene en cuenta que gran porcentaje de esta población, vive de la informalidad, que a diario y de forma poco digna, les pueda ofrecer el mercado laboral.

Teniendo en cuenta todo lo anterior, podríamos decir que los problemas sociales y humanos generados por la revolución industrial, y el triunfo del capitalismo como sistema económico, acusaron a la ciencia económica de hacer abstracción de la dimensión social.⁸ Dicha abstracción se realiza principalmente en su proceso intelectual, negando así los problemas sociales reales y sus eventuales soluciones.

1.3 IMPORTANCIA DE LA ECONOMÍA SOCIAL HOY

Polanyi señala como recientes investigaciones históricas y antropológicas señalan que la economía del hombre, por regla general, queda sumergida entre sus relaciones sociales. Ello indica que el hombre no obra para proteger su interés individual en la posesión de bienes materiales; obra en forma de proteger su posición social, sus ambiciones sociales y su caudal social.⁹

⁸ CHÁVEZ, Rafael. La Economía Social como Enfoque Metodológico, como Objeto de Estudio y como Disciplina Científica. Artículo Publicado en Revista CIRIEC-España, No. 33. Pág. 3

⁹ POLANYI, Karl. La Gran Transformación, 2ª Edición. Juan Pablos Editores, México DF. 1992. Pág. 74

En términos de supervivencia, podríamos estar hablando de una ambición del individuo por aumentar su capital –ya sea financiero, humano, etc.- de modo constante, como forma de escalar a nivel social. Ello comprueba el mito señalado por Polanyi, en el que plantea que el hombre moderno se ha encargado de basar la economía, sobre las relaciones sociales que se establezcan en una determinada comunidad.

La sociedad de hoy, al igual que la de siglos atrás, sigue en su consecuente búsqueda por el interés individual, en donde una pequeña parte de la sociedad, normalmente las clases altas, buscan crear políticas para enriquecerse aún más. También existen los que buscan que estas políticas tengan un carácter más colectivo, y que beneficien a la gran masa poblacional que está sometida a vivir las consecuencias de las acciones de aquellos que están en la cúspide de la escala social.

La realidad social que nos muestra el mercado laboral Colombiano, da cuenta de un avance hacia una economía mas social, sobre todo por lo mostrado en las dos últimas décadas. Ello se refleja en la creación de entidades como por ejemplo: las cooperativas de trabajo asociado, sociedades laborales, organizaciones no gubernamentales de cooperación al desarrollo, etc., generando así, la llamada Economía Social.

Al analizar la economía Colombiana, no se puede dejar de lado los problemas que afectan a la sociedad, como el desempleo, la inequitativa distribución de la renta, las deplorables condiciones de los servicios públicos para gran parte de la población, etc. Sin embargo, debido a que la función de las entidades de la Economía Social se halla ligada a la satisfacción de las necesidades sociales y a la mejora de la calidad de vida poblacional, se podría hablar entonces de organizaciones capaces de integrar las funciones

económica y social, dentro de un mercado laboral cada vez mas dominado por la acción capitalista.

De esta manera, la función de la Economía Social en el mercado de trabajo gira en torno a un mayor desarrollo local y regional en pro de un mayor bienestar colectivo. A su vez, está en la constante búsqueda de eliminar las diferentes formas de precarización del trabajo, las cuales constituyen una realidad notoria en Colombia, que se expresa en mayores niveles de pobreza y reducciones en los niveles de calidad de vida poblacional.

La visión Marxista de la formación, de lo que se ha denominado con anterioridad entidades de la Economía Social, señala que surgen como consecuencia de una resistencia de ciertos actores sociales (trabajadores, artesanos, agricultores, etc.), a la extensión de la producción mercantil capitalista que amenaza la continuidad de su actividad económica.¹⁰ Así, la Economía Social ve truncada sus posibilidades de mejorar dentro del contexto económico Colombiano.

A pesar de la necesidad bastante marcada de un buen gobierno para equilibrar la situación económica y social de una nación, hoy las políticas se encaminan hacia la privatización de hospitales, centros educativos, oficinas gubernamentales, lo cual provoca una disminución de las oportunidades tanto educativas, como de empleo y salud para muchas personas. Esto no permite que las familias tengan oportunidades económicas que conlleven al mejoramiento de la calidad de vida.

Las desigualdades económicas y sociales son proclamadas por personas, las cuales, se les ha puesto restricciones de pobreza y falta de oportunidades,

¹⁰ Ver en; CHÁVEZ, Rafael. La Economía Social como Enfoque Metodológico, como objeto de Estudio y como Disciplina Científica. Artículo Publicado en Revista CIRIEC-España, No. 33. Pág. 10

ocasionadas por el sistema económico actual. Es necesaria una reestructuración del pensamiento económico individualista, por un pensamiento colectivo que busque crear mayor bienestar para toda la sociedad.

Galbraith propone un sistema económico donde la sociedad funcione bien y para todo el mundo. Con esto se podrá garantizar oportunidades que están a la altura de las aspiraciones, sean grandes o pequeñas.¹¹ Para ello, se hace necesario un crecimiento económico que garantice la producción, y a su vez, el empleo, con lo cual, se podrían suplir las necesidades básicas insatisfechas, y mejorar a la par la calidad de vida de la población.

Para aumentar los niveles de bienestar social, Galbraith considera necesario crear un sistema económico fuerte y estable, junto con todas las oportunidades que esto ofrece, es decir, tranquilidad social en cuanto a que no existan personas desempleadas y económicamente desposeídas, que carezcan de ingresos y una vivienda digna. Se trata de que cada persona logre llegar a lo que considera más gratificante.

La educación también juega un importante papel en la economía actual, pues se convierte en el motor del desenvolvimiento económico, ya que promueve la investigación y el desarrollo. Sin embargo, dejando de lado este papel puramente económico, la educación también tiene una función social, pues ésta estimula la esperanza de escapar de los estratos más bajos, y por lo tanto, proporciona la paz y la tranquilidad social.¹²

Así, la educación se constituye a nivel social, en la puerta para obtener mayores oportunidades, y además, ayudar a que las decisiones de un país

¹¹ GALBRAITH, Jonh K. Una sociedad Mejor. Editorial Crítica. Barcelona, España 1996. Pág.29

¹² Ibíd. Pág. 91

sean tomadas con inteligencia. Es por esto que en una Economía Social se convierte en una política de vital importancia para el fácil acceso al sistema educativo, tanto secundario como superior.

Una buena sociedad debe pensar en garantizar a cada niño y joven de cualquier estrato económico, una educación de calidad con suficiente cobertura, para que sea capaz de absorber el constante crecimiento poblacional, y así, garantizar que las personas estudien hasta donde sus aspiraciones lo permitan.

Los menos favorecidos en el sistema económico, son todos aquellos que no tienen la oportunidad de acceder a un sistema educativo, lo cual provoca incompetencia a la hora de conseguir empleo. Es por esto que gracias al crecimiento urbano y a la mayor exigencia en el mercado de trabajo, cada vez aumenta más el número de personas desempleadas.

De esta forma, proponer un conjunto de alternativas basadas en la distribución de los ingresos de un modo socialmente aceptable y económicamente eficiente¹³, que generen igualdad de oportunidades de poder acceder a una vida digna, y a su vez, contribuir con el desarrollo económico, es la tarea que plantea Galbraith en su texto “Una Sociedad Mejor”, a la institución gubernamental de las diferentes naciones.

Una sociedad mejor implica empleos y posibilidades de progresar para todos, para lo cual, deben haber oportunidades de empleo para todas las personas, constituyéndose así, en uno de los principales objetivos de la política macroeconómica de un país. Galbraith asegura que con ello, se podrían obtener mejores ingresos para la sociedad, con lo que se lograría un mayor crecimiento.

¹³ Ibíd. Pág. 29

2. CAMBIO DEMOGRÁFICO Y EVOLUCIÓN DEL MERCADO DE TRABAJO EN SANTANDER Y EL AMB

2.1 ESTRUCTURA DEMOGRÁFICA

2.1.1 Generalidades. Con una extensión territorial de 30.577 Km², el departamento de Santander constituye el 2.7% del territorio nacional. Dividido en 6 provincias (De Soto, García Rovira, de Mares, de Vélez, Comunera y Guanentina), el departamento concentra mayor densidad poblacional en las provincias de Soto-principalmente en AMB-, y la de Mares -con Barrancabermeja a la cabeza-.*

Santander presenta una concentración demográfica muy asentada en las principales urbes, pues de acuerdo con el censo de 1993, de las seis provincias en que se divide el territorio departamental, la provincia de Soto posee el 54% (895.720 hab.) del total de la población (1.656.720 hab.), y a su vez, el AMB posee el 87% de la misma.¹⁴

En cuanto al comportamiento poblacional de los principales centros urbanos del departamento, observamos como el AMB –compuesta por los municipios de Bucaramanga, Floridablanca, Girón y Piedecuesta-, y Barrancabermeja que para 1993 ostentaban el 59% de la población total departamental, pasan a 60.9% para 2005.¹⁵ Así, podemos observar un aumento poblacional mermado por un continuo decrecimiento de la tasa de natalidad, además de

* Según DANE-Censo 1993, entre las provincias de Soto y de Mares se concentraba el 71,4% de la población regional.

¹⁴ Departamento Administrativo Nacional de Estadística DANE-Censo 1993.

¹⁵ DANE, Censos 1993, y Proyecciones de Población, Estudios Censales 2003.

los efectos en indicadores de mortalidad y migración durante la década de los 90.

La mayor concentración poblacional que se da en las provincias de Soto y Mares, se debe en principio, a la dinámica económica de sus capitales, pues en Bucaramanga (capital de la provincia de Soto) y su Área Metropolitana AM se desarrollan actividades económicas como la industria, el comercio, las finanzas y los servicios; mientras que por otro lado, Barrancabermeja (capital de la provincia de Mares) se constituye en el principal centro de refinación petrolífero del país, proporcionando así una mayor dinamismo a la economía Santandereana.

De acuerdo con el censo de 1993, la población de la provincia de Soto representa el 54% de toda la población del departamento, mientras que el AMB absorbe el 87% de la población de dicha provincia, lo cual se explica por los procesos de conurbación que se están viviendo en muchas áreas metropolitanas del país desde la década de los años 70, y también, por el incremento en los flujos migratorios desde el campo hacia los centros urbanos.¹⁶

Para el año 2002, del total de la población del AMB (1.022.523 hab.), Bucaramanga concentra el 55% de la población, una cuarta parte en Floridablanca, el Resto en piedecuesta y Girón. Bucaramanga concentra el 70% de las funciones comerciales, el 72% de las manufactureras e industriales, y el 90% de las funciones administrativas y de servicios¹⁷.

¹⁶ Ver en: Estudio de Mercado de Trabajo Regional en Santander y AMB. República de Colombia, Ministerio de Trabajo y Seguridad Social. Serie de Estudios de Mercados de Trabajo Regionales No. 10. Pág. 43.

¹⁷ Ver en: Caracterización Sociodemográfica de la Población en Situación de Desplazamiento Ubicada en Asentamientos de los Municipios del AMB y Lebrija. Corporación Compromiso CODHES. Bucaramanga, 2006. Pág. 24. Tomado de: TÉLLEZ, Rafael. Conflictos en la Construcción de la Ciudad Región Metropolitana, 2002.

En Colombia el fenómeno del desempleo ha generado grandes consecuencias a nivel social. Esto puede explicarse en gran medida por la expansión demográfica que ha experimentado la nación durante gran parte del siglo XX, agravándose aún más, gracias a los insuficientes logros alcanzados en materia de desarrollo económico, técnico y educativo.

El análisis de la estructura poblacional, constituye un papel determinante para lograr una aproximación a lo que sería la oferta laboral y su potencial, en el ámbito regional y AMB. Esto debido a que nos brinda los indicadores necesarios para observar el comportamiento y las características socio-económicas de la población.

Las variaciones en la estructura poblacional –como principal generador de oferta laboral en la región-, se observan de forma mas clara a partir del análisis de indicadores de crecimiento poblacional, TGP, PET Y PEA; además de cambios en la composición porcentual de la población total, por sexo y por edades. También, se hace necesaria su respectiva comparación con las principales Áreas Metropolitanas del país, para determinar el estado real de la estructura poblacional del AMB.

Otros aspectos importantes al analizar la estructura poblacional de Bucaramanga y su Área Metropolitana, son sus tasas de crecimiento, y los índices de mortalidad y de migración urbana, los cuales pueden ocasionar impactos demográficos a nivel regional, pudiendo así, incidir -de forma negativa o positiva- en la oferta laboral de dicha población.

2.1.2 Cambio poblacional

2.1.2.1 Crecimiento Poblacional y Mortalidad

Según Eduardo Lora en su texto “Técnicas de Medición Económica”, los cambios en el tamaño de cualquier población son el resultado de tres fenómenos que ocurren a través del tiempo: los nacimientos, las defunciones y la migración.¹⁸ De esta manera, se hace necesario para nuestro trabajo observar el comportamiento, durante los últimos años, de algunos indicadores demográficos que competen gran importancia para nuestro análisis de la oferta del mercado laboral en el AMB, y sus consecuencias – principalmente el desempleo- en los ámbitos económico y social.

Observar el comportamiento de variables de crecimiento demográfico, se hace de vital importancia para entender el comportamiento del crecimiento poblacional, como factor potencializador de oferta laboral. Y es que para nadie es un secreto, que la población constituye la única y más importante fuente de oferta de trabajo.

Bucaramanga y su Área Metropolitana han presentado un crecimiento continuo de su población, especialmente en la segunda mitad del siglo XX. Los últimos censos poblacionales realizados por el Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas DANE, pueden darnos una fiel muestra de ello. Mediante el CUADRO 1, podremos observar los niveles de crecimiento de la población total del AMB para finales del siglo XX, y su respectiva distribución entre municipios.

¹⁸ LORA, Eduardo. Técnicas de Medición Económica, Metodología y Aplicaciones en Colombia. TM Editores, Fedesarrollo. Bogotá 1991, Pág. 19.

Cuadro 1. POBLACIÓN TOTAL DEL AMB 1985, 1993, Y PROYECCIÓN 1998 (No DE HABITANTES)

MUNICIPIO	POBLACIÓN TOTAL		
	1985	1993	1998
Bucaramanga	352,326	472,461	511,358
Floridablanca	143,824	203,477	223,843
Girón	50,570	86,828	99,371
Piedecuesta	48,286	79,938	89,315
Total AMB	595,006	842,704	923,887

Fuente: DANE. Censos 1985, 1993, y Proyección 1998.

Podemos observar que el AMB aumento su población en cuanto a número de habitantes, pues al pasar de 595.006 en 1985 a 923.887 en 1998, muestra un crecimiento poblacional alrededor de 55 puntos porcentuales en los últimos quince años del siglo XX. Sin embargo, el crecimiento de la población que experimenta Bucaramanga y su Área Metropolitana, aumenta en términos absolutos, pero disminuye en terminos relativos con respecto al Censo poblacional inmediatamente anterior.

Lo anterior da cuenta de una disminución continua de la tasa de crecimiento de la población durante las últimas décadas del siglo XX. Mientras que para el periodo 1985-1993 hablamos de un crecimiento poblacional en el AMB del 41.6%, para el periodo 1993-1998 observamos un crecimiento del 9.6%. Dicha reducción en el crecimiento del número de habitantes de Bucaramanga y su AM, podría deberse en gran medida a las campañas de culturización y concientización del uso de métodos anticonceptivos, impulsados principalmente por entidades privadas como por ejemplo Profamilia.

Una observación más precisa del comportamiento de la estructura poblacional de Santander y el AMB, es la que nos ofrecen las proyecciones

de los estudios censales realizados por el DANE el año 2003, con los cuales podemos analizar el comportamiento del crecimiento de la población para el periodo 1995-2005:

Cuadro 2. crecimiento poblacional Santander Y AMB 1995-2005 (No de habitantes)

AÑO	SANTANDER	AMB				
		B/MANGA	F/BLANCA	GIRÓN	P/CUESTA	TOTAL AMB
1995	1.835.882	483.534	209.609	90.899	82.865	866.907
1996	1.861.391	492.688	214.273	93.659	84.972	885.592
1997	1.887.067	501.963	219.018	96.483	87.122	904.586
1998	1.912.911	511.358	223.843	99.371	89.315	923.887
1999	1.938.910	520.874	228.749	102.325	91.551	943.499
2000	1.964.361	530.320	233.653	105.307	93.797	963.077
2001	1.989.666	539.805	238.602	108.338	96.073	982.818
2002	2.014.590	549.263	243.568	111.406	98.366	1.002.603
2003	2.039.336	558.748	248.575	114.522	100.687	1.022.532
2004	2.063.451	568.136	253.568	117.661	103.014	1.042.379
2005	2.086.649	577.347	258.509	120.804	105.331	1.061.991

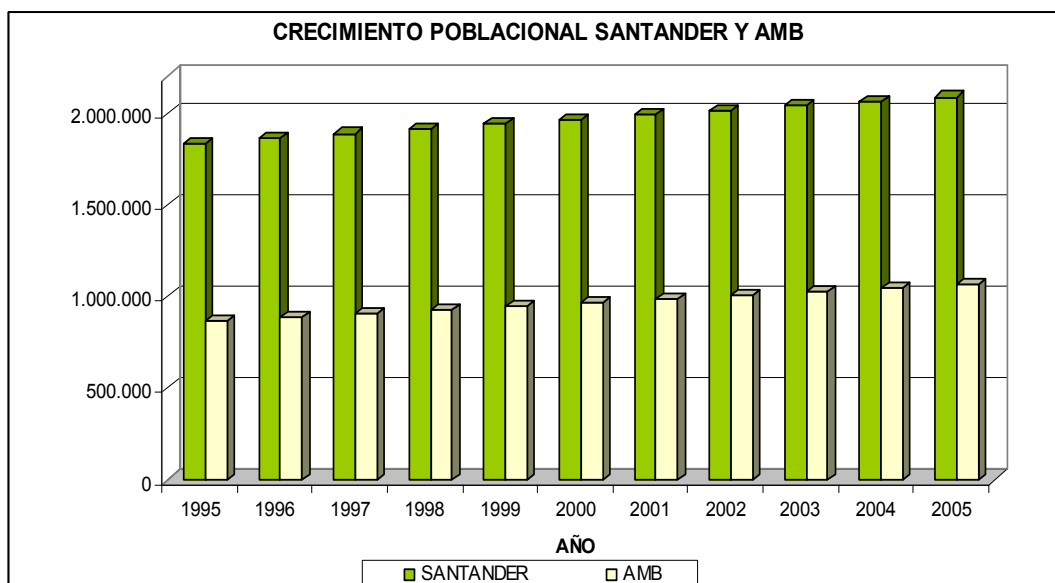
Fuente: DANE-Colombia. Proyecciones de población. Estudios Censales 2003

Del CUADRO 2, podemos abstraer un comportamiento similar entre las tasas de crecimiento poblacional del departamento de Santander y el Área Metropolitana de Bucaramanga. Para el periodo 1995-2000, Santander y el AMB muestran un aumento poblacional de 7% y 11.1% respectivamente; mientras que para el periodo 2000-2005, Santander y el AMB aumentan su nivel poblacional en 6.2% y 10.3% respectivamente.

Esto indica que, tanto a nivel departamental como AMB, durante la última década se ha presentado una disminución de las tasas de crecimiento poblacional, al pasar de 7% entre 1995-2000 a un 6.2% entre 2000-2005,

para el caso de Santander. De igual forma, el AMB ha presentado una disminución de su tasa de crecimiento poblacional, al pasar de 11.1% entre 1995-2000 a un 10.3% entre 2000-2005. Este comportamiento lo podemos observar claramente a través del GRAFICO 1.

Grafico 1. Crecimiento poblacional Santander Y AMB 1995-2005



Fuente: DANE-Colombia. Proyecciones de población. Estudios Censales 2003

Santander para el periodo 1995-2005, ha aumentado su población en un 13.6% al pasar de 1.835.882 a 2.086.649 habitantes respectivamente; mientras que el AMB ha aumentado su población en 22.5%, al pasar de 866.907 a 1.061.991 habitantes respectivamente. Sin embargo, la conducta del crecimiento poblacional, en los ámbitos departamental y AMB, ha presentado un crecimiento menos que proporcional al año inmediatamente anterior, el cual para el periodo anteriormente mencionado, crece a un promedio anual de 1.29% a nivel departamental, y a nivel AMB en un 2.05%.

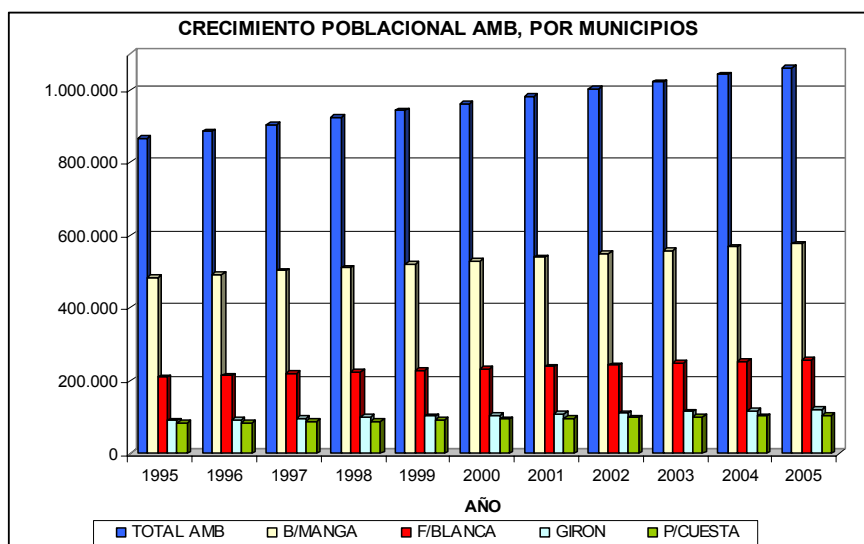
Ello lo podemos observar mediante el GRAFICO 1, donde a pesar de presentarse un aumento continuo en el periodo analizado, tanto para Santander como para AMB, si se hace un análisis detenido de las tasas de

crecimiento poblacional, vemos que entre 1995 y 1996, Santander aumento su población en un 1.39%, al pasar de 1.855.882 a 1.861.391 habitantes; mientras que para el periodo 2004-2005 aumenta su población en 1.12%, al pasar de 2.063.451 a 2.083.649 habitantes.

Para el caso de Bucaramanga y su Área Metropolitana, para los años 1995 y 1996, su población aumenta en un 2.16%, al pasar de 866.907 a 885.592 habitantes. Mientras que para el periodo 2004-2005 la población aumento en 1.88%, al pasar de 1.042.397 a 1.061.991 habitantes, ratificando así el comportamiento poblacional anteriormente mencionado.

Por otra parte, analizar el comportamiento de las tasas de crecimiento poblacional en el AMB y sus municipios, nos conduce a observar un aumento de la población, en el cual la participación de cada uno de los municipios que componen al Área Metropolitana se ha mantenido uniforme respecto a sus tasas de crecimiento durante el periodo 1995-2005. Esto se puede observar de forma clara por medio del GRAFICO 2.

Grafico 2. Crecimiento poblacional AMB, por municipios 1995-2005



Fuente: DANE-Colombia. Proyecciones de población. Estudios Censales 2003

Al analizar el comportamiento del crecimiento poblacional del AMB por municipios para el periodo 1995-2005, es de resaltar el aumento de la participación poblacional de Bucaramanga sobre el AMB, para el periodo mencionado. Para 1995 Bucaramanga aportaba el 47.2% a la población del AMB, mientras que para los años 2000 y 2005, participaba con el 49% y el 50.9% respectivamente. Uno de los posibles aspectos que genera dicho comportamiento poblacional sobre Bucaramanga, es la dinámica económica impuesta durante los últimos años en algunos sectores secundarios (calzado, confecciones, joyería y avicultura) y los servicios financieros.

Por el lado de Floridablanca, no se ha presentado un aumento de su participación en el AMB, pues durante el periodo 1995-2005, ha mantenido un promedio de 24.2% sobre el total de la población del AMB. Caso contrario es el presentado por los municipios de Girón y Piedecuesta, los cuales durante el periodo en cuestión, han visto crecer su participación poblacional sobre el AM. Para el caso de Girón, pasa de un 10.5% en 1995, ha un 11.4% en el 2005; mientras que Piedecuesta, pasa de un 9.5% en 1995 ha un 9.9% en 2005.¹⁹

Sin embargo, al igual que el departamento de Santander, los municipios del AMB han presentado durante el periodo 1995-2005, una disminución del crecimiento anual de su población, estableciendo un promedio anual para Bucaramanga, Floridablanca, Girón y Piedecuesta de 1.79%, 2.12%, 2.89% y 2.43% respectivamente. A pesar de no poseer el promedio anual de crecimiento poblacional más alto, Bucaramanga explica el aumento de su participación dentro del AMB para el periodo mencionado, debido a que posee poco mas del 50% de sus habitantes.

¹⁹ Análisis propio de los autores en base a estadísticas DANE.

Entre 1995 y 2005, Bucaramanga, Floridablanca, Girón y Piedecuesta, aumentan su población en 19.4%, 23.3%, 32.9% y 27.1% respectivamente. Este crecimiento de las tasas de natalidad sobre los diferentes municipios, ha aumentado de forma continua los niveles de urbanización sobre el Área Metropolitana de Bucaramanga.

Dicho proceso de crecimiento urbano no ha sido efectuado de la forma más adecuada, puesto que una extensión demográfica ligada a un proceso de urbanización, implica un desarrollo de fuentes productivas, además de una modificación de patrones culturales, que logren concientizar a la sociedad de mantener sus niveles de crecimiento poblacional acorde con el desarrollo productivo.

Este fenómeno perturba directamente el desarrollo económico y social del AMB, creando problemas de desempleo que afectan gran parte de la población apta y en edad de trabajar, y para los cuales, el mercado no les ofrece la oportunidad de integrarse al sector productivo. Otro aspecto que ratifica conducta del crecimiento de la población para el departamento de Santander, es el que se obtiene de los indicadores demográficos y proyecciones del DANE 1990-2015, los cuales podemos observar en el CUADRO 3.

Cuadro 3. Santander, indicadores demográficos 1990-2015

AÑO	POBLACIÓN (No de Habitantes)		
	TOTAL	HOMBRES	MUJERES
1990	1.709.066	848.164	860.902
1995	1.835.882	910.440	925.442
2000	1.964.361	973.568	990.793
2005	2.086.649	1.033.805	1.052.844
2010	2.190.825	1.085.222	1.105.603
2015	2.282.688	1.130.650	1.152.038

Fuente: DANE-Colombia. Proyecciones de población. Estudios Censales 2003

De la información que arroja el CUADRO 3, podemos observar que para el caso de Santander, para el periodo 1990-2005, la población total, masculina y femenina, presentan un crecimiento quinquenal en promedio de 6.87%, 6.82%, y 6.94% respectivamente. Ello corrobora el peso que ha venido tomando la población femenina a nivel departamental durante las últimas décadas, y con ello, su mayor incidencia en el mercado laboral.

Si observamos ahora el comportamiento poblacional quinquenal –total, femenino y masculino-, para el periodo 1990-2015 (teniendo en cuenta las proyecciones de los años 2010 y 2015), podemos notar claramente una disminución paulatina del crecimiento de la población Santandereana. Mientras que para el periodo 1990-1995 la población total aumentaba en 7.42%, para el periodo 2000-2005 aumento 6.22%, y basados en la proyección realizada por el DANE, para el periodo 2010-2015 aumento 4.19%.

El crecimiento poblacional masculino y femenino, entre 1990-1995 aumento en 7.34% y 7.49% respectivamente; mientras que entre 2000-2005 aumento 6.19% y 6.26% respectivamente; y basados en la proyección realizada por el DANE, para el periodo 2010-2015 aumento en 4.19% y 4.2% respectivamente. Así, podemos notar que las tasas de crecimiento poblacional –total, masculina y femenina-, presentan un crecimiento continuo, pero menos que proporcional al año inmediatamente anterior.

Otro aspecto importante de la disminución paulatina de la tasa de crecimiento poblacional en las ultimas décadas, es el aumento del nivel educativo de las mujeres –lo cual se analizara en el siguiente capitulo, donde se destacara el papel fundamental de la educación, y el nuevo papel de la mujer dentro de la oferta laboral-, especialmente las de estratos sociales mas bajos.

Para observar y entender completamente el comportamiento sociodemográfico de la región, se hace necesario analizar el indicador poblacional según edad y sexo, con el fin de observar el potencial de la Población en Edad de Trabajar en Santander. Esto lo muestra de forma concisa el CUADRO 4.

Cuadro 4. Población según edad y sexo, Santander 1995 y 2003 (no de personas)

GRUPO DE EDAD EN AÑOS	1995			2003		
	HOMBRES	MUJERES	TOTAL	HOMBRES	MUJERES	TOTAL
Menor a 1	19.536	18.675	38.211	21.508	20.665	42.173
1-4	85.939	82.081	168.020	94.615	90.904	185.519
5-9	107.953	104.126	212.079	119.298	114.619	233.917
10-14	109.810	105.898	215.708	121.394	116.634	238.028
15-19	91.256	94.441	185.697	101.085	105.210	206.295
20-29	158.276	173.051	331.327	178.208	193.059	371.267
30-39	124.918	134.085	259.003	139.292	150.899	290.191
40-49	83.218	84.855	168.073	93.149	93.149	186.297
50-59	56.070	59.698	115.768	61.516	66.642	128.158
60-69	38.258	41.527	79.785	42.336	45.863	88.199
70 y mas	28.711	33.499	62.210	31.631	37.132	68.763
TOTAL	903.947	931.935	1.835.882	999.275	1.040.061	2.039.336

FUENTE: DANE, Colombia, Proyecciones Departamentales de Población por Sexo y Edad 1995-2003.

La población Santandereana durante la última década, ha mostrado poca variación en cuanto a la distribución de su población según edad y sexo. Ello se comprueba al observar dicho comportamiento para los años 1995 y 2003, en los cuales, el mayor porcentaje de la población a correspondido a las mujeres y hombres con rangos entre los 20 y 39 años.

Para 1995, el 18% de la población departamental estaba entre los 20 y 29 años, mientras que el 14.1% estaba entre los 30 y 39 años. En el 2003, entre los 20 y 29 años se encontraba el 18.2% del total de los habitantes,

mientras que el 14.2% estaba en el rango de los 30 y 39 años. Esto muestra que el potencial de la fuerza laboral para Santander, y en un gran porcentaje para el AMB, se encuentra entre los 20 y los 40 años de edad.

Es de resaltar que para ambos periodos (1995 y 2003), la mujer ha presentado una mayor tasa de participación. En 1995, entre 20 y 29 años participaba con 52.2%, y entre 30 y 39 años lo hacía con 51.8%; mientras que para 2003 entre los rangos de edad 20-29 y 30-39, participaba con 52% para ambos casos.

Esto puede explicar el aumento de la participación de la mujer en el entorno económico regional y local durante los últimos años, y por lo cual radica la importancia de este trabajo, puesto que más adelante se entrara a estudiar las características, repercusiones y además, el impacto a nivel socio-económico generado a partir de este fenómeno. Dicho aumento de la participación femenina puede deberse también, a la caída de los ingresos familiares, a la pérdida del empleo de los miembros primarios del hogar, y al aumento de sus niveles educativos durante la última década del siglo XX.

Si se observa detenidamente el CUADRO 4, podemos abstraer que gran porcentaje de la población se encuentra ubicada en los rangos de edad en los que se les considera a las personas como aptos y en edad de laborar. Esto puede generar problemas de exclusión en el entorno económico y productivo de la región. En otras palabras, el exceso de población en edad apta y con ganas de trabajar, unido con la escasa demanda de mano de obra de un mercado poco desarrollado, como por ejemplo el mercado de trabajo del AMB, puede formar un grave problema de oferta laboral.

El comportamiento de los niveles de crecimiento poblacional, tanto a nivel departamental como AMB, da cuenta de algunos aspectos

sociodemográficos que intervienen de forma directa sobre las tasas de crecimiento poblacional. En efecto, dichos aspectos se basan en la influencia que propician la tasa de natalidad, y los indicadores de mortalidad y migración urbana.

La comparación de la tasa de natalidad versus la tasa de mortalidad en el departamento de Santander, para el periodo 1990-2005, y las proyecciones 2005-2015 realizadas por el DANE, en base al Censo de 1993 y estudios censales de 2003, las podemos observar en el CUADRO 5.

Cuadro 5. Santander, nacimientos y defunciones 1990-2015

PERIODO	No. ESTIMADO DE	
	NACIMIENTOS	DEFUNCIONES
1990-1995	233.821	56.138
1995-2000	232.029	58.401
2000-2005	227.387	60.738
2005-2010	221.177	63.259
2010-2015	214.805	66.774

Fuente: DANE-Colombia. Proyecciones de población. Estudios Censales 2003

Al observar el comportamiento del número de nacimientos y defunciones a nivel departamental, para el periodo 1990-2005 y la proyección 2005-2015, vemos que la tasa de natalidad ha venido experimentando una disminución quinquenal de 2.1% en promedio, a partir de 1990. Además, es de resaltar que entre los periodos 1990-1995 y 2010-2015 la tasa de natalidad disminuiría en 8.8% al pasar de 233.821 a 214.805 nacimientos respectivamente.

En cuanto al comportamiento de la tasa de mortalidad en Santander, esta presentaría un aumento quinquenal en promedio de 4.4%, a partir de 1990 y hasta 2015. Destacable, es el aumento porcentual de la tasa de mortalidad que presentaría el departamento entre los quinquenios 1990-1995 y 2010-

2015, la cual se establecería –según proyecciones DANE- alrededor de 18.9% al pasar de 56.138 a 66.774 fallecidos respectivamente. Según el DANE, las principales causas de muerte en Santander para el periodo 1990-1999, fueron los ataques con arma de fuego, las insuficiencias cardíacas, los ataques con instrumentos corto-punzantes, y los paros respiratorios.²⁰

Sin embargo, dicha disminución de las tasas de natalidad, y los aumentos en las tasas de mortalidad por quinquenios a partir de 1990, no significan que la población de Santander va ha ver disminuido su número de habitantes, y por tal, aumente su capacidad de ofrecer mayores oportunidades en los sectores productivos a la abundante número de personas en capacidad de laborar. Un factor que impide que la población no se vea beneficiada en este sentido, es la migración hacia los centros mas urbanizados del departamento.

2.1.2.2 El Fenómeno de la Migración Urbana. La distribución poblacional dentro del territorio nacional ha variado de forma notable durante el siglo XX, puesto que a comienzos de siglo (1905) podríamos decir que el país era en su mayoría rural, con un 90% de la población que habitaba en el campo; sin embargo, para 1993 este porcentaje pasó a ser del 30%.²¹ La disminución de personas que habitan el campo, con respecto al aumento de los niveles de poblamiento de las grandes ciudades, fue producto en gran medida, de la migración urbana vivida en Colombia a partir de mediados de siglo.

La migración urbana, durante las últimas décadas se ha presentado como un fenómeno social que implica el desplazamiento de personas de un lugar a otro, dentro del territorio nacional o regional. Sin duda, para el caso de Santander, la migración esta relacionada al fenómeno de la violencia que atraviesa el país, y a variables económicas como por ejemplo: desequilibrios

²⁰ DANE, Principales Causas de Defunción en Santander 1990-1999.

²¹ DANE, Censo de 1993.

regionales, sistema de tenencia de la tierra, desempleo, y mas actual, la globalización.

Una de las grandes tendencias que ha generado un aumento paulatino de la población en el AMB durante las últimas décadas, es la gran dinámica de la migración interna, intensificando así la concentración urbana. Para 1964 el AMB agrupaba el 28.4% de la población departamental, mientras que para 1993 agrupaba el 46.5% de la misma, significando un aumento alrededor del 18% en solo 30 años.²²

Según el DANE, la migración experimentada a nivel departamental durante los últimos años muestra –en base a estudios censales 2003–, un mayor flujo poblacional de emigración respecto a la cantidad de personas que inmigran al departamento. Solo para el año 2003 podemos observar un total de 476.193 personas que emigraron, versus 220.033 personas que ingresaron al departamento, generando así un saldo negativo de 266.160 personas, el cual afecta directamente las tasas de crecimiento poblacional.

Diversos conflictos políticos, económicos y sociales que ha enfrentado Colombia durante las ultimas décadas, y a los cuales no es ajeno Santander, han generado un desplazamiento forzado del área rural, donde se generan enfrentamientos entre grupos al margen de la ley y la fuerza pública. Ello ha conducido a la ruptura del entorno social de los individuos que pertenecen a pequeños nichos rurales, con lo cual, se hace necesario analizar el contexto del conflicto socio-político como propiciador de migración poblacional hacia la urbe más importante del departamento: Bucaramanga y su Área Metropolitana.

²² DANE, Censos 1964 y 1993.

La disputa por el control del territorio Santandereano por parte de los actores armados, combinado con la poca capacidad gubernamental para brindar seguridad a la población civil, genera temor por amenazas, maltratos e intimidación sobre las comunidades rurales, los cuales no ven mas salida que migrar hacia las grandes ciudades, a su deriva. El control insurgente del territorio departamental durante las últimas tres décadas ha estado a manos de las Autodefensas o Grupos Paramilitares AUC, las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia FARC, y el Ejército de Liberación Nacional ELN.

Así, la migración hacia los centros urbanos más importantes en Santander – como lo son el AMB y Barrancabermeja-, se genera principalmente por dos aspectos. Primero, la generada a partir del desplazamiento poblacional que se presenta en muchos municipios del Magdalena Medio, a raíz de conflictos socio-políticos entre los grupos al margen de la ley y la fuerza pública. Segundo, la migración hacia el AMB como producto de una mayor calidad e infraestructura educativa, para los niveles secundarios y superiores.

Bucaramanga es uno de los mayores receptores de población desplazada del nororiente del país. Para el 2004, el Sistema Único de Registro SUR de la Red de Solidaridad Social, registro 5.077 personas recibidas y 2.992 expulsadas. Estimaciones del Codhes reportan para ese mismo año 11.731 personas recibidas. Según SUR y CODHES, los principales municipios receptores del departamento de Santander fueron Bucaramanga y Barrancabermeja.²³

Durante los últimos años, la ciudad de Bucaramanga se ha convertido en el centro económico del noreste del país, e importante centro de recepción de

²³ Ficha Técnica de la Situación Humanitaria. UN-Colombia, Humanitarian Situation Room. Departamento de Santander, 2005

personas desplazadas en esta zona. Existen varias zonas en el departamento como por ejemplo, el Valle de Cimitarra –predominantemente rural-, y el Magdalena Medio, donde constantemente se presentan dificultades sociales por el conflicto armado, convirtiendo sus municipios aledaños en centros expulsores de población Santandereana.

Algunos estudios socio-demográficos de la población desplazada plantean que los actores armados han convertido el desplazamiento forzado, en elemento fundamental para expropiar de sus tierras a campesinos humildes o a grandes ganaderos. Así, la asunción del poder y el control territorial por parte de los actores armados ilegales, constituye un ejercicio de autoridad ilegítima que sustrae al Estado de los territorios y/o lugares de expulsión, y permite el desarrollo de prácticas vulnerables de los derechos humanos y del derecho internacional humanitario, como el reclutamiento y la prostitución forzada, asesinatos selectivos y masacres.²⁴

Un informe del CODHES en 2005 sobre la tendencia del desplazamiento forzado en la región nororiental, muestra como uno de los rasgos más sobresalientes de esta zona del territorio Colombiano, es la continua migración hacia los grandes centros urbanos de la región, producto del desplazamiento forzado que genera el conflicto armado.

Dicho estudio señala que entre enero de 1999 y marzo de 2005, el departamento de Norte de Santander ha recibido el mayor número de desplazados por el conflicto, con un total de 98.855 personas (52% del total).

²⁴ Caracterización Sociodemográfica de la Población en Situación de Desplazamiento Ubicada en Asentamientos de los Municipios del AMB y Lebrija. Documento Elaborado con la Corporación Compromiso CODHES. B/manga 2006, Pág. 16

Por su parte, Santander ha recogido 73.376 personas (39%), y Arauca ha tomado 16.992 personas (9%).²⁵

Para el caso de Santander, el desplazamiento generado como producto del conflicto armado ha provocado una continua migración hacia sus principales urbes, generando así, un incremento de las tasas de crecimiento poblacional en Bucaramanga y su Área Metropolitana. Esto genera consecuencias sociales, puesto que la economía y el mercado de la capital del departamento no está capacitada para absorber el exceso de mano de obra, provocando un grave problema socio-económico: falta de trabajo como producto del aumento de la oferta laboral.

Según un trabajo del CODHES, desde 1997 el AMB es uno de los principales centros receptores de hogares desplazados, situación incrementada por el conflicto en subregiones como Sur de Bolívar, Magdalena Medio y Gabarra Norte de Santander.²⁶ Esta población desplazada se asienta en zonas o barrios marginales, sin acceso a servicios públicos, y en la mayoría de los casos, zonas declaradas de alto riesgo.

Sin embargo, el problema del desplazamiento no obedece únicamente a las acciones de los actores armados al margen de la ley, sino que está ligado a los procesos de construcción nacional, y es la base de la actual configuración sociodemográfica y económica de la sociedad Colombiana. Se relaciona con la aplicación de un modelo económico que privilegia la industria, el comercio y la acumulación de capital, en detrimento de la economía campesina, y que

²⁵ CODHES, Informe 2005. Tendencias del Desplazamiento en la Región Nororiental 1999-2005.

²⁶ Caracterización Sociodemográfica de la Población en Situación de Desplazamiento Ubicada en Asentamientos de los Municipios del AMB y Lebrija. Documento Elaborado con la Corporación Compromiso CODHES. B/manga 2006, Pág. 29

para su desarrollo requiere obras de infraestructura como vías, transporte y energía.

Los individuos que se desplazan del sector rural –en su mayoría, familias campesinas- hacia los grandes centros urbanos, los cuales podríamos llamar centros de recepción, ven estos lugares como la gran oportunidad de ofrecerles a sus familias un mejor futuro, mayores oportunidades educativas y por tal, un aumento en su nivel de bienestar.

Este desplazamiento, o lo que podríamos llamar, esta migración hacia las grandes urbes –para el caso del AMB-, incide en aspectos como: incremento de la población, aceleración de los procesos de urbanización, mayor demanda de servicios, etc. Además, Bucaramanga y su Área Metropolitana al no estar en capacidad de enfrentar los altos costos en inversión para dicha situación, generan una disminución de oportunidades de vincular a las personas al sector productivo de forma activa.

2.2 ESTRUCTURA DEL MERCADO LABORAL DEL AMB

2.2.1 Indicadores del mercado de trabajo. Una herramienta fundamental para analizar el desempleo y el mercado de trabajo en el AMB, son las estadísticas del DANE y sus indicadores. Las fuentes más importantes a utilizar son: para antes de diciembre del 2000, la Encuesta Nacional de Hogares ENH. Para después de dicha fecha, la Encuesta Continua de Hogares (deja atrás la información de tipo trimestral recogida por la ENH, para dar paso a la recolección de información mensual). Esto nos permitirá observar como esta distribuida la población en términos de estructuración, categorización, disposición y capacidades de laborar.

El mercado de trabajo en cualquier sociedad o espacio geográfico determinado, puede ser analizado desde dos diferentes puntos de vista: la demanda y la oferta laboral. El primero, es generado a partir de la conducta de aspectos como la inversión- pública y privada-, los salarios, y los ingresos que se dan en los diferentes sectores productivos que compone una economía; mientras que el segundo, es generado a partir del comportamiento de la dinámica y estructura poblacional.

Para analizar la oferta de trabajo del ÁMB con respecto al resto del país –de tal forma que nos brinde una visión de la situación real del problema del desempleo en la región-, es necesario analizar la población desde el punto de vista económico. Para ello, se observara el comportamiento de la Población en Edad de Trabajar PET, la cual se compone de la Población Económicamente Activa PEA y la Población Económicamente Inactiva PEI.

A su vez, para observar el comportamiento del mercado de trabajo de Bucaramanga y su Área Metropolitana durante el periodo 1995-2005, nos basaremos en las estadísticas del DANE, y sus indicadores de mercado laboral. De acuerdo con esto, la PET está constituida por todas aquellas personas del área urbana mayores de 12 años, y en el área rural, todas las personas que tengan 10 años o más.

La PEA es aquella población que estando en el rango de edad exigido por el DANE, están trabajando actualmente o se encuentran buscando un trabajo – esta población es la que constituye la oferta de trabajo-; y la PEI, esta conformada por todas las personas del rango de edad exigido por el DANE, que no participan en la producción de bienes y servicios debido a que están estudiando, se encuentran incapacitados, o simplemente no están interesados en formar parte de la actividad económica. A este grupo

pertenecen los discapacitados, amas de casa, estudiantes, jubilados, rentistas entre otros²⁷.

Es importante recordar que la PEA, es explicada por la Población Ocupada PO y la Población Desocupada PD. La Población Ocupada corresponde a las personas mayores de 12 años que tienen alguna actividad remunerada con dedicación de por lo menos una hora semanal; y la Población Desocupada incluye a todas aquellas personas que están disponibles y dispuestas a trabajar.²⁸

Otros indicadores importantes para analizar el comportamiento del mercado de trabajo, según el DANE son: Tasa Global de Participación TGP (relación porcentual entre PEA y PET, reflejando la presión poblacional sobre el mercado laboral), Tasa de Desempleo TD (relación porcentual entre PD y PEA, ó proporción de fuerza de trabajo que se encuentra desocupada), y Tasa de Subempleo TS (relación porcentual entre personas subempleadas y PEA).²⁹

Para observar la conducta de estos indicadores, además de los poblacionales, durante el periodo 1995-2005, es necesario realizar una comparación entre las siete principales Áreas Metropolitanas del país, la cual nos dará una explicación mas clara de la situación del mercado laboral del AMB en relación con el resto del país.

2.2.1.1 El Mercado Laboral en las 7 principales AM del País. Analizar el comportamiento de los diferentes indicadores del mercado laboral de las principales Áreas Metropolitanas del país, puede darnos una serie de pistas

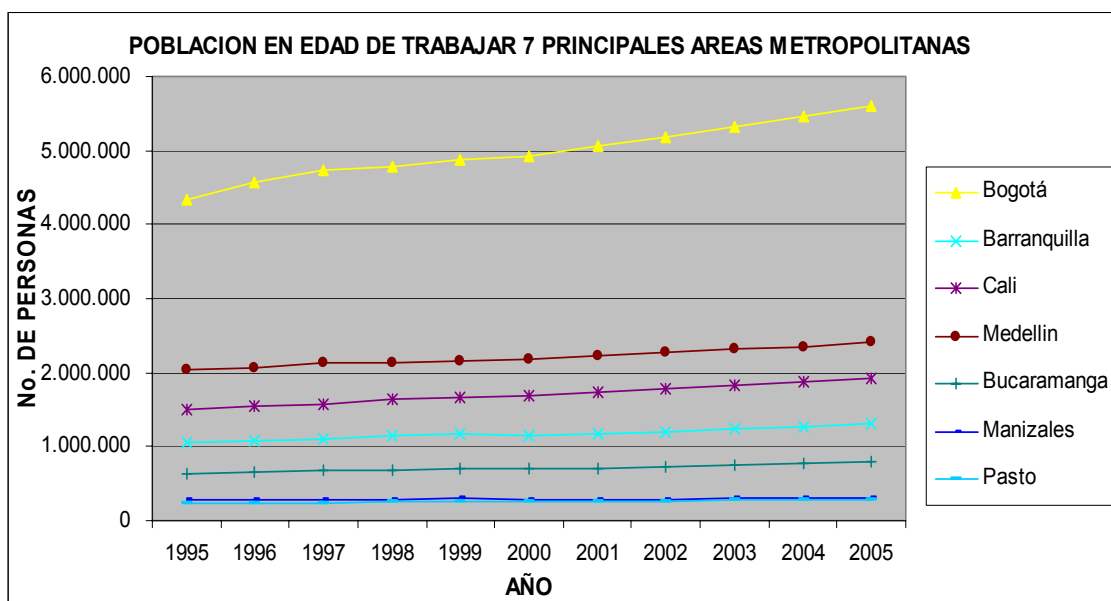
²⁷ LORA, Eduardo. Técnicas de Medición Económica, Metodología y Aplicaciones en Colombia. TM Editores, Fedesarrollo. Bogotá 1991, Pág. 21

²⁸ Ibid. Pág. 21-22

²⁹ Ibid. Pág. 24

para descifrar las posibles causas, comportamiento y consecuencias, en los ámbitos económico y social, del problema del desempleo, desde la perspectiva de escasez de oferta laboral. El GRAFICO 3 nos mostrara el comportamiento de la PET de las principales AM, para el periodo 1995-2005.

Grafico 3. Población en edad de trabajar PET, 7 principales áreas metropolitanas 1995-2005



Fuente: DANE-Colombia, Encuesta Continua de Hogares 2005.

Uno de los hechos más importantes del actual problema de desempleo que aqueja a la población Colombiana, es el aumento desmedido de la oferta laboral durante la última década. Esto se ve representado en el aumento de la PET - aspecto que no se diferencia en gran medida con el comportamiento de la PEA - que presentan los centros urbanos más importantes del país, con Santa Fe de Bogotá a la cabeza.

La ciudad de Bogotá fue la que presentó una mayor variación de la PET con relación a las demás AM, reportándose con un aumento del 29.1% para el

período 1995-2005, al pasar de 4.339.541 a 5.602.089 personas respectivamente. Acto seguido, el resto de las 7 principales AM del país, también presentaron notorios aumentos en su PET para el mismo periodo: Calí (27.6%), Pasto (25.7%), Barranquilla (25.3%), Bucaramanga (22.5%), Medellín (18.4%), y por último Manizales (10.7%).

Para destacar, el notable crecimiento de la PET por quinquenio que mostraron Manizales, Pasto, Bucaramanga y Barranquilla, quienes para el periodo 1995-2000 presentaron un aumento de 1.7%, 8.6%, 8.1%, y 9.8%, para el periodo 2000-2005 aumentan en 8.8%, 15.7%, 13.3%, y 14.1% respectivamente. Hay que subrayar que de las cuatro urbes más importantes del país, Barranquilla fue la única que presentó un notable crecimiento de su PET para los quinquenios anteriormente mencionados, mientras que Bogotá, Medellín y Calí presentaron aumentos en promedio de 2 puntos porcentuales.

En cuanto a la PEA, para el periodo 1995-2005 experimentó un crecimiento notable en todas las principales AM del país, a excepción de Manizales, donde esta solo aumentó en 13.5% al pasar de 155.543 a 176.565 personas respectivamente. Para el caso de las demás ciudades, la PEA aumentó así: Calí (45.1%), Bogotá (33.7%), Pasto (29.4%), Barranquilla (25.7%), Bucaramanga (25.6%), y Medellín (23.2%).

Los marcados crecimientos de la PET en las principales AM del país durante la última década, son explicados en gran medida por diversos aspectos como por ejemplo, el crecimiento de las tasas de natalidad, y los elevados índices de migración hacia las urbes más importantes del país, aspectos analizados anteriormente. Ello ha generado que aumente la población que está en necesidad y dispuesta a trabajar, reflejando de esta manera, el notable aumento de la PEA de las grandes urbes del país.

De esta manera, se genera una sobreoferta de mano de obra, la cual al no ser absorbida por empresas que se desempeñan en los diversos campos del sector productivo, crea grandes cordones de miseria y deficientes condiciones de bienestar. Esto se da como producto de la ineficiencia de los mercados de trabajo de las diferentes Áreas Metropolitanas, obligando a las personas a vender su trabajo, por remuneraciones que en la mayoría de los casos, no les alcanza para obtener un nivel digno en términos de calidad de vida.

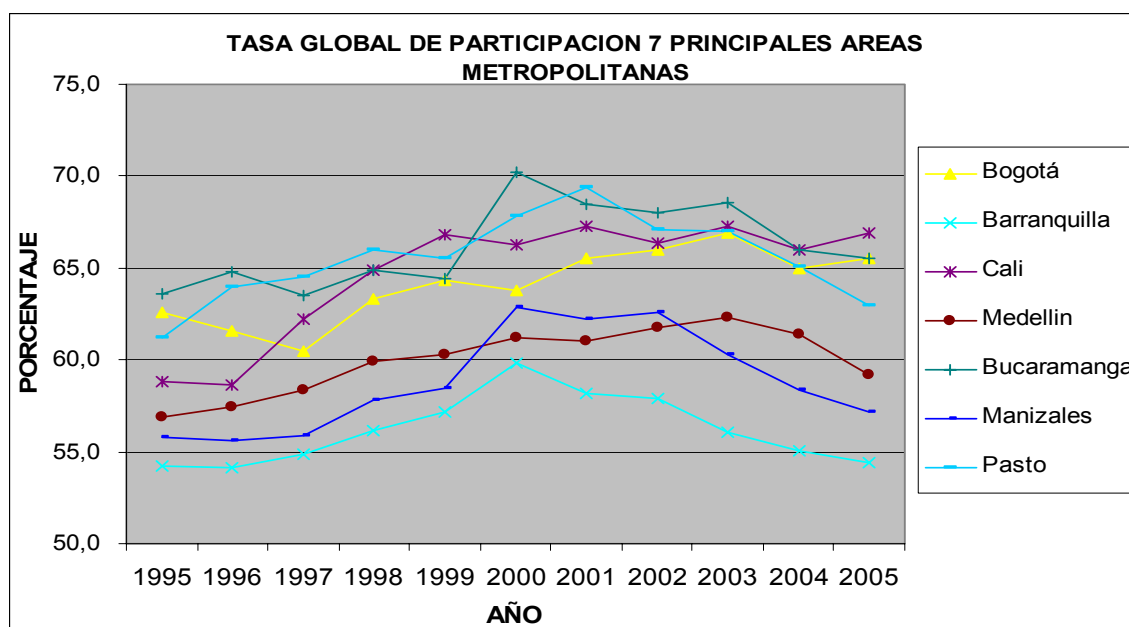
Sin embargo, hay que recalcar que el crecimiento de la PET que han experimentado las principales AM del país, para el periodo 1995-2005, ha aumentado de forma menos que proporcional al año inmediatamente anterior. Hugo López Castaño en su ensayo “Características y Determinantes de la Oferta Laboral Colombiana y su Relación con la Dinámica del Desempleo”, plantea – al igual que Eduardo Lora-, que dicho fenómeno se debe a la disminución de las tasas de natalidad en la época de los 70.

En palabras de Hugo López: “en Colombia entre 1951 y 1973, la población creció 3.1% en promedio anual, mientras que la PET lo hizo en 2.9%. Las altas tasas comenzaron a caer durante los años 70. En el periodo siguiente, las tendencias de la fuerza de trabajo y la población se invirtieron, pues de 1973 a 1993, la tasa anual promedio de crecimiento de la población se redujo a 2.4%, mientras que la PET aumento 2.9%, tasa que empezaría a desacelerarse progresivamente”.³⁰

³⁰ URRUTIA, Miguel. Empleo y Economía. Memorias del Seminario. Banco de la República. Bogotá, 2001. Pág. 161. Tomado de: LÓPEZ, Hugo. Características y Determinantes de la Oferta Laboral Colombiana y su Relación con la Dinámica del Desempleo.

De igual forma, López Castaño muestra como algunos estudios realizados en el país, determinan que la fuerza laboral es el producto de la PET y la TGP, y por tanto, esta sometida al juego de las fuerzas demográficas (que determinan la PET) y las sociológicas y económicas (que determinan la participación).³¹ Se hace importante entonces, observar el comportamiento de la TGP de las 7 principales AM, durante la última década.

Grafico 4. Tasa global de participación TGP, 7 principales áreas metropolitanas 1995-2005



Fuente: DANE-Colombia, Encuesta Continua de Hogares 2005.

El comportamiento de la TGP de las 7 principales AM del país durante la última década (1995-2005), ha estado enmarcada por constantes variaciones en las cuales, sobresalen significativos aumentos para el periodo 1995-2000, contrastados por sensibles bajas para los años entre 2000-2005. Sin embargo, a lo largo del último decenio, se resalta el aumento de la TGP de la ciudad de Calí (13.8%), pues al ser comparado con el aumento de ciudades

³¹ Ibíd. Pág. 161

como Bogotá (4.6%) y Medellín (4%), representa gran significancia dentro del mercado laboral Colombiano.

La ciudad que menor crecimiento de la TGP presento durante el periodo anteriormente mencionado, fue Barranquilla con 0.4%. Por su parte, Bucaramanga, Pasto y Manizales, se reportaron con un crecimiento de 3%, 2.9% y 2.5% respectivamente. Sin embargo, el crecimiento de la TGP de las principales AM del país que se presento durante el periodo 1995-2005, hubiese podido haber sido mucho mayor, sino es por el marcado declive que presentaron dichas tasas a partir del año 2000, para la mayoría de los 7 epicentros urbanos mas importantes del país.

Para el periodo 2000-2005, es de resaltar la disminución de la TGP de ciudades como Manizales (9.1%), Barranquilla (9%), Pasto (7.1%), Bucaramanga (6.7%), y Medellín (3.3%). Sobresalen Barranquilla y Manizales, que para el periodo 1995-2000 venían de presentar notables aumentos de su TGP, con 10.3% y 12.7 respectivamente. Hay que agregar que para el periodo 2000-2005, las únicas AM que no presentaron disminuciones en sus TGP fueron Bogotá y Calí, las cuales presentaron un pequeño aumento de 2.7% y 0.9% respectivamente.

La disminución progresiva de la TGP de las 7 principales Áreas Metropolitanas, puede estar asociado al déficit de oferta laboral que enfrenta el país, explicado en el hecho de que en las principales ciudades Colombianas, no se generan vacantes de tipo administrativo y gerencial. Así, la población con estudios profesionales ve afectados sus intereses, pues muchas veces en dichas ciudades, resulta una mayor oferta para los trabajadores adiestrados en la prestación de servicios u ocupaciones de poca calificación.

En estas condiciones, es el capitalista el que absorbe todo el beneficio de la clase obrera, la cual muchas veces se ve relegada a aceptar remuneraciones por debajo de lo mínimo establecido por la ley. Ello en razón a la escasez de oferta laboral en un mercado cada vez más competido, y al aumento progresivo de la Población en Edad de Trabajar PET.

Hugo López Castaño en su texto “Ensayos Sobre la Economía Laboral Colombiana”, muestra como el alto nivel de desempleo que presenta el país, radica en que las personas desempleadas no poseen cualidades que exigen los empresarios, concentrándose en mayor medida, en algunos grupos vulnerables como los jóvenes y mujeres menores de 20 años, de clase baja y con niveles de educación secundaria.³²

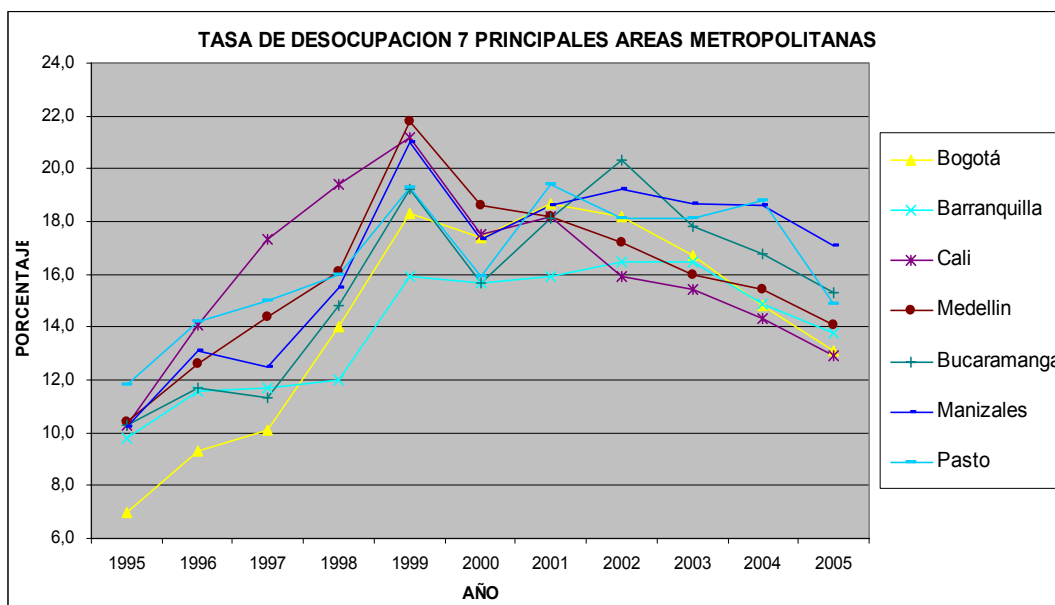
El comportamiento de la TGP mencionado anteriormente, y el cual, era causado por la poca capacidad de absorción del sector productivo de las AM, se relaciona en gran medida, con aspectos como la migración hacia las principales urbes del territorio nacional -ya sea por causa del conflicto social, o por el deseo de buscar una mejor calidad de vida-, o los constantes aumentos de las tasas de natalidad, las cuales no son compensados con los índices de mortalidad presentados, especialmente en las dos últimas décadas.

Por otra parte, uno de los indicadores –sino el más importante- para analizar el comportamiento del mercado laboral en los niveles nacional, Departamental y AM, es lo que vendría a constituir la Tasa de Desocupación TD. Esto podría mostrarnos de manera clara y concisa, la situación de la sociedad Colombiana, desde la perspectiva del bienestar impuesta por el

³² LÓPEZ, Hugo. Ensayos Sobre Economía Laboral Colombiana. Fonade, Carlos Valencia Editores. Bogotá 1996, Pág.56

enfoque de la Economía Social. El GRAFICO 5 nos muestra el comportamiento de la TD durante la última década.

Grafico 5. Tasa de desocupación td, 7 principales áreas metropolitanas 1995-2005



Fuente: DANE-Colombia, Encuesta Continua de Hogares 2005.

El comportamiento de las tasas de desocupación TD ó de desempleo, de las 7 principales AM del país para el periodo 1995-2005, posesiona a Bogotá como la ciudad con mayor crecimiento de la TD con un 87.1%, al pasar de 7% en 1995 a 13.1% en 2005. Acto seguido, se ubican las AM de Manizales, Bucaramanga y Barranquilla, mostrando para el mismo periodo, un crecimiento de sus TD de 67.6%, 48.5% y 40.8% respectivamente. Las ciudades que presentaron un menor crecimiento de sus Tasas de Desempleo fueron Medellín, Pasto y Calí, con 35.6%, 26.3% y 25.2% respectivamente.

Corroborando lo anterior, al analizar el comportamiento de la TD para la segunda mitad de la década de los 90, observamos que la ciudad de Bogotá

presento un crecimiento en su TD –entre 1995 y 2000- de 148,6%, al pasar de 7% en el 95 a 17.4% en 2000. Esto al ser comparado entre las 7 principales AM del país, muestra gran diferencia con respecto a ciudades como Bucaramanga y Pasto, que para el mismo periodo, presentaron un crecimiento en su TD de 52.4% y 34.7% respectivamente.

Sin embargo, al observar el comportamiento de la TD de la capital Colombiana, podemos decir que los efectos devastadores del aumento desmedido de su TD durante la segunda mitad de los años 90, fue contrarrestado por la disminución significativa que presento para los primeros años del nuevo siglo (periodo 2000-2005), la cual fue de 24.7%, al pasar de una TD de 17.4% en el 2000, a 13.1% para 2005. Ello muestra el peso del mercado laboral de Bogotá dentro de la economía Colombiana.

Los altos niveles de desempleo vividos en el mercado laboral Colombiano para finales de la década de los 90, fueron en su mayoría, un problema atribuido a la crisis económica de los años 98 y 99. Según Armando Montenegro^{*}, la perdida del dinamismo de la economía nacional fue producto de la gran inestabilidad macroeconómica de 1998 y 1999, fruto del desajuste de las finanzas públicas y de los graves problemas de financiación externa que se acentuaron con las crisis internacionales; y también, del marcado deterioro del clima de inversión, producto de los conflictos socio-políticos.³³

El problema económico que generó la crisis del 1998 y 1999, afectó la TD de la economía nacional, la cual para el periodo 1991-1994 había sido cercana al 7.2%, comienza aumentar desde 1995 y se disparó desde 1998 alcanzando el 16.3% en 1999 y 16.6% en el año 2000. Las más afectadas

^{*} Ph. D. de la Universidad de New York, y ex director del DNP.

³³ URRUTIA, Miguel. Empleo y Economía. Memorias del Seminario. Banco de la República. Bogotá, 2001. Pág. 111. Tomado de: MONTENEGRO, Armando. El problema del Desempleo: Sí Hay Salida.

han sido las ciudades. En las 7 principales, el desempleo –que había alcanzado sus mínimos históricos (8%) en 1994- volvió a elevarse a partir de 1995; en 1998 superó el 15%, y desde 1999, ha sido cercana al 20%, la máxima de toda la historia estadística del país.³⁴

Por otra parte, y en un análisis más regional del mercado laboral, para principios de 1990 el AMB se encontraba, entre las siete principales Áreas Metropolitanas AM, ubicada en el quinto lugar, mostrando tasas de desempleo superiores a ciudades como Cali y Bogotá. Sin embargo, para el año 2000 la tasa de desempleo del AMB, junto con la de Barranquilla se constituyen en las más bajas con un 15.7%, en comparación con las elevadas tasas que mostraron grandes urbes, como por ejemplo Medellín con 18.6%.³⁵

Para el año de 2005 el AMB pasa hacerse dueño de la quinta tasa de desempleo más alta con un 15.3%, por encima de ciudades como Bogotá (13.1%), Barranquilla (13.8%), Medellín (14.1%), Cali (12.9%), entre otras. Así, el desempleo se constituye en el AMB en un problema que limita a las personas para mejorar su calidad de vida, pues para el año 2002 el 20% de la PEA se encontraba desempleada, y el 34% tenían un empleo mal remunerado, el cual no llenaba sus expectativas.³⁶

2.2.1.2 El Mercado de Trabajo en el AMB. La Población en Edad de Trabajar del AMB, así como la del resto del país, ha venido presentando cambios en su composición, puesto que cada vez es mayor el número de personas que se incorporan a ella. Este fenómeno se presenta debido al

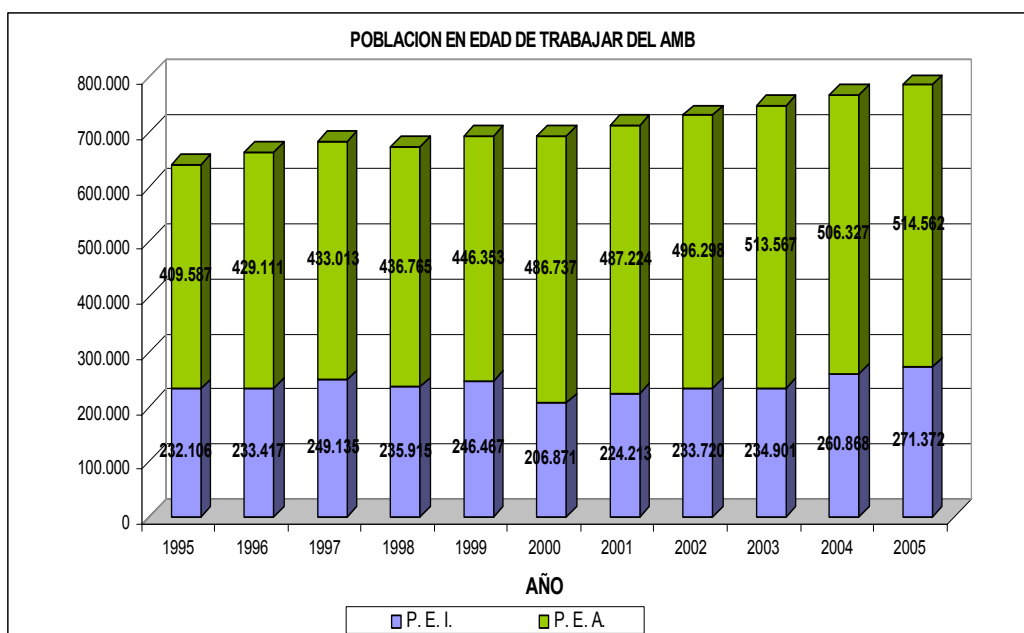
³⁴ Ver en: URRUTIA, Miguel. Empleo y Economía. Memorias del Seminario. Banco de la República. Bogotá, 2001. Pág. 180. Tomado de: LÓPEZ, Hugo. Características y Determinantes de la Oferta Laboral Colombiana y su Relación con la Dinámica del Desempleo.

³⁵ Análisis propio a partir de información estadística de la Encuesta Continua de Hogares (ECH) del Departamento Administrativo Nacional de Estadística DANE, 2005.

³⁶ Ibid. ECH-DANE 2005.

aumento de personas que antes se constituían como económicamente inactivas, y ahora, gracias a las necesidades económicas han tenido que salir en busca de un trabajo. El efecto para el AMB lo podemos observar en el GRAFICO 6.

Grafico 6. Población en edad de trabajar PET AMB 1995-2005



Fuente: DANE-Colombia. Población en Edad de Trabajar AMB, 1995-2005.

La PET de Bucaramanga y su Área Metropolitana, presenta un crecimiento de 22.5%, durante el periodo de 1995-2005, pasando de 641.693 a 785.934 personas respectivamente. Dicho aumento paulatino de la PET debería verse reflejado en aspectos de mejoramiento del bienestar de la población del AMB, como por ejemplo: un aumento de la capacidad productiva de la economía, aumento en la tasa de ahorro, mejores condiciones en la prestación de servicios, mejor acceso a la educación, etc.

Así mismo, se puede decir que la PEA a presentado un crecimiento del 25.6% durante el periodo 1995-2005, al pasar de 409.587 a 514.562 personas respectivamente. Por otra parte, la PEI ha tenido un crecimiento del 16.9% durante el mismo periodo, lo cual indica que el mayor porcentaje de la población total del AMB se encuentra mas concentrado en la PEA, significando que cada vez es mayor el número de personas que ingresan al mercado laboral.

Lo anterior constituiría una de las causas por las cuales la población del AMB no puede acceder a los beneficios anteriormente mencionados, por el aumento paulatino de la PET. Esto podría explicar también, en buena parte, la presión de la población para buscar trabajo, y por lo tanto, la inhabilidad del mercado para capturar trabajadores, ya sea por causas de demanda, o simplemente por otro tipo de factores que tienen que ver con factores de oferta.

Si bien es cierto que la tasa de crecimiento de la PET ha venido creciendo cada vez más despacio –tanto a nivel nacional como AMB-, para el periodo 1995-2005, según Eduardo Lora en su ensayo sobre “Porque tanto Desempleo”, hubo una aceleración ligera para el grupo de población más joven. Para mediados de los 90, el grupo de jóvenes entre 15 y 19 años se redujo (como reflejo de una caída temporal de la fecundidad a finales de los 70), reduciendo la presión de oferta en el mercado de nuevos entrantes. Ese

alivio temporal ha desaparecido, y las cohortes de jóvenes están volviendo a aumentar.³⁷

Esto es corroborado por un estudio del Departamento Nacional de Planeación DNP sobre el desempleo en Colombia, en el cual se plantea que el crecimiento del sistema productivo del departamento de Santander, no ha generado un volumen suficiente de demanda de empleo para absorber la abundante oferta de mano de obra, bien sea por que la calidad de esta última no se ajusta a los requerimientos de dicha demanda, o por la estrechez del mercado.³⁸

El crecimiento de la PEA en Bucaramanga y su Área Metropolitana durante los últimos años, es explicado en gran medida por factores tales como el aumento de la participación de las mujeres en el mercado laboral, y el crecimiento del proceso de urbanización experimentados no solo en el departamento, si no también en el país durante las últimas décadas.

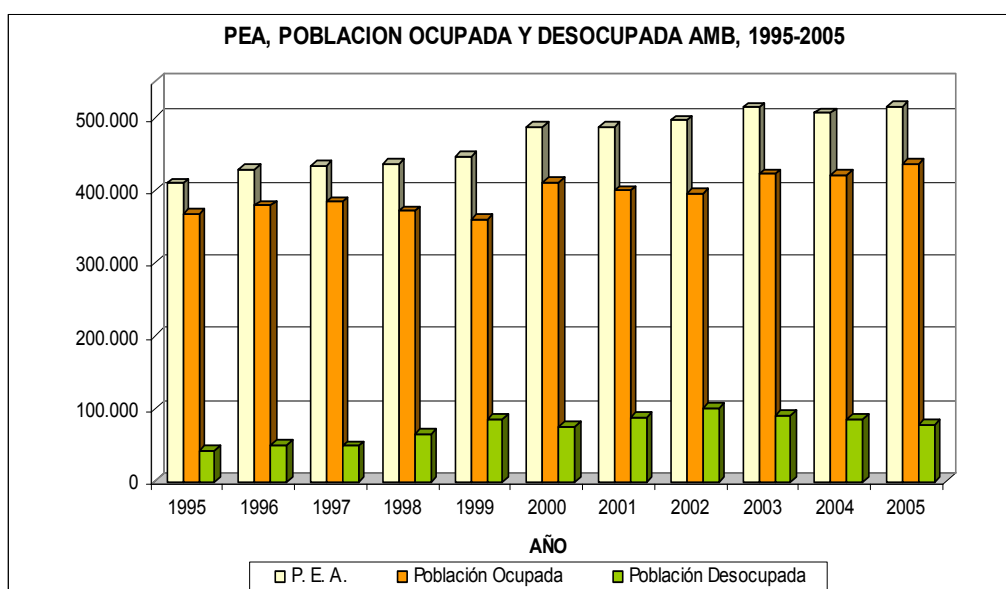
La PEA también es explicada por el comportamiento de dos indicadores del mercado de trabajo: la Población Ocupada PO, y la Población Desocupada PD.

³⁷ URRUTIA, Miguel. Empleo y Economía. Memorias del Seminario. Banco de la República. Bogotá, 2001. Pág. 124

³⁸ Documento DNP: El Desempleo en Colombia, Diagnostico y Recomendaciones de Política. DNP-394, Pág. 3

De esta forma, la PEA se convierte en una buena herramienta para analizar el comportamiento del mercado laboral. Por medio del GRAFICO 7, podremos analizar el comportamiento de la PO y la PD del Área Metropolitana de Bucaramanga, para el periodo comprendido entre los años 1995-2005.

Grafico 7. Población económicamente activa, población ocupada y desocupada en AMB 1995-2005



Fuente: DANE-Colombia. PEA, PO Y PD del AMB, 1995-2005.

Según el Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas DANE, algunos indicadores de oferta laboral que arrojaron el censo de 1993, fue que la PEA urbana en Santander era de 70.1% (589.859 hab.), de la cual los hombres representaban el 70.8% (417.571 hab.) y las mujeres de 29.2% (172.288 hab.) respectivamente.³⁹

³⁹ Departamento Administrativo Nacional de Estadística DANE-Censo 1993.

Un estudio sobre el mercado de trabajo de Santander y el AMB, realizado por el Ministerio de Trabajo y Seguridad Social de Colombia en 1998, muestra como de la PEA de los hombres del AMB, 404.511 eran ocupados y 13.060 eran desocupados; mientras que de la PEA de las mujeres del AMB, 166.516 eran ocupadas, y 5.772 eran desocupadas.⁴⁰

Lo anterior indica claramente que el desempleo afectaba mucho más a la fuerza laboral femenina, porque la mujer ha aumentado su presencia cuantitativa en el mercado de trabajo, y la demanda no ha respondido con la misma rapidez. Esto demuestra la importancia que ha generado el papel de la mujer, y su participación de forma mas activa en el mercado laboral del AMB durante las últimas décadas del siglo XX.

El AMB, para el año 1995 posee 409.587 personas económicamente activas, de las cuales el 89.6% (367.368 personas) corresponden a PO, y el 10.4% restante corresponde a PD. Sin embargo, para 1999 se establece una PO de 80.7% y una PD de 19.3%, con respecto al total de la PEA. Este fenómeno pudo estar asociado a la inestabilidad macroeconómica que vivió el país durante 1998 y 1999, donde hubo un desajuste de las finanzas públicas y graves problemas de financiación externa.

La PO del AMB (entre los 25 y 55 años que es donde está concentrado el mayor porcentaje de oferta laboral) para el periodo 2000-2005 aumento en 15.8% puntos porcentuales, mientras que en el total de las 13 principales Áreas Metropolitanas* para el mismo periodo, aumento en 17.9%; lo cual muestra que en el AMB el empleo crece en un porcentaje menor al total de

⁴⁰ Estudio de mercado de trabajo regional en Santander y AMB. Ministerio de Trabajo y Seguridad Social, República de Colombia. EMTR-No. 10, 1998

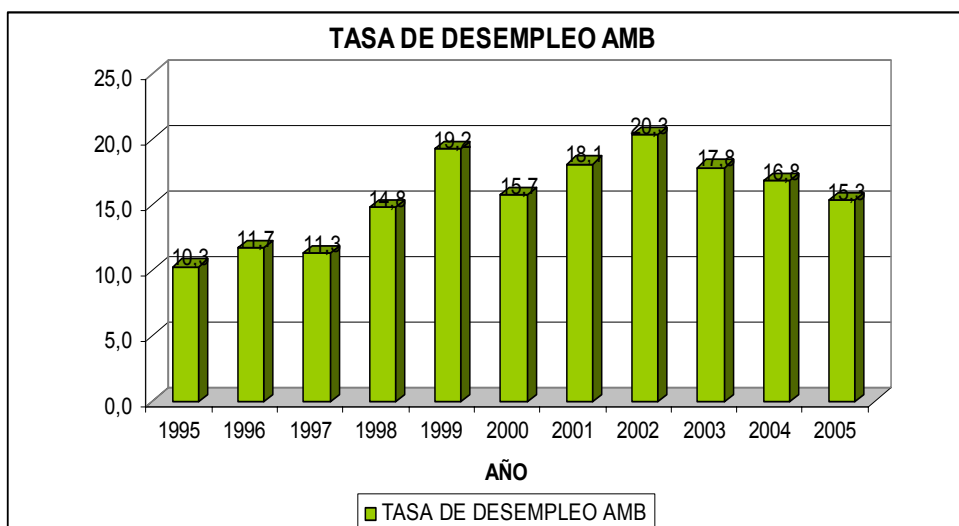
* Las siete ciudades y sus Áreas Metropolitanas más importantes del país son: Bogotá. Medellín, Barranquilla, Cali, Bucaramanga, Manizales y Pasto. Para el año 2000 se empiezan a considerar trece Áreas Metropolitanas, sumadas a las anteriores ingresan: Pereira, Cúcuta, Ibagué, Montería, Cartagena y Villavicencio.

las 13 principales AM.⁴¹ De esta forma, aunque la tasa de ocupación ha mostrado una recuperación después de 1999, aún se encuentra muy por debajo de los niveles observados en los primeros años de los 90.

Para el año 2005, estos porcentajes tienden a mejorar con respecto a 1999, pero no como los de 1995, pues para el AMB estos valores pasan a 84.7% para la PO, contra 15.3% de la PD. De esta forma, aunque después de 1999 la PO ha mostrado una pequeña recuperación, sigue encontrándose muy por debajo de los niveles observados durante casi toda la década de los noventa, y hasta antes de la crisis económica de 1998 y 1999.

Otros indicadores de gran importancia para observar el comportamiento del mercado laboral del AMB, son los que constituyen la Tasa de Desempleo TD, y Tasa de Subempleo TS. De esta forma, el GRAFICO 8 nos muestra el comportamiento de la TD de Bucaramanga y su Área Metropolitana durante el periodo 1995-2005.

Grafico 8. Tasa de desempleo TD EN AMB 1995-2005



Fuente: DANE-Colombia. Tasa de Desempleo ECH 1995-2005.

⁴¹ Análisis propio de los autores, en base a ECH-DANE 2005.

Del GRAFICO 8 podemos observar que el comportamiento de la Tasa de Desempleo TD del AMB para el periodo 1995-2005, muestra un aumento del 52.4% para la segunda parte de la década del 90, el cual contrasta con una disminución del 2.5% para los primeros cinco años del siglo XXI. De esta manera, se puede ver que a lo largo de los últimos 10 años, la TD de Bucaramanga y su AM ha presentado un crecimiento del 48.5%, al pasar de 10.3% en 1995 a 15.3% en 2005.

La Tasa de Desempleo para el AMB en 1999 fue de 19.2%. Este aumento se dio en respuesta a la crisis financiera que sufrió la economía Colombiana en los años 1998-1999, de la cual, se explicaron sus causas con anterioridad. Este fue un fenómeno que generó crisis en la totalidad del territorio nacional, pues el AMB no fue la excepción.

Entonces, la crisis económica tuvo profundas repercusiones sobre el mercado laboral. Si nos remitimos al GRAFICO 5, podemos observar que el comportamiento de la TD de las 7 principales ciudades fue al unísono en respuesta a la crisis de 1999, mostrando un notable aumento en su comportamiento para el año en cuestión.

Así, el mercado laboral empezó a causar grandes daños sobre la población – desde una perspectiva de oferta laboral-, en los cuales, ante la crisis de escasez laboral y la notable disminución del ingreso de las familias, muchos de sus miembros se han visto forzados a salir de sus hogares en busca de un sustento, que en la mayoría de los casos no se da, y que además, tienen que abandonar sus aspiraciones educativas, para así tratar de ayudar de alguna manera al mantenimiento de sus hogares.

De ahí la importancia del papel activo que ha venido tomando la mujer dentro del contexto laboral, tanto nacional como regional. Ante la poca demanda y

la abundante oferta de mano de obra que se ha generado durante los últimos años, por diferentes motivos –económicos, políticos y sociales-, la mujer ha tomado un rol fundamental dentro del contexto laboral, el cual no tiene comparación con el desempeñado en décadas anteriores.

3. EL PROBLEMA DE LA OFERTA LABORAL: UNA MIRADA AL CONTEXTO ECONÓMICO Y SOCIAL COLOMBIANO

3.1 PROBLEMAS SOBRE LA ESTRUCTURA POBLACIONAL

Teniendo en cuenta que el crecimiento poblacional, se considera el núcleo de estudio para cualquier análisis de mercado de trabajo desde la perspectiva de oferta laboral, se hace necesario analizar las consecuencias del aumento en las tasas poblacionales sobre el bienestar económico y social. Los principales aspectos que dificultan dicho bienestar son:

3.1.1 Falta de Ocupación Laboral. Según Armando Montenegro en su ensayo “El Problema del Desempleo: Si hay Salida”, la grave situación económica y social por la que atraviesa la población Colombiana, ha sido resultado de la perversa combinación de una menor demanda de trabajo y de una mayor oferta en el mercado laboral. Ello debido al descenso de casi 4 puntos porcentuales de la TO entre 1994 y el año 2000, al pasar de 55.8% a 51.9% respectivamente, además del incremento considerable que presento la TGP en las 7 principales AM para el mismo periodo.⁴² (Remitirse al GRAFICO 4)

De esta manera, el desempleo ó falta de ocupación en Colombia, se constituye actualmente en el problema económico más grave, desde el punto de vista del desaprovechamiento de la capacidad productiva, y aún más importante, desde el punto de vista del desarrollo humano y social de la

⁴² URRUTIA, Miguel. Empleo y Economía. Memorias del Seminario. Banco de la República. Bogotá, 2001. Pág. 108. Tomado de: MONTENEGRO, Armando. El problema del Desempleo: Sí Hay Salida.

población. Así, el Estado debe proponer políticas contra el desempleo, basadas en la concepción de una economía más social y humana.

El impacto del desempleo como problema sobre el bienestar social y económico, recae en mayor medida sobre la población menos favorecida. El mayor efecto recae en la población joven, que recién inicia su camino a la inserción del mercado laboral, y ante la escasez de oportunidades, ven disminuido sus niveles de bienestar y calidad de vida.

Otro grave problema que afecta la estructura poblacional de la población en Colombia, es el alto porcentaje de ocupados que se encuentran vinculados en actividades informales. Da cuenta de ello la Tasa de Subempleo suministrada por el DANE, donde pasa de niveles inferiores al 53% en 1996, ha ubicarse por encima del 61% en el año 2000.⁴³

Un factor determinante que afectó el bienestar de la población Colombiana, generando grandes estragos a nivel socio-económico, fue la crisis del 99 (de la cual se explicaron sus causas con anterioridad). Durante 1999 la producción nacional cayó 5.1%, mientras la población creció 1.9%. Esta recesión económica, la más aguda del siglo XX en Colombia, se sumó a los problemas de desintegración social, desempleo y pobreza.⁴⁴

La crisis generó problemas a la población, incitados por las consecuencias sobre el mercado laboral y productivo. Esto sacudió intensamente a las familias de estratos bajos, pues se generó exclusión de gran parte de este grupo poblacional –en su mayoría con bajos niveles educativos–, debido a que muchas personas no fueron requeridas por el mercado, el cual disponía de escasa demanda de trabajo.

⁴³ DANE-Colombia. ECH 2000.

⁴⁴ Plan Colombia: El Escalamiento del Conflicto Social y Armado. Por Piedad Córdoba Ruiz, Senadora de la República, presidenta del Comité de los Derechos Humanos del Senado.

Así, el desempleo se mantuvo por encima del 16% desde 1999 hasta marzo de 2003, cuando registro un 16.4% en el total nacional, y oscilo entre 19% y 20% en las 7 principales Áreas Metropolitanas.⁴⁵ El AMB conformada por los municipios de Bucaramanga, Girón, Floridablanca y Piedecuesta, no es ajeno al problema de desempleo por el cual atraviesa en la actualidad la economía Colombiana. Según la ECH realizada por el DANE en 2005, y en base a un análisis propio, para el tercer trimestre de los años 1990-1999, la tasa de desempleo del AMB fue de 11% y 19% respectivamente; con lo cual, se observa un incremento de 72.7% de la tasa de desempleo para la década de los 90.⁴⁶

Si al problema del desempleo se le añade el crecimiento demográfico, se podría decir entonces que el mercado de trabajo en el AMB se enfrenta a un problema de oferta laboral, puesto que el aumento de la población y la falta de nivel educativo, disminuyen las posibilidades de los individuos para conseguir empleo. Santander no muestra un mercado de trabajo capaz de absorber la mano de obra existente.

De esta forma, la falta de ocupación laboral en la población Santandereana crea efectos negativos sobre la sociedad, altos índices delincuenciales, aumento exhaustivo en los últimos años de la mendicidad, y la creación de pandillas conformadas por jóvenes sin oportunidades laborales. Estos son algunos de los problemas que contribuyen a la degradación de la sociedad, y atentan contra de la tranquilidad y el bienestar de las personas.

Un informe de la Contraloría General de la República CGR sobre “Evaluación de la Política Social 2003”, analiza como el panorama social no estaría completo si se dejara por fuera la situación actual Colombiana, frente a los

⁴⁵ DANE-Colombia, ECH 2004.

⁴⁶ Análisis propio a partir de información estadística DANE-ECH 2005.

indicadores de pobreza. A pesar de la recuperación del PIB nacional durante los últimos años, la pobreza urbana se ubica en 51% de la población total en 2000, y para 2003 pasa a ser de 57%. La CGR concluye su informe citando que el problema de la pobreza, demanda acciones inmediatas en materia de empleo y bienestar.⁴⁷

Así, el alto índice de pobreza –en el ámbito nacional y AMB-, se constituye en la consecuencia social y económica más importante que genera la falta de ocupación laboral. Esto se relaciona en gran medida con las consecuencias generadas por el aumento de los niveles poblacionales, que a su vez, asociadas aspectos como la migración poblacional hacia los principales centros urbanos, el problema educativo, y la mayor participación de la mujer en el sector productivo, dificultan a la población insertarse en el mercado laboral y aumentan de forma acelerada los índices de pobreza.

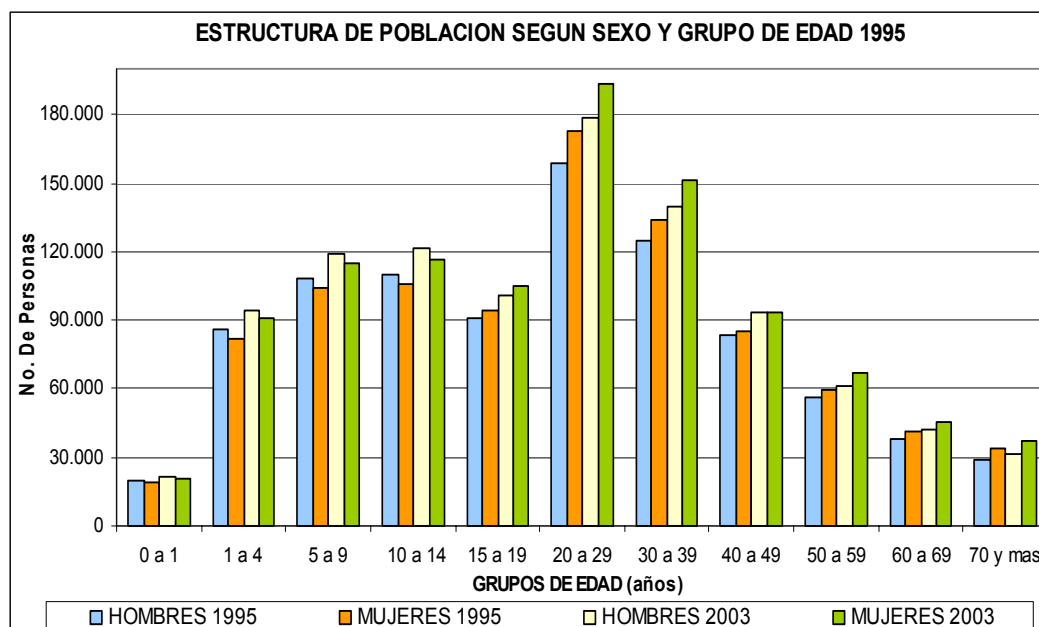
De esta manera, el desempleo se constituye en uno de los más graves problemas que padece la sociedad Colombiana, debido a sus efectos devastadores y degenerativos sobre el bienestar de la población. La falta de políticas que contrarresten el problema de la no ocupación, genera que cada día aumente en mayor medida el grupo de personas que pertenece a la Población Desocupada PD.

3.1.2 Exceso de Mano de Obra. Algo claro que nos deja el análisis de la estructura poblacional de Santander y el AMB para el periodo 1995-2005 -realizado en el capítulo anterior-, es que el crecimiento de la oferta de trabajo tiene que ver con factores demográficos, en especial, los relacionados con el crecimiento de la PET. Dicho análisis, arroja un crecimiento de la PET, el cual aumenta de forma menos que proporcional al año inmediatamente anterior.

⁴⁷ Evaluación de la Política Social 2003. Contraloría General de la República. Bogotá, 2004.

Sin embargo, aspectos como la migración poblacional, junto con el aumento de la población perteneciente a los grupos de edad más avanzada, han generado un aumento desmedido de la oferta de mano de obra, la cual no puede ser absorbida por un mercado laboral cada vez más competitivo. Este último aspecto se podrá corroborar, observando la composición de la estructura poblacional de Santander para los años 1995-2003, mediante el GRAFICO 9.

Grafico 9. Estructura poblacional de Santander según sexo y grupo de edad 1995-2003



Fuente: DANE-Colombia, Proyecciones Departamentales de Población por Sexo y Edad 1995-2003

Como resultado del decrecimiento de la tasa de natalidad que se ha venido experimentando en las últimas décadas en Santander, se ha generado un envejecimiento gradual de la población, especialmente los grupos de edad entre 15 y 59 años. Esto disminuye las oportunidades de la PET, de integrarse de forma activa al mercado de trabajo.

La realidad del mercado laboral Santandereano, no se diferencia en lo absoluto a la actualidad que vive dicho mercado en el ámbito nacional. Para el caso Colombiano, la Población en Edad de Trabajar (entre 15 y 64 años) que representaba el 49.1% del total de la población en 1964, pasa a 58% en 1993, y en 2000, aumenta al 64% de la población nacional.⁴⁸

De esta manera, podemos observar claramente que durante las últimas décadas del siglo XX, tanto a nivel nacional como Santander, ha venido aumentando de forma considerable la PET, generando una sobreoferta de mano de obra –capacitada y no capacitada- que es imposible de capturar por el mercado laboral.

Según Armando Montenegro, uno de los hechos más notorios del problema del desempleo, es el notable aumento de la oferta de trabajo experimentado en la última década. De esta forma, y ante la ausencia de dinero que alimente el bienestar de muchas familias (en especial las de estratos mas bajos), muchos de los miembros se han visto forzados a salir del hogar o abandonar las escuelas, con el fin de buscar trabajo, y así, tratar de compensar la perdida de empleo del jefe u otro miembro del grupo familiar.⁴⁹

La actualidad económica en Colombia, muestra como los jóvenes de estratos populares (entre 12 y 24 años), experimentan un mayor riesgo de exclusión social, debido a que al no poseer altos grados de educación, tienden a reducir sus posibilidades de conseguir empleo. Además, independientemente de su grado de escolaridad, otro aspecto que no permite

⁴⁸ DANE, Informas de Coyuntura Económica Regional 2000.

⁴⁹ URRUTIA, Miguel. Empleo y Economía. Memorias del Seminario. Banco de la República. Bogotá, 2001. Pág. 113. Tomado de: MONTENEGRO, Armando. El problema del Desempleo: Sí Hay Salida.

una rápida inserción al mercado laboral para dichos jóvenes, es la falta de experiencia laboral.

Así, algunos de los principales aspectos que generan un exceso en la mano de obra –relacionados con aumentos en la TGP-, son las personas pobres, los individuos con menor grado de escolaridad, y los estudiantes que dejan sus aulas para tratar de integrarse a un mercado laboral, el cual la mayoría de los casos los rechaza. Ello obliga a que estas personas se integren al sector informal, generando una disminución en su nivel de bienestar social.

3.2 OTROS ASPECTOS QUE INCIDEN EN EL AUMENTO DE LA OFERTA LABORAL

3.2.1 La Educación y el Mercado de Trabajo. El crecimiento demográfico y el aumento de la TGP que se ha presentado en Colombia durante los últimos años, ha generado un aumento de la oferta laboral de los jóvenes especialmente, el cual no ha sido acompañado por aumentos en los niveles educativos de dicha población, que vayan acorde con las necesidades del aparato productivo. Así, uno de los factores que mantiene las altas tasas de desempleo en los principales centros urbanos del país, es el desajuste entre los niveles y la calidad de la educación, con respecto a la calificación de los trabajadores y los requerimientos del mercado.

Según Hugo López, es importante resaltar que la participación laboral crece con el nivel educativo, especialmente los estudiantes de niveles secundaria y superior. Esto lo muestra claramente en su texto “Ensayos sobre Economía Laboral Colombiana”, donde analiza como entre 1984 y 1992 la TGP de 12 años o más en las 4 principales AM del país, paso de 55% en 1984 a 58.4% en 1988, y luego a 62% en 1992, destacando además, que la participación

laboral de los estudiantes con 12 o más años paso de 19.6% en 1984 al 23.1% en 1988, y luego a 27.7% en 1992.⁵⁰

Desde hace muchos años se ha demostrado que el grado de educación de una sociedad, contribuye a que esta obtenga mejores condiciones de supervivencia y calidad de vida, así como disminuye las posibilidades de una familia de caer en la pobreza. Por lo tanto, una sociedad educada mejora el crecimiento económico de una nación, así como contribuye a mejorar las condiciones de bienestar.

En Colombia el índice de analfabetismo, el cual es medido en mayores de 15 años por recomendación de la UNESCO, disminuyó entre 1993 y 1998, al pasar de 8.9% a 8.7% respectivamente. Con ello, el país se sitúa por encima de Brasil con 16.7% y México con 10.4%⁵¹, por comparar el nivel educativo nacional con relación a los países mas importantes de América Latina. Esto demuestra que en materia de cobertura educativa y alfabetización, se ha venido mejorando durante los últimos años a nivel nacional.

Sin embargo, un estudio del Banco Mundial sobre “La Pobreza en Colombia”, muestra como gracias a ineficiencias en el aparato educativo colombiano, el alumno medio necesita siete años para cursar los cinco grados de primaria. Mientras el 87% de los alumnos terminan los cinco grados, el 19.5% solo logran hacerlo repitiendo tres o más grados. Después de 5 a 6 años de instrucción, crecientes números de alumnos empiezan a abandonar el sistema educativo, probablemente por necesidad económica, y quizás, por frustración.⁵²

⁵⁰ López, Hugo. Ensayos Sobre Economía Laboral Colombiana. Fonade, Carlos Valencia Editores. Bogotá 1996, Pág. 102. Basado en DANE-ECH, Tasas de participación laboral por Niveles Educativos, Principales AM 1984-1992.

⁵¹ ARANGO, Gilberto. Estructura Económica Colombiana, Novena Edición. Mc Graw Hill, Bogotá 2001. Pág. 468

⁵² MAY, Ernesto (Coordinador General). La Pobreza en Colombia, un Estudio del Banco Mundial. TM Editores. Bogotá 1996. Pág. 71

Podemos observar entonces, que a nivel nacional, existen grandes problemas educativos, en cuanto a cobertura y calidad. Ello genera inconvenientes con el alfabetismo, además de que la deserción escolar en grados de primaria y secundaria es bastante grande. Tampoco existe una continuidad entre los que terminan sus estudios de bachillerato y los que ingresan a las universidades, provocando un mayor número de personas que ingresan al saturado mercado laboral, con pocas oportunidades de conseguir empleo, debido a la falta de especialización y desarrollo del capital humano.

De esta forma, podemos atribuir al aumento de la oferta laboral presentado durante los últimos años, el problema de la educación en sus diferentes contextos. Los principales inconvenientes con respecto al aparato educativo en Colombia, son dos: a) La deserción escolar, principalmente en la población joven, y b) El gasto público destinado a la educación y sus consecuencias sobre la población más vulnerable.

Por una parte, y en lo concerniente a la deserción escolar, Hugo López en su trabajo “Características y Determinantes de la oferta Laboral Colombiana y su Relación con la Dinámica del Desempleo”, muestra que aparte de factores demográficos, el aumento particularmente rápido de la oferta de trabajo que se viene observando en Colombia desde 1997, responde en alto grado al propio deterioro de la situación económica, el cual ha obligado a las familias al expediente del trabajador adicional como mecanismo de supervivencia.⁵³

La teoría del trabajador adicional impuesta por López para explicar el problema del desempleo en Colombia, se basa en el hecho de que en muchos casos, la oferta laboral adicional proviene del retiro de jóvenes y niños de sus centros educativos, como instrumento para reducir gastos y

⁵³ LÓPEZ, Hugo. Características y Determinantes de la oferta Laboral Colombiana y su Dinámica del Desempleo. Consideraciones Teóricas y Políticas. Seminario sobre Aspectos Teóricos y Experiencias Internacionales en Materia de Empleo y Desempleo, 2001.

para complementar los ingresos del hogar. Este problema se genera principalmente en los estratos sociales más bajos.

Para septiembre del año 2000, la tasa de desempleo para niños entre 12 y 17 años, de las 7 principales AM del país era casi del 45%, y aquella para jóvenes entre 18 y 24 años se acercaba al 35%. En ambos casos, estos porcentajes fueron superiores en más de 12 puntos porcentuales a los observados en 1996. Estos aumentos en la TD surgieron de incrementos en la TGP para los menores de 25 años, la cual pasa de 41% en 1997 a más de 44% en el año 2000.⁵⁴

Lo anterior es corroborado por la ECH, donde el porcentaje de niños y jóvenes entre 12 y 25 años que asisten a un centro educativo, disminuyó de 47% en 1997 a 44% en 1999. Así, para 2001 el 16% de la población entre 5 y 17 años estaba por fuera del sistema educativo (un número cercano a 2 millones de niños y jóvenes en edad escolar). Esto muestra de forma clara, el fenómeno de la deserción escolar que padecen muchos jóvenes, el cual muchas veces, no es decisión propia, sino que es impuesto por la necesidad de contribuir al bienestar de sus familias.

Por otra parte, un aspecto importante que influye en el incremento de la oferta laboral en Colombia, es el problema del gasto público destinado a la educación y sus consecuencias sobre la población más vulnerable. El gasto en educación creció continuamente desde 1970 hasta mediados de los ochenta, a ritmo anual del 9.7%, con lo cual, duplicó su participación en el PIB al pasar de 1.8% en 1970 a 3.6% en 1984,⁵⁵ permitiendo ampliar la cobertura educativa a nivel nacional. Sin embargo, a partir de 1985 el gasto

⁵⁴ VILLAR, Leonardo. Comentarios para la Mesa Redonda Sobre Implicaciones de Política Económica. 2001

⁵⁵ MAY, Ernesto (Coordinador General). La Pobreza en Colombia, un Estudio del Banco Mundial. TM Editores. Bogotá 1996. Pág. 59

en educación se ha mantenido estancado, y con ello los esfuerzos del Estado en materia educativa.

Agregado al estancamiento del gasto en educación, el aumento de la población que se ha venido experimentando en las últimas décadas (especialmente en los principales AM del país), ha provocado que cada vez sea menor el gasto por estudiante que realiza el Estado a su formación académica y profesional. Por lo tanto, han sido las familias colombianas las encargadas de suplir dicho gasto, destinando parte de su ingreso mensual para cubrir las necesidades económicas en cuanto a educación de sus hijos.

Lo anterior evidencia que las personas de estratos medios y altos, son las que logran ingresar con mayor facilidad al sistema de educación superior, pues en términos de acceso, aún existen amplias diferencias con respecto a las personas que pertenecen al estrato social más pobre. Esto es corroborado por cifras de los informes sobre educación en Colombia, emitidos por el DNP, donde se muestra que en 1997, el 12% de los estudiantes universitarios pertenecían al 50% más pobre de la población⁵⁶. Debido a esto, el gobierno durante la última década se ha visto en la necesidad de implementar políticas de gratuidad escolar y de facilidades para una formación profesional, a través de entidades crediticias como el ICETEX. Así, la población mas pobre, especialmente la perteneciente a los estratos 1 y 2 (principales beneficiarios), pueden brindar a sus hijos la posibilidad de obtener una formación profesional, que en el papel, les generaría mayores posibilidades de emplearse, y por ende, una mejor calidad de vida.

La implementación de programas como el ICETEX, beneficia principalmente a los estudiantes de los estratos 1, 2 y 3, con el fin de combatir el problema de la educación superior (tanto privada como pública), la cual es altamente

⁵⁶ Departamento Nacional de Planeación DNP. 1999

selectiva y de baja cobertura. Solo por mostrar algunas cifras, de la población matriculada, tan solo el 4% pertenece al 20% mas pobre de la población, mientras que en el 20% más rico se concentra el 70% de la población matriculada.

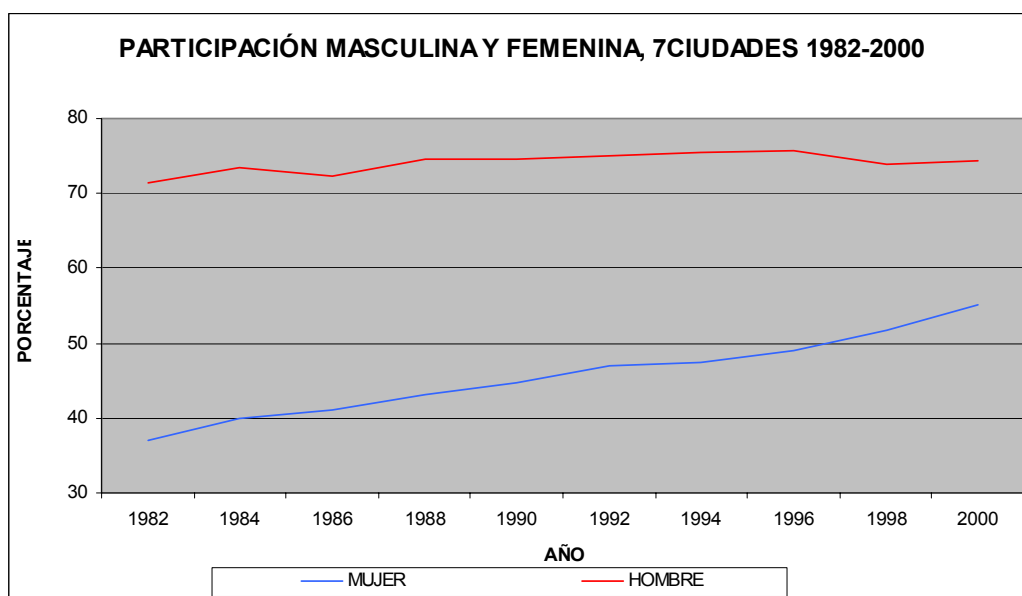
Sin embargo, debido a que no existe una relación directa y coordinada entre las universidades y la vida empresarial, que permita interactuar de forma más directa a la sociedad en el mercado de trabajo, los jóvenes que logran culminar sus estudios de secundaria, e incluso una buena parte que realiza estudios universitarios, no son capturados por el mercado y terminan convirtiéndose en subempleados que saturan el mercado, debido al exceso de oferta laboral.

De esta manera, la falta de una cultura empresarial no permite crear, ni innovar, ni proporcionar mayores oportunidades a la población, generando rechazo de los profesionales recién egresados de las universidades al sistema productivo, e incrementando los niveles de oferta laboral. En muchos casos, es por que el personal requerido por el sector productivo no cuenta con la formación académica suficiente, para desempeñar el cargo ofrecido; y en otras ocasiones, es por que la demanda de profesionales que arroja el sistema educativo –no solo a nivel regional, si no también nacional-, no es satisfecha por la oferta que arroja un mercado de trabajo cada vez mas competitivo.

3.2.2 El Nuevo papel de la Mujer en el Mercado Laboral. El problema del desempleo que se viene presentando en Colombia durante las ultimas décadas, ha provocado que sea cada vez más el número de integrantes de una familia que salen en busca de trabajo -donde la mayoría de los casos no satisface sus necesidades y expectativas económicas-, generando así, un incremento del papel de la mujer en el mercado laboral.

La introducción femenina al aparato productivo ha aumentado la oferta de trabajo, y dado que la demanda no crece en la misma proporción, ello se ve representado en un mayor nivel de desempleo, con lo cual, las personas se ven obligadas a trabajar en un mercado informal cada vez más creciente. La evolución de la participación de la mujer en el mercado laboral, para el periodo 1982-2000, se puede observar mediante el GRAFICO 10.

Grafico 10. Tasa laboral de participación masculina y femenina, 7 principales AM 1982-2000



Fuente: DANE-Colombia. ECH, TGP por Sexo, 7 Principales AM 1982-2000.

El rápido crecimiento de la participación laboral femenina durante los últimos años, ha venido elevando su peso en la oferta urbana de trabajo. Mientras que en 1984 (un promedio de los cuatro trimestres) las mujeres representaban el 39.7% de la PEA en las siete principales AM del país, para 1992 esa cifra era del 43.3%. Esta tendencia parece haberse acentuado aún

más a partir de los años 90.⁵⁷ Según López, parece ser que factores como la caída en la fertilidad y la mayor educación de la mujer, han elevado tendencialmente la vinculación de la mujer al mercado laboral colombiano en las últimas décadas.

El crecimiento del grado de educación formal de las mujeres urbanas, han disminuido las brechas educativas entre hombres y mujeres, de tal manera que en 1992 la fuerza laboral femenina era ligeramente mas educada que la masculina. Según Hugo López, en 1992 el 69.8% de las mujeres había cursado estudios secundarios completos (la cifra para los hombres era del 67.8%), y el 20.2% había realizado estudios superiores completos (19% para el caso masculino).⁵⁸

Esto muestra como durante la última década del siglo XX, el mercado de trabajo en Colombia presentó un crecimiento paulatino de la oferta laboral femenina y su mayor nivel educativo, en proporción mayor a décadas anteriores, sobre todo en el área urbana. Esto se confirma al observar como ha crecido el peso del sexo femenino en la tasa de participación laboral, especialmente desde principios de la década de los 90.

El aumento de la participación de la mujer en el mercado laboral, en buena parte es atribuido a cambios demográficos, sociales, culturales, y económicos. En cuanto a cambios demográficos y sociales, debe tenerse en cuenta el análisis de la estructura poblacional femenino, y sus repercusiones sociales a nivel nacional y Santander, expuestas en el capítulo anterior.

Por el lado de la variación cultural con respecto al papel de la mujer en la sociedad, ha cambiado de manera drástica durante las últimas décadas, ya

⁵⁷ LÓPEZ, Hugo. Ensayos Sobre Economía Laboral Colombiana. Fonade, Carlos Valencia Editores. Bogotá 1996. Pág. 67

⁵⁸ Ibid. Pág. 68

que gracias a su introducción paulatina en el mercado laboral, se ha dejado la idea de la mujer dedicada a los oficios del hogar. Así mismo, la sociedad se ha encargado de crear ciertas labores en el mercado laboral, en donde las habilidades y destrezas de la mujer facilitan su labor.

Otra causa del incremento de la participación femenina en el mercado laboral, es el cambio cultural en cuanto a la fertilidad, pues esto ha provocado que disminuya el número de hijos por familia, reduciendo el trabajo de las madres en los hogares. Esto facilita su introducción al sector productivo, sin preocupaciones por el hogar y sus hijos.

Según Hugo López Castaño en su estudio “Características y Determinantes de la Oferta Laboral Colombiana y su Relación con la Dinámica del Desempleo”, la presencia de niños entre los 0 y 6 años de edad, la presencia de minusválidos en el hogar, así como el estado civil de la mujer, provocan que se reduzca la participación femenina en el mercado laboral. Este último hecho tiene algunas salvedades, como el caso en el que la nueva familia tenga las posibilidades y los recursos para la contratación de servicios domésticos⁵⁹.

Igualmente, la grave situación económica por la que atraviesa nuestro país, ha provocado que los ingresos de las familias se reduzcan, y por lo tanto se vuelva indispensable la introducción de la mujer al aparato productivo, con el fin de mejorar las condiciones de vida de los grupos familiares. Con esto, la mujer en el mercado laboral es vista como una ayuda para contribuir con el desarrollo de los hogares colombianos.

⁵⁹ LÓPEZ, Hugo. Características y Determinantes de la oferta Laboral Colombiana y su Dinámica del Desempleo. Consideraciones Teóricas y Políticas. Seminario sobre Aspectos Teóricos y Experiencias Internacionales en Materia de Empleo y Desempleo, 2001.

Así, dentro del contexto económico, un aspecto determinante del crecimiento en los niveles de la oferta de trabajo en Colombia, se basa en el hecho de que las mujeres están dispuestas a trabajar por ingresos inferiores a los que reciben los hombres. De esta forma, el ingreso femenino completa el cuadro de inequidad de género en el mercado laboral.

Un informe del DNP en conjunto con el PNUD, señala que las mujeres empezaron el siglo XXI, recibiendo un 20% menos que los ingresos de los hombres. A su vez, muestra como la brecha mas grande entre el ingreso masculino y femenino, se presenta en los grupos de empleados prestadores de servicios, donde la diferencia es de 50% (profesionales, técnicos, directivos y comerciantes). En promedio, en estos grupos el ingreso de los hombres para 2003 fue un 30% más alto que el de las mujeres.⁶⁰

Sin embargo, si bien es cierto que la PEA femenina en Colombia ha aumentado en forma paulatina desde 1994, sigue siendo muy baja con relación a los hombres, e indican una amplia desigualdad entre hombres y mujeres en el campo laboral. Dicha desigualdad es significativa si se tiene en cuenta que la PET femenina, ha sido mayor durante los últimos años que la PET de los hombres. Para 2004 la PET de las mujeres era de 52.4% y la PEA de 40.7%, mientras que la PET masculina era de 47.6% y la PEA de 58.1%.⁶¹

⁶⁰ DNP: "Diez Años de Desarrollo Humano en Colombia 2003". Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo PNUD 2003, Pág. 64

⁶¹ Red Nacional de Mujeres-Confluencia Nacional de Mujeres. "Informe de Derechos humanos de las Mujeres en Colombia 2003". Bogotá, 2003.

3.3 EL EMPLEO INFORMAL: ¿ALTERNATIVA O PROBLEMA SOCIAL?

Según Eduardo Lora en su artículo “Por que Tanto Desempleo”, en Colombia la falta de ocupación laboral afecta de forma desproporcionada a los jóvenes y a las mujeres, puesto que las TD de estos grupos son cerca del doble de la de los hombres mayores de 25 años, con lo cual se podría decir, que el problema actual del desempleo se encuentra concentrado en estos grupos. Téngase en cuenta que gran porcentaje de la PO trabaja en actividades informales⁶², por lo cual se hace importante analizar este aspecto.

A su vez, Gustavo García* en su trabajo sobre “El Comportamiento de la Informalidad en las 10 Principales AM”, muestra como característica fundamental de un tejido social con abundante mano de obra y alta disparidad en la distribución del ingreso, tasas de ahorro muy bajas, las cuales no generan el capital requerido para absorber toda esa mano de obra. Ello genera por residuo un sector informal, donde las relaciones económicas son más de supervivencia que de acumulación de capital.⁶³

Según el DANE, el empleo informal urbano puede definirse como el compuesto: a) Por los ayudantes familiares, el servicio domestico, los trabajadores por cuenta propia, distintos de profesionales y técnicos independientes. b) Por Las personas que reciben una remuneración por estar vinculadas a empresas privadas de hasta diez personas.⁶⁴

⁶² URRUTIA, Miguel. Empleo y Economía. Memorias del Seminario. Banco de la República. Bogotá, 2001. Pág. 121

* Investigador asociado al CIDSE del Departamento de Economía de la Universidad del Valle.

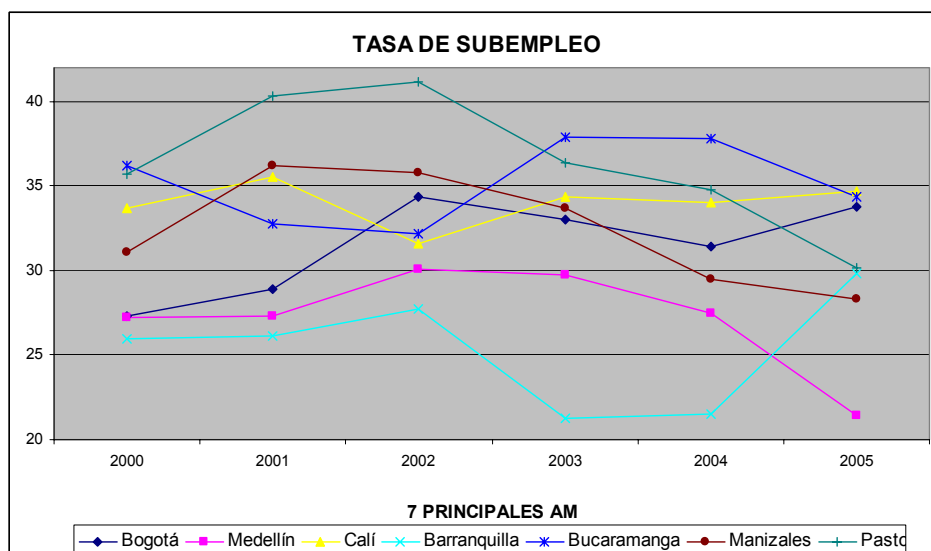
⁶³ GARCÍA, Gustavo Adolfo. El componente Local de la informalidad laboral para las 10 Principales AM de Colombia 1988-2000. Departamento de Economía de la Universidad del Valle, 2005. Pág. 9

⁶⁴ Ver en: LÓPEZ, Hugo. Ensayos Sobre Economía Laboral Colombiana. Fonade, Carlos Valencia Editores. Bogotá 1996, Pág.173

Para analizar el comportamiento del subempleo en Colombia, especialmente en el AMB, como un componente fundamental que afecta negativamente el comportamiento del mercado laboral, nos concentraremos en los efectos que se generan sobre la estructura poblacional. Esto debido a que el objeto de nuestro trabajo es analizar el mercado de trabajo y los problemas generados a partir de indicadores de oferta laboral. Ello implica la omisión de los efectos de inversión, generados por la industria y sus diversos sectores productivos.

Se hace necesario entonces observar el comportamiento de la Tasa de Subempleo TS de las principales AM del país, con el fin de analizar el comportamiento del AMB con respecto a los principales centros urbanos. Para ello, hay que tener en cuenta que la población ubicada en la informalidad del mercado laboral colombiano, según las estadísticas del DANE durante los últimos años, posee poco más de la mitad de la PO, que a su vez hace parte de la PEA.

Grafico 11. Tasa de subempleo, 7 principales áreas metropolitanas 2000-2005



Fuente: DANE-Colombia. Tasa de Subempleo ECH 2000-2005.

Al observar el comportamiento de la TS de las principales AM del país para el periodo 2000-2005, es destacable el aumento presentado por las AM de Bogotá y Barranquilla, con un crecimiento de 23.8% y 14.6% respectivamente. A su vez, las disminuciones que presentaron ciudades como Medellín y Pasto, las cuales para ese mismo periodo, presentaron una disminución de la TS de 21.3% y 15.4% respectivamente.

La ciudad que presentó un menor crecimiento de la TS para el periodo 2000-2005, fue Cali con 3%. Por otra parte, las AM de Manizales y Bucaramanga presentaron una pequeña disminución para el mismo periodo, de 9% y 5% respectivamente. El AMB se ha caracterizado por mantener su Tasa de Subempleo durante los últimos años, entre las más altas con relación a las 7 principales AM del país.

Para el año 2000, el AMB poseía la TS mas alta entre los principales centros urbanos del país, con 36.2%. Para el año 2005 pasa a poseer la segunda TS mas alta con 34.4%, detrás de Cali con 37.7%. Ello muestra claramente que durante los últimos años, el AMB ha mantenido una de las más altas Tasas de Subempleo del país, a pesar de no estar entre las cuatro economías más fuertes y dinámicas dentro del territorio nacional (Bogotá, Medellín, Cali y Barranquilla).

El mantener Tasas de Subempleo tan altas durante la última década, se debe en gran medida a la gran competencia y a la poca generación de oportunidades de trabajo, producto del notable aumento de la oferta laboral. Esto queda corroborado al analizar algunas estadísticas del DANE, las cuales dan muestra que en el AMB la TO decae de 1993 a 1998 alrededor

del 5%, es decir de 59.4% a 54.6%, como consecuencia de la menor generación de empleo formal de la economía Santandereana⁶⁵.

Bucaramanga y su AM presentan altos índices de informalidad laboral, debido a que la cercanía con Cúcuta y la frontera Venezolana, ha generado que su economía tenga un componente de actividades terciarias. Igualmente el efecto del contrabando, en especial el de combustible, ha constituido una economía informal que genera mejores beneficios para los individuos de esta parte del país, quitándole campo a las actividades formales como las principales generadoras de puestos de trabajo.⁶⁶

Así, la evolución de la estructura del empleo urbano muestra que el peso de las actividades informales sobre el empleo total, representa más de la mitad de la ocupación urbana, llegando a cerca del 60% en el 2000⁶⁷. Los trabajadores por cuenta propia, no profesionales ni técnicos, son los de mayor participación y crecimiento del sector informal.

De esta forma, hablar de empleo informal, es hablar de un deterioro de las condiciones laborales, donde no se le brinda al obrero las condiciones optimas para llevar a cabo una determinada labor. Hay que mencionar que casi en la mayoría de los casos –por no decir que en su totalidad-, a los empleados del sector informal no se les brinda prestaciones sociales (salud, pensión, etc.), las cuales le aseguren una digna calidad de vida.

⁶⁵ Citado por: SANDOVAL PRADA, Nohora. Tesis: Estudio de mercado laboral en el AMB (1990-1998), pág. 75. Tomado de: REYES, Álvaro y otros. Empleo, productividad e ingresos laborales: el caso del mercado de trabajo en Colombia 1988-1996. Bogotá, 1997. Pág. 22

⁶⁶ GARCÍA, Gustavo Adolfo. El componente Local de la informalidad laboral para las 10 Principales AM de Colombia 1988-2000. Departamento de Economía de la Universidad del Valle, 2005. Pág. 32

⁶⁷ Análisis propio de los autores, basados en Estadísticas DANE-ECH 2000.

4. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

- La historia nos muestra de forma clara, como la mecanización del proceso productivo generó una serie de cambios en los ámbitos social y económico, principalmente, el surgimiento de una nueva clase trabajadora que no era dueña de los medios de producción. Dicho fenómeno prevalece hoy día en los diversos mercados, lo cual genera que la brecha (entre ricos y pobres) y las desigualdades económicas se hagan cada vez más notorias.
- Las políticas generadas a partir del enfoque de la Economía Social deben tener un carácter social, que busque incentivar el empleo, la educación, entre otros muchos aspectos de bienestar general, los cuales, servirían de apoyo para cubrir las necesidades básicas de las clases sociales menos favorecidas.
- Santander presenta una concentración demográfica muy asentada en las principales urbes: el AMB (compuesta por los municipios de Bucaramanga, Floridablanca, Girón y Piedecuesta-, y Barrancabermeja). Durante los últimos años, dichos municipios han experimentado un crecimiento poblacional, pues mientras en 1993 ostentaban el 59% de la población total departamental, en 2005 pasan a poseer el 60.9%.
- El comportamiento de la estructura poblacional, constituye el principal generador de oferta laboral. Dicho comportamiento puede observarse a partir del análisis de indicadores de crecimiento poblacional: TGP, PET Y PEA, además de los cambios experimentados en la composición de la población total, por sexo y edades.

- La mano de obra depende de la estructura poblacional y su potencial crecimiento. A su vez, el crecimiento de la población esta determinado principalmente por la tasa de natalidad, y los índices de mortalidad y migración urbana. Dichas variables explican el componente poblacional de un determinado país, región, ciudad, etc., lo cual es fundamental para analizar el problema de la oferta laboral.
- Para las últimas décadas del siglo XX y primeros años del siglo XXI, el crecimiento de la población que experimenta Bucaramanga y su Área Metropolitana, aumenta en términos absolutos, pero disminuye en términos relativos año tras año. Esto se puede observar mediante los registros históricos de los índices de crecimiento poblacional que arroja el DANE, a través de los censos de 1985 y 1993, y sus proyecciones.
- Para el periodo 1995-2005, sobresale el aumento de la participación poblacional de Bucaramanga sobre el AMB, al pasar de 47.2% en 1995 a 49% en 2000, y posteriormente a 50.9% para el año 2005. De esta manera, se hace necesario un crecimiento económico que garantice la producción y el empleo, para así, suplir las necesidades básicas insatisfechas, y aumentar los niveles de calidad de vida de la población.
- La disminución de las tasas de natalidad y los aumentos en las tasas de mortalidad, que se han presentado en el departamento de Santander a partir de 1990, no significan que la población va ha ver disminuido su numero de habitantes, y por tal, aumente su capacidad de ofrecer mayores oportunidades laborales. Un factor que impide que la población no se vea beneficiada en este sentido, es la migración hacia los centros mas urbanizados del departamento.

- Un componente fundamental que ha generado un aumento de la población en el AMB durante los últimos años, es la gran dinámica de la migración interna, aumentando así, los niveles de concentración urbana. Dichos desplazamiento de lo rural a lo urbano, han sido -en su mayoría- producto de los diversos conflictos políticos, económicos y sociales, que ha enfrentado Colombia durante las últimas décadas, y a los cuales, no ha sido ajeno Santander.
- El problema del desempleo en Colombia ha generado consecuencias a nivel social, lo cual puede explicarse por la expansión demográfica que ha experimentado la nación durante las últimas décadas, además de los insuficientes logros alcanzados en materia de desarrollo económico, técnico y educativo. De esta forma, crear oportunidades de empleo para la población, debe constituirse en un objetivo fundamental de la política macroeconómica del país, para mejorar el bienestar de la sociedad.
- Al observar el comportamiento de la PET en la 7 principales AM del país, la ciudad de Bogotá fue la que presento una mayor variación, reportándose con un aumento del 29.1% para el período 1995-2005. A su vez, es destacable el notable crecimiento de la PET por quinquenio que mostraron Manizales, Pasto, Bucaramanga y Barranquilla, quienes para el periodo 1995-2000 presentaron un aumento de 1.7%, 8.6%, 8.1%, y 9.8%, para el periodo 2000-2005 aumentan en 8.8%, 15.7%, 13.3%, y 14.1% respectivamente.
- Los marcados crecimientos de la PET en las principales AM del país durante la última década, son explicados en gran medida por diversos aspectos como por ejemplo, el crecimiento de las tasas de natalidad, y los elevados índices de migración hacia las urbes más importantes del país. Sin embargo, la disminución progresiva de la TGP en las 7 principales AM para

el periodo 1995-2005, puede estar asociado al déficit de oferta laboral que enfrenta el país.

- El comportamiento de las tasas de desempleo, de las 7 principales AM del país para el periodo 1995-2005, posicione a Bogotá como la ciudad con mayor crecimiento de la TD con un 87.1%. Acto seguido, se ubican las AM de Manizales, Bucaramanga y Barranquilla, mostrando para el mismo periodo, un crecimiento de 67.6%, 48.5% y 40.8% respectivamente. Las ciudades que presentaron un menor crecimiento de sus TD fueron Medellín, Pasto y Calí, con 35.6%, 26.3% y 25.2% respectivamente.
- Los altos niveles de desempleo vividos en el mercado laboral Colombiano para finales de la década de los 90, fueron en su mayoría, un problema atribuido a la crisis económica de los años 98 y 99, fruto del desajuste de las finanzas públicas y de los graves problemas de financiación externa que se acentuaron con las crisis internacionales; y también, del marcado deterioro del clima de inversión, producto de los conflictos socio-políticos.⁶⁸
- La PET del AMB para el periodo 1995-2005 presenta un crecimiento de 22.5%, al mismo tiempo que la PEA presentó un crecimiento del 25.6%. Esto indica que el mayor porcentaje de la población total del AMB se encuentra mas concentrado en la PEA, significando que cada vez es mayor el número de personas que ingresan al mercado laboral.
- El desempleo en Colombia y el AMB, afectaba mucho más a la fuerza laboral femenina y a los jóvenes menores de 25 años. Esto se debe al aumento de la presencia cuantitativa de la mujer en el mercado laboral;

⁶⁸ URRUTIA, Miguel. Empleo y Economía. Memorias del Seminario. Banco de la República. Bogotá, 2001. Pág. 111. Tomado de: MONTENEGRO, Armando. El problema del Desempleo: Sí Hay Salida.

mientras que los jóvenes menores de 25 años, muchas veces desertores del aparato educativo, no pueden insertarse al mercado laboral, debido a que no cumplen con los requerimientos y experiencia que exige el mercado de trabajo.

- Los altos índices de pobreza se constituyen en la consecuencia social y económica más importante que genera la falta de ocupación laboral, no solo a nivel nacional, sino también a nivel regional. De esta manera, se deben generar políticas que contrarresten el problema del desempleo. Se hace necesaria la aplicación de una reestructuración del pensamiento económico individualista, por un pensamiento colectivo que busque mayores niveles de bienestar social.
- Entre los problemas más importantes que enfrenta la sociedad colombiana, debido al aumento de la población, están el exceso de mano de obra y la falta de ocupación laboral –compuesta por aquel grupo de personas que no pueden insertarse al sector productivo-. Dicho aumento poblacional, para el caso de Santander, ha generado un envejecimiento gradual de la población, especialmente los grupos de edad entre 15 y 59 años, disminuyendo así, las oportunidades de la PET de integrarse de forma activa al mercado de trabajo.
- Uno de los principales factores que mantiene las altas tasas de desempleo en los principales centros urbanos del país, es el desajuste entre los niveles y la calidad de la educación, con respecto a la calificación de los trabajadores y los requerimientos del mercado. Es por ello que la Economía Social se convierte en una política de vital importancia para el fácil acceso al sistema educativo, tanto secundario como superior.

- El problema de la situación económica en Colombia, ha obligado a las familias retirar a sus hijos de los centros educativos, como instrumento para reducir gastos y para complementar los ingresos del hogar. Este problema se genera principalmente en los estratos sociales más bajos. Así, la deserción escolar se constituye en un factor determinante, para el agravamiento del problema de oferta laboral que aqueja al país.
- La educación juega un papel importante en los ámbitos económico y social de una nación. A nivel económico, constituye el motor del desenvolvimiento económico, ya que promueve la investigación y el desarrollo. A su vez, plantea una función social en la que genera posibilidades de mejorar las condiciones de vida, principalmente para la población perteneciente a los estratos más bajos.
- Durante la última década del siglo XX, el mercado de trabajo en Colombia presentó un aumento de la participación de la mujer en el mercado laboral. Sin embargo, si bien es cierto que la PEA femenina en Colombia ha aumentado, en términos de ingreso laboral la relación sigue siendo inequitativa. Esto se corrobora en un informe del DNP, en el cual se señala que las mujeres empezaron el siglo XXI, recibiendo un 20% menos que los ingresos de los hombres.⁶⁹
- Según las estadísticas de la ECH del DANE, las actividades informales sobre el empleo total, representa más de la mitad de la ocupación urbana. Así, a la pregunta de que si el empleo informal se constituye en una alternativa o un problema para la sociedad colombiana, se podría responder que el empleo informal representa un deterioro de las condiciones laborales,

⁶⁹ DNP: “Diez Años de Desarrollo Humano en Colombia 2003”. Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo PNUD 2003, Pág. 64

a las cuales las personas se ven sometidas para proveer a sus familias un nivel de vida, lo mas digno posible.

- Así, el objetivo central del enfoque de la Economía Social, es eliminar los problemas de desigualdad, pobreza y desempleo, que aquejan a una determinada población. Para ello se hace necesario plantear otro tipo alternativas políticas económicas más sociales y humanas, que contrarresten los efectos devastadores de la economía capitalista y el interés individual de conseguir riqueza, por encima del interés social.

BIBLIOGRAFÍA

ANÁLISIS DEL MERCADO LABORAL DEL AMB. Convenio IMEBU-USTA. Boletines trimestrales de 2004.

ARANGO, Gilberto. Estructura Económica Colombiana, Novena Edición. Mc Graw Hill, Bogotá 2001.

BORDARÍAS, Cristina. Las Mujeres y el Trabajo 1ª Edición. Rupturas Conceptuales. Edición ICARIA Barcelona, España. 1994

CARACTERIZACIÓN SOCIODEMOGRÁFICA DE LA POBLACIÓN EN SITUACIÓN DE DESPLAZAMIENTO UBICADA EN ASENTAMIENTOS DE LOS MUNICIPIOS DEL AMB Y LEBRIJA. Documento Elaborado con la Corporación Compromiso Codhes. Bucaramanga 2006.

CHÁVEZ, Rafael. La Economía Social como Enfoque Metodológico, como objeto de Estudio y como Disciplina Científica. Artículo Publicado en Revista CIRIEC-España, No. 33.

Corporación Metropolitana de Planeación y Desarrollo de Bucaramanga (CORPLAN). Situación Actual y Futuro Inmediato del AMB. Febrero de 2001.

CRANE, Catalina. Viceministro técnica de Hacienda. Seminario de Empleo y economía. Comentarios al Trabajo de Eduardo Lora, 2001.

Departamento Administrativo Nacional de Estadística DANE. Colombia Estadística 1990-2000. Encuesta Nacional de Hogares ENH (1995-2000) y Encuesta Continua de Hogares ECH (2001-2005). Censos 1985, 1993 y proyección 1998.

DNP: “Diez Años de Desarrollo Humano en Colombia 2003”. Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo PNUD 2003.

Diagnostico de la Situación de Salud en Santander. Secretaria de Salud Departamental de Santander. Hartmann Impresores, 2004.

Documento DNP: El Desempleo en Colombia, Diagnostico y Recomendaciones de Política. DNP-394

DORNBUSCH, Rudiger, y Otros. Macroeconomía (Octava Edición). Editorial Mc GRAW HILL. Madrid, España. 2002

ELIZAGA, Juan. Aspectos Demográficos de la Mano de Obra en América Latina. Centro Latinoamericano de demografía, CELADE. Santiago de Chile, 1971.

ESTUDIO DE MERCADO DE TRABAJO REGIONAL EN SANTANDER Y AMB. MINISTERIO DE TRABAJO Y SEGURIDAD SOCIAL. Serie de Estudios de Mercados de Trabajo Regionales EMTR-No 10. Editora Guadalupe Ltda. Santa fe de Bogotá, D.C., Colombia. 1998

Evaluación de la Política Social 2003. Contraloría General de la República. Bogotá, 2004

FICHA TÉCNICA DE LA SITUACIÓN HUMANITARIA. Departamento de Santander. UN-Colombia, Humanitarian Situation Room. 2005

FURIO-BLASCO, Elies (Compilador). Albert O. Hirschman y el Cambio Hacia el Desarrollo Económico. Fondo de Cultura Económica. México 1998

GALBRAITH, John K. Una Sociedad Mejor. Editorial Crítica. Barcelona, España. 1996.

GALBRAITH, John K. La Sociedad Opulenta, 2ª Edición. Barcelona, España. 1969

GARCÍA, Gustavo Adolfo. El componente Local de la informalidad laboral para las 10 Principales AM de Colombia 1988-2000. Departamento de Economía de la Universidad del Valle, 2005.

HIRSCHMAN, Albert. La Estrategia del Desarrollo Económico. Fondo de Cultura Económica. México, 1961.

HIRSCHMAN, Albert. Las Pasiones y los Intereses. Fondo de Cultura Económica. México D.F.

LÓPEZ, Hugo. Características y Determinantes de la oferta Laboral Colombiana y su Dinámica del Desempleo. Consideraciones Teóricas y Políticas. Seminario sobre Aspectos Teóricos y Experiencias Internacionales en Materia de Empleo y Desempleo, 2001.

LÓPEZ, Hugo. Contexto Macroeconómico Colombiano, Mercado Laboral y Urbano, y Retos para una Política de empleo. Documentos de trabajo. Fundación Frederick Ebert de Colombia (FESCOL). Bogotá, 1993.

LÓPEZ, Hugo. Ensayos sobre Economía Laboral Colombiana. FONADE, Carlos Valencia Editores. Bogota, 1996.

LORA, Eduardo. Técnicas de Medición Económica. Metodología y Aplicaciones en Colombia. TM editores, Fedesarrollo. Bogota, Colombia. 1991

LORA, Eduardo. El Desempleo: ¿Qué Hacer? Edición Alfaomega S.A. Bogota, Colombia. 2001

MAY, Ernesto (Coordinador General). La Pobreza en Colombia, un Estudio del Banco Mundial. TM Editores. Bogotá 1996

Plan Colombia: El Escalamiento del Conflicto Social y Armado. Por Piedad Córdoba Ruiz, Senadora de la República, presidenta del Comité de los Derechos Humanos del Senado.

POLANYÍ, Karl. La Gran Transformación, 2ª Edición. Juan Pablos Editor. México D.F. 1992.

RED NACIONAL DE MUJERES-CONFLUENCIA NACIONAL DE MUJERES. "Informe de Derechos humanos de las Mujeres en Colombia 2003". Bogotá, 2003.

SANDOVAL PRADA, Nohora. Trabajo de grado: Estudio del Mercado Laboral en el Área Metropolitana de Bucaramanga (1990-1998). Universidad Industrial de Santander. Bucaramanga, Colombia. 2001

SENA. Dirección de empleo y Trabajo. Observatorio Laboral y Ocupacional Colombiano. Serie de documentos laborales y Ocupacionales, No 4. Bogota, Julio de 2005

Transición Demográfica y Oferta de Fuerza de Trabajo en Colombia, Tomo II. Ministerio de Trabajo y Seguridad Social, republica de Colombia. Dirección Nacional del servicio Nacional de Empleo (SENALDE). Bogota, Colombia. 1986

TÉLLEZ, Rafael. Conflictos en la Construcción de la Ciudad Región Metropolitana, 2002.

URRUTIA, Miguel. Empleo y Economía. Memorias del Seminario. Banco de la República. Bogotá, 2001.

A N E X O S

POBLACIÓN TOTAL, EN EDAD DE TRABAJAR, ECONÓMICAMENTE ACTIVA, OCUPADA Y DESOCUPADA, % POBLACIÓN EN EDAD DE TRABAJAR, TASA GLOBAL DE PARTICIPACIÓN, DE OCUPACIÓN, Y DE DESEMPLEO 1995-2005 (ENERO-DICIEMBRE)											
<i>Concepto</i>	<i>Enero - Diciembre (Santa fe de Bogotá)</i>										
	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Población Total	5.704.523	5.848.790	6.006.848	6.109.083	6.272.029	6.418.871	6.557.753	6.698.167	6.851.209	7.012.630	7.166.984
PET	4.339.541	4.561.128	4.729.885	4.792.929	4.880.039	4.932.308	5.055.370	5.182.108	5.318.319	5.461.203	5.602.089
PEA	2.744.670	2.809.683	2.860.617	3.035.314	3.140.001	3.148.628	3.311.370	3.422.639	3.558.102	3.550.730	3.670.883
Ocupados	2.559.670	2.548.754	2.571.776	2.609.460	2.564.758	2.599.362	2.691.848	2.799.034	2.964.912	3.023.574	3.191.493
Desocupados	194.000	260.929	288.841	425.854	575.243	549.265	619.521	623.605	593.190	527.157	479.390
% PET	76,1	78,0	78,7	78,4	77,8	76,8	77,1	77,4	77,6	77,9	78,2
TGP	62,6	61,6	60,5	63,3	64,3	63,8	65,5	66,0	66,9	65,0	65,5
TO	59,0	55,9	54,4	54,4	52,5	52,7	53,2	54,0	55,7	55,4	57,0
TD	7,0	9,3	10,1	14,0	18,3	17,4	18,7	18,2	16,7	14,8	13,1

Fuente: DANE-ECH 2005

POBLACIÓN TOTAL, EN EDAD DE TRABAJAR, ECONÓMICAMENTE ACTIVA, OCUPADA Y DESOCUPADA, % POBLACIÓN EN EDAD DE TRABAJAR, TASA GLOBAL DE PARTICIPACIÓN, DE OCUPACIÓN, Y DE DESEMPLEO 1995-2005 (ENERO-DICIEMBRE)											
<i>Concepto</i>	<i>Enero - Diciembre (Barranquilla)</i>										
	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Población Total	1.391.714	1.420.111	1.450.677	1.487.915	1.520.831	1.552.119	1.585.937	1.620.434	1.655.396	1.690.831	1.726.447
PET	1.043.387	1.068.468	1.109.555	1.136.844	1.165.497	1.146.038	1.175.755	1.198.836	1.240.031	1.274.717	1.307.563
PEA	565.727	577.883	608.925	638.578	666.228	685.295	684.426	693.691	695.721	702.674	711.212
Ocupados	509.867	510.523	537.482	561.899	560.066	577.877	575.511	579.562	580.974	597.951	613.059
Desocupados	55.860	67.360	71.443	76.679	106.162	107.418	108.915	114.129	114.747	104.723	98.153
% PET	75,0	75,2	76,5	76,4	76,6	73,8	74,1	74,0	74,9	75,4	75,7
TGP	54,2	54,1	54,9	56,2	57,2	59,8	58,2	57,9	56,1	55,1	54,4
TO	48,9	47,8	48,4	49,4	48,0	50,4	48,9	48,3	46,9	46,9	46,9
TD	9,8	11,6	11,7	12,0	15,9	15,7	15,9	16,5	16,5	14,9	13,8

Fuente: DANE-ECH 2005

POBLACIÓN TOTAL, EN EDAD DE TRABAJAR, ECONÓMICAMENTE ACTIVA, OCUPADA Y DESOCUPADA, % POBLACIÓN EN EDAD DE TRABAJAR, TASA GLOBAL DE PARTICIPACIÓN, DE OCUPACIÓN, Y DE DESEMPLEO 1995-2005 (ENERO-DICIEMBRE)											
<i>Concepto</i>	<i>Enero - Diciembre (Cali)</i>										
	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Población Total	1.937.633	1.978.102	2.023.642	2.093.113	2.145.121	2.195.769	2.248.666	2.301.814	2.356.110	2.410.823	2.466.106
PET	1.509.799	1.536.134	1.567.446	1.629.575	1.673.009	1.683.969	1.731.509	1.779.457	1.828.718	1.877.159	1.925.765
PEA	888.337	899.526	988.988	1.057.115	1.118.246	1.116.156	1.165.267	1.181.918	1.231.114	1.238.600	1.289.202
Ocupados	796.658	772.714	821.849	851.457	880.532	921.263	952.990	994.376	1.041.481	1.061.707	1.122.702
Desocupados	91.679	126.812	167.139	205.658	237.714	194.893	212.277	187.542	189.633	176.893	166.500
% PET	77,9	77,6	77,4	77,8	77,9	76,7	77,0	77,3	77,6	77,9	78,1
TGP	58,8	58,6	62,2	64,9	66,8	66,3	67,3	66,4	67,3	66,0	66,9
TO	52,8	50,3	52,4	52,2	52,6	54,7	55,0	55,9	57,0	56,6	58,3
TD	10,3	14,1	17,3	19,4	21,2	17,5	18,2	15,9	15,4	14,3	12,9

Fuente: DANE-ECH 2005

POBLACIÓN TOTAL, EN EDAD DE TRABAJAR, ECONÓMICAMENTE ACTIVA, OCUPADA Y DESOCUPADA, % POBLACIÓN EN EDAD DE TRABAJAR, TASA GLOBAL DE PARTICIPACIÓN, DE OCUPACIÓN, Y DE DESEMPLEO 1995-2005 (ENERO-DICIEMBRE)											
<i>Concepto</i>	<i>Enero - Diciembre (Medellín)</i>										
	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Población Total	2.602.141	2.661.934	2.723.121	2.718.552	2.769.225	2.805.631	2.850.856	2.896.404	2.940.949	2.985.079	3.035.771
PET	2.028.908	2.062.493	2.132.259	2.125.913	2.147.398	2.185.337	2.227.455	2.270.332	2.312.572	2.354.862	2.402.730
PEA	1.153.890	1.183.833	1.245.275	1.274.251	1.295.229	1.338.387	1.359.287	1.402.012	1.439.751	1.446.691	1.421.569
Ocupados	1.032.984	1.034.287	1.065.575	1.068.414	1.013.105	1.089.332	1.112.504	1.160.397	1.209.313	1.223.367	1.221.835
Desocupados	120.906	149.546	179.700	205.837	282.124	249.055	246.783	241.614	230.438	223.324	199.734
% PET	78,0	77,5	78,3	78,2	77,5	77,9	78,1	78,4	78,6	78,9	79,1
TGP	56,9	57,4	58,4	59,9	60,3	61,2	61,0	61,8	62,3	61,4	59,2
TO	50,9	50,1	50,0	50,2	47,2	49,8	49,9	51,1	52,3	52,0	50,9
TD	10,4	12,6	14,4	16,1	21,8	18,6	18,2	17,2	16,0	15,4	14,1

Fuente: DANE-ECH 2005

POBLACIÓN TOTAL, EN EDAD DE TRABAJAR, ECONÓMICAMENTE ACTIVA, OCUPADA Y DESOCUPADA, % POBLACIÓN EN EDAD DE TRABAJAR, TASA GLOBAL DE PARTICIPACIÓN, DE OCUPACIÓN, Y DE DESEMPLEO 1995-2005 (ENERO-DICIEMBRE)

Concepto	Enero - Diciembre (Bucaramanga)										
	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Población Total	843.329	867.650	889.522	883.476	902.475	921.217	940.090	959.620	978.970	998.303	1.017.358
PET	641.693	662.528	682.148	672.680	692.820	693.608	711.437	730.018	748.468	767.195	785.934
PEA	409.587	429.111	433.013	436.765	446.353	486.737	487.224	496.298	513.567	506.327	514.562
Ocupados	367.368	379.063	383.955	371.915	360.569	410.437	399.102	395.334	422.025	421.238	436.048
Desocupados	42.219	50.048	49.058	64.850	85.784	76.300	88.122	100.964	91.542	85.090	78.514
% PET	76,1	76,3	76,7	76,1	76,8	75,3	75,7	76,1	76,5	76,8	77,3
TGP	63,6	64,8	63,5	64,9	64,4	70,2	68,5	68,0	68,6	66,0	65,5
TO	57,2	57,2	56,3	55,3	52,0	59,2	56,1	54,2	56,4	54,9	55,5
TD	10,3	11,7	11,3	14,8	19,2	15,7	18,1	20,3	17,8	16,8	15,3

Fuente: DANE-ECH 2005

POBLACIÓN TOTAL, EN EDAD DE TRABAJAR, ECONÓMICAMENTE ACTIVA, OCUPADA Y DESOCUPADA, % POBLACIÓN EN EDAD DE TRABAJAR, TASA GLOBAL DE PARTICIPACIÓN, DE OCUPACIÓN, Y DE DESEMPLEO 1995-2005 (ENERO-DICIEMBRE)

Concepto	Enero - Diciembre (Manizales)										
	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Población Total	358.263	363.374	369.729	364.569	368.905	371.322	374.794	378.456	385.316	389.159	393.015
PET	278.918	281.102	287.577	287.281	293.210	283.583	287.946	292.503	299.534	304.038	308.640
PEA	155.543	156.334	160.859	166.124	171.542	178.351	179.238	183.821	180.554	177.701	176.565
Ocupados	139.663	135.784	140.807	139.081	135.433	147.548	145.981	148.594	146.716	144.565	146.296
Desocupados	15.880	20.550	20.052	27.043	36.109	30.804	33.258	35.227	33.838	33.136	30.269
% PET	77,8	77,3	77,8	78,8	79,5	76,4	76,8	77,3	77,7	78,1	78,5
TGP	55,8	55,6	55,9	57,8	58,5	62,9	62,2	62,6	60,3	58,4	57,2
TO	50,1	48,3	49,0	48,4	46,2	52,0	50,7	50,8	49,0	47,5	47,4
TD	10,2	13,1	12,5	15,5	21,0	17,3	18,6	19,2	18,7	18,6	17,1

Fuente: DANE-ECH 2005

POBLACIÓN TOTAL, EN EDAD DE TRABAJAR, ECONÓMICAMENTE ACTIVA, OCUPADA Y DESOCUPADA, % POBLACIÓN EN EDAD DE TRABAJAR, TASA GLOBAL DE PARTICIPACIÓN, DE OCUPACIÓN, Y DE DESEMPLEO 1995-2005 (ENERO-DICIEMBRE)											
<i>Concepto</i>	<i>Enero - Diciembre (Pasto)</i>										
	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Población Total	304.302	313.338	322.948	324.571	332.711	340.228	348.551	356.711	365.203	373.285	383.215
PET	229.436	238.187	245.685	246.933	258.062	249.274	256.716	264.137	271.845	279.381	288.307
PEA	140.439	152.604	15.817	162.953	169.024	169.034	178.231	177.137	182.087	182.003	181.774
Ocupados	123.827	130.929	134.804	136.809	136.385	142.210	143.616	145.089	149.180	147.706	154.649
Desocupados	16.612	21.675	23.812	26.144	32.639	26.825	34.615	32.048	32.907	34.297	27.125
% PET	75,4	76,0	76,1	76,1	77,5	73,3	73,7	74,0	74,4	74,8	75,2
TGP	61,2	64,0	64,5	66,0	65,5	67,8	69,4	67,1	67,0	65,1	63,0
TO	54,0	55,0	54,9	55,4	52,8	57,0	55,9	54,9	54,9	52,9	53,6
TD	11,8	14,2	15,0	16,0	19,3	15,9	19,4	18,1	18,1	18,8	14,9

Fuente: DANE-ECH 2005

Población Total 7 Principales Áreas Metropolitanas

<i>Ciudad</i>	<i>Enero - Diciembre</i>										
	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Bogotá	5.704.523	5.848.790	6.006.848	6.109.083	6.272.029	6.418.871	6.557.753	6.698.167	6.851.209	7.012.630	7.166.984
Barranquilla	1.391.714	1.420.111	1.450.677	1.487.915	1.520.831	1.552.119	1.585.937	1.620.434	1.655.396	1.690.831	1.726.447
Cali	1.937.633	1.978.102	2.023.642	2.093.113	2.145.121	2.195.769	2.248.666	2.301.814	2.356.110	2.410.823	2.466.106
Medellín	2.602.141	2.661.934	2.723.121	2.718.552	2.769.225	2.805.631	2.850.856	2.896.404	2.940.949	2.985.079	3.035.771
Bucaramanga	843.329	867.650	889.522	883.476	902.475	921.217	940.090	959.620	978.970	998.303	1.017.358
Manizales	358.263	363.374	369.729	364.569	368.905	371.322	374.794	378.456	385.316	389.159	393.015
Pasto	304.302	313.338	322.948	324.571	332.711	340.228	348.551	356.711	365.203	373.285	383.215

Fuente: DANE-ECH 2005

Población en Edad de Trabajar 7 Principales Áreas Metropolitanas

Ciudad	Enero - Diciembre										
	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Bogotá	4.339.541	4.561.128	4.729.885	4.792.929	4.880.039	4.932.308	5.055.370	5.182.108	5.318.319	5.461.203	5.602.089
Barranquilla	1.043.387	1.068.468	1.109.555	1.136.844	1.165.497	1.146.038	1.175.755	1.198.836	1.240.031	1.274.717	1.307.563
Cali	1.509.799	1.536.134	1.567.446	1.629.575	1.673.009	1.683.969	1.731.509	1.779.457	1.828.718	1.877.159	1.925.765
Medellín	2.028.908	2.062.493	2.132.259	2.125.913	2.147.398	2.185.337	2.227.455	2.270.332	2.312.572	2.354.862	2.402.730
Bucaramanga	641.693	662.528	682.148	672.680	692.820	693.608	711.437	730.018	748.468	767.195	785.934
Manizales	278.918	281.102	287.577	287.281	293.210	283.583	287.946	292.503	299.534	304.038	308.640
Pasto	229.436	238.187	245.685	246.933	258.062	249.274	256.716	264.137	271.845	279.381	288.307

Fuente: DANE-ECH 2005

Población Económicamente Activa 7 Principales Áreas Metropolitanas

Ciudad	Enero - Diciembre										
	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Bogotá	2.744.670	2.809.683	2.860.617	3.035.314	3.140.001	3.148.628	3.311.370	3.422.639	3.558.102	3.550.730	3.670.883
Barranquilla	565.727	577.883	608.925	638.578	666.228	685.295	684.426	693.691	695.721	702.674	711.212
Cali	888.337	899.526	988.988	1.057.115	1.118.246	1.116.156	1.165.267	1.181.918	1.231.114	1.238.600	1.289.202
Medellín	1.153.890	1.183.833	1.245.275	1.274.251	1.295.229	1.338.387	1.359.287	1.402.012	1.439.751	1.446.691	1.421.569
Bucaramanga	409.587	429.111	433.013	436.765	446.353	486.737	487.224	496.298	513.567	506.327	514.562
Manizales	155.543	156.334	160.859	166.124	171.542	178.351	179.238	183.821	180.554	177.701	176.565
Pasto	140.439	152.604	15.817	162.953	169.024	169.034	178.231	177.137	182.087	182.003	181.774

Fuente: DANE-ECH 2005

Población Ocupada 7 Principales Áreas Metropolitanas

Ciudad	Enero - Diciembre										
	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Bogotá	2.559.670	2.548.754	2.571.776	2.609.460	2.564.758	2.599.362	2.691.848	2.799.034	2.964.912	3.023.574	3.191.493
Barranquilla	509.867	510.523	537.482	561.899	560.066	577.877	575.511	579.562	580.974	597.951	613.059
Cali	796.658	772.714	821.849	851.457	880.532	921.263	952.990	994.376	1.041.481	1.061.707	1.122.702
Medellín	1.032.984	1.034.287	1.065.575	1.068.414	1.013.105	1.089.332	1.112.504	1.160.397	1.209.313	1.223.367	1.221.835
Bucaramanga	367.368	379.063	383.955	371.915	360.569	410.437	399.102	395.334	422.025	421.238	436.048
Manizales	139.663	135.784	140.807	139.081	135.433	147.548	145.981	148.594	146.716	144.565	146.296
Pasto	123.827	130.929	134.804	136.809	136.385	142.210	143.616	145.089	149.180	147.706	154.649

Fuente: DANE-ECH 2005

Población Desocupada 7 Principales Áreas Metropolitanas

Ciudad	Enero - Diciembre										
	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Bogotá	194.000	260.929	288.841	425.854	575.243	549.265	619.521	623.605	593.190	527.157	479.390
Barranquilla	55.860	67.360	71.443	76.679	106.162	107.418	108.915	114.129	114.747	104.723	98.153
Cali	91.679	126.812	167.139	205.658	237.714	194.893	212.277	187.542	189.633	176.893	166.500
Medellín	120.906	149.546	179.700	205.837	282.124	249.055	246.783	241.614	230.438	223.324	199.734
Bucaramanga	42.219	50.048	49.058	64.850	85.784	76.300	88.122	100.964	91.542	85.090	78.514
Manizales	15.880	20.550	20.052	27.043	36.109	30.804	33.258	35.227	33.838	33.136	30.269
Pasto	16.612	21.675	23.812	26.144	32.639	26.825	34.615	32.048	32.907	34.297	27.125

Fuente: DANE-ECH 2005

% DE POBLACIÓN EN EDAD DE TRABAJAR

Ciudad	Enero - Diciembre										
	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Bogotá	76,1	78,0	78,7	78,4	77,8	76,8	77,1	77,4	77,6	77,9	78,2
Barranquilla	75,0	75,2	76,5	76,4	76,6	73,8	74,1	74,0	74,9	75,4	75,7
Cali	77,9	77,6	77,4	77,8	77,9	76,7	77,0	77,3	77,6	77,9	78,1
Medellín	78,0	77,5	78,3	78,2	77,5	77,9	78,1	78,4	78,6	78,9	79,1
Bucaramanga	76,1	76,3	76,7	76,1	76,8	75,3	75,7	76,1	76,5	76,8	77,3
Manizales	77,8	77,3	77,8	78,8	79,5	76,4	76,8	77,3	77,7	78,1	78,5
Pasto	75,4	76,0	76,1	76,1	77,5	73,3	73,7	74,0	74,4	74,8	75,2

Fuente: DANE-ECH 2005

TASA GLOBAL DE PARTICIPACIÓN 7 PRINCIPALES ÁREAS METROPOLITANAS

Ciudad	Enero - Diciembre										
	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Bogotá	62,6	61,6	60,5	63,3	64,3	63,8	65,5	66,0	66,9	65,0	65,5
Barranquilla	54,2	54,1	54,9	56,2	57,2	59,8	58,2	57,9	56,1	55,1	54,4
Cali	58,8	58,6	62,2	64,9	66,8	66,3	67,3	66,4	67,3	66,0	66,9
Medellín	56,9	57,4	58,4	59,9	60,3	61,2	61,0	61,8	62,3	61,4	59,2
Bucaramanga	63,6	64,8	63,5	64,9	64,4	70,2	68,5	68,0	68,6	66,0	65,5
Manizales	55,8	55,6	55,9	57,8	58,5	62,9	62,2	62,6	60,3	58,4	57,2
Pasto	61,2	64,0	64,5	66,0	65,5	67,8	69,4	67,1	67,0	65,1	63,0

Fuente: DANE-ECH 2005

TASA DE OCUPACIÓN 7 PRINCIPALES AM

<i>Ciudad</i>	<i>Enero - Diciembre</i>										
	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Bogotá	59,0	55,9	54,4	54,4	52,5	52,7	53,2	54,0	55,7	55,4	57,0
Barranquilla	48,9	47,8	48,4	49,4	48,0	50,4	48,9	48,3	46,9	46,9	46,9
Cali	52,8	50,3	52,4	52,2	52,6	54,7	55,0	55,9	57,0	56,6	58,3
Medellín	50,9	50,1	50,0	50,2	47,2	49,8	49,9	51,1	52,3	52,0	50,9
Bucaramanga	57,2	57,2	56,3	55,3	52,0	59,2	56,1	54,2	56,4	54,9	55,5
Manizales	50,1	48,3	49,0	48,4	46,2	52,0	50,7	50,8	49,0	47,5	47,4
Pasto	54,0	55,0	54,9	55,4	52,8	57,0	55,9	54,9	54,9	52,9	53,6

Fuente: DANE-ECH 2005

TASA DE DESOCUPACIÓN 7 PRINCIPALES ÁREAS METROPOLITANAS

<i>Ciudad</i>	<i>Enero - Diciembre</i>										
	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Bogotá	7,0	9,3	10,1	14,0	18,3	17,4	18,7	18,2	16,7	14,8	13,1
Barranquilla	9,8	11,6	11,7	12,0	15,9	15,7	15,9	16,5	16,5	14,9	13,8
Cali	10,3	14,1	17,3	19,4	21,2	17,5	18,2	15,9	15,4	14,3	12,9
Medellín	10,4	12,6	14,4	16,1	21,8	18,6	18,2	17,2	16,0	15,4	14,1
Bucaramanga	10,3	11,7	11,3	14,8	19,2	15,7	18,1	20,3	17,8	16,8	15,3
Manizales	10,2	13,1	12,5	15,5	21,0	17,3	18,6	19,2	18,7	18,6	17,1
Pasto	11,8	14,2	15,0	16,0	19,3	15,9	19,4	18,1	18,1	18,8	14,9

Fuente: DANE-ECH 2005