

Diagnóstico Provincial como Base para la Planeación Estratégica de Soto Norte

Mauricio José Lozano Giraldo

Trabajo de Grado para Optar al Título de Ingeniero Industrial

Director

Juan Pablo Pimiento Martínez

Magister en Gerencia de Negocios

Codirectora

Ginna Paola Castro Castaño

Magister en Gestión de Ciencia Tecnología e Innovación

Universidad Industrial de Santander

Facultad de Ingenierías Físicomecánicas

Escuela de Estudios Industriales y Empresariales

Ingeniería Industrial

Bucara manga

2026

Tabla de Contenido

	Pág.
Introducción	12
1. Generalidades del Proyecto.....	14
1.1. Modalidad del Proyecto.....	14
1.2. Nombre de la Empresa	14
1.3. Palabras Clave	14
2. Planteamiento del Problema	14
3. Objetivos.....	16
3.1 Objetivo General.....	16
3.2 Objetivos Específicos	16
3.3 Resultados Esperados	16
4. Marco de Referencia.....	17
4.1 Marco de Antecedentes	17
4.2 Marco Teórico	18
4.2.1 Marco Legal.....	18
4.2.2 Marco Conceptual.....	20
4.2.2.1 Diagnóstico territorial.	20
4.2.2.1.1 Definición.....	21
4.2.2.1.2 Función.....	23
4.2.2.3.2 Funcionalidad Territorial.....	23
4.2.2.4 Provincias Administrativas y de Planificación de Santander (PAP).	23
4.2.2.4.1 Definición.....	24

4.2.2.4.2 Función.....	25
4.2.2.4.3 Retos.....	26
4.2.2.5 Actores.....	26
4.2.2.5.1 Definición.....	27
4.2.2.5.2 Tipos de actores.....	28
5. Metodología.....	29
5.1 Etapa 1.....	29
Actividad 1.....	29
Actividad 2.....	29
Actividad 3.....	31
5.2 Etapa 2.....	32
Actividad 1.....	32
Actividad 2.....	33
5.3 Etapa 3.....	33
Actividad 1.....	34
Actividad 2.....	34
Actividad 3.....	34
5.4 Etapa 4.....	34
Actividad 1.....	34
Actividad 2.....	35
Actividad 3.....	36
5.5 Etapa 5.....	37
Actividad 1.....	37
Actividad 2.....	37
6. Análisis Histórico y Factores Naturales de la Región.....	37

6.1 Historia de Soto Norte	38
6.2 Geografía de la Región.....	39
6.3 Principales amenazas ambientales de la región	40
7. Análisis de Factores Antrópicos	45
7.1 Temática sociodemográfica.....	46
7.1.1 Demografía y población.....	47
7.1.2 Servicios públicos domiciliarios	50
7.1.3 Salud	55
7.1.4 Nivel, calidad y condiciones de vida	57
7.1.5 Educación, Ciencia, Tecnología e Innovación	59
7.1.5.1 Tasa de educación.	60
7.1.6 Cultura	62
7.1.7 Recreación y deporte	63
7.1.8 Seguridad y defensa	64
7.1.9 Administración pública.....	67
7.1.10 Actividad política y asociativa.....	70
7.2 Temática económica	74
7.2.1 Cuentas económicas.....	75
7.2.2 Agricultura, ganadería y pesca.....	75
7.2.3 Comercio.....	79
7.2.4 Servicios (turismo, hoteles, restaurantes y otros).....	82
7.2.5 Minero energético	84
7.2.6 Construcción	85
7.2.7 Transporte	86
7.2.8 Tecnologías de la Información y las Comunicaciones.....	89
7.2.9 Finanzas públicas y estadísticas fiscales	90

7.3 Temática ambiental.....	91
7.3.1 Recursos ambientales y su uso.....	91
8. Diagnóstico de la Provincia Soto Norte.....	91
8.1 Análisis DOFA	91
8.2 Factores críticos.....	93
8.2.1 Necesidades	94
8.3 Acciones propuestas para abordar problemáticas.....	95
9. Identificación de Stakeholders	98
9.1 Identificación de actores o stakeholders	98
9.1.1 Actores institucionales y gubernamentales:	98
9.1.2 Actores productivos y económicos	98
9.3.3 Actores comunitarios y sociales.....	98
9.4.4 Actores externos y aliados potenciales	99
9.2 Priorización de actores.....	99
9.3 Mapeo de actores	100
9.4 Presentación del Diagnóstico.....	100
10. Conclusiones	101
11. Recomendaciones	103
Referencias Bibliográficas	105

Lista de Tablas

	Pág.
Tabla 1 <i>Áreas temáticas y sub temáticas del DANE</i>	30
Tabla 2 <i>Clasificación de Actores</i>	36
Tabla 3 <i>Tasa de educación provincia Soto Norte 2023</i>	60
Tabla 4 <i>Total activos e ingresos por municipio</i>	73
Tabla 5 <i>Cantidad de asociados y de empleados por municipio</i>	73
Tabla 6 <i>Censo de aves municipios provincia Soto Norte 2025</i>	78
Tabla 7 <i>Empresas registradas por municipio en la Cámara de Comercio de Bucaramanga</i>	80
Tabla 8 <i>Análisis DOFA</i>	92

Lista de Figuras

	Pág.
Figura 1 <i>Mapa de amenaza de movimientos en masa</i>	41
Figura 2 <i>Mapa de susceptibilidad de cobertura vegetal a incendios forestales</i>	42
Figura 3 <i>Mapa de susceptibilidad de erosión</i>	43
Figura 4 <i>Mapa de integración de amenazas de la provincia de Soto Norte</i>	44
Figura 5 <i>MOT Actual Ambiental – Fragmentación Ecosistémica del Departamento de Santander</i>	45
Figura 6. <i>Proyecciones de la población rural en la provincia Soto Norte 2020-2035</i>	47
Figura 7 <i>Proyecciones de la población urbana en la provincia Soto Norte 2020-2035</i>	49
Figura 8 <i>Nacimientos en los municipios de la Provincia Soto Norte en el 2024</i>	50
Figura 9 <i>Cobertura de acueducto 2016-2022</i>	51
Figura 10 <i>Cobertura de servicios de alcantarillado 2016-2022</i>	53
Figura 11 <i>Consumo promedio de agua por municipio</i>	54
Figura 12 <i>Cobertura afiliación en salud con corte a abril de 2025</i>	56
Figura 13 <i>Cobertura en salud según régimen con corte a abril de 2025</i>	57
Figura 14 <i>Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas en zonas urbanas y rurales de la provincia Soto Norte</i>	58
Figura 15 <i>Tasa de estudiantes de primaria matriculados provincia Soto Norte 2020 a 2023</i>	61
Figura 16 <i>Tasa de estudiantes de básica y media matriculados</i>	61
Figura 17 <i>Indicadores de criminalidad provincia Soto Norte 2023</i>	65
Figura 18 <i>Número de casos de hurto en la provincia Soto Norte 2023.</i>	66
Figura 19 <i>Casos de violencia registrados contra la infancia, adolescencia y juventud 2024</i>	67

DIAGNÓSTICO PROVINCIAL DE SOTO NORTE	8
Figura 20 <i>Puntaje cuatrienio IDI municipios de la provincia Soto Norte</i>	68
Figura 21 <i>Índice de Desempeño Institucional Alcaldías 2024</i>	69
Figura 22 <i>Índice de Desempeño Institucional hospitales 2024</i>	89
Figura 23 <i>Total de las mesas y puestos de sufragios por municipio</i>	71
Figura 24 <i>Cantidad de habitantes habilitadas para ejercer el derecho al sufragio</i>	72
Figura 25 <i>Cultivos y área sembrada provincia Soto Norte 2023</i>	76
Figura 26 <i>Cultivos y área cosechada provincia Soto Norte 2023</i>	76
Figura 27 <i>Cultivos y producción en toneladas provincia Soto Norte 2023</i>	77
Figura 28 <i>Censos bovinos y predios provincia Soto Norte 2025</i>	78
Figura 29 <i>Censos porcinos provincia Soto Norte 2025</i>	79
Figura 30 <i>Empresas de la provincia Soto Norte inscritas en la Cámara de Comercio</i>	80
Figura 31 <i>Ventas totales en los municipios de la provincia Soto Norte en 2024</i>	81
Figura 32 <i>Emprendimientos y número de empleos creados en 2024</i>	82
Figura 33 <i>Empresas hoteleras, restaurantes y prestadoras de servicios en la provincia Soto Norte 2024</i>	83
Figura 34 <i>Variación de ventas hoteles y restaurantes 2023/2024</i>	83
Figura 35 <i>Turistas extranjeros visitantes en la provincia</i>	84
Figura 36 <i>Empresas del sector construcción registradas en la Cámara de Comercio en 2024</i>	85
Figura 37 <i>Déficit cualitativo y cuantitativo de vivienda en la provincia Soto Norte</i>	86
Figura 38 <i>Estado de la red vial primaria departamental</i>	87
Figura 39 <i>Red vial secundaria provincia Soto Norte</i>	88
Figura 40 <i>Penetración de banda ancha municipios provincia Soto Norte</i>	90
Figura 41 <i>Matriz CAME de Soto Norte</i>	96

DIAGNÓSTICO PROVINCIAL DE SOTO NORTE	9
Figura 42 <i>Matriz CAME acciones recomendadas</i>	97
Figura 43 <i>Priorización de actores</i>	99
Figura 44 <i>Mapeo de actores</i>	100
Figura 45 <i>en la página 101</i>	en la página 101

Resumen

Título: Diagnóstico Provincial como Base para la Planeación Estratégica de Soto Norte^{1*}.

Autor: Mauricio José Lozano Giraldo^{2**}.

Palabras Clave: Soto Norte, Provincia Administrativa y de Planificación (PAP), Diagnóstico Provincial, Planeación Estratégica.

Descripción:

El presente documento tiene como objetivo elaborar el diagnóstico de la provincia de Soto Norte, cimiento de la formulación estratégica, que le permitirá conformarse como Provincia Administrativa y de Planificación - PAP. Para tal fin, se llevó a cabo una revisión sistémica de métodos mixtos, buscando identificar, analizar y sintetizar datos cualitativos y cuantitativos de los hallazgos de estudios de investigación relevantes relacionados con el Diagnóstico Provincial como Base para la Planeación Estratégica de Soto Norte. Bajo esta metodología, se realizó una revisión de literatura, estudios, planes y programas relacionados con el desarrollo los 6 municipios que conforman la provincia Soto Norte; posteriormente, se analizaron los resultados de la revisión de literatura y la información estadística disponible; permitiendo identificar las partes interesadas de la provincia para apoyar la planeación de la fase de participación colectiva o mesas en las que se validará el diagnóstico.

Los principales hallazgos evidencian problemas comunes, el desaprovechamiento de potencialidades subregionales, la falta de economías de escala, así como a la carencia de una visión del ordenamiento territorial que conlleve a una planificación estratégica del desarrollo. Además, existen brechas importantes entre la cobertura de servicio de alcantarillado rural y urbano, así como cobertura de banda ancha, subdesarrollo en las vías, carecen de acceso a condiciones esenciales, como vivienda, educación y servicios básicos (electricidad e internet), reflejando una mayor desigualdad. Estas regiones dependen de las prácticas mineras y agrícolas, sin embargo, la falta de inversión en infraestructura, el cambio climático y los cambios sociales impactan el desarrollo social y económico de la provincia.

^{1*} Trabajo de Grado.

^{2**} Facultad de Ingenierías Físicomecánicas. Escuela de Estudios Industriales y Empresariales. Director: Juan Pablo Pimiento Martínez, Magister en Gerencia de Negocios.

Abstract

Title: Provincial Diagnosis as a Basis for the Strategic Planning of Soto Norte. Provincial Diagnosis as a Basis for Strategic Planning in Soto Norte^{3*}.

Author: Mauricio José Lozano Giraldo^{4**}.

Keywords: Soto Norte, Administrative and Planning Province (PAP), Provincial Diagnosis, Strategic Planning.

Description:

The purpose of this document is to develop a diagnosis of the Soto Norte Province, which will serve as the foundation for strategic formulation, enabling it to become an Administrative and Planning Province (PAP). To this end, a mixed-methods systematic review was conducted to identify, analyze, and synthesize qualitative and quantitative data from relevant research studies related to the Provincial Diagnosis as the Basis for Strategic Planning in Soto Norte. Under this methodology, a review was conducted of literature, studies, plans, and programs related to the development of the six municipalities that make up the Soto Norte province; subsequently, the results of the literature review and the available statistical information were analyzed, enabling the identification of the province's stakeholders to support the planning of the collective participation phase or roundtables at which the diagnosis will be validated.

The main findings highlight common problems, the underutilization of subregional potential, the lack of economies of scale, and the absence of a territorial planning vision that leads to strategic development planning. Furthermore, there are significant gaps in rural and urban sewerage service coverage, as well as in broadband access; underdeveloped roads; and a lack of access to essential conditions such as housing, education, and basic services (electricity and internet), reflecting greater inequality. These regions depend on mining and agricultural practices; however, the lack of investment in infrastructure, climate change, and social shifts impact the province's social and economic development.

^{3*} Bachelor's Thesis,

^{4**} Faculty of Physicomechanical Engineering. School of Industrial and Business Studies. Director: Juan Pablo Pimiento Martínez, Magister en Gerencia de Negocios.

Introducción

El presente trabajo está encaminado a proporcionar un diagnóstico de la situación actual de la provincia Soto Norte, a través de un análisis documental que compile la situación actual de la provincia y reúna los estudios que se han logrado a lo largo de los años con la estructura en las áreas temáticas y subtemáticas definidas por el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). Además, se busca identificar los factores críticos sobre los cuales trabajará el Esquema Asociativo Territorial (EAT) y que son la base para la priorización de proyectos de impacto regional.

A través de una primera revisión de literatura, se logró evidenciar que los municipios de la Provincia son sexta categoría y que existen amplias brechas de desarrollo como emerge del índice de competitividad; por lo tanto, es necesario asociarse para aprovechar al máximo “los instrumentos de política pública”.

El documento dispone de diez capítulos, el primero de ellos contiene toda la información general del proyecto: introducción, palabras clave. El segundo capítulo contiene el planteamiento del problema. El tercero dispone los objetivos, resultados esperados y metodología; El cuarto capítulo corresponde al marco de referencia, compuesto del marco de antecedentes y el marco teórico, dividiendo el último en legal y conceptual. En el quinto se da a conocer la metodología a usar para la resolución del proyecto. El sexto capítulo muestra un análisis inicial, general e histórico de la región antes de comenzar con el análisis estadístico y de factores antrópicos; este análisis inicial es un resumen de la recopilación de los datos más importantes de los documentos base de la provincia de los que se tiene información, como: historia, geografía, principales amenazas ambientales y aspectos sociales y económicos de la región, a grandes rasgos; tomados de los Planes de Ordenamiento Departamental (POD) de Santander, Soto Norte, y la Oficina de

Gestión del Riesgo de Desastres (GRD). El séptimo abarca todos los factores antrópicos que han afectado la región, desde lo social, demográfico, económico y ambiental. El capítulo octavo es el diagnóstico general de todos los factores encontrados, y el ordenamiento de estos según el cómo afecten a la provincia, determinado según un análisis DOFA que permite la identificación de los factores críticos, y de ahí el desarrollo de propuestas. Para el capítulo nueve se cuenta con la identificación de los stakeholders, su caracterización, priorización y mapeo. Continuando con el décimo que muestra las conclusiones realizadas tras el diagnóstico. Finalizando así con el capítulo once el cual muestra las recomendaciones generadas a la Secretaría de Planeación a través de la presentación de este diagnóstico al stakeholder más importante.

1. Generalidades del Proyecto

1.1. Modalidad del Proyecto

Práctica Social.

1.2. Nombre de la Empresa

Secretaría de Planeación – Gobernación de Santander.

1.3. Palabras Clave

Diagnóstico provincial, planeación estratégica, Esquema Asociativo Territorial, EAT, Provincias Administrativas y de Planificación, PAP, Departamento Administrativo Nacional de Estadística, DANE, Departamento Nacional de Planeación, DNP, plan estratégico.

2. Planteamiento del Problema

Según Jiménez (2020), los EAT se han tomado como una salida a la incapacidad de los territorios para satisfacer sus necesidades, cumpliendo con proyectos y planes de amplio alcance que de otra forma se verían obstaculizados por diferentes motivos como el fraccionamiento en soluciones a problemas comunes, el desaprovechamiento de potencialidades subregionales, la falta de economías de escala, así como a la carencia de una visión del ordenamiento territorial que conlleve a una planificación estratégica del desarrollo. Además, el desarrollo de una EAT como las Provincias Administrativas y de Planificación (PAP) sirve también como objeto armonizador durante los ciclos electorales y de planeación con lógicas, tiempos y perspectivas diferentes (p. 2).

Las PAP también permiten la coordinación de los municipios y otros actores sociales en pro de la planificación y gestión de recursos del Sistema General de Regalías (SGR)

De este modo, el grupo de Planificación e Información Territorial ofrece su apoyo técnico para dar comienzo a la integración de las PAP y cumplir con los requisitos para conformarse. Tales

requisitos incluyen un plan estratégico integral que tenga en cuenta los problemas que enfrentan las provincias como tal, descartando las situaciones exclusivamente municipales, y aquellas fuera de las capacidades de la PAP recién conformada, obteniendo así una visión clara de las problemáticas que la provincia debe abarcar.

Por este motivo, se hace necesaria la recopilación de información del estado actual de los 5 municipios que conforman a la provincia de Soto Norte, a través de una revisión de literatura y datos secundarios de los estudios oficiales ya realizados sobre el territorio en cuestión por parte de las diferentes entidades territoriales de relevancia, como investigadores, el DANE, la Gobernación de Santander, la Cámara de Comercio, los ministerios, el Departamento Nacional de Planeación (DNP), entre otros.

Así mismo, el principal objetivo de este primer estudio o diagnóstico de los datos provinciales tiene como finalidad ofrecer una imagen de la situación actual de la provincia en sus tres áreas temáticas: económica, sociodemográfica o ambiental, para poder usarlo como base o foco del estudio posterior a mayor rango, profundidad, y capacidades que la Secretaría de Planeación de la Gobernación de Santander llevará a cabo en conjunto con los actores clave del área elegida, para poder establecer un Plan Estratégico Provincial a mediano plazo que cumpla las veces de la “Misión” de la PAP en los próximos 8 a 10 años.

3. Objetivos

3.1 Objetivo General

Elaborar el diagnóstico de la provincia de Soto Norte, cimiento de la formulación estratégica, que le permitirá conformarse como Provincia Administrativa y de Planificación - PAP.

3.2 Objetivos Específicos

Realizar una revisión de literatura, estudios, planes y programas que estén relacionados con el desarrollo de la provincia Soto Norte.

Analizar los resultados de la revisión de literatura y la información estadística disponible para la provincia Soto Norte y producir el diagnóstico.

Identificar las partes interesadas de la provincia para apoyar la planeación de la fase de participación colectiva o mesas en las que se validará el diagnóstico.

Presentar el diagnóstico de la provincia de Soto Norte ante el grupo de Planificación e Información Territorial del Departamento de Santander.

3.3 Resultados Esperados

1. Revisión de literatura integral de la Provincia de Soto Norte desde las perspectivas económica, social, demográfica y ambiental.
2. Diagnóstico de la provincia Soto Norte.
3. DOFA de la provincia Soto Norte.
4. Diccionario de Factores Críticos
5. Gráfico del mapeo de actores de la provincia Soto Norte.
6. Acta de reunión donde conste la presentación del diagnóstico ante grupo de Planificación e Información Territorial con sus respectivas observaciones y correcciones realizadas en el diagnóstico de la provincia.

4. Marco de Referencia

4.1 Marco de Antecedentes

En el país se han desarrollado múltiples iniciativas de ordenamiento territorial enfocadas en un sector específico de la región, y dado que el diagnóstico se dará en los aspectos ambiental, social y estructural de la provincia, una perspectiva centrada de cada aspecto funcionará de base para el desarrollo del proyecto

1. Perilla (2019), realizó una investigación titulada “Paisajes culturales, como medio articulador para la conformación de esquemas asociativos territoriales. Caso norte del Tolima”, con el objetivo de crear un esquema asociativo a través de la articulación cultural y que, a su vez, genere la ocupación sostenible del territorio. La investigación se adaptó a la modalidad de un trabajo de investigación a través de la recolección de documentos y opiniones de expertos, dando como resultados entre varias cosas que “por parte de algunas Entidades Territoriales que conforman una Asociaciones de Municipios **“no tenían conocimiento sobre este tipo de iniciativas en sus municipios”** (González, 2019), siendo esta situación altamente probable de ser repetirse en la provincia y sobre la cual se debe planear al momento de desarrollar el diagnóstico.

2. Rodríguez (2022), realizó una propuesta titulada “Propuesta de implementación de un esquema asociativo territorial en torno al turismo como modelo de desarrollo en el centro del Huila” con el objetivo de proponer un modelo de gestión pública, usando EATs con base en el turismo, escogiéndolo por ser una actividad económica que tiene una cadena de actores que involucra a la mayoría de los sectores económicos sin cambiar la vocación que ha mantenido la región por tanto tiempo; se eligió esta propuesta como antecedente puesto que, tras una investigación preliminar de Soto Norte se encontró como el turismo es

una de sus principales actividades, y si bien esto no determina que el turismo sea el foco del diagnóstico, permite una nueva perspectiva, y guía al centrar la investigación en un tema de relevancia para el área abarcada.

3. Úsuga y Sánchez (2022), realizaron una propuesta titulada “Esquema asociativo territorial en la zona de hidro Ituango y su viabilidad legal y política para la consolidación de la gestión supramunicipal” con el objetivo de “analizar la viabilidad legal y política de una Región de Planeación y Gestión – RPG, una Asociación de Municipios o una Provincia Administrativa y de Planificación como formas de asociatividad para los municipios del área de influencia”. Este trabajo, a pesar de que en su título habla de gestión supramunicipal, fue tomado como antecedente puesto que menciona “la viabilidad de un EAT... compromete elementos diversos y que contrastan con la responsabilidad del Estado en llegar a cada territorio”, pues marca el punto en que no todos los problemas que se puedan presentar a lo largo de la zona de estudio, están a cargo de esta zona, es necesario determinar cuales, de todos los factores a elegir, caen dentro de la jurisdicción de la PAP, y cuales solo pueden ser manejados por otro tipo de entidades, de mayor, o menor rango.

4.2 Marco Teórico

El marco teórico se compone de los marcos legal y conceptual.

4.2.1 Marco Legal

En el artículo primero de la Ordenanza 09 de 2019, se habla de la creación de las siguientes PAP en Santander: Comunera, García Rovira, Guanentá, Yariguíes, Soto Norte, Vélez y Metropolitana.

La Provincia de Soto Norte forma parte de las siete PAP y comprende 6 municipios: California, Charta, Matanza, Suratá, Tona, Vetas (Asamblea Departamental de Santander, Ordenanza 09, 2019).

En el Título 5 del Decreto 1033 de 2021 se detallan los requisitos para registrar las PAP en el registro de EAT y para presentar proyectos de inversión de impacto regional ante los órganos colegiados de administración y decisión. Siendo esencial para acceder a la financiación de proyectos de impacto regional con recursos del Sistema General de Regalías (SGR), los EAT deben estar debidamente inscritos en el Registro correspondiente, por lo que es fundamental seguir el procedimiento y cumplir con los requisitos establecidos en Artículo 2.2.5.5.1. del decreto para poder acceder a estos recursos⁵.

Adicionalmente, dentro del Decreto se incorpora la definición de las funciones de los órganos de administración y dirección de los EAT (artículo 2.2.5.3.1), el régimen contractual de estas figuras (artículo 2.5.5.6.1) y la definición de sus fuentes de financiación (artículo 2.2.5.4.1). Se estableció que el patrimonio de estas figuras estará conformado por:

i) los aportes económicos, transferencias y cuotas de las entidades territoriales que lo conforman, ii) las donaciones, aportes, subvenciones o legados permitidos que hagan personas naturales o jurídicas, nacionales o extranjeras, iii) las transferencias o partidas que reciba de entidades públicas o privadas, nacionales y extranjeras, iv) los productos o beneficios derivados

⁵ “La conformación y registro de las asociaciones de departamentos, distritos, municipios; regiones de planificación y gestión de qué trata la Ley 1454 de 2011, se adelantará conforme al siguiente procedimiento: i) Expedición de la ordenanza departamental, acuerdo municipal y/o distrital de cada una de las entidades territoriales interesadas, autorizando al gobernador o alcalde para conformar el correspondiente Esquema Asociativo Territorial - EAT; ii) Suscripción del convenio interadministrativo con las entidades territoriales por medio del cual se conforma el respectivo EAT; iii) Documento de los estatutos que regularán la conformación y funcionamiento del EAT de acuerdo con la ley 1551 de 2012, incluyendo la descripción del patrimonio y aportes de las entidades que conforman el respectivo EAT; iv) Adopción de un plan estratégico de mediano plazo que contenga las objetivos, metas y líneas de acción para el cual se conforma el EAT”.

de las actividades desarrolladas en el ejercicio de su objeto, v) los instrumentos de financiación de proyectos que permitan la distribución de cargas y beneficios supramunicipales, subregionales o regionales, vi) y todos los demás activos que por cualquier otro concepto o título ingresen al patrimonio del esquema asociativo territorial.

La Provincia de Soto Norte cuenta con un único Núcleo de Desarrollo Provincial con sede en Matanza, el cual conecta con los otros 5 municipios de la provincia y al municipio del Playón (Gobernación de Santander, Decreto 0304, 2005).

4.2.2 Marco Conceptual

Existen 3 preguntas que buscan informar de la relevancia del proyecto

¿Qué se busca hacer? Un diagnóstico territorial

¿Para qué se hace este? Para poder promover y dar base al desarrollo de las Provincias Administrativas y de Planeación (PAP)

¿Con quienes se debe contar? Con los actores clave

4.2.2.1 Diagnóstico territorial. Es el objetivo final del proyecto, a su vez, el primer paso a dar en pro del desarrollo de las PAP

4.2.2.1.1 Definición. Según el Grupo Provincial de Apoyo a los Agentes de Empleo y Desarrollo Local (GPA–AEDL) (s.f.), en las herramientas para el diagnóstico territorial, este es la base fundamental para la creación de una iniciativa de desarrollo, siendo necesario para identificar el potencial de desarrollo presente en un territorio. Además, este diagnóstico es la vocación colectiva para implementar estrategias para el desarrollo y refleja la determinación de transformar ese territorio. Este proceso reúne diversas perspectivas, sensibilidades y opiniones sobre la realidad local, resumiendo los elementos cruciales que influyen en el desarrollo de dicho territorio.

En el texto *Observación Y Planificación Estratégica Territorial*, se menciona que:

...Un diagnóstico territorial es otra parte medular para la elaboración de un eficaz plan estratégico a partir del estudio de las diferentes dimensiones territoriales (económicas, sociocultural, ambiental, etc.). A partir de un buen diagnóstico, se pueden identificar de antemano las restricciones territoriales, así como también las fortalezas que un espacio geográfico posea. El estudio de los factores externos también se destaca en esta etapa (DEMUCA, 2014, p. 10).

Esta segunda definición introduce el concepto de un plan estratégico, el cual debe contener los objetivos, metas y líneas de acción para el cual se conforma el EAT. Según el texto en el mismo documento, “*La principal clave para el éxito de un Plan Estratégico consiste en encontrar y viabilizar los proyectos estructurantes de un territorio*” (DEMUCA, 2014, p. 14).

El Ministerio de Transportes, Movilidad y Agenda Urbana de España (2021), hace énfasis en el rol del diagnóstico territorial en la planificación estratégica. El diagnóstico se basa en la metodología propia del análisis regional. Se recopila información cualitativa, estadísticas oficiales y otros recursos documentales, fotográficos, cartográficos, etc.

Sin embargo, según el GPA-AEDL (s.f.) el análisis territorial puede partir no solo de fuentes secundarias, sino que también incorpora técnicas de investigación y participación social, generando información primaria. Se recomienda el uso de herramientas como la matriz DOFA y Eisenhower para el análisis y diagnóstico territorial.

De la misma manera, Bernal (2015), recomienda la elaboración de matrices (MEFI, MEFE, DOFA, de beneficios, de marco lógico, etc.) con el mismo propósito. Además, aborda la elaboración de diagnóstico territorial en cinco pasos: formulación de preguntas clave, recopilación y construcción de información base para el análisis, proceso de diagnóstico urbano-regional, elaboración de matrices y formulación de estrategias de intervención urbano-regional.

Bernal (2015), distingue en *Metodología Para La Caracterización Territorial*, dos tipos de relaciones en el análisis territorial:

- A. Relaciones estáticas: Determinan atributos y características inherentes al territorio como lo son el sistema ambiental, la delimitación de uso y actividad del suelo territorial, la infraestructura vial y de transporte, la infraestructura de servicios públicos, la dinámica demográfica, así como el patrimonio y los bienes de interés patrimonial.
- B. Relaciones dinámicas: Determinan el funcionamiento del territorio con base en atributos, características inherentes al territorio y condiciones de servicio. Por ejemplo, las condiciones económicas, el tráfico y la movilidad, la prestación de servicios dotacionales y redes de servicios, el turismo, la cultura, y la dinámica poblacional (p. 11).

4.2.2.1.2 Función. En el mismo documento, Bernal (2015), plantea que el objetivo principal del diagnóstico territorial es “la identificación de situaciones que pueden considerarse como problemáticas o conflictivas y que se consolidan como la base para mejorar y fomentar condiciones de desarrollo, así como potencialidades que pueden fortalecerse mediante la ejecución de proyectos estratégicos integrales” (p. 6).

Por otro lado, el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio de Colombia (2022), destaca que el análisis territorial no solo debe limitarse a identificar las problemáticas y potencialidades, sino que también debe priorizarlas y jerarquizarlas.

4.2.2.3.2 Funcionalidad Territorial. Según el DNP (2020), las funcionalidades territoriales representan el conjunto de interdependencias sociales, ambientales, económicas y culturales entre territorios y no necesariamente están circunscritas a los límites político-administrativos. La identificación y aprovechamiento de estas interdependencias pueden ser un punto de partida para idear políticas de desarrollo territorial que favorezcan la integración territorial y permitan un mayor aprovechamiento de las potencialidades territoriales.

4.2.2.4 Provincias Administrativas y de Planificación de Santander (PAP).

Son el objetivo final del grupo de planeación de Santander, pues su desarrollo permite un mayor margen de acción y de uso de recursos públicos para cada provincia y sus respectivos actores que formen parte de su desarrollo

4.2.2.4.1 Definición. El Departamento Nacional de Planeación y el Comité Especial Interinstitucional (2013) definen los esquemas asociativos territoriales como una relación legal entre dos o más entidades. En este tipo de asociación se establece una estrecha colaboración entre las entidades involucradas, manteniendo la autonomía de cada una y respetando sus responsabilidades y derechos específicos dentro de dicha asociación (p. 9).

Citando a Molano y Méndez (2017), la asociatividad territorial se enmarca en una lógica de desarrollo territorial y gestión pública relacional. En este contexto, se reconoce al territorio como un actor clave en los esfuerzos de desarrollo y gobernanza a nivel regional y local, con un liderazgo ejercido por las autoridades locales (p. 123).

De manera similar, como se citó en *Definición Legal y Funcional de los Esquemas Asociativos de Entidades Territoriales en Colombia* “incorporar la lógica territorial implica analizar las características actuales y potenciales de los territorios, la estructura productiva y los eslabonamientos posibles, con miras a generar mecanismos y procedimientos orientados a apoyar procesos de transformación” (Serrano, 2010, como se citó en Comité Especial Interinstitucional, 2013, p. 18).

En las asociaciones, la participación ciudadana cobra un rol fundamental y contribuye a descentralizar la gestión política y administrativa de las grandes ciudades. Como señalan Cravacuore et al., (2004): paralelamente al proceso de consolidación de los enfoques territoriales, estamos asistiendo también, como señalan diversos expertos en administración, a una transición de modelos de gestión pública, estamos pasando de un modelo de administración estatal tradicional, a modelos más abiertos. Estos nuevos modelos, bajo el paradigma de la gobernanza multi-actor, otorgan un papel destacado a la participación ciudadana en aspectos como la

identificación de prioridades, la prestación de servicios públicos y la supervisión o auditoría social (p. 26).

4.2.2.4.2 Función. Según el DNP (2020), en Reflexiones Sobre Ordenamiento y Desarrollo Territorial en Colombia. la asociatividad territorial puede proveer las herramientas para redistribuir los beneficios que produce la aglomeración y cerrar las brechas entre los territorios. Por lo tanto, es de particular importancia la oportunidad que representa para romper la falsa dicotomía entre desarrollo urbano y rural y más bien propender por su integración (p. 82).

A su vez, según Gilberto Toro Giraldo director de la Federación Colombiana de Municipios expresa que “*las asociaciones de municipios aparecen como una alternativa para mejorar el desempeño de las administraciones locales, una especie de solución inmediata para lograr mayor eficiencia*” (citado en Revista Semana, 2017). De igual manera, según Bustamante (2013), la principal ventaja “tiene que ver con la posibilidad de generar economías de escala y lograr la eficiencia en el ejercicio de la función pública (planeación, administración, prestación de servicios y ejecución de obras” (p. 10).

En *Análisis Multicriterio de Viabilidad para un Esquema Asociativo Territorial (EAT) En La Provincia Del Guavio*, según Pietro (2021), algunos de los logros con relación a la organización de las asociaciones municipales en Colombia son:

“Los espacios de diálogo entre municipios, generación de inventarios de proyectos de interés regional, interlocución con niveles departamentales y nacionales, gestión de impulso de sectores o proyectos específicos, elaboración de planes y programas dirigidos y facilitadores de reconciliación y convivencia” (Pietro, 2021, p. 5).

Otro aspecto por considerar, son las dificultades que se han presentado en cuanto a la coordinación a través de las PAP para enfrentar factores críticos.

4.2.2.4.3 Retos. El Departamento Nacional de Planeación (DNP, 2020), en sus Reflexiones sobre ordenamiento y desarrollo territorial en Colombia, enfatiza:

Sin duda uno de los principales retos que se tiene para consolidar un EAT tiene que ver con el tema financiero, (...). Los aportes de las entidades territoriales normalmente son muy bajos y logran financiar un equipo muy reducido para el funcionamiento de los EAT. Otro problema es la figura de recursos por funcionamiento o por proyecto y el incumplimiento de los pagos por parte de las entidades territoriales a miembros de los EAT. El financiamiento a proyectos regionales es el segundo cuello de botella para los EAT, pues varios EAT exponen la necesidad de tener un mayor acceso a fuentes de financiación asociadas a contratos y convenios con entidades gubernamentales y no gubernamentales, así como mayor acceso a los fondos de desarrollo regional y ciencia, tecnología e innovación de regalías, (...). Es pertinente contar con unas apuestas estratégicas sólidas, ya que existe un contraste entre los propósitos que se plantean los diferentes EAT en el momento de su conformación y la ejecución de sus planes de acción, debido a que una gran parte deja de lado su objetivo central y se concentra solo en la ejecución de obras públicas (pp. 87-88).

4.2.2.5 Actores.

Son las personas y entidades de mayor relevancia en la región, respecto a las áreas temáticas del DANE

4.2.2.5.1 Definición. Según Ministerio de Trabajo (2016),

“los stakeholder o actores clave se refieren a una institución, persona u organización, que, en el marco de una estrategia de gestión institucional, cuenta con autonomía en la toma de decisión, capacidad de decidir e influir (positiva o negativamente) y con una relevancia a escala territorial”.

De igual forma en *Identificación, Caracterización Y Priorización De Actores De La Subzona Hidrográfica Del Río Totare*, se insiste sobre la capacidad de los actores clave de decidir e influir en la ejecución de proyectos:

Son aquellos individuos cuya participación es indispensable y obligada para el logro del propósito, objetivos y metas del proyecto en cuestión. Tienen el poder, la capacidad y los medios para decidir e influir en campos vitales que permitan o no el desarrollo del proyecto. En algunos casos, pueden manifestar un interés directo, explícito y comprometido con los objetivos y propósitos de este. Los actores claves pueden presentar algunas características como: A) Forman parte de la sociedad asentada en el área de implantación del proyecto y representan intereses legítimos del grupo. B) Tienen funciones y atribuciones en relación directa con los objetivos del proyecto. C) Disponen de capacidades, habilidades, conocimiento, infraestructura y recursos para proponer, atender y solventar problemas científico - técnicos. D) Cuentan con mecanismos de financiamiento o donación de recursos. E) Tienen capacidad de gestión y negociación con los diversos agentes y/o niveles gubernamentales que permiten construir consensos y acuerdos (CORCUENCAS, 2014, pp. 9-10)

El DNP (2020), sostiene que los actores no solo intervienen para garantizar los recursos necesarios, sino que también tienen un rol importante en cuanto conocen las necesidades del territorio.

4.2.2.5.2 Tipos de actores. Según el DNP (2020):

La creación de un EAT requiere de un amplio trabajo de liderazgo frente a una multitud de actores y de temas: actores políticos como lo son los alcaldes, gobernadores y concejales, quienes son los que toman las decisiones y firman los acuerdos de voluntades. De igual modo, las oficinas de planeación constituyen un actor técnico clave, pues son quienes proveen la información y las principales apuestas territoriales de los mandatarios del momento. La comunidad es otro actor relevante, pues permite ajustar y sumar apoyo en las apuestas regionales de la agenda regional de los EAT. Además, las entidades de orden nacional son prioritarias al momento de obtener una asistencia técnica de alta calidad, así como una orientación frente a las grandes inversiones en el territorio (p. 92).

Según Verité, (s.f), los actores clave institucionales pueden incluir varios tipos de organizaciones con funciones regulativas y de coordinación sectorial, como las asociaciones industriales y gremios, iniciativas multilaterales, comunidades o individuos afectados localmente y sus representantes formales e informales. Los actores incluyen también organizaciones con funciones de apoyo como Bancos e instituciones financieras u ONG, así como también otras organizaciones de la sociedad civil o Autoridades gubernamentales nacionales o locales.

5. Metodología.

5.1 Etapa 1

Realizar una revisión de literatura de los temas relacionados con la Provincia de Soto Norte Santander a partir de, las palabras clave, incluyendo el inventario de instrumentos de planificación de la provincia: estudios, planes, programas y proyectos.

Actividad 1.

Identificar las bases de datos de las cuales se obtuvo los datos para la revisión de literatura en las 3 áreas temáticas: ambiental, económica y sociodemográfica. Esta actividad se realizó juntamente con los integrantes del Grupo de investigación y planificación territorial de la Gobernación.

Actividad 2.

Realizar una búsqueda inicial de literatura. Debido a la variedad de bases de datos oficiales a nivel departamental, se optó por utilizar el método “Snow Ball”, “Bola de nieve” o tradicional; técnica que consiste en buscar un primer documento de gran relevancia en la temática y examinar las referencias de este, así como otros documentos similares o que lo usen como referencia. El documento base del que parte la búsqueda fue el “Plan de Ordenamiento Territorial (POD) de Santander 2021”.

La búsqueda de documentos se realizó teniendo en cuenta las siguientes características:

- Autor/ es
- Año
- Título: relacionado a la provincia, o, a sus municipios
- Palabras clave relacionadas
- Resumen

- Área temática
- Conclusiones
- Recomendaciones

Tabla 1*Áreas temáticas y subtemáticas del DANE*

Áreas	Actividad política y asociativa
	Administración pública
	Cultura y patrimonio
	Demografía y Población
	Educación, ciencia, tecnología e innovación
	Salud
Sociodemográfica	Seguridad y defensa
	Justicia
	Mercado laboral y seguridad social
	Nivel, calidad y condiciones de vida
	Deporte y recreación
	Servicios públicos domiciliarios (Agua, energía, gas, telefonía, alcantarillado y residuos sólido y líquidos)
	Agricultura, ganadería y pesca
	Comercio
Económica	Construcción
	Cuentas económicas
	Finanzas públicas y estadísticas fiscales

Áreas	Actividad política y asociativa
	Índices de precios y costos
	Industria
	Minero energético
	Moneda, banca y finanzas
	Servicios (turismo, hoteles, restaurantes y otros)
	Tecnologías de la información y las comunicaciones
	Transporte
	Asentamientos humanos y salud ambiental
	Condiciones y calidad ambiental
	Eventos extremos y desastres
Ambiental	Protección, gestión, participación y acción ciudadana ambiental
	Recursos ambientales y su uso (agua, suelo, bosque, biodiversidad)
	Residuos peligrosos

Nota. Esta tabla muestra todos los subtemas en los que se estructuran los datos en el DANE

Actividad 3.

Definir criterios de inclusión y exclusión de documentos; estos criterios incluyen:

- o Año de publicación: depende si es un dato legal, histórico, puntual o estadístico, teniendo en cuenta también aquellos datos cuya actualización se de en plazos irregulares o mayores a 8 años (como los censos) o aquellos que forman parte de una ley, decreto o

reforma pues no tienden a actualizarse excepto si es necesario; excluyendo en estos casos cualquier artículo legal previo a la constitución más reciente, la de 1991.

- o Relevancia temática: Cualquier documento no relacionado o innecesario al tema de “diagnóstico territorial” fue eliminado.
- o Escala y cobertura (departamental e intermunicipal)
- o Accesibilidad al formato completo del documento
- o Calidad de estudio: incluyen informes gubernamentales, datos estadísticos y estudios sectoriales.
- o Duplicidad (debido al método de búsqueda de literatura, es posible obtener documentos duplicados).
- o Clasificación con respecto a las áreas temáticas según el Sistema Estadístico Nacional (SEN).

5.2 Etapa 2

Una vez organizada la literatura por áreas temáticas, la información fue complementada con datos cuantitativos e indicadores que se encuentran en el Sistema de Identificación y Caracterización de Oferta y Demanda Estadística, de modo que puedan ser usados para obtener una visión precisa de la información estadística disponible sobre la provincia.

Actividad 1.

Conocer el estado actual de los datos, reconociendo:

- o El número de indicadores disponibles y su distribución según el área temática (socioeconómico, económico y ambiental) y subtemáticas.
- o Sitios web o repositorios donde se encuentra disponible la data para ser extraída.

- o La significancia de los resultados frente a medias departamentales o nacionales para cada indicador.

Actividad 2.

Definir criterios de inclusión y exclusión de indicadores; estos criterios incluyen:

- o Área abarcada por el indicador: Los indicadores deben ser departamentales, provinciales o municipales.
- o Primera y última actualización: Indicadores que no se han actualizado desde el 2005 (año del censo anterior al vigente) fueron excluidos por la falta de datos históricos “recientes”.
- o Periodicidad del indicador: Indicadores cuya toma de datos se de en periodos de tiempo largos o irregulares, debe ser reconsiderada su relevancia histórica.
- o Relevancia temática: Los indicadores deben presentar datos útiles para un “plan estratégico”, teniendo en cuenta el tamaño del territorio.
- o Jurisdicción: todo dato cuya jurisdicción recaiga en cualquier organismo más grande que la provincia (ya sea, departamento, región o el país) debe ser excluido puesto que la provincia no puede manejarlo, y aquellos que puedan ser manejados por los municipios por sí mismos no requieren de la intervención de una EAT.
- o Accesibilidad a los datos del indicador en la provincia: Todo indicador elegido debe tener disponible en los periodos de tiempo determinados.

5.3 Etapa 3

De un área temática específica, identificar los factores estáticos y dinámicos de la provincia Soto Norte tomando como base el grupo de indicadores elegidos y los documentos encontrados en la revisión de literatura en pro de crear un diccionario de factores críticos.

Actividad 1.

Realizar un análisis descriptivo de los datos estáticos en cada una de las áreas temáticas en relación con la Provincia Soto Norte o a sus municipios.

Este análisis puede albergar tanto información cualitativa como cuantitativa para ser usado como análisis histórico y contextual de la región, para ello priorizar los indicadores, interpretar los resultados del indicador para la provincia, frente a medias departamentales o nacionales.

Actividad 2.

Realizar la matriz DOFA para el área temática elegida utilizando el modelo estándar de la herramienta usando como los factores encontrados en el análisis de las áreas temáticas, históricas, y culturales de la región, para así poder identificar a detalle los factores más importantes a trabajar.

Actividad 3.

Usar la DOFA para establecer el diccionario de factores críticos, siendo estos las amenazas y oportunidades encontradas en la DOFA, éstas implican áreas que se pueden mejorar y aquellas que, de no controlarse, pueden desencadenar nuevos problemas a la provincia.

El diccionario de factores críticos incluye una definición de las variables, unidad de medida o valoración, situación actual y tendencias, referentes en los contextos internos y externo de la entidad territorial, con el fin de disponer de una concepción que facilite la comprensión, comunicación y debate de los actores involucrados.

5.4 Etapa 4

Identificar a las partes interesadas de la provincia de Soto Norte.

Actividad 1.

Realizar un mapeo de posibles actores a través de un listado inicial relacionado con el área temática de interés; es de suma importancia identificar tanto entidades específicas como sectores

que abarquen múltiples entidades que puedan o deban estar interesadas en las decisiones que se tomen respecto a los determinados factores críticos, usando como base el interés, influencia y/o rol que puede tener la entidad o sector en cada uno de los temas críticos

Actividad 2.

Clasificar a los actores encontrados, tanto a las entidades como sectores dependiendo su capacidad, su tipología, el área donde este actor es relevante y su nivel de relevancia teniendo en cuenta información como:

- o Nombre del actor
- o Tipología: Gobierno, cooperación internacional, academia, sector privado, gremios económicos, organizaciones civiles y /o sin ánimo de lucro.
- o Influencia institucional: Capacidad de influencia y poder de decisión en el desarrollo de las iniciativas territoriales de articulación institucional.
- o Jurisdicción y ámbito territorial: Relación entre cobertura territorial y capacidad de acción del actor para cumplir con sus objetivos misionales y acciones articuladas con actores involucrados.
- o Participación en espacios de discusión: Participación recurrente en escenarios territoriales que promuevan la priorización de acciones de articulación y gestión a favor de los factores clave.
- o Interés en estrategias territoriales a favor de los factores clave: Determina el nivel de involucramiento del actor y su liderazgo en las iniciativas de promoción de los factores clave.

- o Compatibilidad entre objetivos misionales y los factores clave: Determina el nivel de involucramiento del actor y su liderazgo en las iniciativas de promoción de los factores clave.

Tabla 2*Clasificación de Actores*

Variable	Criterios de medición
Influencia institucional	1. Influencia baja o nula 2. Influencia moderada 3. Alta capacidad de influir
Jurisdicción y ámbito territorial	4. Baja o nula 5. Media 6. Alta
Participación en espacios de discusión	7. Baja o nula 8. Media 9. Alta
Interés en estrategias territoriales a favor de los factores clave	10. Poco o ningún interés 11. Interés moderado 12. Alto interés
Compatibilidad entre objetivos misionales y los factores clave	13. Baja o nula 14. Media 15. Alta

Nota. La clasificación de actores no diferencia entre actores públicos o privados

Actividad 3.

Realizar una matriz de interés e influencia según el modelo de Gardner a partir de los resultados, organizando a los actores en 4 categorías:

- o Potencial aliado: alta influencia/alto interés

- o Movilizador: alta influencia y bajo interés.
- o Colaborador: baja influencia y alto interés.
- o Actor autónomo: baja influencia y bajo interés.

Son considerados como “partes interesadas” aquellos actores de alta influencia o alto interés.

5.5 Etapa 5

Presentar el diagnóstico de la provincia de Soto Norte ante el grupo de Planificación e Información Territorial del Departamento de Santander.

Actividad 1.

Desarrollar una presentación donde se involucre los temas de mayor relevancia encontrados en este documento (DOFA, factores críticos, conclusiones, etc.) y presentarla ante la Secretaría General de Planeación

Actividad 2.

Ajustar los comentarios y observaciones hechos por los representantes de la Secretaría de Planeación, actualizar la información mencionada, y presentarles el diagnóstico actualizado para avanzar en el desarrollo de la planeación estratégica.

6. Análisis Histórico y Factores Naturales de la Región

El análisis, como se determinó, parte de la información provista por el POD, tanto de Santander como de la Provincia de Soto Norte, sin embargo, para poder diagnosticar esta provincia, es necesario entender ¿Qué es Soto Norte?

Soto Norte es una de las siete provincias integrantes del Departamento de Santander; ubicada en el área noroeste del departamento y abarcando un total de 6 municipios, los cuales son California, Charta, Matanza, Suratá, Tona y Vetás, en un área total de 1.192,10 km² (IGAC 2020),

distinguida por ser la más reducida tanto en términos de extensión geográfica como en cantidad de municipios entre las provincias del departamento. Todos y cada uno de los municipios de esta provincia están categorizados en nivel 6 según la Categorización de Municipios hecha por la Contaduría General de la Nación en el 2023.

La economía de Soto Norte se sustenta principalmente en dos pilares fundamentales: la agricultura, destacando los cultivos de café y algodón como actividades centrales, y la minería que constituye un componente significativo de la economía local, estando esta última en constante conflicto con los intereses de los grupos de protección ambiental. Estas fricciones derivan de que gran parte de la actividad minera se desarrolla en el área protegida a nivel nacional conocida como “el páramo de Santurbán”.

6.1 Historia de Soto Norte

La provincia de Soto fue fundada en 1850 por el Congreso de la Nueva Granada. No obstante, su denominación fue modificada en 1854, pasando a llamarse "provincia de Lebrija"; durante este período, la capital fue trasladada de Bucaramanga a Floridablanca.

En 1931 mediante la Ordenanza número 7 del 9 de abril, el territorio de Santander se reorganizó en cinco provincias, devolviéndole su nombre original a la provincia de Soto y su anterior capital, Bucaramanga; esta provincia abarcaba los municipios de: California, Charta, Floridablanca, Girón, Lebrija, Matanza, Puerto Wilches, Rionegro, Suratá, Tona, Piedecuesta, Los Santos y Umpalá. Sin embargo, Umpalá dejó de existir, dando lugar a la creación del municipio de Vetas, Asimismo, Puerto Wilches pasó a formar parte de la jurisdicción de Mares, y se añadieron los municipios de El Playón y Santa Bárbara (González, 2007).

La provincia de Soto se fragmentó en las Provincias Metropolitana y Soto Norte, a la vez que algunos municipios terminaron siendo tomados por otras provincias a causa de la ordenanza

municipal N° 09 de 2019. Como resultado, Soto Norte retuvo únicamente seis municipios en su jurisdicción: California, Charta, Matanza, Suratá, Tona y Vetás, siendo Matanza seleccionada como su nueva capital.

6.2 Geografía de la Región

La descripción actual de la Provincia Soto Norte se inicia con la identificación de la Estructura Ecológica Principal (EEP) por la cual se encuentran identificados cuatro ecosistemas estratégicos oficialmente reconocidos por el Sistema Nacional de Áreas Protegidas (SINAP) y el sistema de Parques Nacionales Naturales de Colombia (RUNAP).

1. Parque Natural Regional Páramo de Santurbán (ubicado en Soto Norte): Este ecosistema, de gran relevancia ambiental, cuenta con una zonificación establecida por la Resolución 2090 de 2014.
2. Parque Natural Regional Bosques Andinos Húmedos El Rasgón o El Higuerón (ubicado en Tona). Ha sido zonificado conforme al Acuerdo 1168 de 2009.
3. Parque Natural Regional Bosques de Misiguay (ubicado en Matanza). Posee una zonificación definida según el Acuerdo 1279 de 2014.
4. Distrito Regional de Manejo Integrado (DRMI) Berlín (ubicado en Tona). Es regido por el Decreto 1974/89.

Adicionalmente, se han establecido tres Áreas de Manejo Especial:

- o Río Lebrija Alto (ubicado en Soto Norte). Presenta una zonificación específica definida por el POMCA-CDMB 2014 Acuerdo 1081.
- o Subcuenca del Río Cáchira Sur (ubicada en Suratá). Fue establecida por el POMCA-CDMB 2010 Acuerdo 1192.

- o Cuenca del Río Suratá (ubicada en Suratá). Obedece al POMCA Río Suratá – CDMB Acuerdo 1101 del 2007.

Este conjunto de áreas protegidas destaca la relevancia de dos tipos de ecosistemas estratégicos: los páramos, amparados bajo la Resolución 2090 del 2014, y los Bosques Altoandinos, protegidos por el Parque Natural Regional (PNR) de Santurbán.

6.3 Principales amenazas ambientales de la región

A continuación, se proporciona una serie de mapas que representan los principales escenarios de riesgo a una escala de 1:100.000, la mayoría han sido obtenidos del Plan de Ordenamiento Territorial de Santander (2021) y del documento de Amenaza Departamental para los Principales Escenarios de Riesgo (2019), el cual ha basado sus datos en el POD de Santander del respectivo año, donde se presentan mapas de:

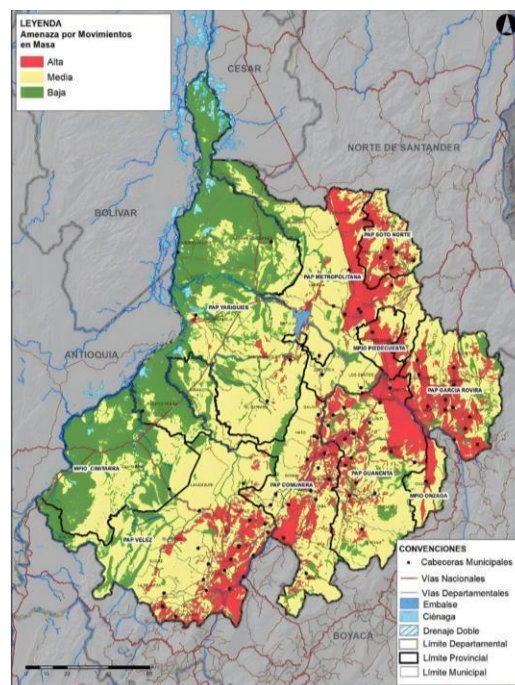
- o Susceptibilidad de Inundación.
- o Amenaza de Remoción en Masa.
- o Susceptibilidad de la Cobertura Vegetal a Incendios Forestales.
- o Susceptibilidad de Erosión.
- o Frecuencia Sísmica.

El análisis de riesgos de susceptibilidad de inundación fue realizado tomando como base datos sobre inundaciones; información de institutos como Humboldt, CAS e IDEAM. Dicho análisis informa que: las zonas de susceptibilidad alta abarcan un 9.3% del departamento y la susceptibilidad media un 6.1%, entre otras cosas. Según el DGRD, la Provincia Soto Norte se halla en una zona identificada como no propensa a inundaciones, sin embargo, según el POD (2021), esta provincia se encuentra dentro de este porcentaje de zonas más susceptibles (entre alta y media) dado que menciona que la provincia limita con el río Magdalena y su llanura de inundación. En la

Figura 1, representa la evaluación de la amenaza por remoción en masa en el mapa de Santander que se clasifica en tres categorías: baja, media y alta. Al observar el mapa, se constata que el 19% del departamento se encuentra en amenaza alta, principalmente focalizado al oriente del departamento, específicamente en las zonas andinas, altoandinas y páramos de la cordillera oriental, estando así, la mayor parte del área de Soto Norte categorizada como zonas de medio o alto riesgo, siendo contadas y apenas reconocibles las áreas de la provincia las cuales se encuentra en un nivel bajo de amenaza

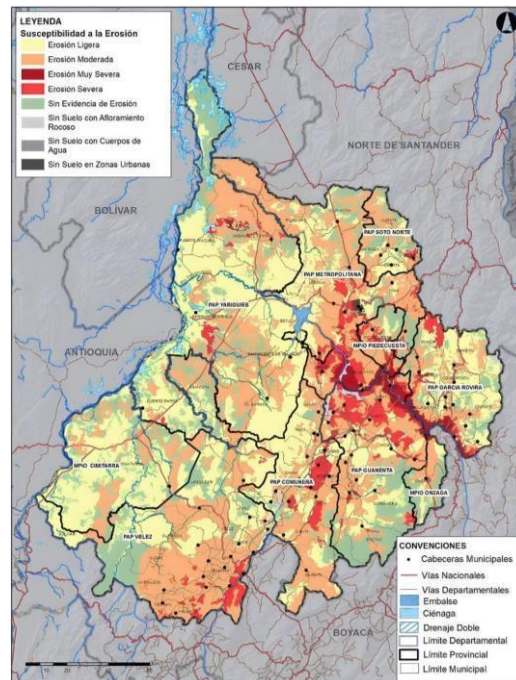
Figura 1

Mapa de amenaza de movimientos en masa



Nota. Tomado de Principales Escenarios de Riesgo, p. 8 por DGRD, 2019, <https://santander.gov.co/loader.php?IServicio=Tools2&ITipo=descargas&IFuncion=descargar&dFile=5113>

La Figura 2 presenta una visión de la cobertura vegetal en el departamento identificando que aproximadamente el 72% de su área muestra una alta susceptibilidad a fenómenos de incendios forestales, distribuida de manera casi uniforme en todo el departamento y representado de color

Figura 3*Mapa de susceptibilidad de erosión*

Nota. Tomado de Principales Escenarios de Riesgo, p. 13, por DGRD, 2019, <https://santander.gov.co/loader.php?IServicio=Tools2&ITipo=descargas&IFuncion=descargar&iFile=5113>

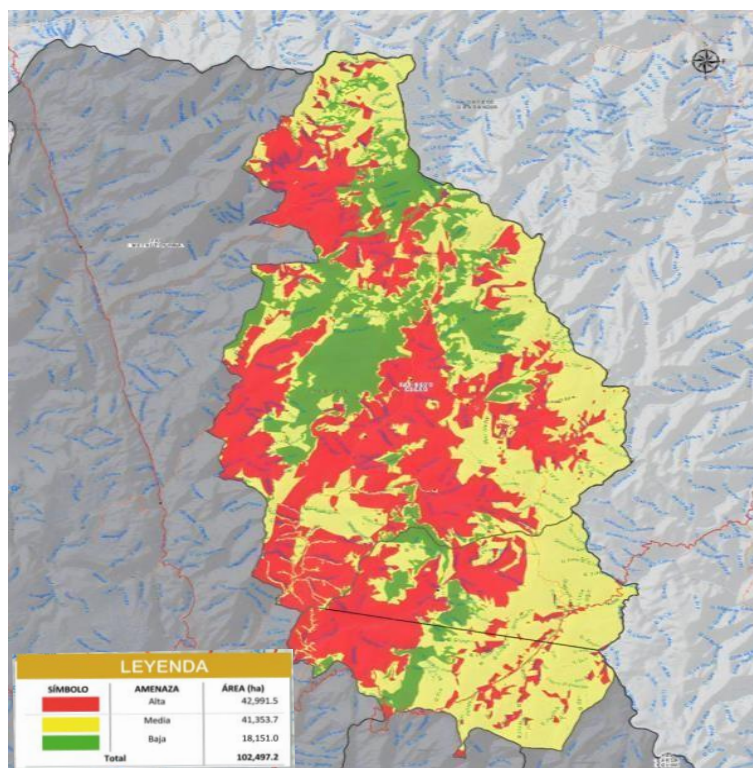
El DGRD menciona también la frecuencia sísmica de la región, clasificándola por actividad sísmica en 5 niveles diferentes según el porcentaje de sismos que afectan al territorio, tomando como base que se registran un aproximado de 8000 sismos por año. Se informa que solo el municipio de Matanza se ve influenciado por una frecuencia sísmica moderada de 20 a 30%, o sea 1600 a 2400 sismos por año; por el contrario, el resto de la provincia permanece en el rango de entre 0 a 400 sismos por año o 0 a 5% del total departamental. Esto posiblemente se deba a que según la SGC (2017), la provincia de Soto Norte, en su mayoría, se encuentra en una diferente área de sismicidad distribuida que el resto del departamento. Esta diferencia se traduce en un

territorio en el cual la influencia de la falla de Santa Marta-Bucaramanga, una importante zona sísmica en la región, es limitada.

Para obtener una representación más detallada del nivel de riesgo de algún desastre natural que presenta cada área dentro de la provincia se tiene el siguiente mapa (Figura 4).

Figura 4

Mapa de integración de amenazas de la provincia de Soto Norte



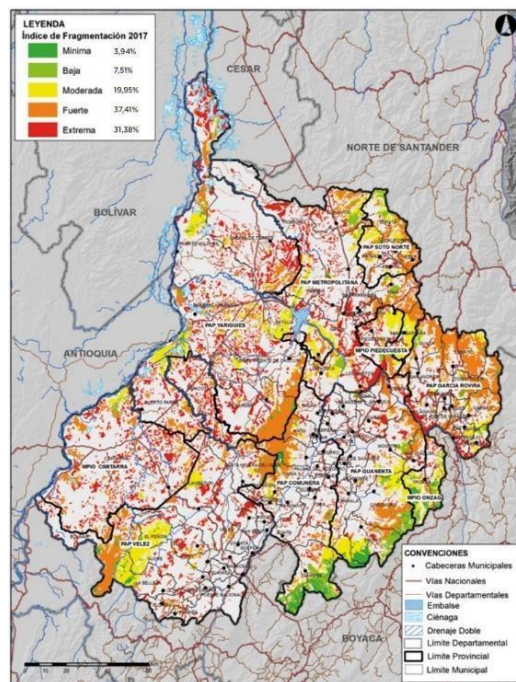
Nota. Tomado de Principales Escenarios de Riesgo, pág. 20, por DGRD, 2019, <https://santander.gov.co/loader.php?lServicio=Tools2&lTipo=descargas&lFuncion=descargar&idFile=5113>

La Figura 5 presenta un mapa de fragmentación ecosistémica categorizado en niveles y el porcentaje de territorio departamental que abarca: muy alta (31.18%), alta (37.42%), moderado (19.95%), baja (7.51%) y muy baja (3.94%). El departamento presenta una afectación grave de la cobertura vegetal, indicando que el ecosistema es frágil y degradable. La fragmentación fuerte y moderada se presenta, entre otras áreas, en el PNR Bosques de Misiguay, y Corredor de Páramos

de Santurbán, así como en áreas de Bosque Seco Tropical, Bosque Alto Andino, siendo todas estas áreas, parte en la provincia Soto Norte.

Figura 5

MOT Actual Ambiental – Fragmentación Ecosistémica del Departamento de Santander



Nota. Tomado de POD Santander, pág. 47, por POD, 2021, <https://santander.gov.co/publicaciones/10108/plan-de-desarrollo-departamental-2024-2027/>

Según menciona el POD (2021), “Con esta distribución espacial de la fragmentación actual es evidente la inconexión ecosistémica entre las diferentes unidades bio regionales del Departamento” lo que se traduce en aislamiento poblacional para las diferentes especies de plantas y animales en cada sector, aumentando el riesgo de extinción local, y mayor erosión del suelo

7. Análisis de Factores Antrópicos

Además de las amenazas naturales, la Provincia de Soto Norte también se ve afectada por actividades antrópicas, las cuales también son abarcadas a grandes rasgos en el POD, siendo la ganadería extensiva la actividad antrópica más influyente en términos de impacto productivo,

seguida por las actividades mineras, la explotación de los hidrocarburos y el crecimiento poblacional por medio de cabeceras municipales y centros poblados.

Los Lineamientos y Directrices de Ordenamiento Territorial del Departamento de Santander (como se citó en DTS, 2019) exponen que *“hay títulos mineros actuales en un 12% del territorio cuando la minería con licencia no podría alcanzar más de un 6% del Departamento. Ese 6% de diferencia se corresponde a los títulos mineros otorgados en áreas protegidas y DMI⁶”* (p. 26). En particular, la Provincia de Soto Norte exhibe una concentración significativa de títulos mineros, así como solicitudes mineras, los cuales, además de ocupar la mayor parte de la provincia, se encuentran aglomerados en áreas específicas de la misma. Solo el páramo de Santurbán contaba con 22 títulos mineros para el 2017. A pesar de no tener la mayor cantidad de títulos, la concentración de la minería en ciertas áreas puede tener implicaciones negativas para las reservas forestales y el medio ambiente en general.

7.1 Temática sociodemográfica

Las características sociodemográficas son una combinación de factores sociales y demográficos, incluido el nivel socioeconómico, que a menudo se mide por el logro de las políticas desarrolladas por el Estado. Estas áreas temáticas pueden ser útiles para comprender las necesidades y desigualdades en materia de salud y educación de una población. A continuación, se abordan las operaciones estadísticas del área sociodemográfico, teniendo en cuenta los siguientes criterios: demografía y población; servicios públicos domiciliarios; salud; nivel, calidad y condiciones de vida; educación, ciencias, tecnología e innovación; tasa de educación; cultura;

⁶ DMI: Distrito de Manejo Integrado, siendo esta un área protegida dentro del SINAP. Definido como un espacio geográfico donde los paisajes y ecosistemas mantienen su función y composición aunque su estructura haya sido modificada.

recreación y deporte; seguridad y defensa; administración pública; y, actividad política y asociativa de la provincia Soto Norte.

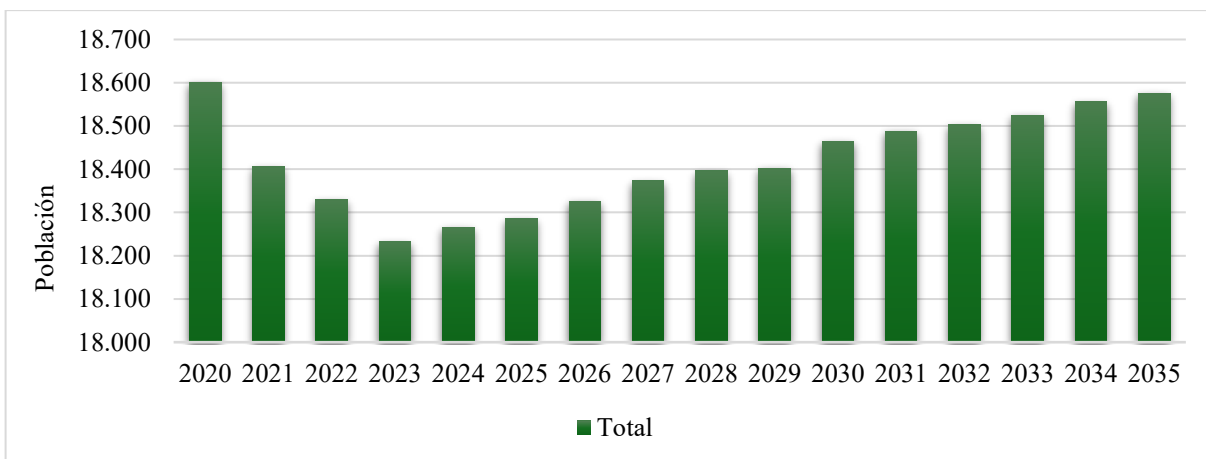
7.1.1 Demografía y población

La demografía hace referencia al estudio estadístico de las poblaciones humanas, centrándose en características como el tamaño, la densidad, el crecimiento y diversas agrupaciones como la raza, la edad o el sexo. En sintonía, la demografía analiza cómo cambian estas características a lo largo del tiempo y los factores que influyen en el crecimiento o la disminución de la población.

A partir de lo anterior, y con ayuda de las proyecciones en materia poblacional y estudios demográficos desarrollados por el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) (2020), se expondrán las estadísticas de esta temática, cuyos datos se presentan a continuación.

Figura 6.

Proyecciones de la población rural en la provincia Soto Norte 2020-2035



Nota. Proyecciones de población a nivel rural provincia de Soto Norte, periodo 2020-2035.

A partir de los resultados que esbozan la figura 6, es posible evidenciar que existe una disminución en la población a partir del año 2021 hasta 2023, y desde el año 2024 hasta el 2035

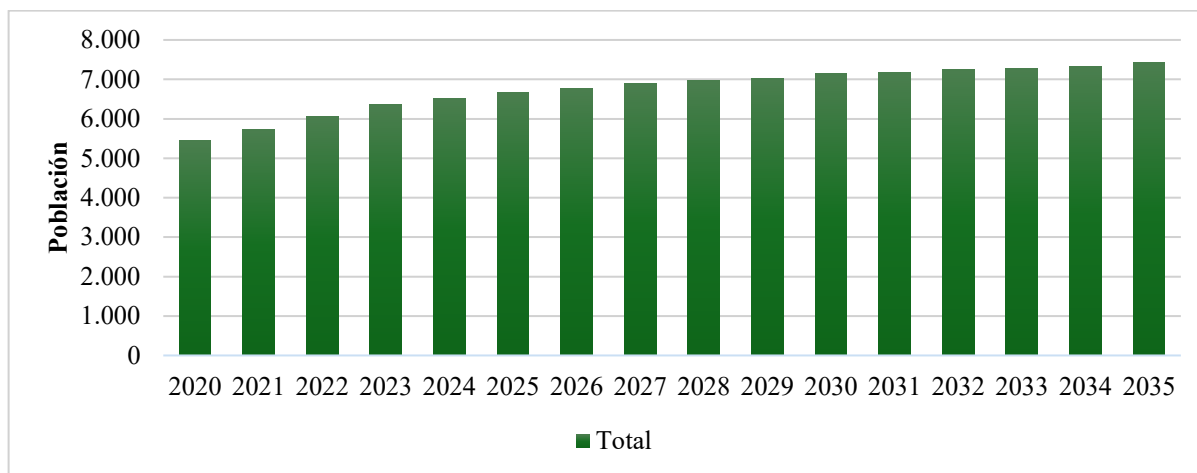
se presenta un incremento leve pero importante de la población en esta provincia. Se considera que la disminución de las poblaciones rurales se debe a una combinación de factores, principalmente a la migración a zonas urbanas en busca de oportunidades económicas y mejor acceso a la educación y la atención médica, aunque, dadas las fechas de aquella disminución, también existe una gran probabilidad de que fuese a causa de la pandemia, puesto que se espera es un continuo crecimiento y una casi restitución de la población para el 2035.

En sintonía, las proyecciones del segundo rango, permiten inferir que, si bien el crecimiento natural (nacimientos que superan las muertes) contribuyen al incremento de la población rural, existen otros factores como las nuevas formas de trabajo; estas nuevas modalidades permiten que las personas puedan trasladarse a zonas rurales, facilitando el trabajo desde casa (remoto), así como las dinámicas cambiantes de las comunidades rurales, menor costo de vida y una economía rural mejorada con mayores oportunidades de empleo, también han contribuido a atraer nuevos residentes.

Por su parte, se presentan las proyecciones poblacionales en las zonas urbanas de la Provincia Soto Norte, cuyos datos pueden evidenciarse en la figura 7; en ella se logra identificar una importante diferencia respecto a los datos trazados en la figura 7, en la que se aborda la proyección de la población rural. La representación de datos pronosticados para la población urbana muestra un crecimiento estable y constante durante los periodos 2021-2035. Esta tendencia podría estar impulsada principalmente por la migración y crecimiento natural. Estos cambios se ven influenciados por factores de atracción, como las oportunidades laborales y las mejores condiciones de vida en las zonas urbanas.

Figura 7

Proyecciones de la población urbana en la provincia Soto Norte 2020-2035

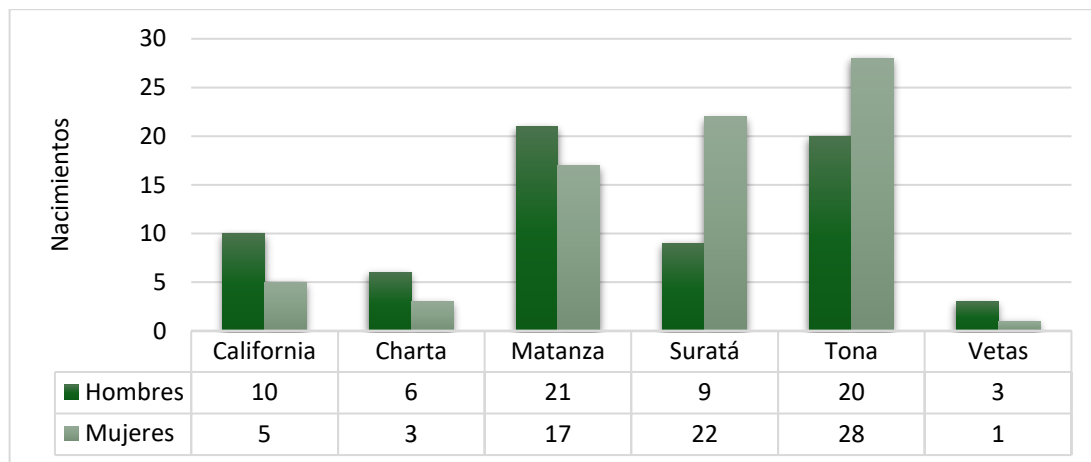


Nota. Proyecciones de población urbana provincia de Soto Norte, periodo 2020-2035.

Ahora bien, pasando a las estadísticas relacionadas con los nacimientos en los municipios de la Provincia Soto Norte, el reporte del DANE (2025), permite identificar cifras en las que, desde el 1 de enero al 31 de diciembre de 2024, se presentaron un total de 145 nacimientos en estos municipios, lo que equivale al 6,7% del total de nacimientos en el departamento de Santander. La discriminación por sexo fue del 52% mujeres (76 nacimientos) y 48% hombres (69 nacimientos). El detalle de la distribución por municipios se define en la figura 8.

Figura 8

Nacimientos en los municipios de la Provincia Soto Norte en el 2024



Nota. Nacimientos por sexo en los municipios de la provincia de Soto Norte, durante el año 2024.

7.1.2 Servicios públicos domiciliarios

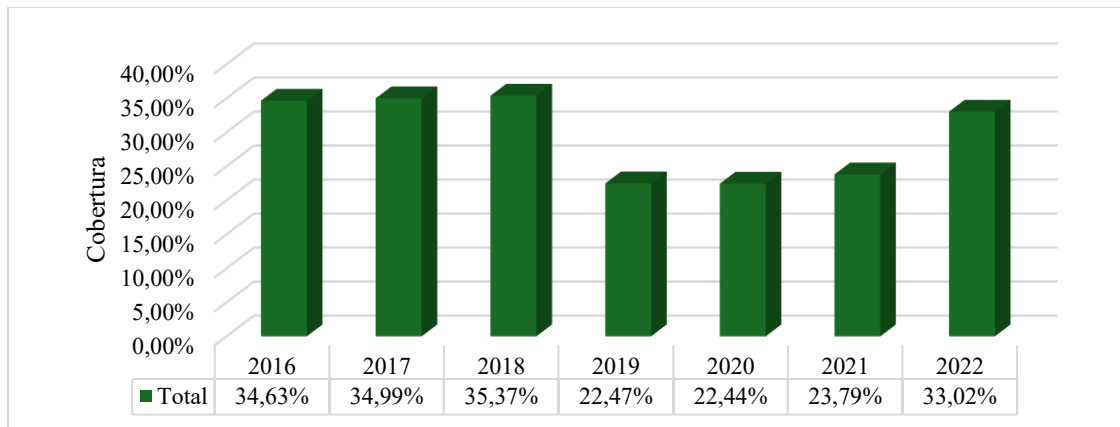
De acuerdo con el Concepto 117691 (DANE, 2021), los servicios de alcantarillado, acueducto, energía eléctrica, aseo y la distribución de gas natural, hacen parte de los servicios públicos domiciliarios en Colombia. La entidad encargada de inspeccionar, vigilar y controlar a las empresas prestadoras de estos servicios es la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios (Superservicios). Dichas empresas prestan servicios públicos de alcantarillado, energía, aseo y gas en el territorio nacional. La Superservicios cada año emite el Informe Sectorial relacionado con los servicios públicos domiciliarios, abordando el panorama nacional, departamental y municipal, brindando datos estadísticos de la cobertura en servicios públicos en las zonas rurales y urbanas.

En sintonía, de acuerdo con el Informe Sectorial de los Servicios Públicos emitido por la Superservicios con vigencia 2023, la cobertura de acueducto en el sector urbano de la Provincia Soto Norte presenta una variación entre el 60% y el 90%. Por su parte, en las zonas rurales de esta misma provincia se presentan coberturas entre el 0% y el 45%.

Estos datos contrastan con los emitidos por PROSANTANDER (2024), en su informe Monitor de Desarrollo Territorial, en el que se evidencia la cobertura del acueducto en porcentajes en la Provincia Soto Norte desde 2016 hasta 2022. Estos datos se presentan a continuación:

Figura 9

Cobertura de acueducto 2016-2022



Nota. Cobertura de acueducto en la provincia de Soto Norte.

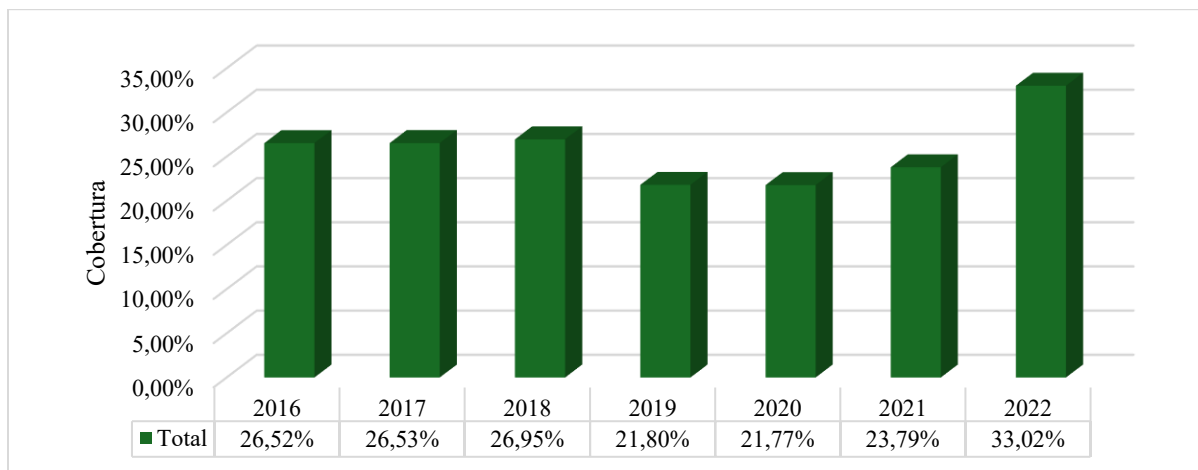
La figura 9 demuestra que la cobertura de acueducto en las zonas rurales de la provincia Soto Norte enfrenta desafíos, dado que dicha cobertura es significativamente baja comparada con el 61,30% a nivel nacional. Durante los años 2019 hasta 2024 la población que cuenta con acceso al servicio de acueducto ha descendido comparado con las cifras de 2016, 2017 y 2018. Si bien existe una tendencia hacia el mejoramiento en la cobertura, sigue siendo una preocupación, especialmente en estas regiones, ya que es una provincia que depende de las prácticas mineras y agrícolas. Cabe mencionar que, según los datos recogidos en el informe desarrollado por PROSANTANDER (2024), la provincia Soto Norte (33,02%) al igual que García Rovira (32,51%), son las provincias del departamento de Santander con menor índice de cobertura de acueducto.

Comparando las cifras entre la cobertura de acueducto en zonas urbanas y las zonas rurales, se denota una disparidad importante. En las zonas urbanas, la cobertura del suministro de agua, generalmente supera al de las zonas rurales. Un alto porcentaje de la población tiene acceso, al menos, a servicios básico de agua potable. Sin embargo, incluso en las zonas urbanas de la provincia, persisten importantes desafíos en cuanto a la calidad y el acceso al agua.

En simetría, la cobertura de alcantarillado en zonas urbanas de la provincia Soto Norte se encuentra entre el 45% y 100%, siendo Suratá el municipio con menor cobertura en el servicio de alcantarillado, mientras que California y Tona cuentan con una cobertura entre el 90% y 100% (Superservicios, 2023, p. 57).

En lo que respecta a la cobertura del servicio de alcantarillado en zonas rurales, esta es significativamente más bajos que en las zonas urbanas. Muchas de estas comunidades rurales dependen de soluciones de saneamiento individuales o comunitarias, como la falta o inadecuada de infraestructura en el tratamiento de aguas residuales. Estas afirmaciones se basan en los datos estadísticos suministradas por Superservicios (2023), a partir de allí, se puede evidenciar que los municipios con cobertura rural menores al 15% son Matanza, Charta y Vetas, mientras que Suratá tiene una cobertura rural entre el 45% y 60%.

Estos datos contrastan con los hallados por PROSANTANDER (2024, p. 19), en su informe Monitor de Desarrollo Territorial, en el que se denota la cobertura del acueducto en porcentajes en la Provincia Soto Norte desde 2016 hasta 2022. Estos indicadores se representan en la figura 10:

Figura 10*Cobertura de servicios de alcantarillado 2016-2022*

Nota. Cobertura de alcantarillado en la provincia de Soto Norte.

La figura 10 permite evidenciar que, al igual que la cobertura del servicio de acueducto en las zonas rurales de la provincia Soto Norte, el servicio de alcantarillado, enfrenta desafíos. Es sabido que, en el país, con frecuencia las zonas rurales, carecen de infraestructura necesaria, como líneas de alcantarillado y plantas de tratamiento de aguas. En esta provincia, dicha cobertura es significativamente baja comparada con el 45,12% a nivel nacional. Durante los periodos 2019-2024 el acceso al servicio de alcantarillado ha descendido comparado con las cifras de 2016, 2017 y 2018.

Si bien existe una tendencia hacia el mejoramiento en la cobertura, sigue siendo una preocupación, debido a que aún existen brechas importantes entre la cobertura de servicio de alcantarillado rural y urbano. Estas regiones dependen de las prácticas mineras y agrícolas, sin embargo, la falta de inversión en infraestructura, el cambio climático y los cambios sociales impactan el panorama de la cobertura de servicios públicos rurales. Es importante resaltar que, según los datos expuestos en el informe desarrollado por PROSANTANDER (2024), la provincia

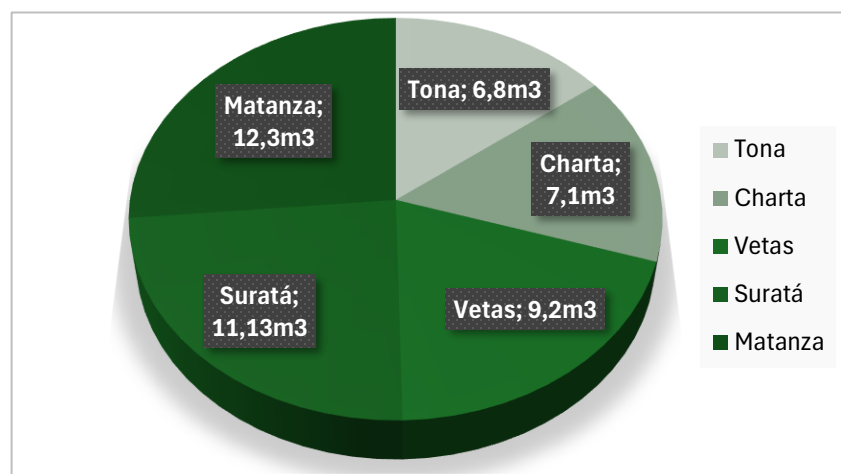
Soto Norte (33,02%) al igual que García Rovira (26,53%) y la provincia de Vélez (30,71%), son las de menor índice de cobertura de servicio de alcantarillado en el departamento de Santander.

Respecto al consumo de agua potable, la Superintendencia de Servicios Públicos, a través del Sistema Único de Información (SUI, 2023), presenta los reportes allegados por los prestadores de servicios de acueducto, brinda información relacionada con el número de suscriptores vinculados a la empresa y a los volúmenes de agua facturada, la cual permite identificar que en la Provincia Soto Norte el consumo total de los municipios que la conforman está entre 388,5 y 6000000,0 metros cúbicos (m^3) de agua, para la vigencia de 2023. Mientras que, el consumo promedio por municipio en metros cúbicos de los suscriptores/mes está entre 1,01-13,3 m^3 de agua.

De los datos expuestos anteriormente, se evidencia que los municipios de Tona, Charta y Vetas el consumo promedio residencial de agua potable es relativamente bajo (1,01-9,2 m^3) comparado con los municipios de, Suratá y Matanza (9,3-13,3 m^3), como se expone en la figura 11. Cabe mencionar que, el municipio de California no cuenta con datos relacionados con el consumo promedio de agua.

Figura 11

Consumo promedio de agua por municipio



Nota. Consumo de agua en m^3 por municipio de la Provincia Soto Norte. Adaptado de (Superservicios, 2023).

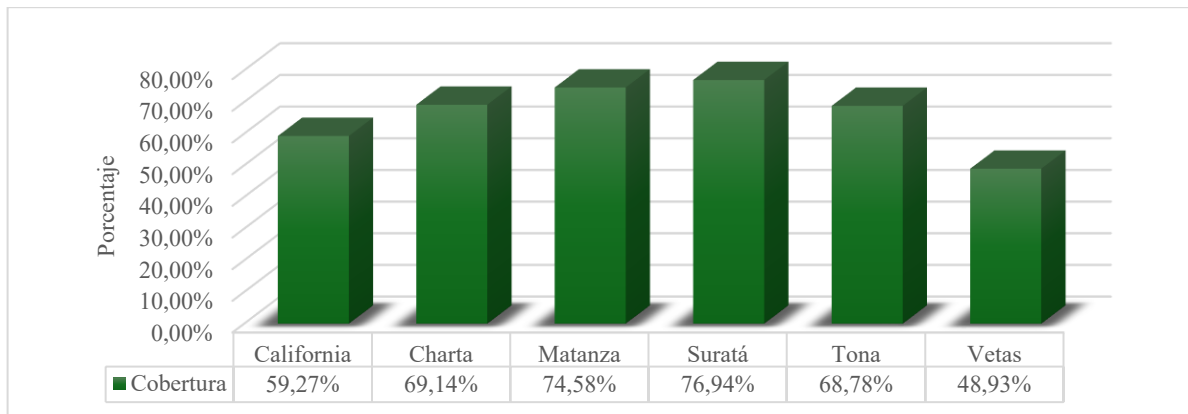
De acuerdo con el Plan de Desarrollo Departamental 2024-2027, la Provincia de Soto Norte cuenta con cobertura de servicios públicos, buscando su expansión pese a las falencias y fallas que aún persisten y que se traducen en riesgos para la población (Gobernación de Santander, 2024). Mediante el desarrollo de políticas públicas, los entes territoriales buscan mejorar el acceso a servicios básicos y la calidad de vida tanto en áreas rurales como en las zonas urbanas.

7.1.3 Salud

La atención en salud en las regiones desempeña un papel importante a la hora de proporcionar acceso a la atención y coordinar servicios. Tienen como objetivo hospitales, clínicas, servicios de atención primaria, servicios de asistencia social y comunitarios para mejorar la atención a la población y facilitar el acceso a los servicios.

Bajo esta óptica, el sistema de salud regional se organiza en varios grados de complejidad, lo que permite gestionar con éxito las demandas singulares de la población. En este apartado se presenta un resumen de la infraestructura relacionada con el sector salud existente en los municipios de la Provincia Soto Norte, teniendo en cuenta que el sistema de salud en estas regiones se clasifica en nivel medio y bajo.

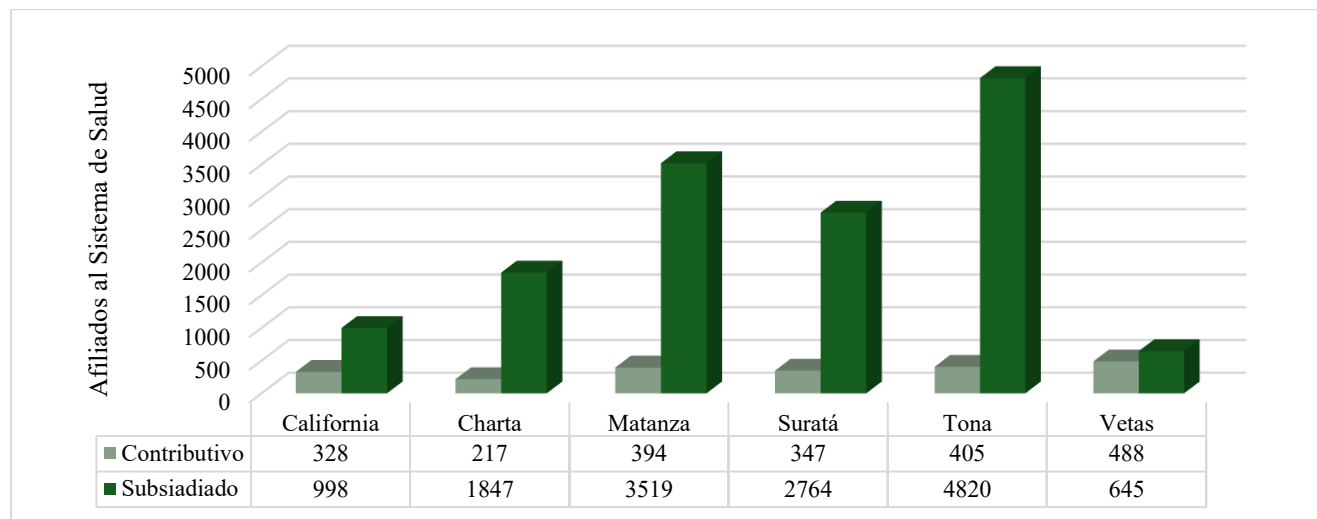
El Ministerio de Salud y Protección Social (2025), publica en su sitio web un resumen interactivo sobre la cobertura del sistema de salud por departamento y municipios, utilizando las proyecciones del DANE. La figura 12 ilustra los porcentajes de cobertura para cada municipio, permitiendo visualizar las disparidades en el acceso a la atención en salud en toda la región.

Figura 12*Cobertura afiliación en salud con corte a abril de 2025*

Nota. La figura presenta los porcentajes en cifras en cuanto a la cobertura del Sistema de Salud por Departamento y Municipio de la provincia de Soto Norte con corte a abril de 2025.

A partir de las cifras que se observan en la figura 12, es posible indicar que, los municipios con mayor cobertura son Suratá (76,94%), seguido de Matanza (74,58%). Por su parte, los municipios de menor cobertura son Vetás (48,93%) y California (59,27%). Si bien, la mayoría de los municipios poseen una cobertura que supera el 59%, como esboza la figura en mención, Vetás aún no sobrepasa el rango del 50%, representando una diferencia importante en la cobertura del Sistema de Salud entre los municipios de la provincia.

Continuando con la información brindada por el portal web del Ministerio de Salud y Protección Social (2025), con corte a abril de 2025, el número total de afiliados fue de 16.772, del cual, el 87% pertenece al régimen subsidiado y el 13% al contributivo.

Figura 13*Cobertura en salud según régimen con corte a abril de 2025*

Nota. La figura presenta las cifras en cuanto a la cobertura del Sistema de Salud según régimen por Departamento y Municipio de la provincia de Soto Norte con corte a abril de 2025.

En concordancia, los datos suministrados por Ministerio de Salud y Protección Social (2025), también permite evidenciar que los afiliados tanto en el régimen contributivo como en subsidiado se encuentran inscritos en Entidades Promotoras de Salud (EPS), siendo la Nueva EPS la de mayor participación. La provincia cuenta con clínicas y hospitales de nivel I y II que brindan atención especializada; sin embargo, aún carece de infraestructura adecuada, esto dificulta el acceso a los servicios especializados en salud para los habitantes de la provincia.

7.1.4 Nivel, calidad y condiciones de vida

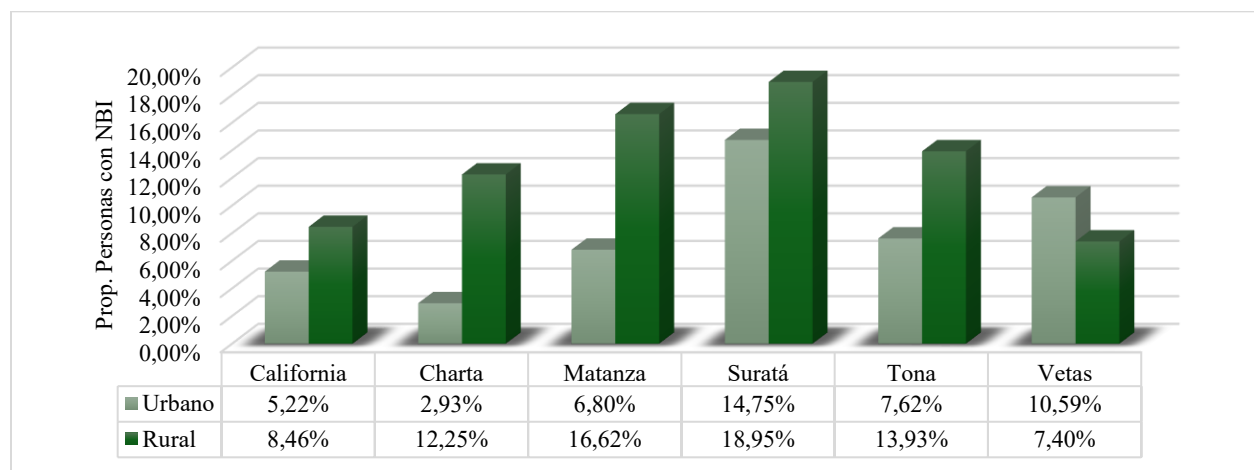
En el contexto, el nivel de vida suele referirse a la accesibilidad de productos y servicios y a la necesidad para satisfacer necesidades fundamentales, como la alimentación y la vivienda. La calidad de vida comprende el bienestar en su totalidad, incorporando aspectos como la salud, las situaciones ambientales y la felicidad. Las condiciones de vida abarcan los factores que influyen en el estilo de vida de los individuos, incluido su bienestar y el acceso a los recursos.

En este sentido, este tema se referirá a los procedimientos estadísticos que se concentran en los factores asociados a las condiciones de vida de la población en la provincia Soto Norte, entre otros: condiciones de vulnerabilidad, requerimientos fundamentales insatisfechos e índice de pobreza multidimensional (DANE, 2021). En concordancia, el 15,69% de la población urbana carece de acceso a condiciones esenciales, como vivienda, educación y servicios básicos (alcantarillado, agua, electricidad e internet), según el análisis estadístico del Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas en zonas urbanas y rurales de la provincia Soto Norte.

Los municipios que carecen de dichos servicios y, por lo tanto, deberán ser priorizados, se encuentran Suratá (14,75%) y Vetás (10,59%), como se evidencia en la figura 14. Estos municipios sobrepasan niveles importantes a la media en términos de carencias, convirtiéndose en prioridades para la reducción de las desigualdades y el mejoramiento en el acceso a servicios básicos a la hora de implementar políticas en la provincia por parte de los entes gubernamentales.

Figura 14

Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas en zonas urbanas y rurales de la provincia Soto Norte



Nota. La figura presenta las cifras en cuanto a las NBI según censo e indicadores CNPV de 2018 de los municipios de la provincia de Soto Norte.

Por su parte, en zonas rurales de los municipios de la provincia Soto Norte, las Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) de la población que carece de servicios básicos resulta ser más alto, con un 35,47%, reflejando una mayor desigualdad en las zonas rurales de los municipios que conforman la provincia en la prestación de estos servicios. Al mismo tiempo, la necesidad de intervenciones más específicas y diferenciadas en los municipios se ve pronunciada por el hecho de que ciertas zonas rurales se encuentran en una situación crítica, mientras que otras presentan mejores condiciones. Dentro de las zonas rurales que requieren intervención están los municipios: Suratá (18,95%), Matanza (16,62%), Tona (13,93%) y Charta (12,25%) cuyos niveles sobrepasan a la media, como lo demuestra la figura 14.

En lo que respecta al Índice de Pobreza Multidimensional (IPM), según censo e indicadores CNPV de 2018 (DANE, 2021), la medida de pobreza municipal en la zona urbana de la provincia Soto Norte se sitúa en 19,10%. Lo anterior traduce que, en promedio, cerca del 20% de la población urbana de la provincia vive en condiciones de pobreza multidimensional. Mientras que en las zonas rurales de cada municipio de la provincia Soto Norte, el promedio es mayor, con un 43%, duplicando el promedio de pobreza de la cabecera municipal, ya que más del 40% de la población rural vive en pobreza multidimensional, lo que representa privaciones en diversos aspectos vitales, como la salud, educación, acceso a bienes, al trabajo, a mejores condiciones de vida y servicios esenciales básicos, entre los pobladores de los municipios de la provincia.

7.1.5 Educación, Ciencia, Tecnología e Innovación

La tasa bruta de educación es una media estadística que se utiliza para medir la tasa general de participación en un nivel específico de educación, como la población matriculada, programas académicos, apoyo a estudiantes, índice de deserción, entre otros. Al respecto, el Ministerio de Educación Nacional presenta cifras relacionadas con la tasa de deserción, tasas de niños

matriculados, permanencia y tránsito en la educación básica y media, a través del Sistema de Consulta del Observatorio de Trayectorias Educativas (2025). A continuación, se presentan los principales datos relacionados con porcentajes de la población matriculada en las diferentes etapas educativas en la provincia Soto Norte.

7.1.5.1 Tasa de educación.

Tabla 3

Tasa de educación provincia Soto Norte 2023

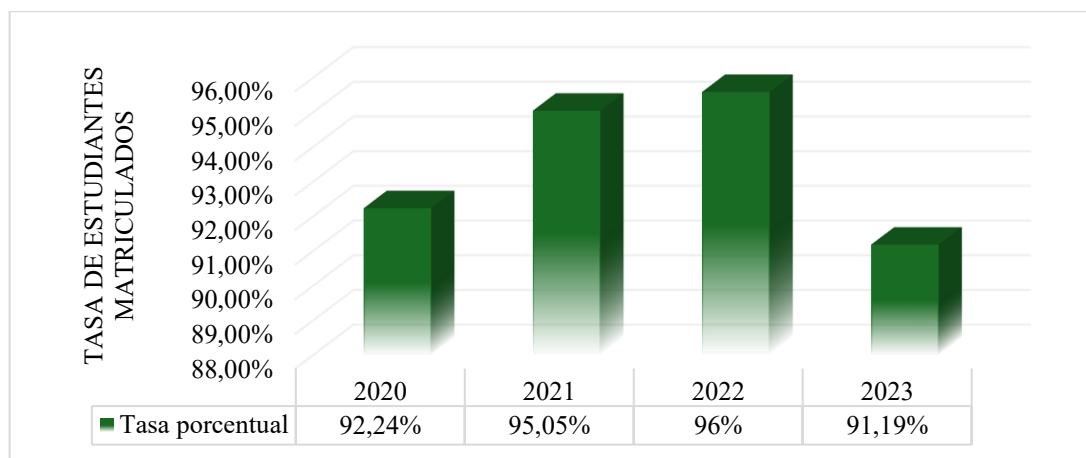
Etapas	Total, tasa de alumnos matriculados 2023
Preescolar	82,23%
Primaria	91,19%
Secundaria básica y media	73,70%

Nota. Esta tabla presenta el total de la tasa de alumnos matriculados en 2023 en los diferentes niveles educativos en los municipios de la provincia de Soto Norte.

La tabla 3 exhibe la tasa de alumnos matriculados de la provincia Soto Norte en 2023, demostrando una cobertura superior a la media, sobre todo en las etapas preescolar y primaria. Este último nivel educativo cuenta con una tasa de alumnos matriculados del 100% en el municipio de California, del 94,74% en Charta y en Suratá del 93,10%. Mientras que la tasa de alumnos de primaria matriculados en 2023 en Vetas fue del 89,47%, el 89,36% en Tona y en Matanza fue del 89% (ver figura 15). En lo que respecta a la tasa de estudiantes matriculados en la etapa primaria en las zonas rurales, esta es del 90,57% y en las urbanas es del 92,56% (Observatorio de Trayectorias Educativas, 2025).

Figura 15

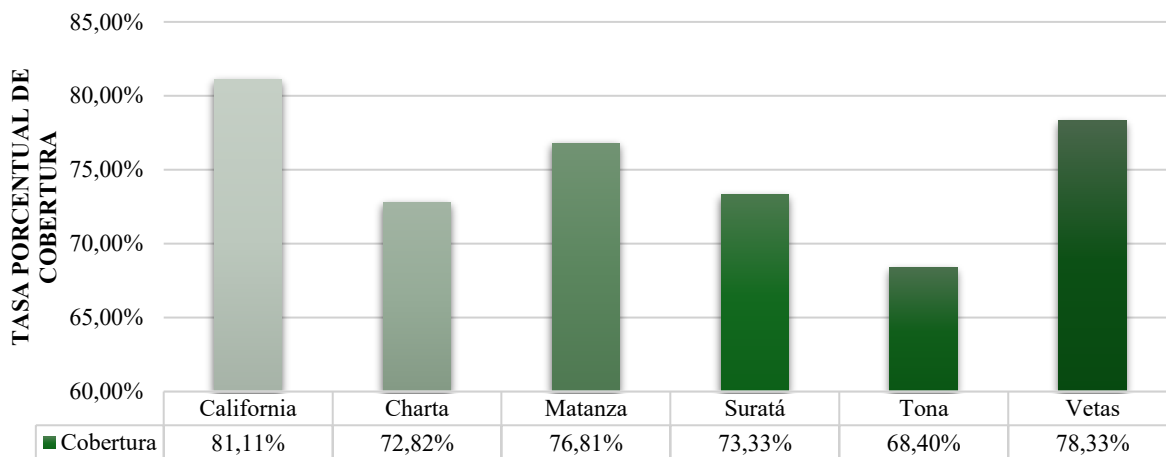
Tasa de estudiantes de primaria matriculados provincia Soto Norte 2020 a 2023



Nota. La figura presenta cifras en cuanto a tasa estudiantes matriculados en nivel primaria durante los años 2020 al 2023 de los municipios de la provincia de Soto Norte.

Figura 16

Tasa de estudiantes de básica y media matriculados



Nota. La figura presenta cifras en cuanto a tasa de cobertura en educación de básica y media de estudiantes los municipios de la provincia de Soto Norte.

La figura 16 demuestra la tasa de cobertura de estudiantes de básica y media matriculados en los municipios de la provincia Soto Norte, en la que se puede evidenciar que todos los municipios sobrepasan la cobertura media, con un promedio a nivel nacional del 73,70%. En

cuanto a la tasa de graduación en educación media, en el 2022 fue de 5,51% (183 estudiantes graduados) y en el 2023 este porcentaje logró duplicarse con un 12,56% (417% alumnos graduados) (Observatorio de Trayectorias Educativas, 2025).

En lo que concierne a la tasa de cobertura de estudiantes de básica y media matriculados en zonas rurales y urbanas de los municipios de la provincia Soto Norte, estas han tenido una variación desde 2020 (74,86%) hasta 2023 (73,75%), siendo 2021 el año con menor tasa de estudiantes con un 67,29%. La cobertura en zonas rurales es de 71,95% y en las urbanas de 75,77%, demostrando una diferenciación leve en la tasa de estudiantes de básica y media matriculados (Observatorio de Trayectorias Educativas, 2025).

7.1.6 Cultura

Colombia es un país caracterizado por una sociedad multicultural y democrática, y en un mundo globalmente conectado, se ha logrado evidenciar que las culturas son dinámicas y cambian con el tiempo. En este sentido, el aspecto cultural examina las creencias, valores, comportamientos, instituciones tradiciones y estilos de vida socialmente transmitidos de un grupo de personas; también abarca otros productos y atributos culturales, como la literatura, la lengua, la música, las artes, los artefactos y la gastronomía (Gobernación de Santander, 2024).

La provincia Soto Norte se caracteriza por tener una expresión formal e informal de sus habitantes e incluye tanto la alta cultura (literatura y arte) como la cultura popular (música, arte folclórico y danza), así como la religión y otras prácticas tradicionales influenciadas por agricultura y la minería. Dentro de las principales manifestaciones culturales resaltan las ferias artesanales, festivales musicales y celebraciones religiosas. Los principales eventos son: ferias y fiestas de Reyes Magos celebrada cada mes de enero en el municipio de Vetas; festival cultural y folclórico en el mes de junio en California, así como las ferias y fiestas patronales San Antonio de

Padua; ferias y fiestas musical, cultural gastronómica y tradición en Matanza en el mes de septiembre (Gobernación de Santander, 2024).

Mientras que en Suratá también se llevan a cabo las ferias y fiestas que incluyen tradición y música en honor a San Isidro Labrador, entre junio y julio, en Tona y Charta, igualmente se celebran Ferias y Festivales con enfoques Culturales y Folclórico, que involucran actividades culturales, deportivas, musicales (carranga y trova), cabalgata y religioso en honor a la Señora del Perpetuo Socorro, para el caso de Charta, celebrado los primeros días del mes de noviembre, mientras que en Tona, a finales de junio de cada año (Gobernación de Santander, 2024).

Cabe señalar que este tipo de celebraciones, basadas en creencias, costumbres y tradiciones culturales de cada región, ayudan a fomentar el turismo en la provincia, cuyas características principales son la gran biodiversidad y su gastronomía. Cada uno de sus municipios cuenta con diversos sitios de interés para casa visitante. De este tema en específico se hablará más adelante.

7.1.7 Recreación y deporte

Al igual que la cultura y el arte, las actividades recreativas y el deporte desempeñan un papel importante en las comunidades. En Colombia, del mismo modo que en el departamento de Santander, el deporte y la recreación han crecido de forma constante, de los cuales destacan actividades extremas, el senderismo y caminatas aprovechando la diversidad y riqueza cultural y natural. En lo que concierne a la provincia Soto Norte, estas actividades, al igual que el avistamiento de aves, el ciclo montañismo y el fútbol mediante torneos, destacan entre sus habitantes. Desde las alcaldías de cada municipio, a través de las oficinas de deportes, han buscado fortalecer el talento y la pasión deportiva de los jóvenes de la provincia (Gobernación de Santander, 2024).

Sin embargo, la infraestructura deportiva y recreativa sigue siendo insuficiente e ineficiente para lograr fortalecer estas actividades en la que se promueva el deporte y la recreación, como la actividad física en toda la comunidad. Si bien estos municipios cuentan con escenarios deportivos y recreativos como parques, canchas y casas de cultura, aún se hace necesario construir, mantener y adecuar escenarios deportivos y recreativos en toda la provincia. Se resalta la falta de información y datos estadísticos relacionados con la recreación y el deporte, que permitan brindar mayor contexto de la situación actual en la provincia Soto Norte.

Se destaca el rol que ha cumplido el Club Real Soto Norte como institución referente en diversas competiciones deportivas en las diferentes categorías como infantil, prejuvenil y juvenil, contribuyendo a la promoción del deporte, del desarrollo y la recreación de la comunidad, organizando torneos y eventos en los municipios de la provincia. Dentro de las principales disciplinas deportivas que se desarrollan incluyen el deporte de contacto, el fútbol, deportes acuáticos, entre otros.

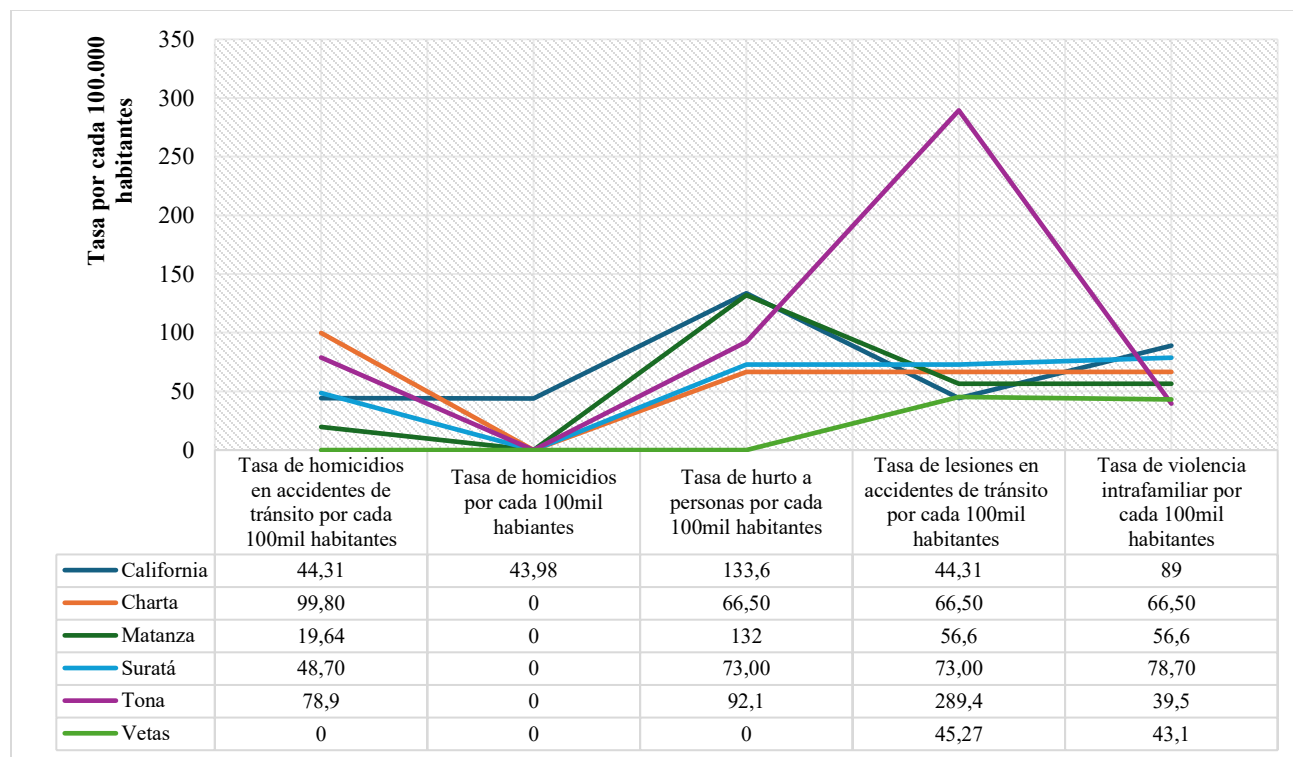
7.1.8 Seguridad y defensa

En cuanto a la seguridad y la defensa, este es un tema complejo, teniendo en cuenta que, en la actualidad, tanto el país como el Departamento se encuentra marcado con la presencia de actividades delictivas, mayormente entre la población más joven. Santander fue el noveno departamento con mayor tasa de criminalidad en el país, registrando 84.733 noticias criminales en total registradas en la Fiscalía General de la Nación, con una tasa de criminalidad de 3.596 noticias criminales por cada 100.000 habitantes durante el 2024 (Corporación Excelencia en la Justicia, 2025). En materia de seguridad, el Departamento Nacional de Planeación, a través del Sistema de Estadísticas Territoriales Terri-Data (2025), se encontraron datos enfocados en la seguridad humana y justicia social de cada municipio de la provincia Soto Norte.

En sintonía, la figura 17 muestra los indicadores relacionados con la criminalidad de cada municipio de la provincia durante el año 2023. Teniendo en cuenta que en Soto Norte la población total apenas alcanza los 35 mil habitantes, las cifras que más se destacan son las relacionadas con la tasa de hurto a personas por cada 100 mil habitantes son California (133,60), Matanza (132) y Tona (92,10), son los municipios con mayor índice en materia de criminalidad. En lo que se refiere a lesiones ocurridas en accidentes de tránsito por cada 100 mil habitantes, Tona cuenta con la tasa más alta (289,40). Estos datos, evidencian la necesidad de transformar la seguridad humana garantizando el bienestar social, económico y cultural de la población.

Figura 17

Indicadores de criminalidad provincia Soto Norte 2023

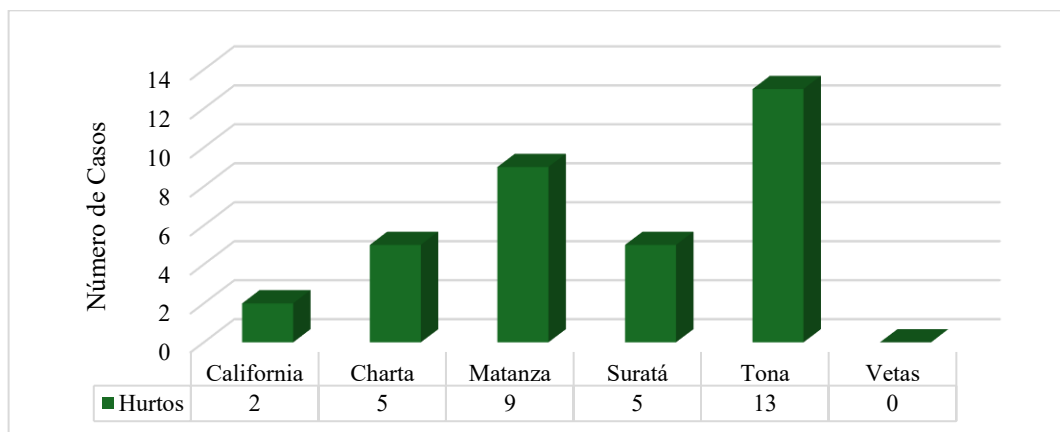


Nota. La figura presenta los indicadores de criminalidad de los municipios de la provincia de Soto Norte durante el año 2023. Adaptado de Observatorio de Trayectorias Educativas (2025).

A partir de los datos compartidos en el Boletín de Análisis de Seguridad y Estadística Delictiva en Santander, publicado por el Observatorio de Políticas Públicas de la Universidad Pontificia Bolivariana (2024) y adaptado en la figura 17, los municipios que conforman la provincia Soto Norte no presentan casos relacionados con homicidios durante el año 2023, o carecen de información relacionada a los mismos. Sin embargo, el comportamiento de hurtos, algunos municipios como Tona, Matanza y Charta presentan casos de este tipo de conductas delictivas, los cuales se registran en la siguiente figura.

Figura 18

Número de casos de hurto en la provincia Soto Norte 2023.



Nota. Adaptado de Universidad Pontificia Bolivariana (2024).

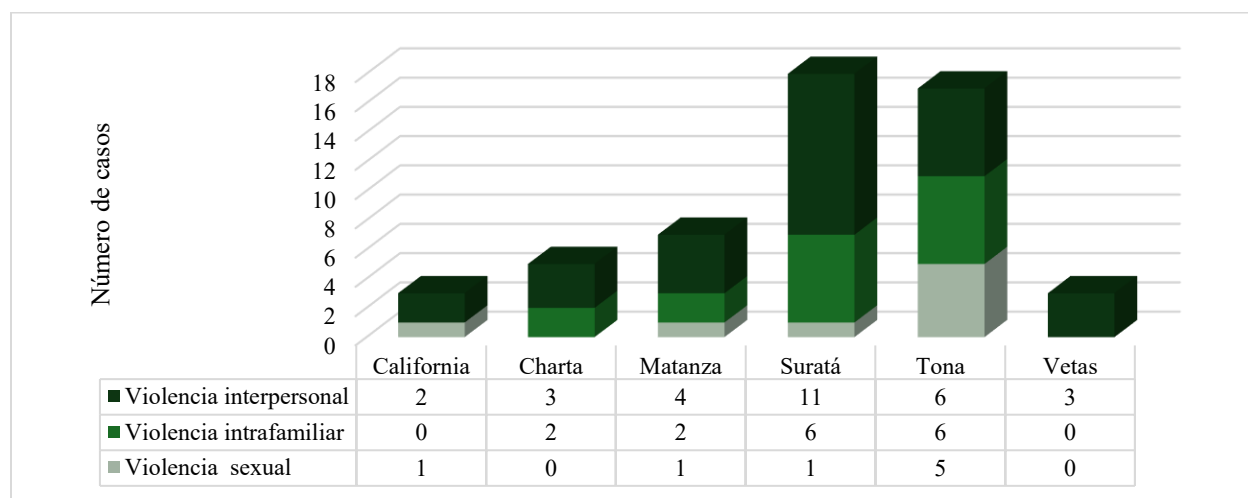
En cuanto a la violencia contra la infancia, adolescencia y juventud en los municipios de la provincia Soto Norte, se tomaron indicadores del Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses (2025), en los que se encontraron 8 presuntos casos de la violencia sexual en menores de 6 a 17 años durante el 2024, siendo Tona (8) el municipio con más casos reportados. En cuanto a la tasa de violencia intrafamiliar, se reportaron 16 sucesos en este mismo año, donde los Municipios de Suratá (6) y Tona (6) reportan el mayor número de hechos (ver figura 19), donde

las víctimas están dentro del rango de edad entre los 12 y 28 años. De estos casos, 2 de las víctimas son de género masculino y 14 femenino.

En lo que respecta a la violencia interpersonal, es decir, agresiones intensionales de carácter psicológicas o físicas que no generan la muerte de la víctima, se encontraron 29 casos reportados por Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses (2025), durante el año 2024. De estos casos, 11 eventos se presentaron en Tona, 6 en Suratá y 4 en Matanza, convirtiéndose en los municipios con mayor violencia interpersonal contra la infancia, adolescencia y juventud (ver figura 19), cuyas edades están entre los 12 y 28 años. Del total de víctimas de este tipo de violencia, se reportaron 24 hechos en contra del género masculino, y 5 contra del femenino.

Figura 19

Casos de violencia registrados contra la infancia, adolescencia y juventud 2024



Nota. Adaptado de Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses (2025).

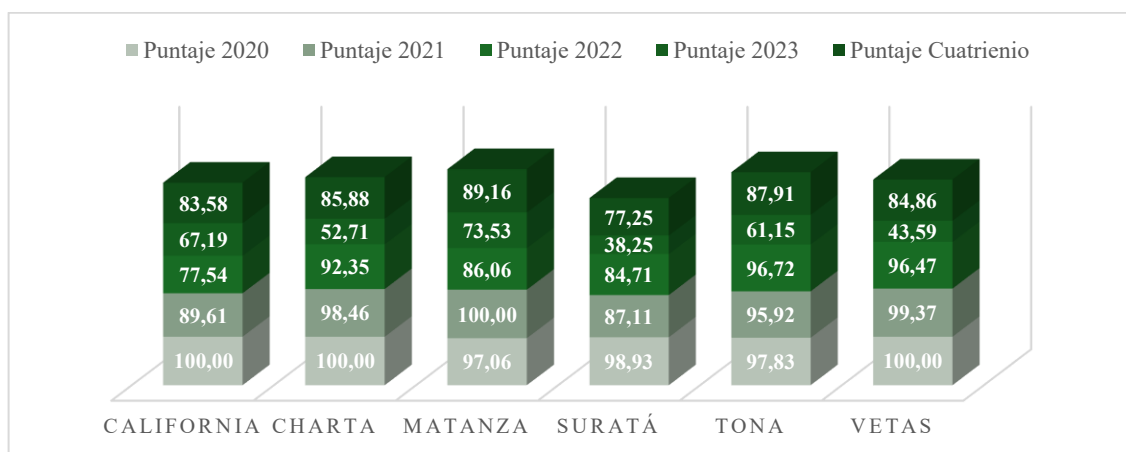
7.1.9 Administración pública

A través de la administración pública se gestionan los recursos y servicios públicos mediante programas y políticas públicas que se desarrollan en los diferentes organismos y entidades del Estado, asegurando la efectiva ejecución en beneficios de la ciudadanía. Para lograr

identificar la eficacia y eficiencia en la gestión de la administración pública de los municipios de la provincia Soto Norte, se acude a los resultados de la medición del Índice Desempeño Institucional (IDI), realizada cada año por parte del Departamento Administrativo de la Función Pública - DAFP (2025). Al medir los puntajes del cuatrienio se logró identificar tendencias regresivas con puntajes entre 38 y 100, siendo el municipio de Suratá el que mayores variaciones presenta, seguido de Vetas y Charta, como se aprecia en la figura 20.

Figura 20

Puntaje cuatrienio IDI municipios de la provincia Soto Norte

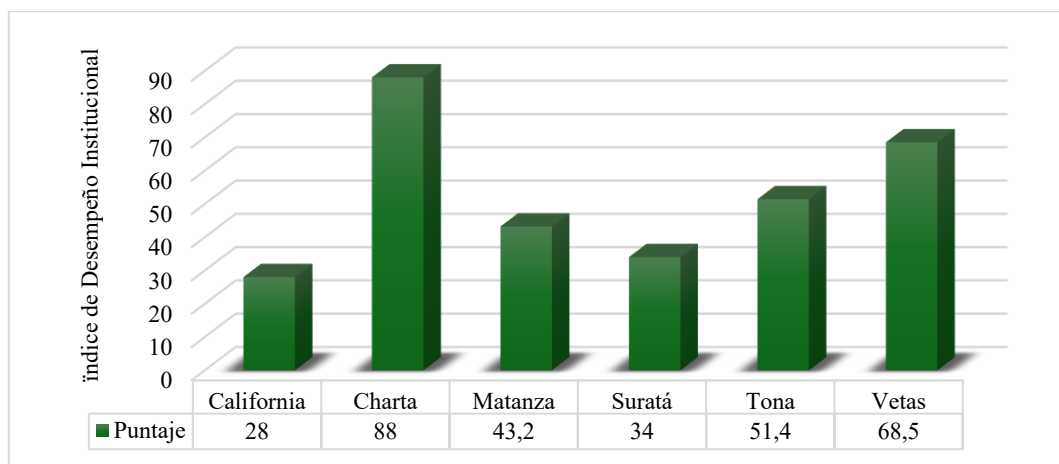


Nota. Adaptado de Departamento Administrativo de la Función Pública - DAFP (2025).

En cuanto al IDI por alcaldías en el año 2024, los puntajes de los municipios de California (28), Suratá (34) y Matanza (43,2) son los más bajos en comparación con los municipios de Tona (51,4), Vetas (68,5) y Charta (88), como lo expone la figura 21. Estos índices permiten evidenciar la necesidad de implementar correctivos que dinamicen la gestión y la planeación de los municipios con menor puntaje para un mayor desempeño institucional.

Figura 21

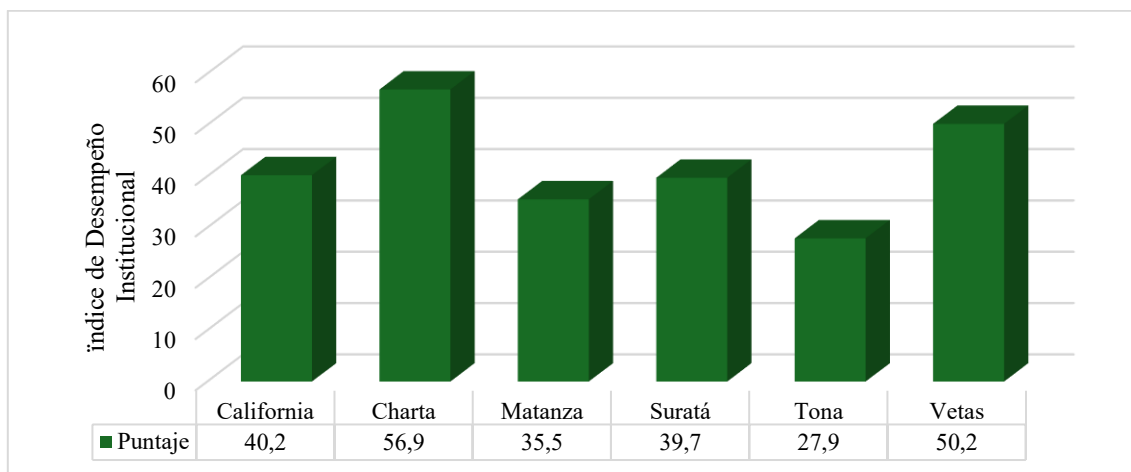
Índice de Desempeño Institucional Alcaldías 2024



Nota. Adaptado de Departamento Administrativo de la Función Pública - DAFP (2025).

Figura 22

Índice de Desempeño Institucional hospitales 2024



Nota. Adaptado de Departamento Administrativo de la Función Pública - DAFP (2025).

Por su parte, a partir del IDI de las Empresas Sociales del Estado, el puntaje de estos hospitales en los municipios de Tona (27,9), Matanza (35,5), Suratá (39,7) y California (40,2) están por debajo de la media, en comparación con los municipios de Charta (56,9) y Vetas (50,2), que, si bien pasan la media establecida, sigue siendo un índice de desempeño muy bajo (ver figura

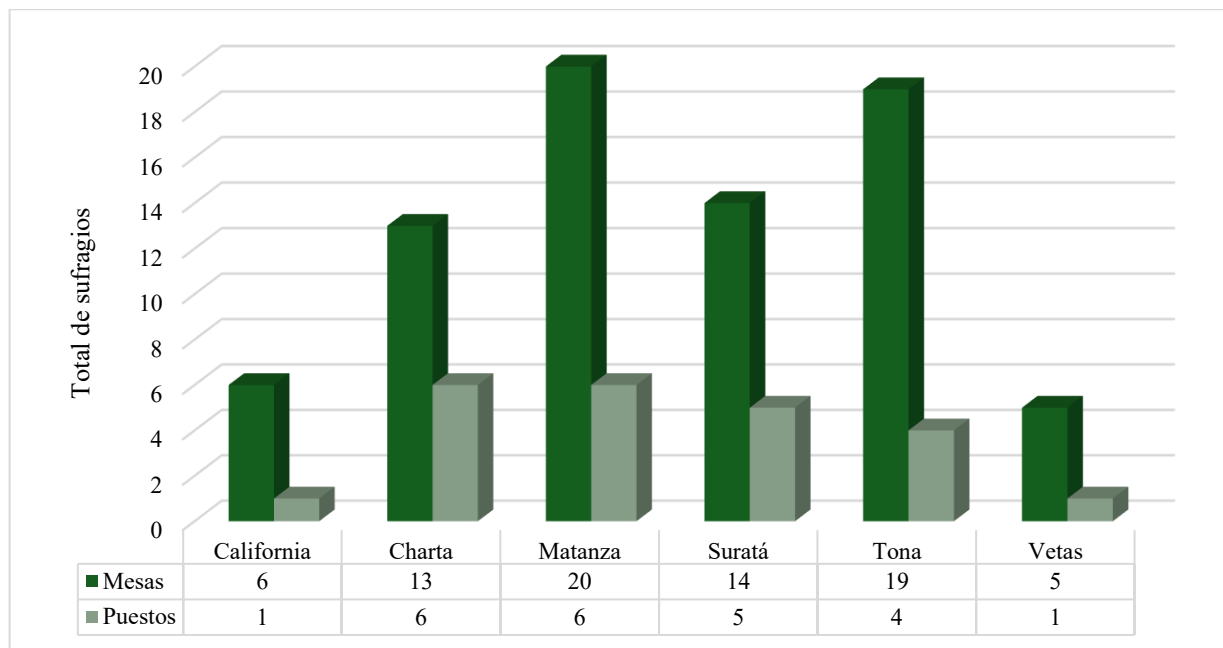
22). Cabe mencionar que el Índice de Medición del Desempeño Institucional maneja una escala entre 0 y 100 puntos que mide el desempeño y la gestión anualmente de las entidades públicas del país, cuyos resultados ayudan al mejoramiento de la toma de decisiones en materia de control interno y de gestión.

Teniendo esto en cuenta, los resultados institucionales en términos de eficacia, eficiencia y calidad, en la que los recursos son utilizados, así como la prestación de los servicios a la ciudadanía, se han disminuido en el último año (2024) en comparación con los años 2020 a 2023. Esto sugiere que podría existir una desarticulación en las políticas de gestión y desempeño institucional por parte de las entidades públicas (alcaldías y hospitales) de los municipios de Soto Norte.

7.1.10 Actividad política y asociativa

En los municipios del país, la actividad política y asociativa incluye la cooperación intermunicipal mediante asociaciones territoriales, así como la gobernanza descentralizada municipal, con consejos y alcaldes electos popularmente, quienes gozan de autonomía en la toma de decisiones. Esta asociatividad territorial busca abordar los desafíos que se extienden más allá de sus jurisdicciones, como los proyectos de infraestructura y la gestión de recursos.

Respecto a los mecanismos de participación ciudadana en los municipios de la provincia Soto Norte, en actividades políticas a través del voto, ejerciendo el derecho al sufragio, para la elección de sus mandatarios, se extrajeron datos del Censo Electoral suministrados por la Registraduría Nacional del Estado Civil (2025), cuya información demuestra que esta provincia cuenta con un total de 77 mesas y 23 puestos de votación (ver figura 23).

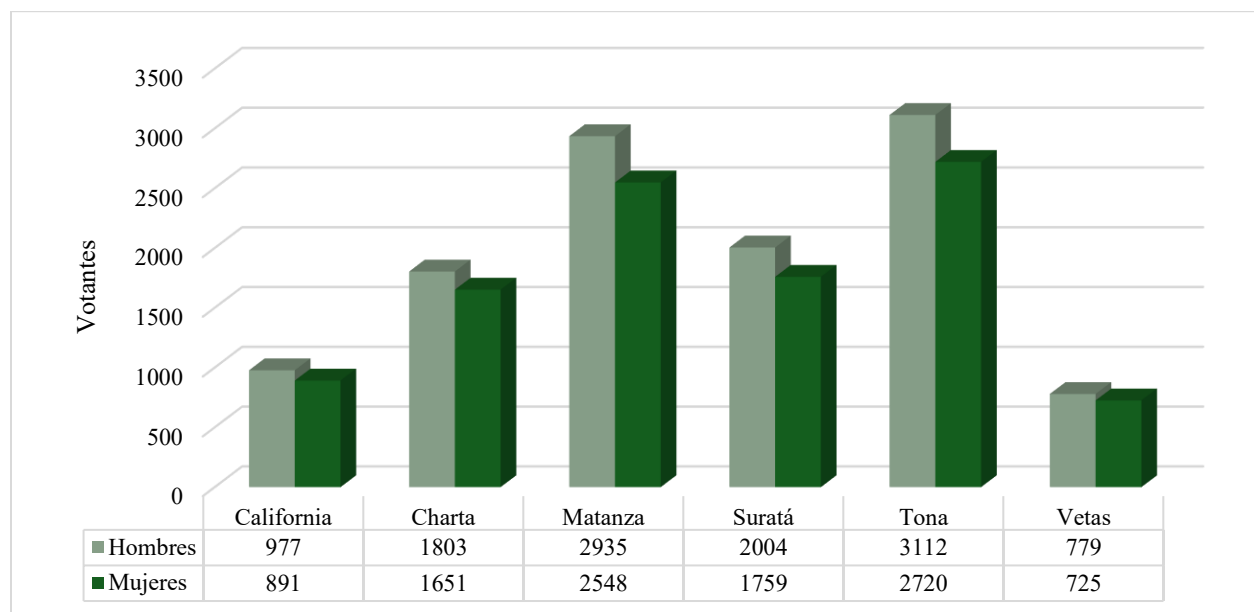
Figura 23*Total de las mesas y puestos de sufragios por municipio*

Nota. Adaptado de Registraduría Nacional del Estado Civil (2025).

En cuanto al potencial electoral por género actualmente habilitados, con fecha de corte julio de 2025, para ejercer el derecho al voto, los hombres predominan, con 11.610 frente a 10.294 mujeres habilitadas para el ejercicio de los mecanismos de participación ciudadana, siendo Tona y Matanza los municipios con mayor número de habitantes que pueden asistir a los comicios. Se resalta que en todos los municipios de la provincia Soto Norte el género masculino prevalece en cuanto a la distribución para participar en las jornadas electorales, como se aprecia en la figura 24.

Figura 24

Cantidad de habitantes habilitadas para ejercer el derecho al sufragio



Nota. Adaptado de Registraduría Nacional del Estado Civil (2025).

En cuanto a la actividad asociativa, la Unidad Solidaria (2025), a través de programas y estrategias busca apoyar en los territorios la consolidación de la economía solidaria y popular, acompañando a las organizaciones y comunidades en su formación bajo principios de ayuda y cooperación mutua, con el objetivo final de fortalecer el tejido social y económico. Desde esta perspectiva, se consultó el último reporte de información estadística de las organizaciones solidarias de la Unidad Administrativa Especial de Organizaciones Solidarias del año 2024, en el que sólo se encuentran datos de tres municipios de la Provincia Soto Norte, en lo que se refiere a tipo de entidad y la cantidad de organizaciones por municipio. Charta y Matanza cuentan con 1 organización de naturaleza cooperativa, respectivamente; mientras que Tona, posee 3 cooperativas.

Respecto a los activos e ingresos de estas organizaciones, la tabla 4 refleja dicha información de manera más precisa.

Tabla 4*Total activos e ingresos por municipio*

Municipio	Activo		Ingresos	
	Cant. Org	Total	Cant. Org	Total
Charta	1	\$ 5.091.500	1	\$ -
Matanza	1	\$ 5.425.664	1	\$ -
Tona	3	\$ 43.645.057	3	\$ -

Nota. Adaptado de Unidad Solidaria (2025).

La cantidad de asociados y empleados con los que cuenta cada una de las organizaciones se reflejan en la tabla 5; estas entidades son supervisadas, y, además, reportan información y se encuentran sometidas a la vigilancia, inspección y control por la Superintendencia de Economía Solidaria.

Tabla 5*Cantidad de asociados y de empleados por municipio*

Municipio	Asociados		Empleados	
	Cant. Org	Total	Cant. Org	Total
Charta	1	22	1	1
Matanza	1	13	1	1
Tona	3	55	3	3

Nota. Adaptado de Unidad Solidaria (2025).

A partir de los datos presentados anteriormente, se observa que en los municipios existen únicamente, organizaciones de carácter cooperativo, que si bien logran que se construya y desarrolle la participación de las comunidades, garantizando la justicia social y el progreso sostenible de la sociedad, aún carecen de organizaciones asociativas en los municipios como California, Suratá y Vetás. Cabe mencionar que, existe un número mayor de organizaciones sociales y asociaciones campesinas que no están reportadas ante la Unidad Administrativa Especial de Organizaciones Solidarias, las cuales giran en torno al sector campesino, ambiental y artesanal, lideradas también por mujeres, buscando soluciones conjuntas para el beneficio de la comunidad de la provincia.

Sin embargo, existe poca evidencia que permita profundizar en aspectos como la fuente de capital, el número total de organizaciones y asociaciones, tamaño, número de líderes y el impacto que estas han tenido en la comunidad en términos económicos, sociales y ambientales. Lo anterior, se considera un problema, dado que las organizaciones solidarias son una herramienta importante para garantizar la cohesión entre las comunidades, en pro de los intereses colectivos buscando el bienestar económico y social y que estos se prioricen sobre el lucro. Al mismo tiempo, las organizaciones solidarias constituyen un conjunto de prácticas que tienen como origen factores tales como: la cooperación, la reciprocidad, la ética, donde se prioriza el bienestar de las poblaciones y del planeta por encima de la acumulación y el desarrollo desigual.

7.2 Temática económica

Esta área temática explora las estadísticas que abordan aspectos financieros, productivos y fiscales de los sectores público y privado de las regiones, dentro de los cuales se incluye información importante sobre la agricultura, ganadería, pesca, comercio, servicios, transporte,

minero energético, entre otros. Lo anterior, permitirá comprender las actividades económicas que son gestionadas por las autoridades locales y la comunidad de la provincia Soto Norte.

7.2.1 Cuentas económicas

El panorama económico en Santander, durante el primer trimestre de 2025 en las diferentes actividades económicas ha presentado un ritmo de crecimiento moderado con un 1,8%, en comparación con el mismo periodo de 2024 que fue del 1%, donde la producción agropecuaria, las ventas de vehículos y minoristas reflejaron un mejor desempeño, impulsado por las mejoras en los indicadores laborales y mayores remesas. El departamento de Santander aporta un 6,4% al PIB nacional, convirtiéndose en el cuarto principal motor de la economía en Colombia, apostándole a la exportación de producto no minero energéticos, como el ganado bovino en pie, al turismo, la agroindustria y la industria manufacturera (Banco de la República, 2025).

En cuanto al índice de competitividad, el departamento de Santander presenta un destacado desempeño con un puntaje de 6,28 sobre 10, ocupando el cuarto lugar entre los demás departamentos del país, demostrando mayor proyección y dinamismo en desarrollo social y económico a nivel nacional. Sin embargo, aun presenta falencias en términos de infraestructura, y buenas prácticas institucionales, que, al mejorarse, podrían generar mayor crecimiento en las exportaciones e importaciones de bienes y servicios (Consejo Privado de Competitividad, 2025).

7.2.2 Agricultura, ganadería y pesca

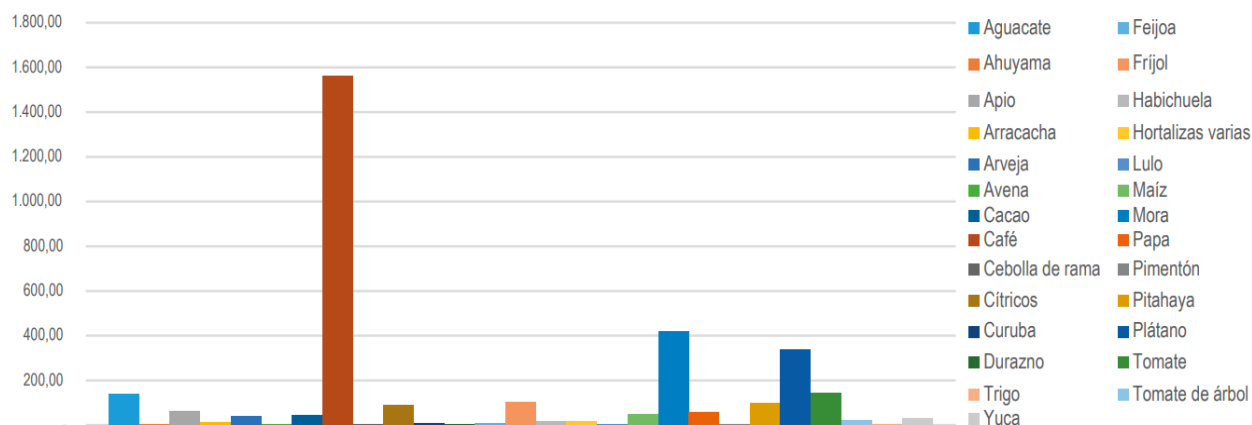
El sector agrícola, ganadero y pecuario hacen parte de industrias primarias, de las cuales se obtienen alimentos y otros recursos, siendo pilares de nuestro suministro de alimentos y, por tanto, se consideran cruciales para la seguridad alimentaria. Estas industrias se han convertido en un factor primordial para la economía departamental y regional. Tal es el caso de la provincia Soto Norte, con una amplia diversidad agrícola y pecuaria, destacándose productos agrícolas como el

plátano, café, mora, pitaya, tomate, frijol, aguacate, entre otros; también se destaca la producción ganadera y avícola.

En sintonía, en las figuras 25 y 26 se puede observar los principales grupos de productos no minero energéticos de mayor cultivo en la provincia Soto Norte, donde cultivan aproximadamente 27 productos diferentes, reflejando su gran variedad agrícola, así como el área sembrada y el área cosechada en toda la provincia.

Figura 25

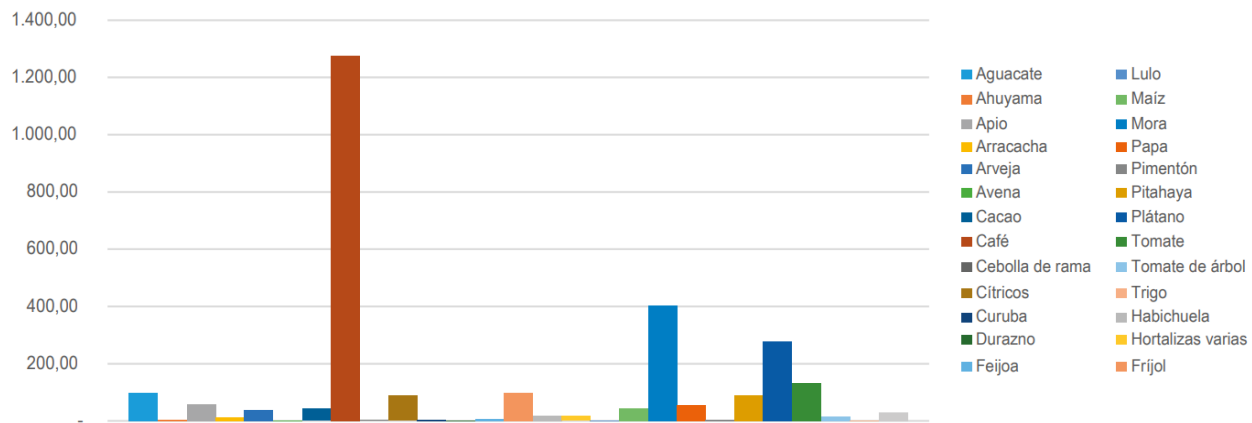
Cultivos y área sembrada provincia Soto Norte 2023



Nota. Tomado de Agencia de Desarrollo Rural (2023).

Figura 26

Cultivos y área cosechada provincia Soto Norte 2023

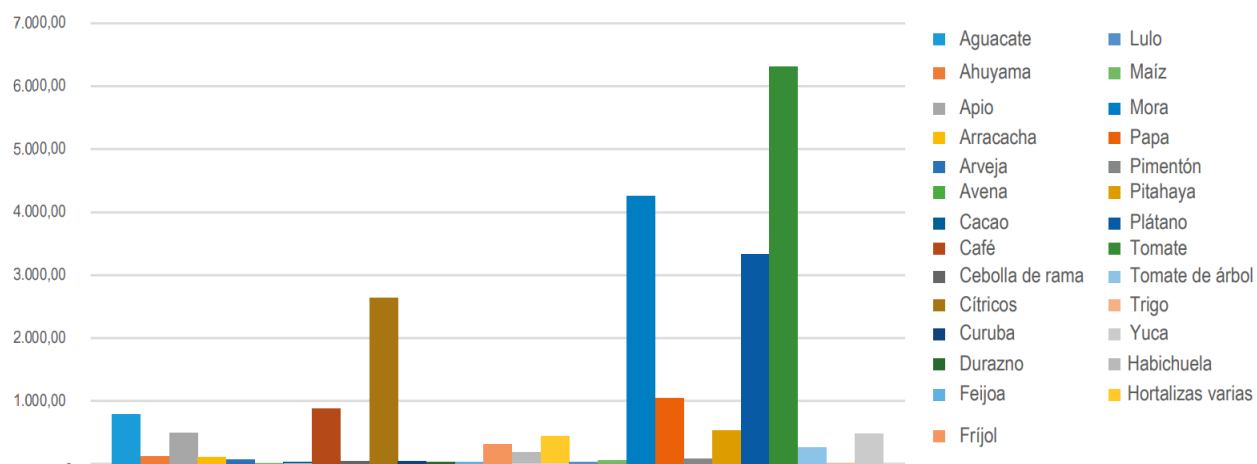


Nota. Tomado de Agencia de Desarrollo Rural (2023).

En cuanto al cultivo y producción en toneladas en la provincia, se destaca el durazno con aproximadamente 6.400 ton, seguido del cacao con 4.300 ton, la curuba con 3.300 ton, y la pitaya reportó 2.800 ton de producción, de acuerdo con la figura 27.

Figura 27

Cultivos y producción en toneladas provincia Soto Norte 2023



Nota. Tomado de Agencia de Desarrollo Rural (2023).

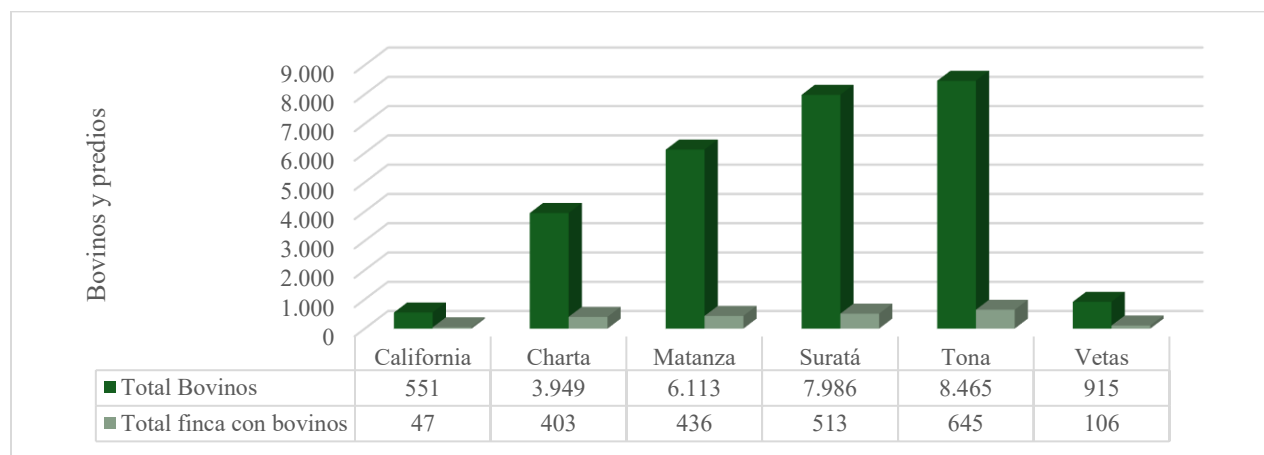
En cuanto a la producción avícola en la provincia Soto Norte, este sector cumple la función de suplir las necesidades alimentarias de la región y no como actividad económica, aunque las comunidades no la dejan de lado y han buscado opciones para abrir mercado desde la avicultura. Al respecto, la provincia cuenta con 2 predios de engorde y 4 de pastura, es decir, 6 predios destinados para la actividad avícola, con un total de capacidad ocupada de 335.846 aves en engorde sólo en los municipios de Matanza y Tona; mientras que el total de aves traspaso es de 28.833. Estos datos se profundizan en la tabla 6.

Tabla 6*Censo de aves municipios provincia Soto Norte 2025*

Municipio	Total aves - capacidad ocupada - engorde	Total aves-capacidad ocupada - pastura	Total aves capacidad ocupada	Total aves capacidad ocupada	Total aves capacidad ocupada más aves traspatio	Total predios avícolas más predios traspatio
California	0	0	0	0	3.750	125
Charta	0	5.600	5.600	5.600	14.900	94
Matanza	27.500	0	27.500	27.500	28.212	54
Suratá	0	1.350	1.350	1.350	12.100	127
Tona	308.346	5.000	313.346	313.346	316.736	93
Vetas	0	0	0	0	931	58

Nota. Adaptado de Instituto Colombiano Agropecuario - ICA (2025).

En la provincia Soto Norte también se cuenta con producción bovina; la figura 28 refleja que los municipios con mayor número de fincas con bovinos es Tona (645), Suratá (513) y Matanza (436). Tona tiene un total de 8.465 bovinos, Suratá posee 7.986 y Matanza con 6.113. En total, la provincia cuenta con 27.979 bovinos entre teneros, hembras y machos (Instituto Colombiano Agropecuario - ICA, 2025).

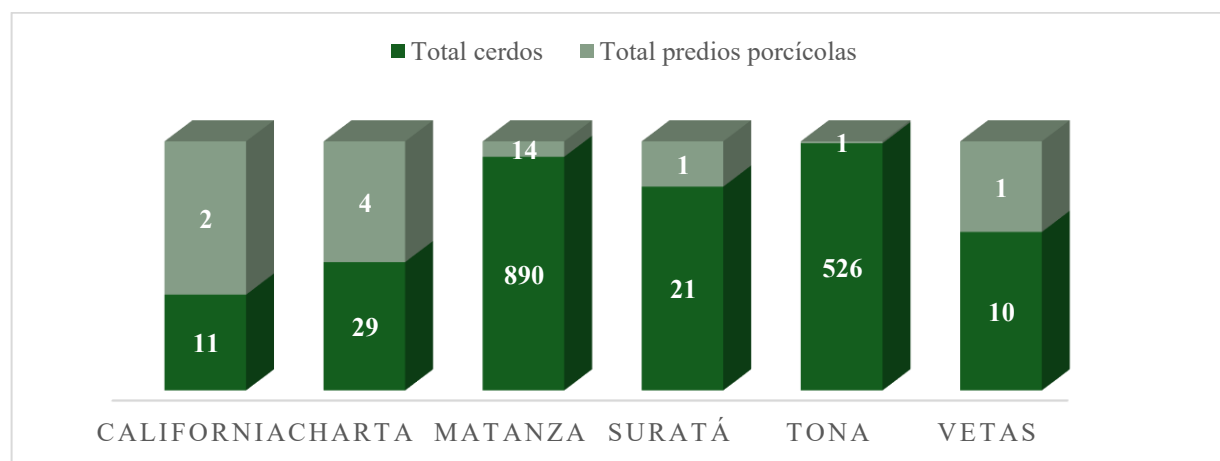
Figura 28*Censos bovinos y predios provincia Soto Norte 2025*

Nota. Adaptado de Instituto Colombiano Agropecuario - ICA (2025).

Como se observa en la figura 29, la provincia Soto Norte cuenta con un total de 23 predios porcícolas y 1.487 porcinos, de los cuales 976 han sido destinados al comercio; siendo Matanza (450) y Tona (526) los municipios con mayor aporte a la industria porcina. Se destaca que todos los municipios de la provincia cuentan con levante y ceba de porcinos; sin embargo, ninguna de las granjas destinadas para la cría está tecnificada para esta actividad, siguiendo la línea tradicional de criaderos porcinos.

Figura 29

Censos porcinos provincia Soto Norte 2025



Nota. Adaptado de Instituto Colombiano Agropecuario - ICA (2025).

En lo que respecta al censo de bufalinos, a partir de las estadísticas del Instituto Colombiano Agropecuario (2025), se pudo identificar que, solo el municipio de Suratá cuenta con dos fincas destinadas para el criadero de estas especies, con un total de 47 búfalos.

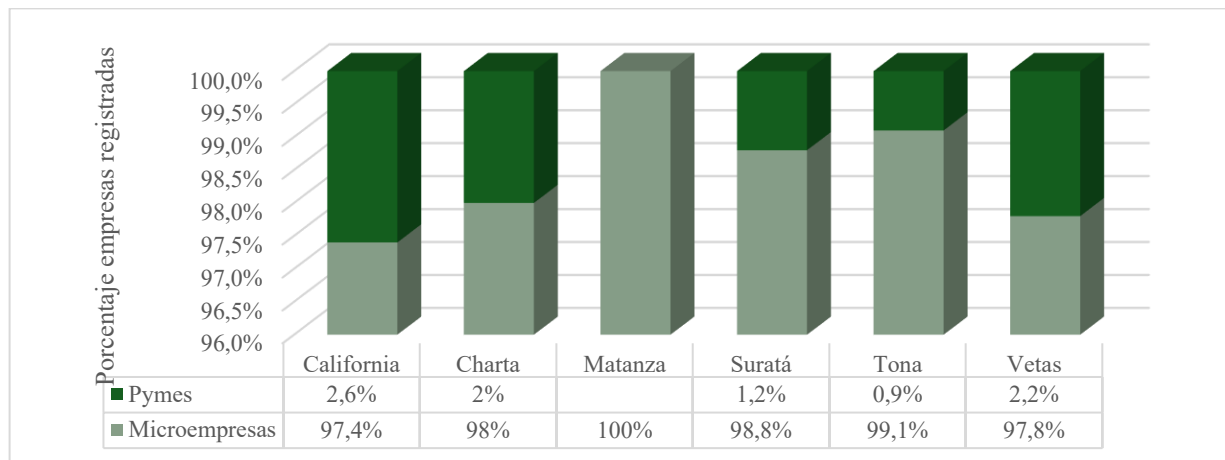
7.2.3 Comercio

El área del comercio representa la mayor parte de la economía en Soto Norte, ligado, principalmente al sector terciario donde las microempresas predominan, basadas en la extracción minera, el comercio, la agricultura, los servicios y las artesanías. En la figura 30 y tabla 7 se evidencia que, en la provincia existen 712 empresas registradas en la Cámara de Comercio (2025),

329 de ellas pertenecen al sector comercio, siendo Tona (227), Matanza (145) y California (115) los municipios con mayor número de entidades.

Figura 30

Empresas de la provincia Soto Norte inscritas en la Cámara de Comercio



Nota. Adaptado de Cámara de Comercio (2025).

Tabla 7

Empresas registradas por municipio en la Cámara de Comercio de Bucaramanga

	California	Charta	Matanza	Suratá	Tona	Vetás
Comercio	47	21	56	31	125	49
Industria	7	9	8	8	13	8
Hoteles/Restaurantes	22	10	48	12	49	24
Agropecuario	3	4	11	9	14	
Servicios	11	6	17	12	23	8
Minas	14	1				2
Construcción	5		2	7	3	
Transporte	6		2	3	2	

Nota. Adaptado de Cámara de Comercio (2025).

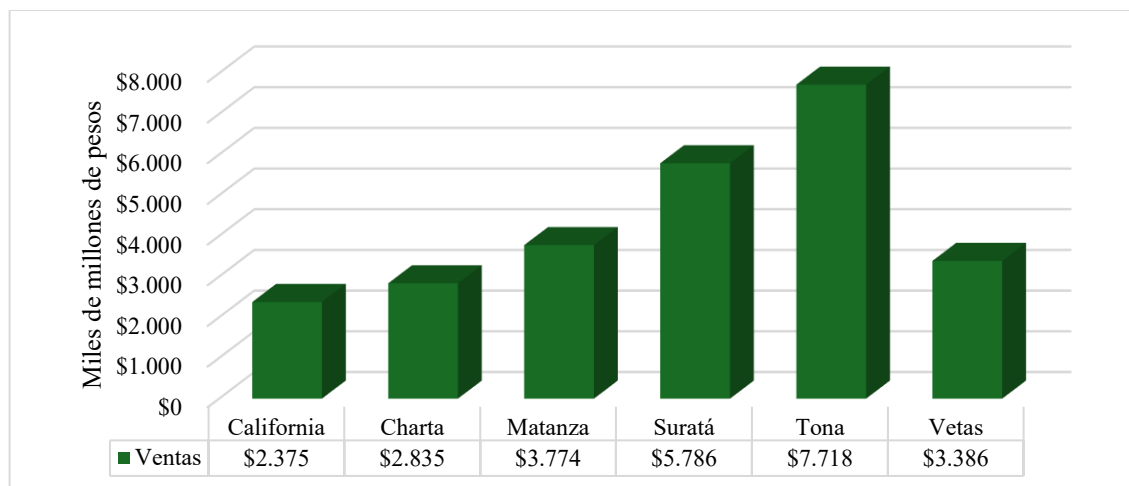
De acuerdo con las cifras de la Cámara de Comercio (2025), en el municipio de Tona las empresas no cuentan con más de 10 años de antigüedad y en su mayoría, hacen parte del sector

comercio, hoteles y restaurantes. Para el caso de Matanza, el 38,6% son empresas dedicadas al comercio, con una participación general en ventas del 3,5% en el valor agregado; mientras que el 69,9% de las empresas de California corresponden al sector terciario.

Por su parte, Vetás posee una participación general en ventas del 7,9% en el valor agregado frente al 9,7% de participación del municipio de Suratá. El 78,5% de las empresas de Vetás registradas en la Cámara de Comercio, hacen parte del sector comercio y hotelero, mientras que las microempresas comerciales de Suratá corresponden a un 37,3% y el 58,8% del total de las empresas de Charta desarrollan actividades de industria y comercio.

Figura 31

Ventas totales en los municipios de la provincia Soto Norte en 2024



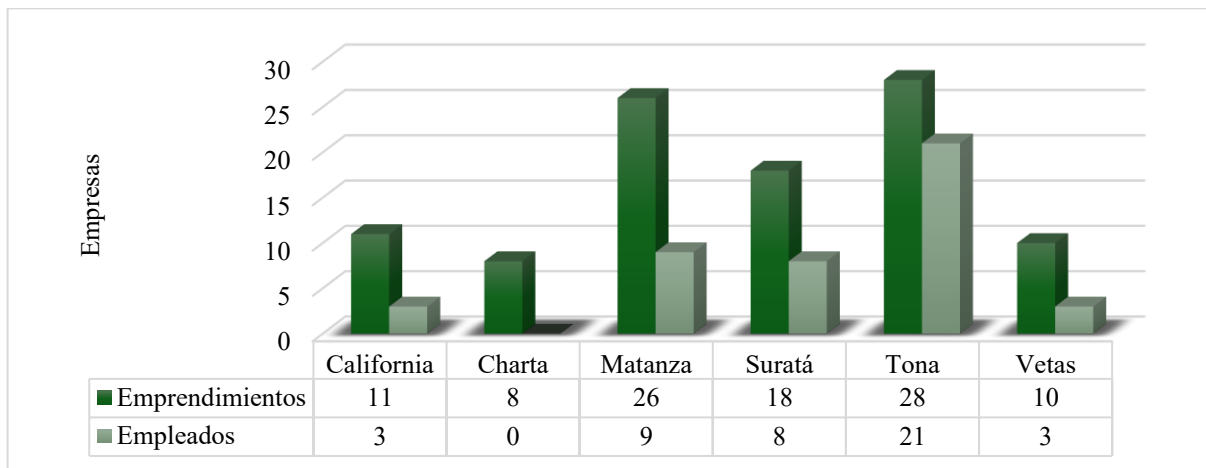
Nota. Adaptado de Cámara de Comercio (2025).

En su conjunto, las empresas de los municipios de la provincia Soto Norte lograron importantes ventas durante el año 2024; resaltan Tona, Suratá y Matanza, jalonando la economía de la región, como se aprecia en la figura 31. Al mismo tiempo, de acuerdo con las cifras de la Cámara de Comercio (2025), en el año anterior se crearon 101 nuevos emprendimientos,

generando 44 nuevos empleos en la región (ver figura 32). En el caso de la cancelación de empresas durante el periodo 2024, se reportaron un total de 36 reportes en este ecosistema.

Figura 32

Emprendimientos y número de empleos creados en 2024



Nota. Adaptado de Cámara de Comercio (2025).

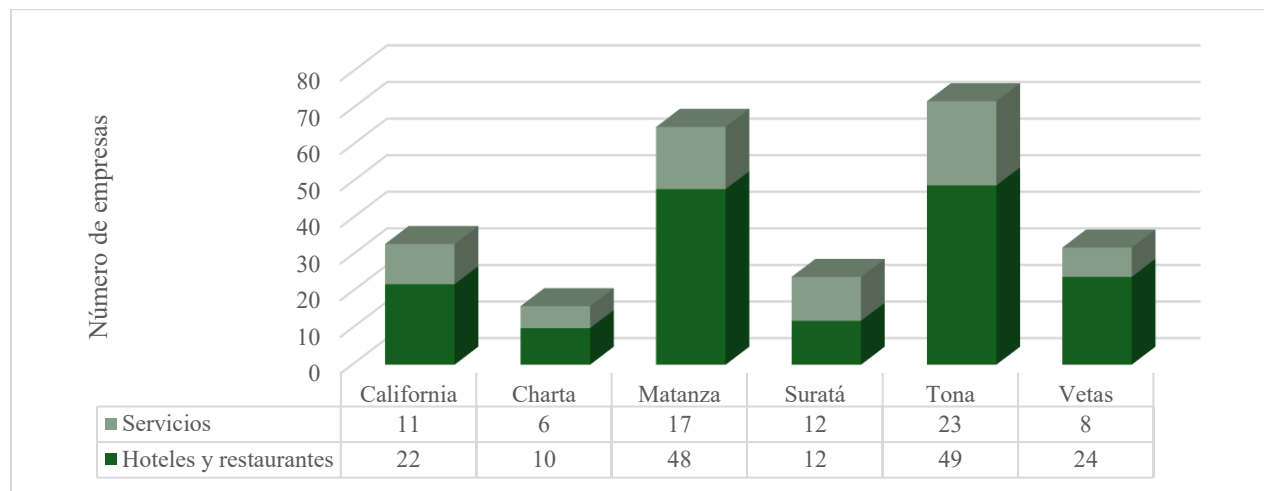
7.2.4 Servicios (turismo, hoteles, restaurantes y otros)

El departamento de Santander cuenta con importantes atracciones turísticas gracias a su ubicación geográfica y su gran variedad en la biodiversidad compuesta por senderos, lagunas, quebradas, páramos, entre otros. En este sentido, la provincia Soto Norte es una región llena de riquezas naturales, culturales y atractivos de gran potencial ecoturístico, cuya insignia es el páramo de Santurbán, ecosistema de gran importancia para la provincia por ser hogar diverso de frailejones, flora y fauna, regulación hídrica.

En la figura 33 se observan el total de hoteles y restaurantes así como las empresas del sector servicios de este sector de servicios en cada municipio de la provincia inscritos en la Cámara de Comercio de Bucaramanga durante el periodo 2024, las cuales tienen mayor presencia en Tona, Matanza y California.

Figura 33

Empresas hoteleras, restaurantes y prestadoras de servicios en la provincia Soto Norte 2024

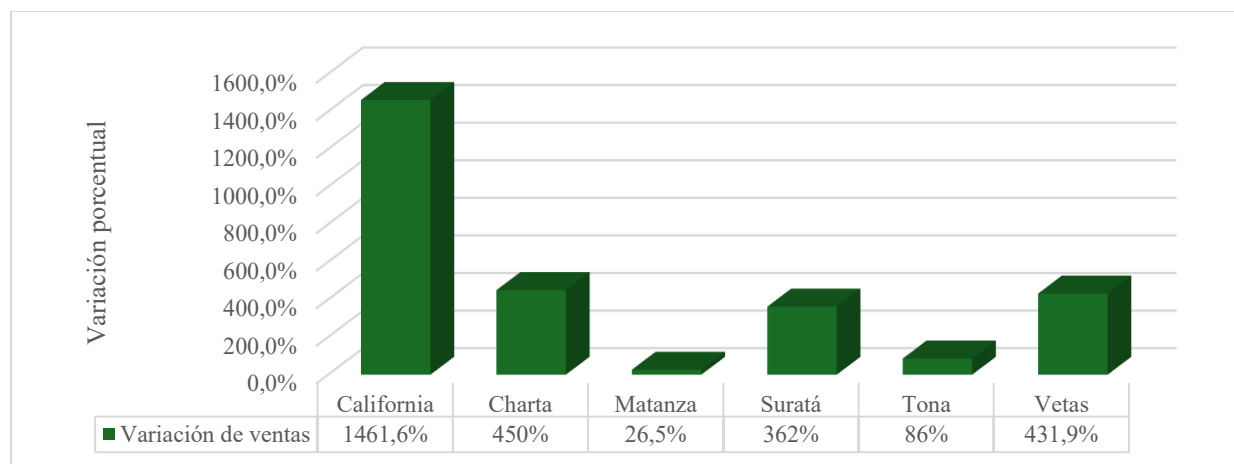


Nota. Adaptado de Cámara de Comercio (2025).

La figura 34 funciona como complemento de la información mostrada en la figura 33; puesto que la primera muestra de la variación general en ventas en el sector de hoteles y restaurantes para el año fiscal 2024 respecto al 2023; notando como, aunque California es el 4to puesto respecto al número de hoteles y restaurantes, es el que tuvo el mayor incremento en ventas, superando el 1400%

Figura 34

Variación de ventas hoteles y restaurantes 2023/2024

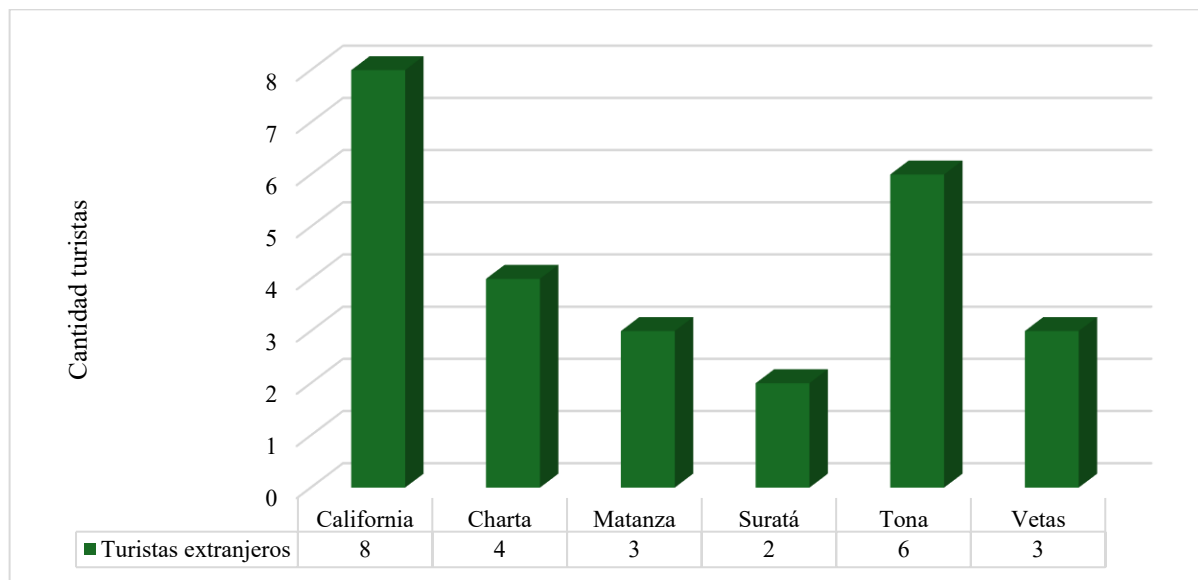


Nota. Adaptado de Cámara de Comercio (2025).

Sin embargo, pese a que la provincia Soto Norte posee gran potencial turístico, la falta de infraestructura de todo tipo, la cual presenta déficit o es reducida, se convierte en algo insuficiente para cubrir la gran demanda que tiene este sector. Así mismo, el transporte terrestre sigue siendo insuficiente y presenta subdesarrollo, por tanto, no tiene una suficiente cobertura de red vial que comunica con los demás municipios y con la capital del departamento, en términos de pavimentación, y se termina reflejando en el número bajo de turistas extranjeros en la región, como lo informa la figura 35

Figura 35

Turistas extranjeros visitantes en la provincia



Nota. Adaptado de Ministerio de Comercio, Industria y Turismo (2025)

7.2.5 *Minero energético*

La provincia Soto Norte se caracteriza por poseer riquezas minero-energéticas, principalmente en metales preciosos como el oro, cobre y la plata. Esta provincia es considerada un importante territorio minero, con nutridas operaciones de minería a pequeña escala,

principalmente en los municipios de California, Vetas y Suratá, epicentros de la extracción de oro a gran escala (Peña, 2020).

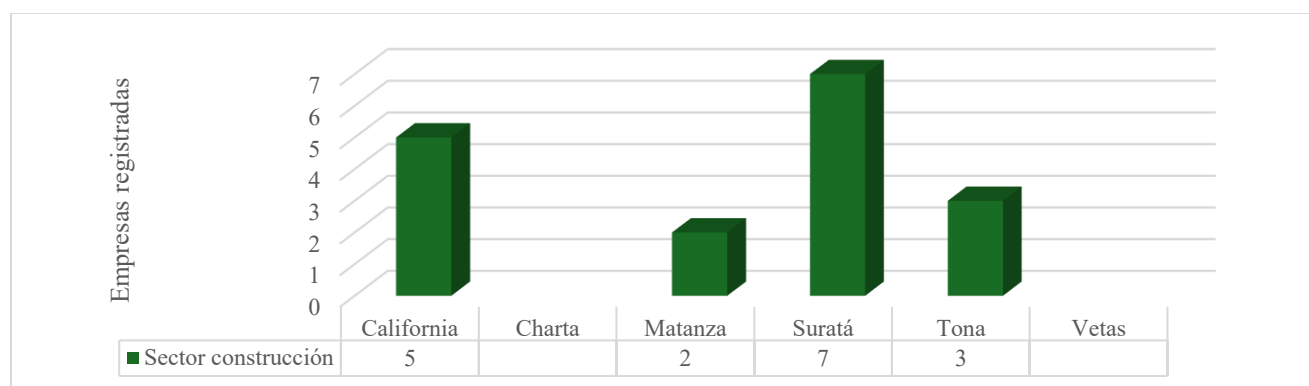
Sin embargo, la minería en la región Soto Norte ha generado diversas problemáticas relacionadas con la protección de los recursos hídricos, la biodiversidad de las zonas y el ecosistema de páramos, así como la extracción ilegal de los minerales. En consecuencia, existe una alta oposición pública a la minería a gran escala, convirtiéndose en una barrera para los proyectos mineros de la zona, principalmente, debido a las preocupaciones sobre los impactos en los recursos hídricos y sobre las tierras altas que son fuentes importantes de agua.

7.2.6 Construcción

El sector de la construcción en la provincia Soto Norte ha presentado dinámicas de crecimiento durante los años 2023 y 2024, especialmente en el subsector de transformación con un incremento en las ventas del 85,7%, pese a que, según la Cámara de Comercio (2025), en la provincia existen 17 empresas de construcción como se observa en la siguiente figura.

Figura 36

Empresas del sector construcción registradas en la Cámara de Comercio en 2024



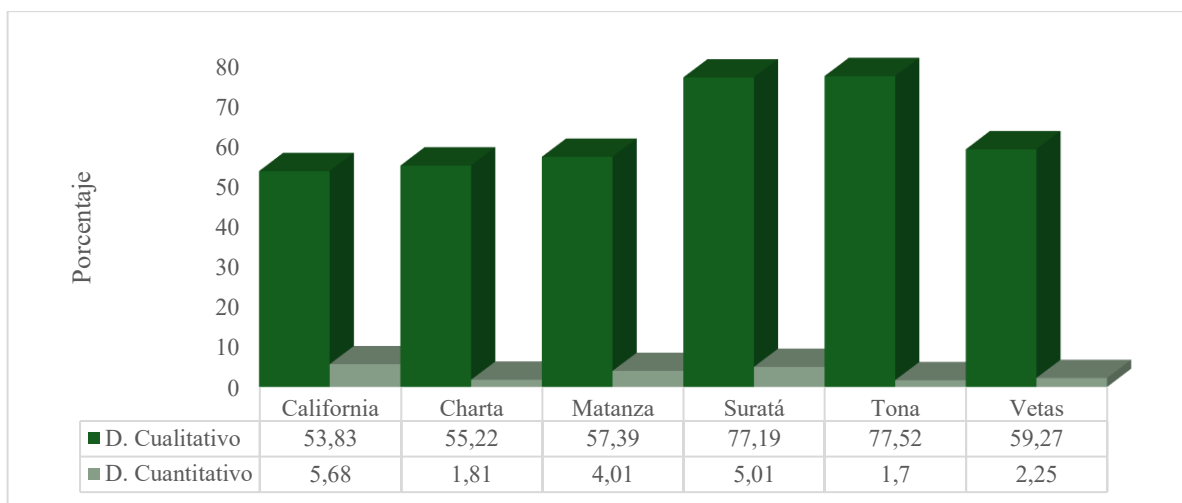
Nota. Adaptado de Cámara de Comercio (2025).

Sin embargo, al consultar los datos del Sistema de Estadísticas Territoriales Terri-Data (2025), en relación con el déficit cualitativo de vivienda en los municipios que conforman la

provincia Soto Norte, se refleja que toda la región presenta deficiencias en sus viviendas. Estas problemáticas están relacionadas con el inadecuado espacio, falta de servicios básicos domiciliarios, hacinamiento, inestabilidad de los materiales o problemas de infraestructura; por lo tanto, requieren medidas de mejoramiento o ampliación de sus hogares. Tona y Suratá sobrepasan la media en déficit cualitativo (ver figura 37).

Figura 37

Déficit cualitativo y cuantitativo de vivienda en la provincia Soto Norte



Nota. Adaptado del Sistema de Estadísticas Territoriales Terri-Data (2025).

Como se observa en la figura 37, el déficit cuantitativo es el menor en toda la región. No obstante, dado que las necesidades de mejoramiento son siete veces superiores, resulta imperativo priorizar la calidad habitacional. Esto implica que, además de los mejoramientos, es necesario impulsar la construcción de nuevos hogares para cubrir totalmente la demanda de la población que aún carece de una vivienda adecuada.

7.2.7 Transporte

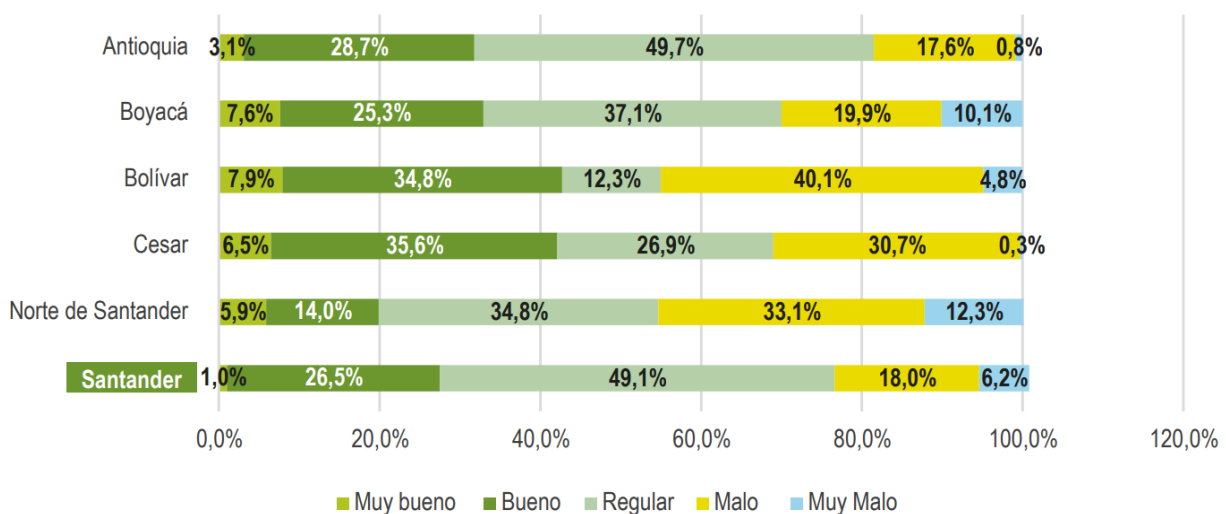
El sector transporte comprende dos modos principales: 1) pasajeros y 2) carga; bien sea por carretera, aéreo, marítimo, ferroviario y fluvial. En este apartado se analiza la infraestructura

vial de la provincia Soto Norte, tanto de las vías terciarias, primarias y secundarias, como parte crucial de la economía y desarrollo de la región.

Santander es uno de los departamentos con un alto porcentaje (49,1%) en estado regular de la red primaria y sólo el 26,5% de esta red presenta buen estado comparado con otros departamentos del país como Bolívar y César, como se puede observar en la figura 38. En cuanto a la red secundaria, a cargo del departamento, sólo el 34,88% se encuentra pavimentada y de estas, el 40% está en buen estado, mientras que el porcentaje restante (60%) presenta un estado regular.

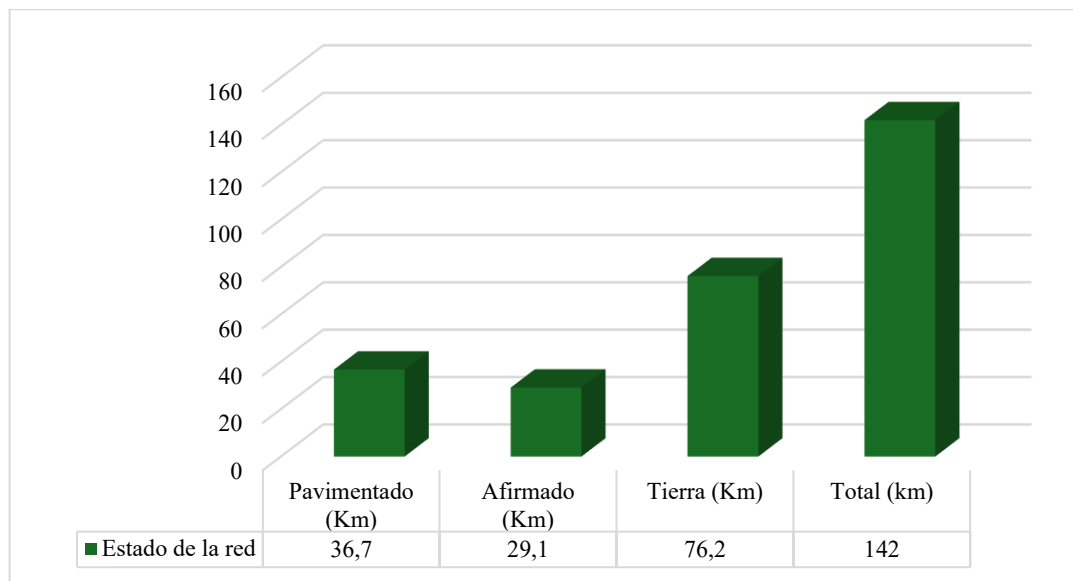
Figura 38

Estado de la red vial primaria departamental



Nota. Tomado de Agencia de Desarrollo Rural (2023).

En cuanto a la red secundaria en la provincia Soto Norte, se cuenta con 36,7 kilómetros de vía pavimentada; 29,1 Km se halla a nivel de afirmado y 76,2 Km a nivel de tierra, para un total de 142 Km. Estas cifras se reflejan en la figura 39. En lo que respecta a la red terciaria, se expone que no se encontraron inventarios de estas vías con datos actualizados.

Figura 39*Red vial secundaria provincia Soto Norte*

Nota. Adaptado de Agencia de Desarrollo Rural (2023).

También, de acuerdo con el Plan Regional de Competitividad (PRC) 2018-2032, en Soto Norte solo el 32% de las vías secundarias está pavimentado y el 90% de la red terciaria tiene capa asfáltica. Además, la provincia carece de una red vial primaria. Esta desconexión provoca que el corredor turístico actual —según el POD Santander 2021— solo reconozca a las provincias Metropolitana, Guantán, Comunera y Vélez, y al municipio de Piedecuesta, lo que deja desaprovechadas a zonas con gran potencial turístico en dicha región.

Además, según el Ministerio de Transporte, el departamento de Santander, sus municipios y algunos privados tiene a su cargo más del 85% de la red de transporte y el 8,6% está bajo la responsabilidad de INVIAS, cuyas condiciones se encuentran en nivel afirmado (1,03%), el 98,8% en tierra y sólo el 1,07% está pavimentada (Agencia de Desarrollo Rural, 2023).

Cabe destacar que en todo el Departamento de Santander se presenta vulnerabilidad dada su orografía territorial y al encontrarse ubicada sobre la cordillera de oriental colombiana. Al

mismo tiempo, es preciso mencionar que la provincia Soto Norte presenta un bajo desarrollo en el sistema multimodal, lo que conlleva a una carencia de interconectividad entre las zonas con limitantes topográficos, a falta de alternativas de transporte, así como el mal estado de la malla vial reduce la conectividad intermunicipal.

7.2.8 Tecnologías de la Información y las Comunicaciones

Las Tecnologías de la Información y la Comunicación (TIC) son un término más amplio que el de Tecnología de la Información (TI), y se refieren a todas las tecnologías de comunicación, incluyendo Internet, redes inalámbricas, teléfonos móviles, ordenadores, software, middleware, videoconferencias, redes sociales y otras aplicaciones y servicios multimedia que permiten a los usuarios acceder, recuperar, almacenar, transmitir y manipular información en formato digital.

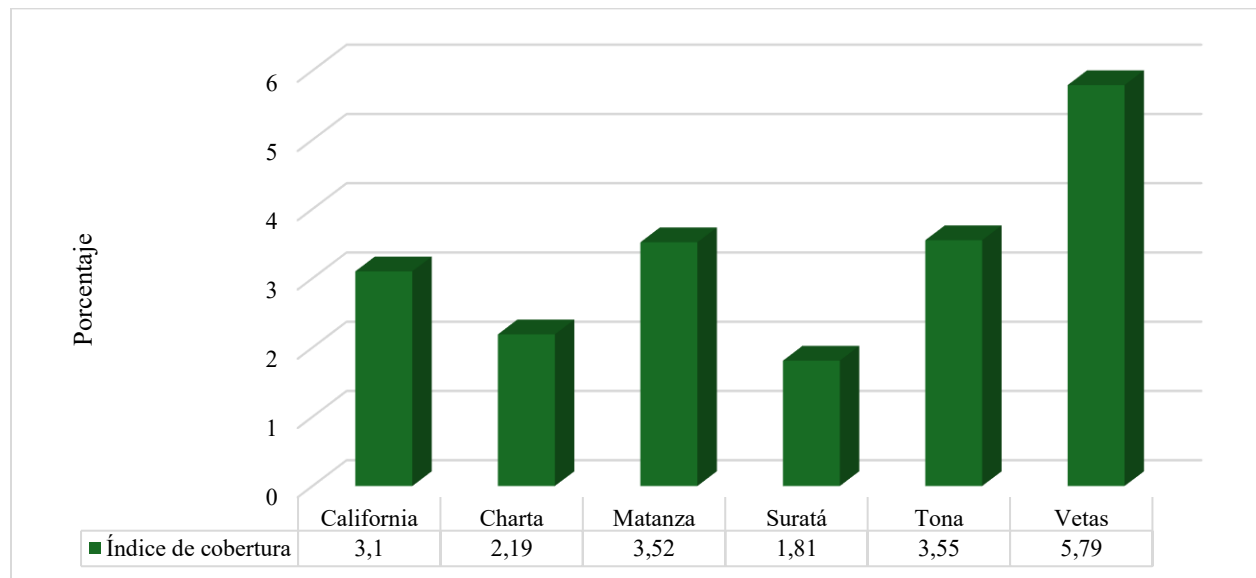
En términos de cobertura, los datos que ofrece el Sistema de Estadísticas Territoriales Terri-Data (2025), permite evidenciar el índice de penetración de banda ancha en cada uno de los municipios de la provincia de Soto Norte. Este índice sigue siendo muy bajo pese a que Santander es uno de los departamentos con mayor conectividad a nivel nacional. Al mismo tiempo, estos datos demuestran que el acceso a servicios digitales y el nivel de conectividad en la provincia presenta importantes disparidades en lo que se refiere a distribución de penetración de banda ancha, lo cual afecta el desarrollo económico y social de los municipios, dado que la tasa no supera el 6%, como se observa en la figura 40.

En consecuencia, la falta de acceso a internet limita significativamente el crecimiento y avance económico de la región, ya que, sin una apropiada infraestructura de conectividad quedan rezagados si se compara con otros que tengan mejores niveles de acceso, como es el caso de los municipios cercanos a Barrancabermeja y a toda el área metropolitana de Bucaramanga poseen

mayores índices de penetración de banda ancha, acercándose al 27%; no obstante, sigue quedando lejos en lo que se refiere a una óptima conectividad en todo el departamento.

Figura 40

Penetración de banda ancha municipios provincia Soto Norte



Nota. Adaptado del Sistema de Estadísticas Territoriales Terri-Data (2025).

7.2.9 Finanzas públicas y estadísticas fiscales

Esta área temática examina y analiza las finanzas públicas y estadísticas fiscales de la provincia Soto Norte a partir de los datos presentados en el Índice de Desempeño Fiscal, teniendo en cuenta que este evalúa la gestión financiera en términos de inversión pública en una escala de 0 a 100 de las entidades territoriales según los criterios establecidos por el Departamento Nacional de Planeación, este rango de desempeño se divide en cinco partes: deterioro (<40 puntos), riesgo (40-60 puntos), vulnerable (60-70 puntos), solvente (70-80 puntos) y sostenible (>80 puntos).

A partir de lo anterior, Santander muestra una alta concentración de municipios en el rango vulnerable, es decir, ≥ 40 y < 60 , representando el 51,72% con mayor proporción de municipios

en estos rangos en el Índice de Desempeño Fiscal. Dentro estos municipios se encuentran California, Charta, Matanza, Suratá, Tona y Vetás.

7.3 Temática ambiental

La temática ambiental se fundamenta en el Marco para el Desarrollo de las Estadísticas Ambientales (FDES), el cual integra datos sobre los impactos en el bienestar humano y los aspectos biofísicos del entorno, alineándose además con los estándares de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) relacionados con el medio ambiente. No obstante, una limitante crítica es la escasez de información: a pesar de la variedad de indicadores propuestos por el DANE en sus diversas subtemáticas, la disponibilidad de datos sobre el impacto antropológico con un nivel de desagregación inferior al departamental es prácticamente nula.

7.3.1 Recursos ambientales y su uso

Los distritos auríferos de la provincia Soto Norte se encuentran en el Macizo de Santander, que constituye la parte norte del terreno Chibcha. Se trata de una extensa penillanura elevada a una altitud de alrededor de 4.000 metros sobre el nivel del mar, que presenta una topografía accidentada, marcada por profundos valles incisos de dirección norte-sur que siguen fallas a escala de la corteza terrestre. Otras fallas adicionales al noreste se extienden hasta los Andes de Mérida en Venezuela. Los municipios están ubicados a 35 kilómetros aproximadamente en línea recta al norte de Bucaramanga.

8. Diagnóstico de la Provincia Soto Norte

8.1 Análisis DOFA

El análisis de fortalezas, debilidades, oportunidades y amenazas (DOFA) es una de las herramientas más utilizadas, ya que permite la identificación y el análisis de aspectos cuantitativos y cualitativos basados en la identificación de factores internos y externos de las regiones, lo que

permite la generación de estrategias de gestión y planificación con cada escenario. A continuación, se presenta el análisis DOFA, como resultado del estudio desarrollado en el capítulo 7, en cada una de las temáticas útiles para comprender las fortalezas, debilidades, oportunidades y amenazas identificadas de cada municipio de la provincia Soto Norte.

Tabla 8

Análisis DOFA

Debilidades (-)	Amenazas (-)
En las zonas urbanas y rurales de la provincia, persisten importantes desafíos en cuanto a la calidad y el acceso al agua.	Disminución en la población por migración a zonas urbanas en busca de oportunidades económicas y mejor acceso a la educación y la atención médica
Dependencia de las prácticas mineras y agrícolas. Presencia de pequeña minero-extractiva ilegal en algunas zonas de la provincia.	Falta de inversión en infraestructura, el cambio climático y los cambios sociales impactan el panorama de la cobertura de servicios públicos rurales
Sistemas de transporte vial subdesarrollados e insuficientes.	Los habitantes requieren salir de la provincia para cualquier situación médica importante a falta de servicios especializados en salud
La población urbana y rural carece de acceso a condiciones esenciales, como vivienda, educación y servicios básicos (alcantarillado, agua, electricidad e internet).	Los habitantes requieren salir de la provincia para cualquier situación médica importante a falta de servicios especializados en salud
Graves afectaciones de los ecosistemas por la degradación y fragmentación.	Impacto ambiental generado por la minería extractiva que afecta los ecosistemas y fuentes hídricas.
Bajo acceso a internet que limita significativamente el crecimiento y avance económico de la región.	La infraestructura deportiva y recreativa sigue siendo insuficiente e ineficiente.

Uso inadecuado del suelo y la falta de planeación conlleva a la afectación en términos de desarrollo en la provincia Soto Norte.

Bajo desarrollo en el sistema multimodal, lo que conlleva a una carencia de interconectividad entre las zonas con limitantes topográficos.

Fortalezas (+)	Oportunidades (+)
Cobertura de alumnos matriculados en las etapas preescolar, primaria y básica y media en zonas rurales y urbanas.	Las nuevas formas de trabajo permiten que las personas puedan trasladarse a zonas rurales, facilitando el trabajo desde casa (remoto).
Alta cultura (literatura y arte) y la cultura popular (música, arte folclórico y danza), y otras prácticas tradicionales influenciadas por agricultura, la minería y la religión.	Menor costo de vida y una economía rural mejorada con mayores oportunidades de empleo.
Diversas actividades culturales, musicales (carranga y trova) y artesanales.	Migración y crecimiento natural de la población y turismo.
Diversidad y riqueza cultural y natural para fomentar el turismo en la provincia, cuyas características principales son la gran biodiversidad y su gastronomía.	Condiciones de vida en las zonas urbanas.
Diversificación productiva agrícola y desarrollo de diversos cultivos a partir de la vocación del suelo que contribuyen a la economía de la región.	Alto potencial turístico por su gran variedad en la biodiversidad compuesta por senderos, lagunas, quebradas, páramos, entre otros.
Fuentes hídricas de gran importancia para la región y el departamento.	La provincia Soto Norte es una región llena de riquezas naturales, culturales y atractivos de gran potencial ecoturístico.

8.2 Factores críticos

En este apartado de factores críticos sobre la provincia Soto Norte, se esclarece acerca de la dinámica de una región que experimenta cambios estructurales y progresos, teniendo en cuenta

que, existen territorios, especialmente rurales, donde los ciudadanos y las empresas tienen un acceso limitado a servicios esenciales. En esta situación, aunque las autoridades gubernamentales han emprendido un ambicioso proceso de regionalización del diseño y la ejecución de políticas para adaptar la inversión pública a las necesidades y oportunidades locales, aún persisten necesidades que deben ser atendidas.

8.2.1 Necesidades

Establecer un sistema para el uso de los suelos: es importante que se instaure un sistema que permita el adecuado uso de los suelos, monitoreando, regulando y condicionando las actividades productivas debido al deterioro de los suelos y los elementos ambientales de la estructura ecológica por las acciones derivadas de la agricultura, minería y ganadería.

Mejorar el acceso y la infraestructura para prestar mejores servicios públicos: persisten importantes desafíos en cuanto a la calidad y el acceso al agua potable, vivienda, educación y servicios básicos como alcantarillado, electricidad e internet, lo que permitiría reducir el índice de pobreza y mejorar la calidad de vida de las comunidades.

Mejorar los procesos ecológicos y ambientales: gracias a la afectación y alteración por la fragmentación de los ecosistemas se presentan diversos procesos de deforestación, por lo que se requiere restaurar, rehabilitar y recuperar los elementos ambientales más afectados a través de sistemas de control y planes de manejo ambiental.

Fomentar mejores prácticas ganaderas, agrícolas, mineras y de turismo más amigables con el medio ambiente: establecer estrategias que promuevan portafolios de prácticas agrícolas, ganaderas y turísticos con condicionantes ambientales pertinentes en zonas de interés ecosistémicos garantizando las condiciones operacionales.

Promover la transformación económica: es necesario fortalecer la oferta de servicios colectivos y sociales en la provincia garantizando las condiciones para el desarrollo de actividades agroindustriales, industriales y de servicios, a través de la inversión e implementación de conocimiento y tecnologías.

Promover el turismo cultural e histórico: conservar el patrimonio cultural, histórico y religioso mediante la construcción y consolidación de redes que comuniquen a los principales sitios de interés y promuevan un turismo sostenible que aporte al desarrollo social y económico de la región.

Establecer y desarrollar mecanismos, iniciativas y programas que garanticen la pequeña minería: diferentes pobladores de la provincia dependen económicamente de la minería como único medio de subsistencia, por lo tanto, se necesita de la incorporación y fortalecimiento de condiciones y restricciones para el desarrollo minero a pequeña escala de carácter de subsistencia que permitan la protección de los suelos y el medio ambiente.

Mejorar la infraestructura vial y transporte: la red vial secundaria y terciaria requieren inversión urgente para su mantenimiento y pavimentación que permita la conectividad entre regiones y, por ende, el desarrollo social y económico de la provincia.

8.3 Acciones propuestas para abordar problemáticas

El análisis DOFA descrito anteriormente permitió determinar la situación actual de la provincia Soto Norte y trazar el camino a seguir para la formulación estratégica. Los propósitos principales que definen enfrentar las amenazas, corregir las debilidades, aprovechar las oportunidades y mantener las fortalezas se añadirán a las conclusiones extraídas del análisis DOFA para identificar los Objetivos Estratégicos mediante un análisis CAME.

Los objetivos principales del análisis CAME fueron reflexionar sobre el diseño de estrategias que permitan a la provincia corregir las debilidades, adaptarse a las amenazas, mantener las fortalezas y aprovechar las oportunidades, así como integrar dichas estrategias como elementos determinantes para la formulación de acciones a mediano y largo plazo. Dicho análisis se presenta en la figura 41, mientras que la figura 42 presenta cada una de las acciones recomendadas a partir de los resultados del análisis CAME.

Figura 41

Matriz CAME de Soto Norte



Figura 42

Matriz CAME acciones recomendadas



9. Identificación de Stakeholders

9.1 Identificación de actores o stakeholders

Se elaboró un mapeo de las partes interesadas que tienen influencia en la provincia Soto Norte, individuos, instituciones, organizaciones y sectores encargados de invertir, autorizar, consultar o decidir en las problemáticas y soluciones identificadas en la región a partir de los hallazgos de la fase anterior y teniendo en cuenta el Plan de Desarrollo Territorial 2024-2027.

9.1.1 Actores institucionales y gubernamentales:

- o Gobernación de Santander
- o Alcaldías municipales de California, Charta, Matanza, Suratá, Tona y Vetas.
- o Consejo Territorial para el desarrollo de Soto Norte
- o Corporación Autónoma Regional de Santander (CAS)
- o Ministerios nacionales
- o Personerías municipales y Defensoría del Pueblo.

9.1.2 Actores productivos y económicos

- o Empresas mineras y formales
- o Mineros artesanales y asociaciones locales de minería.
- o Productores ganaderos y agrícolas.
- o Asociaciones y Emprendedores turísticos.
- o Cooperativas y comerciantes locales.

9.3.3 Actores comunitarios y sociales

- o Juntas de Acción Comunal (JAC)
- o Organizaciones ambientales regionales y locales
- o Líderes sociales y comunitarios

- o Grupos religiosos y culturales

9.4.4 Actores externos y aliados potenciales

- o ONG nacionales e internacionales
- o Universidades y Centros de Investigación (UIS, SENA, etc.)
- o Medios de comunicación nacionales y regionales
- o Turistas

9.2 Priorización de actores

Figura 43

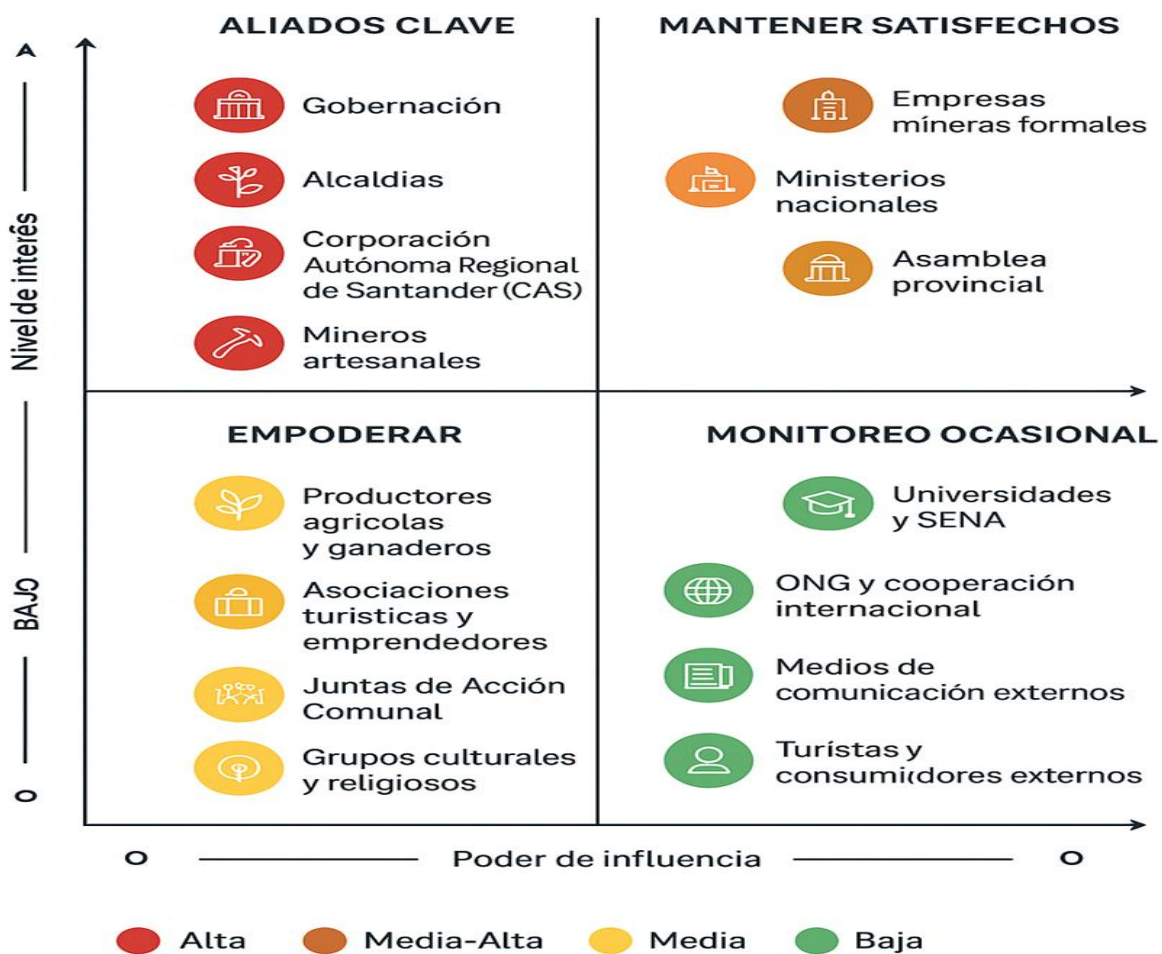
Priorización de actores

Cuadrante	Tipo de actores	Estrategia de involucramiento	Ejemplos en Soto Norte
Alta influencia – Alto interés <i>(Gestión cercana y alianza estratégica)</i>	Gobernación, alcaldías, CAS, organizaciones ambientales, mineros artesanales	Integrarlos en el diseño y toma de decisiones; mantener comunicación directa y constante; ofrecer participación activa en mesas de trabajo.	Mesa provincial para el desarrollo sostenible; acuerdos sobre minería responsable; priorización de vías y salud.
Alta influencia – Bajo interés <i>(Mantener satisfechos)</i>	Empresas mineras formales, ministerios nacionales, Asamblea provincial	Mostrar beneficios tangibles de participar; vincular su reputación a resultados positivos; evitar sobrecargarlos con detalles técnicos.	Convenios de inversión en turismo y agricultura; programas de RSE; financiamiento de infraestructura.
Baja influencia – Alto interés <i>(Mantener informados y empoderar)</i>	Productores agrícolas, asociaciones turísticas, Juntas de Acción Comunal, grupos culturales	Facilitar capacitación y recursos; empoderar como voceros comunitarios; mantener canales de comunicación abiertos y participativos.	Escuelas de turismo rural; ferias de productores; redes de comercialización local.
Baja influencia – Bajo interés <i>(Monitoreo mínimo)</i>	Medios de comunicación externos, turistas, consumidores lejanos	Información periódica y visual; activarlos solo cuando haya campañas o eventos clave.	Campañas turísticas estacionales; publicaciones sobre logros ambientales o culturales.

9.3 Mapeo de actores

Figura 44

Mapeo de actores



9.4 Presentación del Diagnóstico

El diagnóstico, junto con las matrices DOFA, CAME y la caracterización de actores clave, fue presentado ante el grupo de Planificación e Información Territorial del Departamento de Santander compuesto principalmente por la Secretaría de Planeación y la Gobernación de Santander en una sesión híbrida. Durante el encuentro, realizado presencialmente en las oficinas de la Secretaría y virtualmente a través de Teams, se expusieron los puntos mencionados y se recibió la retroalimentación institucional. Este ejercicio, previo a la entrega formal del documento

y el material de apoyo, validó los resultados y permitió al grupo de planificación dar inicio a la segunda etapa del proyecto PAP, y empezar la consolidación del apoyo de los actores involucrados, la figura 45 evidencia la entrega del documento

Figura 45

Aval de la Gobernación

	CARTA	CÓDIGO	AP-M-REG-110
		VERSIÓN	17
		FECHA DE APROBACIÓN	11/04/2024
		PÁGINA	1 de 1

Bucaramanga, 09 de febrero de 2026

Señores
COMITÉ DE TRABAJOS DE GRADO
 Escuela de Estudios Industriales y Empresariales Universidad
 Industrial de Santander

Cordial Saludo,

Por medio de la presente, me permito informar que el estudiante "Mauricio José Lozano Giraldo" con código 2170355, cumplió los objetivos propuestos en el proyecto de grado titulado: "Diagnóstico Provincial como Base para la Planeación Estratégica de Soto Norte", bajo la dirección del docente Juan Pablo Pimiento. Los resultados del proyecto fueron socializados ante el Grupo de Planificación e Información Territorial del Departamento de Santander". El proyecto de grado contó con la tutoría de Jenny Carolina Betancur Marín, quién ocupa el cargo de Profesional Universitario de la Secretaría de Planeación del Departamento de Santander.

Atentamente,


 EDILIA QUINTERO RUEDA
 Supervisora del Convenio
 Departamento de Santander

Jenny Carolina Betancur Marín, Tutora, Profesional Universitario, Despacho, Secretaría de Planeación del Departamento de Santander

Calle 37 N° 42-20 Páramo de los Hornos | Bucaramanga | Colombia | PBX (57) +71 8920880 | Código Postal 680004



Powered by  CamScanner

10. Conclusiones

Este documento presenta el diagnóstico de la provincia de Soto Norte, cimiento de la formulación estratégica, que le permitirá conformarse como Provincia Administrativa y de Planificación - PAP. Este trabajo proporciona una base para la discusión, el refinamiento y la ampliación de la planeación de la fase de participación colectiva o mesas en las que se validará el diagnóstico. De manera más urgente, el documento plantea lo imperativo de diseñar y ejecutar

políticas para adaptar la inversión pública a las necesidades y oportunidades locales ante las persistentes demandas que deben ser atendidas.

Muchas comunidades rurales dependen de soluciones de saneamiento individuales o comunitarias; asimismo, presentan una inadecuada infraestructura en el tratamiento de aguas residuales, carecen de líneas de alcantarillado. Al mismo tiempo, la población rural carece de acceso a condiciones esenciales, como vivienda, educación y servicios básicos (electricidad e internet), reflejando una mayor desigualdad.

Existen privaciones en diversos aspectos vitales, como la salud, educación, acceso a bienes, al trabajo, a mejores condiciones de vida y servicios esenciales básicos, entre los pobladores de los municipios de la provincia. Respecto a la administración pública, se logró evidenciar que podría existir una desarticulación en las políticas de gestión y desempeño institucional por parte de las entidades públicas (alcaldías y hospitales) de los municipios de Soto Norte, debido a los resultados institucionales en términos de eficacia, eficiencia y calidad.

Por otro lado, la minería en la región Soto Norte ha generado diversas problemáticas relacionadas con la protección de los recursos hídricos, la biodiversidad de las zonas y el ecosistema de páramos, así como la extracción ilegal de los minerales. Al mismo tiempo, diferentes pobladores de la provincia dependen económicamente de la minería como único medio de subsistencia, por lo que se requiere establecer y desarrollar mecanismos, iniciativas y programas que garanticen la pequeña minería en la región.

El índice de penetración de banda ancha en cada uno de los municipios de la provincia Soto Norte sigue siendo muy bajo pese a que Santander es uno de los departamentos con mayor conectividad a nivel nacional. Lo anterior, limita significativamente el crecimiento y avance

económico de la región, ya que, sin una apropiada infraestructura de conectividad quedan rezagados si se compara con otros que tengan mejores niveles de acceso.

La estructura vial la provincia Soto Norte se enfrenta constantemente a desafíos debido a varias razones, ya que las condiciones estructurales y topográficas del país no son las mejores, dado que las tres cordilleras del país dan lugar a brechas en la conectividad, a pesar del predominio del transporte por carretera para el movimiento de mercancías y las grandes inversiones realizadas, aún la infraestructura vial es insuficiente, impidiendo la conectividad entre regiones y, por ende, el desarrollo social y económico de la provincia. Asimismo, el transporte terrestre sigue siendo insuficiente y presenta subdesarrollo, por tanto, no tiene una suficiente cobertura de red vial que comunica con los demás municipios y con la capital del departamento, en términos de pavimentación.

Al establecer las partes interesadas de la provincia, se logró identificar cuatro grupos según su rol, influencia e intereses, dentro de los que se encuentran actores públicos y privados, que participan en la planificación, asignación presupuestal, desarrollo de infraestructura, en la gestión territorial y local, así como en el diseño de políticas sectoriales y estratégicos. Las partes interesadas desde los aspectos comunitarios y sociales también participan representando a los barrios, veredas, al igual que en la defensa del páramo Santurbán, los recursos hídricos y otros ecosistemas, ayudando a abordar los desafíos globales de sostenibilidad, creando oportunidades y adaptando soluciones para todos los municipios que conforman la provincia Soto Norte.

11. Recomendaciones

Colombia enfrenta una oportunidad económica a través del desarrollo de su sector minero formal. Sin embargo, la minería es intrínsecamente invasiva para el medio ambiente, y la oposición a un mayor desarrollo se debe en gran medida a las preocupaciones sobre los posibles impactos de

la minería en la disponibilidad de agua dulce, la biodiversidad y otros servicios ecosistémicos hidrológicos. Estas preocupaciones deben abordarse mediante una jerarquía de controles operativos y de planificación para gestionar los impactos: planificación estratégica del uso del suelo para identificar las regiones adecuadas para la minería; evaluaciones de impacto ambiental eficaces que identifiquen dónde y cómo se pueden desarrollar las minas dentro de estas regiones; gestión hídrica de buenas prácticas en las minas autorizadas; y desarrollo de capacidades nacionales para facilitar todos estos controles.

Por otro lado, se recomienda fomentar el turismo en la provincia, cuyas características principales son la gran biodiversidad y su gastronomía. Cada uno de sus municipios cuenta con diversos sitios de interés para casa visitante. Al mismo tiempo, dado que la infraestructura deportiva y recreativa sigue siendo insuficiente e ineficiente y para lograr fortalecer estas actividades en la que se promueva el deporte y la recreación, se recomienda, robustecer el talento y la pasión deportiva de los jóvenes de la provincia. Conjuntamente, es necesario transformar la seguridad humana garantizando el bienestar social, económico y cultural de la población.

El panorama económico en la provincia Soto Norte aun presenta falencias en términos de infraestructura, y buenas prácticas institucionales, que, al mejorarse, podrían generar mayor crecimiento en las exportaciones e importaciones de bienes y servicios. En sintonía, se recomienda implementar correctivos que dinamicen la gestión y la planeación de los municipios con menor puntaje para un mayor desempeño institucional.

Referencias Bibliográficas

- AEDL. (s.f.). *GPA-AEDL*. Obtenido de <https://gpa.dip-caceres.es/analisis/herramientas-diagnostico-territorial/>
- Agencia de Desarrollo Rural. (2023). *Plan Integral de Desarrollo Agropecuario y Rural con Enfoque Territorial Departamento de Santander*.
https://www.fao.org.co/PublicacionesFAOCO/UTF-COL-084-COL/PIDARET_Santander.pdf
- Banco de la República. (2025). *Boletín Económico Regional (BER)*.
<https://www.banrep.gov.co/es/publicaciones-investigaciones/boletin-economico-regional>
- Bernal Granados, M. A. (2015). *Análisis y diagnóstico urbano - regional metodología para la caracterización territorial*. Bogotá. Obtenido de
<http://repository.unipiloto.edu.co/handle/20.500.12277/4454>
- Bustamante, S. (2013). *Federación Colombiana de Municipios*. Obtenido de
<https://www.fcm.org.co/wp-content/uploads/2016/12/Asociatividad-Municipal.pdf>
- Cámara de Comercio. (2025). *Dinámica empresarial en Provincia Soto Norte 2024*.
<https://www.camaradirecta.com/actualidad-empresarial/informes?anio=2025>
- Cámara de comercio de Bucaramanga. (2022). *Índice de competitividad municipal (ICM) 2022*. Obtenido de
https://www.camaradirecta.com/imagenes/vdo_conexion/cone_6a97a9468c5e89abe39c094953caa120228e1cd6.pdf
- Consejo Privado de Competitividad. (2025). *Índice Departamental de Competitividad*.
<https://compite.com.co/indice-departamental-de-competitividad-idc/>

Corporación Excelencia en la Justicia. (2025). *Tasa de criminalidad en Colombia*.

<https://cej.org.co/indicadores-de-justicia/criminalidad/tasa-de-criminalidad-en-colombia/>

Contaduría General de la Nación. (2023). *Categorización por municipio*. Obtenido de

<https://www.contaduria.gov.co/documents/20127/36288/CT01+Categorizacion.xlsx/1472>

165e-1623-e2db-fc5e-8378a610b7e1

CORCUENCAS (2014). *Identificación, Caracterización y Priorización de actores de la subzona*

hidrográfica del río Totare. Tolima. Obtenido de

https://cortolima.gov.co/images/POMCA/POMCA_Rio_Totare/identificacion_y_caracterizacion_de_actores.pdf

Corporación Autónoma Regional de Santander -CAS. (2016). *Plan de acción 2016-2019*.

Obtenido de <https://cas.gov.co/quienes-somos/planeacion-gestion-y-control/plan-deaccion-2016-2019/>

Cravacuore, D., Ilari, S. R., & Villar, A. (2004). *La articulación en la gestión municipal: Actores*

y políticas. Universidad Nacional de Quilmes Editorial.

Obtenido de

<http://biblioteca.municipios.unq.edu.ar/modules/mislibros/archivos/agm.pdf>

DAFP. (2025). *Resultados Medición de Desempeño Institucional*. Función Pública.

<https://app.powerbi.com/view?r=eyJrIjoiOWYwM2U3N2MtMDY2MC00YTVjLWE1OGUtNjQ4ZjYyNDIxYTIlliwidCI6IjU1MDNhYWMyLTdhMTUtNDZhZi1lNTIwLTJhNjc1YWQxZGYxNiIsImMiOjR9>

DANE (2015), *Censo Nacional Agropecuario 2014*, Colombia, Obtenido de

[https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/agropecuario/censo-](https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/agropecuario/censo-nacionalagropecuario-2014)

[nacionalagropecuario-2014](https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/agropecuario/censo-nacionalagropecuario-2014)

DANE. (2020). *Proyecciones de población con la actualización post COVID-19 periodo 2020-2035*. <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/demografia-y-poblacion/proyecciones-de-poblacion>

DANE. (2021). *Incidencia de Pobreza Multidimensional*. https://sitios.dane.gov.co/Pobreza_y_condiciones_de_vida/#

DANE. (2025). *Nacimientos 2024 - Preliminar cifras acumulado*. <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/salud/nacimientos-y-defunciones/nacimientos/nacimientos-2024>

Decreto 0304 de 2005 [Gobernación de Santander]. Por el cual se adoptan los núcleos de desarrollo provincial y se dictan otras disposiciones. Diciembre 6 de 2005. Gobernación de Santander.

Decreto 09 de 2019 [Asamblea Departamental de Santander]. Por medio de la cual se crean las Provincias Administrativas y de Planificación de Santander-PAP- de conformidad con la ley 1454 de 2011 y se dictan otras disposiciones. Febrero 27 de 2019.

Decreto 1033 de 2021 [Con fuerza de ley]: Por el cual se adiciona el Título 5 denominado “Esquemas Asociativos Territoriales” a la Parte 2 del Libro 2 del Decreto número 1066 de 2015, Único Reglamentario del Sector Administrativo de Interior, con el fin de reglamentar el funcionamiento de los Esquemas Asociativos Territoriales (EAT). Septiembre 1 de 2021. DO. N°51784.

DNP. (2020). *Asociación de Municipios*. Obtenido de <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/Portal%20Territorial/Kit%20Asociatividad%20Territorial/Procesos%20EAT/Asomunicipios.pdf>

DNP. (2020). *Reflexiones sobre Ordenamiento y Desarrollo Territorial en Colombia*. Bogotá:

Nuevas Ediciones S.A.S. Obtenido de
<https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Prensa/Reflexiones-sobre-Ordenamiento-y-Desarrollo-territorial-en-Colombia.pdf>

DNP y Comité Especial Interinstitucional. (2013). *Definición legal y funcional de los Esquemas*

Asociativos de Entidades Territoriales en Colombia Bogotá. Obtenido de
<https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/DEFINICI%C3%93N%20LEGAL%20Y%20FUNCIONAL%20DE%20LOS%20ESQUEMAS%20ASOCIATIVO%20DE%20ENTIDADES%20TERRITORIALES%20EN%20COLOMBIA.pdf>

Fundación DEMUCA. (2014). *Observación y planificación estratégica territorial*. Obtenido de

<http://www.conectadel.org/wp-content/uploads/2019/10/observacion-y-planificacion.pdf>

Gobernación de Santander. (2019). *Plan de Ordenamiento Departamental POD Santander*.

Panamericana Formas e Impresos S.A. Obtenido de https://smi-geoportal.santander.gov.co/smi/docs/PODSantander_v12.pdf.

Gobernación de Santander. (2021). *Santander en Cifras*. Bucaramanga.

Gobernación de Santander. (2024). *Plan de Desarrollo Departamental “es tiempo de Santander”*

para el periodo 2024-2027.
<https://www.amb.gov.co/planesdedesarrollometropolitanos/#1720104011736-4086c818-c69f>

González, G. I. (2007). *Historia de la Formación de Santander, sus Provincias y Municipios*

(Primera ed.). Bucaramanga, Santander, Colombia: Sic Editorial Ltda. Recuperado el 20 de 06 de 2023, de El Libro Total: https://www.ellibrototal.com/ltotal/?t=1&d=113_131_1

ICA. (2025). *Censos Pecuarios Nacionales*.

<https://www.ica.gov.co/areas/pecuaria/servicios/epidemiologia-veterinaria/censos-2016/censo-2018>

Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses. (2025). *Observatorio de violencia: indicadores de infancia, adolescencia y juventud*. Centro de Referencia Nacional Sobre Violencia. <https://www.medicinalegal.gov.co/indicadores-procuraduria>

Jiménez, D. (2020). *Retos y estrategias para la continuidad de los esquemas asociativos territoriales en Colombia: el caso de la provincia administrativa y de planificación Cártama, Antioquia*. Maestría en Gobierno del Territorio y Gestión Pública, Pontificia Universidad Javeriana. Obtenido de <https://repository.javeriana.edu.co/handle/10554/51124>

Ley 1454 de 2011. Por la cual se dictan normas orgánicas sobre ordenamiento territorial y se modifican otras disposiciones. Junio 29 de 2011. DO. N°48115.

Ministerio de Comercio, I. y T. (2025). *Estadísticas territoriales de turismo*. <https://portucolombia.mincit.gov.co/tematicas/estadisticas-territoriales-de-turismo-1>

Ministerio de Salud y Protección Social. (2025). *Cifras de Afiliación en Salud*. Cifras de Afiliación: Cobertura Del Sistema de Salud Por Departamento y Municipio. <https://www.minsalud.gov.co/proteccionsocial/paginas/cifras-aseguramiento-salud.aspx>

Ministerio de Trabajo. (2016). *Metodología mapeo de actores locales y espacios de discusión a nivel territorial en el marco del trabajo decentes*. Bogotá. Obtenido de <https://www.mintrabajo.gov.co/documents/20147/58505103/Metodologia+Mapa+de+Actores+Clave++y+Espacios+de+Discusi%C3%B3n.pdf>

- Ministerio de Transportes, Movilidad y Agenda Urbana. (2021). *Ciudad y Territorio, Estudio Territoriales*. España: Board. doi: <https://doi.org/10.37230/CyTET.2021.208.01>
- Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio de Colombia. (2022). *gov.co*. Obtenido de <https://minvivienda.gov.co/>
- Molano, G., & Méndez, C. (2017). *Asociatividad territorial: un potencial por explorar en Colombia*. In *Construcción de Metrópolis* (Primera, pp. 117–134).
- Observatorio de Trayectorias Educativas. (2025). *Mapa de indicadores Sistema de Consulta estadísticas educativas*. MEN. <https://ote.mineducacion.gov.co/sistema-consulta/generar>
- Parques Nacionales Naturales de Colombia. (s.f.). Registro Único Nacional de Áreas Protegidas (RUNAP). Recuperado el 15 de 09 de 2023, de <https://runap.parquesnacionales.gov.co>
- Peña, G. (2020). La megaminería en el páramo de Santurbán. *Encuentros, Ciudad, Medio Ambiente y Territorio, 1*, 1–20. <https://www.indepaz.org.co/wp-content/uploads/2020/04/Revista-Encuentros.-Abril-del-2020.pdf>
- Perilla González, Daniel. (2019). *Paisajes culturales, como medio articulador para la conformación de esquemas asociativos territoriales. Caso norte del Tolima* (Tesis de maestría en Gestión Urbana) Universidad Piloto de Colombia, Bogotá. Obtenido de <http://repository.unipiloto.edu.co/handle/20.500.12277/9870>
- Pietro Zapata, Darwin. (2021). *Análisis multicriterio de viabilidad para un esquema asociativo territorial (EAT) en la Provincia del Guavio* (Tesis maestría en Políticas Públicas) Universidad de los Andes, Bogotá. Obtenido de <https://repositorio.uniandes.edu.co/handle/1992/51221>
- PROSANTANDER. (2024). *Monitor de Desarrollo Territorial*. <https://prosantander.org/wp-content/uploads/2024/02/SANTANDER-PROVINCIAS.pdf>

- Registraduría Nacional del Estado Civil. (2025). *Censo Electoral*. Potencial Electoral Total Por Departamento. <https://www.registraduria.gov.co/-Censo-Electoral-al-1-de-julio-de-2025-.html>
- Revista Semana. (2017). *Masora modelo de asociatividad territorial en Antioquia*. Antioquia. Obtenido de <https://www.semana.com/contenidos-editoriales/rionegro-la-vida-entre-montanas/articulo/masora-modelo-de-asociatividad-territorial-en-antioquia/549165/>
- Rodríguez Santana, Johan. (2022). *Propuesta de implementación de un esquema asociativo territorial en torno al turismo como modelo de desarrollo en el centro del Huila* (Tesis de maestría en Gobierno del Territorio y Gestión Pública). Pontificia Universidad Javeriana. Bogotá.
<https://repository.javeriana.edu.co/bitstream/handle/10554/61304/VERSION%20FINAL%20TRABAJO%20DE%20GRADO.pdf?sequence=1>
- Serrano, C. (2010). *Políticas de Desarrollo Territorial en Chile*.
https://www.sociedadpoliticaspUBLICAS.cl/archivos/BLOQUE1/Descentralizacion/Politicass_de_desarrollo_territorial_en_Chile.pdf
- SGC. (2017). *GOV.CO*.
<https://www2.sgc.gov.co/ProgramasDeInvestigacion/geoamenazas/Paginas/Sistema-de-Consulta-de-la-Amenaza-Sismica-de-Colombia.aspx>
- Sistema de Estadísticas Territoriales Terri-Data. (2025). *Fichas de caracterización por municipio*. Departamento Nacional de Planeación. <https://terridata.dnp.gov.co/index-app.html#/perfiles>

Superservicios. (2023). *Informe Sectorial de los Servicios Públicos Domiciliarios: Acueducto y Alcantarillado*. <https://www.superservicios.gov.co/sites/default/files/inline-files/Informe-Sectorial-de-los-Servicios-Publicos-Domiciliarios-de-Acueducto-y-Alcantarillado-Vigencia-2023.pdf>

Unidad Solidaria. (2025). *Reporte Organizaciones Solidarias*. <https://www.unidadsolidaria.gov.co/sites/default/files/archivos/1.%20Reporte%20Organizaciones%20vigiladas%20a%20DICIEMBRE%20%202024-%20actualizado%2013%20marzo%202025.xlsx>

Universidad Pontificia Bolivariana. (2024). *Boletín Nro. 4 de Análisis de Seguridad y de Estadística Delictiva en Santander*. <https://www.upb.edu.co/es/documentos/doc-edicion-4-opp-2024-1464275328138.pdf>

VERITÉ. (s.f.). *Guía sobre Participación de actores clave*. Obtenido de https://verite.org/wpcontent/uploads/2022/04/Tool-1-Guia-Sobre-la-Participacion-de-Actores-Clave_4.pdf