

MINERIA Y CONFLICTO EN COLOMBIA (2002-2007)

SYLVIA JULIANA LEÓN CARREÑO

UNIVERSIDAD INDUSTRIAL DE SANTANDER

FACULTAD DE CIENCIAS HUMANAS

ESCUELA DE ECONOMIA

BUCARAMANGA

2016

MINERIA Y CONFLICTO EN COLOMBIA (2002-2007)

SYLVIA JULIANA LEON CARREÑO

Trabajo de grado para optar el título de Economista

Director

FREDDY JESUS RUIZ HERRERA

Economista, Magister en Economía

UNIVERSIDAD INDUSTRIAL DE SANTANDER

FACULTAD DE CIENCIAS HUMANAS

ESCUELA DE ECONOMIA

BUCARAMANGA

2016

DEDICATORIA

A mi madre por tanto amor y apoyo, por su entereza ante la vida, por mostrarnos el camino correcto y por luchar cada día para formarnos como personas de

AGRADECIMIENTOS

En primer lugar agradezco a Dios, por darme la fortaleza para no rendirme en el logro de mis metas. A la Universidad Industrial de Santander por ser la principal aportante de herramientas para incentivar el conocimiento y así poder culminar con éxito esta meta profesional. A la Escuela de Economía y cada uno de sus docentes y personal porque con sus conocimientos y experiencias fueron grandes actores en mi formación como profesional. A sí mismo y muy especialmente mi director, el profesor Freddy Ruiz por ser un excelente guía, por la paciencia en el largo recorrido del desarrollo de esta investigación y ante todo por las enseñanzas y experiencia que adquirí a través de sus recomendaciones y sugerencias.

Agradezco inmensamente a mi madre Gladys, por el apoyo incondicional que me ha brindado durante mi existencia, por sus consejos, por escuchar mis locuras y darme tranquilidad en los momentos de angustia, por enseñarme a luchar para no desistir de mis sueños y ante todo por demostrarme que el amor es más que palabras y que nunca es tarde para volver a comenzar. A mi padre por darme la vida, por apoyarme en cada una de mis decisiones, y por permitirme ser más que una hija, su amiga. A toda mi familia por en una u otra forma contribuyeron a mi formación como profesional y como persona. Además doy Gracias a cada uno de mis compañeros de clases, especialmente a Andrea, Juliana y Claudia por los momentos compartidos, experiencias de vida inolvidables que fortalecieron mi vida durante la universidad y crearon recuerdos y lazos de amistad difíciles de olvidar.

A mis Hermanas de corazón Laura y Johana por estar presentes en cada momento de mi vida, por ser mis compinches y mis consejeras espirituales, porque desde la distancia fortalecimos esta linda amistad y crecimos como personas apoyándonos en cada momento sin importar las circunstancias.

TABLA DE CONTENIDO

INTRODUCCION.....	13
1. MINERIA Y DESARROLLO ECONOMICO.....	15
1.1 EXPANSION DEL COMERCIO MUNDIAL.....	17
1.2 DISCUSION MINERIA PARA EL DESARROLLO.....	20
1.3 CONCEPTO Y NORMATIVIDAD MINERA EN COLOMBIA	21
1.4 MINERIA Y CONFLICTO ARMADO	23
1.4.1 Hipótesis, ¿porque es atractiva la minería para los actores armados ilegales?.....	25
2. MINERIA EN COLOMBIA (2002-2007).....	26
2.1 CONTEXTO DE LA MINERIA Y EL CONFLICTO ARMADO EN COLOMBIA	26
2.2 ENTORNO MINERO COLOMBIANO (2000-2015).....	27
2.2.1 Producción Minera.....	27
2.2.2 Exportaciones Minera de Oro.....	32
2.2.3 Inversión Extranjera Directa.....	34
3. ESTUDIO DE CASO: Minería y conflicto, Guamoco la historia de una masacre.....	38
3.1 CONTEXTO MINERO NACIONAL (2000-2010).....	38
3.2 GUAMOCO- SUR DE BOLIVAR.....	42
3.3 MINERIA Y CONFLICTO EN LA REGION.....	44
3.4 COMENTARIOS AL CASO.....	45
4. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES	46
BIBLIOGRAFIA.....	47
ANEXOS.....	51

LISTA DE TABLAS

Tabla 1. Posición de Colombia en el Ranking de producción de Oro.....	31
Tabla 2. Posición de Colombia en el Ranking de producción de minerales.....	36

LISTA DE GRÁFICAS

Gráfica 1: Evolución de la participación en el PIB por sectores.....	28
Gráfica 2. Evolución del PIB minero 2000-2015.....	29
Gráfica 3. Estructura del PIB minero promedio 2000-2015.....	30
Gráfica 4. Producción de oro en Colombia 2000- 2015.....	31
Gráfica 5. Colombia, exportaciones totales, según CIIU Rev. 3.....	32
Gráfica 6. Histórico Precios de Oro 2000-2015.....	33
Gráfica 7. Flujos de inversión extranjera directa en Colombia según actividad económica: minas y canteras. 2000-2015.....	34
Gráfica 8. Producción Anual de Oro Vs. Precio Internacional.....	39
Gráfica 9. Inversión Extranjera Directa 1994- 2014.....	41

LISTA DE ANEXOS

Anexo A. Producción de Oro por Departamentos.....	51
Anexo B. Valor Agregado Explotación de Minas y Canteras.....	52
Anexo C. Flujos de Inversión Extranjera Directa en Colombia según Actividad Económica.....	53
Anexo D. Exportaciones Totales según CIU.....	54
Anexo E. Precio Oro - Principales Monedas	55
Anexo F. Precio Oro – Principales Países Productores	56

RESUMEN

TÍTULO: MÍNERIA Y CONFLICTO EN COLOMBIA (2002-2007)

AUTORA: SYLVIA JULIANA LEON CARREÑO

PALABRAS CLAVES: MÍNERIA, CONFLICTO, DESARROLLO REGIONAL, DESARROLLO LOCAL.

DESCRIPCIÓN

Este documento analiza la evolución de la actividad minera extractiva de oro en Colombia en contextos de conflicto armado en el periodo 2000-2007, basándose en el comportamiento creciente del sector minero energético generado por las fluctuaciones de precios en el largo plazo de productos del sector primario a nivel mundial, los cuales han sido pronunciados para los commodities que están “en el suelo”, aumentando en un 300% desde 1950. El impacto sobre el desarrollo de la economía regional y local, se analiza en base a la búsqueda del mismo de la mano del sector minero energético y la implementación de la locomotora minera, a partir del estudio del comportamiento de la minería de Oro en los diferentes departamentos del territorio colombiano, teniendo presentes variables tales como Producto Interno Bruto, inversión extranjera directa y comportamiento exportador del sector. Además se busca por medio de estudio de caso, observar la interrelación de espacios de producción minera y actividades de conflicto Armado ilegal, basados en el contexto en donde el sector minero-energético toma un especial interés y donde adicionalmente la disputa contra los grupos armados ilegales se hace más fuerte y determinante en los objetivos de los gobiernos, determina el desarrollo de la actividad minera ya que esta actúa como atractivo ante los intereses de los grupos armados por los beneficios generados alrededor de estas actividades y los territorios en donde se ejercen

El estudio de caso se realizara en colaboración con el Grupo de investigación GPAD de la Universidad Industrial de Santander actuando en calidad de Pasante de Investigación, bajo el Marco del proyecto Minería y Conflicto Armado: Reconstrucción de la Masacre de Minguillo Sur de Bolívar desde un enfoque diferencial, financiado por el Centro Nacional de Memoria Histórica (CNMH) y el Departamento Administrativo de Ciencia, Tecnología e Innovación (COLCIENCIAS).

ABSTRACT

TITLE: MINING AND CONFLICT IN COLOMBIA (2002-2007)

AUTHOR: SYLVIA LEON JULIANA CARREÑO

KEYWORDS: MINING, CONFLICT, REGIONAL DEVELOPMENT, LOCAL DEVELOPMENT

DESCRIPTION

This paper analyzes the evolution of mining gold mining in Colombia in the context of armed conflict in the period 2000-2007, based on the growing trend of mining and energy sector generated price fluctuations in the long-term primary sector products worldwide, which have been pronounced for commodities that are "on the ground", increasing by 300% since 1950. the impact on the development of the regional and local economy is analyzed based on the same search hand mining and energy sector and the implementation of the locomotive mining, from the study of the behavior of gold mining in different departments of the Colombian territory, taking into account variables such as GDP, foreign direct investment and export performance of the sector . It also seeks through case study, observe the interplay of spaces mining production and activities of illegal armed conflict, based on the context in which the mining and energy sector takes a special interest and where further dispute against illegal armed groups becomes stronger and more decisive in the objectives of government, determines the development of mining as this acts as an appeal to the interests of armed groups by the profits generated around these activities and the territories where they exercise

The case study was carried out in collaboration with the Research Group GPAD of the Industrial University of Santander acting as Intern Research under the Framework of the Mining and Armed Conflict: Reconstruction of the Slaughter of Minguillo South Bolivar from differential approach, funded by the National Center of Historical Memory (CNMH) and the Administrative Department of Science, Technology and Innovation (COLCIENCIAS)

INTRODUCCION

El presente trabajo estudia la evolución de la actividad minera extractiva de oro en Colombia en el periodo 2000-2007, en este sentido el proceso de globalización de la economía y la sociedad mundial, ha replanteado la manera como se está llevando a cabo el manejo de las economías, debido a la fluctuación constante en precios de productos primarios, generada por la incursión de economías emergentes y crisis económicas presentadas en lo que va corrido del siglo XXI, las cuales causaron el desplome del sistema financiero estadounidense y su posterior efecto en la economía global.

Si bien la globalización es un proceso que se caracteriza por la dinamización de la competencia en los mercados incentivada por la apertura de las economías, la libre negociación y posterior transacción de productos, implica la implementación y ajustes del sistema productivo en los países inmersos en el proceso.

Es en este escenario en donde las estrategias de los territorios deben diseñarse para estimular los procesos de acumulación de capital y desarrollo, las economías deben estar condicionadas dentro de un conjunto de factores claves que deben encajar y relacionarse perfectamente para conseguir los retos que la dinámica de mercado les exige, en este sentido el desarrollo territorial y local aparece como un camino a la solución del vaivén de la economía global, pues permite dar soluciones concretas a problemas específicos, sean de tipo local o territorial promocionando el crecimiento de la productividad y la competitividad de la economías, además de ello busca promover el desarrollo social y el desarrollo sostenible, con la mejora continua de los recursos disponibles y particularmente de los recursos naturales y el patrimonio histórico y cultural, ya que con ello se contribuye a aumentar la ventaja competitiva del territorio y el bienestar de la población.

La Minería ha tenido un comportamiento especial desde finales de los noventa del siglo XX, el aumento de precios de los productos primarios ha generado un dinamismo creciente de inversión en el sector, lo que permite el sostenido crecimiento del volumen y valor de la producción, el cual en los años 1996 a 2005 paso de aportar el 1,8 a 2,7 % del total de PIB nacional de Colombia. ¹

Asimismo en América Latina se ha convertido en uno de los principales destinos de inversión internacional, la recepción e IED tuvo un comportamiento creciente a

¹ UPME. Unidad de Planeación Minero Energética. Colombia País Minero visión al año 2019.

partir del año 2000, para el 2012 la IED recibida según la CEPAL fue de 173,361 millones de dólares, en comparación con la inversión extranjera entrante en el periodo 2000-2006 la cual sumo 68,183 millones de dólares

Este auge minero y las experiencias positivas derivadas del mismo, ponen como precedente a la minería como motor de desarrollo, se plantean condiciones básicas a cumplir por las economías que dependan en mayor o menor grado de las actividades extractivas. La calidad de instituciones sólidas para evitar la corrupción y actividades ilegales, además de fortalecer la presencia del Estado en las regiones de mayor conflictividad, ya que los excedentes de la producción minera se convierten en atractivo de financiación para los grupos armados.

Para alcanzar los objetivos propuestos la investigación está dividida en 3 Capítulos, inicialmente se realiza el marco referencial donde se estudian las principales teorías del desarrollo a nivel regional y la minería como actor determinante del progreso de la nación, estudiando las dinámicas desarrollistas ligadas con el incentivo de la minería y sus aportes en el mejoramiento macroeconómico de la nación, de igual forma el grado del comercio mundial en la expansión del comercio. De esta forma, se revisan aspectos legales determinantes en la política y regulación minera. Posteriormente se desarrolla un análisis del comportamiento de la minería colombiana, resaltando variables tales como Producto interno bruto, Inversión extranjera directa y producción minera, variables que permiten identificar el crecimiento o desaceleración en el sector minero. Finalmente por medio de estudio de caso, se realiza una aproximación a la interrelación de espacios de producción minera y actividades de conflicto Armado ilegal.

1. MINERÍA Y DESARROLLO ECONÓMICO

La relación entre la minería y el desarrollo regional es una discusión vigente, la actual crisis de países latinoamericanos dependientes del sector extractivo principalmente del Petróleo pone en duda la estabilidad macroeconómica y prende las alarmas ante la dependencia de los mismos con este sector de la economía.

Esta discusión que se ha fortalecido en la última década del siglo XX con discusiones como la planteada por Auty², quien considera la hipótesis de la maldición de los recursos, estudiada por Arellano³, el cual hace especial énfasis en el resultado negativo que ha tenido la actividad extractiva de recursos naturales sobre el crecimiento económico, como la concentración de inversiones en esta actividad y elevados ingresos por el boom de precios que podrían llevar a la economía a sufrir los efectos de la llamada enfermedad holandesa.

Colombia es un ejemplo pertinente, la implementación de la locomotora minera y proyectos como el país minero hacen cuenta de ese fenómeno, sumado a la reciente crisis generada por el desplome de los precios del petróleo, el cual en las primeras décadas del presente siglo tuvo una notable participación en el PIB cercana al 6% promedio anual para el año 2013, siendo uno de los principales motores de crecimiento de la economía colombiana, sin embargo el desplome de los precios disminuyó el aporte al PIB petrolero el cual se ubicó cerca al 2% en el año 2015.

El dinamismo de las economías dependientes de los recursos están ligadas a las decisiones de las instituciones encargadas de regular la exploración y explotación de los recursos naturales del territorio, en este sentido Acemoglu⁴ plantea que la principal explicación de los problemas del crecimiento entre países se debe a las diferencias en las instituciones.

Es este sentido la discusión del desarrollo va más allá de la creación de producto, no significa dejar de lado el tema del crecimiento para explorar las diversas oportunidades que genere explotar recursos naturales, en países con elevados

²AUTY Richard M. *Natural Resources, Development Models and Sustainable Development*. Environmental economics programme. Oxford University Press for UNU/WIDER 2001.

³ ARELLANO Yanguas, J. *¿Minería sin fronteras? Conflicto y desarrollo en regiones mineras del Perú*, Instituto de Estudios Peruanos y Pontificia Universidad Católica del Perú, Lima 2011. Pág. 324

⁴ ACEMOGLU Daron y JOHNSON Simon. *Unbundling Institutions*. *Journal of Political Economy*, 113(5), October 2005: pp. 949-995.

niveles de pobreza , inequidad y altos niveles de desempleo y de esta manera generar mejores condiciones para estas poblaciones.

En este contexto, es determinante no solo el análisis de las economías dedicadas a la extracción sino también de los distintos factores que en ellas se conciben, de allí la necesidad de abortar el análisis en condiciones específicas en la cuales se desarrolla la actividad extractiva en distintos escenarios internacionales y nacionales, donde adquieren relevancia estudios adelantados desde distintos enfoques, con el fin de determinar las oportunidades y los problemas que funden los intereses de la explotación y exploración en los territorios donde esta se desarrolla.

Como consecuencia de esta dinámica extraccionista , según datos del departamento nacional de planeación, el sector ha mostrado un crecimiento promedio del 4,5% anual, durante la primera década del siglo XXI, y una participación promedio en el PIB cercana al 6 % hasta el año 2013, lo que creo expectativas positivas en la inversión, atrayendo empresas multinacionales con intención de invertir en proyectos de alta envergadura y técnicas modernas, apoyados por los incrementos de los precios internacionales de estos productos que es sin duda uno de los factores significativos en el crecimiento de producción y contribución fiscal.

Cárdenas y Reina⁵ señalan que la minería ha tenido un impacto económico significativo en los últimos años, con tasas de crecimientos superiores a las de otros segmentos productivos como manufacturas, energía, servicios, agropecuario, silvicultura y pesca. En relación con el desarrollo regional, resalta su creciente participación en la economía de departamentos con actividad minera como Córdoba, Guajira, Choco, Antioquia entre otros, resaltando el papel que la minería constituye como punto central en el desarrollo económico regional, dado el valor como fuente generadora de ingresos por concepto de exportaciones y tributación.

De la misma forma Perry y Olivera argumentan, “en el caso de los municipios tanto la producción de hidrocarburos y carbón, como las regalías totales percibidas, parecen haber contribuido en general a un mayor desarrollo”.⁶ Este análisis hecho en base al tema minero-energético colombiano nos muestra el camino y la situación

⁵ CARDENAS Mauricio. REINA Mauricio. La minería en Colombia: impacto socioeconómico y fiscal. Fundación para la educación superior y el desarrollo. Bogotá 2008.

⁶ PERRY Guillermo. Olivera Mauricio. El impacto del petróleo y la minería en el desarrollo regional y local en Colombia. CAF Documento de trabajo N° 2009/06 Julio, 2009. Pag.53

actual del país, principalmente sus propósitos con respecto a la locomotora minero – energética, persiguiendo los ideales globalizadores y sus efectos.

Los resultados antes mencionados en la economía colombiana no son ajenos a diversos casos a nivel internacional, en la geografía global existen países que han superado los riesgos que se atribuyen a las dependencias del sector primario en el crecimiento económico, estas economías heterogéneas en niveles de desarrollo, ubicación geográfica, producción, etc., han logrado con la minería fortalecer y dinamizar sus economías, casos como el de Australia, Canadá, Chile, Botswana, Brasil y Perú son muestra de los efectos favorables de la minería siendo el sector minero el mayor aportante con cerca del 50% del PIB además de ser partícipes del desarrollo del país, beneficios representados en el fisco nacional y las proyecciones regionales en zonas de alto dinamismo minero, las cuales con procesos de fiscalización y control macroeconómico serán determinantes en el proceso globalizador de las naciones.

1.1 EXPANSIÓN DEL COMERCIO MUNDIAL

La globalización es un proceso que se caracteriza por el dinamismo de la competencia en los mercados tras un proceso de libre mercado y generación de acuerdos comerciales entre naciones, lo que implica la continuación de los ajustes del sistema productivo de los países, las regiones y las ciudades inmersas en la globalización, este proceso estimulará la transformación de la organización del sistema de ciudades y regiones, de acuerdo con la nueva división internacional del trabajo.⁷

Es en este nuevo escenario las estrategias de los territorios deben estimular los procesos de acumulación de capital y desarrollo, dentro de un conjunto de factores claves que deben encajar y relacionarse perfectamente para conseguir los retos que la dinámica de mercado les exige, factores claves como la difusión de innovación y conocimiento de empresas y organizaciones, nuevos procesos de producción, fortalecimiento institucional y el desarrollo a nivel local.

Se enuncian problemas como la enfermedad holandesa y la inestabilidad en la balanza comercial afectando el desarrollo económico, estas son críticas ante la actividad minera, afirmando que no aportan al proceso de desarrollo, ya que según esta perspectiva ponen en desventaja los demás sectores de la economía impidiendo el crecimiento económico de la nación.

⁷ VAZQUEZ-BRAQUERO, Antonio. Desarrollo Endógeno y Globalización. EURE 2000. Pág. 47-65

Sin embargo la experiencia de países con resultados positivos como Chile, Brasil, Perú, Canadá, Australia entre otros, países con desarrollo y potencial minero han logrado niveles positivos de crecimiento económicos, ponen en cuestión la percepción negativa de la minería. Afirmar si la minería es o no favorable para el desarrollo, depende de la existencia de factores conexos que permitan determinar el impacto final en el crecimiento económico, factores tales como la calidad de instituciones, formación de capital humano y eficiencia tecnológica hacen parte del análisis.

La minería y las políticas adecuadas para su buen desarrollo se crean en un periodo de auge global de las materias primas o commodities. A partir del año 2001 se registran alzas de precios internacionales de los metales, siendo sostenido por las perspectivas de crecimiento de la economía China e India, jalonando el precio de productos primarios.

Este auge favoreció la recepción de las inversiones en exploración y explotación de compañías internacionales alrededor del mundo, lo que suma valor al auge minero en América Latina, posicionando la región como actor predominante al estar inmersa en el dinamismo de la economía extractiva, siendo conocida como la región minera de mayor crecimiento en el mundo.⁸

Investigaciones de la CEPAL sobre comportamiento minero en la región, revelan que países de América Latina y el Caribe forman parte de los 15 mayores proveedores de recursos mineros del mundo; Chile es el primer productor de cobre, Brasil se encuentra entre los tres principales productores de hierro, México es el primer productor de plata, Bolivia es el cuarto productor de estaño y Colombia es el séptimo productor de níquel refinado.

La dinámica expansión del mercado, reflejada en los crecientes niveles de producción y precios de productos primarios en cifras del PIB destaca la participación de economías desarrolladas como mayores participantes del mercado mundial, EE.UU, Europa, China, India además de economías emergentes que están tomando partida en la economía mundial, los tigres asiáticos y las BRICS.

De igual forma el auge económico mundial ha tenido efectos en las demás variables económicas, lo más significativo y relevante para la discusión dentro de la expansión comercial, es el mayor y más duradero auge de commodities de la

⁸ 'Project Survey 2002', en Engineering and Mining Journal 203, Enero 2002.

historia. Mientras las cinco bonanzas de commodities registradas desde 1975 duraron 28 meses en promedio, la actual ya supera los 65 meses.⁹

El alza de precios de los commodities se convierte en una sustancial plaza para la economía latinoamericana, permitiendo el acrecentamiento de precios de productos relacionados o derivados de la minería, en Colombia la ampliación de precios trajo beneficios a productos mineros como el níquel y el carbón, entre otros metales aumentando los niveles de exportación de los mismo en el mercado mundial.

Con respecto a otros metales , en la economía colombiana la explotación de Oro ha estado presente desde la época de la conquista y la colonia, los precios del Oro mantienen un constante crecimiento a nivel mundial, sin embargo el oro posee ciertas características que lo hacen especial y provocan que su comportamiento sea atípico, ya que este sirve como salvaguarda ante la inflación por su elevado valor comercial , para el año 2000 el precio de mercado fijado para la onza troy de oro fue de 274, 45 US Dólar para el año 2015 equivale a 1060 US Dólar.

El auge de los productos mineros ha estado acompañado además del incremento de las inversiones en explotación y exploración, siendo América Latina un destino predilecto de la inversión minera en medio del creciente dinamismo de los últimos años, el auge exploratorio se da inicio en la década del 2000 , la región se mostraba como un destino dinámico para la inversión, al ser partidario y receptor de los flujos totales de inversión a nivel mundial , recibiendo cerca del 30% de los flujos totales para 2001.¹⁰

Según la Organización Mundial del Comercio (OMC), América Latina fue una de las cuatro regiones del mundo que tuvieron un crecimiento récord de sus exportaciones en 2006, gracias a que tienen la mayor participación de productos de la minería en sus ventas externas.¹¹

Colombia a pesar de verse rezagada en medio del auge de la actividad minera en América Latina, sigue siendo un destino predilecto de inversión extranjera directa por parte de empresas internacionales, justificada en la llegada de empresas multinacionales al país, como la Drummont, Anglo Gold Ashanti entre otras, a desarrollar labores exploración y explotación en territorios con vocación minera

⁹ .Análisis del Banco Société Générale, citado en The Economist Julio 20, 2006

¹⁰ Datos de Raw Materials Projects Database, Sweden 2001, citados en Project Survey 2002, Engineering and Mining Journal, January 2002, 203)

¹¹ World Trade Organization, Annual Report 2007, pg. 6.

1.2 DISCUSIÓN MINERÍA PARA EL DESARROLLO

La teoría tradicional del desarrollo se muestra crítica ante la relación de la actividad minera con el crecimiento, en este caso la minería no generaría ningún efecto favorable sobre la dinámica económica de un país, por el contrario podría producir efectos negativos en materia macroeconómica e institucional, afectando las demás actividades económicas del país ocasionando rezagos de la economía ante el comercio principalmente de las importaciones.

Basados en las diferentes teorías que tratan el tema del desarrollo y afines y con los aportes de autores : Singer (1950), Prebisch (1959), Mauro (1995), Tornell y Lane (1999), Collier y Hoeffler (2002), Davis (2002), Sala-i-Martin (2003), Banco Mundial (2007), Banco Mundial (2006), Banco Mundial e IFC (2002), Alexeev y Conrad (2005), Auty (2000), Stijins(2001), Power et al. (2002), a continuación se presentan los principales argumentos sobre la relación entre la minería y el progreso económico.

Los argumentos tradicionales del desarrollo anuncian un impacto negativo de la minería y las actividades productivas primarias en el desarrollo económico. Se hace referencia a una serie de problemas que podría acarrear la dependencia de los productos primarios especialmente la minería, que son de importancia analítica.

Los efectos macroeconómicos negativos del auge de productos primarios sobre las demás actividades económicas, se concentran en la *enfermedad holandesa*, asociada con reducción de la tasa de cambio ante la incremento de divisas, poniendo en riesgo la competitividad en el mercado frente a los productos importados, la asignación de recursos productivos y la ampliación de la rentabilidad del sector primario el cual extrae recursos productivos de las demás actividades, afectando su productividad y desempeño , promoviendo inestabilidad en la economía nacional y fuerte dependencia sectorial.

Las condiciones económicas y políticas son factores que hacen que las actividades primarias, especialmente la minería tenga o no efectos negativos sobre el desarrollo económico, poniendo en discusión las posibles relaciones entre sectores, la generación de cadenas de producción y las interrelaciones con el resto de la economía mitigarían los efectos de la enfermedad holandesa y la priorización de sectores en la cadena productiva.

El entorno económico determina los resultados de la inestabilidad económica, política e institucional de las iniciativas locales, la cual se ve afectada por las constantes crisis que se generan en el mercado global, aquello se hace evidente desde mediados del 2007 con la crisis del sistema financiero mundial, que aún hoy

siguen generando problemas, reduciendo las tasas de crecimiento, disminuyendo la actividad productiva, reduciendo la demanda interna y externa e incentivando la subida de las tasas de paro y la pobreza en aquellos países afectados . Es como desde esta perspectiva se busca plantear soluciones ante los problemas económicos y sociales que aquejan a los países del mundo.

Es determinante recalcar autores como Collier y Hoeffler¹², los cuales en sus investigaciones han relacionado el desarrollo de sectores basados en recursos naturales con la expansión de grupos al margen de la ley. Según los autores en la medida en que un sector primario genere rentas se convierte en una fuente ideal para que estos grupos u agentes ilegales se involucren de manera directa o indirecta a través de extorsiones, especialmente si el país no cuenta con presencia estatal fuerte e instituciones sólidas que combatan la corrupción.

La experiencia de países como Canadá, Australia con resultados positivos en crecimiento económico y desarrollo minero, confirman que los problemas planteados por la teoría clásica pueden ser evitados si se aplican políticas correctas.

1.3 CONCEPTO Y NORMATIVIDAD MINERA EN COLOMBIA

La minería se ha convertido en un proceso fundamental para el desarrollo económico y regional, la Constitución Política de 1991 dedica artículos al proceso minero y su correcto funcionamiento, en este sentido el artículo 332 de la Constitución Política estipula: “el estado es propietario del subsuelo y los recursos naturales no renovables, sin perjuicio de los derechos adquiridos y perfeccionados con arreglo a las leyes preexistentes”, este último otorga al estado la propiedad de los minerales de cualquier clase y ubicación, yacentes en el suelo o el subsuelo, en cualquier estado físico natural, razón por la cual este es el responsable de generar la legislación pertinente para la regulación de la actividad minera.

También establece que la explotación de los recursos naturales no renovables y los derechos que sobre los mismos tengan las entidades territoriales serán determinados por la el artículo 320 de la Constitución Política de Colombia y dispone la obligación de pagar regalías a favor del Estado a título de contraprestación

¹² COLLIER Paul. HOFFFLER Anke. Greed and grievance in civil war. Oxford Economic Papers. Unoversity of Oxford 2004

económica. Como novedad, se creó el Fondo Nacional de Regalías con los ingresos provenientes de estas que no sean asignados a los departamentos y municipios.¹³

El marco Normativo que rige la minería en Colombia direcciona al actual Código de Minas que fue promulgado por la Ley 685 de 2001 del Gobierno Nacional, el cual tiene como objetivos de interés público fomentar la exploración técnica y la explotación de los recursos mineros de propiedad estatal y privada; estimular estas actividades en orden a satisfacer los requerimientos de la demanda interna y externa de los mismos y a que su aprovechamiento se realice en forma armónica con los principios y normas de explotación racional de los recursos naturales no renovables y del ambiente, dentro de un concepto integral de desarrollo sostenible y del fortalecimiento económico y social del país.¹⁴

La actual reglamentación se complementa con disposiciones nacionales e internacionales que establecen límites a nivel: ambiental, de actividades de explotación de recursos naturales y de protección de los derechos humanos, así como también brinda una pauta en el desarrollo de temas jurídicos en todos los niveles de acción desde regional hasta nacional, haciendo referencia a los compromisos sociales y ambientales que demanda una minería responsable.

De la misma manera se destacan normas y herramientas de Gestión que voluntariamente han adoptado las empresas mineras que laboran en el país, se recalcan las siguientes: Política de la Corporación Financiera Internacional (IFC), sobre sostenibilidad ambiental y social, Principios y herramientas desarrolladas por el Consejo Internacional de Minería y Metales – ICMM, Declaración de Principios Éticos y Código de Conducta de los Empresarios de la Cámara ASOMINEROS de la ANDI, Compromisos de Autorregulación asumidos por las empresas afiliadas a la Asociación del Sector de Minería a GRAN Escala (SMGE).¹⁵

Las políticas mineras trazadas por los gobiernos y las diversas estructuras institucionales adoptadas para la implementación de la política minera, busca encontrar un guía correcta para lograr el desarrollo del sector minero.

¹³ Division de Investigaciones. Minería, territorio y Conflicto en Colombia. Bogotá, Colombia: Universidad Nacional de Colombia. 2012

¹⁴ Ley 685 de 2001. Congreso Nacional de Colombia

¹⁵ MURIEL, A. P. Instituciones, Capacidades y Competencias del Sector Minero. Bogotá DC, 2014

La generación de procesos de fiscalización es un mecanismo que le permite al gobierno analizar de manera permanente la forma como se está ejecutando la actividad minera en el país y adoptar las medidas que se consideren necesarias para su buen desarrollo.

A pesar de ser un factor substancial la correcta definición de política pública y legislación en torno a la minería no es la única fuente de éxito, las dinámicas marcadas por el mercado global hacen que estas necesiten de una constante reestructuración.

En este sentido y atendiendo a las transformaciones y el impacto de los precios internacionales en el ámbito y comercialización de productos mineros en la economía colombiana en la actualidad, se presta atención a la minería, en materia de producción, exportación y atracción minera lo cual fija la atención en productos mineros con mayor aporte en la economía prestando importancia al comportamiento de la minería aurífera.

1.4 MINERÍA Y CONFLICTO ARMADO

El tema de la explotación de los recursos naturales en los conflictos armados no es nuevo. Entre finales del siglo XX e inicios del siglo XXI autores como Collier y Hoeffler, Berdal y Malone o Ph. Le Billon, comenzaron a relacionar la existencia y duración de esos conflictos con la presencia y explotación de recursos naturales por las partes enfrentadas. A partir de esos trabajos pioneros, se desarrolló una extensa literatura sobre el tema.¹⁶

Desde inicios del siglo XXI Colombia ha estado inmerso en el auge de las actividades extractivas, destacándose en la producción petróleo, oro, plata, ferroníquel, carbón, entre otros. Como resultado de este auge, las empresas multinacionales han aumentado su inversión en las actividades mineras del país.

Datos de la Unidad de planeación minero energética indican que el flujo neto de IED totalizó US\$ 16.772 millones de enero a diciembre de 2013, participando del 4,5% del PIB. El flujo neto de IED es superior en US\$ 1.243 millones al mismo periodo de 2012. Las actividades de petróleo y minería contribuyeron el 46,7% de los recursos por IED, seguido de industria manufacturera 15,9%, transporte y comunicaciones 10,4%, establecimientos financieros 9,4% y comercio 9,4% los sectores de extracción siguen siendo los mayores receptores y el 47% del IED total

¹⁶ Frédéric Massé. Actores Armados Ilegales y Sector Extractivo en Colombia. 2012

corresponde al sector del petróleo y a la minería, generando expectativas positivas hacia nuevas empresas que invierten en explotación y exploración.

Lo anterior se explica con el acrecentamiento de concesiones y permisos de titulación para ejercer la minería de forma legal, según datos de INGEOMINAS entre el año 2004 y 2008 se solicitaron un total de 4159 y 8667 solicitudes de Contratos de Concesión además de la existencia de 2711 y 7343 Títulos mineros existentes en el país para el mismo periodo de tiempo.

La locomotora minero-energética es la apuesta del gobierno actual para potenciar este sector y mejorar niveles de crecimiento nacional. Sin embargo el país sigue inmerso en un ambiente de violencia en zonas del país como Antioquia, Bolívar, Arauca, Bajo Cauca entre otras en donde los actores armados ilegales ven la minería con buenos ojos, ya que de ella se deriva una fuente de financiación.

De igual forma la presencia de recursos naturales, podría no ser la única explicación para la aparición de actores armados en zonas mineras, aduciendo factores históricos, geográficas, geológicos o políticos, por otro lado, está por definirse la relación de actores armados ilegales con empresas multinacionales.¹⁷ Este panorama convierte a Colombia en un caso de estudio de interés, es por ello que estudios adelantados por escritores como Guáqueta (2002, 2006), Rettberg (2003, 2006, 2009), Richani 2005, Multinationals Corporations, Rentier Capitalism and War System in Colombia. University of Miami (2005). J. Pearce, "Oil and armed conflict in Casanare, Colombia: complex contexts and contingent moments", en M. Kaldor, T. Karl y. Said (comp.), Oil wars, Pluto Press, London, 2007 se han centrado en analizar hasta qué punto la producción de minerales contribuye a la aparición de conflicto armado

En la actualidad la minería de Oro muestra jerarquía por encima de los demás minerales, y se ha convertido en la causante de disputas entre grupos armados, al denominar al oro como el nuevo combustible de la guerra¹⁸, además de los constantes ataques a la infraestructura petrolera del país.

¹⁷ P. Swanson, "Fuelling Conflict. Economies of Conflict: Private Sector Activity in Armed Conflict", Fafo Institute for Applied Social Science, 2002. J. Banfield, V. Haufler, and D. Lilly, Transnational Corporations in Conflict Prone Zones: Public Policy Responses and a Framework for Action. London: International Alert, 2003. Available at: D. Jamali y R. Mirshak, "Business-conflict linkage. Revisiting MNCs, CSR, and Conflict", en Journal of Business Ethics. Spring 2009

¹⁸ "Oro, nuevo combustible para la guerra en Colombia", en Semana.com, <http://www.semana.com/nacion/oro_nuevocombustible-para-guerra-colombia-new-york-times/152783-3.aspx>

1.4.1 Hipótesis, ¿Porque es atractiva la minería para los actores armados ilegales?

Es importante determinar los factores por los cuales la primera década de siglo XXI ha sido marcada por el auge sector extractivo el cual se ha convertido en un atractivo para los actores armados ilegales. Es fundamental el papel que juega el comportamiento del mercado, el auge de los minerales a nivel mundial produjo la fluctuación de los precios de los minerales y el petróleo en la primera década del presente siglo, razón por la cual se fundamenta el creciente atractivo de los minerales como fuente potencial de ingreso. El precio del oro ha estado en constante alza entre 2002 y 2011, el mismo comportamiento se ha observado con el precio del petróleo.

Frédéric Massé describe los posibles factores del interés de los actores armados ilegales por la minería en general y la explotación de Oro en particular. Además de ser una fuente de financiación atractiva, el primer factor que hace atractivo al oro es porque es un producto que facilita el lavado de dinero¹⁹, además de ser un producto que no puede ser fácilmente rastreado, la comercialización del metal es más sencilla en la medida en que esos grupos poseen en muchos casos sus propias oficinas de compraventas o relaciones con los vendedores legales.

El segundo factor se deriva de la Ley 1382, por la cual se reformo el Código Minero en el año 2001, la cual cataloga a la minería tradicional “ilegal, esta norma permitió que los actores armados solicitaran licencias de formalización minera a través de terceros, dando vía libre a la extracción de minerales.

El tercer factor, es que la producción y comercialización de los minerales es menos complicada y arriesgada en comparación con cultivos ilícitos, debido a la lucha por parte del gobierno en contra de estos, forzando a los actores armados ilegales a diversificar sus fuentes de ingresos, por lo cual ven en la minería la perfecta fuente de ingresos, siendo la minería ilegal una actividad rentable, además de fácil movilidad en los mercados legales.

¹⁹ “La nueva lavandería”, en Dinero.com, <<http://www.dinero.com/caratula/edicion-impresa/articulo/la-nueva-lavanderia/120971>>

2. MINERIA COLOMBIANA (2000-2007)

“El Banco Mundial señala que la contribución del sector minero a la civilización, especialmente durante la era industrial, ASÍ como el progreso material, es incalculable, ya que la mayor parte de los progresos hechos para satisfacer las necesidades humanas – en el campo de la alimentación, habitación, salud, educación, empleo y transporte – han sido logrados empleando más minerales y logrando la eficiencia en la utilización de estos recursos.

El sector energético posee distinción en la economía colombiana. La creciente importancia de los productos de este sector, se deriva del alza de precios en el entorno internacional de los principales productos comercializados por las economías mundiales. *Los commodities* experimentan un entorno positivo en cifras, incentivando la producción especial de minera local.

2.1 CONTEXTO DE LA MINERÍA Y CONFLICTO ARMADO EN COLOMBIA

La economía colombiana deriva de su estructura de producción y exportación basada en bienes tradicionales, aquellos con los cuales se tienen ventajas comparativas. La historia de producción de la economía colombiana pone como principal ventaja por varias décadas a productos como el café y el petróleo.

Sin embargo el sector minero se destaca por la producción y exportación de oro como una de las actividades económicas esenciales mostrando jerarquía desde el siglo XIX, conservando su importancia a través del tiempo. La actividad aurífera se comporta como tomadora de precios donde, de manera directa, el precio interno ha estado ligado al externo. Por ello los auges y declives de producción y exportación.²⁰

A finales del siglo XIX y principios de Siglo XX, la minería ha experimentado un crecimiento significativo de precios de los principales minerales. En Colombia el comportamiento no ha sido diferente al camino de la economía mundial, los productos mineros como carbón, ferroníquel y oro tuvieron fuertes incrementos, por lo cual el PIB minero es un aporte de peso en el PIB nacional, por lo cual el gobierno cuenta con recursos fiscales para desarrollar labores administrativas en la economía en todos sus ámbitos.

²⁰ GRECO (Grupo de Estudios de Crecimiento Económico Colombiano). El crecimiento económico colombiano en el siglo XX. Bogotá: Fondo de Cultura Económica (Banco de la Republica), 2002. Pág. 217-230

2.2 ENTORNO MINERO COLOMBIANO (2000-2015)

La globalización de la economía ha llevado a América Latina a implementar una política de integración acelerada y flexible en materia de tributación como parte del incentivo a la inversión y comercialización de productos además cuenta con el apoyo de articulado macroeconómico dentro de su agenda, incentivando la integración incursión en mercados internacionales como el norteamericano, europeo, latinoamericano, además de las agrupaciones entre países entre ellas se desatacan La Integración Económica Latinoamericana (ALADI), el Mercado común del sur (MERCOSUR), El Tratado De Libre Comercio De América Del Norte (ALCA), entre otras.

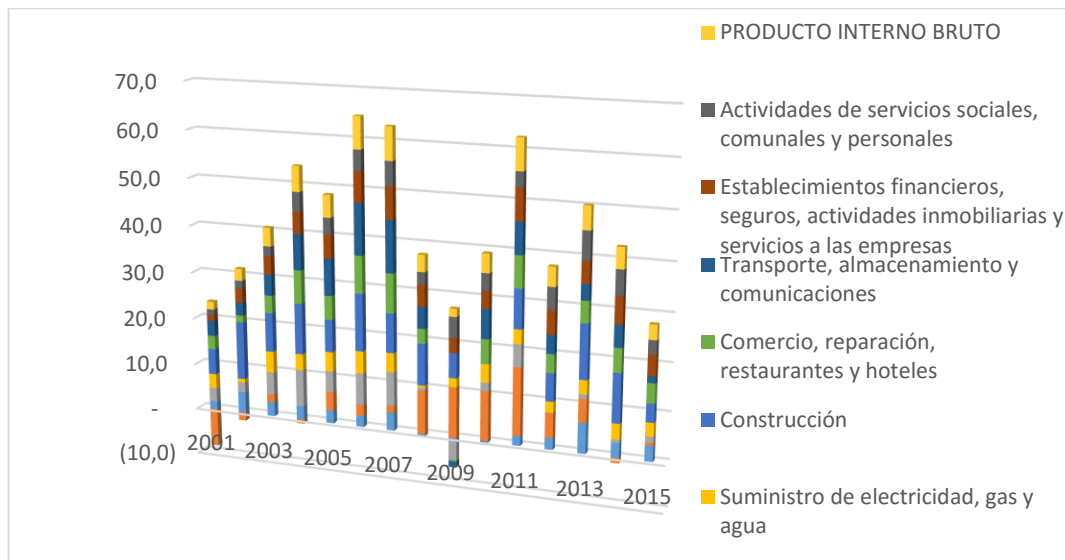
De acuerdo con la dinámica de precios el sector minero-energético es considerado desde inicios del siglo como la locomotora que actuara como principal aportante para el crecimiento económico. Este sector ha mostrado dinamismo recientemente, con un crecimiento promedio de 4,5% anual, durante la última década, y una participación promedio en el PIB alrededor del 6,7%, durante el mismo periodo. Además, tiene un peso significativo en las exportaciones y la inversión extranjera.²¹

2.2.1 Producción Minera

Las cifras presentadas por el gobierno nacional con respecto al sector minero demuestran que es uno de los más significativos contribuyentes al fisco nacional en materia de regalías, el sector aportó en 2008 1,2 billones de pesos a la economía, en 2011 generó 1,6 billones de pesos, con una participación del carbón de 78,7%. En 2012, las regalías generadas por el sector minero fueron cercanas a los 2 billones de pesos, con una participación del carbón de 82% desde esta perspectiva y atribuyendo valores que apalancan la economía nacional algunas cifras muestran de manera concreta el aporte a la economía nacional:

²¹ UPME (Unidad de Planeación Minero Energética). Indicadores de la minería colombiana. Bogotá 2014. Pág. 29.

Gráfica 1: Evolución de la participación en el PIB por sectores



Fuente: Cálculos propios con base en información del DANE.

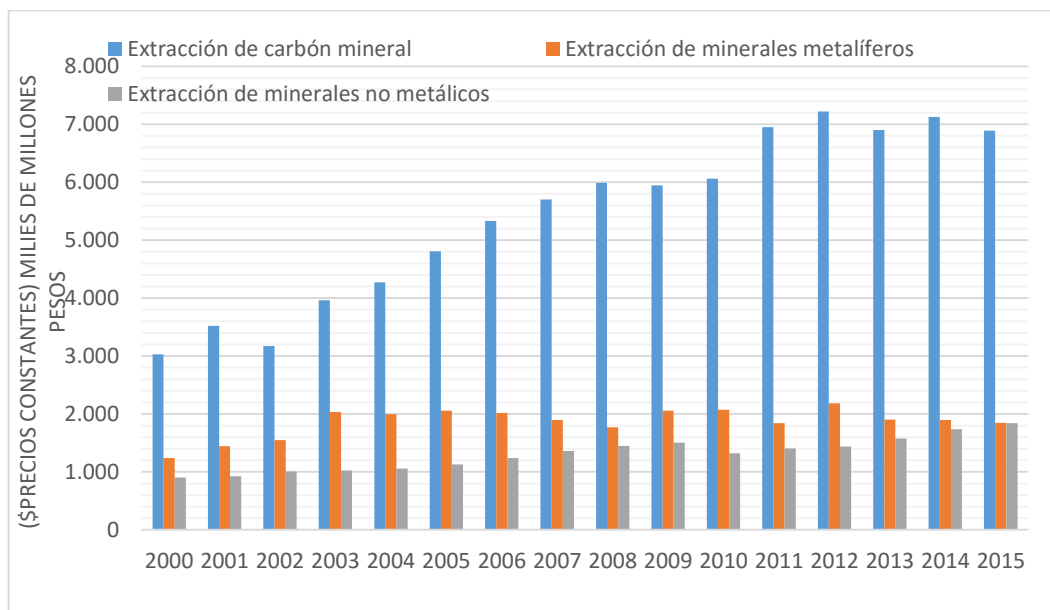
En general, en Colombia el PIB presenta incrementos en cada una de las actividades económicas realizadas, para el caso se hace mayor énfasis en la explotación de Minas y canteras en donde se evidencia un crecimiento constante a partir del inicio de siglo. (Ver Gráfica 1)

El comportamiento de la participación de la minería en el PIB ha sido de tendencia positiva y creciente brindado estabilidad al sector, diferenciándose de sectores como el de hidrocarburos. Se observa un aumento de la participación del PIB en los años 2001 a 2003, pasando de cifras de - 8,3 a 1,7 % ²²manteniendo de allí en adelante aumentos significativos como los presentados en el lapso de 2008 y 2011 con participaciones desde 9,4 en el 2008 hasta 14,5 para el 2011 cercanas a los 9.509 y 10.194 millones de pesos. (Ver Gráfica 1)

En este sentido el DANE informa que el PIB minero ha presentado tendencia positiva y creciente desde 5,17 billones de pesos en el año 2000, hasta 10,57 billones de pesos en el año 2015 (Gráfica2). De esta forma, se presenta un crecimiento promedio anual de 8,8% promedio anual, durante el mismo periodo.

²² Departamento Nacional de Planeación. Participación del PIB por sectores económicos.

Gráfica 2. Evolución del PIB minero 2000-2015



Fuente: Elaboración propia a partir de datos del DANE.

La participación por tipo de mineral²³ en la producción del sector minero. Es evidente la marcada participación del carbón, el cual es el mineral que más aporta al valor de la producción total con el 63%, acompañado de los minerales metálicos y no metálicos con el 15% y el 22% respectivamente entre los cuales se encuentra el oro, la plata, el platino y otros tantos de producción colombiana. (Ver Gráfica 3)

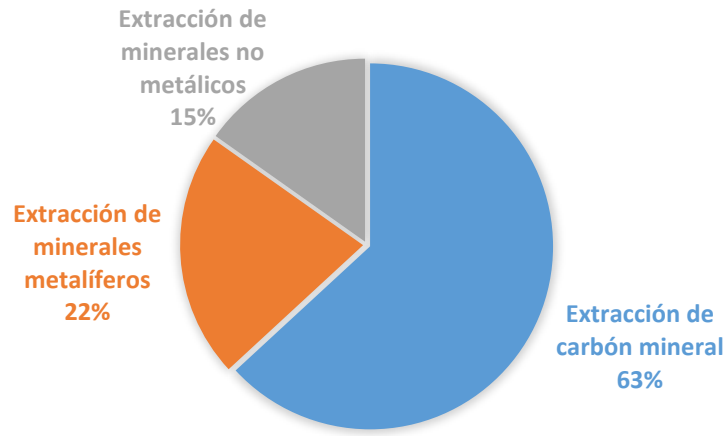
²³ Las Cuentas Nacionales del DANE distinguen los minerales en tres grupos:

i. Carbón mineral.

ii. Minerales metálicos: Oro, plata, platino, concentrado de cobre, hierro, plomo, ferroníquel.

iii. Minerales no metálicos: Arena, arcilla, grava, caliza, piedra, sal, silicato de magnesio, roca fosfórica, basalto, caolín, yeso, roca coralina, dolomita, feldespato, magnesita, puzolana, bauxita, cuarzo azul, síliceas, bentonita, cal.

Gráfica 3. Estructura del PIB minero promedio 2000-2015

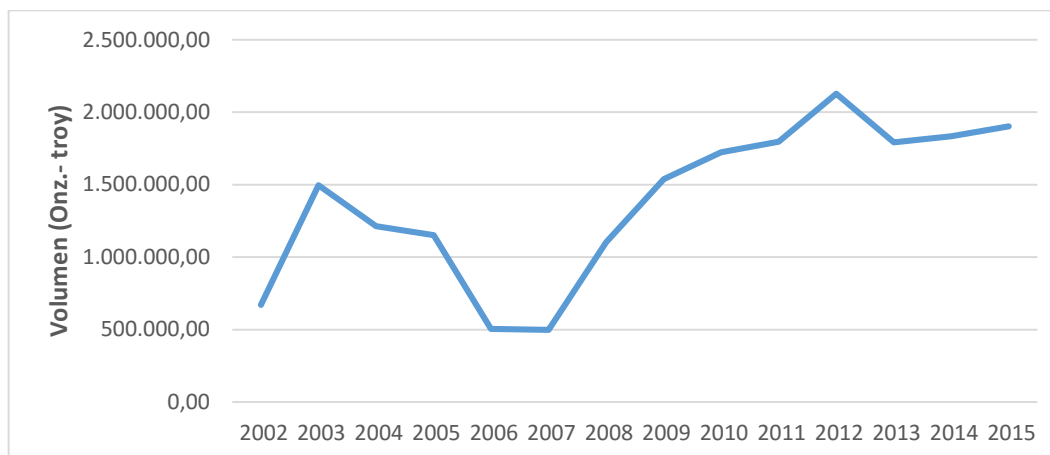


Fuente: DANE

En términos de producción, en Colombia el oro presenta un comportamiento fluctuante durante las últimas dos décadas. El oro es un mineral particular, su uso está ligado con el comportamiento de los precios del metal a nivel internacional y no con los niveles de producción.

Sin embargo el precio del Oro se mantiene alza durante el inicio de siglo, debido a su valor como activo refugio en la economía mundial, lo cual se evidencia luego de pasar por crisis, la principal en este periodo de tiempo fue la crisis financiera del punto.com a principios de siglo y la crisis financiera de 2008, convirtiendo a metales como el oro y la plata en inversiones seguras debido al ambiente de incertidumbre que estaba sufriendo la economía estadounidense, expresado en la volatilidad de las bolsas de valores y las fluctuaciones de las principales monedas.

Gráfica 4. Producción de oro en Colombia 2000- 2015



Fuente: SIMCO

El incremento de la producción de minerales en Colombia no hace que el país sea un productor de renombre en el mundo. El Cuadro 1 muestra el lugar de Colombia en la producción de Oro para el año 2015. La producción de oro en el mundo está comandada por China, además se observa la colaboración de Perú como participante de la región. Colombia ocupa la posición 18 en el ranking mundial de producción de oro.

Tabla 1. Posición de Colombia en el Ranking de producción de Oro.

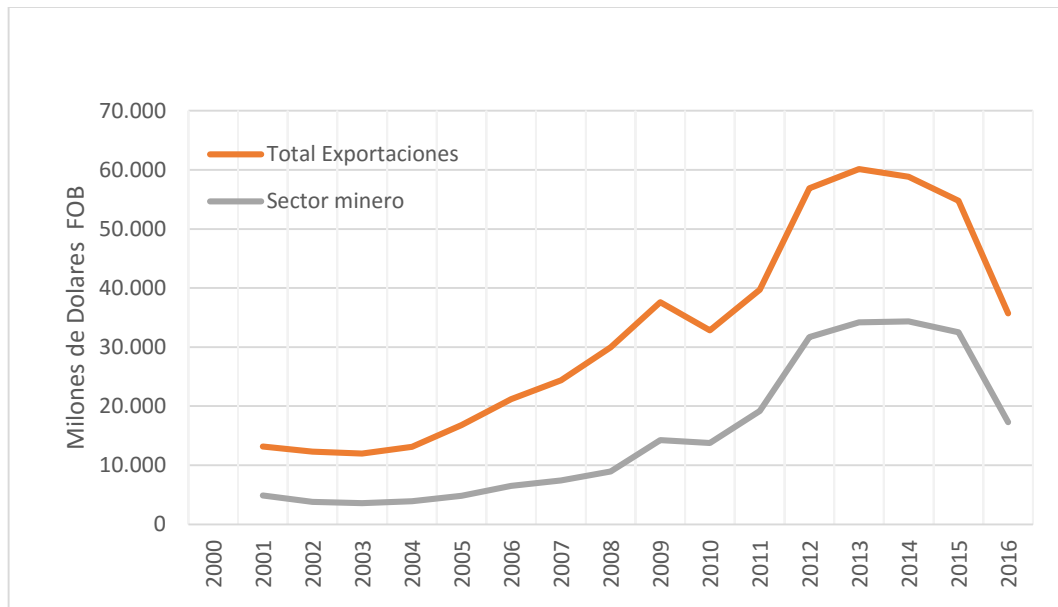
POSICIÓN	PAIS	TONELADAS
1	China	460.3
2	Australia	273.8
3	Rusia	268.5
4	Estados Unidos	214.0
5	Perú	170.5
18	Colombia	44.0

Fuente: World Gold Council. Production volumes for 2015. Source: Metals Focus.

2.2.2 Exportaciones Minería de Oro

A nivel mundial las exportaciones de minerales han aumentado de manera significativa en lo que va corrido del siglo y como resultado de proceso de globalización y apertura del comercio internacional.

Gráfica 5. Colombia, exportaciones totales, según CIIU Rev. 3

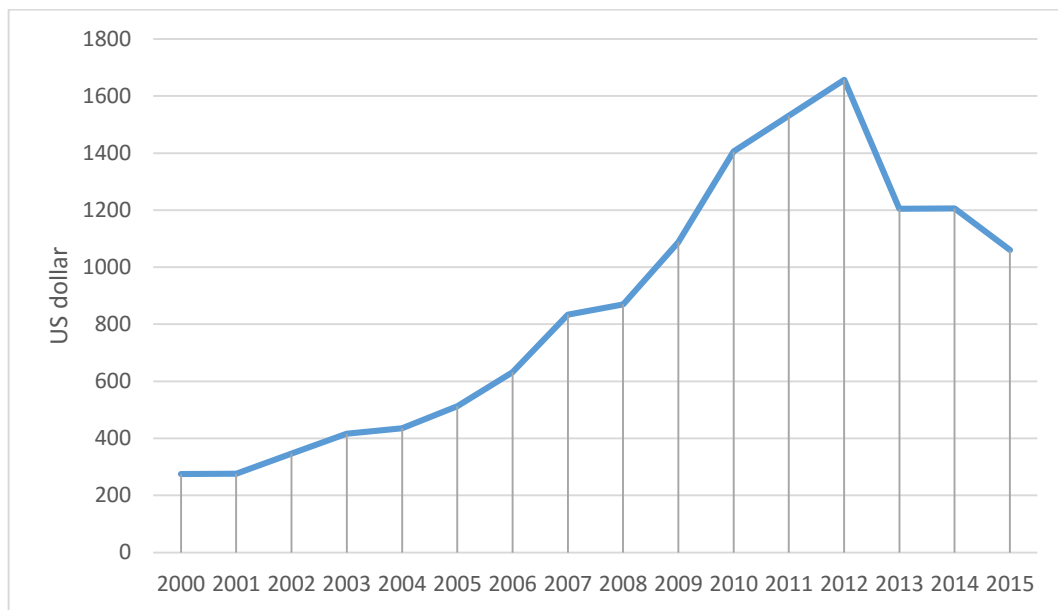


Fuente: DIAN - DANE. Cálculos DANE

Las exportaciones del sector minero colombiano responden al comportamiento de las exportaciones totales. Para el año 2000 las exportaciones del sector minero ascendían a 1400 millones de dólares FOB, para el año 2015 presenta una participación de 717 millones de dólares FOB lo cual se explica por las constantes fluctuaciones de precios de los minerales y la situación de incertidumbre mundial ante el proceso de recuperación que vive la economía mundial tras la crisis financiera de 2008, que aún sigue mostrando sus efectos fiscales en economías europeas ligados específicamente con la insolvencia para efectuar pagos de deuda adquiridos ante el Banco Mundial. (Ver Grafica 5)

En este sentido al inicio del siglo XXI, a partir del año 2002 el precio del oro tiene un comportamiento al alza sin verse afectado por la producción nacional. Lo cual se explica por los niveles de producción limitados, los países lo usan como reserva, lo que permite se puede concluir que el oro actualmente no se comporta como un *commodity* común, su precio no se ve afectado por altos niveles de producción.

Gráfica 6. Histórico Precios de Oro 2000-2015



Fuente: Source: Reuters Datastream, LBMA, World Gold Council

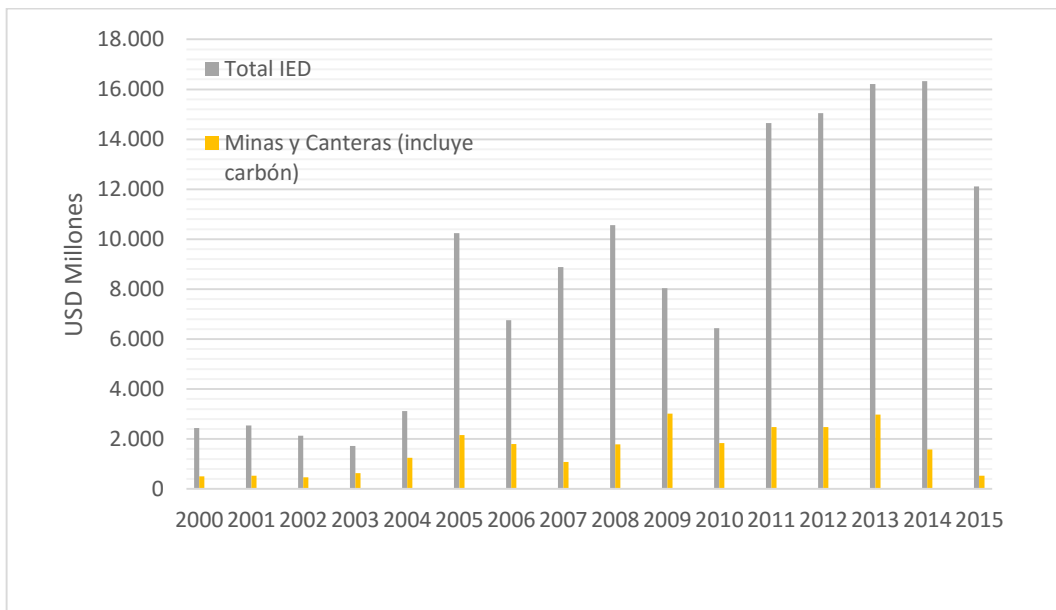
En cuanto al crecimiento de las exportaciones de oro y el comportamiento de los precios a nivel mundial la Grafica 6, representa el comportamiento de los precios del oro, en donde se pueden observar un comportamiento al alza a pesar de las situaciones de crisis presentadas en las últimas dos décadas en el entorno y mercado mundial. Si bien la producción es incentivada por el fenómeno alcista en los precios de commodities no se puede dar por sentado debido a las características de los metales especialmente el oro como activo refugio.

2.2.3 Inversión Extranjera Directa

Con respecto a los flujos de inversión extranjera, el sector minero ha presentado niveles de crecimiento elevado durante la última década, pasando de 507 a 533 millones de dólares en los años 2000 y 2015. Sin embargo se presentan alzas en los años 2009 y 2013 llegando cerca de los 2000 millones de dólares. (Gráfica 7)

La participación del sector minero, en razón de la IED total en el país ha sido en promedio de 24,5% durante el periodo comprendido entre 2000 y 2012. Sin embargo el comportamiento volátil de estas no permite que la escala reflejada en la cifras para el crecimiento económico sea tomado como plataforma para proyecciones macroeconómicas.

Gráfica 7. Flujos de inversión extranjera directa en Colombia según actividad económica: minas y canteras. 2000-2015



Fuente: Banco de la República, Subgerencia de Estudios Económicos - Balanza de Pagos

Los países con tendencia y proyección minera como Chile, Brasil, Perú y Colombia atraen inversión extranjera, además se deben tener en cuenta condiciones de tipo geográfica que aportan valor al destino, las propiedades de la tierra para explotación y exploración son buena fuente de acuerdo a los trabajos a realizar, es importante que las proyecciones sean sustentadas por suelos prósperos que permitan sacar el mayor provecho de la inversión, con periodos de explotación de largo plazo.

Las naciones productoras de minerales compiten por capital de riesgo y tecnología en un ámbito internacional, y por esa razón, los países deben tener en cuenta a sus competidores cuando establecen las retribuciones esperadas de la actividad minera. Cada mineral tiene un referente distinto en este mercado y las compañías establecen sus propias medidas para comparar objetivamente el atractivo de los diferentes países.²⁴

El proceso de Globalización y el incremento de precios en el mundo de los productos primarios, impulso el desarrollo minero en América Latina, países como Perú, Chile, Brasil y Colombia entre otros, se convirtieron en gran atractivo.

La encuesta Behre Dolbear Group que se especializa en el estudio de países atractivos en minería, tiene en cuenta criterios en diferentes ámbitos económico y político de los países y los agrupa en un Ranking de acuerdo a la producción de minerales con el fin de mostrar los países con mayor factibilidad de inversión minera, Colombia se encuentra en la posición 9 para el año 2015. (Cuadro 2)

²⁴ FEDESARROLLO. Estudio sobre los impactos socioeconómicos del sector minero en Colombia: encadenamientos sectoriales. Bogotá 2013.Pag.21

Tabla 2. Posición de Colombia en el Ranking de producción de minerales

Posición	2015	2014	2013
1	Canadá	Canadá	Australia
2	Australia	Australia	Canadá
3	Estados Unidos	Estados Unidos	Chile
4	Chile	Chile	Brasil
5	México	México	México
6	Perú	Brasil	Estados Unidos
7	Namibia	Perú	Colombia
8	Botsuana	Botsuana	Botsuana
9	Colombia	Namibia	Perú
10	Ghana	Ghana	Ghana
11	Brasil	Colombia	Mongolia
12	Zambia	Zambia	Zambia
13	Sur África	Tanzania	China
14	India	Sur África	Namibia
15	Indonesia	Filipinas	Argentina
16	Filipinas	China	India
17	Mozambique	India	Filipinas
18	Kazakstán	Indonesia	Indonesia
19	Mongolia	Kazakstán	Zambia
20	Tanzania	Argentina	Sur África

Fuente: Behre Dlbear Group Inc.²⁵

Este boom minero reflejado en cifras pone a Colombia en una posición privilegiada, lo que ha permitido que los gobiernos asumidos en las últimas dos décadas vean a la minería como la fuente de desarrollo y de mayor participación en el fisco nacional. Sin embargo el boom de minero energético mantiene una situación de zozobra al presentar constante volatilidad, la incertidumbre crece al no poder afirmar su continuidad. En el caso particular del sector minero colombiano a partir del año

²⁵ El grupo *Behre Dolbear* es una de las firmas de consultoría minera más antiguas en el mundo y opera desde las ciudades mineras representativas del planeta.

2010 se vienen presentando disminuciones en los aportes del sector al PIB nacional, además del declive producido por los bajos precios del petróleo.

Debido a la volatilidad, el constante interrogante está relacionado con la evolución de los precios internacionales en cuanto al uso de estos minerales, además de la evolución de las economías cuya demanda explicó el marcado incremento de los precios en la última década.

3. ESTUDIO DE CASO: Minería y conflicto, Guamoco la historia de una masacre.

Con el fin de identificar los determinantes que plantean la relación entre la actividad minera y el desarrollo regional, así como también la atracción de agentes generadores de conflicto en zonas mineras, se adoptó como caso específico, los hechos violentos ocurridos en la región de Guamoco (Sur de Bolívar) en los años 2000 y 2007, teniendo en cuenta que su principal actividad económica desde el Siglo XVII ha sido la actividad minera, especialmente la producción aurífera, actividad económica ligada a los cambios presentes en la economía, experimentando momentos de auge y decaimientos relacionados con los procesos cíclicos que sufre la situación económica y política del país y la región.

En este contexto en donde el sector minero-energético toma un especial interés y donde adicionalmente la disputa contra los grupos armados ilegales se hace más fuerte y determinante en los objetivos de los gobiernos, determina el desarrollo de la actividad minera ya que esta actúa como atractivo ante los intereses de los grupos armados por los beneficios generados alrededor de estas actividades y los territorios en donde se ejercen

Este capítulo se realizara en colaboración con el Grupo de investigación GPAD de la escuela de trabajo social de la Universidad Industrial de Santander actuando en calidad de Pasante de Investigación, bajo el Marco del proyecto Minería y Conflicto Armado: Reconstrucción de la Masacre de Minguillo Sur de Bolívar desde un enfoque diferencial, financiado por el Centro Nacional de Memoria Histórica (CNMH) y el Departamento Administrativo de Ciencia, Tecnología e Innovación (COLCIENCIAS).

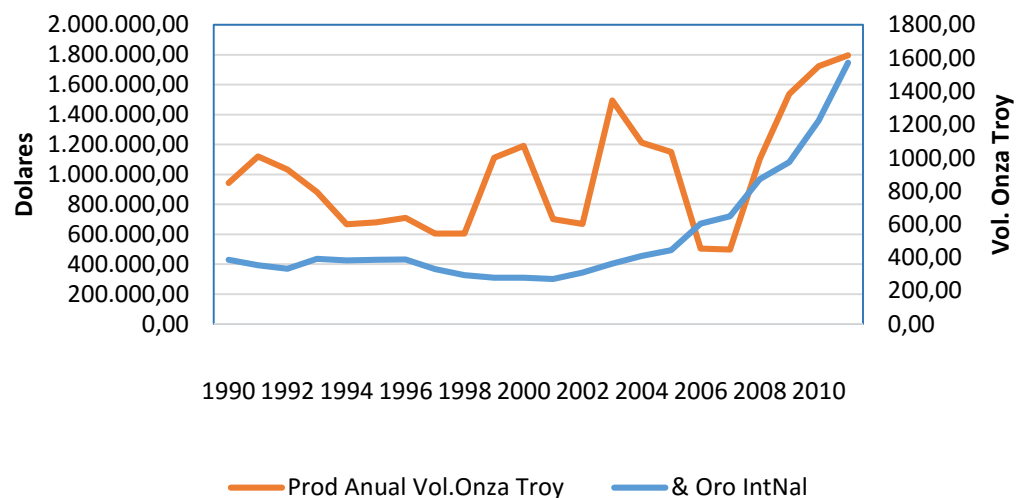
3.1 COMPORTAMIENTO MINERO NACIONAL (2000-2010)

En décadas finales del XX y principios del siglo XXI se presentan a nivel mundial crecientes precios en los commodities y productos de primera necesidad, este comportamiento de los precios se debe a las políticas de apertura comercial y globalización que se implementaron en la economía mundial. Latinoamérica hizo parte de este auge, lo cual se hace visible en el progresivo crecimiento de precios y producción de los productos extraídos del suelo, específicamente minerales como: oro, carbón, petróleo y sus derivados entre otros.

El comportamiento en la producción de oro a nivel nacional anual ha variado su comportamiento en diferentes momentos, muchos de ellos aunados a las fluctuaciones de la economía global.

El Gráfica 1, permite evidenciar las caídas en tiempos de crisis en el mundo y los efectos de esta en el precio de los productos en el mercado, sin embargo podemos observar que la naturaleza del Oro como activo refugio hace que este no sea vea afectado de manera profunda. A pesar de las crisis el comportamiento del Precio del Oro es Creciente.

Gráfica 8. Producción Anual de Oro comparada con Precio Internacional



Elaboración propia a partir de datos proporcionados por el SIMCO basados en datos de: Bolsa de Metales de Londres (LME) y Kitco, Banco de la República, Ministerio de Minas y Energía, Minercol, Ingeominas.

En países como Colombia la minería y los hidrocarburos tuvieron crecientes niveles de producción ante el alza en los precios de los mismos. Estos hechos atrajeron la Inversión Extranjera específicamente en el sector Minero-Energético, provocando la llegada de empresas multinacionales a posicionarse y hacerse a títulos y concesiones, especialmente movidos por la fuerza del oro y los hidrocarburos.

“Las más reconocidas multinacionales del sector ya están en Colombia, empujadas por la feroz alza en los precios del carbón y del oro...Exploradores de toda índole y tamaño llegaron por miles a escarbar sus entrañas. Allí donde el suelo promete

riqueza súbita, los ánimos febriles despiertan la ambición, y los viejos conflictos y violencias se exacerban”.²⁶

Entre las transnacionales mineras en Colombia se encuentran la australiana BHP Billiton y la brasilera Vale, empresas extractivas reconocidas en el mundo. Igualmente, Angloamerican, Anglogold Ashanti y Drummond son tradicionalmente empresas extractivas con una larga historia en este sector y una importancia mundial, además de empresas como EBX Group, Glencore, Xstrata, Grupo Lacano (Medoro Resources y GRAN Colombia Bold), Allen Group, Mineros S.A, Votorantim Metais Colombia S.A. Anglogold Ashanti es la tercera productora de oro en el mundo. (Solamente Barrick Gold y Newmont Mining producen más oro). (Indermuhle, 2010) (Ingeominas)

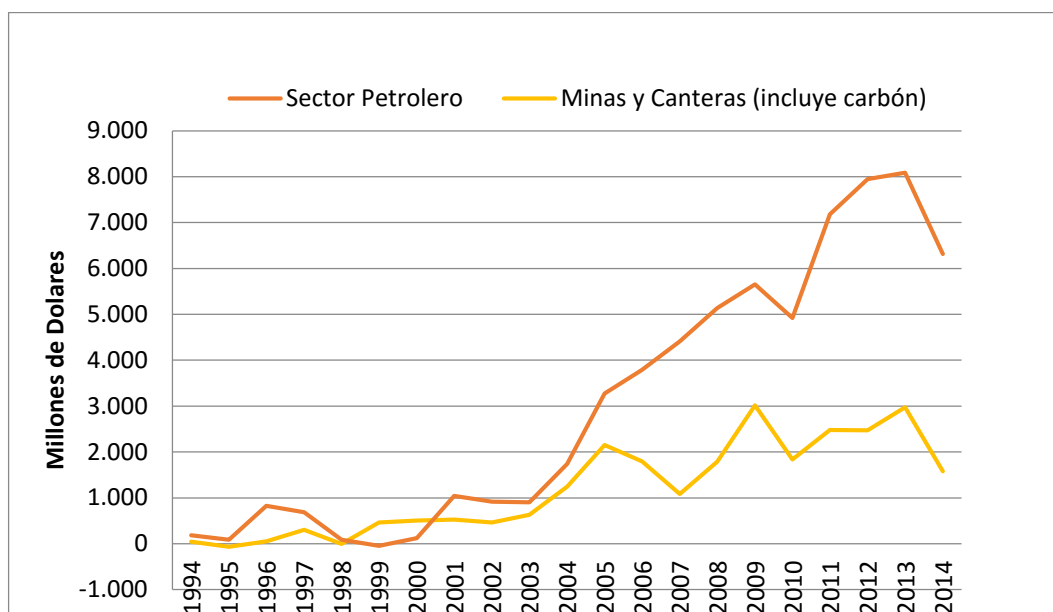
La inversión en actividades mineras y petroleras muestra un panorama de mejoramiento generalizado en cuanto a recepción de Inversión en la economía del nacional , sin embargo también fue el detonante para el repliegue de Grupos Armados Ilegales en zonas de extracción minera y con presencia de Multinacionales, este interés y coincidencia de sucesos se relacionan directamente con la financiación de las Estructuras Armadas, además de la existencia y duración de conflictos por la presencia de minerales rentables que han contribuido al desarrollo de mercados ilegales y violentos.

Según Elwert, “los mercados de violencia continuarán surgiendo dondequiera exista una coincidencia de zonas abiertas a la violencia, recursos explorables y mercados correspondientes”²⁷ Una muestra de ello es la creciente Inversión extranjera directa muestra el incremento de la llegada de las multinacionales a Colombia y la sectorización de la misma a la hora de potenciar sectores específicos.

²⁶ RONDEROS, M. T.. La fiebre minera se apoderó de Colombia. *Semana*. (2011, Septiembre 6)

²⁷ Elwert, G.. Mercados de Violencia y politica de ayuda e intervencion en P. Kaluambi y M pongo Martin. *Perspectivas de Mercados de Violencia* 2003. Pag 6.

Gráfica 9. Inversión Extranjera Directa 1994- 2014



Elaboración Propia en Base a datos del Banco de la Republica.

En Colombia a partir del año 2001, en materia minero-energética se han reestructurado los modelos de contratación tanto en minería (Ley 685 de 2001), como en hidrocarburos (Decreto 1760 de 2003), buscando por esta vía dejar de incentivar a la nación a comprometerse con la explotación de sus minerales (mediante participación directa) y, por el contrario, abriendo cada vez más un amplio espacio para la inversión transnacional.²⁸

El nuevo Código de Minas bajo la ley 685 de 2001 cambio las políticas referentes a la minería estableciendo la promoción y fiscalización de la actividad minera, atendiendo solamente empresas de capital privado. En el caso de los particulares nacionales y extranjeros se estableció un pago por el costo de los recursos naturales no renovables denominada regalía.

El modelo productivo extractivista, basado en la explotación minera y de hidrocarburos y en la agroindustria agroexportadora, es uno de los fenómenos que dan cuenta de nuevas dinámicas de reconfiguración territorial del país. En las zonas rurales, la población campesina, indígena y afrocolombiana, es víctima de expropiación y desplazamiento, asociado al conflicto armado interno, al

²⁸ CINEP. (2012). *Minería, Conflictos Sociales y violacion de los Derechos Humanos en Colombia*. Bogota: Programa por la Paz

fortalecimiento de poderes regionales, a la presencia directa de empresas transnacionales, a la ejecución de mega-proyectos y también a la pérdida progresiva de ingresos de los pobres del campo. La explotación minera está basada en una legislación bastante laxa, y en la mayoría de los casos pasa por encima de planes de ordenamiento territorial y de la legislación ambiental del país.²⁹

3.2 GUAMOCO- SUR DE BOLÍVAR

La región de Guamoco está ubicada en el Costado Occidental de la Serranía de San Lucas en el departamento de Antioquia y el Sur de Bolívar entre los ríos Cauca y Nechi. Dentro de la región sobresalen los municipios de Santa Rosa del Sur, Bolívar, El Bagre y Antioquia, los cuales actúan como cabeceras municipales, centros de acopio de mercancía y proveedores principales de bienes. La región se divide en dos Zonas, la zona ALTA (Norte) dedicada a la minería y la zona BAJA (sur) dedicada a cultivos y producción agrícola.

Su población asciende aproximadamente a 9 Mil habitantes, el poblamiento de esta Zona se dio principalmente por la invasión de predios baldíos con presencia de Minas. La mayoría de sus habitantes son de diversas culturas, principalmente familias provenientes de departamentos aledaños y de zonas del país, Bolívar, Antioquia, Boyacá, Santander y Pacifico, además por su naturaleza de territorio colonial, existe una fuerte presencia de afro descendientes, heredados de la esclavitud propia de la conquista y la colonia.³⁰

La geografía de la región se encuentra privilegiada al pertenecer a la Reserva Forestal del Rio Magdalena, lo cual hace de su posición geográfica una fuente predilecta de recursos naturales, variedad de minerales, flora y fauna. Además está posicionado estratégicamente para la articulación de redes viales, para explotación de recursos mineros, atractivo por el cual se hizo objeto de Inversión Privada y parte del modelo exportador de recursos naturales y extracción mineral. La guerrilla y los Grupos Armados consideran esta zona como transcendental por que permite la comunicación con Urabá, la serranía de San Lucas y el Magdalena Medio.³¹

²⁹ VELAZQUEZ, F., GAITAN, L., & Otros. (2011). El sector extractivo en Colombia. Bogotá: Revenue Watch Institute.

³⁰ CCA, C. C. (2015). Informe segunda gira de fortalecimiento político, organizativo y creación de hermandades por la vida. Bucaramanga.

³¹ Garcia, C. I. (2006). Panorama Actual del Bajo Cauca Antioque. Bogota: Vicepresidencia de la Republica.

La región se divide en dos Zonas, una zona Norte dedicada a la minería y una zona sur dedicada a cultivos y producción agrícola. Dentro de la variedad de recursos se destaca la riqueza mineral principalmente las reservas de oro, la presencia de extensiones de árboles madereros en la zona de Puerto López y sumado a esto los recursos hídricos que son de basta importancia a nivel regional y nacional, bordeado por el río Cauca y el Río Nechi los cuales permiten la subsistencia de variedad Flora y Fauna en el territorio.

Las Actividades económicas en la región son básicamente Minería, Arriería, Comercio, Maderería y Agricultura. En el caso de la minería, se ha desarrollado desde tiempos de la colonia, por los indígenas nativos.

El cultivo de estos productos se hace fundamentalmente para el autoconsumo y con excepciones como el municipio del Bagre, el cual es proveedor de productos agrícolas a los pueblos o corregimientos circunstantes. La productividad del suelo permite el cultivo de productos como Yuca, ñame, plátano, maíz, frijol y arroz. La dificultad de acceso para la comercialización, los sobrecostos por insumos para cultivo y posterior traslado a las cabeceras municipales hace de esta actividad poco rentable, sumado a los controles de mercancía por parte de las Organizaciones Armadas Ilegales presentes en la zona.

Debido a las dificultades de acceso por la precariedad de vías, la población ejerce la arriería como medio de transporte y subsistencia, permitiendo el acceso y suministro de bienes. Con el pasar de los años esta actividad ha decaído por la apertura de vías a cargo de retroexcavadoras traídas a la zona para la explotación de minas, esto ha permitido la entrada de camiones y vehículos facilitando el transporte de alimentos y víveres en general.

Las condiciones Socioeconómicas de los pobladores son precarias, no existe acceso a agua potable ni alcantarillado, no cuentan con servicio de electricidad, el acceso a servicios de Salud es insuficiente, los pobladores deben trasladarse a la cabecera municipal más cercana, Santa Rosa a la cual se llega luego de aproximadamente 4 - 6 horas de viaje, el traslado se hace tedioso y difícil por la inexistencia de vías. Con respecto a la Educación, la escasa presencia del estado hace imposible el acceso a profesores de calidad y continuidad.³²

³² ACVC. (2007). Guamoco. Abandono estatal, minería y conflicto político, social y armado. Informe Gira Técnica exploratoria Asociación Campesina del Valle del Río Cimitarra.

3.3 MINERIA Y CONFLICTO EN LA REGION

En Guamoco el conflicto armado ejerce fuerte influencia en la población, se ha demostrado la presencia de Grupos Armados al margen de Ley a partir de los años Cincuenta del siglo XX, inicio de los enfrentamientos partidistas que desembocaron en la creación de organizaciones armadas como ELN, posteriormente FARC y nuevas estructuras nacidas a partir de la desmovilización de bloques paramilitares entre finales del siglo pasado e inicios del presente.

A pesar de la existencia de fuerzas armadas en municipios como el Bagre, y veredas como Buena vista se presentan amenazas, hostigaciones, masacres entre otras. El control de territorios, entradas de mercancías y suministro de bienes y artículos de primera necesidad, hacen de las comunidades allí habitadas sean vulnerables.³³

Las organizaciones (cooperativas, comités mineros , JAC) presentes en Guamoco como la ACVC (Asociación Campesina del Valle del Rio Cimitarra) , trabajan por la defensa de los DD.HH , haciendo frente a las necesidades de seguridad ante la presencia de múltiples grupos armados que ocasionan graves daños a la población (masacres, asesinatos, desplazamiento). La presencia de Grupos Armados en el territorio se ha explicado por la riqueza minera aurífera que presenta el suelo de la región, además Guamoco está ubicada en un punto estratégico que facilita el perfecto funcionamiento de negocios ilícitos por parte de estos grupos, Narcotráfico.

La minería no solo ha atraído actores armados ilegales, también ha incrementado la llegada de empresas multinacionales para desarrollar trabajos mineros, se ha identificado que la presencia de Multinacionales se traduce en: expropiación, masacres, ejecución, desplazamiento, desaparición, entre otras.

Las FARC es el grupo armado ilegal que más influencia ejerce en este sector, con presencia en departamentos como Antioquía, Bolívar, Caquetá, Casanare, Cauca,

³³ Ronderos, M. T. (2011, Septiembre 6). La fiebre minera se apoderó de Colombia. *Semana*; Velazquez, F., Gaitan, L., & Otros. (2011). *El sector extractivo en Colombia*. Bogota: Revenue Watch Institute.

Chocó, Nariño y Tolima. Según la Policía, esa guerrilla obtendría hoy en día hasta 20 % de sus recursos de la explotación ilegal de oro. Le sigue el ELN, con presencia en el Sur de Bolívar, Chocó, Nariño y Santander, seguido muy de cerca por las llamadas Bandas criminales (BACRIM), que están cada vez más involucradas en estas actividades principalmente en Antioquia, Sur de Córdoba, Cauca, Valle y Nariño.³⁴

3.4 COMENTARIOS AL CASO

En el panorama Económico de Guamoco se observa la variación de importancia en la producción de la región, estando marcada por ciclos productivos en bases a la marihuana, la cocaína y la minería siendo este último el principal medio de subsistencia por tradición, sin embargo se observan auges como el de la marihuana en los años ochenta cultivo rentable y de fácil comercialización, con la entrada de la cocaína y diversos derivados del alcaloide, los campesinos se vieron obligados a sembrar este cultivo y venderlo a los grupos armados, este tiempo se caracteriza con la expansión del narcotráfico en el país a finales de los Noventa.

Actualmente la captación ilegal permite a los Actores Armados la financiación de máquinas para la explotación de minas por medio de retro excavadoras para hacer del proceso más rápido y productivo, cada vez son más las regiones en donde éstos ejercen minería por medio de retro y dragas, entre los departamentos con más presencia de este fenómeno se destaca el bajo Cauca y el oriente antioqueño.³⁵

Desde finales del Siglo XX, llaman la atención el papel que juegan los grupos armados ilegales para facilitar la llegada de empresas del sector extractivo. “La competencia por uso del suelo y subsuelo puede convertirse en una forma soterrada de presión y despojo de la tierra” advertía el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) en su Informe Nacional de Desarrollo Humano de 2011.³⁶

³⁴ Acosta, A. (2012). Ilegalidad y criminalidad en la minería: pescando en río revuelto [Colombia]. Business y Human Rights Resource Centre. Retrieved from <http://business-humanrights.org/es/ilegalidad-y-criminalidad-en-la-miner%C3%ADa-pescando-en-r%C3%ADo-revuelto-colombia>.

³⁵ Gualdron, Y. (2012). En Antioquia, las Farc y las Bacrim se financian con minas de oro. El Tiempo. Retrieved from <http://www.eltiempo.com/archivo/documento/CMS-11632221>

³⁶ PNUD. (2011). Colombia Rural, razones para la esperanza. Bogota: Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo.

4. PALABRAS FINALES

Determinar la relación existente entre la Minería y el Desarrollo económico implica determinar el comportamiento de diversas variables macroeconómicas significativas en el progreso de la nación, el análisis hecho a través de la investigación permite ver el mejoramiento en los niveles de variables directamente relacionadas con el fisco nacional, Exportaciones, PIB e Inversión extranjera directa , los cuales mostraron comportamientos crecientes ligados a las fluctuaciones presentadas a nivel mundial en los precios de productos primarios.

El desarrollo minero en Colombia a partir del año 2000, muestra el mejoramiento de los niveles de producción y precios de los principales productos primarios, destacándose los extraídos del suelo, minerales tales como el carbón, el oro y la plata, permitiendo que el sector minero aportara significativos recursos al fisco nacional, siendo este sector la apuesta para el desarrollo y progreso de la economía colombiana en la primera década del siglo XXI.

Con respecto a la relación existente entre los espacios de producción minera y actividades de conflicto armado ilegal en la región de Guamoco, se encuentra que la actividad minera ha sido ejercida desde tiempos coloniales, asimismo esta zona está inmersa en la problemática de violencia ejercida en Colombia por grupos armados ilegales surgidos tras la época de violencia partidista de la década de los 50 del siglo XX, sumado a las condiciones del territorio que hacen de este un atractivo para la explotación ilegal dadas las condiciones de difícil acceso y control por parte de las instituciones gubernamentales.

Se evidencia la creciente llegada de empresas minero-energéticas al país, sumada a eventuales limitaciones en la capacidad del Estado colombiano para proteger al sector, lo que permite a los actores armados ilegales adaptarse y encontrar mecanismos de financiación, incluyendo la intervención de las regalías locales, alcanzando sus objetivos económicos.

BIBLIOGRAFIA

ACEMOGLU Daron y JOHNSON Simon. Unbundling Institutions. *Journal of Political Economy*, 113(5), October 2005: pp. 949-995.

Análisis del Banco Société Générale, citado en *The Economist* Julio 20, 2006

ARELLANO Yanguas, J. ¿Minería sin fronteras? Conflicto y desarrollo en regiones mineras del Perú, Instituto de Estudios Peruanos y Pontificia Universidad Católica del Perú, Lima 2011. Pág. 324

AUTY Richard M. Natural Resources, Development Models and Sustainable Development. Environmental economics programme. Oxford University Press for UNU/WIDER 2001.

BANCO DE LA REPUBLICA. (2002). El crecimiento económico colombiano del siglo XX. Grupo de Estudios del Crecimiento Económico.

PARDO BECERRA, Luis Alvaro. (2013). La conflictividad por el territorio, el control de los RNNR y la renta minera. El choque de las locomotoras mineras en Colombia. En L. J. Salamanca, Minería en Colombia. Institucionalidad y Territorio, Paradojas y Conflictos (pág. 341). Bogotá: Imprenta Nacional de Colombia.

BOISIER, Sergio., & CANZANELLI, Giancarlo. (2009). Local Economic Development and Globalization. *Universitas Forum* N° 1.

CARDENAS Mauricio. REINA Mauricio. La minería en Colombia: impacto socioeconómico y fiscal. Fundación para la educación superior y el desarrollo. Bogotá 2008.

CINEP. (2012). *Minería, Conflictos Sociales y violacion de los Derechos Humanos en Colombia*. Bogota: Programa por la Paz

COLLIER Paul. HOFFLER Anke. Greed and grievance in civil war. *Oxford Economic Papers*. University of Oxford 2004

Datos de Raw Materials Projects Database, Sweden 2001, citados en Project Survey 2002, *Engineering and Mining Journal*, January 2002, 203)

DE MATTOS, Carlos Alberto. (2000). Nuevas teorías del Crecimiento económico: una lectura desde la perspectiva de los territorios de la periferia. *Revista de Estudios Regionales* (58), 15-36.

DIB, & UNAL. (2012). Minería, territorio y Conflicto en Colombia. Bogotá, Colombia: Universidad Nacional de Colombia, División de Investigaciones.

DIVISION DE INVESTIGACIONES. Minería, territorio y Conflicto en Colombia. Bogotá, Colombia: Universidad Nacional de Colombia. 2012

CHERNICHOVSKI, Dov. (s.f.). El sistema de salud en Colombia: "Una sinfonía inconclusa y arriesgada". POLIS.

ECHAVARRIA, J., LOPEZ, E., Ocampo, S., & Rodríguez, N. (2011 de OCTUBRE de 10). Shocks, Labor Institutions, and Unemployment in Colombia. (E. S. Económica, Recopilador) Bogotá, Colombia.

ELWERT, G.. Mercados de Violencia y politica de ayuda e intervencion en P. Kaluambi y M pongo Martin. *Perspectivas de Mercados de Violencia* 2003. Pag 6.

FEDESARROLLO. Estudio sobre los impactos socioeconómicos del sector minero en Colombia: encadenamientos sectoriales. Bogotá 2013.Pag.21

GÓMEZ, J. E., SILVA, L., RESTREPO, S., & SALAZAR, M. (2012). Capital Flows and Financial. Ensayos Sobre Política Económica. Vol. 30, núm. 69.

GRECO (Grupo de Estudios de Crecimiento Económico Colombiano). El crecimiento económico colombiano en el siglo XX. Bogotá: Fondo de Cultura Económica (Banco de la Republica), 2002. Pág. 217-230

GUTIERREZ, F., & ZULUAGA, P. (2011). Hacia un país minero: retos para el sistema político y el Estado. Nueva Sociedad 231, 19.

LLERAS, G. R. (2012). Minería e hidrocarburos en Colombia. ¿Sostenibles para las finanzas públicas y el desarrollo? En D. d. Universidad Nacional, Minería, territorio y conflicto en Colombia (pág. 510). Bogotá: Printed in Colombia.

LLERAS, G. R., & Zamora, J. E. (2013). Minería en Colombia, Institucionalidad y territorio, paradojas y conflictos. Cap. 1-La paradoja de la minería y el desarrollo. Análisis departamental y municipal en el caso de Colombia. Bogotá: Contraloría General de la Republica.

LOZANO, C. C., & Plaza, L. M. (2012). Sector Minero en Colombia ¿El auge para Quien? (C. d. UniValle, Ed.) Observatorio Regional. Obtenido de <http://elobservador.univalle.edu.co>

MASSÉ Frédéric Actores Armados Ilegales y Sector Extractivo en Colombia. 2012

MASSÉ, Frederic. (2012). Actores Armados Ilegales y Sector Extractivo en Colombia. Bogotá: CITpax-Observatorio Internacional DDR-Ley Justicia y Paz.

MINISTERIO DE MINAS Y ENERGIA. (2009). Anuario Estadístico Minero Colombiano. Bogotá.

MURIEL, A. P. Instituciones, Capacidades y Competencias del Sector Minero. Bogotá DC: UPME-CIDER, Universidad de los Andes. 2014.

MURIEL, Á. P. (2014). Minería Moderna para el progreso de Colombia. Sector de la Minería a GRAN Escala; Cámara Asominero; ANDI; Cámara Colombiana de Minería; Federación Nacional de Productores de Carbón. Printed in Colombia.

P. Swanson, "Fuelling Conflict. Economies of Conflict: Private Sector Activity in Armed Conflict", Fafo Institute for Applied Social Science, 2002. J. Banfield, V. Haufler, and D. Lilly, Transnational Corporations in Conflict Prone Zones: Public Policy Responses and a Framework for Action. London: International Alert, 2003. Available at: D. Jamali y R. Mirshak, "Business-conflict linkage. Revisiting MNCs, CSR, and Conflict", en Journal of Business Ethics. Spring 2009

PARADA, J. (2003). Economía Institucional original y nueva economía institucional: semejanzas y diferencias. Revista de Economía Institucional, 5(8).

PERRY Guillermo. Olivera Mauricio. El impacto del petróleo y la minería en el desarrollo regional y local en Colombia. CAF Documento de trabajo N° 2009/06 Julio, 2009. Pag.53

PIRAZAN, J. D. (2003). Minería y medio ambiente en Colombia. Bogotá: universidad serio arboleda.

Project Survey 2002', en Engineering and Mining Journal 203, Enero 2002.

RODRIGUEZ, A. I., Grisales, D., & León, E. M. (2013). Conflictos Asociados a la GRAN Minería en Antioquia. Medellín, Colombia.

RODRIGUEZ, Ó. (2012). Colombia. La Crisis del Sistema de Salud. Le Monte Diplomatique. Edición Colombiana (115). Obtenido de <http://www.eldiplo.info/portal/index.php/component/k2/item/227-colombia-la-crisis-del-sistema-de-salud>

RONDEROS, M. T.. La fiebre minera se apoderó de Colombia. *Semana*. (2011, Septiembre 6)

SANÍN, F. G., & BORRERO, P. Z. (2011). Hacia un país minero: restos para el sistema político y el Estado. Nueva Sociedad, 19.

SPITZ, K., & TRUDINGER, J. (2008). Mining and the Enviroment: From Ore to Metal, CRC Press. Boca Raton.

UNAL, U. N. (2012). Minería, territorio y conflicto en Colombia. Bogotá: Catalina Toro Pérez, Julio Fierro Morales, Sergio Coronado Delgado, Tatiana Roa Avendaño.

UPME (Unidad de Planeación Minero Energética). Indicadores de la minería colombiana. Bogotá 2014. Pág. 29.

UPME, U. d. (2006). Plan Nacional de Desarrollo Minero Visión 2019. Bogotá: Ministerio de Minas y Energía.

UPME. Unidad de Planeación Minero Energética. Colombia País Minero visión al año 2019.

VASQUEZ BARQUERO Antonio y MADOERY Oscar (2001). Transformaciones Globales, Instituciones y Políticas de desarrollo Locas. Editorial Homo Sapiens.

VASQUEZ-BARQUERO, A. (2007). Desarrollo endógeno. Teorías y políticas de desarrollo Territorial. 183-210.

VAZQUEZ-BARQUERO, Antonio. Desarrollo Endógeno y Globalización. EURE 2000. Pág. 47-65

VELAZQUEZ, F., GAITAN, L., & Otros. (2011). El sector extractivo en Colombia. Bogotá: Revenue Watch Isntitut

World Trade Organization, Annual Report 2007, pg. 6.

“La nueva lavandería”, en Dinero.com, <http://www.dinero.com/caratula/edicion-impresia/articulo/la-nueva-lavanderia/120971>

“Oro, nuevo combustible para la guerra en Colombia”, en Semana.com, http://www.semana.com/nacion/oro_nuevocombustible-para-guerra-colombia-new-york-times/152783-3.aspx

685, L., & 2001. (15 de Agosto de 2001). Código de Minas. Bogotá, Colombia.

ANEXOS

Anexo A. Producción de Oro por departamentos

	PRODUCCION DE ORO POR DEPARTAMENTOS															
	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
	Kg	Kg	Kg	Kg	Kg	Kg	Kg	Kg	Kg	Kg	Kg	Kg	Kg	Kg	Kg	Kg
AMAZONAS	9,14	1,69	0,09	1,5	11,58	3,45	0	0,26	1	0	0	0,66	0	0	0	0,4
ANTIOQUIA	15.098,11	10.021,99	10.998,19	27.071,63	22.376,18	10.724,24	11.414,18	25.995,60	28.027,85	18.898,47	19.156,33	27.451,79	26.456,88	28.091,13	23.605,46	
APAUCA	0	0	0	0	0	0	0	0	0,43	0	0	0	0	0	0	0
ATLÁNTICO	0	0	0	0	0	0	0	0	4,33	0	0	0,1	9,19	0	0	0
BOLÍVAR	1.538,92	2.178,90	1.869,41	6.874,91	2.949,13	4.194,28	991,13	417,27	2.389,82	3.431,14	5.763,72	5.423,03	4.124,65	2.238,40	2.746,11	3.712,80
BOYACÁ	0	0	0	0	0	0	0	0	0,77	1,58	0	0	0	0	0	0
CALDAS	605,23	644,92	795,65	1.099,21	1.331,26	2.013,33	1.416,57	1.120,85	1.080,28	1.217,53	1.200,49	1.273,08	1.753,23	1.747,71	2.089,31	1.863,68
CAQUETÁ	11,7	1,4	2,37	3,84	0,44	2,34	0,1	0,09	0,54	0,18	3,08	3,21	0	2,5	0	4,13
CAUCA	423,01	450,6	390,68	446,27	361,16	349,86	281,4	350,69	621,54	2.316,77	1.036,72	1.127,57	3.166,92	4.435,48	4.314,42	5.322,84
CESAR	0	0	0	0	0	0	0	0	0,61	0	0	0	0	0	0	0
CHOCÓ	1.000,91	854,67	605,89	1.204,04	851,17	1.882,35	1.192,29	1.589,95	3.340,44	10.847,19	24.529,71	27.915,13	24.438,01	15.153,76	11.317,68	14.547,21
CÓRDOBA	17.266,55	6.741,66	5.485,86	8.211,74	7.226,60	3.720,74	462,02	14,26	82,02	454,79	638,22	69,18	759,93	492,5	496,86	452,12
CUNDINAMARCA	0	0,1	0	0,86	0	0	0	0	0	0	0,69	0	0	0	0	0
GUANÍA	1,76	2,55	0,98	16,12	147,62	73,07	11,33	4,65	14,5	5,52	22,43	29,71	148,43	165,54	1.118,94	692,42
GUAVIARE	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0,21
HUILA	1,25	3,73	0,92	7,21	8,05	7,12	2,84	3,67	4,81	22,28	43,55	30,13	292,04	256,46	107,4	64,76
LA GUAJIRA	0	0	0	0	0	0	0,07	0	0	0	0,22	0	0	0	0	0
MAGDALENA	0	0,53	0	0	0	0	0	0	8,24	4,59	0,42	0,06	0,29	0,8	0	0
META	0	0	0	0	0	0	0	0	0,28	0,34	0	0	0	0	0	0
MARIÑO	574,5	253,22	163,27	686,3	299,79	203,53	122,06	199,57	238,67	442,66	328,83	235,77	2.827,87	3.586,91	5.187,62	7.562,18
NORTE DE SANTANDER	0	0	0	8,28	0	0	0	0	8,99	0,45	3,61	1,96	0	0	0	0
PUTUMANO	13,18	1,16	0,41	32,22	23,75	45,33	3,54	1,2	7,31	15,92	13,38	73,73	43,88	9,54	20,86	33,73
QUINDÍO	0,19	0,18	0,27	0,4	0	1,18	0,86	1,27	7,96	14,69	20,67	1,73	44,7	30,87	31,15	83,42
RISARALDA	57,74	60,87	67,29	73,8	60,64	35,46	29,95	24,67	30,05	43,75	35,24	35,99	163,42	184,28	255,55	229,91
SANTANDER	281,1	23	22,58	93,88	650,82	520,92	139,61	35,97	61,97	140,07	53,83	60,36	28,91	48,63	271,41	87,32
SUCRE	0	176,79	84,41	0,54	521,15	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
TOULIMA	30,88	31,95	135,05	408,6	297,96	238,13	241,47	255,15	217,25	275,8	483,06	268,9	281,53	276,16	247,85	249,3
VALLE DEL CAUCA	73,52	349,59	191,71	264,3	106,79	114,84	62,55	47	203,08	569,99	522,04	200,57	642,7	658,58	718,48	690,07
VAUPÉS	30,7	13,06	6,73	8,44	12,02	4,14	0,79	0,48	0,37	4	7,98	0,64	0,11	0	0	0
VICHADA	0	0	1,63	0,51	0	0	0	0,38	0,17	0	0	0	0	0	0	0

Fuente: Banco de la República, Ministerio de Minas y Energía, Minercol, Ingeominas (2004-2011), ANM (2012 en adelante). Nota: Los datos del 2015 actualizados a IV trimestre.

Anexo B. Valor Agregado Explotación de Minas y Canteras

VALOR AGREGADO EXPLOTACION DE MINAS Y CANTERAS Aprecios Constantes - Series Desestacionalizadas - IV Trimestre de 2015 Cifras Revisadas a marzo 10 de 2016 Miles de millones de pesos							
Periodo	Explotación de minas y canteras	Extracción de carbón mineral	Extracción de petróleo crudo, gas natural y minerales de uranio y torio	Extracción de minerales metalíferos	Extracción de minerales no metálicos	Subtotal Valor Agregado	PRODUCTO INTERNO BRUTO
2000	22.620	3.030	17.891	1.240	903	260.753	284.761
2001	20.750	3.519	15.203	1.445	925	264.817	289.539
2002	20.381	3.175	15.038	1.550	1.007	271.831	296.789
2003	20.726	3.961	13.743	2.036	1.023	282.152	308.418
2004	20.538	4.274	13.219	1.996	1.057	297.341	324.866
2005	21.371	4.806	13.381	2.056	1.128	311.281	340.156
2006	21.890	5.331	13.304	2.017	1.238	330.888	362.938
2007	22.217	5.700	13.339	1.897	1.362	352.203	387.983
2008	24.306	5.988	15.392	1.768	1.450	364.434	401.744
2009	26.964	5.947	17.673	2.058	1.504	371.609	408.379
2010	29.821	6.059	20.636	2.072	1.324	385.503	424.599
2011	34.147	6.951	24.306	1.840	1.403	409.313	452.578
2012	35.948	7.219	25.433	2.185	1.439	425.325	470.880
2013	37.743	6.900	27.476	1.902	1.577	446.395	493.831
2014	37.318	7.126	26.826	1.897	1.738	465.503	515.489
2015	37.553	6.890	27.181	1.845	1.842	479.305	531.376

Fuente: Departamento Administrativo Nacional de Estadística

Anexo C. Flujos de Inversión Extranjera Directa en Colombia según Actividad Económica

FLUJOS DE INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA EN COLOMBIA SEGÚN ACTIVIDAD ECONOMICA												
USD Millones												
AÑO	TOTAL	Sector Petrolero	Subtotal Resto de Sectores	Agricultura, Caza, Silvicultura y Pesca	Minas y Canteras (incluye carbón)	Manufacturas	Electricidad, Gas y Agua	Construcción	Comercio, Restaurantes y Hoteles	Transportes, Almacenamiento y Comunicaciones	Servicios Financieros y Empresariales 1/	Servicios Comunales
2000	2.436	-384	2.820	0	507	556	13	-21	10	876	792	88
2001	2.542	521	2.021	12	524	261	-71	84	205	416	560	30
2002	2.134	449	1.685	-5	466	308	135	-4	116	345	293	31
2003	1.720	278	1.443	8	627	289	68	-8	222	-47	243	40
2004	3.116	495	2.621	3	1.246	288	88	74	202	481	244	-6
2005	10.235	1.125	9.111	5	2.151	5.502	-252	150	299	1.025	245	-16
2006	6.751	1.995	4.756	6	1.796	815	-68	159	501	1.065	478	3
2007	8.886	3.333	5.553	39	1.081	1.760	-129	223	779	401	1.359	39
2008	10.565	3.349	7.215	36	1.790	1.696	156	387	1.018	978	1.083	71
2009	8.036	2.637	5.398	20	3.014	1.364	-992	273	578	340	711	88
2010	6.430	3.080	3.350	58	1.838	210	43	302	221	-356	916	118
2011	14.648	4.700	9.948	156	2.480	1.214	381	444	2.546	1.760	1.160	-193
2012	15.039	5.471	9.568	26	2.474	1.985	672	401	1.339	1.245	1.077	349
2013	16.209	5.112	11.098	296	2.977	2.481	314	354	1.361	1.386	1.606	324
2014	16.325	4.732	11.593	203	1.582	2.837	523	669	1.122	1.994	2.478	185
2015	12.108	3.063	9.045	220	533	2.412	251	760	1.859	688	2.103	238

Fuente: Banco de la Republica

Anexo D. Exportaciones Totales, según CIU

Colombia, exportaciones totales, según CIU Rev. 3																	
1995 - 2016 ^P																	
Millones de dólares FOB																	
Sector	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Total Exportaciones	13.158	12.330	11.975	13.129	16.788	21.190	24.391	29.991	37.626	32.846	39.713	56.915	60.125	58.824	54.795	35.691	1.840
Sector agropecuario, ganadería, caza y silvicultura	1.173	1.134	1.190	1.187	1.399	1.713	1.862	2.105	2.130	2.087	2.159	2.276	2.616	2.629	2.544	2.415	147
Sector minero	4.900	3.784	3.564	3.886	4.811	6.523	7.415	8.971	14.268	13.786	19.163	31.725	34.190	34.343	32.518	17.266	717
Sector Industrial	7.073	7.397	7.200	7.979	10.469	12.778	14.966	18.838	21.172	16.869	18.323	22.772	23.198	21.724	19.504	15.923	973
Productos alimenticios y bebidas	1.912	1.714	1.666	1.767	2.106	2.828	3.002	3.663	4.489	3.858	3.582	4.768	3.976	4.007	4.755	4.478	284
Productos de tabaco	18	22	43	54	72	35	33	39	21	14	9	7	12	12	7	6	0
Fabricación de productos textiles	312	320	254	301	429	446	502	872	1.073	702	476	564	549	476	419	356	18
Fabricación de prendas de vestir	466	508	473	557	748	792	815	1.099	1.005	501	545	540	585	507	451	428	23
Cuero y sus derivados; calzado	167	183	150	157	189	202	238	464	670	289	229	260	256	259	294	242	14
Industria maderera	34	35	36	27	32	35	44	71	74	42	28	29	42	38	28	30	2
Papel, cartón y sus productos	167	221	217	240	283	323	394	504	593	547	497	550	557	531	488	405	22
Actividades de edición e impresión	171	211	188	186	217	231	239	293	278	217	169	186	170	138	119	93	4
Fabricación de productos de la refinación del petróleo	778	707	713	936	1.322	1.684	1.896	1.942	3.213	2.101	3.405	5.152	5.230	4.858	3.262	1.592	109
Fabricación de sustancias y productos químicos	1.271	1.264	1.230	1.090	1.373	1.595	1.806	2.169	2.674	2.482	2.613	3.053	3.149	3.419	3.401	3.141	182
Fabricación de productos de caucho y plástico	226	263	286	304	390	477	569	690	772	620	638	751	736	700	676	629	34
Otros productos minerales no metálicos	225	254	292	301	356	422	519	604	585	470	415	470	512	427	447	338	24
Fabricación de productos metalúrgicos básicos	397	448	572	1.230	1.560	1.886	2.714	3.293	2.751	2.798	3.853	4.404	5.100	3.684	2.819	1.981	117
Productos elaborados de metal	134	158	159	137	192	218	270	350	469	350	263	278	312	310	336	322	16
Fabricación de maquinaria y equipo	148	198	137	139	250	277	326	463	609	554	358	409	461	479	490	415	45
Fabricación de maquinaria de oficina	3	8	8	8	26	10	13	13	15	10	8	7	8	16	17	12	1
Fabricación de maquinaria y aparatos eléctricos	124	137	129	102	133	190	273	430	477	423	267	318	366	377	353	365	24
Fabricación de equipos de telecomunicaciones	12	10	14	27	25	42	45	43	58	73	58	55	75	80	81	73	10
Fabricación de instrumentos médicos	23	26	30	33	46	58	64	74	89	104	61	77	82	99	93	115	7
Fabricación de vehículos	228	444	354	124	420	653	751	1.135	539	250	346	416	569	846	534	495	15
Fabricación de otros tipos de transporte	59	51	38	51	56	97	123	164	221	132	122	41	49	64	69	73	7
Fabricación de muebles; industrias manufactureras	196	213	209	202	235	265	308	426	464	310	329	375	361	358	330	318	15
Reciclaje	2	1	2	4	8	9	23	37	34	20	50	61	40	40	33	18	1
Demás Sectores **	12	14	22	77	111	176	148	77	55	105	69	142	122	128	230	86	4

Fuente: DIAN - DANE. Cálculos DANE

ANEXO E. Precio del oro - principales monedas
Unidad de moneda nacional por onza troy.

Name	US dollar	Euro	Japanese yen	Pound sterling	Canadian dollar	Swiss franc
1978	193,4	124,7	#N/A	100,7	#N/A	#N/A
1979	304,7	185,1	67.944,1	143,1	358,7	507,3
1980	614,5	378,2	138.760,1	263,8	717,9	1.027,5
1981	459,3	360,9	100.895,8	227,0	550,1	901,0
1982	375,3	345,6	93.780,8	215,5	462,4	765,1
1983	423,7	439,9	100.676,3	279,2	521,8	889,0
1984	360,8	425,9	85.515,0	269,8	466,4	844,6
1985	317,3	394,1	75.698,6	246,3	432,3	779,1
1986	367,9	351,3	61.804,0	251,1	511,4	658,7
1987	446,2	366,1	64.463,3	272,5	592,3	665,4
1988	436,9	352,1	55.987,0	245,6	537,8	638,5
1989	380,8	325,5	52.540,6	232,7	451,2	622,9
1990	383,6	282,9	55.447,5	216,0	447,6	533,0
1991	362,3	278,4	48.704,3	205,5	415,0	519,3
1992	344,0	253,4	43.536,0	195,5	415,5	482,8
1993	359,8	301,3	39.882,7	239,7	464,8	532,2
1994	384,2	319,4	39.235,3	250,8	524,5	524,6
1995	384,1	291,9	36.091,9	243,3	527,2	453,8
1996	387,9	300,9	42.146,4	248,9	528,9	478,6
1997	331,3	292,5	40.007,8	202,4	458,2	480,5
1998	294,1	264,3	38.498,9	177,5	436,1	426,3
1999	278,6	261,4	31.649,6	172,1	413,9	418,3
2000	279,1	302,7	30.070,0	184,3	414,3	471,4
2001	271,0	302,9	32.899,3	188,3	419,7	457,3
2002	309,7	328,0	38.715,0	206,1	486,2	481,2
2003	363,3	321,2	42.049,4	222,2	508,1	488,5
2004	409,2	329,2	44.232,5	223,4	531,8	508,1
2005	444,5	358,3	49.060,3	244,9	537,9	554,8
2006	603,8	480,6	70.160,3	327,7	684,3	755,9
2007	695,4	506,8	81.742,0	347,0	743,5	832,8
2008	872,0	593,2	90.401,4	471,6	924,9	941,4
2009	972,4	697,0	90.806,9	621,2	1.104,9	1.052,3
2010	1.224,5	925,2	107.109,0	792,4	1.261,0	1.273,8
2011	1.571,5	1.129,9	124.904,2	980,8	1.556,5	1.388,8
2012	1.669,0	1.298,7	133.066,2	1.053,0	1.667,4	1.565,2
2013	1.411,2	1.063,8	137.179,0	903,8	1.451,2	1.309,2
2014	1.266,4	952,8	133.665,9	768,1	1.397,3	1.157,2
2015	1.160,1	1.045,3	140.395,0	759,0	1.480,6	1.115,5

Fuente: World Gold Council: Gold Industry Information

Anexo F. Precio del oro - Principales países productores
Unidad de moneda nacional por onza troy

US dollar	South African rand	Chinese renmimbi	Canadian dollar	Australian dollar
193,4	#N/A	#N/A	#N/A	#N/A
304,7	257,0	#N/A	358,7	274,3
614,5	478,3	#N/A	717,9	538,7
459,3	400,4	#N/A	550,1	399,1
375,3	408,5	#N/A	462,4	371,5
423,7	471,3	#N/A	521,8	469,7
360,8	527,2	#N/A	466,4	409,9
317,3	703,4	926,6	432,3	452,9
367,9	839,7	1.272,4	511,4	551,9
446,2	909,4	1.659,6	592,3	636,6
436,9	991,5	1.626,1	537,8	559,8
380,8	998,2	1.434,3	451,2	481,5
383,6	991,1	1.827,1	447,6	491,2
362,3	999,9	1.927,4	415,0	465,1
344,0	979,9	1.902,4	415,5	468,4
359,8	1.179,1	2.077,2	464,8	530,5
384,2	1.364,4	3.306,3	524,5	525,3
384,1	1.393,0	3.206,9	527,2	518,5
387,9	1.663,0	3.224,9	528,9	496,0
331,3	1.523,8	2.746,4	458,2	445,0
294,1	1.626,9	2.434,7	436,1	467,8
278,6	1.703,3	2.306,1	413,9	431,7
279,1	1.933,8	2.310,5	414,3	480,8
271,0	2.327,8	2.243,4	419,7	524,5
309,7	3.249,6	2.563,2	486,2	569,7
363,3	2.737,0	3.007,2	508,1	558,4
409,2	2.635,7	3.386,6	531,8	556,0
444,5	2.833,8	3.639,5	537,9	583,4
603,8	4.096,7	4.813,3	684,3	801,4
695,4	4.894,1	5.284,6	743,5	828,5
872,0	7.144,3	6.064,3	924,9	1.033,2
972,4	8.136,1	6.642,1	1.104,9	1.235,2
1.224,5	8.946,7	8.283,2	1.261,0	1.331,8
1.571,5	11.454,0	10.148,4	1.556,5	1.523,5
1.669,0	13.700,1	10.529,5	1.667,4	1.610,6
1.411,2	13.540,4	8.683,8	1.451,2	1.454,6
1.266,4	13.722,7	7.802,2	1.397,3	1.402,4
1.160,1	14.746,4	7.285,5	1.480,6	1.542,7

Fuente: World Gold Council: Gold Industry Information

NOTA: “Los Anexos correspondientes al informe de la pasantía pueden ser consultados en la carpeta adjunta al CD”