

**RECONFIGURACIÓN TERRITORIAL DE SANTANDER**

**Impactos del proceso de la globalización  
Una visión histórica**

**MIGUEL ANGEL AMAYA LEÓN**

**CLAUDIA XIMENA MONSALEVE OSORIO**

**UNIVERSIDAD INDUSTRIAL DE SANTANDER  
FACULTADA DE CIENCIAS HUMANAS  
ESCUELA DE ECONOMÍA Y ADMINISTRACIÓN  
BUCARAMANGA  
2008**

**RECONFIGURACIÓN TERRITORIAL DE SANTANDER**

**Impactos del proceso de la globalización:  
Una visión histórica**

**MIGUEL ANGEL AMAYA LEÓN**

**CLAUDIA XIMENA MONSALVE OSORIO**

**Pasantita en investigación presentada como requisito para  
obtener el título de Economistas**

**Director:**

**AMADO ANTONIO GUERRERO RINCÓN  
Economista, Candidato a Doctorado en Historia**

**UNIVERSIDAD INDUSTRIAL DE SANTANDER  
FACULTADA DE CIENCIAS HUMANAS  
ESCUELA DE ECONOMÍA Y ADMINISTRACIÓN  
BUCARAMANGA  
2008**

## **AGRADECIMIENTOS**

A DIOS por estar presente en nuestras vidas llevándonos de la mano para cumplir nuestros sueños.

Al Profesor Amado Guerrero Rincón por sus constantes orientaciones a lo largo del proceso de investigación.

Al Profesor Jorge Navarro por su apoyo y consejo en la realización del proyecto.

".....SEÑOR quiero agradecerte por este nuevo día y por todas las cosas lindas que me has regalado. Especialmente te doy gracias SEÑOR por creer en mí y por darme una nueva oportunidad para vivir y ser mejor....."

Este trabajo está dedicado a la persona que con tanto amor se ha esforzado durante gran parte de su vida por ayudarme a alcanzar mis metas.....a NELLY LEÓN mi mamá debo este nuevo paso.

A la familia MORALES LEÓN por la confianza y a la señora MERY QUINTERO por sus concejos.....y como olvidar a la pequeña MARIA EVA ROJAS DE LEÓN.

Miguel Angel Amaya León

A DIOS Padre,

Por ser la principal fuerza que me motiva a seguir adelante y a buscar el sentido,  
al camino de mi existencia

A mi padre Hernan, por su esfuerzo, tenacidad, y su continuo apoyo.

A mi madre floralba, por el amor y la comprensión que siempre me ha brindado  
en cada momento de mi vida.

A mis hermanos por su colaboración y apoyo.

Claudia Ximena

## CONTENIDO

|                                                                                     |          |
|-------------------------------------------------------------------------------------|----------|
| INTRODUCCIÓN                                                                        | 1        |
| <b>1. CONTEXTO TEÓRICO</b>                                                          | <b>6</b> |
| 1.1. Globalización                                                                  | 6        |
| 1.1.1. Globalización y economía                                                     | 7        |
| 1.1.2. Globalización y territorio                                                   | 9        |
| 1.1.3. Geografía económica                                                          | 12       |
| 1.1.4. Relación entre geografía y economía                                          | 13       |
| 1.1.5. Evolución y principales enfoques teóricos en geografía económica             | 15       |
| 1.2. Organización y dinámicas de las actividades económicas                         | 18       |
| 1.3.1. Carácter sistémico de las actividades económicas                             | 19       |
| 1.4. Estructuras de las actividades económicas                                      | 21       |
| 1.4.1. Cambios, características y contextos                                         | 27       |
| 1.5. Contexto estructural de la organización espacial de las actividades económicas | 29       |
| 1.5.1. Factores de localización de las actividades económicas                       | 30       |

|                                                                                                                                     |           |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| 1.5.2. Una perspectiva espacio-temporal                                                                                             | 34        |
| 1.6. La reorganización espacial de las actividades económicas                                                                       | 40        |
| <b>2. IMPACTO DE LAS TENDENCIAS DE LA GLOBALIZACIÓN EN EL CONTEXTO URBANO REGIONAL DE LA ECONOMÍA DE SANTANDER</b>                  | <b>42</b> |
| 2.1. Tendencias y transformaciones económicas generales                                                                             | 43        |
| 2.2. El contexto: cambio en el modelo de desarrollo                                                                                 | 44        |
| 2.2.1. Cambios en la dinámica de la economía, en el entorno urbano regional                                                         | 47        |
| 2.2.1.1. El contexto: tendencias del desarrollo industrial                                                                          | 61        |
| 2.2.1.2. La industria de Santander: la fragilidad de su Estructura                                                                  | 63        |
| 2.2.1.3. Impactos en la agricultura durante el proceso de apertura                                                                  | 69        |
| 2.2.1.4. Transformaciones en la dinámica agraria en Santander bajo el modelo de apertura económica                                  | 73        |
| 2.2.1.5. El Magdalena Medio santandereano y su nueva Dinámica                                                                       | 79        |
| 2.3. Conformación espacial de la estructura urbana departamental                                                                    | 84        |
| <b>3. IMPACTO DE LAS ACTIVIDADES ECONÓMICAS EN LAS TRANSFORMACIONES EN EL ESPACIO URBANO REGIONAL DEL DEPARTAMENTO DE SANTANDER</b> | <b>89</b> |
| 3.1. Continuidades y rupturas en la localización de las actividades económicas y su                                                 |           |

|                                                                                                                                            |     |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| impacto en la reconfiguración territorial<br>del departamento                                                                              | 90  |
| 3.1.1. Actividades económicas en el departamento de Santander,<br>su impacto en la reconfiguración territorial en el periodo<br>1900-1945  | 92  |
| 3.1.1.1. Tendencias de localización y concentración de las<br>actividades económicas en Bucaramanga 1900-1945                              | 93  |
| 3.1.1.2. Tendencias de las estructuras económicas de la<br>región del Magdalena Medio                                                      | 95  |
| 3.1.1.3. Lógicas espaciales en la localización de las<br>actividades económicas del Magdalena Medio                                        | 96  |
| 3.1.1.4. Conclusiones sobre la reconfiguración territorial en el<br>periodo 1900-1945                                                      | 98  |
| 3.1.2. Actividades económicas en el departamento de<br>Santander y su impacto en la reconfiguración territorial<br>en el periodo 1945-1960 | 100 |
| 3.1.2.1. Trayectorias de continuidad y ruptura, del espacio<br>regional y Área Metropolitana de Bucaramanga<br>entre 1945-1960             | 101 |
| 3.1.3. Tendencias en el departamento de Santander y su<br>impacto en la reconfiguración territorial en el<br>periodo 1960-1970             | 106 |
| 3.1.3.1. Trayectoria de transversalización, el valle del<br>Magdalena Medio vive su propio proceso de<br>Transformación                    | 108 |
| 3.1.3.2. Conclusiones sobre la reconfiguración territorial<br>desde 1945 a 1970                                                            | 113 |
| 3.1.4. Propiedades de las transformaciones en el espacio<br>urbano-regional entre 1970-1990                                                | 115 |
| 3.1.4.1. El papel de la zona del Magdalena Medio en<br>el marco territorial                                                                | 119 |

|           |                                                                                                                                                  |            |
|-----------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| 3.2.      | Recomposición espacial de las actividades económicas, frente a los impactos de la globalización y la apertura económica                          | 126        |
| 3.2.1.    | Reconversión productiva durante la década de los noventa y su impacto en el territorio                                                           | 127        |
| 3.2.2.    | Estructura espacial de Santander durante la década de los noventa                                                                                | 132        |
| 3.2.2.1.  | Área Metropolitana de Bucaramanga                                                                                                                | 135        |
| 3.2.2.2.  | Barrancabermeja                                                                                                                                  | 138        |
| 3.2.2.3.  | Centros urbanos pequeños                                                                                                                         | 140        |
| 3.2.3.    | Conclusiones, sobre la reconfiguración territorial de Santander durante los noventa                                                              | 141        |
| 3.3.      | Evolución en el marco de las tendencias en el contexto actual de la organización espacial de las actividades económicas                          | 144        |
| 3.3.1.    | Organización de la estructura productiva en el Territorio: concentración espacial                                                                | 146        |
| <b>4.</b> | <b>RECONFIGURACIÓN TERRITORIAL DE SANTANDER EN EL ENTORNO URBANO REGIONAL, A PARTIR DE LA INTERACCIÓN ENTRE ACTIVIDADES ECONÓMICAS Y ESPACIO</b> | <b>158</b> |
| 4.1       | Amplitud y características de los cambios implicados en el proceso de reconfiguración territorial                                                | 159        |
| 4.2       | Análisis espacio-temporal de la interacción entre actividades económicas y en el entorno urbano regional, una visión histórica                   | 167        |
|           | <b>MATRIZ ESPACIO-TIEMPO</b>                                                                                                                     | <b>168</b> |

|                            |     |
|----------------------------|-----|
| CONCLUSIONES GENERALES     | 173 |
| REFERENCIAS BIBLIOGRAFICAS | 178 |

## LISTA DE FIGURAS

|                                                                                                    |     |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Figura 1. Componentes de la reestructuración Productiva en la tercera revolución industrial        | 25  |
| Figura 2. Ideograma del Esquema Funcional                                                          | 88  |
| Figura 3. Relación de Municipios de Santander con Área Metropolitana de Bucaramanga                | 143 |
| Figura 4. Estrategias Empresariales de Respuesta y Tipología de Espacios Según dinamismo económico | 156 |
| Figura 5. Proceso de reconfiguración Antes de 1970                                                 | 161 |
| Figura 6. Proceso de reconfiguración territorial 1970-1990                                         | 162 |
| Figura 7. Proceso de reconfiguración territorial a partir de 1990                                  | 163 |

## LISTA DE TABLAS

|                                                                                            |     |
|--------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Tabla 1. Tasa de Crecimiento Poblacional en Santander<br>Área Metropolitana de Bucaramanga | 50  |
| Tabla 2. Evolución de la Estructura de las PYMES                                           | 53  |
| Tabla 3. Evolución de la Estructura de las Grandes Empresas                                | 54  |
| Tabla 4. Santander, Actividades Económicas de las Grandes<br>Empresas Creadas desde 1990   | 54  |
| Tabla 5. Composición Sectorial de Santander 1990/1996                                      | 56  |
| Tabla 6. PIB de Santander Según Actividad Económica 1996-2001                              | 58  |
| Tabla 7. Población Ocupada por Rama de Actividad en 1996                                   | 59  |
| Tabla 8. Santander- Crecimiento industrial 1990-2005 Aporte<br>por grupos industriales     | 66  |
| Tabla 9. Santander- Estructura de la industria manufacturera 2005                          | 67  |
| Tabla 10. Santander, producción en Toneladas de los Principales<br>cultivos, 2005          | 74  |
| Tabla 11. Evolución De la composición Agrícola en Santander                                | 76  |
| Tabla 12. Números De Establecimientos y Persona Ocupada,<br>Santander                      | 137 |
| Tabla 13. Zonificación funcional de las subregiones                                        | 147 |
| Tabla 14. Santander- Recaudo de impuesto de industria y comercio<br>Por Municipios         | 154 |

## LISTA DE GRÁFICOS

|                                                                                                       |     |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Grafico 1. Sectores con Mayor Crecimiento 1960-1975                                                   | 48  |
| Grafico 2. Evolución de la Estructura Empresarial de Santander                                        | 55  |
| Grafico 3. Área Metropolitana –población Ocupada por Rama de Actividad Económica                      | 60  |
| Grafico 4. Composición de la Estructura Empresarial de la Industria En los noventa                    | 68  |
| Grafico 5. Población Palmera Ocupada Según rama de Actividad                                          | 83  |
| Grafico 6. Dinámica del Empleo de los principales Productos Agrícolas –cultivos Permanentes 1987-2001 | 122 |

## LISTA DE MAPAS

|                                                                   |     |
|-------------------------------------------------------------------|-----|
| Mapa 1. Magdalena Medio y su nueva Dinámica                       | 79  |
| Mapa 2. Ubicación de la plantas extractoras en el Magdalena Medio | 81  |
| Mapa 3. Santander y sus tres troncales                            | 87  |
| Mapa 4. Sistema Urbano Industrial en el siglo XX 1930-1960        | 99  |
| Mapa 5. Destinos de la producción en Santander                    | 110 |
| Mapa 6. Consolidación del sistema urbano regional de Santander    | 113 |
| Mapa 7. Centro Urbanos Industrializados, 1991                     | 117 |
| Mapa 8. Ocupación Espacial del Magdalena Medio                    | 124 |
| Mapa 9. Distribución Espacial de población                        | 129 |
| Mapa 10. Distribución de La población En Santander                | 131 |
| Mapa 11. Sistema Urbano Regional Integrado Territorial en los 90  | 134 |
| Mapa 12. Nudo Bucaramanga y Área Metropolitana                    | 136 |

|                                                           |     |
|-----------------------------------------------------------|-----|
| Mapa 13.Barrancabermeja y su área de influencia           | 139 |
| Mapa 14.Corredor Turístico                                | 141 |
| Mapa 15.Localización de la región Nororiental de Colombia | 150 |
| Mapa 16.Áreas de influencias –sistema Urbano Funcional    | 152 |
| Mapa 17.Configuración de nuevos espacios regionales       | 167 |

## RESUMEN

**TÍTULO: RECONFIGURACIÓN TERRITORIAL DE SANTANDER, Impactos del Proceso de la Globalización, una visión histórica\***

**AUTORES: MIGUEL ANGEL AMAYA LEÓN  
CLAUDIA XIMENA MONSALVE OSORIO\*\***

**PALABRAS CLAVES: Globalización, Geografía Económica, Reconfiguración Territorial, Estructura Económica.**

### DESCRIPCIÓN

Cuando se hace referencia al proceso de globalización, suele pensarse en un mundo más homogéneo que implica la configuración y acercamiento de los países las culturas, los procesos políticos, las tecnologías y los cambios económicos. Sin embargo ante la dinámica del proceso de la globalización se ha hecho evidente la necesidad de pensar en las consecuencias e impactos que este proceso tiene a nivel nacional, regional y local. Con esto se quiere argumentar que la evolución del fenómeno global es un proceso heterogéneo a lo que respetan las particularidades de sus impactos y la complejidad de sus consecuencias.

En respuesta a lo planteado anteriormente, esta investigación surge del interés desde la ciencia económica por comprender los fenómenos globales desde el análisis concreto de hechos y lógicas económicas que determinan la dinámica territorial de un espacio concreto como el entorno urbano regional del departamento de Santander. De manera consecuente esta investigación busca explicar como se transforma la estructura económica local y como se reconfigura el territorio en términos espaciales en el marco de las transformaciones en la dinámica de la economía nacional y regional, que establece relaciones con las fuerzas externas pero que se comprende desde las dinámicas internas.

Tomando en cuenta la anterior referencia y en el intento por hacer una lectura del proceso de reconfiguración de un territorio definido como el departamento de Santander, la investigación se fundamenta en un instrumental analítico que tiene su punto de partida en un contexto teórico que retoma los aportes de la corriente teórica de la Geografía Económica y los relaciona con los conceptos surgidos del análisis del proceso de globalización. A demás el análisis se articula con una visión de largo plazo para identificar las tendencias de cambio más recientes y comprender sus continuidades y rupturas.

---

\* Proyecto de investigación para optar el título de economistas

\*\* Facultad de Ciencias Humanas, Escuela de Economía y Administración. Director: Amado Guerrero Rincón

## **SUMMARY**

**TITLE: TERRITORY RECONFIGURATION OF SANTANDER,  
Impacts of the Globalization Process, a historic vision\***

**AUTHORS: MIGUEL ANGEL AMAYA LEÓN  
CLAUDIA XIMENA MONSALVE OSORIO\*\***

**KEY WORDS: Globalization, economic geography, territorial reconfiguration,  
economic structure.**

### **DESCRIPTION**

When the globalization process is referenced, its usually thought of a more homogeneous world that implicates the configuration and approaching of the countries, cultures, political processes, the technologies and the economic changes. However before the dynamics of the globalization process it has been made evident the necessity to think in the consequences and impacts that this process has on a national, regional and local level. Whit this it wants to be argued that the evolution of the global phenomenon is a heterogeneous process in what respects to the particularities of its impacts and the complexity of its consequences.

In response to what's set out previously, this investigation merges from interest of the economic science to understand the global phenomenon's from the concrete analysis of facts and economic logics that determine the territorial dynamic of a concrete space like the urban regional environment of the state of Santander, in a consequent manner this investigation searches to explain how the local economic structure transforms and how the territory reconfigures in special terms on the frame of transformations in the national and regional economic dynamics, that establishes relations whit the external forces but that is comprehended from the internal dynamics.

Taking the previous reference and in the attempt to do a lecture of the reconfiguration process of a defined territory such as the state of santander, the investigation is based on a analytic instrumental that has its starting point on a theoretical context that regains the contributions of the theoretical current of the geographic economics and relates them with the concepts emerged from the globalization process analysis. Otherwise the analysis is articulated whit a long term vision to identify the most recent changing tendencies and understand its continuity and ruptures.

---

\* Investigation project to obtain de Economics title

\*\* Human Science Faculty, Administration and Economics School.Director : Amado Guerrero Rincón

## INTRODUCCIÓN

Desarrollar un análisis económico que permita entender la realidad del mundo actual y encontrar respuestas capaces de explicar las cuestiones cambiantes de la sociedad y del sistema económico, implica pensar en el territorio y reconocer su importancia en el funcionamiento de la estructura social y económica de cualquier región; es decir, que el territorio debe entenderse no sólo como un espacio físico sino como un espacio activo en donde actúan múltiples elementos sociales, económicos, naturales, que interactúan y se articulan con el espacio.

De esta manera, es posible entender que los territorios han sido la expresión física del orden global, lo cual ha significado el cuestionamiento de las formas tradicionales de ver e interpretar los fenómenos cruciales y las profundas transformaciones en la economía mundial y nacional, lo cual ha determinado, durante los últimos decenios, el interés por la relación entre economía y espacio. En este sentido, los aspectos territoriales se han convertido en referentes fundamentales de los procesos socioeconómicos.

Desde esta perspectiva, las transformaciones económicas asociados a los procesos globales han alterado los espacios y la relación social que se establecen entre ellos, provocando un proceso de resignificación del territorio, en donde se imponen nuevas formas de entender y percibir las dinámicas territoriales que han surgido al mismo tiempo que nacen nuevas tendencias globales.

frente a un escenario de profundas y complejas transformaciones para los países y las regiones: el proceso de globalización, relacionado con las

transformaciones de las estructuras locales que ocurren en territorios concretos cuando se dan procesos de cambio, y en el cual el desempeño de las estructuras económicas propias de cada país y región es el reflejo de una constante evolución, que hace parte fundamental en el progreso que se da en función del crecimiento económico, productividad, sostenibilidad y desarrollo social, incorporando un análisis en donde los procesos de transformación deben comprender un contexto estructural y territorial.

Esta investigación surge de un interés en la transformación del territorio como componente estructural del desarrollo regional. A partir de esta situación surgen las siguientes preguntas ¿Cómo se transforma la estructura económica en el espacio regional del departamento de Santander? y ¿Cómo se reconfigura dicho territorio en términos socioeconómicos y espaciales, en el marco de la dinámica económica de la región?

Desde el análisis de la ciencia económica en su quehacer intelectual y científico, esta investigación busca entender las nuevas geografías de la globalización en un territorio concreto, desde el conocimiento sistemático y mediante el efecto ejercido por las condiciones socioeconómicas sobre la estructura y el dinamismo de un territorio particular y concreto, como lo es el entorno urbano regional del departamento de Santander.

Este análisis que se pretende desarrollar exige unos referentes teóricos que permitan articular de manera sistémica las dimensiones con las que se intentará explicar el objeto de estudio. Para ello, se retoman algunas bases teóricas sobre la globalización, que permiten caracterizar mejor la heterogeneidad de los aspectos que involucra este fenómeno. Dar continuidad al análisis de la lógica global y de las relaciones que se configuran entre economía y territorio, desde un contexto de cambio, exige una nueva interpretación de la complejidad de un marco global capaz de

deducir los diversos impactos en un territorio concreto. Los nuevos aportes teóricos de la geografía económica permiten entender y articular este análisis con los procesos de reestructuración y reorganización de los factores espaciales. Esto se sustenta en el interés de esta rama por explicar la organización y dinamismo de los territorios, de una manera razonada y articulada con las relaciones que se establecen entre economía y espacio.

Así, la aproximación teórica presentará una reflexión sobre las dimensiones del objeto de estudio: la globalización, la estructura económica y el territorio, las cuales se articulan a las categorías de análisis relacionadas con la estructura del sistema productivo y las pautas de organización en el territorio. Este proceso permitirá comprender los elementos del espacio como un sistema urbano regional, que reconoce, las nuevas formas de inclusión y exclusión de los territorios que posibilitan los contrastes al interior del departamento.

Tomando en cuenta la anterior referencia, la investigación se estructura de la siguiente manera: en la primera parte (capítulo I), se tratarán los referentes teóricos que se exponen desde las ciencias sociales y económicas. En primer lugar, se presentará la conceptualización del fenómeno de la globalización, reconociendo su multidimensionalidad y su carácter heterogéneo; sin embargo, para el objetivo de esta investigación sólo se hará referencia a la dimensión económica y al análisis de las características de los impactos que ésta comprende sobre el territorio. En este sentido, la globalización se configura desde la localidad y especificidad de los territorios.

En segundo lugar, se recurrirá a los análisis hechos desde la geografía económica, que explican la funcionalidad del sistema económico, así como las transformaciones territoriales producto de la interacción entre actividades

económicas, espacio y tiempo que servirán para articular el análisis de las tendencias globales y las particularidades locales.

Siguiendo la estructura propuesta, en la segunda parte (capítulo II), se muestra cómo ha sido la evolución de las actividades económicas del entorno urbano regional del departamento de Santander. Las dinámicas de la economía regional son miradas a la luz de su proceso de evolución a largo plazo, para así reconocer las estructuras del cambio. De esta manera, se tratará de identificar cuáles han sido las dinámicas de la economía regional, haciendo referencia al carácter sistémico de las actividades económicas y a su funcionalidad, como un conjunto de elementos interrelacionados que permitirá definir la estructura productiva y su localización en espacios geográficos específicos.

En la tercera parte (capítulo III), la investigación avanzará en coherencia con la evolución de las dinámicas de la economía regional. Así, el carácter del tejido económico define de una manera particular, su impacto sobre el territorio, donde el entorno urbano regional aparece como punto de intersección de los procesos a escala global y de las especificidades de las estructuras locales. Para ello, es necesario comprender la transformación de un espacio físico, pero entendiéndolo desde la conceptualización de un espacio geográfico, asociado a su complejidad de transformación y a la construcción de procesos y relaciones que se construyen sobre el territorio. Por tanto, al igual que en el capítulo II, se realizará un análisis de los procesos de transformación a largo plazo, para identificar sus particularidades y reconocer las continuidades y rupturas de las tendencias socioeconómicas y espaciales.

Para abordar este análisis espacial es importante afrontarlo desde una visión histórica, en donde la escogencia de los periodos de análisis no se hace de

forma arbitraria; por el contrario, la determinación del tiempo permitirá observar la evolución de las dinámicas e ir entendiendo el proceso de transformación del territorio.

Luego de analizar las dinámicas de la estructura de la economía regional (capítulo II) y las características asociadas con el espacio del entorno urbano regional (capítulo III), en la cuarta sección del presente texto (capítulo IV) se presenta la relación que ha existido entre las actividades económicas y el entorno urbano regional de Santander, intentando hacer una aproximación al proceso de reconfiguración territorial, desde una perspectiva espacio temporal, en donde los fenómenos que han transformado el espacio no sólo han impactado territorios precisos, sino que se han dado a través del tiempo, según lo visto en el capítulo I, permite entender como se ha moldeado y transformado la estructura territorial.

Por último, y a manera de conclusiones, se establecerá la relación de los componentes anteriormente analizados, con el fin entender la lógica sistémica y estructural de la reconfiguración territorial asociada a las tendencias del desarrollo regional

Sólo de la manera y en el orden en que se ha planteado este trabajo, se podrán entender las características particulares de las tendencias económicas que, de cierta forma, han determinado la reconfiguración del territorio, reconociendo, con anterioridad, que los factores económicos no son los únicos elementos que influyen en la transformación de un territorio, pues el tiempo y su devenir también implican consecuencias determinantes en los espacios

# Capítulo I.

## CONTEXTO TEÓRICO

### 1.1. Globalización

Según Ulrich Beck, el término “globismo [es entendido] como la concepción bajo la cual el mercado mundial desaloja o sustituye el quehacer político, es decir, la ideología del dominio del mercado mundial o la ideología del liberalismo”<sup>1</sup>. Con esto es posible demostrar cómo en la mayoría de definiciones que se encuentran de este término, se intenta reducir la multidimensionalidad de la globalización a una sola dimensión: la económica. Con la cita anterior no se pretende ratificar la concepción única de la dimensión económica en la globalización; por el contrario, se procura determinar la pluralidad de ámbitos que abarca el proceso de globalización, lo cual implica un cambio en la concepción del mundo porque no se pensaría en un universo más homogéneo, sino en la heterogeneidad de su ámbito y la convergencia de todos en un mismo escenario.

De acuerdo con Beck, la gran literatura existente sobre la dinámica de la “globalización sitúa el origen y las consecuencias en un solo sector, ya sea la economía, la tecnología, la política, las culturas; sin embargo, de todas estas particularidades se pueden caracterizar mejor la heterogeneidad que involucra el fenómeno de la globalización”<sup>2</sup>. Como se ha intentado analizar la globalización vista y entendida como la configuración mundial de los acercamientos locales de las fronteras, Robertson<sup>3</sup> define lo local y lo global, no como fenómenos que se excluyen mutuamente, sino como una visión

---

<sup>1</sup> BECK, Ulrich. ¿Qué es la globalización? : Falacias del Globismo, Respuestas a la Globalización, Buenos Aires: Paidós, 1998. 27p.

<sup>2</sup> *Ibíd.*, p.55.

<sup>3</sup> ROBERTSON, R. Globalization, Londres 1997. En: BECK, Ulrich. ¿Qué es la globalización?: Falacias del Globismo. Respuestas a la Globalización, Buenos Aires: Paidós, 1998. 77p.

articulada, donde lo local es un aspecto de lo global. En términos generales, esta nueva concepción se podría argumentar desde la perspectiva de Beck, en la que reseña el término que Robertson utiliza para definir de una manera sistémica lo global y lo local: “glocalización”<sup>4</sup>, neologismo formado con estas dos palabras; término que expresa la importancia de entender lo local a través de una visión global, articulando sistémicamente estas dos dimensiones de análisis, y con el fin de contextualizar mejor las dinámicas del fenómeno de la globalización y su impacto en lugares y espacios específicos.

### **1.1.1. Globalización y economía**

Ante la evolución del proceso de globalización se han evidenciado nuevas formas de reestructuración económica, basadas en los principios de liberalización que han abierto un nuevo escenario para lograr una mayor articulación de las dinámicas económicas. A medida que se configura este nuevo escenario global, los impactos territoriales y urbanos han comenzado a ser objeto de estudio y análisis, por ello es necesario realizar un refuerzo teórico que permita entender mejor los impactos territoriales del creciente fenómeno global.

Este nuevo funcionamiento económico está sustentado en el aprovechamiento de los recursos naturales y del capital humano. Debido a la creciente necesidad de una mayor eficiencia en los procesos productivos, determinando las transformaciones en las relaciones capital-trabajo que se convierten en una de las más notorias características en la conformación de las nuevas formas de funcionamiento del sistema económico.

---

<sup>4</sup> BECK, Ulrich. Op.Cit., p. 77.

De hecho, estas transformaciones radicales en la economía permiten argumentar que las estructuras territoriales han sufrido cambios sustanciales producto de las evoluciones en la economía a nivel global, y que han determinado un nuevo modelo de organización territorial, contextualizado en el punto de vista económico de la apertura de los mercados y un modelo neoliberal.

La globalización económica plantea nuevos desafíos y oportunidades para los países y las regiones que buscan un mejor posicionamiento en las relaciones internacionales. Lo cual ha llevado a replantear la concepción del desarrollo para las regiones, en donde afrontar los retos que impone la globalización, ya no depende meramente; de los recursos naturales, de la base industrial o de su posición geográfica; sino que se plantean nuevos actores que son determinantes en la estructura territorial; los procesos sociales, la definición de una región y la gobernabilidad del territorio se han convertido en referentes decisivos en el momento de plantear nuevos escenarios para el desarrollo de las regiones.

Estos escenarios de unificación exigen una comprensión espacio-temporal de los movimientos históricos y la generalización progresiva de una lógica mundializada, que crea una interdependencia entre los flujos vinculados a redes que tienden hacia una mayor uniformización del capital, de la tecnología, del trabajo y de la información. Por esta razón, se pretende argumentar que los territorios se deben adaptar a las exigencias y limitaciones impuestas por la magnitud del fenómeno de la globalización, que define una nueva organización tangible respecto a las situaciones del pasado; ésto sirve para una verdadera comprensión de las novedades que se han incorporado a través del tiempo, de esta forma se entenderán sus principales componentes y efectos sobre el territorio.

Por esto, lo que importa es explicar los efectos que el proceso de globalización tiene sobre el territorio y las sociedades locales. Castells<sup>5</sup> plantea ciertos factores que son determinantes para la desestructuración y dualización de los territorios, y que, en el caso específico de la investigación, son fundamentales dentro del análisis que se pretende plantear. En primer lugar, las grandes actuaciones infraestructurales de comunicación y promoción económica que se plantea en términos de competitividad, son excluyentes de muchas zonas del territorio urbano-regional. En segundo lugar, la población fuera de las actividades competitivas en algunos casos es excluida y, en otros, nunca ha formado parte de los procesos económicos. Por último, las actividades de la economía tradicional que han sido la base principal de empleo e inversión de capital fijo entran en crisis al insertarse en la economía global. Generando que los lugares productores en algunos casos se masifiquen y en otros se disuelvan.

### **1.1.2. Globalización y territorio**

De la globalización de la economía depende la riqueza de los países, las regiones, las ciudades, de las cadenas producción y de los movimientos de capital, que se interrelacionan en el conjunto del planeta, debilitando por tanto la especificidad de un determinado territorio como unidad de producción y consumo, aunque Castells define la articulación entre tecnología, economía, sociedad y espacio como un proceso abierto, variable e interactivo<sup>6</sup>.

Como se ha planteado anteriormente, la importancia del contexto local desde un enfoque global en donde la jerarquía estratégica de lo local, aparece como centro de gestión de lo global, en un contexto renovado económico,

---

<sup>5</sup>BORJA, Jordi, et al. Local y Global: la Gestión de las Ciudades en la Era de la Información. 4 .ed. Santa fe de Bogotá: Taurus, 1999. p.184.

<sup>6</sup> Ibíd., p. 14.

puede apreciarse en tres ámbitos principales: el de la productividad y la competitividad, el de la integración socio-cultural y la representación, y el de la gestión de políticas.

A partir de esta concepción de la interacción de lo global y local desde el punto de vista económico, según Castells, el contexto territorial, aunque parezca paradójico, es un elemento decisivo en la generación de la competitividad de las unidades económicas en una economía globalizada. Porque las actividades económicas y productivas dependen, por un lado, de su entorno y, por otro, de la mundialización de los mercados y de las condiciones del comercio internacional<sup>7</sup>.

Lo realmente interesante de todo esto es comprender cómo el fenómeno de la globalización modifica profundamente la estructura espacial de los territorios; en una idea más clara, lo que se pretende argumentar es la articulación entre lo global y lo local, entender las dinámicas de los efectos propios de esta articulación y las variaciones que se dan en diferentes dimensiones, sociales, culturales, económicas.

Por tanto, este análisis se organiza en la articulación de lo global y lo local en los nuevos procesos productivos estratégicamente dominantes. De acuerdo con Castells, los nuevos patrones de localización inciden fundamentalmente en la estructura, en los procesos espaciales y en el dinamismo de las ciudades y de las regiones en general<sup>8</sup>. Aquí lo relevante es analizar la articulación de las dinámicas globales y locales de las estructuras productivas que conducen a profundas transformaciones en la estructura espacial y urbana.

---

<sup>7</sup> Ibíd., p. 15.

<sup>8</sup> Ibíd., p. 66.

Según las transformaciones que se vienen dando en la sociedad que son consecuencias del proceso de globalización e informatización, tienen una dimensión espacial que conducen a la interpretación de lo que se define como la constitución de una nueva lógica espacial con características de los actuales procesos de acumulación de capital, de organización de la producción, de integración de los mercados, de comunicación y de ejercicio de poder.

Mientras que el espacio de los flujos está globalmente integrado, el espacio de los lugares está localmente fragmentado: “las ciudades solo podrán ser recuperadas por sus ciudadanos en la medida en que se reconstruya, de abajo a arriba, la nueva relación histórica entre función y significado, mediante la articulación entre lo local y lo global”<sup>9</sup>.

Relacionando las anteriores conceptualizaciones, Jorge Garay argumenta que “la globalización no es un proceso nuevo ni ahistórico sino que corresponde a una etapa en la historia del capitalismo, en la que se reproducen cambios en la economía política global”<sup>10</sup>. La globalización es un proceso contradictorio, como se mencionó anteriormente, heterogéneo, de naturaleza estructural, de largo plazo. Según Garay<sup>11</sup>, el proceso de globalización se da en tres esferas que son determinares dentro del análisis como lo son: la esfera económica, la política y la cultural, pero se hará énfasis en la esfera económica que es la que más importa dentro de esta investigación.

Como ya se había mencionado con algunos autores, como es el caso de Castells que sigue la línea que sirve de fundamento para esta investigación,

---

<sup>9</sup> Ibíd., p. 67.

<sup>10</sup> GARAY, Luís Jorge. Globalización y crisis de Hegemonía o corresponsabilidad. Santa fe de Bogotá: TM. Editores Colciencias, 1999, 10p

<sup>11</sup> Ibíd., p.10.

este teórico junto a Garay<sup>12</sup> argumenta que la revolución informática y las comunicaciones han tomado fuerza, especialmente, en las últimas décadas, pues han impulsado nuevas formas a la automatización flexible, a la descentralización y a la desconcentración espacial de los procesos productivos y, en términos más generales, al cambio de organización de la producción y acumulación de capital, lo cual ha llevado a preguntarse cuál es el alcance de la globalización.

Sin embargo, Garay<sup>13</sup> ha planteado que es indispensable no incurrir en un esquematismo simplista sobre la instancia espacial en la reorganización del proceso capitalista; antes que una incesante y continua liberalización global e indiscriminada del espacio mundial, es la configuración de un continuo espacial que se reproducen, al menos, por etapas y coyunturas que han evolucionado en el tiempo, pero que mantiene sus características estructurales que permiten afirmar que el proceso de globalización es una etapa más en la evolución del sistema capitalista.

## **1.2. Geografía económica**

Para abordar el tema de investigación, en donde se plantea la necesidad de analizar las lógicas y las rupturas de la configuración de las relaciones entre la estructura económica y su impacto sobre el territorio. Se dará continuidad a los nuevos enfoques teóricos, desde un contexto de cambio en donde se exige una nueva interpretación del mundo, que será la clave para encontrar explicaciones que permitan situar la complejidad de diversas situaciones en un espacio concreto, desde un marco referencia global, capaz de deducir tendencias a futuro y poder así enfrentar problemas de actualidad.

---

<sup>12</sup> BORJA, Jordi, et al. Local y Global 1999, Garay, Luís Jorge. ¿Globalización? y crisis de hegemonía o corresponsabilidad.1999

<sup>13</sup> GARAY. Op. Cit, p.17.

A partir de un seguimiento a las formas dominantes de producción y sus tendencias de localización en Santander, entendido desde el contexto urbano regional. Se acogerán los aportes de la teoría de la geografía económica con esto se sustenta en el interés que ésta manifiesta por entender el mundo actual y encontrar respuestas que permitan una explicación razonada de las relaciones entre economía y espacio.

Desde esta corriente teórica se intenta entender la organización y el dinamismo de los territorios a través de la evolución del sistema económico capitalista que se vislumbra como una nueva etapa, calificada como capitalismo global, en donde el cambio tecnológico, productivo, sociolaboral e institucional, provoca cambios en las pautas de organización espacial de las actividades económicas. Por esta razón, a partir de este contexto se pueden entender los procesos de reestructuración y reorganización de los factores territoriales a la luz de los procesos de globalización.

### **1.2.1. Relación entre geografía y economía**

Los cambios económicos definidas como aquellos que se relacionan con la obtención de bienes materiales y servicios destinados a satisfacer necesidades humanas, tiene un evidente protagonismo en la realidad cotidiana, tanto desde una perspectiva individual como colectiva. De modo que cualquier intento de entender el mundo actual y encontrar respuestas, que permitan explicar estas cuestiones, implica la articulación con el espacio en donde actúan múltiples factores que funcionan de forma interactiva reforzándose o compensándose mutuamente. Entre todo ese conjunto de acondicionamientos naturales y sociales, pasados y presentes, tangibles e intangibles, resultan de particular importancia el efecto ejercido por las condiciones económicas sobre la estructura y el dinamismo de los territorios.

Lo primero que debe tenerse en cuenta, es no limitar la relación entre economía y espacio a una simple relación causa- efecto. Dado que supone un sesgo reduccionista que ignora una parte sustantiva de la realidad, al convertir el territorio en un simple escenario inerte sobre el que se instalan múltiples elementos y donde tienen lugar acontecimientos y procesos. Asimismo, el territorio debe entenderse también como agente activo que influye de manera directa sobre las desigualdades y posibilidades para que surjan iniciativas empresariales en determinados tipos de actividades, ya sea favoreciendo o dificultando su desarrollo posterior, su decisión de implantarse en determinados lugares y de delimitar sus áreas de acción<sup>14</sup>.

En segundo lugar, la relación entre economía y espacio permite reconocer el contenido teórico de la geografía económica como herramienta de análisis, dado que esta corriente intenta explicar la distribución de los hechos de producción, distribución y consumo<sup>15</sup>. Ahora bien, se reconoce la importancia que el espacio ejerce sobre el funcionamiento económico, al comportarse a la vez como fuente, de obstáculo a los desplazamientos, y como soporte de las actividades que ocupan un suelo de características y precio determinado<sup>16</sup>. Por ello, las propias particularidades de cada territorio (recursos humanos, naturales, posición geográfica y accesibilidad e infraestructuras disponibles...) influyen sobre la eficiencia, rentabilidad y organización de las empresas y actividades económicas existentes que constituyen el sistema económico de los territorios.

---

<sup>14</sup> SÁNCHEZ, J, E. Espacio, Economía, Sociedad, siglo XX. En Méndez, Ricardo. Geografía económica: Lógica Espacial del capitalismo global. Barcelona: Ariel, 1997, 3p.

<sup>15</sup> CLAVAL. Element the Geographies Economique. En Méndez, Ricardo. Geografía económica: La lógica Espacial del Capitalismo Global. Barcelona: Ariel, 1997, 5.p

<sup>16</sup> ROCHEFORT, M. Economy géographique et aménagement du territoire. En Méndez, Ricardo. Geografía económica: la lógica espacial de capitalismo global. Barcelona: Ariel, 1997, 23.p.

De acuerdo a lo anterior, el condicionamiento de las pautas de localización espacial como evolución en el tiempo, y así como, las características territoriales. También ayudan a entender la estructura interna, el nivel de desarrollo y el mayor o menor dinamismo que presentan las economías regionales y urbanas, que constituyen, por tanto, una razón explicativa básica de las desigualdades existentes a cualquier escala de análisis que se considere.

Pero una vez implantadas las actividades económicas, éstas ejercen una fuerte influencia sobre la organización del territorio a través de una serie de consecuencias o impactos visibles que afectan la movilidad, el crecimiento y las características de su población, la composición y los problemas de mercados de trabajo, los procesos de urbanización y la estructura interna de las ciudades, la limitación de áreas dinámicas y en declive, el establecimiento de relaciones de dominación o dependencia con el exterior o las condiciones medio ambientales y la calidad de vida<sup>17</sup>.

### **1.2.2. Evolución y principales enfoques teóricos en geografía económica**

Bajo esta denominación que corresponde al nombre de la comisión surgida en el Congreso Internacional de geografía en 1875, pueden englobarse una cantidad de obras que definieron la personalidad de los estudios en geografía económica durante décadas, caracterizándolos ante todo por su fuerte carga descriptiva y enumerativa, la prioritaria atención concedida a las actividades más relacionadas con los recursos naturales, la influencia del determinismo ambiental y del historicismo en sus explicaciones. Así como un alejamiento

---

<sup>17</sup> MÉNDEZ, Ricardo. Geografía económica: La Lógica Espacial del Capitalismo Global. Barcelona: Ariel, 1997, 5.p

explicito de la teoría económica, considerada demasiado abstracta y ajena a las preocupaciones de índole espacial<sup>18</sup>.

Jonesnes y Darkenwald consideran que “la geografía económica trata de las ocupaciones productivas e intenta explicar, por qué ciertas regiones sobresalen en la producción y la explotación de diversos productos y por qué otras se significan en la importación “<sup>19</sup>.

Desde los años sesenta, se puede plantear una evolución sustantiva. Dentro de los primeros avances, es posible resaltar la aproximación que se inicia con el desarrollo teórico de la economía regional, que agrupa todos o algunos conceptos heredados de la escuela alemana de la economía espacial; esto significa la reivindicación de contenidos propios relativos a la teoría de la localización, crecimiento regional y economía urbana, presentes en obras como las de Hoover, Isard, Perroux y Richardson<sup>20</sup>.

Sin embargo, el asunto de la reflexión en geografía económica sobre la forma de análisis de los problemas de localización y desarrollo regional, conoció una evolución en la década siguiente con la incorporación de los enfoques neomarxistas que insistieron en las influencias de los factores psicológicos en la organización espacial y en desarrollo desigual.

Para sintetizar, los enfoques teóricos en geografía económica a través de sus diversos planteamientos se reflejan con claridad la dependencia de la

---

<sup>18</sup> *Ibíd.*, p.13.

<sup>19</sup> JONESNES y DARKENWALD. *Economic geography*, the MacMillan. En Méndez, Ricardo. *Geografía económica: la Lógica Especial del Capitalismo Global*. Barcelona : Ariel , 1997, 14.p

<sup>20</sup> HOOVER (1948) *the location of economic activity*, Isard (1956) *location and espace economy*, Perroux 1964 *note sur la notion de pole de croissance*, Richarson (1973) *Economía Regional, Teoría de la Localización, Estructuras Urbanas y Crecimiento Regional*. En Méndez, Ricardo. *Geografía económica: la lógica espacial de capitalismo*. Barcelona: Ariel, 1997, 14.p.

corriente neoclásica. A pesar de incorporar toda una serie de enfoques como las nuevas teorías del crecimiento económico, la gestión de los ciclos económicos y las estructuras competitivas de las economías contemporáneas.

Ahora bien, la geografía económica de origen más reciente constituye una nueva interpretación de los elementos constitutivos del análisis, como es el estudio de la organización espacial de los sistemas económicos y su evolución en el tiempo. El punto de partida es la consideración acerca del comportamiento de la economía y el territorio como complejidades organizadas, es decir, como sistemas.

En consecuencia, la geografía económica deberá interesarse en establecer la lógica espacial del sistema económico, que cobra pleno sentido en el protagonismo que, desde hace más de una década, ha adquirido el estudio de los procesos de reestructuración de los sistemas y sus implicaciones geográficas. De acuerdo con esta tesis, plateada desde esta geografía económica, se trata por tanto de centrar la investigación en la comprensión de la nueva lógica productiva, las transformaciones sociales y la dinámica de los territorios que muestran una desigualdad en la capacidad para adaptarse a las exigencias del sistema económico<sup>21</sup>.

Desde esta nueva forma se pretende abordar el análisis en la investigación con base en la geografía económica; en efecto, sin renunciar a la validez de planteamientos como los del desarrollo regional o los de la escuela alemana de economía espacial, sobre el análisis de la localización de las diferentes actividades económicas, tomando como marco de referencia las

---

<sup>21</sup> MÉNDEZ, Ricardo. Geografía económica: La lógica Espacial del Capitalismo Global. Barcelona : Ariel, 1997, 17p

herramientas de interpretación en los procesos de reestructuración de la lógica productiva y espacial del sistema económico.

### **1.3. Organización y dinámicas de las actividades económicas**

Las cuestiones de índole económico han constituido un reto permanente para todas las sociedades a lo largo de la historia y manteniendo, e incluso, reforzando el dilema de “cómo elevar los ingresos y mejorar la calidad de vida en todo el mundo y aun así proteger el planeta para las generaciones futuras”<sup>22</sup>. Convirtiendo en un estándar el abordaje de temas tan importantes desde la teoría económica, como es la construcción de modelos de desarrollo eficientes en términos de productividad, pero con justicia social y sostenibilidad ambiental.

Como punto de partida y de acuerdo a lo planteado por Méndez<sup>23</sup>, el primer paso a desarrollar es enfrentar el problema inicial de quienes intentan ahondar en este tipo de estudios desde una perspectiva geográfica; es abarcar, de forma panorámica, los múltiples aspectos que componen la realidad económica respondiendo a la pregunta de cómo analizar las actividades existentes en un territorio. Para iniciar ese camino, puede resultar de utilidad volver ahora sobre las definiciones iniciales de la teoría económica para precisar y desarrollar los diversos conceptos que se incorporan.

Se da inicio desde la definición económica, como una de las dimensiones básicas de la realidad social, destinada a la obtención de toda una serie de bienes económicos a partir de un proceso de producción basado en la utilización de recursos escasos, susceptibles de usos alternativos y en la

---

<sup>22</sup> BUTTLER. J. H. 1986. Aspectos Espaciales y Ecológicos de la Actividad Económica. En Méndez, Ricardo. Geografía económica: La Lógica Espacial de Capitalismo Global, Barcelona: 1997, 15p.

<sup>23</sup> MENDEZ, Op. Cit., p.24.

aportación de trabajo humano para su posterior distribución entre los miembros de la sociedad con objeto de cubrir sus necesidades.

De acuerdo a la definición anterior, la actividad económica implica reconocer su existencia sobre el territorio, en actividades como: la producción y la obtención de bienes y servicios destinados a la satisfacción de las necesidades tanto objetivas como subjetivas, individuales y colectivas de población que se establece en el territorio.

Es de suma importancia reconocer una creciente separación funcional y espacial de la producción y el consumo, así como la especialización de las tareas y funciones. Provocando un intenso crecimiento en los intercambios y en la circulación, tanto de mercancías, como de personas y de información que tiende a ampliar su radio de acción desde el ámbito local al global establecido durante siglos.

### **1.3.1. Carácter sistémico de las actividades económicas**

De acuerdo con Méndez<sup>24</sup>, la necesidad de entender el carácter sistémico y dinámico de las actividades económicas como un conjunto de elementos interrelacionados. Proporcionará el punto de partida para entender cómo la economía mundial se configura cada vez más como un sistema integrado que puede subdividirse, territorialmente, en sus subsistemas nacionales, regionales y locales.

Por una parte, el carácter abierto de los sistemas económicos territoriales supone la existencia habitual de relaciones con el exterior que con frecuencia tienen un carácter disimétrico. Pues las entradas y salidas de capital,

---

<sup>24</sup> MÉNDEZ, Ricardo. Geografía económica: La Lógica Espacial del Capitalismo Global, Barcelona: Ariel, 1997, 31p.

mercancías, personas e información resultan excedentarias o deficitarias ejerciendo como factor de impulso o freno al crecimiento. La creciente apertura de fronteras para los flujos económicos limita las posibilidades de controlar el sistema a los agentes que operan en su interior y acentúan la inestabilidad o, en otros términos, hace cada vez más dependiente el desarrollo endógeno de las iniciativas y recursos internos de factores exógenos.

Aquí, el carácter dinámico y cambiante de los factores económicos aparece como categoría de análisis. Debido al modo en que funciona el interior de los sistemas y que tiende a producir unos desajustes periódicos entre una capacidad de producción cada vez mayor y un consumo que crece de manera más irregular. Generando crisis cíclicas con los ajustes y desajustes económicos que se asocian a las relaciones existentes entre diferentes agentes y actividades. Desde este concepto, se define la organización y reorganización dentro del carácter cambiante entre estructuras y actividades productivas.

Para establecer las relaciones existentes dentro el sistema económico, también es necesario identificar una lógica del funcionamiento; en tal sentido, todo sistema establece los objetivos prioritarios, los medios para conseguirlos y sus principales beneficiarios, es decir, las reglas de juego con las que operan los agentes económicos. La reflexión sobre los diferentes sistemas económicos, unos desaparecidos totalmente y otros, parcialmente: economía de autosubsistencia, esclavismo, feudalismo, planificación centralizada, se convierten en una herramienta fundamental, para la evolución del sistema económico.

El concepto sobre diferentes sistemas económicos permite construir el proceso de evolución que desemboca hoy en una hegemonía, prácticamente,

completa del sistema capitalista. Por lo que sus éxitos y fracasos se convierten en un factor que incide, de forma directa, sobre el bienestar o malestar de las personas, empresas, grupos sociales y territorios, así como en las formas de integración y articulación en el tiempo<sup>25</sup>.

#### **1.4. Estructuras de las actividades económicas**

Para abordar el análisis de las estructuras económicas, Sherfler<sup>26</sup> toma como primer punto los sistemas productivos, ya que es el núcleo central de la actividad económica de cualquier territorio. Éstos se definen como el conjunto de agentes y relaciones productivas que tiene lugar sobre un espacio determinado y que está constituida por toda una serie de empresas, unidades básicas de actuación y de decisión con personalidad jurídica, dedicadas a la obtención, transformación y distribución de bienes y servicios, que suponen una aportación de trabajo y generan un valor añadido como resultado de su actividad.

Se habla de sistemas porque, en las actividades económicas existe un cierto tipo de relaciones (compra, venta de productos o tecnología, intercambio de información, relaciones sociales, financieras etc.). También, porque comparten ciertas condiciones para el desempeño de sus tareas; por el hecho de ocupar un determinado territorio (normativo legal, recursos naturales y humanos, condiciones del mercado de trabajo etc.) pueden identificarse diferentes sistemas productivos a diferentes escalas espaciales, pues si bien lo más habitual ha sido el estudio de sistemas productivos

---

<sup>25</sup> *Ibíd.*, p. 32.

<sup>26</sup> SCHEIFLER, M, A. *Economía y Espacio: Un Análisis de las Pautas de Asentamiento Espacial de las Actividades Económicas*, (1991). En Méndez, Ricardo. *Geografía económica: La Lógica Espacial del Capitalismo Global*. Barcelona, Ariel, 1997, 105p.

nacionales y regionales, cada vez se otorga mayor atención al sistema mundial y al ámbito urbano-metropolitano<sup>27</sup>.

Si se sitúa el análisis en el sistema productivo y cómo funciona éste en el sistema económico, es factible explicar las diferentes actividades que se interrelacionan dando vida a la funcionalidad del sistema económico. Existen actividades extractivas dedicadas a la obtención de recursos naturales; actividades industriales dedicadas a la transformación de los recursos naturales y que se subdividen en industria básicas, industria de bienes intermedios (productos semielaborados) bienes de equipos o bienes de consumo; y por último, se encuentran las actividades de servicios a las empresas y a la sociedad.

Relacionado el análisis de sistemas productivos, se expresa de manera general el soporte de estas actividades. Debido a la capacidad productiva de los diferentes sistemas nacionales, regionales o locales está condicionado, en buena medida, por la disponibilidad de toda una serie de factores de producción que se pueden definir como aquellos recursos o insumos que utilizan las empresas para llevar a cabo su actividad. Es habitual la distinción entre factores originarios que son la tierra, el trabajo y los factores derivados de los anteriores como el capital y la tecnología<sup>28</sup>.

Estas condiciones descritas anteriormente, permiten analizar la estructura interna de los sistemas productivos y las actividades económicas. Según Ricardo Méndez<sup>29</sup> resultan claramente insuficientes sino se incorpora una referencia explicativa a los objetivos que guían la actuación de los diversos agentes privados y públicos que participan en la actividad económica, los mecanismos de actuación que ponen en práctica para alcanzarlos, así como

---

<sup>27</sup> MÉNDEZ, Ricardo, Op. Cit., p. 33

<sup>28</sup> *Ibíd.*, p. 37.

<sup>29</sup> *Ibíd.*, p. 40.

los principales resultados en el plano económico espacial. En tal sentido, la organización de las actividades económicas contemporáneas depende en lo esencial de las características del sistema capitalista.

Relacionado con esto, Méndez<sup>30</sup> plantea dos tipos de características: las primeras inmutables a lo largo de los cinco siglos de existencia del sistema capitalista que, en términos generales, influye el interés por el beneficio individual de la importancia del sector privado, la concentración económica, la acumulación de excedentes como mecanismo de expansión y la determinación de los precios en el mercado.

Sin embargo, el autor identifica características que han producido profundas modificaciones en la realidad económica espacial, como se presenta en la figura 1 los cambios en la tecnología, la organización interna de la producción, la regulación sociolaboral y la organización territorial. Ha determinado la manera en que fluyó la evolución del sistema capitalista, a pesar de mantener características permanentes, implica partir de un contexto interpretativo para la comprensión de los rasgos que marcan y definen los territorios.

Sin duda, como ya se ha planteado anteriormente, la evolución del sistema capitalista hace ya más de dos décadas ha iniciado un periodo de transformaciones estructurales que permiten hoy afirmar el comienzo de una nueva etapa en la evolución histórica del sistema. Abriendo las puertas para la hegemonía de un capitalismo global con profundas transformaciones estructurales que exigen la implantación de una nueva lógica espacial, afectando tanto los criterios de localización como las ventajas competitivas con que cuentan las regiones y ciudades para impulsar su desarrollo.

---

<sup>30</sup> *Ibíd.*, p. 41.

Exigiendo, en consecuencia, nuevas políticas de intervención sobre el territorio.

## COMPONENTES DE LA REESTRUCTURACIÓN PRODUCTIVA

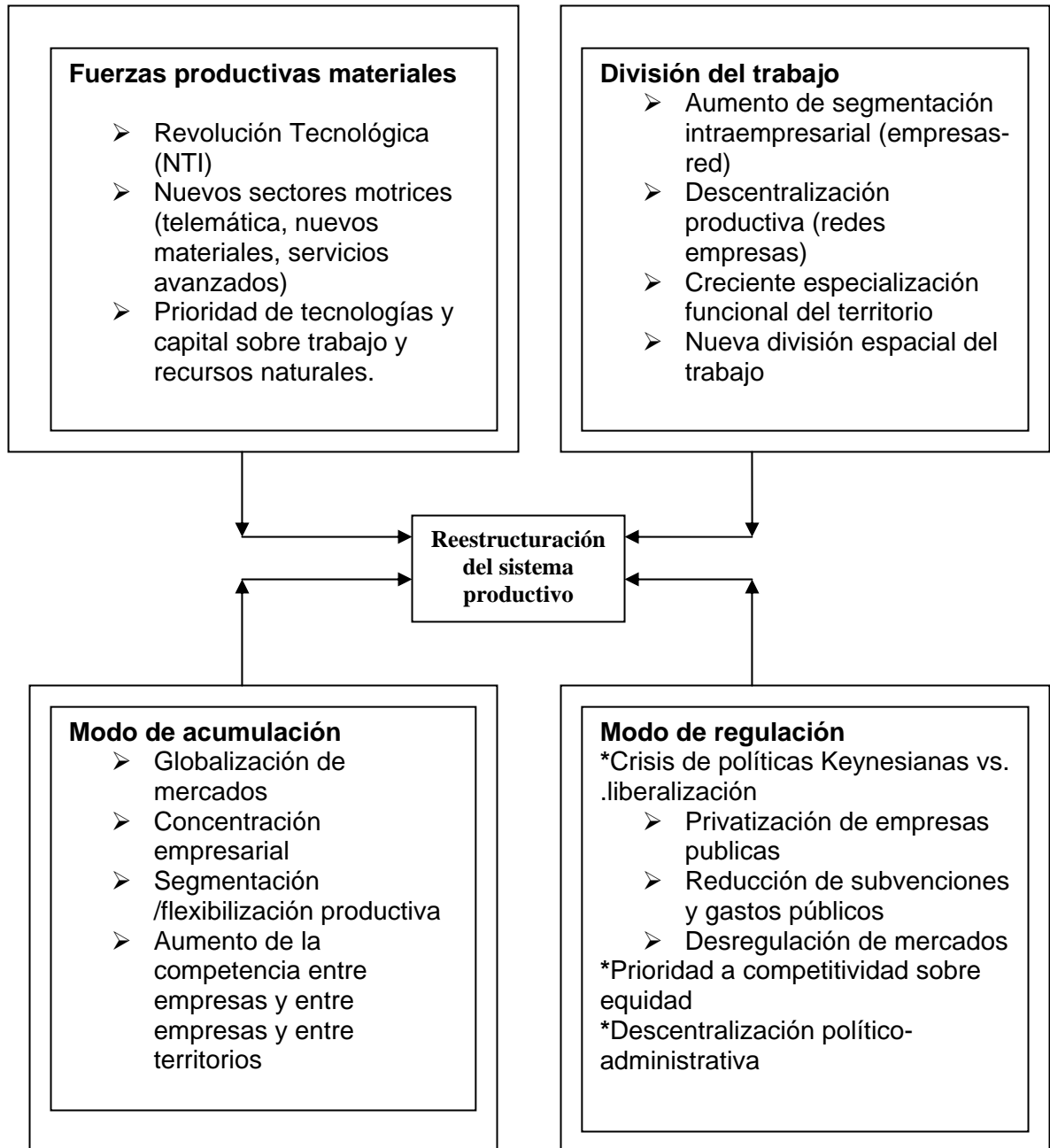


FIGURA 1. Componentes de la reestructuración Productiva en la tercera revolución industrial. En Méndez Ricardo, Geografía económica: La Lógica Espacial de Capitalismo Global. Barcelona: Ariel, 1997, 101p.

Como punto de partida, lo primero que define la situación de los últimos años, es una expansión de las fuerzas productivas con la nueva revolución tecnológica que, a diferencia de las anteriores, no supone la sustitución de la base energética. Sino que está centrada en la generación y difusión en las nuevas tecnologías de la información. Dicho cambio tecnológico impulsa algunas de las transformaciones más significativas en la organización de las empresas que redefinen el modo de acumulación dominante.

Así, al tiempo que facilita la ampliación de los mercados que adquieren de forma creciente una dimensión global, son controlados por grandes grupos empresariales haciendo menos elevados los costes de coordinación entre establecimientos de las mismas empresas, lo que potencia la segmentación y descentralización de los procesos realizados en lugares diversos. La consecuencia es una división del trabajo que se refleja en el funcionamiento cada vez más sistemático e interdependiente.

En el estudio del proceso de globalización económica se identifican las transformaciones en el contenido y las condiciones del trabajo como uno de los componentes estructurales de la nueva era del capitalismo global. Dichas transformaciones se pueden plantear a partir de las especificidades y condiciones de cada territorio, sin dejar de lado que con las nuevas tecnologías se establecen relaciones, con un crecimiento económico y un aumento de beneficios empresariales con reducción constante de mano de obra, por lo que la sustitución de mano de obra se convierte en una estrategia cada vez más utilizada para competir en mercados progresivamente globalizados.

### **1.4.1. Cambios, características y contextos**

En la transición entre el siglo XIX al XX tuvo lugar una nueva fase de cambios profundos y rápidos, a la que se denominó la Segunda Revolución Industrial. Esta transformación básicamente hace referencia a la importancia en el cambio de la base energética, que consistió en el cambio del carbón por los hidrocarburos. Se puede plantear que estos primeros años del siglo XX estuvieron dominados por el acelerado proceso del cambio tecnológico, que tuvo uno de sus principales componentes en la progresiva sustitución del carbón, por los hidrocarburos que se convirtieron en una fuente más barata y fácil de movilizar.

Otro cambio importante a resaltar durante este periodo, es la difusión de nuevos productos en el mercado. A través de una serie de cambios en los procesos productivos, permitieron modificar las anteriores formas de hacer y organizar las estructuras empresariales. Basados en una completa mecanización de las tareas, un cambio en la nueva organización del trabajo, la producción en serie y por supuesto, grandes inversiones de capital, fueron necesarias para poner en marcha estas economías de escala. Estas características se encuentran enmarcadas bajo un proceso conocido como “el fordismo” que permitió dar inicio a los procesos de industrialización, derivados de las características del sistema capitalista ahondando aún más su estructura de acumulación.

En este sentido, lo primero que debe plantearse sobre los continuos cambios, es hacer referencia al cambio en el empleo, dado que las sociedades del mundo experimentan, desde hace décadas un proceso de tercerización económica consistente en un progresivo trasvase de empleos, inversión y valor añadido desde las actividades productoras de bienes materiales, hacia aquellos otros que proveen de bienes inmateriales o servicios. Este

crecimiento del sector terciario a costa de los otros sectores económicos, ha generado empleo a una proporción de trabajadores que oscilan entre la mitad y las tres cuartas partes del total según los países y regiones<sup>31</sup> .

Esta expansión del empleo en servicios asociado a la modernización en los sistemas productivos no puede ignorarse. En otros casos el sector terciario actúa como sector refugio capaz de absorber los excedentes de mano de obra, mediante la expansión de actividades poco capitalizadas y de baja productividad con empleo poco cualificado y de baja retribución (comercio minorista y servicios personales) o de la administración pública. Procesos que resultan bastante habituales en economías poco desarrolladas y con graves problemas de desempleo. Así, como aquellas otras aquejadas por una crisis industrial desde los años setenta produciendo así una convergencia en la terciarización que experimentan diversos tipos de regiones<sup>32</sup>.

De manera alternativa y para conceptualizar el problema del cambio de empleos desde unas a otras ramas de actividad económica. Se complementa con el paralelo desplazamiento que tiene lugar en el interior de numerosas empresas y que afecta el tipo de ocupación específica que desarrollan sus trabajadores, así como el nivel de calificación profesional exigido con el cambio en las demandas formativas que esto conlleva.

Dicho planteamiento permite argumentar el dinamismo de los sistemas cada vez más integrado a la globalización económica. La revolución tecnológica y mutación de los mercados de trabajo suponen un marco de referencia para la actuación de las empresas donde se espera que ningún territorio quede al margen.

---

<sup>31</sup> *Ibíd.*, p. 233.

<sup>32</sup> *Ibíd.*, p. 238.

### **1.5. Contexto estructural de la organización espacial de las actividades económicas**

Hasta aquí los elementos sugeridos para la investigación sobre los procesos territoriales no permiten determinar aún dónde reside la especificidad de las relaciones entre economía y espacio, la pregunta por lo específico de la geografía económica, se sustenta necesariamente en el ¿Dónde? y ¿Por qué? En el deseo de describir y entender la localización espacial, tanto de fenómenos físicos naturales como los relativos a la población, las actividades económicas y los grupos sociales. En consecuencia, se ha dicho que estos tradicionales vínculos han dirigido a partir de los años setenta la traslación de teorías desde la economía regional convirtiendo la geografía económica en un sinónimo de estudio sobre localización de actividades.

En el marco de una interpretación de las actividades económicas desde la geografía económica, con base en su amplia perspectiva siguen importando temas como; el de describir las pautas y factores de localización, establecer asociaciones espaciales entre empresas y actividades que tienden a aparecer de manera conjunta en los mismos territorios, aunque no existan entre ellas las relaciones causa-efecto, así como las interrelaciones espaciales o flujos que las vinculan.

Otro punto de análisis que interesa desde esta corriente teórica es analizar la evolución y dinamismo espacial de las actividades. El impacto en el territorio derivado de las relaciones que se establecen a través de los cambios en la movilidad y estructura de la población, crecimiento económico, urbanización, bienestar social y el medio ambiente.

### 1.5.1. Factores de localización de las actividades económicas

Las decisiones que toman las empresas, tanto en el momento de su creación como en situaciones posteriores, pueden verse influenciadas por causas múltiples y cambiantes que dificultan el establecimiento de una tipología. No obstante, existen factores de localización de las actividades económicas que requieren ser tenidos en cuenta, por ello Méndez<sup>33</sup> plantea que existen factores, de carácter económico, guiados por el principio del beneficio y la búsqueda de ventajas competitivas, entre estos cabe resaltar, costes de transporte/comunicación, costes de producción, recursos naturales y precios del suelo, características y tamaño del mercado y economías externas relacionadas con la localización y urbanización. Y los extraeconómicos que orientan la localización en función de otro tipo de criterios como psicológicos, sociales, culturales y políticos, cuya importancia relativa ha sido valorada de forma muy desigual por las diferentes perspectivas teóricas, desde las neoclásicas a las constituyen estructuralistas neomarxistas.

Entre los factores económicos fundamentales de análisis que han sido utilizados en la elaboración de herramientas para orientar la investigación y entender las pautas de localización, se encuentran las sucesivas revoluciones del transporte, en especial durante el último siglo y medio trajeron consigo una constante reducción de los gradientes de coste (relación entre su aumento y la distancia recorrida). Lo que facilitó desplazamientos más largos, con la consiguiente ampliación de las áreas de mercado, una mayor competencia entre las empresas y en consecuencia la especialización progresiva de los territorios<sup>34</sup>.

---

<sup>33</sup> *Ibíd.*, p.279

<sup>34</sup> FINARDI, S. y TÓMBOLA, C. *Il Sistema Mondiale Dei Trasporti: Le conomia mondo nel XX secolo*, (1995). En Méndez, Ricardo. *Geografía económica: La Lógica Espacial del Capitalismo Global*. Barcelona : Ariel, 1997, 280p

De este factor constitutivo se puede argumentar, que el circuito de intercambio constituye aún el entramado que organiza la distribución espacial de una parte significativa de las actividades económicas, por lo que las políticas de creación de infraestructuras de transporte y de comunicación mantienen e incluso refuerzan su influencia como inductoras de nuevas localizaciones.

Otro factor económico que debe ser fundamental dentro del análisis, es el de la población residente en un territorio. Porque condicionan tanto su capacidad de generar y atraer empresas, como las pautas de distribución interna desde su doble condición de fuerza de trabajo y al mismo tiempo consumidora de alguna parte de los bienes y servicios generados. Como factor de producción, la mano de obra influye como un determinante de localización en función de su volumen absoluto, su coste y su nivel de calificación profesional.

Estos tres aspectos varían su importancia según el tipo de actividades que se considere, y definen algunos rasgos característicos de todo mercado de trabajo. Para el caso del consumo, la localización más adecuada no está supeditada a la reducción de costes, sino que también puede verse influida por la posibilidad de aumentar los ingresos de las empresas al ubicarse junto a un mercado de consumo capaz de asegurar una demanda amplia y diversificada. La posibilidad de beneficiarse de economías de escala justifica la preferencia por localizaciones urbanas o en áreas de alta densidad. Incluso, la presencia de algunas explotaciones agrícolas o ganaderas de carácter intensivo localizadas en las franjas peri-urbana de numerosas ciudades se explica, ante todo, por la presencia de ese amplio y seguro mercado urbano próximo.

Otro de los componentes dentro de los factores económicos a tener en cuenta son las externalidades y polarización espacial. De acuerdo a los planteamientos desde la Geografía económica, toda actividad económica genera una serie de consecuencias sobre múltiples elementos del entorno (otras empresas, la población, el medio ambiente, etc.). Pueden ser de sentido positivo o negativo y que en ocasiones no están reguladas por los mecanismos de mercado, ni son totalmente controlables por ningún agente económico de forma individual.

Un factor que aparece como determinante en el caso de la localización, por afectar de forma directa sus expectativas de beneficio, son las denominadas economías externas de aglomeración, que se definen como aquellos beneficios que obtienen las empresas por el hecho de localizarse en un espacio densamente ocupado, donde pueden encontrarse una gran cantidad de clientes y proveedores potenciales. Además de servicios de apoyo y un mercado de trabajo amplio, con calificaciones profesionales diversas, a lo que se suma una mayor dotación de equipamientos e infraestructura de calidad. Todos esos recursos que contribuyen a crear una atmósfera propicia para la actividad empresarial, suelen englobarse bajo la denominación genérica de economías de localización.

No obstante, paralelo a estos planteamientos, aparecen cuestiones como el desplazamiento de ciertos comercios y oficinas hacia las periferias urbanas y áreas metropolitanas, donde ocupan áreas especializadas o de uso mixto, como el traslado de una parte de la industria desde regiones y ciudades de industrialización en dirección a espacios periféricos. Llamando la atención sobre las deseconomías externas de aglomeración que al elevar los costes empresariales (encarecimiento del suelo, los inmuebles, los salarios, etc.) favorecen la relocalización de aquellas actividades no necesitadas de un alto nivel de centralidad, provocando movimientos de carácter centrífugo frente a

las anteriores tendencias centrípetas, con la reducción de algunos contrastes.

Un punto crítico a las teorías de localización proviene del carácter economicista, dado que no aborda de manera directa las relaciones sociales, que son consideradas un tipo de factor extraeconómico que ayuda a interpretar la organización espacial de las actividades desde varias perspectivas complementarias. Por un lado, la distribución social del excedente se refleja en una pirámide social desigual, que puede favorecer o dificultar tanto el surgimiento de emprendedores y empresas, como la realización de inversiones destinadas a su modernización, la existencia de un alto nivel de consumo en la población. Las dificultades para el desarrollo de iniciativas endógenas que suelen presentar las regiones con una estructura social muy polarizada, resulta una de sus manifestaciones más conocidas.

Dentro de este mismo contexto, la organización de los trabajadores empresariales puede influir directamente en este escenario, además los factores políticos e institucionales pueden incidir también desde una doble perspectiva. Aquellas actividades de decisión y gestión exigen contactos frecuentes con los organismos públicos, ya sea para la tramitación de licencias, ayudas etc., encontrarán ventajas de localización que son capitales político-administrativas. A su vez, tanto las políticas de promoción y desarrollo que pretenden apoyar la localización de empresas, como las de orden territorial, urbanismo y medio ambiente, que buscan regular su impacto y evitar así externalidades indeseadas mediante una calificación para usos permitidos del suelo, la promoción de espacios para la instalación de actividades.

### 1.5.2. Una perspectiva espacio-temporal

Todo lo planteado hasta el momento respecto a la localización de las actividades económicas adolece de una perspectiva estática que ignora su dimensión temporal al suponer la constante influencia de estos factores. Por el contrario, tal como planteó Santos<sup>35</sup> “uno de los problemas fundamentales inherentes a cualquier estudio de la organización del espacio es determinar; en primer lugar porque cada cosa está situada en un determinado lugar en vez de otro cualquiera, segundo, en qué medida los diferentes elementos de una determinada organización espacial pueden variar su distribución y, por último, porque una innovación aparece en un lugar y no en otro.

Resulta evidente, en tal sentido, cómo las actividades no se localizan en la actualidad tal como lo hicieron en el pasado, ni esa localización responde tan solo a la interacción de factores actuales, sino que en bastantes ocasiones, refleja la influencia de situaciones precedentes. Por esa razón, tanto los estudios sobre la localización de empresas individuales, como los dedicados a la organización del espacio en su conjunto, deben incorporar una perspectiva dinámica, atenta a detectar cambios y tendencias; de esta forma, se pretende alcanzar un mayor desarrollo desde el plano teórico en el interés por la relación espacio-tiempo en el plano de la Geografía económica<sup>36</sup>.

La posibilidad de aplicación para prever tendencias espaciales y detectar áreas que puede verse sometidas en un futuro inmediato a un fuerte dinamismo, o cuya promoción puede ser clave para conseguir un cierto reequilibrio, establece relación con la difusión espacial que se define “como el proceso porque el comportamiento o las características de un territorio

---

<sup>35</sup> SANTOS, M. Economía Espacial. Críticas y Alternativas, 1979, 42p. En Méndez, Ricardo. Geografía económica: La Lógica Espacial del Capitalismo Global. Barcelona: Ariel, 1997, 220p.

<sup>36</sup> MÉNDEZ, Ricardo. Geografía económica: La Lógica Espacial del Capitalismo Global. Barcelona : Ariel, 1997, 290p

cambia como consecuencia de lo ocurrido antes en otro lugar. La difusión espacial es la propagación de un fenómeno en espacio y en tiempo, desde unos orígenes limitados”<sup>37</sup>.

Lo más interesante desde un planteamiento geográfico es la relación que se establece entre la localización y foco innovador, la difusión supone un cierto tipo de contagio que será más fácil en aquellas áreas próximas al foco innovador, aunque tal proximidad no debe entenderse sólo en términos de distancia física, sino también en la cultura económica, social o política. La idea de difusión espacial se ha trasladado a la descripción y explicación de los cambios producidos en la localización de la industria, el comercio o algunos servicios, que surgen en determinados lugares en función de factores como los ya explicados (económicos y extraeconómicos) para extenderse luego por el territorio.

De acuerdo con Méndez<sup>38</sup>, el impulso a la difusión de las actividades en el territorio resulta de la convergencia de dos movimientos complementarios; un proceso de expulsión a partir de los núcleos originarios, muchas veces grandes ciudades y regiones metropolitanas donde la densidad excesiva provoca un aumento de las deseconomías externas (encarecimiento del suelo y los inmuebles, saturación del mercado, congestión del tráfico, aumento de salarios, impuestos y controles urbanísticos...) que animan un número creciente de traslados.

El segundo movimiento consiste en un fenómeno de atracción, ejercido por otras áreas (espacios próximos y bien comunicados, ciudades medias...), con unos costes menores que pueden sumar la expansión de sus mercados

---

<sup>37</sup> MORRILL, R.L; GALIE, G.Y THRALL, G.I, Espatial diffusion, Londres, 1998, 7p, En Méndez, Ricardo. Geografía económica: La Lógica Espacial del Capitalismo Global. Barcelona: Ariel, 1997, 290p.

<sup>38</sup> MÉNDEZ, Ricardo. Geografía económica: La Lógica Espacial del Capitalismo Global. Barcelona: Ariel, 1997, 295p.

de consumo y trabajo, una accesibilidad que tiende a mejorar, o una abundante oferta del suelo, muchas veces acompañada por políticas de apoyo a escala regional o local<sup>39</sup>.

En este sentido la geografía económica ha permitido clasificar los fenómenos de difusión en: difusión por extensión, la cual consiste en que se amplía el espacio ocupado, pero sin abandonar su lugar de origen. Frente a la difusión por migración, en donde tiene lugar un traslado que incluye el abandono de la localización precedente. También se distingue la difusión por proximidad, la cual está guiada por el principio de accesibilidad medida en distancia, tiempo, costes. Se plantea también la difusión jerárquica, en donde las innovaciones y actividades se desplazan a través de la jerarquía urbana desde los centros más importantes a los de rango inferior.

Siguiendo la clasificación de los fenómenos de difusión, Méndez<sup>40</sup> plantea, con base en los trabajos de Hagerstrand, cuatro fases o etapas en los fenómenos de difusión, existiendo una fase primaria correspondiente a la aparición de una invasión de actividades en unos pocos centros que actúan como enclave aislados de espacios ajenos al fenómeno, con predominio de los movimientos centrípetos. En segundo lugar, se plantea la fase de expansión que comienza a observar movimientos centrífugos que amplían el área afectada. Identificándose una tercera fase de condensación en que se acentúa esa tendencia hasta provocar un relativo equilibrio en extensas áreas del territorio, incluyendo núcleos muy alejados (en distancia y/o rango

---

<sup>39</sup> Ibid., p.295.

<sup>40</sup> HAGERSTRAND, T. The Propagation of Innovation waves: Lund Studies in Geography, (1952). En Méndez, Ricardo. Geografía económica: La Lógica Espacial de Capitalismo Global. Barcelona: Ariel, 1997, 296.p.

jerárquico) del inicial; las ideas de olas fusión propuestas por Morrill<sup>41</sup> reflejan bien este desplazamiento.

La última fase de saturación sólo observable en procesos muy avanzados en que la innovación o actividad alcanza su plena madurez y se generaliza en la práctica total del territorio en actividades como la industria, en donde parte de la difusión tiene un carácter migratorio, suele producirse una reducción en la densidad en el núcleo inicial desplazando los valores más altos a distancias cada vez mayores.

Estas condiciones planteadas en cuanto al dinamismo y características de las diferentes actividades, demuestran la influencia ejercida por cada uno de los factores de localización, así como la intensidad relativa que alcanzan los proceso de concertación y difusión que se modifican en el tiempo a medida que cambian las condiciones técnicas, productivas, socio-laborales y político-institucional.

## **1.6. Reorganización espacial de las actividades económicas**

Para fines de las tendencias de localización de las actividades económicas, se expresa, de manera general, las preferencias actuales basadas en las características de localización. Así como en la reorganización de las actividades productivas en el espacio. Estas condiciones generales de localización permiten identificar las principales tendencias actuales de las actividades económicas.

En primer lugar, cabe afirmar que se puede vincular la evolución de una agricultura de subsistencia que aún pervive en algunas regiones con bajos

---

<sup>41</sup> MORRILL, R.L. The Shape of Diffusion in space and time: Economic Geography. 2ed. Londres, 1970, 259-268p. En Méndez, Ricardo. Geografía económica: La Lógica Espacial de Capitalismo Global. Barcelona: Ariel, 1997, 296.p.

niveles de desarrollo, evolucionando hacia una agricultura de mercado ampliamente dominantes, que se desarrolla en la actualidad hacia una mundialización de los mercados y tecnificación de los procesos que la aproximan al sector industrial .

La agricultura de subsistencia se caracteriza por tener recursos técnicos incipientes y capitalización escasa, presenta una fuerte dependencia de las condiciones ecológicas y de la fuerza de trabajo. Unido a lo anterior se explica una intensidad de cultivo muy variable según densidades de población; desde la agricultura de subsistencia se busca responder a la exigencia de obtener productos que atiendan necesidades diversas (alimentos para la población y el ganado, fibras textiles, combustibles...).

En la actualidad, se consolida así el predominio cada vez más evidente de una agricultura de mercado. Entre sus principales características técnicas productivas y organización espacial se encuentran las siguientes: una creciente especialización territorial de los cultivos que busca rentabilizar al máximo las características de cada área, un aumento del nivel de capitalización de las explotaciones (mecanización, abono químico, productos fitosanitarios, selección de semillas, y razas ganaderas).

En la tendencia actual de reorganización espacial de la actividad agraria se evidencia la especialización regional de la producción en función de las ventajas comparativas de cada territorio, junto a una cierta concentración espacial de esa producción en áreas determinadas. En contraste con el abandono de otras dentro de un proceso de selección guiado por el mercado y las políticas agrarias.

En comparación con la agricultura, las transformaciones en la distribución espacial de la industria, durante más de un siglo, establecieron el sector

industrial como motor del crecimiento económico y cambio social. Resultado de la causa principal de los crecientes desequilibrios regionales y urbanos-rurales que impulsaron intensos desplazamientos migratorios y procesos de urbanización acelerados.

La industria enfrenta una transformación radical, que afecta tanto la lógica del funcionamiento interno y de las estrategias competitivas de las empresas, como sus redes de relaciones externas. Su demanda de insumos (mano de obra, suelo, inmuebles, capital, tecnología, materias primas y energía); y, su organización espacial no incluye de manera destacada sus pautas de localización.

En términos generales, las actuales transformaciones se asocian con las crisis del fordismo, o sistemas de producción en serie, caracterizado por el predominio creciente de la gran empresa y la gran fábrica totalmente mecanizada como modelos óptimos. Junto con una fuerte polarización espacial tendiente a concentrar los efectivos fabriles en unos pocos puntos del espacio, para así obtener las economías externas derivadas de la aglomeración.

En este contexto, en donde el intenso proceso de innovación asociado al desarrollo de nuevas tecnologías de información, el paralelo movimiento de apertura económica y mundialización de los mercados. Aparecen como la clave del nuevo modelo organizativo al que puede identificarse como el neofordismo, por combinar elementos del pasado con el actual. Tanto de factores como de productos con un creciente número de empresas que aplican estrategias globales y organizan una nueva división organizacional del trabajo o la progresiva segmentación de los procesos productivos.

Desde los años ochenta, comenzaron aparecer procesos desindustrializadores reflejados en la disminución del volumen de empleo y de su peso relativo dentro de las economías urbanas frente a la constante expansión de los servicios. En palabras de López Groh, “la aparición y persistencia de la crisis ha venido a quebrar en gran medida el creciente proceso de concertación de recursos y crecimiento industrial de las áreas metropolitanas que había caracterizado la fase anterior, en la que se produjo acumulación de capital. En grandes aglomeraciones urbanas-industriales se han producido importantes reestructuraciones de su sistema productivo, descenso de su nivel ocupación industrial y el desmantelamiento de numerosas instalaciones. El análisis de la evolución de tejidos industriales, se revela como un factor primordial para entender la crisis de las áreas metropolitanas, por cuanto se manifiesta fundamentalmente como una crisis industrial”<sup>42</sup>.

La consecuencia de esos procesos de reestructuración, es que permiten destacar una fuerte presencia de pymes surgidas ante todo de iniciativas locales, especializadas en algún tipo de actividad o producto que otorga personalidad del área (el juguete, el calzado, la micro-electrónica, moda, el mueble,...). La justificación de las condiciones territoriales que hacen posible la aparición y desarrollo de estos sistemas productivos locales, parecen combinarse a factores socio-económicos objetivables con otros de carácter subjetivo. La existencia de un cierto nivel de capitalización previo, hace posible la inversión y el surgimiento de iniciativas empresariales (excedentes agrarios, comerciales, etc.) de una tradición de trabajo manufacturero justificando ciertas habilidades técnicas, con excedentes laborales que pueden ser utilizados de forma flexible por una red de pequeñas ciudades

---

<sup>42</sup> LÓPEZ, Groh, F. Áreas Metropolitanas en la Crisis: Ministerios de Obras Publicas y Urbanismo, Madrid, 1997, 111p. En Méndez, Ricardo. Geografía económica: la Lógica Espacial de Capitalismo Global. Barcelona: Ariel, 1997, 307p.

que provee los servicios empresariales y la infraestructuras necesarias, para el desarrollo de estas actividades económicas.

En este sentido, la reestructuración del sistema productivo a causa de las transformaciones económicas y sociolaborales, ha dejado como resultado la tercerización de la economía. Buscando principalmente, la mejora del nivel de renta y bienestar de algunas sociedades o la creación de empleo barato para combatir el paro entre otras, lo cual genera importantes efectos espaciales que resultan complejos y contradictorios, como corresponde a la gran variedad de actividades que se acogen a la denominación genérica de servicios.

## Capítulo 2

### **IMPACTO DE LAS TENDENCIAS DE LA GLOBALIZACIÓN EN EL CONTEXTO URBANO REGIONAL DE LA ECONOMÍA DE SANTANDER**

Para efectos del estudio del proceso de reconfiguración de un territorio, se plantea un análisis que permita establecer relaciones entre las tendencias globales y las estructuras locales. Así, las transformaciones territoriales son entendidas desde un entorno urbano regional, en donde operan nuevas condiciones de organización del capitalismo, de las estructuras productivas y de la transformación que dan al espacio, los actores que interactúan dentro del entorno regional.

Esta investigación se propuso establecer, cómo el territorio se transforma por las fuerzas anteriormente descritas, con base en los planteamientos teóricos presentados en la primer capítulo. Este trabajo estudiará los impactos que sobre el territorio de Santander han tenido las estructuras productivas del departamento, a partir de las evoluciones de la globalización en un nuevo modelo de liberalización comercial y reconversión productiva territorial.

En este intento por leer la reconfiguración territorial de Santander, a partir de las transformaciones en la estructura económica ligada al desarrollo territorial. Con base en la teoría de la geografía económica, se tratará de avanzar en la identificación de los impactos territoriales relacionados con las transformaciones en las cadenas productivas en donde se encuentran los nuevos ejes económicos-territoriales.

En efecto, ésta investigación a través de esta sección intentará avanzar en la comprensión sobre el contexto que ha reconfigurado el territorio,

entendiéndolo como el carácter del tejido de las transformaciones en las vocaciones productivas del territorio. Profundizando en la ruptura de los antiguos ejes de la economía regional y la aparición de nuevas unidades territoriales que son la base de la dinámica de la economía de Santander.

Para lograrlo, se tratará de identificar cuáles han sido las dinámicas de la economía regional, entendidas desde el carácter sistémico de las actividades económicas y su funcionalidad como un conjunto de elementos interrelacionados. Serán el punto clave para comprender el carácter abierto y dinámico de los sistemas económicos territoriales, que definen de una manera particular la estructura productiva de Santander, haciendo posible configurar una dinámica localizada específicamente en Bucaramanga, Barrancabermeja y el Magdalena Medio.

## **2.1. Tendencias y transformaciones económicas generales**

A finales del siglo XIX confluyen una serie de factores que señalan la forma como se ha ido desarrollando el capitalismo a través de la estrategia de universalización en las relaciones mercantiles. Los principales factores característicos durante ésta época estuvieron relacionados con la nueva concepción de actividades que se venían desarrollando anteriormente. De éste modo, las nuevas tendencias originaron una ruptura en la estructura territorial, en cuanto a las dinámicas poblacionales y económicas que se venían desarrollando en los municipios de Socorro y Vélez, generando un desplazamiento hacia, Bucaramanga, Barrancabermeja y el Magdalena Medio.

Por consiguiente, esta investigación se orienta hacia los nuevos ejes económicos territoriales de las dinámicas económicas y sociales que se encuentran concentrados en Bucaramanga y Barrancabermeja. Donde las

estructuras locales se integran a los circuitos nacionales e internacionales, a través de bienes intermedios, las manufacturas, la industria petroquímica, y la agroindustria. Lo esencial de estas nuevas dinámicas es la forma como establecen relaciones con el proceso de integración de los mercados regionales y se comienza a estructurar una red urbano-regional en el departamento de Santander. Es importante resaltar esta transición entre el siglo XIX y el siglo XX, dado que durante esta época se consolida la estructura que permite mundializar las relaciones mercantiles.

La consolidación de los procesos de industrialización concentrados en Bucaramanga, constituyen la tendencia del desarrollo regional. Teniendo a Bucaramanga y Barrancabermeja como enclave del proceso de urbanización-industrialización, comenzando a funcionar como centros de consumo y acumulación del capital de Santander. Lo cual implicó una ruptura de las anteriores tendencias que marcaron el camino del desarrollo regional. Los efectos derivados de los procesos económicos en el contexto económico-territorial, marcaban una desarticulación en cuanto a agricultura e industria, dado que las relaciones de mercado giraban alrededor de la acumulación del proceso de industrialización y las relaciones salariales que predominaban en Barrancabermeja, Bucaramanga y más adelante en el Magdalena Medio.

## **2.2. El contexto: cambio en el modelo de desarrollo**

El modelo de desarrollo de la economía colombiana durante gran parte del siglo XX se fundamentó en un esquema de sustitución de importaciones. Basado en el desarrollo de la producción hacia el mercado interno y contenido de una fuerte protección e intervención estatal, en la regulación del mercado con un estímulo preferencial a sectores líderes en especial a la industria y la agricultura comercial.

A partir de la década del noventa se consolida en Colombia y buena parte de América latina el proceso del cambio en la estructura de su modelo de desarrollo. Reformas en el mercado de bienes y servicios, en el de capitales y en el de trabajo, transformaron las relaciones sociales y productivas de los países y regiones. Bajo el nuevo paradigma, la asignación de los recursos pasó de ser controlada por el Estado al control por parte del mercado.

El modelo anterior, el de industrialización por sustitución de importaciones, definió la estructura económica de América latina; protección foránea, intervención estatal, en la promoción industrial orientado al desarrollo del mercado interno era sus líneas de acción. Los sectores productivos más dinámicos en la mayor parte de las naciones que se conectaron a sus políticas, se consolidaron el caso de la industria y la agricultura. Luego, con la evolución en el proceso de globalización y consecuentemente de la apertura económica, los procesos entre los países y más aún al interior de ellos no fueron homogéneos.

En el caso de Colombia, por ejemplo, presentó una fuerte tendencia hacia la desaceleración de la actividad económica. Así como en la dinámica regional; no obstante, ello sucede con características diferentes en las distintas regiones del país, Santander es un claro ejemplo de esta dinámica y de los impactos en el cambio en el modelo de desarrollo. El cambio en el modelo tuvo efectos diferenciados, tanto a niveles de sectores como en las diferentes regiones del departamento. Esta política favoreció a aquellos territorios que contaron con condiciones adecuadas de mercado de capital y de infraestructura, en contraste con aquellas que ante la falta de condiciones no lograron avances significativos.

Desde estas tendencias se puede destacar que Santander impulsó el desarrollo con alto componente de valor agregado, en actividades relacionadas con la metalmecánica, la refinación del petróleo, la petroquímica y las manufacturas, localizadas en su mayoría en Bucaramanga y Barrancabermeja. A la par, con la industria se impulsó la agricultura comercial capitalista y se establecieron relaciones de producción y comercialización de bienes de consumo inmediato e intermedios, que se producen en las tierras del Magdalena Medio. Sin embargo, ante la vinculación de la agricultura comercial, se produjo un debilitamiento de las pequeñas unidades de explotación agrícola que era la base productiva en diferentes zonas del departamento.

De acuerdo con las evidencias que mostró el agotamiento del modelo proteccionista y el nuevo contexto del escenario global que se venía estructurando a nivel mundial, caracterizado en un modelo de desarrollo que indujo a la mayor intensificación de la competencia a nivel mundial. Se puede argumentar que en este contexto mundial, Colombia a partir de los años ochenta implementó su modelo de desarrollo con base en la modernización de la economía a través de la apertura económica que iba de acuerdo a los cambios y a las tendencias del orden económico global.

La pregunta que le queda a esta investigación, después de la identificación de rupturas y continuidades del contexto global y local, es ¿si los impactos de la globalización y, consecuentemente, de la apertura económica es un proceso de reestructuración de las dinámicas en la economía regional y en la vocación productiva de los ejes económico-territoriales de Santander?

### **2.2.1. Cambios en la dinámica de la economía, en el entorno urbano regional**

El periodo comprendido entre 1900-1945 se caracterizó por el desarrollo de actividades económicas basadas en la inserción de flujos al sistema del comercio internacional. Durante la primera mitad del siglo XX productos como el tabaco, la quina y el café, permitieron el desarrollo de actividades manufactureras. La introducción de maquinaria tanto en la producción de alimentos como de bienes intermedios, permitió la creación de un mercado local y regional con características propias de las tendencias capitalistas del periodo, que ayudó al desarrollo de la industria manufacturera y la producción de bienes para el consumo regional y nacional.

A partir de la implementación del modelo de desarrollo basado en la estrategia de sustitución de importaciones, se conformó una estructura productiva, orientada hacia procesos industriales para dos diferentes grupos, algunas grandes empresas con mayor desarrollo tecnológico, capital y un gran número de pequeñas industrias conformadas básicamente por actividades artesanales.

Entre 1950 y 1975 Santander tuvo un crecimiento del PIB inferior al crecimiento de la economía nacional, el PIB de Santander se multiplicó 3,2 veces, esta cifra fue inferior al comportamiento nacional que se multiplicó por 3,6. El crecimiento promedio anual del PIB de Santander fue de 4,8% mientras que el crecimiento del PIB nacional fue de 5,2%. Este menor crecimiento condujo a que la participación del PIB de Santander en el PIB nacional se redujera del 5,7% en 1950 al 5,1% en 1975<sup>43</sup>.

---

<sup>43</sup> MALDONADO COPELLO, Alberto. "Economía y Territorios: Emblemáticos en Colombia, Departamento de Santander territorio ganador" (Documento interno para discusión interno), CEPAL, 2008, 11p, sp.

El comportamiento del PIB de Santander durante este periodo, estuvo explicado por la inversión que se orientó, principalmente, hacia el equipo de transporte y las construcciones petroleras, pero con una tendencia agregada a una disminución importante. La estructura productiva durante este periodo se concentró en la industria manufacturera, el comercio y la agricultura, pese a que ésta había perdido participación frente a estos dos sectores, los tres llegaron a representar el 65% del total del PIB.

En general, durante este periodo, la economía regional tiende a articularse a los circuitos nacionales del sistema urbano industrial, especialmente, por la primacía de Bucaramanga como receptora de nuevos capitales en sectores como la metalmecánica y ramas de alimentos, bebidas, químicos farmacéutica que estuvieron enmarcadas en la estrategia nacional de sustitución de importaciones que se vivió en ese momento<sup>44</sup>.

Sin embargo, la contribución absoluta del sector industrial es baja, dado que durante este periodo se evidencia la importancia de la refinación del petróleo que aportó la mitad del crecimiento del producto industrial entre 1960 y 1975. Paralelo a este proceso de industrialización el sector agrícola, pierde importancia a pesar de lograr un aumento en la productividad dado que el PIB agropecuario creció un 20.8% (ver gráfico 1).

---

<sup>44</sup> GUERRERO RINCON, Amado, A., et al. Santander, nuestro departamento, Centro de estudios regionales -CER, UIS, Bucaramanga: Publicaciones UIS, 1999, 146.p

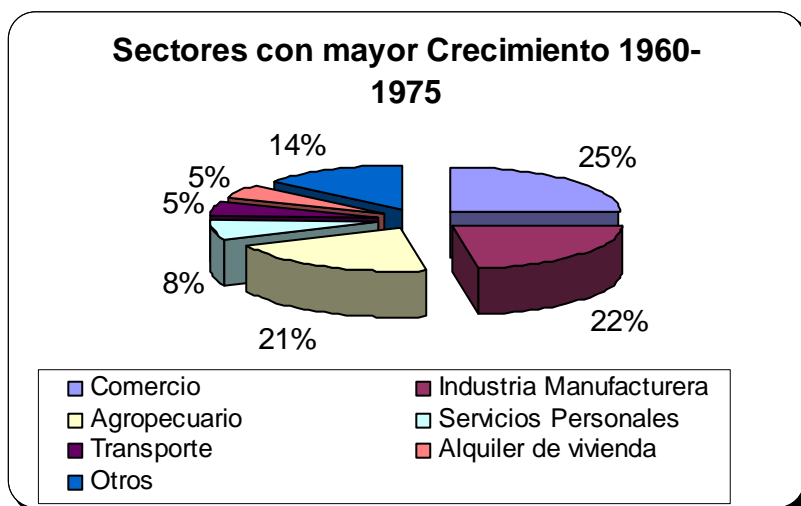


GRÁFICO 1. Sectores con Mayor Crecimiento 1960-1975, elaborado con base en Maldonado Copello, Alberto. "Economía y Territorio: Territorios Emblemáticos en Colombia, Departamento de Santander territorio ganador" (Documento interno para discusión), CEPAL, 2008, sp.

El sector que más contribuyó al crecimiento del PIB entre 1960 y 1975 fue el comercio que aportó el 25,1%, seguido por la industria manufacturera con 22,3% y el sector agropecuario con 20,8%. Estos tres sectores explican el 68% del crecimiento total. Con menor importancia se destacan los servicios personales con 7,6%, el transporte con 5,4% y los alquileres de vivienda con 5,0%<sup>45</sup>.

Los anteriores procesos económicos tienen una estrecha relación con las tendencias poblacionales, es decir, que en términos de un crecimiento poblacional durante ese periodo el departamento de Santander presentó tasas negativas anuales y, al mismo tiempo, se aceleraron las migraciones rural-urbanas, intra-departamentales como responsables del incremento de tres veces de la población, entre 1951-1985 concentrándose en el ÁMB (AMB) que creció a una tasa por encima del promedio departamental y nacional. Tomándose en cuenta que Bucaramanga, como centro urbano,

<sup>45</sup> MALDONADO COPELLO, Alberto, Op. Cit., p.12.

duplicó su población entre 1938-1951 pasando de 51.283 a 112.252 habitantes, elevando los indicadores regionales de urbanización (ver tabla 1)

<sup>46</sup>

#### TASA DE CRECIMIENTO POBLACIONAL EN SANTANDER Y AMB 1951-1990

| AÑO       | Tasa de Crecimiento del Departamento | Tasa de Crecimiento en AMB |
|-----------|--------------------------------------|----------------------------|
| 1951-1964 | 4,5                                  | 5,6                        |
| 1964-1973 | 4,6                                  | 5,3                        |
| 1973-1985 | 2,11                                 | 3,4                        |
| 1985-1990 | 2,09                                 | 3,8                        |
| 1985-1993 | 1,91                                 | 3,7                        |

TABLA 1 Tasa de Crecimiento Poblacional en Santander y A.M.B 1951-1990, fuente: TELLEZ Rafael, En Amado Rincón, Amado, A., et al. Santander Nuestro Departamento, CER, UIS. Bucaramanga: publicaciones UIS, 1999, 146p

Para el año de 1964 los indicadores de población urbano-rural municipal muestran la tendencia hacia la urbanización y concentración en el AMB agrupando el 28.4% de población del total departamental, mientras que para la década del noventa se calcula alrededor de 69% de concentración de la población total del departamento. Al tiempo que el índice de urbanización de acuerdo con el conjunto de áreas urbanas y rurales de los municipios del departamento llega al 45% para 1987<sup>47</sup>.

Otro aspecto que contribuyó al surgimiento del sistema urbano-industrial fue el crecimiento del número de establecimientos industriales que llegó a representar el 34% del total departamental para 1951. Además crece el número de establecimientos fabriles en sector de bienes de consumo y metalmecánica en Bucaramanga y Girón entre 1945 y 1966. Por otra parte, la industria extractiva del petróleo hace de Barrancabermeja la principal

<sup>46</sup> GUERRERO RINCÓN, Amado, A, Op.,Cit, p 146

<sup>47</sup>Ibíd., p 146.

generadora de valor agregado departamental. Barrancabermeja y Bucaramanga tienen el mayor peso regional en la participación municipal en el valor agregado<sup>48</sup>.

La relación entre urbanización y crecimiento de la población en Bucaramanga estuvieron acompañadas por el desarrollo de las microempresas que se formaron alrededor del núcleo denominado ÁMB que posee en 1983 el 65% de los 54.891 establecimientos microempresariales registrados en conjunto en el departamento. Sin embargo, la evolución negativa de la participación de Santander en el valor agregado de la industria nacional, se refleja en buena parte por el lento crecimiento de la producción industrial entre 1945-1983, más aún si se tiene en cuenta que alrededor de la mitad del 5% en el que participan el departamento corresponde a la industria petroquímica de Barrancabermeja<sup>49</sup>.

En relación al proceso entre urbanización y crecimiento de la población la dinámica en el volumen total de empleo pasó entre 1951 y 1964 de 253.975 personas ocupadas a 291.710, pero se redujo a 274.857 en 1973. En 1973 el sector servicios fue la actividad. En comparación con el año 1993 el comercio, los servicios y la industria son las tres actividades con mayor capacidad para generar empleo, mientras que la agricultura perdió importancia en parte por el alto grado de migraciones rural-urbano que se dieron durante este periodo<sup>50</sup>.

Aunque cabe resaltar la evolución de las tasas de empleo como absorción de la mano de obra existente, la industria muestra unos índices decrecientes en los últimos años. Que si bien, analiza las décadas de los años sesenta y ochenta, muestra una tasa de desempleo por encima de 14% y 16%. Una

---

<sup>48</sup> *Ibíd.*, p 147.

<sup>49</sup> *Ibíd.*, p 148.

<sup>50</sup> MALDONADO COPELLO, Alberto, Op .Cit.,p 12

probable causa es que se duplicó la población del ÁMB entre 1975 y 1983. A pesar de estar ocupadas 17.732 personas para 1975 y con respecto a 1983 existían 18.075 personas ocupadas, los índices de empleo no disminuyeron.

El sector manufacturero absorbe 17% de la oferta laboral y las actividades comerciales y de servicios el 75%. Los cambios en el empleo industrial refleja las dificultades del crecimiento de la industria del departamento que logró ser positivo hasta 1980, a partir del cual se presentó un desequilibrio que trajo como consecuencia el cierre de más 100 fábricas para los años noventa. Se plantea, entonces, cómo ha evolucionado la estructura productiva en Santander dado que en la década de los noventa el resultado es particularmente, interesante por las dinámicas de cambio y la interdependencia de las actividades económicas, la composición espacial del comercio y la producción<sup>51</sup>.

En efecto, las tendencias en los noventa en Santander precedieron de cambios en la composición de la estructura productiva, se acentúan en términos de pérdida de peso de la industria a favor de una creciente terciarización de la economía. Al tiempo que se incrementan sustancialmente las actividades económicas en pequeña escala llamadas microempresas, esto trajo como consecuencia una pérdida de capacidad competitiva de la producción regional en términos de agravamientos de los limitantes para una eventual internacionalización de la economía. Lo que provocó un debilitamiento de la estructura de largo plazo de las microempresas en la región<sup>52</sup>.

La evolución de la estructura de las pequeñas y medianas empresas (PYMES) en Santander permite observar una tendencia creciente, de

---

<sup>51</sup> GUERRERO RINCON, Amado A. Op. Cit., p152

<sup>52</sup> *Ibíd.*, p.158.

acuerdo a la información encontrada en el total de PYMES, inscritas antes de 1960 fueron 20, 48 en la década de los sesenta, 188 en la década de los setenta, 365 en la década de los ochenta, 668 en la década de los noventa y 672 desde el año 2000, para un total de 1.964 pequeñas y medianas empresas registradas en 2007. Este conjunto de empresas ocupa un total de 21.724 personas (promedio de 10,8 personas por empresa, frente a un promedio en las grandes de 107 ocupados por empresa)<sup>53</sup>. (Ver tabla 2)

### **Evolución de La Estructura de las PYMES**

| Año           | Numero Empresas inscritas |
|---------------|---------------------------|
| antes de 1960 | 20                        |
| 1960          | 48                        |
| 1970          | 188                       |
| 1980          | 365                       |
| 1990          | 688                       |
| 2000          | 672                       |

TABLA 2 Evolución de la Estructura de las PYMES, elaborado con base en Maldonado Copello, Alberto. "Economía y Territorio: Territorios Emblemáticos en Colombia, Departamento de Santander territorio ganador" (Documento interno para discusión), CEPAL, 2008, sp.

En comparación con las empresas más grandes de Santander, según datos de la Cámara de Comercio de Bucaramanga, de las 95 empresas existentes, 58 que representa el 65%, fueron creadas antes de 1990. Las dos más antiguas son el Acueducto Metropolitano de Bucaramanga, inscrito en 1916 y la empresa electrificadora de Santander (inscrita en 1945). Antes de 1960 se registraron 9 empresas, en la década de los sesenta 9, en la década de los setenta 11 y en la década de los ochenta 28. Desde 1990 se crean 37 empresas grandes en Santander<sup>54</sup> (ver tabla 3).

<sup>53</sup> MALDONADO COPELLO, Alberto. Op. Cit., p 34

<sup>54</sup> *Ibíd.*, p33

## EVOLUCIÓN DE LA ESTRUCTURA DE LAS GRANDES EMPRESAS

| Año           | Numero Empresas inscritas |
|---------------|---------------------------|
| antes de 1960 | 9                         |
| 1960          | 9                         |
| 1970          | 11                        |
| 1980          | 28                        |
| Desde 1990    | 37                        |

TABLA 3 Evolución de la Estructura de las Grandes Empresas, elaborado con base en Maldonado Copello, Alberto. "Economía y Territorio: Territorios Emblemáticos en Colombia, Departamento de Santander territorio ganador" (Documento interno para discusión), CEPAL, 2008, sp.

Las grandes empresas de Santander, se dedican principalmente, a actividades como la construcción, distribución de gas y servicios diversos. En industria se destaca la extracción de aceite y la producción de biocombustibles y en agricultura la producción de palma de aceite (ver tabla 4).

### SANTANDER. ACTIVIDADES ECONÓMICAS DE LAS GRANDES EMPRESAS CREADAS DESDE 1990

| Sector                | Número | Actividad                                                                                                                    |
|-----------------------|--------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Agrícola</b>       | 3      | Producción y comercialización de huevos, palma de aceite , palma africana                                                    |
| <b>Pecuario</b>       | 2      | Producción e incubación de huevos, avicultura,                                                                               |
| <b>Industria</b>      | 5      | Pasteurización de leche y sus derivados, juntas homocinéticas, frigorífico, extracción aceite de palma, biocombustible       |
| <b>Construcción</b>   | 9      | Construcción de vivienda, urbanización, obras públicas, obras civiles.                                                       |
| <b>Transporte</b>     | 4      | Gasoductos, gas natural, gasoductos, gasoductos                                                                              |
| <b>Comunicaciones</b> | 2      | Telefonía celular, telefonía,                                                                                                |
| <b>Comercio</b>       | 5      | Mayorista de drogas, productos agroquímicos, químicos, vehículos, alimentos,                                                 |
| <b>Servicios</b>      | 7      | Automotores, compra y venta de finca raíz, EPS, Club social, diagnóstico cardiológico, televisión por cable, alcantarillado, |

TABLA 4 Santander, Actividades Económicas de las Grandes Empresas Creadas desde 1990, en Maldonado Copello, Alberto. "Economía y Territorio: Territorios Emblemáticos en Colombia, Departamento de Santander territorio ganador" (Documento interno para discusión), CEPAL, 2008, 34p, sp

## EVOLUCIÓN DE LA ESTRUCTURA EMPRESARIAL DE SANTANDER

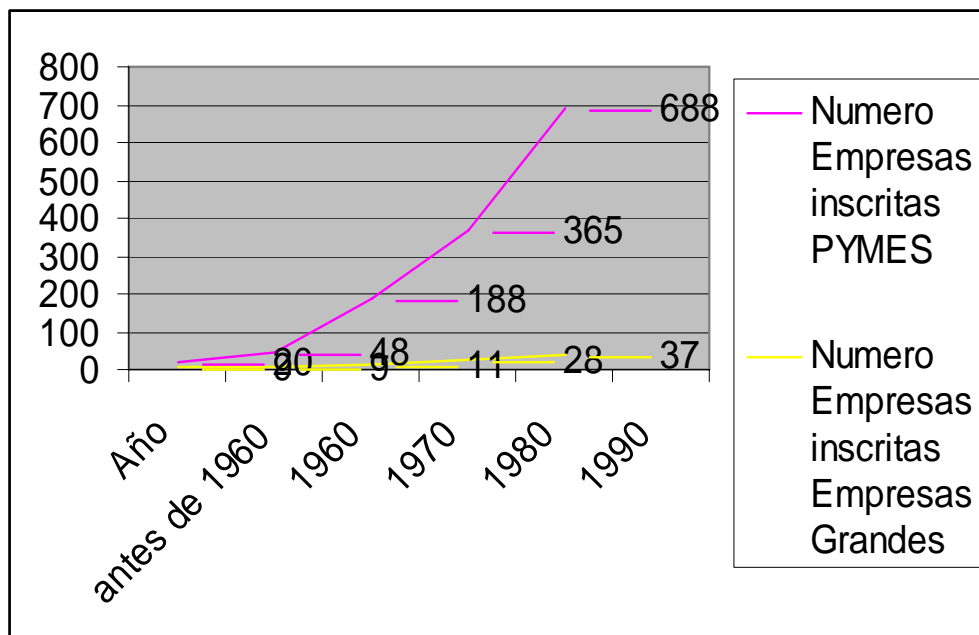


GRÁFICO 2, Evolución de la Estructura Empresarial de Santander, elaborado con base en Maldonado Copello, Alberto. "Economía y Territorio: Territorios Emblemáticos en Colombia, Departamento de Santander territorio ganador" (Documento interno para discusión), CEPAL, 2008, sp.

De acuerdo a la análisis de la estructura empresarial, se argumta que la producción de Santander se concentra en un conjunto de empresas donde predominan, las pequeñas unidades productivas. Para septiembre de 2007 estaban inscritas en la Cámara de Comercio de Bucaramanga 42.140 empresas, del total de empresas inscritas el 93% eran microempresas, el 4,9% pequeñas, el 1,5% medianas y el 0,5% grandes. En números absolutos, el departamento tiene 212 empresas grandes, 653 medianas, 2.065 pequeñas y 39.210 microempresas<sup>55</sup>.

El aumento de la microempresas dentro de la estructura empresarial, se explica por la crisis del sector industrial en sectores como la metalmecánica y las manufacturas, que habían presentado un avance en la década del

<sup>55</sup> *Ibíd.*, p.33.

sesenta y a principios de los setenta. Paralelo a este proceso de crisis de la industria la economía de Santander tiende hacia la tercerización.

Otro factor determinante que marcó el camino hacia la tercerización y microempresarización, pudo estar relacionado con las tendencias migratorias de población hacia el AMB y los fenómenos extraeconómicos relacionados con la agudización de la violencia en las zonas rurales provocan fuertes migraciones por desplazamientos forzosos. La respuesta a este fenómeno se expresa en un aumento de las actividades informales o en pequeña escala dedicadas a servicios y comercio, al tiempo que los servicios turísticos experimentan una relativa recuperación en términos de inversión. El proceso de tercerización constituye una tendencia estable concentrada en el comercio, las manufacturas de confección tanto de cuero y calzado como de textiles mantienen tendencias negativas con fuertes restricciones tecnológicas.

Desde el punto de vista de la composición de la estructura productiva, se destaca el estancamiento del sector manufacturero, que pasó del 24.56% en 1989 a 24.75% en 1993. El hecho más notorio es el crecimiento del sector comercio y servicios que pasó a representar 11% en los años ochenta, al 46% en 1993 (ver tabla 5)<sup>56</sup>.

**COMPOSICIÓN SECTORIAL DE SANTANDER 1990/1996**

| Sector            | Participación (%) | Población Empleada (%) |
|-------------------|-------------------|------------------------|
| Agropecuario      | 25,4              | 26,4                   |
| Minero            | 3,9               | 1,4                    |
| Manufacturero     | 24,7              | 12,8                   |
| Comercio/Servicio | 46                | 59,4                   |

TABLA 5 Composición Sectorial de Santander 1990/1996, En Amado Rincón, Amado, A., et al. Santander Nuestro Departamento, CER, UIS. Bucaramanga: publicaciones UIS, 1999, 158p.

<sup>56</sup> GUERRERO RINCON, Amado. A, Op. Cit., p.158.

Con respecto a la evolución de la estructura productiva, las características que muestra el periodo 1990-2001, el PIB del departamento creció a un promedio anual de 4.49%, superior al promedio nacional que alcanzó un registro de 2.6%, participando con un 5.39% en el PIB total del país, superado por Bogotá con el 22.6%, Antioquia 15.24% y valle 12.07%. Se analiza la estructura productiva para el 2001 se observa que el sector industrial representaba 17.3%, la agricultura 14.1% y el sector servicios el 33% aproximadamente (ver tabla 6). En el año 2000 la producción del sector industrial de Santander se concentraba con un 93.8% en sectores como el de refinерías de petróleo que aportó 75.8%, alimentos y otros productos alimenticios el 14.8%, bebidas representó el 3.2% y prendas de vestir el 1.2%<sup>57</sup>.

En efecto, el sector industrial evidencia la alta dependencia de la industria petrolera, reflejando la fragilidad del aparato industrial y el pequeño impacto que tienen los otros subsectores dentro de la estructura productiva de Santander. Explicando así, las tendencias que se hacen evidentes si se analiza desde el mediano plazo y que permite explicar como se han estructurado desde la década de los setenta. Un cambio en la estructura económica del departamento hacia la consolidación del tercer sector que se refuerza a partir de la década de los noventa dentro de la estructura económica del departamento. (Ver tabla 6)

---

<sup>57</sup> COLOMBIA. MINISTERIO DE COMERCIO, INDUSTRIA Y TURISMO: Documento Estructura Productiva y de Comercio Exterior del Departamento de Santander: Ministerio de comercio, Industria y Turismo, 2004

## PIB DE SANTANDER SEGÚN ACTIVIDAD ECONÓMICA 1996-2001

| PIB DE SANTANDER<br>SEGÚN ACTIVIDAD<br>ECONÓMICA 1996-<br>2001 | 1996   | 1997   | 1998  | 1999   | 2000  | 2001   | Participación<br>2001% |
|----------------------------------------------------------------|--------|--------|-------|--------|-------|--------|------------------------|
| <b>Industria</b>                                               | 629    | 614    | 639   | 650    | 800   | 809    | 17,33                  |
| <b>Agropecuario,<br/>silvicultura y pesca</b>                  | 510    | 502    | 524   | 554    | 618   | 661    | 14,16                  |
| <b>Comercio</b>                                                | 335    | 343    | 327   | 267    | 314   | 467    | 10,01                  |
| <b>Construcción</b>                                            | 246    | 252    | 207   | 297    | 237   | 298    | 6,38                   |
| <b>Transporte</b>                                              | 224    | 216    | 202   | 208    | 208   | 208    | 4,45                   |
| <b>Electricidad, gas, agua<br/>y alcantarillado</b>            | 82     | 97     | 84    | 81     | 74    | 80     | 1,71                   |
| <b>Minería</b>                                                 | 84     | 82     | 84    | 86     | 82    | 71     | 1,52                   |
| <b>Servicio</b>                                                | 1,436  | 1,53   | 1,579 | 1,606  | 1,581 | 1,57   | 33,65                  |
| <b>Servicio de<br/>intermediación<br/>financiera indirecta</b> | -166   | -163   | -147  | -111   | -98   | -97    | -2,07                  |
| <b>Subtotal Valor<br/>Agregado</b>                             | 3,378  | 3,472  | 3,499 | 3,639  | 3,816 | 4,068  |                        |
| <b>Impuestos menos<br/>subvenciones en los<br/>productos</b>   | 674    | 633    | 611   | 565    | 564   | 599    |                        |
|                                                                |        |        |       |        |       |        |                        |
| <b>PIB TOTAL<br/>DEPARTAMENTAL</b>                             | 4,052  | 4,104  | 4,109 | 4,203  | 4,379 | 4,666  | 6,18                   |
| <b>PIB COLOMBIA</b>                                            | 72,507 | 74,994 | 75,41 | 72,159 | 74,63 | 75,394 |                        |

TABLA 6 PIB de Santander Según Actividad Económica 1996-2001, En COLOMBIA, MINISTERIO DE COMERCIO, INDUSTRIA Y TURISMO: Documento Estructura Productiva y de Comercio Exterior del departamento de Santander, Bogotá 2004.

Con relación a la participación de estos sectores, en la generación de empleo, durante la década del noventa en relación con la tendencia hacia la tercerización de la economía el sector comercio y servicios presentó una dinámica de crecimiento de 42.3% a 47.9%, seguido por la agricultura y la industria que pierden peso y capacidad de absorción del empleo como se muestra en la tabla 7.

## POBLACIÓN OCUPADA POR RAMA DE ACTIVIDADES EN 1996

| Rama/Sector           | Hombres       | %           | Mujeres        | %           | Total          | %           |
|-----------------------|---------------|-------------|----------------|-------------|----------------|-------------|
| <b>Agricultura</b>    | 180,346       | 36,3        | 34,167         | 10,8        | 214,603        | 26,4        |
| <b>Minas</b>          | 10,413        | 2,1         | 930            | 0,3         | 11,343         | 1,4         |
| <b>Industria</b>      | 53,279        | 10,7        | 50,726         | 16,1        | 104,005        | 12,8        |
| <b>Construcción</b>   | 38,024        | 7,6         | 3,645          | 1,2         | 41,669         | 5,1         |
| <b>Comercio</b>       | <b>82,91</b>  | <b>16,7</b> | <b>88,921</b>  | <b>28,2</b> | <b>171,831</b> | <b>21,1</b> |
| <b>Servicio</b>       | <b>84,543</b> | <b>17</b>   | <b>120,603</b> | <b>38,2</b> | <b>205,146</b> | <b>25,2</b> |
| <b>Financiero</b>     | 11,139        | 2,2         | 10,642         | 3,4         | 21,781         | 2,7         |
| <b>Transporte</b>     | 31,104        | 6,3         | 4,089          | 1,3         | 35,193         | 4,3         |
| <b>Eléctrico-Agua</b> | 5,164         | 1,1         | 1,745          | 0,6         | 6,919          | 0,9         |
| <b>TOTAL</b>          | 497,11        | 100         | 315,468        | 100         | 812,578        | 100         |

TABLA 7 Población Ocupada por Rama de Actividad en 1996. Fuente: TELLEZ Rafael, En GUERRERO RINCON, Amado, A., et al. Santander, Nuestro Departamento, centro de estudios regionales -CER, UIS. Bucaramanga: publicaciones UIS, 1999, 160p

La tendencia creciente de la población económicamente activa<sup>58</sup> en el ÁMB para 1997 eran de 452.990, lo cual evidencia un crecimiento de la tasa global de participación, al pasar de 59.5% a 65%. En comparación con el año 2003, la población económicamente activa era de 1.5 millones, la tasa de ocupación del ÁMB concentró el 50.2% de la población ocupada del departamento. Las actividades económicas que mayor impacto tienen en la generación de empleo son el comercio, la industria, los servicios comunales, el transporte y las actividades inmobiliarias, estas actividades generan el 91% del empleo del ÁMB. (Ver grafica 3)

---

<sup>58</sup> Población Económicamente Activa: Es un indicador sobre la disponibilidad real de trabajo en la economía; incluye a todos aquellos que tienen edad para trabajar y que se encuentran ya sea ocupados en alguna de las actividades económicas o buscando trabajo.

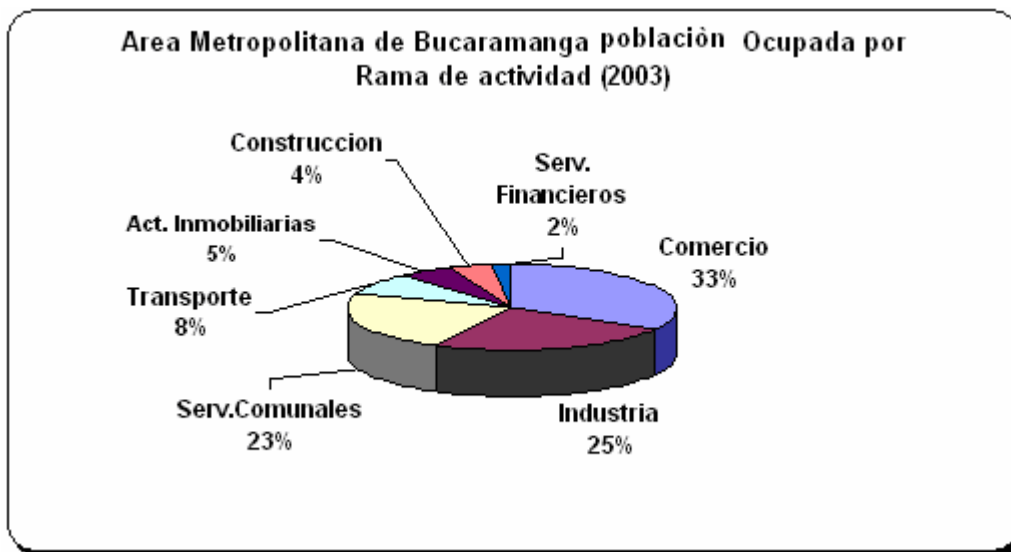


GRÁFICO 3 Área Metropolitana –población Ocupada por Rama de Actividad Económica. En Colombia, ministerio de comercio, industria y turismo: Documento Estructura Productiva y de Comercio Exterior del departamento de Santander, Bogotá 2004. p.

En general, se puede afirmar que las diferentes tendencias del desarrollo del departamento de Santander durante el siglo XX, se deben a los cambios estructurales de las actividades económicas y la misma organización espacial que han tendido los diferentes sectores, lo cual ha llevado a una recomposición de la estructura productiva.

En este contexto, la pérdida de participación del sector agrícola e industrial, presenta una tendencia fuertemente ascendente que ha elevado la participación del tercer sector en el PIB y en el empleo. La tercerización de la economía pone en evidencia la fragilidad de la estructura productiva del departamento demostrando claramente el retraso del sector industrial. Al respecto:

“Vale anotar que el sector agrícola y minero representan menos del 10% del PIB, y sectores como el industrial es altamente dependiente de la refinación del petróleo, lo

sectores más importantes continúan siendo el comercio y los servicios que representan el 40% del PIB”<sup>59</sup>.

De esta manera, los cambios en el largo plazo en el departamento es un ejemplo de cómo el entorno nacional y regional se articula a las mismas dinámicas de la economía global. Conduciendo a diferentes cambios en la estructura productiva y a su vez en las mismas dinámicas poblacionales. Es por ello, que todas las regiones después de la apertura económica experimentaron ciertas transformaciones en sus dinámicas productivas y espaciales, como consecuencia de las transformaciones en las tendencias globales, que permiten evidenciar cómo han impactado en la estructura productiva local.

#### **2.2.1.1. El contexto: tendencias del desarrollo industrial**

El contexto del desarrollo industrial para el caso colombiano, se ha dado a través de las transformaciones experimentadas a partir de los años setenta. Se argumenta de un estancamiento estructural de la industria, según Cuervo<sup>60</sup> este contexto se podría explicar a partir de entender la débil estructura de la industria como motor de crecimiento y la falta de transformación estructural a causa de dicho estancamiento.

El estancamiento de la industria, permite hacer una observación en cuanto al dinamismo de las ramas que componen el sector industrial, Cuervo los menciona como sectores ganadores y perdedores. Dentro de los sectores con mayor impacto y pérdida de dinamismo se encuentran los relacionados con los bienes de consumo ligero; bebidas, tabaco, confecciones y productos

---

<sup>59</sup>LEON DURAN, Diana. 500 Empresas Generadoras De Desarrollo en Santander: La era de la Agroindustria. En vanguardia Liberal, Bucaramanga:( 20, jul, 2008); p112.

<sup>60</sup>CUERVO G, Luís, M. Y GONZALEZ M, Josefina. Industrias y Ciudades: en la era de la mundialización un enfoque socioespacial. Colombia: Tercer mundo editores, Conciencias, Cider, 1997, 357p

del cuero, la única excepción son los textiles, pertenecientes a la categoría de bienes intermedios. Todos estos sectores manifiestan un retroceso, siendo el de los textiles el más afectado, con una pérdida de casi 5% en la participación en la generación de valor agregado.

En el grupo de los sectores ganadores se encuentran químicos industriales, refinados del petróleo y productos plásticos, los cuales hacen parte del grupo de bienes de consumo intermedio y los dos restantes maquinaria y equipos eléctricos, material y equipos de transporte, son bienes mixtos de consumo duradero y de capital<sup>61</sup>.

De acuerdo a lo anterior, la producción de bienes intermedios se expandió desplazando la producción de bienes de consumo especialmente ligero, con esto no se quiere dejar de resaltar el estancamiento de la producción de bienes de capital, de acuerdo con Cuervo<sup>62</sup> este periodo de 1970-1990 podría tomarse como representativo de un mismo crecimiento industrial salpicado por una crisis severa a mediados de los años setenta.

Sin embargo, durante este periodo aparecen unas nuevas tendencias en términos regionales, en donde la región oriental comienza a consolidarse en parte por el leve crecimiento de la región occidental y de la Costa Atlántica. La integración regional de los mercados, parece expresarse en la conformación de un sistema urbano-industrial, en donde según Cuervo y González<sup>63</sup>, lo definen como un núcleo expandido de ciudades con estructura diversificada y una periferia dinámica altamente especializada y eficiente. Contrario a la tipología industrial de 1966, en donde su núcleo estaba concentrado en los centros urbanos de Bogotá, Cali, Medellín, Barranquilla y otro grupo de ciudades con pequeña participación.

---

<sup>61</sup> *Ibíd.*, p. 363.

<sup>62</sup> *Ibíd.*, p. 367.

<sup>63</sup> *Ibíd.*, p. 387.

Vale anotar, que algunas ciudades de talla intermedia han evolucionado en un sentido semejante a las grandes, ampliando la composición del nodo urbano-industrial. Han aparecido como centros industriales diversificados una periferia dinámica o ciudades de talla intermedia, como el caso de I eje occidental en donde aparecen Pereira y Manizales, y en el oriental ingresaron Ibagué y Bucaramanga<sup>64</sup>.

Esta dinámica se puede argumentar de acuerdo a la participación significativa en la producción de ramas con altos índices de concentración. Como principales características se podría decir que Bucaramanga conservó su quinto lugar en equipo de transporte con un 3% y apareció en este mismo rango en ramas donde antes no participaba, como es el caso del cuero 4% y los muebles 3.8%. En el caso de Barrancabermeja, conserva su preponderancia en la refinación del petróleo con el 92.9% conservando su lugar, como uno de los principales polos industriales del país.

De otro lado, la dinámica económica industrial de los polos regionales, experimentó cambios importantes en los centros regionales diversificados, que no lograron reconvertirse, es el caso de San Gil y Socorro. San Gil no logró responder a las transformaciones del aparato económico y en el caso de Bucaramanga y Socorro, tuvieron que transformar la vocación de su estructura productiva.

#### **2.2.1.2. La industria de Santander: la fragilidad de su estructura**

La estrategia seguida por el modelo de sustitución de importaciones, como se ha tratado de explicar a lo largo de la descripción de las tendencias a nivel nacional, apuntó a un modelo que intentó orientar su estímulo al desarrollo

---

<sup>64</sup>Ibíd., p.391.

de la industria. Sin embargo, a finales de la década de los setenta se consideraba que en el caso de Santander este proceso desestimuló la producción de bienes de consumo intermedio y se orientó hacia la producción de bienes de consumo final, especialmente hacia los sectores de alimentos y vestuario.

A partir de este periodo se rompió la estrategia de industrialización impulsada por el modelo de sustitución de importaciones y comenzó una tendencia decreciente de la industria a nivel nacional, que la condujo a un estancamiento, tal como lo evidencia la pérdida de dinámica que han tenido las regiones industriales como Antioquia y particularmente la ciudad de Medellín<sup>65</sup>.

En Santander la tendencia empresarial estuvo concentrada en la microempresarización y la tercerización de la producción; pero a pesar de esto es de destacar el alto valor agregado que registró el sector industria en este departamento, el cual se explica fundamentalmente por la localización de la industria petrolera en la ciudad de Barrancabermeja, que explicaba el 50% del PIB en la década de los setenta y el 80% en la década de los ochentas. Como se puede observar, aunque en el ÁMB se localizaba la mayor parte de la industria, la participación en el PIB era relativamente baja y con tendencia a disminuir durante las décadas señaladas anteriormente. Además la diversificación del sector industrial en los años setenta del siglo pasado comenzó a registrar signos de agotamiento, lo cual, permitió que sectores como la agricultura comercial, el comercio y los servicios, tomaran un mayor impulso con algunas características, entre las cuales se destacan: surgimiento de relaciones más informales entre el empleo y la estructura productiva y desarticulación sectorial, es decir, sin encadenamientos, en la misma estructura productiva.

---

<sup>65</sup> *Ibíd.*, p. 428.

En términos cuantitativos la producción bruta del sector industrial departamental con relación a la del país perdió participación, pues pasó de un 6% en 1987 a un 5.4% en 1990<sup>66</sup>, y ello teniendo en cuenta un contexto negativo a nivel nacional, donde la industria manufacturera disminuyó en un 9% en 1990<sup>67</sup>. Con la recuperación de algunos sectores como el del calzado, las confecciones, las manufacturas, el cuero, la joyería, las auto partes, productos forjados, maquinaria y equipo<sup>68</sup>, esta dinámica negativa comenzó a cambiar, pues, según datos de la encuesta anual manufacturera del DANE, se puede observar cómo en el periodo 1990-2005, la industria manufacturera de Santander creció a una tasa real del promedio anual de 11%<sup>69</sup>, incremento que explicado casi en su totalidad como consecuencia de la refinación del petróleo, actividad que se multiplicó por cuatro durante este periodo y que aportó el 95% del aumento del producto bruto industrial del Departamento, seguido por la participación de otros subsectores como los de productos alimenticios, objetos de barro, loza y porcelana (ver tabla 8).

---

<sup>66</sup> Según la Asociación colombiana de pequeños industriales, a la pequeña y mediana industria de Santander en 1987 no le fue tan bien como parece. Aunque no se quejan, estos empresarios aseguran que los rendimientos pudieron ser mejores. En el caso del calzado, que no tuvo un crecimiento superior al 2.5% durante el año anterior, principalmente por el contrabando que llegó a saturar el mercado nacional frenando notablemente las ventas, y desmotivando la producción. Y este es el caso más característico que se presenta en Santander, pues este departamento es conocido en el ámbito nacional como uno de los principales abastecedores del mercado nacional. Pero si la industria del calzado le fue mal, no se puede decir que la transformación de la madera tuvo un mayor desempeño puesto que la competencia desleal así como los altos costos de insumos no permitieron obtener los resultados que se esperaban. Tomado de informe Modesto Crecimiento tuvo la pequeña Industria. En Vanguardia Liberal, Bucaramanga, (ene 19 de 1988) 10-1, C.2.

<sup>67</sup> ZULUAGA, Jaime. Hacia un modelo de desarrollo económico. En Camacho Prada, Mario; Plan De desarrollo Departamental. "De frente al futuro". Gobernación de Santander, 1995-1997, p7.

<sup>68</sup> CUERVO, Luís y GONZÁLES, Josefina. Op.Cit., p.384-385.

<sup>69</sup> MALDONADO COPELLO, Alberto, Op. Cit., p19-20.

**Santander- Crecimiento industrial 1990-2005- Aporte por grupos industriales Cifras en millones de pesos constantes de 2005**

| CÓDIGO  | GRUPO INDUSTRIAL                                      | 1990          | 2005           | AUMENTO ABSOLUTO | APORTE |
|---------|-------------------------------------------------------|---------------|----------------|------------------|--------|
|         | Total                                                 | 4.086.163.360 | 10.840.761.676 | 6.754.598.316    |        |
| 353     | Refinerías de petróleo                                | 2.088.259.970 | 8.470.351.351  | 6.382.091.381    | 94,49% |
| 311-312 | Fabricación de productos alimenticios excepto bebidas | 665.434.007   | 1.352.424.456  | 686.990.449      | 10,17% |
| 313     | Bebidas                                               | 316.769.036   | 332.730.787    | 15.961.751       | 0,24%  |
| 384     | Construcción de equipo y material de transporte       | 94.391.013    | 171.232.048    | 76.841.035       | 1,14%  |
| 361     | Objetos de barro, loza y porcelana                    | 1.294.222     | 94.394.438     | 93.100.216       | 1,38%  |
| 322     | Prendas de vestir excepto calzado                     | 111.840.781   | 70.221.294     | -41.619.487      | -0,62% |
| 390     | Otras                                                 | 2.947.931     | 63.403.233     | 60.455.302       | 0,90%  |
| 382     | Construcción de maquinaria excepto la eléctrica       | 31.471.870    | 63.003.726     | 31.531.856       | 0,47%  |
| 321     | Textiles                                              | 28.495.574    | 43.383.398     | 14.887.824       | 0,22%  |
| 355     | Productos de caucho                                   | 5.810.954     | 41.398.028     | 35.587.074       | 0,53%  |
| 381     | Productos metálicos exceptuando maquinaria y equipo   | 49.005.103    | 31.619.430     | -17.385.673      | -0,26% |
| 351     | Sustancias químicas industriales                      | 326.752.844   | 26.682.904     | -300.069.940     | -4,44% |
| 332     | Fabricación de muebles y accesorios Excel metálicos   | 15.541.726    | 17.289.870     | 1.748.144        | 0,03%  |
| 324     | Calzado y sus partes excepto el de caucho o plástico  | 53.776.544    | 17.100.621     | -36.675.923      | -0,54% |
| 352     | Otros productos químicos                              | 9.659.117     | 11.660.099     | 2.000.982        | 0,03%  |
| 314     | Tabaco                                                | 67.587.519    | 10.045.671     | -57.541.848      | -0,85% |
| 341     | Papel y productos de papel                            | 1.411.102     | 7.807.365      | 6.396.263        | 0,09%  |
|         |                                                       |               |                |                  |        |
| 371     | Industrias básicas de hierro y acero                  | 1.961.931     | 6.941.986      | 4.980.055        | 0,07%  |
| 342     | Imprentas, editoriales e industrias conexas           | 27.690.197    | 4.573.986      | -23.116.211      | -0,34% |
| 323     | Cuero, productos del cuero, sucedáneos excp calzado   | 18.281.031    | 3.161.994      | -15.119.037      | -0,22% |
| 331     | Madera y productos de madera y corcho excepto muebles | 5.639.955     | 1.334.991      | -4.304.964       | -0,06% |
| 385     | Material profesional y científico                     | 446.214       |                | -446.214         | -0,01% |
| 383     | Maquinaria, aparatos eléctricos                       | 24.747.584    |                | -24.747.584      | -0,37% |
| 372     | Ind. básicas metales no ferrosos                      | 318.874       |                | -318.874         | 0,00%  |
| 369     | Otros productos minerales no metálicos                | 80.483.481    |                | -80.483.481      | -1,19% |
| 356     | Fabricación de productos plásticos                    | 44.776.564    |                | -44.776.564      | -0,66% |
| 354     | Otros derivados del petróleo y carbón                 | 11.352.947    |                | -11.352.947      | -0,17% |

TABLA 8 Santander- Crecimiento industrial 1990-2005- Aporte por grupos industriales Cifras en millones de pesos constantes de 2005, en MALDONADO COPELLO, Alberto. "Economía y Territorio: Territorios Emblemáticos en Colombia, Departamento de Santander territorio ganador" (Documento interno para discusión), CEPAL, 2008, Sp.

Se puede plantear entonces que el departamento no ha logrado modificar significativamente su estructura industrial a lo largo de los últimos años, pues ha incrementado su dependencia de la refinación del petróleo y ha retrocedido en sectores claves como el de la producción de maquinaria y equipo. La producción santandereana sigue orientada hacia la producción de bienes de consumo como es el caso de los alimentos, las bebidas y el tabaco que representan el 72% de de la producción total, en segundo lugar se encuentra la maquinaria que aporta un 10% y, en tercer lugar, los bienes intermedios con el 9% y en cuarto lugar los textiles, el calzado y las confecciones (ver tabla 9).

**Santander- Estructura de la industria manufacturera 2005 sin incluir refinación de petróleo (cifras en miles de pesos corrientes)**

| Ramas industriales                                   | Producto             | Proporción     |
|------------------------------------------------------|----------------------|----------------|
| Alimentos, bebidas y tabaco                          | 1 695 200 914        | 71,50%         |
| Textiles, confecciones, calzado y artículos de viaje | 133 867 307          | 5,60%          |
| Madera y muebles                                     | 18 624 861           | 0,80%          |
| Papel e impresión                                    | 12 381 351           | 0,50%          |
| Bienes intermedios                                   | 212 696 885          | 9,00%          |
| Maquinaria                                           | 234 235 774          | 9,90%          |
| Otros                                                | 63 403 233           | 2,70%          |
| <b>Total</b>                                         | <b>2 370 410 325</b> | <b>100,00%</b> |

TABLA 9 Santander- Estructura de la industria manufacturera 2005 sin incluir refinación De petróleo (cifras en miles de pesos corrientes. en MALDONADO COPELLO, Alberto. "Economía y Territorio: Territorios Emblemáticos en Colombia, Departamento de Santander territorio ganador" (Documento interno para discusión), CEPAL, 2008, 21p sp

Tampoco se han modificado los patrones de localización de la industria manufacturera, pues, de acuerdo a los datos del censo manufacturero en 1990, la producción del departamento estaba concentrada en un 68,7% en el Área Metropolitana de Bucaramanga y generaba el 63,7% del empleo<sup>70</sup>, el sector contaba con 5863 establecimientos industriales, conformados en 89,6% por microempresas, 9,9% pequeña y mediana empresa y el 0,8 de

<sup>70</sup> Ibid., P. 9.

gran industria. Esta composición empresarial de la industria manufacturera de la región, explica en alguna medida la tendencia del crecimiento de la misma, pues la existencia de un alto número de micro y pequeñas empresas dificulta la producción de bienes intermedios y de capital y favorece la elaboración de bienes de consumo final que pueden requerir bajos montos de inversión de capital, capital humano sin alta formación y escaso desarrollo en la innovación tecnológica y promover la informalización y tercerización de la economía de Santander. Lo anterior es reforzado si se observa la baja dinámica de las condiciones de empleo, la existencia de una estructura salarial baja y la falta de absorción por parte de la industria hacia la mano de obra calificada existente en el departamento

**Composición de la estructura empresarial de la industria en los noventa**

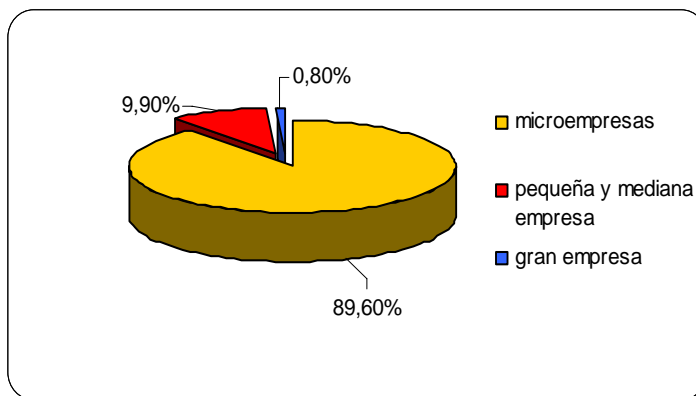


GRÁFICO 4 Composición de la Estructura Empresarial de la Industria en los noventa, elaboración con base en Camacho Prada, Mario. Plan de desarrollo departamental: de frente al futuro 1995-1997, Bucaramanga, 9.p

Para la última década, aún son notorios estos impactos dado que la composición de la estructura industrial no presenta grandes cambios ni reconversión de su aparato productivo, por el contrario esta estructura se sigue configurando alrededor de una producción liviana de bienes de consumo y una escasa participación de bienes de capital. Según los datos

encontrados en el Dane las principales actividades se concentran en las microempresas productoras de bienes de consumo como alimentos y bebida, textiles, cueros y las industrias que han logrado mantenerse como la metalmecánica, la petroquímica y la refinación de petróleo, pero en general se trata de actividades concentradas en unidades productivas de carácter familiar o microempresarial, y medianas y grandes industrias pero con una participación muy pequeña<sup>71</sup>. Para el año 2000, Santander cuenta con aproximadamente 5.800 establecimientos compuestos en un 89% por microempresas, el 10% por pequeñas y medianas empresas y el 1% por la gran industria, estructura similar a la encontrada para comienzos de 1990 como ya se indicó anteriormente.

En general se puede plantear que la estructura productiva de la industria manufacturera de Santander es bastante frágil, sobre todo si se toma en consideración los procesos de globalización y de apertura de mercados, vía negociación de tratados comerciales, aún en el caso de aquellos subsectores más dinámicos como los de confecciones, calzado y marroquinería, alimentos y metalmecánica. Además, la industria manufacturera ha venido perdiendo importancia como actividad económica dentro de la estructura y dinámica productiva del departamento, lo cual ha posibilitado la reconfiguración territorial a partir del desarrollo de actividades económicas más dinámicas y representativas.

### **2.2.1.3. Impactos en la agricultura durante el proceso de apertura**

En esta parte de la investigación se hace necesario observar las diferentes transformaciones espaciales del sector agrícola, durante el periodo de liberación comercial (apertura económica), dejando como consecuencias

---

<sup>71</sup> CÁMARA DE COMERCIO DE BUCARAMANGA. Informe de Coyuntura: Económica Regional de Santander, 2000.

nuevos procesos dinamizadores que se dieron a través del tiempo con mudanzas productivas, conversión de actividades y localización de nuevas actividades nuevas. Investigar esta evolución implica realizar una caracterización general de los patrones de distribución espacial de la actividad agrícola, así como sus variaciones más significativas durante el período 1990-2007.

El análisis de la estructura productiva del agro colombiano en la década de los noventa experimenta transformaciones en la misma organización espacial de actividades económicas. Que vienen siendo sometidos a profundas modificaciones como consecuencia de cambios dinámicos de nuevos patrones de comercialización, globalización de la economía mundial y nuevas técnicas de producción. De esta forma, se ha determinado una especialización regional y nuevos reacomodamientos de las actividades productivas en el espacio económico y de la producción entre regiones.

También la misma agricultura debió adecuarse a las modificaciones tecnológicas, productivas y comerciales, dado el nivel de interdependencia y complementariedad del sector con el sistema económico. Esta nueva estructuración del espacio agrícola se fundamenta en la especialización y redistribución de la producción entre regiones (con concentración productiva), creando las disparidades regionales que tienen repercusión en la estructura territorial.

La dinámica del sistema económico de los noventa dio lugar a un cierto grado de reconversión de la estructura productiva, que tuvo fuertes implicaciones redistributivas, tanto así, que algunas actividades agrícolas llegaron a caer en profundas crisis, mientras otras se fortalecían con los nuevos procesos económicos de liberalización y apertura económica. El sector experimentó un proceso relativamente intenso de ajuste estructural

que se manifiesta en cambios en los patrones de producción y uso de recursos, dimensión y posición de las tierras.

Este proceso de transformación agrícola es causa–efecto de un cambio en la vocación productiva en algunas regiones, ante las nuevas políticas comerciales que condujeron a una crisis para algunos cultivos transitorios y transables, paralelo esto, actividades como la ganadería extensiva, la producción pecuaria intensiva, los cultivos permanentes y los cultivos de productos no transables, lograron mantenerse ante los desequilibrios de origen económico. por varias razones, en primer lugar, por que fueron menos sensibles a las variables de carácter exógeno del mismo sistema económico, en segundo lugar, por que fueron muchas más rentables y contaron con el fortalecimiento de sistemas productivos cómo es el caso de la agroindustria; otra transformación espacial, se dio en caso de la ganadería bovina extensiva, que logro un cambio en el uso productivo del suelo al pasar de un sistema agrícola aún sistema de potrerización del paisaje.

Estos fenómenos son realmente destacados en términos de evolución y tendencias, porque presentan una nueva estructura productiva en los diferentes patrones de cultivos y usos de la tierra. Proceso que se consolidó a partir de 1991 y que reflejan condiciones altamente diferenciadas de asimilación de las medidas de apertura económica, por parte de las distintas actividades productivas y las estructuras regionales del sector.

Los principales indicadores del ajuste estructural del sector entre 1990 y 2001 muestran una disminución de más o menos 880 mil hectáreas de cultivos transitorios, al mismo tiempo que se amplió en casi 240 mil hectáreas la superficie de los cultivos permanentes. Es posible observar que el espacio agrícola había comenzado una movilidad espacial que no logró ser uniforme,

dado que existen zonas especializadas y diversificadas, incluso nuevas áreas dedicadas a nuevos procesos productivos<sup>72</sup>.

No obstante, la disminución del área agrícola, en volumen como en valor de la producción aumentó, lo que significa que en términos sectoriales que el crecimiento de los cultivos permanentes compensó ampliamente la disminución de los transitorios, desde esta perspectiva las nuevas actividades agrícolas mostraron un mejor desempeño y fueron más intensivas que los cultivos que entraron en crisis. En efecto, el valor de la producción 1994 aumentó a una tasa anual promedio de 1,5% entre 1990 y 2001, pese a que las producciones de cereales y de oleaginosas de grano disminuyeron en 0,32% y 4,61% anual, respectivamente, pero la producción de cultivos permanentes aumentó a una tasa promedio anual de 2,73%<sup>73</sup>.

Como consecuencia de dichos cambios en la composición de la producción agrícola, la productividad total de la agricultura se aceleró significativamente desde 1991. Entre los años 1990 y 2001 la productividad de la tierra, medida en valor de la producción por unidad de superficie, aumentó a un ritmo de 3,4% anual. Debido a la mayor intensidad productiva de los cultivos permanentes, dado que lograron absorber los excedentes de la mano de obra que fueron expulsados por la disminución que presentaron los cultivos transitorios.

Otro factor que incidió en las transformaciones espaciales durante la apertura económica, fue el comportamiento de la tasa de cambio que logro afectar los precios relativos de los productos agropecuarios. Sin embargo, el efecto fue controlado mediante una estrategia que permitió la diferenciación dependiendo del grado de transabilidad internacional de los productos.

---

<sup>72</sup> JARAMILLO, Carlos, Felipe. Crisis y Transformación de la agricultura colombiana 1990-2000. Bogotá: Fondo de Cultura Económica y Banco de la República, 2002, 85p

<sup>73</sup> *Ibíd.*, p 96.

La aceleración de los nuevos procesos productivos y las transformaciones espaciales de la producción agrícola determinan las orientaciones regionales productivas, causadas por desequilibrios del sistema económico. En este caso los impactos por la apertura económica permitieron crear las medidas favorables y desfavorables para la profundización en el ajuste estructural de la producción, en la medida que creó nuevas oportunidades de producción y permitió la ampliación de los mercados existentes.

#### **2.2.1.4. Transformaciones en la dinámica agraria en Santander bajo el modelo de apertura económica**

Desde los años noventa la agricultura de Santander se caracterizó por periodos tanto de recesiones como de expansiones. Las cuales permitieron una transformación en la estructura de la dinámica productiva del departamento, tanto así, que para el periodo de 1990 al 2005 el crecimiento del PIB agrícola, estuvo representado por un aumento en sectores como la producción de animales vivos que incluyen la ganadería y la avicultura, con una tasa de 17%, frente a 3% en productos agrícolas y un 2.9% del cultivo de café. Al tiempo que las actividades como la piscicultura y silvicultura llegaron a sufrir una disminución en su producción<sup>74</sup>.

Esto demuestra claramente un fortalecimiento de una nueva estructura productiva especializada en algunas regiones con ciertos sub.-sectores y del declive de otras. Estas transformaciones espaciales en el sector agrícola comenzaron como un proceso vinculado a la forma diferencial como se ha organizado el territorio. Producto de las modalidades de ocupación que prevalecieron en las distintas áreas y las estructuras socio-productivas

---

<sup>74</sup> MALDONADO COPELLO, Alberto., Op.Cit., p.17

regionales, en las cuales incidieron las políticas del Estado y el proceso de desarrollo socioeconómico seguido en el país.

Una de las tendencias más destacada de este nuevo proceso dinamizador que se vivió en departamento, tiene que ver con la transformación vocacional de algunas regiones con relación a la forma de explotación agrícola que se venía prestando en el sector. Dado a que se paso de un sistema de agricultura tradicional y poco productivo a una agricultura cada vez más comercial y con nuevos procesos cómo la agroindustria y la ganadería, para el 2005 el 85 % de la producción agrícola en Santander correspondía a cultivos permanentes de los cuales la caña panelera, la palma africana, la yuca y el plátano son los más representativos. Por otro lado, los cultivos transitorios tan solo representan 15% restante, siendo la papa y el maíz tradicional las importantes. (Ver tabla 10)

| <b>SANTANDER: PRODUCCIÓN EN TONELADAS DE LOS PRINCIPALES CULTIVOS, 2005(SIN CONTAR CAFÉ)</b> |                              |                   |                |
|----------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|-------------------|----------------|
|                                                                                              | <b>Tipo de Cultivo</b>       | <b>Producción</b> | <b>%</b>       |
| <b>CULTIVOS TRANSITORIOS</b>                                                                 | Papa                         | 61,013            | 38,80%         |
|                                                                                              | Maíz Tradicional             | 46,183            | 29,40%         |
|                                                                                              | Arroz Riego                  | 13,107            | 8,30%          |
|                                                                                              | Fríjol                       | 13,085            | 8,30%          |
|                                                                                              | Maíz Tecnificado             | 12,224            | 7,80%          |
|                                                                                              | Tabaco Rubio                 | 10,616            | 6,80%          |
|                                                                                              | Sorgo                        | 746               | 0,50%          |
|                                                                                              | Trigo                        | 187               | 0,10%          |
|                                                                                              | Arroz sec.Manual             | 79                | 0,10%          |
|                                                                                              | <b>Total de Transitorios</b> | <b>157,238</b>    | <b>100,00%</b> |
|                                                                                              | Caña Panelera                | 381612            | 42,00%         |
|                                                                                              | Palma Africana               | 189,484           | 21,00%         |
|                                                                                              | Yuca                         | 162,174           | 18,00%         |
|                                                                                              | Plátano                      | 132,689           | 14,70%         |
| Cacao                                                                                        | 22,53                        | 2,50%             |                |
| <b>CULTIVOS PERMANENTES</b>                                                                  | Tabaco Negro C.I             | 6,85              | 0,80%          |
|                                                                                              | Fique                        | 5,014             | 0,60%          |
|                                                                                              | Arracacha                    | 2,143             | 0,20%          |
|                                                                                              | <b>Total de Permanentes</b>  | <b>902,494</b>    | <b>100,00%</b> |

TABLA 10 Santander, producción en Toneladas de los Principales Cultivos ,2005 si contar con café. En Agenda Interna para la Productividad y la competitividad: documento regional de Santander, DNP, Bogotá, 2007, 14p

Sin embargo, estas transformaciones en el espacio agrícola, tienen su punto de partida en la crisis que tuvo que enfrentar el sector ante una apertura económica. Donde los más afectados fueron los cultivos transitorio que cayeron vertiginosamente en el área cosechada, para el año 1998 el área cosechada total de los cultivos transitorios se redujo en más de 70.000 hectáreas que representaron un descenso de 71.8% con respecto a 1990<sup>75</sup>.

Por otra parte, los cambios en la estructura productiva se vieron reflejados en la producción total agrícola de Santander. Para el año de 1990 se alcanzó un valor de 788.811 toneladas, distribuyéndose entre 249.630 toneladas (31.65%) para los cultivos transitorios y 539.181 toneladas (68.35%) para los cultivos permanentes.<sup>76</sup> Esto refleja claramente la movilidad espacial de la estructura productiva agrícola y la nueva localización de cultivos, tanto así, que para 1998 el 25.05% representaban los transitorios y 74.5% los cultivos permanentes. Esta tendencia se acentúan de tal manera que para el año 2006, los cultivos transitorios tan solo son el 15%, mientras que los cultivos permanentes ha llegado a representar el 85%,(Ver tabla 11)

---

<sup>75</sup> MÁRQUEZ, Yelitza Gelisa. Impacto de la Apertura Económica sobre el sector Agrícola Santandereano durante el periodo 1986-1998. Bucaramanga, 147p. Tesis (economista). Universidad Industrial de Santander. Facultad Ciencias Humanas. Escuela de Economía y administración

<sup>76</sup> *Ibíd.* .,p 33

## EVOLUCIÓN DE LA COMPOSICIÓN AGRÍCOLA EN SANTANDER

| Año  | cultivos Transitorios | Cultivos Permanentes |
|------|-----------------------|----------------------|
| 1990 | 31,65%                | 68,35                |
| 1998 | 25,05%                | 74,5%                |
| 2006 | 15%                   | 85%                  |

TABLA 11 Evolución De la composición Agrícola en Santander. Elaboración de los autores con base MALDONADO COPELLO, Alberto. "Economía y Territorio: Territorios Emblemáticos en Colombia, Departamento de Santander territorio ganador" (Documento interno para discusión), CEPAL, 2008, 33p. Sp

Como se observa en la tabla, los cultivos permanentes muestran un mayor crecimiento que los cultivos transitorios, presentando una marcada disminución de la participación porcentual. Esta reducción ha sido más evidente en cultivos de cereales, leguminosas, algodón entre otros. Debido incidieron en las expectativas de los cultivadores, en términos de rentabilidad. De un lado la ubicación fronteriza facilitó la entrada de cereales venezolanos a menor precio que condujo a una reducción en las ventas nacionales<sup>77</sup>.

Esta nueva transformación en la estructura productiva el departamento significó el sacrificio de empleos rurales, que a su vez permitió de una manera casi forzosa cambiar de actividad productiva por el movimiento de las nuevas fuerzas que entrarían a operar en el sistema productivo. Los municipios más afectados y los que se transformarían con el tiempo fueron Río Negro, Sabana de Torres, Barrancabermeja, Puerto Parra y Puerto Wilches. Adicionalmente, las transformaciones del espacio no sólo son de índole económicas, sino también, entran a jugar en el escenario problemas sociales que de una forma indirecta y otra directa, también modifican el espacio cómo son los problemas de orden público que afectan al país y el deterioro de las condiciones de seguridad en el sector rural.

<sup>77</sup> GUERRERO RINCON, Amado et al. Op.Cit., p.161.

Otros agentes transformadores del departamento fueron los problemas de tendencia y adecuación de tierras, el rezago tecnológico y ausencia de efectivos canales de comercialización. Estos últimos son resultados de la deficiencia en la infraestructura de transporte y comercialización que tiene el departamento, la falta de organización de los productores y el poco interés que tienen por mejorar el proceso a lo largo del sistema productivo.

No obstante, todas las expectativas con que se adelantaron las reformas de apertura e internacionalización económica al inicio de la década, permitirían que muchas regiones se llegaran a convertir en regiones ganadoras y otras en perdedoras. Para el caso de Santander el impacto derivado de las mismas sobre el sector agrícola, fue tan negativo en términos de crecimiento económico y social, dado que la apertura trajo consigo la disminución de las áreas cosechadas y producción agrícola de los productos prioritarios de la economía departamental, sin embargo, los cultivos permanentes ganaron participación en la superficie cosechada, porque lograron pasar de 50.54% en 1990 a 84.37% en 1997 y 85% en 2006. El dinamismo de estos cultivos es el resultado del comportamiento favorable de la palma africana, el cacao, el plátano y la caña panelera, tabaco, café, y claro de la nueva vocación y localización productiva que se presentó en algunas regiones del departamento

Uno de los cultivos transformadores del sector es la palma africana, que pasó de ocupar 12.000 hectáreas (has) en 1990 a 14.000 has en 1994 y a 19520 has en 1997 y en la actualidad es el tercer productor a nivel nacional con 77.827 has sembradas que representan el 26% del total nacional. Cabe resaltar la importancia que tuvo la palma africana como una de las cadenas agroindustriales más importantes, con esto se muestra que los cultivos permanentes han sido los de mejor comportamiento durante los últimos

años.<sup>78</sup> Igualmente otros cultivos destacables de la región son el cacao, el plátano, café, piña y caña de azúcar.

Aunque también los cultivos no transables han logrado evolucionar, de estos cultivos ha dependido casi en forma exclusiva de la dinámica de conformación y modernización del mercado interno. Pero con muy escaso apalancamiento de las políticas sectoriales. Hasta mediados de la década de los ochenta los mercados domésticos para esos productos eran poco dinámicos e informales. Aún en la actualidad los mercados de la mayoría de esos bienes se caracterizan por su alcance regional con débiles vínculos de integración entre regiones. Por esa razón, esos cultivos se constituyeron tradicionalmente en refugio de las economías campesinas y pocos productivos.

Las transformaciones espaciales que se han venido dando en el territorio, ha permitido que la propia estructura productiva del agro experimente evoluciones significativas en el conjunto de cultivos y actividades productivas en el espacio agrario. Este proceso dio lugar a un cierto grado de reconversión en las dinámicas productiva que tiene fuertes implicaciones redistributivas, no sólo entre las diferentes clases de productores sino también entre productores y consumidores.

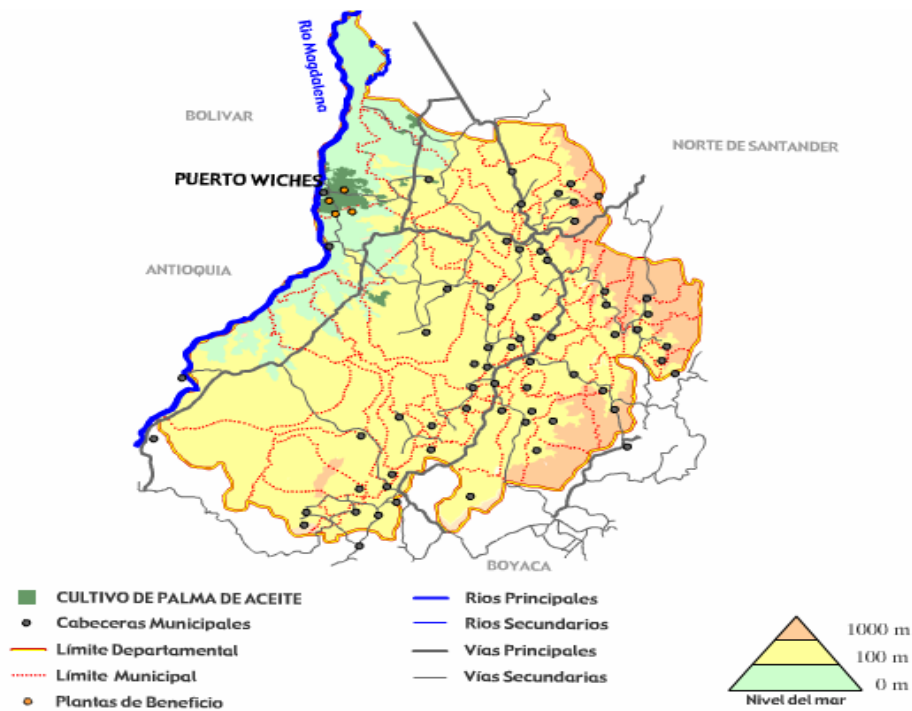
Sin duda, el departamento de Santander ha presentando una reconfiguración territorial en el espacio agrícola desde comienzos de la noventa y que ha venido transformado no solo su estructura agrícola sino su entorno en general, dado que no solo se ha transformado el territorio cómo espacio físico, sino el territorio como un espacio capaz de promover dinámicas sociales y económicas muy profundas. No obstante, las transformaciones agrícolas más influyentes son la fuerte reducción del uso

---

<sup>78</sup> MÁRQUEZ, Yelitza Gelisa. Op.Cit., p.36.

de la mano de obra y del número de propiedades agrícolas y la disminución de la superficie cultivada. Las consecuencias más significativas de este proceso fueron la concentración de la riqueza y los aumentos de la productividad en algunas regiones y para productos específicos.

### 2.2.1.5. El Magdalena Medio santandereano y su nueva Dinámica



MAPA 1 Magdalena Medio y su nueva Dinámica, En URREA, Oscar. Ecodisel Colombia s.a: La apuesta de los biocombustibles. En tierra palmera, Bucaramanga, Vol. 16, p13

En el marco de una economía que tiende aceleradamente hacia proceso de globalización. Es importante llegar a dimensionar los efectos que han tenido en el territorio del Magdalena Medio y cómo se ha ajustado a una nueva transformación en su dinámica productiva. Tanto así, que dentro de su estructura productiva ha logrado albergar una población que supera los 700 mil habitantes, con un 60% de ellos ubicados fuera de los cascos urbanos, caracterizando la región como ampliamente rural.

Este conglomerado humano del Magdalena Medio esta conformado por una población estimado de 715.862 habitantes, que constituyen el 1.98% de la población colombiana, de estos 400.340 viven en zona rural y 71.054 viven en zona semiurbana y son, predominantemente, pobladores rurales; y 244.468 viven en las ciudades como Barrancabermeja y Aguachica<sup>79</sup>.

Esta vocación rural es resultado de las características intrínsecas de la región, porque cuenta con la existencia de suelos apropiados para el desarrollo de una agricultura comercial con productos como; la palma africana, caucho, cacao, maderables y frutas, acompañado de la misma ganadería intensiva. En el Magdalena Medio cuenta a su vez con actividades como la industria petrolera y el mismo desarrollo agroindustrial de la palma africana las cuales han identificado esta región.

Estas dinámicas económicas tienen singular importancia como soporte de la producción y el sistema regional. Particularmente para la producción de bienes de consumo transables articulados a los circuitos inter-regionales y nacionales, que su vez cumple con su rol en el sistema urbano regional que consiste en servir de base de amortiguación de las presiones laborales migratorias de otras regiones que son fuente de empleo rural<sup>80</sup>.

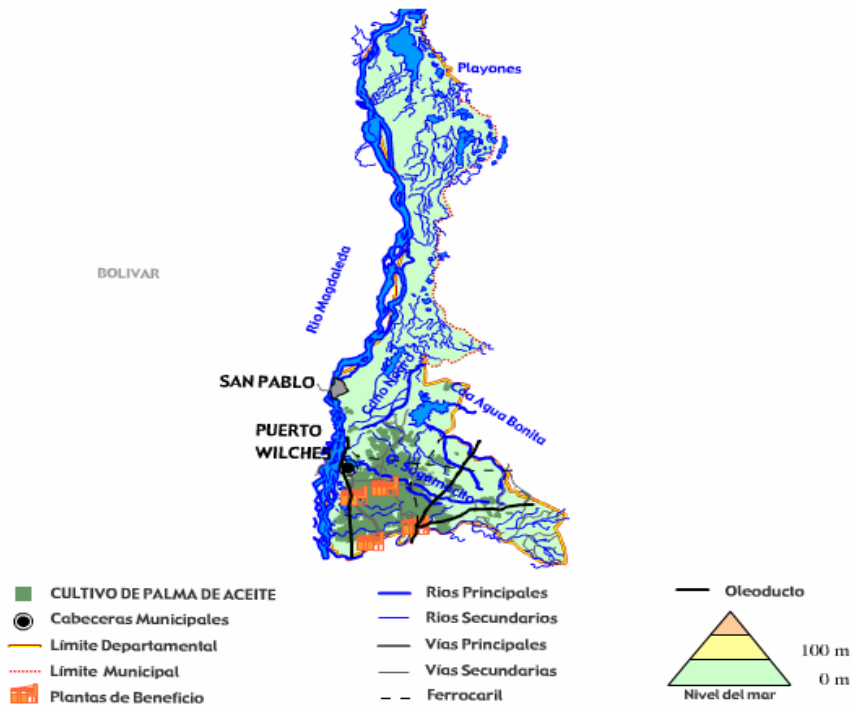
Un elemento transformador es el complejo industrial de la palma africana que cuenta con una producción de aceite localizada en puerto wilches, teniendo influencia por su extensión en el área cultivada hasta San Alberto. Como se observa en el mapa 2, en donde se encuentran cuatro de las principales plantas de beneficio de la zona.

---

<sup>79</sup> Concejo Municipal de Barrancabermeja, Corporación Centro de Estudios Regionales .Propuesta de Documentación CONPES para la Región del Magdalena Medio. Barrancabermeja.2006. p15 (versión digital <http://www.concejobarrancabermeja.gov.co/documentos/archivo/info./Conpes>. Visitada del día 28 de Julio en 2008)

<sup>80</sup> *Ibíd.*, p.18.

## UBICACIÓN DE LAS PLANTAS EXTRACTORES EN EL MAGDALENA MEDIO



MAPA 2 Ubicación de la plantas extractoras en el Magdalena Medio. Tomado Federación Nacional de Cultivadores de Palma de Aceite. ([www.fedepalma.org/body/geob.stm](http://www.fedepalma.org/body/geob.stm). visitada en día 15 de agosto 2008)

Al inicio de la década en los años sesenta se produjo un gran fenómeno transformador en la zona de San Alberto Cesar. Donde nació la industria agraria de la palma, que empezó a cultivar y procesar el fruto, con una demanda creciente de la mano de obra que superaba con creces todo el factor humano requerido para el cultivo y cosecha de productos más o menos extendidos en la zona tales como el arroz, algodón, fríjol, yuca, ajonjolí y frutales.

La palma africana llegó con vocación de permanencia, rápidamente se constituyó en el principal producto que se cultiva en la zona y simultáneamente se convirtió en una fuente de empleo para toda la zona de influencia que sufrió un descenso en los cultivos tradicionales a causa de

la apertura económica y de las migraciones efectuados por los procesos de violencia vividos en esta región.

Este cultivo fue el impulsó un cambio en la estructura productiva del Magdalena Medio. Es tan significativo el crecimiento de este cultivo en la zona que la ocupación del suelo de la palma africana ha pasado en 10 años, de 27.945 has sembradas en 1996 a 64.630 has. Se extendió a zonas que culturalmente y productivamente no tenían esta vocación (caso sur de Bolívar dedicado a la producción de alimentos, la pesca y la ganadería). Adicional a esto, en la región se desarrollan varios procesos productivos propios de la economía campesina, que aportan una significativa proporción de alimentos básicos para la seguridad alimentaria y la generación de ingresos para las familias, con importantes avances a nivel de productos agroindustriales como el cacao, el caucho y la estevia<sup>81</sup>.

De acuerdo con las estadísticas de la Federación Nacional de Cultivadores de Palma, es tan fuerte el cultivo de palma que representa el 19,2% del total nacional y el 15,2% del área sembrada en el país. Lo anterior significa que de 733.235 toneladas de aceite producidas en 2007, Santander aportó 140.925; y de las 326.033 has sembradas 49.713 son del departamento.<sup>82</sup> Cabe aclarar que los epicentros de expansión del cultivo; son Puerto Wilches y Sabana de Torres, los cuales han sido las zonas donde mayor transformación se ha dado. Es tanto el cambio que se vivió en esta zona que existen más de ocho plantas de beneficios de las cuales cuatro se encuentran en el municipio de Puerto Wilches.

La actividad palmera y la ganadería son las actividades económicas que más ocupan personas. A pesar que en 1993 la agricultura y la ganadería ya

---

<sup>81</sup> OCAZIOEZ Fidel, Pedro .Entre Cauces y Arados. Bucaramanga: La Bastilla, 2006, 241p

<sup>82</sup> *Ibíd.*,p. 243

eran actividades importantes, se presentó un incremento en el 2002, puesto que actualmente el 93% de la población ocupada se dedica a esta actividad, mientras que en el 1993 esta proporción era del 71%, en las demás actividades no se presenta cambios estadísticamente significativos. (Ver gráfico 5)

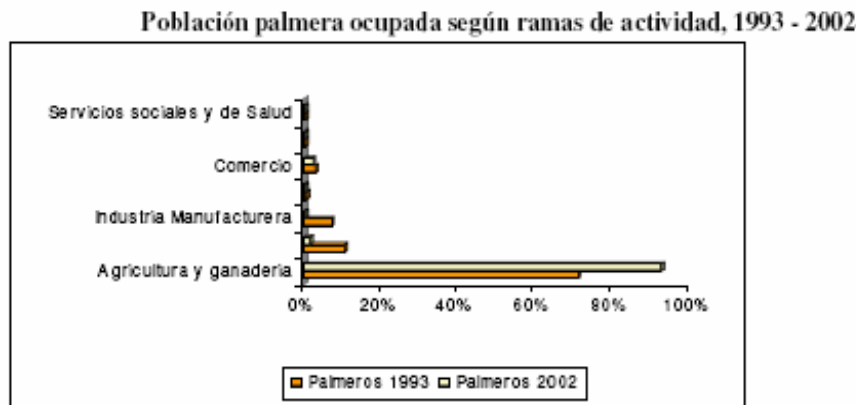


GRÁFICO 5 Población Palmera Ocupada Según rama de Actividad 1993-2002. En Informe final de Impactos Socioeconómicos de la Agroindustria de la Palma de Aceite en Colombia, Manizales 2003.

Como se observa en la grafica, estos sectores han sido grandes generadores de empleo permanente en la región y han sido la base de la nueva estructura productiva en el Magdalena Medio. En el caso de sector palmicultor la contratación se reparte en las etapas del proceso agroindustrial con diferentes niveles de concentración. Independientemente a la extensión del cultivo, existe una tendencia a encontrar un mayor porcentaje de personal de baja calificación en la fase agrícola del proceso. Por ejemplo, de las 5 unidades productivas con extensiones mayores de 2.000 has 71.2% del personal se dedica al cultivo, 14.1% al beneficio del fruto, 10.0% a labores administrativas y 4.7% a otras dependencias<sup>83</sup>.

<sup>83</sup> Tomado ACUERDO REGIONAL COMPETITIVIDAD DE LA CADENA PRODUCTIVA DE ACEITE DE PALMA ZONA CENTRAL, Bucaramanga 2001. p. 28. versión digital [http://www.agrocadenas.gov.co/documentos/documentos.home.htm. visitada el día 28 de agosto de 2008]

La agroindustria de la palma de aceite es intensiva en mano de obra no calificada por que la mayoría de las personas son campesinos de la zona o emigrantes que llegan en búsqueda de mejores condiciones de trabajo. La palma es sin duda un factor que ha permitido dinamizar la región del Magdalena Medio y sus alrededores, porque logró cambiar su vocación productiva.

Esta tan importante el sector palmicultor en la región que ha permitido la creación de patrones espaciales puede variar de manera coyuntural y estructural la dinámica espacial de la región. Es tan evidente la transformación espacial del territorio que se crearon nuevas lógicas económicas y productivas de los recursos del territorio; en este sentido adquieren otra dimensión en las decisiones sobre localización de nuevos productos y la movilización de actividades.

### **2.3. Conformación espacial de la estructura urbana departamental**

El nacimiento del sistema urbano funcional del departamento se asocia a factores extra-regionales, que utilizaron su posición estratégica para crear un espacio socioeconómico que uniera el centro del país. Donde se concentraba la producción y la administración con los puertos del caribe. La imagen actual del sistema urbano funcional, es el reflejo de las relaciones funcionales que establecen las distintas fuerzas sociales y las formas como estas se han vinculado al desarrollo de los procesos económicos departamentales.

El sistema urbano del departamento esta definido por tres espacios geográficos como lo son la montaña santandereana en su zona oriental y central y el valle de Magdalena Medio. Estos espacios han logrado convertirse en la columna vertebral del desarrollo departamental a través

de la creación de centros urbanos y económicos que están alrededor de la troncal central.

Otro eje vial de igual importancia para el departamento es denominado, eje oriental que históricamente se constituyó en el paso de mercaderes y mercancías de Bogotá a Pamplona, pero con el tiempo perdió influencia rural y los obligó articularse a las nuevas dinámicas económicas.

A principios del siglo XX se integra los territorios del Magdalena Medio a través de los procesos económicos a partir de la extracción y refinación del petróleo y la agricultura comercial. También se establecieron procesos de colonización en busca de ampliar la frontera agrícola, lo cual dejó como resultado una nueva transformación territorialmente tanto a nivel poblacional en la dinámica de la productividad departamental por su cambio de vocación agropecuaria al desarrollo comercial.

La lógica del crecimiento longitudinal del departamento obedece a un factor extra-regional, que no cuenta con la transversalidad suficiente para articular las regiones ricas y con aquellos territorios que están aislados de la dinámica central. En este asilamiento pesa muchos las barreras fisiográficas, especialmente, en aquellas regiones que tiene difícil conexión como es el caso el descenso de la zona central hacía el Magdalena Medio.

Estas barreras fisiográficas y su desarticulación territorial han hecho que las regiones se desarrollen independientemente, sin lograr generar un mercado capaz de establecer conexiones extraregionales. Dado su precaria economía sólo les permite mantenerse internamente. Sin embargo, existen lugares centrales que históricamente han tenido una importancia en el departamento por su capacidad de generar cambios en la estructura económica y social y por mantenerse a través del tiempo como lo es

Barrancabermeja y Bucaramanga, que son ciudades que estructuran y polarizan los demás centros urbanos, los cuales se desarrollan como puntos avanzados de urbanización.

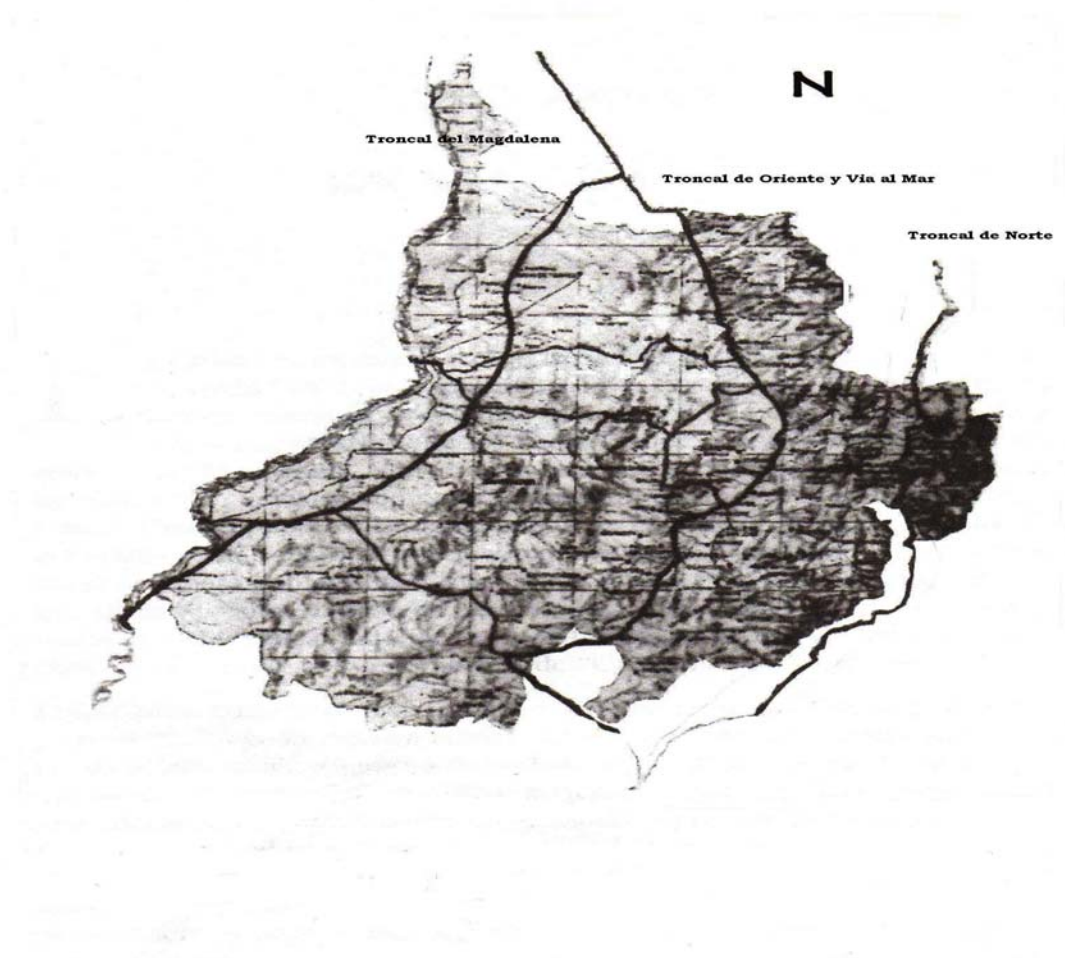
El actual grado de desarrollo urbano–funcional del departamento se establece a las facilidades de conexión que las regiones pueden establecer con el actual eje socioeconómico. Representado en el troncal central del oriente donde se ha establecido el mayor número de ciudades con espacios económicos definidos que crean su propio desarrollo.

También es importante decir que existe un desequilibrio en las regiones donde la concentración territorial de las ciudades en los ejes centrales del norte y oriente, actúa como una dispersión de las ciudades del Magdalena Medio. Las cuales se articulan actualmente a la estructura del sistema. Dentro de los tres grandes espacios socioeconómicos ya descritos se encuentra que no son regiones homogéneas, que se identifican por medio de los criterios fisiográficos y su vocación económica. Lo cual crea reacciones entre ellos que se pueden expresar en los flujos de mercancías y flujos poblacionales. Además del grado de cercanía y accesibilidad a centros mayores. Es así que bajo esos antecedentes se encuentran los siguientes subsistemas: Área Metropolitana, Guanenta, Comuneros, Vélez, García Rovira, la región occidental, se cataloga como un subsistema disperso de centros urbanos.

Otras ciudades que se desarrollaron al paso de las troncales fueron Bucaramanga, San Gil, Socorro, Vélez y Barbosa que llegaron a convertirse en ciudades receptores de actividades económicas y se consolidaron como centros urbanos importantes a través de la troncal del oriente, aunque con el transcurrir del tiempo solo Bucaramanga logró mantenerse como ciudad

concentradora de actividades económicas y de población (ver mapa 3 y figura 2)

### SANTANDER Y SUS TRES TRONCALES



MAPA 3. Santander y sus tres troncales, En Arenas Emilio. EL VIAJE, 1998

En el esquema se observa cómo sobre los ejes viales se concentraron zonas importantes para el desarrollo del departamento como Barrancabermeja sobre la troncal del Magdalena Medio, que permitió que se consolidara como punto de enclave por sus actividades económicas.

## ESQUEMA DE LA CONFORMACIÓN ESPACIAL DE LA ESTRUCTURA URBANA DEPARTAMENTAL

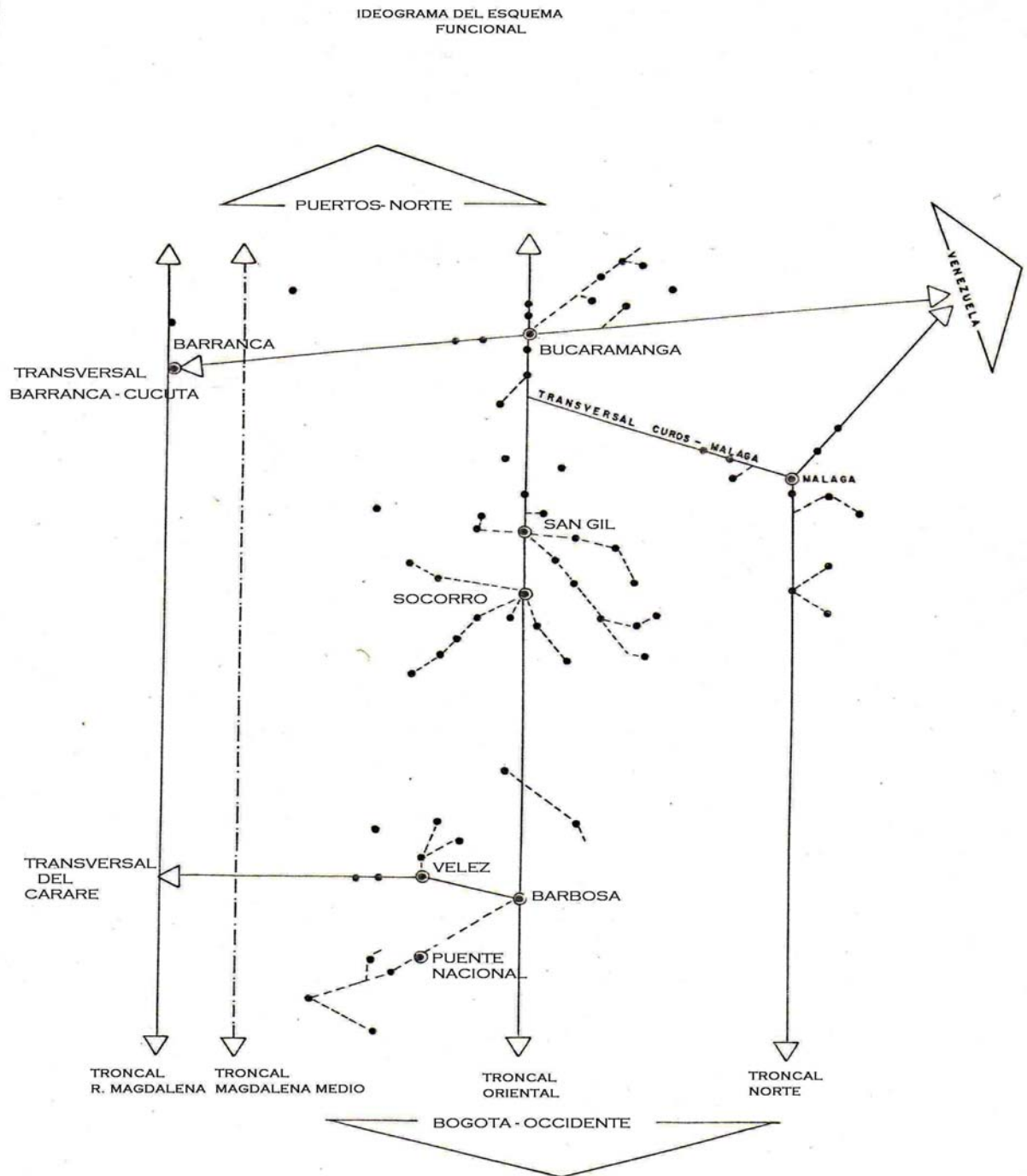


FIGURA 2. Ideograma del Esquema Funcional. En Gobernación De Santander, secretaria de planeacion, documento preliminar de análisis, 1992-1996. Bucaramanga, 1991,18p.

### Capítulo 3

## IMPACTO DE LAS ACTIVIDADES ECONÓMICAS EN LAS TRANSFORMACIONES EN EL ESPACIO URBANO REGIONAL DEL DEPARTAMENTO DE SANTANDER

La reconfiguración de un territorio se explica desde las tendencias globales, es decir, que el territorio aparece hoy como una expresión concreta de los impactos que viven las regiones por las transformaciones operadas a escala global. Esas transformaciones se expresan entonces en cambios de la complejidad territorial que exige la interpretación de los circuitos globales, que constituyen y condicionan la configuración de la estructura del territorio, cuyo carácter complejo se expresa de forma dinámica en función de su autonomía como agente activo.

En el capítulo tres, se continuará desarrollando la hipótesis con respecto a las tendencias del proceso de globalización que establece relaciones con las estructuras locales. En donde la realidad de las especificidades se interpreta en un doble sentido de lo local a lo global y de lo global a lo local. Como se planteó en el capítulo primero, partiendo de la caracterización del fenómeno de la globalización, desde su carácter heterogéneo. Comprende una dimensión de la mundialización de la economía, en donde el territorio aparece como punto de intersección de los procesos a escala global y las especificidades de las estructuras locales.

Para profundizar en el análisis de los hechos que han reconfigurado el territorio de Santander, es necesario resaltar el nuevo enfoque que ha tomado del desarrollo regional, ha estado impulsado a partir de ejes viales

que han marcado la ruptura de los antiguos ejes económico-territoriales y han reconfigurando el espacio a través de nuevas unidades territoriales que son las bases para la inserción a los mercados tanto nacionales como internacionales.

En este sentido, ésta investigación intentará avanzar en un conjunto coherente con la significación de las dinámicas en la economía regional, descritos en el segundo capítulo, explicando las transformaciones de las cadenas productivas y el impacto que ha tenido sobre el territorio. Relacionado al carácter del tejido económico y su comprensión en el contexto que ha provocado las transformaciones en la estructura económica, definiendo de una manera particular la reconfiguración de una dinámica territorial localizada específicamente en el ÁMB, el Magdalena Medio y Barrancabermeja.

Por consiguiente, se tendrá que analizar la manera específica cómo se ha transformado el espacio físico del departamento de Santander. Consecuencia de la apertura de los mercados, las dinámicas de la economía regional, así como sus tendencias de localización, relocalización. Haciendo referencia a la transformación de un espacio físico, pero entendiéndolo desde la conceptualización de un espacio geográfico asociado a su complejidad de transformación y construcción de los procesos y relaciones que se tejen sobre el territorio.

### **3.1. Continuidades y rupturas en la localización de las actividades económicas y su impacto en la reconfiguración territorial del departamento**

Como se ha presentado en el capítulo segundo, las transformaciones en el modelo de desarrollo basado en el proceso de globalización y

consecuentemente en el proceso de apertura económica, han generado cambios en el territorio. Con base en la teoría de la geografía económica, se puede argumentar cómo el núcleo de las actividades económicas dan funcionalidad a los sistemas económicos existentes sobre un espacio determinado están condicionados por diversos factores originarios (tierra y trabajo) y los que se establecen (capital y tecnología), relacionando el análisis de manera general se expresa, el soporte de estas actividades económicas. Así como los intereses de los agentes que actúan, influyen en la organización de las actividades económicas en el plano espacial con las características del sistema capitalista actual. Lo que se pretende mostrar en esta parte es cómo estas transformaciones han posibilitado la reconfiguración del territorio, integrando nuevos espacios a las unidades económico-territoriales de Santander, generando algunas tendencias de continuidad, concentración y otras de ruptura.

Para abordar este análisis espacial es importante afrontarlo desde una visión histórica, donde la escogencia de los periodos de análisis no se hace de forma arbitraria, por el contrario permitirá observar la evolución de las dinámicas en el tiempo e ir entendiendo el proceso de transformación del territorio. Por lo tanto, este proceso de transformación del departamento se considera que ha pasado por diversas temporalidades, comprendidas entre los periodos de 1900-1945, 1945-1960, 1960-1970, 1970-1990 y de 1990-2000, caracterizadas cada una de ellas por factores económicos, sin dejar de resaltar que sea el único factor que interviene en la reconfiguración de un territorio. Estos cambios se explican en concreto por las dinámicas de las tendencias de localización de las actividades económicas, articuladas a las dinámicas de los ejes económico-territoriales, que han sido la base de la evolución de la actividad económica del departamento de Santander.

### **3.1.1 Actividades económicas en el departamento de Santander, su impacto en la reconfiguración territorial en el periodo 1900-1945**

Para abordar el análisis en este periodo, es necesario hacer referencia a los ciclos económicos y procesos de expansión de las relaciones capitalistas, que definen este periodo, que se constituye sobre las actividades agrarias, en donde se comienza a desarrollar una economía de intercambio, con centro en las ciudades y sus áreas próximas, que tiene lugar el desarrollo de la artesanía y la manufactura.

De acuerdo con Méndez <sup>84</sup> se plantea cómo se produce así la coexistencia de las inercias por las que transita el departamento. Debido a que en este periodo Santander se consolida en una economía elemental, con procesos limitados y minoritarios; la pequeña propiedad rural, el comercio del café y el tabaco. Así como el establecimiento de las manufacturas se consolidaron como procesos de crecimiento estratégicos de la universalización de las relaciones basadas en una economía de mercado y un capitalismo en expansión. Configurando los procesos económicos que marcaron las tendencias del desarrollo en Santander.

El primer rasgo a destacar es, sin duda, el desarrollo de la industria manufacturera y el comercio que comienza a tener su centro de desarrollo en la ciudad de Bucaramanga, estableciéndola como centro de concentración de la actividad económica con una estructura industrial basada en las manufacturas y en la industria metalmecánica. Lo cual generó la primera tendencia de cambio o ruptura de acuerdo a los antiguos ejes de desarrollo que se habían establecido en Santander. Socorro y Vélez pierden

---

<sup>84</sup> MÉNDEZ, Ricardo. Geografía económica: La Lógica Espacial del Capitalismo Global. Barcelona: Ariel, 1997.

importancia económica, poblacional y se comienza a consolidar un centro funcional como lo es el caso de San Gil<sup>85</sup>.

De este modo, la consolidación de Bucaramanga y Barrancabermeja comienza a configurar las dinámicas del espacio regional a través de la integración a los circuitos nacionales e internacionales, con la producción de bienes intermedios, las manufacturas, la industria petroquímica y las primeras formas de agricultura comercial localizada en los municipios de Sabana de Torres y Puerto Wilches. Los cuales provocan procesos de ruptura con los antiguos centros de las dinámicas productivas, es así como este estancamiento económico de Vélez y Socorro comienza a expulsar población que se desplaza hacia el Magdalena Medio con el surgimiento a nuevas actividades de explotación maderera, cultivos de cacao y café en la zona andina.

No obstante, como se había mencionado en el capítulo segundo, el surgimiento de una red urbano industrial, con la apertura de la vía Bucaramanga-Barrancabermeja y la ya establecida en el sentido sur-norte Santa Fe de Bogotá-Barbosa-Bucaramanga. Actuó como eje territorial dinamizador de las actividades económicas y de la concentración de centros poblacionales, comenzando a tejer procesos de integración y articulación interregional, a través de los procesos de las principales actividades económicas establecidas en Santander durante este periodo.

### **3.1.1.1 Tendencias de localización y concentración de las actividades económicas en Bucaramanga 1900-1945**

Según los estudios encontrados, durante el periodo 1900-1945, se identifica que la ciudad de Bucaramanga presenta las primeras tendencias hacia una

---

<sup>85</sup> GUERRERO RINCON, Amado, A., et al. Op.Cit. p.143.

alta concentración de la industria. Para ese periodo era una región atractiva para la localización industrial, de acuerdo con las palabras del presidente ejecutivo de la Cámara de Comercio de Bucaramanga (2007), se registraban en la ciudad 471 establecimientos industriales registrados en el censo industrial del año 1927<sup>86</sup>. Dedicados a la fabricación de licores, cervezas, alimentos, bienes intermedios y manufacturas, marcando paralelamente una tendencia hacia la urbanización.

Provocando una ruptura en la estructura territorial de la población, generando un proceso de desaceleración en la dinámica socioeconómica de centros poblacionales caracterizados por mantener una alta dinámica poblacional y actividades económicas dedicadas a la prestación de servicios, pequeñas industrias manufactureras y actividades comerciales. Con esta trayectoria de localización de la industria en Bucaramanga se dinamiza el proceso de consolidación de las manufacturas de bienes de consumo local y el surgimiento de la actividad comercial.

Tal como se ha señalado anteriormente, esta tendencia hacia la concentración y localización de nuevas industrias que para el año de 1945 ya contaba con 2827 establecimientos industriales. Marcaron la tendencia hacia procesos de urbanización en Bucaramanga, provocando la ruptura con los antiguos ejes económico-territoriales establecidos en el corredor vial Vélez-Socorro-San Gil.

Junto a estos procesos de ruptura y tendencias de localización de sectores claves y ciertas formas hegemónicas de poder, marcan este ciclo que se caracteriza también por el modelo de organización territorial coherente con el

---

<sup>86</sup> Tomado de palabras del presidente ejecutivo de la cámara de comercio, Juan camilo Montoya Bozzi en el evento de celebración del sesquicentenario de la creación del estado soberano de Santander. Bucaramanga, (versión digital [http:// www.camaradirecta.com/vea.php](http://www.camaradirecta.com/vea.php). visitado el día 24 de septiembre 2008

contexto de las dinámicas que vivió el departamento. Durante este periodo de análisis, existieron fases de transición donde Bucaramanga se convierte en receptora de nuevos capitales en sectores estratégicos como fue el caso de la metalmecánica<sup>87</sup>.

### **3.1.1.2. Tendencias de las estructuras económicas de la región del Magdalena Medio**

Dentro las tendencias actuales las transformaciones espaciales pretenden pasar de simples descripciones empíricas y valoraciones a una conceptualización de las diferentes interrelaciones entre lo natural, la lógica de sus actividades, la infraestructura y la sociedad a través el tiempo. Sin embargo, los análisis de los patrones espaciales que definen una región deben comprender una unión histórica de la sociedad junto con los procesos naturales que sustentan la conformación y evolución de la sociedad junto con sus dinámicas espaciales y sus distintas etapas de desarrollo y avances tecnológicos<sup>88</sup>.

Las condiciones socioeconómicas que prevalecen en el Magdalena Medio, siempre han servido de base para las transformaciones espaciales que allí se viven, dado que dentro del mismo territorio surgen y se crean diversos patrones y conectores territoriales que pueden ser definidos como los modelos de distribución que caracterizan los distintos cambios productivos de un momento determinado, cuyas posibilidades de mantenimiento, reproducción, transformación han permitido las nuevas dinámicas de esta región.

---

<sup>87</sup>. GUERRERO RINCÓN, Amado, A., et al. Op. Cit. p.145.

<sup>88</sup> Al respecto ver capítulo 1, marco teórico, 1.4 estructuras de las actividades económicas.

Dentro de la perspectiva que reflejan las ideas anteriormente destacadas, la actividad agrícola y los diferentes conectores espaciales del Magdalena Medio actuaron como un proceso capaz de promover dinámicas espaciales concretas, es decir la actividad agrícola generó un espacio con un importante factor influyente sobre las posibilidades de mantener, transformar o reacomodar las actividades productivas.

### **3.1.1.3. Lógicas espaciales en la localización de las actividades económicas del Magdalena Medio**

Desde 1920, se crearon nuevas lógicas económicas productivas que adquirieron otra dimensión en las decisiones de localización del Magdalena Medio. La primera lógica que se presentó en el territorio fue la creación del enclave petrolero de Barrancabermeja, que se constituyó como un nuevo enclave económico regional y como resultado de esta nueva actividad productiva se dieron procesos acelerados de concentración poblacional y capital. Convirtiéndose en epicentro privilegiado de la definitiva colonización del valle del Magdalena, con un acelerado proceso de urbanización, todo esto se dio porque actuó como foco expansivo de la población de los municipios aledaños como Puerto Wilches, Sabana de Torres, Puerto Parra y Cimitarra. Básicamente, este nuevo proceso está vinculado a la forma diferencial de cómo se ha organizado el territorio, producto de las modalidades de ocupación que prevalecieron en las distintas áreas y las estructuras socio-productivas de la región.

La segunda lógica espacial que ayudó a las dinámicas transformadoras del Magdalena Medio, fue la construcción de la troncal del Carare y la vía Bucaramanga-Barrancabermeja que había reemplazado con éxito la antigua ruta de San Vicente que cruzaba la Trocal en Dagota, con estos nuevos ejes

viales se constituyó una de las principales infraestructuras de integración en el departamento, permitiendo la consolidación de Barrancabermeja como centro urbano de la industria petroquímica de Colombia y a su vez permitió la constitución de procesos ligados a la estrategia de integración económica y articulación de mercados Interregionales a nivel nacional.

Otro factor importante en el proceso de ocupación y construcción de espacios fue la creación de la vía férrea Bucaramanga-puerto Wilches, desde ese entonces, Bucaramanga miraba hacia el Magdalena Medio y proyectaba su desarrollo alrededor de la construcción de la vía férrea que le permitió unirse al río para que las relaciones mercantiles y salariales tanto en espacios urbano como rural fueran más concretas con relación a la nueva agricultura comercial que se desarrollaría posteriormente en los años cincuenta, sin olvidar la explotación de maderas en el bosque tropical que ha sido muy importante para la estructura productiva de esa región.

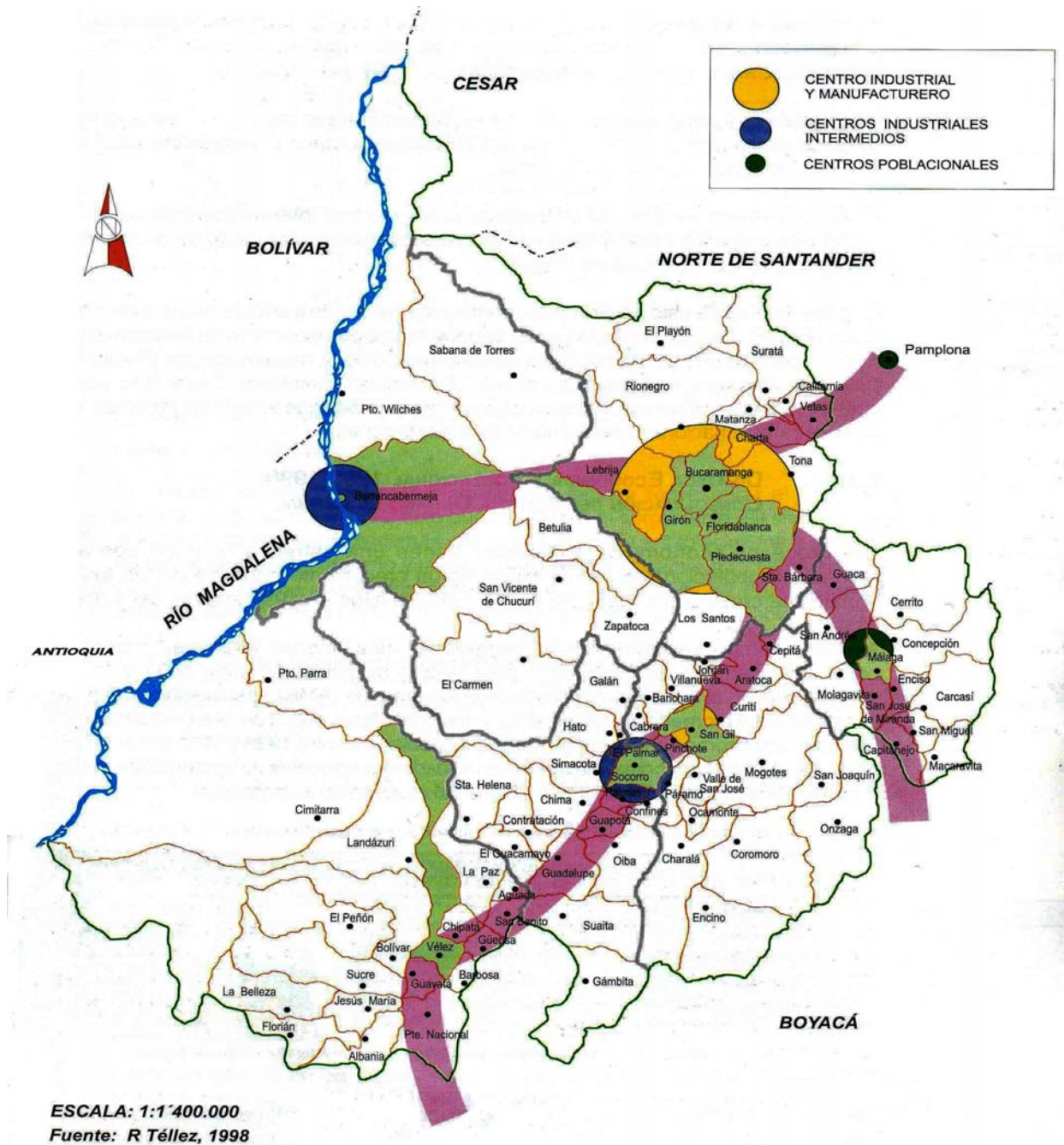
Vale la pena destacar que estas dinámicas espaciales vividas en este periodo han conservado el rasgo de la reconfiguración territorial debido a que logran promover cambios profundos en las estructuras espaciales que permitieron la interacción de las fuerzas de atracción, con la localización de actividades industriales como es el caso del enclave petrolero que evidencia claramente la concentración de las nuevas dinámicas hacia Barrancabermeja y con las fuerzas expulsoras de otras regiones del departamento para la colonización y poblamiento del valle del Magdalena Medio, dando como resultado nuevas localizaciones espaciales con movilidad tanto de actividades económicas como de población.

#### **3.1.1.4. Conclusiones sobre la reconfiguración territorial en el periodo 1900-1945**

Como se ha planteado a lo largo de este documento, esta investigación esta orientada hacia los nuevos ejes económico-territoriales que han generado nuevas dinámicas económicas y sociales, en donde se presentan estructuras y tendencias de integración nacional e internacional. Lo esencial de estas nuevas dinámicas descritas anteriormente es la forma como establecen relaciones interregionales y se comienza a estructurar la lógica espacial de las actividades económicas que han reconfigurado el departamento.

Por esta razón, es importante resaltar la necesidad de retomar este periodo 1900-1945 y hacer un breve análisis con base en investigaciones anteriores, dado que solo de esta forma se tendrá claridad a la hora de explicar cómo se ha reconfigurado territorialmente Santander, sólo así se comprenderá la lógica de la estructura productiva del departamento y las transformaciones que ha venido presentando a nivel espacial, con las características propias de las relaciones del sistema capitalista de este periodo.

## SISTEMA URBANO INDUSTRIAL EN EL SIGLO XX 1930-1960



MAPA 4 Sistema Urbano Industrial en el siglo XX 1930-1960 tomado de Guerrero Rincón Amado, A, et al. Santander, Nuestro departamento, CER, UIS, Bucaramanga: publicaciones UIS, 1997, 145p.

Se puede identificar cómo en esta transición entre el siglo XIX y el siglo XX desde el punto de vista de la geografía económica, Bucaramanga y Barrancabermeja actúan como enclave de los procesos de industrialización y comienzan a funcionar como centros de consumo y acumulación de capital, como se observa en el mapa 4, donde se enmarcan las tendencias del desarrollo regional con base en las relaciones de mercado que giraban entorno al naciente proceso de industrialización y consecuentemente de urbanización.

En esta trayectoria de industrialización se teje el desarrollo del departamento de Santander, aunque transforma el territorio, mantiene su conexión interregional con pequeños procesos de industrialización en las antiguas zonas dinámicas.

### **3.1.2. Actividades económicas en el departamento de Santander y su impacto en la reconfiguración territorial en el periodo 1945-1960**

En el periodo 1945-1960 como consecuencia del naciente proceso de industrialización descrito anteriormente, dio inicio a procesos de polarización que se intensificaron durante este periodo. Los procesos acumulativos permitieron la expansión del proceso de industrialización y de los ya descritos procesos de localización y concentración.

En términos generales, la continuidad en la integración a las dinámicas nacionales e internacionales, a través de la troncal central Bogotá-Bucaramanga-Costa Atlántica y la primera fase de transversalización oriente-occidente, permitió continuar con el proceso de acumulación capitalista en Santander, a través del sector de bienes intermedios, la industria manufacturera de Bucaramanga, el enclave petrolero de Barrancabermeja y la naciente agricultura comercial del Magdalena Medio. En parte explicada

por el funcionamiento de la producción de combustibles de Barrancabermeja, que introdujo transformaciones inesperadas en el valle del Magdalena, así mismo las migraciones poblacionales hacia estos principales centros urbanos. Este fue un proceso característico que significó una profundización en las tendencias del desarrollo del departamento de Santander,

De esta forma, la expansión de las fuerzas productivas que marcaron la aceleración en el ritmo del cambio en el proceso de industrialización-urbanización como centros de acumulación localizados en Bucaramanga y Barrancabermeja. Fragmentó el territorio de los centros poblacionales medios como es el caso de Barbosa, Barichara, San Gil, Vélez, con actividades económicas de escaso desarrollo tecnológico desplazando sus dinámicas orientadas hacia una producción local. Paralelamente a la dinámica que surge de los acelerados procesos de industrialización-urbanización de Bucaramanga.

### **3.1.2.1 Trayectorias de continuidad, ruptura del espacio regional y ÁMB entre 1945-1960**

Estas condiciones de prosperidad para Santander durante el periodo 1945-1960 estuvieron acompañadas de un crecimiento demográfico sin precedentes, creciendo a una tasa del 4.5% y de una expansión excepcional del proceso de urbanización, el caso del ÁMB que entre el periodo de 1951-1964 creció en 5.6% que transformaron el panorama espacial del departamento de Santander<sup>89</sup>.

El dinamismo de la actividad industrial representó un equilibrio con respecto a las tendencias del periodo precedente; sin embargo, marcó una polarización en lo que se refiere a la localización y concentración de la

---

<sup>89</sup> GUERRERO RINCON, Amado, A. OP. Cit., p146 .

industria, representando el empleo industrial en Bucaramanga para 1945 una tasa de 4.3%(4796) y en Barrancabermeja 1.8%(1275), mostrando una concentración para el año de 1958 en donde Bucaramanga generó (5833) empleos y Barrancabermeja (1765) empleos industriales. Este fenómeno de concentración, se explica por la diversificación del aparato productivo en la rama industrial con la industria petroquímica, las auto partes, las manufacturas y los bienes de consumo final.

En este sentido la industrialización en la producción de bienes intermedios y los de consumo final, así como la naciente agricultura capitalista, fue la respuesta al modelo de desarrollo, el cual a partir de los años treinta apunta hacia la estrategia de sustitución de importaciones<sup>90</sup>, permitiendo que el departamento de Santander se consolidara sobre sus bases productivas estableciendo relaciones con la lógica nacional e internacional de los procesos de acumulación capitalista.

La actividad industrial, en definitiva, ocupó su lugar como la rama de mayor capacidad de crecimiento, en donde se destaca el proceso de consolidación de la estructura industrial manufactura que pasó de (796) establecimientos industriales en el año de 1945 a (1095) en el año de 1953<sup>91</sup>. Sin embargo, este dinamismo de la industria de Santander y su diversificación productiva en la producción de bienes intermedios (metalmecánica) y bienes de consumo final (alimentos, bebida y tabaco), evidencia rasgos de fragilidad debido a que son poco intensivas en capital y dependen de una tecnología intermedia, dado que durante este periodo paralelamente a esta prosperidad en Santander, Bogotá, Cali, Medellín y Barranquilla se perfilan como centros industriales, debido a la estrategia de integración regional con el centro, el

---

<sup>90</sup> Véase al respecto capítulo 2

<sup>91</sup> TÉLLEZ Rafael. Entramados Territoriales del Poder. Bucaramanga: publicaciones, UIS, Bucaramanga, 1992

occidente y el norte del país, permitiendo una concentración de capital con acelerados procesos de industrialización.

El crecimiento de la población y la velocidad de la urbanización se han distribuido desigualmente, explicando así la concentración en los principales centros urbanos del departamento. Así esta concentración territorial de la población para la década de los años cincuenta, esta asociada a los flujos comerciales de integración económica regional y al desarrollo de los principales ejes viales de Santander, como es el caso de la vía Bogotá-Bucaramanga-Costa atlántica, se convirtió en estos periodos 1900-1960 como una de las vías más importantes en la integración económica interregional e intraregional, articulando la integración económico-territorial, configurando el espacio regional a través del consumo y movilidad de la mano de obra, lo cual logró mantener el dinamismo en algunos de los centros funcionales medios del departamento.

Con los cambios en la etapa de industrialización que inició desde 1930 y las transformaciones del entorno económico departamental han impactado los patrones de la distribución espacial de las actividades económicas y la población. Aunque en este periodo se marcaría la tendencia del desarrollo en Santander, este tiempo se caracterizó por la continuidad de los nuevos ejes económicos de la dinámica regional, concentrados en Bucaramanga y Barrancabermeja.

En este sentido este numeral insiste sobre las continuidades de la red urbano-industrial al inicio de 1930, a pesar que Bucaramanga y Barrancabermeja como centros mayores aumentaron su participación de empleo y valor agregado industrial. Constituyó uno de los factores determinantes en la ocupación del Magdalena Medio y la disminución sobre la economía campesina, basada en el minifundio, localizada en las provincias

Comunera, Guanenta y Vélez, incidiendo en la presión sobre la ocupación del valle del Magdalena Medio.

Se trata de una ruptura mayor, pues modificó una tendencia con los antiguos ejes económicos-territoriales. En efecto la apertura de vías como la de Barrancabermeja-Bucaramanga, activarían los flujos hacia dicha zona, desempeñando un factor determinante en la inversión económica e integración territorial del departamento y su conexión con el mercado nacional.

Este periodo es de particular importancia para comprender la génesis y la estructura económico-territorial, estos procesos con características típicamente capitalistas de Bucaramanga, Barrancabermeja y Magdalena Medio reconfiguraron el territorio estableciendo las nuevas estructuras de las actividades económicas que son la base del desarrollo en Santander.

Unos de los principales rasgos característicos durante este periodo, es la creciente dinámica poblacional en Santander, producto de la concentración de la actividad económica y de la generación de empleo en Bucaramanga, lo que generó un proceso de transformación debido a que estos procesos económicos, planteados a lo largo de este numeral, permitieron que los municipios cercanos a Bucaramanga aumentaran su población y, en consecuencia, un acelerado proceso de urbanización que para el año de 1938 la población urbana era de 1188174 representando una tasa del 19%, frente a una población rural de 497536 que representaba el 80.8%. En comparación con el año de 1964, la población urbana ya era de un 43.9%, lo que se refleja en la creación de un proceso de conurbación<sup>92</sup> que se

---

<sup>92</sup> Término creado por P. Geddes (1915), para designar las nuevas ciudades región que rompen con la antigua oposición campo ciudad y crean entidades de vastas dimensiones interconectadas, compuestas por varios centros. Citado por CUERVO, Mauricio y GONZALES, Josefina. Op.Cit., p. (1997) Pág. 130.

establece como el ÁMB, como se observa, entre 1938 y 1951 Bucaramanga duplicó su población pasando de 51283 habitantes a 112232 explicado en parte por la grandes migraciones rural-urbana.

La consolidación del ÁMB con la incorporación de municipios de segundo orden como Girón y Floridablanca, permitió la explicación del fenómeno de expansión horizontal de la ciudad, lo cual llevó a un agotamiento y encarecimiento del suelo urbano. Generando un fenómeno de transferencia de población y actividades económicas hacia los municipios más cercanos, en donde la dinámica de localización se ha transformado con su expansión del territorio de Bucaramanga más allá de sus propios límites.

El crecimiento de la población y el acelerado ritmo de urbanización, ha sido acompañado por la importancia de la vía a la Costa que resignificó el dinamismo de San Gil y Bucaramanga. Así la ciudad comenzó una etapa de transformación espacial, en donde la nueva zona de influencia, con la localización de pequeñas industrias de bienes de consumo final, manufacturas y metalmecánica, expandió y transformó la parte norte de la ciudad.

Todos estos factores de influencia en Bucaramanga forzaron el crecimiento de la ciudad, que permite comprender el fenómeno de expansión, hacia Floridablanca y Piedecuesta, convirtiéndose en centro de los asentamientos poblacionales procedentes de los procesos migratorios de provincias como garcía Rovira. Y Girón que, además de albergar migraciones poblacionales, permitió la localización de algunas industrias sobre su espacio<sup>93</sup>.

---

<sup>93</sup> Arenas, Emilio. El Viaje, fondo de publicaciones, imprenta nacional: Santa fe de Bogotá, 1998.

### **3.1.3. Tendencias en el departamento de Santander y su impacto en la reconfiguración territorial en el periodo 1960-1970**

Posterior a 1960 aparecen una serie de tendencias características de un nuevo periodo en la evolución de las transformaciones productivas en Santander. El crecimiento de la concentración espacial de la actividad Industrial se intensifica hacia Barrancabermeja y el ÁMB, la participación de estos centros urbanos mayores en la generación de empleo y valor agregado, evidenciando el crecimiento de Barrancabermeja que por empleos industriales por cada mil habitantes, tiene una tasa del 27.2% en 1963 inferior a la de Bucaramanga que registra una tasa de 30.5%, posterior a este año Barrancabermeja aumenta su participación al pasar a 44.3% para el año de 1974, mientras que Bucaramanga participó con una tasa de 29.1%.

Con base en estas características de empleo Industrial, es posible argumentar la tendencia de Barrancabermeja que comienza a estructurar la industria extractiva del petróleo, como la principal actividad del departamento, si se observa el valor agregado industrial por municipios para 1974 Barrancabermeja ha logrado consolidar esta tendencia mostrando un 4.20% frente al 2.10% de Bucaramanga y 0.03% de San Gil<sup>94</sup>.

En términos espaciales, esta dinámica económica permitió el desarrollo en el sentido transversal oriente-occidente que se venía estructurando desde la década anterior, y facilitó el proceso de consolidación del enclave petrolero de Barrancabermeja. Acompañado de una reestructuración territorial de la población estructurando flujos poblacionales del nor-occidente de Bucaramanga (zapatota, Lebrija, Sanvicente y Rionegro) hasta integrar un mercado regional de bienes de consumo y mano de obra asalariada con epicentro en Bucaramanga y Barrancabermeja.

---

<sup>94</sup> CUERVO, Luís Mauricio y GONZÁLES, Josefina. Op. Cit.,p 417

En coincidencia con lo anterior, se observa la lógica capitalista en actividades de la industria petrolera y la manufactura, justificando los procesos económicos territoriales que fragmentan el departamento en comparación, con las fuerzas que operan en regiones como la provincia de García Rovira. Donde los factores derivados de los recursos naturales, no permite atraer la localización de actividades económicas, que durante este periodo se consolidan en la lógica capitalista de la valorización del petróleo y la industria manufacturera.

A medida que los procesos industriales de Barrancabermeja y Bucaramanga marcaron una tendencia de desarticulación sectorial, el eje económico Barrancabermeja-Bucaramanga tiene relaciones de complementariedad por las aglomeraciones económicas que surgen por la concentración de actividades económicas como la rama industrial.

Esta estructura de las actividades económicas, entendidas desde la funcionalidad del sistema económico, permite observar cómo se comienza a organizar en dos componentes claramente diferenciales, el de la concentración industrial y su desarticulación con alguna parte de la estructura agrícola del departamento. Las cuales generaron presiones socio-productivas no competitivas a las dinámicas capitalistas de la industria, ejerciendo presión sobre las explotaciones localizadas en el sistema andino comprometiendo la sustentación de la frontera agrícola, cuyas características no superan las formas tradicionales de producción.

Estos factores determinaron el proceso de colonización de las cuencas de los ríos Carare y Opón que, posteriormente, se convierten en receptores de migraciones de Antioquia, que configuraron el territorio con nuevos asentamientos poblacionales por la dinámica en Barrancabermeja y

Bucaramanga. Las interrelaciones dinámicas y complejas entre estos centros urbanos y el entorno regional, establecen estos centros urbanos como componentes diferenciales de la estructura productiva del departamento.

Para la década del sesenta aparecen las nuevas tierras del Magdalena Medio, con la agricultura comercial, explicado por la necesidad de ampliar, la frontera de producción, así como la apertura de vías integran este entorno regional desde Sabana de Torres hasta Cimitarra. El resultado de la colonización del Magdalena Medio tiene una transformación espacial y productiva del entorno urbano regional; esta organización de los sistemas productivos y los territorios del departamento, mantiene las tendencias de las actividades económicas, iniciadas desde un proceso de cambio que ha supuesto nuevas formas de organización del territorio, que aún hoy siguen vigentes, pero que en otros casos se encuentran en una etapa de transición del cambio, hacia nuevas formas de organización de las actividades económicas soportadas por el territorio.

### **3.1.3.1. Trayectoria de transversalización, el valle del Magdalena Medio vive su propio proceso de transformación**

Un factor importante en las dinámicas de transformación fue la construcción de la vía Carare-Vélez que va articularse al ferrocarril Bucaramanga–Puerto Berrio, lo cual permitió que se convirtiera en un eje dinamizador de flujos de poblaciones y bienes, haciendo que se fortalecieran las relaciones integradoras en el Magdalena Medio a la expansión de los procesos regionales. El ferrocarril propició el desarrollo de las zonas que atravesaba, permitiendo que Bucaramanga contara con salidas al río Magdalena por Barrancabermeja y Puerto Wilches. Como resultado de este cambio aparecen los asentamientos de Landázuri, San Vicente de Chucuri y Cimitarra, quienes, principalmente, se convierten en receptores de

poblaciones, en tanto se constituyen en ámbitos territoriales sobre las cuales descansa la expansión de la frontera agropecuaria.

Los potenciales de la dotación ambiental y su inserción al mercado regional y nacional en virtud de la carretera del Carare, Bogotá, Barbosa, Puerto Berrio complementaron las vías fluviales y férreas a través de las cuales se facilitan flujos migratorios de población intra e interregionales.

Igualmente, la estructura productiva fue la más beneficiada con todos estos cambios en la infraestructura territorial del Magdalena Medio, debido a que permitió que la agricultura comercial y la expansión de la frontera agrícola empezara a consolidarse a través de productos como el sorgo, arroz, algodón, palma africana, con un alto volumen de áreas cosechadas aprovechando las ventajas comparativas de los suelos que posee la región y la buena presencia de mano de obra que allí se alberga. (Ver mapa 5)



Como se observa en el mapa 5, el cultivo de arroz cubría parcialmente todo el Magdalena Medio y se comercializaba para todo el país. Este cultivo era un pilar de la estructura económica de esa época. Pero durante los años sesenta y setenta, aparecen importantes dinámicas en el territorio que fueron capaces de promover cambios espaciales concretos que llevarían a una nueva estructura productiva del territorio.

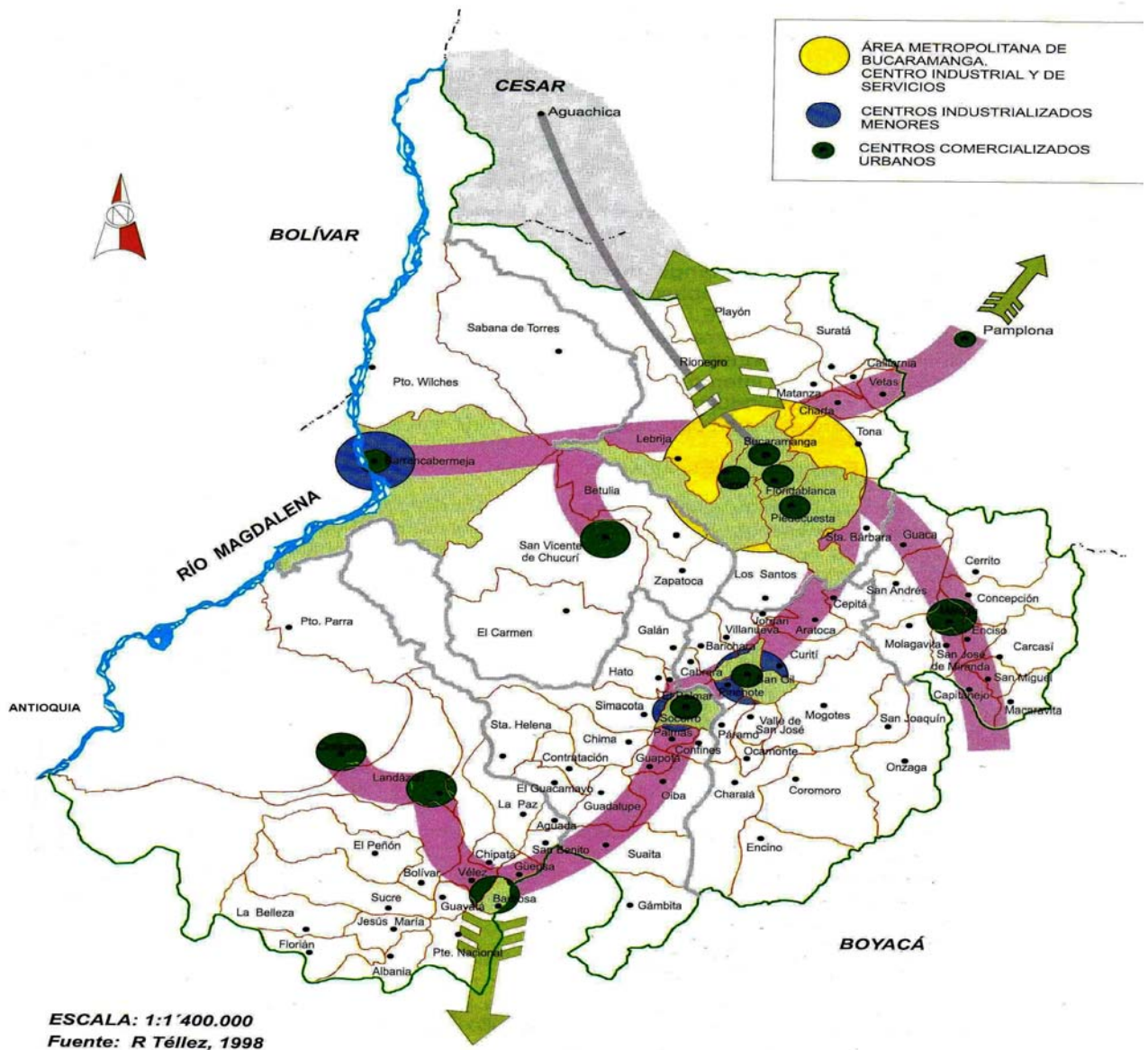
El primer rasgo importante, fue la apertura de vía a la Costa, la cual abrió nuevas perspectivas a Santander que le permitieron ampliar su frontera económica hasta el Cesar y el sur de Bolívar, dejando como resultado la consolidación del proceso de colonización. Motivado inicialmente por la estructura productiva que logró imponerse en el territorio. Igualmente esta nueva estructura productiva estuvo caracterizada por la consolidación total de la agricultura comercial, debido a que se vincularon nuevas tierras para dichas actividades; con esto el Magdalena Medio toma más importancia en el ámbito nacional como regional, logrando centrar y vincular capital foráneo, éstos factores le permitieron obtener un buen crecimiento en la estructura económica.

Adicionalmente, en esta época el territorio perdió dos importantes conectores espaciales; uno de ello fue la navegación como medio de transporte, consecuencia del aumento de los flujos de carga por las diferentes ejes viales y el segundo conector que entró en crisis fue el ferroviario que no pudo mantenerse por problemas externos como la corrupción y la ineficiencia del mismo, dejando que cada día se fortaleciera el sistema de transporte terrestres, aunque con ciertas limitaciones de integración regional. Esto no impidió que la estructura productiva llegara a evolucionar, tanto así, que en economías como la de Puerto Wilches con las producción de palma; Barrancabermeja con el enclave petrolero industrial más importante del departamento; Cimitarra con la grandeza del Magdalena Medio en proyectos

agroindustriales, estuvieron llamados a constituirse en los centros urbanos con mayor proyección en donde se genera y polariza el desarrollo de la región y de sus pobladores, actuando como foco difusor a las economías de otras regiones.

### 3.1.3.2. Conclusiones sobre la reconfiguración territorial desde 1945 a 1970

#### CONSOLIDACION DEL SISTEMA URBANO REGIONAL DE SANTANDER 1945-1970



MAPA 6 .Consolidación del sistema Urbano regional de Santander 1945-1970. Tomado de GUERRERO RINCON, Amado, A. OP. Cit., p 149

Tal como se muestra en el mapa 6, las tendencias hacia las transformaciones en la distribución de las actividades económicas en Santander permiten argumentar que lo primero que define la situación durante este periodo es la consolidación de Bucaramanga como Área Metropolitana y Barrancabermeja, como centros industriales. Así como el inicio de la transversalización de las relaciones entre estructuras productivas y actividades económicas en el sentido transversal oriente-occidente, modificando la antigua tendencia del desarrollo regional en el sentido nortesur. El cambio impulsa algunas de las transformaciones más significativas en la organización del territorio, como lo es el doblamiento del Magdalena Medio, que generó dos procesos de concentración de población, el primero en el sentido norte con Barrancabermeja y Puerto Wilches así como en el sentido sur con Cimitarra y Landázuri.

La consecuencia directa es que se constituye el rasgo principal de este contexto estructural marcado por la profundización en las tendencias anudadas a los flujos económico-territoriales sobre el corredor vial Bogotá-Barbosa-Socorro-Bucaramanga-Costa Atlántica y Bucaramanga-Barrancabermeja. Paralelamente fue la respuesta a las alteraciones en la producción agrícola de la región Andina y presenta una de las características más visibles en la organización espacial de nuevas actividades económicas, que permiten reconfigurar territorialmente el occidente por el flujo rural-urbano y rural-rural ligado a la apertura de vías del Magdalena Medio y el oriente.

Así, la población de Cimitarra y Landázuri, San Vicente y la zona rural de Barrancabermeja desarrollaron un tipo de agricultura comercial de subsistencia, y la ganadería extensiva logró atraer población y estimular la dinámica de la economía regional. Estos periodos estuvieron dominados por las fuentes de cambios provocadas por los hidrocarburos, la apertura de vías

y las crecientes inversiones de capital generaron aglomeraciones y economías de escala alrededor de la industria petrolera, con relación a las actividades agrarias, la tendencia dominante fue la expansión de una agricultura comercial capitalista que permitió un crecimiento rápido, en la dicotomía regional frente a una agricultura basada en el minifundio, generando nuevos contrastes sociales y territoriales.

#### **3.1.4. Propiedades de las transformaciones en el espacio urbano-regional entre 1970-1990**

La dinámica económica y productiva de la región se configuró hasta mediados de los años setenta en un modelo proteccionista que a partir de este periodo se rompe. Expresado en un temprano proceso de desindustrialización entendido como un estancamiento del modelo existente. Este fenómeno puede explicarse en el curso de los años setenta a través de una serie de transformaciones que afectaron la dinámica de crecimiento que venía registrando el departamento durante las décadas anteriores, presentó señales de crisis que desembocaron en una serie de problemas estructurales, como el estancamiento del crecimiento Industrial, escasez de materias primas, la reducción del mercado interno, fueron algunos de los aspectos que contribuyeron a la descapitalización de las empresas<sup>95</sup>, así el modelo de desarrollo a nivel nacional y regional por la estrategia de sustitución de importaciones comienza a presentar señales de agotamiento.

La evolución de las tasas de empleo como absorción de la industria presenta índices decrecientes en los últimos veinte años periodos cíclicos con rasgos de crisis. Si se analizan las décadas de los años setenta y ochenta, se

---

<sup>95</sup> Gobernación de Santander, plan de desarrollo departamental 1995-1997: “de frente al futuro”.Gobierno de Mario Camacho Prada, Bucaramanga, p7

observa la presión de la tasa de desempleo por encima de 14% y 16%, al tiempo que se duplicó la población en el ÁMB entre 1975 y 1983.

Otro dato importante radica en el análisis comparativo de ciudades como Bucaramanga y Medellín con un fuerte estancamiento de la industria manufacturera. Mientras para el año de 1974 Bucaramanga generó 11135 empleos, Medellín 109408, notando el impacto para 1982 que Bucaramanga descendió a 10030 empleos y Medellín lo hizo a 67005 empleos manufactureros<sup>96</sup>.

De acuerdo a lo planteado por Cuervo en el sentido de las transformaciones espaciales durante este periodo, es importante tener en cuenta lo que él señala como una nueva trayectoria en el proceso de urbanización, hacia la metropolización de lo que este autor denomina un proceso de desconcentración concentrada, es decir, la difusión del crecimiento urbano de los centros mayores a las poblaciones circundantes (Ver mapa 7).

---

<sup>96</sup> Cuervo Luís Mauricio y Gonzáles Josefina. Op. Cit., .p 384.

CENTROS URBANOS INDUSTRIALES, 1991



MAPA 7 Centro Urbanos Industrializados, 1991. En Cuervo Luís, Mauricio y Gonzáles josefina. Industrias y ciudades: En la era de la mundialización, un enfoque socio espacial, 298p

Se plantea, entonces, cómo se ha consolidado la estructura de la red urbano-regional del departamento, en donde el sistema urbano de la provincia de Soto se consolida durante la década de los setenta acompañados de un

crecimiento de la población del ÁMB, la cual creció en un 50% entre 1973 y 1985, marcando la tendencia hacia la integración de Bucaramanga con los municipios de Girón y Floridablanca, los cuales actuaron como receptores por la expansión de la industria manufacturera. De acuerdo a los datos encontrados, Bucaramanga para el año de 1982 genera una tasa del 2.1% del empleo, seguido de 0.4% de Girón y Floridablanca con 0.2% de la tasa de empleo como Área Metropolitana; en términos de valor agregado, Bucaramanga aporta una tasa del 1.5% en 1982, Girón y Floridablanca 0.2 y 0.4, respectivamente, y en el año 1988 no presenta variaciones significativas<sup>97</sup>.

Otro factor importante es el crecimiento de la zona periférica como Rionegro, San Vicente y Landázuri, debido al crecimiento en la agricultura. Asimismo, Suratá, Matanza, Vetas, California y Tona se integran al circuito comercial metropolitano, a través de bienes de consumo y productos agrícolas asociados a la minería en pequeña escala.

En lo referente al aumento del ritmo de crecimiento de la población urbana, ciudades como Bucaramanga y Barrancabermeja incrementaron sustancialmente el desempleo y la informalización urbana, reflejando las dificultades del crecimiento económico de la industria, mostrando un relativo aumento en el número de establecimientos y empleos hasta 1980, en donde para el año de 1975 existían 421 establecimientos industriales y en el año de 1983, 468 establecimientos, año en el cual la estructura industrial se deprime hasta llegar al cierre de más de 100 establecimientos.

De esta forma, se marca la tendencia con características de las diversas formas de empleo que van desde el familiar hasta el empleo transitorio/permanente, así como la incapacidad frente a los cambios

---

<sup>97</sup> CUERVO Luís Mauricio y GONZÁLES Josefina. ob.cit., p417

tecnológicos, la baja de la industria manufacturera. Lleva a plantearse una desarticulación intersectorial e intraregional, explicando que Bucaramanga se haya convertido en una ciudad esencialmente comercial, con una alta informalidad urbana y la proliferación de la industria de tipo familiar como respuesta al creciente desempleo, consecuencia del aumento de la población urbana y la incapacidad de las actividades económicas para absorber esta mano de obra liberada por el estancamiento de la industria, pero en muchas ocasiones puede ser lo contrario y mostrar dinamismo y capacidad de adaptación.

#### **3.1.4.1. El papel de la zona del Magdalena Medio en el marco territorial**

La organización espacial y la reconfiguración de actividades económicas vienen siendo sometidas a profundas modificaciones como consecuencia de cambios dinámicos en el modelo de desarrollo aperturista, patrones del comercio. La globalización de la economía mundial y las nuevas técnicas de producción, de esta forma, han determinado una cierta especialización regional al interior del territorio, que evidencian un reacomodamiento de las actividades productivas en el espacio económico y de la producción entre regiones que ponen en relevancia las relaciones entre economía internacional y economía local<sup>98</sup>.

A comienzos de los ochenta y ante el inminente agotamiento del modelo proteccionista, ineficiente ante un nuevo contexto internacional, se creó la necesidad de una nueva dinámica a nivel mundial que condujo al país desde medianos de los ochenta a la implantación de un nuevo modelo de desarrollo económico para dar respuesta a los cambios que venían presentándose.

---

<sup>98</sup> Tomado de Waldemar Fernando Mercado Curi, Universidade Federal do Rio de Janeiro - COPPE - Programa de Engenharia de Produção Cidade Universitária - Ilha do Fundão - Rio de Janeiro – Brasil, 2 edición, DIFEL, São Paulo 1986, 1p

En tal sentido, la implementación de esta nueva perspectiva económica llevaría un cambio coyuntural en todo el sistema económico de la región. Durante este periodo, los traumatismos presentados por el cambio del modelo dejaron muy mal parada a la economía de la región del Magdalena Medio dado que no llegó a estar preparada para una economía más ambiciosa y abierta.

Los aspectos anteriormente referenciados conllevan a un empobrecimiento de la economía campesina de la región del Magdalena Medio y aún acelerado proceso migratorio hacia las áreas urbanas incrementado la actividad de informalidad y, en otros casos, al abandono de actividades agrícolas poco rentables a otras cada vez más eficientes e intensivas en capital y menos afectadas por el cambio en el sistema económico.

Durante la década de los noventa, la estructura productiva del Magdalena Medio debió adecuarse a las modificaciones tecnológicas, productivas y comerciales, dado el nivel de dependencia y complementariedad con el sistema económico internacional. La transformación espacial que vivió el Magdalena Medio se dio a través de mudanzas de actividades productivas, conversión y localización de nuevas actividades y el reordenamiento de la estructura productiva.

El análisis del proceso de transformación espacial en Magdalena Medio presenta un profundo interés para esta investigación porque permite entender cómo estas transformaciones espaciales han estructurado la reconfiguración territorial que vivió el departamento de Santander, antes y durante los años noventa. Es por ello que en esta parte de la investigación se abordarán los cambios espaciales en la estructura productiva y sus implicaciones en el territorio.

En la década de los noventa se produjeron cambios importantes en la estructura productiva del Magdalena Medio por los diferentes ajustes estructurales, que se constituían fundamentalmente por la ampliación de la cobertura del régimen de libre importación y una reducción en las tarifas de importación dejando como resultado mayores exigencias de productividad y competitividad en el sector.

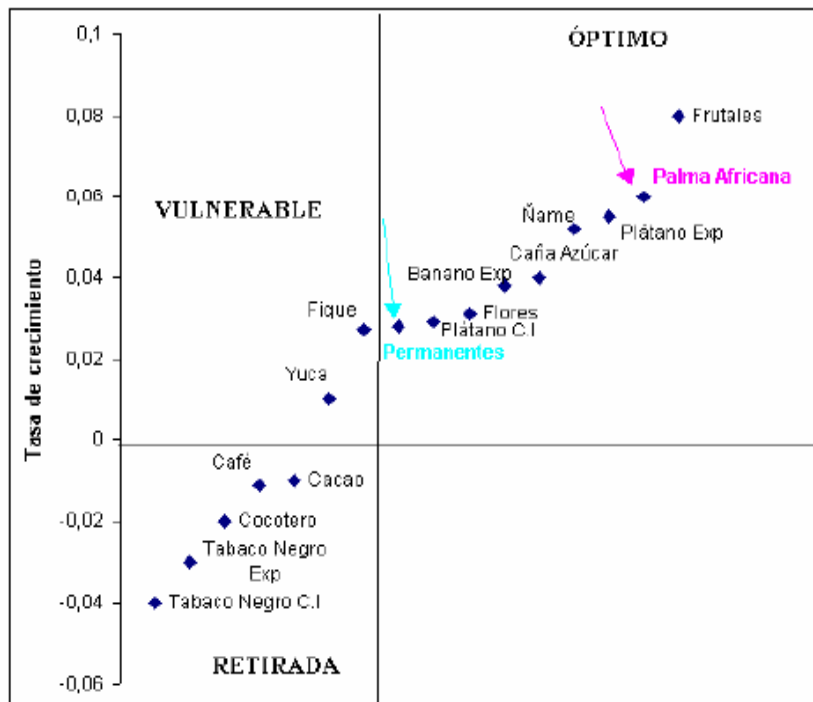
Durante esta década, ocurrieron importantes transformaciones dentro del sector agropecuario debido a que el perfil de la coyuntura en los primeros años llevaría a un cambio intenso en la vocación productiva del territorio como resultado del creciente proceso de desconcentración espacial de la agricultura comercial y tradicional, a una nueva estructura productiva como la agroindustria, silvopastoriles, tomando la fuerza necesaria en este periodo para convertirse en un foco de desarrollo para la región. Esta nueva estructura productiva en el Magdalena Medio representa claramente que las transformaciones espaciales y territoriales son causa–efecto de un contexto nacional que es el reflejo de condiciones de un mundo globalizado.

Mientras los sectores productivos se enfrentaban al nuevo contexto nacional, la estructura productiva del Magdalena Medio comenzó todo un proceso de cambio en la dinámica de su territorio. Este cambio es notorio en el subsector agrícola; muchos cultivos comerciales (transitorios), que durante épocas atrás fueron de gran importancia en su estructura económica, empezaron a perder participación mientras que los permanentes la mantuvieron, pero a pesar de que la región presentó importantes aumentos en la productividad de la tierra con un 3.8%, esto no fue suficiente para lograr un crecimiento promedio de la producción que fue tan solo de -.4.7%. Por su parte, los cultivos de ciclo largo observaron aumentos en la productividad de

2.6% anual, con crecimientos adicionales del área sembrada de 0.32% así mismo, el aumento de la productividad fue de 2.6%<sup>99</sup>.

Otra característica de este proceso, fue la consolidación de una dinámica laboral más fuerte para las actividades de los principales renglones de los cultivos permanentes con un crecimiento promedio a 0.03%, el cultivo de mayor crecimiento fue la palma de africana con 0.06% que está por encima de la dinámica promedio de los cultivos permanentes (Ver gráfico 6).

**Dinámica del Empleo de los Principales Productos agrícolas –Cultivos Permanentes, 1987-2001 (tasa de crecimiento)**



Fuente: Observatorio de Agrociudades [Martínez et. al. (2000)]

GRÁFICO 6 Dinámica del Empleo de los principales Productos Agrícolas-cultivos Permanentes 1987-2001 (tasa de crecimiento). En PERFETTI DE CORRAL, Mauricio. Impactos Socioeconómicos de la Agroindustria de la palma de Aceite en Colombia. Centro De Estudios Regionales Cafetera y empresarial: Manizales, 2003, 30p.

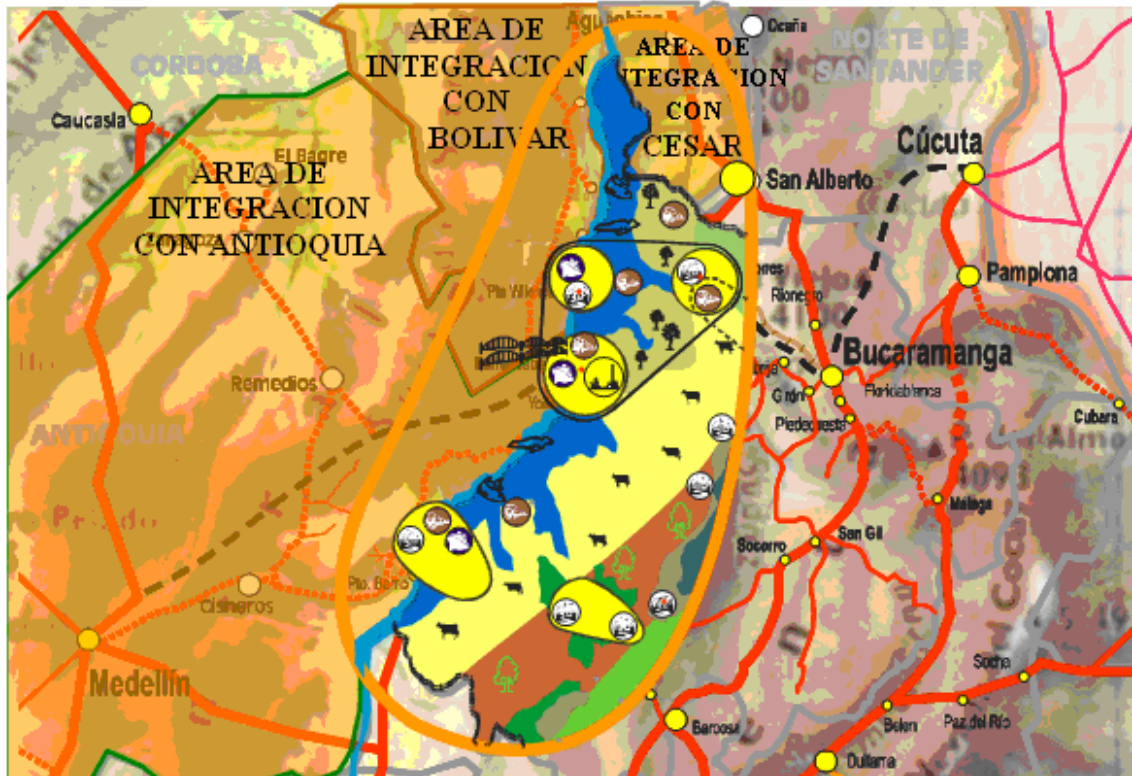
<sup>99</sup> PERFETTI DE CORRAL, Mauricio. Impactos Socioeconómicos de la Agroindustria de la palma de Aceite en Colombia. Centro De Estudios Regionales Cafetera y empresarial: Manizales, 2003 27p.

Como se observa en el gráfico 6, la tendencia agrícola para los años noventa estuvo precedida desde los años 1987, dado que para ese periodo se comenzó con la renovación de la estructura productiva. También se puede observar el contraste con otros sectores agrícolas tradicionales que presentaron una pérdida importante en la economía regional con el buen rendimiento de los cultivos permanentes.

Antes este contexto, algunas unidades productivas de la región empezaron todo un proceso de especialización y redistribución de las actividades económicas, algunas de estas unidades productivas se vieron obligadas a abandonar sus actividades por otras, el caucho, palma e inclusive para actividades silvopastoriles. Esta nueva relocalización y movilización productiva dejó una nueva estructura productiva que se constituyó de la siguiente forma: en el Alto Magdalena se constituye la actividad agrícola que siguió siendo importante, principalmente con el cultivo de arroz, cubriendo el 43% de la producción a nivel nacional, mientras en el Magdalena Medio, se destacan los cultivos de maíz, yuca, palma africana, plátano y cacao. En el Bajo Magdalena, el área dedicada a la agricultura es muy baja aunque cuenta con la mayor parte de suelos arables de la región, pero es aquí donde la conversión de suelos que son aptos para la agricultura pasan hacia el uso pecuario. Todo un cambio vocacional de suelo.

Otro subsector que también logró importantes transformaciones en la ocupación del espacio agrícola fue la actividad pecuaria, gracias al proceso no uniforme que se presentó en el territorio, esta actividad presentó todo una especialización en algunas zonas y en otras una diversificación, tanto así que llegaron a localizarse de la siguiente forma: en el Alto Magdalena 59.3%, Magdalena Medio 60.1% y Bajo Magdalena 78%. Es de destacar que esta actividad se realiza en gran porcentaje en los municipios ribereños (ver mapa 8).

## OCUPACIÓN ESPACIAL EN EL MAGDALENA MEDIO



MAPA 8 Ocupación Espacial del Magdalena Medio. En Gobernación de Santander. Plan de desarrollo Departamental: "Santander en Serio 2004-2007" Gobierno de Hugo Aguilar, Bucaramanga, 2004.

Como lo muestra el mapa 8, este nuevo patrón del uso del suelo es otro impacto que vivió el territorio, porque llegó a convertir en praderas, tierras de vocación agrícola o forestal, generando agudos conflictos debido a que muchas de estas tierras impidieron que funcionaran como medio de producción agrícola, ganadera o forestal, generando problemas de orden ambiental, económico y social.

Otro impacto territorial es la distribución y movilización espacial de la población que dinamizó el Magdalena Medio en esta década, para este periodo la forma en que la población se localiza en el espacio es el resultado de las relaciones que se establecen entre la estructura económica y el territorio. El atractivo de las diversas áreas para la ocupación como las

actividades de palma, caucho y actividades silvopastoriles, crearon nuevas lógicas económicas y productivas en el territorio que le dieron un sentido amplio a la nueva dimensión en la decisión de las nuevas localizaciones.

Este proceso de ocupación y construcción del espacio en el Magdalena Medio creó también unas fuertes migraciones que se presentaron hacia los centros urbanos, especialmente, hacia Bucaramanga, Barrancabermeja y otras subregiones con una relativa concertación urbana como el caso de Puerto Wilches y Cimitarra que, para el año 1997. Ejerció una fuerte atracción de población por la instalación de plantas extractoras de palma y de una planta de gas, dejando como resultado una consolidación de nuevos centros semi-urbanos en la región, de acuerdo las nuevas actividades económicas que se localizaron en la región.

Con esta nueva estructura, se dio todo un desplazamiento en el modelo de producción que se venía utilizando antes de los noventa, para darle paso a un modelo más dinámico y funcional que permitió la expansión total de la nueva estructura productiva del Magdalena Medio. Esta transición productiva se ha dado a través de todo un proceso que se ha venido consolidado desde 1950 y que ha llegado a su mayor expansión en la década de los noventa.

Como resumen de lo expuesto anteriormente, puede destacarse que a partir de los noventa se advierte un cambio total en las formas productivas adoptadas por la región, debido a que el territorio ha logrado una reconversión de las actividades, los recursos, incluso la población. Estas transformaciones se pueden agrupar de las siguientes formas: la primera cuenta, con una renovación de cultivos y la consolidación del proceso de beneficio en manos de grandes empresas; el segundo cambio fue la consolidación de la producción de las nuevas actividades productivas y un aumento significativo en las áreas dedicadas a las nuevas actividades; y, el

último, está relacionado con la descomposición de la fuerza laboral a través de la conformación de empresa asociativas de trabajo. Todos estos factores, indudablemente, permiten observar cómo el territorio del Magdalena Medio se ha reconfigurado para acceder a las nuevas dinámicas del contexto nacional y mundial.

### **3.2. Recomposición espacial de las actividades económicas, frente a los impactos de la globalización y la apertura económica**

Tal como se ha planteado al inicio de esta investigación, hace más de dos décadas que se ha iniciado un periodo de transformaciones económicas estructurales que permiten visualizar una nueva etapa en donde las transformaciones económicas, tecnológicas y sociolaborales exigen también la implantación de una lógica espacial<sup>100</sup>.

Este nuevo contexto estructural aún en proceso de evolución, exige un esfuerzo teórico y analítico necesario para comprender las nuevas dinámicas territoriales. Con el progreso de la agricultura, la nueva dinámica del aparato industrial y el creciente proceso de terciarización de la economía, condiciona la estructura interna del sistema de las regiones como resultado de la reestructuración del sistema productivo.

De acuerdo a la hipótesis presentada al inicio de este capítulo, se han identificado diversas etapas en las transformaciones de las actividades económicas en Santander, marcadas por unas tendencias mundiales y nacionales que a su vez han transformado el territorio a través de la reorganización del sistema productivo.

---

<sup>100</sup> MÉNDEZ, Ricardo. Op. Cit., p 10

Como se observa en el desarrollo de este capítulo, es importante ver cómo a inicios del siglo XX comienza la génesis de la industrialización y la expansión de las relaciones capitalistas anudadas a este proceso, donde a partir de 1930 se establecen las primeras importantes industrias del departamento, así posterior a 1945 hasta 1970 se destaca la consolidación del proceso urbano-industrial de Santander. De otro lado, el periodo siguiente se caracterizó por un estancamiento y un periodo de crisis que se prolongó durante los primeros años de la apertura económica.

Esa lógica capitalista permitió establecer relaciones de complementariedad de las actividades económicas del departamento y sus diferentes etapas de evolución y transición, por las diversas esferas del desarrollo con características del sistema capitalista. Se puede entonces argumentar que estas transformaciones y etapas han posibilitado la reconfiguración territorial del departamento de Santander; como se ha observado en el desarrollo de este capítulo, se han identificado espacios geográficos dinámicos, como Barrancabermeja, el Magdalena Medio, el ÁMB y una periferia regional que también ha hecho parte de esta dinámica territorial.

### **3.2.1. Reconversión productiva durante la década de los noventa y su impacto en el territorio**

Esta investigación, se ha realizado a través de un análisis temporal de los procesos y evolución de las dinámicas de la economía de Santander. No obstante, se hace necesario la interpretación de estos procesos a nivel espacial, para comprender la profundidad de las transformaciones y los impactos, así como las tendencias y escenarios para la evolución del desarrollo de la economía santandereana.

La observación de las tendencias económicas del departamento a partir de 1990, quedaron planteadas al final del periodo entre 1970-1990, como se observó en capítulo segundo de esta investigación. Sin embargo, es necesario profundizar sobre estas directrices y mirar cómo ha impactado sobre el territorio de Santander.

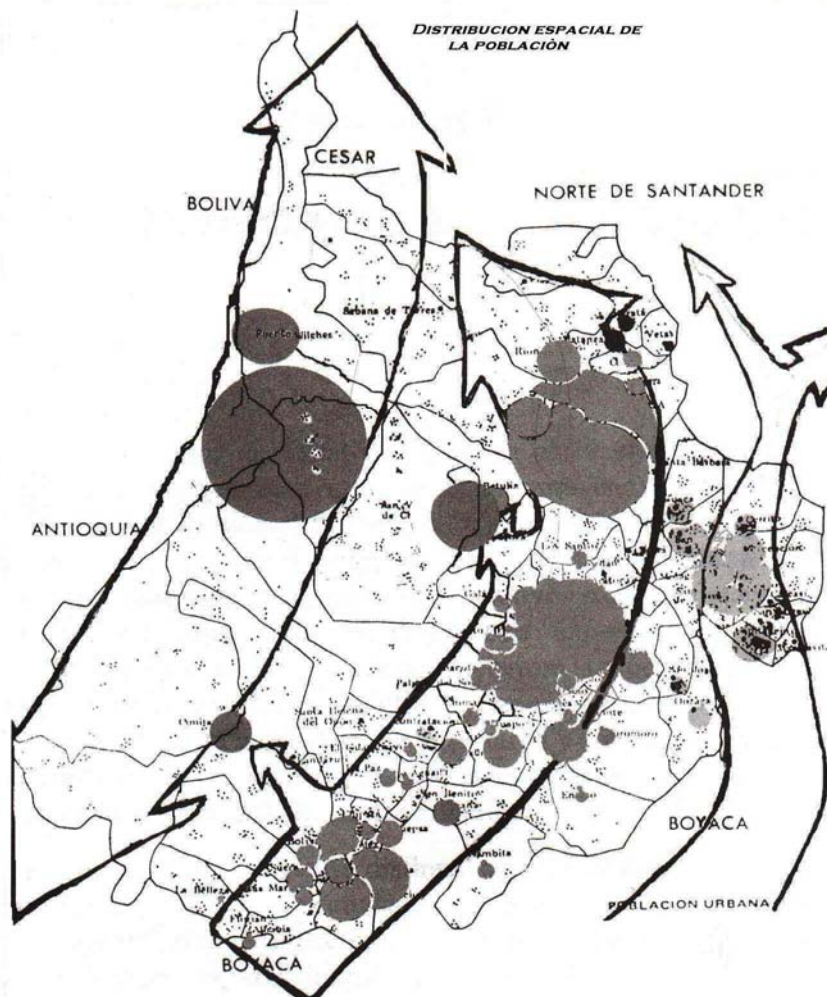
En efecto, desde la década de los ochenta la economía regional se comienza a dar rasgos de debilidad al presentar tendencias negativas, el PIB que había llegado a 5.5% para 1985, en 1990 desciende 1.3% y en 1995 llega al 1.06%. Pero, el aspecto que interesa destacar es la composición de la estructura productiva que destaca un lento crecimiento, en el caso del sector agrícola, que en 1987 representaba el 17% y el estancamiento del sector manufacturero que pasó del 24.56% en 1989 a 24.75% en 1993; sin embargo, el hecho que se quiere resaltar en esta década es el crecimiento del sector comercio y servicios, que pasó de representar el 11% en 1980, al 46% en 1993<sup>101</sup>.

Durante las décadas de los ochenta y los noventa, se profundiza en Bucaramanga la crisis de la industria manufacturera, acompañada de tendencias migratorias polarizadoras de población, pues la tasa pasó de un 25.74% en 1985 a un 28.46% en 1995. Si se observa en conjunto el ÁMB, se hace aún más evidente la tendencia hacia la concentración de población, la cual pasó del 41.37% en 1985, al 47.12% en 1995. En forma similar, la concentración de población en algunos centros intermedios del departamento se hace menos intensa en Barrancabermeja, San Gil, Barbosa, y aún con menor intensidad, en Socorro y Málaga. (Ver mapa 9).

---

<sup>101</sup> GUERRERO RINCON, Amado. A, Et al. Op. Cit., p.158.

## DISTRIBUCIÓN ESPACIAL DE LA POBLACIÓN.



MAPA 9 Distribución Espacial de población, tomado de Arenas, Emilio. El viaje, 1998

La respuesta a este fenómeno se expresa tanto en un aumento de las actividades informales como en la ampliación de las actividades dedicadas al comercio y/o servicios. Dejando como resultado una nueva distribución espacial de la población creando y fortaleciendo nuevos centros urbanos. (Ver mapa 10).



Esta nueva lógica productiva relacionada de forma directa con el sistema productivo regional, tanto por las estructuras heredadas (sectores dominantes, características y organización espacial de las actividades económicas) como por la capacidad de responder de forma activa a los retos del presente, como el proceso de apertura económica y la evolución del fenómeno de la globalización; por esta razón, se argumenta que la estructura productiva regional ha sido matizada por especificidades propias de cada territorio que han sido determinantes en la reconfiguración y continua evolución del espacio de Santander.

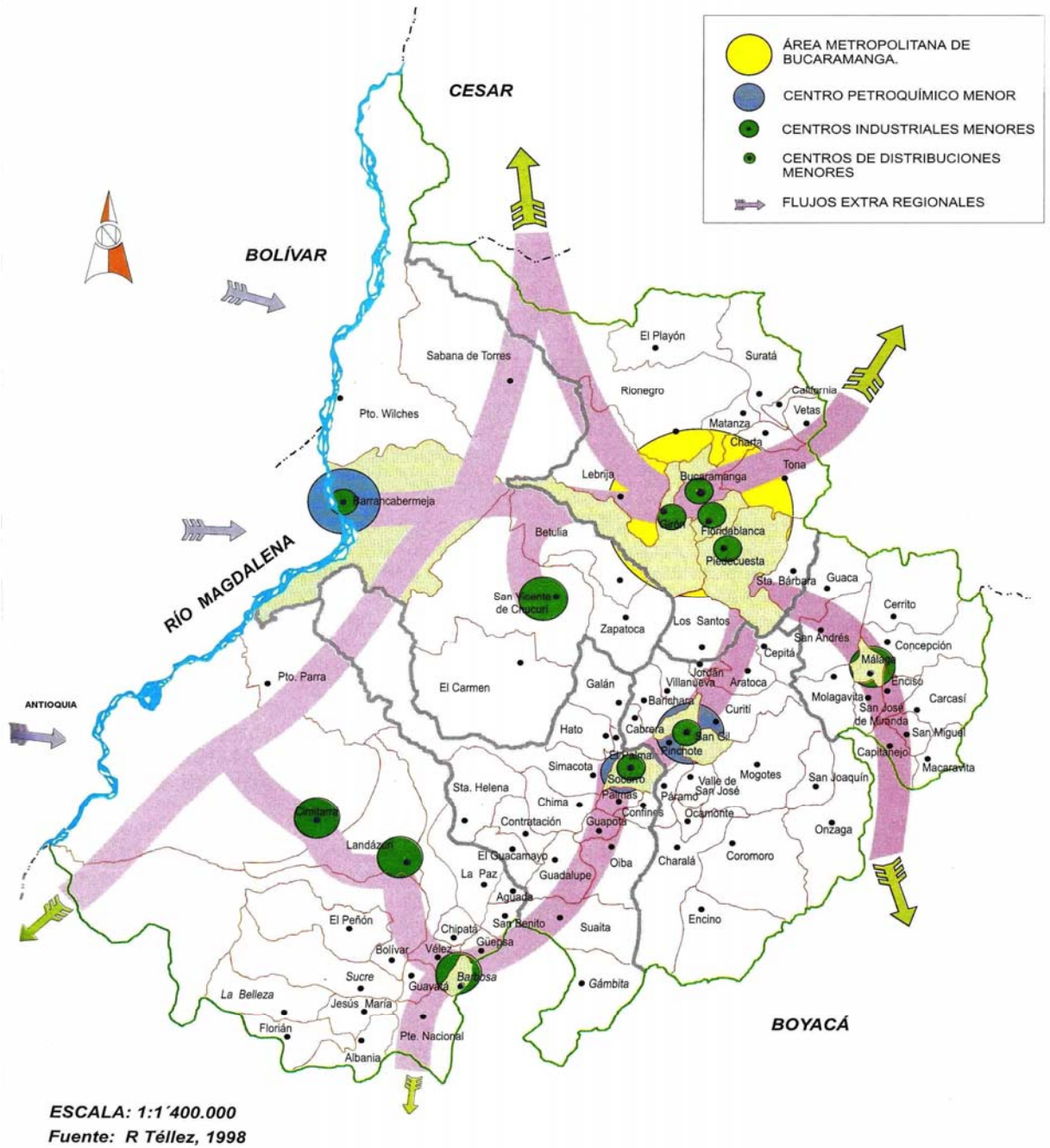
En palabras de Méndez, los impactos de la apertura económica han producido importantes reestructuraciones del sistema productivo, como se ha planteado anteriormente. En consecuencia, dentro de estos factores que coexisten, hacia las tendencias en algunos casos contrastadas, ha provocado que el territorio de Santander, registre trayectorias, por ejemplo el caso del crecimiento de la periferia urbana entendida como ÁMB, el cambio hacia un tercer sector, el deterioro de la estructura industrial con tendencia hacia la pequeña unidad productiva y la agricultura comercial permiten entender, en el caso de esta investigación, los factores económicos de atracción, que han ordenado el territorio de Santander

### **3.2.2. Estructura espacial de Santander durante la década de los noventa**

El desarrollo del departamento se ha dado en función de los centros urbanos polarizadores de mayor tamaño, que se han consolidado a través de su de recursos naturales como es el caso del Magdalena Medio y, por otro, lado su ubicación estratégica como es el caso de Bucaramanga, donde su dinámica como centro industrial y prestador de servicios, le permitió consolidarse como epicentro de otras regiones y otros centros urbanos próximos (Ver mapa 11).

Dadas las características anteriores, el departamento de Santander se constituye como una región polarizada por varios centros geográficos. Algunos de estos centros mantienen una dinámica propia independiente y su capacidad de atracción está determinada por la concentración de ciertas actividades económicas, especialmente el comercio, los servicios y la industria manufacturera. El dominio en lo económico y la consecuente concentración de la población posibilitaron a estos territorios de concentración reflejando la expansión de una amplia zona geográfica circundante a centros.

## SISTEMA URBANO REGIONAL INTEGRADO TERRITORIAL EN LOS 90



Mapa 11 Sistema Urbano Regional Integrado Territorial en los 90. En Guerrero Rincón, Amado. A. et al. Santander, Nuestro Departamento, CER, UIS .Bucaramanga: publicaciones UIS, 1999, 151p.

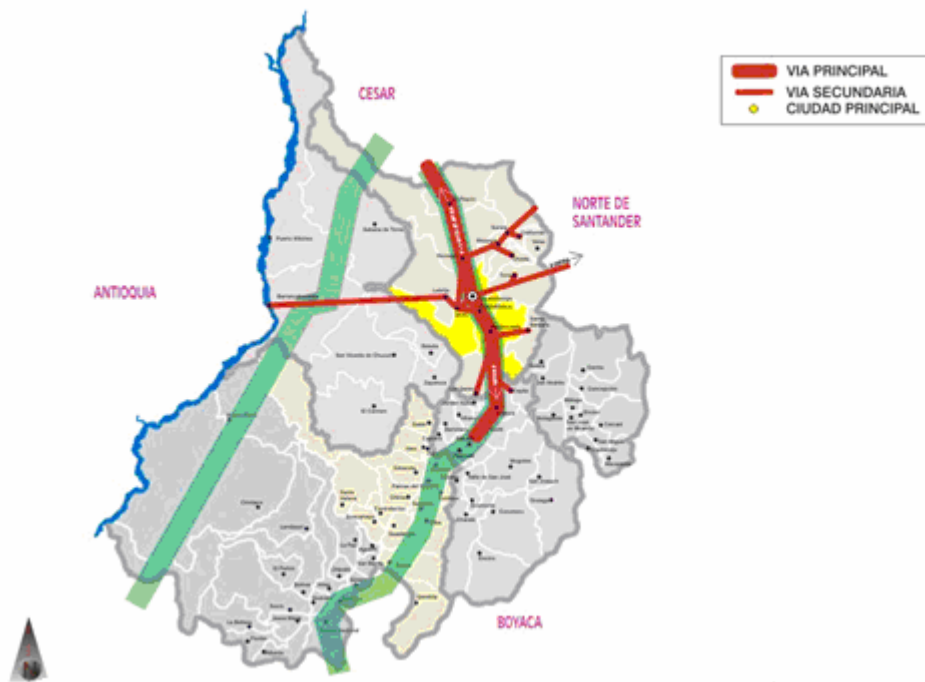
### **3.2.2.1. Área Metropolitana de Bucaramanga**

En medio de estas características territoriales y sus áreas de influencia, se observa una tendencia creciente hacia la informalización de las actividades industriales y comerciales. Siendo la estructura productiva la principal causante de este fenómeno, resultando incapaz para absorber la mano de obra existente, la creciente concentración poblacional, el atraso tecnológico, manifiesto en métodos productivos rudimentarios y escasa estructura organizacional.

Las anteriores características permiten argumentar que la reconversión económica del ÁMB, estuvo sesgada hacia un sector terciario. Convirtiéndose el comercio y los servicios como las actividades con mayor expansión en esta década, determinando el espacio de influencia del ÁMB, el aumento creciente de la población/urbanización, la convirtieron en un núcleo urbano que ejerció un fenómeno de atracción en palabras de Cuervo, desconcentración concentrada ya que esta fenómeno hacia el área metropolitana, se sumó a la expansión del mercado de consumo y trabajo, expandiendo y consolidando este núcleo urbano. Con influencia hacia el comercio y la prestación de servicios, como también numerosas industrias se dedicaron a la producción de bienes de consumo final y en menor medida industrias como la metalmecánica.

De esta forma complementaria, se localizaron en una zona periférica alguna explotaciones agrícolas y ganaderas que explican en parte la tendencia hacia el mercado de consumo y la integración con las zonas próximas (ver mapa 12).

## ÁREA DE INFLUENCIA DE BUCARAMANGA Y SU ÁREA METROPLITANA



Mapa 12 Nodo Bucaramanga y Área Metropolitana En Gobernación de Santander. Plan de desarrollo Departamental: “Santander en Serio 2004-2007” Gobierno de Hugo Aguilar, Bucaramanga, 2004.

De esta forma, se observa cómo la ciudad avanzó con una tendencia hacia las pequeñas unidades productivas, siendo las confecciones, el calzado y la marroquinería, la metalmecánica y los alimentos los sectores más representativos de la economía de Santander durante esta década.

Durante los años noventa, el ÁMB ha prolongado algunos de sus rasgos precedentes de vocación mixta y ha introducido el nivel de la estructura de centralidad económica espacial del área metropolitana organizada alrededor de una zona de influencia que convirtió a Bucaramanga en el centro más importante del nororiente colombiano.

De lo anterior se deduce, claramente, el desequilibrio funcional, donde Bucaramanga obtiene una especialización de la producción, sirviendo como dinamizadora del flujo productivo y comercial que alcanza una gran zona de influencia<sup>102</sup>.

La conjugación de estos factores y condiciones explica el impulso de esta dinámica que llevó a concentrar, en el ÁMB, la mayor parte de las actividades económicas, dos indicadores que permiten deducir esta concentración espacial de actividades económicas y de población. Así, en la siguiente tabla, se observa el número de establecimientos por actividad económica y su localización espacial, y personal ocupado; este último, referencia en cierta medida, el índice de concentración poblacional (ver tabla 12).

| NÚMEROS DE ESTABLECIMIENTOS Y PERSONAL OCUPADO, SANTANDER 1990 |          |        |           |        |          |        |       |        |        |         |
|----------------------------------------------------------------|----------|--------|-----------|--------|----------|--------|-------|--------|--------|---------|
| NODO                                                           | COMERCIO |        | INDUSTRIA |        | SERVICIO |        | OTROS |        | TOTAL  |         |
|                                                                | EST      | P.Ocup | EST       | P.Ocup | EST      | P.Ocup | EST   | P.Ocup | EST    | P.Ocup  |
| Santander                                                      | 19,289   | 40,207 | 3,741     | 25,741 | 9,75     | 49,108 | 837   | 5,768  | 33,617 | 121,849 |
| A.M.B                                                          | 19,289   | 40,207 | 3,741     | 25,741 | 9,75     | 49,108 | 837   | 5,768  | 33,617 | 121,849 |
| Barrancabermeja                                                | 3007     | 5,834  | 376       | 1,711  | 1,887    | 7,576  | 130   | 856    | 5,4    | 15,997  |
| Puerto Wilches                                                 | 216      | 324    | 18        | 40     | 131      | 994    | 7     | 17     | 374    | 785     |
| S. de Torres                                                   | 361      | 476    | 35        | 63     | 201      | 475    | 7     | 10     | 604    | 1,024   |
| San Vicente                                                    | 542      | 931    | 59        | 187    | 192      | 726    | 10    | 45     | 793    | 1,889   |
| San Gil                                                        | 1054     | 213    | 111       | 1,094  | 465      | 2,151  | 46    | 191    | 1676   | 5567    |
| Socorro                                                        | 750      | 1026   | 140       | 350    | 320      | 1,458  | 19    | 125    | 1,229  | 2959    |
| Barbosa                                                        | 633      | 1087   | 132       | 381    | 362      | 1,270  | 28    | 218    | 1,155  | 2956    |
| Vélez                                                          | 400      | 579    | 97        | 340    | 195      | 824    | 9     | 56     | 702    | 1799    |
| Malaga                                                         | 454      | 765    | 132       | 345    | 289      | 1,123  | 25    | 61     | 910    | 2294    |
| Resto                                                          | 4,182    | 5,325  | 924       | 2245   | 2,242    | 6,613  | 201   | 460    | 7,549  | 14,733  |

TABLA 12 Números De Establecimientos y Persona Ocupada, En Santander Estudio de Mercado de Trabajo Regional en Santander y A.M.B., Bucaramanga

Con respecto a la información del número de establecimientos y del personal ocupado, es posible argumentar que en Santander se encuentra una alta concentración en el ÁMB, Barrancabermeja, San Gil, Socorro, Barbosa y

<sup>102</sup> MENDEZ, Ricardo. Op. Cit., P.

Málaga. Esto significa, que la dinámica referida a aspectos como la distribución espacial de los establecimientos proporciona un indicador clave para inferir que las principales actividades económicas se encuentran determinadas por la lógica de los principales centros urbanos.

### **3.2.2.2. Barrancabermeja**

En el caso de Barrancabermeja, la expresión de los impactos de la apertura económicas se observa en la influencia que tiene sobre la gran región del Magdalena Medio. Dado que el enclave petrolero la convirtió en un polo de atracción industrial, para 1991 representó el 98.3% de la producción industrial, manteniendo esta importancia a lo largo de la década, generando una alta dependencia para la estructura económica de Barrancabermeja y en general de Santander.

La localización de la industria petrolera permitió a Barrancabermeja consolidarse como polo de atracción para toda la región del Magdalena Medio abarcando parte de la Provincia de Vélez y de Mares, el Sur de Bolívar, Cesar, Occidente de Boyacá y la margen izquierda del Río Grande de la Magdalena, correspondiente al departamento de Antioquia. Ese proceso consolidó a Barrancabermeja como centro de intercambio, ampliando la zona de influencia, permitiendo establecer circuitos entre las diferentes actividades que se localizan en los alrededores de este centro, es decir, que desde la perspectiva de la Geografía económica la distribución espacial en parte de las actividades económicas se encuentran determinadas por las condiciones biofísicas, pero además las condiciones de infraestructura de transporte refuerzan el despliegue de actividades económicas, como el caso de la agroindustria que se venía estructurando desde las décadas anteriores.

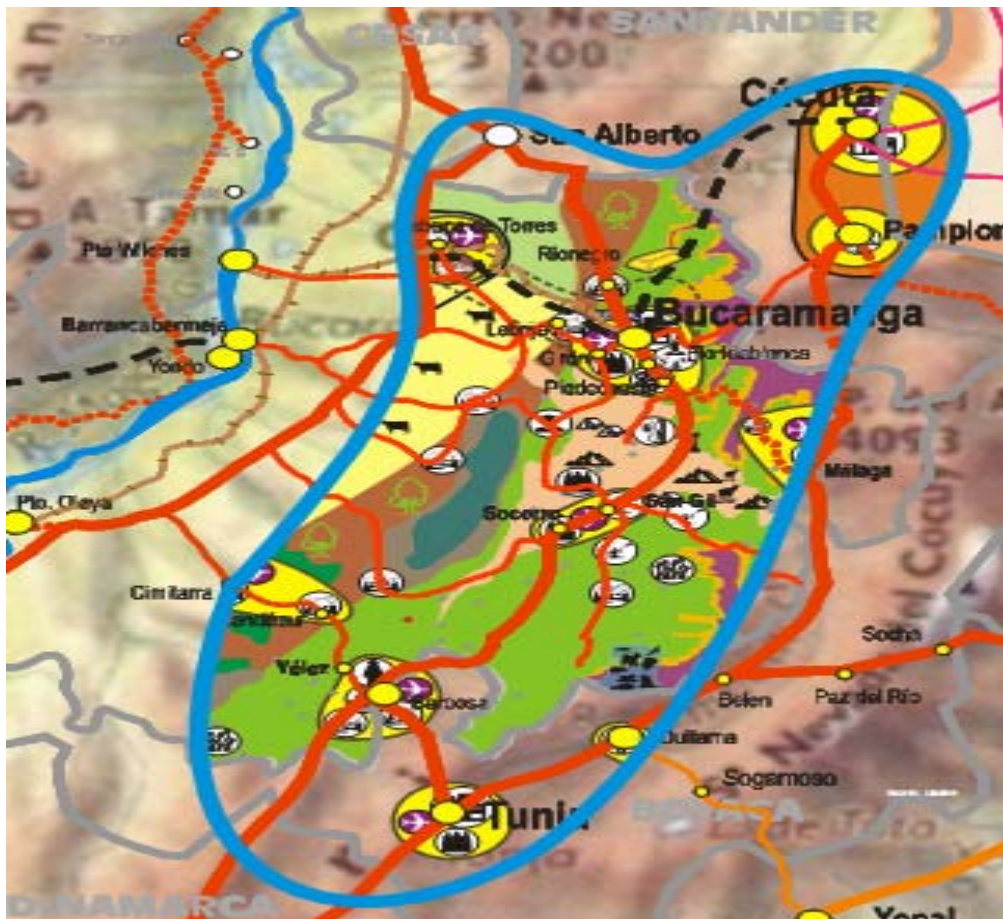


### **3.2.2.3. Centros urbanos pequeños**

Otros centros urbanos como: Barbosa, San Gil, Socorro y Málaga, asociaron su importancia a los ejes económico-territoriales que se habían establecido desde las décadas anteriores teniendo una relativa incidencia en su estructura productiva, y mediana importancia en la organización de las actividades económicas en el territorio de Santander.

Es innegable que las condiciones de la apertura económica han afectado el crecimiento de sus principales sectores económicos, quedando al descubierto la fragilidad de sus actividades económicas y generando acelerados procesos migratorios rurales urbanos. El sector agrícola durante esta década se caracterizó por el predominio de la pequeña propiedad, basada en el minifundio, con formas tradicionales y rudimentarias. El sector industrial se caracterizó por los productos alimenticios, las manufacturas y el aumento de sectores como los servicios. Sin embargo, es importante destacar que estas pequeñas ciudades proyectaron un sector como el turismo como una alternativa de las estrategias para el desarrollo, que se consolidó a partir del año 2000 y tendió a diversificar la estructura económica de estas pequeñas ciudades y a reorganizar su espacio geográfico. (Ver Mapa 14).

## CORREDOR TURÍSTICO



MAPA 14. Corredor Turístico. En Gobernación de Santander. Plan de Desarrollo Departamental: Santander en serio 2004-2007. Gobierno de Hugo Aguilar, Bucaramanga, 2004

### 3.2.3 Conclusiones, sobre la reconfiguración territorial de Santander durante los noventa

Tal como se ha planteado a lo largo de esta investigación, el continuo proceso de globalización y apertura económica, han generado un dinamismo y características de las diferentes actividades económicas que se localizan en Santander, han ejercido influencia por los procesos de transformación de la actividades económicas que en algunos casos lleva a pensar en la transformación de estas actividades que se han localizado tradicionalmente

en el territorio. Desde la perspectiva espacio-temporal de esta investigación, se ha evidenciado que estas estructuras productivas se han modificado con el tiempo como se argumentó en el segundo capítulo; factores como las condiciones técnicas y productivas han modificado las actividades económicas del departamento. Por esa razón, no se puede finalizar este numeral sin hacer referencia a las tendencias que manifestó la estructura económica durante esta década.

Desde esta perspectiva, se observa cómo los cambios en el sector agrícola y en la distribución espacial de esta actividad evidencia como se mantiene la estructura de una agricultura tradicional que aún pervive en algunas zonas del departamento, generando inercias espaciales en provincias como Guantá y García Rovira, con estructuras productivas, incipientes con una capitalización casi nula que no permitió que se adaptaron a las nuevas condiciones del mercado. Paralelo a este proceso, en el Magdalena Medio se generó una creciente especialización territorial en cultivos y ganadería de tipo extensivo, que buscó establecer una agricultura de comercial alcanzando una posición dominante en función de los criterios de mercado frente al proceso aperturista, acentuando la especialización regional y la producción agrícola en función de las ventajas comparativas de este territorio del valle del Magdalena. Todo lo anterior, permitió una concentración espacial de la producción en áreas determinadas.

Para el caso de la industria, esta nueva lógica se encuentra relacionada, de forma directa con los procesos abordados en los capítulos anteriores, donde factores socioeconómicos, como la creciente migración rural-urbana y urbano-urbana, así como la falta de condiciones de empleo, la informalidad de la economía han posibilitado el desarrollo de una estructura local, basada en las pequeñas unidades productivas. Como oposición a lo anterior, la

tercerización de la economía ha sido la tendencia hacia las transformaciones económicas de mayor calado en la estructura económica de Santander.

Las actividades de los servicios y el comercio han registrado un alto crecimiento y expansión, generando una transformación hacia la integración de ciudades como Bucaramanga y Barrancabermeja y centros urbanos pequeños han ampliado su zona de influencia, producto de esta transformación en la actividad económica.

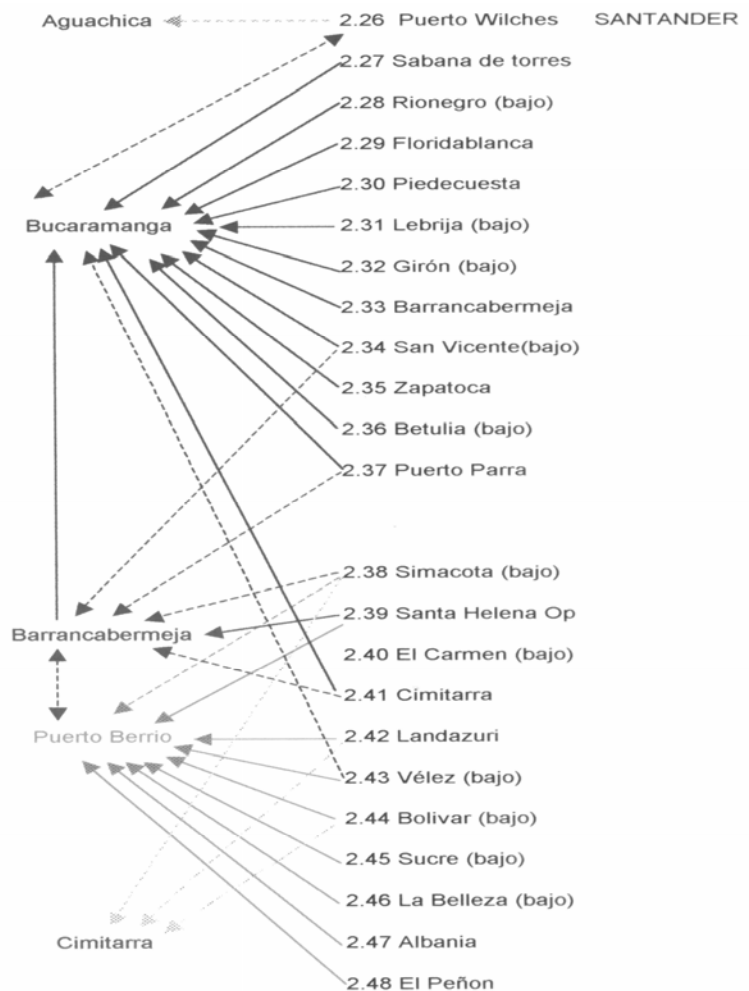


FIGURA 3 Relación de Municipios de Santander con ÁMB, En Gobernación de Santander. Plan de Desarrollo Departamental: Santander en serio 2004-2007. Gobierno de Hugo Aguilar, Bucaramanga, 2004.

En síntesis se puede argumentar que ante la evolución del fenómeno de la globalización para Santander durante los años noventa tuvo efectos negativos, mantuvo las tendencias anteriores, hacia la fragmentación territorial y provincial, permitió la concentración espacial de las actividades económicas, en los territorios ya planteados, que se consolidaron por sus recursos naturales; también la infraestructura, asociada a los ejes económico-territoriales de las décadas anteriores, favoreció aún más la tendencia hacia la concentración espacial y desarrollo de las actividades.

### **3.3. Evolución en el marco de las tendencias en el contexto actual de la organización espacial de las actividades económica**

Desde la perspectiva analítica del periodo de la apertura económica y desde la concepción espacial de la organización de las actividades económicas, se esperaba desarrollar capacidades territoriales capaces de disminuir las concentraciones espaciales de las actividades económicas y así atenuar los desequilibrios territoriales que han fragmentado el territorio del departamento. Tal como se ha visto a través de este capítulo, donde se ha planteado un análisis espacio temporal de los diversos periodos de transformación en las dinámicas de la economía regional y su difusión en el espacio, se puede entonces argumentar, como desde 1900 hasta el actual periodo 2000 se evidencian unas tendencias marcadas del desarrollo territorial que han sido la base de la funcionalidad del sistema económico departamental.

En este sentido, la concentración de las actividades económicas no ha mostrado cambios profundos en comparación con las décadas anteriores. Aunque la mayor concentración hacia Barrancabermeja, Magdalena Medio y ÁMB sigue siendo la tendencia clara y marcada del desarrollo en Santander. En efecto, se puede plantear que el patrón de distribución espacial no se ha alterado de manera significativa.

Lógicamente las transformaciones en el entorno urbano regional, mantiene la lógica de la reconfiguración territorial que ha estado influida por los diversos factores económicos permitiendo la concentración espacial de las actividades económicas. A pesar de esperarse una redistribución espacial de estas actividades<sup>103</sup> con los procesos de globalización, las tendencias al aumento de estas concentraciones se asocia a la etapa de evolución del sistema capitalista (globalización) con las nuevas tecnologías de la información, la desconcentración de los procesos productivos y el crecimiento generalizado de la tercerización de la economía. Siguiendo el mantenimiento de actividades como la refinación del petróleo, la agricultura comercial, la industria manufacturera, el comercio y los servicios, que deducen la fragmentación del territorio inherente a la lógica capitalista, que bajo un nuevo contexto aún mantiene la desigualdad en el territorio de Santander.

En tal sentido, como se planteó en la introducción de este capítulo, es necesario hacer referencia al desarrollo territorial que se ha impulsado a través de diversas iniciativas de integración intraregional con el objeto de disminuir los contrastes territoriales<sup>104</sup>.

Estos estudios han planteado un equilibrio espacial del desarrollo económico, impulsado desde cada territorio, entendido como provincia con una integración desde la especificidad propia de sus estructuras productivas. Sin embargo, existe una clara evidencia de que durante este periodo no se han producido cambios significativos que permitan replantear la estructura productiva-espacial del departamento con la llegada del siglo XXI y la evolución del sistema capitalista.

---

<sup>103</sup> Al respecto ver plan de desarrollo departamental, Santander hacia el siglo XXI, Mario Camacho Prada, en donde se plantea el desarrollo regional desde la relocalización de las actividades económicas en el departamento de Santander.

<sup>104</sup> Tomado de la Gobernación de Santander. núcleos de desarrollo provincial, plan prospectivo de Santander siglo XXI, plan de desarrollo departamental 2004-2007 y 2008-2011.

### **3.3.1. Organización de la estructura productiva en el territorio, concentración espacial**

De esta forma complementaria, la organización de las actividades económicas, refleja el alto grado de concentración en territorios específicos. Se observa de conformidad con la dinámica de los periodos anteriores, estableciendo la existencia en el contexto actual, un ambiente de concentración de las actividades económicas más importantes dentro de la estructura productiva de Santander, no sólo por las profundidades en las tendencias desarrolladas a nivel sectorial y espacial del sistema productivo, sino por su tendencia al crecimiento y la ampliación de los contratos territoriales. La débil estructura del sistema productivo continúa siendo una limitante, debido a la alta concentración en la actividad industrial que sigue siendo dependiente de la refinación del petróleo, el aumento del comercio y los servicios.

Es importante reconocer las debilidades del aparato productivo frente al creciente proceso de globalización e internacionalización de la economía, haciendo evidentes las desventajas estructurales en la conformación del sistema productivo. Adicionalmente, la desarticulación de las economías de los municipios con las dinámicas de las concentraciones espaciales de capital no generan encadenamientos intraregionales e interregionales.

Durante los primeros años del año 2000, la región del Magdalena Medio sigue jugando un rol estratégico en la modificación de la estructura productiva del territorio. Siguiendo su proceso de generación de riqueza nacional le permite consolidarse como una zona atractiva para la inversión privada a nivel nacional y extranjera a través de los modelos agroindustriales, petroquímico y energético, permitiendo todo un fortalecimiento de la estructura productiva de la región. Bajo esta nueva

estructura que desarrolló el Magdalena Medio, se creó toda una dinámica funcional encaminada hacia un desarrollo integral de las conexiones internas y externas de la región para generar posibles procesos de encadenamientos que dinamicen, globalmente, la economía regional.

La desarticulación que tiene el Magdalena Medio es resultado de un problema estructural de la región como lo es la falta de conectores espaciales dentro de sus municipios, es decir que la región no tiene un proceso homogéneo en infraestructura y mucho menos en su estructura económica (Ver tabla 14).

| ZONIFICACION FUNCIONAL DE LAS SUBREGIONES |                            |                                                         |                                 |                                                                                                                                        |
|-------------------------------------------|----------------------------|---------------------------------------------------------|---------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| NODO                                      | FUNCION                    | JERARQUIA                                               | TAM,<br>CENTRO EN<br>HABITANTES | CLASIFICACION DE SUS<br>COMPONENTES                                                                                                    |
| <b>Bucaramanga</b>                        | Diversificada              | Metrópolis Regional                                     | 932,803                         | Centro sub.-regional de Primer Orden<br>centro sub.-regional de Segundo Orden<br>centro sub.-regional de Tercer Orden centro de Relevo |
| <b>Barrancabermeja</b>                    | Industria – Comercio       | Centro sub. Reg. De Primer Orden                        | 19,560                          | Centro Local                                                                                                                           |
| <b>Puerto Wilches</b>                     | Agroindustria              | Centro de Relevo                                        | 3,5153                          | Centro Local                                                                                                                           |
| <b>Ocaña</b>                              | Servicio -Agrícola         | Centro sub.-reg. De Primer Orden                        | 88,589                          | Centro Local<br>Centro Urbanos Básicos                                                                                                 |
| <b>Aguachica-Gamarra</b>                  | Servicio – Ganadería       | Centro sub. Reg. De Segundo Orden                       | 320,000                         | Centro Local                                                                                                                           |
| <b>La Gloria</b>                          | Servicio – Ganadería       | Centro Local                                            | 23,755                          | Centro Local<br>Centro Urbanos Básicos                                                                                                 |
| <b>Cimitarra</b>                          | Servicio -Agrícola         | Centro de Relevo                                        | 27,871                          | Centro de Relevo<br>Centro Local                                                                                                       |
| <b>Puerto Berrio</b>                      | Comercio - Servicio- Trans | Centro de Relevo                                        | 37,706                          |                                                                                                                                        |
| <b>Núcleo de Transición</b>               | Agrícola – Ganadería       | Centro Urbano Básico<br>Centro sub. Red De Tercer Orden |                                 |                                                                                                                                        |

TABLA 13 Zonificación funcional de las subregiones, En Gobernación de Santander. Plan de Desarrollo Departamental: Santander en serio 2004-2007. Gobierno de Hugo Aguilar, Bucaramanga, 2004

Cabe señalar que la tendencia hacia una desintegración regional ha dejado como resultado un pobre funcionamiento de las áreas de influencias en el contexto departamental y regional, porque no cuenta con una articulación espacial adecuada entre ellas, tanto así que no existe una integración entre sus unidades productivas por la ineficiencia de los sistemas urbanos. Esta deficiencia ha sido un factor importante en el poco aprovechamiento de las características de los procesos económicos de las actividades productivas, en cuyas cadenas se llevan a cabo múltiples relaciones que configuran lo que generalmente se conoce como concentraciones locales de actividades económicas.

En este sentido el Magdalena Medio creó toda una dinámica que afecta la productividad, que se concentra sólo en las primeras etapas de producción (extracción del petróleo y refinería, cultivo de palma y extracción de la palma) y en actividades complementarias que generan poco valor agregado a la etapa intermedia y final.

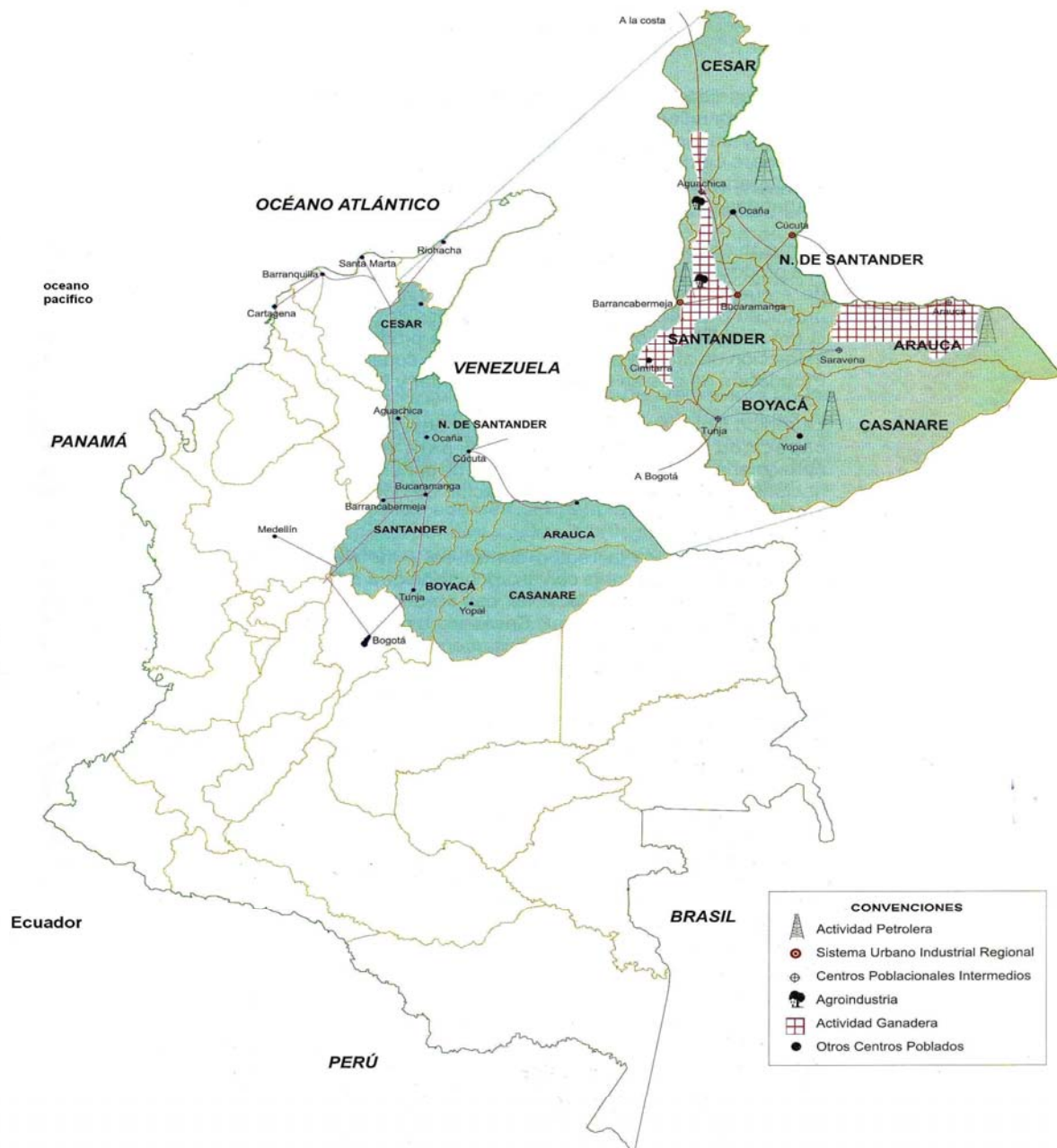
Esta dinámica económica que se ha desarrollado en el territorio, se debe a que la región no ha podido crear encadenamientos de las diversas etapas del proceso productivo. Esto ha permitido que la región del Magdalena llegue sólo a producir el 15% de los productos finales, el restante tenga que ser traído de otra parte, dejando ver una estructura productiva poco eficiente e inequitativa con graves problemas desempleo que no permiten que la mayoría de las familias tenga un buen nivel de vida.

Otra tendencia clara que ha tenido el Magdalena Medio durante muchos años, es la mala distribución de la tierra, que se ha consolidado de una manera muy fuerte en toda la región. Esta concentración de la propiedad de la tierra se ha dado por factores exógenos que han alterado la dinámica de la región como el narcotráfico, los grupos armados y algunas élites económicas

en búsqueda de tierra para proyectos agroindustriales o los mismos fines especulativos. Toda esta dinámica ha provocado un desplazamiento de los pequeños y medianos productores generando todo un problema social que cada día se hace más fuerte y difícil de manejar.

Durante esta década es notorio el cambio en la estructura productiva y la alta concentración de actividades en algunas regiones dejando otras totalmente marginadas. Esta dinámica es consecuencia de las relaciones capitalistas que se han desarrollado en el sistema económico. Reflejando una manera clara en aquellas subregiones que han logrado concentrar las mayores actividades productivas, como el caso de Barrancabermeja, Puerto Wilches, básicamente por que su estructura productiva. Está encaminada a los procesos industriales y agroindustriales que se han edificado sobre la construcción de una organización gremial moderna y eficiente, intentado desarrollarse de acuerdo a las condiciones de sus principales actividades económicas (ver mapa 15), en cual es posible observar el intento por integrar los territorios cercanos que funcionan de acuerdo a las dinámicas de las principales actividades económicas.

## LOCALIZACIÓN DE LA REGIÓN NORORIENTAL



Fuente: Secretaría de Planeación, Departamento de Santander, 1998

MAPA 15 Localización de la región Nororiental de Colombia. En Guerrero Rincón, Amado. A. et al. Santander, Nuestro Departamento, CER, UIS .Bucaramanga: publicaciones UIS, 1999, 169p.

De acuerdo con los antecedentes de los planes de desarrollo departamental, aparece de manera clara la preocupación por la fragmentación territorial y el alto grado de concentración de las actividades económicas. De allí se desprenden estrategias como la integración en el sentido transversal a nivel intra e interregional.

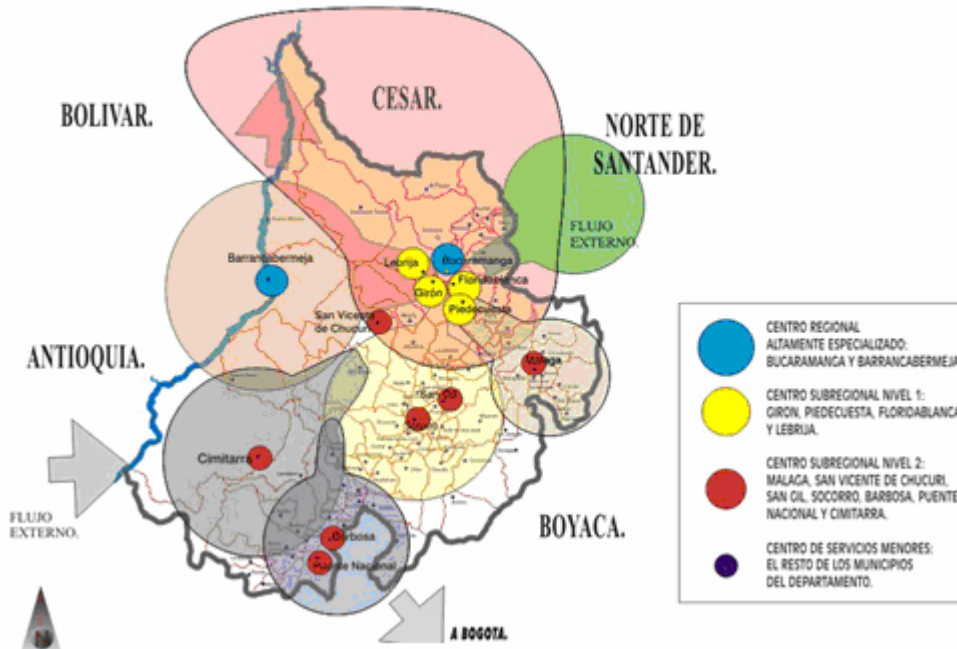
Esta desarticulación en el entorno urbano regional entre las dinámicas económicas regionales con las dinámicas locales se debe a la existencia de un sector productivo altamente concentrado, a pesar del continuo crecimiento económico, de acuerdo con un investigación del Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) se afirma el aumento en el PIB departamental que paso de un 4.85% en 1991 a 5.5% en el 2000 y aun 6.19% en el 2001, ubicando a Santander como una de las economías con mayor crecimiento y como un territorio ganador<sup>105</sup>.

En estos planteamientos se ven reforzados, con la dinámica poblacional y actividades económicas, se observa el alto grado de concentración en los principales centros urbanos, (ver mapa16) así como estos principales centros son predominantemente urbanos según datos del DANE se estima que en el 2002 el caso de Bucaramanga en un 98.98% es predominantemente urbano, municipios como Floridablanca concentra un 97.27% de población urbana, Girón 88.99% y Piedecuesta un 81.22%. Estos cuatro municipios que conforman el Área Metropolitana, concentran el 50% de la población, que han convertido a Bucaramanga como eje estructurante del entorno urbano regional del departamento por concentrar actividades industriales y su vocación como centro de comercio y servicios.

---

<sup>105</sup> Tomado de la CEPAL. economía y territorio en América latina y el caribe: desigualdades y políticas, Documento presentado en la XII Conferencia de Ministros y Jefes de Planificación de América Latina y el Caribe. Brasilia, junio de 2007.

## ÁREAS DE INFLUENCIA SISTEMA URBANO FUNCIONAL



Mapa 16 Áreas de influencias –sistema Urbano Funcional. En Gobernación de Santander. Plan de Desarrollo Departamental: Santander en serio 2004-2007. Gobierno de Hugo Aguilar, Bucaramanga, 2004

De forma complementaria, se debe analizar la estructura productiva del departamento, se toma como punto de partida, la base de la estructura productiva del departamento se basa principalmente en un sector industrial manufacturero, con altos rezagos tecnológicos, que se concentra en el ÁMB, una economía de enclave de tipo capitalista que se desarrolla en el Magdalena Medio y un sector agropecuario que representa aproximadamente el 13% del PIB, es decir que el 87% del PIB restante se concentra en los principales centros urbanos, de acuerdo con las cuentas del DANE para el 2005 el sector servicios aporta un 30.39% del PIB seguido por un sector industrial que genera 20.95%. Si se observa la encuesta anual manufacturera, la actividad industrial está compuesta por la refinación del

petróleo seguida por la industria de alimentos y bebidas<sup>106</sup>. En este sentido, es posible argumentar, que mientras los territorios más dinámicos han presentado una posición más favorable, al mismo tiempo la fragmentación tiende a consolidarse, configurándose así polos de crecimiento de carácter urbano.

De esta forma se seguirá tratando de identificar la tendencia de la hipótesis sobre la concentración de las actividades económicas, para esto se retoman datos sobre la estructura empresarial del departamento, dado que permite hacer una aproximación a esta tendencia. De acuerdo a la información encontrada para el año 2006, se crearon 8931 empresas, el 48% en el sector comercio, seguido por el sector manufacturero con 12% y hoteles y restaurantes con 10%. El 99,94% de las empresas creadas fueron microempresas, el 0,03% pequeñas, el 0,01% medianas y el 0,01% grandes; es decir, de las 8.931 empresas creadas 1 era grande, 1 mediana, 3 pequeñas y el resto microempresas. El 62,6% fueron constituidas en Bucaramanga, el 13,9% en Floridablanca, el 5,5% en Piedecuesta, el 5,4% en Girón, para un total en el área metropolitana de 88%<sup>107</sup>.

No obstante, todos estos indicadores como población, PIB, estructura empresarial, permiten a lo sumo, describir con mayor precisión algunos de los efectos más significativos, derivados del proceso de globalización que han determinado la concentración espacial de las actividades económicas y han permitido identificar cómo se reconfigura el territorio a través del tiempo y cómo se han conformado áreas específicas de atracción de actividades económicas y de población. Convirtiéndose en un elemento clave de las interpretaciones sobre los factores explicativos de la reconfiguración territorial.

---

<sup>106</sup> Al respecto ver tabla en Santander crecimiento industrial aporte por grupos industriales 1990-2005 capítulo segundo.

<sup>107</sup> MALDONADO COPELLO, Alberto. op.citp., p. 32

Para profundizar en esta tendencia acerca de la concentración espacial de las actividades económicas y de los desequilibrios económicos territoriales, consecuencia de estas concentraciones espaciales, se ha decidido tomar otro indicador como punto de referencia<sup>108</sup>: los datos del impuesto sobre industria y comercio, que permiten dar una aproximación a la continuidad sobre la problemática del desarrollo desigual en Santander.

Para año 2006, los municipios del Departamento recaudaron un total de \$132 mil millones de pesos por concepto de industria y comercio. Este impuesto permite hacer una aproximación a las actividades económicas, la industria, el comercio los servicios y su distribución espacial. Los principales centros urbanos como Bucaramanga y Barrancabermeja recaudan el 87%, Barrancabermeja recauda el 59% del total, como consecuencia del impuesto cancelado por la refinería de petróleo, lo cual hace que los ingresos por este concepto sean muy superiores a los de Bucaramanga, ciudad capital y con mucha mayor población, que recauda el 29%. Los restantes 85 municipios recaudan el 13%, pero tres de ellos acumulan 8 puntos: Girón, Floridablanca y Piedecuesta (ver tabla 14).

**Santander- Recaudo de impuesto de industria y comercio por Municipios 2006 (Millones de pesos corrientes)**

| Municipio       | Valor     | Participación | Participación Acumulada |
|-----------------|-----------|---------------|-------------------------|
| BARRANCABERMEJA | 77.594,00 | 58,76%        | 58,76%                  |
| BUCARAMANGA     | 37.662,00 | 28,52%        | 87,29%                  |
| GIRON           | 5.466,10  | 4,14%         | 91,43%                  |
| FLORIDABLANCA   | 4.394,60  | 3,33%         | 94,76%                  |
| PIEDECUESTA     | 1.376,70  | 1,04%         | 95,80%                  |
| CIMITARRA       | 726,3     | 0,55%         | 96,35%                  |
| PUERTO WILCHES  | 689,1     | 0,52%         | 96,87%                  |
| SAN GIL         | 679,5     | 0,51%         | 97,38%                  |

<sup>108</sup> La información trabajada en este punto será tomada de MALDONADO COPELLO, Alberto. Op.Cit., p.30

|                               |            |         |         |
|-------------------------------|------------|---------|---------|
| <b>SABANA DE TORRES</b>       | 457,7      | 0,35%   | 97,73%  |
| <b>SAN VICENTE DE CHUCURI</b> | 377,3      | 0,29%   | 98,02%  |
| <b>LEBRIJA</b>                | 327        | 0,25%   | 98,26%  |
| <b>SOCORRO</b>                | 249,5      | 0,19%   | 98,45%  |
| <b>MALAGA</b>                 | 222,9      | 0,17%   | 98,62%  |
| <b>BARBOSA</b>                | 184,5      | 0,14%   | 98,76%  |
| <b>RIONEGRO</b>               | 133,6      | 0,10%   | 98,86%  |
| <b>PUENTE NACIONAL</b>        | 90,6       | 0,07%   | 98,93%  |
| <b>EL PLAYON</b>              | 78,4       | 0,06%   | 98,99%  |
| <b>VELEZ</b>                  | 74,1       | 0,06%   | 99,05%  |
| <b>RESTO MUNICIPIOS</b>       | 1.258,50   | 0,95%   | 100,00% |
| <b>TOTAL</b>                  | 132.042,10 | 100,00% |         |

TABLA 14. Santander- Recaudo de impuesto de industria y comercio por Municipios 2006 (Millones de pesos corrientes). En Maldonado Copello, Alberto. Economía y Territorios: Territorios Emblemáticos en Colombia, Departamento de Santander: Territorio Ganador, 2008, 30p, sp

En este sentido y de acuerdo al análisis de la información disponible, es posible establecer algunos rasgos básicos de las relaciones existentes entre los distintos factores que han permitido sustentar la hipótesis sobre el impacto de la globalización, hacia el incremento de la concentración espacial de actividades económicas y población. Estas condiciones son cruciales a la hora de explicar el conjunto de la dinámica territorial (tal como se presenta en la figura 4) en el plano de los efectos espaciales de las fuerzas de actividades económicas, que son determinantes dentro de la interpretación de la interacción entre las actividades económicas y el espacio, entendido como el entorno urbano regional, y que ha permitido descifrar las principales características de los efectos derivados de estos cambios, implicando la inclusión y exclusión de territorios de acuerdo a los retos y exigencias ejercidas desde el contexto global.

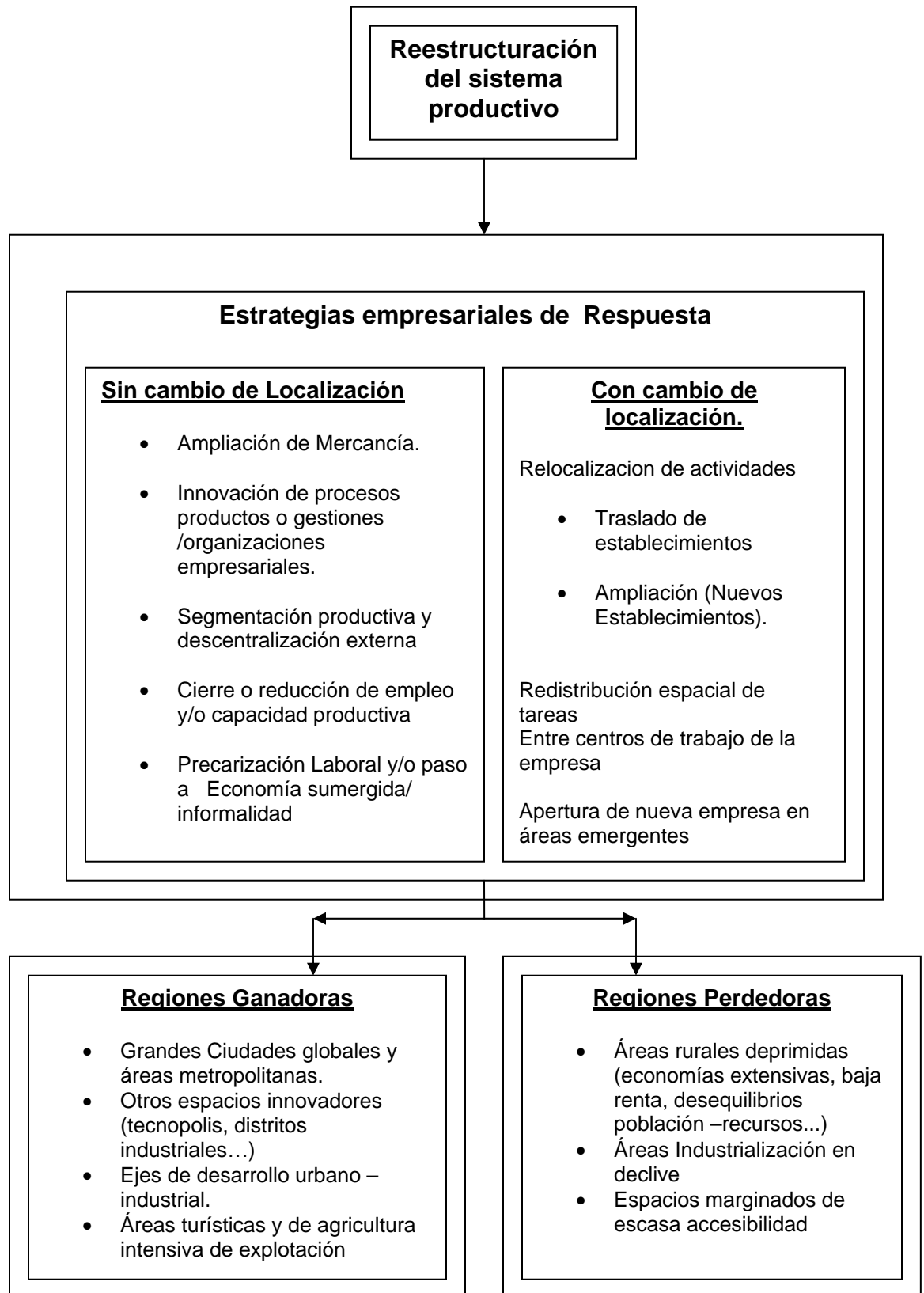


FIGURA 4 Estrategia Empresariales de Respuesta y Tipología de Espacios Según dinamismo económico, tomado de Méndez, Ricardo. Geografía económica: la Lógica Espacial del Capitalismo Global, Barcelona: Ariel, 1997,103p.

## Capítulo 4

### **RECONFIGURACIÓN TERRITORIAL DE SANTANDER EN EL ENTORNO URBANO REGIONAL, A PARTIR DE LA INTERACCIÓN ENTRE ACTIVIDADES ECONÓMICAS Y ESPACIO**

Este capítulo muestra la relación que ha existido entre las dinámicas de las actividades económicas y el entorno urbano regional, intentando acercar esta investigación a una aproximación del proceso sobre la reconfiguración territorial en Santander, teniendo en cuenta las transformaciones experimentadas por el territorio. Para lograrlo, se presentará un análisis que se desprende del segundo capítulo, luego de haber analizado la dinámica de las actividades económicas en general, desde la conceptualización de la globalización y cambios en el modelo de desarrollo, así como las modificaciones de la estructura económica y su vocación productiva.

De la misma manera, se estudiarán sus características asociadas con el espacio urbano regional de Santander, presentadas en el capítulo tercero. Por lo tanto, se plantea un análisis articulado de las categorías teóricas sobre las cuales se ha venido desarrollando esta investigación, desde una perspectiva espacio-temporal, que han permitido descifrar las características peculiares de las tendencias económicas que han dado de cierta forma la transformación del territorio.

#### **4.1. Amplitud y características de los cambios implicados en el proceso de reconfiguración territorial**

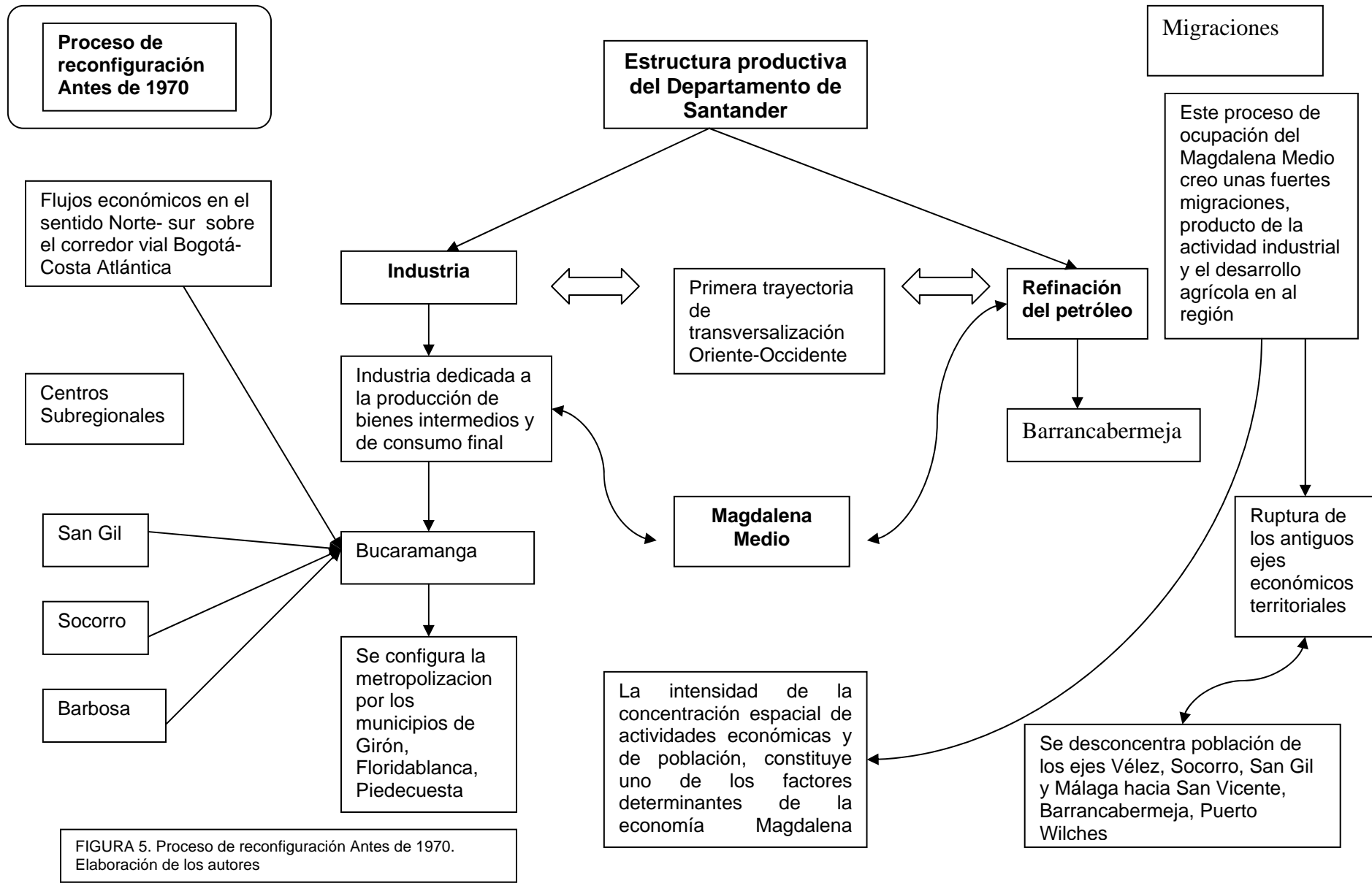
La expresión de los cambios económicos implican impactos y transformaciones territoriales que debe ser entendidos y desarrollados desde una relación dinámica entre espacio y actividades económicas, permitiendo entender de forma particular la articulación con el tiempo, en el marco de periodos cíclicos que permiten explicar cómo el territorio establece relaciones con aquellas actividades económicas y presenta transformaciones que varían en el tiempo. Por esta razón y como se ha planteado desde la estructura teórica, se han establecido periodizaciones que han permitido definir las expresiones espaciales, así cómo el tipo de relaciones entre espacios centrales o de concentración y espacios periféricos.

Esta línea la reconfiguración territorial de Santander se ha planteado desde la articulación entre espacio y tiempo, dado que los fenómenos que han transformado el territorio no sólo han impactado espacios precisos, sino que se han dado a través del tiempo, el cual ha moldeado y transformado el territorio. Por lo tanto, como se ha desarrollado cada uno de los capítulos de esta investigación, las transformaciones que se han dado en Santander, se interpretan desde la complejidad del entorno urbano regional como un sistema dinámico que se ha transformado en el tiempo.

En el marco de una interpretación de las actividades económicas a partir la Geografía económica desde su amplia perspectiva, el análisis se establecerá en relación a la concentración de las actividades económicas desde su evolución y dinamismo espacial. Como se ha explicado a lo largo de esta investigación, el departamento de Santander, presenta un alto grado de concentraciones espaciales, de actividades económicas como es el caso de

Barrancabermeja con el enclave petrolero, el Magdalena Medio con la agricultura comercial, la ganadería de tipo extensivo y la industria de bienes de intermedios y de consumo final que se localiza en el ÁMB. Lo anterior se argumenta con base en que esta concentración de actividades económicas ha establecido relaciones directas con los cambios en la movilidad y estructura de la población, la evolución del proceso de urbanización y el crecimiento económico de sectores específicos.

A continuación se presenta un análisis del proceso de reconfiguración territorial a largo plazo en Santander, lo que permite entender el proceso evolutivo que ha presentado la dinámica territorial en el tiempo (Ver diagramas).



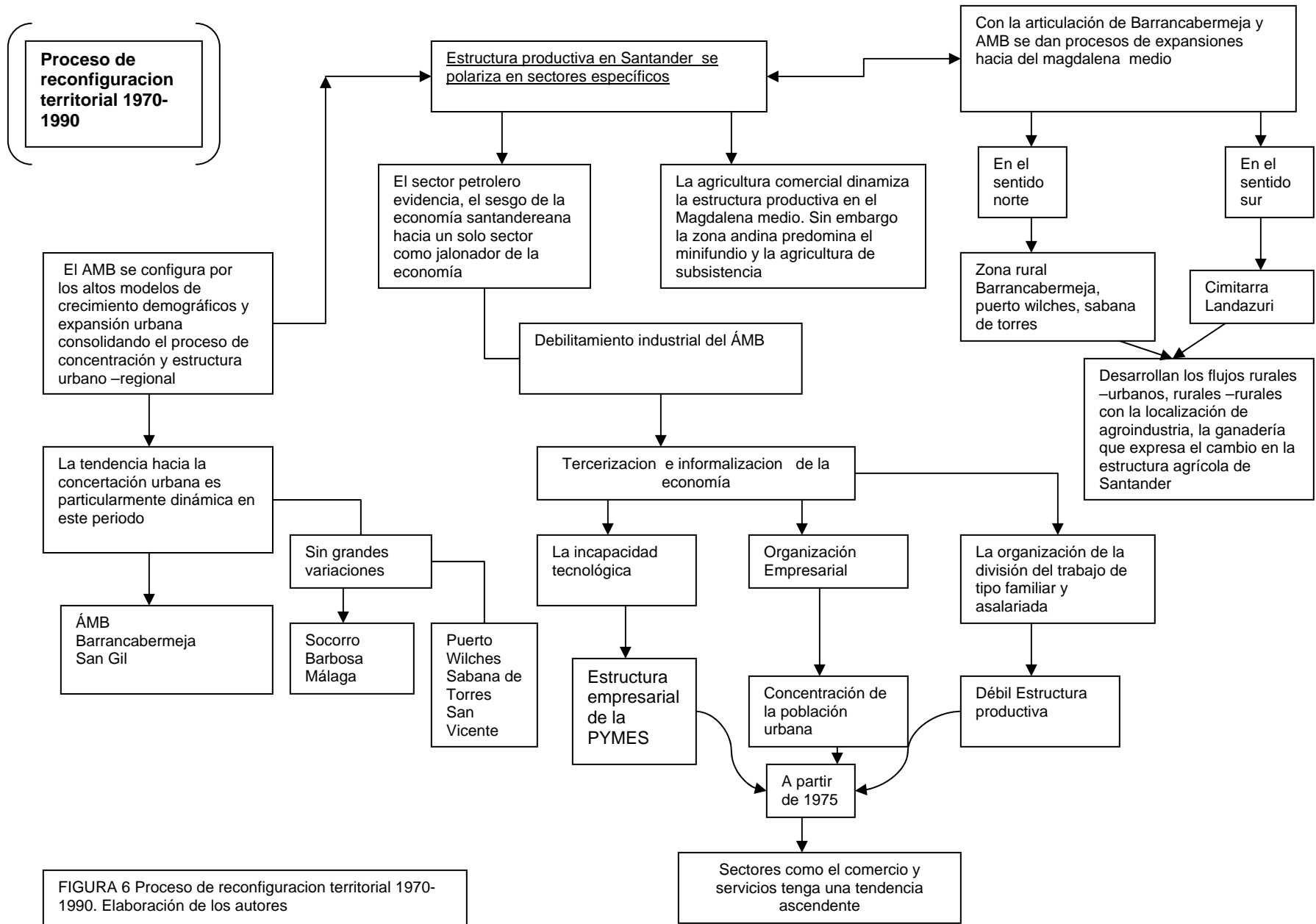
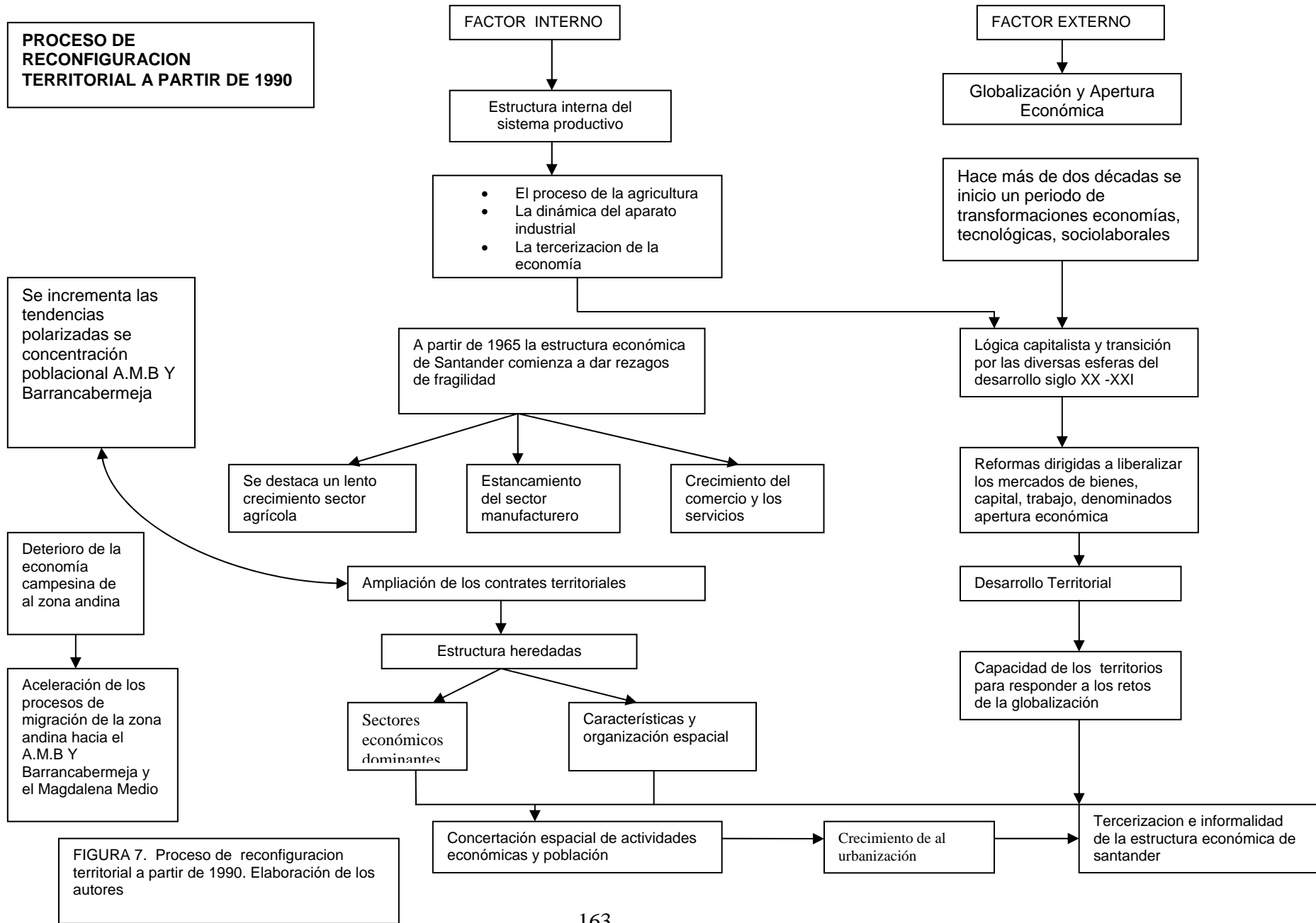


FIGURA 6 Proceso de reconfiguración territorial 1970-1990. Elaboración de los autores



De acuerdo al análisis que se desarrolla en los anteriores diagramas, es posible argumentar que la estructura espacial del departamento de Santander permite caracterizar las expresiones de las transformaciones territoriales y las concentraciones espaciales de actividades económicas y poblacionales, como resultado de la fuerza de atracción ejercida por estos centros que se han caracterizado por mantener rasgos del sistema capitalista, actuando como centros de acumulación, producción y consumo, y estructurando el entorno urbano regional en unos pocos centros, que han actuado como motores de crecimiento y han provocando ciclos de cambio estructural que explican la evolución, dinamismo y difusión, permitiendo así comprender la organización de las actividades económicas sobre el territorio.

Una aproximación a esta hipótesis sobre la concentración espacial de actividades económicas y población, se deduce a través del incremento poblacional en estos centros urbanos, el caso de Barrancabermeja y el ÁMB, así como el análisis del PIB de Santander durante las últimas décadas; lo anterior permite observar el cambio en la estructura del sistema productivo con la aparición de nuevos sectores económicos y la composición estructura empresarial<sup>109</sup>.

De esta forma, es posible hacer una aproximación a la fragmentación de la estructura del sistema productivo, dado que la concentración espacial de estas actividades económicas se caracteriza por un modo de producción capitalista en industria y agricultura. En las pequeñas unidades productivas en el sector industrial, comercio y servicios, como en la agricultura campesina que se localiza en la gran mayoría de municipios del departamento, permiten observar los contrastes territoriales al interior del mismo entorno urbano regional.

---

<sup>109</sup> Al respecto ver capítulo segundo, en donde se realiza un análisis de la estructura productiva del departamento durante los periodos de análisis, estructura empresarial, evolución del empleo, con respecto a la dinámica poblacional y concentración de actividades económicas en el entorno urbano regional ver capítulo tercero.

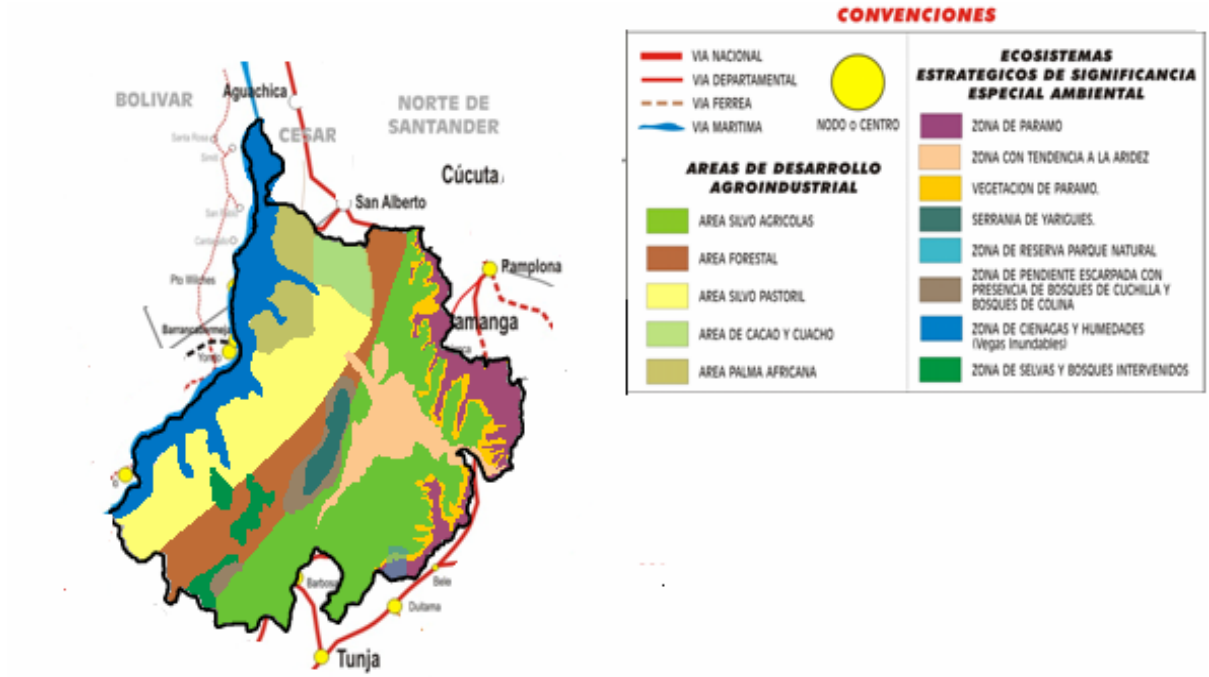
En efecto, lo que se debe tener en cuenta para la articulación entre actividades económicas y espacio, son las características de los cambios económicos que evolucionan más rápido en el tiempo, por lo tanto, los cambios y transformaciones territoriales no se reflejan de forma inmediata ni transparente. En estas circunstancias, los efectos sobre el territorio se van configurando hasta transformar su estructura y organización.

El primer rasgo a destacar es la expansión de las relaciones capitalistas en el siglo XX, que van moldeando las estructuras productivas del departamento, produciendo las inercias espaciales por las que transita Santander. Estas relaciones capitalistas van configurando la base de los procesos económicos. Como punto de partida, el desarrollo de la industria manufacturera y el comercio en Bucaramanga, comienzan a establecer la ciudad como centro de concentración de la actividad económica con una estructura industrial basada en la producción de bienes intermedios y de consumo. De esta manera, es posible argumentar cómo el circuito de producción y comercio constituye la base en Bucaramanga y su Área Metropolitana, el cual establece uno de los factores determinantes que organiza la distribución y concentración espacial de las actividades económicas e, incluso, refuerzan su atracción a nuevas localizaciones

Estas condiciones planteadas en cuanto al dinamismo y características de las actividades, muestran la influencia ejercida por la atracción de población y de urbanización hacia el ÁMB, determinando la relativa intensidad que han alcanzado los procesos de concentración a medida que ha evolucionado la estructura productiva del departamento. Las transformaciones en la estructura productiva de Santander y, específicamente, del ÁMB son un proceso de industrialización rezagado, producto de las nuevas condiciones de globalidad, entre las que se encuentran: el cambio tecnológico, la organización empresarial y las relaciones salariales, que han traído, como consecuencia, procesos de cambio en la estructura económica y espacial del departamento.

Esta articulación de características temporales y espaciales permite entender cómo el departamento de Santander ha reconfigurado su territorio ante las tendencias y fuerzas estructurales de la continua evolución del proceso de globalización, permitiendo entender las especificidades y respuestas que ha tenido el territorio, producto de estas fuerzas y tendencias que han transformado el panorama espacial del departamento (ver mapa 17).

## CONFIGURACIÓN DE NUEVOS ESPACIOS GEOGRÁFICOS



MAPA 17 Configuración de nuevos espacios regionales En Gobernación de Santander. Plan de Desarrollo Departamental: Santander en serio 2004-2007. Gobierno de Hugo Aguilar, Bucaramanga, 2004

#### **4.2. Análisis espacio-temporal de la interacción entre actividades económicas y en el entorno urbano regional, una visión histórica**

En este numeral se pretende mostrar a través de una matriz espacio temporal las interacciones entre el carácter sistémico y funcional de las actividades económicas con el espacio del entorno urbano regional, lo cual permite entender las características de las transformaciones espaciales que han posibilitado la reconfiguración territorial del departamento de Santander.

Para abordar este análisis espacial es importante afrontarlo desde una visión histórica a largo plazo, donde se permitirá comprender la evolución de las dinámicas en el tiempo, e ir entendiendo el proceso de transformación del territorio. Por lo tanto, este proceso de transformación del departamento se considera que ha pasado por diversas temporalidades, comprendidas entre los periodos de 1900-1945, 1945-1960, 1960-1970, 1970-1990, 1990-2000, caracterizadas, cada una de ellas, por factores económicos; las dinámicas de las tendencias de localización de las actividades económicas, articuladas a las dinámicas de los ejes económico-territoriales han sido la base de la evolución de la actividad económica del departamento de Santander.

En esta línea, la lectura del proceso de reconfiguración territorial de Santander se plantea desde la articulación entre espacio y tiempo, dado que los fenómenos que han transformado el territorio, se han entendido desde la complejidad del entorno urbano regional, como un sistema dinámico que se ha transformado en el tiempo. (Ver matriz espacio temporal)

| PERIODO                                                                    | ACTIVIDAD ECONÓMICA                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | ÁREA DE LOCALIZACIÓN                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | IMPACTOS TERRITORIALES RELEVANTES                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|----------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><b>1900-1945</b><br/> <u>inserción en el comercio internacional</u></p> | <p>Se conformo una estructura productiva orientada hacia procesos industriales, una industria dedicada a la producción de bienes intermedios, con mayor desarrollo tecnológico, y un gran numero de pequeñas industrias conformadas básicamente en actividades artesanales.</p> <p>Durante este mismo periodo, se da la creación del enclave petrolero de Barrancabermeja que se constituyo como un nuevo polo económico regional.</p> <p>se puede plantear como se produce así la coexistencia de las inercias por las que transita el departamento, ya que en este periodo Santander se consolida en una economía elemental, con procesos limitados y minoritarios, la pequeña propiedad rural, el comercio del café y el tabaco, así como el establecimiento de las manufacturas, se consolidaban como procesos de crecimiento estratégicos de la universalización de las relaciones basadas en una economía de mercado y un capitalismo en expansión</p> | <p>Con la conformación de una industria productiva orientada hacia el proceso de industrialización, Bucaramanga y Barrancabermeja comienzan a configurar las dinámicas del espacio regional a través de la integración de los circuitos nacionales e internacionales con la producción de bienes intermedios, la manufactura, y la industria petroquímica.</p> | <p>En este periodo se produce una de las primeras tendencias de cambio y ruptura de acuerdo con el desarrollo de los antiguos ejes económicos territoriales, en donde Socorro y Vélez pierden importancia económica y poblacional. Lo cual generó una ruptura en la estructura territorial de estos centros que se habían caracterizado por mantener una alta dinámica de actividades económicas y población. Al igual que Bucaramanga en Barrancabermeja Se estructuraron procesos de concentración poblacional y de capital convirtiéndose en epicentro privilegiado de la definitiva colonización del valle del Magdalena Medio, que actuó como foco de expansión de los municipios aledaños como Puerto Wilches, Sabana de Torres, Puerto Parra y Cimitarra.</p> <p>En esta trayectoria de industrialización se teje el desarrollo del departamento de Santander, aunque transforma el territorio, mantiene su conexión interregional con pequeños procesos de industrialización en las antiguas zonas dinámicas</p> |

| PERIODO                                                                              | ACTIVIDAD ECONÓMICA                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | ÁREA DE LOCALIZACIÓN                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | IMPACTOS TERRITORIALES RELEVANTES                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|--------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><b>1945-1960</b><br/> <u>Consolidación de la estructura urbana industrial</u></p> | <p>La actividad industrial en definitiva ocupó su lugar como la rama de mayor capacidad de crecimiento, en donde se destaca el proceso de consolidación de la estructura industrial que representó un equilibrio con las tendencias precedentes, sin embargo marcó una polarización en lo que se refiere a la localización y concentración de actividades económicas y población.</p> <p>En este sentido la industrialización orientada hacia la producción de bienes intermedios y en los de consumo final, así como la naciente agricultura capitalista, fue la respuesta al modelo de desarrollo el cual a partir de los años treinta apunta hacia la estrategia de sustitución de importaciones, permitiendo que el departamento de Santander se consolide sobre sus bases productivas estableciendo relaciones con la lógica nacional e internacional de los procesos acumulación capitalista.</p> | <p>El crecimiento de la población y la velocidad de la urbanización se han distribuido desigualmente, explicando así la concentración en los principales centros urbanos del departamento, así esta concentración territorial de la población para la década de los años cincuenta, esta asociada a los flujos comerciales de integración económica regional y al desarrollo de los principales ejes viales de Santander, como es el caso de la vía Bogotá-Bucaramanga-Costa atlántica que se convirtió en estos periodos 1900-1960 como una de las vías más importantes en la integración económica interregional e intraregional, ya que articula la integración económico-territorial, configurando el espacio regional a través del consumo y movilidad de la mano de obra, lo cual logró mantener el dinamismo en algunos de los centros funcionales medios del departamento.</p> | <p>Un factor determinante en el proceso de transformación de Santander constituye la intensidad de la concentración de actividades económicas en Bucaramanga y Barrancabermeja que como centros mayores aumentaron su participación de empleo y valor agregado industrial, lo cual constituyó uno de los factores determinantes en la ocupación del Magdalena Medio y la disminución sobre la economía campesina, basada en el minifundio, localizada en las provincias Comunera Guanenta y Vélez, incidiendo en la presión sobre la ocupación sobre el valle del Magdalena.</p> <p>Se trata de una ruptura mayor, pues modifico una tendencia con los antiguos ejes económicos-territoriales. En efecto la apertura de vías como la de Barrancabermeja-Bucaramanga, activaron los flujos hacia dicha zona, desempeñando un factor determinante en la inversión económica e integración territorial del departamento y su conexión con el mercado nacional. Estos factores transformaron el panorama espacial del departamento de Santander</p> |

| PERIODO                                                                                                                              | ACTIVIDAD ECONÓMICA                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | ÁREA DE LOCALIZACIÓN                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | IMPACTOS TERRITORIALES RELEVANTES                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><b>1960-1970</b><br/> <u>Se consolidan en la lógica capitalista la valorización del petróleo y la industria manufacturera</u></p> | <p>Durante este periodo, es interesante resaltar, las primeras tendencias hacia la recomposición de la estructura productiva en Santander, de acuerdo con los datos encontrados, en un periodo de 15 años, el sector que más contribuyó al crecimiento del PIB entre <b>1960 y 1975</b> fue el comercio, que aportó el 25,1%, seguido por la industria manufacturera con 22,3% y el sector agropecuario con 20,8%. El mayor cambio se evidencia en la reducción en la importancia de la agricultura y el aumento del peso del comercio y de la industria manufacturera. En el agregado, estos tres sectores representaron en los dos años el 65% del total del PIB.</p> <p>Estos tres sectores explican el 68% del crecimiento total. En donde se resalta un crecimiento anual de una tasa promedio de 4.8% para el departamento inferior al promedio nacional que venía creciendo a una tasa del 5.2%</p> | <p>Esta dinámica económica permitió el desarrollo en el sentido transversal oriente-occidente que se venía estructurando desde la década anterior, relacionado al proceso de consolidación del enclave petrolero de Barrancabermeja, acompañando una reestructuración territorial de la población, ya que se estructuran flujos poblacionales del nor-occidente de Bucaramanga (zapatota, Lebrija, Sanvicente y Rionegro) hasta integrar un mercado regional de bienes de consumo y mano de obra asalariada con epicentro en Bucaramanga y Barrancabermeja.</p> | <p>En primer lugar la evolución espacial del proceso de industrialización, ha marcado una tendencia de desarticulación sectorial entre estos focos de desarrollo Bucaramanga y Barrancabermeja</p> <p>Sin embargo se puede argumentar que tiene relaciones de complementariedad por las aglomeraciones económicas y las economías de escala, por la concentración de actividades económicas como la rama industrial. De acuerdo a la organización espacial de las actividades económicas se observa como se comienza a organizar en dos componentes claramente diferenciales, el de la concentración industrial y su desarticulación con alguna parte de la estructura agrícola del departamento, las cuales generaron presiones socio-productivas no competitivas a las dinámicas capitalistas de la industria, las cuales ejercieron presión sobre las explotaciones localizadas en el sistema andino que comprometieron la sustentación de la frontera agrícola, cuyas características no superan las formas tradicionales de producción agrícola y determinan la colonización y difusión de actividades por las nuevas tierras en el valle del Magdalena</p> |

| PERIODO                                                                                                               | ACTIVIDAD ECONÓMICA                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | ÁREA DE LOCALIZACIÓN                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | IMPACTOS TERRITORIALES RELEVANTES                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><b>1970-1990</b><br/> <u>Debilitamiento de la estructura productiva, primeros impactos de la globalización</u></p> | <p>Durante este periodo se manifiesta una tendencia hacia el estancamiento de la industria manufacturera, explicado por el agotamiento del modelo de desarrollo de sustitución de importaciones, y por las cambiantes características de la globalización que impacto directamente en el desarrollo industrial de Santander.</p> <p>En términos generales todos los sectores económicos, tuvieron un impacto negativo ya que el PIB que venía creciendo con un comportamiento estable, esta tendencia se intensifica durante la década de los 80 en la cual el PIB crece a una tasa por debajo del 5%.</p> <p>Como consecuencia de las tendencias descritas, se presenta una reconversión de la estructura productiva del departamento en donde las actividades económicas como el comercio y los servicios evidencian una tendencia ascendente, especialmente a partir de 1975.</p> | <p>en el sentido de las transformaciones espaciales durante este periodo es importante tener en cuenta, lo que el señala, como una nueva trayectoria en el proceso de urbanización, y es hacia la metropolización, es decir, la difusión del crecimiento urbano de los centros mayores a las poblaciones circundantes</p> <p>Se plantea entonces como se ha consolidado la estructura de la red urbano-regional del departamento, en donde el sistema urbano de la provincia de Soto se consolida durante la década de los setenta acompañados de crecimiento de la población, el crecimiento de la población del ÁMB creció en un 50% entre 1973 y 1985, marcando la tendencia hacia la integración de Bucaramanga con los municipios de Girón, y Floridablanca</p> | <p>Fuerte concentración de actividades comerciales que llevaron a un proceso de terciarización, de la estructura productiva, en los cuatros principales centros urbanos del departamento.</p> <p>Una concentración urbana profundizada por los fuertes procesos de migración del campo a la ciudad.</p> |

| PERIODO                                                               | ACTIVIDAD ECONÓMICA                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | ÁREA DE LOCALIZACIÓN                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | IMPACTOS TERRITORIAL RELEVANTE                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|-----------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><b>1990-2000</b><br/> <u>Impactos de la apertura económica</u></p> | <p>En efecto las tendencias de los noventas en Santander precedieron de cambios en la composición de la estructura productiva, se acentúan en términos de pérdida de peso de la industria a favor de una creciente terciarización, al tiempo que se incrementan sustancialmente las actividades económicas en pequeña escala llamadas microempresas</p> <p>Se consolida la estructura productiva de las décadas anteriores, lo cual se expresa desde el punto de vista de la composición de la estructura productiva, se destaca el estancamiento del sector manufacturero, que paso del 24.56% en 1989 a 24.75% en 1993. El hecho más notorio es el crecimiento del sector comercio y servicios que paso a representar 11% en los años ochentas, al 46% en 1993.</p> | <p>El desarrollo del departamento, se ha dado en función de los centros urbanos polarizadores de mayor tamaño, que se han consolidado a través de su de recursos naturales como es el caso del Magdalena Medio, y por otro lado su ubicación estratégica como es el caso de Bucaramanga, en donde su dinámica como centro industrial y prestador de servicios, le permitió consolidarse como epicentro de otras regiones y otros centros urbanos próximos</p> | <p>se puede argumentar que ante la evolución del fenómeno de la globalización, Santander para los años noventa, tuvo efectos negativos para el departamento, mantuvo las tendencias anteriores, hacia la fragmentación territorial y provincial, que permitió la concentración espacial de las actividades económicas, en el ÁMB, Barrancabermeja y el Magdalena Medio, que se consolidaron por sus recursos naturales, como también la infraestructura asociada a los ejes económico-territoriales de las décadas anteriores.</p> |

## CONCLUSIONES GENERALES

Las respuestas con respecto a las preguntas que se plantearon en la introducción acerca de ¿Cómo se transforma la estructura económica en el espacio regional del departamento de Santander? y ¿Cómo se reconfigura dicho territorio en términos socioeconómicos y espaciales en el marco de la dinámica económica de la región? Están relacionadas con las principales transformaciones del espacio en el entorno urbano regional y se presentaron en el capítulo tercero al final de cada temporalidad señalada<sup>110</sup>. En este sentido, las conclusiones finales serán presentadas a manera de análisis con respecto a los resultados encontrados durante el proceso de investigación; es decir, a medida que se desarrolló la investigación, surgieron diversos interrogantes en relación a la fragmentación territorial e integración de los diversos territorios del departamento, dado que el espacio se construye y se transforma frente a los retos que plantea la evolución del fenómeno de la globalización. Así, las conclusiones que se plantean serán coherentes con la concepción de desarrollo territorial del departamento de Santander<sup>111</sup>.

Efectivamente, el análisis sobre el funcionamiento del territorio del departamento de Santander, entendido desde la complejidad del entorno urbano regional y después de conjugar las estructuras de actividades económicas, espacio y tiempo, permite plantear diversas conclusiones con respecto a los objetivos que se trazaron

---

<sup>110</sup> Véase capítulo 3 conclusiones sobre la reconfiguración territorial en el periodo (1900-1945), conclusiones sobre la reconfiguración territorial desde (1945-1970), conclusiones sobre la reconfiguración territorial de Santander a partir de 1990

<sup>111</sup> El análisis con respecto a las conclusiones se realizará con en la compilación de los planes de desarrollo departamentales durante los últimos tres periodos.

en esta investigación. En primer lugar, y con base en el contexto teórico, se puede argumentar que el funcionamiento del sistema económico del departamento sigue estando relacionado con los principios básicos de localización de actividades económicas<sup>112</sup>, donde los factores naturales continúan siendo motor y foco del crecimiento. De esta manera, el desarrollo territorial de algunas regiones del departamento ha estado orientado a maximizar las ventajas geográficas y la dotación de recursos naturales; en el caso específico de la región del Magdalena Medio, a pesar de los intentos por fomentar el desarrollo endógeno y establecer áreas estratégicas para el progreso de las principales actividades económicas, no hay una relación de consecuencia entre las estrategias utilizadas y los resultados obtenidos, lo cual no permite respaldar el progreso del desarrollo regional en Santander.

La combinación desde el análisis de largo plazo y con base en la perspectiva de la Geografía económica, permite entender los resultados específicos de las tendencias concentradoras espaciales y los factores determinantes en la formación de estos procesos de concentración espacial de actividades económicas y población

La anterior apreciación surge de analizar los resultados encontrados en la investigación, en los que a pesar de la existencia de focos geográficos dinámicos (Barrancabermeja, Área Metropolitana y Magdalena Medio) aún se evidencian rasgos de fragilidad para afrontar los retos que impone la globalización. En ese contexto, la dinámica productiva regional continúa sin construir encadenamientos productivos fuertes; el caso del sector industrial en el que la refinería de petróleo, localizada en Barrancabermeja, evidencia la importancia que tiene este sector en la estructura económica del departamento y el pequeño impacto de los demás subsectores industriales, que se localizan en su mayoría en el ÁMB.

---

<sup>112</sup> véase al respecto numeral 1.5.1. factores de localización de las actividades económicas

Si se analiza la desarticulación sectorial, se pueden observar aún mejor los débiles encadenamientos del departamento, como es el caso de la estructura del sector agrícola con el sector industrial; relación que genera gran incertidumbre en la proyección de las ventajas competitivas y que se argumenta en el discurso del desarrollo territorial, a pesar de que existen focos dinámicos como los que se mencionan anteriormente.

El Magdalena Medio se ha dinamizado y de cierta forma ha permitido construir pequeños encadenamientos con la localización de la agroindustria en su territorio. En este sentido, esta región creó toda una dinámica que afecta la productividad, dado que se concentra sólo en las primeras etapas de producción (extracción del petróleo y refinería, cultivo de palma y extracción de la palma), y en actividades complementarias que generan poco valor agregado a la etapa intermedia y final, dejando como consecuencia que la estructura productiva no logre consolidar cadenas productivas más eficientes, pero que mantenga una lógica capitalista que, en tiempos de intenso cambio, permite que el territorio de Santander reafirme su estructura interna del carácter espacialmente desequilibrado.

En segundo lugar, y con relación a las anteriores afirmaciones, parece indudable que la intensificación en los desequilibrios territoriales ha generado procesos depredadores, situación que se ha dado en simultaneidad con el agravamiento de la problemática de la inestabilidad territorial; este último, al ser objeto de un análisis socioeconómico y espacial, permite concluir que este escenario favorece la coexistencia de dos formas complementarias: el deterioro tanto de la estructura social como de la económica, en términos de la sostenibilidad del desarrollo en el departamento.

De acuerdo a lo anterior, la evolución del fenómeno de la globalización tuvo efectos diferenciados para el departamento; entres otros, mantuvo las tendencias anteriores hacia la fragmentación territorial y provincial, lo que permitió la

concentración espacial de las actividades económicas en los territorios como Barrancabermeja, el Magdalena Medio y el ÁMB; regiones que se consolidaron por sus recursos naturales y por su tradición en su vocación productiva, como también por la infraestructura asociada a los ejes económico-territoriales de las décadas anteriores, contexto que favoreció aún más la tendencia hacia la concentración espacial y desarrollo de las actividades.

Tal como se ha planteado a lo largo de esta investigación, el continuo proceso de globalización e internacionalización de la economía, ha generado un dinamismo con características de las diferentes actividades económicas que se localizan en Santander. Este desarrollo ha ejercido influencia en los procesos de transformación de las estructuras productivas que, en algunos casos, lleva a pensar en la transformación de estas actividades localizadas, tradicionalmente, en el territorio. Desde la perspectiva espacio-temporal de esta investigación, se ha evidenciado que estas estructuras productivas se han modificado con el tiempo como se argumentó en el segundo capítulo, así como las condiciones técnicas y productivas han modificado las actividades económicas del departamento.

Sin embargo, las tendencias observadas a la luz del largo plazo, parecen indicar que se avanzará hacia la profundización de territorios conectados y desconectados a la dinámica global. Por esa razón, no se puede finalizar esta investigación sin hacer referencia a la interpretación de la condición de globalidad, partiendo de lo local, que se teje de forma compleja y se manifiesta en procesos transformadores, hasta llegar a lo global, en relación con las dinámicas económicas que establecen relaciones de complementariedad con las formas que toma el territorio. Por esta razón, el territorio construido y transformado del entorno urbano regional de Santander tiende a reconfigurarse por las dinámicas internas y la articulación a las transformaciones globales.

Por último, esta investigación quiere dejar planteada la orientación para el complemento de este trabajo dado que, en términos de reconfiguración, el espacio se debate entre la autonomía relativa y la dependencia en el contexto de la globalización. El espacio regional, además de un espacio de acumulación, es un espacio que se construye y se transforma no sólo entre relaciones económicas, sino también con factores sociales, culturales y políticos, que son determinantes para una reconfiguración de cualquier territorio.

Teniendo en cuenta que en el territorio se establecen fines y trayectorias que determinan la conducción de la sociedad, sería interesante complementar el tema de la reconfiguración territorial, desde una profundización acerca de las redes sociales, la configuración del poder regional y su influencia en la transformación del territorio.

## REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

ACUERDO REGIONAL COMPETITIVIDAD DE LA CADENA PRODUCTIVA DE ACEITE DE PALMA ZONA CENTRAL, (2001). Versión digital. Disponible en: [<http://www.agrocadenas.gov.co/documentos/documentos.home.htm>.]

ALFONSO A, Oscar et al. (2001) Ciudad y Región en Colombia: Nueve Ensayos de Análisis Socioeconómicos y Espaciales, Colombia: Universidad Externado de Colombia.

ARAUJO IBARRA & ASOCIADOS LTDA. (2006) Quinientos nuevos productos y servicios, para Nueve Regiones y Servicio, para Nuevas Regiones de Colombia, Con Gran Potencial de Mercado en Estados Unidos. MINCOMERCIO, PROEXPORT, ANDI. Bogotá.

ARENAS, Emilio. (1998). El Viaje, fondo de publicaciones, imprenta nacional: Santa fe de Bogotá.

BECK, Ulrich. (1998). ¿Qué es la globalización? : Falacias del Globismo, Respuestas a la Globalización, Buenos Aires: Paídos.1998

BETANCUR, Maria Soledad. (2001) .Globalización: Cadenas Productivas & Redes de Acción Colectivas: Reconfiguración Territorial y Nuevas Formas de Pobreza en Medellín y el Valle de Aburra: Tercer Mundo, Santafe de Bogotá: Colombia.

BORJA, Jordi y CASTELLS, Manuel. (1999). Local y Global: La Gestión de las Ciudades en le Era de la Información, 4 ED, Santa Fe de Bogotá. Taurus.

CÁMARA DE COMERCIO DE BUCARAMANGA. (1990) Informes Departamento de Información Económica.

\_\_\_\_\_, (2007) Montoya Bozzi Juan camilo en el evento de celebración del sesquicentenario de la creación del estado soberano de Santander. Bucaramanga, [versión digital [http:// www.camaradirecta.com/vea.php](http://www.camaradirecta.com/vea.php)].

CARVAJAL ZANCHEZ, (2001) Nohora Inés. Tesis para optar el título de Magíster en Geografía, configuración territorial del Guaviare durante el periodo 1978-1998, Universidad Pedagógica y Tecnológica de Colombia, Instituto Geográfico Agustín Codazzi, Bogotá.

CEPAL (2007) Comisión Económica para América Latina y el Caribe. Economía y Territorio En América Latina y el Caribe: Desigualdades y Políticas. Brasilia.

COLOMBIA. MINISTERIO DE COMERCIO, INDUSTRIA Y TURISMO (2004): Documento Estructura Productiva y de Comercio Exterior del Departamento de Santander: Ministerio de comercio, Industria y Turismo.

COLOMBIA. MINISTERIO DE TRABAJO Y SEGURIDAD SOCIAL (1991). Estudio de Mercado de Trabajo Regional en Santander y A.M.B., Bucaramanga.

CONCEJO MUNICIPAL DE BARRANCABERMEJA (2006) Corporación Centro de Estudios Regionales .Propuesta de Documentación CONPES para la Región del Magdalena Medio. Barrancabermeja, versión digital: [<http://www.concejobarrancabermeja.gov.co/documentos/archivo/info/Conpes>].

CORPLAN (2001) (Corporación Metropolitana de Planeación y Desarrollo de Bucaramanga). Plan Estratégico: ÁMB 2015.

CUERVO G, Luís, M. Y GONZALEZ M, Josefina. (1997). Industrias y Ciudades: en la era de la mundialización un enfoque socioespacial. Colombia: Tercer mundo editores, Conciencias, Cider.

FORMIGA, Nidia. (2001). EL proceso de Redistribución Espacial de la población Argentina en las últimas décadas: el caso del sudoeste Bonaerense. [Versión digital: [http://readadultosmayores.com.ar/bucador/files/ARGEN034\\_Formiga.pdf](http://readadultosmayores.com.ar/bucador/files/ARGEN034_Formiga.pdf).]

GARAY, Luís Jorge. (1999) ¿Globalización? y crisis ¿hegemonía o corresponsabilidad? Santa fe de Bogotá: TM. Editores Colciencias.

GOBERNACIÓN DE SANTANDER, (1991) secretaria de planeación, documento preliminar de análisis, 1992-1996. Bucaramanga.

\_\_\_\_\_, (2002) Secretaria de planeación, Ponencia región y desarrollo. Bucaramanga.

\_\_\_\_\_, (2003) Secretaria de Planeación, Ponencia sobre Regionalización. Bucaramanga.

\_\_\_\_\_, (2003) Secretaria de Planeación, Apuntes para tener en cuenta para el desarrollo del departamento. Bucaramanga.

\_\_\_\_\_, (2003) Secretaria de planeación. Seminario Configuración de nuevos espacios regionales de globalización y desarrollo. Bucaramanga.

\_\_\_\_\_, (2004) Secretaria de Planeacion. Documento el núcleo de desarrollo. Bucaramanga.

\_\_\_\_\_, (2005) Secretaria de planeacion. Planificación y desarrollo: núcleos de desarrollo provincial. Bucaramanga.

\_\_\_\_\_, (1995) Plan de desarrollo Departamental: 1995-1997:” De Frente al Futuro”, Gobernador Mario Camacho Prada. Bucaramanga.

\_\_\_\_\_, (2004) Plan de desarrollo Departamental: 2004-2007: “Santander en Serio”. Gobernador Hugo Aguilar, Bucaramanga.

\_\_\_\_\_, (2008) Plan de desarrollo Departamental: 2008-2011. “Santander Incluyente “. Gobernador Horacio Serpa Uribe. Bucaramanga.

\_\_\_\_\_, (2004) Secretaria de planeacion: núcleos de desarrollo provincial, plan prospectivo de Santander siglo XXI, plan de desarrollo departamental 2004-2007 y 2008-2011.

GUERRERO RINCON, Amado, A., et al. (1999). Santander, nuestro departamento, Centro de estudios regionales -CER, UIS, Bucaramanga: Publicaciones UIS.

\_\_\_\_\_, y CASTELLANOS, Jorge (2003) Ordenamiento Territorial: Región y desarrollo. Bucaramanga.

\_\_\_\_\_, y FUENTES, Anyela (comp.)(2008).Desarrollo Regional. Globalización y Competitividad. Universidad Industrial de Santander. Cátedra Low Maus. Vicerrectoría Académica. Bucaramanga.

JARAMILLO, Carlos, Felipe. (2002). Crisis y Transformación de la Agricultura Colombiana 1990- 2000. Bogotá: Fondo de Cultura Económica y Banco de la República.

LEON DURAN, Diana. (2008) Revista: 500 Empresas Generadoras De Desarrollo en Santander: La era de la Agroindustria. En vanguardia Liberal, Bucaramanga:( 20, jul, 2008).

LLANOS HENRIQUEZ, Efraín. (2007). El Proceso de Transformación Espacial de Barranquilla en el siglo XX. 2007. Bogotá. [Versión digital: [http://www.igac.gov.co:8080/igac\\_web/UserFiles/File/geo2007/GEOGRAFIA/Barranquilla\\_XX.pdf](http://www.igac.gov.co:8080/igac_web/UserFiles/File/geo2007/GEOGRAFIA/Barranquilla_XX.pdf)].

LOTERO, Jorge (2006). Organización Espacial y Sistemas Productivos locales en la Industria Manufacturera Colombiana durante la Integración de los Noventa En: Integración Desarrollo y Competitividad de la industria de las regiones y departamentos Colombianos: análisis y perspectivas. Centros de investigación Económica de la Universidad de Antioquia. Medellín.

MALDONADO COPELLO, Alberto. (2008) “Economía y Territorios: Emblemáticos en Colombia, Departamento de Santander territorio ganador “(Documento interno para discusión interno), CEPAL, 11p, SP.

MÁRQUEZ, Yelitza Gelisa (2000). Impacto de la Apertura Económica sobre el sector Agrícola Santandereano durante el periodo 1986-1998. Bucaramanga. Tesis (economista). Universidad Industrial de Santander. Facultad Ciencias Humanas. Escuela de Economía y administración.

MATTOS Carlos, HIIERNAUX, Daniel y BOTERO RESTREPO, Darío (1998). Globalización y Territorio: Impactos y perspectivas. Santiago de Chile.

MÉNDEZ, Ricardo. (1997). Geografía económica: La Lógica Espacial del Capitalismo Global: Barcelona, Ariel.

MOLINA, Luisa (1996). Cambios en los patrones Espaciales de la Agricultura venezolana 1970-1990. Mérida: Instituto de Geografía de Venezuela.

[Versión digital:

[http://oai.saber.ula.ve/db/ssaber/Edocs/Centro\\_investigacion/ciaa/agroalimentaria/anum3/articulo\\_3\\_1.pdf.](http://oai.saber.ula.ve/db/ssaber/Edocs/Centro_investigacion/ciaa/agroalimentaria/anum3/articulo_3_1.pdf)]

MONCAYO JIMENEZ, Edgard. (2004). Nuevos Enfoques del desarrollo Territorial: Colombia en una perspectiva Latinoamericana. Bogotá: Universidad Nacional de Colombia: Naciones Unidas.

OCAZIO NEZ Fidel, Pedro (2006). Entre Cauces y Arados. Bucaramanga: La Bastilla.

PERFETTI DE CORRAL, Mauricio et al. (2003) Impactos Socioeconómicos de la Agroindustria de la palma de Aceite en Colombia. Centro De Estudios Regionales Cafetera y empresarial: Manizales.

RECONFIGURACION TERRITORIAL, Transformación en la Coalición Política Dominante y Político Regional en el Área Metropolitana de Cali- Yumbo: 1970-200.

TÉLLEZ Rafael (1992). Entramados Territoriales del Poder. Bucaramanga: publicaciones, UIS, Bucaramanga.

VANGUARDIA LIBERAL (2008) REVISTA; 500 Empresas Generadoras De Desarrollo en Santander: La era de la Agroindustria. En vanguardia Liberal, Bucaramanga:( 20, jul, 2008).

WALDEMAR Fernando (1986) Mercado Curi, Universidade Federal do Río de Janeiro - COPPE Programa de Engenharia de Produ o Cidade Universit ria - Ilha do Fund o - Rio de Janeiro – Brasil, 2 edición, DIFEL, São Paulo.

## **WEBGRAF A**

[www.banrep.gov.co](http://www.banrep.gov.co)

[www.mincomercio.gov.co](http://www.mincomercio.gov.co)

[www.agrocadenas.gov.co](http://www.agrocadenas.gov.co)

[www.dnp.gov.co](http://www.dnp.gov.co)

[www.dane.gov.co](http://www.dane.gov.co)

[www.bucaramanga.gov.co](http://www.bucaramanga.gov.co)

[www.camaradirecta.com](http://www.camaradirecta.com)

[www.uis.edu.co](http://www.uis.edu.co)

[www.unal.edu.co](http://www.unal.edu.co)

[www.eclac.cl](http://www.eclac.cl)