

**EVALUACIÓN DE LA POLÍTICA EN PRO DE LA POBREZA:
UN ANÁLISIS COMPARATIVO ENTRE LAS CIUDADES DE BUCARAMANGA Y
MEDELLÍN DURANTE EL PERIODO 2006 - 2014.**

**LILIANA FERNANDA BAYONA ANGARITA.
JAVIER ALBERTO PEÑA GRANADOS.**

**UNIVERSIDAD INDUSTRIAL DE SANTANDER.
FACULTAD DE CIENCIAS HUMANAS.
ESCUELA DE ECONOMÍA Y ADMINISTRACIÓN.
BUCARAMANGA.**

2015

**EVALUACIÓN DE LA POLÍTICA EN PRO DE LA POBREZA:
UN ANÁLISIS COMPARATIVO ENTRE LAS CIUDADES DE BUCARAMANGA Y
MEDELLÍN DURANTE EL PERIODO 2006 - 2014.**

**LILIANA FERNANDA BAYONA ANGARITA.
JAVIER ALBERTO PEÑA GRANADOS.**

**Trabajo de Grado presentado como requisito para optar al título de
ECONOMISTA**

**DIRECTOR:
GONZALO ALBERTO PATIÑO
Economista, Ph.D**

**UNIVERSIDAD INDUSTRIAL DE SANTANDER.
FACULTAD DE CIENCIAS HUMANAS.
ESCUELA DE ECONOMÍA Y ADMINISTRACIÓN.
BUCARAMANGA.**

2015

DEDICATORIA

A Dios porque es mi guía para llegar al éxito.

*A mi mamá quien es mi ejemplo principal a seguir de una excelente mujer,
persona, hija y mamá.*

A mi papá quien con su acompañamiento me enseñó a ser constante y fuerte.

A mis hermanos, quienes me fortalecen diariamente a pesar de la distancia.

A mi nona Eloisa, mi luz en el cielo.

Liliana Fernanda Bayona Angarita.

AGRADECIMIENTOS

A mis papás por ser la fuente principal de acompañamiento en todos los ámbitos de mi vida, el apoyo y el amor que me han dado en los procesos no se compara con nada en el mundo.

A mis hermanos Carlos y Fredy quienes me dan el ejemplo de luchar por los sueños, son la mejor muestra de que con un núcleo cercano las cosas se hacen más llevaderas y reales.

“Los viajes entre familia traen felicidad para un mejor rendimiento”.

A mis amigos: Diana, Luisa, Silvia, Mafe, Diana R, David C., Jose Daniel, Leonardo porque son la muestra de que en grupo las tristezas se deben desvanecer y las alegrías manifestarse.

A nuestro director de proyecto de grado Gonzalo Patiño quien paso a paso fomentó en nosotros la perseverancia para lograr los objetivos, gracias porque el acompañamiento fue lo principal en defensa de nuestro proyecto, nos demostró que la seguridad en cuanto a conocimientos la da quien por ley de la vida ha tenido más experiencia.

A los calificadores Isaac Guerrero y Wilfred Romero quienes me hicieron entender que los tropiezos se deben superar y no rendirse ante ellos.

A mi compañero de tesis Javier por nuestras largas jornadas de trabajo, risas, historias, positivismo y lo más importante porque el proyecto se finalizó.

Liliana Fernanda Bayona Angarita.

DEDICATORIA

A mi madre Gladys Por haberme apoyado en todo momento, por sus consejos, por la motivación constante, pero más que nada, por su amor.

AGRADECIMIENTOS

A mis hermanos de los cuales aprendí en todos los momentos; a mis abuelos, a mi tía Ofelia, a mi tía Rocio y a mi familia en general quienes participaron directa o indirectamente en este proceso.

A mis maestros, Gonzalo Alberto Patiño por su gran apoyo y motivación para la culminación de nuestros estudios profesionales y para la elaboración de esta tesis; A Isaac Guerrero y Wilfred Romero por su apoyo ofrecido en este trabajo.

A mis amigos, que nos apoyamos mutuamente en nuestra formación profesional y personal.

A mi compañera de tesis Liliana por haber jalonado el proyecto de grado en los momentos que más precisaba.

Finalmente a Yary, quien marco una etapa de mi camino, y fue un pilar determinante en los instantes que más necesitaba.

Javier Alberto Peña Granados.

CONTENIDO

	Pág.
INTRODUCCIÓN	18
1. LA POBREZA	21
1.1 MARCO CONCEPTUAL: ESTADO, CIUDAD.....	21
1.2 APROXIMACIÓN TEÓRICA DEL CONCEPTO DE POBREZA.....	34
1.2.1 Analogía Pobreza – Derechos Humanos.....	36
2. ANÁLISIS DE LAS POLÍTICAS EN PRO DE LA POBREZA: MEDELLÍN Y BUCARAMANGA 2006-2014.....	47
2.1 INFORMACIÓN ECONÓMICA: MEDELLÍN Y BUCARAMANGA	47
2.2 POBLACIÓN	50
2.3 PANORAMA DE POBREZA	59
2.3.2. Evolución en pro de la pobreza: Una comparación entre Medellín y Bucaramanga.....	64
2.4 POLÍTICAS	75
2.4.1 Políticas y programas en pro de la pobreza Medellín.	75
2.4.2 Políticas públicas y programas dirigidos a la reducción de la pobreza en Bucaramanga.....	88
2.4.3.1. Incidencia de la política en pro de la pobreza vista desde el índice Multidimensional. IPM.....	96
2.5 MERCADO LABORAL	102
2.5.1 Territorio Nacional: Mercado Laboral en Colombia. Aspectos relevantes...	104
2.6 EDUCACIÓN	116
2.6.1 Educación en Colombia.	117

3. CONCLUSIONES	130
BIBLIOGRAFIA.....	134
ANEXOS.....	139

LISTA DE GRÁFICOS

	Pág.
Grafica 1. Tasa de Crecimiento Medellín, Bucaramanga. (2006 -2014)	55
Grafica 2. Pobreza Colombia. 2002 – 2010.	62
Grafica 3. Pobreza, Medellín y Bucaramanga. 2006 – 2014.	68
Grafica 4. Pobreza y Pobreza extrema. Bucaramanga 2004 – 2010.	70
Grafica 5. Medellín: Participación porcentual de la inversión en población vulnerable. 2008 – 2014.	73
Grafica 6. Asistencia a centros de salud después del programa.....	94
Grafica 7. Incidencia de pobreza multidimensional Colombia 2008-2013.....	96
Grafica 8. Incidencia de pobreza multidimensional Antioquia 2008-2013.	97
Grafica 9. Pobreza monetaria de Bucaramanga y otras ciudades de Colombia. ..	98
Grafica 10. Índice de Gini, Medellín y Bucaramanga.	101
Grafica 11. Tasa de crecimiento anual Desocupados en relación a la Población Económicamente Activa.	106
Grafica 12. Tasa de Desempleo y Ocupación en Medellín 2006-2014.	108
Grafica 13. Tasa de ocupación y desempleo.	114
Grafica 14. Niveles de Desempleo Medellín, Bucaramanga y Colombia.	114
Grafica 15. Tasa de Analfabetismo Colombia 2002 – 2011.	119
Grafica 16. Analfabetismo en Colombia por Departamentos.	120
Grafica 17. Establecimientos Educación Básica y Media. Bucaramanga - Medellín.	121
Grafica 18. Cobertura Bruta de Medellín.....	124
Grafica 19. Cobertura Bruta de Bucaramanga.	124
Gráfica 20. Matricula T. educación Básica y Media Medellín – Bucaramanga.....	126
Gráfica 21. Tasa de Analfabetismo Medellín 2006 - 2012.	128

LISTA MAPAS

	Pág.
Mapa 1. Participación comercial por comunas.....	112

LISTA DE TABLAS

	Pág.
Tabla 1. Distribución de la Población en Medellín - Bucaramanga. Colombia.....	52
Tabla 2. Tasa de Crecimiento Medellín – Bucaramanga.	53
Tabla 3. Principales indicadores de pobreza y calidad de vida Medellín 2002-2011.	66
Tabla 4. Situación de Pobreza y Pobreza extrema. Bucaramanga 2004 – 2010...69	
Tabla 5. Variación pobreza Medellín 2012-2014.....	71
Tabla 6. Incidencia de pobreza por ingresos y extrema en Bucaramanga.	74
Tabla 7. Indicadores programa salud en el hogar Medellín.	86
Tabla 8. Actividades para beneficiarios del sector rural.....	90
Tabla 9. Mejoramiento de Viviendas Zona rural.....	90
Tabla 10. Certificaciones de habitante de calle Bucaramanga.	91
Tabla 11. Distribución del presupuesto subprograma Habitante calle 2013.	91
Tabla 12. Actividades del programa.....	91
Tabla 13. Acciones Desarrolladas por la Secretaría de Salud y Ambiente.	92
Tabla 14. Familias beneficiadas por el programa Bucaramanga Crece Contigo. ..	94
Tabla 15. Indicadores de pobreza (Medellín- Bucaramanga).	100
Tabla 16. Índice de Gini por ciudades. 2002 – 2013.....	101
Tabla 17. Índice de Gini para Medellín y Bucaramanga 2004 – 2013.....	101
Tabla 18. Tasa de Ocupación y Desempleo (2006- 2014).....	114
Tabla 19. Desempleo en Medellín y Bucaramanga.	115
Tabla 20. Tasa de Cobertura Neta Colombia.....	118

LISTA DE ANEXOS

	Pág.
ANEXO A. EXPORTACIONES EN ANTIOQUIA.....	139
ANEXO B. EXPORTACIONES SANTANDER	140
ANEXO C. MORTALIDAD INFANTIL, MEDELLÍN 2008.....	141
ANEXO D. DESPLAZADOS POR PERIODO PRESIDENCIAL	142
ANEXO E. INCIDENCIA DE LA POBREZA POR DEPARTAMENTOS 2012.	143
ANEXO F. INDICADOR DE DESARROLLO HUMANO MEDELLÍN 2004 – 2011.	144
ANEXO G. PIRÁMIDE PROFESIONAL POR GRUPO DE EDAD Y SEXO 2012.	145
ANEXO H. PROMEDIO DE INVERSIÓN PORCENTUAL EN POBLACIÓN VULNERABLE, 2008-2014.....	146

RESUMEN

TÍTULO: EVALUACIÓN DE LA POLÍTICA EN PRO DE LA POBREZA: UN ANÁLISIS COMPARATIVO ENTRE LAS CIUDADES DE BUCARAMANGA Y MEDELLÍN DURANTE EL PERIODO 2006 - 2014.*

AUTORES: Liliana Fernanda Bayona Angarita, Javier Alberto Peña Granados.**

PALABRAS CLAVE: Política pública, pobreza, Educación, Mercado laboral.

DESCRIPCIÓN:

El presente estudio es una exposición de las variables estratégicas dentro del proceso de desarrollo nacional, el cual es un fenómeno determinante para el mejoramiento de la calidad de vida en el país. Específicamente en las ciudades de Medellín y Bucaramanga en el periodo 2006 – 2014. Ambas ciudades son casos económicos relevantes en el país sin embargo presentan diferencias.

Se determinaron las características fundamentales de las variables población, mercado laboral, educación y pobreza mostrando su evolución reciente dentro del proceso de crecimiento de las ciudades Medellín y Bucaramanga, acompañado de un análisis de los diferentes programas en las políticas públicas, implementadas para el jalonamiento de la equidad y la disminución de la pobreza. Se reunió información necesaria desde diferentes entidades y respectivos informes tanto de las alcaldías como desde la presidencia a manera de entender la situación de cada ciudad.

En los resultados se identificó que ambas ciudades presentan una disminución de pobreza gracias al acompañamiento de políticas públicas. En cuanto a educación se encontró un aumento en la cobertura. En el mercado laboral se da una disminución del desempleo. Bucaramanga es más equitativa, Medellín tiene menor equidad sin embargo en los años de estudio la equidad aumentó, lo anterior según los análisis del índice de Gini.

* Trabajo de Grado.

** Facultad de Ciencias Humanas. Escuela de Economía y Administración. Director: PhD. Gonzalo Alberto Patiño Benavides.

ABSTRACT

TITLE: EVALUATION OF THE POLITICS PRO-POOR: A COMPARATIVE ANALYSIS BETWEEN THE CITIES OF BUCARAMANGA AND MEDELLÍN. 2006 – 2014.*

AUTHORS: Liliana Fernanda Bayonne Angarita, Javier Alberto Granados Peña. **

KEYWORDS: Public Politic, Poverty, Education, Employment.

DESCRIPTION:

The present study is an exhibition of strategic variables with in the national development process, which is a determining factor for improving the quality of life in the country phenomenon. Specifically in the cities of Medellin and Bucaramanga in the period 2006 - 2014. Both cities are important economic cases in the country however differ, also for studies poverty cases.

The fundamental characteristics of the variables people, employment, education and poverty were determined to show their latest developments in the process of growth of cities Medellín and Bucaramanga, accompanied with an analysis of the different programs in public policy, implemented for staking equity and poverty reduction. Necessary information was gathered from different entities in the world or in the country, and yours respective reports both mayors as from the presidency way to understand the situation of each city to finally achieve their comparison.

The results and conclusions identified that both cities have a poverty reduction through the support of public policies. In education it found an increase in coverage. In the labor market there is a decrease in unemployment. Bucaramanga is more equal, less equity Medellín has however in the years of study increased equity, as the above analysis according to the distribution shows of the Gini.

* Trabajo de Grado.

** Facultad de Ciencias Humanas. Escuela de Economía y Administración. Director: PhD. Gonzalo Alberto Patiño Benavides.

INTRODUCCIÓN

La pobreza es vista como una situación socioeconómica en la cual la población no puede acceder o carece de los recursos para satisfacer las necesidades básicas, concepto que es visible dentro del entorno colombiano ya que hay déficit principalmente en servicios públicos inadecuados, escasez para el acceso a vivienda, hacinamiento y más importante aún inasistencia escolar, problemática dada principalmente por prácticas gubernamentales, institucionales y organizacionales ineficientes, acompañada de inversión poco significativa a la solución de tal problemática.

La desigualdad económica y social por la cual viene atravesando el país, ha dejado consigo una serie de problemas que hacen cada día más dura la realidad nacional. Las instituciones Colombianas, las políticas de Estado y los modelos dominantes han sido también parte del problema mencionado, toda vez que estas acciones no arrojan resultados realmente provechosos en cuanto a la coyuntura Colombiana.

En tal contexto en la presente investigación se pretende determinar la importancia de las políticas en pro de la pobreza y su incidencia en el desarrollo de Bucaramanga y Medellín, haciendo necesario un análisis específico de las iniciativas de control y contracción de las tasas de pobreza y desigualdad, planteando un juicio concreto y preciso sobre las causantes de tal problemática, que permita esbozar un acorde renovación y planteamiento de políticas estatales en el ámbito de reducción de la pobreza, desde una relación de variables como educación, población y mercado laboral. Es importante especificar que no todo crecimiento económico es pro-pobre, es decir, que promueva equidad y baje la pobreza.

Acompañado de un estudio de la evolución de las condiciones de la población con menor calidad de vida respecto al impacto que perciba con determinada política, focalizando la asignación de recursos por parte tanto del gobierno nacional y

regional como variable determinante en la afectación de la distribución del ingreso para fomentar la equidad y mejoramiento del nivel de vida de las personas. Todo alrededor del concepto de las políticas en pro de la pobreza.

Para el cálculo de las variaciones de pobreza en las ciudades de análisis y la medición del impacto de las políticas públicas aplicadas en el tiempo estipulado se utilizará el Índice de Pobreza Multidimensional (IPM), ya que permite tener una aproximación real a la problemática, evaluando las cinco extensiones en los cuales los hogares estudiados se encuentran en un grado de insuficiencia (Condiciones educativas del hogar, condiciones de la niñez y juventud, trabajo, salud y servicios públicos domiciliarios y condiciones de la vivienda).

OBJETIVOS

OBJETIVO GENERAL

El objetivo general de la presente investigación de proyecto de grado es realizar un análisis comparado del impacto de las políticas públicas en pro de la pobreza para el mejoramiento de las condiciones de vida de la población afectada, en las ciudades de Bucaramanga y Medellín en el periodo 2006 – 2014.

OBJETIVOS ESPECÍFICOS

1. Identificar las diferentes problemáticas de empleo y educación en las ciudades de Medellín y Bucaramanga para el periodo estipulado.
2. Mostrar la incidencia y necesidad de aplicación de políticas públicas en pro de la pobreza para la reducción de la misma.
3. Ejecutar un análisis característico y analítico de la información, para generar una serie de recomendaciones en materia de política pública orientada a la superación de la pobreza en el país.

1. LA POBREZA

El capítulo uno, es una recopilación teórica que permitirá el claro entendimiento de los próximos capítulos, postulados de diferentes autores y aclaración de términos mediante analogías es lo que formará la base de la presente investigación. Se empieza con los conceptos Estado, ciudad y pobreza como estructura principal del marco teórico para en base a esta seguir con Derechos Humanos, política pública, urbanización e institucionalidad y terminar con el concepto de política pública.

1.1 MARCO CONCEPTUAL: ESTADO, CIUDAD.

El presente apartado asume como intención analizar la importancia que tiene entender la concepción de Estado, como solucionador de las problemáticas que surgen en determinado territorio y el concepto de ciudad como el espacio donde se dan tales incidencias, intensificando en aspectos referentes a la construcción de ciudad desde el punto de vista de la urbanización, llegando a abarcar el análisis de las diadas en dicha construcción.

Aunque son muchas las definiciones que pueden esbozarse sobre el concepto de estado, en esta investigación se hará referencia particularmente a la presentada por Nicolás Maquiavelo* quien plantea que “el Estado es un ordenamiento político permanente garante de la paz, al interior de una nación”¹, y que “todos los Estados incluyen las denominaciones en cuanto a ejercer soberanía”². Teniendo en cuenta al autor cabe destacar que no solo los aspectos políticos definen el concepto de Estado, pues en su complemento otros factores son realmente importantes,

* Nicolás Maquiavelo Nacido el 3 de mayo de 1469, fue un diplomático filósofo político, funcionario público y escritor italiano quien desempeñó un papel decisivo en la formación de su pensamiento político centrado en el funcionamiento del Estado. En 1513 escribió su tratado de doctrina política denominado El Príncipe, otra de sus obras más relevantes es Discurso sobre la primera década de Tito y Livio.

¹ MAQUIAVELO. Nicolás. El príncipe. Cap. 1. De cuantas clases son los principados y de cuantas maneras se adquieren, Italia: Espasa Calpe S.A., 1932. p. 4

² *Ibíd.* p. 4

principalmente aquellos que tienen que ver con ordenamiento territorial, económico y social.

Teniendo tal concepto de estado, se trae a colación a Michael Mann quien afirma que: “La estructura de las sociedades viene determinada fundamentalmente por las cuatro fuentes del poder social: ideológica, económica, militar y política”³. Se permite destacar al autor Mann para mostrar la relación sociedad y Estado. Al mostrar tal relación surge el concepto de estado del bienestar, el cual se considera que aparece como un mediador de la inconcebible compatibilidad entre el capitalismo y la democracia, surge como un ente que disminuye las diferencias de equidad en un territorio garantizando las condiciones básicas de la población en general.

El concepto de estado de bienestar está planteado como la forma de gobernar optima pero que en la realidad no se da, de ahí que Loic Wacquant* sobresale en la forma en la que plantea el concepto de destrucción de los Estados de Bienestar, como la acción del Estado mediante la práctica o ausencia de políticas sociales, como un gran sistema de estratificación y estancamiento social, mostrando un posible achicamiento de sus funciones y, por tanto, su irresponsabilidad social impide el acceso a una educación y empleo adecuados. Las funciones del Estado quedan reducidas a la asistencia fragmentaria, con cada vez menor presupuesto, aumento de población indigente e insolvencias en los servicios como alimentación y vestido. De tal manera, “el achicamiento y la desarticulación del Estado de Bienestar” son dos de las grandes causas del deterioro y de la indigencia social visibles en las metrópolis de las sociedades avanzadas, por ende la problemática radica en el proceso de concentración geográfica y la imposición de estigmas a la población marginal: “la nueva marginalidad muestra una tendencia a conglomerarse

³ MANN, Michael. Las Fuentes Del Poder Social. Volume 2. Allanza Universidad. Allanza Editorial, S.A., Madrid, 1991. p.1-113

* Loic Wacquant nacido en Montpellier, Francia en 1960 sociólogo especializado en sociología Urbana, la pobreza Urbana y la desigualdad racial principalmente. Recibió su formación en economía y sociología en Francia.

en áreas <<irreductibles>> y a las que <<no se puede ir>>, que son claramente identificadas”⁴.

El bienestar va ligado a la tranquilidad de vivir bien y justamente. Ahora bien, se logran enlazar las ideas en cuanto al bienestar y la justicia teniendo presente la equidad. Para ello Jhon Rawls en su concepción de la justicia como equidad, tiene como base fundamental la cooperación social, en su texto ideas fundamentales del liberalismo político plantea que: “La idea más fundamental en este juicio de la justicia es la idea de una sociedad como un sistema equitativo de cooperación social y a lo largo del tiempo de una generación a la siguiente”⁵. Para complementar Rawls hace asignaciones en lo que tiene que ver con sociedad democrática definida como:

*Un sistema de cooperación social lo que sugiere el hecho de que, desde un punto de vista político y en el contexto de la discusión pública de cuestiones básicas de derecho político, sus ciudadanos no conciben su orden social como un orden natural fijo o como una estructura institucional justificada sobre la base de doctrinas religiosas o principios jerárquicos que expresan valores aristocráticos*⁶.

Dicho concepto permite englobar aquello que tiene que ver con una sociedad bien ordenada regida por una concepción pública de la justicia.

Ya aclarado lo que tiene que ver con estado de bienestar, justicia como equidad y sociedad democrática, es necesario continuar con otra idea fundamental que involucra la existencia de una estructura básica, entendida por Rawls en su teoría de la justicia como “El modo en que las principales instituciones políticas y sociales de la sociedad encajan en un sistema de cooperación social, y el modo en que se

⁴ MENGO. Rene Isabel. Marginalidad y excusión a comienzos del S. XXI: la situación en la República de Argentina. Junio de 2001. Revista Latina de comunicación Social 43. p. 1

⁵ RAWLS. John. Liberalismo Político. Traducido por Sebastián Mazza. Ed. Columbia University Press, 1993.

⁶ *id.* La justicia como equidad. Una reformulación. Cap. 1. Cuatro papeles que cumple la filosofía política. Barcelona. 1958. Ed. Erin Kelly. p. 23-27

asignan derechos y deberes básicos y regulan la división de las ventajas que surgen de la cooperación social a lo largo del tiempo”⁷.

Es aquí entonces donde la justicia como equidad, de cierta forma está en la búsqueda constante de ampliar la idea del acuerdo equitativo a lo que ya denotamos como estructura básica, ahora no sólo se está buscando la cooperación social de los individuos pertenecientes a la sociedad sino que además las instituciones deben formar parte de ésta, con el ánimo de que la sociedad trabaje en conjunto para alcanzar los beneficios mutuos que se buscan para los ciudadanos libres e iguales, esto es que exista equidad e igualdad de oportunidades, personas informadas y racionales (situación equitativa en la posición original), eliminar posiciones ventajosas de negociación, que cada uno tenga los mismo derechos, deberes y responsabilidades. Las instituciones buscarán formar un esquema unificado para mantener el sistema equitativo eficiente y productivo de cooperación social.

Anteriormente se acaba de describir algunos de los principios que fundamentan a una sociedad con libertad y equidad, en donde tanto el aporte de los ciudadanos como el de las Instituciones son primordiales para alcanzar los objetivos. Es evidente que en Colombia no se le da la relevancia que merecen tales concepciones. Tanto la igualdad como la equidad están siendo atropelladas por ambas partes, ¿Por qué? Por un lado por la situación de exclusión social, donde juega un gran papel las políticas de Estado en el momento de darles protección a las personas menos aventajadas, las cuales son destacadas por Rawls como aquellas que no tienen acceso a los “Bienes primarios”⁸, entendidos estos como aquellos bienes que son necesarios para que las personas vivan como ciudadanos.

⁷ RAWLS. John. Teoría de la Justicia. Edición traducida al español. Estados Unidos: Belknap. 1971. 560 p. ISBN 0-674-00078-1

⁸ ECHEVERRY Enciso. Yesid. Conclusiones En: Justicia y bienes primarios en Jhon Rawls: Un debate con los comunitaristas y el enfoque de las capacidades de Amartya Sen. Spanish Edition. Editorial Academia Española. 2012 – 03 - 29 p. 85

Evidentemente existen diversidad de puntos sobre los cuales hay que trabajar, estos a groso modo dados desde: primero, falencias en las instituciones Colombianas, se debe buscar que la persona privada no prevalezca sobre la pública para que de tal manera se puedan regular las desigualdades sociales y económicas; Segundo, intervenciones para un sistema de libre mercado que prevenga las excesivas concentraciones de propiedad y riqueza y finalmente la búsqueda de una sociedad democrática o bien ordenada, donde no haya privaciones de la libertad.

Ahora es tiempo de hablar de cuál es la manera más aconsejable de poder regular y encontrar la apropiada solución a la gran cantidad de desigualdades ya mencionadas, las decisiones a tomar, pero más importante aún la determinación o el rumbo que se le debe dar a tales decisiones y conocer el problema desde su interior. John Rawls define dos principios básicos:

- 1) *Cada persona tiene el mismo derecho irrevocable a un esquema plenamente adecuado de libertades básicas iguales que sea compatible con un esquema similar de libertades para todos.*
- 2) *Las desigualdades sociales y económicas tiene que satisfacer dos condiciones: En primer lugar, tienen que estar vinculadas a cargos y posiciones abiertos a todos en condiciones de igualdad equitativa de oportunidades; y, en segundo lugar, las desigualdades deben redundar en un mayor beneficio de los miembros menos aventajados de la sociedad (el principio de diferencia)⁹.*

La libertad y la equidad no son dos de las cosas que caracterizan plenamente a Colombia, lo primero que se tendría que hacer es derribar el problema en lo más profundo de sus entrañas, intentando idealizar una felicidad que a ciencia cierta parece estar lejos, pero a la cual sería interesante realizar las mejores aproximaciones, así fuese tan sólo paso a paso.

⁹ LUÉVANO. Regina. Principios Básicos en Rawls. "Replica a algunos límites al primer principio de la justicia en la Teoría de la justicia de J. Rawls". En Revista de Filosofía Open Insight, julio de 2011 Vol II, no. 2, p. 119

La exclusión social de la cual es víctima la sociedad colombiana permite preguntarse entonces cuál es el desarrollo, cuál es el crecimiento, cuales son los beneficios de los que están gozando los ciudadanos por parte de las instituciones, a qué ha llevado los altos niveles de pobreza principalmente en las ciudades de Medellín y Bucaramanga. Quedan abiertos una serie de interrogantes de los cuales nadie quiere hacerse cargo, pero que claramente competen a todos. Con éste al igual que indicadores como la salud, vivienda, educación, protección, unidad familiar, mercado laboral, estabilización económica son los que sirven de patrón para poder tener una calificación adecuada y conocer cuál es el verdadero estado en el que se encuentra la mayor parte de la población nacional en las ciudades de estudio para el periodo específico de 2006-2014; aclaraciones y deducciones que serán dadas en el segundo capítulo del presente trabajo de grado.

En orden de ideas y después de haber analizado los postulados de LoïcWacquant y Rawls es pertinente traer a colación al economista Amartya Sen quien propiamente en su capítulo: “La pobreza como privación de capacidades¹⁰” se encarga de dar lineamientos en aquello que tiene que ver con la relación de nuestra riqueza y nuestra capacidad de vivir según nuestros deseos, además “en un enfoque basado en la libertad, la de participación no puede ser sino fundamental en el análisis de la política económica y social”¹¹. Con Sen se logra justificar el hecho de que los pobres se limitan de alguna manera a vivir satisfactoriamente.

Después de tocar los términos de sociedad es interesante hacer el recorrido por los espacios que ocupan las personas, es decir lo que tiene que ver con urbanización, ciudad y sus referentes. A manera de complementar concepciones evadidas anteriormente se manejarán cuatro especificaciones en cuanto a la pobreza: La primera se reconocerá como construcción de ciudad en el ámbito de pobreza, una segunda como urbanización y pobreza, la tercera con el desorden social en la

¹⁰ SEN. Amartya. Desarrollo y Libertad. La pobreza como privación de capacidades. Editorial Planeta. Buenos Aires, 2000 p. 114

¹¹ *Ibíd.*, p. 141

construcción de ciudad y se terminara con la concepción de institución dentro de la problemática de la pobreza.

En orden de ideas el primer fundamento está representado en la construcción de ciudad en el ámbito de pobreza. Hablar de ciudad es centrar atención en la manera en que cada una de ellas logra reunir estrategias que de alguna u otra manera inciden en el crecimiento económico tanto internamente como en el país.

Inicialmente un recorrido por el concepto de ciudad permitirá ubicarse de mejor manera en el panorama especificado en el segundo capítulo de la presente investigación; tal concepto esta dado como: “Un territorio abierto a la exploración por el desplazamiento dinámico, visual, de ruidos y olores: es un espacio de experiencias corporales e intelectuales”¹². Cabe resaltar que los ofrecimientos de la ciudad no son equitativos para todos es ahí donde entra a manifestarse la pobreza. Sumo a lo anterior se plantea aquello que tiene que ver con la teoría de ciudad en donde se distinguen dos partes, por un lado la “Ciudad Escrita la cual es una simbolización y un desplazamiento, un espacio donde el buen gobierno se manifiesta, se ordena desde una perspectiva que a veces tiene como punto de fuga una ciudad ideal”¹³. Por otra parte la “Ciudad Real la cual implica construcción, decadencia o renovación”¹⁴.

Como segunda especificación esta lo que respecta a Urbanización y pobreza conectándose con lo anterior en el momento que “La urbanización es un proceso que concentra a la población y las actividades en las ciudades, lo que conlleva cambios no sólo demográficos, sino también económicos, culturales, haciendo parte

¹² SARLO, Beatriz. La ciudad Vista: Mercancías y cultura Urbana. 1a ed. - Buenos Aires: Siglo Veintiuno Editores. 2009. p. 21.

¹³ Ibíd. Cap. IV. Mercancías y cultura Urbana. disponible en < <http://www2.fct.unesp.br/docentes/geo/eda/Pasta%20de%20textos%20digitais%20/La%20ciudad%20vista.pdf> >

¹⁴ Ibíd. Disponible en < <http://www2.fct.unesp.br/docentes/geo/eda/Pasta%20de%20textos%20digitais%20/La%20ciudad%20vista.pdf> >

de las políticas de Estado¹⁵". El hecho está en hacer conexiones donde una conceptualización permita complementar la otra llegando a mejores entendimientos.

La nueva marginalidad en el primer mundo queda así localizada y encerrada en los barrios vulnerables o de inmigrantes. Igualmente, cae un estigma negativo y sensacionalista sobre los pobladores de estos lugares. Las dinámicas de empobrecimiento y de imponer estigmas a los habitantes de estos espacios genera, a su vez, el debilitamiento del sentido de solidaridad barrial y la proliferación de estrategias individuales y de escape.

En efecto, los regímenes de marginalidad urbana son complejos; están compuestos por conjuntos imperfectamente articulados de mecanismos institucionales vinculantes en la economía, el Estado, el lugar y la sociedad que no evolucionan al cambio y por otra parte, difieren de manera significativa de país en país, según concepciones e instituciones nacionales de la ciudadanía.

No obstante, la urbanización en su esfuerzo por abordar las formas emergentes de relegación determina que los Estado-nación deben enfrentar una triple alternativa. La primera consiste en emparchar los programas existentes del Estado Bienestar, que en pocas palabras se traduce como la desorganización e ineficiencia de los programas planteados por la misma marginalidad y que sólo alimentan a los burócratas; la segunda como tal, es criminalizar la pobreza a través de la contención punitiva de los pobres en barrios estigmatizados y la última como una reconstrucción fundamental del estado de bienestar, la cual es una opción viable al desafío de marginalidad avanzada planteada por las sociedades democráticas cuando éstas se aprestan a cruzar el umbral del nuevo milenio.

¹⁵ BOTTINO, Rosario Bernardi La ciudad y la urbanización. Proceso de Urbanización y tendencias actuales. Rosario– profesora de geografía, integrante del centro de documentación histórica de Uruguay. p. 3 Estudios Históricos – CDHRP, Agosto 2009.

La marginalidad conlleva a tres patrones de segregación espacial, Teresa Pires* en ciudad de muros¹⁶, infiere que la segregación es una característica que se da en las ciudades de manera social como espacial. Son básicamente patrones de diferenciación social y de separación, donde revelan los principios que estructuran la vida pública e indican cómo los grupos sociales se interrelacionan en el espacio de la ciudad.

El principal instrumento del patrón de segregación espacial es lo que se denominan enclaves fortificados. Se trata de espacios privatizados, cerrados y monitoreados, para residencia, consumo, recreación y trabajo. Su principal justificación es el miedo al crimen violento. Estos nuevos espacios atraen a aquellos que están abandonando la esfera pública tradicional de las calles, dejándola para los pobres, los marginado y los sin techo.

Cuando en una sociedad, con una estructura social desigual, los extremos se polarizan, la brecha social tiende a transformarse en una brecha urbana. La desigualdad social se traduce en segregación espacial. Los sectores más altos se auto-segregan, abandonan la ciudad para refugiarse en las urbanizaciones privadas, mientras se segregan y compartimentan a los sectores marginados y precarizados a las miserias, asentamientos, pensiones u hoteles familiares que suelen rodear ríos, lugares no aptos para vivir. En Moravia viven las personas con mayor vulnerabilidad en Medellín, sus habitantes insisten en la necesidad de una vivienda digna y una protección social. Por su parte en Bucaramanga, Morrórico y la zona norte recoge gran cantidad de personas con baja calidad de vida, además de viviendas en laderas de las carreteras y con poca resistencia en cuanto a estructuras.

* Teresa Pires do Rio Caldeira, Ph.D. en antropología por la Universidad de California, sus investigaciones se centran principalmente en lo Urbano.

¹⁶ CALDEIRA, Teresa Ciudad de muros. Barcelona: Gedisa. 2007.

El nuevo patrón de urbanización, del estado Bienestar al estado malestar, será también el pasaje de la ciudad abierta a la ciudad cerrada, de un urbanismo heterogéneo (basado en las diferencias) a otro homogéneo (organizado en función de las afinidades selectivas). Se debe dejar claro que la ciudad no puede seguir siendo mapeada por la simple oposición centro-rico versus periferia-pobre. Si en la ciudad industrial los pobres se mudaban a la periferia de la ciudad, en la ciudad postindustrial, son los ricos los que se desplazan a esos lugares a través de los corredores que van surcando y fragmentando la ciudad.

En efecto, las elites y clases altas o medias altas, están dejando las regiones centrales para habitar la periferia, incluso para asentarse en la periferia de la periferia, en el cordón periurbano, allí donde la ciudad se confunde con el campo. No sólo mudaron la residencia sino sus inversiones, las oficinas, sus actividades terciarias. Este proceso de migración es acompañado e impulsado por la inversión pública (la construcción de autopistas que garantizan la circulación rápida entre la residencia y la oficina, el club, la escuela privada, el shopping, etc.) y la especulación inmobiliaria que encontró en la mudanza de estos sectores la oportunidad de maximizar sus ganancias a través de la valorización de los terrenos de la periferia. Mientras tanto, los pobres irán acurrucándose en el lugar o afincándose en terrenos cada vez más degradados.

El mundo de los pobres y los ricos son mundos apartes, no comparten la vida cotidiana, no hay mayores puntos de contacto para la sociabilidad, no existe espacio en común para encarar los debates públicos que necesita cualquier democracia para poder funcionar. Los espacios públicos que subsisten, como las plazas, parques o calles, dejaron de ser espacios de encuentro y expresión para convertirse en espacios de vigilancia, es decir, repensados para la circulación o el consumo. Pero mientras el auto-confinamiento de las clases altas será experimentado como una forma de libertad, de llevar una vida libre, segura, dedicada a la naturaleza y a la familia, se trata de espacios seguros y de libertad; el confinamiento de los

sectores más pobres, por el contrario, será vivido con inseguridad y restricción, como un modo de vida inmovilizado, que tiende a quietar a las personas que luego se transforman en el blanco de otros actores locales.

A medida que las empresas controlan los terrenos libres para sus enclaves, se van constituyendo latifundios urbanos que funcionarán como auténticas vallas de contención para los sectores más pobres de la ciudad que no podrán obtener nuevas tierras para alojar a las próximas generaciones, toda vez que la especulación inmobiliaria disparó precios de los suelos por las nubes, hasta resultar prácticamente inaccesibles para estos sectores adquirir (comprar u ocupar) nuevas tierras para construir su vivienda.

En estas circunstancias, a los pobres no les queda otra que la ocupación de tierras y la autoconstrucción de viviendas en terrenos fiscales, en el mejor de los casos, o en zonas malas (inundables) o ecológicamente contaminadas. Por el contrario, los enclaves de los ricos, son fortalezas militarizadas (con muros inexpugnables), rigurosamente controladas con sofisticados sistemas de vigilancia y seguridad privada. En respuesta a lo anterior, buscan construir un entorno seguro a prueba de extraños; pero también son la expresión de distinción. Constituyen espacios de identificación y prestigio social, símbolo de status y ascenso social.

Como tercer fundamento se logra encontrar el desorden social en la construcción de ciudad, aquellos aspectos que no contribuyen a la construcción de ciudad de donde se permite establecer lo siguiente: “Las ciudades ricas no tienen ambulantes sino en sus bordes marginales, migratorios, excluidos, mientras que en las ciudades pobres los tienen por todas partes”¹⁷ tal frase conlleva a concluir que la pobreza se manifiesta en la manera en que las personas intentan satisfacer sus necesidades básicas haciendo cualquier clase de actividad. “Ver la posibilidad de que el ventero

¹⁷ SARLO, Beatriz. La ciudad vista; Mercancías y Cultura urbana. Buenos Aires: Siglo Veintiuno. Editores, 2009. p.55

ambulante no tenga esa opción como única fuente de ingreso, sino que vaya acudiendo a otras formas de procurarse un trabajo más digno y, además, que haya una recuperación del espacio público”¹⁸.

Para el caso Colombiano una labor importante la fomenta el IPES (Instituto para la economía social) quienes buscan ligar el derecho al trabajo que tienen todas las personas del mundo, con el derecho al disfrute del espacio público.

Para terminar el capítulo y como se había especificado anteriormente se denotará el tema de las instituciones dentro de la formación de estado en Colombia.

Bernard-Henry Lévy*, plantea el caso colombiano como un “Estado fallido, está en un hueco negro o va camino de caer en él, presa de las guerras olvidadas del mundo moderno”; o como las de Luis Jorge Garay, en las que se insinúa que una creciente exclusión social puede justificar salidas radicales a tanta maldad. No obstante, si comparamos a Colombia con algunos de sus vecinos andinos sorprende la relativa estabilidad política y económica con que ha resistido una crisis provocada por una salida continental de capitales. Hay que tener en cuenta que las instituciones nacidas de la constitución de 1991 han prohiado una mayor inclusión social y étnica. Todo a pesar del conflicto armado.

Aunque la separación de la Iglesia y el Estado aparentemente se logró con la Constitución del 91, la religión católica tiene un peso enorme sobre la educación que todavía reciben millones de jóvenes; esta tradición, además, contribuye poco a desarrollar una racionalidad colectiva, a interiorizar las nociones de responsabilidad individual, a procurar el máximo desarrollo del individuo, al control del cuerpo y de

¹⁸ ORTIZ. William. Docente del Departamento de Ciencia y Política y director del proyecto presencia de comerciantes ambulantes en la ciudad de Medellín. “Medellín afronta saturación de ventas ambulantes”. Publicación: Medellín, octubre 04 de 2012. Universidad Nacional de Colombia – Unidad de Medios de comunicación Unimedios.

* Bernard-Henry Lévy Filósofo, ensayista y escritor francés. Autor de diversas obras literarias y filosóficas.

la vida del hombre y a profundizar en las ciencias en general, y en las sociales en particular.

Francisco Cortés*, afirma que hay pobreza y desempleo por la extensión del poder de las transnacionales y por las políticas neoliberales que impiden una organización racional de la producción interna. Cortés afirma que la pérdida de autonomía y el poco desarrollo económico se dan debido al poco control y la baja Institucionalidad en el proceso de globalización y se queja de que el Estado colombiano no alcanza a abarcar toda la sociedad. Cortés sigue a los teóricos de la social democracia Europea y no acepta para este atrasado y sufrido país nada menos que un Estado de Bienestar.

La igualdad debe venir antes que el desarrollo de las fuerzas productivas y antes de obtener una mediana eficiencia económica. Colombia es un caso de aumento sustancial del tamaño del Estado pero con un sistema político clientelista que desperdició muchos de los nuevos recursos obtenidos. La igualdad, para estos pensadores radicales, va incluso antes de la estabilidad macroeconómica.

Es claro entonces que Colombia carece en gran proporción de justicia social, fundamentado en la concepción de la sociedad como tal, en las falencias de las prácticas gubernamentales, institucionales y organizacionales, las políticas de Estado y el conflicto armado que excluye socialmente a los miembros de la sociedad, todo esto además de la corrupción donde “los individuos con poder buscan maximizar sus beneficios corruptos más próximos¹⁹”. Las falencias de éstas no sólo se ven reflejadas en los nuevos problemas que generan, sino un asentamiento de los que ya hay, por lo que nuestro gran desafío es y será idealizar y esbozar la idea de las instituciones en los próximos años. Es necesario entonces

* Francisco Cortes. Magíster en Filosofía de la Universidad Nacional de Colombia. En 1993 obtuvo el Doctorado en Filosofía. Autor destacado por sus aportes en cuando a la fragilidad de la Democracia.

¹⁹ BOEHM. Frederic. GRAF. Johann. Corrupción y anticorrupción: Una perspectiva Neo-Institucional. La corrupción un fenómeno complejo. p. 46. Revista de Economía Institucional volumen 11, número 21, segundo semestre de 2009.

empezar a suplir las necesidades de aquellas personas que se han considerado como menos favorecidas, esas a las que los bienes primarios no les son de fácil acceso, aquellas que se han visto obligadas a dejarlo todo huyendo de los fantasmas que los aquejan.

1.2 APROXIMACIÓN TEÓRICA DEL CONCEPTO DE POBREZA

El sustantivo de pobreza está definido según el Diccionario de la Real Academia Española como la “Necesidad, estrechez, carencia de lo necesario para el sustento de la vida”.

Añadido a tal, se involucra el término de pobre como aquel “Necesitado, menesteroso y falta de lo necesario para vivir, o que lo tiene con mucha escasez”²⁰ según el premio nobel de Economía Amartya Sen.

Aunque hay múltiples enfoques, en la presente investigación se toma el concepto de pobreza como la privación de capacidades básicas y no meramente como la falta de ingresos²¹. En tal sentido, el análisis y soluciones para la pobreza, cada vez tiene mayor relevancia, debido a sus externalidades y al impacto social que esta genera sobre las condiciones en la calidad de vida de la población afectada.

Así quedan dos cuestiones claras: primero “Los términos de pobreza y pobre están asociados a un estado de necesidad, a carencia” y segundo “dicha carencia se relaciona con lo necesario para el sustento de la vida²²”.

Townsend Peter* define la pobreza como la situación en la que viven aquellos cuyos recursos no les permiten cumplir las elaboradas demandas sociales y costumbres que han sido asignadas a los ciudadanos: están material y socialmente carenciados

²⁰ BOLTVINIK, Julio. Conceptos y Medidas de pobreza. Capítulo 1: Conceptos de pobreza y de necesidades humanas. p. 30 – 31

²¹ SEN, Amartya. Capítulo 4. LIBRO: Desarrollo y libertad. Editorial planeta S.A. p. 114-141

²² Ibid., p. 5.

* Townsend Peter nació en 1928 Reconocido como el más importante investigador de pobreza y luchador por la erradicación. Representante de la Economía moral.

en una variedad de formas que se pueden observar, describir y medir. De tal manera se van denotando diversas especificaciones acerca de la pobreza. Para continuar es pertinente fijarse en los apartados de Pieck y Aguado (1995) quienes afirman que tal anomalía de pobreza no solo se expone en la falta de recursos materiales sino y principalmente a la carencia de calidad en los servicios y bienes de consumo, llegando en algunos casos a ser nula, siendo por otra parte especial de éste, la falta de oportunidades para determinada población.

LoïcWacquant en su obra “Parias Urbanos” identifica las modalidades con que han surgido y se están difundiendo nuevas formas de desigualdad y marginalidad en todas las sociedades avanzadas del occidente capitalista. En él expresa que el nuevo régimen de marginalidad emergente parece ser producto de particulares configuraciones de país en país. La primera modalidad, se encuentra caracterizada por el resurgimiento de la desigualdad social. La marginalidad emergente no es producto del atraso, el estancamiento o crisis económica, sino de la “desigualdad creciente en el contexto de un avance y una prosperidad económica global.”²³ Cada vez se manifiestan mayores niveles de desigualdad económica reflejados en la concentración de ingresos en un pequeño grupo, la pobreza y exclusión de grandes mayorías se convierten en el rasgo principal del modelo de crecimiento en nuestra época.

La segunda lógica se basa en la nueva marginalidad urbana la cual es producto de una doble transformación en la esfera del trabajo: por una parte de forma cuantitativa la cual es caracterizada por la eliminación de millones de empleos semicalificados; por otra parte de forma cualitativa, que implica la degradación y dispersión de las condiciones básicas de empleo, remuneración y seguridad social. En este nuevo ordenamiento laboral, “una fracción significativa de la clase obrera

²³ WACQUANT. Loïc Marginalidad en la ciudad a comienzos del milenio. Buenos Aires: Manantial.2001. p. 171.

se ha convertido en superflua y constituye <<población excedente absoluta>> que probablemente nunca vuelva a encontrar trabajo”.²⁴

En esta etapa, aparece también el trabajo flexible, sin derechos laborales ni seguridad social, además de la privatización de los servicios sociales. El crecimiento económico descansa entonces y es posible gracias a la pobreza de grandes partes de la población.

La pobreza es sin duda un problema que aqueja a todos los países del orbe, aún las naciones más desarrolladas cuentan con algún porcentaje de su población viviendo en tal situación aunque no en las mismas condiciones y cantidades que los países subdesarrollados o en vías de desarrollo en donde se concentran la mayor parte de los pobres del planeta.

La pobreza como fenómeno abarca factores económicos, políticos, sociales y culturales. Las explicaciones que se hacen de ésta son muy diversas, y van desde la elección de trabajo y decisiones de vida, hasta problemas estructurales como la organización de la producción y la gestión estatal. Cuando se habla de pobreza se hace referencia principalmente a una situación de carencia, de no poder acceder a algo que se considera necesario. Así, el concepto está ligado a la imposibilidad de satisfacer una serie de necesidades básicas para sobrevivir, como serían la nutrición, vivienda, salud, vestuario, educación y trabajo²⁵.

1.2.1 Analogía Pobreza – Derechos Humanos. Para complementar lo dicho anteriormente, es interesante hacer la analogía entre la pobreza y los derechos humanos, manifestándose además la necesidad de un continuo acompañamiento del Estado a través de la consolidación de las políticas públicas.

²⁴ WACQUANT Loïc., Marginalidad en la ciudad a comienzos del milenio. Buenos Aires: Manantial EURE, vol. XXIX, núm. 87, agosto, 2003 mediante la Pontificia Universidad Católica de Chile P. 174.

²⁵ BernyBerard, Luis Alejandro. Trabajo, pobreza y calidad de vida: El caso de un grupo de cartoneros de la comuna de Providencia, Santiago. 2003.

Los Principios Rectores sobre la Extrema Pobreza y los Derechos Humanos fueron aprobados por el Consejo de Derechos Humanos por consenso el 27 de septiembre de 2012, en la Resolución 21/11 según las Naciones Unidas, derechos humanos y la oficina del Alto Comisionado, los cuales son los primeros lineamientos de políticas a nivel mundial centrados específicamente en los derechos humanos de las personas que viven en la pobreza.

*“Tales principios están destinados a que los gobiernos los utilicen para asegurar que las políticas públicas, incluyendo los esfuerzos para erradicar la pobreza, alcancen a los miembros más pobres de la sociedad; respeten y defiendan sus derechos y tomen en cuenta los significativos obstáculos sociales, culturales, económicos y estructurales que enfrentan las personas que viven en la pobreza para poder gozar de los Derechos Humanos”.*²⁶

Está claro que cada país y por ende las ciudades logran tener diversidad de ideas, aportes, restricciones, estrategias con el fin de promover los derechos fundamentales a los ciudadanos, catalogados como los derechos de la población de desplazamiento en las zonas urbanas; “se distingue como derechos humanos a las normas básicas necesarias para vivir como un ser humano, sin las cuales las personas no pueden sobrevivir ni desarrollarse con dignidad. Son inherentes al ser humano, inalienables y universales”²⁷.

Al relacionar los derechos humanos con la pobreza se encuentra que “Las estrategias y los criterios comunes hacen hincapié en la participación, supervisión y la rendición de cuentas, la planificación a largo plazo y la incorporación de una percepción multidimensional de la pobreza.

²⁶ Naciones Unidas. Los principios rectores sobre la extrema pobreza y los Derechos Humanos. [Citado el 20 de Julio del 2015] Introducción Disponible en: http://www.ohchr.org/Documents/Publications/OHCHR_ExtremePovertyandHumanRights_SP.pdf

²⁷ UNICEF. El marco de los Derechos Humanos. [Citado el 20 de Julio del 2015] Disponible en: http://www.unicef.org/spanish/crc/index_framework.html

El enfoque basado en los derechos humanos puede contribuir a robustecer los elementos dentro de la pobreza”²⁸. Es pertinente dar conceptualizaciones referentes a los Derechos Humanos, de tal forma se tiene que:

- **Derecho a la Alimentación:** Es un Derecho Humano reconocido por la legislación internacional, que protege el derecho de todos los seres humanos a alimentarse con dignidad, ya sea produciendo su propio alimento o consiguiéndolo. En algunos territorios se podría establecer un empobrecimiento alimentario el cual se debe a las falencias en la alimentación de los individuos, la búsqueda de soluciones debe basarse en recuperar el control de la alimentación. “La gran mayoría de las personas que padecen hambre y desnutrición son pobres, están marginadas y luchan para sobrevivir en las diferentes zonas”²⁹. Tanto en lo rural como en lo Urbano existen vulnerabilidades en la violación del derecho a la alimentación. El hambre y la desnutrición son frecuentes por ende la existencia de programas de protección social son fundamentales, sin embargo en muchas de las circunstancias ni los mismos afectados pueden hacer parte de tales programas por falta de documentación. Según el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar 12 de cada 100 familias en Colombia no le garantizan alimentación adecuada a sus hijos. Se debe añadir que ni Medellín, ni Bucaramanga como casos de estudio entran en las ciudades donde más ataca el hambre, como sí lo son Quibdó, Riohacha y Pasto. Entre otros datos Elvira Forero directora del ICBF afirma que: “5.000 niños mueren al año por desnutrición y 8 de cada 100 presentan disminución de su peso”. Que el tiempo sirva para disminuir los problemas y no para aumentarlos de tal manera lo pertinente es que el gobierno se base en la adopción de medidas con programas concretos.

²⁸ Naciones Unidas. Organización Mundial de la Salud. Derechos Humanos, salud y estrategias de reducción de la pobreza. Serie de publicaciones sobre salud y derechos humanos, ¿De qué manera se complementan entre sí los derechos humanos y las estrategias de reducción de pobreza? N° 5, Diciembre 2008., p. 15-16.

²⁹ Naciones Unidas. El Derecho al a alimentación adecuada, Derechos Humanos. Folleto informativo N° 4 Oficina de alto Comisionado de los Derechos Humanos. Folleto Disponible en: < <http://www.ohchr.org/Documents/Publications/FactSheet34sp.pdf> > p. 12.

- **Derecho a la Vivienda:** Todos los colombianos tienen derecho a la vivienda digna. “El Estado fijará las condiciones necesarias para hacer efectivo este derecho y promoverá planes de vivienda de interés social, sistemas adecuados de financiación a largo plazo y formas asociativas de ejecución de tales programas de vivienda”³⁰. Un ejemplo claro y conciso de lo anterior se manifiesta el 2 de mayo del año 1972 cuando Misael Pastrana promulgó el decreto 667 el cual creaba el sistema de valor constante, para ahorros y préstamos de vivienda, obligando a las corporaciones de ahorro y vivienda a llevar UPAC (Unidad de poder adquisitivo constante) en sus cuentas de ahorro y préstamos.
- **Derecho a la Identidad:** Cuando nacen los niños y las niñas necesitan forjarse una identidad. Para ello el primer paso es inscribir el nacimiento en los registros públicos para de tal forma contar con un nombre y una nacionalidad. El registro civil es la base para que las personas accedan a todos los demás derechos. Además el registro es un elemento esencial en la planificación nacional a favor de la infancia, porque ofrece datos demográficos sobre los cuales se pueden diseñar diversidad de estrategias. Es evidente entonces que la cara más invisible de la pobreza son las personas sin identificación. “Sufren la marginalidad más dolorosa porque son invisibles, inexistentes para la sociedad³¹”. Quienes no poseen identidad no son personas ignorantes, sino simplemente son individuos que centran más su atención en la supervivencia de un mundo infrahumano. Según la Mesa de seguimiento de la situación de los niños indígenas en Colombia el 3.5 % de la población menor de 5 años carece de registro debido a situaciones de conflicto, desplazamiento interno o por encontrarse en regiones apartadas y marginadas. En total se estima que el 7.2% de los niños que nacen en el país no se registran dato que destaca la registraduría nacional al 2008.

³⁰ COLOMBIA. MINISTERIO DE VIVIENDA, CIUDAD Y TERRITORIO. Ley 555. (2003) Por la cual se implementa el programa de promoción de acceso a la vivienda de interés social – Mi casa ya- . Artículo 51. Diario oficial Bogotá D.C.2015

³¹ Zolezzi. Teresa. Comunidad. Vulnerabilidad social. “Los niños sin DNI: la cara más invisible de la pobreza”. En: Periódico La nación, 1 de junio del 2013. Disponible en: <lanacion.com>.

- **Derecho a la Salud:** Se consagra en la Constitución de 1991 como un servicio público, acompañado del derecho a la Vida, según el cual el Estado debe proteger especialmente a aquellas personas que por su condición económica, física o mental se encuentran en circunstancias de debilidad. ARTICULO 366 en el cual se señalan el bienestar general, el mejoramiento de la calidad de vida de la población y la solución de las necesidades insatisfechas de salud, entre otras, como finalidades sociales del Estado. Según la constitución nacional de Colombia.

Es importante resaltar que el concepto de salud se redimensiona mucho más allá de la sola ausencia de enfermedad, “integra el conjunto de capacidades que facilitan el desarrollo del ser humano en sus diferentes facetas, conlleva niveles de calidad de vida, acceso a servicios básicos y debe entenderse este anhelo en el marco del Estado Social de Derecho instaurado en el texto constitucional”³². El país ha hecho énfasis en promover la salud subsidiada mediante políticas como el caso del SPS – Sistema de protección social. Al 2003 aproximadamente 11’781.720³³ personas se vincularon al sistema de salud a través del régimen subsidiado de salud el cual hace énfasis en la afiliación de la población en pobreza o vulnerabilidad.

- **Derecho a la Educación:** Uno de los más importantes derechos de la niñez y quizás el más importante de los sociales. Cada mujer, hombre, joven y niño o niña tiene el derecho a recibir una educación, y es a través de ella que adquiere las condiciones y capacidades necesarias para vivir en sociedad³⁴. En cuanto a

³² Vélez, Arango. Alba. Lucía. (2007). Nuevas dimensiones del concepto de Salud: El Derecho a la Salud en el Estado Nacional de Derecho. En: *Hacia La Promoción De La Salud* ISSN: 0121-7577 ed: Editorial Universidad De Caldas Colombia v.12 fasc.N/A p.74 ,2007

³³ NUÑEZ. Jairo y ESPINOSA. Silvia. (2004) PNUD. En: Pobreza y protección social en Colombia. Cap. 3 El sistema de protección social p. 61.

³⁴ TURBAY, Restrepo. Catalina. (2000). El derecho a la educación: desde el marco a la protección integral de los derechos de la niñez y de la política educativa. UNICEF. Colombia.

los datos de educación se hará énfasis en el segundo capítulo del presente trabajo de grado.

La relevancia que se le da al Estado debe fundamentarse en lo referente al planteamiento de políticas públicas en pro de la pobreza para tal tipo de estudio. El espacio de la política pública debe darse en todos los ámbitos evitando así el aumento de la desigualdad. Por política pública se entiende un plan para alcanzar un objetivo de interés público, según BID en el año 2011, metas gubernamentales de mayor nivel requieren un aumento en el gasto público. El BID logra reconocer dos tipos de políticas: por una parte se encuentran aquellas políticas que logran sus fines a través de los servicios públicos y requieren recursos burocráticos sustanciales en términos de personas y dinero y por otra parte aquellas políticas que logran sus fines a través de la regulación y el sistema tributario requiriendo menos recursos. Palabras más o palabras menos las “políticas públicas³⁵” son la respuesta a las falencias que tienen las ciudades a manera de intervención estatal.

Otro tema fundamental dentro de la nueva estructura institucional es el de la globalización, ya que propone una búsqueda general de homogeneidad por encima del orden propio de una nación. Con respecto al tema Joseph Stiglitz^{*} “propone una ideología que supere la económica y que le dé una cara más humana a la globalización para de esta manera combatir la pobreza y lograr la efectividad de los derechos humanos y el comercio justo³⁵”. El autor de ninguna manera dice que la globalización es mala sino lo malo es el rumbo que ha tomado la integración global del mercado en las últimas décadas.

^{*} Políticas públicas: Las políticas públicas son el conjunto de objetivos, decisiones y acciones que lleva a cabo un gobierno para solucionar los problemas que en un momento determinado los ciudadanos y el propio gobierno consideran prioritarios. Desde este punto de vista, las políticas públicas se pueden entender como un proceso que se inicia cuando un gobierno o un directivo público detecta la existencia de un problema que, por su importancia, merece su atención y termina con la evaluación de los resultados que han tenido las acciones emprendidas para eliminar, mitigar o variar ese problema. Según Manuel Tamayo en capítulo El análisis de las políticas públicas. En: La nueva administración pública. 1997.

^{*} Joseph Eugene Stiglitz nacido el 9 de febrero de 1933. Economista y escritor estadounidense, premio nobel de Economía. Conocido por su visión crítica de la globalización. Entre sus últimas publicaciones se encuentra el precio de la desigualdad y Cómo hacer que funcione la globalización.

³⁵ GÓMEZ. Martha Isabel. Las políticas públicas en la sociedad globalizada. Artículo recibido el 10 de diciembre de 2006. Aprobado el 8 de enero de 2007. Introducción. p. 175

Para Stiglitz el Desarrollo representa no solo las incidencias que se dan en cuanto al crecimiento económico, o la reducción de la pobreza y mucho menos únicamente a los equilibrios macroeconómicos y el control de la inflación, sino que también indica una transformación de la sociedad. En este mismo sentido considera que el Estado tiene un papel importante que desempeñar en la reducción de las desigualdades en América Latina.

Continuando con el tópico de la globalización se percibe que en el mundo los porcentajes de población que vive en pobreza descienden, pero las cifras absolutas aumentan, es decir, la población pobre sigue en aumento, solo que la población total aumenta en mayor proporción. La población pobre sufre desnutrición infantil, la esperanza de vida muchas veces no alcanza los 50 años de edad y el acceso a la sanidad es casi nulo. “La pobreza no es algo nuevo, no es un fenómeno exclusivo de la historia reciente”³⁶. Las siguientes líneas recogerán aquello que repercute en la globalización y pobreza.

En un estudio llamado “Voces de los pobres³⁷” se entrevistó a cerca de 60.000 hombres y mujeres pobres de 60 países. Se destacaron sus ingresos paupérrimos y su sensación de inseguridad e impotencia ya que quienes no tenían empleo se sentían marginados, pero quienes si tenían también sentían una gran inseguridad debido al riesgo de ser despedidos o de que sus sueldos bajaran aún más.

La disminución de salarios, por ejemplo, es uno de los riesgos de la globalización. En naciones avanzadas el Estado soluciona dichos problemas mediante pensiones para los adultos mayores, subsidios para discapacitados, seguros médicos, servicios sociales y seguros de desempleo. Pero los países en vías de desarrollo

³⁶ VÁSQUEZ. Alfredo Macías. Crecimiento, desigualdad, y pobreza: Estado de la cuestión. Revista de Economía Institucional, Vol. 16, N.º31, Segundo Semestre/2014, p. 101

³⁷ Banco Mundial. “Voces de los pobres de Colombia” Fortaleciendo formas de ganarse la vida, las familias y las comunidades. Publicado originalmente por el Banco Mundial en inglés como: Voices of the Poor in Colombia, en 2004.

no se pueden dar esos lujos, pues el dinero que tienen es invertido en educación, sanidad y construcción además de que las políticas públicas son fuente importante para la inserción en el mundo globalizado.

Por si esto fuera poco, los países sub desarrollados ven cómo su capacidad para actuar, es decir, su soberanía, está limitada por condiciones impuestas por entidades supranacionales e internacionales. La imposición de condiciones debilita las instituciones políticas internas.

Aquí se llega a un punto contradictorio de la globalización y de las entidades que la usan a su beneficio. La globalización ha contribuido a difundir la idea de democracia, pero paradójicamente limita los procesos democráticos en algunas circunstancias. No se es coherente con los principios democráticos, los países en vías de desarrollo no tienen prácticamente voz, ante los agentes desarrollados.

En el FMI, por ejemplo, no se da el principio de un país un voto, el voto va determinado por la cantidad de dólares que tenga cada nación. Los votos se determinan en función del poder económico de la época en que el FMI fue creado, además, EU es el único país que ejerce un voto efectivo. A lo anterior se le puede adjuntar el tema del sistema impositor de los países desarrollados (algunos) hay que decir también que el presidente del Banco Mundial siempre ha sido designado por el presidente de EU. No se requiere ni experiencia en economía del desarrollo, ni experiencia bancaria sino que finalmente llega a ser un simple proceso de dedocracia.

Existen 6 ámbitos en los que se producen problemas que ilustran el avance que se ha hecho y la distancia que aún queda por recorrer, esto en lo referente a: "El calado de la pobreza, la necesidad de ayuda exterior y la condonación de la deuda, la aspiración a crear un comercio justo, las limitaciones de la liberalización, la

protección del medio ambiente y un sistema defectuoso de gobernanza global”³⁸. De tal manera se da a entender que con indicadores favorables se lograría hacer frente a los problemas que diariamente enfrentan los países. Además la misma sociedad debe ser favorecida bajo la diversificación de políticas y una continua remodelación de ellas.

La globalización a lo largo del tiempo ha conseguido unir gente de todo el mundo, sí, pero usualmente en su contra. Las protestas argumentaban que desde el punto de vista económico la globalización no conseguiría que todos mejorasen sus condiciones.

En el informe hecho por la Comisión Mundial sobre las Dimensiones Sociales de la Globalización para el año 2004. Se deja claro que:

*“El proceso actual de la globalización está provocando unos resultados desequilibrados, tanto entre países como dentro de los mismos. Se crea riqueza, pero hay demasiados países y gente que no comparten sus beneficios.”*³⁹

Se indica que sí existen realmente los problemas internos en países que van en miras al desarrollo.

A lo largo de todo el globo terráqueo, exceptuando el sur de Asia, Estados Unidos y la Unión Europea, las tasas de desempleo han ido al alza entre 1990 y 2002. “Se calcula que en 2013 el número de personas desempleadas se situó cerca de los 202 millones, un aumento de casi 5 millones respecto del año anterior, lo que significa que el empleo está creciendo a un ritmo más lento que la fuerza de trabajo⁴⁰”. El grueso del aumento del desempleo mundial. El problema es más profundo pues incluso en la mayoría de los países desarrollados la brecha de

³⁸ STIGLITZ. Joseph. Cómo hacer que funcione la globalización. Cap. 1. Otro mundo es posible. Ed. Aguilar, Alfaguara S.A. 2006.

³⁹ Ibid. Cap 2.

⁴⁰ Organización Internacional del trabajo (OIT) – Tendencias Mundiales del Empleo 2014. Resumen ejecutivo, ¿Hacia una recuperación sin creación de empleos? 21 de enero del 2014. p. 3 Disponible en: < http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/--publ/documents/publication/wcms_234111.pdf >

inequidad se incrementa cada vez más, así que si eso pasa en tales países, qué se puede esperar de las naciones que cuentan con menos recursos.

En ese orden de ideas y en pocas palabras la globalización dada en términos de incremento del PIB surge efectos en los países, pero tales efectos no siempre son positivos en la totalidad de la población.

Después de hacer focalizaciones en cuanto a política, pobreza y globalización es conveniente hacer otras aclaraciones en lo que repercute a la desigualdad no siendo esta lo mismo que pobreza, pero si están de alguna manera relacionados es fundamental, “Una mayor desigualdad suele implicar niveles mayores de pobreza”.⁴¹

Cada vez se hace más evidente que el crecimiento económico por sí mismo no puede solucionar el problema de pobreza, la persecución se hace interesante cuando se recurre a un crecimiento a favor de los pobres aquello que a estas líneas ya se entiende como el mejoramiento de la equidad y la disminución de la pobreza. Es importante tener presente el cuestionamiento: ¿Hay que intervenir a favor de los pobres o a favor del crecimiento? En el tercer capítulo se hará referencias a tal interrogante con base a los resultados del segundo capítulo del presente proyecto de grado.

Finalmente y entre otros cuestionamientos cabe preguntarse ¿Quién es más vulnerable que aquellos que ni siquiera tienen acceso a los Derechos Fundamentales? El origen está en la pobreza estructural que padecen determinadas partes del país. La falta de herramientas para atacar los problemas y las falencias del Estado en el cubrimiento de las brechas.

⁴¹ VÁSQUEZ. Alfredo Macías. Crecimiento, desigualdad, y pobreza: Estado de la cuestión. Revista de Economía Institucional, Vol. 16, N. °31, Segundo Semestre/2014, p. 102.

El recorrido elaborado será bastante fructífero en el momento de realizar los análisis posteriores, dado por entendidas las concepciones es importante focalizarse única y exclusivamente en las ciudades de Medellín y Bucaramanga para el periodo de 2006 – 2014.

2. ANÁLISIS DE LAS POLÍTICAS EN PRO DE LA POBREZA: MEDELLÍN Y BUCARAMANGA 2006-2014

Con el objeto de analizar a profundidad las consecuencias de las políticas en pro de la pobreza aplicadas en las ciudades de Medellín y Bucaramanga, es necesario entender la coyuntura económica tanto nacional como específica en las ciudades de estudio. Por ende se presentará el capítulo en dos momentos: en un primer momento se logrará hacer un análisis coyuntural estableciendo las características que hacen a cada ciudad casos económicos importantes para el estudio de temas de pobreza.

En un segundo momento se concentrará la atención en analizar el devenir de las siguientes variables: dinámica poblacional, panorama de pobreza, programas implementados en las políticas en pro de la pobreza, mercado laboral y finalmente lo que tiene que ver con educación, esto con el fin de describir analíticamente la situación de Medellín en comparación con Bucaramanga.

2.1 INFORMACIÓN ECONÓMICA: MEDELLÍN Y BUCARAMANGA

Medellín es destacada como el segundo centro económico más importante de todo el territorio Colombiano y la base económica más influyente en el departamento de Antioquia por otra parte Bucaramanga, capital de Santander intensifica labores para el aumento de su prosperidad económica. Las dos ciudades próximamente a comparar hacen parte del grupo de las cinco ciudades más desarrolladas económicamente junto a Bogotá, Cali y Barranquilla en Colombia.

Antioquia cerró el año 2014 con un Producto Interno Bruto a precios constantes de 92.714⁴² miles de millones de pesos por su parte Santander con 53.024⁴³ miles de millones de pesos. La diferencia es bastante marcada.

En cuanto a la economía de Medellín, se fundamenta según la Alcaldía de Medellín en ser el principal cultivador y exportador de banano y café y uno de los mayores productores de oro, además de la importancia en cuanto al cultivo de flores y su exportación, la Industria de textiles y confecciones exporta hoy sus productos a los mercados internacionales. El avance en este sector convierte a Medellín en la “capital de la moda en Latinoamérica”⁴⁴ (Ver Anexo A). En el comercio “La habilidad del antioqueño para mercadear cosas es lo que le da la fama de buen negociante”⁴⁵. Los centros comerciales son bastante relevantes en el desarrollo del sector comercio. Medellín Pertenece a la región que más aporta a la generación de energía en el país.

En cuanto a las actividades económicas más destacadas en Bucaramanga, se encuentra el comercio y la prestación de servicios, según la alcaldía de Bucaramanga la comercialización de productos en la agricultura y ganadería benefician la economía de la ciudad. Además la Industria del calzado, fortalecido con el comercio internacional. La creación de centros comerciales ha sido fundamental en el desarrollo de la ciudad, en los últimos años marcas y nuevas tiendas se han vinculado. (Ver anexo B).

Tanto Medellín como Bucaramanga tienen el mismo destino en cuanto a la mayor cantidad las exportaciones, Estados Unidos.

⁴² DANE (2013) “Producto Interno Bruto Departamental a Precios Corrientes. 2000 – 2013. Antioquia. Disponible en: < <http://www.dane.gov.co/index.php/cuentas-economicas/cuentas-departamentales> >

⁴³ Ibid., Santander.

⁴⁴ RAMIREZ. Johana. “Medellín es la capital de la Moda” - Medellín continúa siendo la capital de la moda, según Guillermo Valencia, presidente del Consejo Directivo de Inexmoda. El mundo.com. Publicación. 22 de Julio del 2013.

⁴⁵ Alcaldía de Medellín. Datos generales de la ciudad. Disponible en: < <https://www.medellin.gov.co/irj/portal/visitantes?NavigationTarget=navurl://77dfcedc6ca49e88aa8db85caa77ce82> >

Doing Business es el regulador para hacer negocios en el mundo, en su informe “Doing Business en Colombia”⁴⁶ se recalca a Manizales como la principal ciudad de Colombia para hacer negocios, dado el caso de estudio Medellín pasa sobre Bucaramanga ubicándose en el puesto 11 y 14 respectivamente. De alguna manera la creación de negocios y empresas es un fomento al empleo. Más adelante se harán connotaciones en cuanto a tasas de desocupación en las ciudades respectivas.

En cuanto a la Industria manufacturera ambas ciudades presentan un índice de ocupados relevante. Sin embargo ninguna de las ciudades de estudio ocupa el primer lugar en Colombia, el orden está Bogotá, Medellín con 363.498 personas, le sigue Cali, Barranquilla y finalmente Bucaramanga con 94.492 personas ocupadas en dicho sector. Cifras dadas por la cámara de comercio de Bucaramanga en su informe industria manufacturera de Santander.

Desde el punto de vista de la innovación para un mundo globalizado cambiante y como factor clave para el desarrollo sostenible, las dos ciudades continúan su camino a las mejoras. Respecto a lo anterior, en el año 2012, el concurso “City of the year⁴⁷” organizado por el diario estadounidense Wall Street Journal y City Group, Medellín fue considerada como la ciudad más innovadora del mundo, en cuanto a la forma de buscar respuestas tecnológicas a las necesidades de la población. Bucaramanga hace su labor también, a través de su Alcaldía se reconoció que: “Bucaramanga es pionera en innovación y tecnología gracias al centro de supercomputación y calculo científico de la UIS”⁴⁸. Hechos como el nombrado permiten que la ciudad centre atención de las instituciones públicas y privadas en la apuesta del desarrollo de la investigación, en el ámbito nacional. Fortaleciendo la economía e incentivando a la equidad. Bucaramanga hasta el 2013 según

⁴⁶ Subnational Doing Business. Doing Business in Colombia 2013. Washington. Corporate Visions, Inc. 08/29/13, 12th edition.

⁴⁷ WSJ Magazine. Innovate city of the year. Disponible en: < <http://online.wsj.com/ad/cityoftheyear> >

⁴⁸ Alcaldía de Bucaramanga. Gobierno de Luis Francisco Bohórquez. Prensa, Tecnología e innovación en Bucaramanga. Publicación 27 de febrero del 2015. Disponible en: < <http://www.santander.gov.co/index.php/prensa> >

Colciencias desarrollo 198⁴⁹ grupos de investigación mientras que Medellín 591⁵⁰ la existencia en cuanto a grupos bastante marcada.

Territorialmente, Medellín está conformada por 6 zonas, divididas en 16 comunas, estas a su vez se dividen en barrios y áreas institucionales, (La ciudad cuenta con “249 barrios oficiales y 20 áreas institucionales”⁵¹) con un área de suelo Urbano de 105,02 *km*². Bucaramanga territorialmente más pequeña está conformada por 17 comunas con 27,32 *km*⁵² y 3 corregimientos, datos generales según la alcaldía de Medellín y Bucaramanga respectivamente, que permitirán explicar incidencias dadas en las siguientes líneas.

2.2 POBLACIÓN

El control de natalidad, las incidencias en la tasa de mortalidad, las condiciones de salud y la manera en que se alimentan las poblaciones permiten determinar el aumento o disminución de la población.

En orden de ideas, el control de la natalidad involucra a las políticas nacionales a manera de regular y limitar el número de nacimientos en los países fortaleciendo al desarrollo, los métodos anticonceptivos entran a jugar un papel realmente importante. En cuanto a la tasa de mortalidad se logran recoger diferentes factores desde la violencia, calamidades en los hogares, hasta el índice de pobreza en el que se encuentra parte de la población.

Las condiciones de salud en las personas pobres son las más deplorables, enfermedades no atendidas y falencias en el acceso a hospitales son muestra de ello; hasta la década de los 80's el sistema de salud Colombiano era fundamentado

49 Competitividad y desempeño económico. Medellín cómo vamos. 2015. Principales ciudades, 2013: Grupos de investigación, total y de categoría A1. <http://www.medellincomovamos.org/competitividad-y-desempe-o-econ-mico>

50 *Ibid.* Disponible en < <http://www.medellincomovamos.org/competitividad-y-desempe-o-econ-mico> >

51 Alcaldía de Medellín, Medellín todos por la vida. Datos generales de la ciudad. Distribución político-administrativa.

52 BOHORQUEZ. Luis. Alcaldía de Bucaramanga. Plan de Desarrollo Vigencia 2012 – 2015 Bucaramanga Sostenible.

en tres esquemas: privado, público y seguridad social, sin embargo “durante el primer lustro de los 90, el gobierno de Colombia llevó a cabo profundas reformas, dando lugar a que surgiera una competencia regulada entre firmas privadas, y descentralizó los programas subsidiados a los gobiernos locales”⁵³, demostrando que muchas veces los gobiernos llevan a cabo medidas que no contribuyen al mejoramiento de la equidad.

Además de la salud, se logra analizar lo referente a la seguridad alimentaria, según el PNSAN Plan Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional 2012 – 2019, El documento Conpes Social 113 de 2008, define la Seguridad alimentaria y Nutricional como:

*La disponibilidad suficiente y estable de alimentos, el acceso y el consumo oportuno y permanente de los mismos en cantidad, calidad e inocuidad por parte de todas las personas, bajo condiciones que permitan su adecuada utilización biológica, para llevar una vida saludable y activa*⁵⁴.

De tal manera la política alimentaria en Colombia abarca desde la perspectiva de la dimensión de calidad de vida hasta los fines del bienestar.

2.2.1 Distribución de la población. Medellín – Bucaramanga. En Colombia las ciudades con mayor población, según las proyecciones de población 2005 – 2020 del DANE hasta el 2015 son: Bogotá con 7’878.783, Medellín con 2’464.322, Cali 2’369.821, Barranquilla 1’218.475, Cartagena con 1’001.755, Ibagué con 650.011 y Bucaramanga con 527.913 habitantes.

De acuerdo al DANE en su perfil sociodemográfico de Medellín 2005-2015 y según el Plan de Ordenamiento Territorial – POT “Una Ciudad para la Gente, una ciudad

⁵³ RAMIREZ. Hassan, CADAVID. Ramiro, CARDONA. Jhonatan. El Impacto del Régimen Subsidiado de Salud para los Pobres en Colombia: Evaluación del Caso de Medellín a Través de Modelos de Switching Endógeno y Propensity Score Matching para el Uso de Servicios Médicos. Universidad EAFIT. Medellín. 19 de noviembre de 2010. p.8

⁵⁴ CONPES SOCIAL. Seguridad Alimentaria. Documento 113 de 2008.

para la vida” (2004 – 2025), la población de Medellín es una de las más representativas del país. Por su parte y en Bucaramanga se centrará atención en las proyecciones hechas por el DANE para los años requeridos en el estudio, al igual que datos y cifras encontrados en el Plan de Ordenamiento Territorial – POT (2013- 2027).

A partir de lo anterior, se ha organizado la población de Medellín y Bucaramanga cronológicamente:

Tabla 1. Distribución de la Población en Medellín - Bucaramanga. Colombia

Año	Total Medellín	Total Bucaramanga	Total Colombia
2006	2.239.003	518.336	43.405.387
2007	2.265.244	520.018	43.926.034
2008	2.291.378	521.554	44.450.260
2009	2.317.336	522.905	44.977.758
2010	2.343.049	524.112	45.508.205
2011	2.368.282	525.216	46.043.696
2012	2.393.011	526.183	46.581.372
2013	2.417.325	526.940	47.120.770
2014	2.441.123	527.552	47.661.368

Fuente: DANE, Elaboración propia.

La población en Medellín muestra un aumento significativo en el tiempo estudiado, no obstante, no se ha dado una tasa de crecimiento continua, desde el año 2008 hay un notable decrecimiento, esto lo podemos observar en la tabla 2.

Bucaramanga desde el 2006 ha mostrado mayor población, aunque no en la misma cantidad que Medellín.

El 2014 se cierra con un aumento de la población así: Medellín con 23.798 personas más respecto al año anterior, Bucaramanga con 612 personas más y finalmente Colombia con un aumento de 540.598 personas. Se permite añadir que la intervención del Estado es bastante relevante en el aumento de la población, pues es quien debe actuar mediante mayor transferencia de dinero, intentando fortalecer la situación de vida de las ciudades.

2.2.2 Cálculo de la tasa de Crecimiento en Medellín – Bucaramanga. En el presente ítem se hará un análisis del crecimiento poblacional en las ciudades de Medellín y Bucaramanga a manera de encontrar las relaciones del crecimiento y la implementación de políticas en cuanto al control de la natalidad y la mortalidad; siendo los principales factores que intervienen en el aumento o disminución de la tasa respecto a determinado espacio.

Para calcular la tasa de crecimiento se ha recurrido a la fórmula: Logaritmo Natural (Periodo final/Periodo Inicial)*100 en cada año. Según la fórmula del DANE.

$$\ln\left(\frac{\text{periodo final}}{\text{periodo inicial}}\right) \times 100$$

Cálculo de la tasa crecimiento poblacional Medellín, para el año 2006.

$$\ln\left(\frac{2.239.003}{2.214.494}\right) \times 100 = 1.1006$$

Cálculo de la tasa crecimiento poblacional Bucaramanga, para el año 2006.

$$\ln\left(\frac{516.512}{518.336}\right) \times 100 = 0.35$$

Tabla 2. Tasa de Crecimiento Medellín – Bucaramanga.

Año	Tasa de Crecimiento ⁵⁵ Medellín.	Tasa de Crecimiento Bucaramanga.	Tasa de Crecimiento Colombia.
2006	1.10	0.35	1.20
2007	1.17	0.14	1.19
2008	1.15	0.29	1.19
2009	1.13	0.25	1.18
2010	1.10	0.23	1.17
2011	1.07	0.21	1.17
2012	1.04	0.18	1.16
2013	1.01	0.14	1.15
2014	0.98	0.11	1.14

Fuente: DANE. Elaboración propia.

⁵⁵ DANE. tasa de crecimiento poblacional. Es el aumento de la población de un determinado territorio. DANE. Perfil sociodemográfico 2005 – 2015 Total Medellín. p. 9

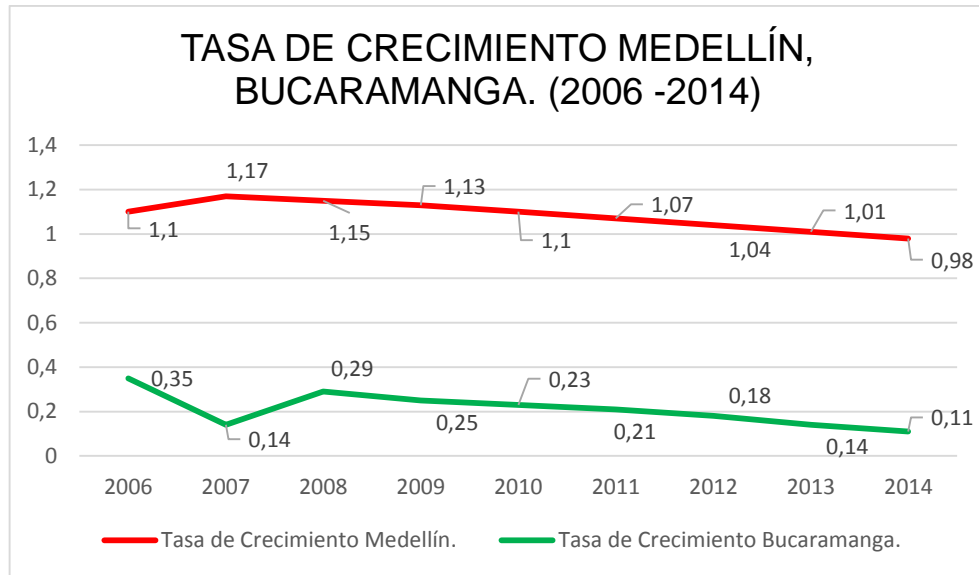
Desde el ámbito nacional: El análisis de Colombia en cuanto a demografía es bastante importante, la mayoría de la población es urbana, desde el 2006 se ha notado una disminución de la tasa de crecimiento no hay un pico que sobresalga en gran medida. Sin embargo se logra detallar que del 2008 al 2010 la disminución fue sin interrupciones, teniendo en cuenta la crisis financiera, la revaluación del peso, la reducción del comercio con Venezuela y el contrabando, como coyuntura económica. La implementación de medidas en cuanto a natalidad hacen relevancia de diferentes maneras desde el orden biológico, el desarrollo social hasta el desarrollo económico.

La natalidad en el 2008 para Colombia fue de 715.453 entre niños y niñas, en el 2010 fue de 654.627 entre niños y niñas presentándose una notable disminución, datos según el DANE informe de natalidad.

La protección de los niños en el periodo del presidente Santos y tal como lo muestra en su propuesta de gobierno se ha focalizado en el incentivo al control de natalidad, tal labor va acompañada de protección a los menores atendiendo a la primera infancia, la nutrición y estimulación de la creatividad de los niños. El descenso continúa hasta el año 2014 en lo que repercute al presente estudio.

En cuanto a las cifras del uso de métodos anticonceptivos donde se destaca como la proporción de mujeres que usan la píldora anticonceptiva, el dispositivo intrauterino (IUD por sus siglas en inglés) y otros métodos, han disminuido en el 2005 específicamente, la tasa de crecimiento era mayor a los años próximos, el incentivo era centrado en el uso de tales métodos a manera de no traer niños al mundo y a su vez aumentar los niveles de pobreza.

Grafica 1. Tasa de Crecimiento Medellín, Bucaramanga. (2006 -2014)



Fuente: Elaboración propia, datos DANE.

En Medellín, se encuentra una disminución de la tasa de crecimiento, esto se debe al aumento de la mortalidad en los niños específicamente por enfermedades respiratorias y desnutrición.

La gráfica se explica por el aumento en la mortalidad a partir del año 2008 en cuanto a la tasa de mortalidad infantil, por ERA (Enfermedades respiratorias agudas) del 19,2 pasó a 24,7 un aumento bastante significativo, uno de los factores que cabe resaltar es la contaminación atmosférica que presenta Medellín siendo una de las más altas de Latinoamérica; las intervenciones por parte de la gobernación de Medellín hace énfasis en la reducción de los niveles de contaminación mejorando los diversos niveles de salud en los niños. Datos según el informe de indicadores objetivos de Medellín cómo vamos en salud.

Para el segundo caso mortalidad infantil por EDA (Enfermedades respiratorias agudas) aumenta también de una cifra de 2,7 a 3,4 por ciento 2008 – 28 muertes, 2009 – 46 muertes). Algo importante es en el año 2005 muertes por EDA presentaron un aumento bastante significativo debido a la cantidad de niños con

problemas de desnutrición y bajo peso al nacer. Datos según el informe de indicadores objetivos de Medellín cómo vamos en salud.

Entre los principales programas que le aportan a la buena nutrición en la población con vulnerabilidad están: “Programa de complementación alimentaria para niños y niñas menores de 5 años, Programa de complementación alimentaria para madres gestantes y lactantes y finalmente Programa de complementación alimentaria a personas mayores”⁵⁶.

El descenso del 2006 tiene que ver con la decisión por parte de las personas en la realización de tutelas a fin del vínculo en los sistemas de salud.

La mortalidad de niños al nacer en el año 2007 fue de 16.649 niños, tal cifra aumentó el 2008 a 17.531, según datos estadísticos de la gobernación de Antioquia. En cuanto a la natalidad hubo una disminución, para el 2008 fue de 33.228⁵⁷ niños (sexo masculino y femenino) respecto al 2007 que fue de 33.781⁵⁸ niños (sexo masculino y femenino). Lo que permite entender el porqué de la disminución de la tasa de crecimiento a partir del año 2008 en Medellín, destacándose tal año como el pico más alto. (Ver anexo C).

No está de menos aplicar al postulado de que el incentivo a menos madres embarazadas jóvenes mediante programas a la mujer es consecuencia de las cifras anteriores.

En los siguientes años sigue haciendo presencia la disminución en la tasa de crecimiento, las políticas públicas en las que se enfoca la secretaria de las mujeres en Antioquia presentan un balance positivo, la prevención de embarazos en

⁵⁶ Alcaldía de Medellín. Programas y servicios. Disponible en: < <https://www.medellin.gov.co/irj/portal/ciudadanos?NavigationTarget=navurl://f2d6d5c3dca1b0d30f4cb73050ddeb4f> >

⁵⁷ GOBERNACIÓN DE ANTIOQUIA. Secretaria seccional de salud y protección. Informe de nacidos vivos según sexo y municipio residencia habitual de la madre. Estadísticas – Natalidad. Medellín. AÑO 2008

⁵⁸ Ibid., Medellín. 2007

adolescentes mediante la política “Soy joven, la maternidad para después”⁵⁹, ha sido bastante relevante hasta el 2015 mediante la implementación del programa la tasa de fecundidad pasó de 68.5 a 63.5 lo que representa 1.408 embarazos, según la Secretaria de las mujeres de Antioquia.

Para el caso de Bucaramanga se denota una disminución en la tasa de crecimiento, el pico más bajo se muestra en el año 2007 después de que la tasa estando en 0.35 pasa a 0.14. El 2007 fue un año caracterizado no precisamente por el aumento de la mortalidad como en el caso de Medellín año 2008; pues Bucaramanga del 2006 al 2007 pasó a una tasa de mortalidad de 12,52 a 12,13 defunciones de menores de un año por cada mil nacidos vivos. (Medellín para este periodo pasó de 13,94 a 13,87) según cifras del DANE en el informe tasa de mortalidad infantil por municipio.

Año 2006: Ahora bien, la tasa de natalidad para el 2006 se encontraba en 15.213⁶⁰ nacimientos mientras que para el 2007 la cifra se dio en 15.000⁶¹ muestra de la disminución en la tasa de crecimiento de Bucaramanga para el año en cuestión, sin embargo y como caso especial donde política pública ha mostrado falencia está el “incremento de la tasa de fecundidad en niñas entre los 12 y 17 años, generando situaciones que evidencian la baja protección a la infancia y adolescencia del país”⁶².

Año 2007: Según el DANE, 29.947 mujeres fueron madres durante el año 2007. Donde 183 mujeres entre las edades de 10-14 años tuvieron hijos. La política orientada al derecho a la salud en Bucaramanga “Garantizar la disponibilidad y accesibilidad y la calidad de los servicios de salud, sexuales y reproductivos

⁵⁹ SECRETARIA DE LAS MUJERES EN ANTIOQUIA. Maternidad y Paternidad para después. Política pública implementada: para la prevención del embarazo en Adolescentes. Última actualización: 10 – 9 -2015.

⁶⁰ DANE. Nacimiento por el sitio de parto según Departamento, municipio y área de ocurrencia. Año 2006. DANE

⁶¹ Ibid., 2007

⁶² ALCALDÍA DE BUCARAMANGA. Síntesis política pública de mujer y equidad de género del municipio de Bucaramanga y plan de igualdad de oportunidades. p. 3

integrales para las mujeres Bumanguesas”⁶³ donde se le da importancia a la responsabilidad que se le debe tener en los programas de prevención de embarazos en Bucaramanga.

Año 2008: Desde el 2008 el fortalecimiento de políticas que repercuten en la pobreza, la equidad en las mujeres demuestra tasas de crecimiento menores. Grupo equidad de género es el responsable de tales beneficios en la población femenina. Al 2008 hay una casi recuperación de la tasa de crecimiento de 0.14 a 0.29 volviendo a disminuir al pasar los siguientes años las mujeres bumanguesas han recibido apoyo en cuanto el control de natalidad, entre otros beneficios.

Año 2012: El decrecimiento en el 2012 a manera de seguir analizando la gráfica se puede determinar que en cuanto a la distribución de la población total de Bucaramanga, la población rural representa un bajo porcentaje con un 1,3%. Mientras que la población urbana representa el 98,7%⁶⁴.

Según el plan de desarrollo de Bucaramanga en relación a la esperanza de vida al nacer estimada para los años 2010 a 2015, corresponde a 78,5 años en las mujeres y 72,3 años en los hombres, datos que son muy similares al compararlos a nivel nacional 78,5 en mujeres y 72,1 en hombres. VER ANEXOS G.

Bucaramanga se sitúa como la tercera región que menos ha aumentado su población en el país. La ciudad, es la primera área demostrativa para el país en la cual se desarrolló la Estrategia CARMEN, Conjunto de Acciones para la Reducción Multifactorial de Enfermedades No transmisibles.

Finalmente cabe por decir que las grandes ciudades son también puntos que atraen pobreza y para superarla es necesario que se brinden oportunidades para la movilidad social. Además es importante entender que “se promueve la reducción de

⁶³ ALCALDÍA DE BUCARAMANGA. Síntesis política pública de mujer y equidad de género del municipio de Bucaramanga y plan de igualdad de oportunidades. p. 7

⁶⁴ Bucaramanga capital sostenible. Alcaldía de Bucaramanga. Disponible en: < <http://www.bucaramanga.gov.co/Contenido.aspx?param=277> >

la fecundidad como una forma de mejorar el bienestar de la población, lo que posteriormente conlleva modernización y desarrollo, que a su vez termina reduciendo aún más la tasa de fecundidad”⁶⁵.

2.3 PANORAMA DE POBREZA.

Ahora bien ya analizado el crecimiento poblacional, es necesario centrar atención en lo referente a la pobreza como principal tema de estudio, siendo esta una de las situaciones socioeconómicas que más afecta a la población.

Los Planes de Desarrollo deben atender tal situación estimulando el fomento de programas mediante políticas en pro de la pobreza destacando mayor equidad, menor pobreza. Se recurre al economista Amartya Sen en la manera en que la marginalidad inhibe la libertad de las personas, afectando finalmente al desarrollo Social.

Después, se intensificará en las variables de Educación y Mercado Laboral viéndolas como factores influyentes en las poblaciones con presencia de pobreza.

2.3.1 Territorio Nacional: Colombia y su Evolución en Pro de la Pobreza.

Desde años atrás Colombia ha hecho esfuerzos por combatir la pobreza. En la década de los 90's se ha enfatizado en aumentar de manera sostenida el gasto público destinado a los problemas sociales. De tal manera la participación en el producto interno bruto de dicho gasto se han casi doblado a través de los años desde 1990-1991 hasta 1996-1997, pasando de 6.8 % a 15.3%⁶⁶ respectivamente.

Sin embargo, la recesión económica que afectó al país, después de 1996, causó un desplome del crecimiento económico llegando a un crecimiento negativo del 4.5% en 1999, cambiando la tendencia de la participación del gasto social con respecto

⁶⁵ MESA. Camilo Andrés. (Magister en ciencias económicas). Análisis de reducción de la fecundidad en Colombia: Modelo de determinantes próximos. p. 1 Publicación: Universidad Nacional de Colombia.

⁶⁶ BANCO DE LA REPUBLICA DE COLOMBIA. Incidencia del gasto público social sobre la distribución del ingreso y la reducción de la pobreza. Evolución del gasto público social, pobreza y distribución del ingreso. Medellín. Diciembre 2004. p.5

al Producto Interno Bruto hasta llegar a un 13.6% en el período 2000-2001. Cifras según el DANE en su informe histórico del producto interno bruto.

En el periodo presidencial de Andrés Pastrana el país quedó enmarcado en cifras bastante devastadoras aun recalcando la necesidad de proporcionarle a la población superar las condiciones de inequidad y pobreza, se destacan los hogares estipulados como pobres aquellos hogares conformados por cuatro personas y que obtienen un ingreso inferior a 833 mil 616 pesos. Tal hogar estaría en condiciones de pobreza extrema si compuesto también por 4 personas, ese hogar recibe ingresos por debajo de 369. 248 pesos.

Según el DANE la pobreza ha disminuido desde el 2002⁶⁷. Sin embargo se cataloga que tal presidente dejó un país sumido en la pobreza. En el año 2002 la pobreza moderada estuvo alrededor del 49,7% hasta el 2005 el indicador bajó a 45,0%. El plan de desarrollo de Pastrana promovió un cambio basado en la exclusión social acompañada de educación, cultura y formación para el trabajo con salud, “Capaz de generar una mayor equidad, menor pobreza y un mayor capital humano y social”⁶⁸. Se recalca en tal que para llegar a cubrir la pobreza es necesario aportar con servicios a todas las sociedades y superar conflictos, las políticas sociales deben ser forma de aliviar a los pobres.

Con el gobierno del presidente Uribe Vélez el índice de pobreza continuó su descenso, para el 2008 la cifra está en 42,0%. La relevancia que se le dio en este periodo en cuanto a la economía Solidaria y la Seguridad (el crecimiento de los principales actores ilegales del conflicto en la última década ha sido del 157,7%. Cifras según el plan nacional de desarrollo del presidente Álvaro Uribe Vélez: Estado Comunitario Desarrollo para todos 2006 – 2010.

⁶⁷ DANE. Comunicado de prensa, Pobreza monetaria por Departamentos - Resultados. Tabla: Anexos Incidencia de la Pobreza por departamentos (2002-2011). p. 6

⁶⁸ PASTRANA. Andrés. (2000) Plan Nacional de Desarrollo. Cambio para construir la paz (2002 – 2006). Tema 3: Los compromisos fundamentales de la sociedad: reconstrucción del tejido social. Colombia. Introducción. p. 192

“Para el 2001 las fuerzas armadas revolucionarias de Colombia – Farc habían duplicado su pie de fuerza con 16.580 combatientes) permite mostrar el porqué del mejoramiento en cuanto a pobreza, cabe destacar que en el país se han hecho esfuerzos por superar la pobreza, pero muy poco para mejorar la desigualdad”⁶⁹. Donde hay guerra hay desplazamiento y donde hay desplazamiento hay pobreza, en referencia a los niveles de inseguridad en el país.

En cuanto a la Economía Solidaria, se abarcan las formas organizativas de las cooperativas, empresas comunitarias, empresas asociativas de trabajo e instituciones auxiliares para el beneficio de la sociedad. Uno de los principales programas que cabe abalar es el “Fortalecimiento de las Instituciones públicas de apoyo, fomento y supervisión”, según el plan nacional de desarrollo 2002 – 2006, a manera de mejorar la focalización del gasto para que los recursos lleguen a los más necesitados.

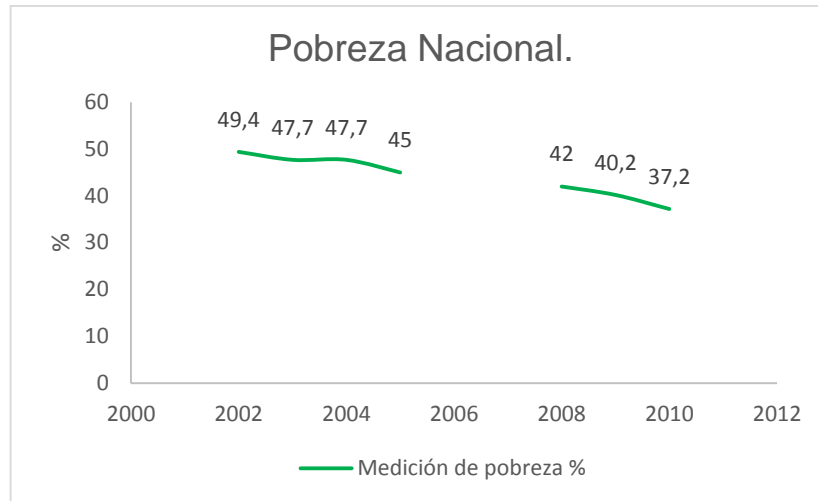
En los últimos años la industria colombiana ha enfrentado retos como la Crisis Financiera global de 2008, la revaluación del peso, la reducción del comercio con Venezuela y el contrabando. Sin embargo, se dio crecimiento promedio de la industria en el periodo 2010-2013. Siendo un factor incidente en la pobreza del país.

Para el año 2011 la pobreza descendió a 34,1%. Los indicadores de calidad de vida muestran que las condiciones de los habitantes han mejorado pero muy levemente, no está de más decir que la calidad de vida incrementa el Bienestar de la población. Para 2012 se tiene que a nivel nacional la incidencia de la pobreza fue de 32,7%⁷⁰. (Ver anexos E).

⁶⁹ PNUD. Colombia ocupa el puesto 12 en mayor desigualdad del ingreso entre 168 países del mundo. Año 2014.

⁷⁰ DANE. Pobreza monetaria y desigualdad 2012 por departamentos. Resultados. Pobreza, incidencia de la pobreza. Comunicado de prensa. p. 6 Publicación: 10/07/13 – Bogotá. D.C.

Grafica 2. Pobreza Colombia. 2002 – 2010.



Fuente: Elaboración propia, Datos Fedesarrollo

Un alivio en cuanto a Seguridad Democrática fue el propiciado por Álvaro Uribe, destacándose la disminución de la pobreza debido al énfasis realizado en cuanto al desplazamiento y economía solidaria.

Después de la presidencia de Álvaro Uribe, viene el presidente Juan Manuel Santos en el periodo 2010 – 2014, la disminución de la pobreza continua, el mandatario recibe un país con mayor seguridad pero con problemas sociales, inequidad y aun así con inesperadas cifras de violencia. Consecuencia entre una y muchas cosas que se pueden encontrar, está que el país al 2011 se encuentra en el segundo puesto a nivel de Latinoamérica en cuanto a calidad de vida. “Red unidos”, “de cero a siempre” y “familias en acción” son programas para combatir la pobreza. A continuación se dará unas aclaraciones respecto a ellas, teniendo en cuenta que en los siguientes apartados el énfasis será más profundo.

“La Red Unidos se constituye como una estrategia nacional de intervención integral y coordinada, que busca contribuir al mejoramiento de las condiciones de vida de las familias objeto de su intervención, la acumulación de capital social y humano en

consecuencia a la reducción de pobreza y pobreza extrema del país”⁷¹. En los resultados para el 2012 según el Departamento Nacional de Planeación se tiene que se encuentran vinculadas a la Red Unidos 1.473.865 personas, distribuidas entre aquellas que presentaron las condiciones de vida más bajas según el Sistema de Identificación de Beneficiarios de Programas del Estado (SISBEN 2), y aquellas que se encuentren en situación de desplazamiento e inscritas en el Registro Único de Población Desplazada (RUPD). Así mismo, de 1.102 municipios del país, 1.037 están implementando la estrategia.

La idea es contribuir a que las familias alcancen diferentes dimensiones entre las que se encuentran mejoramiento en Ingresos y trabajo, Habitabilidad, Bancarización y Ahorro, nutrición, dinámica familiar, salud, identificación, acceso a la justicia, Educación.

Por otra parte y en cuanto a “Familias en Acción” cuyo propósito es apoyar a las familias a través de incentivos económicos para salud y educación.

El incentivo de salud se entrega uno por cada familia con uno o más niños menores de 7 años de edad. Este incentivo se otorga cada dos meses (6 veces al año) hasta el día antes que el niño o niña cumpla los 7 años, siempre y cuando asista oportunamente a todos los controles de crecimiento y desarrollo de acuerdo con su edad. Según referencias del DNP. A mediados del 2006 y teniendo en cuenta que el programa tuvo mucha acogida y de acuerdo a la política en materia de atención a la población vulnerable y en extrema pobreza, el gobierno decidió continuar con esta estrategia hasta 2010, ampliando su cobertura y realizando algunos ajustes que le permitieran ser parte fundamental de la red de protección social mediante el apoyo a las familias con subsidios condicionados.

Seguidamente a esto, se inició una nueva operación de crédito y se acordó la financiación del Banco Mundial y del Banco Interamericano de Desarrollo para

⁷¹ DNP. Red Unidos para la superación de la pobreza extrema. Todos por un nuevo país – paz, equidad y educación. Disponible en: <
<http://www.anspe.gov.co/es/programa/estrategia-unidos> >

financiar el programa familias en Acción hasta 2010. He acá una de las muestras de que mediante política pública los niveles de pobreza se van reduciendo.

Sumado a lo anterior se encuentra el programa “de cero a siempre” la intención desde un principio fue “dar cobertura universal y atender a los 2.4 millones de niños y niñas más pobres y vulnerables con atención integral de la mejor calidad. Vincular empresas al programa para que apoyen la iniciativa invirtiendo en Centros de Desarrollo Infantil (CDI) cerca de sus instalaciones para que las madres puedan darle un buen futuro a sus hijos mientras trabajan por su presente”⁷².

“En junio del 2010 teníamos 17 millones 121 mil personas en la pobreza y en junio del 2014 esta cifra se había reducido a 13 millones 509 mil. Es decir, se logró una reducción de más de 3,6 millones de personas que salieron de la pobreza en estos cuatro años”⁷³. Se están realizando cosas sin embargo hay brechas que se deben cortar en el transcurso de los años.

Exactamente en el año 2014, 784 mil personas salieron de la pobreza. Según el Director del DANE, Mauricio Perfetti del Corral señaló que tanto la pobreza como la pobreza extrema mantienen una tendencia decreciente y en el año 2014 registraron los valores más bajos de los últimos 13 años.

2.3.2. Evolución en pro de la pobreza: Una comparación entre Medellín y Bucaramanga. Tanto Medellín como Bucaramanga presentan una situación de pobreza diferente, a partir de las siguientes líneas se comparará una ciudad respecto a la otra teniendo en cuenta la actuación de las políticas públicas mediante programas e instituciones.

⁷² PRESIDENCIA. País Colombia. Plan de desarrollo. Colombia la paz ya viene. Hemos hecho mucho. Juan Manuel Santos. (2015 – 2019) Programa de Cero a Siempre. p. 13

⁷³ DANE.

Los planes de Desarrollo como instrumento principal en los periodos gubernamentales, plantean los lineamientos de las políticas públicas a manera de trazar objetivos a favor de los territorios. Dicho esto y según el orden cronológico desde el 2004 al 2014 se tienen diferentes objetos en el plan de desarrollo.

Para entender mejor la situación es necesario llevar un orden cronológico, entonces se comenzará con un análisis desde el 2004 como año base de estudio. Teniendo en cuenta el Plan de Desarrollo “Medellín la más educada compromiso de toda la ciudadanía”, el cual surge a manera de solucionar los problemas de desigualdad en Medellín. Para tal año en la ciudad de Medellín, el alcalde Sergio Fajardo no logra alcanzar los resultados esperados en cuanto a Calidad de Vida, pues continúan los signos de desigualdad, según el informe de pobreza en Medellín para los años 2004 y 2005 se corrobora que la comuna de mayores ingresos, tiene una renta cinco veces mayor que la comuna más pobre existiendo una gran brecha.

Mientras que Bucaramanga en su Plan de Desarrollo 2004 – 2007 catalogado como “Bucaramanga productiva y competitiva” bajo el alcalde Honorio Galvis Aguilar se plantea un propósito principal el cual se vincula a una administración encaminada a promover relaciones equitativas entre los actores que privilegien la articulación de lo social, ambiental, económico y político; para de tal manera superar los niveles de pobreza y mejoramiento de la calidad de vida. A fin de lograr que los grupos excluidos accedan a bienes y servicios llegando a una vida digna.

En las dos ciudades se hace focalización para incentivar el mejoramiento de las cifras en cuanto a pobreza y equidad.

El desarrollo humano busca de alguna manera fomentar un ambiente donde las sociedades se desenvuelvan libremente conforme a sus necesidades e intereses. Desde una participación internacional está el programa de las Naciones Unidas para el desarrollo en Colombia el cual hace presencia directa en diferentes departamentos del país. Santander no es tomada por el PNUD como sede regional,

contrario a Antioquia donde mediante la oficina programas redes de Antioquia hay presencia institucional cobijando de manera más efectiva las problemáticas que se presentan en la ciudad y sus aledaños.

En general Redes, surgió desde el año 2003 como una herramienta política del PNUD para apoyar al país en la construcción de capacidades de paz, que permitiera prevenir y recuperar las áreas afectadas por el conflicto; reducir los riesgos y vulnerabilidades de la población afectada por la violencia y fortalecer la gobernabilidad democrática en el escenario local con énfasis en la creación de condiciones para ampliar la participación ciudadana⁷⁴.

La siguiente tabla permite destacar aspectos como: El IDH⁷⁵ que desde el año 2004 ha ido en aumento mostrando una mejoría en el desarrollo humano de la ciudad, manifestando que la mayor parte de las personas tienen acceso a los derechos fundamentales para tener una vida digna. No se ha frenado tal crecimiento en los siguientes años.

Para los años 2004 y 2005 las comunas con mayor IDH son el poblado alcanzando un nivel superior al 90% (19 comunas avanzaron y únicamente 2 disminuyeron su IDH). (Ver anexo F).

Para el caso de Bucaramanga al 2011 se encuentra que el IDH es de 89%, según el informe nacional de desarrollo humano 2011, mientras que Medellín se ubicaba en la quinta posición respecto a Colombia con un IDH de 86,44%.

Tabla 3. Principales indicadores de pobreza y calidad de vida Medellín 2002-2011.

⁷⁴ Programa Redes reconciliación y desarrollo. [Online]. Colombia: Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo en Colombia – PNUD, 2003- [citado el 20 de agosto, 2015]. Disponible en internet: http://www.pnud.org.co/img_upload/38373837383761656165616561656165/Plegable%20Redes%20Esp.pdf

⁷⁵PNDU. Mide el desarrollo medio de un país a través de la combinación de tres capacidades fundamentales: I) disfrutar de una vida larga y saludable, medida por la esperanza de vida al nacer; II) disponer de educación, que se mide con la tasa de alfabetización de adultos y la tasa bruta de matriculación en primaria, secundaria y terciaria; y III) gozar de un nivel de vida digno.

Indicador		Incidencia de la pobreza moderada*	Incidencia de la pobreza extrema*	Indicador de desarrollo humano - IDH-	indicador de calidad de vida - ICV-	Indicador Multidimensional de condiciones de vida -IMCV-
Medellín	2002	36,1%	7,9%	-	-	-
	2003	34,5%	6,7%	-	-	-
	2004	31,6%	5,6%	80,21	82,2	-
	2005	29,4%	5,0%	80,72	82,46	-
	2006	-	-	83,65	83,28	-
	2007	-	-	84,1	83,72	-
	2008	25,0%	6,1%	84,72	82,77	-
	2009	23,9%	6,2%	84,81	81,89	-
	2010	22,0%	5,6%	85,15	83,3	46,65
	2011	19,2%	4,0%	86,44	83,48	47,02

Fuente: Elaboración propia. Datos Departamento Administrativo de Planeación Municipal Medellín.

En cuanto al ICV* los momentos se pueden separar en dos: el primero un aumento del indicador para los años 2004 a 2008 y el segundo la reducción en el 2009 para iniciar nuevamente el aumento. Algo bastante importante es estudiar diversos factores que influyen por ejemplo: el hacinamiento en Medellín no es caso de preocupación, la mayoría de familias cuentan con espacio suficiente en su vivienda. Según la encuesta de Calidad de Vida el hacinamiento se da cuando el número de personas por cada cuarto está por encima de 3. Siendo un factor que juega a favor hasta el 2008, lo que explica la decadencia del índice.

Tanto Medellín como Bucaramanga no presentan relevantes índices en cuanto a la cobertura de servicios públicos, sin embargo algunos servicios tienen mayor acceso que otros. El 2004 Medellín mostró que el servicio de alcantarillado abarca el 94% siendo la menor respecto a los demás servicios, sin ser una cifra preocupante, según la alcaldía de Medellín en su información general.

Se destaca la brecha entre lo rural y lo urbano, siendo el primero el más perjudicado. Respecto al mismo año, en Bucaramanga se destaca una gran cobertura en servicios públicos sin embargo al igual que Medellín se presentan falencias en la

* ICV: combina variables relacionadas con el acceso a bienes fijos, servicios públicos domiciliarios, capital humano y acceso a la seguridad social, debido a que la calidad de vida de una población se refleja en la oferta de aquellos medios que permiten el bienestar de sus habitantes. Algunos elementos de estudio se concentran: condiciones de vivienda, acceso a servicios básicos, y acceso a servicios de educación y salud. Según PNDU.

cobertura del servicio de alcantarillado con el 86% caso más severo, dato según la alcaldía de Bucaramanga información cobertura de servicios.

Después de analizar los servicios públicos y según el ICV se refiere a la seguridad social, las dos ciudades tienen una problemática en cuanto a homicidios Medellín al 2014 presentó 1.227 muertes mientras que Bucaramanga 162, respecto al 2014 en ambas disminuyeron las cifras a 883 y 150 respectivamente, cifras según la policía nacional corte 1 de diciembre 2014.

Para generalizar en la ciudad de Medellín se destaca que:

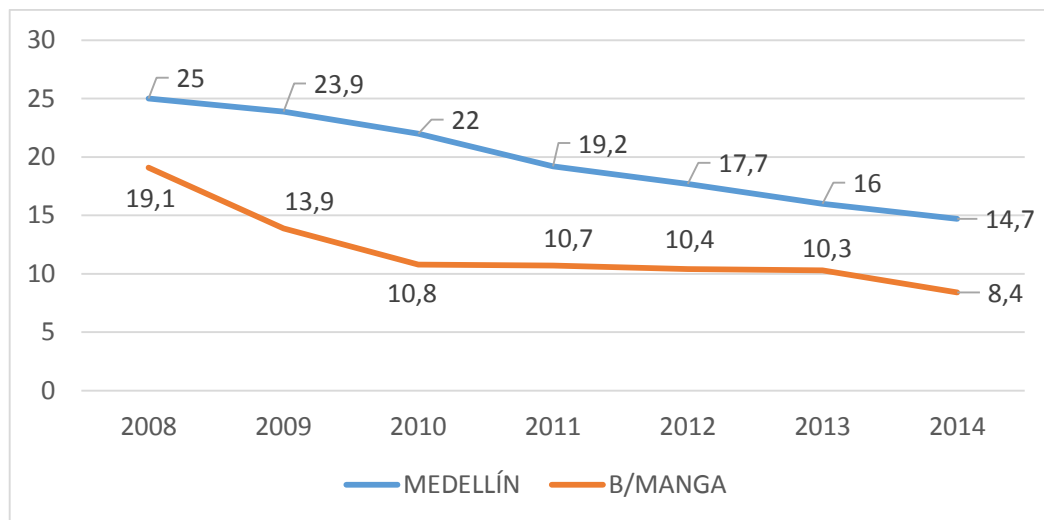
Los resultados más recientes del Indicador, plantean que el mejoramiento en las condiciones de hacinamiento y posesión de bienes materiales (electrodomésticos y vehículos) incidieron positivamente en el indicador. Por su parte, las componentes que variaron de forma negativa, primordialmente en los corregimientos, fueron el acceso a servicios públicos y de vivienda (medidos a partir del servicio sanitario utilizado y el lugar de donde toman el agua en la vivienda)⁷⁶.

Por su parte Bucaramanga se ha visto beneficiada por el sector de la construcción y las microempresas familiares las cuales aumentan los ingresos de los más pobres

Ahora bien, es necesario ver cómo está cada ciudad en lo que respecta la situación de pobreza. De tal manera:

Grafica 3. Pobreza, Medellín y Bucaramanga. 2006 – 2014.

⁷⁶ DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DE PLANEACIÓN. (2012). Pobreza y condiciones de vida de los habitantes de Medellín, 2011.



Fuente: Elaboración propia con base datos DANE.

En el caso de la pobreza en la ciudad de Medellín se ha dado una continua reducción del indicador hasta el 2014, “la disminución entre 2008 y 2013 fue de 25,0 puntos porcentuales, pasando de una incidencia del 25% en 2008 al 16% en 2013”⁷⁷.

El periodo del 2008 – 2011 “Medellín solidaria y Competitiva” con Alonso Salazar Jaramillo como alcalde, deja determinadas incidencias, se encuentra que: de acuerdo al Indicador multidimensional de condiciones de vida IMCV, el cual permite hacer un análisis más profundo sobre la calidad de vida de los hogares, sugiere que entre 2010 y 2011 las condiciones de vida de los hogares de Medellín han mejorado pasando de 46,65% en el 2010 a 47,02% en el 2011. Aunque la pobreza y la calidad de vida sugieren mejoría, la desigualdad refleja un comportamiento distante a éste. La desigualdad en la distribución de los ingresos en Medellín se ha mantenido alta agudizándose este comportamiento desde 2008, de hecho para el año 2011 Medellín fue la cuarta ciudad con mayor desigualdad en el territorio nacional.

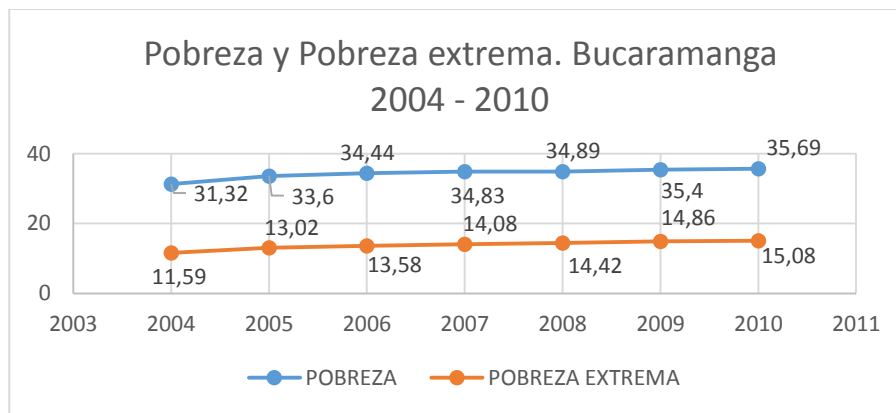
Tabla 4. Situación de Pobreza y Pobreza extrema. Bucaramanga 2004 – 2010.

⁷⁷ ALCALDÍA DE MEDELLÍN. Pobreza y desigualdad. Medellín como vamos. Programa privado que hace seguimiento a la calidad de vida de la ciudad. Actualización 11 de marzo del 2015. Disponible en: < <http://www.medellincomovamos.org/pobreza-y-desigualdad> >

AÑO	POBREZA	POBREZA EXTREMA
2004	31,32	11,59
2005	33,6	13,02
2006	34,44	13,58
2007	34,83	14,08
2008	34,89	14,42
2009	35,4	14,86
2010	35,69	15,08

Fuente: Datos obtenidos revista Lebet⁷⁸.

Grafica 4. Pobreza y Pobreza extrema. Bucaramanga 2004 – 2010.



Fuente: Elaboración propia, Datos Revista Lebet.

Para el periodo graficado 2004 – 2010 se destaca una disminución en cuanto a pobreza y pobreza extrema, el pico más alto se encuentra en el año 2010 aun teniendo en cuenta el plan de desarrollo 2008 – 2011 “Bucaramanga empresa de todos” los planteamientos fijados en cuanto a luchar contra la pobreza e inseguridad no se dieron los resultados esperados pues de 35,4 se pasó a 35,69 en 2010.

La intención del plan se focalizaba en promover el desarrollo humano integral, entendido este como un proceso de expansión de capacidades y libertades de las personas significando la superación de los obstáculos como pobreza, exclusión, desigualdad y violencia. Sin embargo los resultados no tienen crecimientos preocupantes los hechos van acompañados de un progreso de la ciudad.

⁷⁸ GUERRERO. Isaac, ESTRADA. Ismael. Análisis integrado de la pobreza en Santander, Colombia, 2004 – 2010. Revista Lebet. Universidad Santo Tomas. División de Ciencias Económicas y Administrativas. 2013. p. 122. ISN: 2357 – 5468 (Digital)

En cuanto a la pobreza extrema el índice hasta el 2010 también fue el más alto.

Un caso específico tiene que ver con la indigencia para los años 2008 a 2009 esta tuvo un aumento, incidiendo en el aumento de la pobreza.

Para el año 2011 el DANE reportó que entre las 23 ciudades donde se hace medición de pobreza en Colombia, Bucaramanga es la ciudad con menos personas en situación de pobreza. En cuanto a pobreza monetaria se tiene que una persona es pobre si reciben \$194.000 o menos.

A manera de completar la tabla anterior y teniendo en cuenta el índice de pobreza para los años 2012 – 2015 y el Plan de Desarrollo “Medellín un hogar para la vida” planteado por la alcaldía de Medellín bajo los mandatos de Aníbal Gaviria Correa.

Tabla 5. Variación pobreza Medellín 2012-2014.

Año	Variación pobreza Medellín	Variación pobreza Bucaramanga.
2012	17,70%	10,4%
2013	16%	10,3%
2014	15,90%	

Fuente: Informe de Calidad de Vida Medellín y Bucaramanga.

En el 2012 la disminución de la pobreza y la pobreza extrema continuó, la pobreza en el 2011 pasó de 19,2 a 17,70 en el 2012.

En cuanto a la desigualdad parece haber un mejoramiento pues los niveles disminuyeron levemente en comparación con las demás regiones en Colombia.

Un estudio realizado por la Red Colombiana de ciudades Cómo vamos en 11 capitales y a través de 12.693 encuestas sobre la percepción de los colombianos, revela que Medellín es una de las ciudades mejor calificadas para vivir.

De acuerdo al Indicador Multidimensional de Calidad de Vida en Medellín en el año 2012, las comunas del Poblado y Laureles que se ubican en un estrato cinco mantienen una brecha amplia con el resto de comunas.

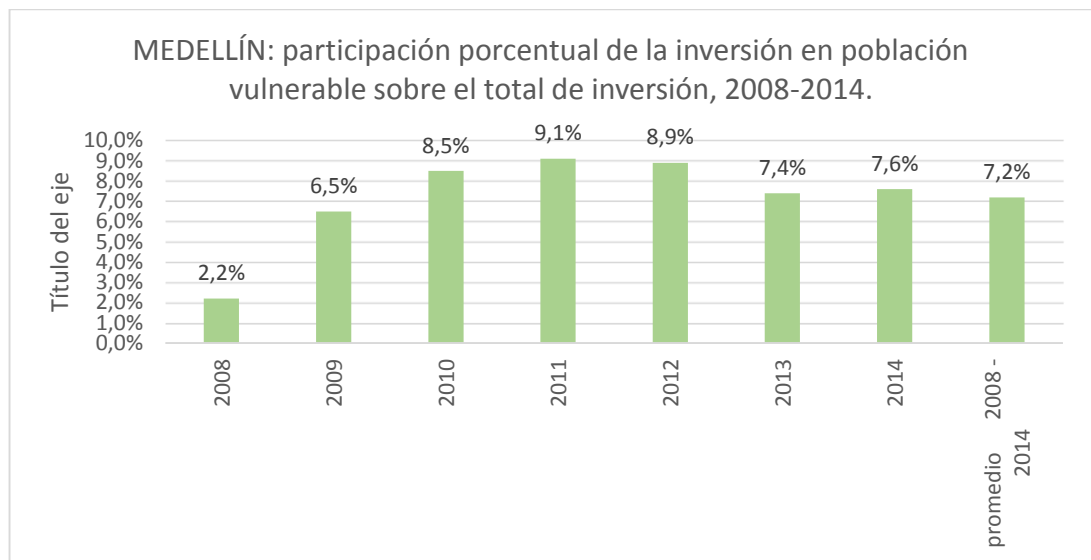
La disminución de la pobreza sigue estando presente durante 2013-2014 aunque durante el último año la disminución fue menor a la observada en los años anteriores como lo podemos observar en la tabla 3. En cuanto a la desigualdad esta se estancó desde 2013-2014. Así mismo la Calidad de Vida medida a través de IMCV mostró una leve reducción debido principalmente a la menor brecha en los ingresos de los hogares, no obstante la diferencia entre comunas sigue siendo regla y muestran aspectos dispares en las condiciones de vida de los habitantes de la ciudad de Medellín.

Las Condiciones de Vida de los estratos uno y dos están por debajo de la media para la ciudad y hay una distancia importante entre los estratos cinco, seis, entre otros. El estrato tres tiene condiciones similares al promedio de la ciudad. Igualmente la mayor desigualdad está concentrada en los estratos bajos y la menor en los estratos altos.

Por comunas de la ciudad de Medellín se observa también gran disparidad en los resultados del indicador multidimensional. Las Comunas con mayor Calidad de Vida media son la de El Poblado y Laureles y los hogares con condiciones de vida media más bajas se encuentran en las comunas Popular, Santa Cruz, Manrique, Villa Hermosa y San Javier.

La desigualdad es bastante significativa, tanto así que pareciera que hubiese dos ciudades una con una calidad de vida muy elevada y otra con una calidad de vida muy baja. Una de las causas de la disminución de la pobreza y el aumento del IDH se debe a la inversión en la vulnerabilidad en Medellín, sin embargo en los años 2013 y 2014 tal inversión disminuyó.

Grafica 5. Medellín: Participación porcentual de la inversión en población vulnerable. 2008 – 2014.



Fuente: Cálculos propios con base en FUT de la Contaduría General de la República.

Se observan dos saltos significativos en la inversión para el periodo de análisis. El primero entre 2008 y 2009, el segundo entre 2013 y 2014, cuando pasó de \$115.034 a \$149.753⁷⁹.

El principal ente al que se le prestó atención fue a la primera infancia (38,26%), seguido del adulto mayor (20,98%) y como tercero superación de la pobreza extrema (12,61%), según el informe de calidad de vida de Medellín 2014.

Año 2013:

Cabe resaltar que desde el año 2013 se ha dado un notable crecimiento en la inversión en cuanto a la situación de pobreza extrema en tal año la inversión fue de \$40.000.000 mientras que en el 2014 fue de aproximadamente \$120.000.000 como gran desafío para Medellín en la atención a hogares que llevan más de seis años con la atención y aun no lo han logrado.

⁷⁹ALCALDÍA DE MEDELLÍN. Informe de calidad de Vida Medellín 2014. Inversión del municipio de Medellín en población vulnerable. p. 13.

Año 2014: Hasta el 2014 se tenían 5.783 hogares en tal situación. La actuación del presente alcalde ha dejado importantes cifras en la ciudad, son los mismos paisas quienes destacan en cuanto a la administración de ciudades que su alcalde tiene la mejor imagen respecto a las demás ciudades con un 71% de favorabilidad, según los resultados de la encuesta de percepción ciudadana 2014.

En fomento a la equidad Medellín plantea que son la educación y la inclusión los principales factores para lograrla. El fin es involucrar la ciudad en la consolidación de un modelo de desarrollo equitativo, para de tal manera llegar al forjamiento de la gran ciudad-hogar con que sueñan los Antioqueños.

Ahora bien, la situación de pobreza en Bucaramanga respecto al último periodo, se tiene que al año 2013 el promedio de cumplimiento del ítem referente a la equidad y la parte social en el plan de desarrollo “Bucaramanga Capital Sostenible” fue de 69% lo que indica que hubo falta de incidencia en cuanto a la política pública. Para el 2013 se estimaban en Bucaramanga 1.290 indigentes según la secretaria de desarrollo social. La cobertura absoluta en servicios públicos, salud y educación mejora la calidad de vida e influye en la disminución de la pobreza. Bucaramanga es la ciudad que evidenció el más bajo nivel de pobreza en Colombia medido por ingresos en 2010 con 10,8% .El promedio de las Áreas Metropolitanas (AM) para dicho año fue 23,2%. Desde el 2008 Bucaramanga ha sido la ciudad con menos pobreza extrema en el país, ocupando, durante los años precedentes un honroso segundo lugar.

Tabla 6. Incidencia de pobreza por ingresos y extrema en Bucaramanga.

AÑO	INCIDENCIA DE POBREZA EXTREMA	INCIDENCIA DE POBREZA POR INGRESOS
2008	2,6%	19,1%
2009	1,7%	13,9%
2010	1,2%	10,8%
2011	1,1%	10,7%
2014	1,1%	8,4%

Fuente: Elaboración propia.

En el año 2011 el coeficiente de GINNI estuvo representado por un 0,449. Por estar el indicador debajo del 0,5 Bucaramanga se destaca como una de las ciudades menos desiguales de Colombia. Se observa Bucaramanga tuvo para el año 2011 la menor brecha de pobreza del país, con un 3%, se tiene que es la ciudad con menor índice de severidad de pobreza con un 1,4%.

En el año 2013 buenas noticias se destacaron en la ciudad, según el informe del DANE Bucaramanga es la ciudad que tiene menos desempleados y personas en pobreza extrema. Además también es la ciudad con menos indigencia del país.

Existe una analogía en cuanto a la pobreza y la violencia, es decir se puede decir que la pobreza genera violencia, en efecto las regiones más pobres tienen los índices más altos de violencia, los barrios con mayor vulnerabilidad muestran que hay más muertes violentas. En Bucaramanga para el 2014 la tasa de homicidios es uno de los temas más preocupantes 21 muertos por cada 100 mil habitantes, cifra que viene subiendo desde 2011.

2.4 POLÍTICAS.

2.4.1 Políticas y programas en pro de la pobreza Medellín. Medellín ha logrado reducir los índices de pobreza en el devenir del tiempo, a través de diferentes programas y políticas públicas ha permeado la calidad de vida de los más pobres en la ciudad.

Algunos programas que se han implementado para mejorar la calidad de vida de las personas más vulnerables, son programas que han sido propuestos por el Gobierno Nacional, tales como **familias en acción** que es un programa de transferencias monetarias condicionadas el cual busca contribuir a la reducción de la pobreza y la desigualdad de ingresos, a la formación de capital humano y al mejoramiento de las condiciones de vida de las familias pobres y vulnerables mediante un complemento

al ingreso. Además se obtienen beneficios no esperados gracias a los espacios de participación comunitarios y el papel activo que desempeña la mujer en el programa como receptora de las transferencias.

Otro programa en pro de la pobreza a nivel nacional que se ha implementado con resultados positivos en la sociedad de Medellín es **Jóvenes en acción**, programa parecido al nombrado en el párrafo anterior pero dirigido a los jóvenes en situación de pobreza, para incentivarlos en el proceso de independencia económica y adquisición de conocimientos, con el fin de convertirlos en ciudadanos activos en el desarrollo de la sociedad y de su individualidad.

En Medellín de parte de la alcaldía han sobresalido varios programas a manera de disminuir la pobreza, tales como **Medellín solidaria** que se propone como objetivo general garantizar el acceso integral y sostenible de los hogares más vulnerables de la ciudad de Medellín al conjunto de programas municipales y nacionales orientados a alcanzar condiciones ciudadanas de desarrollo humano, con el propósito de asegurar su inclusión social y económica, mejorar su calidad de vida, promover su autonomía y contribuir a mejores formas de convivencia familiar y social.

Medellín Solidaria fue la iniciativa bandera de la Alcaldía, que se realiza en el marco del Plan de desarrollo 2008 – 2011, para la inversión social en la población más vulnerable. Con ese fin, seleccionó a 45 mil familias de escasos recursos para apoyarlos desde programas públicos de salud, educación, formación para el trabajo y nutrición, y así mejorar su calidad de vida.

Otro programa de la alcaldía de Medellín exitoso, ha sido el programa denominado **Buen Comienzo** que brinda nutrición a 60.000 niños hasta los cinco años, de los niveles 1 y 2 del Sisbén y a 12.000 mujeres gestantes. Además, gestionó la construcción y el funcionamiento de 19 jardines infantiles, según el plan de desarrollo periodo 2004 – 2007 “Medellín la más educada”.

La Encuesta de Calidad es un instrumento para seguimiento y medición de las condiciones socioeconómicas de los habitantes de las 16 comunas y 5 corregimientos de la ciudad, con la que se canalizan recursos del plan de desarrollo local.

El actual alcalde de Medellín Aníbal Gaviria Correa 2012-2015, propuso en su plan de desarrollo titulado “Medellín un hogar para la vida”, a la equidad como una de sus líneas más importantes para trabajar en Medellín, por ello propuso diversos programas para reducir la desigualdad y mejorar la calidad de vida de los más pobres en la ciudad de Medellín.

Enfocándose en cinco ejes para llegar al objetivo de su plan de desarrollo de disminuir la desigualdad en la ciudad, estos son:

1. Medellín educada para la vida y la equidad: eje que tiene como objetivo un acceso inclusivo, permanencia, pertinencia y calidad al sistema Educativo por ciclos vitales y todos los niveles de atención.
2. El segundo eje es la Seguridad Alimentaria que busca la equidad en el acceso de la población a alimentos nutritivos y formación en prácticas y hábitos alimenticios.
3. El tercer eje es el Bienestar e inclusión social para la familia, el cual busca mejorar la calidad de vida y promoción de capacidades para población vulnerable y en pobreza extrema.
4. El cuarto eje es ciudad de niños y adolescentes que busca el desarrollo y protección integral de estos como sujetos de derecho.
5. Por último el plan se centra en la vivienda y hábitat, que busca a su vez un acceso a la vivienda digna, cobertura y calidad en servicios públicos y hábitat sostenible.

El desarrollo de un país no puede medirse solamente por el crecimiento económico, la distribución del mismo tiene todo que ver a la hora de reflejar un desarrollo

sostenible dentro de una sociedad, disminuir la pobreza debe ser un imperativo para lograr un desarrollo real en las sociedades, en este sentido:

Bhagwati afirma que para lograr reducirse la pobreza deben usarse dos estrategias identificadas, a saber, lograr que el crecimiento económico favorezca a los pobres y mejore la equidad y por otra parte fomentar el acceso a los servicios básicos por medio del gasto público que beneficie a los pobres, requiere de la primera estrategia para ser sostenible y tener efectos apreciables⁸⁰.

Las políticas públicas son las herramientas más eficaces a la hora de permear la cotidianidad de los individuos que hacen parte de una sociedad, por ello éstas han sido usadas para intentar reducir los índices de pobreza y hacer incluyente el desarrollo de las regiones a todos los integrantes de la sociedad.

En consecuencia las políticas que pretenden redistribuir la riqueza a todos los integrantes de la sociedad aumentando la equidad y disminuyendo la pobreza pueden denominarse políticas en pro de la pobreza, pues su objeto es ayudar a salir del estado vulnerable a aquellas personas que no han tenido la posibilidad por si mismos de lograrlo.

En ese orden de ideas, en adelante se presentaran las políticas en pro de la pobreza que se han planteado y aplicado en la ciudad de Medellín, durante el periodo en análisis, a saber desde 2006 - 2014. El objetivo es observar cual ha sido la incidencia de estas políticas en las vidas de los más vulnerables de sociedad de Medellín, para observar la incidencia de las políticas en la vida de los ciudadanos en Medellín se tendrá también en cuenta el Índice de Pobreza Multidimensional (IPM), en la medida que es el indicador que más se adecua al concepto de necesidades básicas insatisfechas y permite tener una aproximación real a la problemática.

⁸⁰ BHAGWATI. J.1988. *Poverty and Public Polic.* World Development. Vol. 16.no. 5. p 535. Gran Bretaña.

ANÁLISIS PROGRAMAS IMPLEMENTADOS EN LAS POLÍTICAS EN PRO DE LA POBREZA PARA MEDELLÍN.

- Política pública de protección y atención integral a la infancia y la adolescencia: el objetivo de la política es dar “garantía y cumplimiento de los derechos reconocidos para todos los niños y adolescentes de Medellín”⁸¹ en especial para los que se encuentran en condiciones de mayor vulnerabilidad.
- Política pública para la atención y prevención de las violencias sexuales que afectan a la ciudadanía principalmente a mujeres y niños de la ciudad de Medellín: el objetivo de la política es “brindar protección y restitución de los derechos vulnerados por las violencias sexuales”⁸².
- Política pública de juventud: tiene como objetivo principal promover programas para llegar al mejoramiento de la calidad de vida de la juventud en Medellín.
- Política pública para la familia: cuyo objetivo según la alcaldía de Medellín en su informe democratización de la familia, es construir un escenario que le aporte a la consolidación de Medellín como un territorio de convivencia ciudadana y seguridad humana.

Uno a uno los principales programas que hacen el marco de la política social en Medellín:

PROGRAMA BUEN COMIENZO. El programa Buen Comienzo fue creado por el Concejo de Medellín en noviembre de 2004 como parte de la política pública para el bienestar de la población de Medellín, Política pública de protección y atención integral a la infancia y la adolescencia propuesto por el plan de desarrollo de Medellín 2004-2007 “Medellín más Educada”, ésta empezó a operar en noviembre

⁸¹ COLOMBIA. CONCEJO DE MEDELLÍN. LEY 12 de 1994. Por el cual se establece la ley para dar garantía y apoyar los derechos reconocidos en niños y adolescentes. Artículo 1. Dictada en Medellín, Colombia.

⁸² COLOMBIA. CONCEJO DE MEDELLÍN. LEY 136 de 1991. Por el cual se establece una política pública para la atención y prevención de las violencias sexuales en Medellín. Artículo 1. Dictada en Medellín, Colombia.

de 2006 hasta hoy día, atendiendo de forma integral a la población infantil vulnerable de la ciudad entre la gestación y los 5 años de vida.

El objetivo general del programa Buen comienzo que hace parte de las propuestas institucionales del gobierno de Medellín para promover el desarrollo integral en niñas y niños entre los 0 y 5 años de vida, cualificando ofertas de atención al crecimiento y desarrollo desde la integración de servicios de educación, salud, cuidado, recreación y protección.

Este programa está dirigido a los niños y niñas de los estratos 1 y 2 del SISBÉN (Sistema de identificación de beneficiarios potenciales para los programas sociales), quienes comparten características como: vivir en las zonas periféricas de la ciudad donde persisten problemas de inseguridad, familias con bajos niveles académicos, reducidos ingresos económicos, trabajos inestables, desempleo y desnutrición.

Durante muchos años los niños y niñas vulnerables de la ciudad de Medellín, no habían tenido acceso a programas educativos de calidad que les permitieran desarrollar sus capacidades como individuos desde la gestación hasta los 5 años de vida, situación que limitaba su progreso y el acceso a sus derechos fundamentales. El programa se financia principalmente por los recursos de la alcaldía de Medellín y el Ministerio de Educación Nacional (MEN).

Para el 2007 se hizo la identificación de la primera infancia vulnerable de la ciudad, en la que se conoció que 153.388 niños y niñas entre los 0 y 5 años, que corresponde al 74% de la población, vivían en entornos vulnerables. Ese mismo año se atendieron 10.359 niños y niñas de 3 y 4 años de edad, pertenecientes a los niveles 1, 2 y 3 del Sisbén. Durante el 2009 el programa atendió a 39.073 niños y niñas desde la gestación hasta los 5 años de vida, lo que corresponde al 25.5% de la población de los niveles 1 y 2 del Sisbén de la ciudad.

Los datos señalados hacen parte del estado de resultados promovido por la alcaldía de Medellín hasta el año 2007, incidencias del programa Medellín la más educada.

Para el año 2011 Buen Comienzo atendía a 37.876⁸³ niños y niñas desde la gestación hasta los 5 años de vida, esta población se localiza en los barrios periféricos de la ciudad, los cuales se caracterizan por tener alta densidad poblacional, dificultades socioeconómicas: desempleo, bajos niveles académicos, maltrato intrafamiliar, violencia urbana, hacinamiento y familias desplazadas por el conflicto armado del país.

El modelo de atención a la primera infancia de Medellín, Buen Comienzo, ha sido ejemplo para todo el país. Sin embargo, los niños de la ciudad siguen siendo vulnerables ante flagelos que cada día crecen más. El reporte de la Administración de Medellín da cuenta que por medio de dicho programa se están atendiendo en el presente año (2015) a más de 72.000 niños. Por otro lado, cifras de la Personería municipal de Medellín muestran que en 2014 hubo 285 denuncias de abusos sexuales contra menores entre los cero y 9 años. Las cifras revelaron que “el 99% de los niños atendidos en Buen Comienzo en 2013 ingresaron a educación regular, también registraron que la inversión este cuatrienio superó los 124.887 millones de pesos, un 15 % superior a la del periodo anterior”⁸⁴.

A manera de analizar las incidencias del programa y establecer sugerencias se destaca que hasta el momento ha sido un programa dirigido principalmente a la población vulnerable y se ha contado con una participación escasa de las instituciones privadas de estratos altos. Esto contribuye a la segmentación social que hoy vive la ciudad y que es preciso superar. Buen Comienzo debe ser la estrategia de Atención a la primera infancia de todos los niños de la ciudad y debe facilitar acciones que vinculen a todos los estratos sociales. “Adicionalmente, es

⁸³ Alcaldía de Medellín. Programa buen comienzo. Disponible en <http://mirror.unhabitat.org/downloads/docs/9116_38555_ProgramaBuenComienzoCOLOMBIA.pdf>

⁸⁴ Fundación para el progreso de Antioquia. DOCUMENTO DE TRABAJO INTERNO TEMA: POLÍTICAS Y PROGRAMAS DE ATENCIÓN INTEGRAL A LA PRIMERA INFANCIA – LA EXPERIENCIA DE MEDELLÍN Y EL PROGRAMA BUEN COMIENZO-. [En línea]. <<http://proantioquia.org.co/web/images/documentos/2ProgramaBuenComienzo.pdf>> [Citado en 15 de julio 2014]

necesario que homologuen los criterios de los servicios, a partir de un foro más público donde se superen los temores de control por parte de la oferta privada⁸⁵.

Un apoyo fundamental para el mejoramiento de la calidad de los servicios es la continuidad que se le dé a los procesos de seguimiento y monitoreo de los resultados de los impactos del programa. Además es necesario fortalecer la institucionalidad del programa, para seguir generando recursos, convenios y capacidad ejecutiva, temas imprescindibles para que el programa pueda seguir operando en el tiempo.

El programa Buen Comienzo ha sido aplicado exitosamente, no obstante se converge en la necesidad de priorizar la construcción de aulas y a los operadores de ese servicio, mejorar la infraestructura física de los recintos donde atienden a los niños en los barrios. Aunque el programa ha sido exitoso dentro de los límites en que se le puede medir, la situación de las niñas, niños y adolescentes en Medellín. Los buenos resultados esgrimidos por la Alcaldía, han tenido discusión pues se sugiere que el programa debe ampliarse en el rango de edad para que se atienda mayor cantidad de niños y el impacto sea mayor.

MEDELLÍN SOLIDARIA. Medellín Solidaria es un programa estratégico de la Alcaldía de Medellín para la atención a población en situación de extrema pobreza, ligado a las políticas Nacionales para la atención a población vulnerable de la ciudad de Medellín a través de la Red JUNTOS y “Familias en Acción”. Desarrollado en el marco del Plan de Desarrollo 2008 – 2011 “Medellín Solidaria y Competitiva”.

El objetivo del programa es “acompañar los hogares más vulnerables de la ciudad para contribuir a la mejora de sus condiciones de vida, por medio del acceso

⁸⁵ Fundación para el progreso de Antioquia. DOCUMENTO DE TRABAJO INTERNO TEMA: POLÍTICAS Y PROGRAMAS DE ATENCIÓN INTEGRAL A LA PRIMERA INFANCIA – LA EXPERIENCIA DE MEDELLÍN Y EL PROGRAMA BUEN COMIENZO-. [En línea]. <<http://proantioquia.org.co/web/images/documentos/2ProgramaBuenComienzo.pdf>> [Citado en 15 de julio 2014]

preferente a los programas de Salud, Educación, Bienestar y Desarrollo, promocionando su autonomía y ayudando a mejores formas de convivencia familiar y social”⁸⁶.

El programa se creó desde 2004 hasta 2007 en aquel momento se denominó “Creación Medellín incluyente”, implementándose en el 2008, momento después pasó a llamarse “Medellín Solidaria”, entre 2008-2009 se atendió a través del programa 15.000 hogares cifra que se ha logrado mantener en el tiempo, denotando el éxito que ha tenido el programa en la sociedad, sin embargo la meta es que para el 2015 las familias atendidas lleguen a ser 60.000. En la actualidad Medellín solidaria acompaña a 45.000 hogares que se encuentran en condición de extrema pobreza. Hasta junio de 2012 Medellín Solidaria contó con una oferta de 118 programas públicos y privados articulados, disponibles para que los hogares alcancen un Desarrollo Humano más integral.

Las líneas de acción estratégica del programa son: Promoción Social para el Desarrollo familiar y grupal, articulación de la oferta para el fortalecimiento Institucional, habilitación económica para la autonomía, comunicación para la inclusión y la solidaridad. El programa también ha contribuido con el acceso a los servicios básicos, específicamente el agua, la Alcaldía de Medellín le entrega, totalmente gratis, a los hogares de Medellín Solidaria 2.500 litros de agua potable por cada integrante del hogar beneficiado.

El programa ha sido exitoso en el tiempo contribuyendo a mejorar la calidad de vida de los hogares más vulnerables en Medellín, algunos de sus logros se traducen, en que más de ocho mil hogares lograron mayores niveles de autonomía y mejoraron su calidad de vida, convirtiéndose en la primera cohorte de familias graduadas en

⁸⁶ UNHABIT. (2013). Programa Medellín solidaria: atención a población en situación de extrema pobreza. [En línea].<http://mirror.unhabitat.org/downloads/docs/9116_90807_ProgramaMedellCADnSolidaria_COLOMBIA.pdf [Citado en 15 de julio 2014]

el país; 9.990 mujeres han accedido a programas de detección de cáncer de cuello uterino; 16.596 niños y niñas han accedido al Proyecto Restaurante escolar para la infancia y la adolescencia, entre otros.

Retos de Medellín solidaria: Entre los retos que enfrentan este programa están: Lograr una mayor articulación con otros programas y proyectos de la Administración Municipal, establecer mayores alianzas con el sector privado para llevar más oportunidades a las familias que son atendidas, fortalecer el sistema de información de Medellín Solidaria para tener una mayor precisión en el seguimiento a los hogares de Medellín Solidaria y así poder monitorear los éxitos y fracasos para fortalecer este programa y que pueda seguir ayudando a más familias en Medellín.

HÁBITAT Y VIVIENDA.

PROGRAMA SALUD EN EL HOGAR: El programa Salud en el Hogar es otro de los programas banderas de la Alcaldía de Medellín para reducir la desigualdad y la pobreza en la ciudad, busca primordialmente acercar los servicios de Salud a los hogares más vulnerables de la ciudad, llevando acciones integrales de cuidado primario ambulatorio, prevención de la enfermedad y promoción de la salud a través de equipos de salud multidisciplinarios, buscando la transformación de un modelo de salud asistencial a uno preventivo, con énfasis en la participación social y comunitaria, la articulación de los actores y acciones intersectoriales a través de la estrategia de Atención Primaria en Salud Renovada.

El Programa se lleva a cabo a través de las siguientes acciones, acciones de promoción y prevención en el hogar las cuales se proponen llevar acciones de promoción de la salud, fortalecimiento de los factores protectores, identificación y prevención de los factores de riesgo biológicos, psicológicos, sociales, ambientales y culturales que atentan contra la salud.

- Cuidado primario en personas con movilidad reducida: a partir de la identificación de la población con movilidad reducida que limita su acceso a los servicios de salud, se le brindará a través de un equipo de profesionales, cuidados básicos y educación a su familia para su cuidado y mejoramiento de la calidad de vida.
- Articulación con la atención médica domiciliaria: se coordinarán acciones articuladas entre los equipos básicos de salud y los profesionales de atención médica domiciliaria de los aseguradores, garantizando un tratamiento integral a la población vulnerable que es atendida a través de la medicina domiciliaria.
- Gestión del acceso a las instituciones de salud: acciones en los ámbitos de escolar, laboral y comunitario.

El Programa Salud en el hogar realiza acciones de promoción de la salud, prevención de los factores de riesgos que atentan contra la salud y atención en los casos necesarios, en los diferentes ámbitos, logrando llegar a los espacios donde la población realiza sus actividades cotidianas, disminuyendo las barreras de accesibilidad; Fortalecimiento de la participación social en salud: Mediante mecanismos de educación y comunicación se fortalecerán las comunidades en herramientas de autocuidado y gestión de la salud en la comunidad.

Tabla 7. Indicadores programa salud en el hogar Medellín.

NOMBRE	UNIDAD	LÍNEA BASE AL 2011	(**) META PLAN	LOGRO ACUMULADO AL 2015	SUBSIDIA
# de Familias visitadas por el programa de APS salud en el hogar	#	12.500	75.000	75.000	Salud
Personas identificadas con necesidades intervenidas por los diferentes sectores	%	0	60	60	Salud
Familias con modificación positiva de factores de riesgo a partir de la intervención del programa APS salud en el hogar.	%	0	60	60	Salud

Fuente: Alcaldía de Medellín

Desde el momento de su implementación el programa ha logrado cumplir con sus metas, atendiendo a 75.000 hogares en la actualidad, mejorando su acceso al servicio de salud, promoviendo de ese modo la igualdad y la democracia en la ciudad de Medellín.

Según la tabla se logra indicar que el plan realmente está fomentando a la disminución de la pobreza en el sistema de Salud; en definitiva la población vulnerable es atraída por dicho programa.

Cabe manifestar que ya cumplida la meta es importante montar otra beneficiando más personas.

Retos del programa: Entre los retos que enfrenta el programa “salud en el hogar”, se encuentran el fortalecimiento institucional de las prestadoras de servicios e instituciones que están trabajando como aliados en el programa, además se deben revisar los instrumentos de gestión claves en el Sistema General de Seguridad

Social en Salud, como son las modalidades de contratación, formas de pago, interventorías de contratos, sistemas de información en salud y de gestión.

FAMILIAS EN ACCIÓN: El Programa Familias en Acción es una iniciativa del Gobierno Nacional y la Banca multilateral para: dar un subsidio de Nutrición a las familias con niños menores de 7 años, y dar un subsidio escolar a los niños entre 7 y 17 años que pertenezcan a las familias más pobres. El programa tiene una duración de 3 años, se viene implementando desde el 2001 con resultados positivos para la sociedad Nacional, incluidas las regionales.

El Programa tiene como propósito aumentar y en algunos casos mantener la inversión que las familias en extrema pobreza hacen sobre el capital humano de sus hijos. Los objetivos del Programa son:

- a) Reducir la inasistencia y deserción de los alumnos de educación primaria y secundaria.
- b) Complementar el ingreso de las familias con niños menores de siete años en extrema pobreza para incrementar el gasto en alimentación.
- c) Aumentar la atención de salud de los niños menores de siete años.
- d) Mejorar prácticas de cuidado de niños en aspectos tales como salud, nutrición, estimulación temprana y prevención de la violencia intrafamiliar.

El instrumento a ser utilizado para lograr estos objetivos es el subsidio condicionado. Este subsidio consiste en otorgar a la madre de familia de la población objetivo un apoyo monetario directo a cambio del cumplimiento de compromisos por parte de la familia.

El instrumento suele ser mucho más eficaz y eficiente que los programas de transferencias en especie.

El programa está dirigido a las Familias con hijos menores de 18 años, que se encuentren inscritas en el nivel 1 del SISBEN antes de diciembre 31 de 1999. Existen dos tipos de Subsidio: subsidio nutricional y subsidio escolar.

En el año 2009 Familias en acción entregaron subsidios escolares a 2.921.620⁸⁷ entre niños y niñas de Colombia, esta cifra ha ido en aumento mostrando el éxito en cobertura del programa.

Retos de Familias en acción: Un aspecto que causa gran preocupación y que también tiene implicancias en materia de políticas sociales, es la persistencia y en algunos casos el incremento de la violencia intrafamiliar. Esta problemática se considera de suma importancia en el proceso de construcción de políticas para las familias. Es necesario que las políticas públicas de familia logren involucrar de manera efectiva una serie de ámbitos relevantes, de modo que cada miembro pueda hacer valer sus derechos y le den a la familia en su conjunto oportunidades de desarrollo.

Es interesante diseñar políticas que se complementen con las acciones de las distintas entidades, entre los sectores públicos y privados; una necesidad urgente, a nivel regional, es aprender de las distintas experiencias que se han llevado a cabo, por ejemplo, el caso de Oportunidades en México, Chile solidario, Familias en Acción Colombia o Bolsa Familia en Brasil. Todas estas experiencias pueden ser vistas desde una mirada crítica.

2.4.2 Políticas públicas y programas dirigidos a la reducción de la pobreza en Bucaramanga. Los programas y subprogramas planteados en el plan de desarrollo han sido destinados para mitigar las problemáticas principales de la ciudad de Bucaramanga. Estos programas están basados bajo los principios de equidad social y sostenibilidad ambiental.

⁸⁷ Plan nacional de desarrollo educativo, informe de gestión Ministerio de educación nacional, la revolución educativa 2002 – 2010. Oficina asesora de planeación y finanzas. República de Colombia. Disponible en: < http://www.mineducacion.gov.co/1621/articles-246037_archivo_pdf_informe_gestion.pdf >

A continuación se destacaran los principales programas implementados para el cumplimiento de las diferentes políticas públicas que contribuyen a la disminución de la pobreza:

- Política pública de infancia y adolescencia en Santander: se tienen en cuenta siete temas en lo referente a “violencia intrafamiliar, unidad de integración familiar, trabajo infantil, deserción escolar, embarazo en adolescentes, consumo de sustancias psicoactivas, responsabilidad penal para adolescentes”⁸⁸. Dicha política será implementada a través de diferentes programas.
- Política pública para vivienda “Vivienda para la vida” en Santander: su “objetivo es la disminución de los déficits cuantitativo y cualitativo, a través de proyectos de construcción y mejoramiento de viviendas”⁸⁹, el gobierno tendrá una especial consideración con aquellos que está sumidos en la pobreza más crítica.
- Política pública de mujer y equidad de género. “Cuyo objetivo es dar una atención especial a la mujer y a la familia, mediante acciones de prevención, capacitaciones y atención dirigidas a la promoción, garantía y defensa de los derechos de las mujeres”⁹⁰.

El sector rural del municipio de Bucaramanga es el más afectado en cuanto a las cifras de pobreza. Por esta razón en el año 2012 se creó el programa:

EN BUCARAMANGA EL CAMPO CUENTA: Desde el 2012 hasta el año 2014 se registran 2236 visitas por parte del equipo profesional de la Secretaria de Desarrollo a productores agropecuarios de los tres corregimientos del municipio para brindar asesoría técnica en diferentes temas según sus necesidades para el mejoramiento

⁸⁸ Alcaldía de Bucaramanga. Informe disponible en <
http://www.concejodebucaramanga.gov.co/proyectos2013/PROYECTO_DE_ACUERDO_082.pdf >

⁸⁹ José Rosero. PNUD. Política pública de vivienda “vivienda para la vida”. ISBN 978-958-8447-22-3 p. 17.

⁹⁰ Disponible en: <

<http://historico.equidadmujer.gov.co/mecanismos/Documents/santander/Bucaramanga/SintesisPoliticaPublica%20Bucaramanga.pdf> >

de la productividad de sus parcelas. Estas asistencias benefician a 300 núcleos familiares en el corregimiento uno, 95 del corregimiento dos, 197 del corregimiento tres. Para un total de 592 personas registradas con asistencias técnicas.

Tabla 8. Actividades para beneficiarios del sector rural.

ACTIVIDADES.	BENEFICIARIOS.
5 ciclos de Vacunación.	3400 cabezas de ganado.
225 hembras bovinas.	Los tres corregimientos.
275 análisis de suelo	Tres corregimientos.
3 jornadas de sanidad pecuaria	
Renovación de 40 hectáreas de cacao y 70 hectáreas de café con la federación de cacaoteros y el comité departamental a cafeteros, también se gestiona la creación de la cadena de pitahaya y su articulación con la cadena nacional hortofrutícola.	40 Hectáreas.
Inversión.	\$411.112.000

Fuente: Elaboración propia. Informe rendición de cuentas, vigencia 2014.

Tabla 9. Mejoramiento de Viviendas Zona rural.

	2012	2013
Mejoramiento vivienda Zona rural.	144	90
Porcentaje de cumplimiento meta.	48%	22.5%

Fuente: Elaboración propia. Datos Informe rendición de cuentas. Vigencia 2014

De igual manera, el mejoramiento de las condiciones de vivienda ha sido uno de los objetivos de este programa. Durante los primeros cinco meses del año 2014 se ha continuado con los planes de vivienda formulados de la administración central en un porcentaje del 10% del logro de la meta planteada.

SUBPROGRAMA RED UNIDOS. Es una estrategia liderada por la Presidencia de la República. En el DNP y la ANSDP, se realizó el acompañamiento en las siguientes dimensiones identificación, ingreso y trabajo, educación y capacitación, nutrición, violencia intrafamiliar. “El objetivo de tal alianza consiste en cruzar base de datos con toda la población objetivo para evitar duplicidad de ayudas y acciones articulado con el gobierno nacional para así luchar contra la pobreza y desigualdad”.⁹¹ Los habitantes de calle, han sido una de las poblaciones de estudio

⁹¹ DIIAN. Rendición de cuentas vigencia 2014. Bucaramanga.

para este programa. Debido a las malas condiciones de vida se ha decidido invertir en soluciones para mitigar esta problemática en Bucaramanga. Para el año se registraron 998 habitantes de calle, los cuales fueron reubicados en fundaciones y centros especializados. Se presupuestó para este proyecto una suma de 439 millones de pesos.

Tabla 10. Certificaciones de habitante de calle Bucaramanga.

Certificaciones de Habitante de Calle Secretaría de Desarrollo Social a octubre de 2013.				
RANGO DE EDAD	MUJER	HOMBRE	TOTAL	%
Menores de 18 años	4	18	22	2%
19 a 35 años	62	363	425	43%
36 a 50 años	40	222	262	26%
51 a 65 años	21	125	146	15%
Mayores de 66 años	7	57	64	6%
NS/NR	26	53	79	8%
TOTAL	160	838	998	100%

Fuente: Elaboración propia. Secretaria de Desarrollo Social.

Tabla 11. Distribución del presupuesto subprograma Habitante calle 2013.

Distribución del Presupuesto Subprograma Habitante de calle 2013.				
EJECUCION DEL SUBPROGRAMA	# de Personas	Tiempo de contrato	Valor del contrato	%
SHALOM Casa de Paz.	100	5 meses	\$150,000,000	34%
Hogar Jerusalén	60	5 meses	\$100,000,000	23%
Funtaluz	40	3 meses	\$45,000,000	10%
SEGURO EXEQUIAL	3	6 meses	\$26,000,000	6%
EQUIPO CPS APOYO A LA GESTIÓN	6	11 meses	\$83,000,000	19%
TOTAL EJECUTADO			\$404,000,000	92%
PRESUPUESTADO			\$439,000,000	100%

Fuente: Secretaria de Desarrollo Social.

SUBPROGRAMA PREVENCIÓN ATENCIÓN Y ASISTENCIA INTEGRAL A VÍCTIMAS DEL CONFLICTO.

Tabla 12. Actividades del programa.

ACTIVIDADES	TOTAL
Apoyo de unidades nutricionales para el núcleo familiar	4100
Apoyo psicosocial a personas cabeza de familia víctimas	315
Capacitaciones en temas técnicos para generación de ingresos	470
Generación de empleos (Gerencia Colombia)	30

Fuente: Resumen de gestión población víctima 2012-2013

El conflicto armado ha sido una de las principales causas del desplazamiento de miles de familias colombianas, ocasionando carencias en su calidad de vida. Por esta razón la Secretaría de Desarrollo Social ha invertido en este grupo poblacional \$143.375.000. Así mismo, la administración municipal invirtió en el proyecto “**Capital Semilla**” beneficiando a 100 familias víctimas del conflicto armado, que fueron capacitados para que logren consolidar un proyecto productivo que les dé la posibilidad de una estabilidad económica.

Igualmente la Secretaría de Salud viene desarrollando diferentes estrategias que permitan la inclusión social de esta población vulnerable; generando posibilidades para su mejoramiento en las condiciones de vida y su situación económica.

Tabla 13. Acciones Desarrolladas por la Secretaría de Salud y Ambiente.

ACTIVIDAD	POBLACIÓN BENEFICIARIA
prevención Vinculación de peores formas de trabajo infantil (CAIV, barrio Zarabanda)	200
Identificación de las familias en situación de víctimas del conflicto armado para la implementación de las estrategias de promoción y prevención de la enfermedad y del programa mis derechos primero	240
Intervención y seguimiento a familias víctimas de violencia intrafamiliar y/o sexual	296
Pautas de crianza, abuso sexual, fortalecimiento de autoestima - Prevención Violencia contra la mujer Salud sexual y reproductiva; Abuso sexual	465
Apoyo estrategias de prevención y mitigación de la depresión e intento de suicidio en población vulnerable (madres adolescentes, adolescentes-jóvenes, adulto mayor)	200
Guías de crianza y buen trato, Desarrollo de habilidades comunicacionales y pautas expresivas para la consolidación del vínculo	200
4 Capacitaciones en los deberes y derechos de la Población Víctima del Conflicto Armado sobre Derechos y Deberes en Salud	378

Fuente: Secretaria de Salud.

A partir de estas estrategias se han entregado 44 subsidios con una inversión de \$346.146.000. Al igual para el cumplimiento de la meta se adelantan los procesos de licenciamiento del Proyecto La Inmaculada Fase I convenio 027 suscrito el 24 de

abril de 2013 con Fonvivienda,⁹² el Municipio de Bucaramanga y el INVISBU aportarán recursos en calidad de subsidio complementario de vivienda para la construcción de 810 unidades de vivienda, aproximadamente 200 unidades serán asignadas a víctimas del conflicto interno armado.

Otro dato importante durante este proceso es que están siendo atendidos dentro del servicio escolar oficial, 46 alumnos desvinculados de grupos armados, 3.371 en situación de desplazamiento, 63 hijos de adultos desmovilizados y 12 Víctimas de Minas, que dan un total de 3.492 alumnos caracterizados como víctimas del conflicto armado. Todas estas actividades contaron con una ejecución presupuestal de \$3.530.198.250.

PROGRAMA BUCARAMANGA CRECE CONTIGO.

Este programa tiene como finalidad fomentar dentro de la familia el autocuidado en sus condiciones de salud. Por esta razón el acompañamiento es tan relevante en este proceso. Para lograrlo se han realizado diferentes actividades:

- Diseño de la estrategia psicoeducativa para las familias. (Cartilla, Guía crecimiento familiar)
- Diseño sistema de información para seguimiento de las familias.
- Visitas de educación casa a casa en donde se sensibiliza a la familia en prácticas de autocuidado para el reconocimiento de los factores de riesgo para la prevención de enfermedades a través de charlas educativas con un abordaje personalizado.
- Sensibilización a las familias para la participación de la demanda inducida a los diferentes programas de p y p ofrecidos por la ESE ISABU en los centros de salud.

⁹² ALCALDÍA DE BUCARAMANGA. Estado de Avance de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. 2012

- Desarrollo de alianzas interinstitucionales. (Registraduría, Universidad Industrial de Santander, Universidad Santo Tomás) y diferentes secretarías e institutos descentralizados.
- Participación social comunitaria a través de los líderes comunitarios.
- Fortalecimiento de la salud oral desde el primer nivel de atención a través de charlas educativas.
- Abordaje de los colegios de las comunas 1,2 y 14 a través de psicólogos para desarrollo de talleres psicoeducativos focalizados en promover en los estudiantes hábitos saludables frente a su sexualidad, proyecto de vida, prevención de spa.

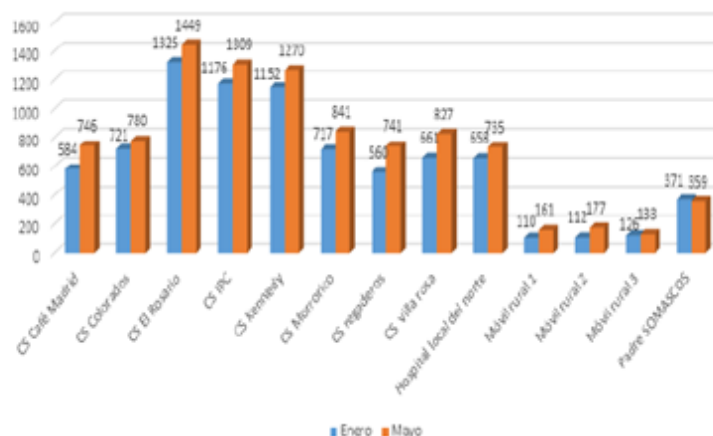
Tabla 14. Familias beneficiadas por el programa Bucaramanga Crece Contigo.

Comunas	familias				Total
	Mayo	Junio	Julio	Agosto	
Comuna 1	1944	3833	5020	2790	13587
Comuna 14	2117	84		2089	4290
Comuna 2	2004	1644	1121	2983	7752
Corregimiento 1	125	40	72	437	674
Corregimiento 2				24	24
Corregimiento 3	181	34		39	254
Total	6371	5635	6213	8.362	26.581

Fuente: informe rendición de cuentas. Vigencia 2013

El 35% de las personas beneficiadas por el Programa Bucaramanga Crece Contigo han sido remitidas para ser beneficiarias de programas institucionales del INDERBU, seguido de la Secretaría de Educación con el 20% y 13% al SENA. Por otra parte, entre el 6 y 11% de las personas beneficiadas por el programa fueron dirigidas a Desarrollo social, siendo el porcentaje más alto el presentado en la comuna 2 y corregimiento 3 con 11%, cada una.

Grafica 6. Asistencia a centros de salud después del programa.



Fuente: Informe Rendición de Cuentas 2013.

En las comunas que en las que se implementó el programa se aprecia que mejoró la utilización de servicios (consultas) entre un 8 y 27%, presentándose este valor máximo en el centro de salud Café Madrid. La ESE ISABU es una Empresa Social del Estado del orden territorial que se constituye en la red pública de atención del primer nivel de complejidad, para el municipio de Bucaramanga, está conformada por 24 puntos de atención, distribuidos en 21 Centros de Salud, 2 Unidades Intermedias, 1 Unidad Móvil y el Hospital Local del Norte. La cual ha venido realizando con recursos propios la dotación del Hospital Local del Norte y la UIMIST, con el fin de dar cumplimiento a los requisitos de habilitación y continuar prestando los servicios, con una inversión de \$113.510.987 y porcentaje de cumplimiento del 100%.

2.4.3 Análisis IPM – Índice de pobreza Multidimensional. El Índice de Pobreza Multidimensional (IPM), desarrollado por el Oxford Poverty & Human Development Initiative (OPHI), es un indicador que refleja el grado de privación de las personas en un conjunto de dimensiones. La medida permite determinar la naturaleza de la privación (de acuerdo con las dimensiones seleccionadas) y la intensidad de la misma. El IPM es la combinación del porcentaje de personas

consideradas pobres, y de la proporción de dimensiones en las cuales los hogares son, en promedio, pobres)⁹³.

El Índice de Pobreza Multidimensional mide el comportamiento de un conjunto de variables, que permiten observar desde diferentes perspectivas a la pobreza, las variables que mide son: condiciones educativas, condiciones de la niñez y juventud, trabajo, salud, servicios públicos y condiciones de la Vivienda.

2.4.3.1. Incidencia de la política en pro de la pobreza vista desde el índice Multidimensional. IPM. De acuerdo a los resultados obtenidos por el Departamento Nacional de Planeación de la medición del Índice de Pobreza Multidimensional, la pobreza en Colombia se ha reducido sostenidamente en el tiempo, a una tasa anual promedio de 2 puntos porcentuales. Cifras que hablan bien de los esfuerzos institucionales y privados para reducir la pobreza y mejorar la calidad de vida de los colombianos.

Grafica 7. Incidencia de pobreza multidimensional Colombia 2008-2013.



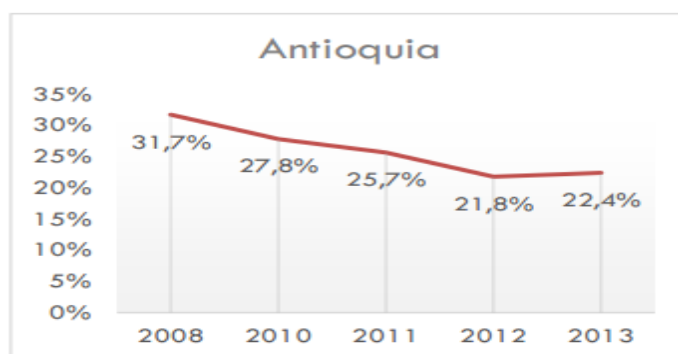
Fuente: Departamento Nacional de Planeación

⁹³ Departamento Nacional de Planeación. (2011). Índice de Pobreza Multidimensional (IPM-Colombia) 1997-2008 y meta del PND para 2014. [En línea]. <[https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Estudios%20Economicos/%C3%8Dndice%20de%20Pobreza%20Multidimensional%20\(IPM-Colombia\)%201997-2008.pdf](https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Estudios%20Economicos/%C3%8Dndice%20de%20Pobreza%20Multidimensional%20(IPM-Colombia)%201997-2008.pdf)>[Citado en 16 de julio 2014].

En el caso del departamento de Antioquia el índice ha mejorado con el tiempo con una variación negativa para el año 2013 como lo podemos apreciar en la gráfica siguiente, demostrando que las políticas implementadas tanto a nivel nacional como regional han surtido efecto en el mejoramiento de la calidad de vida de los ciudadanos y la disminución de la pobreza. Cabe resaltar que para el caso de Medellín aunque la pobreza ha ido en caída, los niveles de desigualdad de acuerdo al índice Gini se han mantenido en niveles altos, hay comunas que albergan a una población en condiciones de vida precarias, en cambio hay otras que alberga población con condiciones de vida bastante altas, generando un sesgo fuerte de desigualdad en la ciudad de Medellín.

De acuerdo al Indicador Multidimensional de Calidad de Vida para Medellín (Ver tabla Medellín), ratifica la información que nos proporciona el IPM en Antioquia, mostrando una reducción de la pobreza significativa y constante en el tiempo, con pocas variaciones. Sin embargo la desigualdad en la distribución de los ingresos en Medellín se ha mantenido alta agudizándose este comportamiento desde 2008, de hecho para el año 2011 Medellín fue la cuarta ciudad con mayor desigualdad en el territorio nacional.

Grafica 8. Incidencia de pobreza multidimensional Antioquia 2008-2013.



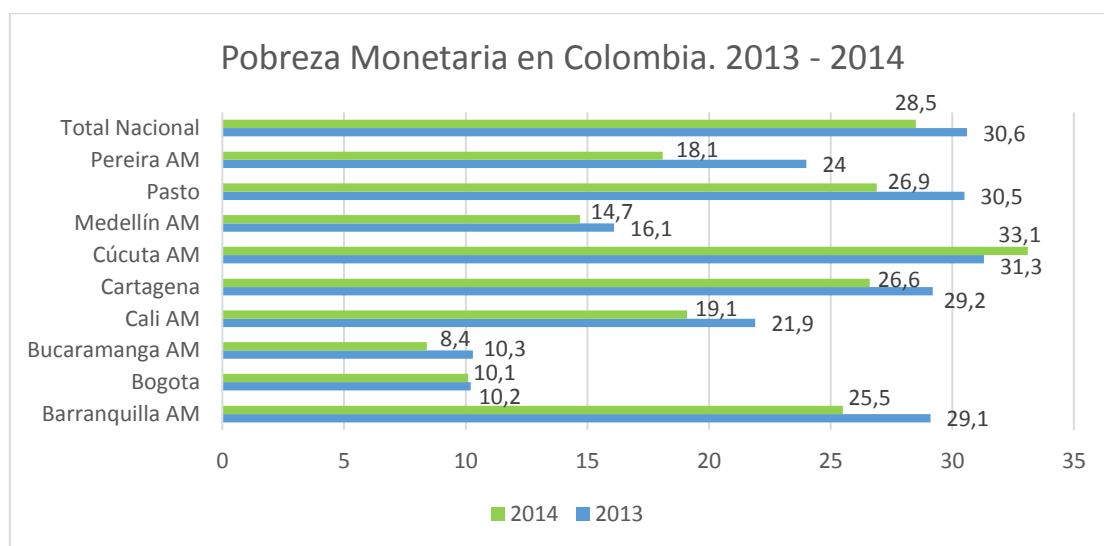
Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Para el caso de Bucaramanga, según el último censo que realizó el DANE, registro un índice de pobreza multidimensional de 28,5% en el año 2005, convirtiéndose en

una de las ciudades con menos pobreza en la región nororiental del país. Las condiciones más críticas de pobreza en el municipio se presentan en el sector rural, el cual alcanzo el 71,41%, mientras el sector urbano registró el 27,86%. Aunque a partir del año 2006 la pobreza ha disminuido notablemente, el sector rural sigue siendo una de las poblaciones más vulnerables en cuanto a sus condiciones de vivienda, empleo, educación y salud. El índice del NBI para el año 2010 del sector rural fue de 35%, siendo esta cifra una alarma para buscar mejoras y estrategias que beneficien a dicha población afectada.

Por su parte, según reportes del DANE, la pobreza en Bucaramanga sigue disminuyendo logrando un índice de pobreza extrema de 1,1% y un 8,4% en Incidencia de pobreza por ingresos. Esa cifra significaría que de cada 100 familias, ocho estuvieron por debajo de la línea de pobreza. Es decir, en comparación con el indicador de 2013, la pobreza se redujo en 1,9% en 2014.⁹⁴ En la zona la pobreza monetaria ha registrado un descenso muy importante, evidenciando resultados positivos para Bucaramanga y así mismo para el país.

Grafica 9. Pobreza monetaria de Bucaramanga y otras ciudades de Colombia.



Fuente: Elaboración propia, datos DANE

⁹⁴ Disponible en: <http://www.vanguardia.com/economia/local/304733-el-area-metropolitana-la-zona-con-menos-pobreza-del-pais>

Bucaramanga y su área metropolitana ocupa en el ranking la ciudad con menos índice de pobreza Monetaria en Colombia, junto con Bogotá quien registro un porcentaje del 10,1. Igualmente superó a Medellín por 6,3 puntos porcentuales. A partir de las anteriores cifras durante el último año se ha mejorado la situación de pobreza por ingresos pues del 10,3% del año 2013 disminuyo a 8,4% en el año 2014; demostrando los efectos de los diferentes programas y subprogramas ejecutados en el municipio, que van encaminados a derrotar la pobreza extrema y pobreza monetaria.

La inexistencia de grandes capitales como ocurre en otras ciudades, una amplia clase media superior al 34% de acuerdo con el DANE y una baja pobreza extrema, explican por qué existe en Bucaramanga una menor concentración de riqueza y una mayor igualdad que otras ciudades del país.⁹⁵ En cuanto al coeficiente Gini, (0,449), no se considera una cifra óptima, sin embargo a nivel nacional es una de las ciudades menos desiguales. Vale considerar que Colombia se encuentra en el puesto 11 entre los países más desiguales del planeta.

Otro indicador que denota las carencias de una población, es la brecha de pobreza; la cual se explica por la cantidad de dinero que necesita una persona o familia para dejar de ser pobre. En el 2011 Bucaramanga obtuvo un 3% en dicho indicador, esto indica que la población pobre del municipio tiene más posibilidades de salir de la pobreza a comparación de otras ciudades que marcaron una brecha más alta.

Para afirmar que la situación de pobreza en Bucaramanga es mucho más baja que otras ciudades, el indicador de la severidad de pobreza, representa la situación de la población pobre comparada relativamente con la población menos pobre. Medellín obtuvo un 3,7% en la severidad de pobreza mientras que Bucaramanga

⁹⁵ OTERO, Diego. RODRIGUEZ, María. Proyecto investigativo la pobreza y desempleo en Bucaramanga (2002-2012). Colciencias 2013. Disponible en: < <http://201.221.128.62:3000/Pagina/images/stories/investigacion/desempleo%20en%20bucaramanga.pdf> >

solo un 1,4%. Esto indica que la población más vulnerable de Bucaramanga se ha venido reduciendo mucho más que en la ciudad de Medellín. Por esta razón, a partir del análisis se evidencia que hay mayor facilidad para Bucaramanga de superar la situación de pobreza, en cuanto sigan ejecutando programas y estrategias que logren erradicar condiciones negativas en la calidad de vida de la población.

Tabla 15. Indicadores de pobreza (Medellín- Bucaramanga).

CIUDAD	SEVERIDAD POBREZA	BRECHA POBREZA	COEFICIENTE GINI. 2011
BUCARAMANGA	1,4%	3,0%	0,449
MEDELLIN	3,7%	6,9%	0.507

Fuente: Elaboración propia.

Medellín aunque ha venido reduciendo sus cifras de pobreza, aun no son cifras contundentes para lograr acabar con el flagelo de la pobreza y la desigualdad, situación que lleva al estancamiento general de la sociedad, en comparación con Bucaramanga las cifras de Medellín se hacen preocupantes, en esa medida es imperativo doblar esfuerzos para erradicar la pobreza y la desigualdad en una de las ciudades económicamente más estables del país, pero que paradójicamente enfrenta un problema de pobreza y desigualdad importante.

2.4.4. Análisis coeficiente de Gini. Inicialmente es relevante hacer un abarcamiento en cuanto al concepto del índice de Gini. Según el Banco Mundial el índice de Gini mide hasta qué punto la distribución del ingreso entre individuos u hogares dentro de una economía se aleja de una distribución perfectamente equitativa. Por ende el análisis de este índice permite juzgar a las ciudades a manera de entender su nivel de pobreza en cuanto al grado de Bienestar. Este coeficiente permite observar como una mala distribución de esta implica un nivel de desarrollo inferior.

De tal manera para entender los resultados próximos a analizar se planteará que:

- Un índice de Gini de 0: Representa una equidad perfecta.
- Un índice de Gini de 100: Representa una inequidad perfecta.

La siguiente tabla deja claro que tanto Montería como Pasto y Medellín son las ciudades con mayor índice de Gini. Bucaramanga es la ciudad que más se acerca a 0 con 0,437 en el 2013 indicando las buenas incidencias de las políticas en pro de la pobreza señaladas anteriormente.

Tabla 16. Índice de Gini por ciudades. 2002 – 2013.

	2002	2003	2004	2005	2008	2009	2010	2011	2012	2013	Variación 2012/2013
Montería	0,520	0,518	0,491	0,509	0,492	0,527	0,525	0,530	0,501	0,525	4,8%
Pasto	0,510	0,509	0,499	0,507	0,534	0,516	0,523	0,522	0,502	0,511	1,8%
Medellín AM	0,547	0,557	0,541	0,522	0,543	0,535	0,538	0,507	0,500	0,506	1,2%
Cali AM	0,534	0,510	0,514	0,540	0,518	0,503	0,529	0,504	0,515	0,505	-1,9%
Bogotá	0,571	0,546	0,558	0,557	0,531	0,526	0,526	0,522	0,497	0,504	1,4%
Pereira AM	0,483	0,482	0,475	0,468	0,476	0,465	0,456	0,451	0,456	0,481	5,5%
Cartagena	0,482	0,471	0,471	0,451	0,467	0,491	0,489	0,488	0,482	0,475	-1,5%
Manizales AM	0,490	0,506	0,510	0,492	0,503	0,511	0,495	0,471	0,455	0,472	3,7%
Barranquilla AM	0,528	0,539	0,533	0,513	0,500	0,486	0,497	0,472	0,464	0,458	-1,3%
Ibagué	0,477	0,485	0,497	0,486	0,470	0,488	0,495	0,449	0,451	0,451	0,0%
Cúcuta AM	0,480	0,502	0,507	0,457	0,457	0,496	0,479	0,471	0,446	0,443	-0,7%
Villavicencio	0,472	0,457	0,460	0,470	0,479	0,469	0,467	0,467	0,469	0,441	-6,0%
Bucaramanga AM	0,484	0,480	0,454	0,478	0,432	0,450	0,456	0,449	0,432	0,437	1,2%

Fuente: Encuesta continua de hogares 2002 - 2006.

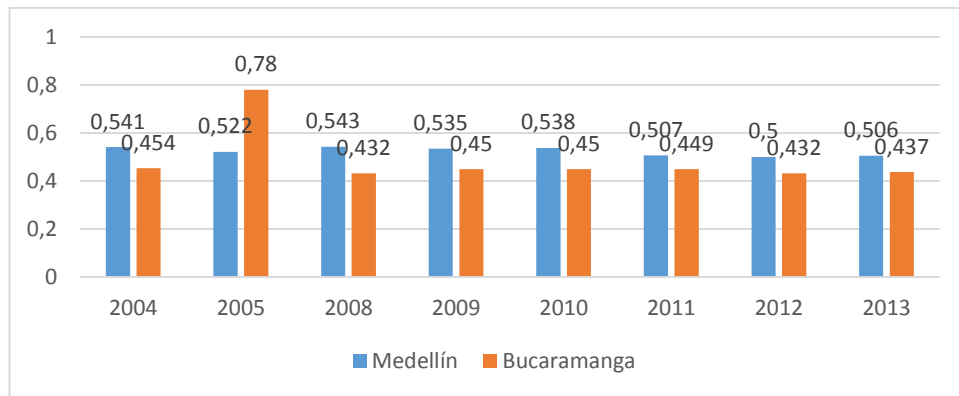
Según la tabla anterior se obtiene para las ciudades de estudio Medellín y Bucaramanga en los años 2004 – 2014.

Tabla 17. Índice de Gini para Medellín y Bucaramanga 2004 – 2013.

AÑO	Medellín	Bucaramanga
2004	0,541	0,454
2005	0,522	0,78
2008	0,543	0,432
2009	0,535	0,45
2010	0,538	0,45
2011	0,507	0,449
2012	0,5	0,432
2013	0,506	0,437

Fuente: Elaboración propia, según datos encuesta de Hogares.

Grafica 10. Índice de Gini, Medellín y Bucaramanga.



Fuente: Elaboración propia, según datos encuesta de Hogares.

Con la gráfica anterior se logra hacer una importante comparación entre Medellín y Bucaramanga en cuanto al Índice de Gini, en el año 2005 Bucaramanga superó la totalidad respecto a los demás valores el 0,78 es muestra de las falencias en la calidad de vida de los Bumangueses, sin embargo una rápida recuperación se dio para el siguiente año, el índice disminuyó a 0,432. Precisamente desde el gobierno de Fernando Vargas donde las políticas en pro de la pobreza se hacían bastante evidentes y fructíferas en la población.

Por su parte Medellín ha tenido fluctuaciones desde el 2004 al 2013, su índice más alto se dio en el año 2008 a la par de la crisis económica que se estaba viviendo. Para dicho año la ciudad de Medellín tuvo un porcentaje de desempleo mayor que Bucaramanga lo que explica en parte el aumento del índice.

2.5 MERCADO LABORAL

El mercado laboral es uno de los receptores de las transformaciones económicas. De tal manera influye en la población bajo diferentes manifestaciones. Tales manifestaciones se dan mediante indicadores los cuales según el DANE indagan sobre las condiciones de empleo de los colombianos y dan a conocer aspectos como si trabajan o no, en qué rama de actividad se desempeñan entre otros. El aporte de los diferentes estudios permite analizar la situación de las personas para

finalmente incentivar al Estado al planteamiento de políticas públicas o a la renovación de las existentes.

El departamento Nacional de Estadística en Colombia usa una metodología principal para medir las incidencias del mercado laboral, la gran encuesta integrada de hogares “mediante la cual se solicita información sobre las condiciones de empleo de las personas”⁹⁶. Por la relevancia que tienen las tasas de empleo y desempleo en un país se debe estudiar a profundidad: según sexo, inactividad, informalidad y seguridad social, juventud en el mercado laboral, por ciudades, regiones, trabajo infantil, entre los principales.

En cuanto a normatividad el mercado laboral según la Constitución Nacional se consigna la Ley 789 de 2002, por la cual se dictan normas para apoyar el empleo y ampliar la protección social y se modifican algunos artículos del Código Sustantivo de Trabajo. **El artículo 1 de dicha ley proclama lo siguiente:**

Artículo 1°. Sistema de Protección Social. *El sistema de protección social se constituye como el conjunto de políticas públicas orientadas a disminuir la vulnerabilidad y a mejorar la calidad de vida de los colombianos, especialmente de los más desprotegidos. Para obtener como mínimo el derecho a: la salud, la pensión y al trabajo.*

Fundamentalmente y en cuanto al trabajo el artículo además plantea:

El sistema debe crear las condiciones para que los trabajadores puedan asumir las nuevas formas de trabajo, organización y jornada laboral y simultáneamente se socialicen los riesgos que implican los cambios económicos y sociales. Para esto, el sistema debe asegurar nuevas destrezas a sus ciudadanos para que puedan

⁹⁶ DANE, para tomar decisiones. Gran Encuesta Integrada de Hogares. Todos por un nuevo país paz, equidad y educación. Mercado Laboral, Empleo y desempleo. Disponible en: < <http://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/mercado-laboral> >

*afrontar una economía dinámica según la demanda del nuevo mercado de trabajo bajo un panorama razonable de crecimiento económico*⁹⁷.

Debe haber un acompañamiento continuo por parte del Estado a manera de que los indicadores no arrojen un crecimiento de la pobreza en el país. Los planes de desarrollo sirven como apoyo de los ideales por parte de los mandatarios en determinados espacios. El mercado laboral a pesar de ser una base fundamental de los planes de desarrollo de los últimos gobiernos, no ha mostrado un desarrollo constante lo que no ha permitido la creación de una estructura sólida que permita el mejoramiento de las condiciones de vida de la población nacional.

2.5.1 Territorio nacional: Mercado laboral en Colombia. Aspectos relevantes.

Colombia ha vivido diferentes momentos en cuanto a Mercado Laboral, las siguientes líneas centraran atención en tales momentos hasta llegar al año 2014 como materia de estudio. Cronológicamente se tiene lo siguiente:

A la llegada de Andrés Pastrana a la presidencia de la república, los índices en el mercado laboral no eran alentadores para el país, principalmente por el nuevo proceso de industrialización que se estaba viviendo desde unos años atrás, tal proceso conllevaba una pérdida para el mercado laboral principalmente por la importación de productos los cuales entraban al país a menor costo en relación con la producción nacional.

En 1998 habían más de 2.500.000 desocupados lo que repercutía en más del 9% de la población económicamente activa, la tasa de desempleo llegaba a estar en 12,1% y el subempleo estaba cercano al 19,8%⁹⁸, para dar solución a tal problema el gobierno pastrana propone políticas públicas, a mediano plazo y a largo plazo

⁹⁷ COLOMBIA. CONGRESO DE LA REPÚBLICA. LEY 789 (27, diciembre, 2002). Por la cual se establece la ley para apoyar el empleo y ampliar la protección social. Artículo 1. Dictada en Bogotá, Colombia.

⁹⁸ ARANGO. Juan Pablo. Ante la peor Crisis del Siglo: El Peor Gobierno del Siglo XX. Por: Deslinde. 31 de Agosto del 2012.

que se concentraban principalmente en estudiar los problemas de orden estructural del mercado laboral colombiano y las medidas de política tendientes a solucionarlos además de mecanismos para la promoción de las pequeñas y medianas empresas generadoras de empleo y exportadoras.

Las políticas implementadas fueron medidas tendientes a crear subsidios a los empresarios que generen empleos nuevos, a través de la disminución del impuesto a la renta, la reactivación del sector de la construcción de vivienda, que a su vez contribuirá a la reactivación económica general y promover una política activa de apoyo a las pequeñas y medianas empresas que permitieran una reducción de sus costes de producción. Para dar solución a la desocupación estructural se planteó mayor cobertura y calidad del SENA lo que permitía un mejoramiento de la mano de obra acompañado de una opción alterna para la nueva población económicamente activa⁹⁹.

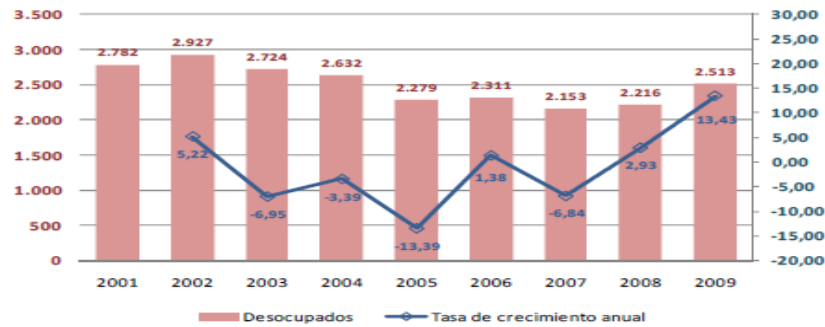
A pesar de las políticas implantadas por el estado tal periodo puede considerarse como de los más oscuros para la economía nacional y principalmente para el mercado laboral, para el 2002 el índice de desocupación paso a ser del 9,7% de la PEA y el desempleo nacional fue del 18,4%, tales resultados se dieron principalmente por la crisis agraria e industrial acompañado del efecto de las privatizaciones y el recorte de los gastos del gobierno¹⁰⁰.

A la llegada de Álvaro Uribe a la presidencia los problemas sobre desocupación y desempleo son críticos, basado en las políticas keynesianas de gasto público empieza un proceso de reestructuración económica que permite una disminución de desocupados muy favorable para el país, en los ocho años de mandato pasa de 2.972.000 desocupados en 2002, a 2.216.000 en 2008.

⁹⁹ Plan Nacional de Desarrollo 1998-2002. Cambio para Construir la Paz.

¹⁰⁰ Bustos Uribe, M.A.: "La política, la intervención económica y el manejo fiscal en Colombia" en Observatorio de la Economía Latinoamericana 47, agosto 2005 Texto completo en www.eumed.net/coursecon/ecolat/co/

Grafica 11. Tasa de crecimiento anual Desocupados en relación a la Población Económicamente Activa.



Fuente: Grafica DANE. Tasa de crecimiento anual desocupados en relación a la PEA

En el contexto laboral tal gobierno empezó con cuatro programas fundamentales para mitigar problemas como el desempleo y la desocupación. En primera medida se empieza una reforma a la empleabilidad, la cual busca una adaptación al mercado laboral acompañado de esquemas de protección social, el segundo punto fue empezar un programa de apoyo directo al empleo el cual consiste en dar descuentos a las empresas que generen nuevos puestos de trabajo, la tercera medida consistió en crear una protección al cesante que permitiese que aquellas personas que quedaran en condición de desempleada estuviese en la capacidad de poder suplir sus requerimientos básicos mientras entraba de nuevo en el mercado, la ultima es el fortalecimiento de la capacitación el cual consiste en un mayor número de cupos en el SENA para que de tal forma no aumente el desempleo estructural.¹⁰¹

Los ocho años de mandato del presidente Álvaro Uribe pueden considerarse un gran alivio para el mercado laboral, a pesar de que en el tema de condiciones laborales y en la solución al subempleo no se dio un gran avance, temas como desempleo y desocupación tuvieron una variación favorable para la lucha contra la pobreza extrema.

¹⁰¹ Plan Nacional de Desarrollo 2002-2006. Hacia un Estado Comunitario. Disponible en: < <https://www.dnp.gov.co/Plan-Nacional-de-Desarrollo/Paginas/Planes-de-Desarrollo-antecedentes.aspx> >

El nuevo proceso de gobierno encabezado por Juan Manuel Santos 2010-2014 plantea cinco locomotoras para el crecimiento de la economía nacional; Minería, vivienda, infraestructura, agropecuario e innovación; Con ellas se pretende un mayor número de personas tanto empleadas como ocupadas y una elevación de salarios que permita un mejoramiento de los niveles de vida de la población en su conjunto, otro aspecto determinante dentro de las políticas del mercado laboral del gobierno santos es el desarrollo, consolidación y adecuada operación del Sistema de Protección Social el cual se fomenta mediante el emprendimiento, la empleabilidad y el acceso al microcrédito. En conclusión es posible determinar que la base de desarrollo social del gobierno consiste principalmente en la consolidación de los mecanismos de focalización del gasto social, la depuración y el desarrollo de programas sociales, los cuales están dirigidos primordialmente a la población pobre y vulnerable.¹⁰²

El gobierno Santos a pesar de empezar en plena recuperación de la recesión económica, en el mercado laboral ha mostrado buenos resultados, en el primer año se dio una baja de la tasa anual de desempleo al 8,9%, la tasa de desempleo en jóvenes al 16,1% y la tasa de informalidad al 54,4%. En cuanto a la política de formalización adelantada por el Gobierno Nacional se han formalizado 186.626 empresas y 347.948 se han beneficiado a través de los descuentos en matrícula mercantil de la Ley 1429, en las cuales con corte a marzo de 2012, se reportan 286.194 empleos.

Otro indicador de la aceptación de las Políticas es la afiliación al Sistema General de Seguridad Social en Pensiones (SGSSP), que entre agosto de 2010 y marzo de 2012, ha afiliado a 1.031.165 nuevas personas. La meta del gobierno nacional es seguir aumentando las posibilidades de empleo y las condiciones laborales de los

¹⁰² Plan nacional de Desarrollo 2010-2014. Prosperidad para todos. Disponible en: < <https://www.dnp.gov.co/Plan-Nacional-de-Desarrollo/Paginas/Planes-de-Desarrollo-anteriores.aspx> >

colombianos para lo que se continuara con el impulso de políticas laborales como el mejoramiento de los procesos de formación y la vigilancia mediante inspectores de trabajo que determinen unas óptimas condiciones laborales.¹⁰³ Durante las dos últimas décadas la estrategia de ocupación en Colombia es posible ver se articuló basada en tres pilares: Creación de más empleo, avance en el mejoramiento de las condiciones laborales e inserción de las personas más vulnerables en el mercado de trabajo.

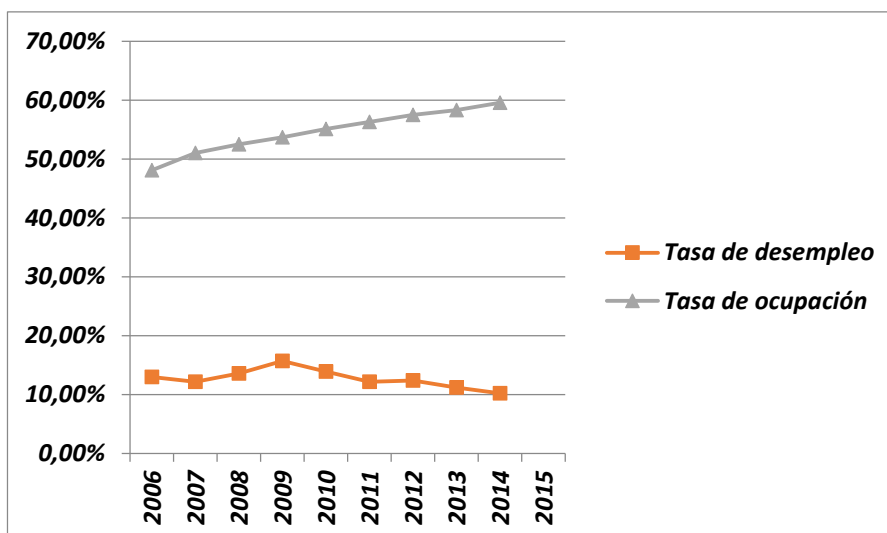
2.5.2. Mercado Laboral: Análisis Medellín y Bucaramanga. En el presente apartado se hará un análisis en cuanto a la situación de mercado laboral en Medellín, después se analizará la situación de Bucaramanga, para finalmente hacer una comparación en cuanto a la influencia de las políticas en pro de la pobreza planteadas anteriormente.

Para el caso específico de Medellín el alza de la tasa de desempleo durante 2008-2009 se debió en gran medida a la crisis económica mundial que no dejó de afectar a Medellín durante este periodo, la crisis ocasionó despidos masivos y hasta el cierre de algunas empresas en la ciudad de Medellín. Por otra parte el empleo informal durante el 2009 decreció en comparación de los años anteriores, éste en el 2007 estuvo alrededor del 32% en el 2008 creció un 8% y en el 2009 disminuyó un punto porcentual pasando a representar el 43% del empleo total, de acuerdo al Banco de la República para el 20% más pobre de la población en la ciudad, la informalidad alcanzó el 71%¹⁰⁴.

Grafica 12. Tasa de Desempleo y Ocupación en Medellín 2006-2014.

¹⁰³ INFORME AL CONGRESO JUAN MANUEL SANTOS. Julio de 2012.

¹⁰⁴ ALCALDÍA DE MEDELLÍN. (2009) Informe de calidad de vida de Medellín, 2009. Medellín. Piedad Patricia Restrepo. p.28.



Fuente: Banco de la Republica. Elaboración propia

A partir del 2010 la tasa de desempleo disminuyó progresivamente, para el 2010 la tasa cayó 1,8 puntos porcentuales con respecto al año inmediatamente anterior. Este último dato indica que Medellín pasó de tener 274.000 personas desocupadas en el 2009 a 249.000 en el 2010. El 2010 cerró con la tasa de ocupación más alta en comparación a los años anteriores, el desempleo logro un leve descenso, no obstante continua siendo uno de los más elevados entre las diferentes ciudades de Colombia, al mismo tiempo aunque hasta la fecha Medellín tiene las cifras más bajas de informalidad, pero ésta aún sigue siendo elevada.

El comportamiento del mercado laboral durante el 2011 fue similar al año anterior, la tasa de ocupación aumentó y la de desempleo disminuyó sustancialmente a comparación del ritmo que llevaba antaño, disminuyendo en casi dos puntos porcentuales. Por otra parte la calidad del empleo desmejoro durante el 2011, tanto el subempleo¹⁰⁵ subjetivo como objetivo aumentaron, el primero paso en 2008 de 26,5% a 29,2% en el 2011, el segundo por su parte paso de 10,1% en 2008 a 11,9% en 2011. Por su parte la informalidad permaneció baja en comparación con las cifras de otras ciudades, sin embargo siguen siendo altas en sí mismas.

¹⁰⁵ Según DANE. El desempleo subjetivo se refiere deseo manifestado por el trabajador de mejorar sus ingresos, el número de horas trabajadas o de tener una labor más propia a sus competencias. Por otro lado el subempleo objetivo hace referencia a quienes tienen el deseo de mejorar sus condiciones de empleo, han hecho una gestión para materializar su aspiración y están en disposición de efectuar el cambio.

En 2012 prosiguió la tendencia de aumento de la tasa de ocupación con un aumento levemente superior al 20%. Específicamente entre el trimestre octubre-diciembre de 2011 y 2012 se crearon 47.000 nuevos empleos en Medellín, el crecimiento casi a la par de la oferta y la demanda de empleo, dieron como resultado un leve aumento en la tasa de desempleo que se ubicó en el 12,4%, frente al 12,2% del 2011¹⁰⁶. La informalidad por su parte permaneció casi invariable frente al año inmediatamente anterior, pasando de 46,9% a 47,3% entre ambos años, igualmente fue inferior a la observada en el resto de ciudades centrales en el territorio nacional.

El año 2013 se constituyó en un buen año para el desempeño del mercado laboral en Medellín: hubo un mayor ritmo de crecimiento de los nuevos puestos de trabajo y, a la par, un estancamiento de la tasa global de participación que hicieron posible una reducción en la tasa de desempleo, que pasó del 12,4% al 11,2% entre 2012 y 2013; dicha disminución fue la mayor entre las áreas metropolitanas más importantes del país. Medellín también logró una pequeña reducción en la informalidad, que pasó de 47,3% a 46,7%, pero es allí justamente donde no se evidencian cambios sustanciales en los últimos años. La calidad del empleo sigue siendo un reto relevante, no sólo para Medellín sino en todo el país. En materia de empleo juvenil, a pesar de que los indicadores de empleo para los jóvenes presentan peores cifras que los adultos, su situación ha venido mejorando de manera constante desde 2010; de hecho, los jóvenes muestran una reducción en el desempleo mucho más pronunciada que la del resto de la población, jalando con ello la caída del desempleo total¹⁰⁷.

El mercado laboral se comportó de manera similar a los años anteriores durante el 2014, la oferta laboral fue creciente lo mismo que la tasa de ocupación, lo que ha permitido a su vez que la tasa de desempleo disminuya, ubicándose en el 2014 en 10,2% un punto porcentual por debajo de la tasa de desempleo registrada en el

¹⁰⁶ Alcaldía de Medellín. (2013) Informe de calidad de vida de Medellín, 2012. Medellín. Piedad Patricia Restrepo. p.47.

¹⁰⁷ Alcaldía de Medellín. (2013) Informe de calidad de vida de Medellín, 2012. Medellín. Piedad Patricia Restrepo. Año 2014.

2013. Empero la ciudad de Medellín sigue registrando cifras de informalidad importantes estando alrededor del 43,6%, caracterizado por la concentración de la fuerza laboral en sectores caracterizados por ser altamente informales como el comercio, hotelería y restaurantes. La tasa de desempleo de los jóvenes también es importante, en tanto esta no ha logrado reducir la brecha con la tasa de desempleo de los adultos, aunque los jóvenes tienen un mayor nivel de escolaridad en comparación con los adultos estos tienen la mitad de probabilidad de ser empleados, al parecer la experiencia sigue siendo una barrera para la entrada de los jóvenes al mercado laboral.

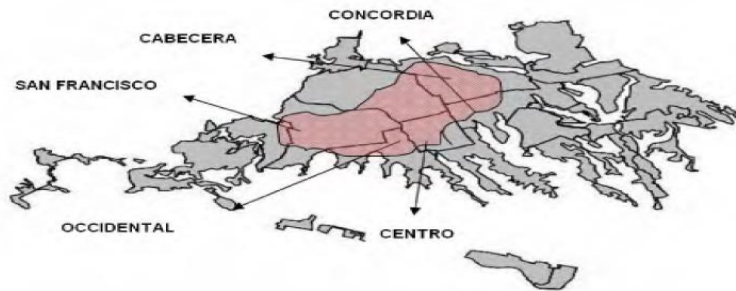
En lo corrido del 2015 parece ser que la tendencia de los últimos 3 años no varía, en el primer trimestre del presente año la creación de empleos aumento, la informalidad disminuyo, la tasa de ocupación aumento y la tasa de desempleo parece mantenerse estable con variaciones leves. Para el trimestre de interés, a nivel nacional, el DANE informa un total de 21´761.941 personas ocupadas, de las cuales 1´766.776 se encuentran en Medellín VA. Esto ubica a Medellín V.A. como la segunda ciudad que más contribuye con el número de ocupados en el país, con un 8,11% después de Bogotá.

Para el caso de Bucaramanga la cual es la capital del departamento de Santander y es la ciudad núcleo del Área Metropolitana de Bucaramanga, también compuesta por Floridablanca, Girón y Piedecuesta. El área metropolitana de Bucaramanga es una de las regiones con menos desempleo a nivel nacional, sin embargo el fenómeno de la informalidad afecta a un alto porcentaje de la población, representado por un 57,6%¹⁰⁸. Así mismo cuenta con 52.286 establecimientos comerciales, Bucaramanga tiene una participación del 69%, convirtiéndose en el municipio con mayor densidad de establecimientos. El comercio está concentrado

¹⁰⁸ BOLETÍN. Análisis Mercado Laboral Bucaramanga y AM. II Trimestre 2012 -2013RED ORMET- BOLETÍN No. 1 año 2014- BUCARAMANGA

principalmente en las comunas de cabecera, San Francisco, Occidental, La Concordia y el centro, esto según el mapa de participación comercial por comunas.

Mapa 1. Participación comercial por comunas.



Fuente: DNP

El municipio de Bucaramanga cuenta con esta característica particular de tener un gran centro comercial que se comunica con varias zonas de también movimientos comerciales importantes.

Las principales actividades económicas desarrolladas en el municipio están relacionadas con el comercio y la prestación de servicios, la comercialización de los productos provenientes de la agricultura, la ganadería y la avicultura, actividades que se desarrollan en zonas fronterizas a este municipio y en el departamento del Cesar, pero su mercadeo y administración se hace en Bucaramanga.

De las 53.000 empresas registradas en la Cámara de Comercio de Bucaramanga, cerca del 50% corresponde al sector comercial y solo el 15% a la industria manufacturera¹⁰⁹. Sin embargo, las microempresas de calzados, confecciones y joyería, son el principal soporte del empleo en Bucaramanga.

Los sectores de actividad económica con mayor número de ocupados, en su orden, son: Comercio (31,4%); Servicios sociales, comunales y personales (21%) y la industria manufacturera (19%). Los sectores con menor proporción de ocupados

¹⁰⁹ INFORME. Programa de gobierno 2012-2015. Bucaramanga en la senda del equilibrio social.

son el de suministro de electricidad, agua y gas (0,5%) y la explotación de minas y canteras (0.4%), lo que quiere decir que ésta última, con los crecimientos económicos que ha presentado en la región, resulta ser intensiva en uso de capital, mas no en mano de obra.¹¹⁰

Por su parte dentro de los principales establecimientos, la participación de las comunas centro, oriental y san francisco prevalece, contando con actividades representativas en la prestación de servicios.

En cuanto a las actividades industriales, la fabricación de maletas y bolsos, curtido y adobes de cuero representan el 31%. Mientras que la elaboración de bebidas y productos alimenticios representa el 15%. Igualmente la fabricación de prendas de vestir, adobo y teñido de pieles participa con el 15%. Las comunas san francisco, oriental y García Rovira son las de mayor participación en la fabricación de calzado. La actividad industrial que cuenta con un mayor reconocimiento a nivel nacional es el calzado así mismo tiene un importante mercado a nivel internacional en países como Argentina, Brasil, Canadá, Ecuador, Italia, algunas islas del Caribe, Estados Unidos, Perú, Venezuela y México.

Bucaramanga es víctima de la informalidad, según el DANE en su informe de desempleo, el 58% de los ocupados informales es trabajador por cuenta propia, el 20,5% empleado particular, el 10,1 patrón o empleador, el 5,9% trabajador familiar sin remuneración y el 4,5% empleado doméstico. En el año 2010, el número de informales creció en 23.779 (57,3%)¹¹¹, esto implica un retroceso en la formalización del trabajo industrial. Las actividades que presentan las mayores tasas de informalidad son el comercio, la industria, la construcción, el transporte y los servicios. Mientras que las tasas más bajas están en la intermediación financiera, el suministro de electricidad, agua y gas y la explotación de minas y canteras.

¹¹⁰ Plan de Ordenamiento Territorial de segunda generación. Componente general 2013-2027. Bucaramanga.

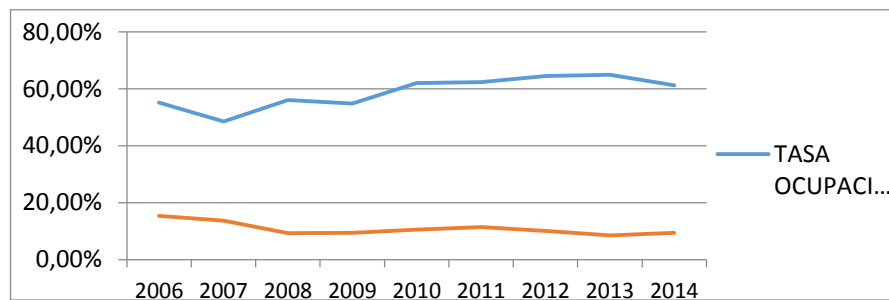
¹¹¹ INFORME. Estado de avance de los objetivos de desarrollo del milenio. Bucaramanga 2012.

Tabla 18. Tasa de Ocupación y Desempleo (2006- 2014).

AÑO	TASA DE OCUPACION	TASA DE DESEMPLEO
2006	55,2%	15,4%
2007	48,5%	13,7%
2008	56,1%	9,3%
2009	54,8%	9,5%
2010	62,0%	10,6%
2011	62,4%	11,5%
2012	64,5%	10,1%
2013	64,9%	8,6%
2014	61,2%	9,4%

Fuente: DANE. Elaboración propia

Grafica 13. Tasa de ocupación y desempleo.

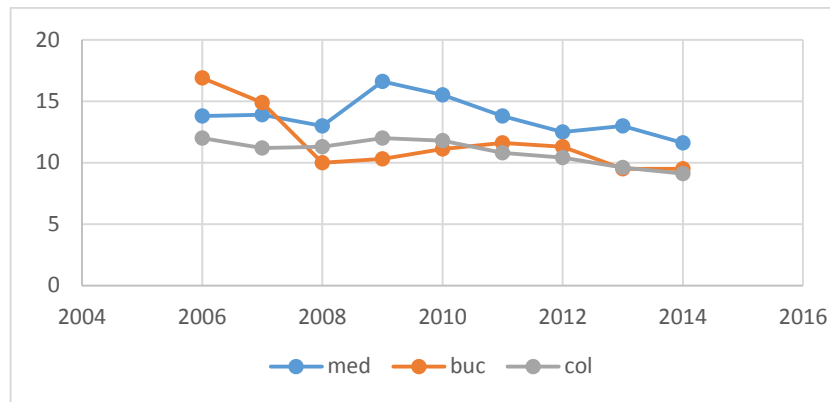


Fuente: DANE. Elaboración propia

En la gráfica anterior, se observa el comportamiento de la tasa de ocupación, la cual del año 2006 ha crecido notablemente. Sin embargo las variaciones son evidentes, especialmente en el año 2014 el cual bajo un 3,7% a comparación del año anterior. En cuanto a la tasa de desempleo, ha tenido un comportamiento decreciente, pero se debe mencionar que el fenómeno de la informalidad influye en las condiciones de empleo de la población de Bucaramanga, siendo necesario un cambio en cuanto a programas y contratación por empresas y por el gobierno que ayude a mitigar las afectaciones causadas por esto.

A manera de realizar una comparación entre las dos ciudades y la incidencia de las políticas en pro de la pobreza se tiene lo siguiente en cuanto a desempleo:

Grafica 14. Niveles de Desempleo Medellín, Bucaramanga y Colombia.



Fuente: Elaboración propia con base datos del DANE.

Tabla 19. Desempleo en Medellín y Bucaramanga.

AÑO	MEDELLÍN	B/MANGA
2006	13,8	16,9
2007	13,9	14,9
2008	13	10
2009	16,6	10,3
2010	15,5	11,1
2011	13,8	11,6
2012	12,5	11,3
2013	13	9,5
2014	11,6	9,5

Mayor Desempleo.

Fuente: Elaboración propia con base datos del DANE.

Notablemente se destaca que Medellín en el transcurso de los años estudiados presenta mayores problemas de desempleo. Medellín muestra oscilaciones a través de los años, en algunos hay disminución de la tasa como en otro aumento. Tal es el caso del año 2008 al 2009, donde se pasó de 13% al 16,6% un aumento relativamente alto mientras que en el 2010 se vuelve a pronunciar una disminución. El 2013 fue un año importante para Bucaramanga en la medida que se incentivó a la construcción de Ciudad en cuanto a el hecho de apartar los vendedores ambulantes en las principales calles de la ciudad. Se tiene que para tal año, 850 vendedores abandonaron las calles y se convirtieron en comerciantes formales, generando empleo formal; eso es un gran avance en la equidad social que necesita la ciudad. Se generó empleo y un mejor orden de ciudad. Al 2014 Medellín cierra con una tasa de desempleo de 11,6 y Bucaramanga con 9,5. Según el DANE.

Las cifras en Colombia a nivel de todas las ciudades, muestra que Medellín ha sido un influyente en el aumento de la tasa de Desempleo. Sin embargo desde el 2010 se presenta un descenso ininterrumpido de la tasa. Al 2015 el DANE manifiesta que la tasa de Desempleo se ubicó en 9,9% siendo esta la más baja en los últimos 15 años, la principal mejora fue en la ocupación con un 57,4%.

El gobierno del presidente Juan Manuel Santos proporciona políticas a favor del empleo así: Ley del primer empleo impulsando el trabajo de los jóvenes, revolución del SENA a manera de graduar técnicos con buena calidad donde el fin de las empresas sea contratar creándose así más opciones de empleo, apoyo a la creación de nuevas empresas mediante Bancóldex se tendrán más recursos para capital semilla apoyando las ideas de quienes quieran convertirse en empresarios. La mejor forma de disminuir la pobreza es con empleos de calidad.

2.6 EDUCACIÓN

La educación es la manera de transmitir conocimientos, valores, habilidades y creencias, para las sociedades actuales es imprescindible que haya un acceso masivo a la educación pues ésta sostiene los fundamentos que conforman nuestras sociedades actuales, es necesario entender nuestros deberes ciudadanos y las ideologías en las que vivimos para poder llevar a cabo unas relaciones sociales diáfanas, en las que todos puedan participar, lo cual sugiere la democracia en la que teóricamente vivimos.

La educación es uno de los derechos que más se ve afectado cuando hay niveles de pobreza en un país.

Hasta los días presentes ha sido difícil abolir los problemas de educación, las autoridades políticas no han podido generar un acceso igualitario en los hogares con más pobreza.

La falta de recursos debe ser materia de estudio al fomentar política, debe existir una convicción por parte de todo el mundo en cuanto a que los pobres no son menos inteligentes que los ricos, además se debe creer en que los proyectos focalizados a educación en presencia de pobreza son necesarios para la misma superación de ella; para lograr disminuir la inequidad se deben implementar medidas en los barrios más vulnerables la urgencia de dicha implementación es fundamental en los días presentes. Hay que asumir la realidad y proponerse a cambiarla.

“En Colombia la educación se define como un proceso de formación permanente, personal cultural y social que se fundamenta en una concepción integral de la persona humana, de su dignidad, de sus derechos y de sus deberes”¹¹².

El sistema educativo en el país se manifiesta en: La educación inicial, la educación preescolar, la educación básica (primaria cinco grados y secundaria cuatro grados), la educación media (dos grados y culmina con el título de bachiller), finalmente la educación superior.

2.6.1 Educación en Colombia. La cobertura en educación en Colombia ha mejorado con el tiempo, no obstante aún hay retos por cumplir, la educación superior es uno de los grandes problemas, pues la cobertura no es tan amplia, la deserción es otro de los factores preocupantes además de la falta de calidad, lo dicho anteriormente se corrobora con estudios internacionales importantes como el informe del programa Internacional para la Evaluación de Estudiantes, reconocido como PISA, se destaca que la educación colombiana se posiciona como una de las más precarias de Latinoamérica.

El periodo del 2002 – 2006 se reconoce como una revolución educativa en Colombia, el presidente Álvaro Uribe Vélez mediante la frase célebre inglesa “Nadie olvida un buen profesor” enfatizó en que se deben tener en cuenta cinco aspectos:

¹¹² Sistema Educativo Colombiano. Ministerio de Educación. Disponible en: < <http://www.mineduacion.gov.co/1621/w3-article-231235.html> >

desde la cobertura, calidad, pertinencia laboral, capacitación técnica e investigación científica.

Los señalamientos más acogedores son aquellos que fomentan en ese entonces a que con una educación de calidad se evita la condena a ser pobre por herencia y se abren canales de movilidad social. A partir del 2009 los indicadores según PISA fueron realmente alarmantes en educación aunque se haya dado una mejoría no se alcanzan los resultados para lograr un país competitivo, el 17% de tales resultados son explicados por los niveles de pobreza existentes, Según la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico.

Tabla 20. Tasa de Cobertura Neta Colombia.

	Transición	Primaria	Secundaria	Media
2002	58,27%	89,93%	57,10%	29,48%
2003	54,03%	87,68%	57,94%	29,59%
2004	51,28%	88,43%	57,93%	29,07%
2005	62,40%	91,11%	62,33%	33,97%
2006	61,83%	91,56%	64,75%	36,03%
2007	60,14%	89,68%	66,54%	37,96%
2008	62,85%	90,07%	68,38%	38,21%
2009	61,78%	90,47%	70,49%	39,83%
2010	61,80%	89,66%	70,81%	41,65%
2011	62,23%	89,35%	72,31%	42,53%
2012	63,39%	87,10%	71,48%	40,98%

Fuente: Matricula 2002 certificada por las Secretarías de Educación; 2003 – 2012. MEN Sistema Integrado de Matrícula, SIMAT.

Juan Manuel Santos en su presidencia logró resultados en cuanto al programa de Cero a Siempre, se fomentó la educación gratis hasta grado 11, beneficiando a 8.9 Millones de niños y jóvenes, se alcanzó a 2 millones de estudiantes en Educación Superior y más de 330.000 jóvenes se han beneficiado de becas-créditos del ICETEX con 0% de interés real y subsidios de sostenimiento. Favoreciendo realmente la población más vulnerable. Cifras según el Plan de Gobierno: La paz ya viene, 2014.

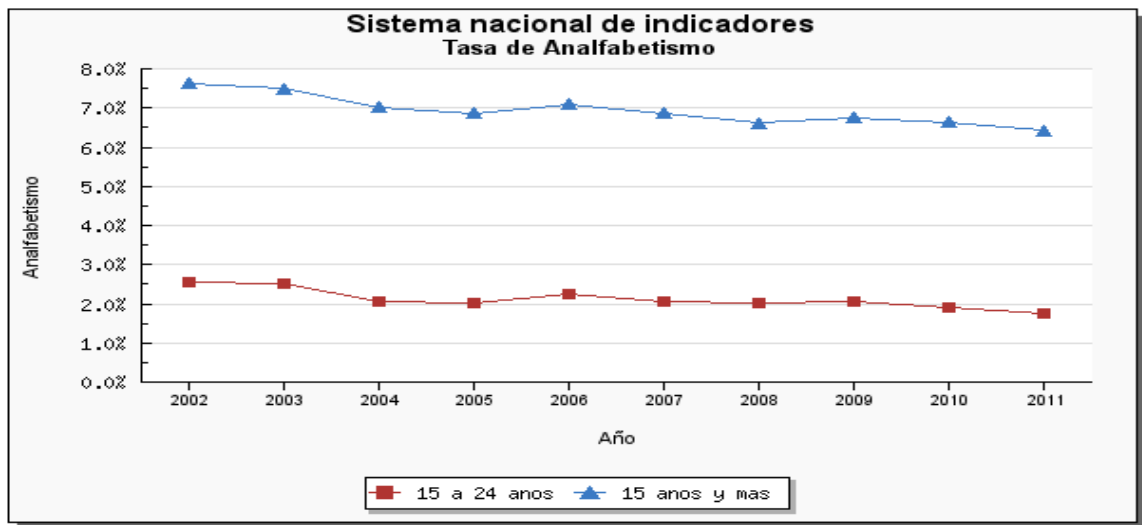
En cuanto a los profesionales y técnicos van en aumento en el periodo de 2010 al 2013. “Para el primer año 1.550 personas tenían empleo gracias a su nivel

educativo, el 2011 mostró 1.626 personas y el 2013 2.222, cifras según el DNP en su informe análisis resultados pobreza multidimensional 2008 – 2013.

Sin embargo cabe destacar que respecto a los profesionales que hay en el país hay inconsistencias enmarcadas en el desempleo.

Según lo referente a la tasa de analfabetismo para Colombia se tiene la siguiente gráfica:

Grafica 15. Tasa de Analfabetismo Colombia 2002 – 2011.



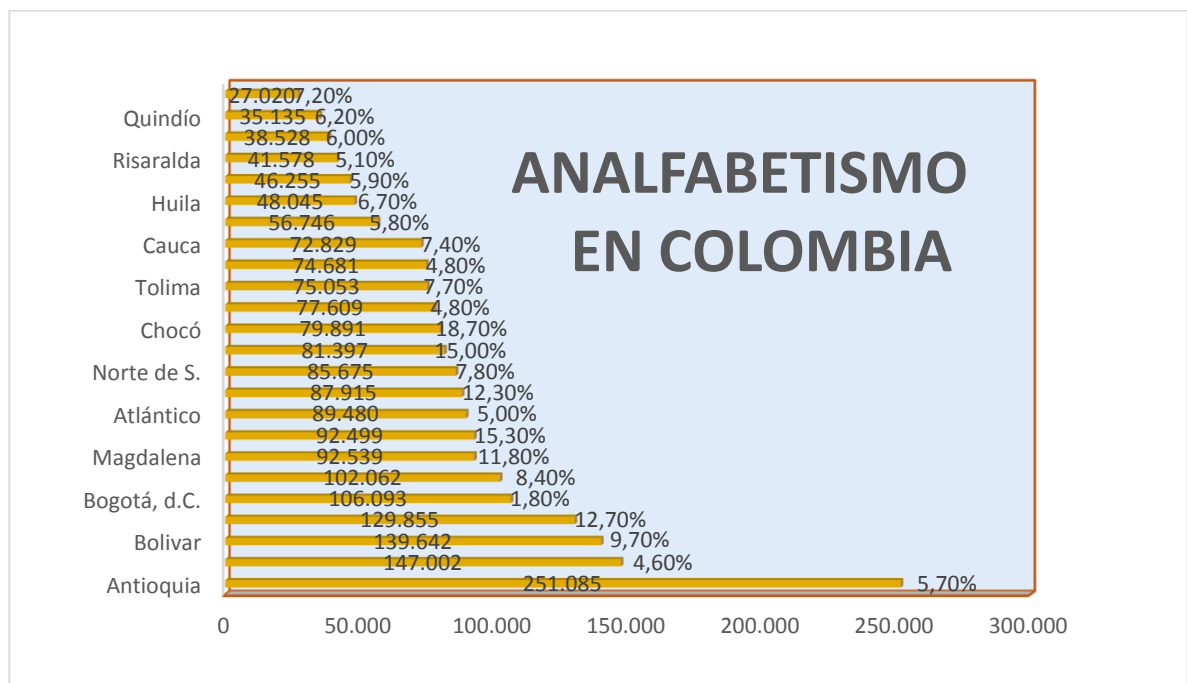
Fuente: Estadísticas del Sector educativo, Colombia.

A través de la gráfica se logra entender que sobresale el porcentaje de personas analfabetas entre 15 y más años. El principal aumento estuvo dado en el año 2003 con el periodo de Uribe Vélez. Las insistencias en cuanto a la inversión en infraestructura ha logrado que desde el 2010 baje el indicador, en su plan de desarrollo el presidente Santos destaca que se han hecho inversiones en infraestructura escolar sin antecedentes en el sector: \$2.1 billones para 4800 sedes educativas y mega colegios.

Además, se ha llegado con mayor conectividad y nuevas tecnologías a todos los centros educativos para fortalecer en cada aula el trabajo pedagógico. El periodo

2010 – 2014 logró la alfabetización de más de 450.000 personas. Entre los departamentos con mayores problemas de alfabetización se encuentran, según la siguiente gráfica, Antioquia, Valle y Bolívar. Santander por su parte ocupa el puesto 14.

Gráfica 16. Analfabetismo en Colombia por Departamentos.



Fuente: Programa Nacional de Alfabetización. Elaboración propia.

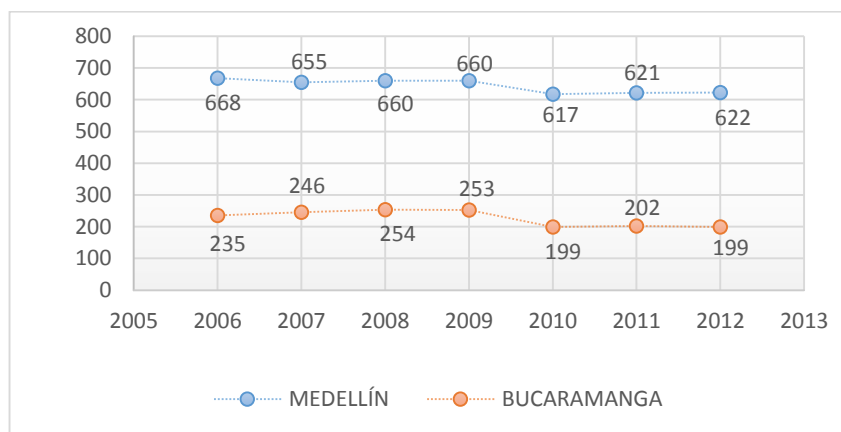
El goce efectivo de derecho, simplificando a tan sólo la educación, garantiza “*El derecho a la educación básica para los niños menores de quince años.*”, propone también reducir la inasistencia y deserción de educación primaria y secundaria, la cual muestra que el 86.2% de los niños entre 5 y 17 años acuden a una institución educativa en el país, cifras que evidencian el avance que se ha tenido en cuanto a cobertura nominal, pero la deserción intra-anual contrarresta en cierta medida lo alcanzado. La cifra parece ser un número considerablemente alto, aunque a éstos

niños no se les garantiza la gratuidad y acompañamiento, de manera que tan sólo un 10% de éstos que acuden a un centro educativo tiene garantizado los textos y los uniformes.

Para las ciudades de Medellín y Bucaramanga a pesar de haber notables mejorías y de estar por encima de muchas ciudades del país en eficiencia de este ítem aún hay que potencializar políticas que jalonen el impulso de este y permitan un desarrollo intelectual que dé lugar al desarrollo.

EDUCACIÓN: MEDELLÍN Y BUCARAMANGA. Para hacer un mejor análisis es conveniente estudiar lo referente a cobertura en cuanto a establecimientos y matriculas hechas en determinados periodos de tiempo y en los diferentes niveles: transición dirigido a educandos de cinco años, la educación básica primaria con cinco grados, la educación básica secundaria de cuatro grados y finalmente la educación media con una duración de dos grados; cada grado tiene en cuanto a temporalidad un año, además algunas fijaciones en cuanto a analfabetismo serán tenidas en cuenta para las dos ciudades. Por ende se tiene que:

Gráfica. 17 Establecimientos Educación Básica y Media. Bucaramanga – Medellín.



Fuente: Ministerio de Educación Nacional. Elaboración propia.

La educación en Bucaramanga tiene un jalonamiento desde el Plan de Desarrollo 2004 – 2007 el alcalde Honorio Galvis donde se proclamó el incentivo a la educación a través de la política social cuyo objetivo fue crear condiciones que le permitan a los grupos de población más desprotegida y vulnerable integrarse a la vida social accediendo a los servicios básicos para una vida digna.

Uno de los principales ejes temáticos es el que tiene que ver con la calidad a veces el hecho no se centra en subir los índices de incidencia sino que también hay que hacer fijaciones en mantener los buenos resultados con base en el 2002 Bucaramanga se ubicó en el primer puesto a nivel nacional en los resultados de pruebas del ICFES por ende la atención para el periodo 2004 – 2007 era mantener tales resultados. Se manejó aquello que tiene que ver con el desarrollo de sistemas de incentivos para los maestros.

Sin embargo en la ciudad de Medellín se destaca en gran medida el plan de Desarrollo “Medellín la más educada compromiso de toda la ciudadanía” del alcalde Sergio Fajardo periodo 2004 – 2007, el énfasis que se le hace a la educación ataca la problemática de una mejor manera.

La eficiencia o ineficiencia de los programas es vista así: En los años 2006 y 2007 se presenta un desigualdad en cuanto a la cantidad de establecimientos sectoriales en educación básica y media entre colegios y escuelas en ambas ciudades, 668 establecimientos en el año 2006 y 655 en el 2007 para Medellín, en cuanto a Bucaramanga 235 y 246 establecimientos respectivamente.

Siendo cifras influyentes para el mejoramiento de la cobertura de los niños y jóvenes que se encontraban fuera del sistema de educación, según el Ministerio de Educación nacional para los casos de las ciudades de Medellín y Bucaramanga. La influencia de los programas fue más efectiva en Bucaramanga en tal aspecto, gracias a el proyecto “Todos estudiando” el cual a partir de líderes comunales se intensificó la búsqueda para detectar los niños por fuera del sistema educativo y lograr su vinculación. Además de tal programa, se hizo énfasis en eliminar barreras

para el acceso universal de la Educación en cuanto a gratuidad en las matriculas en pro de la vulnerabilidad en Bucaramanga. Con la política de Niñez y Juventud aquellos desprotegidos serán focalizados y atendidos a intervenciones sostenibles. En Medellín la política basada en el aumento de la cobertura con equidad, pertinencia y calidad de la educación superior.

Siguiendo un orden cronológico el periodo de 2008 a 2011 en Bucaramanga con Fernando Vargas y su plan “Bucaramanga, la ciudad con el mejor gobierno” la alcaldía promueve en cuanto a educación una ciudad que genere oportunidades reales y mejore los índices de alfabetización rezagados. Medellín con su plan “Medellín es solidaria y competitiva” intensifica en cerrar la brecha que aleja a las personas más vulnerables al acceso de la educación. En este periodo hay una gran variación en cuanto a la cantidad de establecimientos, Medellín no presenta grandes avances y Bucaramanga tampoco. Las dos ciudades tienen en común el año 2009 los programas que inciden en el mejoramiento de la cobertura no fomentaron a esta específicamente hablando de establecimientos, la disminución es bastante notoria.

Para el año 2010 se registró una cobertura bruta en educación básica de 108%¹¹³ (este comportamiento puede explicarse por la migración de estudiantes de los municipios que conforman el área metropolitana de Bucaramanga, generando un aumento en las coberturas). Sin embargo uno de los factores que jugó en contra fue lo que tiene que ver con establecimientos pues del 2009 al 2010 hubo una disminución.

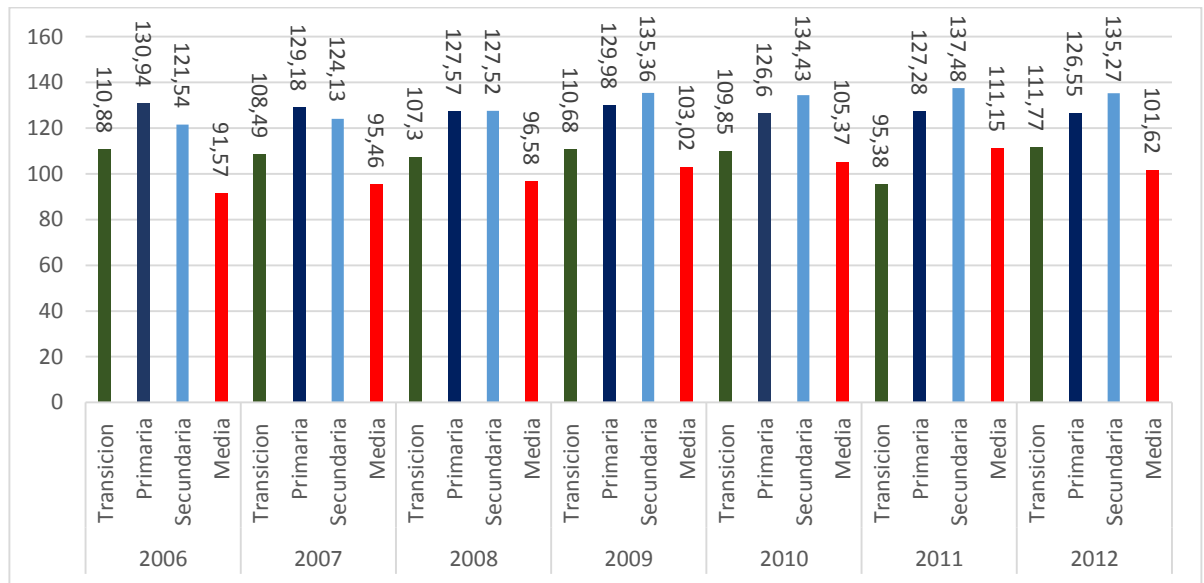
Finalmente el último periodo a manera de complementar los diferentes planes de desarrollo que repercuten en el presente estudio está el del periodo 2012 – 2015. “Medellín un hogar para la vida” y “Bucaramanga capital sostenible”. Medellín enfatizó mediante su programa principal Educación para todos y todas propiciar el acceso y la permanencia a la población en edad escolar en todos los grados y en todas las barreras sociales económicas y culturales existentes, por ende esto

¹¹³ INFORME. Estado de avance de los objetivos de desarrollo del milenio. Bucaramanga 2012.

significa los grupos poblacionales en situación de vulnerabilidad. Y Bucaramanga promover la articulación y focalización de las inversiones para la población más precaria dándoles estabilidad socioeconómica y acceso a la educación; donde la juventud asuma el proceso de formación integral. Al 2012 Medellín viene de un aumento de establecimientos mientras que Bucaramanga de una disminución.

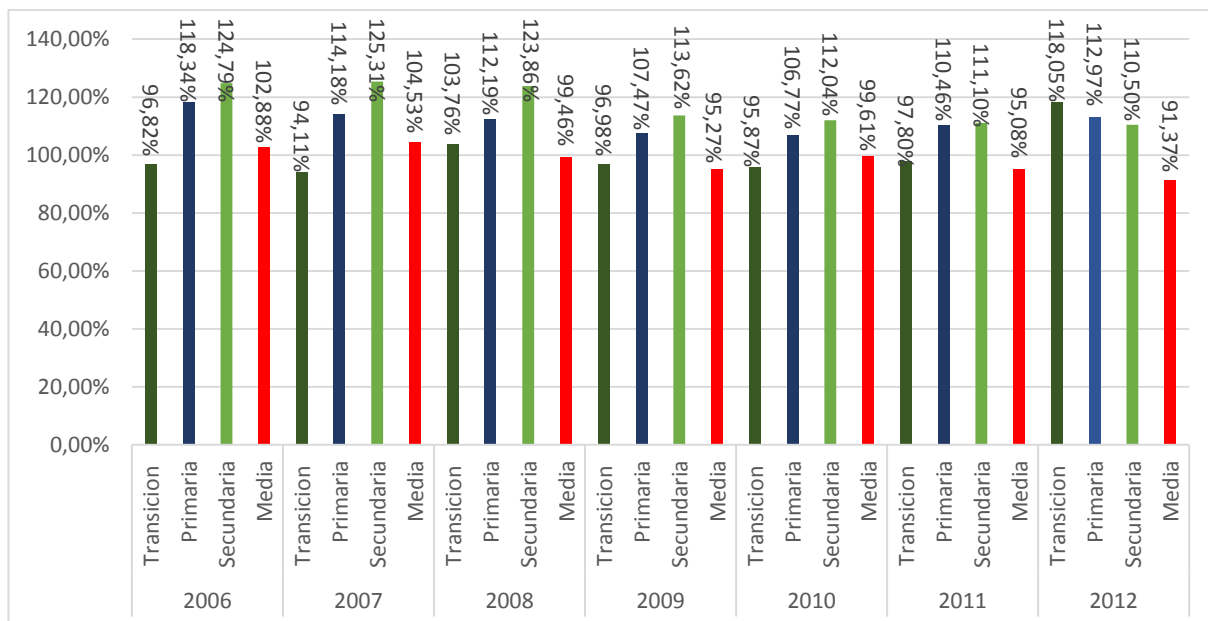
Para entender mejor la situación se hará énfasis en la tasa de cobertura bruta para las dos ciudades.

Gráfica 18. Cobertura Bruta de Medellín.



Fuente: Ministerio de Educación Nacional. Elaboración propia.

Gráfica 19. Cobertura Bruta de Bucaramanga.



Fuente: Ministerio de Educación Nacional. Elaboración propia.

Mediante las gráficas anteriores se puede destacar la cobertura bruta en las ciudades de Medellín y Bucaramanga según el Ministerio de Educación Nacional. En el caso de Medellín, en lo corrido del 2006 - 2012 la educación transición y la media fueron las de más baja cobertura en comparación a los otros niveles.

El programa Buen comienzo ha tenido resultados buenos sin embargo en los últimos años se enfatiza en priorizar los niños que viven en condiciones más vulnerables esto mediante la construcción de aulas y mejoramiento de la infraestructura, dándole mayor relevancia a la labor de los jardines comunitarios en la ciudad.

En cuanto a la educación de pregrado y postgrado se dieron cifras alentadoras, la ciudad le apostó al financiamiento del acceso de la educación superior a través de las becas-crédito. Respecto a Bucaramanga la educación de menor cobertura también fue en los niveles de transición y media lo que indica falencias directas en cuanto a programas para tales niveles.

Año 2010: La tasa de repetición, disminuyó en todos los niveles educativos, esto nos habla de la calidad de la educación, al momento de estimular al estudiante a no repetir años.

En general tenemos que la cobertura ha aumentado levemente durante el periodo de análisis, no obstante hay retos que faltan llevar a cabo, como el mejoramiento en la calidad, la educación media la cual está cubierta en un porcentaje aún bajo. Sin embargo hay que destacar el aumento que tuvo Medellín en educación media hasta el 2011, desde el 2006 con 91,57% al 2011 con 111,15% aspectos que frenaron con un cambio de alcalde en el 2012, tal aumento no fue manifestado en Bucaramanga pues se caracterizó por oscilaciones.

Del 2012 al 2014 en Bucaramanga se han hecho importantes algunos programas en cuanto a: cobertura en instituciones públicas, programa de refrigerio donde se ofrece alimentación a más de 34 mil estudiantes cada día en los estratos 1,2 y 3 es decir estratos con mayor problema de vulnerabilidad, programa de transporte escolar a manera de que los niños lleguen a sus colegios a obtener la educación que merecen.

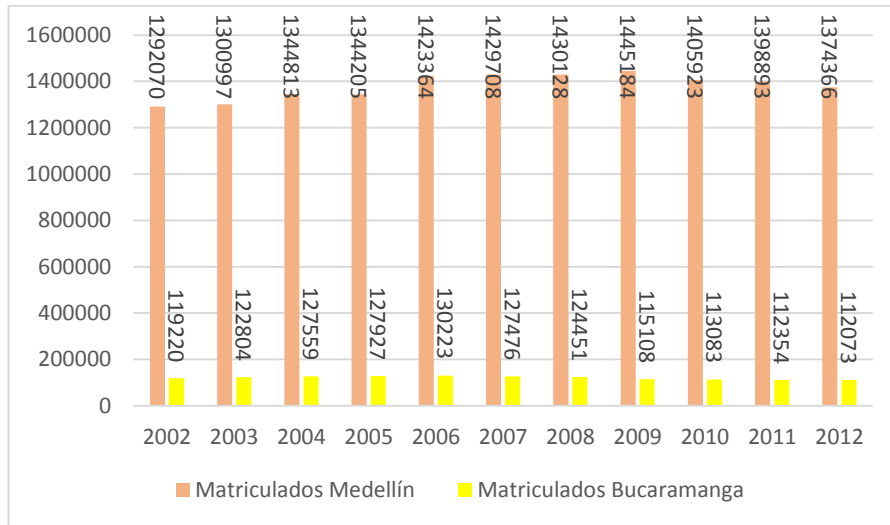
En el 2013 Medellín disminuyó su tasa de cobertura. Otro aspecto que influye en la deserción en la educación media son los embarazos en adolescentes¹¹⁴. En el año 2009 la deserción en educación primaria fue de 8,8%, de secundaria un 10,8% y educación media registro el 9,1% en la ciudad de Bucaramanga.

Es importante destacar que existen varios factores que influyen el comportamiento de las coberturas, algunos jóvenes abandonan sus estudios debido a la pobreza e ingresan muy temprano al mercado del trabajo. La cobertura es la base del proceso educativo.

¹¹⁴ INFORME. Deserción escolar municipio de Bucaramanga secretaria de educación. Año 2014 Bucaramanga.

Las matriculas al sistema educativo entran a ser parte importante del presente análisis:

Gráfica 20. Matricula Total educación Básica y Media Medellín – Bucaramanga.



Fuente: Ministerio de Educación Nacional. Elaboración propia

En cuanto a la cantidad de matrículas hechas en las ciudades se denotan los siguientes resultados: hay una disminución para Medellín, en el 2006 hubo 519.128 y en el 2007 hubo 517.874 matrículas en cuanto a educación básica y primaria y Bucaramanga en el 2006 con 130.223 y el 2007 con 127.476. Sin embargo cabe aclarar que la mayor disminución en la cantidad de matrículas fue en la ciudad de Bucaramanga con 2.747 matrículas hechas menos.

Con base a las personas matriculadas en la educación media y básica en las ciudades de Medellín y Bucaramanga se tiene que en la primera ciudad el dato más favorable se dio en el año 2009 con 1'445.184 estudiantes matriculados, cabe resaltar que con el paso de los años los diferentes programas han influido en dicha variable sin embargo no en todos los años hubo aumento pues años como el 2006, 2011 y 2012 hubo disminución de estas.

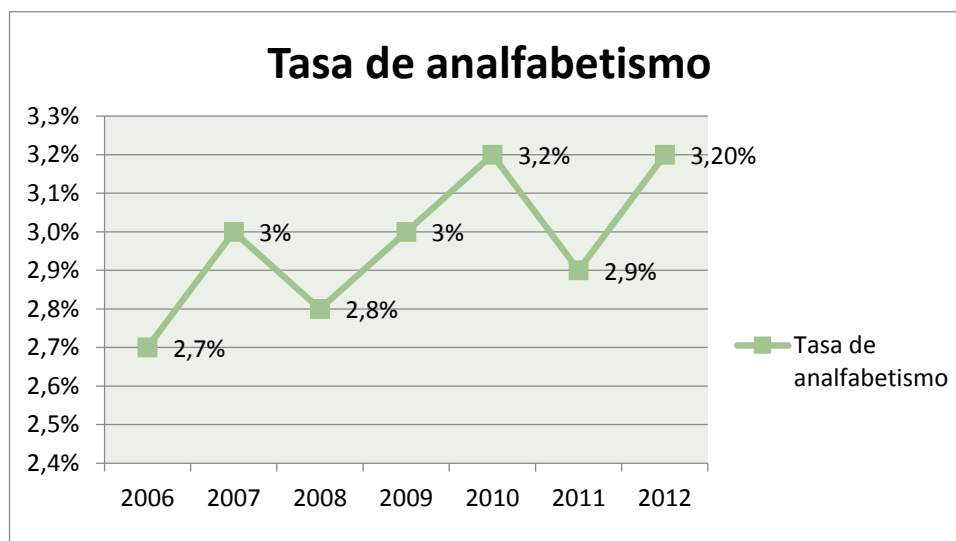
Por su parte Bucaramanga tuvo un ascenso hasta el 2006 en cuanto a estudiantes matriculados hasta 130.223 desde el 2007 tal cifra no ha mostrado aumento relevante si no incidencias a disminuir. De esta variable es importante destacar que

ambas ciudades deben centrar la atención para subir las cifras y no seguir dejándolas caer, es fundamental la atención a las personas vulnerables quienes al no tener suficientes recursos optan por la realización de otras cosas.

Estos factores mencionados han generado que el trabajo infantil se promueva es acá que se le da importancia al mercado laboral y la educación. La participación de los niños y adolescentes en el mercado laboral se incrementa con la edad, lo cual se explica con las consideración de los hogares de que a medida que aumenta la edad de los niños o adolescentes, están en mayor capacidad de asumir responsabilidades de trabajo. Cuanto más se acerca a los 17 años, más aumenta la deserción escolar.

En cuanto a analfabetismo la población con estudios incompletos o nulos son atendidos mediante estrategias en los planes de desarrollo, estas personas son excluidas del crecimiento social e individual.

Grafico 21. Tasa de Analfabetismo Medellín 2006-2012.



Fuente: Metroinformación. Elaboración propia.

Es preocupante que esta tasa vaya en aumento, por ello se hace necesario revisar las políticas que se están implementando desde las instituciones gubernamentales

para revertir esta tasa y garantizar que toda la población sepa mínimamente leer y escribir, de lo contrario como podrán participar activamente como ciudadanos si no tienen acceso a la información más general.

Este es uno de los grandes retos para las autoridades en Medellín, los cuales deben poner como prioridad acabar con el analfabetismo en este territorio. Para el año 2014 En Santander, la tasa de analfabetismo es de 4,8%, es decir que aproximadamente 70.800 personas en el departamento son analfabetas.

En Bucaramanga se encuentran cerca de 19 mil personas analfabetas. El Programa Nacional de Alfabetización, que solo este año está atendiendo a 1.700 beneficiarios, le ayudaría al municipio a lograr disminuir la tasa de analfabetas, según reportes del Ministerio de Educación en cuanto a analfabetismo.

3. CONCLUSIONES

A la luz de los apartados anteriores es posible establecer conclusiones importantes que permiten la evaluación de las políticas en pro de la pobreza en las ciudades analizadas. En primer lugar, en el capítulo uno, de acuerdo con la presentación de Rawls la aplicación de política pública para el jalonamiento de la equidad se hace necesaria cuando se da una situación de exclusión social, ya que considera que es papel del Estado darle protección a las personas menos aventajadas, tales personas son destacadas por Rawls como aquellas que no tienen acceso a los bienes primarios.

En segundo lugar, la existencia misma de comunidades que legitiman el modelo capitalista de no intervención del estado, y que en el caso de Colombia están ligadas directamente al poder político, permiten que las falencias que se identifican en lo social desde la heterodoxia no sean tenidas en cuenta y se defienda el crecimiento económico por encima del desarrollo social aunque la población nacional sustentada en sus teorías se vea cada vez más afectada.

Gracias a la diversidad de comparaciones que se lograron hacer durante el proyecto se recogen diferentes líneas que destacan la situación de pobreza y la influencia de las políticas para el mejoramiento de la calidad de vida y la búsqueda de la equidad. Se distingue que tanto Medellín como Bucaramanga se encuentran entre las cinco ciudades más importantes de Colombia, presentan a través de los años momentos fructíferos como momentos inestables, son dos ciudades que al compararlas demostraron que la política pública es el empuje para que las situaciones de inequidad y pobreza disminuyan; en el recorrido hecho desde las variables se descartó la opción de que las ciudades de estudio estuvieran completamente equitativas.

Aunque la población de Medellín es significativamente más alta que la de Bucaramanga ambas presentan disminución en cuanto a la tasa de crecimiento. Lo que principalmente influye en el cálculo de la tasa tiene que ver con los niveles de mortalidad y natalidad. Por ende se rescata la labor por parte de las entidades gubernamentales en atender el acelerado crecimiento de la población mediante políticas en pro de la pobreza como mayores influyentes en las problemáticas de las ciudades. Medellín por su parte tiene una institucionalidad efectiva para la creación de políticas de fecundidad y embarazos en mujeres jóvenes a través de las oficinas de acompañamiento a la mujer, secretarías de educación, gobierno y las gerencias de infancia; Entre el 2012 y 2014 la estrategia logró una reducción de 0.33 puntos para el grupo de niñas de 10 a 14 y 4.73 puntos para el de 15 a 19 años a través de la principal política: “Maternidad y paternidad para después” a lo largo de las siguientes líneas se catalogaran las políticas que más han sido relevantes en el aumento de la equidad y la disminución de la pobreza.

Ahora bien, Bucaramanga no se queda atrás en el impulso de medidas en cuanto a la fecundidad de las niñas menores de edad con apoyo del grupo equidad de género la política pública de mujer y equidad de género en Santander. Con la natalidad y la mortalidad infantil, la influencia en los sistemas de salud se hace relevante, en cuanto al acceso a los servicios medicinales hacia la población más vulnerable. Hay dificultad en el acceso al derecho a la salud (muertes a causa de no atención médica por enfermedades de diferentes tipos, mujeres de menor edad embarazadas, etc.)

En lo que respecta a pobreza como principal eje de estudio, uno de los factores que mayor influyó en la disminución de la pobreza y el aumento del IDH tiene que ver con la mayor asignación en la inversión porcentual de la población vulnerable, Medellín, seguido de Bogotá y Bucaramanga cabe aclarar que la última ciudad en menor proporción sin embargo hubo fortalecimiento de tal inversión.

Bucaramanga inició su repunte y durante cuatro años sucesivos de 2008 a 2011, ha ocupado el primer lugar como la ciudad de menor pobreza por ingresos en Colombia, la ciudad presenta una menor concentración de riqueza pero una mayor igualdad que otras ciudades del país. La cifra fue de 10,4% dato que está muy por debajo de la meta de los Objetivos de desarrollo del milenio para el 2015 que es del 28,5%. Además es la única con una pobreza extrema de 1,2%, frente al 10,4% del territorio nacional. Las políticas en pro de la pobreza que se destacan en Medellín son: Buen comienzo: - nutrición a 60.000 niños hasta los cinco años, de los niveles 1 y 2 del Sisbén, y a 12.000 mujeres gestantes. Para el año 2011 Buen Comienzo atendía a 37.876 niños y niñas desde la gestación hasta los 5 años de vida, distribuidos en las siguientes modalidades: Institucional 8 horas: 18.403, Institucional 5 horas: 2.143, Hogares Infantiles: 6.218, entorno Comunitario: 4.137, Ludotecas: 1.130, Entorno Familiar: 5.425 y Jardines Infantiles: 420, Medellín solidaria como una de los programas más influyentes Entre 2008-2009 se atendió a través del programa 15.000 hogares cifra que se ha logrado mantener en el tiempo, sin embargo la meta es que para el 2015 las familias atendidas lleguen a ser 60.000. En la actualidad Medellín solidaria acompaña a 45.000 hogares que se encuentran en condición de extrema pobreza. Juntas han logrado la disminución de la inequidad en Medellín.

En Bucaramanga se destacan las políticas de Crecer contigo y Red Unidos, el caso de Bucaramanga se encuentra bastante llamativo en la manera que se demuestran disminuciones en los indicadores realmente alentadoras sobre las demás ciudades del país.

A manera de tener una demostración está el índice de Gini el cual demuestra la lejanía de un territorio en cuanto a equidad se refiere, así de la comparación entre Medellín y Bucaramanga sale mayor favorecida Bucaramanga es la ciudad que más se acerca a 0 con 0,437 en el 2013, mientras que Medellín se ubica en 0,506. La cantidad de población que tiene la segunda ciudad respecto a la primera debe ser

algo a tener en cuenta. El desempleo ha sido otra de las situaciones que no le ha favorecido a Medellín en su comparación con Bucaramanga, en el transcurso de los años estudiados presenta mayores problemas de desempleo. Al 2014 Medellín cierra con una tasa de desempleo de 11,6 y Bucaramanga con 9,5.

BIBLIOGRAFIA

Alcaldía de Bucaramanga. Capital sostenible. Datos generales de la ciudad. Disponible en: <http://www.bucaramanga.gov.co/Contenido.aspx?Param=9>

Alcaldía de Medellín, “Medellín Todos por la Vida”. Datos Generales de la Ciudad. Disponible en: <https://www.medellin.gov.co/irj/portal/visitantes?NavigationTarget=navurl://77dfcedc6ca49e88aa8db85caa77ce82> >

BERMUDEZ, Y., PÁEZ. D, (2013). Análisis Mercado Laboral Bucaramanga y AM. II Trimestre 2012 – 2013. Red Ormet. Red de Observatorios Regionales del Mercado de Trabajo.

BOEHM. Frederic. GRAF. Johann. Corrupción y anticorrupción: Una perspectiva Neo-Institucional. La corrupción un fenómeno complejo. Revista de Economía Institucional volumen 11, número 21, segundo semestre de 2009.

BOLTVINIK, J. (2003). Conceptos y Medición de la Pobreza “La Necesidad de Ampliar la Mirada”. Universidad Autónoma del Estado de México. ISSN 1405 – 7425.

Cámara de comercio Bucaramanga. Disponible en: <http://www.camaradirecta.com/> >

COLCIENCIAS. Departamento administrativo de Ciencia, Tecnología y administración. Disponible en: <http://www.colciencias.gov.co/> >

CONTRERAS, D., COOPER. R., NEILSON. C. (2008). Crecimiento Pro-Pobre en Chile. El Trimestre Económico. Vol. 75, No. 300

Departamento Administrativo Nacional de Estadística. Disponible en:
www.dane.gov.co.

PNUD. Disponible en:
http://www.pnud.org.co/2012/odm2012/odm_bucaramanga.pdf

ECHEVERRY, Yesid. (Traductor) Justicia y bienes primarios en Jhon Rawls: Un debate con los Comunitaristas y el enfoque de las capacidades de Amartya Sen. Spanish Edition. Editorial Academia Española. 2012 – 03 - 29

El Informe nacional de Desarrollo Humano. Disponible en:
http://hdr.undp.org/sites/default/files/nhdr_colombia_2011_es_low.pdf

ESTRADA, I., GUERRERO, I. (2013). Análisis Integrado de la Pobreza en Santander, Colombia, Periodo 2004 - 2010. Revista Lebret.

FRANCISCO, L. (2012). Estado de Avance de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Alcaldía de Bucaramanga. PNUD.

FRANCKE, P., IGUÍNIZ, J. (2006). Crecimiento Pro-Pobre en el Perú.

GIRALDO, M. (2005). Hacia una Colombia Equitativa e Incluyente. Informe de Colombia “Objetivos de Desarrollo del Milenio”. DNP – SNU – PNUD.

GOBERNACIÓN DE ANTIOQUIA. (2007). Nacidos Vividos Según Sexo, Edad de la Madre, Zona, Régimen de Seguridad, Peso, Tipo de Parto, Controles y Nivel Educativo en el Municipio Residente de la Madre. Disponible en:
<http://www.dssa.gov.co/index.php/estadisticas/nacimientos/item/98-nacimientos-2007>

GOMEZ, D. (2013). Centro de Investigación Económica y Social. FEDESARROLLO. ISSN 0120-3576.

GRANADOS, D. C., LOMBANA, E. V. (2013). Crecimiento Pro-pobre en Colombia: 2002-2011. Escuela Colombiana de Ingeniería Julio Garavito.

HASSAN, A., MONTOYA, R., JIMENEZ, J. (2010). Impacto del Régimen Subsidiado de Salud para los Pobres en Colombia: Evaluación del Caso de Medellín a Través de Modelos de Switching Endogeno y Propensity Score Matching para el Uso de Servicios Médicos. Universidad EAFIT. Medellín.

DNP. Índice de Pobreza Multidimensional (IPM-Colombia), Periodo 1997 – 2008 y Meta del PND para 2014. (2011).

Informe de Deserción Escolar Municipio de Bucaramanga Secretaria de Educación (2014).

Informe de indicadores de salud Medellín como vamos. Disponibles en: < file:///C:/Users/usuario/Downloads/Informe%20de%20indicadores%20objetivos%20sobre%20c%3%B3mo%20vamos%20en-%20Salud,%202009.pdf >

La ciudad y la urbanización disponible en: < http://www.estudioshistoricos.org/edicion_2/rosario_bottino.pdf >

LANDA, F., JIMÉNEZ, W. (1989 – 2002). Bolivia: Crecimiento “Pro-Pobre”. Análisis Económico. Volumen 20.

MANN, Michael. Las Fuentes Del Poder Social. Volume 2. Alianza Universidad. Alianza Editorial, S.A.

MAQUIAVELO. Nicolás. El príncipe. Cap. 1. De cuantas clases son los principados y de cuantas maneras se adquieren, Italia: Espasa Calpe S.A., 1532.

Medellín afronta saturación de ventas ambulantes. Universidad Nacional de Colombia – Unidad de Medios de comunicación Unimedios. Colombia. Medellín, octubre 04 de 2012

MEDINA, F., GALVÁN, M. (2014). ¿Qué es el Crecimiento Pro-pobre?, Fundamentos Teóricos y Metodologías para su Medición. CEPAL.

MENGO. Rene Isabel. Marginalidad y excusión a comienzos del S. XXI: la situación en la República de Argentina. Junio de 2001. Revista Latina de comunicación Social 43.

Plan Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional (NPSAN). Periodo 2012 – 2019. Gobierno de Colombia.

Plan de Desarrollo Bucaramanga: (2004 – 2007) “Bucaramanga productiva y Competitiva”. Honorio Galvis. (2008 – 2011) “Bucaramanga empresa de Todos”. Fernando Vargas. (2012 – 2015) “Bucaramanga Capital Sostenible” Luis Francisco Bohórquez.

Policía nacional cifras de homicidios a nivel nacional. Disponible en: < <http://www.eltiempo.com/multimedia/infografias/cifras-de-homicidios-a-nivel-nacional/14953141> >

Proyecto Investigativo la Pobreza y Desempleo en Bucaramanga, Periodo 2002-2012. COLCIENCIAS 2013.

RAWLS, J. (2012). Justicia y Bienes Primarios “Un Debate con los Comunitaristas y el Enfoque de las Capacidades de Amartya Sen”. Editorial Académica Española.

RAWLS, J. (2014). La Justicia como Equidad. Una Reformulación. Universidad de Talca. Revista Lus et Praxis. ISSN 0717 - 2877.

SANTOS, J. M. Todos por un Nuevo país “Paz, equidad y educación”. Plan Nacional de Desarrollo. Periodos 2010-2014.

SARMIENTO, A., GONZALEZ, J. I., ALONSO, C. E., ANGULO, R., ESPINOSA. F. Crecimiento Pro-poor en Colombia: 1996-2004. DNP. Dirección de Estudios Económicos.

SEN, A. (2000). Desarrollo y Libertad. Editorial Planeta S.A.

SEN, A. (2014). El Enfoque de las Capacidades y sus Limitaciones para la Ciudadanía y la Sociedad Civil. Revista Iberoamericana de Filosofía, Política y Humanidades.

SIERRA Mejía, Rubén and GÓMEZ-Muller, Alfredo, eds. (2002) La filosofía y la crisis colombiana. Universidad Nacional de Colombia: Sociedad Colombiana de Filosofía, Bogotá. ISBN 9587040562.

URIBE V., A. (2003). Hacia un Estado Comunitario. Plan Nacional de Desarrollo. Periodo: 2002 – 2006. ISBN 8025 – 43 – 5. Imprenta Nacional de Colombia.

URIBE V., A. Estado Comunitario: Desarrollo para Todos, tomo II. Periodos 2006-2010.

VÉLEZ, A., ALBA, L. (2007). Nuevas Dimensiones del Concepto de Salud: El Derecho a la Salud en el Estado Nacional de Derecho.

WACQUANT, L. (2001). Parias Urbanos: La Marginalidad en la Ciudad a Comienzos del Milenio. ISBN 987 – 500 – 058 – 2

ANEXOS

ANEXO A. EXPORTACIONES EN ANTIOQUIA



Fuente: Oficina de estudios económicos.

Según los datos actualizados hasta el 2015, el departamento de Antioquia cuya capital prevalece económicamente se denota que la exportación del oro es realmente importante el 24,1% de oro es exportado junto a esto los mayores destinos como Estados Unidos con 35,2% y Suiza con 9,2%. Entre otros productos se encuentran el banano, las flores y la energía eléctrica. En el periodo enero julio de 2015, las exportaciones alcanzaron U\$ 2,553.5 millones; en 2014, fueron de U\$ 5,109.7 millones, según cifras del DANE.

ANEXO B. EXPORTACIONES SANTANDER

Principales productos

Petróleo refinado	45.5%
Petróleo crudo	31.1%
Café y/o productos del café	8.7%
Hidrocarburos cíclicos	2.8%
Tabaco en rama	1.1%
Coques	1.0%
Cacao en grano	1.0%
Carne bovina congelada	0.6%
Hullas	0.5%
Cueros curtidos	0.5%
Resto	7.2%

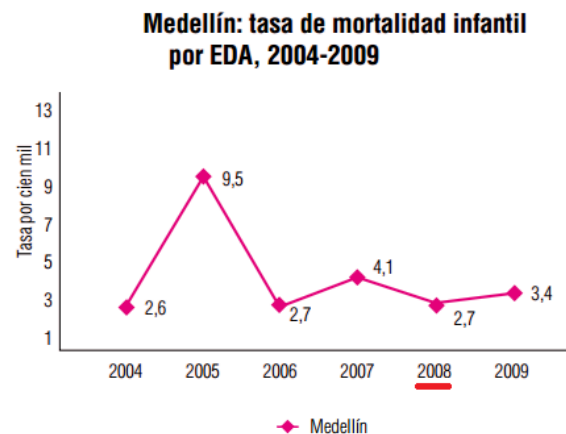
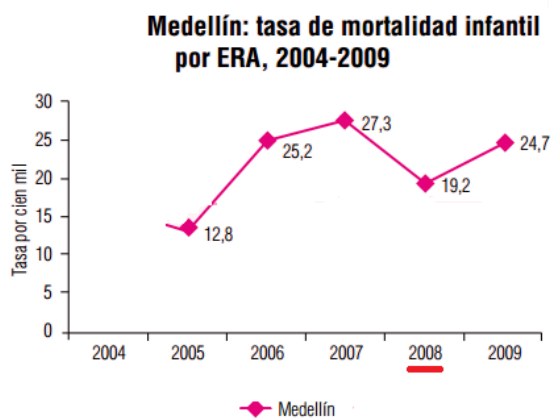
Principales destinos

Estados Unidos	30.0%
España	8.0%
Aruba	7.7%
Sudafrica, República de	7.5%
México	5.2%
Italia	3.4%
Perú	3.2%
Panamá	3.1%
Alemania	3.1%
Chile	3.0%
Resto	25.8%

Fuente: Oficina de estudios económicos.

Santander es relevante por el aporte a las exportaciones en cuanto a petróleo 45,5%, café 31,1%, tabaco y cueros. Estados Unidos y España son los países que se encuentran como principales destinos de exportación. En el periodo enero julio de 2015, las exportaciones alcanzaron U\$ 525.6 millones; en 2014, fueron de U\$ 1,162.3 millones. Una gran diferencia en las cifra en beneficio del comercio del departamento.

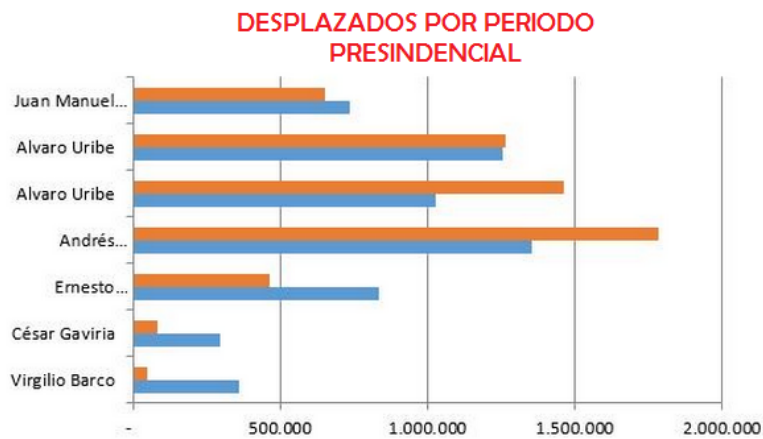
ANEXO C. MORTALIDAD INFANTIL, MEDELLÍN 2008



Fuente: DANE. Elaboración propia.

Las gráficas demuestran el aumento en la mortalidad a partir del año 2008 influyendo en la disminución de la tasa de crecimiento, tasa de mortalidad infantil por ERA (Enfermedades respiratorias agudas) del 19,2 pasó a 24,7 un aumento bastante significativo, uno de los factores que cabe resaltar es la contaminación atmosférica que presenta Medellín siendo una de las más altas de Latinoamérica.

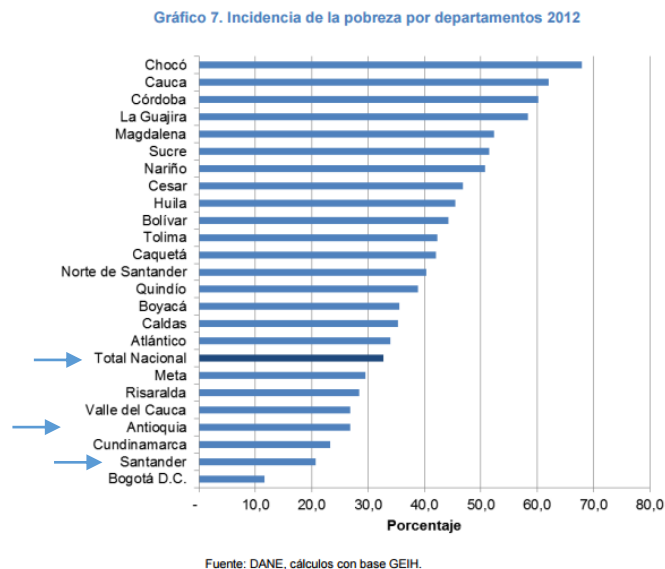
ANEXO D. DESPLAZADOS POR PERIODO PRESIDENCIAL



Fuente: *Codhes – Unidad de Víctimas*

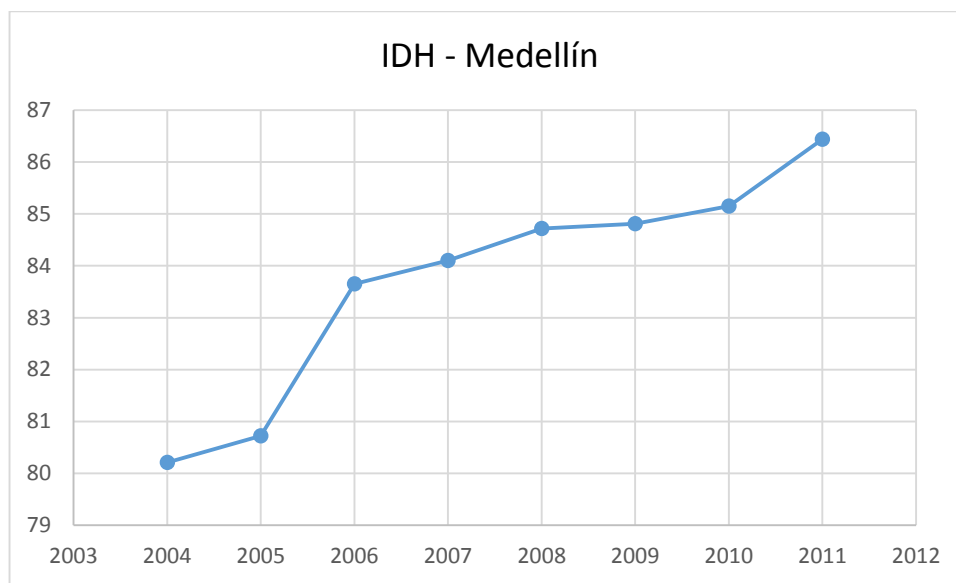
El número más alto de desplazados, se da entre el periodo de Pastrana he ahí lo referente al estado vulnerable en que dejó el país tal presidente. Con Uribe y Santos los desplazados llegan aproximadamente a 700.000 personas que esperan por ayudas de políticas públicas.

ANEXO E. INCIDENCIA DE LA POBREZA POR DEPARTAMENTOS 2012.



En el año 2012 y según los resultado de incidencia de pobreza en Colombia se destaca que los cinco departamentos menos vulnerables en la incidencia de la pobreza son en su orden Bogotá D.C (11,59%), Santander (20,8%), Cundinamarca (23,3%), Antioquia (26,8%) y Valle del Cauca (26,9), este grupo de departamentos presentó incidencias de la pobreza por debajo de la tasa de pobreza nacional. Para nuestro caso de estudio es importante darle relevancia a Santander quien sobresalió sobre Antioquia en 6 puntos porcentuales.

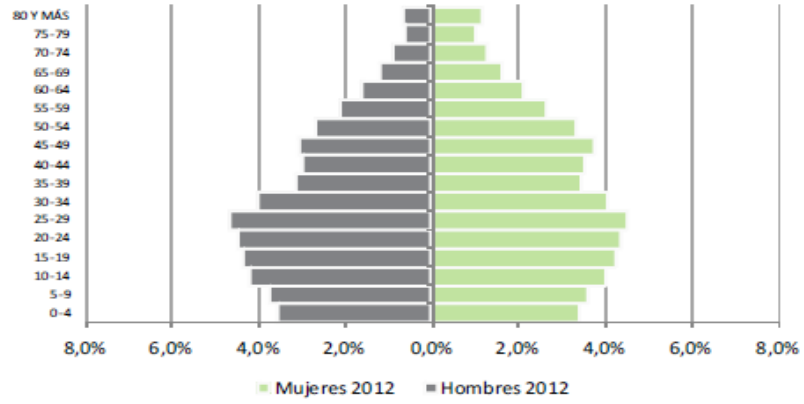
ANEXO F. INDICADOR DE DESARROLLO HUMANO MEDELLÍN 2004 – 2011.



Fuente: Plan de Desarrollo Medellín, Elaboración propia.

El cual muestra que: i) el desarrollo humano en Medellín ha tenido una mejora constante, reflejada en una variación anual de cerca del 1,09%, siendo los componentes de crecimiento del ingreso y logro educativo los que más incidieron en su evolución; ii) entre los años 2004 y 2011 el IDH pasó de 80,21 a 86,44, es decir un incremento de 6,23pp (puntos porcentuales). En términos generales los habitantes de Medellín disfrutan hoy de una vida más prolongada y saludable, pueden acceder a más niveles de educación, así como a una mayor proporción de bienes y servicios. No obstante, la brecha entre corregimientos y comunas es notoria, mientras la primera creció a una tasa promedio de 1,27%, la segunda lo hizo a 2,01%; de igual manera el IDH para las comunas es en promedio 5,55% mayor al de los corregimientos, diferencia que se debe al mayor nivel de ingresos y acceso a educación en las zonas urbanas. Según las connotaciones dadas por el plan de desarrollo de Medellín año 2012 – 2015.

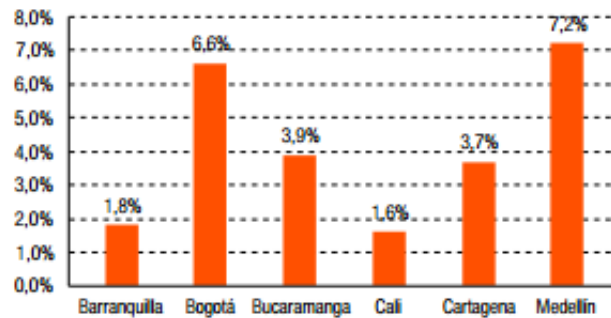
ANEXO G. PIRÁMIDE PROFESIONAL POR GRUPO DE EDAD Y SEXO 2012.



Fuente: Proyecciones de población DANE.

ANEXO H. PROMEDIO DE INVERSIÓN PORCENTUAL EN POBLACIÓN VULNERABLE, 2008-2014.

Gráfico 10. Ciudades colombianas: promedio de inversión porcentual en población vulnerable, 2008-2014



Fuente: Cálculos propios con base en FUT de la Contaduría General de la República

El aumento de tal inversión es bastante relevante en Medellín para tal periodo fue la ciudad que mejor se comportó, el tercer lugar lo ocupa Bucaramanga muy lejos de la primera ciudad sin embargo la diferencia de la población hace que haya una aparente singularidad.